

## **I. Наркотики, преступность и насилие – их влияние на общество на микроуровне**

1. Преступления, связанные со злоупотреблением наркотиками, как правило, совершаются без применения насилия и являются малозначительными. Преступления, совершаемые из корысти или нужды с целью приобрести наркотики, например кражи и ограбления, происходят чаще, чем нападения с применением насилия в состоянии наркотического опьянения. Тем не менее на микросоциальном уровне запрещенные наркотики, преступность и насилие наносят большой ущерб общинам, так как членам этих общин приходится жить непосредственно в условиях незаконной наркоторговли, непременными атрибутами которой являются преступность и насилие либо угроза их совершения.

2. На разных уровнях общества преступность и насилие, связанные со злоупотреблением наркотиками, приобретают разные формы. Некоторые формы преступности и насилия связаны с деятельностью международных картелей, другие преступления совершаются с применением насилия отдельными наркоманами или против наркоманов, и при этом имеются ни в чем не повинные граждане, которые становятся жертвами насилия, связанного с наркотиками. Международный комитет по контролю над наркотиками решил рассмотреть вопрос о влиянии наркотиков, преступности и насилия на общество на микроуровне путем изучения взаимосвязи между злоупотреблением наркотиками, преступностью и насилием по отношению к отдельным лицам, семьям, жилым кварталам и общинам с учетом как преступности, так и виктимизации. Комитет намерен обратить внимание правительств на связь между злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков на микроуровне и эскалацией насилия и преступности на уровне общин. Применяя положения международных договоров о контроле над наркотиками, касающихся злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков, правительства содействуют сокращению масштабов насилия и преступности, способствуя тем самым улучшению социальных условий в своих странах.

3. Влияние наркотиков, преступности и насилия на макроуровне с точки зрения организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и деятельности транснациональных преступных сетей

имеет свои отличительные особенности, но при этом тесно связано с преступлениями, совершаемыми на местном уровне. Комитет признает важность усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и деятельностью транснациональных преступных сетей на макроуровне, а также прилагаемых в системе уголовного правосудия усилий на национальном и международном уровнях, направленных на преодоление этих проблем; однако в настоящей главе основное внимание сосредоточено на не менее важных и целенаправленных усилиях, предпринимаемых на местном уровне в отношении групп населения, вовлеченных или рискующих быть вовлеченными в преступную деятельность, связанную с насилием и наркотиками, а также на общинах, затронутых этой проблемой.

### **A. Характеристики и возможные объяснения**

4. Результаты различных исследований свидетельствуют о наличии связи между злоупотреблением наркотиками и уголовными преступлениями, включая преступления с применением насилия. Изучение обстоятельств конкретных преступлений с применением насилия, таких как убийство или грабеж, свидетельствует о том, что зачастую одним из решающих факторов совершения преступлений является злоупотребление наркотиками. В свою очередь, по некоторым данным, рост масштабов насилия связан с увеличением частоты злоупотребления наркотиками. В то же время одни наркопотребители совершают правонарушения с применением насилия, а другие не склонны к совершению преступных или насильственных действий. Следует осторожно подходить к этим наблюдениям, поскольку они не отражают других причин насильственных преступлений, не связанных со злоупотреблением запрещенными наркотиками, а данные о лицах, злоупотребляющих наркотиками, которые не совершали преступных или насильственных действий, толкуются избирательно. Нет никаких сомнений в том, что совершаемое в некоторых семьях и общинах насилие не является следствием лишь злоупотребления запрещенными наркотиками и их незаконного оборота на местном

уровне. Насилие, связанное с незаконным оборотом наркотиков, может также быть следствием глубоко укоренившейся практики насилия в некоторых общинах, которая имеет другие причины, такие как неравномерное распределение доходов, гражданские беспорядки или война.

5. С учетом этих оговорок следует отметить наличие обширных данных, которые подтверждают наличие взаимосвязи между серьезными правонарушениями, преступностью, преступлениями с применением насилия и злоупотреблением наркотиками и их негативными последствиями для отдельных лиц и общин; например:

а) в конце 90-х годов у 69 процентов арестованных в пяти полицейских округах Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в результате медицинского освидетельствования при аресте был обнаружен по крайней мере один запрещенный наркотик; кроме того, в результате такого освидетельствования лиц, арестованных за нападение, запрещенные наркотики были обнаружены у 61 процента задержанных<sup>1</sup>;

б) в Бразилии насилие, связанное с наркотиками, является чрезвычайно серьезной общенациональной проблемой, которая негативно сказывается на состоянии общин. Из 30 000 ежегодно регистрируемых убийств значительная часть связана со злоупотреблением наркотиками и незаконным оборотом наркотиков. Важная роль в незаконной торговле наркотиками принадлежит беспризорным детям, выполняющим функции наркокурьеров, которых часто убивают, потому что они слишком много знают или чересчур много крадут, либо они гибнут в перестрелке между бандами и наркоторговцами;

в) по данным обследования, проведенного Всемирным банком по проблеме молодежных группировок и насилия, в Латинской Америке и Карибском бассейне молодежные группировки, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, в целом чаще совершают насилие, чем группировки, которые не занимаются такой деятельностью<sup>2</sup>.

6. Приведенные в настоящей главе возможные объяснения связи между злоупотреблением наркотиками и преступностью основываются на следующих ключевых соображениях:

а) злоупотребление наркотиками может способствовать росту преступности, а преступность

может способствовать росту масштабов злоупотребления наркотиками;

б) масштабы злоупотребления наркотиками и преступности могут меняться под действием самых разных факторов: биологических, психологических, ситуационных и экологических;

в) применяемые методы правоохранительной деятельности в отношении незаконных рынков наркотиков могут отразиться на уровне преступности и насилия, связанного с запрещенными наркотиками;

г) социально-экономические факторы, особенно те из них, которые затрагивают молодежь, отражаются на масштабах и характере преступности, связанной со злоупотреблением наркотиками.

7. В этой связи необходимо ответить на два ключевых вопроса:

а) Каковы масштабы и характер преступности в целом и связанной с наркотиками насильственной преступности на макроуровне общества?

б) Какие факторы способствуют вовлечению отдельных лиц, семей, жилых кварталов и общин в связанную с наркотиками и насилием преступность?

## **В. Понимание проблемы наркотиков и преступности**

8. Комитет рассмотрел основные вопросы, которые лежат в основе современных представлений о злоупотреблении наркотиками и антиобщественном поведении, в том числе насилии, и отметил ряд факторов, которые предлагаются исследователями из разных областей в качестве объяснения причинно-следственной связи между наркотиками и преступностью. Основные объяснения взаимосвязи между злоупотреблением психоактивными веществами и агрессивностью (или насилием) могут быть сформулированы следующим образом:

а) *объяснения, основанные на анализе особенностей личности, например, с точки зрения биологии и физиологии, психофармакологии, психологии и психиатрии.* Эти области знаний применяют разные подходы к изучению влияния злоупотребления наркотиками на индивидуума с учетом его физических и психических особенностей и включают

некоторые аспекты социального контекста для разъяснения явлений злоупотребления наркотиками и агрессивного поведения. Например, связь между психикой человека и злоупотреблением психоактивными веществами изучается в рамках психофармакологических исследований, цель которых состоит в том, чтобы установить, каким образом в результате взаимодействия между наркотиками, личностными факторами и различными эмоциональными состояниями формируется агрессивное поведение;

б) *объяснения, основанные на анализе социальных и культурных факторов.* Такой анализ проводится в рамках социологических, криминологических, политических, экономических, исторических, антропологических и культуроведческих исследований. Эти области знаний применяют разные подходы к изучению взаимосвязи между социальными группами и злоупотреблением наркотиками и преступностью в конкретных условиях и используют примеры из реальной жизни. Например, при попытке дать социально-экономические объяснения распределению доходов, относительное ухудшение положения и социальная маргинализация анализируются с точки зрения их влияния на различные социальные группы; такие объяснения отражают индивидуальное и совокупное воздействие всех факторов на злоупотребление наркотиками и связанную с ним преступность.

9. Отрасли знаний, основанные на изучении особенностей личности, рассматривают злоупотребление наркотиками в основном как проявление внутренних нарушений в человеке, в то время как отрасли знаний, объяснения которых основываются на социологических и культурно-ситуационных исследованиях, сосредоточивают все внимание на общественных отношениях, нормах поведения, наказаниях и сложившихся условиях как основных факторах, определяющих связь между наркотиками и преступностью; в настоящей главе именно им уделяется основное внимание. Объяснения злоупотребления наркотиками, преступности и насилия имеют многосложный характер, поэтому чтобы разобраться во взаимосвязи этих явлений, можно использовать выводы, сделанные в различных областях знаний.

### **Объяснения, основанные на изучении особенностей личности**

10. Исследования, основанные на изучении особенностей личности, показывают, что разные запрещенные наркотики по-разному воздействуют на психику и организм человека и вызывают у людей разные последствия. В то же время действие запрещенных наркотиков зависит от количества принятого наркотика, веса человека и анамнеза злоупотребления наркотиками, а также генетических особенностей и индивидуальной предрасположенности к злоупотреблению наркотиками. Проведенные в лабораторных условиях эксперименты по вопросам злоупотребления наркотиками и связанного с ним насилия могут установить лишь предположительную причинно-следственную связь между употреблением "наркотика А" и "насилием В". Другими словами, чрезвычайно сложно, да и неверно говорить о наличии прямой причинно-следственной связи между насилием и незаконным потреблением наркотиков без учета культурных и социально-ситуационных факторов, которые, в свою очередь, влияют на поведение индивидуума.

11. В ходе психофармакологических исследований, когда из всего многообразия литературы по вопросам злоупотребления наркотиками и агрессивного поведения было выделено одно направление, было установлено, что в одних случаях запрещенные и незапрещенные психоактивные вещества, включая алкоголь, могут быть связаны с агрессивным поведением, а в других случаях такая связь не прослеживается. Многие данные подтверждают, что потребление алкоголя в определенных условиях стимулирует насилие. С другой стороны, было установлено, что потребление опиатов при определенных условиях подавляет агрессивность, а резкое отнятие наркотика после длительного злоупотребления опиатами и родственными веществами вызывало раздражительность и враждебность. Было установлено, что частое злоупотребление кокаином и амфетамином повышает вероятность совершения преступлений с применением насилия. Судя по имеющимся данным, употребление барбитуратов также связано с агрессивным поведением.

12. Хотя объяснения связи между наркотиками и преступностью с точки зрения биологии и психологии позволяют сделать массу интересных наблюдений, они не отражают внутрикультурных и меж-

культурных особенностей реальной практики злоупотребления наркотиками и его социальные последствия. В рамках лабораторных исследований проблемой злоупотребления наркотиками невозможно провести сравнительный анализ влияния незаконного употребления и оборота кокаина на обеспеченные социальные группы и малоимущие общины, в то время как объяснения, основанные на изучении социальных и культурных факторов, опираются на примеры из "реальной жизни" общин, которые либо сталкиваются с проблемами злоупотребления наркотиками, преступности и насилия, либо смогли избежать их.

### **Объяснения, основанные на анализе социальных и культурных факторов**

13. Данные о влиянии социальных и культурно-ситуационных факторов на преступность и насилие относятся к трем обширным областям исследований: а) внутрикультурные и межкультурные исследования общин, которые дают противоречивые данные о проявлениях агрессивности при злоупотреблении психоактивными средствами; б) социально-структурный анализ насилия, связанного со злоупотреблением наркотиками, с учетом таких факторов, как пол, возраст, раса/этническое происхождение и принадлежность к той или иной социальной группе; и с) анализ агрессивного поведения, отражающего социокультурные традиции и нормы поведения, которые лежат в основе связанного с насилием поведения.

14. Для иллюстрации социального и культурно-ситуационного влияния злоупотребления наркотиками на преступность и насилие часто используют данные о возникновении и сокращении рынка крэк-кокаина в Соединенных Штатах Америки и соответствующем увеличении и снижении числа насильственных преступлений в стране с середины 80-х до начала 90-х годов. Проявления насилия в связи с употреблением крэк-кокаина зачастую объясняли сильным психофармакологическим действием этого наркотика на потребителя и ростом числа вооруженных группировок.

15. Утверждается, что между наркотиками и насилием существует четкая тройная связь (трехсторонняя модель): а) психофармакологическая, т.е. насилие является результатом сильного воздействия психоактивного средства на наркопотребителя;

б) основанная на корысти или нужде, т.е. насилие совершается для того, чтобы добыть средства на покупку наркотиков; и с) системная, т.е. насилие является неперенным атрибутом торговли запрещенными наркотиками. Исследования в целом показывают, что психофармакологически обусловленное насилие, включая убийства, чаще всего связано со злоупотреблением алкоголем, в то время как совершаемое из корысти или нужды насилие, связанное с наркотиками, происходит редко; однако совершаемые из корысти или нужды преступления для приобретения наркотиков являются распространенным явлением. Системное насилие тесно связано с борьбой за установление контроля над незаконными рынками наркотиков.

16. В исследованиях, опирающихся на вышеописанную трехстороннюю модель, высказывается предположение, что сокращение масштабов насилия, связанного с наркотиками, объясняется изменением социальных стандартов или норм поведения. Например, Нью-Йорк пережил несколько четко различающихся этапов развития уличного рынка наркотиков, которые были связаны с преобладающим потреблением различных видов запрещенных наркотиков. Каждый из этих периодов связан с конкретными возрастными когортами, которым присущи определенные модели поведения, связанные со злоупотреблением наркотиками.

17. Полученные в результате многолетних наблюдений данные о различиях между возрастными когортами, касающихся злоупотребления наркотиками и связанного с ним насильственного и ненасильственного поведения, свидетельствуют о влиянии различных наркотиков, рынков запрещенных наркотиков и различных социальных норм на уровень преступности и насилия. Однако эти данные не позволяют понять, происходит ли сокращение масштабов преступности и насилия, связанных с употреблением наркотиков, под влиянием норм поведения, или же нормы ненасильственного и непереступного поведения являются лишь следствием понижения уровня насилия, связанного с употреблением наркотиков. При этом необходимо учитывать, что нормы поведения зависят от конкретных условий и обычно различаются в разных социальных группах. Кроме того, чтобы при оценке влияния преступности и насилия, связанных с наркотиками, учитывалось, насколько небезопасна повседневная жизнь членов общин, испытывающих на себе изме-

нения в сфере наркотизма, следует понимать, что это влияние не ограничивается непосредственным влиянием, которое такая преступность и насилие оказывают на наркоманов и незаконных торговцев наркотиками.

18. Необходимо также учитывать и другие соответствующие факторы, определяющие взаимосвязь между наркотиками и преступностью в течение определенного периода времени, такие как общее состояние экономики и, в частности, уровень безработицы. В центре внимания доклада Комитета за 2003 года<sup>3</sup> находился вопрос о влиянии социально-экономических условий на связанную с наркотиками преступность, в том числе преступность с применением насилия. Наблюдения Комитета сводятся к тому, что социально незащищенные общины с высоким уровнем безработицы являются основным объектом для проникновения наркогруппировок, которые предлагают таким общинам альтернативные источники доходов. Если оставить эту ситуацию без внимания, такие общины могут вступить в конфликт с наркогруппировками и местными наркоторговцами, которые применяют насилие, чтобы обезопасить свой участок рынка запрещенных наркотиков. Однако высокий уровень преступности и наркотизма не всегда наблюдается в социально неблагополучных общинах с высоким уровнем безработицы. Социальные гарантии и альтернативные способы получения доходов, появляющиеся благодаря усилиям правительственных и неправительственных организаций, а также усилия местных общин могут стать препятствием на пути преступности и наркоторговли. В то же время злоупотребление наркотиками и преступность затрагивают и общины с высоким уровнем доходов, однако в таких общинах преступления, как правило, совершаются в форме мошенничества, а не физического насилия.

#### **Влияние правоохранительных мер на состояние проблемы наркотиков, преступности и насилия на микроуровне**

19. Существует еще один фактор, который необходимо учитывать, когда мы пытаемся разобраться в динамике связанных с наркотиками преступности и насилия на микроуровне общества, а именно степень и характер вмешательства местных правоохранительных органов. Роль и деятельность правоохранительных органов имеют последствия, которые выходят за рамки конкретной ситуации, связанной с нар-

котиками, поскольку она затрагивает общину в целом. В свою очередь вмешательство органов полиции и уголовного правосудия необходимо рассматривать как отражение государственной политики и круга полномочий определенных политических партий.

20. Правоохранительные органы в основном призваны пресекать преступное поведение и наказывать виновных в совершении преступлений. Изъятие преступников из их среды путем лишения свободы имеет целью предотвращать дальнейшие преступления и насилие, а также посредством угрозы наказания предупреждать первичную или рецидивную преступность. В большинстве стран наиболее заметной реакцией на проблему насилия и злоупотребления наркотиками являются действия правоохранительных органов. Однако для того чтобы добиться желаемого длительного эффекта, мероприятия в сфере охраны правопорядка должны подкрепляться другими мерами. Само по себе лишение свободы может способствовать увеличению, а не сокращению масштабов насильственного поведения.

21. Жесткие меры по ликвидации рынков запрещенных наркотиков могут иметь непредсказуемые последствия для наркопотребителей (и лиц, не злоупотребляющих наркотиками), которые живут в малоимущих общинах, а также для лиц, которые не совершают противоправных действий. С помощью продуманной деятельности по поддержанию правопорядка в общинах, основанной на реальном знании местных наркопотребителей, мелких наркоторговцев и проблем "непричастных" членов местных общин, можно избежать неудач в осуществлении полицейских операций по ликвидации местных рынков запрещенных наркотиков. Целенаправленная деятельность полиции, рассчитанная на долгосрочную перспективу, в сочетании с экономическими и социальными инициативами может повысить результативность усилий полиции на микроуровне. Общинам, в которых имеются соответствующий уровень социальной поддержки и альтернативные возможности получения доходов и которые взаимодействуют с правоохранительными органами, проще избежать ошибок, связанных с действиями полиции, которые не подкрепляются сотрудничеством с другими ведомствами.

22. При разработке стратегий вмешательства важно понимать последствия действий правоохрани-

тельных органов. Местным рынкам запрещенных наркотиков, на которых покупатели и продавцы знают друг друга, конкурентная борьба за территорию не свойственна. Напротив, рынки запрещенных наркотиков, на которых покупатели и продавцы часто незнакомы друг с другом, гораздо чаще становятся объектом борьбы за территорию и конкуренции; это создает предпосылки для насилия в общественных местах, таких как парки и автобусные остановки. Незаконная торговля наркотиками в общественных местах, где наблюдается жестокая конкуренция между торговцами, может иметь лишь негативные последствия для местных общин, вынужденных пользоваться такими общественными местами, где совершаются операции с наркотиками. По мере становления рынков запрещенных наркотиков и развития новых технологий, таких как мобильные (сотовые) телефоны, пейджеры и Интернет, операции с запрещенными наркотиками можно все чаще проводить вне общественных мест; вследствие этого уменьшается риск того, что члены общины окажутся втянутыми в конфликты между враждующими группировками наркоторговцев, которые заканчиваются насилием. Однако наиболее уязвимые наркоманы из наименее обеспеченных социально-экономических слоев общества, в том числе многие наркоманы, употребляющие героин, вряд ли получат доступ к новым технологиям и поэтому останутся уязвимыми перед актами насилия.

23. Если жесткие меры, принимаемые полицией на рынках запрещенных наркотиков, не будут сопровождаться усилиями по созданию альтернативных источников доходов, то такие действия полиции, скорее всего, в долгосрочной перспективе окажутся неэффективными, поскольку члены общины для получения дохода будут по-прежнему заниматься торговлей запрещенными наркотиками. Самое худшее, что может произойти, это то, что правоохранительные органы перестанут заниматься такими общинами и в них будет установлен жестокий диктат банд, занимающихся наркоторговлей.

### **С. Молодежь, группировки, наркотики и насилие**

24. Результаты ряда последовательных продольных исследований, преследующих цель объяснить воз-

растные, гендерные и этнические различия, показали, что по мере перехода молодых людей из категории подростков в категорию взрослых непосредственные прогностические факторы совершения насилия меняются. С возрастом по мере ослабления влияния родителей и усиления влияния сверстников вероятность совершения молодыми людьми, в основном юношами, преступлений, в том числе с применением насилия, и/или злоупотребления наркотиками будет повышаться, если их положение осложняется какими-то негативными факторами. Хотя выявить конкретные факторы, от которых зависит участие молодых людей в насильственных преступлениях, связанных с нарушением законодательства о наркотиках, сложно, исследователи считают, что совершению молодыми людьми преступлений с применением насилия и/или злоупотреблению наркотиками способствуют следующие факторы:

а) среда: низкий социально-экономический статус и/или безработица в районах с высоким уровнем преступности; высокая степень виктимизации;

б) семейные факторы: раннее отделение от родителей; слабая привязанность к родителям; суровое отношение со стороны родителей; непоследовательное выполнение родителями своих обязанностей; присутствие при сценах насилия в семье;

в) отношения и связи: связи со сверстниками-правонарушителями; благосклонное отношение к злоупотреблению наркотиками и насилию;

г) индивидуальные особенности: принадлежность к группе меньшинства; трудности в школе и/или непосещение школы;

д) поведенческие проблемы и психопатологические процессы: большое число сообщений о преступной деятельности; раннее начало злоупотребления наркотиками; торговля наркотиками; поведенческие расстройства; антиобщественные поступки; предполагаемые или отмечаемые эмоциональные проблемы.

25. С учетом того, что значительная часть преступлений и актов насилия, связанных с наркотиками, совершается юношами, относящимися к маргинализированным слоям общества, необходимо учитывать роль молодежной культуры, в частности молодежных группировок. Необходимо провести различие между отдельными видами молодежных группировок и их связями с рынками запрещенных

наркотиков и насилием. Между группировками также наблюдаются различия в том, что касается злоупотребления наркотиками и связанного с ним насилия. В основном насилие свойственно для культуры молодежных группировок, и в некоторых из них из-за употребления и оборота наркотиков практика насилия становится обычным явлением. За пределами группировки насилие, например в семье, также является частью повседневной жизни членов молодежных группировок, которые либо сами его совершают, либо становятся его жертвами. Появление практики потребления запрещенных наркотиков и обострение конкуренции на рынках запрещенных наркотиков может создать взрывоопасную смесь, порождающую насильственную преступность, которая подпитывается за счет экономической и социальной незащищенности уязвимых общин. Наркотики в сочетании с насилием способствуют еще большей дестабилизации таких общин. В более обеспеченных общинах, где имеются различные средства для борьбы с негативными последствиями употребления запрещенных наркотиков, вероятность серьезной дестабилизации положения в результате их появления не столь велика.

26. Еще один фактор, который необходимо учитывать, это наличие и применение оружия, в частности огнестрельного, для "защиты" долей рынка. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что подпольная наркоторговля существенно расширяет масштабы незаконного ношения оружия. Увеличение количества оружия усиливает культуру насилия в группировках и неизбежно отражается на членах местной общины, которым приходится жить в условиях растущей угрозы насилия.

27. При рассмотрении характеристик и причин широкого распространения среди молодежи насильственной преступности, связанной с наркотиками, нельзя упускать из виду следующее:

а) во-первых, на долю относительно небольшой группы несовершеннолетних правонарушителей, которые совершают серьезные преступления с применением насилия и при этом хронически злоупотребляют наркотиками, приходится непропорционально большая доля всех серьезных преступлений, совершаемых правонарушителями;

б) во-вторых, хотя пик правонарушений и насильственных преступлений приходится на подростковый и ранний взрослый возраст, большинство

молодых людей по достижении двадцатилетнего возраста постепенно начинают отказываться от насилия.

28. Следует также отметить, что, хотя некоторые, взрослея, остаются членами группировок, большинство подростков покидают эту социальную нишу; однако негативное влияние участия молодежи в группировках, в частности в наркогруппировках, применяющих насилие, на общины сохраняется и после выхода из них отдельных членов, поскольку вербуются новые члены, которые продолжают совершать акты насилия в своих общинах.

## D. Последствия и перспективы

### Влияние наркотиков, преступности и насилия на микроуровне

29. Экономические возможности, которые рынки запрещенных наркотиков открывают для преступных группировок, способствуют эскалации преступности и насилия, так как преступники ведут между собой борьбу за передел этих рынков, что в свою очередь может пагубно сказаться на жизни местных общин. Вражда или "борьба за территорию" между местными наркоторговцами и наркодельцами может перерасти в жестокие столкновения в общественных местах и в непосредственной близости от них и тем самым превратить эти места в "запретные зоны" для широких слоев населения.

30. Ухудшение ситуации с соблюдением законности и правопорядка в районах, где царят преступность и насилие, связанные с наркотиками, свидетельствует о том, что стремление общественности выявить виновных и остановить волну насилия сдерживается страхом и, во многих случаях, недоверием к полиции. Кроме того, общины, могут оказаться в зависимости от местных рынков запрещенных наркотиков, которые поддерживают экономику в целом, и поэтому не могут и не хотят менять сложившееся положение, поскольку от этого могут пострадать личные доходы членов общины. В некоторых общинах и сами власти могут оказаться не в состоянии вести борьбу с насильственной преступностью, связанной с наркотиками, потому что они также могут стать жертвами насилия или же потому, что их затронула коррупция и они, соответственно, предпочитают ни во что не вмешиваться.

31. Стресс, тревога и страх, вызываемые опасностью стать жертвой преступности и насилия, в свою очередь мешают повседневной жизни и нормальному развитию людей, особенно молодежи: они ограничивают, в частности, возможность доверять и чувствовать себя в безопасности; возможность развивать умение контролировать свои эмоции; свободу исследовать местную окружающую среду; и возможность строить "нормальные" социальные отношения. Подверженность насилию, особенно с раннего возраста, может привести к превращению агрессивного поведения в норму, а в некоторых случаях и к фактическим проявлениям насилия. Результаты исследований свидетельствуют о высокой вероятности того, что юноши в возрасте 11–17 лет будут сами совершать серьезное насилие: а) если семьи представляют для них большое значение, и они проводят время со своими семьями, но тем не менее наблюдают благосклонное отношение к насилию; б) если они злоупотребляют наркотиками; в) если они живут в неблагополучных районах; д) если они часто становятся жертвами и в то же время сами совершают мелкие правонарушения.

32. С начала 90-х годов число исследований по проблемам насилия в семьях и общинах и его влияние на детей и молодежь существенно возросло. Вместе с тем исследователи лишь теперь начинают разрабатывать общую концепцию проблемы насилия на микроуровне применительно к: а) жилым кварталам и общинам; б) семьям и домашним хозяйствам; в) отношениям с родителями и попечителями; д) отношениям со сверстниками; и е) личностным характеристикам. Понимание взаимосвязей между этими различными областями и их влияния на жизнь людей может помочь объяснить, почему люди совершают преступления, в том числе с применением насилия, и правонарушения, связанные с наркотиками. Международному сообществу следовало бы обратить свое внимание на эти проблемы, с тем чтобы понять и устранить негативное воздействие запрещенных наркотиков и связанных с ними насильственных преступлений на молодых и взрослых людей в уязвимых общинах.

33. Преступность, безусловно, является серьезной проблемой, значение которой выходит за рамки непосредственного воздействия на уровень произвола в обществе. Совершение взрослыми людьми и молодежью преступлений и насилия в связи с

наркотиками причиняет общинам на микроуровне колоссальный социальный вред. Сохраняющееся присутствие в общинах преступности, связанной с наркотиками, подрывает сами основы общества. В общинах с непропорционально высоким уровнем связанной с запрещенными наркотиками насильственной преступности отмечаются также повышенный уровень прочих видов преступности и связанные с этим разрушительные процессы внутри гражданского общества.

34. Важным фактором, который необходимо учитывать при попытке документально отобразить и объяснить рост преступности и насилия на уровне общин, является социальный капитал или степень интеграции общины. Социальный капитал включает те нормы или "законы", которые проявляются в социальных отношениях и реализуются через посредство социальных институтов и которые служат основой для формирования чувства доверия, обязательности и сотрудничества. Объем социального капитала в общине или уровень социальной интеграции согласно установленным нормам поведения может помочь объяснить существующие масштабы насилия и преступности. Общины, которые лишены социального капитала, в большей степени подвержены опасности насилия и преступности. Проблема отсутствия или утечки социального капитала усугубляется ростом масштабов насилия и преступности, которые связаны с негативным воздействием рынков запрещенных наркотиков на общины. На Ямайке была документально подтверждена циклическая связь между насилием и уничтожением социального капитала в пяти малоимущих городских общинах<sup>4</sup>. В результате насилия в этих районах уменьшились возможности получения работы и образования, частные компании прекратили вкладывать свой капитал в местную инфраструктуру, местные жители реже строят новые дома или занимаются ремонтом, и ограничена свобода передвижения. В свою очередь эти факторы, которые привели к ликвидации местной инфраструктуры и перспектив, повысили вероятность насильственного поведения, особенно в молодежной среде, так как уровень недоверия в обществе повысился, а нормы гражданского общества были подорваны. Связь между утратой социального капитала и ростом преступности с применением насилия, включая насильственные преступления, связанные с наркотиками, совершенно очевидна.



35. С другой стороны, в Центральной Азии, сталкивающейся с широкомасштабным незаконным оборотом наркотиков, отмечается относительно низкий уровень насильственной преступности, связанной с наркотиками. Это, возможно, объясняется прочными семейными связями и строгими общественными нормами. Однако, по имеющимся данным, эта картина, может, измениться, так как отсутствие в регионе безопасности в сочетании с ростом масштабов наркомании оказывает негативное воздействие на социальную стабильность и связанный с нею уровень преступности. Аналогичным образом, рост масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда среди молодежи в странах Юго-Восточной Азии и рост потребления запрещенных наркотиков в Восточной Азии могут в свою очередь негативно отразиться на уровне преступности, особенно насильственной преступности в этих регионах, поскольку расшатываются существующие нормы поведения.

#### **Наркотики, преступность, насилие и виктимизация**

36. Ряд исследований посвящены изучению вопроса о том, насколько тесно виктимизация и риск виктимизации связаны со злоупотреблением наркотиками в отличие от риска совершения правонарушений. Такой подход является прямой противоположностью подходам большинства исследований, в которых рассматривается связь между злоупотреблением психоактивными средствами и предрасположенностью к совершению преступлений. Вывод подавляющего большинства исследований по виктимизации заключается в том, что злоупотребление наркотиками повышает риск виктимизации. Лица, начинающие или давно уже злоупотребляющие наркотиками, являются потенциальными жертвами, поскольку наркотики могут временно или окончательно (в результатах длительного злоупотребления наркотиками) лишать человека способности адекватно воспринимать действительность и реагировать на опасные ситуации. Наркопотребители сталкиваются также с ситуациями, в которых насилие, а также применение огнестрельного оружия в связи с незаконным оборотом наркотиков является обычным явлением.

37. Злоупотребляющие наркотиками женщины чаще всего становятся жертвами сексуальных нападений. Согласно результатам некоторых исследо-

ваний, женщины, принимающие запрещенные наркотики, в течение своей жизни с большей вероятностью могут стать жертвами насилия, чем женщины, злоупотребляющие алкоголем. В одном исследовании отмечалось, что среди женщин, ставших жертвами сексуальных нападений, процент лиц, которые до нападения злоупотребляли алкоголем или испытывали алкогольную зависимость, либо злоупотребляли наркотиками или испытывали зависимость от наркотиков, был, соответственно, в 1,8 и 2,6 раза выше, чем среди женщин, относящихся к контрольной группе и не подвергавшихся таким нападениям. Женщины, злоупотребляющие наркотиками, оказываются особенно не защищенными от сексуальных посягательств, если они пребывают в состоянии наркотического опьянения или живут в условиях, характеризующихся повышенным риском виктимизации. К группе высокого риска относятся также проститутки, злоупотребляющие наркотиками. Сообщения о так называемых "соблазняющих" наркотиках, которые дают на свиданиях ничего не подозревающим женщинам, отражают тревожную связь, которая прослеживается между злоупотреблением наркотиками и виктимизацией с насилием.

38. Учащиеся школ, которые употребляют и/или распространяют запрещенные наркотики, также образуют группу, которую можно охарактеризовать как группу повышенного риска виктимизации в результате насилия с применением огнестрельного и другого оружия, например ножей. Проблема наркотиков и связанных с применением оружия насильственных преступлений в школах приобрела особую актуальность в начале-середине 90-х годов. Насильственная преступность, связанная с наркотиками, оказывает негативное воздействие на повседневную работу школ и способствует формированию чувства небезопасности, которое подрывает авторитет школ. Она формирует также негативное отношение к школе, которая ассоциируется с насильственной преступностью, и оказывает пагубное влияние на учащихся, учителей, семьи и общину в целом.

39. Хотя насильственная и ненасильственная преступность, связанная с наркотиками, оказывает чрезвычайно большое влияние непосредственно на отдельных людей и целые сегменты общества, в частности на малоимущих и неблагополучные общины, ее опосредованное влияние, которое является гораздо более широкомасштабным, выражается

прежде всего в страхе перед преступностью и нежелании посещать общественные места. Страх перед преступностью оказывает на повседневную жизнь людей большее влияние, чем сама преступность. В то время как неоднократно жертвами насилия – будь то насилие в семье или в межличностных отношениях – обычно становятся лишь некоторые несчастные люди, большинство страдает от преступности опосредованно, испытывая страх стать жертвой преступников. Страх перед преступностью, или скорее страх оказаться жертвой, вынуждает людей отказываться от своих привычек пользоваться общественными местами – улицами, парками, игровыми площадками, торговыми центрами – дабы не подвергать себя реальному или предполагаемому риску стать жертвой. Данные криминологических исследований свидетельствуют о том, что наибольшему риску стать жертвой насилия в общественных местах подвержены юноши, тем не менее, как показывает практика, те, кто подвержен наименьшему риску оказаться жертвой насилия, например пожилые люди, меняют свои привычки, чтобы избежать возможного ущерба. В общинах, где царит разгул насильственной преступности, связанной с наркотиками, юноши, возможно, подвергаются наибольшему риску стать жертвами насилия со стороны других юношей, но при этом в качестве меры предосторожности в связи с опасностью насилия ограничивается свобода передвижения женщин, престарелых и малолетних детей.

### **Е. Принятие мер для решения проблем наркотиков, преступности и насилия на микроуровне: программные выводы**

40. Молодые люди конечно же являются не единственным источником преступности и насилия, связанных с наркотиками, однако они зачастую играют ключевую роль в преступлениях, связанных с наркотиками, на уровне общин и в то же время являются жертвами таких преступлений. Поэтому в процессе решения серьезных социальных проблем на уровне семьи, жилого квартала и общины на молодежь необходимо обращать особое внимание. Основные цели должны заключаться в следующем:

а) сдерживание злоупотребления наркотиками: организация программ просвещения под-

держки и лечения для молодежи, осуществление правоохранительных мероприятий и введение соответствующих наказаний с целью удержать молодых людей от злоупотребления наркотиками;

б) сокращение масштабов преступности и насилия, связанных с наркотиками: оказание поддержки наркоманам и их семьям, а также общинам, которым более всего угрожают наркотики.

41. Для достижения вышеуказанных основных целей особое внимание должно уделяться налаживанию тесного сотрудничества между органами уголовного правосудия, органами социального обеспечения и специализированными неправительственными организациями. Следует поощрять разумные правоохранительные действия в форме мер по поддержанию правопорядка силами общин, а не крутые полицейские меры против наркопотребителей и общин, в которых процветает торговля запрещенными наркотиками.

42. Реакция местных органов власти на проблемы преступности и насилия, связанные с наркотиками, часто характеризуется отрицанием очевидных фактов, чрезмерно острым реагированием и ошибочной оценкой. Сначала местные власти отрицают сам факт существования такой проблемы; затем, после признания этого факта, они слишком остро реагируют на него, что может привести к нежелательным последствиям; и наконец, если точной информации не хватает, это может помешать выявлению соответствующей проблемы преступности и принятию надлежащих мер для ее решения. Такая типичная реакция на проблему преступности и насилия подчеркивает необходимость использования данных целевых исследований по проблеме местных рынков запрещенных наркотиков и насилия, связанного с этим явлением, во избежание проблем, связанных с принятием необоснованных мер.

43. Работа с молодыми правонарушителями и лицами, относящимися к группе риска, может включать:

а) *систематическое сотрудничество*: учреждения, которые работают с подростками, относящимися к группам риска, и несовершеннолетними правонарушителями, налаживают межведомственные партнерские отношения для обеспечения удовлетворения выявленных потребностей несовершенно-

нолетних в ходе рассмотрения их дел, применения к ним альтернативных мер наказания и лечения;

б) *предупреждение злоупотребления наркотиками и лечение*: не требующая больших расходов, но при этом всеобъемлющая программа профилактики наркомании в общинах и программа лечения и реабилитации наркоманов.

44. Стремление поставить эту проблему под контроль силами полиции может привести к обратным результатам, если оно не подкрепляется сотрудничеством с другими ведомствами, которые осуществляют важные мероприятия в уязвимых общинах. Например, признание наркомании проблемой здравоохранения, особенно в том, что касается лиц, страдающих наиболее тяжелой формой наркомании, переключает внимание на конкретного человека и общину в надежде на то, что их можно будет безболезненно реинтегрировать в общество. Одна из инициатив, о которой говорится в докладе "World Report on Violence and Health" за 2002 год<sup>5</sup>, опубликованном Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), касается принятия мер по охране здоровья населения в контексте борьбы с насилием в Кали, Колумбия, в середине 90-х годов, что привело к значительному сокращению числа убийств.

45. С помощью инициатив на уровне общин удалось пресечь деятельность молодежных группировок, участвовавших в совершении насильственных преступлений и незаконном обороте наркотиков. Несомненно, решающим условием для организации успешного отпора группировкам со стороны общины является своевременное признание факта появления таких группировок для противодействия этой проблеме, до того как она выльется в кризисную ситуацию и спровоцирует рост насильственной преступности, связанной с наркотиками, на местном уровне. Основными составляющими успешного раннего вмешательства являются:

а) своевременное принятие соответствующих мер в школах;

б) целенаправленные и взвешенные действия полиции в проблемных областях;

в) программы подготовки работников школ, персонала системы уголовного правосудия, родителей, общинных групп и работников молодежных служб;

д) сбор точных данных и регулярный обмен информацией между учреждениями для определения характера и масштабов проблемы;

е) сотрудничество с местными средствами массовой информации для обеспечения осторожного освещения любых случаев противоправной деятельности, связанных с насилием и наркотиками, без придания им сенсационного характера (поскольку это может повысить вероятность мести или посеять страх перед преступностью).

46. Принимаемые на уровне общин меры по предупреждению наркомании являются "золотым стандартом", к которому следует стремиться, но в то же время имеется ряд мер, которые можно охарактеризовать как "надлежащая практика" и в которых участвуют отдельные лица и целые общины, уже испытывающие последствия злоупотребления наркотиками. К числу таких мер можно отнести индивидуальное консультирование, развитие навыков межличностных отношений и консультирование семей. На уровне общин в качестве средства профилактики наркомании и связанной с ней преступности, а также реабилитации наркоманов часто поощряется участие молодежи во внешкольных мероприятиях, таких как занятия спортом, музыкой, посещение компьютерных клубов. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активно содействует проведению мер, направленных на то, чтобы удержать молодых людей от злоупотребления наркотиками и привлечь их к участию в других видах деятельности, которые не представляют угрозы для их собственного благополучия или благополучия их общины<sup>6</sup>. Экономический и Социальный Совет<sup>7</sup> и Генеральная Ассамблея<sup>8</sup> занимаются решением проблемы предупреждения преступности и правосудия в отношении несовершеннолетних, поощряя проведение соответствующих мероприятий на микроуровне общества.

47. Лица, отвечающие в общинах за проведение среди взрослых и молодежи мероприятий по борьбе с преступностью и насилием, связанными с наркотиками, должны знать о наличии определенных сложностей. Во-первых, главным образом от размера имеющихся у общин ресурсов зависит, каких действий в плане сдерживания злоупотребления наркотиками, насилия и преступности и реагирования на эти явления можно от них ожидать и могут ли такие услуги предлагаться в долгосрочной перспективе.

Во-вторых, отсутствие координации деятельности органов уголовного правосудия и общинных организаций не способствует улучшению содержания, популяризации и устойчивости таких программ. В-третьих, не работающие "партнерские отношения" между различными ведомствами могут быть причиной недостаточной информированности о программах, осуществляемых другими ведомствами, что в свою очередь может привести к дублированию усилий.

48. Кроме того, говоря об "общинных" мероприятиях, необходимо четко определить, что имеется в виду и что понимается под термином "община" в различных группах, каково географическое и политическое значение слова "община" и кто может выступать от имени общины на мероприятиях, посвященных решению проблемы насилия в рамках общины. Школы, деловые круги, церкви, государственные учреждения или выступающие от своего имени "обеспокоенные граждане" не могут представлять интересы общин, если не приняты должные меры для обеспечения представленности тех членов общины, которые, как правило, вызывают тревогу в связи с местной преступностью, насилием и рынками запрещенных наркотиков, – самих молодых людей и лиц, злоупотребляющих наркотиками.

49. Один из подходов, именуемый "реституционное правосудие", сочетает реабилитацию правонарушителей с мерами по защите прав жертв и безопасности общины. Реституционное правосудие преследует цель урегулирования конфликтов между жертвами, правонарушителями и общинами в таких условиях, которые позволяют использовать различные методы урегулирования, отличные от тюремного заключения, и тем самым ставит под сомнение устоявшиеся формы правосудия. Реституционное правосудие опирается на традиционные представления о правосудии в общине коренных народов и все чаще применяется в разных странах мира с целью реинтегрировать правонарушителей в жизнь своих общин, не причиняя при этом вреда жертвам и другим членам общины, страдающим от последствий преступности, в том числе насильственной преступности, связанной с наркотиками. Хотя реституционное правосудие в основном представляет собой стратегию мер в отношении несовершеннолетних правонарушителей, оно может применяться и ко взрослым правонарушителям. Оно успешно приме-

няется в отношении ряда правонарушений в ряде стран, в том числе в Австралии, Канаде и Новой Зеландии. Реституционное правосудие особенно перспективно в качестве инструмента, используемого для осуществления общинных мероприятий на микроуровне, поскольку в нем оно придает особое значение роли семей и позволяет учитывать местные культурные традиции и различные условия<sup>9</sup>.

50. Большое значение для успешного принятия мер по решению проблем, связанных с запрещенными наркотиками, и борьбе с преступностью и насилием, связанным с этими проблемами, имеет наличие других источников дохода помимо запрещенных наркотиков, а также стабильность общества. Сельские и городские общины, которые зависят от дохода, обеспечиваемого рынками запрещенных наркотиков, не смогут изменить ситуацию, если им не предоставит альтернативные источники дохода. Если от средств, получаемых в сфере незаконного оборота наркотиков, зависит каждый член общества, от владельцев магазинов до государственных служащих, то необходимо предпринимать согласованные усилия на местном, национальном и международном уровнях для организации кампаний по борьбе с коррупцией, обеспечивающих повышение осведомленности населения о сути проблемы, и созданию альтернативных источников дохода.

## **Ф. Заключение: соображения, которые необходимо учитывать при планировании деятельности**

51. Незаконный оборот наркотиков и связанные с ним преступность и насилие, связывают местные общины с транснациональными преступными сетями. В трех основных международных договорах о контроле над наркотиками не проводится различий между наркоторговцами, действующими на макро- и микроуровнях. В то время как участники международных совещаний, правительства и международные организации зачастую сосредоточивают свои усилия на мерах по предупреждению транснациональной преступности и борьбе с ней, значительно меньше внимания уделяется тем видам преступности и насилия, которые оказывают непосредственное воздействие на население. Для борьбы с местными наркоторговцами, действующими на микроуровне, необходимы целенаправленные усилия.

52. Молодые люди, которые потребляют запрещенные наркотики и участвуют в их незаконном обороте на местном уровне, являются не только правонарушителями, но и жертвами собственной деятельности. Злоупотребление наркотиками и связанные с ним преступные действия, в том числе с применением насилия, имеют краткосрочные и долгосрочные последствия для индивидуума с точки зрения его физического и психического здоровья, а также социального и экономического благосостояния. В свою очередь такие действия наносят ущерб, который выходит за рамки вреда, причиняемого тем, кто злоупотребляет или торгует запрещенными наркотиками, поскольку в результате широкого распространения преступности и насилия, связанных со злоупотреблением наркотиками, восприятия этих явлений в качестве нормы, страдают семьи, жилые кварталы и целые общины. А там, где вся местная экономика зиждется на преступности, связанной с наркотиками, вероятность того, что такая община перестанет ориентироваться на рынки запрещенных наркотиков, становится еще меньше.

53. Методы, которыми местные правоохранительные органы совместно с общинными организациями решают проблемы насильственной преступности и злоупотребления наркотиками на микроуровне, имеют важнейшее значение для формирования культуры насилия. Большую роль в сдерживании этих проблем играет деятельность по поддержанию правопорядка силами общин. Решающее значение имеют профилактические мероприятия, благодаря которым местные органы уголовного правосудия и социальные службы узнают о появлении связанной с наркотиками проблемы до того, как она приобретет широкомасштабный характер. В связи с этим сдерживанию и предотвращению правонарушений могут способствовать мероприятия, нацеленные на общины и группы, подвергающиеся наибольшему риску оказаться вовлеченными в злоупотребление наркотиками, незаконный оборот наркотиков и насилие, связанное с этой деятельностью. Культуре насилия и наркотизма на микроуровне можно противопоставить многосторонние партнерские отношения, которые предусматривают участие общин в борьбе с угрозой, которую представляет собой насильственная преступность, связанная с наркотиками. Необходимо, чтобы местная община осознала, что:

а) с общественной точки зрения допускать существование подпольной наркоэкономики на микроуровне, т.е. на уровне семей, жилых кварталов и общин, невыгодно;

б) обществу выгодно бороться с преступностью, связанной с наркотиками, на микроуровне.

54. Приводя примеры "надлежащей практики" осуществления общинных мероприятий по борьбе с преступностью, связанной с наркотиками, необходимо принимать во внимание своеобразие различных рынков. Объяснение взаимосвязи наркотиков и преступности необходимо разбить на составляющие звенья, которые в совокупности дают более точное представление о характере и масштабах связи между наркотиками, преступностью и насилием. Большое значение для принятия мер на уровне общин имеет подкрепленное убедительными данными знание характеристик, причин и последствий преступности, связанной с наркотиками.

55. Возможно, наиболее рациональный способ выработки практических подходов к изучению взаимосвязи между наркотиками, преступностью и насилием, в частности их влияния в обществе на микроуровне, заключается в анализе исследований конкретных ситуаций по ряду дисциплин, в которых также рекомендуется "надлежащая практика" осуществления мероприятий, основанная на информации о реальных успехах. Комитет, в частности, отмечает положительную роль "судов для рассмотрения вопроса о направлении наркоманов на лечение"<sup>10</sup>, представляющих собой специальные суды для потребляющих наркотики правонарушителей, которые действуют лишь в некоторых странах (число которых растет), где, в частности, к лицам, совершившим незначительные акты насилия и менее тяжкие правонарушения, применяются междисциплинарные подходы. Комитет считает, что эти суды могут способствовать более эффективному решению проблем, касающихся особенностей личности, проблем общественной безопасности, общественного здравоохранения и жизни общин, которые лежат в основе преступности и насилия, связанных с наркотиками<sup>11</sup>.

56. Кроме того, любые принимаемые меры по борьбе с негативными последствиями взаимосвязи наркотиков и преступности на микроуровне должны отражать опыт не только неблагополучных общин,

но и общин, которые являются социально благополучными. Люди с высоким уровнем доходов и те, кто может пользоваться возможностями получения образования и другими социальными благами, также страдают от проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, хотя можно утверждать, что они имеют больше возможностей для решения этих проблем, поскольку располагают необходимыми финансовыми ресурсами. Общины, находящиеся в привилегированном положении, также соприкасаются с насильственной преступностью, связанной с наркотиками, и сталкиваются с проблемой перемещения в их районы такой преступности вследствие успешных рейдов полиции в соседних бедных общинах. Страх перед насильственной преступностью, вызываемый расширением рынков запрещенных наркотиков, порождающих насилие, отражается на посещении общественных мест привилегированной частью населения и приводит к усилению мер предосторожности, таких как строительство оград вокруг общин. В долгосрочной перспективе такие меры предосторожности могут только усилить социальное неравенство, поскольку находящиеся в привилегированном положении люди пытаются отгородиться от опасностей, являющихся результатом связанной с наркотиками насильственной преступности, с которыми приходится мириться бедным общинам. Долгосрочный эффект принятия усиленных мер безопасности, независимо от того, об усилении мер имущественной или личной безопасности идет речь, состоит в том, что со временем менее обеспеченные общины начинают принимать такие же меры предосторожности, как более обеспеченные. В результате социально маргинализированные группы становятся наиболее уязвимыми для преступности, связанной с наркотиками, и насилию, которое часто сопровождает этот вид преступности. В то же время необходимы дополнительные исследования для изучения влияния злоупотребления наркотиками на насилие в тюрьмах, представляющих собой общины, в которых злоупотребление наркотиками и насилие являются нормой поведения. Необходимо также глубже изучать проблемы злоупотребления наркотиками, преступности и насилия в других социальных институтах, таких как школы, детские дома и армейские учебные лагеря.

57. В то время как в одной среде (например, где процветают молодежные группировки) тип пове-

дения по своей сути является преступным и насильственным и до появления рынков запрещенных наркотиков, а в другой среде тип поведения отходит от преступности и насилия, связанных с этими рынками, к преступности и насилию, связанным, например, с гражданской войной, факт остается фактом – злоупотребление наркотиками и рынки запрещенных наркотиков ведут к эскалации преступности и насилия. На местном, национальном и международном уровнях необходимо своевременно прилагать более целенаправленные усилия в рамках партнерства, в том числе с самыми различными организациями, для того чтобы предотвращать злоупотребление наркотиками и связанную с насилием преступность на микроуровне. В то же время необходимо разработать программы, направленные на осуществление общинных мероприятий на микроуровне, для урегулирования проблем, связанных с правонарушениями и виктимизацией, поскольку они затрагивают отдельных граждан, семьи, жилые кварталы и общины.

58. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказывает правительствам помощь в разработке соответствующих программ проведения мероприятий на микроуровне.

59. Комитет подчеркивает, что меры, направленные на сдерживание насильственной преступности, связанной с наркотиками, и борьбу с ней, как правило, должны предусматривать:

а) *социально-экономическое развитие*: сосредоточение внимания на осуществлении на местах усилий по созданию рабочих мест и возможностей для получения доходов законным способом, а также на программах обучения, ориентированных на социально неблагополучные группы, такие как немужские, уязвимая молодежь и меньшинства, подвергающиеся риску;

б) *оздоровление городской среды*: сосредоточение внимания на инвестировании в социально-экономическую инфраструктуру в согласовании с местными инициативами в области планирования и проектирования, призванными понизить уровень преступности и страх перед преступностью путем формирования среды, которая является неблагоприятной для торговли наркотиками и их оборота на микроуровне;

с) *межведомственные партнерские отношения*: сосредоточение внимания на принятии комплексных мер в отношении групп риска местными органами управления, учреждениями системы уголовного правосудия, общинными и молодежными организациями, во избежание дублирования усилий;

д) *информационно-пропагандистскую деятельность*: сосредоточение внимания на целенаправленной работе с лицами, которые уже злоупотребляют или торгуют запрещенными наркотиками, и теми, кто рискует быть вовлеченным в такую деятельность, через школы, медицинские центры, спортивные центры, семьи и молодежные группы;

е) *меры реституционного правосудия в рамках общин*: сосредоточение внимания на усилиях, осуществляемых под руководством лиц, которые представляют все составляющие общину группы, в целях пресечения, сдерживания и ликвидации с помощью мер реституционного правосудия преступных действий, связанных с насилием и наркотиками, в местных общинах;

ф) *меры, отражающие гендерную принадлежность и принадлежность к молодежи или группам меньшинств*: сосредоточение внимания на особенностях и конкретных потребностях различных

групп, с точки зрения лиц, злоупотребляющих наркотиками, и лиц, которые могут попасть в эту категорию, и налаживание наставничества над лицами, относящимися к группе риска, со стороны соответствующих взрослых;

г) *устойчивый характер принимаемых мер*: сосредоточение внимания на необходимости осуществления программ долгосрочных мер, которые обеспечивают и позволяют получить необходимые ресурсы, а также предусматривают привлечение местного населения к осуществлению инициатив.

60. Все эти тесно связанные между собой элементы следует применять одновременно с усилиями по сокращению спроса, которые включают меры по лечению и реабилитации наркоманов. Реальных успехов в решении многочисленных проблем, которые обрушиваются на общины в связи с запрещенными наркотиками, можно добиться лишь в результате осуществления всеобъемлющей программы сокращения спроса.