

### Незаконный оборот

119. Сообщения об изъятиях *N*-ацетилантраниловой кислоты или антраниловой кислоты достаточно редки. В 2012 году было сообщено лишь об одном изъятии *N*-ацетилантраниловой кислоты; об этом изъятии, общим весом 1 кг, сообщило Соединенное Королевство. Через систему PICS не поступало сообщений, касающихся *N*-ацетилантраниловой кислоты или антраниловой кислоты. До недавнего времени большое количество сообщений о незаконном производстве метаквалона поступали из Южной Африки, где таблетки, содержащие метаквалон, обычно называются мандракс (брендовое название фармацевтического препарата, запрещенного в 1970-х годах); к сожалению, правительство Южной Африки не представило Комитету никакой информации о каких-либо изъятиях химических веществ – прекурсоров с 2008 года.

### Е. Вещества, используемые при изготовлении не включенных в Таблицы наркотических средств и психотропных веществ

120. Существует большое разнообразие других веществ, в отношении которых правительства используют форму D для предоставления информации об изъятиях и/или незаконном изготовлении. В последние несколько лет поступает все больше информации о появлении новых не включенных в Таблицы наркотических и психотропных веществ, обычно объединяемых под общим названием "новые психоактивные". Такие вещества иногда также называют "дизайнерские наркотики", "природный кайф" или "химические вещества для исследований". Поскольку новые психоактивные вещества не включены в Таблицы, они нередко изготавливаются в соответствующих условиях на заказ, продаются в нерасфасованном виде и затем перерабатываются в свою окончательную форму в подпольных лабораториях, о которых Комитету поступают сообщения. В ходе данного процесса требуются растворители, включенные и не включенные в Таблицы.

121. Правительство Румынии сообщило на бланках формы D о ликвидации в 2012 году двух подпольных лабораторий – одной в Бухаресте, а другой в районе Бузэу, – которые использовались для производства (то есть для очистки, таблетирования, обрезки и пакетирования) новых психоактивных веществ. В этих лабораториях растительные компоненты смешивались с новыми психоактивными веществами и упаковывались для распространения. Ряд не включенных в Таблицы веществ были изъятые в обеих лабораториях.

122. Гамма-бутиролактон (ГБЛ) является одним из веществ, называемых "наркотики для изнасилования на свидании"; он также является веществом, используемым при незаконном изготовлении гамма-оксимасляной кислоты. В 2012 году наблюдался значительный рост объемов ГБЛ, изъятых правительствами: 10 правительств, главным образом из Европы, сообщили на бланках формы D об изъятии в целом 47 394 литров (или килограммов), что почти в 10 раз больше, чем предыдущие показатели (в 2008 году Комитету сообщили о 4924 литрах). Нидерланды сообщили об изъятии 43 000 литров ГБЛ, большая часть которых была обнаружена на складе после прибытия из Китая. Канада также сообщила об изъятии 3157 литров данного вещества, доставленного контрабандным путем в морском контейнере из Китая.

123. Злоупотребление кетаминном, анестезирующим средством, не находящимся под международным контролем, распространено в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, однако о злоупотреблении им также сообщается из стран других регионов, например из Европы. Китай сообщил, что в 2012 году было изъято 4,7 тонны кетамина и почти 8 процентов зарегистрированных наркоманов в стране злоупотребляли кетаминном. "Гидроксиламин – общепринятое название непосредственного прекурсора, используемого для изготовления кетамина. Правительство Китая сообщило на бланках формы D об изъятии в 2012 году 6,8 тонны гидроксиламина, что меньше объема, о котором сообщалось в 2011 году. Канада также сообщила об изъятии 50 кг данного вещества в 2012 году. Правительствам следует помнить о важности сообщения через систему PICS о случаях, связанных с химическими веществами, не находящимися в настоящее время под международным контролем, и использовать форму D ежегодно для предоставления агрегированных данных об изъятиях химических веществ – прекурсоров.

### IV. Действия в целях совершенствования международного контроля над прекурсорами: региональные приоритеты

124. В докладе Комитета о прекурсорах за 2011 год в центре внимания были достижения и прогресс в осуществлении рамочных требований, которые установлены согласно Конвенции 1988 года и связанным с ней резолюциям; в докладе Комитета,

о прекурсорах за 2012 год основное внимание уделялось проблемам в области международного контроля над прекурсорами. В этих докладах Комитет отметил, что не все страны используют основные инструменты по борьбе с утечками, причем самые большие пробелы в этой области имеют место в странах с более низкими доходами; в ряде случаев позади остаются целые регионы. Комитет также указал на появившиеся новые проблемы, которые либо не решаются должным образом в существующих правовых рамках, либо приобретают все большее значение.

125. Эти новые проблемы включают а) быструю адаптацию организаций, занимающихся незаконным оборотом химических веществ, к изменениям в регулирующих системах и достижениям в правоохранительной деятельности; б) все большую изошренность в незаконном изготовлении наркотиков и их прекурсоров; и с) многообразии в использовании альтернативных химических веществ для незаконного изготовления наркотиков.

126. Настоящая глава является продолжением серии тематических глав в докладе Комитета о прекурсорах. На базе анализа использования основных инструмен-

тов международного контроля над прекурсорами (см. таблицу 5) и выводов предыдущих докладов в ней представлены те действия, которым в соответствующих регионах следует придать первоочередное значение. Не каждое из указанных действий имеет одинаковое значение для той или иной страны в регионе. В ряде случаев действия, приоритетные для одного региона, не имеют такого значения для стран других регионов, но могут также оказаться там полезными. Однако поскольку нереально ожидать, что все указанные действия будут предприниматься одновременно, в настоящей главе предполагается помочь органам власти в соответствующих регионах определить нужные направления для их усилий в области контроля над прекурсорами (см. таблицу 6).

127. В более общем виде выводы и рекомендации представлены в главе V, ниже. Настоящая глава вместе с главой V подготовлены в качестве вклада в обзор на высоком уровне хода осуществления Политической декларации и Плана действий 2009 года, который будет проводиться Комиссией по наркотическим средствам на ее пятьдесят седьмой сессии в марте 2014 года.

**Таблица 5. Страны, применяющие основные инструменты международного контроля над прекурсорами, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2013 года (проценты и количество стран)**

Регион (количество стран)	Применяют пункт 10 а) статьи 12 Конвенции 1988 года	Зарегистрированы в качестве пользователей системы PEN Online	Регион (количество стран)	Применяют пункт 10 а) статьи 12 Конвенции 1988 года	Зарегистрированы в качестве пользователей системы PEN Online
Африка (54 страны)	26% (14)	54% (29)	31% (17)	52% (28)	9% (5)
Центральная Америка и Карибский бассейн (20 стран)	50% (10)	85% (17)	45% (9)	70% (14)	40% (8)
Северная Америка (3 страны)	100% (3)	100% (3)	100% (3)	100% (3)	100% (3)
Южная Америка (12 стран)	75% (9)	92% (11)	75% (9)	92% (11)	58% (7)
Восточная и Юго-Восточная Азия и Южная Азия (22 страны)	50% (11)	77% (17)	82% (18)	86% (19)	50% (11)
Западная Азия (24 страны)	67% (16)	83% (20)	75% (18)	79% (19)	50% (12)
Восточная и Юго-Восточная Европа (12 стран)	50% (6)	83% (20)	92% (11)	92% (11)	42% (5)
Западная и Центральная Европа (33 страны)	79% (26)	88% (29)	88% (29)	88% (29)	73% (24)
Океания (16 стран)	13% (2)	31% (5)	19% (3)	31% (5)	19% (3)

*Примечание:* Выполнение положений Конвенции 1988 года не включено в перечень основных инструментов международного контроля над наркотиками, так как только девять государств еще не присоединились к ней (см. пункт 10).

<sup>a</sup> Для каждого региона процентная доля (количество) стран, представивших форму D, независимо от полноты или качества данных, представленных на бланках этой формы.

Таблица 6. Действия по расширению международного контроля над прекурсорами: региональные приоритеты

Регион	Выполнение пункта 10 а) статьи 12 Конвенции 1988 года	Регистрация в качестве пользователя системы PEN Online	Представление формы D на регулярной основе	Предоставление ежегодных оценок законных потребностей в прекурсорах	Регистрация в качестве пользователя системы PICS	Международное сотрудничество, включая деятельность в рамках проекта "Призма" и проекта "Сплоченность"
Африка	X	X	X	X	X	X
Центральная Америка и Карибский бассейн	X		X	X	X	X
Северная Америка						X
Южная Америка					X	X
Восточная и Юго-Восточная Азия и Южная Азия	X				X	X
Западная Азия	X		X	X	X	X
Восточная и Юго-Восточная Европа	X				X	X
Западная и Центральная Европа					X	X
Океания	X	X <sup>a</sup>	X <sup>a</sup>	X <sup>a</sup>	X <sup>a</sup>	X <sup>a</sup>

<sup>a</sup> Главным образом среди малых островных тихоокеанских государств.

### А. Региональные приоритеты в области прекурсоров: Африка

128. Первостепенной задачей в странах Африки, за небольшим исключением, является повышение уровня обмена информацией на национальном уровне (то есть между всеми заинтересованными регулирующими и правоохранительными ведомствами), региональном и международном уровнях в целях лучшего отражения общей ситуации в отношении утечки прекурсоров. Если говорить конкретнее, то улучшение процесса обмена информацией крайне важно для обеспечения того, чтобы расследования в отношении источников прекурсоров, ставших предметом утечки, и организаций, занимающихся незаконным оборотом и стоящих за этими утечками, могли опираться на все имеющиеся данные.

129. В целях содействия обмену информацией повсюду в мире правительствам бесплатно предлагается ряд основных инструментов. Поэтому правительства африканских стран, которые еще не сделали этого, должны безотлагательно приложить все усилия, для того чтобы:

а) выполнить пункт 10 а) Конвенции 1988 года и создать условия для получения уведомлений об экспорте химических веществ – прекурсоров (перечень правительств, выполнивших пункт 10 а) статьи 12, и

соответствующий охват можно найти в приложении X; данный перечень регулярно обновляется на веб-сайте Комитета; формы для запроса об уведомлении также имеются на данном веб-сайте);

б) зарегистрироваться в двух системах для обмена информацией о химических веществах – прекурсорах в режиме реального времени и использовать эти системы, а именно систему PEN Online для уведомления о поставках химических веществ – прекурсоров до того, как их экспортировать (<https://www.incb.org/pen>); и систему PICS для сообщения о случаях, связанных с прекурсорами, таких как изъятия, поставки, остановленные в ходе транзитной перевозки, подозрительные поставки и ликвидация подпольных лабораторий (<https://pics.incb.org>);

в) своевременно предоставлять форму D, обеспечивая для каждого года полную агрегированную информацию, касающуюся изъятий веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, веществ, не включенных в Таблицу I или II, но обозначенных как вещества, используемые при незаконном изготовлении наркотиков, и методов организации утечки и незаконного производства, а также информацию об остановленных поставках и о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II, их применении и потребностях в них

(перечень стран, представивших форму D и степень полноты представленной информации см. в приложениях VII и IX);

d) предоставлять обновленные оценки годовых законных потребностей (на основе законного конечного использования) для конкретных прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам (перечень национальных оценок этих потребностей см. в приложении II; регулярно обновляемую версию данного перечня см. на веб-сайте Комитета).

### В. Региональные приоритеты в области прекурсоров: Центральная Америка и Карибский бассейн

130. Ряду стран в Центральной Америке и Карибском бассейне<sup>34</sup> следует применять некоторые или большую часть тех же основных инструментов международного контроля над прекурсорами, что и странам в Африке. В странах, где основные инструменты применяются, необходимо проводить обзор адекватности своих механизмов контроля импорта и экспорта и, если необходимо, их усиливать и совершенствовать. Комитет и соответственно международное сообщество не осведомлены о том, применяют или не применяют некоторые страны в регионе<sup>35</sup> какую-либо систему, санкционирующую экспорт веществ, включенных в Таблицу I и/или Таблицу II Конвенции 1988 года, согласно статье 12 данной Конвенции.

131. Кроме того, страны Центральной Америки прежде являлись целью наркоторговцев в качестве стран транзита и/или стран назначения поставок химических веществ, не включенных в Таблицы Конвенции 1988 года. Это относится к фармацевтическим препаратам, содержащим эфедрин и псевдоэфедрин, и в последнее время (после того, как некоторые страны запретили данные препараты или ужесточили их контроль) к эфирам и другим производным фенилуксусной кислоты. Количество сообщений о перегрузке и изъятиях этих химических веществ в Центральной Америке значительно уменьшилось в период 2012–2013 годов; но вследствие отсутствия признаков снижения доступности метамфетамина на незаконном рынке в Северной Америке органам власти в Центральной Америке

следует продолжать быть бдительными и обмениваться с органами власти затронутых стран любыми деталями, которые могут представлять ценность для расследований.

### С. Региональные приоритеты в области прекурсоров: Северная Америка

132. В трех странах Северной Америки проблемы, связанные с незаконным изготовлением наркотиков, в определенном плане схожи, например в том, что касается применения пороговых количеств или ограничений на приобретение, показателей, ниже которых мониторинг не требуется. В Канаде и Соединенных Штатах действия в обход ограничений на приобретение фармацевтических препаратов или биологических добавок, содержащих эфедрин или псевдоэфедрин продолжают подпитывать широко распространенное внутреннее незаконное изготовление метамфетамина.

133. В Мексике проблемы в области контроля над прекурсорами можно также отчасти связать с вопросом пороговых значений. В Мексике, где порог для проведения мониторинга в отношении импорта и экспорта ангидрида уксусной кислоты составляет 1000 кг, объем изъятых ангидрида уксусной кислоты в период 2008–2012 годов стал вторым в мире (только в Афганистане было изъят больший объем данного вещества). Кроме того, в Мексике были отмечены значительные импорт и утечки не включенных в Таблицы производных фенилуксусной кислоты, используемые в сочетании с ангидридом уксусной кислоты, и других химических веществ, требующихся для изготовления метамфетамина. Введение мер контроля в отношении данных веществ в 2009 году выявило размах такого импорта и незаконного изготовления метамфетамина в стране: изъятия производных фенилацетиловой кислоты достигли беспрецедентного уровня в период 2010–2011 годов; с тех пор, однако, наблюдалось заметное снижение в количестве изъятых поставок и объемах изъятий. Показатели для незаконного рынка метамфетамина в Северной Америке в целом остаются незатронутыми (см. пункт 131, выше).

134. Таким образом, одним из приоритетов для Северной Америки в области контроля над прекурсорами является совершенствование внутренних механизмов контроля и/или сотрудничество с отраслью и розничными поставщиками в целях сокращения доступности на незаконном рынке соответствующих химических веществ – прекурсоров для метамфетамина.

<sup>34</sup> Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Доминика, Гренада, Сент-Китс и Невис.

<sup>35</sup> Антигуа и Барбуда, Барбадос, Белиз, Гондурас, Гренада, Никарагуа, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Сент-Китс и Невис, Тринидад и Тобаго.

## D. Региональные приоритеты в области контроля над прекурсорами: Южная Америка

135. Несмотря на признаки роста доступности синтетических наркотиков, а именно веществ типа экстази, и злоупотребления ими в странах Южной Америки, основной задачей (и направлением деятельности) правительств стран региона остается изготовление и доступность кокаина. В то же время нередко отсутствует понимание относительно источников или точек организации утечки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина. В то время, как некоторые из этих химических веществ незаконно производятся, а некоторые из этих химических веществ, которые находятся под международным контролем, замещаются химическими веществами, не включенными в Таблицы, внутренние утечки продолжают обеспечивать значительную долю требующихся химических веществ. Точки утечки, а также динамика незаконного перемещения этих химических веществ внутри региона остаются во многом неизвестны.

136. По указанным выше причинам страны в Южной Америке должны наращивать свои усилия, чтобы в полном объеме осуществить все имеющиеся применимые законодательные положения и улучшить обмен трансграничной оперативной информацией о случаях, связанных с прекурсорами (об изъятиях, утечках, попытках организовать утечки и остановленных поставках), а также ценной оперативной информацией со всеми соответствующими ведомствами на национальном, региональном и международном уровнях. Одним из основных инструментов являются операции по отслеживанию источников, в частности в сотрудничестве с правительствами стран, соседних со странами – производителями коки. Это включает активное участие и лидерство Колумбии, которая является южноамериканским членом Целевой группы МККН по прекурсорам в рамках проектов "Призма" и "Сплоченность".

## E. Региональные приоритеты в области прекурсоров: Восточная и Юго-Восточная Азия и Южная Азия

137. Перед странами в Восточной и Юго-Восточной Азии и в Южной Азии по-прежнему стоят большие проблемы, касающиеся злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, в частности метамфетамином. Ряд стран в этих двух регионах также известны в связи с незаконным изготовлением метамфетамина и/или изъятиями эфедрина и псевдоэфедрина (в том числе в форме фармацевтических препаратов). Количество изъятий этих прекурсоров внутреннего происхождения, по-видимому, растет в таких странах, как Китай и Индия.

В Китае продукты растения *Ephedra* также становятся предметами утечек в целях их использования при незаконном изготовлении наркотиков.

138. В то же время отсутствует базовая информация о случаях, связанных с прекурсорами, в частности в Восточной и Юго-Восточной Азии; широта и глубина расследований таких случаев в этих странах со значительным незаконным производством метамфетамина остаются неясными. В связи с такой ситуацией органы власти соответствующих стран и территорий должны прилагать больше усилий для улучшения сотрудничества и обмена надлежащей информацией на национальном, региональном и международном уровнях в целях содействия расследованиям случаев, связанных с химическими веществами – прекурсорами, и предотвращения утечек этих химических веществ. Ряд стран в этих двух регионах также нуждаются в укреплении сотрудничества между соответствующими отраслями и повышении бдительности их органов власти в целях обеспечения принятия основанных на данных решений при санкционировании импорта или экспорта вместо простого исполнения административных процедур.

## F. Региональные приоритеты в области прекурсоров: Западная Азия

139. Большинство стран в Западной Азии по-прежнему должны внедрить в практику основные инструменты контроля над прекурсорами и улучшить коммуникацию и сотрудничество между их национальными органами власти, как и между этими органами власти и их коллегами на региональном и международном уровнях. Конкретнее необходимо расширить последующие действия по расследованию подозрительных поставок и попыток организации утечек, в целях их выявления на стадии размещения заказов и предотвращения утечек в будущем. Несмотря на недавние успехи, объем ангидрида уксусной кислоты, изъятый в странах данного региона, в частности в соседних с Афганистаном странах, остается низким, учитывая количество героина, незаконно изготавливаемого в регионе, и это указывает на необходимость дальнейших инвестиций для повышения потенциала в целях пресечения соответствующих трансграничных действий.

140. Для ряда стран в Западной Азии крайне важно усовершенствовать свои методы оценки их годовых законных потребностей в определенных прекурсорах. Страны данного региона находятся среди стран с наибольшими годовыми законными потребностями в эфедрине и/или псевдоэфедрине. В целом, по-видимому, многим странам в Западной Азии

необходимо развить лучшее понимание в отношении внутренних рынков химических веществ – прекурсоров, в том числе компаний-изготовителей, их потенциала, конечных пользователей и законных конечных форм использования.

### Г. Региональные приоритеты в области прекурсоров: Европа

141. Некоторые страны Восточной и Юго-Восточной Европы<sup>36</sup> по-прежнему не используют основной инструмент международного контроля над прекурсорами, который предоставляет Конвенция 1988 года: выполнение пункта 10 а) статьи 12, который делает обязательным направление предварительных уведомлений об экспорте. Невыполнение этого обязательства создает огромный пробел в системе международного контроля над прекурсорами.

142. Ключевым вопросом, связанным с прекурсорами, во многих частях Европы является появление не включенных в Таблицы веществ, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Систематический обмен на раннем этапе имеющейся оперативной информацией, в том числе через систему PICS, и практическое сотрудничество между странами региона способствовали тому, что до подпольных лабораторий не дошло значительное количество таких веществ. На протяжении последних нескольких лет Европа, особенно Западная и Центральная Европа, являлась одним из регионов с наибольшим количеством и разнообразием новых видов прекурсоров; она также обладает потенциалом, необходимым для выявления новых веществ и наращивания числа дел, связанных с веществами, не включенными в Таблицы. Так органы власти в европейских странах обладают потенциалом для улучшения сотрудничества и обмена знаниями со своими коллегами в других регионах. Государства – члены Европейского союза должны также способствовать тому, чтобы подробная информация об изъятиях химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков по-прежнему предоставлялась Комитету согласно их договорным обязательствам. Кроме того, органы власти в Европейском союзе должны надлежащим образом отслеживать перемещение соответствующих прекурсоров внутри территории Союза в целях обеспечения их законного конечного использования.

<sup>36</sup> Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Сербия, Украина и Черногория.

### Н. Региональные приоритеты в области прекурсоров: Океания

143. Для Океании существуют два приоритета. Один из них это использование основных инструментов контроля над прекурсорами на территории всех малых островных тихоокеанских государств. Из девяти государств, еще не присоединившихся к Конвенции 1988 года, пять являются островными тихоокеанскими государствами<sup>37</sup>; Тонга – единственное островное тихоокеанское государство, применяющее пункт 10 а) Конвенции; и только три островных тихоокеанских государства зарегистрировались в качестве пользователей системы PEN Online; и только одно (Самоа) зарегистрировалось в качестве пользователя системы PICS.

144. Вторым приоритетом для Океании является дальнейшее расширение сотрудничества на национальном и международном уровнях, в Австралии и Новой Зеландии. Особенно важно для стран, которые использовались как источники химических веществ – прекурсоров, решить посредством глобальных инициатив, таких как проект "Призма", проблему прекурсоров метамfetаминa, которые контрабандным путем доставляются в Австралию и Новую Зеландию.

### I. Глобальный приоритет в области прекурсоров

145. В дополнение к указанным региональным приоритетам в области прекурсоров и в духе общей ответственности страны, которые имеют для этого возможности, призываются поддержать другие страны в их усилиях ликвидировать недостатки в контроле над прекурсорами и осуществить действия, обозначенные в настоящей главе.

## V. Выводы и рекомендации

146. В настоящей главе содержатся расширенные выводы и рекомендации в целях восполнения существующих пробелов в системе контроля над прекурсорами, последствия которых проявляются на глобальном уровне; решения текущих проблем; и обеспечения того, чтобы международный контроль над прекурсорами лучше отвечал требованиям будущей деятельности.

<sup>37</sup> Кирибати, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу.