



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Прекурсоры

и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

2023 год



Организация
Объединенных
Наций

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
не подлежит опубликованию или широкому
распространению до четверга, 5 марта 2024 года,
11 час. 00 мин. (центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год

Доклад *Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год* (E/INCB/2023/1) дополняется следующими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2024 — Statistics for 2022 (E/INCB/2023/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2022 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 for 2024 (E/INCB/2023/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2023/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам («Желтый список», «Зеленый список» и «Красный список»), которые также публикуются Комитетом.

Контактная информация Международного комитета по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон: (+43-1) 26060
Факс: (+43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Электронная почта: incb.secretariat@un.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Прекурсоры

и химические вещества, часто используемые
при незаконном изготовлении наркотических
средств и психотропных веществ

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками
за 2023 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации
Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота
наркотических средств и психотропных веществ 1988 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ВЕНА, 2024 год

E/INCB/2023/4

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
PDF ISBN: 9789213588086
Print ISSN: 2412-1711
Online ISSN: 2412-172X

Предисловие

Рынки запрещенных наркотиков стремительно меняются, и в настоящее время синтетические наркотики вытесняют наркотики растительного происхождения по объемам незаконного изготовления, оборота, сбыта и потребления. Эту тенденцию подтверждают фентаниловый кризис в Северной Америке, незаконный оборот и использование трамадола в Африке, высокий уровень распространенности употребления метамfetамина в Юго-Восточной Азии, рост доступности и все более активное использование синтетических катинонов и незаконный оборот кетамина.

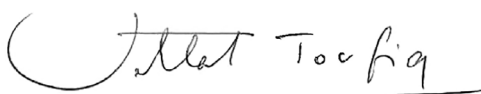
На этом фоне производители запрещенных наркотиков значительно расширили свои возможности в части поиска используемых ими химических веществ. В соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года была разработана система, предназначенная для мониторинга международной торговли, и как таковая она действует в реактивном режиме по отношению к стремительным изменениям в сфере незаконного изготовления наркотиков, поскольку для обхода мер контроля все чаще используются предпрекурсоры или прекурсоры, изготовленные на заказ. Незаконная наркоиндустрия не только ищет способы заменить контролируемые прекурсоры неконтролируемыми веществами, но и использует лазейки в законных рынках для извлечения прекурсоров из неконтролируемых продуктов, которые не подпадают под действие Конвенции 1988 года. В таких условиях действия правоохранительных органов необходимо дополнять инновационными национальными и международными подходами, направленными на обеспечение систематического информирования о подозрительных сделках, мониторинга оборудования, используемого для изготовления наркотиков, и активного сотрудничества с частным сектором.

В настоящем докладе представлены недавние примеры таких практических подходов, включая операцию МККН «Резерв» и операцию «Проницательность». Первая подтвердила справедливость заключения МККН относительно возможного включения в списки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Последняя была направлена на повышение осведомленности об уязвимости зон свободной торговли с точки зрения утечки через них химических веществ.

В докладе Комитет также повторяет призыв к правительствам продолжать использовать инструменты, разработанные для облегчения обмена информацией как о законной торговле, так и о незаконном обороте включенных в международные списки прекурсоров, химических веществ, не включенных в списки, и оборудования, например, такие как Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и система PEN Online Light.

В тематической главе доклада этого года представлены ситуации в странах и территориях, переживающих конфликты или неурегулированные территориальные споры, в которых политическая нестабильность и отсутствие налаженного государственного контроля и управления повышают риск утечки химических веществ или незаконного изготовления наркотиков. Убежден, что эта информация наряду с другими обновленными данными, представленными в настоящем докладе, позволит правительствам дополнительно улучшить содержание их стратегий контроля над прекурсорами на национальном, региональном и международном уровнях.

В заключение хотел бы отметить усилия, способствующие обеспечению доступности контролируемых прекурсоров для использования в законных целях во всех регионах мира при одновременном снижении риска утечки. Выражаю признательность всем правительствам, которые сотрудничали с Комитетом в разработке, поддержке и сохранении международной системы контроля над прекурсорами и обеспечении ее работы на протяжении последних десятилетий.



Джаллал Туфик

Председатель

Международного комитета
по контролю над наркотиками

Вступление

Согласно Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Международный комитет по контролю над наркотиками должен ежегодно сообщать Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 Конвенции, а Комиссия должна периодически проводить обзор адекватности и соответствия Таблиц I и II Конвенции.

В дополнение к своему ежегодному докладу и другим техническим изданиям, касающимся наркотических средств и психотропных веществ, Комитет подготовил доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года в соответствии со следующими положениями статьи 23 Конвенции:

1. Комитет подготавливает ежегодный доклад о своей работе, содержащий анализ имеющейся в его распоряжении информации и, в соответствующих случаях, изложение разъяснений, если таковые были даны сторонами или запрошены у них, вместе с любыми замечаниями и рекомендациями, которые Комитет пожелает сделать. Комитет может составлять такие дополнительные доклады, какие он считает необходимыми. Доклады представляются Экономическому и Социальному Совету через Комиссию, которая может сделать такие замечания, какие сочтет целесообразными.
2. Доклады Комитета препровождаются сторонам и затем публикуются Генеральным секретарем. Стороны разрешают их неограниченное распространение.

Содержание

Предисловие	iii
Вступление	v
Пояснительные примечания	xi
Резюме	xiii
<i>Глава</i>	
I. Введение	1
II. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками	1
A. Сфера контроля	1
B. Присоединение к Конвенции 1988 года	2
C. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года	2
D. Законодательство и меры контроля	4
E. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них	9
F. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда	9
G. Предварительные уведомления об экспорте и использование онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте и упрощенной онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте	11
H. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами	13
III. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области незаконного оборота прекурсоров	18
A. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда ..	18
C. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина	36
D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ	38
E. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем	41
IV. Последствия конфликтов и неурегулированных территориальных споров для контроля над прекурсорами	43
V. Выводы и рекомендации	49
Глоссарий	53
<i>Приложения*</i>	
I. Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2023 года	55
II. Представление правительствами информации в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (форма D) за период 2018–2022 годов	60

*Приложения не включены в печатную версию настоящего доклада, однако с ними можно ознакомиться на веб-сайте Международного комитета по контролю над наркотиками (www.incb.org).

III.	Данные об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, представленные Международному комитету по контролю над наркотиками, 2018–2022 годы	66
IV.	Представление правительствами информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, их законном использовании и потребностях в них, 2018–2022 годы	67
V.	Годовые законные потребности в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне — веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда	74
VI.	Правительства, требующие направления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	75
VII.	Вещества, включенные в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	80
VIII.	Использование контролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	81
IX.	Виды законного использования веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	86
X.	Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ	88
XI.	Региональные группы	89

Рисунки

1.	Правительства, принявшие участие в опросе о национальном законодательстве о прекурсорах наркотиков и внутренних мерах контроля, в разбивке по регионам	7
2.	Число правительств, представляющих исчисления годовых законных потребностей, 2013–2023 годы	10
3.	Правительства, применяющие подпункт (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, в разбивке по регионам и в порядке убывания (по состоянию на 1 ноября 2023 года)	11
4.	Число полученных и просмотренных предварительных уведомлений об экспорте в разбивке по регионам, 1 ноября 2022 года — 1 ноября 2023 года	12
5.	Место назначения предварительных уведомлений об экспорте, направленных через систему PEN Online Light, в разбивке по регионам, 17 октября 2022 года — 1 ноября 2023 года	13
6.	Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, и метамфетамина, данные о которых были представлены в ответах на вопросник к ежегодному докладу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2013–2022 годы	20
7.	Изъятия препаратов псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2018–2022 годы	20
8.	Изъятия фенилуксусной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, и число стран, сообщивших об изъятиях, 2012–2022 годы	25
9.	Случаи, связанные с АФААН, АФАА, МАФА и производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2012–2023 годы	25
10.	Изъятия производных Ф-2-П-метилглицидной кислоты, о которых сообщили правительства на бланке формы D, 2012–2022 годы	26

11.	Случаи, связанные с производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2012–2023 годы	26
12.	Изъятия цианида натрия, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2014–2022 годы	28
13.	Случаи, связанные с 3,4-МДФ-2-П и подпадающими под международный контроль и не подлежащими контролю производными 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2014–2023 годы	29
14.	Изъятия винной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, в разбивке по регионам, 2013–2022 годы	32
15.	Изъятия перманганата калия, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2013–2022 годы	34
16.	Изъятия мочевины, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2013–2022 годы	35
17.	Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2001–2022 годы	37
18.	Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщило правительство Афганистана а бланках формы D, 2008–2020 годы	37
19.	Планируемый экспорт НФП, предварительные уведомления о котором направили правительства стран-экспортеров через систему PEN Online, 2018–2022 годы	39
20.	Изъятия прекурсоров фентанила, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2016–2022 годы	39
21.	Изъятия прекурсоров фентанила, о которых сообщило правительство Соединенных Штатов на бланках формы D, 2016–2022 годы	39
22.	Случаи, связанные с прекурсорами фентанила, информация о которых была передана через систему PICS, 2015–2023 годы	40
23.	Предполагаемые поставки псевдоэфедрина (в виде сырья и препаратов) в Йемен, о которых уведомили страны-экспортеры через систему PEN Online, 2014–2023 годы	44
24.	Уровень использования системы PEN Online в разбивке по регионам, 2022 год	45
25.	Общее число направленных в год предварительных уведомлений об экспорте в Сирийскую Арабскую Республику, 2006–2023 годы	46

Вставка

Использование фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин, при незаконном изготовлении метамфетамина в Европе	22
---	----

Картограммы

1.	Положение дел с представлением правительствами формы D за 2022 год с информацией об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, и изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II, по состоянию на 1 ноября 2023 года...	3
2.	Правительства, представившие данные об изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, на бланках формы D и через систему PICS, 2019–2023 годы	8

Таблицы

1.	Государства-участники, не представившие информацию за 2022 год в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года	2
2.	Десять стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах по объему планируемых поставок, 1 ноября 2021 года — 1 ноября 2023 года	19

Пояснительные примечания

Указанные на картах настоящего издания границы, названия и обозначения не подразумевают их официального одобрения или признания Организацией Объединенных Наций.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их властей или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада использовались различные правительственные источники данных, в том числе форма D («Ежегодная информация о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ»); онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online) и система PEN Online Light; система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS); результаты, полученные в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность» — международных оперативных инициатив в отношении химических веществ, используемых при незаконном изготовлении соответственно синтетических наркотиков и кокаина и героина; официальная переписка с компетентными национальными органами и официальные национальные доклады о ситуации в области контроля над наркотиками и прекурсорами.

Если не указано иное, то на бланках формы D представлены данные за тот календарный год, к которому они относятся. Отчетным периодом для данных, полученных из систем PEN Online и PEN Online Light и PICS, является период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года, если не указано иное. Дополнительная информация была предоставлена указанными в докладе международными и региональными организациями.

Что касается данных об изъятиях, то читателям следует иметь в виду, что указанный объем изъятий обычно отражает соответствующую степень активности регулирующих и правоохранительных органов в конкретный период. Кроме того, поскольку изъятия нередко производятся в результате сотрудничества правоохранительных органов нескольких стран (например, в результате осуществления контролируемых поставок), информацию о частоте и объемах изъятий в конкретной стране не следует неверно истолковывать или переоценивать при определении роли данной страны в ситуации с незаконным оборотом прекурсоров в целом.

Тонны означают метрические тонны, если не указано иное.

В настоящем докладе используются следующие сокращения:

АНФП	4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин
4-АП	4-анилинопиперидин (<i>N</i> -фенил-4-пиперидинамин)
АФАА	<i>альфа</i> -фенилацетоацетамид (2-фенилацетоацетамид)
АФААН	<i>альфа</i> -фенилацетоацетонитрил
1-бок-4-АП	1-бок-4-анилинопиперидин (<i>трет</i> -бутил4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилат)
ВТамО	Всемирная таможенная организация
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
ДАК	азобисизобутиронитрил

ДЭФАПД	диэтил (фенилацетил)пропандиоат
ЗСТ	зона свободной торговли (также известна как свободная зона или свободный порт)
ИМДФАМ	изопропилиден (2-(3,4-метилендиоксифенил)ацетил)малонат
ИОНИКС	Информационно-коммуникационная система проекта «Ион»
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МАМДФА	метил-3-оксо-2-(3,4-метилендиоксифенил)бутаноат
МАФА	метил- <i>альфа</i> -фенилацетоацетат (метил-3-оксо-2-фенилбутаноат)
МДМА	3,4-метилендиоксиметамфетамин (более известный под названием «экстези»)
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
3,4-МДФ-2-П-метилглицидат	метилвый эфир 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты
3,4-МДФ-2-П-метилглицидная кислота	3-(бензо[d][1,3]диоксол-5-ил)-2-метилоксиран-2-карбоксилат
3,4-МДФ-2-П-этилглицидат	этиловый эфир 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
НФП	<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон
система PEN Online	онлайн-система предварительного уведомления об экспорте
система PEN Online Light	упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон
Ф-2-П-метилглицидат	метилвый эфир Ф-2-П-метилглицидной кислоты
Ф-2-П-метилглицидная кислота	2-метил-3-фенилоксиран-2-карбоновая кислота
Ф-2-П-этилглицидат	этиловый эфир Ф-2-П-метилглицидной кислоты
ЭАФА	этил <i>альфа</i> -фенилацетоацетат (этил-3-оксо-2-фенилбутаноат)
PICS	система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

Резюме

Уже в течение нескольких лет Комитет обращает внимание на практику использования не включенных в списки химических веществ, в том числе дизайнерских прекурсоров, в качестве альтернативы контролируемым прекурсорам при незаконном изготовлении наркотиков, которая остается одной из ключевых проблем в области международного контроля над прекурсорами. В июне 2023 года Комитет сделал решительный шаг в решении этой проблемы, уведомив Генерального секретаря о двух группах близкородственных веществ, которые, по его мнению, должны быть включены в таблицы Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года в соответствии с резолюцией 65/3 Комиссии по наркотическим средствам. По завершении процесса оценки, проводившейся в соответствии с пунктом 4 статьи 12 Конвенции 1988 года, Комитет рекомендовал поместить под международный контроль Ф-2-П-метилглицидную кислоту и восемь ее эфиров, а также этиловый эфир и шесть других эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты. Объем изъятий этих веществ, являющихся прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда, резко возрос с конца 2022 года, о чем свидетельствуют сообщения, переданные через систему PICS. Этиловый эфир Ф-2-П-метилглицидной кислоты, который прежде не фигурировал в переданных через систему PICS сообщениях, был обнаружен в ходе изъятия, произведенного в августе 2023 года, т. е. уже после начала процесса определения списочного статуса веществ Комитетом. Очевидно, что в современном динамичном мире незаконного изготовления наркотиков переход вещества от существования в теории к реальному существованию происходит быстро, что подтверждает правильность группового подхода, применяемого Комитетом. Кроме того, на основе предложения Соединенных Штатов Америки Комитет также рекомендовал включить в Таблицу I Конвенции 1988 года два прекурсора фентанила и веществ, родственных фентанилу, а именно 4-пиперидон и 1-бок-4-пиперидон. В своей оценке Комитет использовал результаты международной операции «Резерв», направленной на пресечение незаконного оборота этих веществ, которая была проведена в октябре 2023 года.

Результаты опроса, проведенного Комитетом, свидетельствуют об отсутствии достаточного контроля за внутренним производством, торговлей и распространением веществ в значительном числе стран, представивших свои ответы. Опрос также показал, что, несмотря на то что с момента вступления в силу Конвенции 1988 года прошло более трех десятилетий, около четверти правительств-респондентов до сих пор не поместили под национальный контроль все вещества, включенные в Таблицу I и Таблицу II, что свидетельствует о серьезном пробеле в области регулирования.

Тем не менее в отчетный период правительства продолжали совершенствовать свои законы, касающиеся прекурсоров. Помимо выполнения решений Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе веществ правительства некоторых стран расширили сферу контроля над химическими веществами, не находящимися под международным контролем, включая имеющиеся в открытой продаже химические вещества и группы близкородственных химических веществ, таких как производные, а иногда и аналоги.

Качество и объем отчетности правительств по статье 12 по-прежнему вызывают обеспокоенность: лишь 60 из 191 государства — участника Конвенции 1988 года представили форму D к предельному сроку — 30 июня 2023 года. К 1 ноября 2023 года, т. е. к дате окончания подготовки настоящего доклада, их число возросло до 113. Поскольку своевременное представление отчетности имеет решающее значение для проведения Комитетом обоснованного анализа глобальной ситуации, правительствам необходимо выполнять свои обязательства по Конвенции 1988 года в этом отношении.

Разработанная Комитетом система PEN Online продолжала служить эффективным механизмом мониторинга торговли находящимися под международным контролем прекурсорами; в настоящее время этот инструмент используют 169 стран. Кроме того, расширились масштабы использования запущенной в октябре 2022 года аналогичной системы PEN Online Light, которая была разработана в рамках еще одной инициативы Комитета, направленной на предотвращение использования неконтролируемых химических веществ в незаконной деятельности.

Что касается незаконного оборота веществ, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, то глобальные изъятия эфедринов, которые составили 6,7 т, превысив на 10 процентов объем изъятий, объявленный в 2021 году, все же демонстрируют общее сокращение за десятилетний период. Объем изъятий препаратов псевдоэфедрина, который постоянно растет с 2018 года, в 2021 году несколько уменьшился, однако об изъятиях этих препаратов сообщили больше стран, чем прежде. В 2022 году в одной из ЗСТ также было произведено крупное изъятие препаратов, содержащих псевдоэфедрин, в объеме 2,7 т, что является отражением факторов уязвимости, которые также были выявлены в ходе операции «Проницательность», проведенной совместно Комитетом, ВТамО и Программой УНП ООН-ВТамО по контролю за контейнерными перевозками в 2023 году. Тенденция к увеличению объема изъятий препаратов псевдоэфедрина свидетельствует о попытках наркоторговцев использовать возможные пробелы в регулировании, касающемся таких препаратов, и подчеркивает необходимость установления контроля со стороны правительств над этими препаратами, аналогичного тому, который применяется в отношении содержащихся в них веществ.

Что касается такого ключевого прекурсора кокаина, как перманганат калия, то объемы его изъятий были меньше, чем в 2021 году, но оставались на относительно высоком уровне — 122 т. По сравнению с объемами изъятий перманганата калия, объемы изъятий его прекурсоров оставались незначительными, и, как правило, утечка перманганата калия по-прежнему преобладает над его незаконным изготовлением. По-прежнему отмечается использование не включенных в списки химических веществ, повышающих эффективность изготовления кокаина, таких как метабисульфит натрия и хлорид кальция. Королевство Нидерландов было единственной страной за пределами Южной Америки, сообщившей о значительных изъятиях метабисульфита натрия и хлорида кальция, что свидетельствует о существовании в Европе лабораторий вторичной экстракции.

Объем изъятий основного прекурсора героина — ангидрида уксусной кислоты — еще более сократился и в 2022 году составил около 25 600 л, что является самым низким показателем с 2005 года. Причины столь значительного сокращения общемирового объема изъятий ангидрида уксусной кислоты не в полной мере объясняются отсутствием информации об изъятиях из Афганистана или значительно меньшими объемами изъятий в соседних и других странах, расположенных на маршрутах незаконного оборота. Не объясняются они и изъятиями ацетилхлорида — возможного химического вещества-заменителя. Поэтому оценить масштабы незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты и спрос на это вещество для использования при незаконном изготовлении героина в Афганистане по-прежнему сложно.

В 2022 году объем изъятий прекурсоров фентанила составил в общей сложности около 680 кг (плюс неизвестное количество в растворе), что не менее чем на 10 процентов превышает показатель 2021 года. Большинство таких изъятий приходилось на АНФП, и информация о них поступила в основном из Соединенных Штатов и Мексики. Напротив, изъятия 4-пиперидона, который пока не находится под международным контролем, но рекомендован Комитетом к помещению под международный контроль, производились преимущественно в Канаде. В 2023 году в Северной Америке резко увеличился объем изъятий прекурсоров фентанила, не находящихся под международным контролем, информация о которых была передана через систему PICS. Продолжались также изъятия прекурсоров других синтетических наркотиков, таких как ГОМК, кетамин и новые психоактивные вещества. Имеющаяся информация свидетельствует об ограниченном масштабе незаконного изготовления катинонов в некоторых странах Европы.

В 2023 году по-прежнему отмечалось использование интернета (общедоступного сегмента сети) для содействия незаконному обороту прекурсоров. В ответ на это Комитет принял шаги по оказанию поддержки правительствам в этой области, организовав учебный семинар-практикум по расследованию подозрительных сообщений в интернете, касающихся прекурсоров.

В настоящем докладе также приводится информация о последствиях конфликтов и неурегулированных территориальных споров для контроля над прекурсорами.

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен МККН в соответствии со статьей 23 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В нем представлен обзор мер по предотвращению утечки химических веществ и выполнению положений Конвенции 1988 года, принятых правительствами и МККН после публикации доклада Комитета о прекурсорах за 2022 год¹.

2. Как и в докладах за предыдущие годы, содержательная часть доклада начинается с главы II, в которой представлены статистические данные и информация о мерах, принятых правительствами и Комитетом в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года. Сюда входит информация об использовании систем PEN Online и PEN Online Light. Последняя система позволяет с октября 2022 года направлять предварительные уведомления об экспорте не включенных в списки химических веществ на добровольной основе. В этой главе также дается обзор оперативной деятельности, осуществляемой в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность» и других инициатив, связанных с контролем над наркотиками.

3. В главе III представлен обзор законной торговли прекурсорами и последних основных тенденций в сфере незаконного оборота и использования химических веществ. Наряду с этим в этой главе особое внимание уделяется наиболее значимым случаям подозрительных и остановленных поставок, фактам утечки и попыткам организовать утечку, сведениям об изъятиях, а также о деятельности, связанной с незаконным изготовлением наркотиков.

4. В главе IV приводится информация о последствиях конфликтов и неурегулированных территориальных споров для контроля над прекурсорами. Эта глава подготовлена в рамках начатой в 2011 году практики включения в каждый доклад тематических глав, более подробно раскрывающих какой-либо конкретный связанный с прекурсорами вопрос.

5. В главе V кратко излагаются основные выводы настоящего доклада и представлены рекомендации для

¹ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2022 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2022/4).

правительств в отношении дальнейших действий по обеспечению эффективного международного и внутреннего контроля над прекурсорами. Во всех разделах настоящего доклада сформулированы конкретные рекомендации и выводы в качестве основы для принятия правительствами необходимых мер по предотвращению утечки и незаконного оборота химических веществ — прекурсоров и их использования в сфере незаконного изготовления тех или иных веществ².

6. В приложениях I–XI к настоящему докладу приводится обновленная статистическая и практическая информация, предназначенная для оказания компетентным национальным органам помощи в выполнении ими своих функций. Приложения не входят в печатную версию доклада, однако включены в его онлайн-версию, доступную на веб-сайте МККН.

II. Меры, принятые правительствами и Международным комитетом по контролю над наркотиками

A. Сфера контроля

7. В июне 2023 года Комитет уведомил Генерального секретаря о своем предложении включить в таблицы Конвенции 1988 года две группы близкородственных прекурсоров амфетамина и метамфетамина, а также вещества типа экстези. Предложение было внесено в связи со значительным увеличением объема изъятий (см. пп. 110–111 и 127–128 ниже) Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее метилового эфира («БМК-глицидат»), а также этилового эфира 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты («ПМК-глицидат»), которые являются альтернативными прекурсорами Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П — двух

² С подборкой рекомендаций МККН в отношении международного контроля над прекурсорами за прошлые годы можно ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).

прекурсоров, уже находящихся под международным контролем. Предложение включить в уведомление в общей сложности 16 веществ было внесено в соответствии с принятой в марте 2022 года резолюцией 65/3 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия рекомендовала в процессе определения списочного статуса веществ учитывать производные соединения и родственные химические вещества, которые могут быть легко преобразованы в рассматриваемое вещество или использованы вместо него в ходе незаконного изготовления.

8. Кроме того, в июле 2023 года правительство Соединенных Штатов Америки предложило также включить в таблицы Конвенции 1988 года два прекурсора фентанила и вещества, родственные фентанилу, а именно 4-пиперидон и 1-бок-4-пиперидон.

9. В соответствии с процедурой, предусмотренной в пункте 3 статьи 12 Конвенции, правительствам было предложено представить свои замечания и дополнительную информацию по каждому химическому веществу, указанному в предложениях, чтобы помочь Комитету в проведении оценки и выработке рекомендаций для Комиссии по наркотическим средствам в отношении изменения списочного статуса веществ на ее шестьдесят седьмой сессии. В ноябре 2023 года после анализа информации, полученной от государств-членов, МККН рекомендовал изменить списочный статус всех 18 веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года. Комиссия по наркотическим средствам проведет голосование по этим предложениям в марте 2024 года.

В. Присоединение к Конвенции 1988 года

10. После того как 20 октября 2023 года Южный Судан сдал на хранение документ о присоединении³, по состоянию на 1 ноября 2023 года число государств, ратифицировавших или одобривших Конвенцию 1988 года либо присоединившихся к ней, достигло 191, и она была официально утверждена Европейским союзом (пределы компетенции: статья 12). Подробная информация о ходе присоединения к Конвенции представлена в приложении I. В целях уменьшения уязвимости государств, которые еще не стали сторонами Конвенции, в отношении незаконного оборота прекурсоров **Комитет настоятельно призывает оставшиеся государства Африки (Сомали и Экваториальную Гвинею) и Океании (Кирибати, Папуа — Новую Гвинею, Соломоновы Острова и Тувалу), которые еще не стали сторонами Конвенции 1988 года, выполнить положения статьи 12 и стать сторонами Конвенции без дальнейшего промедления.**

³В соответствии с пунктом 2 статьи 29 Конвенции она вступит в силу для Южного Судана 18 января 2024 года.

С. Представление Комитету информации в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года

11. Согласно пункту 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, правительства обязаны ежегодно представлять МККН информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Информация представляется на бланках формы, известной как форма D⁴, которая размещена МККН на его веб-сайте. Представлению подлежит информация: *a)* об объеме изъятых веществ, включенных в Таблицы I и II этой Конвенции, и, когда это известно, об их происхождении; *b)* о любом веществе, не включенном в Таблицу I или Таблицу II, которое, по имеющимся данным, использовалось при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ; и *c)* о видах утечки и способах незаконного изготовления. Эта информация имеет крайне важное значение, поскольку она позволяет Комитету выявлять и анализировать возникающие тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков (см. главу III). Данные за 2022 год необходимо было представить не позднее 30 июня 2023 года.

12. К крайнему сроку — 30 июня 2023 года — только 60 государств-участников представили форму D за 2022 год. К 1 ноября 2023 года, т. е. к дате окончания приема информации, их число возросло до 113. Федеративные Штаты Микронезии представили также форму D за 2021 год. Несколько государств-участников вообще не представили данные за 2022 год. Из них 12 государств не представляли ее в течение последних пяти лет, а 26 государств — в течение последних десяти лет (см. таблицу 1). Полная информация о положении с представлением формы D отдельными правительствами включена в приложение II.

Таблица 1. Государства-участники, не представившие информацию за 2022 год в соответствии с требованиями пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года

Африка		
Ангола	Кения	Сан-Томе и Принсипи ^b
Алжир	Конго ^b	Сейшельские Острова ^a
Бенин	Кот-д'Ивуар ^a	Сенегал

⁴Последний вариант формы D размещен на веб-сайте МККН на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. В целях упорядочения и ускорения процесса представления отчетности и сведения к минимуму вероятности ошибок МККН просит использовать форму в формате электронной таблицы. Форму D за 2022 год в формате электронной таблицы использовали 52 государства.

Буркина-Фасо ^b	Коморские Острова ^b	Судан
Бурунди	Лесото ^b	Того
Гамбия ^a	Либерия ^b	Тунис
Гвинея ^b	Ливия ^b	Уганда
Гвинея-Бисау ^b	Мавритания	Центрально-африканская Республика ^b
Джибути ^b	Мадагаскар	Чад
Замбия ^a	Малави ^b	Эритрея ^b
Зимбабве	Мали ^a	Эсватини ^b
Кабо-Верде	Намибия	Эфиопия ^a
Камерун	Нигер	

Америка

Антигуа и Барбуда ^b	Гайана	Перу
Багамские Острова ^b	Гренада ^b	Сент-Китс и Невис ^b
Барбадос ^a	Доминика	Сент-Винсент и Гренадины
Белиз ^a	Куба ^b	Суринам
Бразилия	Парагвай	

Азия

Афганистан	Казахстан	Оман ^a
Бангладеш ^a	Камбоджа ^a	Тимор-Лешти
Бруней-Даруссалам	Монголия	Туркменистан
Иран (Исламская Республика)	Непал	Шри-Ланка
Йемен		

Европа

Греция	Дания
--------	-------

Океания

Вануату ^b	Ниуэ ^b	Самоа ^b
Маршалловы Острова ^b	Острова Кука ^b	Тонга ^b
Науру ^b	Палау	Фиджи ^a

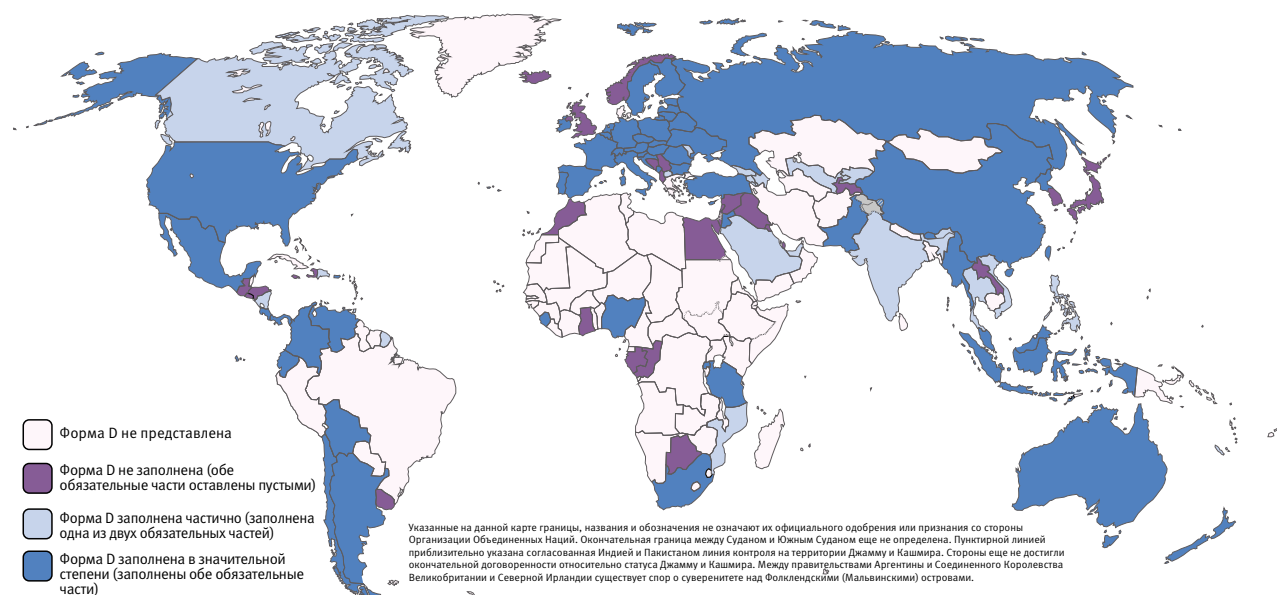
Примечание. См. также приложение II.

^a Правительство, не представившее форму D ни за один год из последних пяти лет (2018–2022 годы).

^b Правительство, не представившее форму D ни за один год из последних десяти лет (2013–2022 годы).

13. По состоянию на 1 ноября 2023 года об изъятиях веществ, перечисленных в Таблице I или Таблице II Конвенции 1988 года, на бланках формы D за 2022 год сообщили 70 правительств. Об изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II, сообщили 57 правительств, и только 35 правительств представили информацию о методах организации утечки и незаконного изготовления. Ряд правительств представили не полностью заполненные формы без достаточных подробностей, которые необходимы Комитету для выявления и анализа слабых сторон механизмов контроля над прекурсорами, а также возникающих тенденций в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков (см. картограмму 1). **Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства приложить все усилия для сбора, обобщения**

Картограмма 1. Положение дел с представлением правительствами формы D за 2022 год с информацией об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, и изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II, по состоянию на 1 ноября 2023 года



и своевременного представления Комитету полной информации, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года.

D. Законодательство и меры контроля

14. Основой эффективного мониторинга перемещения прекурсоров в рамках международной торговли и внутреннего распределения являются принятие и укрепление надлежащих национальных мер контроля. В соответствии с резолюцией 1992/29 Экономического и Социального Совета МККН собирает информацию о конкретных мерах контроля, применяемых в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и ведет каталог соответствующих потребностей, чтобы помочь правительствам в проведении мониторинга торговли контролируемые химическими веществами. Комитет также ведет список химических веществ, находящихся под национальным контролем в разных странах. Оба ресурса входят в комплект информационных материалов по контролю над прекурсорами, с которым национальные компетентные органы могут ознакомиться на защищенном веб-сайте Комитета. Чтобы обеспечить постоянное обновление информации, **МККН призывает все правительства регулярно информировать его о соответствующих изменениях в их национальном законодательстве о прекурсорах и требованиях, предъявляемых к законной торговле этими веществами.**

15. С момента публикации своего доклада о прекурсорах за 2022 год до сведения МККН была доведена информация о следующих изменениях в сфере контроля.

16. В Аргентине постановлением Министерства безопасности № 760/2022 от 8 ноября 2022 года был создан Аргентинский центр мониторинга химических веществ — прекурсоров в качестве консультативного органа при исполнительном управлении Национального реестра химических веществ — прекурсоров. Центр мониторинга призван укрепить потенциал правительства Аргентины в области предотвращения и расследования случаев незаконного оборота прекурсоров путем укрепления и усиления межведомственной координации и сотрудничества с соответствующими структурами частного сектора.

17. Во Вьетнаме в соответствии с указом № 57/2022/ND-CP, вступившим в силу 25 августа 2022 года, была создана нормативная база для контроля над

наркотическими веществами и их прекурсорами. В новом законодательстве содержатся списки наркотических веществ и прекурсоров, подлежащих контролю, в том числе используемых в качестве сырья для изготовления ветеринарных препаратов.

18. В Индии 26 октября 2022 года вступило в силу постановление о внесении изменений в постановление о наркотических средствах и психотропных веществах (регулирование контролируемых веществ), согласно которому под национальный контроль были помещены три прекурсора фентанила (4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил), а также АФААН. В соответствии с этой поправкой экспорт и импорт этих веществ теперь регулируется, однако контроль за их изготовлением и торговлей внутри страны пока не введен. Кроме того, Центральное бюро по борьбе с наркотиками Индии запустило свой единый портал 11 апреля 2023 года. Портал облегчит и упростит процесс получения заявителями (в промышленном секторе) различных лицензий, включая свидетельства на ввоз, разрешения на вывоз, свидетельства об отсутствии возражений в отношении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, лицензии на изготовление наркотических средств и выделение квот на наркотические вещества.

19. В Новой Зеландии 15 декабря 2022 года вступил в силу указ о злоупотреблении наркотиками (классификация и презумпция предложения) 2022 года. В соответствии с этим указом в Список 4 Закона о злоупотреблении наркотиками 1975 года были включены семь прекурсоров фентанила и пять прекурсоров метамфетамина. Среди этих химических веществ есть прекурсоры фентанила, находящиеся под международным контролем, а также три прекурсора фентанила, которые еще не находятся под международным контролем. К ним также относятся пять химических веществ, используемых при незаконном изготовлении метамфетамина по методу Нагаи (см. п. 115 ниже).

20. В соответствии с делегированным регламентом Европейской комиссии (ЕС) 2023/196 решения Комиссии по наркотическим средствам о списочном статусе веществ от марта 2022 года, касающиеся трех прекурсоров фентанила (4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил), были реализованы на уровне Европейского союза 20 февраля 2023 года. Кроме того, ДЭФАПД (прекурсор амфетамина и метамфетамина) и 3,4-МДФ-2-П-этилглицидат (прекурсор МДМА и родственных ему веществ) были включены в качестве веществ категории 1 в приложения к постановлению (ЕС) № 273/2004 Европейского парламента и Совета и постановлению (ЕС) № 111/2005 Совета. Вещества,

относящиеся к категории I, подлежат самым строгим мерам контроля в соответствии с законодательством Европейского союза о прекурсорах.

21. В Королевстве Нидерландов 1 апреля 2023 года вступило в силу постановление Государственного суда № 9472 об установлении категорий химических веществ, которые могут быть использованы для изготовления контролируемых наркотиков и которые не имеют известного законного применения. Согласно пункту 1 статьи 4а Закона о предотвращении неправомерного использования химических веществ, запрещается ввоз, вывоз, перевозка и хранение химических веществ, указанных в данном постановлении. Список химических веществ определенных категорий был составлен во взаимодействии с Нидерландской группой экспертов по прекурсорах наркотиков, официально созданной в соответствии с решением № 9473. В первоначальный список включены более 100 веществ, являющихся прекурсорами различных стимуляторов амфетаминового ряда и их традиционных прекурсоров, в том числе Ф-2-П, 3,4-МДФ-2-П, амфетамин, метамфетамин, МДМА и мефедрон. Вступление в силу данного решения и составление списка химических веществ определенных категорий является практическим примером того, как можно решить проблему распространения дизайнерских прекурсоров, не создавая при этом административной нагрузки на компетентные органы и коммерческих операторов.

22. Египетское управление по контролю за оборотом наркотиков 1 апреля 2023 года внесло изменения в процедуры экспорта химических веществ — прекурсоров. Если орган страны-импортера не уведомляет через систему PEN Online о предоставлении ясно выраженного разрешения на планируемую поставку, то поставка приостанавливается.

23. Правительство Бразилии поместило три прекурсора фентанила (4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил) под национальный контроль 6 апреля 2023 года. Все три вещества находятся под международным контролем с ноября 2022 года.

24. Мексика внесла поправку в федеральный закон о контроле над химическими прекурсорами, основными химическими веществами и таблетирующими и капсульными машинами. Эта поправка, вступившая в силу 4 мая 2023 года, среди прочего предусматривает тюремное заключение сроком от 10 до 15 лет за утечку или использование прекурсоров при изготовлении запрещенных наркотиков, и дополнительные наказания для лиц, являющихся государственными

служащими. Центральным элементом реформы является создание Системы комплексного учета химических веществ, которая призвана упростить административные процедуры, позволяющие операторам фиксировать любую регулируемую операцию с химическими веществами — прекурсорами в течение 24 часов после ее совершения. Поправка также предусматривает создание ряда дополнительных учреждений, играющих ту или иную роль в контроле над прекурсорами и оборудованием, а также в предотвращении утечек.

25. Правительство Соединенных Штатов 12 мая 2023 года включило 4-пиперидон, прекурсор фентанила, в список I регулируемых химических веществ в соответствии с Законом о контролируемых веществах. В соответствии с резолюцией 65/3 Комиссии по наркотическим средствам сфера применения контроля распространяется на близкородственные производные соединения, а именно ацетали, амиды и карбаматы, а также их соли и любые их комбинации во всех случаях, когда их существование возможно. Все операции, независимо от их объема, с 4-пиперидоном и его производными регулируются и подлежат контролю в соответствии с Законом. Эти же положения распространяются и на смеси химических веществ, содержащие любое количество 4-пиперидона или его указанных производных. Кроме того, 30 ноября 2023 года галогениды 4-АП, прекурсора фентанила, который находится под контролем в Соединенных Штатах с мая 2020 года, а на международном уровне — с ноября 2022 года, были включены в список I химических веществ в соответствии с Законом о контролируемых веществах. Добавление галогенидов к ранее внесенному в список 4-АП означает, что на эти аналоги распространяются те же нормативные положения, что и на исходное вещество. Наконец, 24 октября 2023 года Соединенные Штаты обновили свой перечень подлежащих особому надзору химических веществ, продуктов, материалов и оборудования, используемых при изготовлении контролируемых веществ и химических веществ, включенных в списки.

26. В Канаде 31 августа 2023 года вступило в силу на постоянной основе постановление о внесении изменений в Список V к Закону о контролируемых лекарственных средствах и веществах и в Положения о внесении изменений в Правила контроля над прекурсорами (новые прекурсоры фентанила), согласно которому в этот Список были включены аналоги и производные 4-АП. Ранее это постановление уже действовало временно в течение одного года.

Опрос, посвященный внутренним механизмам контроля и объему применения положений пункта 8 статьи 12 Конвенции 1988 года

27. Что касается международного контроля над прекурсорами, то благодаря повышению эффективности мер контроля и мониторинга организация утечки прекурсоров в противозаконных целях, по сути, превратилась из преступления в сфере международной торговли во внутригосударственное преступление, о чем свидетельствуют результаты работы в этой области, проводившейся в течение многих лет.

28. В целях оценки положения дел с разработкой национальных нормативно-правовых баз в области контроля над прекурсорами и добровольных механизмов контроля над веществами, не включенными в международные списки, Комитет в июне 2021 года направил всем правительствам всеобъемлющий вопросник. В марте 2023 года Комитет направил государствам-членам напоминание с просьбой прислать свои ответы. По состоянию на 1 ноября 2023 года в опросе приняли участие в общей сложности 78 правительств⁵ и Европейская комиссия⁶ (см. рисунок 1).

29. Анализ полученных ответов показывает, что более половины респондентов сообщили об отсутствии механизмов контроля над внутренним изготовлением одного или нескольких веществ, перечисленных в Таблице I или Таблице II Конвенции 1988 года. Около четверти респондентов сообщили об отсутствии мер контроля за внутренней торговлей и распределением одного или нескольких из веществ, включенных в

⁵ Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Андорра, Аргентина, Бельгия, Болгария, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Венгрия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Гватемала, Германия, Грузия, Доминиканская Республика, Египет, Индия, Ирак, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Катар, Китай, Кыргызстан, Латвия, Ливан, Литва, Мадагаскар, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Молдова, Мьянма, Нигер, Нидерланды (Королевство), Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Российская Федерация, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистан, Таиланд, Тунис, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор и Япония.

⁶ С учетом того факта, что в Европейском союзе законодательство и меры, принимаемые по решению Европейской комиссии, применяются напрямую в 27 государствах-членах через регламенты Европейского союза (в частности, в отношении мониторинга, внесения в списки и универсальных оговорок), ответ Европейской комиссии в значительной степени отражает ситуацию в 27 государствах — членах Европейского союза, несмотря на то что прямые ответы были получены только от 21 из них.

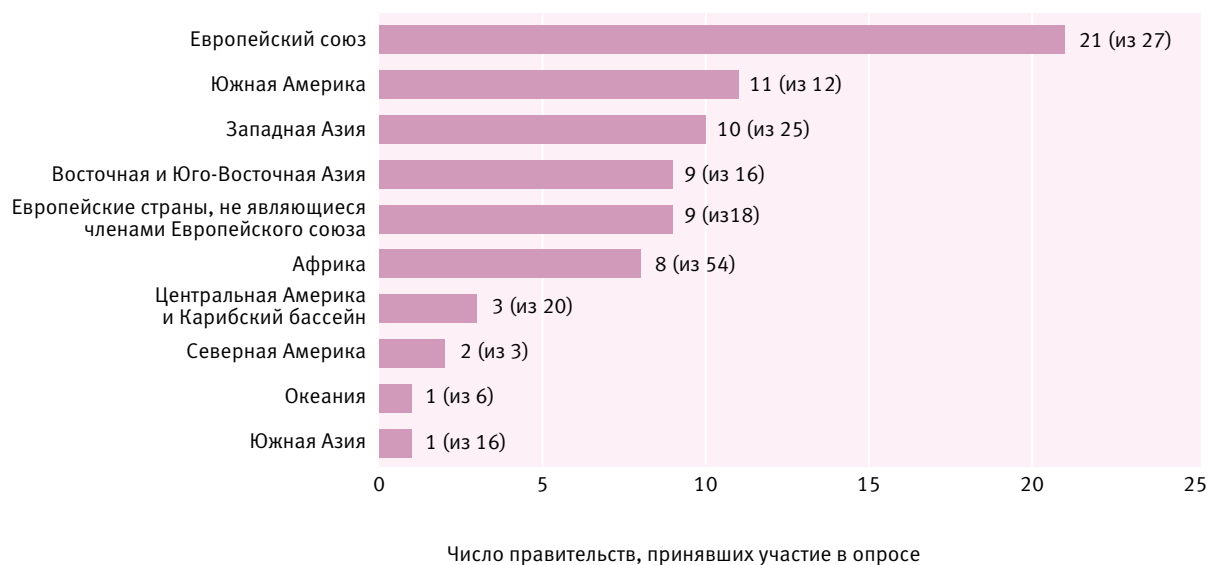
Таблицу I. Очень немногие респонденты сообщили об отсутствии мер контроля за внутренней торговлей и распределением любого из 33 веществ, которые в настоящее время перечислены в Таблице I и Таблице II.

30. В ходе опроса также выяснялось наличие мер контроля за конечным использованием. Отвечая на этот вопрос, около одной пятой респондентов сообщили об отсутствии механизмов контроля за конечным использованием одного или нескольких из веществ, перечисленных в Таблице I Конвенции 1988 года. Правительствам также было предложено сообщить, предусмотрены ли их нормативной базой такие меры, как регистрация торговых компаний и конечных пользователей, представление отчетности по внутренней торговле, подача заявлений о конечном использовании и информирование о подозрительных заказах. Судя по большинству полученных ответов, некоторые из этих мер предусмотрены национальным законодательством, в то время как другие носят добровольный характер.

31. С учетом того факта, что многие правительства ввели национальные меры контроля над рядом химических веществ, не включенных в международные списки, в рамках опроса задавались вопросы и о внутренних мерах контроля над другими химическими веществами, о которых известно, что они также используются при незаконном изготовлении наркотиков. Более чем три четверти представивших ответы правительств сообщили о постановке под национальный контроль химических веществ, не включенных в международные списки. Эти меры контроля охватывают широкий спектр веществ — от 1 до более чем 70 химических веществ, перечисленных в национальном законодательстве отдельных стран. Комитету также известно, что некоторые страны расширяют определения химических веществ, находящихся под контролем, за счет добавления родовых формулировок, например упоминания о производных указанных веществ и других близкородственных им веществах.

32. В полученных ответах также содержалась ценная информация о применимых механизмах контроля за импортом и экспортом веществ, включенных в таблицы Конвенции 1988 года, ситуации с мониторингом международной торговли дополнительными химическими веществами, не внесенными в эти таблицы, но находящимися под национальным контролем в разных странах, и санкциях за несоблюдение национальных мер контроля. В связи с этим сообщалось об использовании как административных, так и уголовных санкций. Административные санкции охватывают меры от простого предупреждения до административных штрафов и аннулирования и/или необратимой отмены

Рисунок 1. Правительства, принявшие участие в опросе о национальном законодательстве о прекурсорах наркотиков и внутренних мерах контроля, в разбивке по регионам



регистрации оператора-нарушителя. Уголовные санкции включают конфискацию, штрафы, размер которых может многократно превышать стоимость изъятого груза, и тюремное заключение на срок от нескольких месяцев до нескольких лет. Мера наказания обычно зависит от способа совершения преступления и наличия злого умысла.

33. Респонденты также сообщили и проиллюстрировали на конкретных примерах, какие сведения и подробности требуются им, для того чтобы принять меры или начать расследование на основе информации, оперативных данных или доказательств, полученных от партнеров, особенно когда дело касается химических веществ, не поставленных под контроль у них в стране.

34. Анализ ответов, полученных с 2021 года, подтвердил ранее сделанный Комитетом вывод о необходимости дальнейшего укрепления внутренних механизмов контроля над химическими веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года. Хотя механизмы контроля над изготовлением применяют более половины правительств, представивших ответы, а внутреннюю торговлю и распределение, согласно поступившим сообщениям, контролируют примерно три четверти всех правительств, представивших ответы, конечное использование чаще всего никак не контролируется. Применение внутренних мер контроля к химическим веществам, поставленным под национальный контроль, но не включенным в таблицы Конвенции 1988 года, похоже, носит более последовательный характер. Результаты опроса также показали, что национальные нормативные базы около

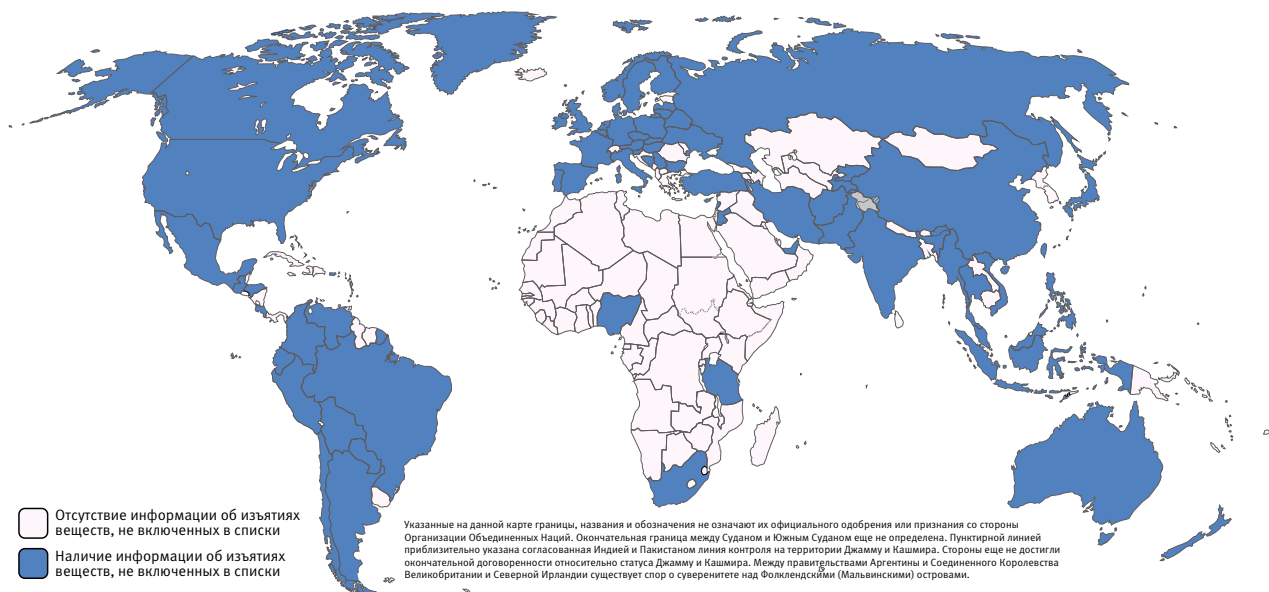
четверти правительств, представивших ответы, все еще не предусматривают контроль на национальном уровне над всеми веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года.

35. Полученная в ходе опроса информация имеет крайне важное значение для работы Комитета по обновлению его комплекта информационных материалов по вопросам контроля над прекурсорами, налаживанию более тесного диалога с правительствами отдельных стран и внесению вклада в политические дискуссии о международной системе контроля над прекурсорами. **МККН выражает признательность всем правительствам, предоставившим эти ценные сведения о сфере и пределах применения их национального законодательства, включая внутренние меры контроля над веществами, включенными как в Таблицу I, так и Таблицу II Конвенции 1988 года, и дополнительными химическими веществами, которые не включены в Таблицу I или Таблицу II, но находятся под национальным контролем.**

Меры по решению проблемы распространения не внесенных в списки химических веществ, включая дизайнерские прекурсоры

36. На случаи, связанные с химическими веществами, не включенными в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, которые могут быть использованы для незаконного изготовления или замены контролируемых прекурсоров, по-прежнему приходится значительная

Картограмма 2. Правительства, представившие данные об изъятиях веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, на бланках формы D и через систему PICS, 2019–2023 годы



доля изъятий прекурсоров во всем мире. На данный момент об изъятии таких веществ сообщили в общей сложности 70 правительств (см. картограмму 2).

37. После принятия в марте 2022 года резолюции 65/3 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной «Активизация усилий по решению проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров», повышенное внимание стало уделяться группам веществ, которые химически родственны контролируемым прекурсорам и которые могут быть легко преобразованы в эти прекурсоры или заменить их. В целях оказания поддержки правительствам в этом вопросе в 2022 году МККН провел среди правительств опрос, посвященный сфере применения национальных мер контроля над химически родственными прекурсорам.

38. Результаты опроса показывают, что в ряде стран уже действует законодательство о прекурсорах, распространяющее контроль на некоторые производные, а иногда и аналоги контролируемых прекурсоров по родовому признаку. Например, Аргентина, Беларусь, Гондурас, Египет, Канада, Лихтенштейн, Малайзия, Мексика, Соединенные Штаты и Швейцария в той или иной мере придерживаются этого подхода. Информация, имеющаяся в распоряжении МККН, включается в список химических веществ, находящихся под национальным контролем в различных странах, с которым правительства могут ознакомиться

на защищенном веб-сайте МККН в составе комплекта информационных материалов по контролю над прекурсорами. **Комитет приветствует применение концепции группового списочного учета, т. е. списочного учета химических веществ, которые тесно связаны с контролируруемыми прекурсорами и которые могут быть легко преобразованы в такие прекурсоры или заменить их, в соответствии с резолюцией 65/3 Комиссии по наркотическим средствам. В качестве альтернативы или в дополнение к этому Комитет призывает правительства рассмотреть вопрос о принятии конкретных мер в отношении химических веществ, которые в настоящее время не имеют какого-либо признанного законного применения.**

39. Понятие производных и других веществ, близкородственных контролируемым прекурсорам, с 2013 года неизменно используется в ограниченном перечне не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, Комитета, причем такие производные и другие вещества включаются в него под заголовком «расширенные определения». В перечень входят различные типы производных соединений, которые могут быть преобразованы в контролируемый прекурсор с помощью имеющихся средств. В настоящее время МККН занимается сбором информации о конкретных производных и родственных химических веществах, включенных в таблицы Конвенции 1988 года и ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному

надзору, для распространения среди всех правительств в целях предоставления им практических рекомендаций по этому вопросу.

40. Использование производных контролируемых прекурсоров в качестве заменителей в процессе незаконного изготовления наркотиков и увеличение объемов изъятий некоторых из них (см. пп. 110–114 и 127 и 128 ниже) также дало основание Комитету для подготовки предложения о включении в международные списки в общей сложности 16 прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, в частности ряда эфиров Ф-2-П-метилглицидной кислоты и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты (см. п. 7 выше).

41. Учитывая продолжающееся использование не включенных в списки химических веществ, Комитет по-прежнему убежден в необходимости дальнейшего содействия принятию мер для решения проблемы распространения химических веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, и содействия глобальному сотрудничеству в этом вопросе. В связи с этим **МККН предлагает правительствам широко использовать разработанные МККН инструменты и ресурсы, посвященные не включенным в списки химическим веществам и дизайнерским прекурсорам, такие как система PEN Online Light, ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, и материалы, входящие в комплект информационных материалов по контролю над прекурсорами, в котором содержатся сведения о системах разрешений на ввоз и вывоз, применяющихся к химическим веществам, находящимся под национальным, но не международным контролем. Все инструменты и ресурсы представлены в интерактивном сборнике, размещенном на веб-сайте МККН.**

Е. Представление информации о законной торговле прекурсорами, их использовании и потребностях в них

42. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета правительства представляют данные о законной торговле веществами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, их законном использовании и потребностях в них. Представление таких данных носит добровольный и конфиденциальный характер и позволяет МККН помогать правительствам предотвращать утечки путем перекрестной проверки данных, полученных от торговых партнеров.

43. Хотя эти данные представляются на добровольной основе, число правительств, представивших их, превышает число правительств, представивших обязательные данные об изъятиях прекурсоров (см. п. 13 выше), а в некоторых случаях они были представлены в более полном объеме. По состоянию на 1 ноября 2023 года данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, представили 105 правительств, а данные о законном использовании одного или нескольких из этих веществ и/или потребностях в таких веществах сообщило 91 правительство (см. приложение IV). **МККН выражает признательность правительствам, которые представили полные сведения о законной торговле веществами, включенными в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года. Данные сведения важны для понимания закономерностей регулярной торговли в целях облегчения идентификации подозрительной деятельности и предотвращения утечки этих веществ.**

Ф. Годовые законные потребности в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда

44. В целях предоставления странам-экспортерам дополнительного инструмента для контроля за объемами отдельных прекурсоров амфетаминового ряда, указанных в документах о планируемых поставках в импортирующие страны, Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 49/3 просила государства-члены представлять МККН годовые исчисления своих законных потребностей в 3,4-МДФ-2-П, псевдоэфедрине, эфедрине и Ф-2-П, а также, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. Представленные правительствами сведения о годовых законных потребностях в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда приводятся в приложении V к настоящему докладу. Они регулярно обновляются и публикуются на соответствующей странице веб-сайта Комитета⁷.

45. Правительства продолжали представлять МККН сведения о своих годовых законных потребностях в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и препаратов, содержащих такие прекурсоры, в основном на бланках формы D и, в меньшей степени, посредством направления индивидуальных сообщений.

⁷ www.incb.org/incb/en/precursors/alrs.html.

Рисунок 2. Число правительств, представляющих исчисления годовых законных потребностей, 2013–2023 годы



По состоянию на 1 ноября 2023 года 185 правительств представили сведения по крайней мере об одном исчислении (см. рисунок 2). Этот показатель также включает правительства ряда территорий и государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1988 года. В то же время в общей сложности 16 государств — сторон Конвенции 1988 года еще не представляли Комитету никаких данных об исчислениях; большинство из них находятся в Африке и Океании.

46. Основная цель исчисления таких потребностей состоит в предоставлении компетентным органам стран-экспортеров информации о количествах, запрашиваемых странами-импортерами на законных основаниях. Предоставление сведений о годовых законных потребностях также содействует мониторингу отдельных поставок на основе информации об устоявшихся схемах торговли и ее анализа. Со времени публикации доклада Комитета о прекурсорах за 2022 год 105 стран и территорий подтвердили или обновили свои исчисления в отношении по меньшей мере одного из веществ. Однако некоторые исчисления были представлены МККН несколько лет назад и с тех пор не обновлялись. К этой категории относятся более 48 правительств, среди которых одни не обновляли свои представленные исчисления в течение одного года, а другие — в течение нескольких лет.

47. В ряде стран запланированные поставки прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, в отношении которых были направлены предварительные уведомления через систему PEN Online, превысили исчисленные годовые потребности за соответствующий

период или были близки к ним на момент отправки предварительного уведомления, что впоследствии побудило МККН обратиться за разъяснением к соответствующим компетентным национальным органам. Напротив, несколько стран, сообщили о годовых законных потребностях, намного превышавших фактические объемы импорта или объемы импорта, в отношении которых они получили предварительные уведомления, что свидетельствует прежде всего о неоправданном завышении исчисленных потребностей. В других случаях правительства сообщили на бланке формы D об использовании вещества или ряда веществ в конкретных целях, но не привели никаких сведений о требуемых исчисленных объемах. **МККН вновь предлагает правительствам провести оценку методики, используемой для исчисления их годовых законных потребностей в импорте отдельных прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, с тем чтобы отражать меняющиеся рыночные условия и в любое время в течение года представлять Комитету обновленную информацию о любых необходимых изменениях.**

48. Для повышения точности своих исчислений правительства могут воспользоваться *Руководством по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем*, разработанным МККН и Всемирной организацией здравоохранения, а также недавно обновленным документом под названием «Вопросы, которые могут быть рассмотрены правительствами при определении годовых законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине». Оба документа размещены на веб-сайте Комитета.

Г. Предварительные уведомления об экспорте и использование онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте и упрощенной онлайн-системы предварительного уведомления об экспорте

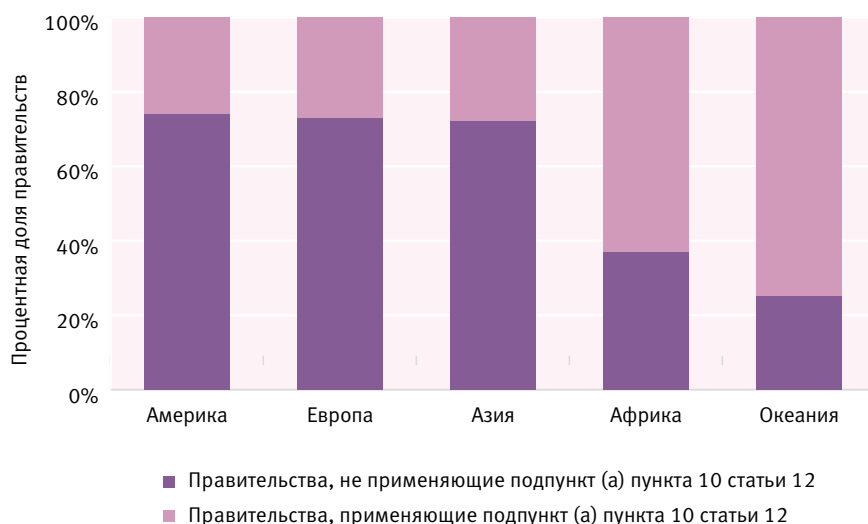
49. Одним из наиболее эффективных средств проверки законности сделок, выявления и предотвращения утечки прекурсоров из сферы международной торговли по-прежнему является обмен информацией между правительствами экспортирующих и импортирующих стран и территорий посредством предварительных уведомлений об экспорте. Использование предварительных уведомлений об экспорте позволяет компетентным органам страны-импортера узнавать о планируемой поставке прекурсоров на их территорию, пока груз не покинул территорию страны-экспортера, и, соответственно, получить информацию о действительности операции и при необходимости своевременно приостановить или пресечь ее. В соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года правительства стран-импортеров могут требовать, чтобы страны-экспортеры информировали их о планируемом экспорте прекурсоров перед их отправкой. Хотя это и не является обязательным договорным требованием, правительствам следует также зарегистрироваться в автоматизированной онлайн-системе Комитета по обмену предварительными уведомлениями PEN Online, обеспечивающей безопасное представление таких уведомлений в режиме реального времени.

1. Предварительные уведомления об экспорте

50. По состоянию на 1 ноября 2023 года предварительные уведомления об экспорте официально запросили 118 государств и территорий (см. приложение VI). Этот показатель включает последние данные от правительства Буркина-Фасо, которое применило подпункт (а) пункта 10 статьи 12 в отношении всех веществ, перечисленных в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. Правительства Беларуси и Соединенных Штатов внесли изменения в свои первоначальные требования, включив в них теперь все вещества, перечисленные в Таблице I, и все вещества, перечисленные в Таблицах I и II соответственно. Комитет приветствует внесение правительствами корректировок в требования по направлению предварительных уведомлений об экспорте в целях отражения изменений в национальных механизмах контроля и **подчеркивает необходимость регулярного пересмотра правительствами их систем импорта и экспорта, применимых к веществам, которые поставлены под контроль в соответствии с Конвенцией 1988 года, и необходимость представления МККН информации о любых изменениях в действующих требованиях.**

51. Не все правительства воспользовались своим правом на получение предварительных уведомлений о поставках находящихся под международным контролем прекурсоров на их территорию. В разбивке по регионам доля стран, которые применили подпункт (а) пункта 10 статьи 12, выглядит следующим образом: Северная и Южная Америка — 74 процента; Европа — 73 процента; Азия — 72 процента; Африка — 37 процентов; Океания — 25 процентов (см. рисунок 3). Поскольку незаконное производство наркотиков не знает границ,

Рисунок 3. Правительства, применяющие подпункт (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, в разбивке по регионам и в порядке убывания (по состоянию на 1 ноября 2023 года)



Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что некоторые страны, в частности в Африке и Океании, остаются уязвимыми перед попытками наркоторговцев организовать утечку. Хотя органы власти подавляющего большинства стран-экспортеров направляют предварительные уведомления об экспорте в отношении всех запланированных поставок химических веществ — прекурсоров, вне зависимости от того, применила страна-импортер статью 12 или нет, некоторые страны-экспортеры могут не направлять такие уведомления в связи с отсутствием законных требований о направлении уведомлений.

52. Комитет настоятельно призывает правительства остальных стран, особенно стран Африки и Океании, безотлагательно принять необходимые меры для применения положений подпункта (а) пункта 10 статьи 12. Бланки, на которых оформляются официальные запросы о получении предварительных уведомлений обо всех поставках веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, можно получить у МККН, в том числе на его защищенном веб-сайте.

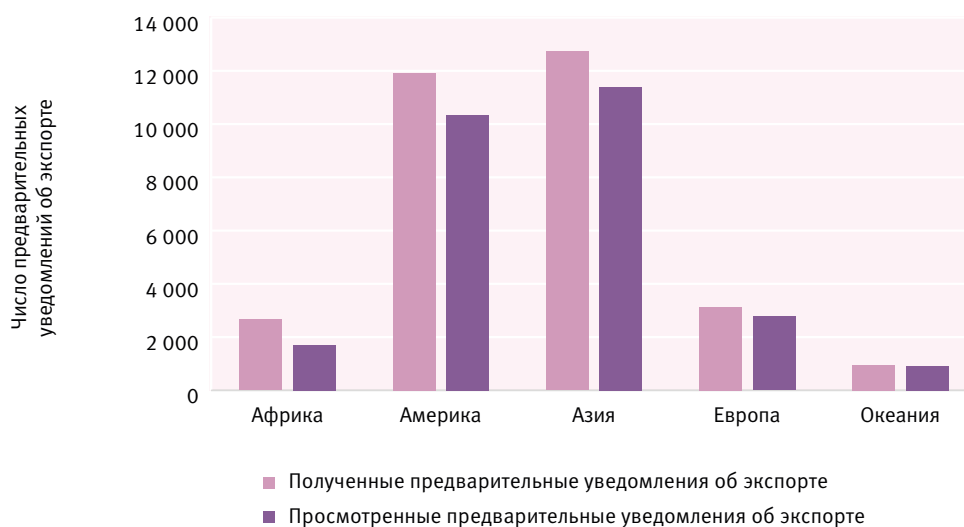
2. Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте

53. С тех пор как Комитет опубликовал свой доклад о прекурсорах за 2022 год, правительство Антигуа и Барбуды зарегистрировалось в качестве пользователя системы PEN Online, в результате чего число правительств, которым был предоставлен доступ к этому электронному инструменту, увеличилось до 169 стран и территорий. Количество предварительных уведомлений

об экспорте, передаваемых через систему PEN Online, немного снизилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом и составляло в среднем 2700 уведомлений в месяц в течение отчетного года. За отчетный период 62 экспортирующие страны и территории направили через систему PEN Online ориентировочно 32 тыс. предварительных уведомлений об экспорте. Хотя Комитет удовлетворен уровнем активного использования системы зарегистрированными правительствами, он обеспокоен тем, что не все учреждения, зарегистрированные в системе PEN Online, просматривают или регулярно просматривают направляемые им предварительные уведомления об экспорте. Свой вклад в улучшение работы в этой сфере могли бы, в частности, внести пользователи в странах Африки, просматривающие лишь 64 процента полученных предварительных уведомлений об экспорте (см. рисунок 4).

54. Кроме того, зарегистрированные органы не всегда уведомляют Комитет о каких-либо изменениях в своей организационной структуре и о новом контактном лице или лицах, ответственных за контроль над прекурсорами. Это зачастую приводит к тому, что официально запрошенные предварительные уведомления об экспорте не отправляются властями стран-экспортеров, или к тому, что поступающие уведомления не просматриваются правительствами стран-импортеров. **Поэтому МККН настоятельно призывает правительства информировать Комитет о любых изменениях, касающихся пользователей системы PEN Online, и вновь рекомендует правительствам активно использовать эту систему как для отправки предварительных уведомлений об экспорте, если это применимо, так и для просмотра входящих уведомлений.**

Рисунок 4. Число полученных и просмотренных предварительных уведомлений об экспорте в разбивке по регионам, 1 ноября 2022 года — 1 ноября 2023 года



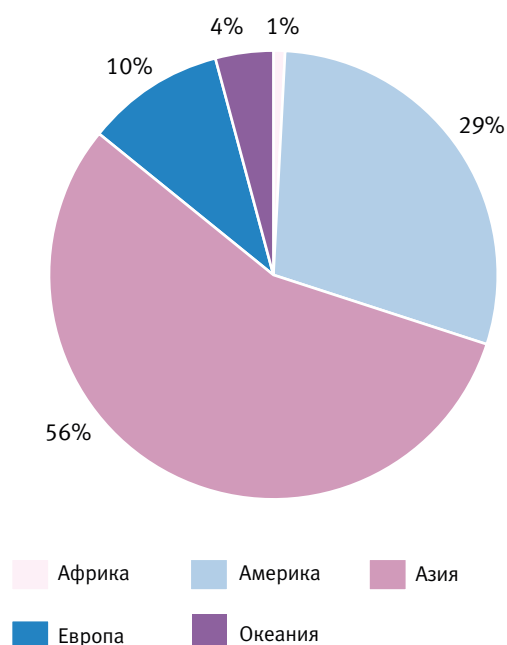
55. В течение отчетного года были высказаны возражения в связи с 5 процентами предварительных уведомлений об экспорте. Как и в предыдущие годы, многие из этих возражений были выдвинуты по причинам административного характера. Кроме того, было отмечено, что функции «возражение» и «нет возражений» по-прежнему используются попеременно в системе PEN Online, что является причиной излишней административной нагрузки и задержек в сфере законной торговли. Это касается примерно 10 процентов всех предварительных уведомлений об экспортных поставках, которые были отклонены, а впоследствии разрешены или наоборот правительствами стран-импортеров в течение отчетного периода. **Комитет вновь рекомендует властям стран-импортеров использовать механизм онлайн-общения, имеющийся в системе PEN Online, для предоставления разъяснений торговому партнеру-экспортеру до передачи ему окончательного решения органа страны-импортера (с помощью функции «возражение» или «нет возражений») о том, разрешена ли поставка или нет. Подробную информацию об отдельных функциях системы PEN Online можно найти в руководстве по использованию системы. Властям стран-экспортеров также рекомендуется и далее указывать все соответствующие сведения, особенно номера разрешений, если таковые имеются, при подаче предварительных уведомлений об экспорте через систему PEN Online.**

3. Упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте: направление предварительных уведомлений об экспорте не включенных в списки химических веществ на добровольной основе

56. Со времени запуска системы PEN Online Light в октябре 2022 года более 725 предварительных уведомлений об экспорте были направлены 12 правительствами стран-экспортеров в 50 стран и территорий — импортеров. Большая часть этих предварительных уведомлений об экспорте была направлена в страны и территории Азии и Америки (см. рисунок 5). К не включенным в списки веществам, уведомления о которых чаще всего направляются через систему PEN Online Light, относятся ГБЛ и уксусная кислота (ледяная).

57. Всем пользователям системы PEN Online автоматически предоставляется доступ к системе PEN Online Light. Кроме того, правительства могут назначить органы или учреждения, осуществляющие контроль над веществами, не включенными в Таблицы I и II

Рисунок 5. Место назначения предварительных уведомлений об экспорте, направленных через систему PEN Online Light, в разбивке по регионам, 17 октября 2022 года — 1 ноября 2023 года



Конвенции 1988 года, исключительно в качестве пользователей системы PEN Online Light. **Комитет выражает признательность правительствам тех стран, которые уже активно используют систему PEN Online Light, и призывает власти других стран и территорий — экспортеров, занимающихся торговлей веществами, не находящимися под международным контролем, зарегистрироваться в системе и использовать ее для направления правительствам стран-импортеров предварительных уведомлений о планируемых экспортных поставках.**

Н. Прочая деятельность и достижения в области международного контроля над прекурсорами

1. Проект «Призма» и проект «Сплоченность»

58. Проект «Призма» и проект «Сплоченность» — два международных проекта, направленные на предотвращение утечки и незаконного оборота прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков (проект «Призма») и прекурсоров

кокаина и героина (проект «Сплоченность»). Эти два проекта служат основой для международного сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом прекурсоров и обеспечивают платформы для проведения операций с четко установленными сроками по сбору оперативных данных в целях сбора информации о потенциальных пробелах или недостатках в международном контроле над прекурсорами, новых тенденциях и методах деятельности в области незаконного оборота, фактическом использовании целевых химических веществ при незаконном изготовлении наркотиков и способах организации утечки этих химических веществ в подпольные лаборатории.

59. Активными участниками проекта «Призма» и проекта «Сплоченность» и членами Целевой группы МККН по прекурсорам являются Международная организация уголовной полиции (Интерпол), УНП ООН и ВТамО, а также такие региональные организации, как Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств (СИКАД) и Европейская комиссия. **МККН хотел бы отметить вклад всех международных партнеров в продвижение усилий по контролю над прекурсорами во всем мире.**

60. В отчетный период МККН продолжал координировать обмен информацией о подозрительных сделках, совершаемых в рамках законной торговли, а также о тенденциях и выявленных методах незаконного оборота и новых, еще не внесенных в списки химических веществах, в том числе через систему PICS — электронную платформу МККН, предназначенную для передачи информации о случаях, связанных с прекурсорами (см. раздел 2 ниже). За отчетный период МККН выпустил три оповещения в рамках проекта «Призма». Первое оповещение было посвящено новому способу сокрытия псевдоэфедрина в порошкообразной форме в свечах, применяющемуся в ходе контрабандных перевозок; второе — общим характеристикам ряда партий производных продуктов метил-глицидной кислоты — Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П; а в третьем оповещении речь шла об идентификации нового дизайнерского прекурсора МДМА и родственных ему веществ типа экстази, а именно натриевой соли ИМДФАМ. Зарегистрированные пользователи PICS могут ознакомиться со всеми ранее разосланными оповещениями.

Операция «Проницательность»

61. Операция «Проницательность» проводилась в рамках проекта «Призма» в 2022 и 2023 годах совместно с МККН, ВТамО и Программой УНП ООН-ВТамО по контролю за контейнерными перевозками

и руководством отдельных ЗСТ. Операция была направлена на борьбу с прекурсорами наркотиков и взрывчатых веществ. Она также была призвана привлечь внимание общественности к уязвимости ЗСТ, в частности к тому, что они обеспечивают наркоторговцам возможность использовать предусмотренные ими упрощенные процедуры и исключения из правил для осуществления незаконной деятельности, в том числе связанной с утечкой и незаконным оборотом прекурсоров. Примечательно, что, хотя Конвенция 1988 года предписывает странам применять в ЗСТ меры по пресечению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции, не менее строгие, чем те, которые применяются в других частях их территорий, зачастую существует неверное представление об экстерриториальном характере ЗСТ, что приводит к ослаблению контроля со стороны таможенных органов за ввозимыми и вывозимыми из них грузами.

62. Промежуточные результаты операции подтвердили отсутствие последовательности в применении аспекта территориальности ЗСТ: по мнению участников из более чем половины мест, которые были отобраны для проведения операции, зоны находились за пределами таможенных территорий. По вопросу о процедуре утверждения компаний и концепции уполномоченного торгового агента в ЗСТ были получены разные ответы, причем в некоторых случаях сообщалось о неучастии таможенных органов в этом процессе. Из некоторых мест также поступили сообщения об отсутствии у таможенных органов полномочий по проведению ревизий, инспекций (досмотров) и расследований внутри ЗСТ. Хотя из всех мест сообщалось о наличии доступа к грузовым декларациям и данным о грузах, были отмечены различия в качестве данных. По сообщениям, в половине мест отсутствовали механизмы сотрудничества с операторами и компаниями в ЗСТ.

63. Хотя операция «Проницательность» проводилась в ограниченном количестве мест, ее результаты свидетельствуют о необходимости пересмотра правительствами нормативных актов и процедур, применяемых к ЗСТ на их территории, и обеспечения соответствия этих зон пересмотренной Киотской конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, а также положениям статьи 18 Конвенции 1988 года. Первая дает таможенным органам право в любое время проводить проверки товаров, хранящихся в ЗСТ, а вторая предусматривает, что меры, применяемые в ЗСТ, должны быть не менее строгими, чем в других местах, в целях пресечения оборота наркотических средств, психотропных веществ и веществ, включенных в Таблицы I и II. **В связи с этим Комитет призывает**

правительства повысить осведомленность таможенных и других органов, расположенных в ЗСТ, о применимых мерах, предусмотренных статьей 18 Конвенции 1988 года и соответствующими положениями пересмотренной Киотской конвенции, а также о соответствующих инструментах и ресурсах МККН по контролю над прекурсорами, с тем чтобы меры, применяемые в таких зонах, были не менее строгими, чем применяемые в других частях их территорий, в целях предотвращения незаконного оборота химических веществ — прекурсоров.

Операция «Резерв»

64. В октябре 2023 года в рамках проекта «Призма» была проведена глобальная, ограниченная по времени операция по сбору оперативной информации, в ходе которой основное внимание уделялось некоторым не включенным в международные списки прекурсорам стимуляторов амфетаминового ряда, а также фентанилу и его аналогам. Участникам было предложено сосредоточиться на выявлении и перехвате перевозимых любым способом партий искомых веществ, передаче информации о них и возможном возбуждении расследований, а также на выявлении подозрительных сообщений в интернете (общедоступном сегменте сети), касающихся искомых веществ.

65. В рамках операции «Резерв» объектами поиска были прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда Ф-2-П-метилглицидная кислота и ряд ее эфиров⁸, а также некоторые эфиры⁹ 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты. Среди искомых прекурсоров фентанила были 4-пиперидон и 1-бок-4-пиперидон. Все эти прекурсоры рассматривались на предмет включения в таблицы Конвенции 1988 года, и операция, соответственно, была призвана содействовать сбору информации для оказания помощи Комитету в проведении обзоров этих веществ. Всего в операции участвовали 39 стран¹⁰ и 3 международные организации¹¹. По состоянию на 1 ноября 2023 года в рамках

⁸Метиловый, этиловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый, втор-бутиловый и трет-бутиловый эфиры.

⁹Этиловый, пропиловый, изопропиловый, бутиловый, изобутиловый, втор-бутиловый и трет-бутиловый эфиры.

¹⁰Австралия, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Венгрия, Габон, Гана, Германия, Гондурас, Гонконг (Китай), Дания, Замбия, Индия, Испания, Италия, Кения, Китай, Коста-Рика, Люксембург, Мальдивские Острова, Мальта, Мексика, Нигерия, Нидерланды (Королевство), Объединенная Республика Танзания, Объединенные Арабские Эмираты, Португалия, Сальвадор, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Суринам, Турция, Филиппины, Чили, Эквадор и Южная Африка.

¹¹Европейская комиссия (Европейское управление по борьбе с мошенничеством), СИКАД и ВТАМО.

операции — на этапах ее подготовки и проведения — были получены сообщения об 11 случаях изъятия партий Ф-2-П-метилглицидной кислоты и/или ее эфиров общим весом 4,4 т. Примечательно, что на этапе подготовки операции поступило сообщение об изъятии в Королевстве Нидерландов этилового эфира Ф-2-П-метилглицидной кислоты, об изъятиях которого прежде не сообщалось (см. также п. 131 ниже). Кроме того, в этот же период были получены сообщения о 14 случаях изъятия партий искомых эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты общим весом 8,7 т и о 9 случаях изъятия партий 4-пиперидона и 1-бок-4-пиперидона весом более 2,4 т. Сообщений о случаях, связанных с 4-пиперидоном, не поступало. **Комитет благодарит все правительства и международные и региональные организации, принявшие активное участие в операции «Резерв», которая внесла полезный вклад в оценку включения трех групп веществ в таблицы Конвенции 1988 года.**

Совещание по рассмотрению случаев незаконного оборота фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин

66. В период с 2021 по 2023 год Комитет отметил несколько случаев изъятия фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, египетского происхождения, а также увеличение числа подозрительных заказов на такие препараты, которые размещались в Египте компаниями, якобы находящимися в Африке и Азии. В связи с этими событиями МККН организовал закрытое совещание по обмену информацией со странами, участвующими в последующих расследованиях этих случаев, а именно с Австрией, Грузией, Египтом, Иорданией, Кенией, Ливией, Литвой, Северной Македонией, Сомали, Чехией и Объединенными Арабскими Эмиратами. В ходе совещания состоялся обмен информацией о промежуточных результатах расследований, проводимых регулятивными и правоохранительными органами, в том числе о методах работы, используемых наркоторговцами, что будет содействовать предотвращению незаконной деятельности в будущем. Кроме того, Египетское управление по контролю за оборотом наркотиков внесло изменения в процедуры экспорта химических веществ — прекурсоров, согласно которым, если орган страны-импортера не дает прямого разрешения на планируемую поставку через систему PEN Online, то такая поставка не разрешается.

2. Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

67. Система PICS продолжала играть решающую роль в глобальном обмене информацией о появлении новых и дизайнерских прекурсоров, тенденциях и методах

работы в области незаконного оборота. Через эту систему национальным властям по-прежнему направлялись ориентировки, помогающие им выявлять связи между изъятиями, инициировать операции по определению источников, проводить дальнейшие изъятия и предотвращать попытки организации утечки. Она также была источником полезной информации о случаях использования оборудования при изготовлении запрещенных наркотиков, и в частности, с ее помощью был выявлен общий поставщик недостоверно задекларированного таблеточного пресса, изъятый в одной из стран Африки, и дизайнерского прекурсора метамфетамина — Ф-2-П-метилглицидной кислоты, изъятый в одной из стран Европы.

68. Благодаря обмену информацией система PICS также выполняет функцию эффективной системы раннего предупреждения, уведомляющей пользователей о быстром росте числа случаев, связанных с дизайнерскими прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда, включая недавние случаи, связанные с Ф-2-П-метилглицидной кислотой и ее метиловым эфиром, а также этиловым эфиром 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты. Кроме того, она является источником важных подтверждающих фактов, использовавшихся Комитетом при проведении оценки этих веществ на предмет их помещения под международный контроль (см. также п. 7).

69. По состоянию на 1 ноября 2023 года насчитывалось более 600 зарегистрированных пользователей системы PICS из 129 стран и территорий, которые представляют около 300 организаций из всех регионов¹². В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года через систему была передана информация об около 500 новых случаях, связанных с прекурсорами, что примерно на 50 процентов больше по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Таким образом, со времени создания системы PICS в 2012 году через нее были в общей сложности направлены сообщения о более 4300 случаях. В общей сложности в отчетный период было зарегистрировано 118 различных веществ, из которых только 19 находятся под международным контролем (13 веществ включены в Таблицу I и 6 веществ — в Таблицу II Конвенции 1988 года). В большинстве случаев в сообщениях, переданных через систему PICS, речь шла об изъятиях веществ, не находящихся под международным контролем, но включенных в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному

надзору, который ведет МККН (37 веществ); 46 веществ относятся к группе веществ, не включенных в списки, и 16 веществ — это разбавители, наполнители, разжижающие или вспомогательные вещества. Случаи, информация о которых была передана через систему PICS в этот период, подтверждают преобладающее использование не включенных в списки химических веществ, некоторые из которых являются дизайнерскими прекурсорами, при изготовлении запрещенных наркотиков (см. также пп. 110 и 120).

70. В отчетном периоде имели также место 14 случаев, связанных с лабораторным оборудованием различного типа. Информация об изъятых лабораториях и оборудовании зачастую может стать источником базовых сведений и обеспечить возможности для организации углубленного расследования и судебного преследования как на национальном, так и на международном уровне. К сожалению, очень часто операции заканчиваются изъятием конечного продукта — запрещенных наркотиков, что лишает следственные органы и органы прокуратуры возможности провести столь необходимые расследования по фактам незаконного изготовления.

71. Более 130 случаев, информация о которых была передана через систему PICS, произошли в аэропортах (включая грузовые авиатерминалы), отделениях почтовых и курьерских служб, что свидетельствует о растущем использовании соответствующих видов транспорта в целях незаконного оборота прекурсоров. Еще более 75 случаев имели место в подпольных лабораториях, что свидетельствует о непосредственном использовании этих веществ при изготовлении запрещенных наркотиков.

72. За отчетный период система PICS еще более подтвердила свою эффективность как инструмент не только обмена информацией о случаях, но и установления связей между различными случаями, что создает конкретную основу для проведения последующих расследований. МККН также известно о том, что порой зарегистрированные в системе PICS случаи были поводом для налаживания активного сотрудничества между пользователями системы PICS по случаям, связанным с международным незаконным оборотом. **Комитет благодарит всех пользователей системы PICS за предоставление информации о случаях, связанных с прекурсорами и/или оборудованием, через эту систему. Комитет также призывает правительства, которые в настоящее время не используют систему PICS для передачи информации о таких случаях из-за опасений скомпрометировать проводимые расследования, начать это делать.** Предусмотренная в системе PICS функция защиты данных обеспечивает защиту

¹²Правительства, которые еще не зарегистрировали в системе PICS координаторов для своих национальных органов, участвующих в деятельности по контролю над прекурсорами, могут направить письменный запрос на получение аккаунта по адресу incb.pics@un.org.

конфиденциальной информации, включая названия компаний, фотографии и товаросопроводительные документы, от утечки путем ограничения доступа к ней.

3. Сотрудничество с отраслью

73. Сотрудничество с отраслью является неоценимым дополнением к нормативно-правовым базам и ключевым компонентом эффективного контроля над прекурсорами. Оно является воплощением инициативного и гибкого подхода, который вносит значительный вклад в решение сохраняющихся проблем, включая быстро меняющиеся тенденции в области незаконного оборота, в частности, новых дизайнерских прекурсоров и других химических веществ, не находящихся под международным контролем, а также новых методов и маршрутов организации утечки.

74. Например, в 2022 году благодаря такому сотрудничеству компетентные органы Чехии получили от промышленных операторов около 70 уведомлений о подозрительных сделках с прекурсорами и оборудованием. Последующие расследования по этим уведомлениям привели, в свою очередь, к выявлению 250 лабораторий по производству метамфетамина в стране.

75. Как уже неоднократно отмечалось МККН в прошлом, одним из важнейших элементов успешного сотрудничества с отраслью является знание и понимание того, какие отрасли имеют дело с химическими веществами, используемыми для незаконного изготовления наркотиков, и, следовательно, могут — часто неосознанно — стать мишенью наркоторговцев. Помимо химической и фармацевтической промышленности, существуют и другие категории отраслей, участвующих в изготовлении и распространении химических веществ, которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотиков, а также в торговле ими. К ним относятся, например, крупные производители химических веществ неспецифического действия, производители активных фармацевтических ингредиентов, производители высококачественной и специализированной химической продукции, поставщики услуг в области исследований и разработок, а также отрасли, предприятия которых могут принимать заявки на синтез химических веществ на договорной основе. Однако присутствие этих отраслей в каждой стране различно. **В связи с этим Комитет призывает правительства систематизировать информацию об отличительных особенностях их национальной промышленности, с тем чтобы повысить осведомленность на уровне всех отраслей, которые, вероятно, подвержены утечке.**

76. Ресурсы и инструменты МККН, помогающие повысить осведомленность и оказать поддержку правительствам в налаживании или дальнейшем укреплении сотрудничества с отраслью, размещены на веб-сайте Комитета.

4. Использование интернета (общедоступного сегмента сети) в целях содействия незаконному обороту прекурсоров

77. Неправомерное использование интернета в целях незаконного оборота химических веществ — прекурсоров, а также оборудования, используемого при незаконном изготовлении синтетических наркотиков, по-прежнему является насущной проблемой. Онлайн-электронная торговля и социальные сети в различных регионах продолжают оставаться объектом внимания наркоторговцев, которые используют такие платформы для продажи широкого спектра веществ заинтересованным покупателям по всему миру. Комитет поднимал этот вопрос в своих предыдущих годовых докладах по прекурсорам¹³.

78. В отчетный период продолжалось использование онлайн-платформ для размещения объявлений о поставках широкого спектра химических веществ — прекурсоров, в том числе дизайнерских прекурсоров, не имеющих законного применения. Такое использование стало более изощренным: все чаще вместо названия вещества или в дополнение к нему используются регистрационные номера Химической реферативной службы. Тем не менее в интернете по-прежнему можно найти подозрительные сообщения, связанные с прекурсорами, просто проведя поиск по названию вещества, одному из его синонимов или регистрационному номеру Химической реферативной службы. Комитет выступил в поддержку двуединого подхода к решению этой проблемы, предусматривающего, в частности, партнерство с онлайн-торговыми платформами, компаниями, работающими с другими коммерческими структурами, и поставщиками интернет-услуг для облегчения доступа правительств к информации, а также расследование властями подозрительных сообщений. Применение такого подхода в прошлом оказалось результативным¹⁴.

79. В целях укрепления потенциала правительств в этой области Комитет организовал в июне 2023 года

¹³См. также доклад Комитета о прекурсорах за 2022 год (E/INCB/2022/4), глава IV.

¹⁴Там же.

в Вене пятидневное учебное мероприятие по расследованию размещаемых в интернете (общедоступном сегменте сети) подозрительных сообщений, связанных с химическими веществами — прекурсорами. Учебное мероприятие, в котором приняли участие 24 сотрудника регулятивных и правоохранительных органов из 14 стран Африки, Азии, Европы и Северной Америки, было призвано оказать помощь участникам: *a)* в выявлении и расследовании подозрительных сообщений в интернете, в частности связанных с химическими веществами — прекурсорами; *b)* осуществлении безопасного мониторинга интернета (общедоступного сегмента сети); *c)* подаче запросов на предоставление основной информации об абоненте; и *d)* установлении взаимовыгодных отношений с поставщиками онлайн-услуг. **Комитет рекомендует правительствам продолжать уделять первоочередное внимание расследованию подозрительных сообщений в интернете, связанных с прекурсорами, и сотрудничать в этом деле. Правительствам также рекомендуется использовать внутренние возможности для расследования киберпреступлений и инструменты сбора оперативной информации из открытых источников, которые могут быть недоступны для сотрудников регулятивных и правоохранительных органов, работающих в области контроля над прекурсорами.**

III. Масштабы законной торговли прекурсорами и последние тенденции в области незаконного оборота прекурсоров

80. В настоящей главе дается обзор основных тенденций и изменений в сфере законной торговли химическими веществами — прекурсорами и в сфере их незаконного оборота в разбивке по группам веществ, позволяющий выявить недостатки и слабые места в механизмах контроля над прекурсорами. В ней представлена краткая информация об изъятиях и случаях утечек или попытках организовать утечки в сфере международной торговли, а также о деятельности, связанной с незаконным изготовлением наркотиков. Глава подготовлена на основе информации, предоставленной Комитету с помощью различных

механизмов, таких как форма D, системы PEN Online и PEN Online Light, система PICS, проект «Призма» и проект «Сплоченность», а также в национальных докладах и других официальных сообщениях правительств. Анализ охватывает период по 1 ноября 2023 года.

81. Значительная часть настоящей главы также содержит информацию о веществах, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, которая представляется МККН в соответствии с подпунктом (b) пункта 12 статьи 12 Конвенции. Кроме того, правительства предоставляют эти сведения через систему PICS. Данные о не включенных в списки химических веществах чаще всего представлены в специальных подразделах настоящего доклада, но могут встретиться и в разделах, содержащих сведения о тенденциях, связанных с веществами, включенными в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года, особенно в тех случаях, когда рассматриваемые не внесенные в списки химические вещества являются частью более сложных процессов. МККН вновь хотел бы поблагодарить правительства за полученную информацию и напомнить другим правительствам об их обязательстве в соответствии с Конвенцией 1988 года ежегодно своевременно представлять форму D. Аналогичным образом, правительствам рекомендуется обмениваться информацией о случаях, связанных с прекурсорами, как можно более всеобъемлющим и ориентированным на действия образом через систему PICS. Без обмена такой информацией невозможно выявить новые тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков и принять на раннем этапе соответствующие меры, что ограничивает оперативное сотрудничество с другими заинтересованными странами.

A. Вещества, используемые при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

1. Вещества, используемые при незаконном изготовлении амфетаминов

a) Эфедрин и псевдоэфедрин

82. И эфедрин, и псевдоэфедрин применяются в законных медицинских целях. В то время как эфедрин используется для изготовления бронхолитических средств (противокашлевые препараты), псевдоэфедрин используется при изготовлении бронхолитических средств и назальных деконгестантов. Соответственно,

торговля этими продуктами осуществляется в широких масштабах на международном уровне. Вместе с тем они также используются при незаконном изготовлении метамфетамина. Другим способом изготовления метамфетамина является использование Ф-2-П, который, в свою очередь, может быть изготовлен из фенилуксусной кислоты и целого ряда недавно внесенных в списки дизайнерских прекурсоров, таких как АФАА, АФААН и МАФА (см. также приложение VIII), или еще не внесенных в списки химических веществ.

Законная торговля

83. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года страны-экспортеры направили через систему PEN Online 5630 предварительных уведомлений об экспорте в отношении планируемых поставок эфедрина и псевдоэфедрина в нефасованном виде и в виде фармацевтических препаратов. Уведомления касались в общей сложности 1180 т псевдоэфедрина, что свидетельствует о небольшом уменьшении объемов торговли по сравнению с предыдущим отчетным годом, и почти 87 т эфедрина. Поставки производились из 41 страны и территории и предназначались для 179 стран и территорий — импортеров.

84. В Таблице 2 ниже представлены десять стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах по объему планируемых поставок в отчетном периоде; страны ранжированы по объему поставок, уведомления о которых были направлены через систему PEN Online.

Таблица 2. Десять стран, являющихся крупнейшими импортерами эфедрина и псевдоэфедрина во всех формах по объему планируемых поставок, 1 ноября 2021 года — 1 ноября 2023 года

Место	Эфедрин	Псевдоэфедрин
1	Республика Корея	Соединенные Штаты
2	Гана	Турция ^а
3	Нигерия	Швейцария
4	Египет	Египет
5	Дания	Саудовская Аравия
6	Уганда	Республика Корея
7	Франция	Индонезия
8	Китай, САР Гонконг	Франция
9	Соединенные Штаты	Чили
10	Швейцария	Канада

^аС 31 мая 2022 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия Турции на английском языке вместо Turkey используется Türkiye.

Незаконный оборот

85. За последние десять лет объемы изъятий эфедрин (т. е. эфедрин и псевдоэфедрин) во всем мире резко сократились: с более чем 43 т в 2013 году до всего лишь 6,1 т (что является самым низким за всю историю зарегистрированным показателем) в 2021 году. В 2022 году наблюдался небольшой рост: 36 стран сообщили об изъятии почти 6,7 т. Общее сокращение объема изъятий эфедрин за последнее десятилетие резко контрастирует с ростом общемирового объема изъятий метамфетамина за этот период (см. рисунок 6) и лишь отчасти объясняется увеличением объема изъятий дизайнерских прекурсоров Ф-2-П (см. также пп. 110 и 111).

86. В противоположность общей тенденции к сокращению объема изъятий эфедрин объем изъятий препаратов, содержащих псевдоэфедрин, неуклонно растет с 2018 года¹⁵. В 2022 году эта тенденция несколько изменилась: об изъятии таких препаратов (всего около 1,1 т) сообщила 21 страна — самое большое число за последние десять лет (см. рисунок 7). Хотя количество препаратов, содержащих псевдоэфедрин, изъятые в 2021 году, превосходит показатель 2022 года (1,4 т против 1,1 т), последний все равно более чем в два раза превышает объем изъятий, произведенных в 2018 году. Сохраняющееся большое число сообщений об изъятиях препаратов псевдоэфедрин и увеличение числа стран, сообщающих о таких изъятиях, и расширение их географии¹⁶ указывают на то, что правительствам следует принять конкретные меры по борьбе с использованием таких препаратов в незаконных целях. **В этой связи Комитет вновь заявляет, что правительствам необходимо создать надлежащие механизмы для предотвращения утечки препаратов, содержащих химические вещества, перечисленные в Таблицах I и II Конвенции 1988 года, в частности препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, и установить такой же контроль над ними, как и за самими веществами.**

87. О самых крупных изъятиях эфедрин во всем мире сообщил Китай, где в общей сложности было изъято более 2,1 т этого вещества в виде сырья и 1 т — в виде препаратов. Итого было изъято более 3,1 т, что составляет почти 70 процентов общемирового объема

¹⁵Доклад МККН о прекурсорах за 2022 год (E/INCB/2022/4), п. 64.

¹⁶В 2022 году четыре страны (Аргентина, Латвия, Объединенная Республика Танзания и Объединенные Арабские Эмираты) впервые сообщили об изъятиях фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Груз, изъятый в Объединенных Арабских Эмиратах, и груз, ранее изъятый Австрией в 2021 году, были предназначены для Северной Македонии — страны, которая никогда не сообщала о подобных изъятиях.

Рисунок 6. Изъятия эфедрина и псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, и метамфетамина, данные о которых были представлены в ответах на вопросник к ежегодному докладу Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, 2013–2022 годы

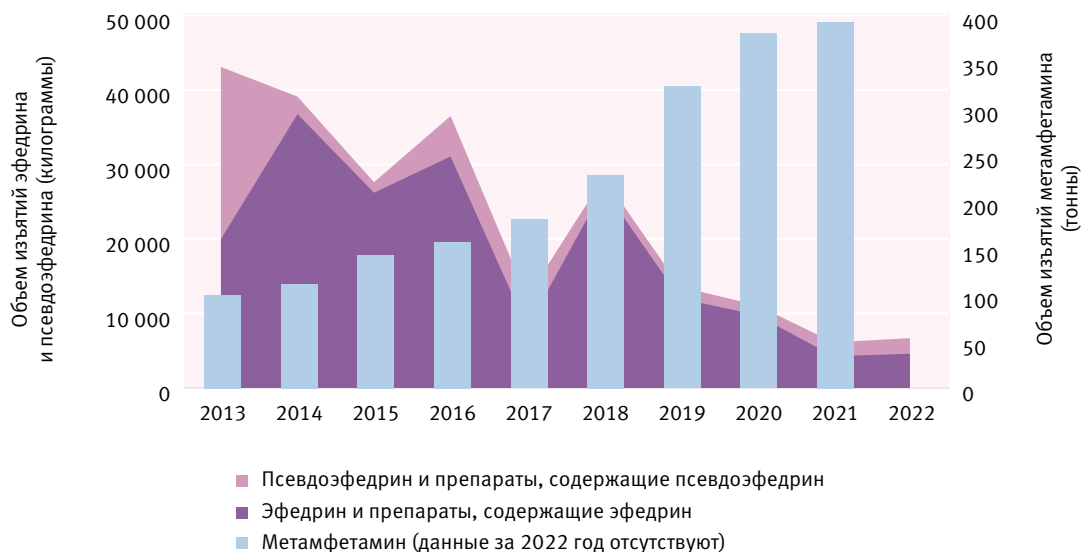
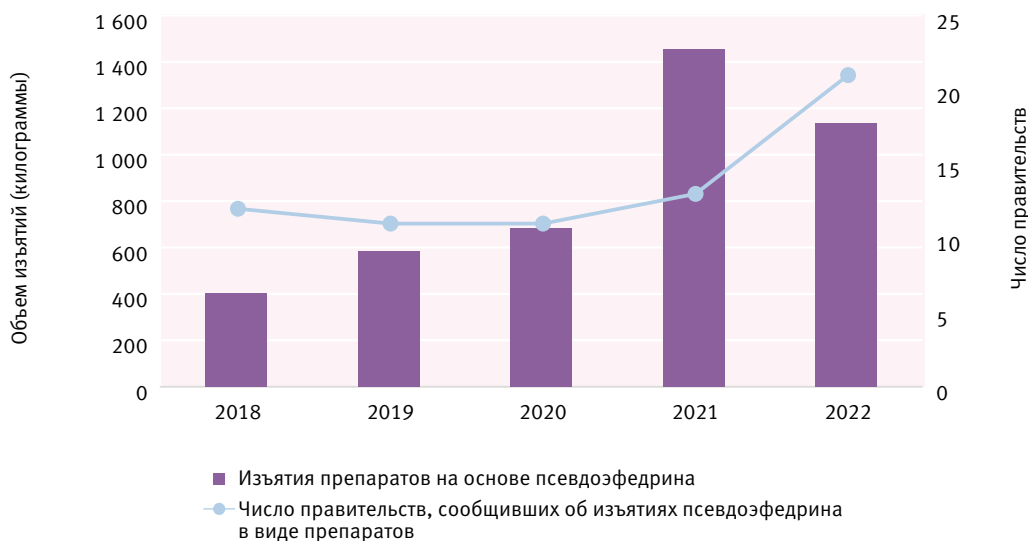


Рисунок 7. Изъятия препаратов псевдоэфедрина, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2018–2022 годы



изъятий эфедрина. Объем произведенных в стране изъятий эфедринов, в состав которых входит преимущественно эфедрин, резко сократился по сравнению с 2018 годом, когда, по сообщениям, было изъято почти 26 т. Это снижение следует общемировой тенденции к снижению объема изъятий, которая наблюдается с тех пор. Кроме того, судя по данным об изъятиях пропифенона, о которых Китай сообщал в последние годы (см. также п. 141), по всей видимости, изымаемый в стране эфедрин, как правило, незаконно изготавливается из пропифенона, а не является результатом утечки эфедрина из законных каналов.

88. На втором месте по объему изъятий эфедринов в мире в 2022 году находится Индия, которая сообщила об изъятии более 1 т эфедринов, в том числе 676 кг эфедрина в шести случаях и 325 кг псевдоэфедрина в 25 случаях. Во всех случаях изъятые вещества в полном объеме были в виде сырья и изготовлены внутри страны. Самым крупным было изъятие 662 кг эфедрина, который был незаконно изготовлен на подпольном предприятии на севере Индии с использованием пропифенона и винной кислоты, полученных из внутренних источников¹⁷. Этот случай указывает на

¹⁷ Доклад МККН о прекурсорах за 2022 год (E/INCB/2022/4), п. 75.

необходимость сотрудничества правительства Индии с промышленными предприятиями, занимающимися изготовлением не включенных в списки химических веществ, которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотиков или прекурсоров. Кроме того, учитывая участвовавшие сообщения, касающиеся эфедрина, изготовленного незаконным путем, правительствам рекомендуется проводить химико-криминалистический анализ изъятого эфедрина, чтобы определить, был ли он изготовлен незаконно либо получен в результате утечки из внутренних каналов. Этой же цели будет служить и более глубокий криминалистический анализ конечного продукта в виде метамфетамина.

89. Двадцать три изъятия эфедрина общим весом 152 кг были произведены в отделениях почтовых и курьерских служб и аэропортах (включая грузовые авиатерминалы), причем партии были перехвачены в пунктах их переправки в другие страны. Как и в прошлом, большинство партий (14) предназначались для Австралии (45 кг эфедрина и 15 кг псевдоэфедрина), за которой следовали Новая Зеландия (шесть случаев, в ходе которых был изъят в общей сложности 41 кг псевдоэфедрина) и Филиппины (единичное изъятие 49 кг псевдоэфедрина). Если в 2022 году Индия не сообщала об изъятиях фармацевтических препаратов ни одного из этих веществ, то по состоянию на 1 ноября 2023 года страна сообщила через систему PICS о 16 случаях, в том числе о 13 случаях изъятия псевдоэфедрина и 3 случаях изъятия эфедрина. В двух случаях было изъято почти 7,9 млн таблеток псевдоэфедрина. В обоих случаях таблетки предназначались для переправки в другие страны: 3,9 млн таблеток, изъятых на северо-востоке страны, предназначались для Мьянмы, а еще 3,9 млн таблеток перевозились в Южный Судан в транспортном контейнере.

90. Хотя информация о происхождении изъятых в Индии эфедринов (т. е. об утечке или незаконном изготовлении) в основном отсутствует, тенденция изъятий, по-видимому, свидетельствует о том, что если эфедрин изымается в виде сырья, то он незаконно изготовлен, а изъятия фармацевтических препаратов, будь то эфедрин или псевдоэфедрин, указывают на утечку из сферы законной торговли. Кроме того, маршрут, использующийся для незаконных поставок эфедрина и псевдоэфедрина в виде сырья из Индии в Австралию и, в меньшей степени, в Новую Зеландию, хорошо известен, и о нем регулярно сообщалось в прошлом¹⁸. В прошлом также отмечались случаи незаконного ввоза препаратов псевдоэфедрина в Мьянму для использова-

ния при незаконном изготовлении метамфетамина в этой стране¹⁹. Комитет обратился с этими вопросами к правительству Индии, с тем чтобы иметь более четкое представление о происхождении продукции и местах ее утечки, и ожидает ответа правительства. Комитет призывает правительства всех стран выявлять и устранять возможные слабые места в своих системах регулирования, которые могут быть использованы для организации утечки из сферы законной торговли, в частности, фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин.

91. Третьей страной в мире по объему изъятых эфедринов стала Новая Зеландия, где в 86 случаях было изъято более 800 кг этих веществ. В большинстве случаев изымаемым веществом был псевдоэфедрин в виде сырья (27 случаев, в ходе которых было изъято 482 кг, из которых на Индию как страну происхождения приходилось 452 кг). После продолжительного периода отсутствия изъятий в начале 2022 года объемы изъятий эфедрина и псевдоэфедрина в виде сырья вернулись на прежний уровень в конце года. В качестве страны-источника в основном указывалась Индия. МККН также известно, что в августе 2023 года в Новой Зеландии был вынесен обвинительный приговор бизнесмену из Фиджи за предполагаемый ввоз значительного количества псевдоэфедрина с 2017 года. Расследования по этому делу продолжаются в Фиджи.

92. Следующей страной по объему изъятых эфедринов стала Австралия, которая сообщила об изъятии 443 кг веществ. Основную часть — 384 кг — составляли препараты псевдоэфедрина; из этого количества 300 кг — вещества индийского происхождения, изъятые в 72 случаях. Из известных стран происхождения следующими по объемам изъятий стали Бруней-Даруссалам (две партии общим весом 17 кг) и Непал (единичное изъятие 11 кг). По состоянию на 1 ноября 2023 года Австралия сообщила через систему PICS о восьми изъятиях веществ общим весом 332 кг, из которых в пяти случаях речь шла о псевдоэфедрине и в трех — об эфедрине. Опять-таки в двух случаях псевдоэфедрин был индийского происхождения; однако самое крупное изъятие (240 кг), произведенное в морском порту, было связано с псевдоэфедрином малайзийского происхождения. Таким образом, Индия по-прежнему является основным источником эфедрина для Австралии, хотя также отмечаются и новые страны происхождения, такие как Бруней-Даруссалам и Непал. Комитет призывает правительства Австралии, Индии, Малайзии и Новой Зеландии совместно расследовать случаи, касающиеся как существующих, так и новых маршрутов,

¹⁸ Там же, п. 104.

¹⁹ Там же, п. 72.

Использование фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин, при незаконном изготовлении метамфетамина в Европе

В 2022 году таможенные органы Чехии обратились к Комитету с просьбой оказать содействие в проведении расследования в связи с изъятием в их стране фармацевтического препарата, содержащего эфедрин, который, предположительно, был изготовлен в Румынии. На сухопутных пограничных переходах и на внутренних дорогах было произведено три изъятия: в двух случаях было изъято 50 тыс. таблеток, а в третьем — 2 кг эфедрина. Четвертый случай был связан с изъятием препарата в подпольной лаборатории по изготовлению метамфетамина в Чехии. Препарат не был зарегистрирован для медицинского применения в стране, и, соответственно, не было зарегистрировано ни одной чешской компании, занимающейся его торговлей и распространением. Комитет обратился к властям Румынии за подтверждением факта приобретения препарата чешскими компаниями, выявленными в ходе расследования.

Впоследствии, в 2023 году, организованная преступная группа, ответственная за изготовление и распространение в Европе не менее 4,7 т метамфетамина, была ликвидирована властями Чехии, Польши, Румынии и Словакии при поддержке Агентства Европейского союза по сотрудничеству в области уголовного правосудия и Агентства Европейского союза по сотрудничеству в правоохранительной области (Европол)^а. Было арестовано 16 подозреваемых и изъято более 3,3 млн таблеток, содержащих эфедрин и предназначенных для изготовления метамфетамина.

Предполагается, что метамфетамин был незаконно изготовлен в Чехии и Польше из фармацевтических препаратов, изготовленных румынской фармацевтической компанией. Произведенные в Румынии таблетки поставлялись компаниям, не имеющим разрешения на продажу в ряде стран Европейского союза, и перенаправлялись в нелегальные лаборатории.

Правовая база

Фармацевтические препараты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, не подлежат международному контролю. Вместе с тем Комитет призвал стороны Конвенции установить такой же контроль над эфедрином и псевдоэфедрином в виде фармацевтических препаратов, как и за самими веществами^б. В соответствии с нормативными положениями Европейского союза для экспорта фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин или псевдоэфедрин, в страны, не являющиеся членами Европейского союза, требуется представлять предварительное уведомление об экспорте, однако это требование не является обязательным в случае торговли в пределах Европейского союза.

В описанном выше случае Румыния не получала предварительного уведомления о каких-либо поставках этих двух веществ через систему PEN Online в период после июня 2020 года. Это позволяет предположить, что источники эфедрина и псевдоэфедрина, необходимых для изготовления фармацевтических препаратов, которые попали в каналы незаконного оборота в результате утечки, скорее всего, находились в пределах Европейского союза.

Отсутствие каких-либо предварительных уведомлений о торговле прекурсорами в пределах Европейского союза понимание изменений в структуре законной торговли с участием Румынии и других стран Европейского союза по-прежнему является ограниченным. Это также ограничивает возможности компетентных национальных органов стран, экспортирующих прекурсоры в страны Европы, эффективно проверять законность поставок.

^аwww.eurojust.europa.eu/news/crackdown-criminal-network-produced-and-distributed-methamphetamine-europe.

^бwww.incb.org/incb/en/precursors/precursors/recommendations/introduction.html.

использующихся в целях незаконной поставки эфедринов в Океанию, и ликвидировать связанные с ними преступные сети.

93. В 2022 году впервые в истории Объединенные Арабские Эмираты сообщили о единичном изъятии эфедринов — 310 кг (2,58 млн таблеток) фармацевтических препаратов псевдоэфедрина. Согласно информации, переданной страной через систему PICS, изъятие таблеток Decancit SR было произведено в Дубае. Партия этих таблеток была отправлена из Египта и, как предполагается, предназначалась для доставки в Северную Македонию через Иорданию и Объединенные Арабские Эмираты (ЗСТ Джебель-Али). Отправленный груз был неверно задекларирован с использованием общей формулировки «фармацевтическая продукция для медицинского применения», а использованный код Гармонизированной системы не относился к

фармацевтическим препаратам псевдоэфедрина. Этот случай был выявлен в ходе последующих расследований в связи с произведенным в декабре 2021 года в Австрии изъятием 2,16 млн таблеток (259 кг) Decancit SR, которые также были отправлены из Египта и предназначались для доставки в Северную Македонию через Объединенные Арабские Эмираты²⁰. Впоследствии Комитет организовал закрытое совещание по обмену информацией (см. п. 66) для обсуждения этого и других случаев, связанных с препаратами псевдоэфедрина. Данный случай также свидетельствует о возможном использовании ЗСТ для незаконного оборота прекурсоров, т. е. о проблеме, которой, по сути, была посвящена операция «Проницательность» (см. также пп. 61–63), что указывает на необходимость пересмотра

²⁰ Доклад МККН о прекурсорах за 2022 год (E/INCB/2022/4), пп. 81 и 115.

и, при необходимости, усиления мер контроля, принятых в таких зонах.

94. Мьянма сообщила об изъятии 305 кг псевдоэфедрина в виде фармацевтических препаратов, однако никаких дополнительных сведений представлено не было. Комитету известно об одном случае изъятия 1,3 млн таблеток псевдоэфедрина индийского происхождения. Однако сообщения об изъятиях прекурсоров не согласуются с данными о произведенном в Мьянме в 2022 году рекордном изъятии 23 т кристаллического метамфетамина²¹. Это может свидетельствовать о возможном сдвиге в сторону использования не включенных в списки химических веществ при незаконном изготовлении метамфетамина, хотя информация о незаконном обороте и использовании альтернативных химических веществ в регионе остается скудной (см. также п. 119).

95. Число стран Европы, сообщивших на бланках формы D об изъятиях эфедрина и псевдоэфедрина, уменьшилось с 20 в 2021 году до 17. Согласно представленной информации, было изъято в общей сложности 357 кг, что значительно меньше объема изъятий в предыдущие два года, в каждом из которых он составлял, по сообщениям, около одной тонны. В большинстве случаев были изъяты (295 кг) фармацевтические препараты, содержащие эфедрин, причем сообщения о самых крупных изъятиях поступили от Чехии (179 кг), Словакии (51 кг) и Ирландии (50 кг). В 2022 году в Европе преобладала тенденция в сторону препаратов эфедрина, а не псевдоэфедрина (см. также вставку). Через систему PICS МККН узнал об изъятии двух тонн эфедрина, произведенном в январе 2023 года в Роттердамском морском порту. Груз, который был отправлен из Афганистана и проследовал через Пакистан, был задекларирован как тальк. Последующая криминалистическая экспертиза подтвердила, что изъятый эфедрин был природного происхождения и произведен из растения эфедра, которое естественным образом произрастает в Афганистане (см. также п. 99).

96. Власти Чехии сообщили о ликвидации в 2022 году 250 лабораторий по изготовлению метамфетамина, в которых использовались фармацевтические препараты, содержащие 50 мг эфедрина. К концу 2022 года был изъят еще один фармацевтический препарат с более высоким содержанием псевдоэфедрина (120 мг), использование которого не было одобрено на законодательном уровне. Помимо 179 кг фармацевтических

препаратов эфедрина, изъятых в 20 случаях, в Чехии также было изъято 15 кг эфедрина в виде сырья (16 случаев), 12 кг препаратов псевдоэфедрина (54 случая) и 19 кг сырья для изготовления псевдоэфедрина (14 случаев). Словакия сообщила об изъятии 51 кг препаратов эфедрина из лаборатории по изготовлению метамфетамина, а также об изъятии около 6 кг препаратов псевдоэфедрина в более чем 100 случаях, связанных с лабораториями по изготовлению метамфетамина.

97. Что касается других стран, представляющих информацию об изъятии эфедринов, Нигерия сообщила об изъятии 131 кг эфедрина в виде сырья в одном случае. В аэропорту Лагоса была пресечена отправка в Демократическую Республику Конго партии этого вещества, спрятанного в электроприборах. По состоянию на 1 ноября 2023 года Нигерия передала через систему PICS информацию о пяти случаях, связанных в общей сложности со 127 кг эфедрина. Из них три случая имели место в аэропортах, а поставки предназначались для Замбии, Конго и Южной Африки.

98. Турция сообщила о двух случаях, в ходе которых было изъято в общей сложности 41 кг эфедрина в виде сырья, что является самым крупным объемом, зарегистрированным в стране за последние десять лет. Однако никаких дополнительных сведений представлено не было.

99. Афганистан, который в настоящее время считается одной из основных стран — источников метамфетамина, не представлял форму D в течение последних двух лет, т. е. за 2021 и 2022 годы. Последнее сообщение об изъятии 440 кг препаратов псевдоэфедрина было получено от этой страны в 2019 году. Последние изъятия эфедрина в стране, информация о которых была передана через систему PICS, датируются 2018 годом. В отсутствие официальных данных и сообщений из страны провести убедительный анализ начального этапа изготовления метамфетамина в стране не представляется возможным. **Комитет настоятельно призывает правительства, производящие изъятия метамфетамина, поступающего из Афганистана, проводить криминалистический анализ образцов изъятых наркотиков, чтобы определить, были ли они изготовлены с использованием эфедрина из природных источников, т. е. из растения эфедра, или из фармацевтических препаратов, содержащих эфедрины. Это послужит основой для принятия международным сообществом возможных мер в области регулирования и правоприменения.**

100. В докладе Комитета по прекурсорам за 2022 год сообщается о нескольких случаях изъятия или поставок,

²¹ UNODC, Regional Office for Southeast Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia: Latest Developments and Challenges* (Bangkok, 2023).

в отношении которых были высказаны возражения, а также о подозрительных поставках фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, египетского происхождения, предназначенных для стран Африки, Европы и Западной Азии²². В связи с этим Комитет организовал совещание по обмену информацией с заинтересованными странами в июне 2023 года (см. также п. 66). Комитет с одобрением отмечает ряд мер, включая изменения в нормативно-правовой базе, принятых египетскими властями для обеспечения безопасности международной торговли и предотвращения утечки прекурсоров.

б) Норэфедрин и эфедра

Законная торговля

101. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года через систему PEN Online 13 странами-экспортерами были направлены предварительные уведомления об экспорте 166 партий норэфедрин в 32 страны-импортера, в том числе более 27 т в виде сырья и приблизительно 760 кг в виде фармацевтических препаратов, что почти вдвое превышает объем препаратов, предварительные уведомления в отношении которых были направлены в предыдущем году. Предварительные уведомления о поставках объемом 1 т и более этого вещества получили следующие импортирующие страны (в порядке убывания отгруженного количества): Соединенные Штаты, Дания, Филиппины, Мьянма и Мексика. В целом объем международной торговли норэфедрин — веществом, которое может быть использовано при незаконном изготовлении амфетамина, — оставался небольшим по сравнению с объемом торговли другими прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда. Предварительные уведомления об экспорте партий эфедры не направлялись.

Незаконный оборот

102. Соединенные Штаты сообщили об изъятии небольшого количества норэфедрин (1,1 кг) на бланках формы D за 2022 год. Единственной другой страной мира, сообщившей об изъятии норэфедрин, стала Австралия, в которой в 15 случаях было изъято 80 г этого вещества. За последние пять лет общемировой объем изъятий норэфедрин составил всего 13 кг, из них 12 кг пришлось на Соединенные Штаты. За последние пять лет только шесть других стран сообщили об изъятиях этого вещества в незначительных количествах, что свидетельствует о сокращении масштабов

использования этого вещества для незаконного изготовления амфетамина.

103. Об изъятиях растения эфедра на бланке формы D за 2022 год (в общей сложности 28 т) сообщил только Китай. При этом в 2019 и 2020 годах было изъято более 100 т, а в 2021 году — почти 30 т. Никакой дополнительной информации об этих изъятиях представлено не было.

с) Ф-2-П, фенилуксусная кислота, АФААН, АФАА и МАФА

104. В то время как законная торговля Ф-2-П на международном уровне осуществляется в относительно небольшом масштабе и ограничивается лишь несколькими странами, сфера торговли фенилуксусной кислотой более обширна. Случаи утечки Ф-2-П из сферы законной торговли были нечастыми в последние годы, а изъятия зачастую связаны с материалом, который был незаконно изготовлен из одного из его прекурсоров. Торговля АФААН, АФАА и МАФА ведется в очень ограниченных объемах или не ведется вовсе. Судя по имеющимся данным изъятий, последние три вещества были замещены еще не включенными в списки веществами, альтернативными Ф-2-П, а именно производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты (рисунок 9 и подраздел (d) ниже).

Законная торговля

105. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года объемы предполагаемой международной торговли Ф-2-П и фенилуксусной кислотой оставались на уровне прошлых лет. Через систему PEN Online были направлены предварительные уведомления о 35 предполагаемых поставках Ф-2-П из пяти стран-экспортеров в восемь стран-импортеров и 731 предполагаемой поставке фенилуксусной кислоты из 17 стран-экспортеров в 51 импортирующую страну и территорию. С ноября 2022 года было направлено одно предварительное уведомление об экспорте АФААН и два предварительных уведомления об экспорте МАФА, в которых речь шла лишь о небольших объемах этих веществ.

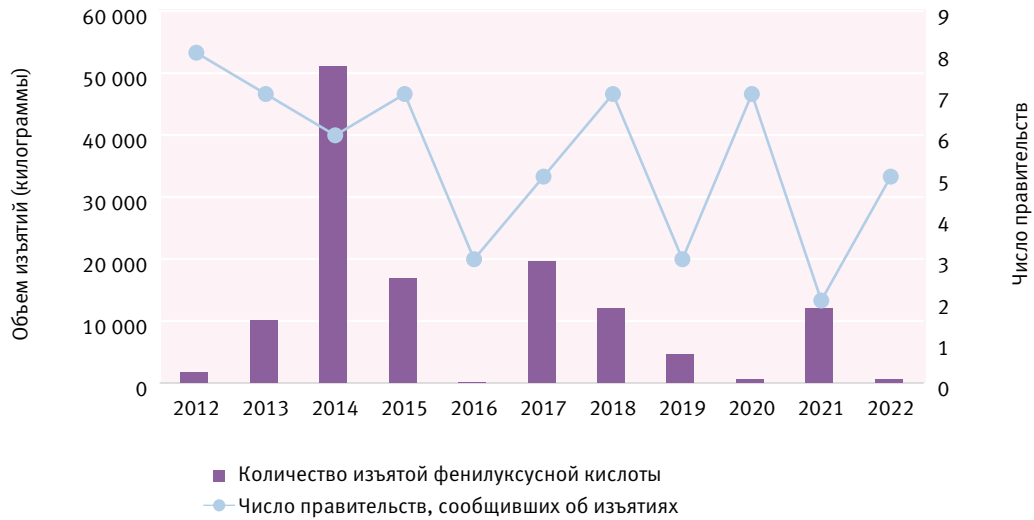
106. На бланке формы D Китай сообщил о двух остановленных поставках фенилуксусной кислоты совокупным объемом более 36 т. К сожалению, никаких дополнительных сведений представлено не было.

Незаконный оборот

107. В течение многих лет с момента появления дизайнерских прекурсоров изъятия Ф-2-П были не результатом утечки из сферы законной торговли, а

²² Доклад МККН о прекурсорах за 2022 год (E/INCB/2022/4), пп. 77, 78 и 88.

Рисунок 8. Изъятия фенилуксусной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, и число стран, сообщивших об изъятиях, 2012–2022 годы

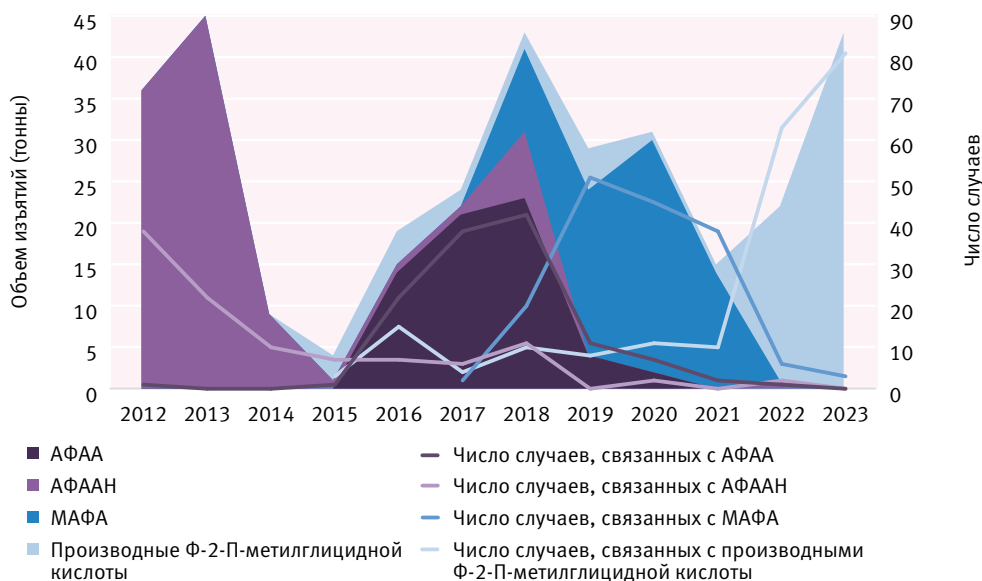


скорее свидетельством использования не включенных в списки химических веществ, в том числе дизайнерских прекурсоров, при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, причем Ф-2-П являлся не исходным материалом, а промежуточным химическим продуктом. Хотя большинство стран не указывают в форме D происхождение Ф-2-П, в частности не уточняют, был ли он незаконно изготовлен или получен в результате утечки из законных каналов, во многих случаях сообщается, что Ф-2-П был изъят в подпольных лабораториях, где он встречается в качестве

промежуточного химического продукта. В 2022 году 14 стран сообщили на бланках формы D об изъятиях Ф-2-П совокупным объемом около 1600 л. О наибольшем совокупном объеме изъятий этого вещества сообщило Королевство Нидерландов (почти 850 л), за которым следовали Бельгия (345 л), Мексика (240 л) и Польша (почти 140 л).

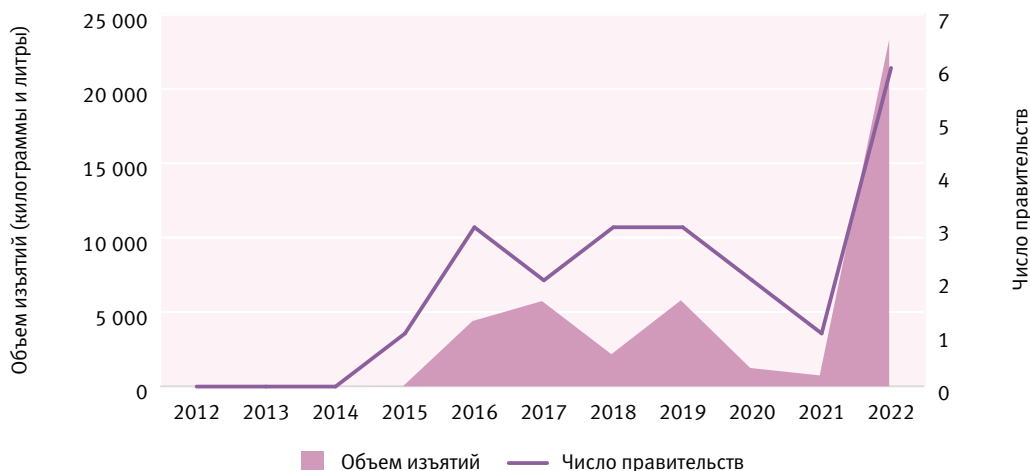
108. Что касается **фенилуксусной кислоты**, то объемы изъятий и число стран, сообщающих об изъятиях, значительно колебались в течение ряда лет,

Рисунок 9. Случаи, связанные с АФААН, АФАА, МАФА и производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2012–2023 годы^a



^a Данные за 2023 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

Рисунок 10. Изъятия производных Ф-2-П-метилглицидной кислоты, о которых сообщили правительства на бланке формы D, 2012–2022 годы

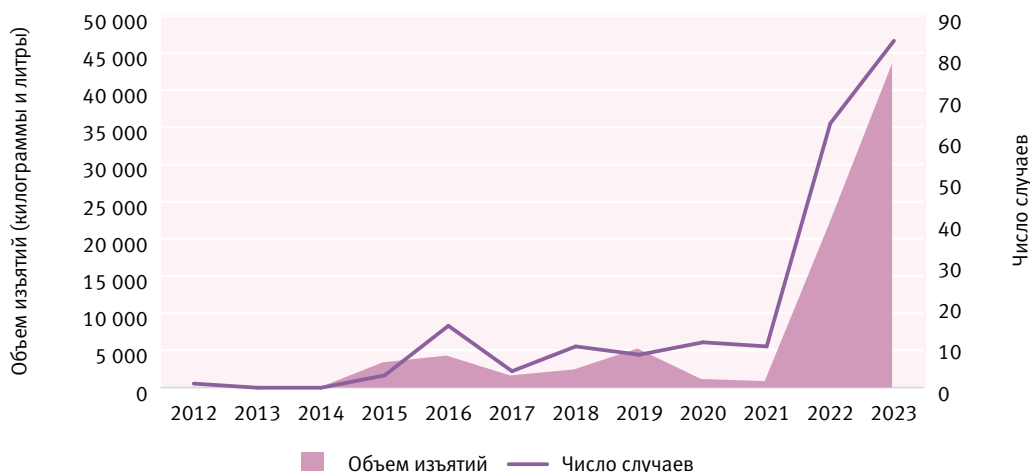


причем крупные изъятия были произведены лишь в нескольких странах (см. рисунок 8). Объемы изъятий в 2022 году составили около 600 кг, и основная их часть пришлась на Мексику. Как и в случае с Ф-2-П, изъятая фенилуксусная кислота в настоящее время зачастую является продуктом незаконного изготовления, а не получаемым в результате утечки из законных источников. Это особенно касается Северной Америки.

109. Данные об изъятиях Ф-2-П и фенилуксусной кислоты за 2022 год в сравнении с данными по другим прекурсорами амфетамина и метамфетамина подтверждают продолжающееся снижение значимости для наркоторговцев традиционных контролируемых прекурсоров. Имеющиеся данные по МАФА — прекуратору стимулятора амфетаминового ряда, который был включен в списки Конвенции 1988 года совсем недавно, — также

подтверждают тенденцию к снижению объема изъятий этого вещества после помещения его под международный контроль (см. рисунок 9). В 2022 году Королевство Нидерландов было единственной страной, сообщившей о значительных объемах изъятий АФААН (500 кг) и МАФА (почти 350 кг). Четыре европейские страны сообщили об изъятиях АФАА, совокупный объем которых составил менее 15 кг. За первые десять месяцев 2023 года через систему PICS не было передано ни одного сообщения об изъятии АФАА или АФААН; суммарный объем трех объявленных в этот же период изъятий МАФА составил менее 30 кг. В то же время наблюдался беспрецедентный рост изъятий ряда определенных альтернативных прекурсоров, а именно производных Ф-2-П-метилглицидной кислоты, как по числу, так и по объемам изъятий (см. рисунок 11 и пп. 110 и 111 ниже).

Рисунок 11. Случаи, связанные с производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2012–2023 годы^a



^a Данные за 2023 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

d) **Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления амфетамина и метамфетамина**

110. Наиболее заметным событием в течение отчетного периода стало увеличение числа и объемов изъятий **производных Ф-2-П-метилглицидной кислоты**, особенно в Европе. Аналогичное, хотя и более широкое по своему географическому охвату, явление наблюдалось в отношении изъятий производных 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, используемой при незаконном изготовлении МДМА и связанных с ним веществ типа экстази (см. пп. 127 и 128 ниже).

111. Резкий рост изъятий производных Ф-2-П-метилглицидной кислоты нашел свое отражение в данных, представленных на бланках формы D за 2022 год (см. рисунок 10). Однако в большей степени он проявляется в более оперативных сообщениях, передаваемых через систему PICS, которые также дают картину за первые десять месяцев 2023 года (см. рисунок 11). Информация о подавляющем большинстве известных случаев, связанных с производными Ф-2-П-метилглицидной кислоты, в 2022 и 2023 годах была получена от стран Европы, где эти вещества находятся под контролем с декабря 2020 года. По сообщениям, большинство изъятий пришлось на Королевство Нидерландов (91), за которым следовали Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (29) и Германия (16). В сентябре и октябре 2023 года Соединенные Штаты и Австралия соответственно впервые сообщили о выявлении производных Ф-2-П-метилглицидной кислоты. Самые крупные по объему изъятия были произведены в Королевстве Нидерландов (более 35 т), за которым следовала Венгрия (около 16 т). Объемы отдельных изъятий составляли от менее 1 кг до более 7,8 т.

112. При наличии соответствующей информации в качестве страны происхождения вещества был указан Китай вместе с Гонконгом. Примерно в 45 процентах всех случаев грузы были неверно задекларированы. Около 30 процентов изъятий было произведено в аэропортах и около 15 процентов — в нелегальных лабораториях. По 37 случаям, связанным с изъятием более 3,7 т химических веществ, предназначенных для Соединенного Королевства, около 30 процентов которых следовало транзитом через Германию, и еще 17 случаям, связанным с изъятием более чем 7,3 т химических веществ, предназначенных для Королевства Нидерландов, около 30 процентов которых также следовало транзитом через Германию, в

этих трех странах проводятся расследования. В рамках проекта «Призма» МККН выпустил два оповещения, посвященные общим чертам этих случаев (см. также п. 60 выше).

113. В результате повышенного внимания со стороны правоохранительных органов стран, в которых на сегодняшний день было произведено большинство изъятий Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее метилового эфира, появились признаки распространения незаконного оборота на большее число стран. Например, в январе 2022 года было изъято более 1 т Ф-2-П-метилглицидата в результате проведения контролируемой поставки между Турцией и Северной Македонией. Предполагается, что вещество предназначалось для Королевства Нидерландов.

114. В августе 2023 года Королевство Нидерландов сообщило через систему PICS о первом случае, связанном с **Ф-2-П-этилглицидатом**. Это вещество является одним из эфиров Ф-2-П-метилглицидной кислоты, которое МККН предложил поместить под международный контроль в июне 2023 года (см. п. 7 выше), и его появление служит еще одним доказательством в пользу позиции Комитета, выступающего за принятие мер в отношении групп близкородственных химических веществ. **Комитет хотел бы обратить внимание государств-членов на эффективность распространения контроля на целые группы химических веществ, когда это возможно, вместо установления контроля над отдельными веществами, которые зачастую легко заменяются наркоторговцами.**

115. В отличие от изъятий эфиров Ф-2-П-метилглицидной кислоты в представленных формах D за 2022 год было указано всего несколько изъятий других дизайнерских прекурсоров амфетамина и метамфетамина, таких как ЭАФА и ДЭФАПД. Наиболее крупными стали два изъятия ЭАФА (315 л) в Мексике. Вместе с тем страны продолжают сообщать о различных распространенных химических веществах, которые имеются в свободной продаже. К их числу относятся:

a) бензальдегид и нитроэтан, связанные с использованием метода синтеза нитростирола при изготовлении Ф-2-П;

b) йод, йодистоводородная кислота, красный фосфор, гипофосфористая кислота и фосфористая кислота, связанные с использованием метода Нагаи при незаконном изготовлении метамфетамина;

c) бензилхлорид и цианид натрия, или бензилцианид, используемые для изготовления Ф-2-П с помощью АФААН или фенилуксусной кислоты.

116. За некоторыми заметными исключениями, объемы изъятий упомянутых выше химических веществ, фигурирующие в сообщениях на бланках формы D за 2022 год, свидетельствовали о небольших масштабах незаконного изготовления. Об изъятиях химических веществ, связанных с методом синтеза нитростирола, сообщили восемь европейских стран. О самых крупных объемах сообщила Российская Федерация, где по сравнению с 2021 годом объемы изъятий **бензальдегида** увеличились вдвое и составили более 2 т в 2022 году, что является вторым по величине зарегистрированным показателем изъятий за последние пять лет. Кроме того, была изъята почти 1 т **нитроэтана**; предположительно, оба химических вещества были китайского происхождения и следовали транзитом через Украину.

117. Что касается химических веществ, связанных с использованием метода Нагаи, который является наиболее распространенным методом незаконного изготовления метамфетамина на основе эфедрина в большинстве стран мира, включая Африку, Европу, Океанию и Западную Азию, то об их изъятиях в 2022 году сообщили 11 стран, из которых 8 — страны Европы. Чаще всего сообщалось об изъятии такого химического вещества, как **красный фосфор**, который с января 2021 года находится под контролем в Европейском союзе. Совокупные годовые объемы изъятий составляли, по сообщениям, от менее 1 кг до около 80 кг.

118. Что касается использования бензилхлорида и цианида натрия через промежуточный бензилцианид для незаконного изготовления фенилуксусной кислоты и затем Ф-2-П, то изъятие более 4300 л бензилхлорида, 1,45 т цианида натрия и почти 5700 л бензилцианида в Мексике подтверждает, что в этой стране этот метод по-прежнему применяется. Это также подтверждают результаты криминалистического анализа образцов метамфетамина из Мексики, изъятых в пунктах въезда в Соединенные Штаты, которые свидетельствуют об использовании фенилуксусной кислоты в качестве основного прекурсора Ф-2-П²³. Об изъятиях этих химических веществ сообщили только две другие страны, включая Мьянму, которая сообщила о самых крупных (около 15,4 т) изъятиях **цианида натрия**, предположительно, китайского и тайландского происхождения.

²³Изъятие более 2,3 т ацетата свинца служит дополнительным доказательством незаконного изготовления Ф-2-П из фенилуксусной кислоты в Мексике.

119. Изъятия в Мьянме согласуются с неоднократными заявлениями должностных лиц в правительствах стран Восточной и Юго-Восточной Азии об использовании этого вещества при незаконном изготовлении метамфетамина в этом регионе. В сообщениях Таиланда и Мьянмы на бланках формы D с 2014 и 2019 года соответственно фигурируют значительные объемы цианида натрия (рисунок 12), однако эти изъятия в основном производились на границе или соответствующая сопутствующая информация не была представлена. Поэтому Комитету не известно ни об изъятиях незаконных лабораторий, в которых использовался цианид натрия, ни об изъятиях другого необходимого химического вещества, а именно бензилхлорида, в этом регионе. Общая картина относительно типов и источников химических веществ, используемых при незаконном изготовлении метамфетамина в Юго-Восточной Азии, остается неясной. **МККН призывает правительства соответствующих стран продолжить сбор информации о фактическом использовании цианида натрия при незаконном изготовлении метамфетамина.** Кроме того, поскольку цианид натрия является предметом торговли и используется в законных целях, **Комитет предлагает правительствам стран — экспортеров цианида натрия использовать на добровольной основе разработанную Комитетом систему PEN Online Light для уведомления властей стран-импортеров о любых планируемых поставках этого химического вещества в целях установления стандартных моделей торговли и выявления любых нарушений.**

Рисунок 12. Изъятия цианида натрия, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2014–2022 годы

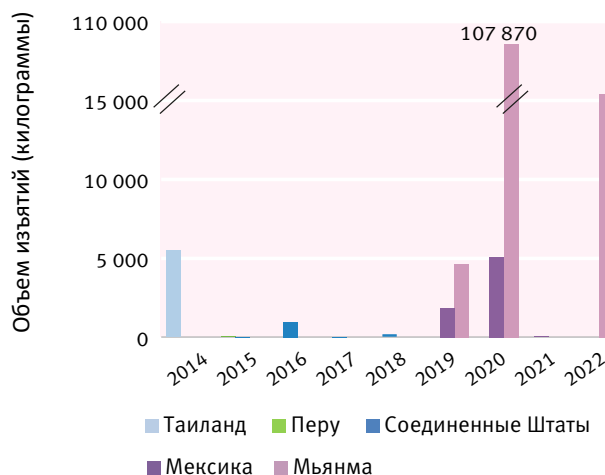
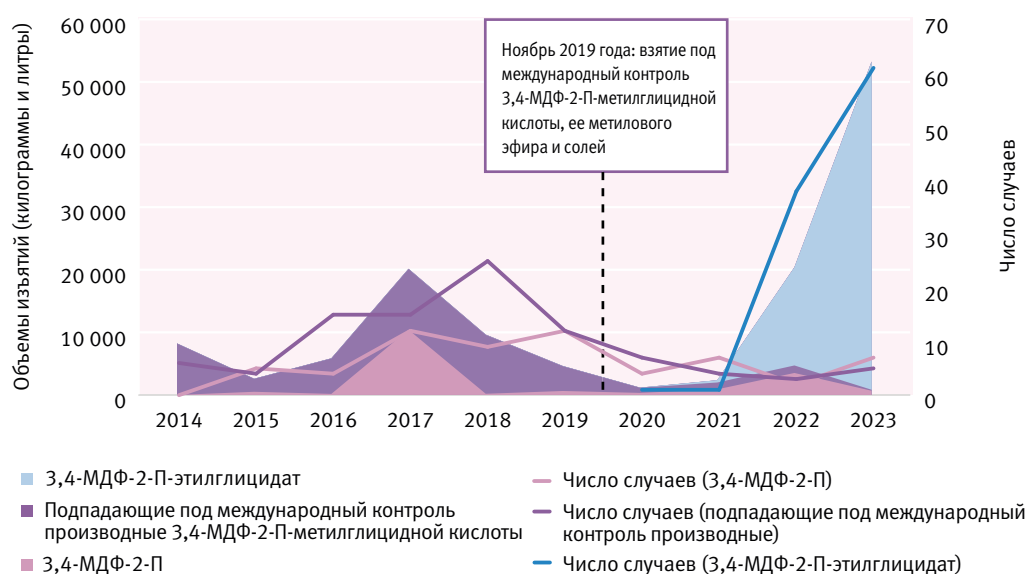


Рисунок 13. Случаи, связанные с 3,4-МДФ-2-П и подпадающими под международный контроль и не подлежащими контролю производными 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, информация о которых была передана через систему PICS, 2014–2023 годы^a



^a Данные за 2023 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

2. Вещества, используемые при незаконном изготовлении МДМА и его аналогов

120. Из находящихся под международным контролем прекурсоров МДМА (более известного под названием «экстези»), включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года, только пиперональ отличается широкой географией и заметными объемами продаж. В последние годы случаи утечки любого из этих прекурсоров из сферы законной торговли, как и изъятия, были редки, за исключением производных 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты. Как и в случае с их аналогами Ф-2-П (см. пп. 110–113 выше), наиболее заметным событием, связанным с прекурсорами МДМА, в отчетный период стало увеличение числа и объемов изъятий одного конкретного, пока не подлежащего контролю производного продукта 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, а именно ее этилового эфира 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата (см. рисунок 13 и подраздел (с) ниже).

а) 3,4-МДФ-2-П, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидат, 3,4-МДФ-2-П-метилглицидная кислота и пиперональ

Законная торговля

121. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года 15 стран и территорий — экспортеров уведомили власти 51 страны и территории — импортеров о приблизительно 690 планируемых экспортных поставках

пипероналя. Число стран-экспортеров и стран-импортеров в этот период было примерно на том же уровне, что и в предыдущие годы. В то время как через систему PEN Online было направлено одно предварительное уведомление об экспортной поставке 3,4-МДФ-2-П весьма небольшого объема, о торговле двумя дизайнерскими прекурсорами — 3,4-МДФ-2-П-метилглицидатом и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислотой — не сообщалось. На бланке формы D Китай сообщил о трех остановленных поставках пипероналя совокупным объемом 21 т. К сожалению, никаких дополнительных сведений представлено не было. **Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о важности обмена оперативно значимой информацией о поставках, которые были остановлены по причине их подозрительности или потому, что представляли собой попытки организовать утечку.**

Незаконный оборот

122. Случаи незаконного оборота, связанные с 3,4-МДФ-2-П, были редки. Как и в случае с Ф-2-П, изъятия 3,4-МДФ-2-П чаще всего производятся в подпольных лабораториях, где это вещество встречается в качестве промежуточного химического продукта, используемого при незаконном изготовлении МДМА из одного из его прекурсоров, не включенных в международные списки. В 2022 году только пять стран сообщили об изъятиях 3,4-МДФ-2-П. Изъятие, о котором сообщила Италия, касалось рекордного объема 3,4-МДФ-2-П — около 3500 л, что является вторым по величине зарегистрированным объемом этого

вещества, изъятого в ходе одного случая за последние десять лет. Эта партия была неверно задекларирована и была в составе одной из трех контролируемых поставок ряда не включенных в списки прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда от конкретной китайской компании. Учитывая, что случаи изъятия 3,4-МДФ-2-П за пределами подпольных лабораторий крайне редки, **МККН напоминает национальным компетентным органам о том, что при проведении химического анализа некоторых не включенных в списки химических веществ-заменителей, включая соли 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, 3,4-МДФ-2-П может быть ошибочно принят за главный компонент по причине разложения изъятых веществ в ходе анализа (т. е. за аналитические артефакты)**²⁴.

123. В 2022 году пять стран, в том числе четыре европейские, сообщили об изъятиях находящихся под международным контролем **производных 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты** совокупным объемом около 700 кг. Этот объем не соответствует объему изъятого 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата — производного вещества, которое пока еще не включено в списки (более 14,5 т). Практически полное замещение 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, ее солей и метилового эфира этиловым эфиром всего за два года в очередной раз иллюстрирует скорость эволюции дизайнерских прекурсоров. Этот конкретный пример также послужил толчком для того, чтобы МККН обратился к Генеральному секретарю с предложением начать процесс определения списочного статуса семи эфиров 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты (см. п. 7 выше).

124. В 2023 году через систему PICS продолжали поступать сообщения о случаях, связанных с 3,4-МДФ-2-П и находящимися под международным контролем производными 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты, совокупный объем изъятий которых за первые десять месяцев этого года составил около 830 л и 160 кг. Несмотря на то что этот объем значительно меньше показателей прошлых лет, объемы изъятий не включенного в международные списки 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата продолжали расти (см. рисунок 13 и пп. 127 и 128 ниже).

б) Сафрол, масла с высоким содержанием сафрولا и изосафрол

Законная торговля

125. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года четыре страны-экспортера направили через

систему PEN Online властям девяти стран и территорий — импортеров 21 предварительное уведомление об экспорте сафрولا, совокупный объем которого составил приблизительно 50 л. Были получены два предварительных уведомления об экспорте масел с высоким содержанием сафрولا, общий объем которого составил около 190 л, примерно столько же, сколько в предыдущем году. Поступило всего одно предварительное уведомление об экспорте изосафрولا, в котором речь шла о весьма небольшом количестве этого вещества.

Незаконный оборот

126. Изъятия сафрولا, масел с высоким содержанием сафрولا и изосафрولا, фигурирующие в сообщениях на бланках формы D или в сообщениях, переданных через систему PICS, подтверждают, что с появлением прекурсоров-аналогов традиционные контролируемые прекурсоры стали менее значимыми в контексте незаконного изготовления МДМА. Только два правительства сообщили об изъятиях сафрولا, масел с высоким содержанием сафрولا и изосафрولا на бланках формы D. К их числу относятся изъятия сафрولا в объеме 435 л в Королевстве Нидерландов и изосафрولا в объеме около 45 л в Российской Федерации. За первые десять месяцев 2023 года через систему PICS было передано всего одно сообщение о случае, связанном с небольшим количеством сафрولا.

с) Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления МДМА и его аналогов

127. Единственным наиболее заметным событием, связанным с не включенными в списки химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении МДМА, является увеличение объема изъятий **3,4-МДФ-2-П-этилглицидата**, который тесно связан с 3,4-МДФ-2-П-метилглицидатом и соответствующей кислотой — веществами, которые с ноября 2019 года присутствуют в Таблице I Конвенции 1988 года. В 2022 году формы D с информацией об изъятии более 14,5 т этого вещества прислали восемь европейских стран, в то время как в 2021 году всего одна страна сообщила об изъятии 350 кг. Канада и Соединенные Штаты представили информацию об изъятиях 3,4-МДФ-2-П-этилглицидата не в форме D и не через систему PICS, а в рамках процесса сбора информации в поддержку проводимой МККН оценки этого вещества на предмет возможного распространения на него международного контроля. В частности, Канада сообщила об изъятии 641 кг в 2021 году, 8,1 т в 2022 году и 4,3 т за первые девять месяцев 2023 года, отметив при этом

²⁴ Доклад МККН о прекурсорах за 2013 год (E/INCB/2013/4), п. 88.

изменение режима незаконного оборота с переходом от доставки преимущественно среди авиационных грузов к ввозу через морские и автомобильные порты въезда. Соединенные Штаты сообщили об изъятии около 130 кг в 2022 году.

128. Сообщения о случаях, связанных с 3,4-МДФ-2-П-этилглицидатом, продолжали поступать через систему PICS и в 2023 году (см. рисунок 13 выше). В общей сложности 85 процентов случаев имели место в Европе, 13 процентов — в Северной Америке и 2 процента — в Океании. В Европе изъятия нередко производились в сходных обстоятельствах, когда незаконный оборот осуществлялся одними и теми же способами, что стало причиной возбуждения в соответствующих странах двусторонних и многосторонних расследований. Когда информация о стране происхождения была доступна, ею был Китай, включая Гонконг. Только за первые десять месяцев 2023 года были произведены изъятия в объеме, достаточном для изготовления около 25 т МДМА.

129. По сравнению с 3,4-МДФ-2-П-этилглицидатом, изъятия других альтернативных дизайнерских прекурсоров МДМА в 2022 и 2023 годах были незначительными. К их числу относится МАМДФА — аналог МАФА типа экстази, появившийся в середине 2021 года. О его изъятиях сообщили две страны Европы — Бельгия и Нидерланды (Королевство), в которых в общей сложности было изъято менее 40 кг, тогда как в 2021 году только в Королевстве Нидерландов — почти 4,5 т. Сюда также следует отнести произведенное в феврале 2023 года в Королевстве Нидерландов изъятие 450 кг нового дизайнерского прекурсора — натриевой соли ИМДФАМ. Как и большинство других появившихся недавно дизайнерских прекурсоров, ИМДФАМ включен в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, Комитета в соответствии с расширенными определениями. МККН выпустил оповещение об этом веществе, содержащее достаточно подробную информацию, чтобы правительства могли провести анализ рисков, связанных с поставками, что поможет выявить дополнительные партии с аналогичными характеристиками и позволит странам происхождения, транзита и назначения сотрудничать в подготовке дел для выявления и преследования лиц, причастных к его незаконному обороту.

3. Другие тенденции в области незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда

130. Ряд химических веществ, не включенных в таблицы Конвенции 1988 года, но о которых часто сообщается на бланках формы D, могут использоваться

при незаконном изготовлении различных стимуляторов амфетаминового ряда, синтетических катинонов и других новых психоактивных веществ и/или некоторых прекурсоров, таких как эфедрин и псевдоэфедрин. К их числу обычно относится ряд химических веществ, растворителей и реагентов. Учитывая, что эти вещества широко применяются в законных целях, торговля ими осуществляется в значительных объемах. В связи с этим Комитет призывает правительства проявлять бдительность в отношении их возможной утечки как из сферы законной торговли, так и из каналов внутреннего распределения. **Комитет также призывает правительства рассмотреть возможность использования системы PEN Online Light для уведомления властей стран-импортеров о планируемых поставках этих веществ, что позволит лучше понять модели торговли и возможные факторы уязвимости.**

Метиламин

131. Метиламин требуется для незаконного изготовления ряда стимуляторов амфетаминового ряда (например, метамфетамина и МДМА) и синтетических катинонов, кетамина, эфедрина и псевдоэфедрина. Он также широко используется в различных законных целях, в том числе для производства химических продуктов тонкого органического синтеза и в фармацевтической промышленности.

132. В 2022 году пять стран сообщили об изъятиях метиламина в виде раствора или его хлористоводородной соли. За исключением Мексики, все страны были расположены в Европе. О самых крупных изъятиях сообщило Королевство Нидерландов (почти 9 т в 25 случаях, как правило, в нелегальных лабораториях или на складах). В Мексике было произведено три изъятия общим объемом 1600 л, а в Германии — единичное изъятие почти 1200 л этого вещества, применявшегося при незаконном изготовлении метамфетамина. О других произведенных в 2022 году крупных изъятиях прекурсоров метиламина, в частности хлорида аммония и формальдегида, не сообщалось (см. также п. 168 ниже).

133. За первые десять месяцев 2023 года через систему PICS было сообщено об изъятии в общей сложности более 10 800 л метиламина и 4,5 т гидрохлорида метиламина. За исключением одного случая в Мьянме, связанного с изъятием 4,5 т гидрохлорида метиламина, все изъятия были произведены в Королевстве Нидерландов, в основном в незаконных лабораториях или на складах.

134. Учитывая широкое использование метиламина в законных целях, его утечка часто происходит из каналов внутреннего распределения или с внутреннего

рынка (в пределах Европейского союза). Конкретная информация о происхождении сообщается нечасто, но в тех случаях, когда она имеется, одним из источников распространенных химических веществ, в том числе метиламина, как представляется, является Польша.

Газообразный водород

135. Газообразный водород может использоваться в качестве реагента-восстановителя при незаконном изготовлении ряда синтетических наркотиков. Сведения об изъятиях и хищениях баллонов с этим веществом регулярно указываются в форме D, а с 2015 года из Германии регулярно поступают сообщения о хищениях газообразного водорода из помещений предприятий. Начиная с 2018 года их объемы неуклонно росли и достигли максимума в 2022 году, когда в 20 случаях было похищено около 33 тыс. л этого вещества. Власти Германии сообщили, что похищенный газ мог быть использован для незаконного изготовления более 49 т МДМА.

136. Установлено, что основным пунктом назначения похищенного в Германии газообразного водорода является Королевство Нидерландов, из которого, соответственно, постоянно поступают сообщения о значительных изъятиях. В 2022 году их объем составил около 6 т.

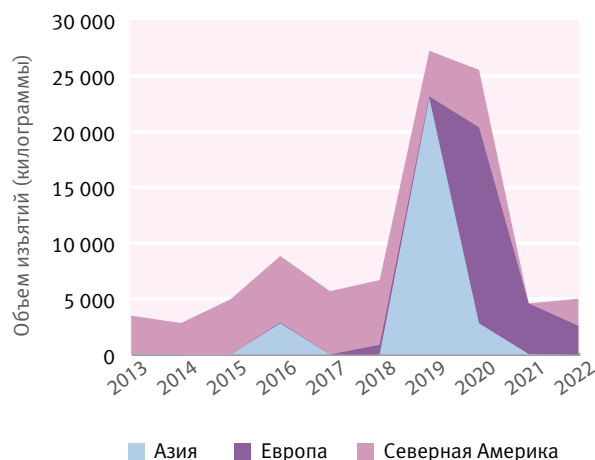
137. Сообщения о хищениях в Германии и изъятиях в Королевстве Нидерландов газообразного водорода продолжали поступать через систему PICS и в 2023 году. За первые десять месяцев 2023 года объем хищений газообразного водорода в Германии, по сообщениям, составил почти 10 тыс. л, в то же время в Королевстве Нидерландов было изъято почти 7800 л, т. е. больше, чем за весь 2022 год.

Винная кислота

138. Винная кислота является разделительным агентом, применяемым для усиления действия метамфетамина, который изготавливается с использованием методов на основе Ф-2-П. Она также используется в аналогичных целях при незаконном изготовлении эфедрина из 2-бромпропиофенона, его прекурсора пропиофенона и других предпрекурсоров²⁵. Традиционно винная кислота также ассоциируется с незаконным

²⁵МККН известно о том, что такое незаконное производство осуществляется в Китае на протяжении нескольких лет. Кроме того, МККН известно о случае, связанном с незаконным изготовлением эфедрина из пропиофенона, в том числе с использованием винной кислоты, имевшем место в Индии в июле 2022 года. Вместе с тем в сообщениях на бланках формы D за 2022 год отсутствовала информация об объемах этих химических веществ (см. п. 90 выше и доклад Комитета о прекурсорах за 2022 год (E/INCB/2022/4), п. 115).

Рисунок 14. Изъятия винной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, в разбивке по регионам, 2013–2022 годы



производством героина, а именно с извлечением морфина из опия. Учитывая наличие винной кислоты в открытой продаже и ее разнообразное применение в законных целях в различных отраслях, **МККН призывает правительства всех стран проявлять бдительность в отношении возможной утечки винной кислоты, в том числе из каналов внутреннего распределения.**

139. Информацию об изъятиях винной кислоты представили в форме D за 2022 год только Мексика (почти 2,5 т в пяти случаях), Королевство Нидерландов (почти 1,9 т) и Германия (475 кг) (см. рисунок 14). Через систему PICS МККН известно о дополнительных изъятиях в Северной Америке (750 кг) и Европе (около 4,3 т и 4 тыс. л), которые были произведены в течение первых десяти месяцев 2023 года.

ДАК, метилтиогликолят, тиогликолевая кислота и димиристилпероксидикарбонат

140. В то время как винная кислота уже давно ассоциируется с процессом, используемым для усиления действия метамфетамина, который изготавливается с использованием методов на основе Ф-2-П, в начале 2020 года в Королевстве Нидерландов, по наблюдениям, изготовление этого вещества перешло на более сложный технологический уровень. Новый метод предусматривает переработку ранее подлежавшего отбраковке, менее мощного побочного продукта, который образуется при использовании методов на основе Ф-2-П, — 1-метамфетамина²⁶.

²⁶См. доклад МККН о прекурсорах за 2020 год (E/INCB/2020/4), пп. 112–114 и рисунок IX.

141. До 2022 года сообщения об изъятиях химических веществ, связанных с этим процессом «переработки», включая ДАК, метилтиогликолят, тиогликолевую кислоту и димиристилпероксидикарбонат (вещество, альтернативное ДАК), поступали только из Бельгии и Нидерландов (Королевство). В форме D за 2022 год Мексика впервые сообщила об изъятиях ДАК. Единственной другой страной, сообщившей о таких изъятиях в 2022 году, было Королевство Нидерландов. Вместе с тем совокупный объем изъятий ДАК в обеих странах составил менее 85 кг. Из открытых источников МККН известно об изъятиях метилтиогликолята, производимых в Мексике с 2017 года.

142. В течение первых 10 месяцев 2023 года через систему PICS также продолжали поступать сообщения о химических веществах, связанных с процессом энантиомерного обогащения и усиления действия метамфетамина, изготавливаемого методом, использующим Ф-2-П: в Королевстве Нидерландов было изъято 100 кг ДАК, 40 л и 20 кг метилтиогликолята, и 20 кг димиристилпероксидикарбоната. Комитет призывает правительства предоставлять информацию о случаях, связанных с не включенными в списки веществами, которые, как было установлено, использовались при незаконном изготовлении наркотиков, через систему PICS или, как минимум в соответствии с подпунктом (b) пункта 12 статьи 12 Конвенции 1988 года, на бланках формы D, с тем чтобы помочь выявить тенденции на ранних этапах и соответствующим образом предупредить все правительства.

Разбавители (наполнители и разжижающие вещества) и вспомогательные вещества для таблеток

143. Продолжали поступать сообщения об изъятиях разбавителей и вспомогательных веществ для таблеток. Анализ разбавителей может дать ценную информацию для усилий по противодействию незаконному обороту. В частности, страны Юго-Восточной Азии регулярно сообщают об изъятиях в значительных объемах кофеина — распространенного ингредиента таблеток метамфетамина, известных под названием «яба». О самых крупных изъятиях за последние пять лет сообщала Мьянма, их объем составлял от 10 до 20 т в год. В 2022 году Мьянма и Таиланд сообщили об изъятии более 9 т и 3 т соответственно; в Таиланде изъятое вещество находилось в мешках для удобрений. МККН напоминает правительствам о том, что результаты контроля за разбавителями и вспомогательными веществами для таблеток представляют ценность для следствия, и призывает их рассмотреть вопрос о применении мер в отношении разбавителей в соответствии со статьей 13 Конвенции 1988 года.

V. Вещества, используемые при незаконном изготовлении кокаина

1. Перманганат калия

144. Перманганат калия является основным окислителем, используемым при незаконном изготовлении кокаина, а изъятый кокаин в большинстве случаев по-прежнему имеет высокий уровень окисления²⁷.

Законная торговля

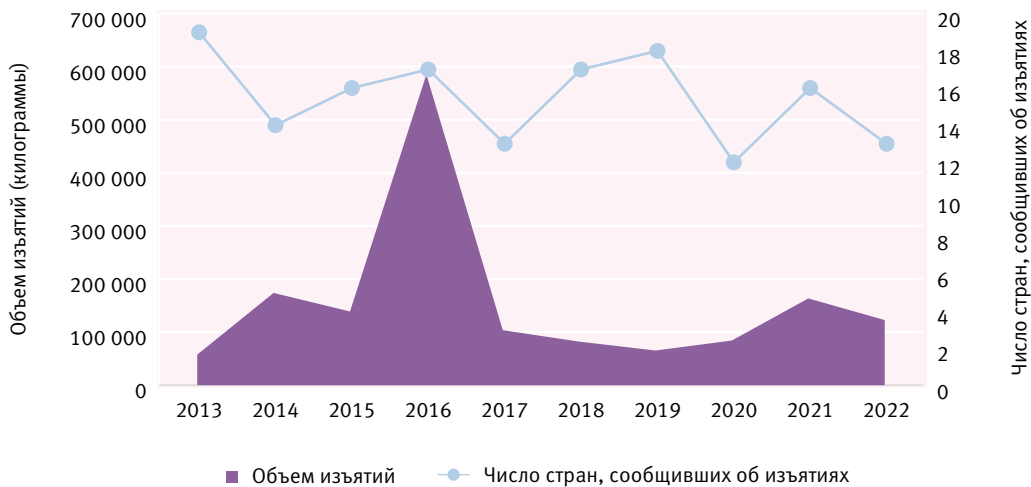
145. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года власти 34 стран и территорий — экспортеров направили 116 странам и территориям — импортерам 1806 предварительных уведомлений об экспорте в общей сложности примерно 35 тыс. т перманганата калия, что приблизительно на 24 процента превышает объем торговли данным веществом в предыдущем отчетном году. Основным экспортером был Китай, за которым следовали Индия и Соединенные Штаты.

146. Совокупная доля импорта этого вещества тремя странами — производителями коки в Южной Америке — Боливией (Многонациональное Государство), Колумбией и Перу — по-прежнему была весьма незначительной (менее 1 процента) в общем мировом объеме импорта. Объем его импорта другими странами Южной Америки по сравнению с предыдущим годом несколько уменьшился и составил приблизительно 3 процента, или 1035 т. Из этих стран только Бразилия, Колумбия и Чили направили предварительные уведомления об экспорте перманганата калия в объеме в общей сложности 12,3 т.

147. В форме D за 2022 год Китай и Индия сообщили о прекращении экспорта значительных количеств перманганата калия. Китай сообщил о прекращении экспорта в общей сложности более 215 т этого вещества. Индия сообщила об остановке двух экспортных поставок перманганата калия общим объемом примерно 2 т, предназначенных для двух стран. Ввиду отсутствия каких-либо признаков попытки организации утечки представляется, что обе поставки были остановлены по административным причинам.

²⁷ Следуя тенденции, выявленной в предыдущие годы, результаты исследований, проведенных специальной опытно-исследовательской лабораторией Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках Соединенных Штатов в рамках Программы по определению происхождения кокаина, свидетельствуют о том, что менее 1 процента проанализированных образцов кокаина из партий, изъятых в Соединенных Штатах в 2022 году, имели умеренный уровень окисления или не подвергались окислению вовсе.

Рисунок 15. Изъятия перманганата калия, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2013–2022 годы



Незаконный оборот

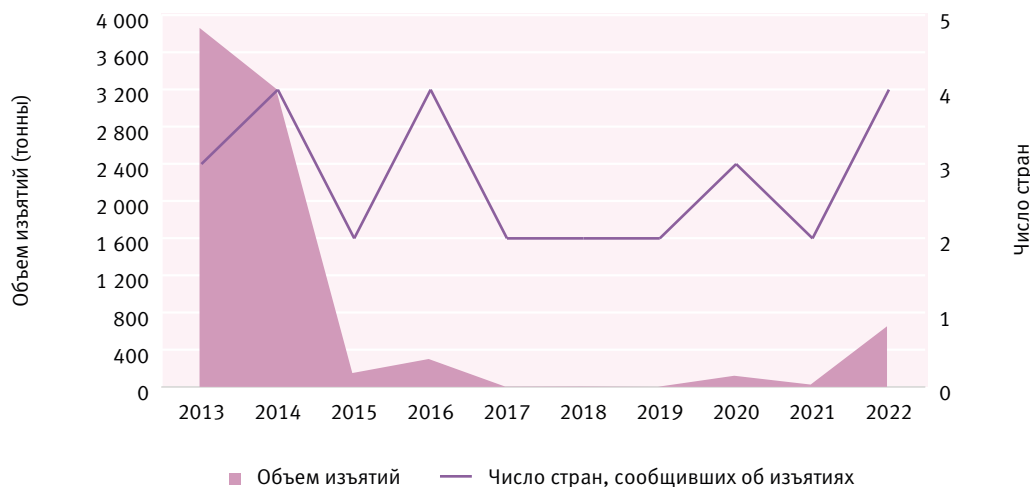
148. На бланках формы D за 2022 год 13 стран и территорий сообщили об изъятиях перманганата калия в объеме более 122 т (см. рисунок 15). Как и в прошлые годы, Колумбия сообщила о самых крупных изъятиях в объеме более 117 т (в 202 случаях). Хотя объем изъятий в Колумбии был несколько меньше, чем в 2021 году (когда в 307 случаях было изъято в общей сложности более 135 т), на долю этой страны приходилось около 96 процентов объема всех изъятий, зарегистрированных в 2022 году. Второе место по объему изъятий этого вещества занимает Многонациональное Государство Боливия, сообщившее об изъятиях объемом более 2,5 т. В Андском регионе, Чили и Венесуэле (Боливарианская Республика) также сообщили об изъятиях этого вещества, однако их объемы были значительно меньше, чем в предыдущие годы.

149. Мьянма впервые сообщила об изъятиях перманганата калия, объем которых составил почти 1,3 т, что является третьим по величине объемом изъятий, зарегистрированных в 2022 году. Происхождение данного вещества неизвестно. Из стран Европы также продолжали поступать сообщения об изъятиях этого вещества. Как и в прошлом, Комитету было предоставлено очень мало подробных сведений, однако, судя по имеющейся информации, в большинстве случаев страной происхождения вещества была страна, в которой и было произведено изъятие. В 2023 году Германия сообщила о ликвидации лаборатории по извлечению кокаина — первой такой лаборатории, обнаруженной в стране. Испания также сообщила о реквизиции лаборатории по извлечению кокаина, которая, по утверждению властей, была одной из крупнейших лабораторий по извлечению кокаина, когда-либо реквизируемых в Европе.

2. Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления кокаина

150. С момента вступления в силу Конвенции 1988 года незаконное изготовление кокаина претерпело заметные изменения, особенно в том, что касается сложности и уровня химических знаний, используемых для оптимизации этого процесса. В результате при изготовлении кокаина используется ряд химических веществ, не включенных в списки, которые заменяют или дополняют традиционные прекурсоры. Например, существует ряд распространенных кислот, оснований и растворителей, которые используются в качестве альтернативы находящимся под контролем кислотам, основаниям и растворителям, при извлечении кокаинового основания из листьев коки и для преобразования кокаинового основания в гидрохлорид. Некоторые из этих не подпадающих под международный контроль химических веществ уже давно находятся под национальным контролем, особенно в странах Южной Америки, и сообщения об их изъятии поступают регулярно. Число стран, сообщивших на бланках формы D за 2022 год о том, что происхождение химических веществ неизвестно, было больше, чем в прошлом; в тех случаях, когда информация о происхождении была представлена, указывалось, что изъятые химические вещества по-прежнему поступали из внутренних источников или из источников в пределах региона.

Рисунок 16. Изъятия мочевины, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2013–2022 годы



Химические вещества, которые используются для незаконного изготовления контролируемых прекурсоров или являются заменителями контролируемых прекурсоров, применяемых при обработке кокаина

151. Что касается прекурсоров перманганата калия, то здесь ситуация не изменилась: Колумбия является единственной страной, сообщившей об изъятиях **диоксида марганца** (пиролюзита) и **манганата калия** в 2022 году. Было изъято более 2,5 т каждого вещества в двух и девяти случаях соответственно. Это согласуется с данными Колумбийского центра наркологического мониторинга, согласно которым в 2022 году было ликвидировано десять лабораторий по изготовлению перманганата калия, тогда как в 2021 году — девять. За первые десять месяцев 2023 года было ликвидировано шесть лабораторий по изготовлению перманганата калия²⁸. По сравнению с объемами изъятий перманганата калия, объемы изъятий его прекурсоров были по-прежнему небольшими, и, как правило, утечка этого вещества из каналов внутреннего распределения по-прежнему преобладает над его незаконным изготовлением.

152. Помимо перманганата калия для обработки кокаина необходим ряд других химических веществ, включая аммиак, соляную кислоту и серную кислоту, которые также могут изготавливаться незаконно. Колумбия представляет такую информацию через свой Центр наркологического мониторинга. Кроме того, эта страна, наряду с некоторыми другими

странами, представляет информацию об изъятиях соответствующих не включенных в списки химических веществ — прекурсоров на бланках формы D. В 2022 году четыре страны сообщили об изъятиях мочевины — широко распространенного удобрения, которое также может использоваться при обработке кокаина и незаконном изготовлении аммиака, применяющегося для такой обработки. Объемы изъятий, зарегистрированных в 2022 году, уступают показателям, о которых сообщалось в прошлом, хотя объемы зарегистрированных изъятий значительно колебались на протяжении многих лет (см. рисунок 16). По совокупности данных, странами, сообщившими о самых крупных изъятиях, являются Колумбия и Венесуэла (Боливарианская Республика).

Химические вещества, способствующие повышению эффективности процесса изготовления кокаина

153. Что касается химических веществ, способствующих повышению эффективности процесса изготовления кокаина, то шесть стран сообщили об изъятиях **метабисульфита натрия**²⁹ и пять стран сообщили об изъятиях **хлорида кальция**³⁰. Королевство Нидерландов было единственной страной за пределами Южной Америки, сообщившей об изъятии значительного количества этих химических веществ, что свидетельствует о существовании в этой стране лабо-

²⁸ Колумбийский центр наркологического мониторинга (www.odc.gov.co/sidco/oferta/infraestructura-sustancias-quimicas) (информация на испанском языке).

²⁹ Метабисульфит натрия используется для стандартизации уровня окисления кокаинового основания, поступающего из различных лабораторий по экстрагированию перед его дальнейшей обработкой.

³⁰ Хлорид кальция используется в качестве осушителя для растворителей, что позволяет использовать их повторно и снижает потребность в свежих растворителях.

раторий вторичной экстракции, или лабораторий по «промывке» кокаина, и о передаче соответствующих технологий из Южной Америки в Европу. Объемы изъятий обоих веществ в Королевстве Нидерландов были на порядок меньше, чем в странах Южной Америки.

154. В отличие от информации, имеющейся по большинству других стран, где в качестве источника преобладала внутренняя утечка, химические вещества, изъятые в Чили, предположительно были произведены в Китае и предназначались для Многонационального Государства Боливия. Эквадор также сообщил об остановленных поставках крупных партий хлористого кальция, предназначавшегося для Колумбии. Для решения проблемы утечки распространенных химических веществ, имеющих законное применение, в каналы незаконного оборота и преодоления различий в мерах контроля, применяемых к таким химическим веществам в странах региона и во всем мире, **Комитет призывает правительства рассмотреть возможность использования недавно запущенной Комитетом системы PEN Online Light для уведомления властей стран-импортеров о планируемых экспортных поставках хлорида кальция и других химических веществ, используемых при обработке кокаина, в частности если эти химические вещества находятся под внутренним контролем. Это может содействовать пониманию моделей торговли и пресечению подозрительных сделок до того, как произойдет утечка.**

155. Что касается повышения эффективности, то новой тенденцией, на которую обратил внимание Комитет в 2022 году, является использование **ацетилхлорида** на последнем этапе преобразования кокаинового основания в гидрохлорид кокаина. Считается, что использование этого химического вещества повышает как выход, так и чистоту гидрохлорида кокаина. Однако с тех пор появились новые данные, и **поэтому Комитет вновь призывает продолжить исследования по использованию ацетилхлорида при незаконном изготовлении кокаина, а в случае его обнаружения в местах незаконного изготовления — провести расследования по установлению источника этого химического вещества.**

С. Вещества, используемые при незаконном изготовлении героина

1. Ангидрид уксусной кислоты

156. Ангидрид уксусной кислоты относится к числу веществ из Таблицы I Конвенции 1988 года, которые

чаще всего становятся предметом торговли. В качестве ацетилирующего и дегидратирующего средства он используется в химической и фармацевтической промышленности для производства ацетата целлюлозы, текстильных замазливателей и активаторов холодного беления, шлифовки металлов и производства тормозных жидкостей и красителей. Он также может использоваться при изготовлении взрывчатых веществ: о таком использовании в прошлом в общей сложности сообщали 11 стран. Ангидрид уксусной кислоты является основным химическим веществом, используемым при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина, особенно в тех случаях, когда в процессе изготовления исходным сырьем являются фенилуксусная кислота или производные фенилуксусной кислоты (см. приложение VIII).

Законная торговля

157. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года власти 23 стран и территорий — экспортеров направили через систему PEN Online более 1756 предварительных уведомлений об экспорте в отношении поставок ангидрида уксусной кислоты. Поставки предназначались для 85 стран и территорий — импортеров и составляли в общей сложности 1,2 млрд л ангидрида уксусной кислоты, что на 9 процентов больше по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

158. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года компетентные национальные органы стран-импортеров высказали возражения в общей сложности в отношении 69 из 1756 поставок ангидрида уксусной кислоты (3,9 процента), главным образом по административным причинам. Это значительно меньше, чем в период 2018–2020 годов, когда возражения были высказаны в отношении примерно 7,6 процента запланированных поставок. В последние годы значительная доля поставок, в отношении которых были высказаны возражения, касались Мексики как предполагаемой страны-экспортера.

Незаконный оборот

159. В 2022 году на бланках формы D 15 стран сообщили об изъятиях в общей сложности 25 593 л ангидрида уксусной кислоты. Этот объем оказался наименьшим с 2005 года, когда во всем мире было изъято 22 379 л ангидрида уксусной кислоты (см. рисунок 17).

160. О самых крупных изъятиях ангидрида уксусной кислоты в 2022 году сообщила Турция (14,5 тыс. л), за ней следовал Пакистан (10 тыс. л). Другими странами, сообщившими об изъятии более 100 л ангидрида уксусной кислоты, были Китай (571 л) и Индия (308 л).

Рисунок 17. Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2001–2022 годы

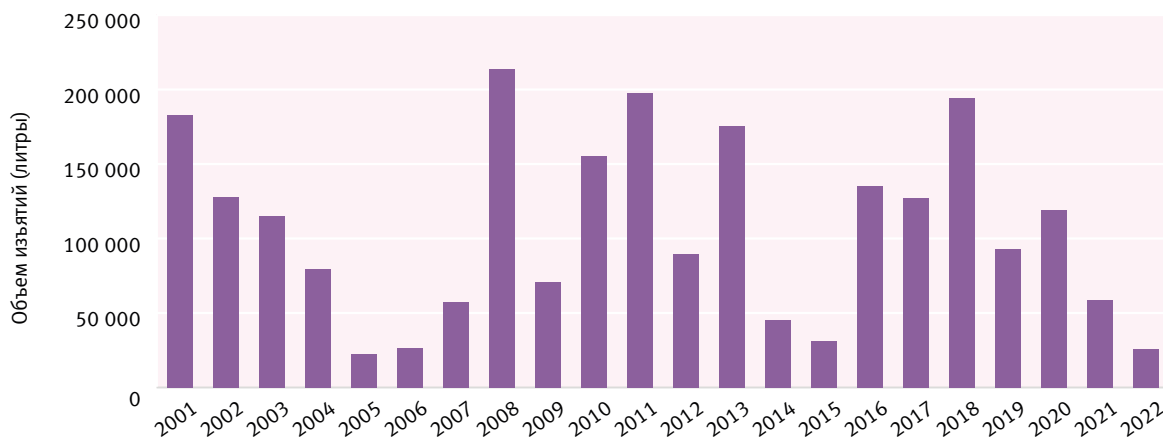
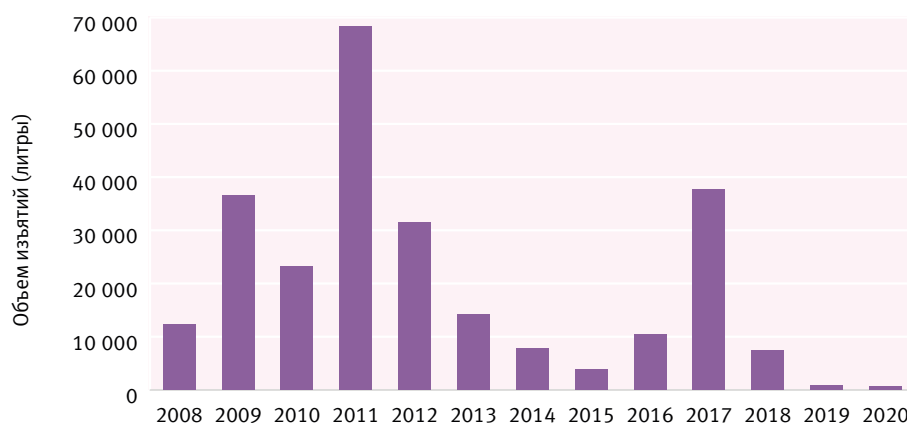


Рисунок 18. Изъятия ангидрида уксусной кислоты, о которых сообщило правительство Афганистана на бланках формы D, 2008–2020 годы



161. Сокращение объемов изъятий ангидрида уксусной кислоты во всем мире может не коррелировать с событиями, связанными с культивированием опийного мака в Афганистане в период с 2021 по 2023 год. По данным УНП ООН, в сельскохозяйственный сезон 2022 года в Афганистане под посевами опийного мака было занято около 233 тыс. гектаров, что на 56 тыс. гектаров (32 процента) больше, чем в 2021 году, когда к власти в стране пришло движение «Талибан»³¹.

162. Собранный в 2022 году в Афганистане урожай опийного мака можно было переработать, получив приблизительно 240–290 т чистого героина. Для этого потребовалось бы от 240 тыс. до 725 тыс. л ангидрида уксусной кислоты³². Однако, учитывая отсутствие

информации об изъятиях из Афганистана с 2021 года, оценить масштабы незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты, а также нынешний спрос на это вещество для использования при незаконном изготовлении героина в этой стране достаточно сложно (см. рисунок 18).

163. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года три страны сообщили через систему PICS об изъятиях небольших количеств ангидрида уксусной кислоты: Индия (103 л), Нидерланды (Королевство) (740 л) и Пакистан (175 л). В Королевстве Нидерландов в одном случае ангидрид уксусной кислоты был изъят со склада вместе с не включенными в списки химическими веществами, которые могут использоваться при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и новых психоактивных веществ, включая натриевую соль Ф-2-П-метилглицидной кислоты, 3,4-МДФ-2-П-этилглицидат и 2-бром-4'-метилпропиофенон (см. п. 183 ниже).

³¹ UNODC, “Opium cultivation in Afghanistan: latest findings and emerging threats” (2022), p. 4.

³² Доклад МККН о прекурсорах за 2022 год (E/INCB/2022/4), п. 167.

2. Использование химических веществ, не включенных в списки, и другие тенденции в области незаконного изготовления героина

164. **Ацетилхлорид** — это химическое вещество, которое, как известно, может заменить ангидрид уксусной кислоты в качестве ацетилирующего средства при преобразовании морфина в героин. Поэтому ацетилхлорид внесен в составленный МККН ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, а также находится под контролем в нескольких странах, включая Афганистан, Иран (Исламская Республика) и Пакистан.

165. В предыдущих докладах Комитет выражал обеспокоенность в связи с предполагаемой частичной заменой ангидрида уксусной кислоты в качестве ацетилирующего средства, используемого при незаконном изготовлении героина, на ацетилхлорид. В период с 2018 по 2021 год ацетилхлорид изымался в некоторых странах Азии и Европы (Афганистан, Индия, Иран (Исламская Республика), Нидерланды (Королевство), Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан и Турция). В 2022 и 2023 годах изъятия ацетилхлорида прекратились повсеместно, за исключением Ирана (Исламская Республика), где было изъято 12,5 тыс. л этого вещества, и Гонконга (Китай), где было изъято менее одного литра.

166. Несмотря на призывы групп экспертов, в том числе в рамках инициативы «Парижский пакт», провести криминалистический анализ изъятых образцов героина в целях выявления методов изготовления для оказания поддержки оперативной деятельности, о проведении такого анализа пока не сообщалось. По этой причине подтвердить фактическое использование ацетилхлорида в качестве заменителя уксусного ангидрида не удалось.

167. **Ледяная уксусная кислота** — это химическое вещество, которое включено в составленный МККН ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору. В прошлом об этом веществе неоднократно сообщалось, что оно используется в качестве подложного груза или для сокрытия ангидрида уксусной кислоты иным способом. Однако эта кислота также может быть связана с незаконным изготовлением других наркотиков и прекурсоров, включая Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П. По информации, представленной на бланках формы D за 2022 год, общемировой объем зарегистрированных изъятий ледяной уксусной кислоты составил в общей сложности менее 1 тыс. л, включая 840 л данного вещества, изъятого в Германии.

168. **Хлорид аммония** — еще одно не внесенное в списки химическое вещество, часто связанное с незаконным изготовлением героина, при котором оно используется в процессе извлечения морфина из опиума. Оно также необходимо для незаконного изготовления метиламина (см. пп. 131–134 выше). В 2022 году об изъятиях хлорида аммония в небольшом количестве (кг) в форме D сообщили три страны, а именно Бельгия, Мексика и Нидерланды (Королевство).

D. Вещества, используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ

169. За исключением прекурсоров фентанила, аналогов фентанила и других синтетических опиоидов, заметных событий, связанных с прекурсорами других наркотических средств и психотропных веществ, не произошло. Это касается как законной торговли, так и изъятий прекурсоров метаквалона (т. е. ацетилантраниловой кислоты и N-ацетилантраниловой кислоты), фенциклидина и других наркотиков фенциклидинового ряда (например, пиперидина). Что касается прекурсоров ЛСД, то, как и в прошлом, единственной страной, сообщившей об их значительных изъятиях, была Австралия. В общей сложности было произведено более 400 отдельных изъятий эргометрина, эрготамина и лизергиновой кислоты, в общей сложности около 200 г; вещества происходили из 15 стран всех регионов, кроме Океании.

Прекурсоры фентанила, аналогов фентанила и других синтетических опиоидов и альтернативные химические вещества

Законная торговля

170. Из пяти прекурсоров фентанила, находящихся в настоящее время под международным контролем, а именно НФП, АНФП, 4-АП, 1-бок-4-АП и норфентанил, заметная торговля ведется только НФП, который используется в качестве исходного материала для законного изготовления фентанила. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года три страны-экспортера направили странам-импортерам уведомления об 11 планируемых поставках совокупным объемом более 2,2 т через систему PEN Online (см. рисунок 19). Самым крупным экспортером НФП была Франция, за которой следовала Индия. Самым крупным импортером были Соединенные Штаты, за которыми следовали Соединенное Королевство, Южная Африка

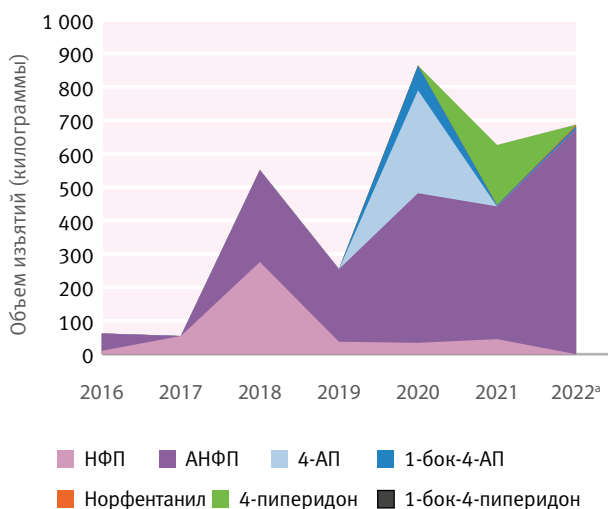
Рисунок 19. Планируемый экспорт НФП, предварительные уведомления о котором направили правительства стран-экспортеров через систему PEN Online, 2018–2022 годы^а



^а Отчетными периодами являются периоды с 1 ноября первого года по 1 ноября следующего года.

и Российской Федерация. Все четыре страны сообщили МККН о законном изготовлении фентанила. Объемы поставок 4-АП, АНФП и норфентанила, фигурировавшие в предварительных уведомлениях в отчетном периоде, были весьма небольшими и соответствовали объемам, необходимым для использования в ограниченных исследовательских и лабораторно-аналитических целях; сделок с 1-бок-4-АП запланировано не было.

Рисунок 20. Изъятия прекурсоров фентанила, о которых сообщили правительства на бланках формы D, 2016–2022 годы^а



^а Мексика сообщила об изъятии 855 л АНФП. Поскольку концентрация раствора не была указана, это количество не было переведено в вес и поэтому не отражено на рисунке.

Незаконный оборот

171. Мексика и Соединенные Штаты были единственными странами, которые сообщили о значительных изъятиях прекурсоров фентанила, находящихся под международным контролем, на бланках формы D за 2022 год. Так, начиная с 2018 года, объем изъятий АНФП, о котором сообщили Соединенные Штаты, составил от 75 до 100 процентов от всех изъятий этого вещества, о которых сообщалось на бланках формы D (см. рисунки 20 и 21). Кроме того, Соединенные Штаты были единственной страной, постоянно сообщавшей об изъятиях 1-бок-4-АП на бланках формы D в течение последних трех лет. Во всех случаях, когда такая

Рисунок 21. Изъятия прекурсоров фентанила, о которых сообщило правительство Соединенных Штатов на бланках формы D, 2016–2022 годы

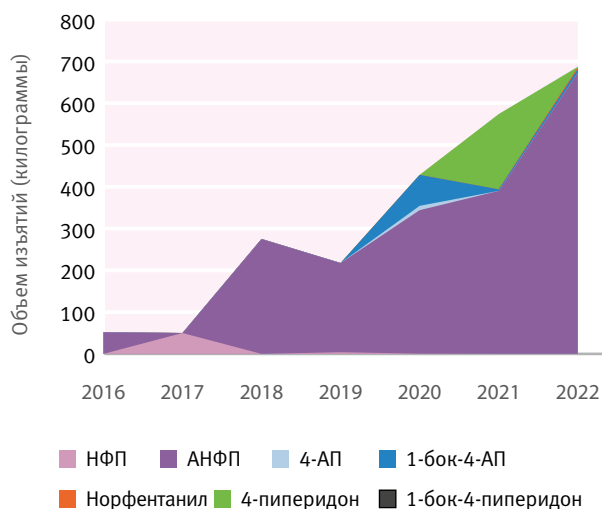
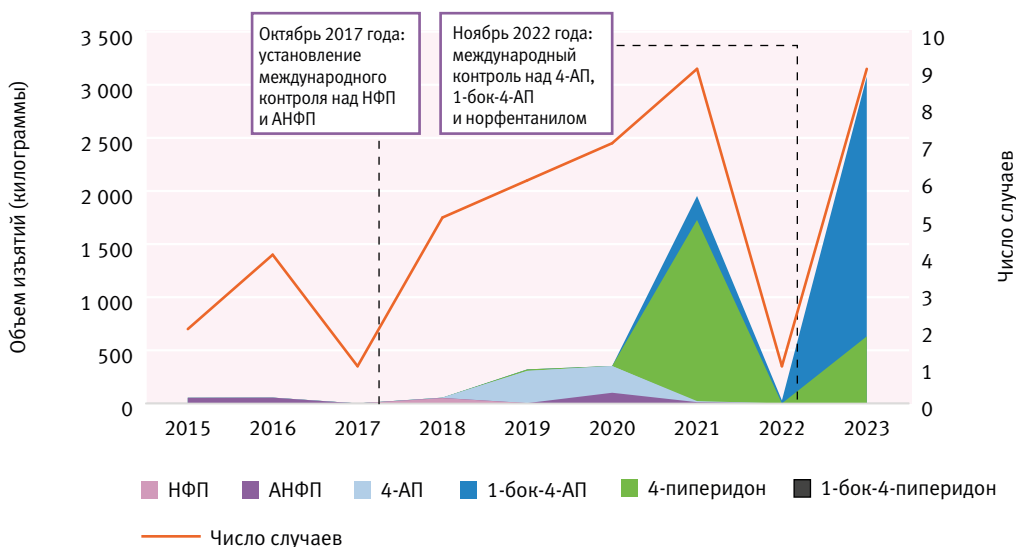


Рисунок 22. Случаи, связанные с прекурсорами фентанила, информация о которых была передана через систему PICS, 2015–2023 годы^а



^а Данные за 2023 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

информация была предоставлена Соединенными Штатами, сообщалось, что изъятое вещество было получено из внутренних источников.

172. В 2022 году Соединенные Штаты также сообщили о трех случаях, связанных с лабораториями по изготовлению фентанила. Это значительно меньше, чем в 2021 году, когда было зарегистрировано 28 таких случаев. Кроме того, в 2022 году Мексика сообщила о необычном случае изъятия АНФП объемом 855 л. Вероятно, речь идет о реакционной смеси, содержащей АНФП, что, соответственно, указывает на наличие подпольной лаборатории. Однако никаких дополнительных сведений представлено не было.

173. Хотя в 2023 году сообщения об изъятиях прекурсоров фентанила, находящихся под международным контролем, через систему PICS не поступали, в Канаде было произведено изъятие более 630 кг **4-пиперидона** в виде его моногидрата хлористоводородной соли (см. рисунок 22). Изъятие этого вещества, вместе с которым были также изъятые большие количества прекурсоров различных наркотиков, было произведено на складах в нескольких городах Британской Колумбии и стало результатом расследования, проведенного после перехвата в Международном аэропорту Ванкувера авиагрузового контейнера, содержимое которого было неверно задекларировано. Канада также сообщила о крупнейшем на сегодняшний день изъятии 4-пиперидона (1,5 т), которое было произведено в августе 2021 года. Это вещество является одним из прекурсоров фентанила, которые было предложено поставить под международный контроль.

174. В контексте операции «Резерв» (см. пп. 64 и 65 выше) Соединенные Штаты сообщили о девяти случаях изъятия в общей сложности более 2,4 т **1-бок-4-пиперидона** — другого прекурсора фентанила, который было предложено поставить под международный контроль. В четырех случаях было изъято в общей сложности около 660 кг **2-фенетилбромида**. Это химическое вещество, не находящееся под международным контролем, вместе с другими прекурсорами фентанила используется в ряде методов незаконного изготовления фентанила. Большинство случаев произошло в отделениях почтовых и курьерских служб в Ларедо, штат Техас.

175. Хотя в средствах массовой информации, включая официальные сообщения государственных органов, широко освещаются случаи контрабанды прекурсоров фентанила в страны Северной Америки, в этих сообщениях зачастую отсутствуют имеющие практическую ценность данные, в том числе информация о конкретном химическом веществе. В результате такие сообщения не отражаются в данных, имеющихся в распоряжении МККН, и не позволяют своевременно провести расследование. **В связи с этим МККН настоятельно призывает правительства прилагать больше усилий для представления фактических данных, свидетельствующих о незаконном обороте прекурсоров фентанила, в том числе путем более активного и своевременного использования системы PICS. Только достаточно подробная и полезная в практическом отношении информация позволяет властям соответствующих стран начать операции по отслеживанию источников. МККН также просит правительства своевременно отвечать на запросы**

Комитета, чтобы помочь Комитету и соответствующим компетентным национальным органам в выявлении и предотвращении случаев незаконного оборота прекурсоров с использованием аналогичных методов работы в будущем.

176. На бланках формы D за 2022 год Мексика и Соединенные Штаты представили информацию об изъятиях аналогов фентанила. В частности, каждая страна сообщила об изъятии в общей сложности около 10 кг различных прекурсоров *пара*-фторфентанила. Кроме того, через систему PICS Соединенные Штаты сообщили о выявлении замаскированного производного прекурсора *пара*-фторфентанила. Неверно задекларированная партия была изъята в международном аэропорту Индианаполиса. Учитывая в целом скудную информацию о прекурсорах фентанила и его аналогов, произведенные в 2022 году изъятия могут свидетельствовать о диверсификации наркоторговцами своей деятельности в сторону незаконного изготовления более широкого ассортимента конечных продуктов фентанила.

Е. Вещества, не включенные в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года и используемые при незаконном изготовлении других наркотических средств и психотропных веществ, или вещества, являющиеся предметом злоупотребления и не находящиеся под международным контролем

1. Прекурсоры ГОМК

177. ГБЛ является химическим прекурсором ГОМК, а **1,4-бутандиол** — химическим прекурсором ГБЛ. Оба вещества могут также приниматься внутрь сами по себе, превращаясь в ГОМК в процессе обмена веществ, т. е. они являются неактивной формой ГОМК. Ввиду этого ГБЛ может находиться под контролем в некоторых странах либо как прекурсор, либо как психотропное вещество. В связи с этим не все страны, в которых встречается ГБЛ, представляют информацию об изъятиях этого вещества на бланках формы D. В 2022 году Австралия, Соединенные Штаты и семь стран Европы сообщили об изъятиях ГБЛ; Соединенные Штаты были единственной страной, сообщившей об изъятиях

1,4-бутандиола. После запуска в октябре 2022 года системы PEN Online Light власти Китая начали уведомлять страны-импортеры о планируемых поставках ГБЛ, осуществляемых в рамках законной торговли. Кроме того, на бланках формы D Китай сообщил об остановке в 2022 году 39 поставок ГБЛ совокупным объемом почти 575 т.

178. ГБЛ и 1,4-бутандиол наряду с другими веществами были целевыми веществами в ходе операции Комитета «Нокаут», направленной на выявление и ликвидацию незаконной производственной деятельности, подозрительной маркетинговой деятельности в интернете, а также пунктов распределения и перераспределения конкретных веществ, с которыми в прошлом были связаны сообщения о случаях посягательства сексуального характера с использованием наркотиков. Эта совместная операция проводилась в период с 20 ноября по 18 декабря 2022 года в рамках проектов «Призма», «Ион» и Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС). За период проведения операции было изъято в общей сложности 82 кг и 18 л ГБЛ (в 61 случае) и 46 кг и 200 л 1,4-бутандиола (в 101 случае). Эти объемы свидетельствуют об изъятиях веществ на розничном уровне для непосредственного потребления, а не для использования в качестве химического вещества — прекурсора. Основными потребительскими рынками были Северная Америка и Океания, а основными регионами происхождения — Европа и Восточная Азия.

179. Объем изъятий ГБЛ и 1,4-бутандиола, информация о которых была передана через систему PICS, за первые десять месяцев 2023 года составил в общей сложности около 1700 л в девяти случаях и более 3300 кг в двух случаях соответственно. Самые крупные объемы обоих веществ фигурировали в сообщениях, переданных Канадой; оба вещества были в составе изъятых партий, в состав которых входили различные прекурсоры, включая прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда и фентанила. Учитывая двойственный характер обоих веществ, сообщения о связанных с ними случаях продолжали поступать через систему ИОНИКС, в которых, как правило, фигурировали объемы для использования на розничном уровне.

2. Прекурсоры кетамина

180. Хотя в последние годы наблюдается значительное увеличение объема изъятий кетамина, а также расширение и модернизация ликвидированных

незаконных лабораторий по изготовлению кетамина, информация об используемых в них химических веществах остается скудной. По данным УНП ООН³³, некоторые из наиболее крупных производственных объектов, включая незаконные лаборатории и складские помещения, были ликвидированы в Юго-Восточной Азии, а именно в Камбодже и Мьянме, что привело к изъятию химических веществ в огромных объемах, исчисляемых несколькими сотнями тонн. Вместе с тем конкретные данные об этих химических веществах, как правило, отсутствовали. В тех случаях, когда таковые имелись, речь шла в основном о базисных химических веществах, растворителях, кислотах и основаниях, однако информация о фактически используемых исходных материалах отсутствовала.

181. Поскольку в 2022 году только Китай сообщил об изъятиях двух основных прекурсоров кетамина — **2-хлорфенил-циклопентил-кетона** и **«гидроксиламина»**³⁴, в практически ничтожных количествах, выявить какие-либо тенденции в области незаконного оборота прекурсоров кетамина не представляется возможным. **Комитет выражает признательность правительствам, которые на добровольной основе сообщают информацию об изъятиях конкретных прекурсоров кетамина, их источниках и, при наличии, о сопутствующих обстоятельствах. Комитет хотел бы также выразить признательность правительствам, которые используют химико-криминалистический анализ для определения того, был ли изъятый кетамин изготовлен незаконно и из каких химических веществ. Своими усилиями они помогают сформировать необходимую доказательную базу для предотвращения незаконного производства кетамина и защиты законных цепочек поставок и тем самым обеспечить наличие кетамина для использования в законных целях.**

³³UNODC, Regional Office for Southeast Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and Southeast Asia*.

³⁴«Гидроксиламин» — это неофициальное название вещества, химический состав которого можно записать следующим образом: 1-гидроксициклопентил (2-хлорфенил)-кетон-*N*-метиламин.

3. Прекурсоры новых психоактивных веществ, в том числе веществ, недавно включенных в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, или Конвенции о психотропных веществах 1971 года

182. Как и в предыдущие годы, ряд правительств, особенно стран Европы, сообщили на бланках формы D об изъятиях прекурсоров новых психоактивных веществ и веществ, недавно поставленных под международный контроль. Такая отчетность наряду с информацией, передаваемой через систему PICS, позволяет судить о географии незаконного изготовления этих веществ. Как и в предыдущие годы, большинство изъятий, произведенных в отчетный период, были связаны с прекурсорами синтетических катинонов.

183. На бланках формы D за 2022 год Российская Федерация сообщила о самых крупных изъятиях **валерофенона** (прекурсора *альфа*-ПВФ) объемом 2800 л и **2-бром-4'-метилпропиофенона** (прекурсора мефедрона) объемом около 840 кг. Последнее вещество также фигурировало в сообщениях четырех других стран Европы, в которых речь шла об объемах от менее 1 кг (Венгрия) до почти 350 кг (Украина). Нидерланды (Королевство) и Польша также сообщили об изъятиях **2-бром-4'-хлорпропиофенона** (прекурсора 4-СМС (клефедрона)) и других 4-хлорзамещенных производных катинона.

184. За первые десять месяцев 2023 года через систему PICS поступили сообщения о шести случаях, связанных с прекурсорами новых психоактивных веществ. К ним относились четыре случая в незаконных лабораториях в Королевстве Нидерландов, где были обнаружены прекурсоры *альфа*-ПВФ, мефедрона и клефедрона, один из которых был также связан с некоторыми этапами незаконного изготовления кетамина. Судя по имеющейся информации, в Европе осуществляется незаконное изготовление катинонов в ограниченных масштабах: в Западной и Центральной Европе — преимущественно мефедрона и клефедрона, а в Восточной Европе — мефедрона и *альфа*-ПВФ. Изредка также сообщается об изготовлении таких веществ в странах Центральной Азии. Однако, хотя прекурсоры изымаются в значительных объемах, их тип обычно не указывается. Например, МККН известно о случае ликвидации предполагаемой лаборатории по изготовлению

мефедрона в Кыргызстане в июне 2023 года, в ходе которого было изъято 2,2 т прекурсоров неустановленного типа и соответствующее лабораторное оборудование. Комитету также известно о незаконном изготовлении мефедрона в китайской провинции Тайвань.

IV. Последствия конфликтов и неурегулированных территориальных споров для контроля над прекурсорами

185. Хотя ни одна страна не застрахована от попыток наркоторговцев получить химические вещества для использования в незаконных целях, территории, правовой статус которых неясен или оспаривается или которые в любой момент времени фактически не находятся под контролем международно признанного правительства, подвергаются повышенному риску стать мишенью для незаконных операторов. Сценарии, порождающие уязвимость в области контроля над прекурсорами, различны по своей природе и включают в себя политическую нестабильность, конфликты и неурегулированные территориальные споры в различных формах, гражданскую войну или длительные гражданские беспорядки и постконфликтные ситуации (места, в которых существуют такие сценарии, называются странами, находящимися в состоянии конфликта, или районами конфликта), а также отсутствие признанного компетентного национального органа по любой другой причине. Факторы уязвимости в конкретной стране могут меняться с течением времени.

186. МККН неоднократно выражал свою обеспокоенность увеличением числа территорий, на которых конфликты, неурегулированные территориальные споры или другие обстоятельства препятствуют осуществлению эффективного государственного контроля, что повышает риск использования таких территорий незаконными операторами для организации утечки химических веществ и/или незаконного изготовления наркотиков³⁵. В прошлом Комитет также выражал обеспокоенность по поводу значительных

объемов экспорта прекурсоров, в частности эфедрина и псевдоэфедрина, в районы конфликтов, которые фигурировали в направляемых ему через систему PEN Online предварительных уведомлениях, а также в связи с отсутствием исчислений годовых законных потребностей в веществах, зарегистрированных в МККН, или неоправданно высокими исчислениями, многие из которых не обновлялись в течение нескольких лет. Ограниченные возможности правительств по взаимодействию с районами конфликтов и ограниченные возможности Комитета по реагированию на сообщения, касающиеся этих районов, еще более усложняют проблему.

187. Настоящая глава подготовлена на основе замечаний Комитета за последние 15 лет. Хотя стран, переживающих конфликты и находящихся в ситуациях, связанных с неурегулированными территориальными спорами, в мире гораздо больше, страны и территории, о которых пойдет речь ниже, дают представление о конкретных сценариях, с которыми сталкивается МККН. Большинство из них были рассмотрены в докладе МККН о прекурсорах за соответствующий год. Кроме того, они были темой нескольких оповещений, выпущенных в рамках проекта «Сплоченность» и проекта «Призма». Хотя конкретные обстоятельства в той или иной стране или территории могут быть или уже являются неактуальными, эти замечания и извлеченные уроки применимы к аналогичным ситуациям в других районах конфликта.

Разрешения на импорт, выданные организациями, не являющимися компетентными национальными органами

188. В период 2016–2019 годов поступали предварительные уведомления о значительных по объему поставках фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, в **иракский регион Курдистан**, причем компетентный национальный орган Ирака отказывал в осуществлении всех поставок в этот регион³⁶. В этих случаях разрешения на импорт выдавались Министерством здравоохранения иракского региона Курдистан. Однако назначенным компетентным органом, отвечающим за национальную систему контроля над прекурсорами, являлось Министерство здравоохранения в Багдаде, а ведомство в иракском

³⁵ Доклады МККН о прекурсорах за 2016, 2017 и 2022 годы (E/INCB/2016/4, пп. 207–210; E/INCB/2017/4, пп. 49–54; и E/INCB/2022/4, п. 214).

³⁶ Ситуация усугубляется тем, что фармацевтические препараты, содержащие эфедрин или псевдоэфедрин, не находятся под таким же пристальным контролем, который установлен в отношении содержащего их сырья, и не все страны придерживаются рекомендаций, содержащихся в различных резолюциях Комиссии по наркотическим средствам, и внедрили законодательство, регламентирующее обращение с содержащими эфедрин и псевдоэфедрин препаратами в том же порядке, который применяется к содержащим их прекурсорам.

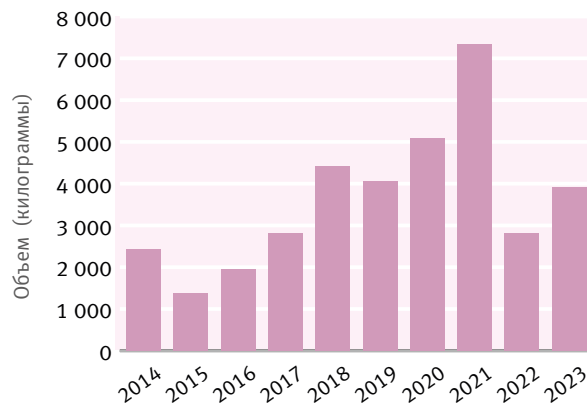
регионе Курдистан не было уполномочено выдавать разрешения на импорт прекурсоров.

189. В период 2008–2013 годов также предпринимались попытки организовать утечку, связанные с использованием «разрешений на импорт», выданных Министерством здравоохранения иракского региона Курдистан. В то время особый интерес для наркоторговцев представляло такое вещество, как ангидрид уксусной кислоты, и, хотя компетентные органы Ирака в сотрудничестве со странами-экспортерами предотвратили поставку сотен тонн этого вещества, непроведение правоохранительными органами расследований по установлению лиц и компаний, ответственных за размещение подозрительных заказов на это вещество, привело к тому, что в течение ряда лет наркоторговцы продолжали попытки получить ангидрид уксусной кислоты через иракские компании.

190. Аналогичный случай произошел на Кипре в 2016 году, когда власти страны-экспортера направили компетентным органам Кипра запрос в связи с экспортом партии псевдоэфедрина объемом 500 кг в **северные районы Кипра** на основании разрешения, выданного одной из находящихся там организаций. В итоге поставка была остановлена властями страны-экспортера на основании непризнания территории-импортера.

191. Еще одним примером является **Йемен** — страна, охваченная гражданской войной с 2015 года. Обеспокоенность была связана с ростом объемов эфедрин, в частности псевдоэфедрина как в виде фармацевтических препаратов, так и в виде сырья, которые предполагалось ввозить в Йемен с начала гражданской войны (см. рисунок 23), в сочетании с недостаточным мониторингом через систему PEN Online. В середине 2020 года МККН был проинформирован о переезде управления компетентного национального органа Йемена из Саны в Аден, а также о назначении нового координатора по вопросам, связанным с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками. В течение двухлетнего периода до января 2021 года, когда был зарегистрирован новый пользователь системы PEN Online, конкурирующие интересы между новым управлением в Адене и управлением в Сане, которое ранее представляло компетентный национальный орган, сказывались на выдаче разрешений на предполагаемые поставки прекурсоров через систему PEN Online. Учитывая фигурировавшие в предварительных уведомлениях объемы и трудности с проверкой законности заказов, МККН призвал власти стран-экспортеров проявлять бдительность в отношении поставок псевдоэфедрина в Йемен в целях

Рисунок 23. Предполагаемые поставки псевдоэфедрина (в виде сырья и препаратов) в Йемен, о которых уведомили страны-экспортеры через систему PEN Online, 2014–2023 годы^a



^a Данные за 2023 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

предотвращения его утечки в незаконные каналы и обеспечения сохранения достаточного объема поставок псевдоэфедрина для использования в законных целях.

Недостаточный контроль со стороны стран и территорий — импортеров за законной торговлей

192. Международная торговля прекурсорами вне системы PEN Online, которая стала центральной глобальной системой обмена предварительными уведомлениями об экспорте в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года, сопряжена с повышенным риском утечки. Это относится как к странам, находящимся в состоянии конфликта, так и в целом к любой стране-импортеру, не использующей или недостаточно активно использующей систему мониторинга поступающих уведомлений. Особую обеспокоенность вызывает торговля фармацевтическими препаратами, содержащими включенные в списки прекурсоры, особенно эфедрин и псевдоэфедрин, в отношении которой МККН и Комиссия по наркотическим средствам рекомендовали осуществлять контроль в том же порядке, который применяется к торговле прекурсорами, содержащимися в этих препаратах. Препараты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, нередко используются при незаконном изготовлении метамфетамина.

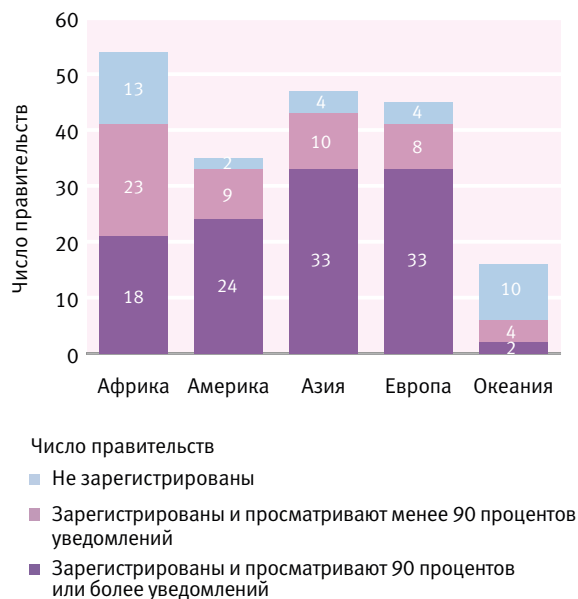
193. Хотя власти ряда стран, находящихся в состоянии конфликта, зарегистрировались в качестве

пользователей системы PEN Online, они не просматривают поступающие предварительные уведомления об экспорте на регулярной основе. В результате торговля может осуществляться без контроля над поставками и уверенности в их конечной цели или назначении. Ниже приводятся некоторые известные МККН примеры, иллюстрирующие различные проявления этой проблемы.

194. Политическая ситуация в **Ливии** привела к тому, что государственные органы в течение некоторого времени бездействовали в отношении контроля над предполагаемыми поставками прекурсоров в эту страну. За эти три с половиной года через систему PEN Online были направлены предварительные уведомления о 16 партиях псевдоэфедрина в виде фармацевтических препаратов весом более 100 кг каждая, совокупный объем которых составил более 2,8 т. Учитывая отсутствие реакции ливийских властей, в том числе на запрос Комитета, эти грузы могли быть доставлены в страну без ведома государственных органов. В октябре 2022 года ливийские власти возобновили активное использование системы PEN Online и сотрудничество по подозрительным операциям, а также заявили возражения в отношении нескольких предполагаемых поставок, включая четыре партии препаратов псевдоэфедрина.

195. В **Сомали** Министерство здравоохранения и социальных услуг в Могадишо зарегистрировалось в системе PEN Online и является ее пользователем, хотя страна еще не стала стороной Конвенции 1988 года. В июле 2022 года в ответ на запрос МККН властями страны-экспортера были остановлены значительные по объему поставки в Сомали фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Однако до этого поставки препаратов псевдоэфедрина совокупным объемом почти 1 т, судя по всему, осуществлялись на том основании, что через систему PEN Online сомалийскими властями не были высказаны возражения и на основании сертификата на импорт, который впоследствии был признан компетентным органом Сомали поддельным. Впоследствии компетентный орган потребовал, чтобы в качестве общей практики к любому предварительному уведомлению об экспорте прилагалась копия разрешения на импорт, чтобы обеспечить возможность проверки подлинности разрешения. С тех пор страна-экспортер, о которой идет речь, придерживается этой практики. Этот случай иллюстрирует необходимость своевременного направления правительствами стран-импортеров возражений в отношении подозрительных поставок или запросов на предоставление дополнительного времени для их тщательной проверки.

Рисунок 24. Уровень использования системы PEN Online в разбивке по регионам, 2022 год



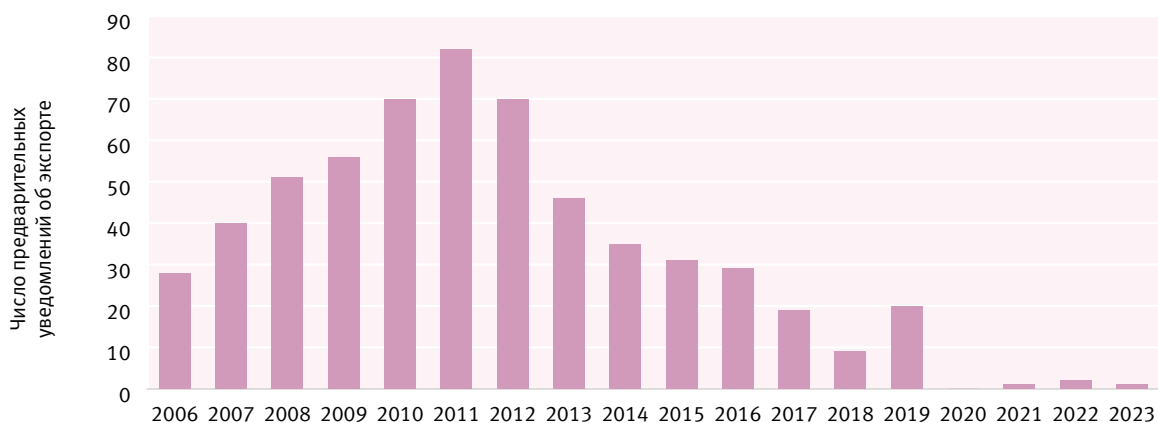
196. Предметом обеспокоенности является недостаточное использование системы PEN Online во многих странах Африки. В 2022 году в общей сложности 36, или две трети, правительств всех стран континента не были зарегистрированы или не просматривали регулярно поступающие предварительные уведомления об экспорте (см. рисунок 24). К их числу относится ряд стран Западной и Центральной Африки, в которых недавно вновь вспыхнули конфликты, например **Буркина-Фасо, Габон, Гвинея, Мали, Нигер, Центральноафриканская Республика и Чад.**

Недостаточный контроль со стороны стран и территорий — экспортеров за законной торговлей

197. Добровольное предоставление странами-импортерами данных о законной торговле на бланках формы D позволяет судить о роли других стран и территорий в качестве экспортеров находящихся под контролем прекурсоров, даже с учетом того, что МККН может быть не проинформирован об этих экспортных поставках посредством направления предварительных уведомлений через систему PEN Online и сообщений на бланках формы D.

198. Особый сценарий возникает в отношении **китайской провинции Тайвань.** Добровольное предоставление странами-импортерами данных о законной торговле позволяет судить о роли провинции в качестве заметного экспортера веществ, включенных в Таблицу I Конвенции 1988 года. Например, на

Рисунок 25. Общее число направленных в год предварительных уведомлений об экспорте в Сирийскую Арабскую Республику, 2006–2023 годы^a



^aДанные за 2023 год охватывают только первые десять месяцев этого года.

провинцию приходилось 10 процентов совокупного объема экспортных поставок норэфедрин, которые страны-импортеры указали в форме D в период 2018–2022 годов. В этот период 14 стран представляли информацию об импорте прекурсоров из провинции Тайвань в своих сообщениях на бланках формы D. Кроме того, хотя провинция Тайвань не является зарегистрированным пользователем системы PEN Online, более 2 200 предварительных уведомлений об экспорте (различных прекурсоров) было направлено в провинцию 16 странами-экспортерами через систему PEN Online в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года³⁷. Они должны были прийти по электронной почте до адреса, выбранного пользователем системы PEN Online, являющимся представителем страны-экспортера.

199. Экспорт из китайской провинции Тайвань создает проблемы для властей стран-импортеров, поскольку грузы могут поступать к ним без предварительного уведомления, что в некоторых случаях приводит к отмене и отклонению, а также возврату поставки. Кроме того, экспортные поставки из китайской провинции Тайвань обеспечивали фармацевтическую промышленность **Сирийской Арабской Республики**, в том числе и после начала конфликта в марте 2011 года. Согласно полученным непосредственно от Сирийской Арабской Республики данным об импорте псевдоэфедрин, основным поставщиком этого вещества в страну была китайская провинция Тайвань, на которую в период 2012–2016 годов приходилось в среднем 50 процентов объема зарегистрированных поставок. В 2013 году объемы эфедрин, фигурировавшие в предварительных сообщениях об

экспорте в Сирийскую Арабскую Республику, начали снижаться вследствие повышения уровня информированности стран-экспортеров, чему способствовали запросы МККН и специальное оповещение, выпущенное в рамках проекта «Призма» в сентябре 2012 года. Этому снижению также способствовал ряд мер, принятых сирийскими властями, в том числе временный мораторий на выдачу разрешений на импорт псевдоэфедрин в 2015 году, который впоследствии несколько раз продлевался до конца 2018 года³⁸. Поэтому в предварительных уведомлениях 169 стран и территорий, направленных в Сирийскую Арабскую Республику через систему PEN Online, фигурировали лишь очень небольшие объемы поставок эфедрин. Действительно, число предварительных уведомлений о предполагаемых поставках прекурсоров в Сирийскую Арабскую Республику значительно сократилось с 2011 года, а с 2019 года через эту систему не было направлено ни одного предварительного уведомления об экспорте (см. рисунок 25).

Страны, находящиеся в состоянии конфликта, и незаконное изготовление наркотиков

200. Утечка прекурсоров в районах конфликтов или через них, а также незаконное изготовление наркотиков в районах, не контролируемых государством, также могут быть причиной нередко отмечаемых расхождений между объемами зарегистрированных

³⁷ Данные, полученные из системы PEN Online.

³⁸ Доклады МККН о прекурсорах за 2015, 2016 и 2017 годы (E/INCB/2015/4, п. 71; E/INCB/2016/4, п. 30; и E/INCB/2017/4, п. 54). МККН не располагает сведениями о статусе этого моратория с конца 2018 года.

поставок прекурсоров и объемами изъятий соответствующих наркотиков (см. рисунок 6 выше).

201. В прошлом МККН возглавлял две международные, ограниченные по времени инициативы, призванные пролить свет на эти несоответствия. Одна инициатива — операция ЭПИГ — проводилась в 2013 году и была направлена на устранение стоящих перед властями стран-экспортеров и МККН проблем в отношении конечного назначения эфедрина и псевдоэфедрина, направляемых в районы конфликта или перевозимых через них, в частности в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Другая инициатива, известная как операция «Недостающие звенья», проводилась в 2016–2017 годах и была направлена на устранение пробелов в оперативных данных, касающихся химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении контролируемых наркотиков и, предположительно, содержатся в поддельных таблетках «каптагона».

202. В результате операции «Недостающие звенья» впервые были произведены изъятия дизайнерских прекурсоров и получены фактические данные, свидетельствующие об их использовании при незаконном изготовлении «каптагона» на Ближнем Востоке. В частности, химико-криминалистический анализ подтвердил использование АФААН в качестве исходного материала при незаконном изготовлении амфетамина, содержащегося в таблетках поддельного «каптагона». Кроме того, в 2016 году в аэропорту Бейрута были произведены изъятия альтернативных дизайнерских прекурсоров, а именно натриевой соли и метилового эфира Ф-2-П-метилглицидной кислоты³⁹, совокупным объемом более трех тонн, сообщения о которых были переданы через систему PICS. В 2021 году химико-криминалистический анализ изъятых в Ливане таблеток «каптагона» подтвердил использование Ф-2-П-метилглицидата при незаконном изготовлении амфетамина, содержащегося в этих таблетках. В ходе операции ЭПИГ было выявлено несистематическое использование международной системы предварительного уведомления об экспорте в отношении стран двух целевых регионов, что затрудняло обеспечение целостности цепочки мониторинга международной торговли прекурсорами, особенно эфедрином и псевдоэфедрином и содержащими их фармацевтическими препаратами.

203. В прошлом в ряде своих докладов о прекурсорах МККН отмечал расхождения между предложением

(наличием) конечных наркотических продуктов и изъятиями прекурсоров этих наркотиков. Эти расхождения касались практически всех наркотиков и прекурсоров в различных регионах и включали отсутствие информации о характере и источниках химических веществ, используемых при незаконном изготовлении метамфетамина в Афганистане и Мьянме, а также при незаконном изготовлении амфетамина для производства поддельного «каптагона» в Западной Азии. Длительные конфликты и политическая нестабильность в этих странах и регионах затрудняют осуществление необходимых мер.

204. В Афганистане в прошлом были получены некоторые фактические данные, свидетельствующие об использовании фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин или псевдоэфедрин, при незаконном изготовлении метамфетамина. В 2015 году, когда стали появляться такие фактические данные, правительство приняло меры по установлению масштабов утечек из внутренних каналов и выявлению источников и методов деятельности. В 2018 году появились первые сообщения об изъятиях естественно произрастающего в горных районах Афганистана растения эфедры, которое может использоваться в качестве прекурсора метамфетамина, что дополнительно осложнило усилия по борьбе с незаконным изготовлением метамфетамина в стране. Однако, несмотря на то что в прошлом Афганистан выполнял обязательства по представлению отчетности в соответствии с Конвенцией 1988 года и был активным пользователем системы PEN Online, после захвата власти талибами в августе 2021 года информационный пробел в отношении ситуации с прекурсорами в стране увеличился.

205. Особые регионы⁴⁰ Мьянмы — это автономные территории, по сообщениям, практически недоступные для компетентных органов страны, где, как утверждается, имеются возможности для осуществления разного рода незаконной деятельности, в первую очередь для незаконного изготовления наркотиков. Существует лишь ограниченное число предполагаемых поставок в Мьянму находящихся под международным контролем прекурсоров, которые в случае утечки могут быть использованы для незаконного изготовления метамфетамина. Изъятия, о которых сообщила Мьянма, касаются в основном обычных, не включенных в списки химических веществ и редко связаны с какими-либо основными прекурсорами или прекурсорами метамфетамина. Большинство химических веществ, независимо от того, находятся ли они под международным контролем или нет, по-видимому,

³⁹ Эти вещества были рекомендованы для включения в списки в соответствии с Конвенцией 1988 года (см. п. 7).

⁴⁰ Ранее они назывались самоуправляющимися районами.

ввозятся в страну контрабандным путем или являются результатом утечки в специальных регионах. Что касается химических веществ, не находящихся под международным контролем, то с ноября 2022 года Китай и Таиланд предварительно уведомили через новую систему PEN Online Light⁴¹ Комитета о в общей сложности 69 поставках, в отношении 45 из которых власти Мьянмы заявили возражения. Возражения в основном касались поставок распространенных кислот, таких как ледяная уксусная кислота, и оснований, таких как каустическая сода, карбонат и бикарбонат натрия. МККН выражает признательность всем правительствам, являющимся пользователями системы PEN Online Light, и призывает их рассмотреть возможность предварительного уведомления не только о поставках химических веществ, контролируемых в стране-экспортере, но и о тех, которые, как известно, попадают в страны-импортеры в результате утечки.

206. Незаконное изготовление наркотиков может также подпитываться за счет утечки прекурсоров из каналов внутреннего распределения и их последующего использования в стране, в которую они попали в результате утечки, способствуя тем самым усугублению конфликтов в этой стране за счет вырубленных средств. МККН обратил внимание на подобную ситуацию в Южной Америке в отношении перманганата калия и призвал правительства провести обзор своих внутренних механизмов контроля и разработать стратегии исправления ситуации в этой области⁴².

Призыв к действию

207. Комитет по-прежнему обеспокоен потоками прекурсоров в странах, затронутых конфликтами, с неурегулированными территориальными спорами или наличием других обстоятельств, препятствующих осуществлению эффективного контроля. МККН также признает, что торговля прекурсорами, предназначенными для стран, находящихся в состоянии конфликта, создает ряд проблем для стран-экспортеров, ставя их в затруднительное положение при принятии решения о возможности осуществления предполагаемой экспортной поставки. Как правило, органы правительств стран, желающих осуществлять экспортные поставки в районы конфликтов, должны руководствоваться интересами охраны здоровья людей и гуманитарными соображениями и исходить из международного

⁴¹ Система PEN Online Light представляет собой платформу для обмена информацией о планируемых международных поставках химических веществ — прекурсоров наркотиков, не подпадающих под международный контроль. Использование системы является добровольным.

⁴² Доклад МККН о прекурсорах за 2020 год (E/INCB/2020/4), п. 136.

признания таких территорий, выраженного в резолюциях и заявлениях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, в зависимости от обстоятельств. Хотя МККН может содействовать общению по вопросам выдачи разрешений на импорт и экспорт химических веществ — прекурсоров, окончательное решение о выдаче разрешения на экспорт остается за властями страны-экспортера.

208. Конфликты и неурегулированные территориальные споры повышают риск утечки химических веществ и создают благоприятные условия для незаконного изготовления наркотиков и контрабанды химических веществ — прекурсоров, способствуя тем самым усугублению конфликта путем подпитки теневой экономики. Для решения этой проблемы правительствам всех заинтересованных стран и их международным торговым партнерам необходимо более тщательно изучить возможные методы работы преступных сетей, чтобы определить, каким образом наркоторговцы получают химические вещества и перемещают их в места незаконного производства. Это включает в себя активизацию усилий по обмену ценной практической информацией о подозрительных транзитных перевозках и изъятиях прекурсоров, следующих в страны конфликта, независимо от того, идет ли речь о химических веществах, находящихся под международным контролем, или о веществах, не подлежащих международному контролю. К ценной практической информации относятся соответствующие товаросопроводительные документы, таможенные документы и счета-фактуры, обмен которыми должны осуществляться на более систематической и своевременной основе, предпочтительно через систему PICS, для содействия проведению операций по отслеживанию источников. Кроме того, необходимы согласованные международные усилия для получения научных данных о прекурсорах, которые фактически используются при незаконном изготовлении наркотиков, например по проведению химико-криминалистического анализа конечных продуктов, изъятых в других местах, но связанных с районами конфликта, считающимися местами их происхождения.

209. МККН высоко оценивает все усилия, способствующие обеспечению доступности контролируемых прекурсоров для использования в законных целях во всех регионах мира, независимо от ситуации в той или иной стране или статуса той или иной территории, при одновременном управлении риском утечки. МККН также предлагает всем правительствам сотрудничать с Комитетом для определения надлежащих путей и средств мониторинга торговли в соответствии со статьей 12 Конвенции

1988 года и обработки предварительных уведомлений об экспорте в целях создания условий для регулируемых поставок химических веществ в районы высокого риска и из них.

V. Выводы и рекомендации

210. В настоящей главе содержатся общие выводы и представлены рекомендации для правительств по предотвращению незаконного оборота прекурсоров и повышению эффективности функционирования системы контроля над прекурсорами на национальном, региональном и международном уровнях. Конкретные рекомендации и выводы также включены в предыдущие главы доклада и выделены жирным шрифтом.

211. В отчетном периоде вновь подтвердились многие из ранее сделанных Комитетом замечаний, в частности о значимости незаконного оборота не включенных в списки альтернативных химических веществ в сравнении с традиционными контролируемые прекурсорами, включая некоторые из недавно включенных в списки прекурсоров. Также вновь был подтвержден вывод о том, что утечка фармацевтических препаратов, содержащих эфедрины, в частности псевдоэфедрин, по-прежнему имеет значение.

212. Глобальные усилия и сотрудничество по-прежнему имеют крайне важное значение для решения проблем утечки не включенных в списки химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и распространения дизайнерских прекурсоров, как это рекомендовано в резолюции 65/3 Комиссии по наркотическим средствам. Это предусматривает применение концепции группового списочного учета как на внутреннем уровне, что уже сделано рядом стран, так и на международном уровне, что нашло отражение в предложении МККН о начале процесса определения списочного статуса двух групп родственных в химическом отношении производных Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты. Кроме того, это предусматривает привлечение широкого круга промышленных предприятий, которые занимаются изготовлением соответствующих не подлежащих контролю химических веществ, торговлей ими или тем или иным образом имеют дело с ними и не зарегистрированы в качестве операторов прекурсоров, а также международное сотрудничество

по расследованию случаев незаконного оборота этих химических веществ, которые в разных странах могут контролироваться по-разному или не контролироваться вовсе. Такое международное сотрудничество также потребует повышения уровня осведомленности судей и прокуроров в вопросах контроля над прекурсорами, двойного применения химических веществ и особенностей не включенных в списки химических веществ и дизайнерских прекурсоров, с тем чтобы обеспечить успешное завершение уголовных дел, что является достаточным сдерживающим фактором для организованных преступных групп. **Комитет выражает признательность правительствам, которые уже добились прогресса в этом направлении, и призывает все остальные правительства вновь обратиться к руководящим материалам Комитета и соответствующим резолюциям, размещенным на веб-сайте МККН, в полной мере использовать все имеющиеся инструменты, включая ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, и продолжать сотрудничать друг с другом и с Комитетом, чтобы лишить наркоторговцев доступа к химическим веществам и оборудованию, необходимым для незаконного изготовления наркотиков и прекурсоров.**

213. Для оказания поддержки правительствам в обеспечении безопасности международной торговли химическими веществами, которые не находятся под международным контролем, но которые, как было установлено, находятся в незаконном обороте для использования при незаконном изготовлении наркотиков, Комитет запустил в октябре 2022 года систему PEN Online Light. Из 169 пользователей системы PEN Online, которым автоматически был предоставлен доступ к системе PEN Online Light, 25 активно используют эту систему для направления предварительных уведомлений о планируемых поставках и/или их подтверждения. В отчетном периоде с помощью системы уже были остановлены поставки значительных объемов ГБЛ в страны, не знающие о таких поставках или не разрешившие конкретные импортные поставки по другим причинам. **МККН высоко оценивает все усилия, способствующие предотвращению попадания химических веществ, не включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, в незаконные лаборатории. К таковым относится оповещение стран-импортеров о планируемых экспортных поставках таких химических веществ на их территорию, с тем чтобы правительство страны-импортера могло принять меры до прибытия нежелательной/неразрешенной партии и тем самым предотвратить возможную утечку этих веществ. Система PEN Online Light представляет**

собой простую, удобную в использовании глобальную платформу для систематического обмена такой информацией. МККН призывает все правительства использовать систему PEN Online Light и рассмотреть возможность регистрации дополнительных пользователей из соответствующих учреждений и министерств, отвечающих за соответствующие не подлежащие контролю химические вещества, с правом исключительного доступа к этой системе.

214. Сотрудничество с отраслью по-прежнему является ключевым элементом эффективных и устойчивых стратегий по предотвращению утечки прекурсоров и других химических веществ в каналы незаконного оборота. На протяжении многих лет Комитет оказывал поддержку правительствам в их усилиях по созданию и внедрению таких механизмов сотрудничества и с этой целью разработал и распространил ряд нормативных и оперативных инструментов и ресурсов и разместил их на веб-сайте МККН. К их числу относятся комплект руководящих материалов, посвященных добровольному кодексу поведения химической промышленности, ограниченному перечню веществ, подлежащих особому международному надзору, подборка материалов по национальной практике, касающейся государственно-частных партнерств в области прекурсоров наркотиков и не включенных в списки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, а также глобальный обзор категорий отраслей промышленности, связанных с производством, оборотом и распространением химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в котором подчеркивается тот факт, что, помимо химической и фармацевтической промышленности, другие категории промышленности могут — зачастую невольно — привлекать наркоторговцев, стремящихся к получению химических веществ для незаконного изготовления наркотиков. Эти ресурсы также призваны служить правительствам ориентиром при систематизации информации о положении в национальной промышленности. **В связи с этим Комитет призывает правительства систематизировать информацию об отличительных особенностях их национальной промышленности, с тем чтобы понять, какие категории имеются на их территории, и повысить осведомленность на уровне всех соответствующих отраслей. Кроме того, Комитет рекомендует правительствам активнее использовать имеющиеся ресурсы и материалы МККН, разработанные с этой целью.**

215. В отчетном периоде сохранялся большой объем изъятий фармацевтических препаратов, используемых для незаконного изготовления метамфетамина.

Об изъятиях таких препаратов сообщило больше стран, чем прежде, причем некоторые страны сообщили об этом впервые. Кроме того, была ликвидирована крупная преступная сеть в Европе, которая использовала фармацевтические препараты эфедрина и псевдоэфедрина для изготовления и незаконного оборота метамфетамина в регионе. Это соответствует тенденции, замеченной в 2021 году, когда через систему PEN Online были направлены уведомления о нескольких подозрительных поставках препаратов псевдоэфедрина. Эти события подчеркивают необходимость дальнейшего проявления бдительности и осуществления мониторинга, включая устранение всех возможных лазеек в нормативно-правовом регулировании в отношении препаратов эфедрина и псевдоэфедрина, даже если такие препараты не находятся под международным контролем. Исчисление страной своих ежегодных законных потребностей в импорте таких препаратов и систематическое направление предварительных уведомлений странам-импортерам о таких поставках странами-экспортерами в значительной степени предотвратят попадание таких препаратов в руки преступных сообществ. **В связи с этим Комитет настоятельно призывает правительства установить контроль над фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин и псевдоэфедрин, аналогичный тому, который применяется в отношении самих веществ, использовать систему PEN Online для направления предварительных уведомлений об экспорте, подготавливать реалистичные и обоснованные исчисления годовых законных потребностей в импорте таких веществ и своевременно сообщать об изменениях в Комитет для распространения во всем мире.**

216. В течение отчетного периода система PICS по-прежнему служила эффективным инструментом обмена информацией о случаях, связанных с незаконным оборотом, и подозрительных поставках прекурсоров и оборудования. В одном из случаев система PICS была успешно использована для выявления общего поставщика таблеточного пресса в одну из стран Африки и дизайнерского прекурсора стимулятора амфетаминового ряда в одну из стран Европы. С помощью системы PICS также была получена полезная информация, подтверждающая оценку Комитета в отношении включения некоторых прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда в списки веществ, подлежащих международному контролю. Поэтому преимущества обмена информацией между правительствами об инцидентах через систему PICS трудно переоценить. Вместе с тем Комитет отмечает нежелание правительств иногда передавать информацию о случаях через систему PICS, чтобы не ставить

под угрозу проводимые расследования. Комитет хотел бы заверить правительства в том, что в системе PICS имеется несколько функций, направленных именно на предотвращение утечки уязвимой информации и обеспечение того, чтобы передача такой информации не сказывалась на проведении расследований. **В связи с этим Комитет призывает правительства шире использовать систему PICS для обмена информацией о большем числе случаев, связанных с прекурсорами и оборудованием, в режиме реального времени. Обмен информацией о случаях через систему PICS также позволяет выявлять аналогичные поставки от одного и того же поставщика в другие страны или использование одних и тех же методов работы, тем самым предотвращая попытки организации незаконного оборота в будущем.**

217. ЗСТ оказались чрезвычайно эффективным механизмом в плане обеспечения более быстрого и беспрепятственного ведения международной торговли, а также развития торговли и промышленности за счет внедрения упрощенной системы налогообложения и сокращения налогового бремени. Однако относительно благоприятный режим регулирования, способствующий эффективности таких зон, также делает их уязвимыми перед незаконным оборотом наркотиков и химических веществ — прекурсоров. Пересмотренная Киотская конвенция, направленная на содействие торговле путем гармонизации и упрощения таможенных процедур и практики, должным образом позволяет таможенным органам проводить досмотр товаров в ЗСТ. Конвенции Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками предусматривают установление в таких зонах режима, не менее строгого, чем режим, действующий в других частях страны. На самом деле из-за склонности к использованию ЗСТ в незаконных целях было бы оправданно применять в таких зонах даже более строгие меры контроля, чем это предусмотрено в конвенциях. В отчетный период были получены фактические данные, свидетельствующие о том, что ЗСТ действительно используются для незаконного оборота прекурсоров, причем изъятие фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, значительного объема было связано с одной из таких зон. В целях углубления знаний о ЗСТ и повышения осведомленности правительств о необходимости надлежащего надзора Комитет совместно с ВТамО и Программой УНП ООН-ВТамО по контролю за контейнерными перевозками провел операцию «Проницательность». Результаты операции свидетельствуют о том, что правительствам необходимо обратить особое внимание на ЗСТ в связи с незаконным оборотом прекурсоров. **В связи с этим Комитет призывает правительства**

обеспечить, чтобы правила и процедуры, установленные для ЗСТ, были не менее строгими, чем те, которые применяются в других частях их территорий, в целях предотвращения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров. Комитет призывает также правительства использовать руководство ВТамО по таможенным процедурам, которые должны применяться в таких зонах.

218. В отчетный период продолжали отмечаться случаи использования интернета (общедоступного сегмента сети) в целях незаконного оборота прекурсоров и оборудования. Подозрительные сообщения в интернете стали более продуманными, в них стали чаще указываться регистрационные номера Химической реферативной службы, а не просто названия веществ, как это было в предыдущие годы. Комитет приступил к осуществлению мер по наращиванию потенциала в целях оказания правительствам поддержки в расследовании подозрительных сообщений в интернете, касающихся прекурсоров и оборудования, и в разработке мер добровольного сотрудничества с онлайн-овыми торговыми площадками. **Комитет призывает правительства к тому, чтобы связанные с интернетом мероприятия по мониторингу и расследованию стали неотъемлемой частью их деятельности, касающейся регулирования и обеспечения функционирования механизмов контроля над прекурсорами. Комитет также призывает расширять международное сотрудничество, учитывая трансграничный характер большинства расследований киберпреступлений. Комитет призывает далее правительства объединить усилия экспертов по киберпреступности и инструментам сбора оперативной информации из открытых источников, которые доступны в большинстве стран, и сотрудников правоохранительных органов, занимающихся расследованием дел, связанных с прекурсорами и оборудованием, чтобы они могли извлечь взаимную пользу из опыта друг друга.**

219. Конфликты и неурегулированные территориальные споры повышают риск утечки химических веществ и создают благоприятные условия для их незаконного оборота. Торговля прекурсорами, предназначенными для стран, находящихся в состоянии конфликта, создает ряд проблем для стран-экспортеров, ставя их в затруднительное положение при принятии решения о возможности осуществления предполагаемой экспортной поставки. **МККН высоко оценивает все усилия, способствующие обеспечению доступности контролируемых прекурсоров для использования в законных целях во всех регионах**

мира, независимо от ситуации в той или иной стране или статуса той или иной территории, при одновременном управлении рисками утечки. МККН также предлагает всем правительствам сотрудничать с Комитетом для определения надлежащих путей и средств мониторинга торговли в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года и обработки предварительных уведомлений об экспорте в целях создания условий для регулируемых поставок химических веществ в районы высокого риска и из них.

220. На протяжении многих лет МККН неоднократно подчеркивал важность своевременного представления правительствами полной и точной отчетности, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года. Эта информация имеет крайне важное значение, поскольку она позволяет Комитету анализировать и выявлять возникающие тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков. Несмотря на наличие обязательных требований, установленных Конвенцией 1988 года,

по-прежнему имеют место проблемы, касающиеся количества и качества данных. Только 59 государств-участников представили форму D за 2022 год к установленному сроку — 30 июня 2023 года. Впоследствии к 1 ноября 2023 года, т. е. к дате окончания приема информации, их число возросло до 113 государств-участников. Однако во многих случаях представленная информация была неполной, без достаточных подробностей, которые необходимы Комитету для анализа и выявления слабых сторон механизмов контроля над прекурсорами и возникающих тенденций в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков. **Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства приложить все усилия для сбора, обобщения и своевременного представления полной информации, как это предусмотрено пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года. Комитет готов оказать правительствам необходимое содействие в выполнении их требований к отчетности и по другим аспектам осуществления положений конвенций 1988 года в части, касающейся прекурсоров.**

Глоссарий

В докладах МККН о прекурсорах часто используются следующие термины и определения:

прекурсор	в широком смысле исходный материал для изготовления наркотического средства, психотропного вещества или другого прекурсора; данный термин иногда используется исключительно для обозначения веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года
дизайнерский прекурсор	вещество, близкое к контролируемому прекурсору по химической структуре, которое специально создается для обхода мер контроля и обычно не имеет признанного законного применения
подозрительный заказ (или подозрительная сделка)	заказ (или сделка) сомнительного, нечестного или необычного характера или свойства, дающий основания считать, что заказ, импорт, экспорт или транзит через страну или территорию какого-либо химического вещества осуществляются в целях незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ
изъятие	запрещение передачи, преобразования, отчуждения или перемещения имущества или арест или взятие под контроль имущества на основании постановления, выносимого судом или компетентным органом; может быть временным или постоянным (т. е. конфискация); в разных национальных правовых системах могут использоваться разные термины
промышленная лаборатория	лаборатория по изготовлению синтетических наркотиков, в которой используются крупногабаритное оборудование и/или лабораторная посуда, изготавливаемые по заказу либо закупаемые из промышленных источников, и/или применяются последовательные реакции и в которой за очень короткое время производятся значительные объемы наркотиков, причем объем производства ограничен только наличием достаточного количества прекурсоров и других основных химических веществ, материально-технических средств и работников для операций с крупными объемами наркотиков и химических веществ
утечка	перевод веществ из законных каналов в незаконные
ограниченный перечень не включенных в Таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору	перечень, составленный в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета и регулярно обновляемый МККН; в перечень входят химические вещества — заменители, альтернативные химические вещества, а также группы общих производных и других близкородственных химических веществ, которые могут быть преобразованы в один из контролируемых прекурсоров с помощью легкодоступных средств и в отношении которых имеется значительная информация, свидетельствующая об их использовании при незаконном изготовлении наркотиков
химико-криминалистический анализ	подробное лабораторное исследование, проводимое для обнаружения следов побочных продуктов, образовавшихся в процессе незаконного изготовления наркотика, в целях установления использованных прекурсоров
остановленная поставка	поставка, остановленная окончательно в связи с наличием разумных оснований считать, что она может являться попыткой организации утечки, вследствие административных проблем или ввиду наличия других оснований для обеспокоенности или подозрений
предпрекурсор	прекурсор прекурсора
непосредственный прекурсор	прекурсор, обычно участвующий в реакции на последнем этапе, приводящем к образованию конечного продукта
фармацевтический препарат	препарат для терапевтического использования (в отношении людей или животных) в готовой лекарственной форме, содержащей прекурсора, которые могут быть использованы или извлечены с помощью легкодоступных средств; такие препараты могут реализовываться в мелкой фасовке или в нефасованном виде

**промежуточное химическое
вещество**

химическое вещество, образующееся в процессе многоступенчатого синтеза, которое обычно не выделяется и сразу же используется на следующем его этапе. Устойчивые промежуточные химические вещества могут быть выделены и встречаются в качестве специально созданных химических веществ — заменителей контролируемых прекурсоров

Приложение I

Государства, являющиеся и не являющиеся сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в разбивке по регионам, по состоянию на 1 ноября 2023 года

Примечание. В скобках указана дата сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о присоединении.

<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>	<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>	
АФРИКА	Алжир (9 мая 1995 года)	Коморские Острова (1 марта 2000 года)	Сомали
	Ангола (26 октября 2005 года)	Конго (3 марта 2004 года)	Экваториальная Гвинея
	Бенин (23 мая 1997 года)	Кот-д'Ивуар (25 ноября 1991 года)	
	Ботсвана (13 августа 1996 года)	Лесото (28 марта 1995 года)	
	Буркина-Фасо (2 июня 1992 года)	Либерия (16 сентября 2005 года)	
	Бурунди (18 февраля 1993 года)	Ливия (22 июля 1996 года)	
	Габон (10 июля 2006 года)	Мадагаскар (12 марта 1991 года)	
	Гамбия (23 апреля 1996 года)	Малави (12 октября 1995 года)	
	Гана (10 апреля 1990 года)	Мали (31 октября 1995 года)	
	Гвинея (27 декабря 1990 года)	Маврикий (6 марта 2001 года)	
	Гвинея-Бисау (27 октября 1995 года)	Мавритания (1 июля 1993 года)	
	Демократическая Республика Конго (28 октября 2005 года)	Марокко (28 октября 1992 года)	
	Джибути (22 февраля 2001 года)	Мозамбик (8 июня 1998 года)	
	Египет (15 марта 1991 года)	Намибия (6 марта 2009 года)	
	Замбия (28 мая 1993 года)	Нигер (10 ноября 1992 года)	
	Зимбабве (30 июля 1993 года)	Нигерия (1 ноября 1989 года)	
	Кабо-Верде (8 мая 1995 года)	Объединенная Республика Танзания (17 апреля 1996 года)	
	Камерун (28 октября 1991 года)	Руанда (13 мая 2002 года)	
	Кения (19 октября 1992 года)	Сан-Томе и Принсипи (20 июня 1996 года)	

<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>	<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>
	Сейшельские Острова (27 февраля 1992 года)	Центральноафриканская Республика (15 октября 2001 года)
	Сенегал (27 ноября 1989 года)	Чад (9 июня 1995 года)
	Судан (19 ноября 1993 года)	Эритрея (30 января 2002 года)
	Сьерра-Леоне (6 июня 1994 года)	Эсватини (8 октября 1995 года)
	Того (1 августа 1990 года)	Эфиопия (11 октября 1994 года)
	Тунис (20 сентября 1990 года)	Южная Африка (14 декабря 1998 года)
	Уганда (20 августа 1990 года)	Южный Судан (20 октября 2023 года)
Всего в регионе 54	52	2
АМЕРИКА	Антигуа и Барбуда (5 апреля 1993 года)	Коста-Рика (8 февраля 1991 года)
	Аргентина (10 июня 1993 года)	Куба (12 июня 1996 года)
	Багамские Острова (30 января 1989 года)	Мексика (11 апреля 1990 года)
	Барбадос (15 октября 1992 года)	Никарагуа (4 мая 1990 года)
	Белиз (24 июля 1996 года)	Панама (13 января 1994 года)
	Боливия (Многонациональное Государство) (20 августа 1990 года)	Парагвай (23 августа 1990 года)
	Бразилия (17 июля 1991 года)	Перу (16 января 1992 года)
	Венесуэла (Боливарианская Республика) (16 июля 1991 года)	Сальвадор (21 мая 1993 года)
	Гаити (18 сентября 1995 года)	Сент-Винсент и Гренадины (17 мая 1994 года)
	Гайана (19 марта 1993 года)	Сент-Китс и Невис (19 апреля 1995 года)
	Гватемала (28 февраля 1991 года)	Сент-Люсия (21 августа 1995 года)
	Гондурас (11 декабря 1991 года)	Соединенные Штаты Америки (20 февраля 1990 года)
	Гренада (10 декабря 1990 года)	Суринам (28 октября 1992 года)
	Доминика (30 июня 1993 года)	Тринидад и Тобаго (17 февраля 1995 года)
	Доминиканская Республика (21 сентября 1993 года)	Уругвай (10 марта 1995 года)
	Канада (5 июля 1990 года)	Чили (13 марта 1990 года)
	Колумбия (10 июня 1994 года)	Эквадор (23 марта 1990 года)

<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>	<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>
	Ямайка (29 декабря 1995 года)	
Всего в регионе 35	35	0
АЗИЯ	<p>Азербайджан (22 сентября 1993 года)</p> <p>Армения (13 сентября 1993 года)</p> <p>Афганистан (14 февраля 1992 года)</p> <p>Бангладеш (11 октября 1990 года)</p> <p>Бахрейн (7 февраля 1990 года)</p> <p>Бруней-Даруссалам (12 ноября 1993 года)</p> <p>Бутан (27 августа 1990 года)</p> <p>Вьетнам (4 ноября 1997 года)</p> <p>Государство Палестина (29 декабря 2017 года)</p> <p>Грузия (8 января 1998 года)</p> <p>Израиль (20 марта 2002 года)</p> <p>Индия (27 марта 1990 года)</p> <p>Индонезия (23 февраля 1999 года)</p> <p>Ирак (22 июля 1998 года)</p> <p>Иран (Исламская Республика) (7 декабря 1992 года)</p> <p>Иордания (16 апреля 1990 года)</p> <p>Йемен (25 марта 1996 года)</p> <p>Казахстан (29 апреля 1997 года)</p> <p>Камбоджа (2 апреля 2005 года)</p> <p>Катар (4 мая 1990 года)</p> <p>Китай (25 октября 1989 года)</p>	<p>Корейская Народно-Демократическая Республика (19 марта 2007 года)</p> <p>Кувейт (3 ноября 2000 года)</p> <p>Кыргызстан (7 октября 1994 года)</p> <p>Лаосская Народно-Демократическая Республика (1 октября 2004 года)</p> <p>Ливан 11 марта 1996 года)</p> <p>Малайзия (11 мая 1993 года)</p> <p>Мальдивы (7 сентября 2000 года)</p> <p>Монголия (25 июня 2003 года)</p> <p>Мьянма (11 июня 1991 года)</p> <p>Непал 24 июля 1991 года)</p> <p>Объединенные Арабские Эмираты (12 апреля 1990 года)</p> <p>Оман (15 марта 1991 года)</p> <p>Пакистан (25 октября 1991 года)</p> <p>Республика Корея (28 декабря 1998 года)</p> <p>Саудовская Аравия (9 января 1992 года)</p> <p>Сингапур (23 октября 1997 года)</p> <p>Сирийская Арабская Республика (3 сентября 1991 года)</p> <p>Таджикистан (6 мая 1996 года)</p> <p>Таиланд (3 мая 2002 года)</p> <p>Тимор-Лешти (3 июня 2014 года)</p> <p>Туркменистан (21 февраля 1996 года)</p>

<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>		<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>
	Турция ^a (2 апреля 1996 года) Узбекистан (24 августа 1995 года) Филиппины (7 июня 2002 года)	Шри-Ланка (6 июня 1991 года) Япония (12 июня 1992 года)	
Всего в регионе 47	47		0
ЕВРОПА	Австрия ^b (11 июля 1997 года) Албания (27 июля 2001 года) Андорра (23 июля 1999 года) Беларусь (15 октября 1990 года) Бельгия ^b (25 октября 1995 года) Болгария ^b (24 сентября 1992 года) Босния и Герцеговина (1 сентября 1993 года) Венгрия ^b (15 ноября 1996 года) Германия ^b (30 ноября 1993 года) Греция ^b (28 января 1992 года) Дания ^b (19 декабря 1991 года) Ирландия ^b (3 сентября 1996 года) Исландия (2 сентября 1997 года) Испания ^b (13 августа 1990 года) Италия ^b (31 декабря 1990 года) Кипр ^b (25 мая 1990 года) Латвия ^b (25 февраля 1994 года) Литва ^b (8 июня 1998 года) Лихтенштейн (9 марта 2007 года) Люксембург ^b (29 апреля 1992 года) Мальта ^b (28 февраля 1996 года)	Монако (23 апреля 1991 года) Нидерланды (Королевство) ^{b, c} (8 сентября 1993 года) Норвегия (14 ноября 1994 года) Польша ^b (26 мая 1994 года) Португалия ^b (3 декабря 1991 года) Республика Молдова (15 февраля 1995 года) Российская Федерация (17 декабря 1990 года) Румыния ^b (21 января 1993 года) Сан-Марино (10 октября 2000 года) Святой Престол (25 января 2012 года) Северная Македония (13 октября 1993 года) Сербия (3 января 1991 года) Словакия ^b (28 мая 1993 года) Словения ^b (6 июля 1992 года) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии ^d (28 июня 1991 года) Украина (28 августа 1991 года) Финляндия ^b (15 февраля 1994 года) Франция ^b (31 декабря 1990 года) Хорватия ^b (26 июля 1993 года) Черногория (3 июня 2006 года) Чехия ^b (30 декабря 1993 года)	

<i>Регион</i>	<i>Стороны Конвенции 1988 года</i>		<i>Государства, не являющиеся сторонами Конвенции 1988 года</i>
	Швейцария (14 сентября 2005 года)	Эстония ^b (12 июля 2000 года)	
	Швеция ^b (22 июля 1991 года)	Европейский союз ^e (31 декабря 1990 года)	
Всего в регионе 46	46		0
ОКЕАНИЯ	Австралия (16 ноября 1992 года)	Новая Зеландия (16 декабря 1998 года)	Кирибати
	Вануату (26 января 2006 года)	Острова Кука (22 февраля 2005 года)	Папуа — Новая Гвинея
	Маршалловы Острова (5 ноября 2010 года)	Палау (14 августа 2019 года)	Соломоновы Острова
	Микронезия (Федеративные Штаты) (6 июля 2004 года)	Самоа (19 августа 2005 года)	Тувалу
	Науру (12 июля 2012 года)	Тонга (29 апреля 1996 года)	
	Ниуэ (16 июля 2012 года)	Фиджи (25 марта 1993 года)	
Всего в регионе 16	12		4
Всего в мире 198	192		6

^aС 31 мая 2022 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо Turkey используется Türkiye

^bГосударство — член Европейского союза.

^cС 3 марта 2023 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо «Нидерланды» используется «Нидерланды (Королевство)».

^dВеликобритания перестала быть членом Европейского союза 31 января 2020 года.

^eПределы компетенции: статья 12.

Приложение II

Представление правительствами информации в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (форма D) за период 2018–2022 годов

Примечание. Курсивом выделены названия не входящих в метрополии территорий и специальных административных районов.

Пустая графа означает, что форма D не получена.

«X» означает, что заполненная форма D (или эквивалентный отчет) представлена (включая формы, все поля которых заполнены ответами «сведений нет», «0», «нет» и т. д.).

Графы, в которых указаны стороны Конвенции 1988 года (и годы, в течение которых они являлись сторонами), затемнены.

<i>Страна или территория</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Афганистан	X	X	X		
Австралия		X	X	X	X
Австрия ^b	X	X	X	X	X
Азербайджан	X	X	X	X	X
Албания	X	X		X	X
Алжир	X	X			
<i>Ангилья^a</i>					
Ангола	X	X			
Андорра		X	X	X	X
Антигуа и Барбуда					
Аргентина	X	X	X	X	X
Армения	X	X	X	X	X
<i>Аруба^a</i>					
Багамские Острова					
Бангладеш					
Барбадос					
Бахрейн	X	X	X	X	X
Беларусь	X	X		X	X
Белиз					
Бельгия ^b	X	X	X	X	X
Бенин	X			X	
<i>Бермудские острова^a</i>					
Болгария ^b	X	X	X	X	X
Боливия (Многонациональное Государство)	X	X	X	X	X
Босния и Герцеговина	X	X	X	X	X

<i>Страна или территория</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Ботсвана		X	X	X	X
Бразилия	X	X	X		
<i>Британские Виргинские острова^a</i>					
Бруней-Даруссалам	X	X	X	X	
Буркина-Фасо					
Бурунди		X			
Бутан	X	X	X	X	X
Вануату					
Венгрия ^b	X	X	X	X	X
Венесуэла (Боливарианская Республика)	X	X	X	X	X
Вьетнам	X	X			X
Габон	X	X	X	X	X
Гайана	X	X		X	
Гаити	X		X	X	X
Гамбия					
Гана		X	X	X	X
Гватемала	X	X	X	X	X
Гвинея					
Гвинея-Бисау					
Германия ^b	X	X	X	X	X
<i>Гибралтар</i>					
Гондурас	X	X	X	X	X
Гренада					
Греция ^b	X	X		X	
Грузия	X	X	X	X	X
Дания ^b	X	X	X	X	
Демократическая Республика Конго	X	X	X	X	X
Джибути					
Доминика	X	X	X		
Доминиканская Республика	X	X	X	X	X
Египет	X	X	X	X	X
Замбия					
Зимбабве	X	X	X	X	
Йемен	X	X	X		
Израиль	X	X	X	X	X
Индия	X	X	X	X	X
Индонезия	X	X	X		X
Иордания	X	X	X	X	X
Ирак		X	X	X	X
Иран (Исламская Республика)	X	X	X	X	
Ирландия ^b	X	X	X	X	X
Исландия		X	X	X	X
Испания ^b	X	X	X	X	X
Италия ^b	X	X	X	X	X
Кабо-Верде	X				

<i>Страна или территория</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Казахстан	X	X	X	X	
<i>Каймановы Острова^a</i>					
Камбоджа					
Камерун		X	X	X	
Канада	X	X	X	X	X
<i>Катар</i>	X	X	X	X	X
Кения				X	
Кипр ^b	X	X	X	X	X
Кирибати					
Китай	X	X	X	X	X
<i>Китай, САР Гонконг</i>	X	X	X		X
<i>Китай, САР Макао</i>	X				
<i>Кокосовые (Килинг) Острова^{a, c}</i>					
Колумбия	X	X	X	X	X
Коморские Острова					
Конго					
Корейская Народно-Демократическая Республика	X		X	X	X
Коста-Рика	X	X	X	X	X
Кот-д'Ивуар					
Куба					
Кувейт				X	X
Кыргызстан	X	X	X	X	X
<i>Кюрасао</i>		X	X		
Лаосская Народно-Демократическая Республика	X	X	X	X	X
Латвия ^b	X	X	X	X	X
Лесото					
Либерия					
Ливан	X	X	X	X	X
Ливия					
Литва ^b	X	X	X	X	X
Лихтенштейне					
Люксембург ^b		X	X	X	X
Маврикий	X	X	X	X	X
Мавритания	X				
Мадагаскар	X	X	X	X	
Малави					
Малайзия	X	X	X	X	X
Мали					
Мальдивы		X	X		X
Мальта ^b	X	X	X	X	X
Марокко	X	X	X	X	X
Маршалловы Острова					
Мексика	X	X	X	X	X
Микронезия (Федеративные Штаты)			X		X

<i>Страна или территория</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Мозамбик	X	X	X	X	X
Монако	X	X	X	X	X
Монголия				X	
<i>Монтсеррат^a</i>	X				
Мьянма	X	X	X	X	X
Намибия		X		X	
Науру					
Непал			X		
Нигер			X		
Нигерия	X	X	X	X	X
Нидерланды (Королевство) ^{b, f}	X	X	X	X	X
Никарагуа	X	X	X	X	X
Ниуэ					
Новая Зеландия	X	X	X	X	X
<i>Новая Каледония^a</i>					
Норвегия	X	X	X	X	X
Объединенная Республика Танзания	X	X	X	X	X
Объединенные Арабские Эмираты	X	X	X	X	X
Оман					
<i>Остров Вознесения</i>					
<i>Остров Норфолк^{a, c}</i>		X			
<i>Остров Рождества^{a, c}</i>					
<i>Остров Святой Елены</i>					
<i>Острова Кука</i>					
<i>Острова Теркс и Кайкос^a</i>					
<i>Острова Уоллис и Футуна^a</i>					
Пакистан	X	X		X	X
Палау					
Панама	X	X	X	X	X
<i>Папуа — Новая Гвинея</i>					
Парагвай		X	X	X	
Перу	X	X	X	X	
Польша ^b	X	X	X	X	X
Португалия ^b	X	X	X	X	X
Республика Корея	X	X		X	X
Республика Молдова	X		X	X	X
Российская Федерация	X	X	X	X	X
Руанда		X	X		X
Румыния ^b	X	X	X	X	X
Сальвадор	X	X	X	X	X
Самоа					
Сан-Марино	X			X	X
Сан-Томе и Принсипи					
Саудовская Аравия	X	X	X	X	X
Святой Престол					X

<i>Страна или территория</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Северная Македония ^g	X		X	X	X
Сейшельские Острова					
Сенегал	X				
Сент-Винсент и Гренадины	X	X	X		
Сент-Китс и Невис					
Сент-Люсия	X	X	X	X	X
Сербия	X	X	X	X	X
Сингапур	X	X	X	X	X
<i>Синт-Мартен</i>					
Сирийская Арабская Республика	X	X	X	X	X
Словакия ^b	X	X	X	X	X
Словения ^b	X	X	X	X	X
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии ⁱ	X	X	X	X	X
Соединенные Штаты Америки	X	X	X	X	X
<i>Соломоновы Острова</i>					
<i>Сомали</i>					
Судан	X	X	X	X	
Суринам	X	X	X		
Сьерра-Леоне	X	X	X	X	X
Таджикистан	X	X	X	X	X
Таиланд	X	X	X	X	X
Тимор-Лешти		X			
Того				X	
Тонга					
Тринидад и Тобаго	X	X	X	X	X
<i>Тристан-да-Кунья</i>					
<i>Тувалу</i>					
Тунис	X	X	X		
Туркменистан				X	
Турция ^h	X	X	X	X	X
Уганда	X	X	X	X	
Узбекистан	X	X	X	X	X
Украина	X	X	X	X	X
Уругвай	X	X	X	X	X
Фиджи					
Филиппины	X	X	X	X	X
Финляндия ^b	X	X	X	X	X
<i>Фолклендские (Мальвинские) острова</i>					
Франция ^b	X	X	X	X	X
<i>Французская Полинезия^a</i>					
Хорватия ^b	X	X	X	X	X
Центральноафриканская Республика					
Чад		X			
Черногория	X	X	X	X	X

<i>Страна или территория</i>	<i>2018</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>
Чехия	X	X	X	X	X
Чили	X	X	X	X	X
Швейцария	X	X	X	X	X
Швеция ^b	X	X	X	X	X
Шри-Ланка	X			X	
Эквадор	X	X	X	X	X
<i>Экваториальная Гвинея</i>					
Эритрея					
Эсватини ^d					
Эстония ^b	X	X	X	X	X
Эфиопия					
Южная Африка	X	X	X	X	X
<i>Южный Судан</i>	X				
Ямайка	X	X	X	X	X
Япония	X	X	X	X	X
Всего правительств, представивших форму D	129	134	126	126	113
Всего правительств, у которых запрашивали информацию	213	213	213	213	213

^a Территориальное применение Конвенции 1988 года было подтверждено соответствующими органами власти.

^b Государство — член Европейского союза.

^c Информация предоставлена Австралией.

^d С 19 апреля 2018 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо «Свазиленд» используется «Эсватини».

^e Лихтенштейн не представил отдельную форму D, так как его данные включены в доклад Швейцарии.

^f С 3 марта 2023 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо «Нидерланды» используется Нидерланды (Королевство)».

^g С 14 февраля 2019 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо «бывшая югославская Республика Македония» используется «Северная Македония».

^h С 31 мая 2022 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо Turkey используется Türkiye.

ⁱ Соединенное Королевство перестало быть членом Европейского союза 31 января 2020 года.

Приложение III

Данные об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, представленные Международному комитету по контролю над наркотиками, 2018–2022 годы

1. В таблицах А и В приводится информация об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, которая была представлена Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН) правительствами в соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции. **Для большего удобства таблицы А и В не включены в настоящий доклад, но доступны в электронном табличном формате на сайте МККН в разделе, посвященном ежегодным докладам о прекурсорах.**

Страна или территория	2018		2019		2020		2021		2022	
	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности
Болгария ^a	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Боливия (Многонацио- нальное Государство)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Босния и Герцеговина	X	X	X	X	X	X			X	
Ботсвана					X	X	X	X	X	X
Бразилия	X	X	X	X	X	X				
Британские Виргинские острова										
Бруней- Даруссалам	X	X	X	X	X		X	X		
Буркина-Фасо										
Бурунди			X	X						
Бутан	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Вануату										
Венгрия ^a	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Венесуэла (Боливарианская Республика)	X	X	X	X	X		X	X	X	X
Вьетнам	X	X	X	X					X	
Габон	X		X		X	X	X		X	
Гаити	X				X	X	X	X	X	X
Гайана		X		X			X	X		
Гамбия										
Гана			X	X	X	X	X	X	X	X
Гватемала	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Гвинея										
Гвинея-Бисау										
Германия ^a	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Гибралтар										
Гондурас	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Гренада										
Греция ^a	X	X	X				X			
Грузия	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Дания ^a	X	X	X		X		X	X		
Демократическая Республика Конго	X	X	X	X	X		X	X	X	
Джибути										
Доминика										
Доминиканская Республика	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Египет	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Замбия										
Зимбабве			X	X	X	X				

Страна или территория	2018		2019		2020		2021		2022	
	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности
Латвия ^a	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Лесото										
Либерия										
Ливан	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Ливия										
Литва ^a	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Лихтенштейн ^c										
Люксембург ^a			X	X						
Маврикий	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Мавритания										
Мадагаскар	X	X	X	X	X	X	X	X		
Малави										
Малайзия	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Мали										
Мальдивские Острова			X	X	X	X			X	X
Мальта ^a		X	X	X	X	X	X	X	X	X
Марокко	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Маршалловы Острова										
Мексика	X	X	X	X	X	X		X		
Микронезия (Федеративные Штаты)					X	X	X	X	X	X
Мозамбик							X			
Монако	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Монголия							X	X		
Монтсеррат	X	X								
Мьянма	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Намибия										
Науру										
Непал					X					
Нигер										
Нигерия	X		X	X	X	X	X	X	X	X
Нидерланды (Королевство) ^{a, d}	X	X	X	X	X	X	X		X	
Никарагуа	X		X	X	X	X	X	X	X	X
Ниуэ										
Новая Зеландия	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Новая Каледония										
Норвегия	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Объединенная Республика Танзания	X		X	X	X	X	X	X	X	X
Объединенные Арабские Эмираты	X	X	X		X	X	X	X	X	X

Страна или территория	2018		2019		2020		2021		2022	
	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности	Торговля	Использование и/или потребности
Чехия ^a	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Чили	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Швейцария	X	X	X				X	X	X	X
Швеция ^a	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Шри-Ланка	X	X	X	X	X	X	X	X		
Эквадор	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Экваториальная Гвинея										
Эритрея										
Эсватини ^b										
Эстония ^a			X	X	X		X		X	
Эфиопия										
Южная Африка	X	X							X	X
Южный Судан	X	X	X		X	X	X	X		
Ямайка	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Япония	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Всего правительств, представивших информацию по форме D	117	111	118	106	116	106	118	107	106	91
Всего правительств, у которых запрашивали информацию	213	213	213	213	213	213	213	213	213	213

^aГосударство — член Европейского союза.

^bС 19 апреля 2018 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо «Свазиленд» используется «Эсватини».

^cПравительство Швейцарии включает в форму D данные о законной торговле Лихтенштейна.

^dС 3 марта 2023 года в Организации Объединенных Наций вместо названия «Нидерланды» используется краткое название «Нидерланды (Королевство)».

^eИнформация предоставлена Австралией.

^fС 14 февраля 2019 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо «бывшая югославская Республика Македония» используется «Северная Македония».

^gС 31 мая 2022 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо Turkey используется Türkiye.

^hСоединенное Королевство перестало быть членом Европейского союза 31 января 2020 года.

Приложение V

Годовые законные потребности в эфедрине, псевдоэфедрине, 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне и 1-фенил-2-пропаноне — веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

1. В своей резолюции 49/3, озаглавленной «Укрепление систем контроля над химическими веществами — прекурсорами, используемыми при изготовлении синтетических наркотиков», Комиссия по наркотическим средствам:

а) просила государства-члены представлять Международному комитету по контролю над наркотиками (МККН) годовые исчисления своих законных потребностей в 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне (3,4-МДФ-2-П), псевдоэфедрине, эфедрине и 1-фенил-2-пропаноне (Ф-2-П), а также, по возможности, исчисления потребностей в импорте препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств;

б) просила Комитет представлять эти исчисления государствам-членам таким образом, чтобы эта информация могла быть использована только в целях контроля над наркотиками;

в) предложила государствам-членам сообщить Комитету о возможности и целесообразности подготовки, представления и использования исчислений законных потребностей в химических веществах — прекурсорах и препаратах, упомянутых выше, для целей предупреждения утечки.

2. В соответствии с этой резолюцией Комитет обратился к правительствам с официальной просьбой подготовить исчисления своих законных потребностей в указанных веществах. Представленные правительствами исчисления были впервые опубликованы в марте 2007 года.

3. Комитет подготовил таблицу, в которой приводятся последние представленные правительствами данные по этим четырем химическим веществам — прекурсорам (и в соответствующих случаях по препаратам на их основе). Предполагается, что эти данные позволят компетентным органам стран-экспортеров составить по крайней мере общее представление о законных потребностях стран-импортеров и, таким образом, предупредить попытки организовать утечку.

4. Для большего удобства таблица не была включена в настоящий доклад, но доступна в электронном табличном формате на сайте МККН в разделе, посвященном ежегодным докладам о прекурсорах. Данные указаны по состоянию на 1 ноября 2023 года.

5. Правительствам предлагается проверить и при необходимости уточнить опубликованные данные о своих потребностях и сообщить Комитету о любых требуемых изменениях. В течение года в таблицу регулярно вносятся обновления, с которыми можно ознакомиться на сайте Комитета в разделе о прекурсорах (см. раздел «Годовые законные потребности» в меню «Инструменты и пособия»).

Приложение VI

Правительства, требующие направления предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

1. Правительствам всех стран и территорий — экспортеров следует помнить, что они обязаны направлять предварительные уведомления об экспорте правительствам, запрашивающим их в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, в котором предусматривается, что:

«по просьбе заинтересованной Стороны, направленной Генеральному секретарю, каждая Сторона, с территории которой будет производиться экспорт какого-либо вещества, включенного в Таблицу I, обеспечивает, чтобы до осуществления такого экспорта ее компетентные органы представили компетентным органам страны-импортера следующую информацию:

- i) наименование и адрес экспортера и импортера и, если таковой имеется, грузополучателя;
- ii) обозначение вещества, включенного в Таблицу I;
- iii) количество вещества, подлежащего экспорту;
- iv) предполагаемый пункт ввоза и предполагаемая дата отправления;
- v) любую другую информацию, в отношении которой Сторонами достигнута взаимная договоренность».

2. В нижеприведенной таблице в алфавитном порядке перечислены правительства, установившие требование о направлении им предварительных уведомлений об экспорте, с указанием вещества (веществ), в отношении которого (которых) требуется направлять уведомления, и даты оповещения правительств Генеральным секретарем об установлении такого требования.

3. Информация отражает ситуацию на 1 ноября 2022 года.

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Афганистан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	13 июля 2010 года
Австралия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	12 февраля 2010 года
Австрия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Азербайджан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	21 января 2011 года
Алжир ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	10 октября 2013 года
Антигуа и Барбуда ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	5 мая 2000 год
Аргентина	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 ноября 1999 года
Армения ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{a, c}	4 июля 2013 года
Бангладеш ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	12 мая 2015 года
Барбадос ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{a, c}	24 октября 2013 года
Беларусь	Все вещества в Таблице I	12 октября 2000 года и 28 февраля 2023 года

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Бельгия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Бенин ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	4 февраля 2000 года
Болгария	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Боливия (Многонациональное Государство) ^a	Ангидрид уксусной кислоты, ацетон, этиловый эфир, соляная кислота, перманганат калия и серная кислота	12 ноября 2001 года
Бразилия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	15 октября 1999 года и 15 декабря 1999 года
Буркина-Фасо ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	28 апреля 2023 года
Бутан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 июля 2018 года
Венгрия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Венесуэла (Боливарианская Республика) ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	27 марта 2000 года
Гаити ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	20 июня 2002 года
Гана ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	26 февраля 2010 года
Германия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Гондурас	Ангидрид уксусной кислоты, <i>N</i> -ацетилантраниловая кислота, 4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин (АНФП), эфедрин, эргометрин, эрготамин, изосафрол, лизергиновая кислота, 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), норэфедрин, <i>N</i> -фенетил-4-пиперидон (НФП), фенилуксусная кислота, альфа-фенилацетоацетонитрил (АФААН), 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П), пиперональ, перманганат калия, псевдоэфедрин и сафрол	18 июня 2020 года
Греция	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Грузия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	7 сентября 2016 года
Дания	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Доминиканская Республика ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	11 сентября 2002 года
Европейский союз (от имени всех своих государств-членов) ^e	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Египет ^a	Все вещества, включенные в Таблицу I, и ацетон	3 декабря 2004 года
Замбия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	22 июня 2022 года
Зимбабве ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	4 июля 2013 года
Индия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	23 марта 2000 года
Индонезия ^a	Ангидрид уксусной кислоты, <i>N</i> -ацетилантраниловая кислота, антраниловая кислота, эфедрин, эргометрин, эрготамин, изосафрол, 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон, фенилуксусная кислота, 1-фенил-2-пропанон, пиперональ, псевдоэфедрин и сафрол	18 февраля 2000 года
Иордания ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	15 декабря 1999 года
Ирак ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	31 июля 2013 года
Ирландия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Исландия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	11 мая 2021 года
Испания	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Италия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Йемен ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 мая 2014 года
Казахстан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	15 августа 2003 года

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Каймановы Острова ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	7 сентября 1998 года
Канада ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	31 октября 2005 года
Катар ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	16 июля 2013 года
Кения ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	10 октября 2013 года
Кипр	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Китай	Ангидрид уксусной кислоты	20 октября 2000 года
Китай, САР Гонконг ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	28 декабря 2012 года
Китай, САР Макао ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	28 декабря 2012 года
Колумбия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	14 октября 1998 года
Коста-Рика ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	27 сентября 1999 года
Кот-д'Ивуар ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	26 июня 2013 года
Кыргызстан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	21 октября 2013 года
Латвия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Ливан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	14 июня 2002 года
Ливия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	21 августа 2013 года
Литва	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Люксембург	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Мадагаскар ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	31 марта 2003 года
Малайзия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I ^b и II	21 августа 1998 года и 22 сентября 2021 года
Мальдивы ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 апреля 2005 года
Мальта	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Мексика ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 апреля 2005 года
Микронезия (Федеративные Штаты) ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	11 февраля 2014 года
Мьянма ^d	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	4 ноября 2016 года
Нигерия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	28 февраля 2000 года
Нидерланды (Королевство) ^f	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Никарагуа ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	8 января 2014 года
Новая Зеландия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	3 апреля 2014 года
Норвегия ^a	Все вещества, включенные в Таблицу I ^c , анранило- вая кислота, этиловый эфир и пиперидин	17 декабря 2013 года
Объединенная Республика Танзания ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	10 декабря 2002 года
Объединенные Арабские Эмираты ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I ^b и II	26 сентября 1995 года
Оман ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	16 апреля 2007 года
Пакистан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	12 ноября 2001 года и 6 марта 2013 года
Панама	Эфедрин, эргометрин, эрготамин, норэфедрин и псевдоэфедрин	14 августа 2013 года
Парагвай ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	3 февраля 2000 года
Перу ^a	Ангидрид уксусной кислоты, ацетон, эфедрин, эргометрин, эрготамин, этиловый эфир, соляная кислота, лизергиновая кислота, метилэтилкетон, норэфедрин, перманганат калия, псевдоэфедрин, серная кислота и толуол	27 сентября 1999 года

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Польша	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Португалия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Республика Корея ^a	Все вещества, включенные в Таблицу I, и ацетон	3 июня 2008 года
Республика Молдова ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	29 декабря 1998 года и 8 ноября 2013 года
Российская Федерация ^a	Ангидрид уксусной кислоты, эфедрин, эргометрин, эрготамин, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон, норэфедрин, фенилуксусная кислота, 1-фенил-2-пропанон, перманганат калия, псевдоэфедрин и все вещества, включенные в Таблицу II	21 февраля 2000 года
Румыния	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Сальвадор ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	29 июля 2010 года
Саудовская Аравия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	18 октября 1998 года
Сент-Винсент и Гренадины ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	16 июля 2013 года
Сингапур	Все вещества, включенные в Таблицу I	5 мая 2000 года
Сирийская Арабская Республика ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	24 октября 2013 года
Словакия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Словения	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии ^h	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года
Соединенные Штаты Америки ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	2 июня 1995 года, 19 января 2001 года и 2 августа 2023 года
Судан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 мая 2015 года
Сьерра-Леоне ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	5 июля 2013 года
Таджикистан ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	7 февраля 2000 года
Таиланд ^a	Все вещества, включенные в Таблицу I (за исключением перманганата калия), и антраниловая кислота ^b	18 октября 2010 года
Того ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	6 августа 2013 года
Тонга ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	4 июля 2013 года
Тринидад и Тобаго ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	15 августа 2013 года
Тунис ^a	Ангидрид уксусной кислоты, <i>N</i> -ацетилантраниловая кислота, 4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин (АНФП), эфедрин, эргометрин, эрготамин, изосафрол, лизергиновая кислота, 3,4-метилendioксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), норэфедрин, <i>N</i> -фенетил-4-пиперидон (НФП), фенилуксусная кислота, <i>альфа</i> -фенилацетоацетонитрил (АФААН), 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П), пиперональ, перманганат калия, псевдоэфедрин, сафрол и все вещества, включенные в Таблицу II	22 июня 2020 года
Турция ^{a, g}	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	2 ноября 1995 года
Уганда ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II ^{b, c}	6 мая 2014 года
Уругвай ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	30 декабря 2015 года
Филиппины ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	16 апреля 1999 года
Финляндия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Франция	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d

<i>Правительство, направившее уведомление</i>	<i>Вещества, в отношении которых требуется направлять предварительные уведомления об экспорте</i>	<i>Дата оповещения правительств Генеральным секретарем</i>
Хорватия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Чехия	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Чили ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	19 октября 2012 года
Швейцария	Все вещества, включенные в Таблицу I	25 марта 2013 года
Швеция	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Шри-Ланка	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 ноября 1999 года
Эквадор ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	1 августа 1996 года
Эстония	Все вещества, включенные в Таблицу I	19 мая 2000 года ^d
Эфиопия ^a	Все вещества, включенные в Таблицы I и II	17 декабря 1999 года
Южная Африка ^a	Все вещества, включенные в Таблицу I, и антраниловая кислота	11 августа 1999 года
Ямайка	Все вещества, включенные в Таблицу I ^{b, c}	4 июля 2013 года
Япония	Все вещества, включенные в Таблицу I	17 декабря 1999 года

Примечание. Курсивом выделены названия территорий.

^a Генеральный секретарь информировал все правительства о требовании направившего уведомление правительства также направлять ему предварительные уведомления об экспорте некоторых или всех веществ, включенных в Таблицу II Конвенции 1988 года.

^b Правительство требует также направлять ему предварительные уведомления об экспорте фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин.

^c Правительства требуют также направлять ему предварительные уведомления об экспорте масел с высоким содержанием сафрала.

^d 19 мая 2000 года Генеральный секретарь сообщил правительствам требование Европейской комиссии от имени государств — членов Европейского союза направлять им предварительные уведомления об экспорте указанных веществ.

^e Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды (Королевство), Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

^f С 3 марта 2023 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо «Нидерланды» используется «Нидерланды (Королевство)».

^g С 31 мая 2022 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо Turkey используется Türkiye.

^h Соединенное Королевство перестало быть членом Европейского союза 31 января 2020 года.

Приложение VII

Вещества, включенные в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

Таблица I	Таблица II
Ангидрид уксусной кислоты	Антралиловая кислота
4-анилино- <i>N</i> -фенетилпиперидин (АНФП) ^a	Ацетон
<i>N</i> -ацетилантралиловая кислота	Метилэтилкетон
Изоафрол	Пиперидин
Лизергиновая кислота	Серная кислота ^e
Метил- <i>альфа</i> -фенилацетоацетат (МАФА) ^d	Соляная кислота ^e
3,4-МДФ-2- <i>П</i> -метилглицидат (ПМК-глицидат) ^c	Толуол
3,4-МДФ-2- <i>П</i> -метилглицидная кислота (ПМК-глицидная кислота) ^c	Этиловый эфир
3,4-метилendioксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2- <i>П</i>)	
Норфентанил ^b	
Норэфедрин	
Перманганат калия	
Пиперональ	
Псевдоэфедрин	
Сафрол	
<i>Трет</i> -бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилат (1-бок-4-АП) ^b	
<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон (НФП) ^a	
1-фенил-2-пропанон	
<i>Альфа</i> -фенилацетоацетамид (АФАА) ^c	
<i>Альфа</i> -фенилацетоацетонитрил (АФААН)	
<i>N</i> -фенил-4-пиперидинамин (4-АП) ^b	
Фенилуксусная кислота	
Эрготамин	
Эргометрин	
Эфедрин	
Соли веществ, перечисленных в этой Таблице, в тех случаях, когда образование таких солей возможно.	Соли веществ, перечисленных в этой Таблице, в тех случаях, когда образование таких солей возможно.

^a Включен в Таблицу I с 18 октября 2017 года.

^b Включен в Таблицу I с 23 ноября 2022 года.

^c Включен в Таблицу I с 19 ноября 2019 года.

^d Включен в Таблицу I с 3 ноября 2020 года.

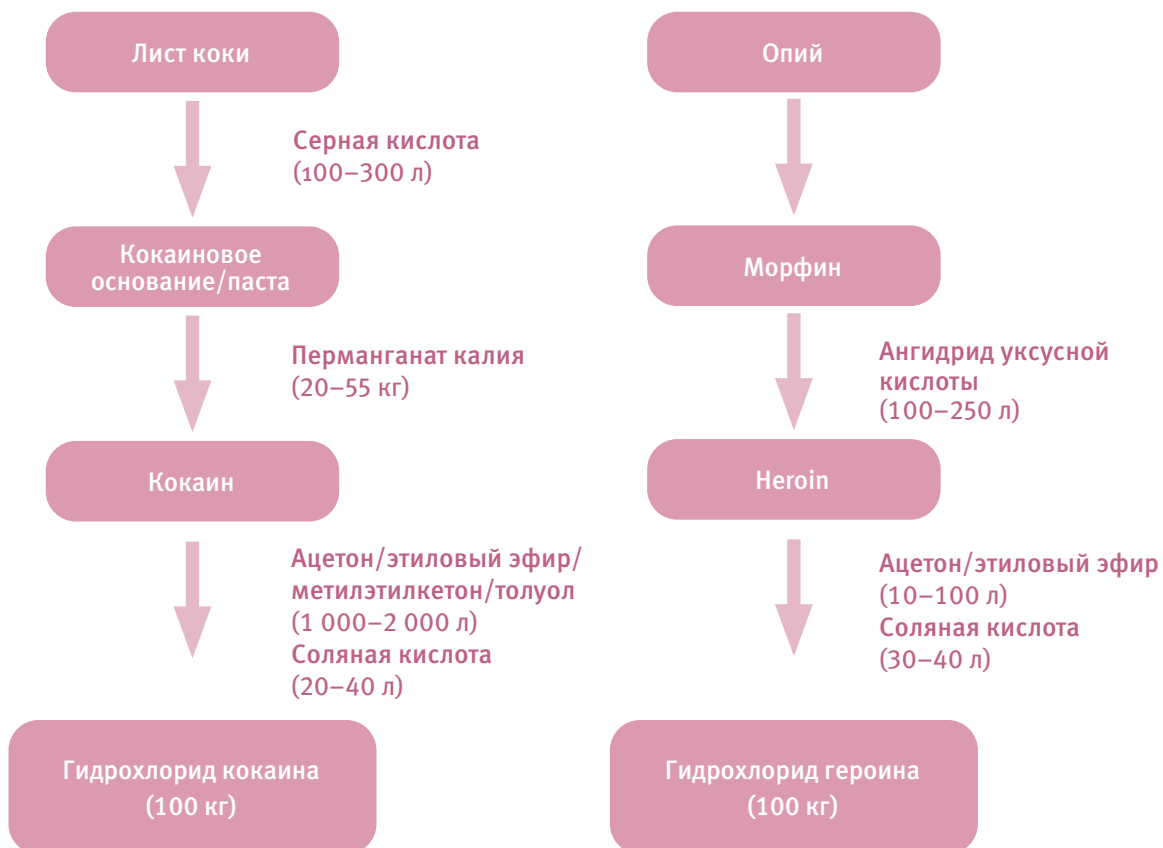
^e Соли соляной кислоты и серной кислоты специально исключены из Таблицы II.

Приложение VIII

Использование контролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

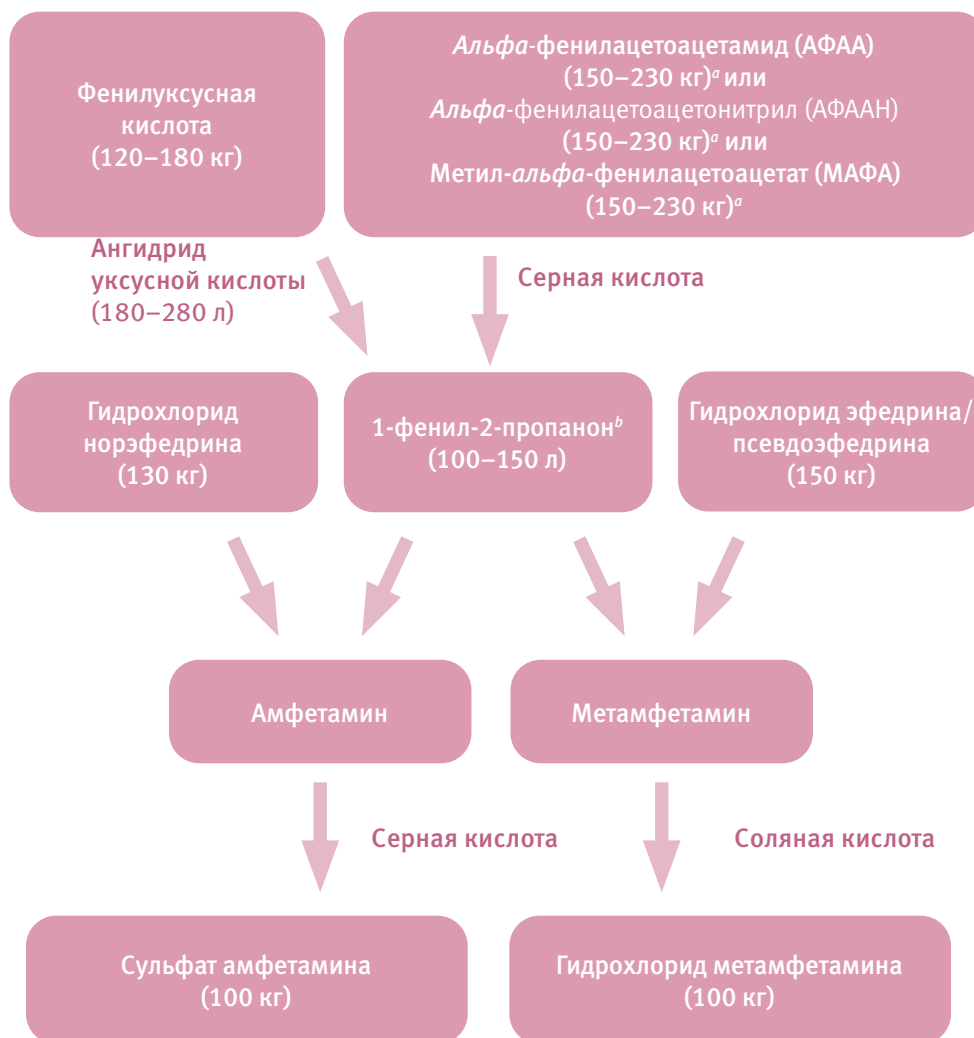
На рисунках I–VI ниже показано использование контролируемых веществ в незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Их необходимые приблизительные количества основаны на обычных методах изготовления. Другие методы изготовления с использованием контролируемых веществ — или даже с использованием неконтролируемых веществ вместо контролируемых веществ либо добавок к ним — также могут встречаться в зависимости от географического местоположения.

Рисунок I. Незаконное изготовление кокаина и героина: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 100 кг гидрохлорида кокаина или героина



Примечание. Для извлечения кокаина из листьев коки и очистки кокаиновой пасты и полуфабрикатов кокаина и героина требуются растворители, кислоты и основания. Широкий набор таких химических веществ используется на всех этапах производства наркотиков.

Рисунок II. Незаконное изготовление амфетамина и метамфетамина: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 100 кг сульфата амфетамина и гидрохлорида метамфетамина

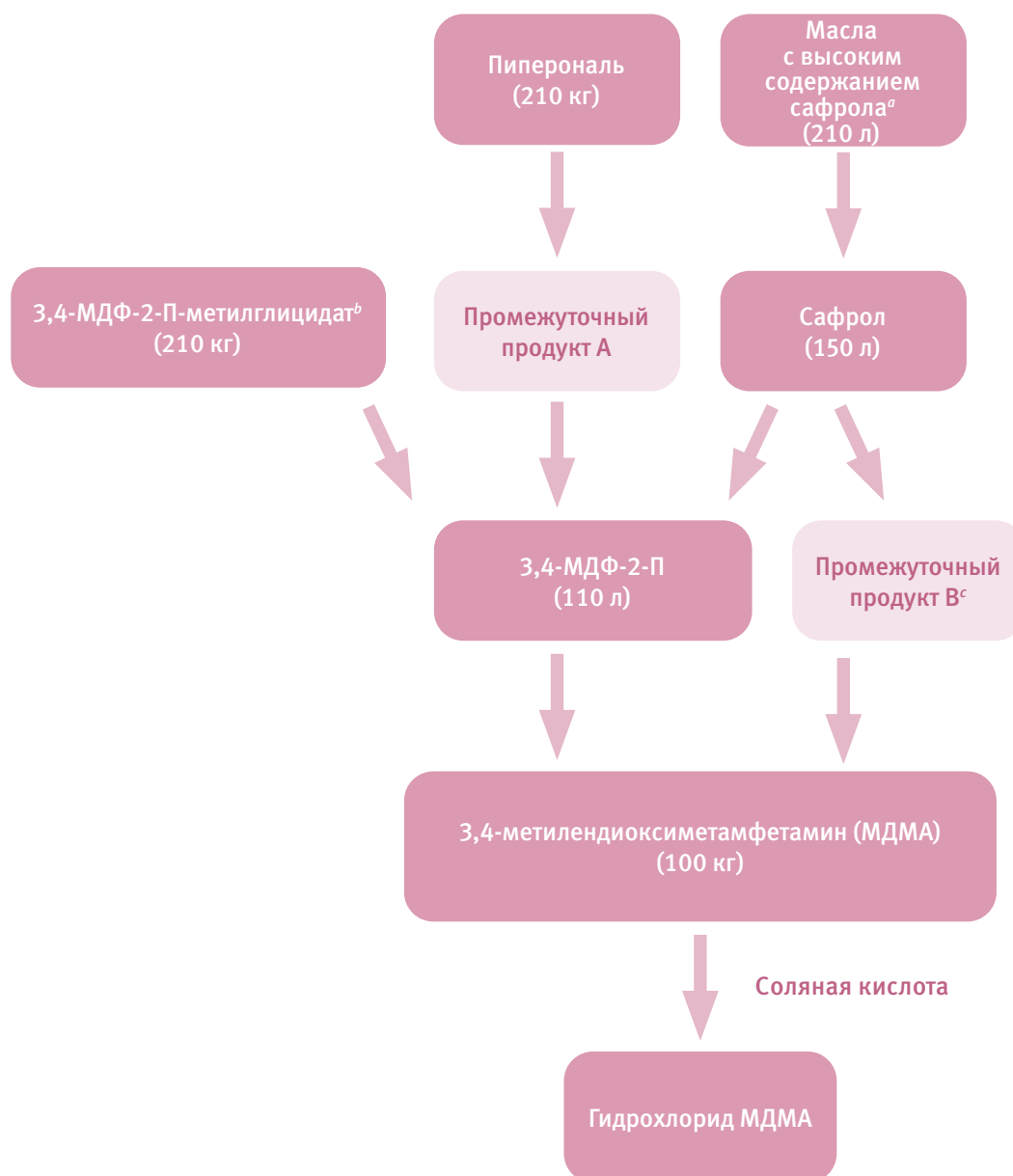


Примечание. Меткатинон, реже встречающийся стимулятор амфетаминового ряда, может изготавливаться из гидрохлорида эфедрина/псевдоэфедрина, при этом для получения 100 кг хлористоводородной соли требуется приблизительно количество, равное приблизительно количеству метамфетамина.

^а Диапазон веса отражает тот факт, что АФАА, АФААН и МАФА являются «дизайнерскими» прекурсорами специального назначения, не имеющими признанных законных областей применения и поэтому нередко содержащими примеси (уличного качества).

^б Методы, основанные на использовании 1-фенил-2-пропанона, имеют своим результатом рацемический *d,l*-мет/амфетамин, а методы с использованием эфедрина, псевдоэфедрина или норэфедрина имеют своим результатом *d*-мет/амфетамин. Впоследствии рацемический *d,l*-мет/амфетамин может быть — и фактически так и происходит — сепарирован в подпольных лабораториях также в целях изготовления *d*-мет/амфетамина.

Рисунок III. Незаконное изготовление 3,4 метилendioксиметамfetамина (МДМА) и родственных наркотиков: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 100 кг МДМА



Примечание. Изосафрoл, еще один прекурсор МДМА, находящийся под международным контролем, не включен в данную схему, поскольку не имеет широкого распространения в качестве исходного материала; изосафрoл представляет собой промежуточный продукт модифицированных методов изготовления МДМА из сафрoла, для изготовления 100 кг МДМА требуется приблизительно 300 л сафрoла.

^aИсходя из того, что содержание сафрoла в маслах с высоким содержанием сафрoла составляет 75 процентов или выше.

^bДля целей данной схемы относится к метилому эфиру и солям 3,4-МДФ-2-П метилглицидной кислоты (т. е. к «дизайнерским» прекурсорам специального назначения, не имеющим признанных законных областей применения и поэтому нередко содержащим примеси (уличного качества).

^cДля изготовления 100 кг МДМА через промежуточный продукт В требуется 200 л сафрoла.

Рисунок IV. Незаконное изготовление метаквалона и фенциклидина: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 100 кг метаквалона и фенциклидина

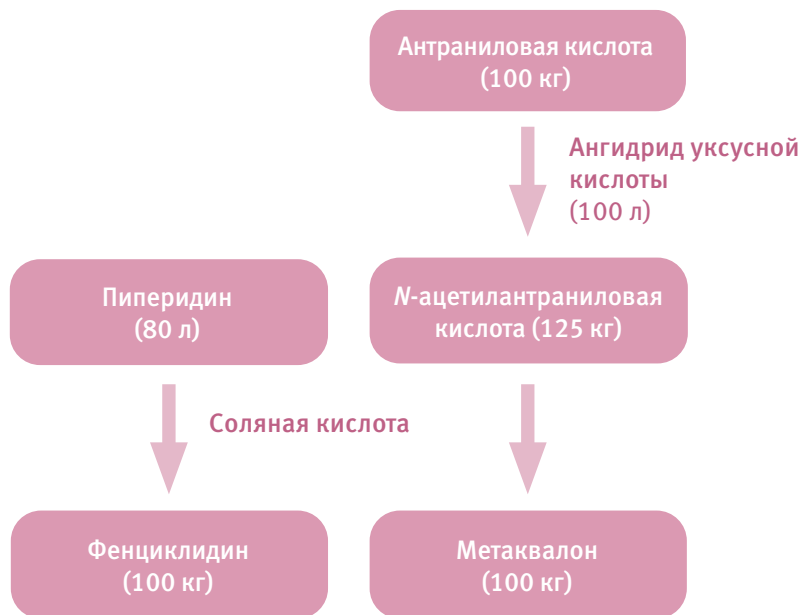


Рисунок V. Незаконное изготовление диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД): контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 1 kg ЛСД

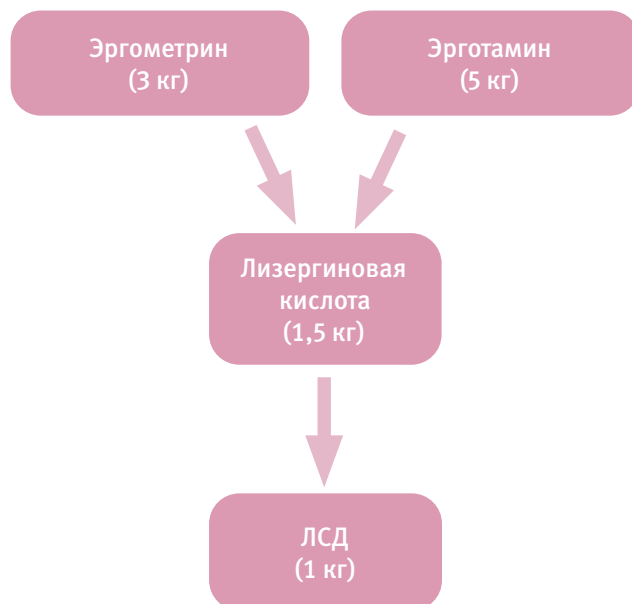
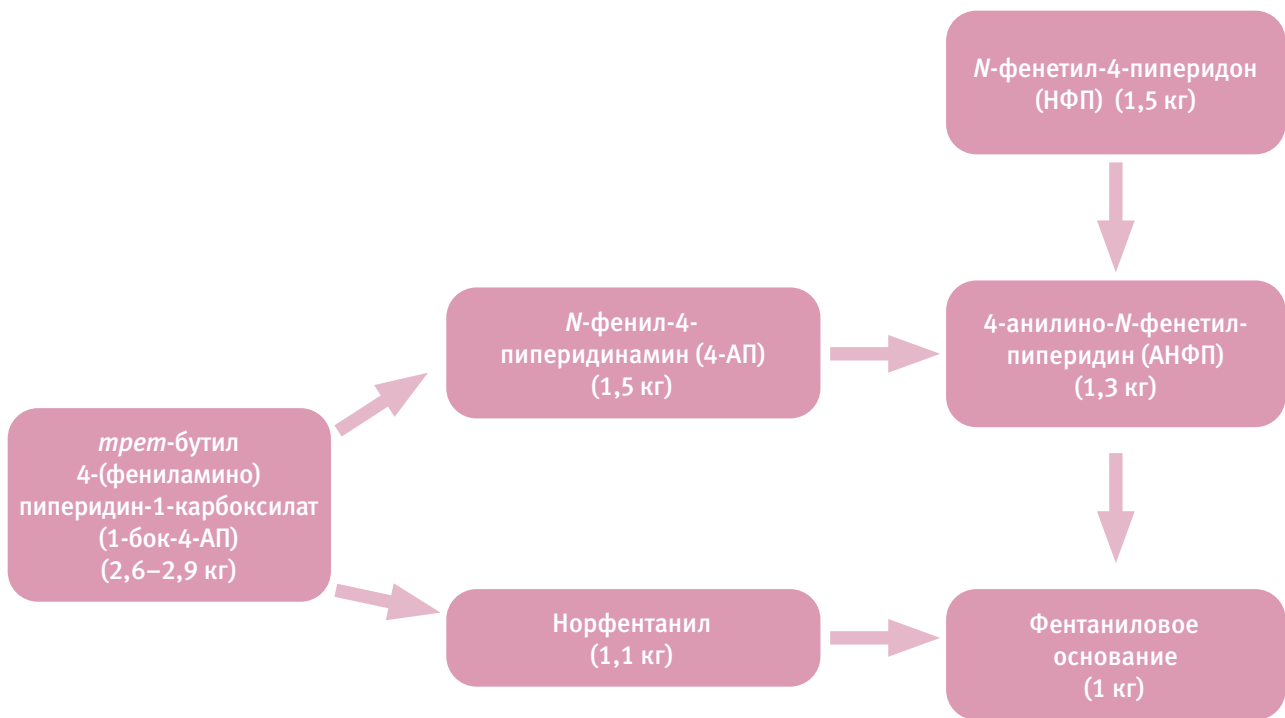


Рисунок VI. Незаконное изготовление фентанила: контролируемые вещества и их приблизительные количества, необходимые для незаконного изготовления 1 кг фентанила



Приложение IX

Виды законного использования веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

Для проверки законности заказов на поставку или поставок веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, необходимо знать наиболее распространенные виды их законного использования, в том числе процессы и конечные продукты, в которых могут применяться эти вещества. Международному комитету по контролю над наркотиками сообщалось о следующих наиболее распространенных видах законного использования этих веществ.

<i>Вещество</i>	<i>Виды законного использования</i>
Ангидрид уксусной кислоты	В качестве ацетилирующего и дегидратирующего средства используется в химической и фармацевтической промышленности для производства ацетата целлюлозы, текстильных замазливателей и активаторов холодного белия, для шлифовки металлов и производства тормозных жидкостей, красителей и взрывчатых веществ
4-анилино-N-фенетилпиперидин (АНФП)	Используется в фармацевтической промышленности для производства фентанила
Анраниловая кислота	Промежуточный химикат, используемый в производстве красителей, лекарственных средств и парфюмерной продукции, а также в производстве репеллентов против птиц и насекомых
N-ацетиланраниловая кислота	Используется в производстве лекарственных средств, пластмасс и химических продуктов тонкого органического синтеза
Ацетон	Широко используется в качестве растворителя и как промежуточный продукт при производстве различных веществ в химической и фармацевтической промышленности, включая пластмассы, краски, смазочные материалы, лаки и косметические средства; также применяется при производстве других растворителей, таких как хлороформ
Изосафрол	Используется в производстве пипероналя; для модификации духов с восточным запахом; усиления отдушки для мыла; в небольших количествах используется вместе с метилсалицилатом в ароматизаторах корневого пива и сарсапарели; также используется как пестицид
Лизергиновая кислота	Используется в органическом синтезе
Метил-альфа-фенилацетоацетат (МАФА)	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
3,4-метилendioксифенил-2-пропанон	Используется в производстве пипероналя и других компонентов парфюмерной продукции
3,4-МДФ-2-П-метилглицидат	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
Метилэтилкетон	Широко распространенный растворитель, используется в производстве грунтовок, растворителей, обезжиривающих веществ, лаков, смол и бездымных порохов

Вещество	Виды законного использования
Норфентанил	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа (норфентанил является химическим промежуточным продуктом при легальном производстве фентанила, но степень его использования в качестве исходного материала неизвестна)
Норэфедрин	Используется в производстве противоотечных назальных средств и средств для подавления аппетита
Перманганат калия	Важный реактив в аналитической и синтетической органической химии; используется при отбеливании, в дезинфицирующих веществах, антибактериальных и противогрибковых препаратах и при очистке воды
Пиперидин	Широко применяется как растворитель и реактив в химических лабораториях и в химической и фармацевтической промышленности; также используется в производстве резиновых изделий и пластмасс
Пиперональ	Используется в парфюмерной промышленности, входит в состав вишневых и ванильных ароматизаторов, применяется в органическом синтезе, а также входит в состав репеллента против комаров
Псевдоэфедрин	Используется в изготовлении бронхолитических средств и назальных деконгестантов
Сафрол	Используется в парфюмерии, например в изготовлении пипероналя, и для денатурирования жиров в мыловаренном производстве
Серная кислота	Используется в изготовлении солей серной кислоты; в качестве кислотного оксиданта; осушителя и очистителя; для нейтрализации щелочного раствора; в качестве катализатора в органическом синтезе; в производстве удобрений, взрывчатых веществ, красителей и бумаги; а также в качестве компонента в средствах для удаления засоров и очистителях металла, антикоррозионных составах и электролитах в автомобильных аккумуляторных батареях
Соляная кислота	Используется в производстве хлоридов и гидрохлоридов, для нейтрализации базовых систем и в качестве катализатора и растворителя в органическом синтезе
Толуол	Промышленный растворитель; применяется в изготовлении взрывчатых веществ, красителей, лакокрасочных материалов и других органических веществ, а также в качестве присадки к бензину
<i>Трет</i> -бутил 4-(фениламино)пиперидин-1-карбоксилат (1-бок-4-АП)	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
<i>N</i> -фенетил-4-пиперидон (НФП)	Используется в фармацевтической промышленности для производства фентанила и карфентанила
<i>N</i> -фенил-4-пиперидинамин (4-АП)	Может использоваться в качестве основы при производстве фармацевтических веществ, включая фентанил, но степень использования для законного производства неизвестна.
<i>Альфа</i> -фенилацетоацетамид (АФАА)	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
<i>Альфа</i> -фенилацетоацетонитрил (АФААН)	Не используется, кроме как в небольших количествах для исследований, разработок и лабораторного анализа
1-фенил-2-пропанон	Используется в химической и фармацевтической промышленности для изготовления амфетамина, метамфетамина и некоторых производных; а также применяется для синтеза пропилгекседрина
Фенилуксусная кислота	Используется в химической и фармацевтической промышленности для изготовления эфиров фенилуксусной кислоты, амфетамина и некоторых производных; также применяется для синтеза пенициллинов, в парфюмерии и в чистящих растворах
Эргометрин	Используется для лечения мигрени и в качестве утеротоника в акушерстве
Эрготамин	Используется для лечения мигрени и в качестве утеротоника в акушерстве
Этиловый эфир	Широко используется в качестве растворителя в химических лабораториях и в химической и фармацевтической промышленности; главным образом используется в качестве экстрагента для жиров, масел, парафинов и смол; также применяется в производстве военных материалов, пластмасс и ароматизирующих веществ; а также в медицине в качестве анестезирующего средства
Эфедрин	Используется для изготовления бронхолитических средств (противокашлевые препараты)

Приложение X

Положения договоров, касающиеся контроля над веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

1. В пункте 8 статьи 2 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, предусматривается, что стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотических средств, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы.

2. В пункте 9 статьи 2 Конвенции о психотропных веществах 1971 года предусматривается, что стороны делают все от них зависящее, чтобы применять к веществам, не подпадающим под действие Конвенции, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления психотропных веществ, такие меры надзора, какие могут быть практически осуществимы.

3. В статье 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года содержатся положения, предусматривающие:

a) общую обязанность сторон принимать меры для предотвращения утечки веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции, и с этой целью сотрудничать друг с другом (п. 1);

b) механизм внесения изменений в сферу применения контроля (пп. 2–7);

c) требование осуществлять необходимые меры для контроля над изготовлением и распространением, для чего стороны могут осуществлять контроль над лицами и предприятиями, контролировать при помощи лицензий предприятия и помещения, требовать получения разрешений на изготовление и распространение веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II, и не допускать сосредоточения таких веществ (п. 8);

d) обязанность осуществлять мониторинг международной торговли для выявления подозрительных сделок, обеспечивать изъятие, уведомлять национальные органы заинтересованных сторон в случае подозрительных сделок, требовать наличия надлежащей маркировки и документации и обеспечивать хранение таких документов в течение не менее двух лет (п. 9);

e) механизм предварительного уведомления об экспорте веществ, включенных в Таблицу I, по запросу (п. 10);

f) конфиденциальность информации (п. 11);

g) представление сторонами информации Международному комитету по контролю над наркотиками (п. 12);

h) представление Комиссии по наркотическим средствам доклада Комитета (п. 13);

i) неприменимость положений статьи 12 к определенным препаратам (п. 14).

Приложение XI

Региональные группы

В настоящем докладе упоминаются различные географические регионы, которые определяются следующим образом:

Африка: Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д’Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан;

Центральная Америка и Карибский бассейн: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Ямайка;

Северная Америка: Канада, Мексика и Соединенные Штаты Америки;

Южная Америка: Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Колумбия, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай, Чили и Эквадор;

Восточная и Юго-Восточная Азия: Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Мьянма, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Тимор-Лешти, Филиппины и Япония;

Южная Азия: Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивы, Непал и Шри-Ланка;

Западная Азия: Азербайджан, Армения, Афганистан, Бахрейн, Государство Палестина, Грузия, Израиль, Иордания, Ирак, Иран (Исламская Республика), Йемен, Казахстан, Катар, Кувейт, Кыргызстан, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Туркменистан, Турция^а и Узбекистан;

Европа:

Восточная Европа: Беларусь, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина;

Юго-Восточная Европа: Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Румыния, Северная Македония, Сербия, Хорватия и Черногория;

Западная и Центральная Европа: Австрия, Андорра, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды (Королевство)^б, Норвегия, Польша, Португалия, Сан-Марино, Святой Престол, Словакия, Словения, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция и Эстония;

Океания: Австралия, Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Науру, Ниуэ, Новая Зеландия, Острова Кука, Палау, Папуа — Новая Гвинея, Самоа, Соломоновы Острова, Тонга, Тувалу и Фиджи.

^а С 31 мая 2022 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо Turkey используется Türkiye.

^б С 3 марта 2023 года в Организации Объединенных Наций в качестве краткого названия вместо «Нидерланды» используется «Нидерланды (Королевство)».

О Международном комитете по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав

МККН состоит из избираемых Экономическим и Социальным Советом 13 членом, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств. Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а 10 — из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН обеспечивает его всеми техническими средствами, необходимыми для полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН есть секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении его определенных договорами функций. Секретариат МККН является административным подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа секретариат подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он также сотрудничает с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

Функции

Функции МККН закреплены в следующих международных договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1954 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция

Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

В широком смысле МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН также следит за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН также несет ответственность за проведение оценки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, в целях определения целесообразности распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений в целях оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, в целях обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания помощи в выполнении ими обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и в этих целях дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не были приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении ими обязательств в соответствии с конвенциями. В этих целях он рекомендует проведение региональных учебных семинаров, а также программ подготовки для руководителей органов контроля за наркотиками и участвует в их работе.

Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять

доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, призванный информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами МККН, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Наряду с этим используются сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном перемещении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к годовому докладу.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.