



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

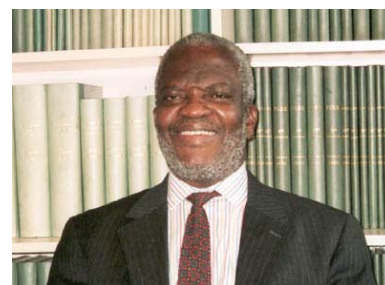
Пресс-релиз № 1

**ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:  
до 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)  
3 марта 2004 года**

**ПОСЛАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ**

В 2003 году Комитет продолжал изучать влияние наркотиков на общество. Соответственно, в первой главе нашего доклада за 2003 год рассматривается связь между злоупотреблением наркотиками, преступностью и насилием на микроуровне. На этом уровне злоупотребление наркотиками часто ассоциируется с такими формами антиобщественного поведения, как нарушение правопорядка, преступность и насилие, и отрицательно сказывается на отдельных членах общества, семьях, жилых районах и общинах, требуя принятия мер международным сообществом и отдельными правительствами.

Связь между злоупотреблением наркотиками, преступностью и насилием зависит от целого ряда факторов, к которым относятся тип наркотика, количество принимаемого наркотика, особенности характера человека, злоупотребляющего наркотиками, и условия приема наркотиков. Рост преступности и насилия во многих городах мира связывают с появлением проблемы злоупотребления крэком-кокаином. Злоупотребление некоторыми другими наркотиками точно также связывают с другими преступлениями и насилием. В некоторых случаях наркоманы прибегают к насилию как к способу добывания средств на приобретение запрещенных наркотиков. Аналогичным образом, насилие нередко ассоциируют и с незаконным сбытом наркотиков.



Экономические выгоды, которые сулит торговля наркотиками, могут стать причиной соперничества между группировками наркобизнеса в борьбе за свою долю этого незаконного рынка. Такое соперничество нередко переходит в насилие, от которого страдают местные общины.

Влияние насилия, преступности и наркотиков на отдельных людей и целые слои общества несоразмерно велико и ограничивает свободу женщин, престарелых и детей в общинах, не выполняющих своих функций, где царит разгул преступности и страх перед преступностью. Подростки и женщины, если они злоупотребляют наркотиками, подвергаются еще большему риску оказаться жертвами насилия.

И хотя лишь относительно небольшая группа лиц, злоупотребляющих наркотиками, совершает серьезные и тяжкие преступления, именно на них приходится основная доля всех совершаемых серьезных преступлений.

Правоохранительные меры нередко рассматриваются как единственно эффективное средство противодействия насилию и другим преступлениям, совершаемым на почве наркотиков. Однако необходимо изыскивать и другие методы борьбы с насилием и преступностью, сопутствующих злоупотреблению наркотиками. Этой проблемой следует заниматься в комплексе, а именно:

- a) осуществлять эффективные программы сокращения спроса на наркотики;
- b) осуществлять эффективные и действенные меры по охране порядка в жилых районах и общинах с целью предупреждения незаконного оборота наркотиков;
- c) оказывать помощь наркозависимым лицам, с тем чтобы они могли пройти лечение;
- d) направлять наркозависимых лиц на лечение через систему уголовного правосудия в качестве альтернативы мерам, связанным с лишением свободы;

- e) вовлекать общины в деятельность по профилактике наркомании;
- f) создавать возможности трудоустройства для зарабатывания на жизнь и получения доходов законным путем.

В 2003 году отмечалась пятая годовщина двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков. В апреле 2003 года в рамках сессии Комиссии по наркотическим средствам было проведено специальное совещание на уровне министров для рассмотрения итогов работы, проделанной за период с 1998 года. В совместном заявлении, принятом на этой встрече, министры подтвердили приверженность международного сообщества делу борьбы со злоупотреблением наркотиками, незаконным производством и оборотом наркотиков. Кроме того, Комиссия призвала к выполнению договоров о контроле над наркотиками в полном объеме и обеспечению целостности режима международного контроля над наркотиками.

На официальной церемонии открытия сессии Комиссии ее Председателю и Директору-исполнителю Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности было вручено свыше 1,3 миллиона подписей простых граждан из 60 стран, собранных в поддержку вышеупомянутых договоров. И эта церемония послужила поистине еще одним напоминанием международному сообществу о том, что необходимо предпринимать больше усилий для решения проблемы злоупотребления запрещенными наркотиками там, где эта проблема существует. На ней одна женщина рассказала о своем горьком прошлом наркоманки и поделилась своими дальнейшими планами на жизнь без наркотиков. Ее призыв к правительствам – объединить усилия с неправительственными организациями и гражданским обществом для защиты людей от риска, связанного с наркотиками, и для содействия национальному соблюдению международных договоров по контролю над наркотиками – прозвучал как призыв к действию ко всем, кто решает проблему предупреждения злоупотребления запрещенными наркотиками. Когда звучит такой призыв к коллективным действиям, мы не можем оставаться в стороне.

Комитет считает, что назрела необходимость приложить дополнительные усилия для предупреждения злоупотребления наркотиками, а также для защиты тех, кто злоупотребляет наркотиками, и тех, кто рискует быть втянутым в это зло. В этой связи важная роль отводится правительствам и неправительственным организациям. Давайте трудиться сообща, чтобы положить конец страданиям и мучениям, проистекающим от злоупотребления наркотиками.

Филип О.Эмафо  
Председатель Комитета



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 2

**ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:**  
до 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)  
3 марта 2004 года

**МККН ПРИЗЫВАЕТ ПРИВЛЕКАТЬ ОБЩИНЫ К УЧАСТИЮ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ ОБОРОТА НАРКОТИКОВ  
И СВЯЗАННЫХ С НЕЙ ПРОБЛЕМ ПРЕСТУПНОСТИ И НАСИЛИЯ**

*Правоохранительной системе необходимо иметь более взвешенный подход и признать  
важность общинного участия*

Влиянию злоупотребления наркотиками на преступность и насилие на уровне общин посвящена первая глава Ежегодного доклада, опубликованного сегодня в Вене (3 марта 2004 года) базирующимся здесь Международным комитетом по контролю над наркотиками (МККН).

Признавая последствия деятельности транснациональных картелей организованной преступности, занимающихся наркобизнесом, для политики и безопасности государств на макроуровне, Комитет вместе с тем настоятельно призывает правительства уделить особое внимание незаконному обороту наркотиков на микроуровне, т.е. злоупотреблению наркотиками и связанной с ним преступности на уровне общин. В докладе подчеркивается, что дело не только в насилии и его прямых последствиях – происходит разрушение структурных связей в сфере социального капитала, защищенности и поддержки населения, и что это лишь один из аспектов воздействия проблемы злоупотребления наркотиками на уровне общин. Если оставить эти тревожные симптомы без внимания и сосредоточиться на борьбе с оборотом наркотиков на макроуровне, то в долгосрочной перспективе обществу грозит ослабление системы безопасности и снижение уровня жизни.

"Сохраняющееся присутствие в общинах преступности, связанной с наркотиками, подрывает саму основу общества. В общинах с непропорционально высоким уровнем связанной с запрещенными наркотиками насильственной преступности отмечаются также повышенный уровень прочих видов преступности и связанные с этим разрушительные процессы внутри гражданского общества", отмечает Комитет.

Хотя Комитет уточняет, что основная масса преступлений, совершаемых в связи с злоупотреблением наркотиками, имеет ненасильственный и мелкий характер, он в то же время подчеркивает, что запрещенные наркотики, преступность и насилие наносят огромный ущерб местным общинам на микросоциальном уровне. Взаимосвязь между насилием и злоупотреблением запрещенными наркотиками носит чрезвычайно сложный характер и изучать ее необходимо с учетом целого ряда факторов.

В подтверждение масштабов преступности, связанной с наркотиками, в докладе приводится пример Бразилии, где насилие на почве наркотиков является чрезвычайно серьезной проблемой, негативно влияющей на состояние общин. Из почти 30 000 ежегодно регистрируемых убийств значительная часть совершается в связи с злоупотреблением наркотиками и сбытом запрещенных наркотиков. На этом нелегальном рынке наркотиков широко задействованы беспризорные дети, которые выполняют роль наркокурьеров и которые нередко гибнут, потому что они слишком много знают, слишком много крадут или попадают под перекрестный огонь противостоящих банд и группировок наркоторговцев.

По данным обследования, проведенного Всемирным банком по проблеме молодежных группировок и насилия, в Латинской Америке и Карибском бассейне молодежные группировки, вовлеченные в сбыт наркотиков, как правило, чаще прибегают к насилию, чем группировки, не участвующие в подобной деятельности.

Совершенно очевидно, что влияние связанной с наркотиками преступности острее ощущается в условиях дефицита ресурсов, но даже в развитых странах, эта проблема достигла значительных масштабов. Например, тесты,

проведенные в Соединенном Королевстве в конце 90-х годов, показали, что из общего числа лиц, подвергшихся аресту на территории пяти полицейских участков, 69 процентов находились под воздействием по меньшей мере одного запрещенного наркотика на момент ареста, и что 61 процент лиц, арестованных за разбойное нападение, также находились под воздействием запрещенного наркотика.

В докладе говорится, что связь между насилием и преступностью проявляется в том, что некоторые наркоманы прибегают к насилию либо с целью добыть средства для поддержания своих пагубных привычек, либо находясь под психо-фармакологическим воздействием некоторых запрещенных наркотиков. Однако, основываясь на результатах контрольных лабораторных экспериментов, МККН подчеркивает, что весьма затруднительно и неправильно утверждать, что существует прямая причинная связь между насилием и употреблением запрещенных наркотиков. Эта связь должна быть изучена с учетом культурно-социальных факторов, которые, в свою очередь, влияют на поведение того или иного индивидуума.

Вместе с тем Комитет стремится также обратить внимание правительств на злоупотребляющих наркотиками лиц, которые становятся жертвами насилия и преступности как от рук криминальных элементов, так и порой от рук правоохранительных органов. Результаты ряда проведенных исследований свидетельствуют о том, что для лиц, злоупотребляющих наркотиками, повышается риск стать жертвой преступления. Им также приходится сталкиваться с ситуациями, когда насилие и применение огнестрельного оружия в связи со сбытом наркотиков становится нормой. Женщины, злоупотребляющие наркотиками, становятся объектом нападений на сексуальной почве гораздо чаще.

МККН призывает правительства для успешного решения проблемы насилия, связанного с наркотиками, проводить в жизнь политику комплексных мер по сокращению спроса на наркотики, обращая при этом особое внимание на необходимость предупреждения злоупотребления наркотиками, в сочетании с социальными, экономическими и правоохранительными мерами. МККН отмечает, что правительствам и международному сообществу необходимо признать остроту данной проблемы, и решающее значение в связи с этим имеют контрмеры на самом низовом уровне, в том числе программы предупреждения злоупотребления наркотиками с опорой на общины и патрулирование жилых кварталов гражданами.

"Реальных успехов в решении многочисленных проблем, которые обрушиваются на общины в связи с запрещенными наркотиками, можно добиться лишь в результате осуществления всеобъемлющей программы сокращения спроса", утверждает Комитет.

Комитет особо отмечает, что порой местные власти и правоохранительные органы не принимают в расчет те особенности, которыми отличаются местные условия, что приводит к неадекватности принимаемых мер, которые могут привести к обратным результатам с точки зрения ухудшения в перспективе криминогенной обстановки. В докладе отмечается, что "реакция местных органов власти на проблемы преступности и насилия, связанные с наркотиками, характеризуются отрицанием очевидных фактов, слишком острым реагированием и ошибочной оценкой".

Комитет призывает уделять особое внимание молодежи (как отдельным личностям, так и группировкам молодежи), поскольку они нередко являются участниками насилия на почве наркотиков в качестве его авторов или жертв.

Ссылаясь в качестве примера на проводимые с опорой на общины меры, в результате которых удавалось успешно противодействовать деятельности молодежных группировок. Комитет призвал к превентивным действиям. Конкретно он выступает за меры ранней профилактики в школах, осторожно проводимые целенаправленные полицейские меры, в которых пристальное внимание уделяется проблемным областям, и программы спецподготовки для персонала школ, систем уголовного правосудия, родителей, общинных групп и молодежных активистов.

Комплекс рекомендаций, которые предлагает МККН для оказания помощи общинам в решении этой проблемы, включает создание на местном уровне такой атмосферы, которая исключала бы возможности для торговли наркотиками и их сбыта на микроуровне; оказание поддержки усилиям на местном уровне в области занятости и создания источников законных доходов, разъяснительные программы, нацеленные на маргинальные в социальном отношении группы населения; работа с группами риска на комплексной, а также целевой основе; обмен информацией между различными учреждениями; осуществление силами общин мер по восстановлению справедливости с участием лиц, представляющих все слои населения общины; и меры противодействия с учетом гендерной и молодежной проблематики и этнических меньшинств. Комитет подчеркивает также, что для получения желаемых результатов такие программы должны иметь устойчивый характер в расчете на длительную перспективу.

\* \* \* \* \*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 3

**ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:**  
до 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)  
3 марта 2004 года

**ПОЛОЖЕНИЕ В РЕГИОНАХ**

**Африка**

На африканском континенте по-прежнему предметом широкого культивирования, злоупотребления и сбыта является такой наркотик, как каннабис. Марокко остается одним из ведущих производителей каннабиса в мире, откуда поступает 60-70 процентов смолы каннабиса, изымаемой в Европе.

Вызывает тревогу новая тенденция, складывающаяся в первую очередь в некоторых частях Судана, когда, по видимому, происходит переход от выращивания продовольственных культур к культивированию каннабиса, что приводит к появлению дефицита продовольствия.

По-прежнему вызывает озабоченность злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда (САР) в южной, восточной и западной частях Африки. Увеличиваются масштабы злоупотребления метаквалонем (мандракс) в восточной и южной частях Африки, особенно в Южной Африке.

Злоупотребление опиатами и кокаином зарегистрировано вдоль маршрутов перевозки этих наркотиков, главным образом в Анголе, Нигерии и Южной Африке и в городских конгломератах других стран.

Продолжается снижение культивируемого в ограниченных масштабах опийного мака на Синайском полуострове в Египте.

Информация, поступившая из охваченных конфликтами стран, в частности из Центрально-Африканской Республики, Кот-д'Ивуара и Либерии, свидетельствует о том, что группа повстанцев и преступные организации закупают оружие и боеприпасы, возможно, расплачиваясь частично средствами, полученными от торговли незаконными наркотиками.

**Америка**

Опираясь на мощную поддержку Соединенных Штатов Америки, особенно по вопросам экстрадиции, Мексика активизировала свои усилия в правоохранительной области, направленные против организаций наркобизнеса, и арестовала большую группу самых влиятельных наркодельцов.

МККН подчеркивает, что согласие правительства Канады (июнь 2003 года) на оборудование в Ванкувере кабинета для инъекций наркотиков (это первый такой объект в Северной Америке) противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками, под которыми стоит подпись Канады.

Героин высокой степени очистки, поставляемый в Соединенные Штаты Америки контрабандным путем, можно употреблять не путем инъекций, а через органы дыхания, что делает его более привлекательным для многих средних американцев.

Продолжается злоупотребление наркотиками, приобретаемых по рецепту в Соединенных Штатах Америки, и эта проблема обостряется в связи с нелегальной реализацией наркотических средств и психотропных веществ через Интернет-аптеки как в самих Соединенных Штатах, так и за их пределами. В период с 1995 по 2002 годы на 163 процента возросло число обращений за неотложной помощью в связи со злоупотреблением болеутоляющими наркотическими препаратами.

В Центральной Америке и Карибском бассейне сохраняется потенциальная угроза сбыта наркотиков и сопутствующих преступлений для политического, социального и экономического положения стран региона, особенно для малых островных государств Карибского бассейна.

Хотя сбыт наркотиков способствовал росту злоупотребления наркотиками в регионе, страны Центральной Америки и Карибского бассейна включили в свои национальные стратегии борьбы с наркотиками больше инициатив, связанных с сокращением спроса, и с этой целью выделили на них больше бюджетных ассигнований.

Центральная Америка и Карибский бассейн столкнулись с проблемой роста злоупотребления кокаином и понижения возраста лиц, приобщающихся к запрещенным наркотикам.

Многие южноамериканские правительства стали уделять повышенное внимание проблеме политической угрозы, исходящей от наркотиков, и постоянно увеличивают долю средств своих ограниченных ресурсов, выделяемых на сокращение спроса на запрещенные наркотики, в том числе на ликвидацию незаконных посевов, пресечение сбыта наркотиков и введение законодательных мер борьбы с отмыванием денег.

Что касается культивирования куста коки, то совокупные данные по Боливии, Колумбии и Перу указывают на то, что в последние годы отмечается тенденция на его снижение. Устойчивость этой тенденции общего сокращения будет зависеть в огромной степени от создания альтернативных источников доходов для фермеров, выращивающих куст коки.

Успехи, которых удалось добиться путем ликвидации посевов в Колумбии, могут стать причиной переноса незаконного возделывания куста коки не только в Боливию и Перу, в которых традиционно выращивалась эта культура, но и в другие страны, такие как Венесуэла и Эквадор.

## **Азия**

Благодаря продолжающимся усилиям правительств Мьянмы и Лаосской Народно-Демократической Республики культивирование опийного мака в этих странах продолжает снижаться. В Мьянме, которая является вторым крупнейшим производителем незаконного опия после Афганистана, его культивирование сократилось почти на две трети после 1996 года, в то время как в Лаосской Народно-Демократической Республике оно сократилось почти на 55 процентов по сравнению с рекордным показателем в 1998 году.

Свыше двух третей общемировых изъятий метамfetаминa осуществляется в Восточной и Юго-Восточной Азии. Незаконное изготовление метамfetаминa организовано в Китае и Мьянме, а совсем недавно и на Филиппинах, откуда поступило сообщение об изъятиях в 2003 году химического вещества-прекурсора эфедрина в больших количествах. Метамfetамином злоупотребляют в наибольших масштабах в Республике Корея, Таиланде и Японии.

Героин является основным злоупотребляемым наркотиком, в том числе в Особом административном районе Китая Гонконге, что в значительной степени способствует распространению ВИЧ/СПИДа.

Несмотря на вооруженную интервенцию и изменение политического режима в Афганистане, а также борьбу с терроризмом, масштабы незаконного культивирования и сбыта опиатов выросли, что может привести к обострению политической нестабильности. В 2003 году культивирование опийного мака в Афганистане продолжалось в еще больших масштабах. Культивирование наркотикосодержащих растений возобновилось и в Пакистане, главным образом в местах, не относящихся к традиционным районам выращивания опийного мака.

По-прежнему в крупных масштабах поступают опиаты из Афганистана в другие страны Западной Азии, предназначенные главным образом для Европы. По-прежнему используется так называемый "балканский маршрут" (через Исламскую Республику Иран, Турцию и страны Балканского региона), а также все больше через недавно открытые альтернативные маршруты, пролегающие через Центральную Азию и Российскую Федерацию. В 2003 году было больше изъято опиатов в Пакистане, Турции и ряде стран Содружества Независимых Государств (СНГ).

Комитет с сожалением констатирует, что Туркменистан не принимал участия в ряде региональных мероприятий по сотрудничеству, и настоятельно призывает Туркменистан присоединиться к международным усилиям по сотрудничеству для борьбы с наркотиками.

МККН с озабоченностью отмечает, что в последние годы все больше укреплялись связи между наркоторговцами, организованной преступностью и терроризмом. По мнению правительств стран Южной Азии, наркоторговля является одним из основных источников финансирования террористических групп.

В Центральной и Западной Азии каннабис и опиаты по-прежнему остаются основными наркотиками для злоупотребления. Кроме того, все более доступными становятся САР, в частности "экстази".

МККН беспокоит возможность роста оборота наркотиков в Ираке и через Ирак, хотя информации об обострении проблемы наркотиков в этой стране еще не поступало.

## **Европа**

Для стран Западной Европы характерно двойственное отношение к проблеме злоупотребления наркотиками. В проводимых кампаниях по предупреждению злоупотреблению наркотиками звучат призывы к молодежи воздерживаться от злоупотребления наркотиками. Однако на практике власти не принимают никаких мер против подстрекательства молодежи к тому, чтобы попробовать наркотики, а в некоторых средствах массовой информации или по другим каналам такие действия могут даже пропагандироваться.

Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что расширение масштабов культивирования и злоупотребления каннабисом в Европе в сочетании с ослаблением мер контроля может подорвать усилия по мобилизации средств на ликвидацию незаконных посевов и борьбу с незаконным оборотом наркотиков в Европе и других регионах мира.

Рынок кокаина в странах Европы продолжает оставаться одним из крупнейших в мире, уступая лишь Северной Америке, и, как представляется, постоянно увеличивается объем кокаина нелегально доставляемого в Европу.

Как следствие двух лет рекордного урожая опиийного мака в Афганистане должен возрасти предполагаемый объем героина, перевозимого балканским маршрутом, равно как и его транзит через страны Восточной Европы, что может также привести к тому, что наметившаяся тенденция на снижение злоупотребления героином в Западной Европе обратится вспять.

По-прежнему вызывают тревогу высокие темпы распространения инфекции ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций в странах Балтии (Латвия, Литва и Эстония), а также в Российской Федерации и Украине.

Западная Европа удерживает лидирующие позиции в сфере незаконного изготовления САР. Если САР, изготавливаемый в Азии и в Латинской Америке, предназначается главным образом для местного потребления, то САР, изготавливаемый в Западной Европе и нелегально переправляемый главным образом из Нидерландов, находят спрос во всем мире.

## **Океания**

Австралия и Новая Зеландия по-прежнему остаются главными пунктами поставок героина и САР из Юго-Восточной Азии. Обе эти страны ужесточили законодательства и меры, направленные на обнаружение и предотвращение подпольного изготовления САР и перехват поставок таких стимуляторов и их прекурсоров.

Из Австралии продолжают поступать сообщения о крупномасштабном возделывании каннабиса методом гидропоники. Значительные масштабы культивирования зарегистрированы также на Фиджи и в Папуа-Новой Гвинее. Хотя уровень злоупотребления каннабисом снизился, он до сих пор остается высоким. Каннабис продолжает оставаться самым популярным наркотиком в Новой Зеландии и Австралии, где к каннабису имеют отношение 72 процента всех правонарушений на почве наркотиков.

В последние годы успешные действия правоохранительных органов Австралии привели к резкому сокращению поставок героина на черные рынки. В ответ возросло злоупотребление кокаином и САР, которые по-прежнему продаются повсеместно несмотря на их изъятие на границе в рекордных количествах.

В Австралии, как и в Новой Зеландии отмечен рост подпольного изготовления, распространения и злоупотребления САР. В Австралии на молодежных тусовках популярность приобрели новые и недорогие психотропные вещества.

\* \* \* \* \*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 4

**ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:  
до 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)  
3 марта 2004 года**

**МККН ПРЕДОСТЕРЕГАЕТ ОТНОСИТЕЛЬНО МЕР "УМЕНЬШЕНИЯ ВРЕДА"  
В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ**

В своем Ежегодном докладе, опубликованном сегодня (3 марта 2004 года), Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) "призывает правительства, намеривающиеся включить меры "уменьшения вреда" в свои стратегии сокращения спроса, тщательно проанализировать общие последствия таких мер, которые иногда могут оказать положительное воздействие на отдельных людей или на местную общину, но которые будут иметь далеко идущие отрицательные последствия на общегосударственном или международном уровнях".

Базирующийся в Вене МККН, который следит за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками, уже в своих предыдущих ежегодных докладах пояснил свою позицию в отношении комплекса мер по "уменьшению вреда", которые принимаются с целью уменьшить негативные последствия проблемы злоупотребления наркотиками. В своем докладе за 1993 год Комитет уже "признал значение отдельных аспектов концепции "уменьшения вреда" в качестве стратегии третичной профилактики в целях сокращения спроса на наркотики". В своем докладе за 2000 год Комитет вновь "заявил о том, что "программы "уменьшения вреда" могут играть определенную роль в рамках комплексной стратегии сокращения спроса на наркотики. Комитет обратил внимание на тот факт, что программы "уменьшения вреда" нельзя рассматривать в качестве заменителей программ сокращения спроса на наркотики".

В своем нынешнем докладе Комитет вновь приводит конкретные заявления и рекомендации, касающиеся следующих мер, связанных с "уменьшением вреда":

***Программы обмена или распространения игл и шприцев***

"В целях ограничения распространения ВИЧ/СПИДа правительствам необходимо принимать меры, которые позволили бы сократить случаи общего пользования иглами для подкожных инъекций среди лиц, злоупотребляющих инъекционными наркотиками. При этом Комитет подчеркивал, что никакие профилактические меры не должны способствовать или содействовать злоупотреблению наркотиками".

***Заместительная или поддерживающая терапия***

Применение заместительной или поддерживающей терапии "не нарушает положений международных договоров, независимо от того, какое вещество при этом используется, при условии соблюдения требований принятой в соответствующем государстве разумной медицинской практики".

***Помещения для инъекции наркотиков (объекты, где лица, злоупотребляющие инъекционными наркотиками, могут вводить себе наркотики, которые они приобрели незаконным путем)***

"Комитет неоднократно заявлял, в том числе и в своих последних ежегодных докладах, что такая практика продолжает вызывать серьезную озабоченность, и еще раз указывает, что она нарушает положения международных конвенций о контроле над наркотиками.

Комитет вновь заявляет, что статья 4 Конвенции 1961 года налагает на государства-участников обязательство ограничить "исключительно медицинскими и научными целями" производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение. Поэтому с правовой точки зрения



такая практика нарушает положения международных конвенций о контроле над наркотиками".

***Программы тестирования наркотиков (объекты, где наркотики проходят лабораторный анализ, затем возвращаются лицам, злоупотребляющим наркотиками, с приложенными результатами анализа; цель такой меры – предупредить, если наркотик является нечистым или поддельным)***

"Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что такая практика способствует распространению ошибочного представления об опасностях злоупотребления наркотиками и создает у наркопотребителей ложное ощущение безопасности, что противоречит требованиям международных конвенций о контроле над наркотиками, согласно которым правительства должны предпринимать усилия, направленные на предупреждение злоупотребления наркотиками".

\* \* \* \* \*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 5

**ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:  
до 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)  
3 марта 2004 года**

**РАСТЕТ ОБОРОТ КОНТРОЛИРУЕМЫХ НАРКОТИКОВ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ**

*Следует принять более жесткие меры для борьбы с незаконным оборотом и утечкой фармацевтических продуктов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, через Интернет*

В своем Ежегодном докладе, опубликованном сегодня (3 марта 2004 года), Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) обращает внимание на рост незаконного сбыта через Интернет фармацевтических продуктов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем. Ссылаясь на недостаточно строгое и непоследовательное применение законов, регулирующих торговлю через Интернет, Комитет настоятельно призывает правительства занять более активную позицию в этом вопросе.

Для поддержки правовых мер, принимаемых в таких случаях, правительствам следует обеспечить, чтобы незаконный сбыт и утечка фармацевтических продуктов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, квалифицировались как уголовно-наказуемые правонарушения. Санкции, назначаемые за такие правонарушения, должны соответствовать степени их серьезности.

В некоторых недавно ликвидированных Интернет-аптеках в Соединенных Штатах Америки почти 90 процентов поступивших заказов, касались контролируемых с помощью международных мер веществ, в том числе гидрокодона, диазепама и альпразолама – веществ, злоупотребление которыми, как сообщается, приводит к тому, что растет число пациентов, попадающих в отделения реанимации. Эти вещества пересылаются не только внутри страны, но и по заказам через Интернет нелегально почтой в другие страны.

Психотропные вещества, предлагаемые через Интернет, рассылались из стран Азии в Европу и Соединенные Штаты Америки. Значительное количество таких почтовых отправок было перехвачено почтовыми ведомствами в Таиланде и Индии. Установлено, что из Пакистана осуществлялись незаконные поставки наркотиков через Интернет-аптеки. Множество подобных почтовых отправок, поступивших из Пакистана, было перехвачено таможенными органами Швейцарии.

Через Интернет продавался даже риталин (метилфенидат), который относится к стимуляторам амфетаминового ряда, находящимся под контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года. Вещество, которое было занесено в Список II Конвенции 1971 года, за высокую степень вероятности злоупотребления, рекламировалось на некоторых сайтах Интернет-аптек как легкий безвредный стимулятор. Такие рекламные объявления не только нарушают статью 10 Конвенции 1971 года, которая запрещает рекламировать напрямую среди населения, но и несут в себе серьезную потенциальную опасность для клиентов таких аптек.

Такие незаконно оперирующие Интернет-аптеки обслуживают три уязвимых группы покупателей: лиц, злоупотребляющих полинаркотиками и заказывающих эти фармацевтические товары в больших количествах; бывшие пациенты, которые пристрастились к этим наркотикам в период терапевтического лечения и которые не могут порвать с этой привычкой; и лица, покупающие медикаменты по рецепту через Интернет, поскольку для этого не требуется визит к врачу и их можно спокойно заказать дома и порой дешевле. Однако без консультации и осмотра врача эта последняя группа клиентов может легко попасть в зависимость от таких медикаментов.

Основная причина такого рискованного поведения кроется в опасности широко бытующего мнения о том, что неправильное пользование и злоупотребление фармацевтическими товарами не наносит такого вреда, как злоупотребление незаконно изготовленными наркотиками. Интернет-аптеки, которые могут осуществлять свои

операции из любого уголка земного шара, в немалой степени способствуют формированию незаконного спроса на фармацевтические товары, содержащие наркотические средства и психотропные вещества. Незаконно действующие Интернет-аптеки не спрашивают у вас предписание врача, а лишь предлагают консультации в сети или по телефону.

Контролировать деятельность Интернет-аптек довольно сложно, поскольку они расплодились по всему миру и имеют возможность переводить свой бизнес в другое место в случае ужесточения законодательства и правоохранительных мер в данной стране, что они и делают.

Последовательное раскрытие и расследование незаконного использования Интернета чрезвычайно затруднено вследствие существующих различий в национальном законодательстве и подзаконных актах. Кроме того, обнаруживать незаконные почтовые отправления и выявлять источники незаконного предложения чрезвычайно сложно для правоохранительных органов в силу той массы писем и отправлений, которую приходится обрабатывать ежедневно.

Выясняется, что некоторые Интернет-аптеки создали себе репутацию регулярных поставщиков веществ, находящихся под международным контролем, не только пациентам внутри своей собственной страны, но и, как правило, клиентам, находящимся за ее пределами. Таким образом, они не только нарушают законодательство своих собственных стран, но и подрывают основы национального законодательства стран, в которые они экспортируют свои товары, и, разумеется, положения международных договоров.

Удовлетворение заказов на психотропные вещества через Интернет, не подкрепленных медицинскими рецептами, противоречит Конвенции 1971 года. В соответствии с Конвенцией 1971 года и резолюциями Экономического и Социального Совета на осуществление международной торговли требуются разрешения на импорт и экспорт. Подобные действия Интернет-аптек и выполнение заказов по почте может также противоречить тем положениям Конвенции 1971 года, в соответствии с которыми стороны, подписавшие Конвенцию, должны ввести процедуру лицензирования всех форм торговли психотропными веществами, включая экспорт и импорт. В случае, если поставщики психотропных веществ действуют в нарушение вышеупомянутых договорных обязательств, их следует привлекать к ответственности в соответствии с национальным законодательством.

Комитет с озабоченностью отмечает также, что во многих странах судебная система еще не склонна рассматривать с должной строгостью случаи утечки и сбыта законно изготовленных контролируемых веществ. Комитет также обращается к национальным властям с призывом рекомендовать судебным органам уделять подобным правонарушениям достаточную долю внимания и выносить адекватные наказания.

Примеры успешной работы с правонарушителями в последние годы указывают на необходимость расширения сотрудничества между национальными органами стран, в частности между правоохранительными, таможенными и почтовыми органами, а также международного сотрудничества между правоохранительными и таможенными ведомствами.

\* \* \* \* \*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 6

**ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:  
до 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)  
3 марта 2004 года**

**ПРИМЕНЕНИЕ ОСНОВНЫХ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ В КАЧЕСТВЕ  
БОЛЕУТОЛЯЮЩИХ ЛЕКАРСТВ НЕДОСТАТОЧНО, ОСОБЕННО В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ**

В своем Ежегодном докладе, опубликованном сегодня (3 марта 2004 года), Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) предупреждает, что основные наркотические средства, применяемые в медицинских целях, недоступны в достаточных количествах во многих странах мира.

В то время как наркотические средства недоступны в достаточном количестве во многих странах, запасы опиатного сырья, которое используется для изготовления некоторых опиоидов(1), предназначенных для медицинского использования, продолжают расти на глобальном уровне, указывая на то, что можно легко изготовить дополнительные объемы наркотических средств в том случае, если общемировой спрос на них вырастет.

Во многих странах мира остается чрезвычайно низким уровень доступности некоторых основных наркотических средств, особенно опиоидов, используемых для снятия болевых синдромов, в том числе для паллиативного лечения. На десять стран приходится почти 90 процентов общемирового потребления морфина. С точки зрения численности населения около 80 процентов мирового народонаселения, проживающего в развивающихся странах, потребляет лишь шесть процентов общемирового потребления морфина. Последние два десятилетия потребление морфина на глобальном уровне неуклонно росло, но в основном в развитых странах. Это привело к возникновению разрыва между развивающимися и развитыми странами, который продолжает увеличиваться. Морфин занесен в типовой перечень основных наркотических средств Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) как один из анальгетиков, используемых для снятия острой боли.

Аналогичная ситуация наблюдается и в отношении некоторых других опиоидов, таких как фентанил, гидроморфон и оксикодон, на основе которых в последние годы были разработаны новые формы терапевтического лечения (трансдермальные пластыри, таблетки с контролируемым высвобождением активного вещества). Потребление этих новых препаратов почти полностью ограничивается кругом промышленно развитых стран, и главным образом вследствие их высокой стоимости. В 2002 году только на Соединенные Штаты Америки приходилось 54 процента общемирового потребления фентанила, 51 процент общемирового потребления гидроморфона и 88 процентов общемирового потребления оксикодона.

Согласно прогнозам ВОЗ, к 2015 году две трети из 15 миллионов вновь заболевших раком во всем мире будет приходится на развивающиеся страны. Около 70-80 процентов раковых больных периодически или хронически испытывают острую боль на последних стадиях течения этой болезни. Опиоиды, и в первую очередь морфин, являются незаменимым болеутоляющим средством при раковых заболеваниях благодаря их эффективности и относительной доступности.

Наивысший уровень душевого потребления законных наркотических средств зарегистрирован в Соединенных Штатах Америки, которые в 2-3 раза превосходит этот показатель во многих странах Западной Европы. Особенно низок уровень доступности основных наркотических средств, применяемых в медицинских целях, в Африке. Душевое потребление наркотических средств в восьми африканских странах с наивысшим показателем потребления (Алжир, Замбия, Зимбабве, Маврикий, Марокко, Намибия, Сенегал и Южная Африка) составляет всего лишь два процента от душевого потребления в Соединенных Штатах Америки и менее семи процентов в Западной Европе. Потребление наркотических средств в большинстве африканских стран еще ниже. В 32 странах наркотические средства в

(1) Например, морфин, кодеин, гидроморфон, гидрокодон и оксикодон.

медицинских целях почти не применяются. Это положение внушает особую тревогу в связи с тем, что некоторые наркотические средства имеют также важное значение при лечении случаев ВИЧ/СПИДа.

Недостаток наркотических средств для медицинских целей ощущается также и во многих странах Азии. Самый низкий уровень потребления зарегистрирован в Бутане, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таджикистане. В ряде случаев даже такие экономически благополучные страны, как Республика Корея, Сингапур, Япония и страны Аравийского полуострова имеют относительно низкий уровень потребления.

Некоторые страны Европы, особенно Восточной Европы, также сообщают об очень низком уровне потребления наркотических средств. Их душевое потребление в десяти ведущих странах Восточной Европы составляет менее 30 процентов от аналогичного показателя в Западной Европе.

Цель установления международной системы контроля над наркотиками, как это закреплено в Конвенции о наркотических средствах 1961 года, была продиктована в основном необходимостью обеспечить удовлетворение медицинских потребностей в наркотических средствах во всем мире на эффективной основе для оказания оптимальной медицинской помощи, включая снятие болевого синдрома. В то же время имелось в виду защитить общество и его граждан от злоупотребления наркотиками и его пагубных последствий.

Тем не менее, многие страны мира по-прежнему имеют лишь минимальный доступ к основным наркотическим средствам, что не позволяет проводить эффективное лечение болевых синдромов и других заболеваний.

Комитет определил, что низкий уровень доступности некоторых видов лекарственных средств можно объяснить по крайней мере тремя различными факторами. Во-первых, принятые в некоторых странах излишне строгие правила и положения создают препятствия для обеспечения адекватного доступа их населения к некоторым контролируемым наркотикам. Во-вторых, их национальное использование в других странах носит ограниченный характер вследствие негативного отношения к контролируемым наркотикам со стороны медицинского персонала и пациентов. В-третьих, отсутствие экономических средств и недостаток ресурсов, выделяемых на цели здравоохранения, не позволяют проводить адекватное медицинское лечение, в том числе использовать наркотические средства.

В настоящее время объем мирового производства вполне достаточен для того, чтобы покрыть значительное увеличение спроса на наркотические средства во всем мире. Комитет призывает страны-изготовители совместно с фармацевтической отраслью изучить возможности для того, чтобы сделать наркотические средства, в частности опиоиды, доступными для лечения болевого синдрома, менее дорогостоящими для стран, обладающих скудными финансовыми возможностями и низкими уровнями потребления.

Далее, в целях увеличения рационального использования наркотических средств в развивающихся странах. Комитет призывает страны-изготовители в сотрудничестве с ВОЗ оказывать помощь таким странам в обучении персонала их систем здравоохранения и подготовке врачей по вопросам разработки или совершенствования национальных мер в области терапии болевого синдрома. Комитет призывает также правительства развивающихся стран, особенно в Африке, где потребление наркотических средств для снятия боли находится на критически низком уровне, тесно сотрудничать с ВОЗ в вопросах определения путей совершенствования в их странах методик лечения болевого синдрома.

Комитет высоко оценивает усилия, предпринимаемые международным сообществом для поиска путей обеспечения медикаментами больных ВИЧ/СПИДом в развивающихся странах, и приветствует тот факт, что ВОЗ вновь стал делать акцент на проблеме предоставления помощи беднейшим странам. Комитет выражает также надежду, что уделение пристального внимания лечению ВИЧ/СПИДа будет способствовать совершенствованию доступа к наркотическим средствам, имеющим важное значение для лечения болевого синдрома.

\* \* \* \* \*



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Служба информации

For information – not an official document

Для сведения – неофициальный документ

Pour information – document sans caractère officiel

Пресс-релиз № 7

**ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ:  
до 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)  
3 марта 2004 года**

**МККН ПРИЗЫВАЕТ К УЖЕСТОЧЕНИЮ КОНТРОЛЯ НАД ХИМИЧЕСКИМИ ВЕЩЕСТВАМИ  
ДЛЯ БОРЬБЫ С СИНТЕТИЧЕСКИМИ НАРКОТИКАМИ**

*Стратегия предусматривает перекрытие каналов поставок химических веществ, необходимых для незаконного изготовления наркотиков, и выявление и ликвидацию подпольных лабораторий*

В своем Ежегодном докладе, опубликованном сегодня (3 марта 2004 года), Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) призывает все заинтересованные правительства объединить усилия для решения проблемы злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда (САР) с помощью проекта "Призма", который представляет собой проводимую в общемировом масштабе операцию по предотвращению утечки химических веществ-"прекурсоров", необходимых наркодельцам для подпольного изготовления САР.

Проект "Призма" рассчитан на предоставление правительствам возможности решать проблему САР. В проекте используется двуединый подход: предупреждение незаконного изготовления веществ путем перекрытия наркодельцам возможности получать химические вещества, в которых они нуждаются, и выявление и ликвидация лабораторий, в которых налажен процесс такого изготовления, используя для этого различные оперативно-следственные действия, такие как контролируемые поставки.

Региональное сотрудничество было организовано в рамках проекта "Призма" в январе 2003 года. В частности, правоохранительные органы приступили к расследованию случаев изъятия в Европе прекурсоров амфетамина и "экстази", а в Америке – прекурсоров метамфетамина, с тем чтобы выявить источники этих химических веществ и возбудить уголовное преследование в отношении лиц, ответственных за их утечку.

Синтетические наркотики, такие как амфетамин, метамфетамин и "экстази" (МДМА), изготавливаются в подпольных лабораториях из химических веществ-"прекурсоров". Синтетические наркотики невозможно изготовить без прекурсоров. Поэтому наркоторговцы организуют утечку этих химических веществ из сферы законных каналов, чтобы затем переправить их в места изготовления наркотиков. Хотя "экстази" изготавливается главным образом в подпольных условиях в Западной Европе, крупномасштабное незаконное изготовление метамфетамина по-прежнему осуществляется в Юго-Восточной Азии и Северной Америке.

"Контролируемая поставка" означает метод, при котором допускается вывоз, провоз или ввоз на территорию одной или нескольких стран незаконных или вызывающих подозрение партий наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров с ведома и под контролем их властей, с целью выявления лиц, участвующих в совершении таких правонарушений.

Эти меры подкрепляют существующие программы проведения оперативно-следственных действий, которые были приняты МККН десять лет назад, с целью предупреждения утечек прекурсоров метамфетамина из сферы законной международной торговли. Эти программы оперативно-следственных действий не позволили наркодельцам организовать утечку тысяч тонн химических веществ-прекурсоров из сферы законной торговли, и в настоящее время практически исключена возможность их приобретения как сырьевого материала. Вместо этого, как было установлено, в качестве источника этих прекурсоров они все больше используют готовые

наркотические средства, реализуемые в качестве лекарственных препаратов от простуды.

Для решения этих совсем недавно возникших проблем проект "Призма" предусматривает механизм, с помощью которого правительства могут даже осуществлять мониторинг и отслеживать поставки фармацевтических препаратов в сфере международной торговли с тем, чтобы убедиться, что они не используются для подпольного изготовления наркотиков.

МККН также расширил свою сеть мониторинга, включив в нее машинное оборудование для изготовления синтетических наркотиков в таблеточной форме, поскольку помимо химических веществ-прекурсоров наркодельцам требуются также специальные материалы и оборудование. Поскольку "экстази" реализуется главным образом в форме таблеток и незаконно изготовленные таблетки метамфетамина имеют широкое хождение на значительных территориях Юго-Восточной Азии, оперативно-розыскные действия ориентируются также на проведение следственных мероприятий в связи с ликвидацией незаконных лабораторий и изъятием машин по изготовлению таблеток. Цель этих действий заключается в том, чтобы выявить источник поставок этих машин и не допустить новых поставок из этого источника.

В связи с тем, что наркоторговцы все больше используют Интернет для приобретения необходимых им химических веществ, материалов и оборудования, была сформирована также группа информационно-технологической поддержки, которая призвана готовить для Целевой группы проекта "Призма" рекомендации относительно использования наиболее целесообразных средств борьбы с этим новым явлением. Ожидается, что в этой сфере следственных мероприятий важные шаги будут предприняты в течение 2004 года.

В июне 2002 года Комитет в совместно с Европейской комиссией и правительством Соединенных Штатов Америки организовал в Вашингтоне, округ Колумбия, международную конференцию по прекурсoram, используемым для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, в которой приняли участие представители 38 стран. На этой конференции получил путевку в жизнь проект "Призма" как международная инициатива целями которой являются отслеживание пяти основных прекурсоров стимуляторов (эфедрин и псевдоэфедрин для изготовления метамфетамина, Р-2-Р для амфетамина, 3,4-MDP-2-Р и сафрол для "экстази") и оборудования, применяемого при незаконном изготовлении, а также случаи использования Интернета с целью организации утечки химических веществ и оборудования.