



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ



Доклад за 2023 год



**Организация
Объединенных
Наций**

ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
не подлежит опубликованию или широкому
распространению до 5 марта 2024 года,
11:00 (центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год (E/INCB/2023/1)
дополняют следующие доклады:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2024 — Statistics for 2022 (E/INCB/2023/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2022 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 for 2024 (E/INCB/2023/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2023/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам («Желтый список», «Зеленый список» и «Красный список»), которые также публикуются Комитетом.

Контактная информация Международного комитета по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400 Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Telephone: (+43-1) 26060
Fax: (+43-1) 26060-5867 or 26060-5868
Email: incb.secretariat@un.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Доклад

Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Вена, 2024 год

E/INCB/2023/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
eISBN: 9789213588017
ISSN: 0257-3768
Online ISSN: 2412-0863

© Организация Объединенных Наций: Международный комитет по контролю над наркотиками,
январь 2024 года. Все права защищены.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг, Отделение
Организации Объединенных Наций в Вене.

Предисловие

Члены Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН) глубоко опечалены кончиной г-на Бернара Леруа в феврале 2023 года. Г-н Леруа был членом Комитета начиная с 2015 года и выполнял функции докладчика Комитета в 2015, 2018 и 2020 годах, а также в разные годы входил в состав Постоянного комитета МККН по исчислениям и Комитета МККН по административно-финансовым вопросам. Г-н Леруа представлял Комитет в поездках в Боливию (Многонациональное Государство), Египет, Люксембург, на Маврикий и Ямайку. Своими юридическими познаниями и богатым профессиональным опытом он снискал уважение как на национальном и международном уровнях, так и в гражданском обществе, и Комитет с признательностью отмечает его неоценимый вклад в функционирование международной системы контроля над наркотиками.

Этот год был ознаменован чрезвычайными ситуациями, вызванными стихийными бедствиями, изменением климата и конфликтами и породившими острые гуманитарные потребности, в частности в лекарственных средствах, содержащих контролируемые на международном уровне вещества. МККН призывает правительства обеспечить беспрепятственную доступность этих лекарственных средств в международных масштабах и обращает внимание на возможность применения упрощенного порядка контроля в таких ситуациях.

Этот вопрос подробнее рассмотрен в части В главы II настоящего ежегодного доклада, в которой приведен анализ глобальной ситуации с наличием наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях. Представленные Комитету данные говорят о том, что между регионами сохраняются различия в потреблении опиоидных анальгетиков, например морфина, для обезболивания и анестезии и что основной объем потребления приходится на Западную Европу, Северную Америку, Австралию и Новую Зеландию. Проведенный анализ показывает, что такие различия в потреблении объясняются неточной оценкой странами своих медицинских потребностей в этих веществах, многие из которых отнесены ВОЗ к основным лекарственным средствам. Уровень потребления доступного по цене морфина во всех регионах, кроме Европы и Северной Америки, также недостаточен для адекватного удовлетворения медицинских потребностей.

Чтобы сориентировать правительства, международные и региональные организации и гражданское общество в их усилиях по исправлению этой ситуации, МККН добавил в каждый региональный раздел доклада сводную информацию о наличии контролируемых веществ для использования в законных целях и представлении соответствующей отчетности. Комитет старается оказывать государствам-членам поддержку в улучшении ситуации с наличием контролируемых веществ для медицинских, научных и промышленных целей и в этой связи был рад провести в 2023 году учебные мероприятия для стран Центральной Азии и Южной Америки в рамках программы «МККН-Обучение». Надеемся, что можем рассчитывать на более активную поддержку и участие государств-членов, являющиеся залогом того, что эта программа наращивания потенциала, включая ее электронные учебные ресурсы, будет и впредь помогать государствам в улучшении ситуации с выполнением договоров и обеспечением наличия контролируемых веществ для законных целей.

Говоря о незаконном предложении наркотиков, можно отметить резкое сокращение масштабов незаконного культивирования опийного мака и производства героина в Афганистане. Поскольку у крестьян, которых коснулись эти изменения, может не быть другого дохода, необходимо работать над созданием альтернативных источников средств к существованию. Правительствам и международному сообществу необходимо внимательно следить за развитием событий и реакцией незаконного наркорынка во всем мире с целью оказания научно обоснованной лечебно-реабилитационной помощи и с учетом серьезной угрозы, которую создает для здоровья населения возможное вытеснение традиционных наркотиков сильнодействующими синтетическими опиоидами.

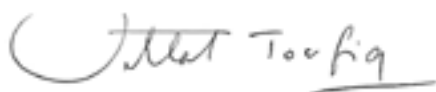
Незаконный оборот синтетических наркотиков и их прекурсоров представляет собой растущую угрозу для здоровья населения во всем мире. В ходе своей 138-й сессии МККН обсудил с государствами-членами оперативную поддержку, оказываемую в рамках реализуемых Комитетом программы контроля над прекурсорами и Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС), подробная информация о которых приводится в настоящем докладе и докладе о прекурсорах за 2023 год. В целях борьбы с этой угрозой МККН разработал новые инициативы, направленные на оказание поддержки правительствам в укреплении партнерских отношений с химической промышленностью, систематизации информации о национальных секторах химической промышленности, предотвращении утечки и неправомерного использования специализированного оборудования, применяемого при изготовлении запрещенных наркотиков,

и в содействии государственно-частному партнерству, направленному на предотвращение использования онлайн-овых и почтовых/курьерских служб в незаконном обороте синтетических опиоидов немедицинского назначения и новых психоактивных веществ.

Роль интернета, в том числе социальных сетей, в незаконном обороте и потреблении наркотиков рассматривается в главе доклада, посвященной этой теме. Освещаются как трудности, возникающие перед международным сообществом в эпоху интернета, так и открывающиеся в этой связи возможности, при этом особое внимание уделяется онлайн-торговле наркотиками и сложностям, которые технологии шифрования и вопросы юрисдикции создают для правоохранительных органов. Подчеркивается все более широкое использование социальных сетей для сбыта запрещенных наркотиков, в том числе детям и подросткам, а также возможности, которые предоставляют эти платформы, например, с точки зрения профилактики немедицинского потребления наркотических средств и широкого распространения информации. В этой главе также рассматривается использование легальных платформ электронной торговли в целях незаконного оборота наркотиков и описываются принимаемые меры по развитию сотрудничества между правительствами и онлайн-индустрией. В ходе своей 137-й сессии в мае 2023 года Комитет провел консультации по этой теме с представителями гражданского общества. В заключение в главе перечислен ряд направлений, на которых может быть сконцентрирована дальнейшая работа правительств, включая взаимодействие с частным сектором и участие в оперативной деятельности МККН. Эта деятельность позволяет правоохранительным и таможенным органам по всему миру обмениваться информацией в режиме реального времени с целью не допустить того, чтобы сильнодействующие и потенциально смертельно опасные вещества дошли до людей.

Охрана здоровья и благополучия людей — задача, лежащая в основе трех международных конвенций о контроле над наркотиками. В настоящем докладе рассматривается также функционирование системы международного контроля над наркотиками, включая поддержку, оказываемую МККН государствам-членам в целях повышения эффективности выполнения договоров и укрепления здоровья и благополучия населения.

В прошлом году МККН возобновил практику посещения стран, совершив первую после снятия ковидных ограничений поездку в декабре 2022 года. Мы были рады поработать с правительствами Канады, Кипра, Кыргызстана, Соединенных Штатов Америки и Уругвая и встретиться с представителями гражданского общества в этих странах. Надеемся на продолжение диалога с государствами-членами, особенно в контексте проведения среднесрочного обзора выполнения международных обязательств в области наркополитики и достижения целей в области устойчивого развития в рамках Комиссии по наркотическим средствам. По истечении половины срока, отведенного на реализацию этих целей и Повестки дня на период до 2030 года, прискорбно видеть, насколько незначительно мы продвинулись к достижению цели 3 в области устойчивого развития, касающейся здоровья и благополучия. Настоятельно призываю правительства, международные и региональные организации выполнить рекомендации, изложенные в настоящем докладе, и предлагаю организациям гражданского общества учесть их при планировании своей работы. Все без исключения члены нашего глобального общества имеют право на наивысший достижимый уровень здоровья. Научно обоснованные инструменты у нас есть. При наличии у правительств политической воли и целенаправленной поддержки со стороны международного сообщества и гражданского общества здоровье и благополучие для всех могут стать реальностью.



Джаллал Туфик
Председатель

Международный комитет по контролю над наркотиками

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	iii
Пояснительные примечания.....	vii
 <i>Глава</i>	
I. Роль интернета и социальных сетей в незаконном обороте и потреблении наркотиков	1
A. Введение	1
B. Новые возможности для профилактики немедицинского употребления наркотиков, открываемые интернетом	2
C. Трудности, создаваемые интернетом для контроля над наркотиками	3
D. Поддержка, оказываемая МККН правительствам в предотвращении неправомерного использования интернета	12
E. Действия правоохранительных органов, органов общественного здравоохранения и общественности по борьбе с немедицинским употреблением наркотиков.....	14
F. Выводы и рекомендации	15
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	17
A. Содействие последовательному осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками.....	17
B. Обеспечение наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях.....	24
C. Общее выполнение договорных обязательств.....	31
D. Меры, принятые Комитетом для обеспечения осуществления международных договоров о контроле над наркотиками	41
III. Анализ положения в мире	51
A. Глобальные вопросы	51
B. Африка.....	63
C. Америка.....	71
Центральная Америка и Карибский бассейн.....	71
Северная Америка	78
Южная Америка	88
D. Азия	99
Восточная и Юго-Восточная Азия	99
Южная Азия.....	107
Западная Азия.....	113
E. Европа	122
F. Океания.....	131
IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и национальным организациям.....	141
 <i>Приложения</i>	
I. Региональные и субрегиональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год.....	149
II Текущий членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками.....	153

Пояснительные примечания

Данные, представленные после 1 ноября 2023 года, не могли быть приняты во внимание при подготовке настоящего доклада.

«Статистическая условная суточная доза» (СУСД) — это техническая единица измерения, которая применяется МККН для целей статистического анализа и не соответствует рекомендованной дозе приема. Это понятие не лишено известной доли субъективности и применяется с учетом того, что согласованные на международном уровне стандартные дозы наркотических средств и психотропных веществ отсутствуют и что в разных странах такие вещества применяются для разных схем лечения или в соответствии с разной медицинской практикой и поэтому величины, выраженные в СУСД, следует рассматривать в качестве приблизительного показателя, служащего для сравнения уровня потребления в разных странах. Величина потребления наркотических средств, выраженная в СУСД на 1 млн чел. в сутки, вычисляется по следующей формуле: годовой объем потребления, указанный страной или территорией, за вычетом количества, использованного на изготовление препаратов, внесенных в Список III Конвенции 1961 года, делится вначале на размер условной суточной дозы, установленной для данного вещества, потом на численность населения в миллионах человек и затем на 365 дней. Полученный результат соответствует величине потребления данного наркотического средства в пересчете на СУСД для данной страны или территории.

Региональный показатель потребления в СУСД вычисляется путем последовательного деления суммарного объема потребления (за вычетом количества, использованного на изготовление препаратов, внесенных в Список III) на размер условной суточной дозы данного вещества, затем на совокупную численность населения стран региона, предоставивших отчетность Комитету, выраженную в миллионах человек, и затем на 365 дней.

Общемировая величина потребления каждого отдельного вещества в пересчете на СУСД, указанная на некоторых диаграммах, вычисляется путем сложения величин потребления в СУСД, рассчитанных отдельно для каждой страны или территории, и соответствует суммарному значению всех употребленных СУСД данного вещества.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус на момент сбора соответствующих данных.

Доллары (долл. США) означают доллары Соединенных Штатов Америки, если не указано иное.

В настоящем докладе используются следующие сокращения:

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АЭРОКОП	Программа по обеспечению связи между аэропортами
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПС	Всемирный почтовый союз
ВТамО	Всемирная таможенная организация
га	гектар
ГОМК	гамма-оксимасляная кислота
ГРИДС	Глобальная программа оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ
Европол	Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов
ЕЦМНН	Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ИОНИКС	Информационно-коммуникационная система проекта ИОН
КБД	каннабидиол
КОПОЛАД	Программа сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза по вопросам наркополитики
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты

МДМА	3,4-метилендиоксиметамфетамин
МЕРКОСУР	Южноамериканский общий рынок
МККН	Международный комитет по контролю над наркотиками
МООНСА	Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
ОАГ	Организация американских государств
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ОПИОИДС	глобальный проект «Оперативные партнерства по борьбе с незаконным распространением и продажей опиоидов»
ПАОЗ	Панамериканская организация здравоохранения
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РВСК-АН	Революционные вооруженные силы Колумбии — Армия народа
СЕНАД	Государственный секретариат Бразилии по наркополитике
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
СУСД	статистическая условная суточная доза
ТГК	тетрагидроканнабинол
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЦАРИКЦ	Центральноазиатский региональный информационный и координационный центр
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ELITE	Платформа электронного обучения для самостоятельной подготовки
I2ES	Международная система разрешений на ввоз и вывоз
IDS	Международная система контроля над наркотиками МККН
PEN Online	Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте
PICS	Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

Глава I

Роль интернета и социальных сетей в незаконном обороте и потреблении наркотиков

Эпоха интернета ставит перед международным сообществом новые вызовы и в то же время открывает новые возможности в области контроля над наркотиками, профилактики их потребления и оказания наркологической помощи. Настоящая глава посвящена анализу точек пересечения положений международных договоров о контроле над наркотиками и новых проблем, создаваемых интернетом, особенно в контексте быстро изменяющегося ландшафта незаконного оборота наркотиков в онлайн-пространстве. Правоохранительные органы испытывают трудности с отслеживанием незаконной деятельности в области оборота наркотиков в интернете и осуществлением преследования в связи с ней из-за использования шифрования и неурегулированности вопросов юрисдикции, решение которых требует принятия согласованных мер на глобальном уровне. Социальные сети все активнее используются в качестве локальных торговых площадок для сбыта запрещенных наркотиков, что дает повод для опасений насчет повышения доступности таких наркотиков для детей и подростков. В то же самое время такие платформы открывают новые возможности для профилактики употребления наркотиков не в медицинских целях и для распространения информации об их вреде, позволяя наладить связь с употребляющими наркотики и облегчить общение между ними, согласовать стратегии работы с населением и привлечь службы проверки состава наркотиков к поддержке инициатив

A. Введение

1. Международное сообщество приняло Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года и Конвенцию о психотропных веществах 1971 года до появления интернета, а Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года — незадолго до того, как серьезные изменения в информационно-коммуникационных технологиях приобрели глобальный характер. Эти конвенции являются краеугольным камнем международной системы контроля над наркотиками и продолжают служить ориентиром для совместных действий, направленных на охрану здоро-

в сфере здравоохранения. В настоящей главе также рассматривается проблема использования легальных платформ электронной торговли в целях незаконного оборота наркотиков и рассказывается о мерах по развитию сотрудничества между правительствами и онлайн-индустрией. Преступные сообщества пользуются электронными платформами для осуществления незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ, химических веществ — прекурсоров и других новых психоактивных веществ. Предложение фентанила и синтетических опиоидов на электронном рынке вызывает серьезное беспокойство с учетом их высокой фармакологической активности и риска передозировки с летальным исходом. В целях предупреждения использования интернета для незаконного оборота наркотиков МККН инициировал несколько проектов, включая операцию «Акроним» и программу ГРИДС, и разработал различные инструменты вроде системы ИОНИКС, предназначенные для обмена информацией в режиме реального времени. МККН отмечает необходимость дальнейшего развития института государственно-частного партнерства и обращает особое внимание на необходимость укреплять международное сотрудничество и совершенствовать законодательство для успешного реагирования на меняющиеся вызовы, создаваемые незаконным оборотом наркотиков через интернет.

вья и благополучия людей. Подписавшие их страны обязаны ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение, обеспечив их наличие для таких целей¹. Законодательные, нормативные и политические меры, принимаемые для решения этих задач, должны соответствовать принципам соразмерности, гуманности и уважения прав человека². Оказалось, что интернет позволяет как содействовать достижению целей конвенций, так

¹Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года, ст. 4, п. 1, подп. (с).

²E/INCB/2022/4.

и нарушать их положения, поскольку с его помощью осуществляется коммуникация, которая облегчает торговлю наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами, их незаконный оборот и использование³.

2. Международное сотрудничество, ставшее возможным благодаря трем договорам Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, продолжает препятствовать утечкам наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров из сферы законной международной торговли. Однако и преступники приспособились к новой информационно-технологической среде. Рост онлайн-оборота наркотиков вписывается в общую тенденцию к более широкому использованию интернета и расширению интернет-торговли. Интернет играет все более заметную роль в незаконном обороте наркотиков и поиске источников химических веществ — прекурсоров и оборудования для незаконного изготовления наркотиков, однако это пока не привело к кардинальным переменам в цепочках поставок наркотиков. Доля незаконных операций, совершаемых в онлайн-пространстве, постепенно растет и с каждым годом составляет все большую часть мирового рынка запрещенных наркотиков, который оценивается в 200–600 млрд долл. США⁴. У интернет-рынков наркотиков есть значительный потенциал для дальнейшего роста, поскольку технологические компоненты продолжают развиваться и все большая доля населения планеты пользуется социальными сетями⁵.

3. Еще в 2000 году Комиссия по наркотическим средствам в резолюции 43/8 заявила о твердом намерении сократить предложение контролируемых фармацевтических средств и химических веществ — прекурсоров для незаконных целей, возникающее в результате злоупотребления Всемирной паутиной⁶. В 2009 году Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), опубликовал *Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем*⁷. В главе I ежегодного доклада Комитета за 2015 год, озаглавленной «Здоровье и благополучие человечества: вызовы и возможности в сфере международного кон-

³ *Всемирный доклад о наркотиках, 2022 год* (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год).

⁴ *World Drug Report 2005*, vol. 1, *Analysis* (United Nations publication, 2005); Harry R. Sumnall, “The harm reduction impact of cryptomarkets: inequality and opportunity”, *Addiction*, vol. 113, No. 5 (2018), pp. 801–802.

⁵ Judith Aldridge, Alex Stevens and Monica Barratt, “Harms, benefits and the policing of cryptomarkets: a response to commentaries”, *Addiction*, vol. 113, No. 5 (2018), pp. 802–804; Judith Aldridge, Alex Stevens and Monica Barratt, “Will growth in cryptomarket drug buying increase the harms of illicit drugs?”, *Addiction*, vol. 113, No. 5 (2018), pp. 789–796; European Monitoring Centre for Drugs and Drug Addiction (EMCDDA) and European Union Agency for Law Enforcement Cooperation (Europol), *EU Drug Markets: Impact of COVID-19* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2020); *Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год*, брошюра 2, *Наркотики: современные проблемы* (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год), гл. 7.

⁶ E/INCB/2022/4.

⁷ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6.

троля над наркотиками», была рассмотрена возникающая проблема использования интернета для незаконного оборота и употребления наркотиков. В выводах и рекомендациях этой тематической главы подчеркивается, что государствам необходимо более широко применять соответствующие методы решения проблем, связанных с появлением новых психоактивных веществ, и маркетинговых технологий, используемых для пропаганды и облегчения немедицинского употребления наркотиков с помощью интернета и социальных сетей⁸. Проблема использования социальных сетей для пропаганды немедицинского употребления наркотических средств рассмотрена также в ежегодном докладе МККН за 2021 год⁹ в главе, посвященной глобальным вопросам.

4. В настоящее время актуальными проблемами международного контроля над наркотиками на макроуровне являются неправомерное использование, утечка из сферы внутренней торговли и эволюция дизайнерских химических веществ — предпрекурсоров и новых психоактивных веществ, включая немедицинские синтетические опиоиды, которые не находятся под международным контролем. На микроуровне интернет и особенно социальные сети в сочетании с технологиями шифрования увеличили доступность наркотиков на нелегальном рынке и усложнили правоохранительным органам задачу предотвращения их незаконного оборота.

5. Международные договоры о контроле над наркотиками обязывают государства-участники принимать меры для предотвращения утечки контролируемых веществ в каналы незаконного оборота и способствовать их использованию в законных медицинских и научных целях. В условиях глобализации рынка решение задачи сокращения нелегальных поставок требует международного сотрудничества даже на стадии производства. Выявление подозрительных операций в интернете сопряжено с трудностями, поскольку они маскируются под законные торговые операции. Для осуществления международных договоров о контроле над наркотиками государствам-участникам следует комплексно и сбалансированно подходить к регулированию новых онлайн-торговых площадок¹⁰. Для этого необходимо сосредоточить усилия на сокращении незаконного предложения наркотиков и спроса на них, стимулировании исследовательской работы и обмене знаниями.

В. Новые возможности для профилактики немедицинского употребления наркотиков, открываемые интернетом

6. Телемедицина и интернет-аптеки, с одной стороны, создают проблемы, а с другой — открывают возможно-

⁸ E/INCB/2015/1, гл. I.

⁹ E/INCB/2021/1.

¹⁰ E/INCB/2022/1.

сти. Они могут существенно повысить доступность медицинской помощи, но одновременно позволяют преступным субъектам скрываться среди законных поставщиков. Телемедицина — стремительно развивающаяся форма предоставления медицинских услуг¹¹. Благодаря интернету врачи получили возможность выписывать рецепты в режиме онлайн, однако в ряде исследований отмечена связь между развитием телемедицины и избыточным назначением лекарств¹². Интернет-аптеки у потребителей ассоциируются с более низкими ценами, удобством и конфиденциальностью, а предприятиям они позволяют уменьшить затраты и повысить конкурентоспособность¹³.

7. Если говорить о лечении, реабилитации, постреабилитационном сопровождении и социальной реинтеграции лиц с наркологическими расстройствами, то телемедицина представляет собой ценный дополнительный ресурс для охвата пациентов¹⁴; большие перспективы есть также у наркологической помощи в режиме онлайн¹⁵. В интернете есть много форумов по наркотической тематике. Иногда на таких форумах обсуждаются практические вопросы, касающиеся незаконного приобретения наркотиков, размещается информация о недобросовестных продавцах и мерах безопасности в интернете¹⁶, хотя пользователи также обсуждают риски, сопряженные с употреблением наркотиков¹⁷. Такая информация нередко носит сугубо локальный характер и может содержать предупреждения о случаях предложения наркотиков с посторонними примесями на рынке¹⁸. Хотя такой обмен знаниями — явление положительное, сложно сказать, способствует ли он значительному сокращению совокупных расходов на здравоохранение, поскольку в аудиторию таких форумов редко входят представители наиболее уязвимых категорий лиц, употребляющих наркотики¹⁹.

8. Национальные органы здравоохранения могут усовершенствовать свою практику использования социальных сетей для проведения профилактической работы

с молодежью, предупреждения о вреде наркотиков для здоровья и распространения информации о том, куда и как обратиться за помощью в случае проблемного употребления наркотиков. МККН отмечает усилия правительств некоторых стран и международных организаций в направлении использования интернета для профилактики употребления наркотиков и совершенствования контроля над их оборотом на национальном и международном уровнях.

С. Трудности, создаваемые интернетом для контроля над наркотиками

9. Интернет связывает продавцов и потенциальных покупателей как незапрещенных, так и запрещенных товаров по всему миру. Используя социальные сети и другие онлайн-платформы для рекламы своей продукции, наркоторговцы могут охватить большую международную аудиторию. Онлайн-общение между продавцами и потенциальными покупателями осуществляется скрытно и даже шифруется и сливается с массивным потоком обычных сообщений и сообщений между участниками электронной торговли. Гигантский объем сообщений на этих платформах чрезвычайно затрудняет контроль со стороны регулирующих органов, даже если сообщения оставляют цифровые следы. Возбуждение дел и привлечение к ответственности за незаконный оборот, совершаемый с помощью интернета, затруднены. Поскольку наркоторговля через интернет носит глобальный характер, возникают юрисдикционные проблемы, и преступники могут переносить свою деятельность на территории с менее интенсивной работой правоохранительных органов и более мягкими уголовными санкциями или могут обосноваться в странах, в которых они могут избежать выдачи.

10. Новые технологии шифрования и различные инновации, такие как виртуальные частные сети, позволяющие скрыть адрес сетевого протокола пользователя, в сочетании с традиционной защитой свободы слова, правом на анонимность и использованием сленга и эмодзи ставят перед правоохранительными органами сложную задачу. Хотя расследование дел о незаконном обороте наркотиков и установление ответственности конкретных лиц затруднено, наркоторговцам достаточно совершить одну ошибку, чтобы правоохранительные органы смогли установить их личность²⁰.

11. Известен недавний случай с организованными преступными группами в Европе, которые применяли для оборота наркотиков интернет-технологии, используя переделанные смартфоны, «криптофоны» или PGP-

¹¹Laura Hoffman, “Shedding light on telemedicine and online prescribing: the need to balance access to health care and quality of care”, *American Journal of Law and Medicine*, vol. 46, Nos. 2 and 3 (July 2020), pp. 237–251; Kostas Mouratidis and Apostolos Papagiannakis, “COVID-19, Internet, and mobility: the rise of telework, telehealth, e-learning, and e-shopping”, *Sustainable Cities and Society*, vol. 74 (2021), p. 103-182.

¹²Tim K. Mackey, Bryan A. Liang and Steffanie A. Strathdee, “Digital social media, youth, and nonmedical use of prescription drugs: the need for reform”, *Journal of Medical Internet Research*, vol. 15, No. 7 (July 2013), pp. e143.

¹³Sia Chong Hock, Mervyn Ming Xuan Lee and Lai Wah Chan, “Regulating online pharmacies and medicinal product e-commerce”, *Pharmaceutical Engineering*, vol. 39, No. 6 (November/December 2019).

¹⁴E/INCB/2022/1.

¹⁵Всемирный доклад о наркотиках, 2022 год.

¹⁶James Martin, Jack Cunliffe and Rasmus Munksgaard, *Cryptomarkets: A Research Companion* (Bingley, United Kingdom, Emerald Group Publishing, 2019).

¹⁷Angus Bancroft, “Responsible use to responsible harm: illicit drug use and peer harm reduction in a darknet cryptomarket”, *Health, Risk and Society*, vol. 19, Nos. 7 and 8 (December 2017), pp. 336–350.

¹⁸Aldridge, Stevens and Barratt, “Will growth in cryptomarket drug buying increase?”

¹⁹Sumnall, “The harm reduction impact of cryptomarkets”.

²⁰United States, Department of Justice, “Administrators of DeepDotWeb indicted for money-laundering conspiracy, relating to kickbacks for sales of fentanyl, heroin and other illegal goods on the darknet”, press release, 8 May 2019; Europol, “Bitzlato: senior management arrested”, press release, 23 January 2023.

телефоны с установленной на них программой EncroChat и другими аналогичными программами. Они считали, что общаются конфиденциально, но правоохранительным органам удалось расшифровать их переговоры, и благодаря этому с 2021 года был нейтрализован ряд особо важных субъектов. Только во Франции Национальная жандармерия собрала более 120 млн текстовых сообщений с 60 тыс. мобильных телефонов, следы которых вели более чем в 100 стран²¹. После этого в ряде европейских стран были возбуждены уголовные дела, по результатам которых было вынесено беспрецедентное число обвинительных приговоров за крупномасштабный незаконный оборот наркотиков, убийства и преступления, связанные с оружием²². Обмен зашифрованными онлайн-сообщениями носит двоякий характер, который заключается в том, что он позволяет обеспечить безопасность преступников лишь до определенного момента, а потом перестает быть безопасным.

Криптофоны — это смартфоны особой конструкции с расширенными функциями шифрования, предназначенными для защиты всех систем связи. Их аппаратное обеспечение мало отличается от обычных мобильных телефонов, а главной особенностью является использование более совершенного программного обеспечения для шифрования. В таких устройствах наивысший приоритет имеет защита информации и приватности, для чего они оснащены функциями шифрования телефонных звонков и текстовых сообщений, проверки загружаемых компонентов операционной системы и защиты загрузчика, а также аппаратными средствами защиты от несанкционированного доступа.

12. Хотя доступность интернета различается как между регионами мира, так и внутри отдельных стран, его значение растет повсеместно, и эта тенденция сохранится. В западных странах молодые люди обычно получают свой первый мобильный телефон в возрасте от 7 до 10 лет, и все большая часть социальной активности подростков связана с интернетом²³. В Соединенных Штатах Америки, согласно одному опросу, почти 40 процентов детей в возрасте от 8 до 12 лет пользуются социальными сетями, а подростки проводят в социальных сетях по несколько часов в день, в среднем по 3,5 часа²⁴. Почти половина подростков в Соединенных Штатах — вдвое больше, чем всего восемь лет назад, — сообщают, что пользуются

интернетом «почти постоянно»²⁵. Однако с увеличением времени, проводимого детьми в интернете, подростки стали меньше вовлекаться в опасные формы поведения, включая употребление психоактивных веществ и драки. Чем меньше времени проводится в неструктурированном общении со сверстниками на улице, тем меньше возможностей и соблазнов для совершения обычных правонарушений²⁶.

13. 30-летняя история интернета позволяет проследить, как наркоторговцы адаптируют свои действия, чтобы уменьшить риск задержания²⁷. Сначала они отказались от открытого сбыта на улицах в пользу торговли в помещениях. Сбыт через интернет — еще одна форма использования технологий правонарушителями²⁸. Скрытие действий — тенденция не повсеместная. Если одни сегменты интернет-торговли «уходят в тень», используя децентрализованное программное обеспечение и зашифрованные каналы коммуникации, то другие действуют все более дерзко и используют обычные социальные сети. Пока исследования по этим вопросам посвящены преимущественно странам Глобального Севера, Австралии и Новой Зеландии.

1. Криptomаркеты: движение в сторону оптовых продаж

14. Криptomаркеты — это онлайн-площадки даркнета, расположенные в глубинном интернете. В глубинной сети находится контент, не индексируемый поисковыми системами, например онлайн-выписки банковские операции и веб-почта, на который приходится 96 процентов всего интернет-трафика. Доступ к рынкам даркнета возможен только при наличии специального программного обеспечения, например анонимной сети прокси-серверов Onion Router (Tor); с помощью PGP они шифруют сообщения в электронной почте и используют криптовалюту для расчетов²⁹. Впервые криptomаркеты привлекли внимание общественности в 2013 году после задержания администратора сайта Silk Road 2.0. С тех пор правоохранительные органы Соединенных Штатов и Европейского союза задержали десятки администраторов и предъявили им

²¹Jan-Jaap Oerlemans and D.A.G van Toor, “Legal aspects of the EncroChat operation: a human rights perspective”, *European Journal of Crime, Criminal Law and Criminal Justice*, vol. 30, Nos. 3 and 4 (2022), pp. 309–328.

²²Europol, “DeepDotWeb shut down: administrators suspected of receiving millions of kickbacks from illegal dark web proceeds”, press release, 8 May 2019; Europol, “Double blow to dark web marketplaces”, press release, 3 May 2019.

²³Alex McCord, Philip Birch and Lewis A. Bizo, “Digital displacement of youth offending: scoping and understanding the issue”, *Journal of Criminological Research, Policy and Practice*, vol. 8, No. 4 (June 2022), pp. 243–259.

²⁴United States, Department of Health and Human Services, “Surgeon General issues new advisory about effects social media use has on youth mental health”, press release, 23 May 2023.

²⁵Emily A. Vogels, Risa Gelles-Watnick and David Massarat, “Teens, social media and technology 2022”, Pew Research Center, 10 August 2022.

²⁶Robert Svensson and others, “For whom do unstructured activities matter? The interaction between unstructured and structured activities in delinquency and cannabis use: a national self-report study”, *Crime and Delinquency*, vol. 69, No. 10 (July 2022), pp. 2022–2045.

²⁷Kim Moeller, Heith Copes and Andy Hochstetler, “Advancing restrictive deterrence: a qualitative meta-synthesis”, *Journal of Criminal Justice*, vol. 46 (2016), pp. 82–93.

²⁸Thomas Friis Sogaard and others, “Ring and bring drug services: delivery dealing and the social life of a drug phone”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 69 (2019), pp. 8–15; Maria Tcherni and others, “The dark figure of online property crime: is cyberspace hiding a crime wave?”, *Justice Quarterly*, vol. 33, No. 5 (2016), pp. 890–911.

²⁹Martin, Cunliffe and Munksgaard, *Cryptomarkets; Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год*, брошюра 2.

обвинения в незаконном обороте наркотиков, отмывании денег и сговоре³⁰.

Tor — это одноранговая наложенная сеть, позволяющая пользователям анонимно посещать сайты в интернете. Для того чтобы скрыть источник и получателя информации, в сети используется многослойное шифрование. Тор перенаправляет интернет-трафик через глобальную сеть, состоящую из более чем 7 тыс. ретрансляторов, управляемых добровольцами, и таким образом затрудняет отслеживание активности пользователей. Это бесплатное программное обеспечение с открытым исходным кодом служит для обеспечения конфиденциальности, позволяя скрыть местонахождение и активность пользователей и обеспечить защиту от онлайн-наблюдения и анализа трафика и анонимность IP-адресов за счет маршрутизации трафика через выходные узлы Tor.

15. Администраторы управляют сайтами на ежедневной основе, взимая комиссию за сделки в размере от 8 до 15 процентов от объема продаж, и управляют системами условного депонирования, позволяющими удерживать платежи продавцам до момента поставки³¹. Оценки стоимостного объема этих рынков варьируются в широких пределах. В 2021 году УНП ООН предположило, что суммарный стоимостной объем наркоторговли на криптомаркетах составил около 315 млн долл. США в год, тогда как, по альтернативным оценкам, общий объем продаж на отдельных платформах составляет от 36 до 221 млн долл. США в год³². Общий объем этой торговли в даркнете, возможно, увеличился в четыре раза с периода 2011–2017 годов до периода 2017–2020 годов. Покупка наркотиков на криптомаркетах предполагает определенный уровень технической грамотности, а большинство пользователей — это молодые и образованные люди³³.

16. Покупатели сообщили, что они обращаются к этим рынкам потому, что на них можно приобрести наркотики более предсказуемого качества. Ограниченные криминалистические исследования подтверждают, что наркотики,

³⁰United States, Department of Justice, “Three Germans who allegedly operated dark web marketplace with over 1 million users face U.S. narcotics and money-laundering charges”, press release, 3 May 2019; United States, Department of Justice, “Administrators of DeepDotWeb indicted for money-laundering conspiracy”; United States, Department of Justice, “Dozens of online ‘dark markets’ seized pursuant to the forfeiture complaint filed on Manhattan Federal Court in conjunction with the arrest of the operator of Silk Road 2.0”, press release, 7 November 2014.

³¹United States, Department of Justice, “Three Germans who allegedly operated dark web marketplace with over 1 million users”; Martin Horton-Eddison and Matteo Di Cristofaro, “Hard interventions and innovation in crypto-drug markets: the escrow example”, *Global Drug Policy Observatory, Policy Brief*, No. 11 (2017), pp. 16–27.

³²Naoki Hiramoto and Yoichi Tsuchiya, “Measuring dark web marketplaces via bitcoin transactions: from birth to independence”, *Forensic Science International: Digital Investigation*, vol. 35, art. No. 301086 (December 2020).

³³Venkataraman Bhaskar, Robin Linacre and Machin Stephen, “The economic functioning of online drugs markets”, *Journal of Economic Behavior and Organization*, vol. 159 (2019), pp. 426–441; *Всемирный доклад о наркотиках, 2022 год*.

тики, приобретенные на криптомаркетах, реже оказываются фальсифицированными и отличаются большей чистотой по сравнению с наркотиками, приобретенными не в интернет-пространстве³⁴. Как покупатели, так и продавцы считают, что при таких сделках меньше риск обмана, физического насилия и угроз по сравнению с уличным обменом и даже обменом с известными торговцами и друзьями³⁵. Поставщики обычно работают только в течение около полугода и имеют дело лишь с небольшим числом покупателей³⁶, и торговлей, как правило, занимается небольшое число ключевых поставщиков, которые получают основную часть прибыли³⁷.

VPN, или виртуальная частная сеть, служит для безопасного соединения вычислительных устройств или сетей между собой через общедоступный интернет. Виртуальные частные сети используются для расширения доступа к частным сетям, повышения безопасности, снижения расходов на связь и расширения возможностей для дистанционной работы. Использование виртуальных частных сетей позволяет обойти цензуру в интернете. Использование шифрования хотя и типично для виртуальных частных сетей, но не является их неотъемлемой характеристикой. Соединение осуществляется с помощью протоколов туннелирования, при этом виртуальная частная сеть, созданная на базе интернета, может обеспечить некоторые из преимуществ территориально-распределенной частной сети.

17. На большинстве рынков обмен ведется на английском языке, но в 2019 году крупнейшим в мире рынком даркнета стала ориентированная на русскоязычного покупателя площадка «Гидра», которая в 2022 году была закрыта³⁸. Объем перевозок через международные границы со временем сократился, и теперь криптомаркеты

³⁴Fernando Caudevilla and others, “Results of an international drug testing service for cryptomarket users”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 35 (2016), pp. 38–41.

³⁵Monica J. Barratt, Jason A. Ferris and Adam Winstock, “Safer scoring? Cryptomarkets, social supply and drug market violence”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 35 (2016), pp. 24–31; Andréanne Bergeron and others, “The success rate of online illicit drug transactions during a global pandemic”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 99, art. No. 103452 (2022).

³⁶Lukas Norbutas, “Offline constraints in online drug marketplaces: an exploratory analysis of a cryptomarket trade network”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 56 (2018), pp. 92–100; *Всемирный доклад о наркотиках, 2022 год*.

³⁷Scott W. Duxbury and Dana L. Haynie, “Network embeddedness in illegal online markets: endogenous sources of prices and profit in anonymous criminal drug trade”, *Socio-Economic Review*, vol. 21, No. 1 (January 2023), pp. 25–50; Scott W. Duxbury and Dana L. Haynie, “The network structure of opioid distribution on a darknet cryptomarket”, *Journal of Quantitative Criminology*, vol. 34 (2018), pp. 921–941; and Vincent Harinam, “Dealings on the dark web: an examination of the trust, consumer satisfaction, and the efficacy of interventions against a dark web cryptomarket”, PhD thesis, University of Cambridge, 2021.

³⁸Anastasia Meylakhs and Ramil Saidashev, “A qualitative analysis of the Russian cryptomarket Hydra”, *Kriminologisches Journal*, vol. 3 (2021), pp. 169–185; Jonathan Reed, “World’s largest darknet market shut down, \$25 million in bitcoin seized”, *Threat Hunting*, 8 June 2022.

в основном обслуживают национальные рынки³⁹. Эти криптомаркеты могут использовать для сбыта тайники или условленные места получения. Продавец сообщает о местонахождении наркотиков с помощью технологии глобальной навигационной спутниковой системы в зашифрованном приложении для мгновенного обмена сообщениями. Покупатель может забрать наркотики, не встречаясь с продавцом⁴⁰. В последнее время торговые площадки появились в Азии и Южной Америке, и общее географическое распределение рынков может измениться в связи с распространением даркнета на эти регионы⁴¹.

18. Средний размер сделки на криптобиржах также увеличивается. Судя по всему, наблюдается сдвиг в сторону увеличения объема оптовых продаж наркотиков типа экстази и, во вторую очередь, опиоидов (под «оптовыми» продажами понимались продажи партий стоимостью свыше 1 тыс. долл. США)⁴². Эта тенденция показывает, что криптомаркеты привязаны к офлайн-рынкам и могут выступать в роли виртуальных брокеров, связывая оптовиков с продавцами, которые осуществляют закупки для сбыта традиционным способом⁴³. Когда в Соединенных Штатах изменили списочный статус гидрокодона, это совпало с устойчивым ростом торговли опиоидами через криптомаркеты⁴⁴.

19. Несмотря на получившие широкую огласку задержания нескольких администраторов, система в целом оказалась прочной, хотя и изменчивой⁴⁵. Рынки исчезают быстро в результате либо операций правоохранительных органов, либо мошеннических действий администраторов⁴⁶. Пользователи таких систем адаптируются и внедряют функции для устранения слабых мест в системе

³⁹David Décary-Héту, Masarah Paquet-Clouston and Judith Aldridge, “Going international? Risk taking by cryptomarket drug vendors”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 35 (2016), pp. 69–76; Jakob Demant and others, “Going local on a global platform: a critical analysis of the transformative potential of cryptomarkets for organized illicit drug crime”, *International Criminal Justice Review*, vol. 28, No. 3 (September 2018), pp. 255–274.

⁴⁰EMCDDA and Europol, *EU Drug Markets: Impact of COVID-19*; Merylakhs and Saidashev, “A qualitative analysis of the Russian cryptomarket Hydra”.

⁴¹Всемирный доклад о наркотиках, 2022 год.

⁴²Judith Aldridge and David Décary-Héту, “Hidden wholesale: the drug diffusing capacity of online drug cryptomarkets”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 35 (2016), pp. 7–15; Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год.

⁴³Samantha J. Brown, Jonathan C. Reid and Wesley Myers, “Let’s talk about stealing sh*t: online socialization and its potential to influence offline offending”, *Crime and Delinquency* (2023); EMCDDA and Europol, *EU Drug Markets: Impact of COVID-19*.

⁴⁴James Martin and others, “Effect of restricting the legal supply of prescription opioids on buying through online illicit marketplaces: interrupted time series analysis”, *BMJ*, vol. 361 (2018).

⁴⁵David Décary-Héту and Luca Giommoni, “Do police crackdowns disrupt drug cryptomarkets? A longitudinal analysis of the effects of Operation Onymous”, *Crime, Law and Social Change*, vol. 67, No. 1 (February 2017), pp. 55–75; Hiramoto and Tsuchiya, “Measuring dark web marketplaces via bitcoin transactions”.

⁴⁶Bhaskar, Linacre and Stephen, “The economic functioning of online drugs markets”; Joe Van Joe Van Buskirk and others, “The recovery of online drug markets following law enforcement and other disruptions”, *Drug and Alcohol Dependence*, vol. 173 (2017), pp. 159–162; Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год.

безопасности, например способы верификации, которые позволяют пользователям продолжать свою деятельность на новом рынке с сохранением прежнего имени пользователя и репутации⁴⁷. Следующим этапом эволюции, по-видимому, станет переход от программного обеспечения Tor к Invisible Internet Project (I2P) и аналогичным «настоящим» инструментам даркнета, имеющим собственные сети, поскольку правоохранительным органам удалось провести успешные операции против Tor⁴⁸.

PGP (Pretty Good Privacy) — компьютерная программа информационной безопасности, служащая для обеспечения защищенной связи с помощью функций шифрования и дешифрования сообщений, аутентификации посредством электронно-цифровой подписи и шифрования файлов. Программа PGP была разработана Филом Циммерманом в 1991 году и представляет собой один из первых продуктов программного обеспечения, в котором использовано шифрование с открытым ключом. Программа используется для шифрования и дешифрования текстов, электронных сообщений, файлов и другой информации в соответствии со стандартом шифрования данных OpenPGP (RFC 4880).

2. Социальные сети: повышение доступности на местах

20. Обычные платформы социальных сетей стали использоваться в качестве локальных рынков сбыта запрещенных наркотиков и неконтролируемых веществ, обладающих аналогичным действием. Сегодня есть тысячи мелких дилеров, которые продают наркотики в локальных интернет-сообществах, хотя точно не известно, насколько широко распространена эта проблема и в каких странах она стоит наиболее остро⁴⁹. Дети и подростки легко получают доступ к этой не предназначенной для них информации. Эта деятельность не ограничивается отдельными платформами. Ландшафт социальных сетей постоянно меняется, и в разное время в разных возрастных группах приобретают наибольшую популярность то одни, то другие приложения⁵⁰. Каждая платформа предоставляет потенциальным продавцам площадку, которая может

⁴⁷Isak Ladegaard, “Open secrecy: how police crackdowns and creative problem-solving brought illegal markets out of the shadows”, *Social Forces*, vol. 99, No. 2 (December 2020), pp. 532–559.

⁴⁸Marie-Helen Maras and others, “Decoding hidden darknet networks: what we learned about the illicit fentanyl trade on AlphaBay”, *Journal of Forensic Sciences*, vol. 68, No. 5 (September 2023).

⁴⁹United States, Drug Enforcement Administration (DEA), “DEA Washington warns of deadly counterfeit drugs on social media”, press release, 23 July 2021; Ashly Fuller and others, “Understanding and preventing the advertisement and sale of illicit drugs to young people through social media: a multidisciplinary scoping review”, *Drug and Alcohol Review* (2023).

⁵⁰Brooke Auxier and Monica Anderson, “Social media use in 2021” (Washington D.C., Pew Research Center, 2021); Emily A. Vogels, Risa Gelles-Watnick and David Massarat, “Teens, social media and technology 2022” (Washington D.C., Pew Research Center, 2022); United States, Department of Health and Human Services, Office, “Social media and youth mental health: the U.S. Surgeon General’s Advisory” (Washington D.C., Office of the U.S. Surgeon General, 2023).

быть адаптирована для функционирования в качестве рынка наркотиков⁵¹.

21. Процесс приобретения наркотиков через социальные сети может начаться с поиска хештегов, связанных с наркотиками, или с просмотра материалов пользователей, рекламирующих продажу наркотиков с помощью фотографий и видеороликов с изображением продукции, а также подписей, хештегов и эмодзи в соответствующих сообщениях. Покупатели могут связаться с ближайшим продавцом, который затем раскрывает свою контактную информацию, как правило используя приложения для обмена сообщениями со сквозным шифрованием и функцией временных сообщений, когда сообщение удаляется через некоторое время, или виртуальные частные сети. Окончательный обмен денег на наркотики, как правило, происходит при личном контакте на месте в ходе открытой встречи или при доставке наркотиков на дом, часто в течение часа⁵².

22. Социальные сети — очень удобный канал для приобретения наркотиков, который расширяет возможности покупателей; простота доступа, которую они обеспечивают, устраняет возрастные барьеры, характерные для традиционных цепочек поставок. Приобретение наркотиков через социальные сети более распространено среди подростков 16–17 лет. Среди тех, кто приобретает наркотики через социальные сети, чаще встречаются лица с ослабленным самоконтролем и нарушениями ментального здоровья в форме более тяжелых психических расстройств и с патологическим влечением к азартным играм и интернет-зависимостью⁵³.

23. По данным ограниченного числа исследований, продавцы в основном рекламируют каннабис и кокаин, а также МДМА. Разница между криптомаркетами и рынками социальных сетей заключается в средних объемах, предлагаемых продавцами. Кокаин в социальных сетях предлагается в меньших количествах (около 5 граммов) по сравнению с криптомаркетами (около 15 граммов), а каннабис в социальных сетях предлагается в количестве

⁵¹Robin van der Sanden and others, “The use of Discord servers to buy and sell drugs”, *Contemporary Drug Problems*, vol. 49, No. 4 (April 2022), pp. 453–477.

⁵²Silje Anderdal Bakken and Jakob Demant, “Sellers’ risk perceptions in public and private social media drug markets”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 73 (2019), pp. 255–262; Jakob Demant and others, “Drug dealing on Facebook, Snapchat and Instagram: a qualitative analysis of novel drug markets in the Nordic countries”, *Drug and Alcohol Review*, vol. 38, No. 4 (May 2019), pp. 377–385; Leah Moyle and others, “#Drugsfor-sale: an exploration of the use of social media and encrypted messaging apps to supply and access drugs”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 63 (2019), pp. 101–110; *Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год*, брошюра 2.

⁵³Atte Oksanen and others, “Social media and access to drugs online: a nationwide study in the United States and Spain among adolescents and young adults”, *European Journal of Psychology Applied to Legal Context*, vol. 13, No. 1 (January 2021), pp. 29–36; Robin van der Sanden and others, “Predictors of using social media to purchase drugs in New Zealand: findings from a large-scale online survey”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 98, art. No. 103430 (December 2021); van der Sanden and others, “The use of Discord servers to buy and sell drugs”.

около 10 граммов против 20 граммов на криптомаркетах⁵⁴. Объектом торговли являются также лекарственные препараты, приобретаемые не для медицинского применения. Через социальные сети доступ к лекарственным препаратам для использования не в медицинских целях могут получить уязвимые категории пациентов⁵⁵. Администрацией Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках отмечены случаи, когда в популярных социальных сетях под видом опиоидов и бензодиазепинов рекламировалась контрафактная продукция⁵⁶. В сети Twitter менее 1 процента сообщений о продаже наркотиков касались продажи опиоидов. В 90 процентах сообщений содержались гиперссылки, но только половина из них была активна. Рабочие ссылки, как правило, выводили на сайты, незаконно торговавшие лекарственными средствами⁵⁷.

3. Легальные платформы электронной торговли

24. В последние несколько лет глобальные проекты МККН способствовали развитию добровольного сотрудничества между правительствами и компаниями электронной торговли в целях предотвращения использования их торговых площадок для незаконного сбыта прекурсоров, новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов немедицинского назначения. В рамках этих проектов отслеживаются объявления о продаже, размещаемые подозрительными продавцами, и запросы потенциальных покупателей на крупнейших легальных площадках электронной торговли. В большинстве случаев подозрительные объявления касаются прекурсоров и веществ, недавно появившихся на рынке или не включенных в списки, а не веществ, включенных в международные списки, поскольку внимание на такие объявления могут обратить только те пользователи, которым известно о таких не включенных в списки веществах. Торговые площадки для межкорпоративных коммерческих операций в меньшей степени защищены от подобных ухищрений, чем их аналоги, предназначенные для потребителей⁵⁸.

25. В рамках программы ГРИДС было организовано более 10 региональных и межрегиональных совещаний с целью содействия добровольному сотрудничеству или государственно-частному партнерству между правительствами и отраслями, на предприятиях которых чаще

⁵⁴Kim Moeller, Rasmus Munksgaard and Jakob Demant, “Illicit drug prices and quantity discounts: a comparison between a cryptomarket, social media, and police data”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 91, art. No. 102969 (2021).

⁵⁵Mackey, Liang and Strathdee, “Digital social media, youth, and non-medical use of prescription drugs”.

⁵⁶United States, DEA, “DEA Washington warns of deadly counterfeit drugs on social media”.

⁵⁷Tim K. Mackey and others, “Twitter-based detection of illegal online sale of prescription opioid”, *American Journal of Public Health*, vol. 107, No. 12 (December 2017), pp. 1910–1915; and Tim K. Mackey and Gauurvika Nayyar, “Digital danger: a review of the global public health, patient safety and cybersecurity threats posed by illicit online pharmacies”, *British Medical Bulletin*, vol. 118, No. 1 (June 2016), pp. 110–126.

⁵⁸E/INCB/2022/4.

всего выявляются нарушения, а именно отраслями сферы производства, маркетинга, транспортировки и монетизации (ПМТМ) и отраслями сферы услуг, связанных с интернетом⁵⁹. Отрасли, представители которых участвовали в совещаниях, распространили свое сотрудничество на такие области, как электронная торговля, социальные сети, регистрация доменных имен и поисковые системы, с целью предотвращения использования с помощью интернета предприятий ПМТМ для осуществления незаконного оборота опасных веществ, а именно новых психоактивных веществ, синтетических опиоидов медицинского назначения и связанных с ними химических прекурсоров. По итогам этих совещаний было выработано более 100 практических рекомендаций, на основе которых были подготовлены два комплекта руководств по развитию государственно-частного партнерства с компаниями, предоставляющими услуги интернет-связи, в которых освещаются общие вопросы, даются практические рекомендации и представлены простые для заполнения контрольные списки для правительств и их партнеров из частного сектора.

26. Применение рекомендаций, содержащихся в этих документах, дало практические результаты. В частности, на одной из крупных платформ электронной торговли в одной из стран Африки были выявлены подозрительные объявления о продаже высокодозированных препаратов трамадола и гидрохлорида кетамина. Государственные органы обратились к компании, занимающейся электронной торговлей, с просьбой оказать содействие в установлении продавца, после чего были произведены задержания и изъятие запрещенной продукции. Аналогичный случай произошел в Латинской Америке, где крупная компания, занимающаяся электронной торговлей, выявила несколько подозрительных объявлений о продаже кратама (*Mitragyna speciosa*), не включенного в списки вещества растительного происхождения, и с помощью сети координаторов программы ГРИДС смогла передать информацию компетентным органам, которые выявили и задержали интернет-продавца. Хотя в этих случаях были выявлены и задержаны лица, занимавшиеся сбытом товаров, и изъятые запрещенные вещества, такие расследования требуют значительных ресурсов, и во многих случаях платформы в ответ на запросы просто удаляют такие объявления, обычно в течение 24 часов.

4. Интернет-аптеки и телемедицина

27. Как было отмечено Комитетом в 2009 году⁶⁰, приобретение лекарственных средств вне легальных цепочек поставок уже тогда представляло собой все более серьезную проблему. Данные последних исследований говорят о том, что эта проблема сохраняется в двух третях стран мира, в которых отсутствуют законы, прямо регулирующие продажу лекарственных средств через интернет. Это

представляет серьезную опасность для здоровья людей, ведь многие потребители используют интернет для самодиагностики и самолечения⁶¹.

28. Продажа лекарственных средств через интернет становится все более важным аспектом систем здравоохранения в мире. Интернет-аптеки — это платформы, торгующие веществами, отпускаемыми по рецепту врача, а также запрещенными препаратами. Хотя существует множество легальных и лицензированных аптек, на мировом рынке доминируют нелегальные сайты⁶². «Рецептурные лекарственные препараты» — один из наиболее часто встречающихся поисковых запросов по теме здоровья, а объем мировой торговли нелегальными лекарственными средствами оценивается в 4,4 млрд долл. США. В результате международной операции, проведенной Интерполом в 2021 году, были закрыты тысячи псевдоаптек, предлагавших в интернете запрещенную продукцию, в основном поддельные или не прошедшие одобрение наборы для тестирования на коронавирусную инфекцию (COVID-19). Другие исследования подтверждают вывод о том, что это явление становится все более массовым, но реальный размер рынка неизвестен⁶³.

29. Интернет-аптеки можно найти, задав простой поисковый запрос с терминами «pharmacy», «pharma» или «pharm». В результате такого поиска появляются ссылки на унифицированный локатор ресурса (URL) с объявлениями о продаже наркотиков и контактной информацией. Здесь интернет-аптеки предоставляют информацию о наличии тех или иных веществ и условиях доставки и контактную информацию о возможной сделке и способах обмена товара на деньги⁶⁴. Они также размещают рекламные ссылки в комментариях на сообщения в социальных сетях, посвященных соответствующим темам. В разделе комментариев они предоставляют информацию о том, как с ними связаться, используя зашифрованные сторонние платформы обмена сообщениями, и отвечают на запросы о наличии лекарств и ценах на них⁶⁵.

30. Исследование, проведенное в Соединенных Штатах в разгар пандемии COVID-19, показало, что 18 процентов респондентов покупали лекарственные препараты через интернет, используя для поиска интернет-аптек такие

⁶¹ Hock, Xuan Lee and Wah Chan, “Regulating online pharmacies”.

⁶² András Fittler and others, “Consumers turning to the Internet pharmacy market: cross-sectional study on the frequency and attitudes of Hungarian patients purchasing medications online”, *Journal of Medical Internet Research*, vol. 20, No. 8 (August 2018); Neal Shah, Jiawei Li and Tim K. Mackey, “An unsupervised machine learning approach for the detection and characterization of illicit drug-dealing comments and interactions on Instagram”, *Substance Abuse*, vol. 43, No. 1 (2022), pp. 273–277.

⁶³ INTERPOL “Thousands of fake online pharmacies shut down in INTERPOL operation”, 8 June 2021; INTERPOL, “USD 11 million in illicit medicines seized in global INTERPOL operation”, 20 July 2022; Grazia Orizio and others, “‘Save 30% if you buy today’: online pharmacies and the enhancement of peripheral thinking in consumers”, *Pharmacoepidemiology and Drug Safety*, vol. 19, No. 9 (September 2010), pp. 970–976.

⁶⁴ Orizio and others, “‘Save 30% if you buy today’”.

⁶⁵ Shah, Li and Mackey, “An unsupervised machine learning approach”.

⁵⁹ E/INCB/2022/4.

⁶⁰ Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6).

социальные сети, как Tumblr, Wickr и Pinterest⁶⁶. В ходе опроса амбулаторных пациентов в Венгрии было обнаружено, что респонденты, часто приобретающие товары через интернет, с большей вероятностью будут покупать лекарства онлайн⁶⁷. Исследование, в котором сравнивались оценки безопасности при покупке лекарственных препаратов в интернете, показало, что интернет-аптеки считаются «относительно безопасными», тогда как торговля лекарствами с использованием зашифрованных коммуникационных приложений (например, Kik, QQ, Telegram и WeChat) считается менее безопасной. Мужчины больше склонны считать все онлайн-формы хотя бы в некоторой степени безопасными⁶⁸.

31. Основная проблема с интернет-аптеками заключается в отсутствии ответственности за качество приобретаемой продукции. По оценкам, 96 процентов интернет-аптек не соблюдают законы и требования к безопасности, а некоторые из них даже похищают информацию о кредитных картах покупателей. Потребители не могут установить, являются ли лекарства, приобретенные в интернет-аптеках, контрафактными, неодобренными или даже запрещенными. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), 50 процентов лекарств, приобретаемых на нелегальных сайтах, являются контрафактными⁶⁹. Фальсифицированные лекарства могут быть вредны из-за низкого содержания действующих веществ и присутствия в их составе некачественных или даже неправильных ингредиентов. Многие интернет-аптеки не требуют подтверждения наличия необходимого рецепта, выписанного врачом потребителя. Они могут попросить потенциального покупателя заполнить медицинскую анкету, но такие анкеты часто оказываются неполными⁷⁰. Все эти проблемы усугубляются сомнительными маркетинговыми стратегиями. Многие интернет-аптеки не сообщают о побочных эффектах предлагаемых лекарственных средств, которые они навязчиво рекламируют, что говорит о том, что их больше интересует сбыт и прибыль, чем безопасность потребителей.

⁶⁶Charlotte Moureaud and others, “Purchase of prescription medicines via social media: a survey-based study of prevalence, risk perceptions, and motivations”, *Health Policy*, vol. 125, No. 11 (November 2021), pp. 1421–1429.

⁶⁷Fittler and others, “Consumers turning to the internet pharmacy market”.

⁶⁸Moureaud and others, “Purchase of prescription medicines via social media”.

⁶⁹Hock, Xuan Lee and Wah Chan, “Regulating online pharmacies”; Bryan A. Liang and Tim Mackey, “Searching for safety: addressing search engine, website, and provider accountability for illicit online drug sales”, *American Journal of Law and Medicine*, vol. 35, No. 1 (2009), pp. 125–184; Orizio and others, “Save 30% if you buy today”.

⁷⁰European Medicines Agency, “Buying medicines online” (www.ema.europa.eu); Moureaud and others, “Purchase of prescription medicines via social media”.

5. Последствия для незаконного оборота наркотиков и их немедицинского употребления

32. Появление интернета привело к росту международной торговли наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами. Транснациональные организованные преступные группы приобретают у подпольных производителей химикатов необходимые химические вещества, продаваемые под видом «химических реактивов для исследований», с целью производства новых сильнодействующих психоактивных веществ⁷¹. Во время пандемии COVID-19, когда режим ограничений нарушил операции этих преступных групп с их первоначальными поставщиками, они показали, что способны адаптироваться к ситуации и находить альтернативные источники⁷². Что касается международной торговли химическими веществами — прекурсорами, то с появлением интернета увеличилось предложение этих веществ. У большинства химических веществ — прекурсоров «двойное назначение», и благодаря большим объемам законной торговли наркоторговцам легко приобретать эти вещества, а правоохранительным органам по той же причине сложно их обнаруживать. В течение нескольких лет в интернете отслеживались подозрительные сообщения, касающиеся прекурсоров, при появлении которых возбуждались уголовные расследования с последующим изъятием прекурсоров, выведенных из законного оборота, и задержанием торговцев.

33. Правительства и правоохранительные органы сталкиваются с трудностями при проведении расследований по поводу сообщений в поверхностном интернете. Информация, полученная в результате мониторинга интернет-активности и анализа данных о поисковых запросах, может дать представление об интересе наркоторговцев к конкретным неконтролируемым химическим веществам. Например, МККН отметил прямую зависимость между количеством поисковых запросов в интернете на конкретный прекурсор МДМА (3,4-МДФ- 2-П-этилглицидат) и количеством и объемом изъятий этого же прекурсора. Поскольку у данного вещества нет законного применения, увеличение количества поисковых запросов и изъятий может служить косвенным признаком незаконного изготовления наркотиков⁷³.

34. Тенденция к использованию традиционных социальных сетей и зашифрованных приложений свидетельствует о растущей локализации сбыта в сочетании с повышением доступности. На региональном и местном уровнях, последнем этапе распространения наркотиков, правоох-

⁷¹Jonathan Caulkins, “Radical technological breakthroughs in drugs and drug markets: the cases of cannabis and fentanyl”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 94, art. No. 103162 (August 2021); Bryce Pardo and others, “The dawn of a new synthetic opioid era: the need for innovative interventions”, *Addiction*, vol. 116, No. 6 (June 2021), pp. 1304–1312.

⁷²Всемирный доклад о наркотиках, 2021 год, брошюра 5, COVID-19 и наркотики: влияние и перспективы (издание Организации Объединенных Наций, 2021 год).

⁷³E/INCB/2022/4, pp. 201–203.

ранительным органам трудно срывать сделки между продавцами и покупателями, с учетом их способности менять места встреч. Такое локализованное распространение с помощью интернета может оказать более сильное влияние на ситуацию в долгосрочной перспективе, чем другие модели поставок с использованием интернета. Использование глобальных навигационных спутниковых систем и закладок может еще больше усугубить проблему растущей доступности наркотиков.

35. Эта доступность также привела к увеличению разнообразия наркотиков, которые в противном случае было бы трудно приобрести на обычных рынках⁷⁴. Галлюциногены, такие как диэтиламид лизергиновой кислоты (ЛСД) и псилоцибин (галлюциногенные грибы), можно легко приобрести в интернете. В интернете можно также приобрести другие строго регулируемые вещества, содержащие наркотические средства и психотропные вещества. Все более актуальной проблемой здравоохранения во всем мире становится употребление используемых в психиатрии лекарственных препаратов не по назначению. К этим препаратам относятся, в частности, седативные средства, стимуляторы центральной нервной системы и другие препараты, включая антидепрессанты, нейролептики, стабилизаторы настроения и препараты против деменции. Хотя эти средства можно приобрести через интернет, их предложение по-прежнему незначительно. Важным исключением являются препараты, применяемые для лечения опиоидной зависимости; они в большом количестве представлены в интернете не только в Соединенных Штатах, но и в Европе⁷⁵.

36. Серьезное беспокойство вызывает наличие в интернете объявлений о продаже фентанила и других синтетических опиоидов. Постоянное появление новых и модифицированных вариантов синтетических опиоидов ставит сложные задачи перед регулирующими и правоохранительными органами по всему миру⁷⁶. На многих криптомаркетах действуют правила, запрещающие продажу фентанила, и, хотя администраторы пытаются заблокировать недобросовестных продавцов, тем все равно удается продавать его тайно. Около 10 процентов объявлений о продаже наркотиков на криптомаркете приходится на опиоиды, и менее 1 процента всех объявлений о продаже наркотиков — на фентанил. При наличии около 300 активных поставщиков фентанила его предложение на рынке в период со 2 января по 27 марта 2019 года оце-

нивается в пределах от 27,3 до 39,3 кг⁷⁷ (1 кг фентанила может привести к гибели 500 тыс. человек⁷⁸).

6. Обмен информацией в интернете

37. Употребляющие наркотики делятся советами и рекомендациями по дозировке на различных дискуссионных форумах⁷⁹. Хотя обмен такой информацией говорит об активизации маркетинга, он может также способствовать успеху усилий по уменьшению пагубных последствий употребления наркотиков. Распространение предупреждений через интернет позволяет службам проверки состава наркотиков расширить охват целевой аудитории. Такие службы анализируют образцы экстази, которые нередко приносят для проверки посетители электронно-танцевальных музыкальных мероприятий. Они могут выявить расхождения между мнимым и реальным составом употребляемых наркотиков. Интернет позволяет быстро распространить эту информацию среди других людей, употребляющих соответствующие вещества. В случае если в состав наркотиков входят опасные или особо сильнодействующие вещества, эта информация может спасти жизнь. Большинство ищущих информацию о том или ином наркотики никогда ранее не имели дела со службами проверки состава наркотиков и могут скептически относиться к предупреждениям, распространяемым официальными властями. Польза от служб проверки состава наркотиков состоит еще и в том, что они выявляют новые психоактивные вещества, о которых затем можно сообщить в такие органы, как Система раннего оповещения Европейского союза⁸⁰.

38. Существует несколько дискуссионных форумов, посвященных вопросам, касающимся криптомаркетов. Поначалу на них доминировали идеологические дискуссии либертарианского толка, но постепенно их вытеснение более практических вопросов логистики, таких как предупреждение о недобросовестных продавцах, ненадежных администраторах и рекомендации о мерах безопасности в интернете. Участники форумов также обсуждают риски, сопряженные с употреблением наркотиков, а поскольку на форумах не запрещается обсуждать вопросы незаконного оборота, то на них можно найти информацию сугубо локального характера, включая предупреждения о случаях предложения наркотиков с посторонними примесями на рынке⁸¹. Хотя такой обмен знаниями — явление положительное, он едва ли будет способствовать значительному сокращению расхо-

⁷⁴Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год, брошюра 2.

⁷⁵Jack Cunliffe, David Décarry-Hêtu and Thomas A. Pollak, “Non-medical prescription psychiatric drug use and the darknet: a cryptomarket analysis”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 73 (2019), pp. 263–272; Isak Ladegaard, “Instantly hooked? Freebies and samples of opioids, cannabis, MDMA, and other drugs in an illicit E-commerce market”, *Journal of Drug Issues*, vol. 48, No. 2 (April 2018), pp. 226–245.

⁷⁶Kim Moeller and Bengt Svensson, “‘Shop until you drop’: valuing fentanyl analogs on a Swedish Internet forum”, *Journal of Drug Issues*, vol. 51, No. 1 (January 2021), pp. 181–195; Pardo and others, “The dawn of a new synthetic opioid era”.

⁷⁷Roderic Broadhurst, Matthew Ball and Harshit Trivedi, “Fentanyl availability on darknet markets”, *Trends and Issues in Crime and Criminal Justice*, vol. 590 (2020), pp. 1–14; Maras and others, “Decoding hidden darknet networks”.

⁷⁸United States, DEA, “Facts about fentanyl”. Available at www.dea.gov/resources/facts-about-fentanyl.

⁷⁹Aldridge, Stevens and Barratt, “Will growth in cryptomarket drug buying increase”.

⁸⁰Claudio Vidal Giné and others, “The utility of drug checking services as monitoring tools and more: a response to Pirona et al.”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 45 (2017), pp. 46–47.

⁸¹Bancroft, “Responsible use to responsible harm”; Martin, Cunliffe and Munksgaard, *Cryptomarkets*.

дов на здравоохранение, поскольку пользователи крипто-маркетов редко относятся к наиболее уязвимым категориям употребляющих наркотики⁸².

39. В интернете могут публиковаться инструкции о том, как самостоятельно изготовить те или иные наркотики с минимальным риском для себя. Вместо того чтобы синтезировать регулируемые прекурсоры для производства метамfetамина, употребляющие наркотики научились извлекать их из готовых продуктов, которые можно приобрести легально, и делятся информацией о соответствующих технологических процессах в интернете⁸³. Одной из последних тенденций является переход на прекурсоры, изготавливаемые на заказ, часто «замаскированные прекурсоры», которые ближе к желаемым конечным продуктам и поэтому требуют минимальной химической обработки⁸⁴.

40. Еще один непредвиденный побочный эффект распространения знаний через интернет проявляется во влиянии на социально-культурные нормы, связанные с употреблением наркотиков. Легализация каннабиса в некоторых юрисдикциях могла невольно привести к ослаблению неформального социального контроля над каннабисом в юрисдикциях, где он запрещен, что способствует дальнейшему закреплению его употребления в качестве нормы. Влиятельные блогеры в социальных сетях и пункты отпуска в регионах, где каннабис легализован, пропагандируют его употребление как часть здорового образа жизни, несмотря на известные риски для здоровья⁸⁵.

7. Международные договоры

41. Международные конвенции о контроле над наркотиками могут служить основой для выдачи и взаимной юридической помощи. Статья 6 Конвенции 1988 года касается выдачи, а статья 7 — взаимной юридической помощи. Обе эти статьи актуальны и сегодня, несмотря на то что Конвенция появилась еще до широкого распространения интернета. Пункт 2 статьи 7 гласит, что взаимная юридическая помощь может запрашиваться с любой из следующих целей: *a)* сбор доказательств или показаний; *b)* ознакомление с материалами судебного разбирательства; *c)* производство обысков и задержаний; *d)* обследо-

вание предметов и мест; *e)* предоставление информации и доказательственных предметов; *f)* предоставление оригиналов или заверенных копий соответствующих документов и материалов, включая банковские, финансовые, фирменные или коммерческие документы; *g)* определение или выявление доходов, собственности, средств или других вещей для доказательственных целей.

42. В целях дальнейшего повышения эффективности этих усилий государства-члены в настоящее время ведут переговоры по новой конвенции Организации Объединенных Наций о киберпреступности, касающейся противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях. Различные международные организации (Интерпол, УНП ООН, ВТамО и ВОЗ) используют интернет для улучшения контроля над наркотиками, а существующие международные конвенции касаются вопросов киберпреступности, но на данный момент не существует юридически обязательного международного документа по этому вопросу. В работе над Конвенцией о киберпреступности участвуют самые разные субъекты: межправительственные организации, неправительственные организации, имеющие консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, и другие неправительственные организации, организации гражданского общества, академические учреждения и компании частного сектора. Конвенция о киберпреступности, подготовленная на основе письменных представлений государств-членов, будет содержать главы, посвященные криминализации, общим положениям, процессуальным мерам и правоприменению, международному сотрудничеству, технической помощи, мерам по предупреждению, механизму осуществления и заключительным положениям.

8. Регулирование

43. Принятые странами меры для регулирования синтетических опиоидов и их прекурсоров варьируются от полной криминализации всех веществ, связанных с данным химическим соединением, до индивидуальной оценки веществ. Когда ряд стран проводит менее жесткую политику или не обеспечивает ее соблюдение, это позволяет другим странам использовать эти лазейки⁸⁶. Применительно к синтетическим опиоидам и родственным им веществам это позволяет преступникам использовать различия в национальном законодательстве, приобретать продукцию в одной юрисдикции и сбывать ее по завышенной цене в другой. Все этапы этой цепочки сбыта осуществляются в режиме онлайн⁸⁷. Некоторые правительства приняли специальные законы или нормативные акты, которые распространяются на размещение в интернете сообщений о прекурсорах. По информации МККН, так обстоит дело в Индии, Объединенных Арабских Эмиратах, Соединенных Штатах и Таиланде.

⁸²Sumnall, “The harm reduction impact of cryptomarkets”.

⁸³Sabrina Vidal and David Décary-Héty, “Shake and bake: exploring drug producers’ adaptability to legal restrictions through online methamphetamine recipes”, *Journal of Drug Issues*, vol. 48, No. 2 (January 2018), pp. 269–284.

⁸⁴Silvia L. Cruz and Raúl Martín-del-Campo, “Synthetic opioids as new psychoactive substances (NPS)”, in *Opioids: Pharmacology, Abuse, and Addiction*, Silvia L. Cruz, ed. (Cham, Switzerland, Springer International Publishing, 2022), pp. 363–383.

⁸⁵Silje Anderdal Bakken and Sidsel Kirstine Harder, “From dealing to influencing: online marketing of cannabis on Instagram”, *Crime, Media, Culture: An International Journal*, vol. 19, No. 1 (March 2023), pp. 135–157; Brown, Reid and Myers, “Let’s talk about stealing sh*t”; Samantha Hooper and others, “The perfect formula: evaluating health claims, products and pricing on cannabis dispensary websites in two recently legalized States”, *Substance Use and Misuse*, vol. 57, No. 8 (May 2022), pp. 1207–1214; and Isak Ladegaard, “Cleansing frames: how digital ‘consumer reports’ of cannabis and psychedelics normalise drug-taking and neutralise its counter-cultural potential”, *Sociology* (2023).

⁸⁶Всемирный доклад о наркотиках, 2022 год.

⁸⁷Pardo and others, “The dawn of a new synthetic opioid era”; Peter Reuter, Bryce Pardo and Jirka Taylor, “Imagining a fentanyl future: some consequences of synthetic opioids replacing heroin”, *International Journal of Drug Policy*, vol. 94, art. No 103086 (August 2021).

44. Нелегальные интернет-аптеки угрожают безопасности пациентов во всем мире, поскольку они продают лекарства без рецепта непосредственно потребителю. Существующие правовые, нормативные и правоохранительные меры несовершенны. Для решения этих проблем регулирующие органы все чаще пытаются использовать программы аккредитации⁸⁸. Комитету известно о специальных правилах, применяемых в некоторых странах, например в Китае, где все организации, осуществляющие продажу прекурсоров через интернет, обязаны регистрироваться в компетентных национальных органах. Некоторые эксперты предлагают разрешить продажу лекарств через интернет только при наличии лицензий, выданных в рамках национальных программ лицензирования интернет-аптек, и даже ввести уголовное наказание для всех субъектов, включая веб-сайты, поисковые системы и медицинские организации. В 2014 году в дополнение к национальным системам аккредитации была введена схема доменов «аптека». Компании, занимающиеся поисковыми системами, требуют «проверки» интернет-продавцов наркотиков, но не несут юридической ответственности за содействие незаконной деятельности. Интернет-аптеки, расположенные на территории Европейского союза, обязаны размещать на своем сайте общий логотип, который направляет к онлайн-овому списку проверенных интернет-аптек⁸⁹.

9. Правоприменение

45. Решение задачи отслеживания всех видов синтетических опиоидов, их аналогов и прекурсоров требует международного сотрудничества. Национальные правоохранительные органы должны обладать знаниями о различных названиях химических веществ и оборудования для проведения расследований по поводу подозрительных сообщений в интернете о продаже химических веществ — прекурсоров. Кроме того, для этого необходимо добровольное сотрудничество с частной интернет-индустрией и созданными правительствами механизмами мониторинга для проверки наводящей информации, которой делится МККН⁹⁰. Предоставленная МККН информация о подозрительных сообщениях в интернете, касающихся прекурсоров, позволила произвести изъятия и ликвидировать преступные сети. В 2018 году в результате расследования было изъято почти 10 тонн уксусного ангидрида, эфедрина и кетамина, а в 2022 году была выявлена партия метамфетамина, предназначенная для отправки в Австралию⁹¹.

46. Правоохранительные и национальные судебные органы должны располагать необходимыми инструментами и ресурсами для того, чтобы их действия были согласованными. Противодействие незаконному обо-

роту и борьба с киберпреступностью — две одинаково важные задачи, и властям следует применять межведомственные подходы, взаимодействовать с промышленностью и создавать подразделения по онлайн-расследованиям, совместные оперативные международные целевые группы и действовать согласованно⁹². Некоторые эксперты по расследованию киберпреступлений отмечают, что в настоящее время они сталкиваются с юридическими препятствиями в борьбе с незаконным оборотом прекурсоров, в частности с ограничениями в отношении хранения данных, касающихся регистрации адресов и доменов интернет-протокола.

47. Правоохранительные органы успешно применяют в противодействии незаконному обороту прекурсоров и неконтролируемых химических веществ новые методы расследования. Эти методы включают размещение фиктивных объявлений о продаже прекурсоров или не включенных в списки химических веществ на корпоративных веб-сайтах, или в социальных сетях, или на других платформах и проведение агентурных операций для сбора информации как о потенциальных покупателях, так и о продавцах соответствующих химических веществ. Возможность и в дальнейшем проводить скрытые операции повысит эффективность и позволит улучшить трансграничное сотрудничество, включая электронный обмен данными, в проведении расследований⁹³. В июне 2023 года МККН провел учебное мероприятие по установлению происхождения подозрительных интернет-сообщений, касающихся химических веществ — прекурсоров. Это мероприятие убедительно доказало ценность специализированного обучения навыкам выявления отличия интернет-сообщений о прекурсорах, которые часто размещаются в поверхностной сети, от сообщений о новых конечных психоактивных веществах, которые размещаются преимущественно в даркнете.

D. Поддержка, оказываемая МККН правительствам в предотвращении неправомерного использования интернета

48. В 2009 году Комитет опубликовал Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем, в котором предусмотрен широкий комплекс мер административного, законодательного и нормативно-правового характера, которые рекомендуется принять правительствам для пресечения незаконной тор-

⁸⁸Hock, Xuan Lee and Wah Chan, “Regulating online pharmacies”; Mackey and Nayyar, “Digital danger”.

⁸⁹European Medicines Agency, “Buying medicines online”; Hock, Xuan Lee and Wah Chan, “Regulating online pharmacies”; E/INCB/2022/4; and Liang and Mackey, “Searching for safety”.

⁹⁰E/INCB/2021/4.

⁹¹Там же.

⁹²EMCDDA and Europol, *EU Drug Markets: Impact of COVID-19*; Harinam, “Dealings on the dark web”; Mehdi Najafi, Hossein Zolfagharinia and Fatemeh Asadi, “Angels against demons: fight against smuggling in an illicit supply chain with uncertain outcomes and unknown structure”, *Computers and Industrial Engineering*, vol. 176, art. No. 109007 (2023); Lukas Norbutas, Stijn Ruiter and Rense Corten, “Believe it when you see it: dyadic embeddedness and reputation effects on trust in cryptomarkets for illegal drugs”, *Social Networks*, vol. 63 (2020), pp. 150–161.

⁹³E/INCB/2022/4.

говли веществами, находящимися под международным контролем, и целесообразность которых была признана Комиссией по наркотическим средствам в резолюции 58/3.

49. Помимо этого, Комитет разработал ряд практических инструментов для содействия международной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами, находящимися под международным контролем, и обеспечения их доступности для использования в медицинских и научных целях. К таким инструментам относятся Международная система разрешений на ввоз и вывоз (I2ES) и база данных Международной системы контроля над наркотиками МККН (IDS), которая позволяет Комитету следить за использованием контролируемых веществ. Для содействия международной торговле химическими веществами — прекурсорами и предотвращения их утечки в незаконные каналы, а также для оказания правительствам поддержки в борьбе с незаконным оборотом новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов немедицинского назначения, не находящихся под международным контролем, МККН разработал онлайн-системы мониторинга торговли и содействия сотрудничеству между правительствами, обмену информацией и проведению совместных расследований. К ним относятся Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), PEN Online Light, Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), Информационно-коммуникационная система проекта ИОН (ИОНИКС) и платформа «ГРИДС интеллидженс». Для укрепления потенциала правительств в плане осуществления трех международных конвенций о контроле над наркотиками в рамках проекта «МККН-Обучение» созданы электронные обучающие модули, предназначенные для компетентных национальных органов.

50. Еще одним примером того, как глобальные проекты МККН могут успешно содействовать добровольному сотрудничеству между правительствами и компаниями электронной торговли в предотвращении неправомерного использования их торговых площадок, стала проведенная в 2021 году ограниченная по времени операция «Акроним», направленная на противодействие незаконному обороту прекурсоров через поверхностную сеть. Кроме того, МККН оказал помощь в выявлении практических препятствий и правовых проблем, возникающих при проведении расследований по делам, связанным с прекурсорами и киберпреступностью. Были выявлены, в частности, следующие препятствия и проблемы: *a)* отсутствие национальных нормативно-правовых актов в отношении публикации предложений о продаже или распространении прекурсоров или посредничества в их продаже или покупке через веб-сайт или социальные сети; *b)* нерешительность в отношении инициирования расследования в связи с подозрительными сообщениями, поскольку они могут представлять собой мошенничество, а не законную торговлю прекурсорами; *c)* отсутствие достаточных доказательств осведомленности покупателя или продавца о том, что прекурсор, предлагаемый для продажи или покупки в интернете, предназначен для использования при незаконном изготовлении наркотиков, поэтому возникает предположение об отсутствии правовых осно-

ваний для возбуждения уголовного расследования⁹⁴. Эти препятствия и проблемы необходимо устранить, чтобы расширить возможности национальных компетентных органов в части возбуждения расследований по поводу подозрительных онлайн-сообщений.

51. Поскольку распространение наркотиков через интернет носит глобальный характер, необходимы совместные усилия. Сокращение оборота незаконно изготовленных прекурсоров требует признания общей ответственности за предотвращение их утечки из законных каналов и сотрудничества между национальными компетентными органами и отраслями⁹⁵. Эта работа приобретает все большее значение для выявления новых угроз и разработки эффективных мер. Программа ГРИДС направлена на укрепление национального потенциала противодействия незаконному обороту новых психоактивных веществ, синтетических опиоидов и их прекурсоров и оказывает поддержку правительствам в развитии государственно-частных партнерств в целях предотвращения эксплуатации отрасли услуг, связанных с интернетом, включая торговые площадки электронной коммерции, социальные сети, поисковые системы и реестры/регистраторы доменных имен⁹⁶. Программа ГРИДС представляет собой комплекс онлайн-инструментов, обеспечивающих инфраструктуру для обмена информацией об организованных преступных группах. Эти инструменты помогают предотвращать незаконный оборот, осуществляемый посредством неправомерного использования законных интернет-услуг, и включают списки веществ, не имеющих известного законного применения, для мониторинга и наблюдения. Такие вещества используются в качестве заменителей контролируемых прекурсоров.

52. ИОНИКС позволяет правительствам в режиме реального времени обмениваться информацией об инцидентах, связанных с новыми психоактивными веществами и немедицинскими синтетическими опиоидами, а платформа «ГРИДС интеллидженс» облегчает обмен между правительствами по инцидентам, связанным с этими опасными веществами, включая случаи, когда они предлагаются в интернете.

53. Важным элементом усилий по обеспечению эффективного сдерживания использования поверхностной сети для незаконного оборота прекурсоров является партнерское взаимодействие с соответствующими компаниями⁹⁷. Программа ГРИДС предоставляет платформу для развития сотрудничества с партнерами из частного сектора, работающими в соответствующих областях, а именно с поставщиками платежных услуг, производителями химических веществ и лекарств, почтовыми службами, службами курьерской доставки, экспедиторскими компаниями, агентами по грузовым авиаперевозкам и частными почтовыми службами и службами экспресс-почты и курьерской доставки, а также с регистраторами домен-

⁹⁴E/INCB/2022/4.

⁹⁵E/INCB/2017/4 и E/INCB/2016/1.

⁹⁶E/INCB/2022/1.

⁹⁷E/INCB/2022/4.

ных имен и недавно появившимися компаниями, предоставляющими финансовые услуги и продукты, такие как электронные кошельки, и осуществляющими операции с виртуальными активами и криптовалютами. Результаты диалога между правительствами и этими секторами были отражены в нескольких руководствах для специалистов-практиков справочного и прикладного назначения.

54. Через программу ГРИДС также осуществляется информирование крупных компаний электронной торговли и социальных сетей, заинтересованных в том, чтобы на их платформах не осуществлялась незаконная деятельность, связанная с предложением подозрительных и опасных веществ. Представленное руководство включает информацию о добровольном сотрудничестве, мониторинге и расследованиях по поводу подозрительных сообщений, а также о применении сбалансированного подхода к предотвращению утечки и контрабанды, осуществляемых при помощи интернета⁹⁸. Опыт целевых операций, проведенных недавно при поддержке МККН, свидетельствует о том, что для достижения долгосрочных результатов также необходимы последующие расследования для выявления потенциальных покупателей и продавцов.

Е. Действия правоохранительных органов, органов общественного здравоохранения и общественности по борьбе с немедицинским употреблением наркотиков

55. С точки зрения правоприменения незаконная деятельность в интернете в силу ее масштабов и разнообразия серьезно осложняет осуществление международных конвенций о контроле над наркотиками. Правоохранительные органы стран мира прилагают большие усилия, чтобы создать убедительную угрозу с целью сдерживания преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков в интернете как на оптовом, так и на розничном уровне. Повысить эффективность действий правоохранительных органов по пресечению незаконного оборота можно за счет принятия целенаправленных мер сдерживания путем определения первоочередных целей на основе заранее установленных критериев особо крупного размера и повышенного риска сделок⁹⁹. В рамках правоохранительных мероприятий принимаются целенаправленные меры к задержанию и привлечению к ответственности администраторов сайтов даркнета. Хотя после таких мероприятий появляются новые криптомаркеты, на которые мигрируют пользователи, эти усилия не напрасны. Целенаправленные меры против наиболее активных правонарушителей снижают уровень преступности и подрывают уверенность других участников. С усилением неопределенности увеличиваются расходы

по всей цепочке сбыта, поскольку возрастают требования к процедурам операционной безопасности¹⁰⁰.

56. Эффективность правоохранительных мероприятий можно дополнительно повысить за счет добавления элемента коммуникации¹⁰¹. Интернет затрудняет установление личности объектов оперативного интереса, но вместе с тем значительно упрощает установление контактов с ними. Компетентные органы могут сообщать особенно активным поставщикам, что они являются объектом оперативной проверки и что правоохранительные органы знают об их деятельности и работают над раскрытием их личности. Такие меры носят дополнительный характер по отношению к задержаниям и имеют целью обезопасить пользователей, подобно тому, как отображение предупреждающих сообщений позволяет сократить продолжительность других видов киберпреступлений¹⁰². Как и любое правонарушение с участием нескольких лиц, онлайн-торговля контролируемыми наркотиками строится на доверии между продавцом и покупателем. Это доверие включает уверенность в технической компетентности администраторов платформ. Успешными примерами подрыва этого доверия является захват сайтов правоохранительными органами, которые продолжают управлять сайтом после задержания первоначального администратора. Такие действия могут снизить общий уровень доверия покупателей и продавцов к технической инфраструктуре онлайн-торговли наркотиками, подобно тому как внедрение агентов под прикрытием заставляет наркоторговцев адаптировать свою практику¹⁰³.

57. Интернет также расширяет возможности органов общественного здравоохранения и местных общин, которые реализуют стратегии профилактики употребления наркотиков, наркологической помощи, постреабилитационного сопровождения и социальной реинтеграции. Здесь важная роль принадлежит общественности и организациям гражданского общества. В качестве примера можно привести службы проверки состава наркотиков, работа которых представляет собой форму взаимного просвещения, обмена информацией и консультирования и которые могут даже поставлять информацию для систем

¹⁰⁰United States, Department of Justice, "Three Germans who allegedly operated dark web marketplace with over 1 million users"; Department of Justice, "Administrators of DeepDotWeb indicted for money-laundering conspiracy"; Décarý-Héту and Giommoni, "Do police crackdowns disrupt drug cryptomarkets?"; Isak Ladegaard, "We know where you are, what you are doing and we will catch you: testing deterrence theory in digital drug markets", *British Journal of Criminology*, vol. 58, No. 2 (March 2018), pp. 414–433; Harold A. Pollack and Peter Reuter, "Does tougher enforcement make drugs more expensive?", *Addiction*, vol. 109, No. 12 (December 2014), pp. 1959–1966.

¹⁰¹Nicholas Corsaro, Rod K. Brunson and Edmund F. McGarrell, "Problem-oriented policing and open-air drug markets: examining the Rockford pulling levers deterrence strategy", *Crime and Delinquency*, vol. 59, No. 7 (October 2013), pp. 1085–1107.

¹⁰²David Maimon and Eric R. Louderback, "Cyber-dependent crimes: an interdisciplinary review", *Annual Review of Criminology*, vol. 2 (2019), pp. 191–216.

¹⁰³Bruce A. Jacobs, "Deterrence and deterrability", *Criminology*, vol. 48, No. 2 (May 2010), pp. 417–441; Rasmus Munksgaard and others, "Better bang for the buck? Generalizing trust in online drug markets", *British Journal of Criminology*, vol. 63, No. 4 (July 2023), pp. 906–928.

⁹⁸E/INCB/2021/1.

⁹⁹EMCDDA and Europol, *EU Drug Markets: Impact of COVID-19*; Najafi, Zolfagharinia, and Asadi, "Angels against demons".

раннего предупреждения о новых психоактивных веществах. У этих мер системы здравоохранения и действий на уровне общин есть положительные стороны, однако важно отметить, что эти меры должны быть направлены на уменьшение негативных последствий немедицинского употребления наркотиков без какого-либо оправдания или поощрения их незаконного оборота¹⁰⁴.

Ф. Выводы и рекомендации

58. Интернет обладает потенциалом в плане совершенствования международного контроля над наркотиками и предотвращения их немедицинского употребления. Через интернет осуществляется международная торговля контролируруемыми веществами для использования в медицинских, научных и промышленных целях. Легальные интернет-аптеки и телемедицина позволяют пациентам, находящимся в отдаленных районах, получить основные лекарственные средства и медицинские консультации. Непрерывная исследовательская деятельность на глобальном и национальном уровнях может способствовать более оперативному выявлению фактов использования интернета в противозаконных целях и обнаружению интернет-аптек, работающих без лицензии. Обмен информацией в режиме онлайн между потребителями наркотиков и службами здравоохранения и общественными организациями может ослабить негативные последствия немедицинского употребления наркотиков, позволяет своевременно предупредить о новых моделях употребления наркотиков и помогает установить контакт между людьми, употребляющими наркотики, и службами наркологической и другой медицинской помощи. Главной целью государственной политики в этой области по-прежнему остается профилактика злоупотребления психоактивными веществами, особенно среди молодежи¹⁰⁵. **Комитет рекомендует правительствам проводить антинаркотическую пропаганду путем распространения в социальных сетях информации о рисках, связанных с употреблением наркотиков.**

59. Вместе с тем интернет также открывает новые возможности для незаконного оборота и немедицинского употребления контролируемых наркотиков. Описанные в этой главе различные формы незаконного оборота наркотиков и прекурсоров через интернет представляют собой транснациональные киберпреступления, противодействие которым требует эффективных действий со стороны правительств, международных организаций и частного сектора на уровне регулирования и в технологической сфере. Все проблемы, связанные с различными формами незаконного оборота наркотиков через интернет с использованием криптомаркетов, социальных сетей, зашифрованных приложений, платформ электронной торговли и нелегальных интернет-аптек, требуют принятия законодательных и политических мер для ослабления уникальной роли каждого элемента в незаконном обороте наркотических средств, психотропных

веществ и химических веществ — прекурсоров¹⁰⁶. Глобальное распространение легальных онлайн-платформ для общения и торговли товарами и услугами позволяет нелегальным торговцам адаптировать такие платформы для достижения своих целей. Глобальные коммуникации и торговля все больше полагаются на достижения в области информационных технологий и цифровизации. Эти достижения также способствуют противоправной деятельности, о чем говорит рост числа уголовных преступлений, совершаемых с помощью интернета, и их срастание с уголовными преступлениями, совершаемыми не в интернет-пространстве¹⁰⁷. Даже на самых высоких уровнях легальной мировой торговли наркотиками контакты осуществляются с помощью интернета и зашифрованных средств связи, а рост масштабов распространения наркотиков через социальные сети приводит к популяризации наркотиков на региональном уровне и повышению их доступности и обмену знаниями между потребителями¹⁰⁸. По этой причине правительством настоятельно рекомендуется обеспечить наличие необходимой нормативно-правовой базы и оперативных средств для привлечения к ответственности операторов незаконных торговых площадок, действующих в социальных сетях.

60. Преодоление этих трудностей требует сотрудничества между международными организациями, национальными правительствами, регулирующими органами и частными компаниями, работающими в соответствующих секторах. Вопрос выявления запрещенного контента в интернете не ограничивается незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров. Речь идет о гораздо более широкой проблеме борьбы с распространением в интернете материалов, пропагандирующих противоправное поведение. Найти надлежащий баланс между интересами индивидуума, общества и заинтересованных предприятий сложно, и результат поиска зависит от времени и места. В разных странах существуют очень разные правовые традиции, что затрудняет попытки сдержать распространение того или иного международного явления. Международному сообществу необходимо рассматривать этот вопрос коллективно, опираясь на опыт специалистов из различных организаций в области противодействия киберпреступности и отмыванию денег, а также незаконному обороту наркотиков и огнестрельного оружия, изготовлению контрафактной продукции и другим формам контрабанды¹⁰⁹.

61. Успех текущих усилий сегодня зависит от добровольного сотрудничества между государственными структурами и компаниями — операторами социальных сетей. Противодействие незаконному обороту наркотиков через интернет с использованием традиционных социальных сетей требует новых и параллельных ответных мер, основанных на государственно-частном парт-

¹⁰⁴ E/INCB/2016/1.

¹⁰⁵ E/INCB/2019/1.

¹⁰⁶ Hoffman, "Shedding light on telemedicine and online prescribing"; Mackey and Nayyar, "Digital danger"; Tim K. Mackey, Liang and Strathdee, "Digital social media, youth, and nonmedical use of prescription drugs".

¹⁰⁷ EMCDDA and Europol, *EU Drug Markets: Impact of COVID-19*; Maimon and Louderback, "Cyber-dependent crimes".

¹⁰⁸ *Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год*, брошюра 2.

¹⁰⁹ E/INCB/2022/1.

нерстве. Возможность ограничения этого оборота можно показать на примере международного сотрудничества в урегулировании взаимодействия с интернет-аптеками. Цель состоит в том, чтобы применить новые, нетрадиционные подходы к вовлечению государственного и частного секторов и гражданского общества в эту работу¹¹⁰. Расследования правоохранительных органов наиболее эффективны, когда курьеры, поставщики финансовых услуг и интернет-компании помогают обеспечивать соблюдение правил электронной торговли. Государственно-частное партнерство, направленное на эффективное регулирование электронной торговли лекарственными средствами, должно заключаться в том, чтобы обеспечить соблюдение отраслевых правил и следование рекомендациям и предупреждениям. Законодательство должно учитывать риски, связанные с незаконными интернет-аптеками. Нормативно-правовая база, по сути, является национальной, и порядок выполнения запросов о выдаче подозреваемых необходимо согласовать на основе договоров или конвенций¹¹¹. Комитет призывает государства-участники развивать партнерские связи с организациями частного сектора, подверженными риску эксплуатации, с целью содействия принятию добровольных мер по защите их добросовестности и деловой репутации и обеспечению безопасности предоставляемых ими услуг. Для этого необходимо обеспечить выделение достаточного объема ресурсов и наращивать национальный потенциал и возможности в сфере проведения онлайн-расследований и развивать сотрудничество на национальном и международном уровнях с целью создания системы раннего выявления интернет-преступлений.

62. Это требует долгосрочных усилий по формированию международного консенсуса и укреплению потенциала правительств в том, что касается взаимодействия с частным сектором. Государственно-частные партнерства должны объединять ключевые отрасли промышленности, научные учреждения и неправительственные организации, работающие с людьми, употребляющими наркотики, в целях выработки эффективных мер. МККН ведет активную работу в этой области и через правительства взаимодействует с рядом ключевых предприятий частного сектора, таких как компании — операторы социальных сетей, поставщики онлайн-платежных услуг и информационно-технологические компании¹¹². Глобальный характер интернет-услуг, используемых для незаконного оборота, порождает сложные вопросы относительно взаимной правовой помощи между национальными правительствами и регулирующими органами. Международные действия против наркоторговцев осложняются юрисдикционными вопросами и различиями в национальных правовых стандартах, касающихся подлинности собранных доказательств и цепочки доказательств.

63. В частности, для поддержки усилий Комитета, направленных на оказание правительствам помощи в реагировании на угрозу синтетических наркотиков, в рамках программы ГРИДС государствам-участникам рекомендуется:

- определить компании частного сектора, промышленные объединения и другие заинтересованные стороны, подверженные риску эксплуатации со стороны организаций, занимающихся незаконным оборотом синтетических наркотиков, в частности компании, специализирующиеся на работе с корпоративными клиентами, компании, обслуживающие розничных потребителей, компании — операторы поисковых систем, интернет-реестры/регистраторы доменных имен, компании — операторы социальных сетей и компании — поставщики цифровых финансовых услуг, с целью налаживания с ними совместной работы в интересах предупреждения незаконного оборота опасных веществ с использованием интернет-сервисов;
- способствовать тому, чтобы партнеры из частного сектора добровольно воздерживались от изготовления, сбыта, вывоза, ввоза или распространения веществ, внесенных в список родственных фентанилу веществ и другие списки опасных веществ, не имеющих известного законного медицинского, научного или промышленного применения, составленные в рамках проекта ОПИОИДС, за исключением случаев, когда такие вещества требуются для научно-исследовательской и аналитической деятельности;
- сотрудничать с программой ГРИДС с целью содействия развитию государственно-частного партнерства и налаживания взаимодействия, диалога и сотрудничества между государственными и промышленными структурами, пользуясь такими пособиями Комитета, как «Практическое руководство по развитию добровольного сотрудничества в области электронной торговли и интернет-услуг между государством и промышленными структурами с целью предупреждения незаконного оборота синтетических опиоидов, фентанилов и родственных опасных веществ»;
- назначить активных координаторов по осуществлению программы ГРИДС в составе национальных органов полиции, таможенного контроля, почтовой связи, регулирования общественного здравоохранения и контроля за оборотом наркотиков с целью обмена информацией о подозрительных грузах и изъятиях веществ через систему ИОНИКС МККН для содействия принятию совместных мер в сотрудничестве с частным сектором в интересах блокировки, пресечения деятельности и ликвидации сетей незаконного оборота, использующих интернет-сервисы и средства электронной торговли в противозаконных целях;
- пользоваться такими инструментами системы ИОНИКС, как «ГРИДС интеллидженс HD», ELITE и другие, для обмена информацией о незаконном обороте наркотиков в режиме реального времени с целью сбора необходимых оперативно-разведывательных данных для установления личности и криминальных связей преступников, использующих интернет-сервисы и средства электронной торговли для незаконного оборота.

¹¹⁰ E/INCB/2021/1.

¹¹¹ Hock, Xuan Lee and Wah Chan, "Regulating online pharmacies".

¹¹² EMCDDA and Europol, *EU Drug Markets: Impact of COVID-19*; E/INCB/2022/1.

Глава II

Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Содействие последовательному осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками

64. Международно-правовую основу контроля над наркотиками образуют Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. Международное сообщество признало все эти три документа в совокупности фундаментом системы международного контроля над наркотиками.

65. Эти конвенции образуют правовую базу для законной торговли наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами. Они предписывают государствам-участникам создавать административные структуры, отвечающие за мониторинг производства и изготовления веществ, включенных в списки конвенций, и торговли ими, и обязывают государства-участники информировать Комитет, в частности, об объемах своих ожидаемых законных потребностей, фактического потребления, международной торговли и изъятий.

66. Одной из целей конвенций является обеспечение наличия контролируемых веществ для использования в медицинских, научных или промышленных целях при недопущении их утечки в незаконные каналы. Они также ограничивают производство, изготовление, экспорт, импорт, распространение и хранение наркотиков, а также торговлю ими исключительно медицинскими и научными целями.

67. Кроме того, в конвенциях содержатся положения, касающиеся деяний, связанных с употреблением наркотиков, включая обязательство государств-участников

объявлять наказуемыми определенные деяния, связанные с наркотиками. Помимо этого, в них оговорено, что уголовно-правовые меры, применяемые к подозреваемым в совершении наркопреступлений, должны отвечать принципу соразмерности и что, соответственно, за менее тяжкие преступления могут назначаться менее суровые виды наказания, а к употребляющим наркотики, совершившим преступления, могут применяться меры, альтернативные осуждению или наказанию, включая лечение, перевоспитание, наблюдение по окончании лечения, реабилитацию и ресоциализацию.

68. Конвенции также обеспечивают правовую основу для международного сотрудничества, выдачи и взаимной правовой помощи и обязывают государства-участники разработать стратегии наркопрофилактики и установить порядок оказания лечебно-реабилитационной помощи употребляющим наркотики и наркозависимым лицам.

1. Ситуация с присоединением к международным договорам о контроле над наркотиками

69. Международные конвенции о контроле над наркотиками по-прежнему относятся к числу международных документов, ратифицированных наибольшим количеством государств и насчитывающих среди своих участников почти все страны мира.

70. По состоянию на 1 ноября 2023 года ратифицировали Конвенцию 1961 года с поправками или присоединились к ней 186 государств. К Конвенции пока не присоединились только 10 государств: Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Самоа, Тимор-Лешти, Тувалу, Экваториальная Гвинея и Южный Судан. Чад ратифицировал Конвенцию 1961 года без поправок.

71. Число государств — участников Конвенции 1971 года в течение рассматриваемого периода по-прежнему составляло 184. К этой Конвенции пока не присоеди-

лись 13 государств: Вануату, Гаити, Кирибати, Либерия, Науру, Ниуэ, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу, Экваториальная Гвинея и Южный Судан.

72. Конвенцией, ратифицированной наибольшим количеством государств среди всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками, остается Конвенция 1988 года, число участников которой после того, как 20 октября 2023 года Южный Судан сдал на хранение документ о присоединении, достигло 192 (191 государство и Европейский союз). К ней еще не присоединились Кирибати, Папуа — Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Сомали, Тувалу и Экваториальная Гвинея.

73. **Комитет вновь заявляет, что всеобщая ратификация конвенций о контроле над наркотиками имеет принципиальное значение для укрепления международно-правовой базы контроля над наркотиками и для недопущения разворачивания наркоторговцами деятельности в странах, не присоединившихся к этим документам, в связи с реальной или предполагаемой слабостью контроля над веществами, включенными в списки, в этих странах.**

74. Поэтому в духе общей и совместной ответственности МККН призывает те государства, которые еще не присоединились к одной или нескольким международным конвенциям о контроле над наркотиками, безотлагательно сделать это и включить их в полном объеме в свое внутреннее законодательство. С этой целью в рамках выполнения своего мандата Комитет готов оказать любую необходимую помощь.

2. Изменения в списках веществ, находящихся под международным контролем

Наркотические средства

75. Пятнадцатого марта 2023 года на своей шестьдесят шестой сессии Комиссия по наркотическим средствам на основе рекомендаций ВОЗ постановила включить этазен, этонитазепин, 2-метил-АР-237 и протонитазен в Список I Конвенции 1961 года с поправками. Решение Комиссии вступило в силу в отношении каждой стороны с даты получения ею официального сообщения Генерального секретаря.

Психотропные вещества

76. На той же шестьдесят шестой сессии Комиссия по наркотическим средствам в своих решениях 66/5, 66/6 и 66/7 постановила включить ADB BUTINACA, *alpha*-PiHP и 3-метилметкатинон в Список II Конвенции 1971 года, в результате чего общее число веществ, подлежащих контролю в соответствии с Конвенцией 1971 года, увеличилось до 170.

77. Решение о внесении указанных веществ в этот список полностью вступило в силу 13 ноября 2023 года, по истечении 180 дней с даты направления сообщения Генеральным секретарем.

Химические вещества — прекурсоры

78. В июне 2023 года Комитет уведомил Генерального секретаря о двух сериях весьма схожих между собой прекурсоров амфетамина и метамфетамина соответственно, а также веществ типа экстази и предложил включить их в таблицы Конвенции 1988 года. Это предложение было внесено в связи со значительным увеличением объема изъятых Ф-2-П-метилглицидной кислоты и ее метилового эфира («Ф-2-П-глицидат») и этилового эфира 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты («3,4-МДФ-2-П-этилглицидат»), которые являются альтернативными прекурсорами соответственно Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П — двух прекурсоров, уже подлежащих контролю на международном уровне. Предложение о включении в таблицы в общей сложности 16 веществ (сложные эфиры и кислоты) было внесено также в соответствии с принятой в марте 2022 года резолюцией 65/3 Комиссии по наркотическим средствам.

79. Кроме того, в июле 2023 года правительство Соединенных Штатов Америки предложило включить также в таблицы Конвенции 1988 года два прекурсора фентанила и веществ, родственных фентанилу, а именно 4-пиперидон и 1 бок-4-пиперидон.

80. В соответствии с процедурой, предусмотренной в пункте 3 статьи 12 Конвенции 1988 года, правительствам было предложено представить свои замечания и дополнительную информацию по каждому из 18 химических веществ, перечисленных в предложениях о внесении в таблицы, чтобы помочь Комитету в проведении оценки и выработке рекомендаций для Комиссии по наркотическим средствам в отношении внесения веществ в таблицы на ее шестьдесят седьмой сессии.

81. В ноябре 2023 года, проанализировав информацию, полученную от государств-членов, МККН рекомендовал включить все 18 веществ в Таблицу I Конвенции 1988 года. Ожидается, что Комиссия по наркотическим средствам проведет голосование по данным предложениям в марте 2024 года.

3. Представление правительствами информации Комитету

а) Статистические отчеты о наркотических средствах, психотропных веществах и химических веществах — прекурсорах

82. В соответствии со своим мандатом Комитет публикует ежегодный доклад и доклад об осуществлении поло-

жений статьи 12 Конвенции 1988 года. Комитет также выпускает технические доклады, в которых представляет правительствам анализ статистической информации об изготовлении, потреблении, использовании и складских запасах веществ, находящихся под международным контролем, и о торговле такими веществами, а также анализ исчислений и оценок потребностей в этих веществах.

83. Доклады и технические публикации Комитета готовятся на основе информации, которую обязаны представлять участники международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам правительства на добровольной основе представляют информацию в целях содействия точной и всесторонней оценке функционирования системы международного контроля над наркотиками и прекурсорами.

84. Полученные от правительств данные и другая информация позволяют Комитету осуществлять мониторинг законных видов деятельности, связанных с использованием наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров, и оценивать ситуацию с соблюдением договоров и функционирование системы международного контроля над наркотиками и прекурсорами в целом. На основе этого анализа Комитет выносит рекомендации по улучшению работы данной системы, с тем чтобы обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для медицинских, научных и промышленных целей, одновременно предотвращая их утечку из законных в незаконные каналы сбыта.

Наркотические средства

85. По состоянию на 1 ноября 2023 года Комитет получил годовые статистические отчеты за 2022 календарный год о производстве, изготовлении, потреблении, использовании, складских запасах и конфискации наркотических средств (форма С) от 155 государств (как являющихся, так и не являющихся участниками) и территорий, что составляет примерно 72 процента от общего числа государств и территорий, которые обязаны представлять такие отчеты. Это несколько меньше количества отчетов за 2021 год, полученных к 7 сентября 2022 года.

86. В установленный срок, до 30 июня 2023 года, статистические отчеты представили 117 правительств, или 45 процентов всех правительств, представляющих данные, что меньше, чем в 2022 году (121 правительство). По состоянию на 1 ноября 2023 года свои годовые статистические отчеты за 2022 год не представили 59 правительств (28 процентов). Ожидается, что в ближайшие месяцы свои данные представят еще несколько стран и территорий. По количеству стран и территорий, не представивших отчеты, лидируют Африка и Америка (включая Карибский бассейн), затем следуют Азия и Океания; не представили годовые статистические формы также две европейские страны. Некоторые из этих стран находятся в состоянии конфликта или переживают постконфликтный период, что, наряду с общей нехваткой людских и

финансовых ресурсов, еще более затрудняет работу по контролю над наркотиками.

87. Годовые статистические данные, хотя и разного качества, представило большинство стран, которые производят, изготавливают, ввозят, вывозят или потребляют наркотические средства в больших количествах. Своевременное представление полной и точной отчетности — важный показатель эффективности и действенности систем наркоконтроля, а наличие качественных данных является залогом четкого выполнения Комитетом функции мониторинга, возложенной на него в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет обеспокоен качеством некоторых данных, особенно когда они поступают из стран, где в больших масштабах производятся и изготавливаются наркотические средства, поскольку это указывает на несовершенство национальных механизмов регулирования и мониторинга оборота веществ, находящихся под международным контролем. Комитет настоятельно призывает правительства и далее укреплять свои национальные механизмы, созданные для мониторинга культивирования, производства и изготовления контролируемых веществ и торговли ими. Этого можно добиться отчасти путем совершенствования и создания национальных систем сбора данных, подготовки персонала компетентных национальных органов и обеспечения тесного сотрудничества с компаниями, которые имеют лицензию на работу с веществами, находящимися под международным контролем.

88. По состоянию на 1 ноября 2023 года статистические отчеты об импорте и экспорте наркотических средств за все четыре квартала 2022 года (форма А) представили 146 правительств (135 стран и 11 территорий), или примерно 69 процентов от 213 правительств, от которых требуется представление таких отчетов. Кроме того, 26 правительств (около 12 процентов) представили по меньшей мере один квартальный отчет. Ни одного квартального статистического отчета за 2022 год не представила в общей сложности 41 страна (около 19 процентов).

Психотропные вещества

89. Количество годовых статистических отчетов о психотропных веществах за 2022 год (форма Р), представленных в соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года, по сравнению с количеством, представленным годом ранее, увеличилось. По состоянию на 1 ноября 2023 года годовые статистические отчеты за 2022 год представили 154 страны и 13 территорий. Из 184 государств, являющихся сторонами Конвенции 1971 года, ежегодные статистические отчеты представили 149 государств, или 81 процент; из этих 149 государств 100, или 67 процентов, сделали это в установленный срок — до 30 июня. Небольшое число государств, которые являются сторонами Конвенции, как и ранее, представили статистические данные через партнерские страны. Кроме того, Комитет получил ежегодные статистические данные от четырех государств, которые не являются сторонами Конвенции, но представляют национальные данные на добровольной

основе. Также впервые Комитет получил годовые статистические данные от Сан-Марино, которое ранее включало свои данные в статистические отчеты Италии.

90. Кроме того, 113 правительств добровольно представили все четыре квартальных статистических отчета за 2022 год об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, и еще 31 правительство представило по меньшей мере один квартальный отчет за 2022 год. Комитет с удовлетворением отмечает хороший показатель представления годовых статистических отчетов о психотропных веществах за 2022 год и значительное число государств и территорий, которые, не будучи сторонами Конвенции, представили годовые отчеты.

91. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что значительная часть государств-участников не представила форму Р. За 2022 год не представили форму Р в общей сложности 19 стран и территорий Африки. Кроме того, в 2022 году форму Р не представили 10 стран и территорий Океании, 8 стран и территорий Азии, 8 стран Центральной Америки и Карибского бассейна, 2 страны Европы и 1 страна Южной Америки. В то же время все страны Северной Америки представили форму Р за 2022 год.

92. Комитет принимает к сведению представленные странами данные об использовании психотропных веществ для изготовления препаратов, изъятых из под действия некоторых мер контроля в соответствии со статьей 3 Конвенции 1971 года: в 2022 году 12 стран сообщили об использовании 37 веществ в этих целях. **Комитет напоминает, что в рекомендации 13 своего ежегодного доклада за 2019 год¹¹³ он призвал правительства, желающие изъять тот или иной препарат из-под действия некоторых мер контроля, обеспечить надлежащее выполнение всех положений статьи 3 Конвенции 1971 года.**

93. В резолюциях 1985/15 и 1987/30 Экономический и Социальный Совет просил правительства представлять Комитету в их годовых статистических отчетах о психотропных веществах подробные сведения о торговле (в разбивке по странам происхождения и назначения) веществами, внесенными в списки III и IV Конвенции 1971 года. По состоянию на 1 ноября 2022 года исчерпывающую информацию о такой торговле представили 152 правительства (91 процент всех правительств, представивших форму Р за 2022 год). Еще 15 правительств представили незаполненные формы или формы с неполными данными о торговле за 2022 год.

94. Комитет с удовлетворением отмечает, что некоторые страны уже добровольно представили данные о потреблении психотропных веществ в соответствии с резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам.

95. Данные за 2022 год о потреблении отдельных или всех видов психотропных веществ представили в общей

сложности 99 стран и территорий. Комитет выражает признательность соответствующим правительствам за сотрудничество и призывает все правительства, руководствуясь резолюцией 54/6 Комиссии по наркотическим средствам, ежегодно представлять информацию о потреблении психотропных веществ, необходимую для более точной оценки наличия психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях.

96. Комитет с удовлетворением отмечает, что отчеты об изъятиях психотропных веществ были представлены правительствами Алжира, Индии и Исламской Республики Иран. **Комитет отмечает усилия соответствующих правительств по пресечению незаконного оборота и вновь призывает все правительства представлять ему прямую любую информацию о пресечении попыток организовать утечку психотропных веществ и держать его в курсе любых событий, связанных с их незаконным оборотом.**

Химические вещества — прекурсоры

97. Согласно статье 12 Конвенции 1988 года, стороны обязаны представлять информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. Такая информация, представляемая на бланках формы D, помогает Комитету отслеживать и выявлять тенденции в области незаконного оборота прекурсоров и незаконного изготовления наркотиков. Она также позволяет Комитету при необходимости рекомендовать правительствам меры и стратегии для исправления ситуации.

98. По состоянию на 1 ноября 2023 года форму D за 2022 год представили в общей сложности 114 государств, в том числе около 60 процентов государств — участников Конвенции 1988 года. Однако на проводимой Комитетом работе по анализу глобальной ситуации с прекурсорами по-прежнему сказывались задержки с представлением данных, представление (частично) незаполненных бланков и неспособность некоторых правительств собрать информацию на национальном уровне и представить обобщенные сведения в едином документе. Так, из всех государств-участников, представивших данные за 2022 год на бланке формы D, обязательную информацию об изъятиях веществ, включенных в Таблицу I или Таблицу II Конвенции 1988 года, сообщили только 68 государств, а информацию об изъятии не включенных в таблицы веществ — только 56. Как и в предыдущие годы, озабоченность по-прежнему вызывает степень детализации представленных сведений о методах организации утечки и незаконного изготовления.

99. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается также представлять информацию об осуществляемой ими законной торговле веществами, перечисленными в Таблице I и Таблице II Конвенции 1988 года, на добровольной и конфиденциальной основе. По состоянию на 1 ноября 2023 года такую информацию за 2022 год Комитету представили 105 государств-участников, а данные о

¹¹³E/INCB/2019/1, п. 806.

законном использовании и/или законных потребностях в отношении одного или нескольких из веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, — 91 государство-участник.

100. Через созданную Комитетом Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS), продолжала поступать информация, дополняющая сводные данные об изъятиях, ежегодно получаемые от правительств на бланках формы D. В частности, распространение в режиме реального времени информации об отдельных инцидентах, связанных с химическими веществами и оборудованием, дает национальным компетентным органам конкретные основания для проведения операций по отслеживанию источников и для организации взаимодействия в целях установления личности ответственных за утечку и незаконный оборот контролируемых веществ.

101. По состоянию на 1 ноября 2023 года в системе PICS зарегистрированы пользователи из более чем 300 учреждений в 130 странах. В течение отчетного периода они распространили информацию о почти 500 новых инцидентах.

102. Полученные данные об изъятиях и подробная информация о последних тенденциях и событиях в области незаконного оборота химических веществ — прекурсоров, подлежащих международному контролю, а также их заменителей и альтернативных химических веществ, не внесенных в списки, приведена в докладе Комитета за 2023 год об осуществлении положений статьи 12 Конвенции 1988 года¹¹⁴.

б) Исчисления потребностей в наркотических средствах, оценки потребностей в психотропных веществах и законные годовые потребности в химических веществах — прекурсорах

Наркотические средства

103. Исчисления годовых законных потребностей в наркотических средствах и оценки годовых законных потребностей в психотропных веществах являются необходимой основой международной системы контроля над наркотиками. Они позволяют странам — экспортерам и импортерам следить за тем, чтобы объемы торговли такими веществами оставались в пределах, установленных правительствами стран-импортеров, а попытки организовать утечку контролируемых веществ из каналов международной торговли эффективно пресекались. В отношении наркотических средств исчисления годовых законных потребностей являются обязательными в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками, а представляемые правительствами исчисления, прежде чем на их основе будут установлены ограничения на изготовление и ввоз, должны быть подтверждены Комитетом. По состоянию

на 20 ноября 2023 года исчисления потребностей в наркотических средствах на 2024 год представили правительства 177 стран и территорий, или 82,7 процента стран и территорий, обязанных представлять такие исчисления. Чтобы правительства стран, не представивших исчисления, все же могли ввозить наркотические средства для использования в медицине и науке, Комитет устанавливает такие исчисления за них. В 2023 году на основе исчислений, установленных Комитетом, ввоз осуществляли 39 стран во всех регионах мира.

104. Правительства обязаны соблюдать ограничения на ввоз и вывоз наркотических средств, установленные в статьях 21 и 31 Конвенции 1961 года с поправками. В статье 21 предусмотрено, в частности, что общие количества каждого наркотического средства, изготовленного и ввезенного любой страной или территорией в течение любого года, не должны превышать суммы следующих количеств: а) количества, потребленного для медицинских и научных целей; б) количества, использованного в пределах соответствующего исчисления для изготовления других наркотических средств, препаратов из Списка III и веществ, на которые не распространяется Конвенция 1961 года; в) вывезенного количества; г) количества, добавленного к складским запасам с целью доведения таковых до уровня, указанного в соответствующем исчислении; и е) количества, приобретенного в пределах соответствующего исчисления для специальных целей. В статье 31 всем странам-экспортерам предписано ограничить вывоз наркотических средств в любую страну или территорию пределами итога исчислений для ввозящей страны или территории с добавлением количеств, предназначенных для реэкспорта.

105. Правительства продолжают следовать системе учета импорта и экспорта, не сталкиваясь с какими-либо серьезными проблемами. В 2023 году в общей сложности 15 странам были направлены запросы в связи со случаями возможного превышения объема ввоза или вывоза, которые были выявлены в рамках международной торговли наркотическими средствами в 2022 году. По состоянию на 1 ноября 2023 года ответы получены от пяти стран. Комитет продолжает работу со странами, еще не представившими ответы.

Психотропные вещества

106. В соответствии с резолюциями 1981/7 и 1991/44 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять Комитету оценки годовых внутренних медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, включенных в Списки II, III и IV Конвенции 1971 года. Полученные оценки направляются всем государствам и территориям, с тем чтобы компетентные органы стран-экспортеров могли утверждать разрешения на вывоз психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2023 года правительства всех стран и территорий, за исключением Южного Судана (оценки для которого были установлены Комитетом в 2011 году), хотя бы один раз представили оценку своих годовых медицинских потребностей в психотропных веществах.

¹¹⁴E/INCB/2023/4.

107. Тем не менее 60 правительств не представляли полностью пересмотренных оценок своих законных потребностей в психотропных веществах в течение последних трех или более лет. Поэтому действующие в отношении этих стран и территорий оценки, возможно, уже не отражают их фактические медицинские и научные потребности в таких веществах.

108. Занижение оценок относительно фактических законных потребностей может привести к задержкам с ввозом психотропных веществ, необходимых для медицинских или научных целей. Если же оценки значительно превышают законные потребности, то может возрасти опасность утечки психотропных веществ в каналы незаконного оборота.

109. Как и в предыдущие годы, система оценки годовых потребностей в психотропных веществах продолжает успешно функционировать и соблюдается большинством стран и территорий. В 2022 году власти 18 стран выдали разрешения на ввоз веществ, в отношении которых ими не было составлено никаких оценок или количество которых значительно превышало их оценки. Ни одной страны, которая бы осуществила вывоз психотропных веществ в количествах, превышающих соответствующие оценки, выявлено не было.

110. **Комитет рекомендует правительствам и далее развивать потенциал компетентных национальных органов в вопросах надлежащего исчисления потребностей их стран в наркотических средствах для использования в медицинских и научных целях и оценки потребностей в психотропных веществах, в том числе с помощью повсеместно доступных электронных обучающих модулей, а также совершенствовать национальные механизмы сбора данных, с тем чтобы представляемые ими исчисления и оценки отражали потребности их стран в наркотических средствах для использования в медицинских целях. Комитет рекомендует также правительствам пересматривать и обновлять оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах по меньшей мере раз в три года.**

Химические вещества — прекурсоры

111. В соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены на добровольной основе представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Исчисления годовых законных потребностей предлагается представлять в отношении эфедрина, псевдоэфедрина, 3,4-МДФ-2-П и Ф-2-П, а также, по мере возможности, в отношении препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью общедоступных средств. Данные исчисления предназначены для того, чтобы информировать страны-экспортеры о законных потребностях стран-импортеров в этих веществах, предотвращая тем самым переизбыток предложения веществ и их утечку в незаконные каналы, а

также способствуя обеспечению их наличия для использования в законных целях.

112. По состоянию на 1 ноября 2023 года исчисления своих годовых законных потребностей по крайней мере в одном из вышеупомянутых химических веществ — прекурсоров представили 185 правительств. В течение отчетного периода данные о своих годовых законных потребностях в отношении по меньшей мере одного вещества подтвердили или обновили 105 правительств.

113. Правительства представляют Комитету исчисления своих годовых законных потребностей в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда и их препаратов чаще всего на бланках формы D и могут обновлять их в любое время в течение года путем передачи индивидуальных сообщений. Последние исчисления годовых законных потребностей, представленные странами и территориями, регулярно обновляются и публикуются на специальной странице на веб-сайте Комитета. Информация о ежегодных законных потребностях доступна также зарегистрированным пользователям системы PEN Online.

114. Более подробная информация о ежегодных законных потребностях содержится в докладе Комитета за 2023 год об осуществлении положений статьи 12 Конвенции 1988 года. Кроме того, на веб-сайте Комитета размещены публикация под названием *Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем*, подготовленная МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, а также документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

4. Усилия по предотвращению утечки из каналов международной торговли

115. Система мер контроля, заложенная в Конвенции 1961 года с поправками, предусматривает мониторинг международной торговли наркотическими средствами в целях предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Благодаря почти повсеместному применению мер контроля, предусмотренных Конвенцией 1971 года и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета, в последние годы был выявлен только один случай утечки психотропных веществ из сферы международной торговли в каналы незаконного оборота. Обязанность сторон предотвращать утечку химических веществ — прекурсоров из каналов международной торговли в сферу незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ закреплена также в Конвенции 1988 года. Для контроля за выполнением этого аспекта Конвенции 1988 года и содействия сотрудничеству между правительствами в этой области Комитет разработал различные механизмы мониторинга.

Требование о получении разрешений на ввоз и вывоз

116. Повсеместное применение требования о получении разрешений на ввоз и вывоз, закрепленного в Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, — залог успешного предупреждения утечки наркотических средств на незаконный рынок. Такие разрешения требуются для совершения сделок с любыми веществами, подлежащими контролю согласно Конвенции 1961 года с поправками или включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года.

117. В соответствии с этими конвенциями для совершения сделок, предусматривающих ввоз таких веществ в страну, требуется разрешение национального компетентного органа. Национальные компетентные органы стран-экспортеров обязаны проверить подлинность разрешения на ввоз, прежде чем выдать разрешение на вывоз, без которого груз, содержащий контролируемые вещества, не может быть вывезен за пределы страны. Информация об использовании электронных разрешений на ввоз и вывоз в рамках торговли наркотическими средствами и психотропными веществами, контролируемые на международном уровне, представлена в пунктах 308–314 настоящего доклада.

118. Согласно Конвенции 1971 года, для торговли психотропными веществами, включенными в Списки III и IV, разрешений на ввоз и вывоз не требуется. Однако в связи с участвовавшими в 1970–1980-х годах случаями утечки таких веществ из законных каналов международной торговли Экономический и Социальный Совет в резолюциях 1985/15, 1987/30 и 1993/38 просил правительства распространить систему разрешений на ввоз и вывоз также и на эти психотропные вещества.

119. В соответствии с вышеупомянутыми резолюциями Экономического и Социального Совета большинство стран и территорий уже ввели требование о получении разрешений на ввоз и вывоз психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года. По состоянию на 1 ноября 2023 года 205 стран и территорий представили Комитету конкретную информацию, которая свидетельствует о том, что все основные страны и территории, осуществляющие ввоз и вывоз, требуют разрешения на ввоз или вывоз всех психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года. При поступлении соответствующего запроса Комитет предоставит правительству любой страны таблицу, отражающую требования относительно разрешений на ввоз веществ, включенных в Списки III и IV, согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета. Эта таблица также размещена на защищенной странице веб-сайта Комитета, доступ к которой имеют только специально уполномоченные официальные должностные лица, с тем чтобы национальные компетентные органы стран-экспортеров могли в кратчайшие сроки узнавать об изменении требований относительно разрешений на ввоз, действующих в странах-импортерах.

120. **Комитет вновь призывает правительства тех немногих оставшихся государств, в законодательстве**

и/или нормативных актах которых еще отсутствует требование о получении разрешений на ввоз и вывоз всех психотропных веществ, в кратчайшие сроки распространить эту меру контроля на все вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года, независимо от того, являются ли эти государства сторонами Конвенции 1971 года, и сообщить ему о принятых мерах.

Расхождения в данных о международной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами

121. Чтобы убедиться в отсутствии утечек наркотических средств из каналов законной международной торговли, по фактам расхождений в представляемых правительствами сведениях о международной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами проводятся регулярные проверки с участием компетентных органов соответствующих стран. В ходе таких проверок могут выявляться недостатки в применении мер контроля, в том числе случаи несоблюдения компаниями требований национального законодательства о контроле над наркотиками.

122. Начиная с июня 2023 года по фактам расхождений в сведениях о международной торговле наркотическими средствами за 2022 год инициированы проверки с участием 54 стран. На 1 ноября 2023 года ответы на запросы были получены от 27 стран. Как следует из этих ответов, расхождения возникли в результате опечаток и технических ошибок, допущенных при подготовке отчетов, внесения в них сведений о вывозе или ввозе препаратов, содержащих вещества из Списка III Конвенции 1961 года с поправками, без соответствующего пояснения в бланках отчетности или в результате случайного указания стран транзита в качестве торговых партнеров. В отдельных случаях страны подтвердили правильность сообщенных сведений, и тогда проверки были начаты в отношении их торговых партнеров. Комитет призывает страны, еще не представившие ответов, в срочном порядке провести проверку по фактам расхождений и проинформировать его о результатах.

123. Проверки были инициированы также в связи с неудовлетворительным качеством данных о международной торговле психотропными веществами за 2021 год в отношении 111 правительств, из которых 53 прислали ответы на соответствующие запросы. По состоянию на 1 ноября 2023 года были выявлены расхождения в годовых статистических данных за 2022 год, касающиеся 106 стран и территорий.

Предварительные уведомления об экспорте химических веществ — прекурсоров

124. Передача предварительных уведомлений об экспорте компетентными органами экспортирующей страны импортирующим странам и территориям рекомендо-

вала себя в качестве наиболее эффективного инструмента для быстрой проверки законности конкретных операций и выявления подозрительных поставок. Согласно пункту 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года, компетентные органы стран-импортеров вправе требовать, чтобы страны-экспортеры в обязательном порядке информировали их о любом планируемом экспорте прекурсоров на их территорию. После опубликования ежегодного доклада Комитета за 2022 год правительство Буркина-Фасо установило официальное требование о предварительном уведомлении о любом планируемом экспорте веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, на территорию страны; таким образом, число правительств, применяющих это положение, увеличилось до 118. Правительства Беларуси и Соединенных Штатов распространили свои первоначальные требования на все вещества, включенные соответственно в Таблицу I и Таблицу II Конвенции 1988 года. **Комитет призывает правительства всех стран-импортеров, не установившим официального требования о направлении предварительных уведомлений об экспорте, применять пункт 10 (а) статьи 12 Конвенции 1988 года.**

125. Система PEN Online — защищенный веб-инструмент, созданный Комитетом, — способствует поддержанию оперативной связи между правительствами стран — импортеров и экспортеров по вопросам международной торговли химическими веществами — прекурсорами. По состоянию на 1 ноября 2023 года в системе PEN Online зарегистрировалась еще одна страна — Антигуа и Барбуда, и общее число зарегистрированных стран и территорий достигло 169. МККН призывает правительства, которые еще не регистрировались в системе PEN Online, в кратчайшие сроки назначить по меньшей мере одного координатора для этой цели и активно и регулярно пользоваться этой системой. Комитет готов оказать в этой связи правительствам необходимое содействие.

126. В целях оказания правительствам поддержки в обмене информацией о международном перемещении не включенных в списки химических веществ, Комитет в октябре 2022 года запустил систему PEN Online Light, аналогичную системе PEN Online. Обмен информацией через систему PEN Online Light о планируемых экспортных поставках химических веществ — прекурсоров, не подлежащих контролю на международном уровне, носит добровольный характер, тем не менее **Комитет призывает правительства использовать эту систему при экспорте таких веществ со своей территории. Более подробная информация о функционировании систем PEN Online и PEN Online Light содержится в докладе Комитета за 2023 год об осуществлении положений статьи 12 Конвенции 1988 года.**

Статья 13 Конвенции 1988 года: материалы и оборудование, используемые для незаконного изготовления наркотиков

127. Статьей 13 Конвенции 1988 года созданы основы для сотрудничества между правительствами в деле пре-

дотвращения попадания оборудования в подпольные лаборатории, где оно будет использовано для незаконного производства или изготовления наркотиков. Однако потенциал этой статьи еще не задействован в полной мере. Так, при проведении операций по ликвидации подпольных нарколабораторий правоохранительные органы в основном сосредоточены на изъятии конечного продукта — запрещенных наркотиков, а информации, которая может быть получена следствием при изучении изъятого оборудования, уделяется мало внимания. В целях расширения массива специальных знаний и содействия обмену опытом оперативно-розыскной деятельности на платформе PICS, созданной Комитетом для обмена информацией об изъятиях химических веществ — прекурсоров, собирается также информация об изъятом оборудовании. Созданные Комитетом ресурсы и инструменты, помогающие распространять информацию, оказывать поддержку правительствам в активизации осуществления статьи 13 и определять направление международных усилий на директивном уровне и сотрудничества в этой области, доступны на специальной странице веб-сайта МККН. **Комитет призывает правительства, которые еще не применяли статью 13 Конвенции 1988 года, изучить такую возможность. Правительствам следует также в полной мере использовать имеющиеся у Комитета инструменты и ресурсы, касающиеся оборудования, используемого при незаконном производстве, в том числе систему PICS.**

128. В течение отчетного периода Комитет продолжал сотрудничать с ВТамО в целях определения применимых в настоящее время кодов Гармонизированной системы описания и кодирования товаров (коды ГС) и установления уникальных кодов ГС для самых востребованных единиц оборудования, включенных в Перечень подлежащего международному мониторингу оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков¹¹⁵. Уникальные коды ГС позволят более эффективно отслеживать торговлю этими товарами и тем самым будут способствовать предотвращению их утечки в незаконные каналы.

В. Обеспечение наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях

129. В соответствии со своим мандатом, предусматривающим обеспечение наличия находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях, Комитет проводит различные мероприятия по проблематике наркотических средств и психотропных веществ. В частности, он отслеживает действия, предпринимаемые правительствами, международными организациями и другими структурами

¹¹⁵ В этот перечень включены некоторые единицы оборудования международной значимости, о которых достоверно известно, что они используются при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных веществ, новых психоактивных веществ и прекурсоров. Перечень размещен на веб-сайте Комитета.

для обеспечения наличия и рационального использования контролируемых веществ в медицинских и научных целях, и через свой секретариат оказывает правительствам техническую и консультационную помощь в вопросах осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками.

130. Имеющиеся у МККН данные говорят о том, что между регионами все еще сохраняются различия в потреблении опиоидных анальгетиков для обезболивания. Почти весь объем потребления приходится на Западную Европу, Северную Америку, Австралию и Новую Зеландию. В других же регионах объемы потребления нередко недостаточны для удовлетворения медицинских потребностей населения. Эти региональные диспропорции не обусловлены дефицитом опиатного сырья. Установлено, что предложение более чем достаточно для удовлетворения спроса на уровне, о котором правительства информируют МККН, однако очевидно, что многие страны не совсем точно отражают в своих отчетах о спросе фактические медицинские потребности населения, что и обуславливает диспропорции в обеспеченности этими веществами.

131. Межрегиональный анализ главных тенденций в потреблении основных опиоидных анальгетиков (кодеин, декстропропоксифен, дигидрокодеин, фентанил, гидроксон, гидроморфон, кетобемидон, морфин, оксикодон, петидин, тилидин и тримеперидин), выраженном в СУСД на миллион человек в сутки (СУСД/млн), показывает, что наибольший объем этих веществ потребляется в развитых странах Европы и Северной Америки.

132. Анализ положения в регионах подтверждает, что в мировом масштабе в потреблении опиоидных анальгетиков сохраняется неравномерность. Региональные зна-

Рисунок I. Потребление опиоидов для обезболивания во всех регионах мира, в СУСД на миллион человек в сутки, 2003–2022 годы

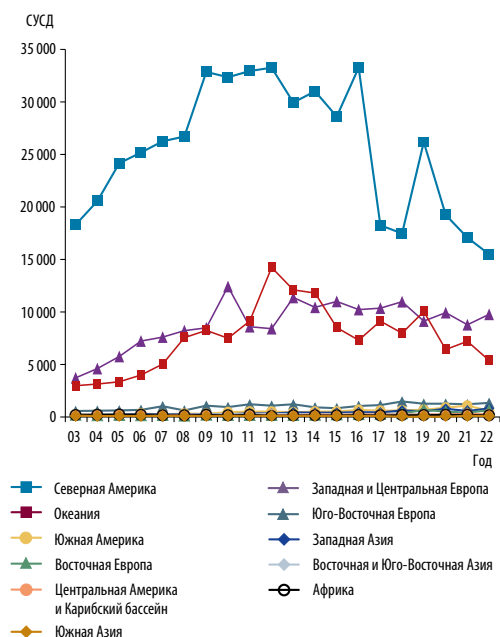
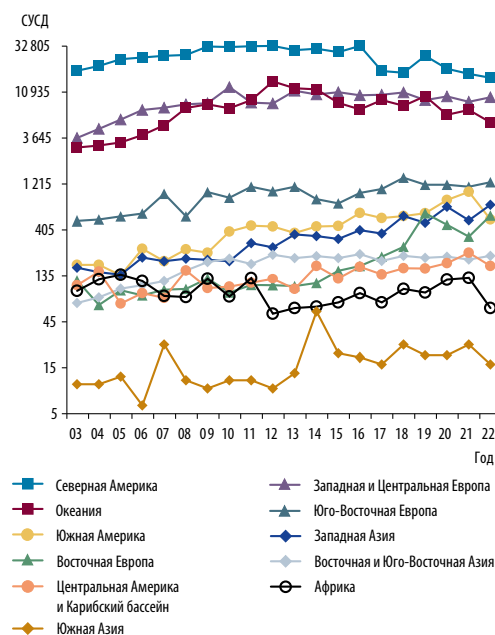


Рисунок II. Потребление опиоидов для обезболивания во всех регионах мира, в СУСД на миллион человек в сутки, 2003–2022 годы (полулогарифмическая шкала)



чения СУСД/млн рассчитываются исходя из совокупной численности населения стран, представивших данные о потреблении, и совокупного объема опиоидных анальгетиков, о потреблении которых было сообщено. По данным о потреблении, полученным из нескольких стран Северной Америки, Океании и Западной и Центральной Европы, в 2022 году средние региональные показатели в Северной Америке составили 15 467 СУСД/млн, в Западной и Центральной Европе — 9720 СУСД/млн и в Океании — 5327 СУСД/млн. Северная Америка по-прежнему опережает другие регионы мира по потреблению опиоидов для обезболивания (см. рисунки I и II).

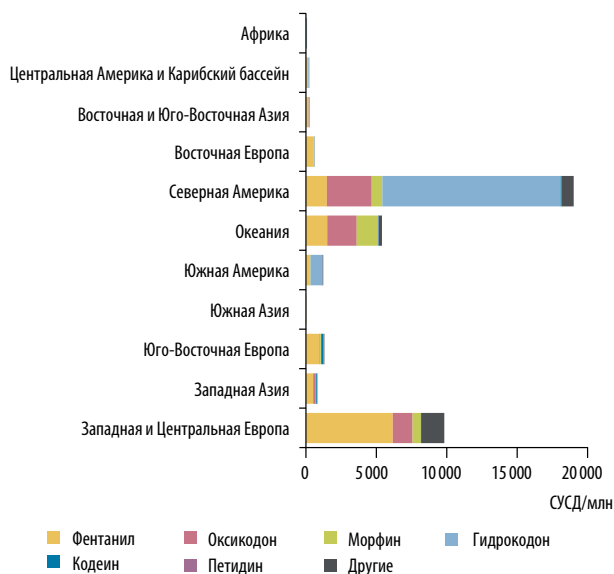
133. Уровни потребления опиоидов в Северной Америке, Океании и в Западной и Центральной Европе намного выше, чем во всех других регионах мира. В Юго-Восточной Европе общая тенденция к росту потребления опиоидов наблюдалась до 2018 года, когда оно достигло 1415 СУСД/млн, но в последние годы оно стабилизировалось на уровне 1000 СУСД/млн (1271 СУСД/млн в 2022 году). В Южной Америке потребление растет с 2017 года, когда страны сообщили об употреблении 537 СУСД/млн, однако, достигнув исторического максимума в 2021 году (1006 СУСД/млн), в 2022 году оно упало до 520 СУСД/млн. В Западной Азии потребление достигло рекордно высокого уровня (737 СУСД/млн) в 2022 году, увеличившись по сравнению с уровнем 2021 года (509 СУСД/млн). В Восточной Европе потребление опиоидов достигло пикового значения в 2019 году, составив 601 СУСД/млн, но в 2021 году снизилось до 344 СУСД/млн. Однако в 2022 году оно вновь увеличилось до 572 СУСД/млн. Комитет считает потребление опиоидных анальгетиков в пределах от 100 до 200 СУСД/млн недоста-

точным, а менее 100 СУСД/млн — крайне недостаточным. В этой связи особую обеспокоенность вызывают средние объемы потребления, зарегистрированные в 2022 году в Восточной и Юго-Восточной Азии (217 СУСД/млн), Центральной Америке и Карибском бассейне (170 СУСД/млн), Африке (62 СУСД/млн) и Южной Азии (16 СУСД/млн).

134. На рисунках III и IV отражены суммарные показатели потребления опиоидных анальгетиков в СУСД/млн в разбивке по веществам и регионам. Этот анализ подтверждает доминирующее положение фентанила в большинстве регионов мира. Самый большой объем потребления оксикодона отмечен в Северной Америке, Океании, Западной и Центральной Европе и Западной Азии, хотя это вещество потребляется и в других регионах. Значительный объем гидрокодона потребляется в Северной и Южной Америке. Доля морфина в общем объеме потребления менее значительна в большинстве регионов мира: ему соответствуют самые низкие показатели потребления во всех регионах, кроме Южной Америки и Юго-Восточной Европы.

135. Комитет вновь напоминает о настоятельной необходимости увеличить наличие и доступность опиоидных анальгетиков и улучшить ситуацию с их назначением и применением, особенно в странах, сообщивших о недостаточном и крайне недостаточном уровне потребления, и призывает проводить целенаправленную государственную политику при поддержке правительств, учреждений систем здравоохранения и медицинских специалистов, гражданского общества, фармацевтической промышленности и международного сообщества.

Рисунок III. Потребление кодеина^a, фентанила, гидрокодона, морфина, оксикодона, петидина и других опиоидов во всех регионах, выраженное в СУСД/млн, 2022 год



^a Только кодеин, применяемый непосредственно для обезбоживания, без учета кодеина, используемого для изготовления препаратов, занесенных в Список III.

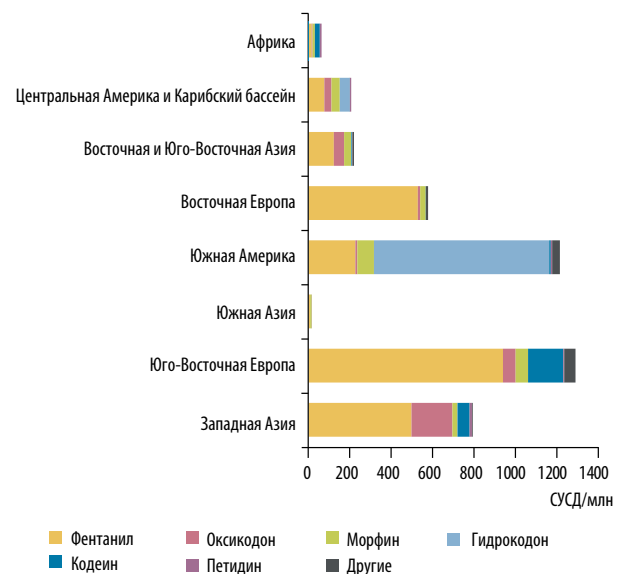
1. Закономерности и тенденции в области производства, изготовления, потребления и использования наркотических средств и психотропных веществ и создания их запасов

Наркотические средства

136. В 2021 году из-за пандемии COVID-19 страны создали запасы некоторых веществ, в частности аналогов фентанила, в связи с опасениями по поводу стабильности глобальной цепи поставок лекарств. Сводная статистика по наркотическим средствам за 2022 год дает основания ожидать возвращения большинства показателей к допандемийным значениям.

137. Анализ потребления опиоидных анальгетиков на основе данных, представленных Комитету правительствами, подтвердил сохраняющуюся проблему неравенства в обеспеченности опиоидными анальгетиками, такими как морфин, и их доступности. Значительная часть морфина, производимого в мире, используется для других целей. В 2022 году 9,9 процента морфина, доступного в мире (изготовленное количество и начальные запасы), было употреблено непосредственно для обезбоживания, в основном в рамках паллиативной помощи, что говорит об увеличении этого показателя за последнее десятилетие. Однако из этих 9,9 процента лишь небольшая часть (13,9 процента) была доступна значительной части населения мира (80,2 процента), в основном проживающего в странах с низким и средним уровнем дохода.

Рисунок IV. Потребление кодеина^a, фентанила, гидрокодона, морфина, оксикодона, петидина и других опиоидов в разбивке по регионам, выраженное в СУСД/млн, 2022 год



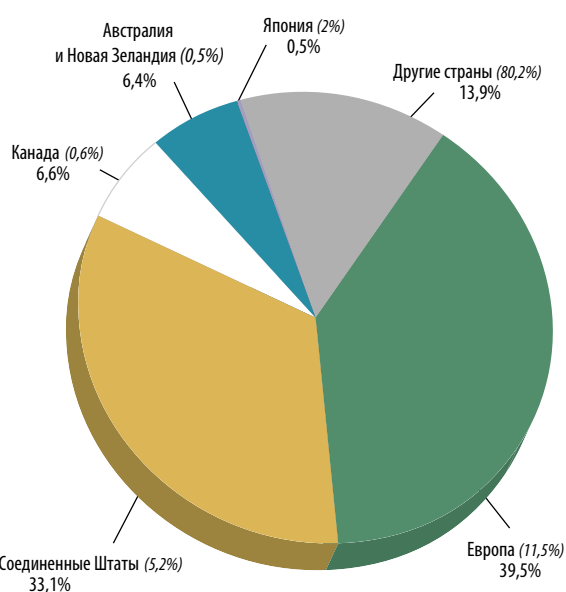
^a Только кодеин, применяемый непосредственно для обезбоживания, без учета кодеина, используемого для изготовления препаратов, занесенных в Список III.

138. Потребление морфина, равно как и других опиоидных анальгетиков, по-прежнему сосредоточено в развитых странах Европы и Северной Америки, тогда как в других регионах объем потребления по-прежнему недостаточен для удовлетворения медицинских потребностей населения (см. рисунок V). Еще один повод для беспокойства — продолжавшееся в 2022 году сокращение объемов производства морфина, которое началось в 2015 году.

139. Эти диспропорции не обусловлены дефицитом опиатного сырья. Помимо опия, производство которого снижается уже несколько лет, общий объем потребления маковой соломы и концентрата маковой соломы, получаемых как из морфиносодержащих, так и из тебаиносодержащих сортов, в 2022 году оставался большим, и запасы увеличились. Это говорит о том, что предложение превышает спрос, даже если заявленные некоторыми странами потребности не совсем точно отражают реальные медицинские нужды их населения.

140. В 2022 году мировое производство тебаина увеличилось, а его потребление уменьшилось. Эта тенденция проявилась в производстве различных полусинтетических опиоидов, полученных из тебаина. В 2022 году производство оксикодона продолжало сокращаться, в то время как его потребление оставалось относительно стабильным. Кроме того, потребление гидроморфона оставалось неизменным, но его объем производства в 2022 году вырос. Примечательно, что потребление гидроморфона было сосредоточено преимущественно в Соединенных Штатах и оставалось стабильным, несмотря на сокращение масштабов его изготовления.

Рисунок V. Морфин: распределение потребления по отношению к доле мирового населения, 2022 год



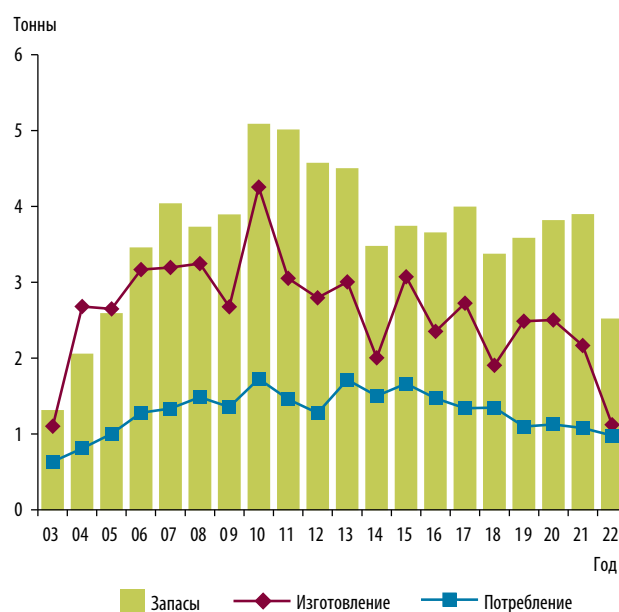
Примечание. В скобках указаны процентные доли стран в общей численности населения всех стран, представивших сведения.

141. Среди синтетических опиоидов следует отметить фентанил, общемировой объем изготовления которого в 2022 году по сравнению с 2021 годом сократился вдвое; уменьшилось также потребление этого вещества (см. рисунок VI). Эта тенденция к снижению может быть обусловлена сохраняющимися опасениями по поводу передозировок с летальным исходом, связанных с ненадлежащим применением фентанила и подобных ему веществ.

142. Масштабы законного культивирования, производства и использования каннабиса значительно увеличились с 2000 года, начиная с которого все больше стран мира стали использовать каннабис и его экстракты в медицине и в научных исследованиях (см. рисунок VII). Соответственно, за последние 20 лет общемировой объем производства каннабиса значительно вырос и в 2022 году достиг 797 т. С учетом произошедшего в последние годы значительного увеличения объемов законного культивирования растений каннабиса для использования в медицине и науке, а также различий в урожайности и производственных процессах, некоторые данные уточняются совместно с соответствующими правительствами для устранения расхождений.

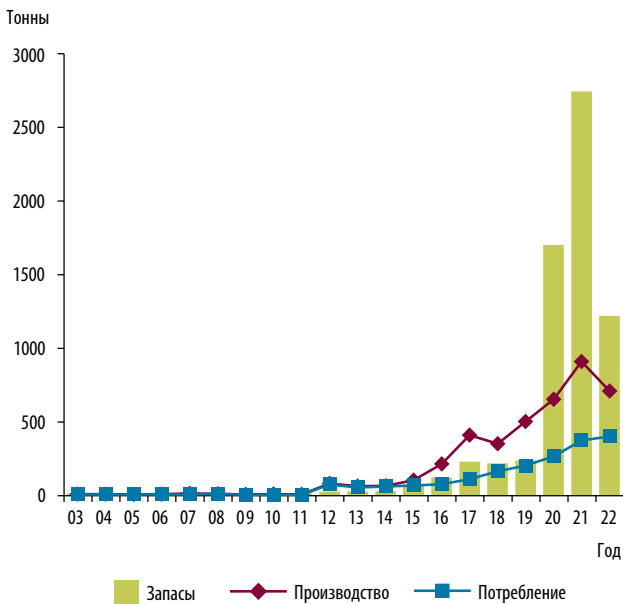
143. В 2021 году Многонациональное Государство Боливия сообщило о сборе 24 960 т листа коки в рамках законного культивирования кокаинового куста. При этом Перу не представила данные о производстве за 2022 год, но сообщила об экспорте 76 т листа коки. Несмотря на эти цифры, общемировой объем законного изготовления и потребления кокаина продолжал сокращаться и за последние два десятилетия достиг самого низкого уровня.

Рисунок VI. Фентанил: общемировой объем изготовления, потребления и запасов^a, 2003–2022 годы



^aЗапасы по состоянию на 31 декабря каждого года.

Рисунок VII. Каннабис: общемировой объем производства, потребления и запасов^a, 2003–2022 годы



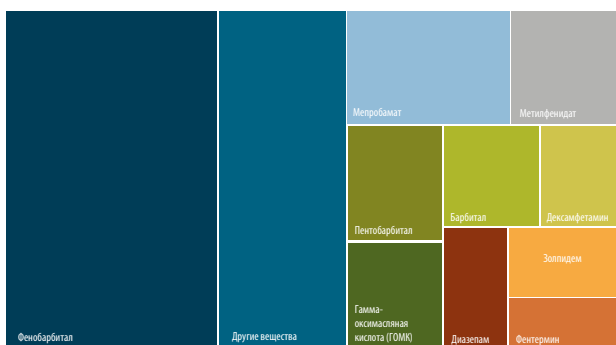
^a Запасы по состоянию на 31 декабря каждого года.

Психотропные вещества

144. На конец 2022 года под международным контролем находилось в общей сложности 167 психотропных веществ против 166 на конец 2021 года. В ноябре 2022 года под международный контроль был поставлен эутилон, который Комиссия по наркотическим средствам включила в Список II Конвенции 1971 года.

145. В 2022 году было изготовлено в общей сложности 1049,3 т психотропных веществ, находящихся под международным контролем. Из этого количества 863,8 т — это седативные препараты, 160,3 т — стимуляторы и 25,2 т — галлюциногены, анальгетики и другие вещества. Что касается конкретных веществ, то, как показано на рисунке VIII, в 2022 году примерно 80 процентов от общего объема мирового производства по весу брутто

Рисунок VIII. Доля основных психотропных веществ, находящихся под международным контролем, в объеме производства, вес брутто, 2022 год

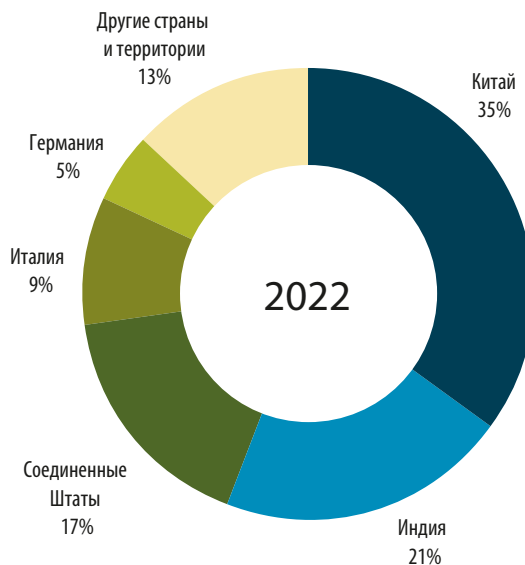


пришлось на 10 психотропных веществ. Все остальные психотропные вещества, вместе взятые, в 2022 году составили около 20 процентов в общем объеме производства.

146. В 2022 году из психотропных веществ, находящихся под международным контролем, больше всего было произведено фенобарбитала — 364,3 т. На втором месте по объему производства был мепробамат (97,1 т), далее следуют метилфенидат (64,5 т), пентобарбитал (56 т), ГОМК (51,9 т), барбитал (48,7 т), дексамфетамин (40 т), диазепам (39,6 т), золпидем (39,1 т) и фентермин (29,1 т).

147. Что касается основных изготовителей психотропных веществ, находящихся под международным контролем, то, как показано на рисунке IX, более 85 процентов всего мирового производства в 2022 году пришлось на пять стран: Китай (35 процентов, или 363,2 т), Индию (21 процент, или 221,1 т), Соединенные Штаты (17 процентов, или 178,9 т), Италию (9 процентов, или 91,7 т) и Германию (5 процентов, или 55,2 т). Все остальные страны и территории, вместе взятые, произвели 13 процентов (139,1 т) таких веществ.

Рисунок IX. Доля психотропных веществ, находящихся под международным контролем, в общем объеме производства, вес брутто, 2022 год



148. В 2022 году в число психотропных веществ с наиболее широкой географией продаж вошли семь бензодиазепинов (см. таблицу ниже). Из барбитуратов, находящихся под международным контролем, наиболее масштабно ведется торговля фенобарбиталом, а среди стимуляторов — метилфенидатом. В категории небарбитуратных седативных препаратов небензодиазепиновой структуры больше всего было продано золпидема. Более 158 стран и территорий сообщили об импорте диазепамов. Об импорте мидазолама, фенобарбитала и алпразолама сообщили от 140 до 150 стран и территорий.

Таблица. Психотропные вещества, находящиеся под международным контролем, с наибольшим объемом продаж, 2022 год

<i>Вещество</i>	<i>Импорт, всего (кг)</i>	<i>Число стран и территорий — импортеров</i>
Диазепам	44 929,92	158
Мидазолам	14 541,02	150
Фенобарбитал	205 429,06	148
Альпразолам	9 618,90	140
Клоназепам	14 990,60	135
Лоразепам	8 882,25	129
Золпидем	38 198,80	117
Метилфенидат	52 513,10	115
Бромазепам	12 617,66	108
Клобазам	7 457,22	91

149. Что касается потребления психотропных веществ, то в 2022 году данные о потреблении хотя бы одного вещества представили 99 стран и территорий — немного больше, чем в 2021 году (96). Показатели представления данных на региональном уровне варьировались в широких пределах: данные о потреблении за 2022 год представили 16 стран и территорий Африки (28 процентов от общего числа стран и территорий региона), 25 стран и территорий Северной и Южной Америки (56 процентов), 20 стран и территорий Азии (41 процент), 32 страны и территории Европы (74 процента) и 6 стран и территорий Океании (27 процентов).

150. Из бензодиазепинов в 2022 году больше всего по весу брутто было изготовлено диазепама — 39,6 т, или 23 процента всех бензодиазепинов, предлагаемых на законном рынке в значительном объеме. В 2022 году диазепам также лидировал среди всех находящихся под международным контролем психотропных веществ по масштабам торговли: об импорте этого вещества сообщили 158 стран. Среднее потребление диазепама в странах, предоставивших данные, уменьшилось с 2,67 СУСД/тыс. в 2019 году до 2,01 СУСД/тыс. в 2022 году. С 2020 года наблюдается также уменьшение числа стран, предоставляющих данные о потреблении: с 91 страны в указанном году до 85 в 2022 году.

151. По весу брутто из всех психотропных веществ, находящихся под международным контролем, с 2012 года изготавливается больше всего фенобарбитала. В 2022 году было изготовлено в общей сложности 364,3 т этого вещества, что значительно больше количества, об изготовлении которого было сообщено в 2021 году (262,9 т). Фенобарбитал — одно из контролируемых на международном уровне психотропных веществ с наиболее широкой географией продаж: в 2022 году о его импорте сообщили 148 стран и территорий. В 2022 году общемировой объем импорта составил 205,4 т, незначительно увеличившись по сравнению с 2021 годом (189 т).

152. С 2021 по 2022 год число стран и территорий, предоставивших данные о потреблении фенобарбитала, увеличилось с 71 до 83. По сравнению с остальными странами и территориями, предоставившими данные, о потреблении наибольшего количества фенобарбитала в 2022 году сообщила Бразилия (4,95 СУСД/тыс.), хотя объем потребления там оказался ниже уровня 2021 года (5,23 СУСД/тыс.).

153. Среди находящихся под международным контролем психотропных веществ из группы стимуляторов первое место по масштабам торговли занимает метилфенидат. С 2021 по 2022 год мировой объем производства метилфенидата сократился с 71,3 до 64,5 т. Несколько уменьшилось также число импортирующих его стран и территорий: со 118 в 2021 году до 115 в 2022 году. За тот же период мировой объем импорта этого вещества сократился с 63,8 до 52,5 т.

154. В 2022 году данные о потреблении метилфенидата представили в общей сложности 62 страны, некоторые из них сообщили о значительном сокращении потребления этого вещества. По сравнению с 2021 годом потребление метилфенидата значительно сократилось в Исландии, с 55,33 до 29,47 СУСД/тыс., но, даже несмотря на это, уровень потребления этого вещества в стране в 2022 году остался самым высоким в мире. В Дании, Канаде, Королевстве Нидерландов и Швеции потребление метилфенидата в 2022 году чуть увеличилось. Сокращение потребления было отмечено в Израиле и Соединенных Штатах, тогда как Гватемала сообщила о его значительном увеличении, с 0,01 СУСД/тыс. в 2021 году до 4,87 СУСД/тыс. в 2022 году.

155. Золпидем, как и диазепам и фенобарбитал, является одним из наиболее широко продаваемых психотропных веществ, находящихся под международным контролем. В 2022 году об импорте золпидема сообщили 122 страны и территории, а данные о потреблении этого вещества поступили из всех регионов мира. С 2021 по 2022 год производство золпидема выросло с 38,2 до 39,1 т.

156. Число стран и территорий, предоставивших данные о потреблении этого вещества в 2021 и 2022 годах, увеличилось с 60 до 64. В 2022 году о наиболее высоком уровне потребления золпидема сообщили Уругвай (23,82 СУСД/тыс.) и Португалия (19,16 СУСД/тыс.). В целом среди стран, предоставивших данные, страны Европы намного превосходили страны других регионов по среднему потреблению золпидема.

2. Предложение опиатного сырья и спрос на него

157. Выполняя функции, возложенные на него Конвенцией 1961 года с поправками и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, Комитет регулярно рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатного сырья и спроса на него для удовлетворения законных потребностей в таком сырье, и стремится обес-

печить устойчивое равновесие между спросом и предложением.

158. Для оценки ситуации в мире с предложением опиатного сырья и спросом на него Комитет анализирует представляемые правительствами данные об опиатном сырье и изготавливаемых из него опиатах. Кроме того, Комитет анализирует информацию об использовании, расчетных объемах потребления в разрешенных целях и запасах такого сырья в мировом масштабе. Подробный анализ текущей ситуации с предложением опиатного сырья и спросом на него представлен в техническом докладе Комитета о наркотических средствах за 2023 год¹¹⁶.

Культивирование, производство и запасы

159. Совокупный размер посевных площадей разновидностей опиийного мака, содержащих морфин, тебаин, кодеин и орипавин, в 2022 году сократился на треть по сравнению с 2021 годом, а производство уменьшилось почти во всех основных странах-производителях. Вместе с тем если производство опиатного сырья, богатого морфином, сократилось, то производство опиатного сырья с высоким содержанием тебаина увеличилось. Что касается спроса на сырье и его запасов, то здесь наблюдалась другая тенденция. В 2022 году спрос на опиатное сырье, содержащее морфин, и его запасы увеличились, а спрос на опиатное сырье, богатое тебаином, и его запасы уменьшились. Несмотря на такое сокращение культивирования и производства опиатного сырья, его предложение остается более чем достаточным для удовлетворения мирового спроса в объеме, соответствующем потребностям стран на 2023 и 2024 годы согласно прогнозам, которые они представили Комитету.

160. О культивировании опиийного мака с высоким содержанием носкапина с целью производства опиатов в 2022 году сообщили Австралия и Франция, однако, поскольку речь шла лишь о планировании такой деятельности, она не была отражена в данных этих стран о выращенном и убранным количестве мака. Соответственно, в 2022 году эти страны не сообщили об извлечении алкалоида морфина из опиийного мака, содержащего носкапин.

161. Хотя носкапин не поставлен под международный контроль, из опиийного мака с высоким содержанием носкапина можно извлечь значительное количество морфина. **Для контроля за производством морфина Комитет просит страны, культивирующие опиийный мак, содержащий носкапин, последовательно и регулярно предоставлять ему информацию о культивировании этой разновидности мака, его планируемом применении и об извлечении и использовании получаемого из нее алкалоида морфина.**

162. В то время как в 2022 году наблюдалось общее сокращение посевных площадей опиийного мака, культивируемого для извлечения алкалоидов, в Индии и

Испании наблюдался рост посевов опиийного мака, содержащего морфин. Индия, единственная страна — производитель опиия, рассматриваемая в настоящем анализе, также начала культивировать опиийный мак для производства маковой соломы, что привело к увеличению ее запасов в 2022 году. Турция значительно сократила культивирование и производство, но по-прежнему обладает большими запасами. В 2022 году Австралия и Испания оставались ведущими производителями сырья с содержанием морфина и единственными производителями опиийного мака, содержащего кодеин и орипавин, а Австралия — единственным производителем опиийного мака, содержащего тебаин. В 2022 году Венгрия и Словакия прекратили культивирование опиийного мака для извлечения алкалоидов, а Франция сохранила прежние объемы культивирования, но значительно увеличила производство сырья с содержанием морфина.

163. Общий объем производства опиатного сырья с содержанием морфина в 2022 году сократился по сравнению с 2021 годом с 329 до 304 т. Общий объем производства опиатного сырья, содержащего тебаин, увеличился со 164 т в 2021 году до 187 т в 2022 году. С 2021 по 2022 год запасы опиатного сырья с содержанием морфина сократились с 888 до 838 т в морфиновом эквиваленте, а запасы опиатного сырья, содержащего тебаин, за тот же период уменьшились с 373 до 302 т. Общие запасы опиатов, выраженные в морфиновом эквиваленте, составили 500 т, а общие запасы опиатов в тебаиновом эквиваленте — 302 т.

Баланс между спросом и предложением

164. Спрос на опиатное сырье с содержанием морфина вырос с 225 до 305 т в морфиновом эквиваленте, а спрос на готовые опиаты снизился с 280 до 268 т в морфиновом эквиваленте. И наоборот, спрос на опиатное сырье, содержащее тебаин, в 2022 году снизился по сравнению с 2021 годом со 122 до 105 т в тебаиновом эквиваленте; при этом спрос на готовые опиаты вырос со 104 т в тебаиновом эквиваленте в 2021 году до 109 т в 2022 году.

165. Согласно представленным правительствами данным, общих запасов опиатов и опиатного сырья вполне достаточно для удовлетворения спроса на опиаты на основе морфина для медицинских и научных нужд в течение более одного года. При сохранении мирового спроса на уровне, ожидаемом в 2023 году¹¹⁷ (321 т), запасов, выраженных в морфиновом эквиваленте (838 т), должно хватить на 31 месяц, что намного больше, чем 12 месяцев, требуемых Комитетом. Запасов, выраженных в тебаиновом эквиваленте (302 т), должно хватить для удовлетворения мирового спроса в течение 25 меся-

¹¹⁷Для того чтобы предложение смогло удовлетворять ожидаемый спрос в течение не менее одного года в случае непредвиденных проблем с поставками, вызванных, например, неурожаем, Комитет оценивает запасы в конце года, чтобы установить, достаточно ли их для удовлетворения спроса, прогнозируемого на следующий год. Для расчета Комитет определяет совокупный объем запасов на конец года и делит его на общий объем прогнозируемого спроса, затем умножает итоговое число на 12 и получает общее количество месяцев, в течение которых запасы смогут удовлетворять спрос в следующем году на прогнозируемом уровне.

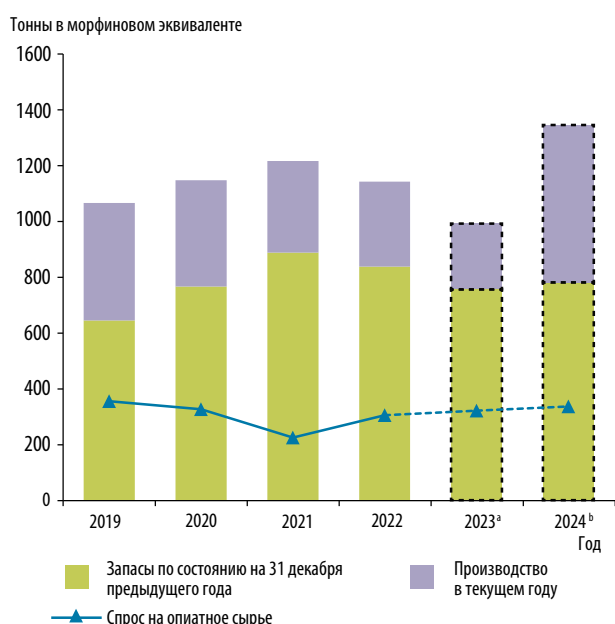
¹¹⁶E/INCB/2023/2.

цев при его сохранении на уровне, прогнозируемом на 2023 год (144 т).

166. На рисунках X и XI ниже показано соотношение между производством, запасами и спросом в текущем году и трех предыдущих годах, а также прогнозы на предстоящие два года, составленные на основе имеющихся данных.

167. Несмотря на то что предложение как морфино-содержащего, так и тебаиносодержащего опиатного сырья, по расчетам, является достаточным для удовлетворения спроса в объеме, соответствующем заявленным медицинским и научным потребностям стран, Комитет подчеркивает, что между странами существуют заметные различия в обеспеченности наркотическими средствами, обусловленные, помимо всего прочего, тем, что многие правительства неточно оценивают свои медицинские потребности в опиоидных анальгетиках или имеют к ним ограниченный доступ. В связи с этим и в соответствии с положениями и целями Конвенции 1961 года с поправками Комитет подчеркивает важность обеспечения наличия этих веществ в достаточном количестве на глобальном уровне и призывает страны, находящиеся в более выгодном положении в плане наличия и доступности опиатного сырья и опиатов, оказывать помощь странам, находящимся в менее выгодном положении в этом отношении, в улучшении ситуации с наличием и доступностью таких веществ и сырья.

Рисунок X. Предложение опиатного сырья, содержащего морфин, и спрос на него в морфиновом эквиваленте, 2019–2024 годы



^a Данные о производстве и спросе за 2023 год основаны на предварительных данных (пунктирная линия), представленных правительствами.

^b Прогнозы на 2024 год основаны на исчислениях (пунктирная линия), представленных правительствами.

C. Общее выполнение договорных обязательств

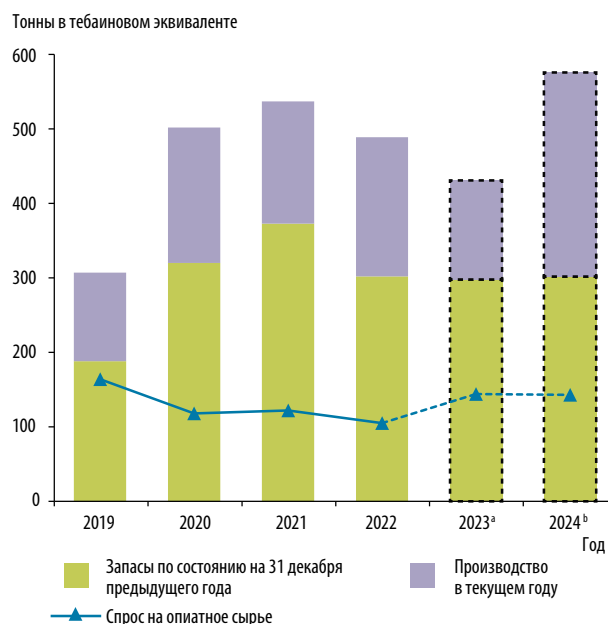
1. Оценка общего выполнения договорных обязательств

168. Становясь сторонами международных конвенций о контроле над наркотиками, государства обязуются принять ряд административных, законодательных и политических мер, направленных на выполнение их юридических обязательств по этим документам.

169. Такие меры включают: *a)* создание механизмов мониторинга законного производства и изготовления наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров и торговли ими; *b)* обеспечение доступности контролируемых веществ для медицинских и научных целей; *c)* принятие законодательных и политических мер для противодействия деяниями, связанным с наркотическими средствами, включая незаконный оборот наркотиков и организацию их утечки из законных источников; *d)* принятие всех практических мер для профилактики потребления наркотиков и раннего выявления, лечения, воспитания, постреабилитационного сопровождения и социальной реинтеграции лиц, употребляющих наркотики.

170. Правовая база, состоящая из трех международных конвенций о контроле над наркотиками, предоставляет

Рисунок XI. Предложение опиатного сырья, содержащего тебаин, и спрос на него в тебаиновом эквиваленте, 2019–2024 годы



^a Данные о производстве и спросе за 2023 год основаны на предварительных данных (пунктирная линия), представленных правительствами.

^b Прогнозы на 2024 год основаны на исчислениях (пунктирная линия), представленных правительствами.

государствам-участникам широкую свободу действий при принятии таких административных, законодательных и политических мер по выполнению своих договорных обязательств, какие они считают наиболее подходящими с учетом особенностей их систем и в наибольшей мере соответствующими определенным ими приоритетным задачам.

171. Вместе с тем конвенции устанавливают ряд параметров, определяющих границы такой свободы действий. К их числу относятся ограничение использования наркотических средств и психотропных веществ исключительно медицинскими и научными целями, уважение достоинства и прав человека, обеспечение наличия достаточного количества контролируемых веществ для удовлетворения законных медицинских потребностей и соблюдение принципа соразмерности при проведении уголовно-правовой политики в отношении нарушений, связанных с наркотиками.

172. В конвенциях также определены обязанности и функции Комитета. В пункте 4 статьи 9 Конвенции 1961 года с поправками указывается, что Комитет стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств количеством, необходимым для медицинских и научных целей, обеспечить их наличие для таких целей и предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и оборот наркотических средств. В пункте 5 статьи 9 этой же Конвенции указано, что все меры, принимаемые Комитетом в соответствии с Конвенцией, должны быть мерами, в наибольшей степени отвечающими целям содействия развитию сотрудничества между правительствами и Комитетом и обеспечению механизма для постоянного диалога между правительствами и Комитетом, который будет оказывать содействие и способствовать проведению эффективных национальных мер, направленных на достижение целей Конвенции.

173. Хотя формулировки не идентичны и характер положений Конвенции 1988 года является в некоторой степени более ограничительными, каждая из трех конвенций о контроле над наркотиками наделяет Комитет четко определенными функциями по осуществлению мониторинга. Функции Комитета по осуществлению мониторинга определены в статье 14 Конвенции 1961 года с поправками, статье 19 Конвенции 1971 года и статье 22 Конвенции 1988 года.

174. В качестве органа мониторинга, созданного в соответствии с тремя конвенциями о контроле над наркотиками, и в рамках своих обязательств по содействию сотрудничеству с правительствами посредством проведения активного диалога, Комитет изучает изменения, происходящие в государствах-участниках, с целью оказания им поддержки в осуществлении конвенций путем содействия выявлению недочетов в работе и подготовки рекомендаций по их устранению.

175. Работа Комитета основана на постоянном взаимодействии с государствами-участниками, которое вклю-

чает представление правительствами информации и статистических отчетов Комитету, обмен официальной корреспонденцией и встречи между представителями правительств и Комитета, посещение стран делегациями Комитета и участие правительств в инициативах МККН.

176. В настоящей главе представлены заключения Комитета о положении дел в области контроля над наркотиками в отдельных странах.

а) Австралия

177. Комитет продолжает вести диалог с правительством Австралии и с удовлетворением отмечает последовательное сотрудничество властей, в частности в предоставлении информации об изменении законодательства в Австралийской столичной территории и по всей стране. В этой связи Комитет принимает к сведению Закон 2022 года о поправках к Закону о наркотических средствах, вызывающих зависимость (личное владение), который был принят Законодательным собранием Австралийской столичной территории 20 октября 2022 года.

178. Согласно этому закону, в случае обнаружения у лица небольшого количества определенных видов наркотических средств ему может быть назначено не тюремное заключение, а выдан протокол о простом правонарушении в сфере оборота наркотиков, который можно погасить путем уплаты штрафа или участия в профилактическом занятии по оценке риска и снижению вреда в рамках программы замены уголовного наказания за преступления в сфере оборота наркотиков альтернативными видами воздействия. Австралийская столичная территория намерена следить за тенденциями в области наркотиков после внесения изменений и проведет обзор законодательства через три года после введения его в действие. Комитет отмечает, что, внося такие изменения в законодательство, Австралийская столичная территория пользуется прерогативой, предоставленной государствам в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, применять более мягкие альтернативы наказанию и осуждению за деяния, связанные с наркотиками, особенно если их совершают лица, употребляющие наркотики.

179. Комитет принимает к сведению также, что Министерство здравоохранения и по делам престарелых перенесло псилоцибин и МДМА из списка 9 («Запрещенные вещества») в список 8 («Контролируемые наркотики») Единого классификатора лекарственных средств и ядовитых веществ. С 1 июля 2023 года психиатрам, аккредитованным Управлением по контролю за изделиями медицинского назначения в рамках программы аттестации специалистов, уполномоченных назначать лекарственные средства, разрешается выписывать МДМА для лечения посттравматического стрессового расстройства и псилоцибин для лечения терапевтически резистентной депрессии. Для всех остальных видов использования псилоцибин и МДМА останутся в списке 9 Единого классификатора.

180. Комитет будет продолжать внимательно следить за ситуацией с контролем над наркотиками в Австралии, в том числе за проведением в жизнь этих законодательных изменений. Комитет высоко ценит положительный опыт сотрудничества с правительством Австралии и рассчитывает на продолжение тесного диалога по вопросам полного и эффективного осуществления конвенций о контроле над наркотиками.

б) Германия

181. В течение отчетного периода Комитет продолжал внимательно следить за развитием ситуации с наркотиками в Германии и взаимодействовать с правительством по вопросам, связанным с легализацией употребления каннабиса не в медицинских целях, о которой объявило коалиционное правительство страны.

182. Комитет находится в постоянном контакте с властями Германии и принимает к сведению изменение первоначально запланированных мер контроля после того, как Европейская комиссия выразила обеспокоенность, особенно в связи с положениями о продаже каннабиса в специализированных магазинах совершеннолетним лицам для использования не в медицинских целях.

183. Комитет отмечает, что пересмотренный законопроект, который в настоящее время находится на рассмотрении, предполагает отказ от модели, предусматривающей незамедлительное начало розничной торговли, в пользу модели, согласно которой на первоначальном этапе планируется разрешить выращивание до трех растений в домашних условиях совершеннолетними лицами для личного потребления, а также выращивание каннабиса в любительских объединениях. Комитет принимает к сведению тот факт, что следующим этапом, предусмотренным законопроектом, станет реализация региональных экспериментальных проектов по созданию коммерческих производственно-сбытовых цепочек. Законопроект будет рассматриваться в рамках законодательной процедуры во втором полугодии 2023 года и, как ожидается, будет представлен на рассмотрение Европейской комиссии.

184. В ходе взаимодействия с правительством Германии Комитет напомнил, что меры, разрешающие применение каннабиса не в медицинских целях, противоречат пункту (с) статьи 4 Конвенции 1961 года с поправками, обязывающему государства-участники принимать такие законодательные и административные меры, какие могут быть необходимы при условии соблюдения положений этой Конвенции для ограничения применения наркотических средств исключительно медицинскими и научными целями. Согласно подпункту (i) подпункта (а) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, следует признать уголовными преступлениями производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт любого наркотического средства или любого пси-

хотропного вещества в нарушение положений Конвенции 1961 года с поправками или Конвенции 1971 года. Кроме того, согласно подпункту (ii) подпункта (а) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, культивирование растений каннабиса в целях производства наркотических средств в нарушение положений Конвенции 1961 года с поправками должно быть признано уголовным преступлением.

185. Комитет отмечает принимаемые Германией меры в области общественного здравоохранения, в частности направленные на обеспечение равноправного доступа к медицинскому обслуживанию для всех уязвимых групп населения, включая лиц, находящихся в заключении. Правительство Германии также предпринимает инициативы, направленные на повышение доступности информации о негативных последствиях употребления наркотиков с целью повысить востребованность услуг наркологической помощи. Комитет отмечает усилия правительства по борьбе с изготовлением, экспортом и незаконным оборотом новых психоактивных веществ и не включенных в списки прекурсоров.

186. Комитет высоко оценивает конструктивные отношения с правительством Германии и выражает надежду на продолжение диалога по вопросам, касающимся выполнения страной своих обязательств по конвенциям о контроле над наркотиками.

с) Гана

187. Комитет продолжает следить за развитием ситуации в области контроля над наркотиками в Гане и принимает к сведению, что в результате подачи жалобы о неконституционности статьи 43 Закона о Комиссии по контролю над наркотиками были признаны недействительными положения закона, разрешающие выращивание определенных видов каннабиса в медицинских и промышленных целях.

188. Двадцать седьмого июля 2022 года Верховный суд Ганы признал статью 43 Закона о Комиссии по контролю над наркотиками неконституционной, поскольку она нарушает статью 106 Конституции 1992 года, в которой изложены формальные требования к законодательному процессу.

189. Статья 43 Закона о Комиссии по контролю над наркотиками, которой вносятся изменения в соответствующие положения Закона о наркотических средствах 1990 года, предусматривала, что министр может выдавать лицензию на выращивание каннабиса с «содержанием ТГК не более 0,3 процента в сухой массе в промышленных целях для получения волокна или семян либо в медицинских целях». В своем решении Верховный суд постановил, что при принятии поправки парламент не выполнил обязательные конституционные требования к законодательному процессу, поскольку она не была опубликована в установленные сроки, а пояснительная записка была подготовлена без соблюдения необходимых условий. В результате этих упущений положение было признано судом недействительным.

190. Комитет будет продолжать следить за изменениями в политике Ганы в области контроля над наркотиками, включая любые изменения в законодательной базе страны в отношении использования каннабиса в медицинских целях. Комитет призывает правительство Ганы и далее поддерживать с ним конструктивный диалог.

d) Лаосская Народно-Демократическая Республика

191. В отчетный период Комитет продолжал внимательно следить за развитием событий в Лаосской Народно-Демократической Республике и принял к сведению, что правительство страны совместно с УНП ООН проводит обзор с целью определения масштабов культивирования опийного мака на своей территории. Комитет с интересом ожидает результатов обзора, учитывая, что он проводится впервые с 2015 года.

192. Комитет отмечает, что в декабре 2022 года Министерством здравоохранения было принято решение № 3789 о контроле за использованием каннабиса в лекарственных средствах и другой продукции. Согласно этому решению, использование конопли настоящей (*Cannabis sativa* L.) разрешено в медицинских целях. Рецепт врача необходим для приобретения высушенных соцветий, содержащих не более 1 процента ТГК, и медицинской продукции из каннабиса, содержание ТГК в которой не должно превышать 0,2 процента, а содержание КБД, не имеющего психоактивного действия, должно не менее чем в четыре раза превышать содержание ТГК. Медицинские добавки, косметика, напитки и эфирные масла, содержащие менее 0,2 процента ТГК, могут распространяться и использоваться без рецепта врача. Вся продукция из каннабиса подлежит обязательной регистрации в Управлении по контролю за пищевыми продуктами и лекарственными препаратами.

193. Согласно решению № 3789, компании, получившие разрешение Министерства здравоохранения и Министерства планирования и инвестиций, могут заниматься выращиванием, экстрагированием, производством, очисткой, хранением, распределением, использованием, импортом, экспортом и транспортировкой каннабиса. Осуществление любой деятельности, связанной с каннабисом, в отсутствие такого разрешения по-прежнему является преступлением в соответствии с Законом о наркотиках и Уголовным кодексом.

194. Что касается использования каннабиса в медицинских целях, то Комитет напоминает властям Лаосской Народно-Демократической Республики, как и властям всех стран, разрешающих такое использование каннабиса, о требованиях международных договоров о контроле над наркотиками, касающихся контроля над каннабисом в медицинских целях, в частности о положениях статей 23 (создание национальных учреждений для контроля за культивированием и производством каннабиса и распоряжением собранным урожаем) и 28 (принятие мер для предупреждения злоупотребления листьями каннабиса и их незаконного оборота) Конвенции 1961 года с

поправками, а также об обязательствах по представлению отчетности Комитету в соответствии с этой Конвенцией.

195. Комитет рассчитывает на дальнейшее взаимодействие с правительством Лаосской Народно-Демократической Республики в вопросе об организации посещения страны делегацией МККН для обсуждения тем, связанных с системой контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами; до настоящего времени существенного продвижения в согласовании поездки достичь не удалось.

e) Филиппины

196. В отчетный период Комитет продолжал внимательно следить за ситуацией в области контроля над наркотиками на Филиппинах, особенно после формирования нового правительства.

197. Комитет с удовлетворением отмечает, что Организация Объединенных Наций, правительство Филиппин и их партнеры ведут постоянную работу по осуществлению совместной программы Организации Объединенных Наций в области прав человека и что правительство Филиппин участвует в различных мероприятиях в рамках этой инициативы, в том числе направленных на совершенствование методов судебной экспертизы.

198. Что касается вопроса о правах человека в контексте контроля над наркотиками, то Комитет продолжает подчеркивать необходимость прекращения широко распространенной на Филиппинах практики внесудебного преследования лиц, подозреваемых в причастности к деятельности в области оборота наркотиков, и с удовлетворением отмечает, что новое правительство принимает меры для расследования сообщений о фактах внесудебного преследования и предпринимает шаги к тому, чтобы привлечь к ответственности причастных к ним лиц. В то же время Комитет отмечает, что с учетом количества сообщений о внесудебном применении насилия в отношении подозреваемых в причастности к деятельности в сфере оборота наркотиков необходимо принять дополнительные меры для расследования всех соответствующих фактов и судебного преследования в связи с ними, с тем чтобы обеспечить правосудие для пострадавших и их семей. В этой связи Комитет отмечает, что в июле 2023 года Прокурором Международного уголовного суда было возобновлено собственное расследование, после того как Суд пришел к выводу, что национальными властями не предпринимается достаточных усилий к расследованию соответствующих преступлений и осуществлению уголовного преследования в связи с ними.

199. Комитет вновь особо подчеркивает, что любые внесудебные меры, принимаемые якобы для достижения целей контроля над наркотиками, в корне противоречат положениям и целям трех международных конвенций о контроле над наркотиками, а также нормам в области прав человека, обязательным для всех стран; что любые государственные меры контроля над наркотиками должны полностью соответствовать принципу

верховенства права и надлежащей правовой процедуре и что нарушения со стороны сотрудников правоохранительных органов должны быть предметом беспристрастного и независимого расследования и влечь за собой уголовное преследование и надлежащее наказание.

200. Комитет продолжал вести диалог с правительством Филиппин по вопросам политики в области контроля над наркотиками в стране и продолжает активно взаимодействовать с правительством в целях достижения договоренности о посещении страны для изучения ситуации с выполнением трех международных конвенций о контроле над наркотиками. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, хотя правительство Филиппин в принципе дало согласие на организацию посещения страны, за последние несколько лет, несмотря на активные усилия Комитета по проведению информационно-разъяснительной работы, прогресса в его дальнейшем планировании достигнуто практически не было. В связи с этим Комитет вновь обращается к правительству Филиппин с призывом посодействовать организации посещения страны при первой возможности.

f) Таиланд

201. Комитет продолжает следить за развитием событий в области контроля над наркотиками в Таиланде и принимает к сведению ряд законодательных изменений, произошедших за отчетный период.

202. Новый Антинаркотический кодекс, объединивший в себе 24 разрозненных законодательных акта, имеет целью обеспечить соблюдение принципов охраны здоровья и уважения прав человека в сфере контроля над наркотиками и способствовать решению проблемы переполненности тюрем, борьбе с крупными наркосиндикатами, незаконным оборотом и цепочками поставок наркотиков. Путем принятия Антинаркотического кодекса Таиланд стремится обеспечить применение соразмерных уголовно-правовых санкций за преступления в сфере оборота наркотиков относительно небольшой тяжести и снятия судимости с употребляющих наркотики лиц, которые добровольно проходят наркологическое лечение, что говорит о выдвигании на передний план мер реабилитации и социальной реинтеграции.

203. По распоряжению министра здравоохранения и с одобрения государственного Комитета по контролю над наркотиками был изменен правовой статус каннабиса согласно действующему в стране Антинаркотическому кодексу, в соответствии с которым все наркотические средства, подлежащие контролю на национальном уровне, подразделяются на пять категорий. В январе 2022 года в соответствии с таким распоряжением растение каннабис было исключено из предусмотренного Кодексом перечня контролируемых наркотических средств, а в списке веществ, относящихся к категории 5, были оставлены лишь вещества, в состав которых входит экстракт каннабиса с содержанием ТГК свыше 0,2 процента в сухой массе. Эта мера вступила в силу в июне 2022 года, после чего напитки, сла-

дости и другие товары с добавлением каннабиса появились в продаже.

204. Комитет принимает к сведению представленную правительством Таиланда информацию о том, что, хотя каннабис больше не фигурирует в Антинаркотическом кодексе среди веществ, относящихся к категории 5, в отношении него продолжают действовать меры контроля, а использование растения каннабис и его компонентов по-прежнему подлежит регулированию согласно действующему законодательству.

205. Эти законы и меры регулируют использование каннабиса в продуктах питания, косметических средствах и медицинских препаратах, а также экспорт и импорт каннабиса и конопли и при этом препятствуют продаже каннабиса лицам младше 20 лет и беременным женщинам и создают отрицательные стимулы к использованию каннабиса не в медицинских целях. Для переработки, распространения и продажи каннабиса требуется лицензия, а коммерческая реклама и продажа через торговые автоматы и в интернете запрещены.

206. Правительство Таиланда также сообщило Комитету, что вышеупомянутые меры были ужесточены в целях контроля и регулирования использования цветов или плодов растения каннабис, в том числе в традиционной медицине.

207. Комитет отмечает, что парламент Таиланда рассматривает законопроект о каннабисе, который должен обеспечить полную и всеобъемлющую правовую базу в отношении каннабиса и его использования. Законопроект прошел первое чтение в июне 2022 года и остается в законодательной повестке парламента для дальнейшего рассмотрения.

208. Комитет отмечает, что принимаемые в стране меры контроля, регулирующие использование каннабиса не в медицинских целях, продолжают меняться, и напоминает властям, что пункт (с) статьи 4 Конвенции 1961 года с поправками обязывает государства-участники принимать такие законодательные и административные меры, которые могут быть необходимы для ограничения применения наркотических средств исключительно медицинскими и научными целями, и что согласно подпункту (а) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года следует признать уголовными преступлениями производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт любого наркотического средства или любого психотропного вещества в нарушение положений Конвенции 1961 года с поправками или Конвенции 1971 года, а также культивирование растения каннабис в целях производства наркотических средств в нарушение положений Конвенции 1961 года с поправками.

209. Комитет отмечает также, что, по имеющимся данным, за отчетный период в Таиланде значительно возросло потребление метамfetамина, предположительно из-за увеличения масштабов незаконного изготовления

наркотиков в соседней Мьянме, в результате чего в регионе распространяются все более дешевые наркотики. Комитет отмечает, что в порядке реагирования на такое развитие событий Министерство здравоохранения Таиланда подготовило проект постановления, согласно которому любой уличенный в хранении более двух таблеток метамfetамин будет подвергаться уголовному преследованию как наркоторговец. Согласно действующему законодательству, людям, уличенным в хранении до 15 таблеток метамfetамин, не грозит уголовное преследование, если они согласятся пройти курс лечения от наркозависимости.

210. В рамках своего мандата Комитет продолжит внимательно следить за развитием системы контроля над наркотиками в Таиланде и продолжит вести диалог с новым правительством, в частности в связи с изменениями в законодательстве, касающимися употребления каннабиса.

g) Украина

211. Испытывая непрестанное беспокойство по поводу вооруженных конфликтов, происходящих в разных регионах мира, в отчетный период Комитет продолжал следить за изменениями в сфере контроля над наркотиками на Украине, происходящими на фоне продолжающегося вооруженного конфликта с Российской Федерацией и вызванной им чрезвычайной гуманитарной ситуации, затрагивающей гражданское население Украины.

212. Комитет с глубокой озабоченностью отмечает, что инфраструктура системы здравоохранения Украины остается объектом непрекращающихся нападений. По данным системы ВОЗ по наблюдению за фактами нападений на медицинские объекты, за первый год конфликта на Украине было совершено около 740 нападений на медицинские учреждения. Эти нападения существенно повлияли на оказание медицинских услуг в стране, а также на всю систему снабжения лекарственными средствами и другими товарами. Отмечаются перебои в предоставлении услуг наркологической помощи, что создает проблемы для лиц с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ, на всей территории страны. Особенно тяжелая ситуация сложилась на территориях, неподконтрольных правительству Украины. После резкого прекращения терапии агонистами опиоидных рецепторов нуждающимся пациентам фактически перестала оказываться наркологическая помощь.

213. Комитет с удовлетворением отмечает усилия ВОЗ, Организации Объединенных Наций и ЕЦМНН по оказанию поддержки украинским учреждениям и экспертам в укреплении их потенциала по выявлению угроз в сфере безопасности и здравоохранения, связанных с незаконным оборотом и употреблением наркотиков, и реагированию на них. В Харьковскую, Донецкую и Запорожскую области было направлено 12 автоколонн с гуманитарным грузом, снаряженных различными учреждениями Организации Объединенных Наций и доставивших на места медицинские аптечки, травматологические принадлежности и лекарственные средства для лечения неинфекционных заболеваний. ВОЗ в сотрудничестве с органами здравоохранения

Украины создала системы сбора данных и инструменты мониторинга для оценки ресурсов системы здравоохранения и доступности услуг. ЕЦМНН работает над обеспечением постоянной доступности терапии агонистами опиоидных рецепторов и медикаментов для лечения ВИЧ для всех нуждающихся, особенно ранее получавших такую терапию на Украине. В середине марта при содействии ЕЦМНН был составлен и через ВОЗ был распространен список пунктов выдачи препаратов для терапии агонистами опиоидных рецепторов и антиретровирусной терапии и перечень национальных координационных центров для беженцев.

214. Комитет напоминает всем правительствам, что в чрезвычайных ситуациях они могут применять упрощенный порядок контроля за вывозом, транспортировкой и предоставлением лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества. Компетентные национальные органы могут давать разрешение на вывоз лекарственных средств, содержащих наркотические средства и/или психотропные вещества, в отсутствие соответствующего разрешения на ввоз и/или исчислений. Экстренные поставки не обязательно должны укладываться в исчисления потребностей страны-получателя.

215. Комитет принимает к сведению доклад Государственного бюро расследований Украины о незаконном изготовлении и сбыте наркотических и психотропных веществ. Согласно докладу, Бюро обнаружило и ликвидировало в Черновицкой области нелегальную лабораторию по изготовлению амfetамин, в которой производство наркотиков осуществлялось в больших масштабах. Согласно докладу, с момента начала вооруженных столкновений с Российской Федерацией были возбуждены уголовные дела по более чем 270 фактам незаконного оборота наркотиков и прекурсоров.

216. Комитет будет продолжать следить за гуманитарным кризисом и влиянием вооруженных действий на ситуацию на Украине, а также вести диалог с государствами-членами по вопросам предоставления контролируемых веществ в рамках гуманитарной помощи. В рамках возложенных на него международных договорных функций и обязанностей Комитет призывает прекратить любые нападения на объекты здравоохранения Украины и срочно предоставить гражданскому населению страны необходимую помощь для облегчения боли и человеческих страданий, вызванных конфликтом.

h) Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

217. В отчетный период Комитет продолжал следить за изменением наркоситуации в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и вести конструктивный диалог с правительством по всем аспектам осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками.

218. Комитет отмечает, что 6 сентября 2022 года Соединенное Королевство решило отказать в королевской санк-

ции в отношении законопроекта Бермудских Островов о легализации каннабиса. В соответствии с частью 2 раздела 35 Конституции Бермудских Островов губернатор Бермудских Островов наложил мораторий на законопроект до получения королевской санкции. Согласно заявлению губернатора, министр иностранных дел, по делам Содружества и вопросам развития пришел к выводу, что законопроект в текущей редакции не соответствует обязательствам Соединенного Королевства и Бермудских островов по Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года.

219. В феврале 2023 года в рамках утвержденной в декабре 2021 года программы «От вреда к надежде: 10-летний план борьбы с наркотиками для снижения преступности и спасения жизни людей» правительство Соединенного Королевства объявило о планах выделить органам местного самоуправления 28 населенных пунктов по всей Англии финансовые средства на общую сумму 53 млн фунтов стерлингов для оказания помощи людям, проходящим лечение от наркомании и алкоголизма. Эти средства пойдут на предоставление дополнительной поддержки в обеспечении жильем, в том числе со стороны специалистов по жилищным вопросам, и содействие стабильному и долгосрочному восстановлению после расстройств, связанных с употреблением наркотиков, посредством оказания помощи в устройстве самостоятельной жизни. Дополнительные средства были выделены органам местного самоуправления 151 населенного пункта по всей стране на создание более 50 тыс. койко-мест для лиц с расстройствами, вызванными употреблением наркотиков и алкоголя, а также зарезервированы для фонда содействия инновациям в сфере борьбы с наркотиками, предназначенного для поддержки местных проектов, направленных на сокращение потребления наркотиков в рекреационных целях.

220. Комитет выражает надежду на продолжение сотрудничества и диалога с Соединенным Королевством по вопросам, касающимся институциональной и законодательной базы страны в области контроля над наркотиками.

2. Посещения стран

221. Ежегодно Комитет организует посещения государств — участников международных конвенций о контроле над наркотиками в целях взаимодействия с заинтересованными сторонами, работающими на национальном уровне в области контроля над наркотиками, и ознакомления с их опытом выполнения обязательств по трем международным конвенциям о контроле над наркотиками.

222. Обсуждения проводятся с различными заинтересованными сторонами, работающими в области контроля над наркотиками на национальном уровне, включая политиков, представителей регулирующих органов, экспертов в области здравоохранения, специалистов, работающих в сфере профилактики, лечения, реабилитации и социальной реинтеграции, сотрудников правоохранительных органов и пограничного контроля, персонал судебно-

экспертных учреждений и представителей гражданских общественных объединений, в том числе представляющих людей с соответствующим жизненным опытом.

223. На основе выводов, сделанных по итогам каждого посещения, Комитет принимает ряд рекомендаций, направленных на усиление национального контроля над наркотиками, предлагая конкретные направления действий по решению проблем, выявленных в каждой из стран. Рекомендации в конфиденциальном порядке доводятся до сведения соответствующих правительств для рассмотрения ими.

224. В настоящем докладе представлена информация о посещении Кипра, Кыргызстана и Соединенных Штатов делегацией Комитета. Было получено принципиальное согласие на посещение их стран от правительств Багамских Островов, Брунея-Даруссалама, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гамбии, Гондураса, Греции, Доминики, Йемена, Колумбии, Кубы, Мексики, Нигера, Сальвадора, Таджикистана, Таиланда, Филиппин и Эсватини, однако работа над планами посещений еще не завершена. Кроме того, Комитет связался с правительствами Бахрейна, Белиза, Гвинеи, Гренады, Джибути, Казахстана, Камеруна, Кувейта, Лаосской Народно-Демократической Республики, Лесото, Либерии, Мали, Мальдивских Островов, Руанды, Северной Македонии, Сент-Люсии, Суринама, Южного Судана и Японии и выразил желание организовать посещения этих стран.

а) Кипр

225. В сентябре 2023 года делегация Комитета посетила Кипр с целью обсудить положение дел в области контроля над наркотиками в стране и ход выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками, участником которых является Кипр.

226. С момента последнего посещения Кипра делегацией Комитета в 1998 году в стране произошли значительные изменения. В 2004 году Кипр вступил в Европейский союз и стал придерживаться общей политики Европейского союза в области сокращения предложения наркотиков и спроса на них, внедряя подходы, основанные на принципах охраны здоровья и соблюдения прав человека. На Кипре создано Национальное управление по зависимостям — межведомственный орган, отвечающий за координацию работы всех заинтересованных сторон по разработке и осуществлению национальных стратегий и планов действий в области контроля над наркотиками.

227. Комитет принял к сведению информацию о различных инициативах правительства Кипра в области контроля над наркотиками и достигнутых успехах, а также данные последнего опроса на тему употребления наркотиков, проведенного в рамках всеобщей переписи населения в 2023 году.

б) Кыргызстан

228. В ходе посещения Кыргызстана в декабре 2022 года Комитет изучил изменения в политике страны в области

контроля над наркотиками, в частности в плане удовлетворения потребностей лиц, употребляющих наркотики, и решения проблем национальной безопасности, создаваемых активизацией незаконного оборота наркотиков в регионе.

229. Делегация МККН обсудила с правительством и представителями гражданского общества, как изменилась ситуация с контролем над наркотиками под влиянием масштабных политических и законодательных изменений, произошедших в стране со времени ее последнего посещения Комитетом в 1997 году. Непрерывные политические и законодательные реформы, как представляется, создают дополнительные трудности и препятствия для проведения эффективной и сбалансированной политики в области контроля над наркотиками.

230. Комитет отметил, что повысить эффективность усилий по контролю над наркотиками можно за счет выделения дополнительных ресурсов, а также констатировал необходимость наладить более тесное взаимодействие между правительством и организациями гражданского общества в целях выработки обоснованного и сбалансированного подхода к решению проблем употребления и незаконного оборота наркотиков в стране. Сохраняющиеся социально-экономические проблемы, такие как отсутствие доступного по цене медицинского обслуживания, негативно сказываются на реализации инициатив в области общественного здравоохранения и решении таких приоритетных задач, как обеспечение доступности контролируемых лекарственных средств и сдерживание распространения ВИЧ, особенно в пенитенциарных учреждениях.

с) Соединенные Штаты Америки

231. Посещение Соединенных Штатов делегацией МККН состоялось в декабре 2022 года. Целью посещения стало изучение положения дел в области контроля над наркотиками в стране и обсуждение с правительством вопроса о выполнении им международных договоров о контроле над наркотиками. В частности, Комитет хотел получить информацию об институциональных основах деятельности по контролю над наркотиками; законодательных и политических мерах контроля над наркотиками на федеральном уровне и уровне штатов, в том числе в отношении каннабиса; механизмах регулирования и контроля и подготовке отчетности для Комитета; мерах по сокращению предложения; контролю над химическими веществами — прекурсорами; мерах профилактики и лечения наркомании, а также реабилитации и социальной интеграции лиц, употребляющих наркотики.

232. Комитет отметил, что на протяжении последних двух десятилетий власти страны борются с последствиями «опиоидной эпидемии», которая усугубляется ростом смертности от передозировки синтетических опиоидов и, по подсчетам, унесла 1 млн человеческих жизней, нанеся огромный ущерб системе общественного здравоохранения и экономике страны. Комитет готов оказать правительству Соединенных Штатов содействие в решении

этой проблемы с помощью имеющихся у него инструментов.

233. Комитет отметил, что для решения этой и других проблем, связанных с осуществлением положений международных конвенций о контроле над наркотиками, правительство создало развитую правовую и политическую базу, регулирующую все аспекты контроля над наркотиками в соответствии с Национальной стратегией контроля над наркотиками 2022 года. Правительство располагает значительными возможностями для сокращения поставок, привержено международному сотрудничеству в вопросах контроля над наркотиками и является одним из основных поставщиков финансовой и технической помощи на международном уровне.

234. Хотя в соответствии с Законом о контролируемых веществах каннабис по-прежнему подлежит максимально строгому контролю, в нескольких штатах легализовано его использование не в медицинских целях. Комитет неоднократно выражал обеспокоенность тем, что такое положение не соответствует юридическим обязательствам страны как участника трех международных конвенций о контроле над наркотиками.

235. Комитет продолжает вести конструктивный диалог с правительством Соединенных Штатов по этим вопросам.

3. Оценка выполнения правительствами рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам посещения стран

236. Каждый год Комитет анализирует положение в странах, которые его делегации посетили тремя годами ранее, и просит правительства этих стран предоставить информацию о принятии законодательных или политических мер для выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом по итогам посещения, а также о любых других изменениях в области контроля над наркотиками, произошедших в стране с момента посещения.

237. Поскольку в 2020 году посещений не проводилось из-за пандемии COVID-19, в 2023 году Комитет предложил правительствам стран и территорий, которые еще не представили доклады или представили неполные доклады о выполнении рекомендаций по итогам посещений, организованных в 2019 году или ранее (а именно Египту, Корейской Народно-Демократической Республике, Кот-д'Ивуару, Мавритании, Мадагаскару, Узбекистану, Черногории, Чили и Шри-Ланке, а также Косово¹¹⁸), представить свои недостающие доклады.

238. Комитет хотел бы выразить признательность правительствам Египта, Иордании, Корейской Народно-Демократической Республики, Туниса, Узбекистана и Чили за предоставление информации о принятии после-

¹¹⁸Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

дующих мер по итогам посещения Комитетом их стран и вновь призывает правительства Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мадагаскара, Черногории и Шри-Ланки, а также правительство Косово¹¹⁸ предоставить запрошенную информацию при первой же возможности.

а) Чили

239. В марте 2019 года делегация Комитета посетила Чили с целью обсудить с правительством страны выполнение трех международных конвенций о контроле над наркотиками, узнать о последних изменениях в наркополитике и изучить существующие в стране проблемы в сфере контроля над наркотиками. В апреле 2023 года правительство Чили представило доклад, содержащий отчет о ходе работы по созданию институциональной основы для принятия мер к снижению предложения наркотиков и спроса на них и проведенных практических мероприятиях по усилению пограничного контроля и профилактике употребления наркотиков.

240. Комитет принял к сведению, что правительство Чили впервые обнародовало концепцию государственной политики в области противодействия организованной преступности. Реализацию концепции координирует Министерство внутренних дел и общественной безопасности, а в ее осуществлении участвуют 17 государственных ведомств, между которыми планируется развивать межведомственные взаимодействия с целью более эффективной борьбы с организованной преступностью. Основными направлениями работы являются ужесточение контроля за контейнерными перевозками, совершенствование методов анализа и механизмов передачи информации и модернизация системы анализа рисков. Конкретным шагом в этом направлении стало подписание меморандума о взаимопонимании с Глобальной программой УНП ООН и ВТамО по контролю за контейнерными перевозками относительно проведения совместных мероприятий в двух портах страны.

241. По поводу профилактики употребления наркотиков правительство Чили сообщило, что к концу 2022 года в пяти регионах страны были созданы службы поддержки социальной реинтеграции, а в 2023 году такие службы планируется открыть еще в трех регионах. В задачи таких служб входит содействие достижению устойчивого эффекта лечения у детей, подростков, молодежи и взрослых, уменьшение стигматизации, связанной с проблемным употреблением различных психоактивных веществ, содействие созданию равных возможностей для детей, подростков, молодежи и взрослых, оказавшихся в социальной изоляции из-за употребления психоактивных веществ.

242. Правительство Чили также представило информацию о программе создания специальных судов для рассмотрения дел о направлении на наркологическое лечение; в таких судах применяется альтернативная процедура в отношении совершеннолетних и несовершеннолетних правонарушителей, имеющих проблемы с употреблением психоактивных веществ. Создание таких судов

имеет целью облегчить выявление лиц, имеющих проблемы с употреблением наркотиков, обеспечить предоставление им необходимого лечения, чтобы помочь сократить потребление таких веществ и уменьшить риск срыва. По состоянию на март 2022 года в рамках программы действовало 35 судов в 11 регионах страны.

243. Наконец, в ходе посещения страны в 2019 году Комитет принял к сведению, что правительство изучает вопрос о принятии законодательных положений, разрешающих выращивание каннабиса для личного употребления в медицинских целях. Хотя в представленном докладе нет новой информации по данному вопросу, Комитет напоминает, что узаконивание выращивания каннабиса для личного употребления в медицинских целях может противоречить положениям международных договоров о контроле над наркотиками, в частности положениям Конвенции 1961 года.

б) Корейская Народно-Демократическая Республика

244. В сентябре 2019 года делегация Комитета посетила Корейскую Народно-Демократическую Республику с целью ознакомления с ситуацией в области контроля над наркотиками в стране и оценки выполнения положений трех договоров Организации Объединенных Наций о контроле над наркотиками, в частности касающихся представления отчетности и сотрудничества с МККН.

245. В июне 2023 года Комитет получил от правительства Корейской Народно-Демократической Республики доклад о текущей работе, в котором сообщалось о внесении изменений в Закон КНДР о регулировании оборота наркотиков 14 декабря 2021 года. В докладе также сообщалось об активизации усилий по сокращению предложения наркотиков в соответствии с Законом КНДР о таможенном регулировании, который запрещает ввоз и вывоз запрещенных наркотиков и химических веществ — прекурсоров и служит основой для развития тесного взаимодействия между Таможенным управлением и компетентными органами соседних стран в вопросах предупреждения незаконного оборота запрещенных наркотиков и прекурсоров.

246. На момент посещения страны делегацией Комитета уровень потребления наркотических средств для медицинских и научных целей в Корейской Народно-Демократической Республике был одним из самых низких не только в Азии, но и в масштабах всего мира. Потребление психотропных веществ в законных целях находилось на очень низком уровне, в связи с чем Комитет рекомендовал правительству КНДР изучить причины недостаточного применения наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях. Несмотря на заверения правительства КНДР, что ограниченная доступность психоактивных веществ для использования в медицинских и научных целях никак не связана с действующим нормативно-правовым регулированием, Комитет настоятельно призывает правительство КНДР регулярно пересматривать действующие механизмы контроля для обеспечения наличия таких веществ в достаточном количестве.

247. Министерство общественного здравоохранения сообщило, что провело проверку расхождений в данных о торговле психотропными веществами, на которые указала делегация Комитета, и не выявило никаких несоответствий в торговой статистике за время глобального кризиса в области здравоохранения. Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением расхождений в данных о международных поставках наркотических средств и психотропных веществ и готов оказать правительству КНДР содействие в решении этого вопроса с целью улучшения государственного контроля и мониторинга международной торговли.

с) Египет

248. В июне 2017 года делегация Комитета посетила Египет с целью проверки соблюдения положений международных договоров о контроле над наркотиками правительством страны и обсуждения его сотрудничества с Комитетом.

249. В дополнение к ранее представленным докладам правительство Египта в отчетный период предоставило информацию об усилиях по совершенствованию системы контроля над наркотиками в стране в соответствии с рекомендациями Комитета.

250. Комитет выражает признательность правительству Египта за предоставление подробной информации, включая данные об употреблении новых психоактивных веществ, полученные в результате опросов населения, в том числе в рамках всестороннего общенационального обследования на тему спроса на наркотические средства.

251. С удовлетворением отмечая прогресс в выполнении своих рекомендаций, Комитет вновь призывает правительство Египта активно использовать инструменты МККН, включая I2ES, PICS и ИОНИКС, разработанные для оказания правительствам содействия в регулировании торговли находящимися под международным контролем веществами и для предотвращения незаконного оборота новых психоактивных веществ, а также продолжать принимать меры по обеспечению наличия в достаточном количестве контролируемых наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях.

д) Иордания

252. В октябре 2019 года делегация Комитета совершила поездку в Иорданию, чтобы обсудить с правительством страны осуществление трех международных конвенций о контроле над наркотиками и последние изменения в наркополитике. В январе 2022 года Комитет получил от правительства Иордании первоначальный доклад, а в июле 2023 года — более подробную информацию о лечебно-реабилитационных услугах.

253. Правительство Иордании сообщило, что с учетом положительного опыта работы Центра лечения зависимостей при Управлении общественной безопасности Депар-

тамента по борьбе с наркотиками вместимость Центра была увеличена до 170 койко-мест, а сам центр оснащен спортивным залом, гончарной и швейной мастерскими и компьютерными лабораториями. Правительство Иордании сообщило, что применяемые в Центре методы лечения полностью соответствуют международным стандартам и что в 2022 году лечение в Центре прошел 951 человек. На основе этого опыта на базе одного из действующих в стране исправительно-реабилитационных центров было создано отделение на 40 мест для лечения употребляющих наркотики. Расширено предоставление наркологической помощи в северных и южных регионах страны, а поиск подходящих решений для оказания наркологической помощи несовершеннолетним продолжается.

254. Правительство Иордании сообщило, что в целях противодействия трансграничному незаконному обороту наркотиков власти страны активно участвуют в международном сотрудничестве. Между сотрудниками по связи происходит постоянный обмен информацией о сетях контрабанды наркотиках, подозрительных лицах, маршрутах и методах незаконного оборота. Для противодействия незаконному обороту наркотиков через интернет и социальные сети был создан Отдел электронного наблюдения.

255. Комитет отмечает шаги, предпринятые правительством Иордании, и принимает к сведению, что проект национальной антинаркотической стратегии находится на рассмотрении в администрации премьер-министра с 2020 года. Комитет настоятельно призывает правительство Иордании в срочном порядке доработать эту стратегию, чтобы довести до конца уже начатые проекты по улучшению наркоситуации в стране и совершенствованию методов сбора данных.

е) Тунис

256. В октябре 2018 года делегация Комитета посетила Тунис, чтобы всесторонне обсудить с правительством страны различные аспекты контроля над наркотиками на национальном уровне и меры, которые требуется принять для достижения целей международных договоров о контроле над наркотиками в политическом и техническом отношении. В июле 2023 года Комитету была представлена дополнительная информация о выполнении его рекомендаций.

257. Правительство Туниса сообщило, что в 2021 году в рамках Проекта опросов учащихся школ Средиземноморского региона об употреблении алкоголя и наркотиков был проведен третий опрос на тему курения табака и употребления алкоголя и наркотиков. Результаты опроса свидетельствуют о большем распространении употребления наркотиков со времени проведения второго опроса на эту тему в 2017 году, что говорит о необходимости открытия дополнительных лечебных учреждений вроде центра «Ал-Амаль» и создания национального центра наркологического мониторинга.

258. В июне 2021 года Министерство здравоохранения Туниса одобрило национальную стратегию профи-

лактики, лечения и снижения риска возникновения расстройств, связанных с употреблением психоактивных веществ, на базе учреждений социального обслуживания и в местах лишения свободы на 2023–2027 годы. Разработкой стратегии занимались два специалиста, местный и зарубежный, в рамках сотрудничества между Тунисом и УНП ООН, а в рамках ее реализации Глобальным фондом был размещен заказ на поставку в Тунис метадона для лечения лиц, употребляющих опиоиды инъекционным путем.

259. Комитет принимает к сведению информацию о мероприятиях, предпринятых властями Туниса с целью реформирования законодательства, подготовки и осуществления национального плана действий и установления эффективного контроля над химическими веществами — прекурсорами, однако обеспокоен тем, что многие из этих реформ до сих пор не доведены до конца. Правительству Туниса настоятельно рекомендуется безотлагательно решить оставшиеся вопросы.

f) Узбекистан

260. В марте 2019 года делегация Комитета посетила Узбекистан с целью обсудить положение дел в области контроля над наркотиками в стране и ход выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками.

261. В апреле 2023 года правительство Узбекистана представило доклад о ходе выполнения рекомендаций Комитета, вынесенных им по итогам посещения страны. Правительство Узбекистана сообщило о принятии мер по предотвращению незаконного распространения фармацевтических препаратов вне аптек и усилению контроля за качеством таких препаратов. Комитет признает, что в Узбекистане были предприняты усилия по ужесточению процедур импорта, экспорта и транзита наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также по контролю за их перемещением.

262. Комитет отмечает проблемы, с которыми Узбекистан сталкивается в связи с наркотрафиком из Афганистана, и высоко оценивает усилия правительства по сокращению предложения, в частности работу правоохранительных органов по ликвидации каналов транзита и сбыта наркотических средств, координации и организации оперативно-профилактических мероприятий по сокращению спроса на наркотические средства и психотропные вещества.

263. Что касается употребления наркотических средств и психотропных веществ не в медицинских или научных целях, то Комитет принял к сведению представленную правительством Узбекистана информацию о подготовке совместно с УНП ООН исследования для оценки распространенности употребления наркотиков в стране.

264. В 2020 году правительством Узбекистана было одобрено законодательство, устанавливающее порядок предоставления наркологической помощи на основе принципов законности, конфиденциальности и социальной защиты и предусматривающее выделение ресурсов и оборудования для оказания такой помощи. Правительство

также утвердило комплекс мер по дальнейшему развитию системы наркологического обслуживания на период 2022–2026 годов.

265. Комитет приветствует тот факт, что правительство Узбекистана изъявило готовность зарегистрироваться на платформе ИОНИКС и в системе PEN Online и направить сотрудников для обучения работе с ними. Комитет отмечает усилия Узбекистана по осуществлению программ профилактических мероприятий и привлечению к этой работе учреждений социального обслуживания и общественных объединений.

D. Меры, принятые Комитетом для обеспечения осуществления международных договоров о контроле над наркотиками

1. Меры, принятые Комитетом в соответствии со статьями 14 и 14-бис Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, статьей 19 Конвенции о психотропных веществах 1971 года и статьей 22 Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

266. Если у Комитета есть объективные основания полагать, что достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками находится под серьезной угрозой из-за невыполнения каким-либо государством-участником сформулированных в этих договорах юридических обязательств, или если сложилась серьезная ситуация, требующая принятия совместных мер на международном уровне, то Комитет может принять решение приступить к официальным консультациям с этим государством с целью содействовать соблюдению договоров. Эта официальная процедура предусмотрена статьями 14 и 14-бис Конвенции 1961 года с поправками, статьей 19 Конвенции 1971 года и статьей 22 Конвенции 1988 года, в которых определены официальные меры, а также параметры, в соответствии с которыми должны проводиться данные конфиденциальные консультации.

267. С момента своего создания МККН задействовал положения об обеспечении соблюдения конвенций в отношении ряда государств с целью проведения с ними официальных консультаций для анализа возможных проблем с выполнением договоров на основе активного диалога, запроса дополнительной информации и подготовки предложений о принятии коррективных мер, если такие сочтены целесообразными.

268. Согласно положениям конвенций, факт проведения консультаций и название государства Комитетом не раскрываются, если только он не решит обратиться на это обстоятельство внимание участников, Экономического и Социального Совета или Комиссии по наркотическим средствам в случае, если государство-участник не дало удовлетворительных объяснений в ответ на соответствующую просьбу или не приняло предложенных коррективных мер либо если сложилась серьезная обстановка, требующая принятия совместных мер на международном уровне с целью исправления ситуации с соблюдением конвенций.

2. Консультации с правительством Афганистана в соответствии со статьями 14 и 14-бис Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года

269. В мае 2000 года Комитет принял решение применить к Афганистану статью 14 Конвенции 1961 года с поправками, после того как им было установлено, что страна является крупнейшим в мире незаконным производителем опиума, что создает серьезную угрозу для осуществления целей Конвенции. В соответствии с подпунктом (а) пункта 1 статьи 14 Комитет решил предложить тогдашним фактическим властям Афганистана приступить к консультациям с целью определить возможные направления действий по устранению серьезных угроз международному контролю над наркотиками, создаваемых ситуацией в этой стране.

270. Консультации с Афганистаном продолжились в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года с поправками после перехода власти в стране к гражданскому правительству в 2001 году и до его свержения талибами в августе 2021 года.

271. В мае 2018 года Комитет, применив статью 14-бис Конвенции 1961 года с поправками, призвал компетентные органы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций предоставить правительству Афганистана техническую и финансовую помощь в поддержку его усилий по выполнению обязательств, вытекающих из Конвенции 1961 года с поправками.

272. Поскольку вопрос о дипломатическом представительстве Афганистана в Организации Объединенных Наций по-прежнему находится на рассмотрении в Комитете по проверке полномочий, в отчетный период между Комитетом и фактическими властями Афганистана не было никаких контактов. Тем не менее Комитет продолжал подчеркивать необходимость поддержки населения Афганистана в ходе совещаний со своими партнерами, включая УНП ООН, ВОЗ, Комиссию по наркотическим средствам и Экономический и Социальный Совет.

Положение в Афганистане

273. В течение отчетного периода в Афганистане по-прежнему наблюдались серьезные проблемы, включая острую потребность в гуманитарной помощи, значительное ослабление экономики и дальнейшее ущемление прав гражданского населения со стороны фактических властей.

274. В Афганистане продолжали происходить инциденты в сфере безопасности, связанные с продолжающимся в стране конфликтом. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х) взяла на себя ответственность за ряд резонансных нападений на мирных жителей и членов движения «Талибан». В течение отчетного периода имел место ряд вооруженных столкновений с фактическими властями, чаще всего инициированных тремя группами сопротивления: Фронтом национального сопротивления, Фронтом свободы Афганистана и Движением за освобождение Афганистана¹¹⁹.

275. Фактические власти Афганистана продолжали производить назначения на руководящие должности в правительстве, а также в органах безопасности и правосудия на уровне центральных органов власти и на уровне провинций. Все новые назначения получили мужчины, преимущественно члены движения «Талибан»¹²⁰.

276. Фактические власти также продолжали кардинальную перестройку судебной системы, выразившуюся, в частности, в реструктуризации судов, дисквалификации адвокатов, отмене действующих законов и издания указов о применении наказаний, якобы соответствующих законам шариата. В ноябре 2022 года Министерство юстиции фактического правительства опубликовало пять указов, в том числе указ, определяющий порядок принятия законов, постановлений и процедур. В январе 2023 года лидер движения «Талибан» издал постановление о том, что все нормы и правила, принятые прежним правительством, объявляются противоречащими законам шариата и недействительными¹²¹.

277. За отчетный период лидером движения «Талибан» было издано несколько антикоррупционных указов, которые, в частности, запрещают должностным лицам фактических органов власти участвовать в государственных контрактах или нанимать на работу в подведомственные им учреждения своих родственников и регулируют распределение, аренду и продажу земли, находящейся в государственной собственности¹²².

278. Женщины и девочки по-прежнему особенно страдают от систематического ущемления прав человека. В конце 2022 года движение «Талибан» приняло ряд постановлений, которые привели к запрету на обучение женщин в высших учебных заведениях вплоть до создания там «правильных условий, отвечающих нормам шариата, в соответствии с афганской культурой». В январе

¹¹⁹ [A/77/914-S/2023/453](#).

¹²⁰ [A/77/772-S/2023/151](#) и [A/77/914-S/2023/453](#).

¹²¹ Там же.

¹²² [A/77/914-S/2023/453](#).

2022 года фактические власти издали распоряжение о возобновлении работы учебных заведений для девочек до уровня шестого класса средней школы в тех провинциях, где они ранее были временно закрыты. Одновременно был издан еще один пакет распоряжений, запрещающих частным высшим учебным заведениям впредь до нового уведомления допускать абитуриенток к вступительным экзаменам, что привело к приостановлению получения женщинами высшего образования.

279. В декабре 2022 года движение «Талибан» объявило о введении запрета на работу женщин в национальных и международных неправительственных организациях. Права женщин были дополнительно ограничены в результате принятия таких мер, как закрытие предприятий, которыми владеют или руководят женщины, и запрет на посещение женщинами общественных парков.

280. Пятого апреля 2023 года Министерство иностранных дел фактического правительства устно уведомило Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану и руководителя МООНСА о введении немедленного запрета на работу афганских женщин в структурах Организации Объединенных Наций в Афганистане, не распространяющегося лишь на сектор здравоохранения и начального образования. Организация Объединенных Наций отреагировала, выступив 5 и 11 апреля с осуждающими заявлениями, в которых указывалось, что она будет просить национальный персонал Организации Объединенных Наций независимо от гендерной принадлежности не появляться в офисах Организации Объединенных Наций, за исключением особых случаев, связанных с критически важными задачами¹²³. В резолюции 2681 (2023) от 27 апреля 2023 года Совет Безопасности осудил решение движения «Талибан» запретить афганским женщинам работать в структурах Организации Объединенных Наций в Афганистане.

281. Дальнейшее ограничение доступа женщин к образованию было осуждено Генеральным секретарем, руководством МООНСА, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Управлением по координации гуманитарных вопросов. Публичные акции протеста против ограничения прав женщин в Афганистане были жестоко подавлены с применением к протестующим предупредительных выстрелов, водометов, угроз, избиений, а также путем задержания и помещения под стражу.

282. Комитет с глубокой обеспокоенностью отмечает, что в Афганистане продолжается серьезный гуманитарный кризис. Согласно экспресс-опросам, проведенным рабочей группой по гендерным вопросам в гуманитарной деятельности и рабочей группой по вопросам гуманитарного доступа среди 129 организаций, 67 процентов из них сообщили о невыходе женщин на работу в офисах после введения 24 декабря 2022 года запрета на работу афганских женщин в неправительственных организациях. По состоянию на март 2023 года 77 процентов возглавля-

емых женщинами организаций полностью или частично прекратили свою деятельность, а 54 процента не располагали достаточными финансовыми средствами для продолжения работы.

283. Генеральный секретарь сообщил, что прогнозы указывают на ограниченные перспективы экономического роста и сокращения нищеты ввиду недостаточного объема инвестиций в развитие и что миллионы афганцев вынуждены полагаться на потоки международной гуманитарной помощи. Существует острая нехватка гуманитарного финансирования на 2023 год: по состоянию на 2 июня 2023 года на реализацию Плана деятельности по оказанию гуманитарной помощи Афганистану на 2023 год собрано лишь 9 процентов от требуемой суммы в 4,63 млрд долл. США.

284. Гуманитарные организации продолжали оказывать нуждающемуся населению Афганистана продовольственную помощь, поддержку в создании источников средств к существованию, медицинскую помощь, содействие в решении проблемы острого недоедания, помощь в области обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены и доступа к образованию, а также предоставления крова и предметов домашнего обихода в чрезвычайных ситуациях. Оказание помощи продолжалось несмотря на большое количество случаев вмешательства в проведение гуманитарных мероприятий, включая нападения на гуманитарный персонал, имущество и объекты, а также многочисленные гендерно мотивированные инциденты, направленные против женского персонала.

285. Восьмого марта 2023 года фактические власти Афганистана издали указ о запрете культивирования в стране каннабиса, в котором говорится, что «в случае нарушения растения будут уничтожаться, а нарушители будут наказываться в соответствии с законами шариата»¹²⁴. В тот же день фактический заместитель министра по борьбе с наркотиками призвал страны региона к сотрудничеству в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров и отмыванием денег, а также в создании альтернативных источников средств к существованию для крестьян, которых коснулся объявленный в апреле 2022 года запрет на выращивание наркосодержащих растений.

286. По имеющимся данным, после введения последнего запрета на каннабис цена высококачественной смолы каннабиса выросла в Афганистане на 10 процентов. Более подробная информация о развитии наркоситуации в стране представлена в главе III настоящего доклада.

Меры, принятые Организацией Объединенных Наций

287. Шестнадцатого декабря 2022 года Генеральная Ассамблея утвердила решение Комитета по проверке

¹²³ Там же.

¹²⁴ Ariana News, "IEA's supreme leader bans cultivation of cannabis in Afghanistan", 19 March 2023, и TRT World, "Taliban leader bans cannabis cultivation in Afghanistan", 19 March 2023.

полномочий «отложить рассмотрение вопросов о полномочиях» в отношении Мьянмы, Афганистана и Ливии «и вернуться к рассмотрению вопросов об этих полномочиях позднее в ходе семьдесят седьмой сессии», которая завершилась в сентябре 2023 года¹²⁵.

288. В январе 2023 года, на фоне продолжающегося ограничения прав женщин, в Афганистан по поручению Генерального секретаря была направлена четырехдневная миссия Организации Объединенных Наций в составе первого заместителя Генерального секретаря, Директора-исполнителя Структуры «ООН-женщины» и помощника Генерального секретаря в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте операций в пользу мира, которая выразила обеспокоенность Организации по поводу исключения женщин из сферы образования и общественной жизни и просила талибов пересмотреть соответствующие меры с учетом той основополагающей роли, которую играют афганские женщины в непрерывном развитии страны¹²⁶.

289. Шестнадцатого марта 2023 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2678 (2023), согласно которой мандат МООНСА продлен до 17 марта 2024 года. В этой резолюции Совет Безопасности подчеркнул исключительную важность дальнейшего присутствия МООНСА и призвал все соответствующие афганские политические субъекты и заинтересованные стороны, включая соответствующие органы власти, и международные субъекты взаимодействовать с МООНСА в деле выполнения ею своего мандата и обеспечивать безопасность, защищенность и свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала на всей территории страны.

290. В тот же день Совет Безопасности принял также резолюцию 2679 (2023), в которой просил Генерального секретаря провести и представить Совету Безопасности комплексную независимую оценку после консультаций со всеми соответствующими афганскими политическими субъектами и заинтересованными сторонами. Совет Безопасности просил, чтобы по итогам этой независимой оценки были сформулированы перспективные рекомендации в отношении применения соответствующими политическими сторонами, гуманитарными организациями и субъектами, действующими в сфере развития, как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее, комплексного и последовательного подхода для решения текущих проблем, с которыми сталкивается Афганистан, включая проблемы, связанные с гуманитарной ситуацией, правами человека, в частности женщин и девочек, религиозными и этническими меньшинствами, безопасностью и терроризмом.

291. Третьего июля 2023 года страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к реализа-

ции Стратегической рамочной программы для Афганистана на период 2023–2025 годов, работа над которой была приостановлена в связи с введением фактическими властями Афганистана в декабре 2022 года запрета на работу афганских женщин в неправительственных организациях. Стратегическая рамочная программа представляет собой инструмент планирования, в котором сформулирован подход Организации Объединенных Наций к удовлетворению основных потребностей людей в Афганистане с приоритетным учетом потребностей и прав наиболее уязвимых категорий населения, включая женщин, девочек, детей и молодежь, внутренне перемещенных лиц, репатриантов, беженцев, а также лиц, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам¹²⁷.

292. В мае 2023 года Генеральный секретарь созвал совещание специальных посланников по Афганистану в целях активизации международного участия в достижении общих целей. На этом совещании в качестве наблюдателя присутствовал специальный координатор независимой оценки, санкционированной Советом Безопасности в резолюции 2679 (2023). В ходе совещания была подчеркнута необходимость разработки стратегии взаимодействия, позволяющей не только стабилизировать ситуацию в Афганистане, но и устранить такие беспокоящие международное сообщество серьезные проблемы, как закрытость системы государственного управления, нарушения прав человека, присутствие террористических организаций и распространение незаконного оборота наркотиков¹²⁸.

293. МООНСА продолжала содействовать проведению в 16 провинциях информационно-просветительских мероприятий по вопросам, связанным с управлением, включая принципы надлежащего управления, предоставление услуг и доступ к образованию для девочек, с участием представителей фактических местных властей, организаций гражданского общества и СМИ, а также улемов, молодежи и других представителей местных общин. Кроме того, МООНСА продолжала содействовать развитию регионального сотрудничества путем проведения ежемесячных совещаний региональных послов в Кабуле с целью координации взаимодействия с фактическими властями. МООНСА с озабоченностью отметила, что введение жестких ограничений в отношении афганских женщин, занятых в Организации Объединенных Наций, негативно сказывается на работе Организации с афганскими заинтересованными сторонами, особенно с женщинами¹²⁹.

294. УНП ООН продолжало осуществлять программу альтернативного развития, охватывающую более 2375 домохозяйств, 47 процентов из которых возглавляют женщины, в провинциях Гильменд, Кандагар, Лагман и Нангархар. В рамках этой программы, финансируемой на средства правительств Италии и Японии и за счет взно-

¹²⁵A/77/600, п. 11.

¹²⁶UNAMA, “High-level UN delegation led by the Deputy Secretary-General calls on Afghanistan’s de facto Taliban authorities to reverse course on recent decrees limiting women’s and girls’ rights, says Afghans must not be abandoned”, 22 January 2023.

¹²⁷UNAMA, “UN launches new Strategic Framework for supporting Afghan people”, 3 July 2023.

¹²⁸UNAMA, “Secretary-General’s statement following two-day meeting of special envoys on Afghanistan”, 3 May 2023.

¹²⁹A/77/914-S/2023/453.

сов из бюджета Рамочной программы Организации Объединенных Наций для Афганистана, оказывается помощь крестьянам в совершенствовании методов овощеводства, птицеводства, полеводства, животноводства и переработки молока и выходе на местный рынок. Кроме того, УНП ООН передало основные лекарственные средства, медицинское оборудование, пакеты дополнительного питания и базовые гигиенические наборы 24 наркологическим центрам и семи центрам доверия и поддержки¹³⁰.

3. Помощь правительствам в соблюдении положений договоров

а) Проект «МККН-Обучение»

295. Проект «МККН-Обучение» — это инициатива Комитета, призванная помочь правительствам усовершенствовать исчисление и оценку своих потребностей в веществах, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских и научных целях в соответствии с тремя международными конвенциями о контроле над наркотиками. С момента запуска этой программы в 2016 году она помогает государствам-членам и их компетентным национальным органам выполнять рекомендации, сформулированные в итоговом документе специальной сессии Генеральной Ассамблеи 2016 года по мировой проблеме наркотиков и в докладах Комитета за 2015, 2018 и 2022 годы о наличии контролируемых на международном уровне веществ¹³¹.

296. Цель проекта «МККН-Обучение» заключается в обеспечении наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, при одновременном предупреждении злоупотребления ими и их утечки в незаконные каналы. Необходимым условием достижения этой цели является своевременное представление Комитету точных национальных отчетов об исчисленных потребностях в контролируемых веществах, статистических данных по ним и материалов с исчислениями годовых законных потребностей в прекурсорах.

297. Проводимые в рамках проекта «МККН-Обучение» учебные и информационно-просветительские мероприятия направлены на оказание государствам-членам поддержки в деле всестороннего осуществления и соблюдения международных конвенций о контроле над наркотиками. Мероприятия по наращиванию потенциала включают региональные учебные семинары, практикумы по вопросам доступности наркотических средств и психоактивных веществ, обучение с помощью электронных модулей, двусторонние консультации, а начиная с середины 2020 года, в связи с пандемией COVID-19, — онлайн-новые учебные курсы.

298. С 13 по 17 февраля 2023 года в Сан-Сальвадоре в рамках проекта «МККН-Обучение» были проведены

очный субрегиональный учебный семинар и информационно-разъяснительный семинар-практикум по вопросам доступности наркотических средств, предназначенные для персонала компетентных органов из Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Панамы и Сальвадора. За 4 дня 34 должностных лица смогли участвовать в 18 учебных занятиях, посвященных знакомству с положениями международных договоров о контроле над наркотиками и развитию потенциала для более эффективного выполнения договоров. Участники однодневного информационно-разъяснительного семинара-практикума по вопросам доступности наркотических средств, представлявшие правительства, ВОЗ/Панамериканскую организацию здравоохранения (ПАОЗ) и организации гражданского общества, обсудили возможные способы улучшения доступности наркотических средств и психотропных веществ в субрегионе для использования в медицинских целях. Оба мероприятия были организованы в тесном взаимодействии с правительством Сальвадора и СИКАД.

299. С 8 по 9 июня 2023 года в рамках проекта «МККН-Обучение» был проведен двухдневный онлайн-семинар-практикум, посвященный повышению уровня информированности о доступности контролируемых веществ для медицинских и научных целей как части постоянных усилий Комитета по оказанию государствам-членам поддержки в обеспечении доступности основных лекарственных средств при недопущении их утечки и злоупотребления ими. Участие в мероприятии приняли должностные лица компетентных национальных органов из Азербайджана, Армении, Беларуси, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана, а также представители широкого круга заинтересованных сторон, включая ассоциации паллиативной медицины, экспертов в области контроля над наркотиками и общественного здравоохранения и международное сообщество. В течение этих двух дней обсуждались различные темы, связанные с повышением доступности контролируемых веществ для медицинских целей, включая нормативную базу, ограничивающие факторы и значение национального и международного сотрудничества.

300. Как очные, так и онлайн-семинары проекта «МККН-Обучение» в анонимном порядке оцениваются обучающимися. На протяжении последних лет эти мероприятия получают высокую оценку, и отзывы неизменно свидетельствуют о том, что их содержание соответствует ожиданиям обучающихся, занятия являются крайне востребованными, а учебные материалы отличаются высоким качеством.

301. Электронные модули представляют собой полезный инструмент для ликвидации пробелов в знаниях. На сегодняшний день в рамках проекта «МККН-Обучение» разработано пять электронных модулей для оказания помощи правительствам в выполнении международных договоров о контроле над наркотиками. Эти пять электронных модулей доступны на английском, испанском, русском и французском, а также на португальском языке и предназначены для интерактивного обу-

¹³⁰ A/77/914-S/2023/453.

¹³¹ E/INCB/2015/1/Supp.1, E/INCB/2018/1/Supp.1 и E/INCB/2022/1/Supp.1.

чения в индивидуальном темпе. В электронных модулях рассматриваются следующие темы: *a)* система исчисления годовых законных медицинских и научных потребностей в наркотических средствах; *b)* система оценки годовых законных медицинских и научных потребностей в психотропных веществах; *c)* система исчисления годовых законных потребностей в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда; *d)* международная система контроля над наркотиками и роль МККН; *e)* обеспечение наличия достаточного количества подлежащих международному контролю веществ для использования в медицинских и научных целях.

302. Должностные лица компетентных национальных органов продолжают пользоваться электронными модулями проекта «МККН-Обучение»: по состоянию на 1 ноября 2023 года для участия в этих модулях зарегистрировались 1462 должностных лица, 67 процентов которых составляют женщины, из 154 стран и территорий. Успешное прохождение электронных модулей подтверждается онлайн-сертификатом; на сегодняшний день выдано 1664 цифровых сертификата. Обучающиеся в рамках этих модулей представляют все регионы мира и страны, в которых проживает 95 процентов населения планеты. **Комитет призывает правительства продолжать регистрировать должностных лиц своих компетентных национальных органов для прохождения обучения в рамках электронных модулей и представлять отзывы относительно содержания имеющихся модулей и предложения относительно тематических областей, в которых требуется дополнительная подготовка.**

303. Работа по наращиванию потенциала в рамках проекта «МККН-Обучение» ведется во взаимодействии с такими ключевыми организациями-партнерами, как ВОЗ, Комиссия Африканского союза, СИКАД и УНП ООН.

304. С 2021 года на сайте проекта «МККН-Обучение» размещена подборка ответов на часто задаваемые вопросы, доступная на английском, испанском, русском и французском языках. В ней представлена информация, касающаяся соблюдения положений трех международных конвенций о контроле над наркотиками и регулировании и мониторинга законной торговли наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами. В этой подборке должностные лица органов наркоконтроля могут найти информацию, например, о порядке заполнения бланков и сроках их представления. Там же размещены ссылки для доступа ко всем бланкам.

305. Для содействия компетентным национальным органам в выполнении их обязанностей все учебные материалы были собраны в одном месте на специальной странице веб-сайта проекта «МККН-Обучение». На этой странице имеются ссылки на тексты международных договоров о контроле над наркотиками на всех шести официальных языках и португальском языке, а также учебные материалы, руководства, пособия и бланки для представления информации в МККН.

306. Регулярно выпускаемые информационные бюллетени проекта «МККН-Обучение» размещаются на сайте проекта и рассылаются компетентным национальным органам по подписке. Комитет предлагает должностным лицам национальных органов наркоконтроля, интересующимся мероприятиями в рамках проекта «МККН-Обучение» и его учебными пособиями, подписываться на информационный бюллетень, для чего необходимо направить электронное письмо по адресу incb.learning@un.org.

307. Комитет выражает признательность правительствам Австралии, Бельгии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Таиланда и Франции за предоставление взносов на осуществление проекта «МККН-Обучение» и благодарит СИКАД за оказанную поддержку, а также призывает правительства рассмотреть возможность активной поддержки проекта как путем участия в его мероприятиях, так и посредством предоставления необходимых ресурсов для обеспечения его дальнейшей реализации и расширения масштабов.

b) Международная система разрешений на ВВОЗ и ВЫВОЗ

308. Система I2ES представляет собой электронную интернет-платформу, разработанную УНП ООН при финансовой и технической поддержке государств-членов и администрируемую Комитетом в целях обеспечения ускоренной безбумажной процедуры торговли веществами, подлежащими международному контролю. Система I2ES, введенная в действие в 2015 году в соответствии с несколькими резолюциями Комиссии по наркотическим средствам, в частности резолюциями 55/6 и 56/7, обеспечивает безопасную выдачу разрешений на ввоз и вывоз и обмен такими разрешениями между странами, сокращая время обработки разрешений и риск утечки вследствие их подделки. Значение этой системы, которая согласуется с положениями Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года, было признано в итоговом документе состоявшейся в 2016 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков.

309. Секретариат МККН на постоянной основе оказывает правительствам помощь в регистрации в системе I2ES и ее внедрении в национальную систему контроля над наркотиками. Технические материалы с информацией о платформе и ее функциях доступны на веб-сайте МККН. Кроме того, секретариат МККН проводит для заинтересованных правительств вебинары по ознакомлению с функциональными возможностями этой системы.

310. Платформа I2ES является единственной системой, одобренной Комиссией по наркотическим средствам к применению для выдачи разрешений на ввоз и вывоз и обмена такими разрешениями в соответствии с положениями Конвенции 1961 года с поправками и Конвенции 1971 года. Информация о последних изменениях, касающихся использования электронных разрешений на ввоз и вывоз в разных странах, включая мнение Комитета отно-

сительно этих изменений, изложена в разделе А главы III настоящего доклада.

311. За 12-месячный период, закончившийся 1 ноября 2023 года, в качестве пользователей системы I2ES зарегистрировались еще две страны, так что общее число стран, имеющих активную учетную запись администратора, достигло 77. Число стран, активно пользующихся системой I2ES, постепенно растет, и частота ее использования увеличивается. За 12-месячный период, закончившийся 1 ноября 2023 года, компетентные органы 14 стран загрузили в систему в общей сложности 5407 разрешений на ввоз и 1202 разрешения на вывоз.

312. Комитет отмечает, что некоторые компетентные национальные органы, желающие использовать систему I2ES, сталкиваются с законодательными и нормативными препятствиями на национальном уровне. К ним относятся ограничения, касающиеся порядка утверждения разрешительных документов на ввоз и вывоз и допустимых средств передачи таких документов или обмена ими. В некоторых странах требуется, чтобы разрешения на ввоз и вывоз веществ, находящихся под международным контролем, выдавались в виде документов на бумажном носителе

313. Комитет также отмечает, что при внедрении платформы I2ES некоторые страны сталкиваются с трудностями, вызванными определенным недостатком функциональных возможностей и техническими ограничениями системы. К ним относится отсутствие многоязычного интерфейса, поддержки контролируемых на национальном уровне веществ и расширенных функций статистической отчетности. Кроме того, более глубокая интеграция между платформой I2ES, другими системами МККН и некоторыми системами национального уровня позволила бы упростить и ускорить обмен данными между правительствами и Комитетом, а также повысить точность передаваемых данных.

314. Системы I2ES и PEN Online будут обновляться по мере развития международной системы контроля над наркотиками нового поколения в рамках инициативы МККН по модернизации и расширению функциональных возможностей существующей базы данных «Международная система контроля над наркотиками» (МСКН). В МСКН хранятся данные, представляемые правительствами в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками и другими международными обязательствами, закрепленными в резолюциях Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также информация, представляемая на добровольной основе.

с) Глобальная программа оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ

315. Сети координаторов программы ГРИДС МККН образуют надежную инфраструктуру, которая позволяет

быстро обмениваться информацией и оповещениями и разрабатывать оперативные данные, а также способствует оперативной деятельности по оказанию помощи в проведении расследований и ликвидации организованных преступных групп, занимающихся незаконным оборотом опасных веществ, не включенных в списки конвенций. На 1 сентября 2023 года насчитывалось 3055 координаторов проекта ИОН, представляющих 633 учреждения 193 правительств и 21 международную организацию, и 3029 координаторов проекта ОПИОИДС, представляющих 621 учреждение 188 правительств и 21 международную организацию.

316. В результате расширения сети координаторов постоянно растет число сообщений об инцидентах, передаваемых в режиме реального времени через систему ИОНИКС: в 2023 году число таких сообщений превысило 77 тыс. Благодаря этому правительствам удалось провести расследования и аналитическую работу, что, в свою очередь, позволило изъять опасные вещества, задержать наркоторговцев, возбудить уголовное преследование и ликвидировать международные сети незаконного оборота.

317. Сети координаторов от правоохранительных и контролирующих органов, созданные в рамках проектов ИОН, ОПИОИДС и «Призма» (касается химических веществ — прекурсоров), использовались Комитетом для координации операции «Нокаут», нацеленной на выявление новых источников и мест назначения поставок 1,4-бутандиола, фторбромазепама, *гамма*-бутиролактона и кетамина — веществ, ассоциируемых со случаями сексуальных посягательств с применением наркотиков, сообщения о которых поступают из ряда стран. В операции участвовали 160 должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, представлявших 76 национальных ведомств и организаций и шесть международных партнеров. За время операции было произведено 671 изъятие и в общей сложности изъято более 785 кг и 225 л наркотиков. Из общего числа зарегистрированных инцидентов 282 были связаны с карисопродолом (141 кг и 100 единиц); 224 — с кетамин (516 кг и 7,2 л); 101 — с 1,4-бутандиолом (46 кг и 200 л); 61 — с *гамма*-бутиролактоном (82 кг и 18 л); три — с фторбромазепамом (51 г и 10 единиц).

318. Одной из основных характеристик программы ГРИДС является ее уникальный подход к государственно-частному партнерству, состоящий в поддержке усилий правительств по налаживанию добровольного сотрудничества с частными компаниями для предотвращения эксплуатации наркоторговцами услуг легального бизнеса. Эта работа сконцентрирована в четырех ключевых областях, к которым относятся изготовление опасных веществ, их сбыт, перемещение и извлечение прибыли от продажи. За 12-месячный период, закончившийся 1 сентября 2023 года, проведены совещания групп экспертов и другие сопутствующие мероприятия, в которых приняли участие ведущие мировые партнеры из частного сектора, представляющие ряд соответствующих отраслей, в том числе операторы электронных торговых площадок, владельцы социальных сетей, производители химических веществ

и лекарственных препаратов, а также частные почтовые службы и службы экспресс-почты и курьерской доставки. В итоге достигнуты реальные результаты на оперативном уровне: МККН удалось выявить значительное число поставщиков опасных синтетических опиоидов и при содействии координаторов в правоохранительных и контролирующих органах добиться их удаления с электронных торговых площадок, что позволило снизить доступность фентанила и родственных ему опасных веществ.

319. В период с 1 ноября 2022 года по 1 ноября 2023 года координаторам проектов ИОН и ОПИОИДС направлено пять глобальных оповещений и специальных уведомлений для принятия добровольных мер законодательными и регулирующими органами, а также партнерами из частного сектора. В их числе фигурировало уведомление о появлении в незаконном обороте тианептина — вещества, обладающего опиоидоподобным действием, а также о незаконном обороте бромазолама и флунизотриазолама — двух новых триазолобензодиазепинов, не имеющих известного законного применения. Комитет предлагает всем соответствующим государственным органам сообщать об изъятиях и подозрительных поставках этих веществ через систему ИОНИКС.

320. В рамках программы ГРИДС проводились учебные занятия в очной форме и с применением средств дистанционного обучения. В период с 1 ноября 2022 года по 31 октября 2023 года организовано 26 учебных курсов по таким темам, как повышение уровня информированности о новых психоактивных веществах и новых опиоидах, обмен информацией через платформу ИОНИКС, разработка оперативных данных и целевое отслеживание с использованием инструмента «ГРИДС интеллидженс», безопасное обращение с опиоидами и фентанилом, средства индивидуальной защиты, предварительное тестирование на синтетические опиоиды и методы перехвата. В общей сложности 533 сотрудника правоохранительных и контролирующих органов и почтовых инспекций, представляющих 58 правительств и две международные организации, прошли обучение на этих курсах, а также получили доступ к платформе электронного обучения для самостоятельной подготовки (ELITE), которая доступна на шести официальных языках Организации Объединенных Наций. Комитет отмечает непрерывное взаимодействие с международными партнерами, в частности с ВПС, заключение соглашения о сотрудничестве с которым в 2018 году позволило МККН добиться значительного повышения уровня информированности почтовых операторов во всем мире о безопасном обращении с посылками, содержащими опасные вещества.

321. Кроме того, в рамках программы ГРИДС с 11 по 15 сентября 2023 года в Вене состоялось шестое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием почтовых отправок, служб курьерской доставки и грузовых авиаперевозок. В мероприятии приняли участие более 94 должностных лиц, представлявших правительства 36 стран и ряд международных организаций и организаций частного

сектора. Обсуждались появившиеся в последнее время новые способы незаконного оборота синтетических опиоидов и новых психоактивных веществ, состоялся обмен информацией о конкретных случаях и прошли многосторонние встречи в целях укрепления трансграничного сотрудничества.

322. Кроме того, 18–22 сентября 2023 года в Вене в рамках программы ГРИДС состоялось третье совещание международной группы экспертов, на котором обсуждалось расширение утвержденных МККН перечней опасных веществ, не имеющих известного законного применения, а также новые, нестандартные подходы к их выявлению в фальсифицированных, некачественных или иных незаконно изготовленных фармацевтических препаратах. В мероприятии приняли участие более 40 человек, представлявших 16 правительств и ряд международных организаций и организаций частного сектора.

323. Комитет призывает правительства и международные организации обеспечить координаторам от правоохранительных и регулирующих органов возможность пользоваться разработанным им набором инструментов противодействия незаконному обороту наркотиков, в частности информационно-коммуникационной системой проекта ИОН (ИОНИКС), предназначенной для безопасного обмена информацией о случаях, связанных с новыми психоактивными веществами, платформами стратегического и оперативного отслеживания «ГРИДС интеллидженс HD», платформой электронного обучения для самостоятельной подготовки (ELITE), упомянутой в резолюции 66/2 Комиссии по наркотическим средствам, и системой отслеживания объявлений о новых опиоидах на онлайн-платформах (СНУП), предназначенной для обнаружения и ликвидации интернет-магазинов, а также возможность участвовать в оперативных мероприятиях в рамках программы ГРИДС.

d) Проекты «Призма» и «Сплоченность»

324. Начиная соответственно с 2003 и 2006 годов оперативные мероприятия МККН в области контроля над прекурсорами осуществляются по линии проектов «Призма» (направлен на пресечение незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и других синтетических наркотиков) и «Сплоченность» (направлен на пресечение незаконного изготовления кокаина и героина). Такие мероприятия проводятся при поддержке, а нередко и по проекту Целевой группы по прекурсорам¹³² и позволяют получить ценные аналитические данные, выявить новые тенденции в области незаконного оборота прекурсоров, а также пробелы и недостатки в международной системе

¹³²В настоящее время членами целевой группы МККН по прекурсорам являются Австралия, Германия, Индия, Китай, Колумбия, Королевство Нидерланды, Мексика, Нигерия, Российская Федерация, Соединенные Штаты, Турция, Швейцария и Южная Африка, Всемирная таможенная организация, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), УНП ООН, Европейская комиссия и Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами.

контроля над прекурсорами и принять необходимые меры в этой связи.

325. В октябре 2023 года в рамках проекта «Призма» стартовала операция «Резерв», целью которой является сбор информации о не включенных в таблицы прекурсорах стимуляторов амфетаминового ряда (Ф-2-П-метилглицидная кислота и ее сложные эфиры, а также сложные эфиры 3,4-МДФ-2-П-метилглицидной кислоты), а также фентанила и его аналогов (4-пиперидон, 1-бок-4-пиперидон). Информация, полученная в ходе операции «Резерв», будет также полезна при проведении обзора химических веществ, включение которых в списки Комитет может рекомендовать Комиссии по наркотическим средствам в марте 2024 года.

326. В июне 2023 года в Вене состоялась закрытое совещание по обмену информацией, организованное в рамках проекта «Призма». В ходе совещания состоялся обмен информацией между странами Африки, Западной Азии и Европы об утечке и незаконном обороте фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин африканского происхождения.

327. За отчетный период в рамках проекта «Призма» было распространено три оповещения МККН. Первое оповещение касалось нового способа сокрытия контрабандных партий псевдоэфедрина, во втором было указано на наличие общих черт у разных партий производных глицидной кислоты (Ф-2-П и 3,4-МДФ-2-П), поставленных в Нидерланды, а в третьем сообщалось о выявлении нового дизайнерского прекурсора МДМА и родственных ему веществ типа экстази — натриевой соли изопропилиден (2-(3,4-метилendioксифенил)ацетил)малоната (IMDPAM).

328. Комитет выражает признательность всем правительствам, которые поддерживают проведение оперативных мероприятий в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность», включая срочные операции по сбору оперативных данных и совещания по разбору конкретных дел. Для успешного проведения дальнейших расследований по фактам незаконного оборота прекурсоров или обнаружения подозрительных грузов Комитет рекомендует всем правительствам назначить подходящих координаторов по вопросам контроля над прекурсорами, если они этого еще не сделали, и своевременно информировать его обо всех изменениях и обновлять ранее сообщенные сведения.

е) Система сообщений о случаях, связанных с прекурсорами

329. PICS — это онлайн-платформа, через которую компетентные органы в режиме реального времени обмениваются оперативно значимой информацией относительно инцидентов и подозрительных поставок, связанных с прекурсорами и оборудованием, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков. Система PICS автоматически уведомляет пользователей по электронной почте о новых инцидентах. Пользователи могут осуществ-

лять как поиск на основе ввода произвольного текста, так и структурированный поиск с использованием нескольких фиксированных и динамических параметров, что дает возможность генерировать сводки с заданными параметрами для сбора оперативной информации и аналитической обработки. Кроме того, эта система позволяет обмениваться фотографиями и документами, которые могут использоваться странами при проведении операций по отслеживанию источников.

330. По состоянию на 1 ноября 2023 года система PICS насчитывала более 600 зарегистрированных пользователей из 129 стран и территорий и 300 организаций. Через систему PICS была передана информация более чем о 4,3 тыс. инцидентов, произошедших более чем в 80 странах и связанных почти с 300 веществами. В сообщениях об 77 инцидентах содержалась информация об оборудовании. За отчетный период через систему PICS была передана информация почти о 500 отдельных случаях, в связи с которыми было передано почти 1,2 тыс. сообщений об обнаруженных веществах (145 сообщений о веществах, включенных в Таблицу I, 218 сообщений о веществах, включенных в Таблицу II, 553 сообщения о веществах, включенных в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, 253 сообщения о веществах, не включенных ни в таблицы, ни в ограниченный перечень, и 47 сообщений о наполнителях). Кроме того, за этот же период через систему PICS передана информация о 14 случаях, связанных с лабораторным оборудованием.

331. Комитет призывает правительства активнее пользоваться системой PICS и своевременно обмениваться информацией об инцидентах, связанных с прекурсорами и лабораторным оборудованием, включая необходимые оперативно значимые данные, позволяющие правоохранительным органам соответствующих стран проводить расследования. Благодаря обмену информацией через систему PICS Комитет имеет возможность распространять оповещения в рамках проектов «Призма» и «Сплоченность» (см. пункт 327 выше) и обновлять ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору. Обмен информацией служит основой для проведения срочных операций по сбору оперативных данных.

332. Более подробная информация об оперативной работе Комитета, связанной с прекурсорами, содержится в его докладе за 2023 год об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года.

ф) Упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте

333. Упрощенная онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online Light) — онлайн-платформа, аналогичная PEN Online, была запущена в октябре 2022 года в целях обеспечения добровольного обмена информацией о законных планируемых

экспортных поставках химических веществ, которые не подлежат международному контролю, но могут подпадать под национальный контроль в некоторых странах. По состоянию на 1 ноября 2023 года системой PEN Online Light воспользовались 12 стран-экспортеров для информирования 50 стран и территорий — импортеров о 725 планируемых поставках химических веществ, не подлежащих контролю на международном уровне. **Комитет выражает признательность правительствам государств, активно пользующихся системой PEN Online Light, и призывает компетентные органы всех других государств и территорий — экспортеров рассмотреть возможность ее использования в целях расширения знаний о международном перемещении замещающих или альтернативных химических веществ, которые могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков.**

g) Информационный бюллетень МККН о прекурсорах

334. Для информирования заинтересованных сторон о развитии ситуации и новых инициативах в области контроля над прекурсорами и оборудованием, которые могут быть использованы при незаконном изготовлении наркотиков, МККН издает ежеквартальный бюллетень, который распространяется среди всех координаторов проектов «Призма» и «Сплоченность», компетентных национальных органов и соответствующих партнерских организаций. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что бюллетень пользуется большой популярностью у читателей, что говорит о наличии интереса к данной услуге со стороны целевой аудитории.

Глава III

Анализ положения в мире

А. Глобальные вопросы

1. Контроль над прекурсорами в странах, находящихся в состоянии конфликта

335. Утечка прекурсоров из сферы законной торговли может произойти на любом этапе процесса распределения. Ни одна страна не застрахована от попыток наркоторговцев получить химические вещества в целях их незаконного использования, однако территории с неясным или оспариваемым статусом либо территории, которые в данный момент реально не контролируются международно признанными компетентными национальными органами, подвергаются повышенному риску стать ареной деятельности наркоторговцев. Ситуации, способствующие возникновению уязвимости, различны по своей природе: речь может идти о политической нестабильности, конфликтах и нерегулированных территориальных спорах в различных формах, а также о гражданской войне или продолжительных социальных волнениях, причем ситуация в той или иной конкретной стране может меняться с течением времени. Территории, на которых сложилась подобная ситуация, называют странами в состоянии конфликта или зонами конфликта.

336. МККН неоднократно выражал обеспокоенность в связи с последствиями таких ситуаций для международного контроля над прекурсорами и риском того, что затронутые территории могут оказаться мишенью для наркоторговцев, занимающихся организацией утечки химических веществ — прекурсоров и/или деятельностью, связанной с организацией или подготовкой утечки таких веществ. Помимо прямой утечки прекурсоров с предприятий, расположенных в зонах конфликтов, в прошлом в таких зонах также имели место инциденты, связанные с размещением фиктивных заказов на прекурсоры от имени расположенных там предприятий, провозом прекурсоров, ставших предметом утечки, через

территорию стран в состоянии конфликта и подделкой разрешений на ввоз.

337. Повышенный риск утечки возникает также при осуществлении международной торговли прекурсорами без использования Онлайновой системы предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), которая стала центральной глобальной системой обмена предварительными уведомлениями об экспорте в соответствии с подпунктом (а) пункта 10 статьи 12 Конвенции 1988 года. Это относится к странам-импортерам, которые активно не пользуются этой системой для мониторинга входящих уведомлений. Это также относится к странам-экспортерам, не использующим эту систему или не использующим ее систематически для уведомления стран-импортеров о каждой запланированной поставке до ее отправления. Особую озабоченность вызывает торговля фармацевтическими препаратами, содержащими включенные в списки прекурсоры, в особенности эфедрин и псевдоэфедрин, — в отношении торговли такими препаратами Комитет и Комиссия по наркотическим средствам рекомендуют применять такие же меры мониторинга, как и в отношении торговли прекурсорами, входящими в состав таких препаратов.

338. МККН известно о ряде практических проблем, с которыми сталкиваются страны-экспортеры при торговле прекурсорами, предназначенными для стран в состоянии конфликта. В частности, в связи с ненадежностью мер контроля, действующих на оспариваемой территории, у компетентных органов стран-экспортеров зачастую отсутствует возможность направить предварительное уведомление об экспорте официально признанному органу-партнеру, обладающему как соответствующими правовыми полномочиями, так и способностью обеспечить надлежащий надзор и контроль в отношении конечного использования или назначения соответствующей партии, и поддерживать с ним связь. Кроме того, могут иметь место такие проблемы, как несоблюдение требований механизма предварительного уведомления об экс-

порте, в частности практического требования о просмотре поступающих уведомлений компетентными органами стран-импортеров, ограниченность возможностей для проверки законности поставки и/или недостаточное обоснование причин отказа в разрешении на поставку. Все эти факторы затрудняют для страны-экспортера принятие решения о возможности осуществления экспортной поставки.

339. По наблюдениям МККН, в силу экономических соображений в большинстве случаев осуществление поставки разрешается, даже если требования статьи 12 Конвенции 1988 года выполняются только в минимальном объеме. В этой связи стоит отметить, что в прошлом было несколько случаев, когда компетентные органы стран-экспортеров просили компанию-экспортер обеспечить безопасную перевозку и погрузку-разгрузку партий веществ в стране назначения вплоть до их получения компанией-импортером. **МККН приветствует все усилия, способствующие обеспечению доступности контролируемых прекурсоров для использования в законных целях во всех регионах мира, независимо от положения в стране или статуса той или иной территории, при одновременном снижении риска утечки. Кроме того, МККН приглашает все правительства к сотрудничеству для определения надлежащих путей и средств мониторинга международной торговли в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года и обработки предварительных уведомлений об экспорте с целью создания условий для регулируемой торговли химическими веществами, поставляемыми на территорию или с территории районов высокого риска.**

2. Кетамин: последние изменения и национальные меры контроля

340. По химической структуре кетамин относится к классу фенилциклогексаминов и, как и все другие вещества этого класса, имеет диссоциативное и анестезирующее действие. Данное вещество было впервые синтезировано в 1962 году, запатентовано в Бельгии в 1963 году и с тех пор применяется в медицине и ветеринарии в качестве анестезирующего средства общего действия. В субанестезирующих дозах кетамин также применяется при некоторых состояниях для лечения боли и депрессии. С учетом доступности кетамина по цене и его пригодности к применению разными способами данное вещество имеет большое значение как анестезирующее средство, особенно для развивающихся стран и при оказании экстренной медицинской помощи. Кетамин включен ВОЗ в Примерный перечень основных лекарственных средств и Примерный перечень основных лекарственных средств для детей и не находится под международным контролем.

341. Обсуждение вопроса о контроле над кетамином на международном уровне ведется с начала 2000-х годов: в 2002 году Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости провел предварительное рассмотрение этого вещества, а в 2006, 2012, 2014 и 2015 годах — его критический обзор. Хотя ВОЗ рекомендовала не ставить кета-

мин под международный контроль, Комиссия по наркотическим средствам в резолюциях 49/6 от 2006 года и 50/3 от 2007 года выразила обеспокоенность по поводу широкого распространения злоупотребления кетамином и его незаконного оборота и призвала правительства рассмотреть возможность включения его в список веществ, находящихся под контролем согласно национальному законодательству, и изучить вопрос о принятии комплекса упреждающих мер для содействия своевременному выявлению утечки кетамина.

342. Чтобы облегчить международную торговлю кетамином при соблюдении требований национального законодательства, МККН в августе 2008 года разослал всем правительствам вопросник о национальных мерах контроля над этим веществом. Информация о требованиях относительно получения разрешений на ввоз и вывоз кетамина, полученная от 123 стран, была впоследствии опубликована и размещена на защищенном портале МККН для государственных органов (www.incb.org/incb/en/secured/governments.html).

343. В свете последних изменений в медицинском применении кетамина и увеличения масштабов его использования не в медицинских целях, а также учащения случаев его изъятия, о которых в последние годы сообщают правительства некоторых стран, Комитет решил запросить обновленную информацию о национальном контроле над этим веществом. С этой целью в апреле 2023 года всем правительствам был разослан вопросник. К 1 ноября 2023 года ответы были получены от 88 стран и 6 территорий.

Последние изменения в национальных мерах контроля и легальном использовании

344. В 2023 году ответы с информацией о внесении изменений в законодательство в области контроля над кетамином были получены от 101 правительства, тогда как в 2008–2010 годах такую информацию при заполнении вопросника МККН сообщили 128 правительств.

345. Около 70 процентов ответивших на вопросник МККН в 2023 году сообщили о введении контроля над кетамином на национальном уровне. Строгость контроля над этим веществом колеблется от относительно жестких мер, предусмотренных законодательством об обороте наркотиков, до более мягких требований о предоставлении отчетности или получении лицензий в соответствии с законодательством об обращении лекарственных средств. Вне зависимости от действующих мер контроля большинство респондентов (70 стран и 3 территории) сообщили о требовании получать разрешения на ввоз и вывоз этого вещества в рамках международной торговли. Список стран и территорий, требующих получения разрешений на ввоз и вывоз кетамина, регулярно обновляется и доступен для всех правительств на защищенной странице сайта МККН для государственных органов. **Комитет рекомендует правительствам стран-импортеров выдавать свидетельства об отсутствии возражений или другие доку-**

менты, подтверждающие законность ввоза, в случае импорта кетамина из стран, в которых он находится под контролем.

346. Хотя о законном производстве кетамина сообщили лишь 7 стран, почти все респонденты сообщили о том, что они импортируют это вещество для использования в медицинских и научных целях, а некоторые констатировали увеличение объема торговли в последние годы. Помимо применения для анестезии при хирургических вмешательствах и диагностических процедурах, в ряде стран кетамин также разрешен к применению под контролем врача для лечения пациентов с резистентной депрессией. Несколько респондентов также сообщили об осуществлении проектов и клинических испытаний по изучению возможностей применения кетамина в терапевтических целях.

347. Наряду с расширением медицинского применения, более 20 стран отметили распространение употребления кетамина в рекреационных целях, а также учащение случаев изъятия этого вещества в последние годы. Кетамин часто принимают в небольших дозах вместе с другими наркотиками на дискотеках, причем некоторые правительства отмечают распространение употребления кетамина в рекреационных целях в ночных заведениях и появление практики приема кетамина путем инъекций и при занятии химсексом¹³³ со времени завершения чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, связанной с пандемией COVID-19. Сообщается также об увеличении числа и объема изъятий кетамина. Одна страна сообщила о появлении аналогов кетамина на рынке после постановления самого кетамина под национальный контроль.

Незаконное изготовление и незаконный оборот кетамина

348. Более 30 процентов участников опроса, проведенного МККН в 2023 году, сообщили о фактах изъятия или незаконного оборота кетамина на своей территории. Речь шла о незаконном обороте как лекарственных препаратов, так и незаконно изготовленного кетамина. Кетамин обычно изымается в небольших количествах порядка нескольких граммов, хотя было сообщено и о нескольких случаях изъятия крупных партий весом в несколько килограммов и даже одной партии весом в 500 кг. Об изъятии наибольшего количества кетамина сообщили страны Азии, в частности Малайзия (2,6 т в 2022 году), Мьянма (2,3 т в 2022 году) и Таиланд (почти 1,8 т в 2022 году), а также Китай, на территории которого с 2021 года было изъято почти 1,8 т кетамина, предположительно ввезенного из Камбоджи, Таиланда и Мьянмы. Страной происхождения крупной партии кетамина, изъятой в Европе, оказалась Индия. Обычно изъятия производятся в пунктах пересечения сухопутной границы либо при проверке международных почтовых отправлений в аэропортах.

¹³³ «Химсексом» называют добровольные половые сношения под воздействием психоактивных препаратов, в основном среди мужчин, практикующих секс с мужчинами.

349. В Южной Америке полученный в результате утечки кетамин используется для переработки в смеси, известные в регионе под названием «туси» (а также «тусибии», «поддельный 2С-В» или «розовый кокаин»), в состав которых входит кетамин, МДМА, амфетамин и/или различные новые психоактивные вещества в разных комбинациях. В Юго-Восточной Азии аналогичные продукты известны под такими названиями, как «вода счастья» и «кетаминовое молоко». Случаи употребления «туси» и «розового кокаина» зафиксированы также в Европе и Северной Америке.

350. Глобальный объем изъятий кетамина достиг пикового значения в 2015 году и начал вновь расти где-то с 2018 года как по частоте фактов незаконного оборота, так и по объемам изъятий. Ввиду активизации незаконного оборота кетамина и распространения его использования не в медицинских целях данное вещество было включено в число веществ, в отношении которых был проведен сбор оперативной информации в рамках двух краткосрочных операций, «Транс» и «Нокаут», проведенных МККН в 2020 и 2023 годах соответственно. В ходе этих операций была собрана информация соответственно о 50 и 224 инцидентах, связанных с кетамином, а в рамках последней операции изъято свыше 517 кг этого вещества. В рамках обеих операций основным регионом происхождения перехваченных партий кетамина оказалась Западная и Центральная Европа, на которую пришлось около 80 процентов всех инцидентов, о которых было сообщено МККН. В 2023 году число стран, затронутых незаконным оборотом кетамина, оказалось более значительным, чем тремя годами раньше, причем в качестве региона происхождения, назначения или транзита был хотя бы раз указан каждый из континентов. По состоянию на 1 ноября 2023 года компетентные органы сообщили через систему ИОНИКС о 1,4 тыс. инцидентах, связанных с изъятием в общей сложности 5 т кетамина.

351. В прошлом кетамин попадал в незаконный оборот в основном в результате утечки с легального рынка. Хотя утечка, а иногда и хищение из легальных каналов по-прежнему является важным источником кетамина, предлагаемого на рынке для использования в незаконных целях, все лучшая оснащенность подпольных лабораторий позволила незаконным производителям начать синтезировать кетамин из разнообразных промежуточных химических продуктов, не включенных в списки контролируемых веществ, тенденция к этому наметилась в Азии около 10 лет назад. С тех пор незаконные кетаминовые лаборатории были ликвидированы в Бельгии, Индии, Камбодже, Канаде, Китае, включая Гонконг и китайскую провинцию Тайвань, а также в Королевстве Нидерландов и Малайзии. Некоторые из этих лабораторий, особенно в Восточной и Юго-Восточной Азии, занимались производством кетамина в промышленных масштабах и иногда действовали под видом законных предприятий, что позволяло им импортировать необходимые химические вещества и оборудование.

352. Несмотря на учащение сообщений о незаконном изготовлении кетамина, в рамках опроса, проведенного

Комитетом в 2023 году, лишь пять стран сообщили, что им известно о фактах изъятия кетамина, который был предположительно изготовлен незаконно, причем четыре из них сообщили, что незаконное производство осуществлялось на их территории.

353. Информация о прекурсорах кетамина имеется в ограниченном количестве и не предоставляется на систематической основе, поскольку соответствующие химические вещества не находятся под международным контролем. Тем не менее некоторые страны сообщают такую информацию МККН. В сообщениях об изъятиях прекурсоров кетамина фигурируют в основном два химических вещества. Оба вещества являются промежуточными продуктами синтеза кетамина и могут быть легко в него преобразованы. Эти вещества можно отнести к категории прекурсоров-аналогов, синтезируемых специально с целью обойти действующее законодательство. Пик изъятий этих двух веществ пришелся на 2014 год; примерно в это время Китай выступил с предложением включить кетамин в Список I Конвенции 1971 года. Китай также является страной, наиболее систематически сообщающей об изъятии крупных партий прекурсоров кетамина. **Комитет выражает признательность всем правительствам, которые на добровольной основе сообщают данные об изъятиях прекурсоров кетамина, их источниках и сопутствующих обстоятельствах. Комитет также выражает признательность правительствам, которые проводят судебно-химическую экспертизу для определения того, был ли изъятый кетамин изготовлен незаконно и из каких веществ. Своими усилиями они помогают сформировать необходимую доказательную базу для предотвращения незаконного производства кетамина и защиты законных цепочек поставок, с тем чтобы обеспечить наличие кетамина для использования в законных целях.**

3. Деятельность Комитета в области сбора и анализа данных

354. Регулярное представление правительствами Комитету всеобъемлющих и достоверных статистических данных имеет принципиальное значение для функционирования международной системы контроля над наркотиками в целом и анализа глобальных тенденций. Качественные данные позволяют получить информацию, необходимую не только для обеспечения достаточного количества контролируемых веществ для медицинских и научных целей, но и для обнаружения утечки контролируемых веществ для использования в незаконных целях.

355. Для предоставления правительствам аналитической информации о статистике изготовления, потребления, использования и складских запасов веществ, находящихся под международным контролем, и торговли ими Комитет публикует технические доклады. Доклады составляются на основе данных, которые обязаны представлять участники международных конвенций о контроле над наркотиками, и данных, предоставляемых правительствами на добровольной основе в соответствии с

резолюциями Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам. На основе анализа этих данных Комитет дает компетентным органам рекомендации, как обеспечить наличие контролируемых веществ для медицинских и научных нужд, не допуская утечки из законных источников.

356. В соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками правительства обязаны представлять исчисления годовых законных потребностей в наркотических средствах; представленные исчисления подлежат утверждению Комитетом и после этого могут служить основанием для установления предельного объема производства и ввоза. Чтобы правительства стран, не представивших исчисления, все же могли ввозить наркотические средства для медицинских и научных целей, Комитет устанавливает такие исчисления за них. Более подробную информацию об обязанности правительств соблюдать ограничения на ввоз и вывоз наркотических средств см. в пункте 104.

357. Государства — участники Конвенции 1971 года предоставляют МККН ежегодные статистические данные о психотропных веществах и, на добровольной основе, ежеквартальные статистические данные об импорте и экспорте таких веществ. МККН ведет и регулярно обновляет список психотропных веществ, находящихся под международным контролем («Зеленый список») и предоставляет бланки (формы Р, А/Р и В/Р) и учебные материалы с целью помочь компетентным национальным органам в выполнении требований международных договоров о контроле над наркотиками и просьб о представлении отчетности, сформулированных в соответствующих резолюциях.

358. В отношении прекурсоров в пункте 12 статьи 12 Конвенции 1988 года установлено требование о том, чтобы правительства предоставляли Комитету информацию об объеме и происхождении изъятых прекурсоров, находящихся под международным контролем, о любом веществе, не включенном в Таблицу I или Таблицу II этой конвенции, которое, по имеющимся данным, использовалось при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, а также о видах утечки и незаконного изготовления. Кроме того, в соответствии с резолюциями, принятыми после принятия Конвенции 1988 года, правительствам предлагается ежегодно представлять МККН на добровольной основе информацию о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и их законном использовании, а также годовые исчисления законных потребностей в отдельных прекурсорах стимуляторов амфетаминового ряда. Согласно Конвенции 1988 года, Комитет обязан ежегодно сообщать Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12.

359. Чтобы правительствам было проще выполнять положения статьи 12 Конвенции 1988 года относительно мониторинга законной международной торговли прекурсорами, находящимися под международным контролем, Комитет разработал защищенный веб-ресурс PEN Online. С 2006 года система PEN Online используется государственными органами стран — импортеров и экспортеров

для обмена в режиме реального времени информацией о предстоящих поставках химических веществ — прекурсоров в рамках международной торговли, что способствует предотвращению утечки таких веществ в каналы незаконного оборота.

360. Для того чтобы правительства могли в режиме реального времени обмениваться информацией о случаях, связанных с химическими веществами, в том числе об изъятиях, приостановке транзитных поставок, утечках и обнаружении подпольных лабораторий, используемых для незаконного изготовления таких веществ, и их оборудования, Комитет разработал Систему сообщений о случаях, связанных с прекурсорами (PICS). Информация, передаваемая через систему PICS, позволяет национальным органам проводить расследования по отслеживанию источников химических веществ, а своевременное предоставление подробных сведений о случаях, связанных с прекурсорами, неоднократно способствовало проведению дополнительных изъятий и пресечению попыток организовать утечку. Система PICS также служит механизмом оповещения о появлении новых прекурсоров на рынке и новых способов организации утечки, помогая Комитету принимать обоснованные решения о внесении веществ в списки. В течение последнего года система PICS стала чаще использоваться для обмена информацией об оборудовании, используемом для незаконного изготовления наркотиков, с целью содействия выполнению требований статьи 13 Конвенции 1988 года (более подробную информацию о системе PICS см. в пп. 329–331 ниже).

361. Для работы со статистической отчетностью и другими данными, предоставляемыми правительствами в соответствии с требованиями трех международных конвенций о контроле над наркотиками, а также с информацией, добровольно предоставляемой во исполнение соответствующих резолюций, используются такие ресурсы, как Международная система контроля над наркотиками МККН (IDS), PEN Online и I2ES — два последних ресурса представляют собой веб-порталы, позволяющие странам оперативно обмениваться информацией по защищенным каналам в рамках торговли веществами, находящимися под международным контролем.

362. В настоящее время эти три системы модернизируются с целью расширения их функциональных возможностей и приспособления к нуждам государств-членов. Одной из главных новых функций обновленной версии IDS, «IDS нового поколения», станет веб-портал, который позволит правительствам более оперативно представлять отчетность, повысить точность сообщаемых данных, отслеживать ошибки и просматривать архивные данные. Система «IDS нового поколения» позволит создать безопасное и защищенное веб-пространство для правительственных органов, будет иметь многоязычный интерфейс и будет лучше интегрирована с системами PEN Online и I2ES.

363. Помимо выполнения функций, предусмотренных международными договорами о контроле над наркотиками, Комитет в рамках своей программы ГРИДС также

оказывает правительствам помощь в реагировании на угрозы в сфере здравоохранения, создаваемые ростом потребления синтетических опиоидов и новых психоактивных веществ немедицинского назначения. В рамках программы ГРИДС проводятся операции по отслеживанию источников запрещенных веществ, при проведении которых используется система защищенной связи ИОНИКС, позволяющая национальным правоохранительным органам в режиме реального времени обмениваться информацией об изъятиях, задержанных и подозрительных поставках и попытках организовать утечку новых психоактивных веществ, синтетических опиоидов немедицинского назначения и связанных с ними опасных веществ. Еще одним инструментом, используемым в рамках программы, является система целевого отслеживания грузов «ГРИДС интеллидженс HD» позволяющая получать оперативно значимые данные, которые могут в дальнейшем использоваться для проведения прицельных операций национальными органами. Использование обоих инструментов в рамках многочисленных международных расследований позволило добиться результатов, которые напрямую способствовали ликвидации организаций наркобизнеса по всему миру. Однако польза систем ИОНИКС, «ГРИДС интеллидженс HD» и PICS во многом зависит от своевременной передачи через них оперативно значимой информации в достаточном объеме для принятия незамедлительных мер к выявлению лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков.

364. **Комитет настоятельно призывает правительства укрепить свои национальные механизмы, предназначенные для мониторинга культивирования, производства и изготовления контролируемых веществ и торговли ими. Признавая сложности, создаваемые низким качеством, нерегулярным представлением, а нередко и полным отсутствием всеобъемлющих данных, Комитет подчеркивает необходимость внесения существенных улучшений в национальные системы сбора данных.**

4. Зоны свободной торговли и незаконный оборот наркотиков и прекурсоров

365. Зоны свободной торговли, также известные как свободные экономические зоны или свободные порты, играют ключевую роль в содействии международной торговле и экономическому развитию во всем мире. Такие специальные зоны, на территории которых часто не действуют многие обычные таможенные и экспортно-импортные правила, способствуют движению товаров, стимулируют иностранные инвестиции и создают новые рабочие места.

366. Однако те же факторы, которые делают зоны свободной торговли привлекательными для инвестиций и экономической деятельности, создают также риск их использования для ведения незаконной деятельности, включая распространение и изготовление контрафактной продукции, отмывание денег и незаконный оборот

табачных изделий¹³⁴. С одной стороны, облегченный контроль со стороны таможенных служб (если таковой вообще осуществляется) за поставками товаров из-за границы в зоны свободной торговли или из таких зон за границу обеспечивает ускоренное движение товаров, снижая тем самым транзакционные издержки, но, с другой стороны, это позволяет незаметно провозить контрабандные товары через эти зоны. В целом ослабление таможенного контроля в зонах свободной торговли делает эти зоны все более подверженными целому ряду злоупотреблений со стороны криминальных структур¹³⁵.

367. Торговля наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, осуществляемая в зонах свободной торговли и через них, регулируется международными конвенциями о контроле над наркотиками и соответствующими резолюциями органов Организации Объединенных Наций, а также пересмотренной Киотской конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

Зоны свободной торговли и международные конвенции о контроле над наркотиками

368. Присущая зонам свободной торговли способность становиться благодатной почвой для незаконного оборота наркотиков и прекурсоров признается во всех трех международных конвенциях о контроле над наркотиками. Чтобы не допустить использования таких зон, вследствие ослабленного контроля или его отсутствия, в качестве удобных перевалочных пунктов для контрабандных товаров и незаконного провоза наркотиков через неконтролируемые или недостаточно жестко контролируемые границы, в пункте 2 статьи 31 Конвенции 1961 года с поправками и в подпункте (а) пункта 3 статьи 12 Конвенции 1971 года сторонам предписывается осуществлять в зонах свободной торговли такой же надзор и контроль, как и в других частях своей территории, при условии, однако, что они могут применять более строгие меры. В комментариях к этим двум конвенциям говорится о том, что в свободных портах и зонах часто создаются условия, которые могут сделать их удобными для деятельности наркоторговцев, что указывает на необходимость применения там более строгих мер контроля, чем на других территориях.

369. В статье 18 Конвенции 1988 года содержатся аналогичные положения, касающиеся применения сторонами в зонах свободной торговли не менее строгих мер, чем те, которые применяются в других частях их территорий, в том числе в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II данной конвенции, т. е. химических веществ — прекурсоров. Пунктом 2 статьи 18 Конвенции 1988 года пред-

¹³⁴Kenji Omi, “‘Extraterritoriality’ of free zones: the necessity for enhanced customs involvement”, WCO Research Paper, No. 47 (September 2019).

¹³⁵International Chamber of Commerce and Business Action to Stop Counterfeiting and Piracy, “Controlling the zone: balancing facilitation and control to combat illicit trade in the world’s free trade zones” (May 2013).

усматриваются дополнительные меры, требующие более активных действий со стороны государственных органов в особых экономических зонах. Такие меры включают в себя контроль за движением товаров и людей в таких зонах; наделение компетентных органов полномочиями на досмотр грузов и прибывающих и отбывающих судов и, в случае необходимости, на досмотр членов экипажа и пассажиров, а также их багажа; создание и использование системы обнаружения грузов, подозреваемых в том, что они содержат наркотические средства, психотропные вещества и химические вещества — прекурсоры; создание и использование систем контроля в районах портовых сооружений, в аэропортах и в пунктах пограничного контроля в зонах свободной торговли и свободных портах.

370. Накопленный со времени принятия Конвенции 1988 года опыт показывает, что необходимо уделять внимание предотвращению утечки прекурсоров в зонах свободной торговли. В знак глубокой озабоченности этой проблемой Экономический и Социальный Совет подчеркнул в резолюции 1992/29 значение применения в соответствии с положениями статьи 18 Конвенции 1988 года надлежащих мер регулирования на всех этапах получения, хранения, обработки, переработки и поставки прекурсоров и основных химических веществ в свободных портах и зонах свободной торговли и в других связанных с особым риском местах, например на приписанных таможенных складах. Кроме того, в резолюции 1995/20 Совет настоятельно призвал правительство обеспечить по мере возможности применение в отношении партий, ввозимых в такие зоны или вывозимых оттуда, если позволяют обстоятельства, мер контроля, необходимых для предотвращения утечки.

Зоны свободной торговли и пересмотренная Киотская конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур

371. Зоны свободной торговли представляют собой важное средство содействия развитию торговли. В пересмотренной Киотской конвенции «свободная зона» определяется как часть территории стороны (Конвенции), в пределах которой прибывшие туда товары обычно рассматриваются как находящиеся за пределами таможенной территории в отношении ввозных пошлин и налогов.

372. Хотя в пересмотренной Киотской конвенции сказано, что таможенная служба вправе в любое время осуществлять контроль товаров, находящихся в свободной зоне, в применении этого положения в свободных зонах по всему миру нет единообразия. Возможно, это связано с неправильной трактовкой вышеупомянутого определения свободной зоны, которое, по-видимому, понимается как наделяющее такие зоны экстерриториальным статусом, что приводит к ограничению активности и полномочий таможенных служб¹³⁶.

¹³⁶Omi, “‘Extraterritoriality’ of free zones”.

373. Однако другие положения пересмотренной Киотской конвенции дают достаточные основания для опровержения этого заблуждения. То, что Конвенцией предусматривается участие таможенных служб в определении требований в отношении обустройства, сооружения и планировки свободных зон, а также право этих служб в любое время осуществлять контроль товаров, находящихся в таких зонах, свидетельствует о том, что товары в этих зонах рассматриваются как находящиеся за пределами таможенной территории только для целей взимания пошлин и налогов.

374. Кроме того, изданная ВТамО публикация «Practical guidance on free zones» («Свободные экономические зоны: практическое руководство») призвана обеспечить надлежащее применение таможенных процедур и контроля в свободных экономических зонах во всем мире. Основные элементы этого руководства включают, в частности: полное вовлечение таможенных служб в функционирование свободных экономических зон; отчетность перед таможенными службами и применение систем, основанных на использовании данных и информационных технологий; проведение таможенных ревизий в свободных экономических зонах; полномочия персонала таможенной службы по изъятию незаконных товаров и проведению в пределах свободных экономических зон проверок на месте.

375. Единообразное применение положений международных конвенций о контроле над наркотиками и пересмотренной Киотской конвенции значительно снизит вероятность использования зон свободной торговли в целях осуществления незаконной деятельности. Однако, даже несмотря на то, что число договаривающихся сторон пересмотренной Киотской конвенции достигло 129, ее положения осуществляют лишь несколько стран.

Операция «Инсайт»

376. С целью повысить уровень информированности о процессах и процедурах контроля в зонах свободной торговли и обеспечить их более эффективную защиту от неправомерного использования в целях утечки и незаконного оборота химических веществ — прекурсоров МККН, ВТамО и Программа УНП ООН/ВТО по контролю за контейнерными перевозками совместно осуществили в 2022–2023 годах операцию «Инсайт». Эта совместная операция, нацеленная на развитие понимания процессов, в рамках которых происходит перемещение химических веществ — прекурсоров в пределы и из пределов зон свободной торговли, проводилась в небольшом числе таких зон.

377. Предварительные итоги операции выявили отсутствие среди государств-участников единообразия в отношении территориального статуса зон свободной торговли и применения в этих зонах таможенных процедур. В одних странах зоны свободной торговли считаются частью таможенной территории, в других — нет. В одних странах таможенная служба проводит на основе риск-ориентированного подхода проверки благонадежности компаний, подающих заявки на ведение деятель-

ности в зоне свободной торговли, а также проверки их допустимых видов деятельности, ключевых сотрудников и документов, подтверждающих соблюдение требований регламентирующих органов, а в других — нет. Сообщалось также о различиях в практике, касающейся предоставления персоналу таможенной службы полномочий на проведение проверок, ревизий и расследований, а также на изъятие товаров в зонах свободной торговли. Что касается подачи деклараций и связанных с ними данных, то таможенные службы всех государств-участников сообщали, что имеют доступ к таким данным, но по качеству эти данные различаются. Из участвовавших в операции служб половина сообщила, что у них отсутствуют какие-либо механизмы сотрудничества с операторами и компаниями.

378. Несмотря на то что масштабы данной совместной операции были ограничены, полученные результаты подтверждают необходимость повышения прозрачности процедур и механизмов функционирования зон свободной торговли. Различия в сложившейся в разных странах практике в отношении мер контроля в зонах свободной торговли и более низкий уровень надзора со стороны таможенных служб в таких зонах по сравнению с остальной территорией, в пределах которой они расположены, по-прежнему вызывают обеспокоенность, поскольку эти факторы делают зоны свободной торговли слабым звеном в плане эксплуатации преступными организациями, облегчая последним осуществление незаконного оборота наркотиков и химических веществ — прекурсоров через эти зоны. **В связи с этим Комитет напоминает, что государства — участники международных конвенций о контроле над наркотиками обязаны применять в свободных портах и свободных экономических зонах не менее строгие меры по контролю над наркотиками, чем те, которые применяются в других частях их территорий, и могут применять более строгие меры, как это предусмотрено конвенциями¹³⁷. Обеспечение соблюдения мер по контролю над наркотиками в свободных портах и свободных экономических зонах является важнейшим условием предотвращения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров, подлежащих международному контролю.**

5. Практика и проблемы применения мер контроля над не внесенными в списки химическими веществами — прекурсорами на национальном уровне

379. В результате более пристальной проверки данных о международной торговле химическими веществами — прекурсорами производители запрещенных наркотиков стали активнее изыскивать возможности для получения тех же химических веществ на внутреннем рынке. Комитет

¹³⁷П. 2 ст. 31 Конвенции 1961 года, подп. (а) п. 3 ст. 12 Конвенции 1971 года и ст. 18 Конвенции 1988 года.

уже обращал внимание на эту тенденцию в тематических главах своих докладов о прекурсорах за 2020 и 2021 годы¹³⁸.

380. Чтобы составить представление о действующих мерах контроля за оборотом прекурсоров на внутреннем рынке, Комитет провел опрос в июне 2021 года и повторно в марте 2023 года. К ноябрю 2023 года участие в опросе приняли 78 правительств и Европейская комиссия. Из этого числа 62 респондента сообщили подробные сведения о конкретных мерах контроля. В ходе опроса также задавались вопросы о национальных мерах контроля над другими химическими веществами, которые не внесены в списки контролируемых веществ на международном уровне, но, по имеющимся сведениям, также используются при незаконном изготовлении наркотиков.

381. Почти 80 процентов принявших участие в опросе правительств сообщили о постановке под национальный контроль от 1 до более чем 70 других химических веществ, не внесенных в списки веществ, подлежащих контролю на международном уровне. Комитету также известно, что некоторые страны расширяют определения химических веществ, подлежащих контролю, путем добавления родовых понятий, охватывающих все производные конкретных веществ и другие близкородственные им вещества. Так, в Канаде такой подход был применен в отношении аналогов и производных 4-АП, оборот которых был запрещен в 2022 году и влечет за собой привлечение к уголовной ответственности в соответствии с Законом Канады о контролируемых лекарственных средствах и веществах.

382. Обзор также позволил собрать информацию о количестве не внесенных в списки химических веществ, поставленных под контроль на национальном уровне. Результаты опроса показали, что в 28 странах под контроль на национальном уровне поставлено от 1 до 10 химических веществ, не внесенных в международные списки. Еще в трех странах под национальный контроль поставлено от 11 до 20, а в четырех — от 21 до 30 химических веществ, не внесенных в международные списки.

383. На основе полученных ответов Комитет выделил следующие четыре ключевые области, представляющие наибольшую важность в плане предотвращения утечки не внесенных в списки прекурсоров из сферы законной торговли в сферу незаконного оборота на внутригосударственном уровне: *a*) производство, *b*) распределение, *c*) конечное использование, *d*) интернет-торговля (не внесенными в списки) химическими веществами — прекурсорами.

384. Сведения, сообщенные в ответах национальных органов, позволили Комитету обновить комплект информационных материалов по вопросам контроля над прекурсорами, наладить более тесный диалог с правительствами и внести вклад в обсуждение политики в отношении мер противодействия распространению химических веществ, не включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. **Комитет выражает признательность всем правительствам, принявшим участие в опросе, за предоставление**

ценной информации об области применения и сфере действия своего национального законодательства, в частности о мерах контроля, применяемых на национальном уровне в отношении веществ, внесенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и в отношении других химических веществ, не внесенных в таблицы, но подлежащих контролю на национальном уровне.

385. Использование не внесенных в списки химических веществ, в частности прекурсоров-аналогов, для незаконного изготовления наркотиков, безусловно, является одной из главных проблем в области международного контроля над прекурсорами. Для привлечения внимания правительств к этой проблеме Комитет разработал ряд информационных ресурсов и справочных документов, в том числе ежегодно обновляемый ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, сборник монографий о химических веществах — прекурсорах и справочный документ по вопросам противодействия распространению не внесенных в списки химических веществ. Этот последний по дате выпуска документ подготовлен по итогам обширных консультаций и целого ряда мероприятий, проведенных силами или при поддержке Комитета начиная с 2020 года, в нем представлен полный спектр политических мер и стратегий правоохранительной деятельности, которые могут быть избраны государствами для решения проблемы использования не внесенных в списки химических веществ для незаконного изготовления наркотиков. В комплекте информации, ежегодно рассылаемом Комитетом участникам Конвенции 1988 года, также содержатся сводные сведения о мерах контроля за оборотом химических веществ, применяемых правительствами на национальном уровне.

386. В октябре 2022 года Комитет также запустил электронную платформу PEN Online Light, аналогичную системе PEN Online, но предназначенную для обмена информацией о планируемом экспорте химических веществ — прекурсоров, не находящихся под международным контролем. Пользование системой PEN Online Light является исключительно добровольным. Дополнительная информация о системе содержится в пункте 333.

387. Разные отрасли промышленности, работающие с химическими веществами, как находящимися, так и не находящимися под международным контролем, могут без своего ведома использоваться наркоторговцами в качестве источника прекурсоров для незаконного изготовления наркотиков. Поэтому для эффективного контроля над прекурсорами крайне важно развивать добровольное сотрудничество с представителями соответствующих отраслей. В то время как деятельность в отраслях, связанных с использованием известных и поставленных под контроль прекурсоров, обычно подлежит государственному лицензированию/регулированию, деятельность в отраслях, связанных с использованием не внесенных в списки альтернативных химических веществ и веществ-заместителей, не находящихся под международным контролем, не так хорошо изучена и может не подлежать лицензированию/регулированию. В 2022 году Комитет опубликовал

¹³⁸ E/INCB/2020/4 и E/INCB/2021/4.

брошюру, содержащую глобальный обзор отраслей промышленности, имеющих отношение к производству, распространению и сбыту химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Брошюра была подготовлена с целью привлечь внимание правительств на то, что к добровольному сотрудничеству необходимо привлечь гораздо более широкий круг субъектов промышленной деятельности. В этой связи следует отметить, что Комитет совместно с партнерами занимается разработкой методик картографирования национального промышленного производства с целью помочь государствам-членам определить области, в которых может потребоваться вмешательство государства, и добиться более ответственного и превентивного подхода к предотвращению утечки химических веществ со стороны представителей отрасли.

6. Содействие предоставлению наркологической лечебно-реабилитационной помощи в соответствии с Международными стандартами УНП ООН и ВОЗ по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотических средств, после пандемии COVID-19: проблемные моменты и новые возможности

388. По мере замедления темпов развития пандемии COVID-19 и после объявления ВОЗ в мае 2023 года о прекращении глобальной чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения, вызванной этим заболеванием, правительства разных стран мира стараются возобновить предоставление государственных услуг наркологической и реабилитационной помощи наиболее уязвимым категориям населения. С учетом влияния пандемии на предоставление и ассортимент услуг наркологической помощи, анализ сохраняющихся проблемных моментов и инновационных подходов к предоставлению лечебно-реабилитационных услуг может стать ценным вкладом в разработку государственной политики и подходов на будущее.

389. Комитет уже касался вопроса об эффективности предоставления наркологической помощи в предыдущих ежегодных докладах. В последние годы отдельные главы ежегодных докладов были посвящены таким темам, как женщины и наркотики (2016); лечение, реабилитация и социальная реинтеграция при расстройствах на почве наркопотребления: основные компоненты сокращения спроса на наркотики (2017); повышение качества услуг по профилактике употребления психоактивных веществ и наркологической помощи для молодежи (2019); скрытая эпидемия: употребление наркотиков пожилыми людьми (2020).

390. Пандемия COVID-19 наложила глубокий отпечаток на предоставление наркологической помощи. Во многих государствах нагрузка на систему здравоохранения и вве-

дение ограничений на передвижение привели к перебоям в предоставлении наркологической помощи традиционными способами. Еще до начала пандемии ситуация с предоставлением наркологической и реабилитационной помощи во всем мире отличалась большой неравномерностью и наличием проблем и ограничений, требовавших принятия комплексных мер на основе фактических данных. УНП ООН отметило существенное несоответствие между потребностями в медицинской помощи по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотиков, и ее фактическим предоставлением: в 2021 году необходимую помощь получал лишь каждый пятый нуждающийся. Пандемия еще больше высветила эти несоответствия, от которых в несоразмерно большей степени страдают социально незащищенные категории населения.

391. В 2012 году 12 учреждений и программ Организации Объединенных Наций в совместном заявлении призвали государства закрыть центры принудительного содержания и реабилитации лиц, употребляющих наркотики, и обеспечить предоставление медицинских услуг, основанных на принципах доказательной медицины, и социальной помощи по месту жительства на добровольной основе и при полном соблюдении прав человека. Однако по прошествии более чем 10 лет многие из этих центров продолжают работать. Иногда они функционируют как частные клиники при активной поддержке родственников пациентов, как в некоторых районах Южной Америки, а иногда как государственные учреждения тюремного типа, неподконтрольные и неподнадзорные системе правосудия, как в некоторых районах Азии. В некоторых странах Африки такие центры действуют на базе больничных учреждений из-за ограниченности административных и финансовых ресурсов. В совместном докладе УНП ООН и ЮНЭЙДС, вышедшем в 2022 году, констатируется, что наркологические центры принудительного содержания в Восточной и Юго-Восточной Азии не были закрыты в запланированные сроки.

392. Государственные структуры и органы местного самоуправления оказались не готовы к изменению парадигмы потребления наркотиков, отмеченному во многих регионах мира. В результате из-за ограниченной доступности надлежащего медицинского обслуживания все больше пациентов направляется на лечение в принудительные наркологические центры, условия содержания в которых в некоторых странах все более ухудшаются. Ситуацию еще более усложняет переполненность тюрем и отсутствие адекватных программ реабилитации осужденных, негативно сказывающееся на их физическом и психическом состоянии.

393. Предоставление наркологической помощи без опоры на принципы доказательной медицины не ограничивается помещением в центры принудительного содержания. Во многих лечебно-реабилитационных учреждениях по всему миру под видом «терапии» по-прежнему применяются такие методы, как занятия физкультурой, принудительный труд, чрезмерное применение седативных препаратов, принудительное обращение в веру и помещение в изолятор. Некоторые из таких учреждений

имеют государственную аккредитацию, однако не обеспечивают надлежащей подготовки персонала и не проходят проверку в соответствии с Международными стандартами УНП ООН и ВОЗ по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотических средств.

394. Как отмечает ЮНИСЕФ, пандемия наглядно продемонстрировала необходимость расширить предложение услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке уязвимым категориями населения, особенно молодежи. В 2022 году УНП ООН констатировало, что современная молодежь употребляет больше наркотиков, чем предыдущее поколение, что может особенно пагубно сказаться на ее психическом здоровье. Например, в национальных планах по охране психического здоровья, принятых в Малайзии, Папуа — Новой Гвинее, Таиланде и на Филиппинах, подчеркивается необходимость переориентировать медицинское обслуживание с предоставления медицинской помощи на базе специализированных учреждений на предоставление услуг по месту жительства и уделять больше внимания реабилитации, восстановлению трудоспособности, ресоциализации и поддержке.

395. Следует отметить, что пандемия не только выявила проблемы в области наркологической помощи и реабилитации, но и послужила катализатором инноваций в сфере медицинского обслуживания. Так, перспективным решением, особенно для Северной Америки, оказалось применение методов телемедицины в сочетании с новыми технологиями, позволившее преодолеть традиционные барьеры, затрудняющие доступ к медицинской помощи, и наладить более тесное взаимодействие с пациентами. Телемедицина, доказавшая свою практическую применимость и приемлемость, открывает широкие перспективы для дистанционного предоставления медицинской помощи и поддержки с опорой на научные данные и повышения удовлетворенности пациентов.

396. Можно отметить также развитие практики предоставления персонализированной медицинской помощи и применения методов альтернативной медицины, способствующее повышению эффективности процесса реабилитации. Такие инициативы, как осуществляемая в Таиланде программа замены уголовного наказания альтернативными видами воздействия, наглядно демонстрируют важность альтернативных подходов, направленных не столько на применение мер наказания, сколько на содействие реабилитации. Такие научно обоснованные программы согласуются с рекомендациями УНП ООН и ВОЗ относительно эффективной реабилитации лиц с наркологическими расстройствами.

397. Во многих странах достигнуты успехи во внедрении стандартов качества, свидетельствующие о стремлении государств улучшить качество жизни употребляющих наркотики при полном уважении их человеческого достоинства и о готовности системы Организации Объединенных Наций поддерживать и поощрять усилия в этом направлении. Так, в 2020–2021 годах два лечебных центра из Боливии (Многонациональное Государство) и Доминиканской Республики приняли участие в инициативе УНП ООН «Обеспечение качества: содействие пре-

доставлению наркологической помощи в соответствии с Международными стандартами лечения расстройств, связанных с употреблением наркотических средств, в Латинской Америке». Результаты оценки, проведенной в Многонациональном Государстве Боливия, показали, что в проверенных учреждениях основные стандарты качества соблюдаются в среднем на 86 процентов. В Доминиканской Республике 58 процентов учреждений имели в штате врачей, специализирующихся в области наркологии или психиатрической помощи наркозависимым, а некоторые из них (48 процентов) предлагали услуги для отдельных категорий населения, например представителей ЛГБТИ-сообщества.

398. Говоря о других странах Южной и Северной Америки, можно отметить, что в Эквадоре на базе лечебных учреждений налажено предоставление услуг социальной защиты, включая помощь в получении образования и профессиональной подготовки (74 процента), содействие в трудоустройстве и поиске источников дохода (48 процентов) и помощь с жильем (29 процентов). В Гватемале большинство учреждений предлагает услуги мотивационно-стимулирующей терапии, группового и индивидуального консультирования, реабилитации по программе «12 шагов», а также услуги психотерапевтической помощи через интернет. В Мексике более половины учреждений получают финансирование от Министерства здравоохранения, однако лишь небольшое число обслуживает бездомных (8 процентов), представителей коренных народов (6 процентов), а также мигрантов, перемещенных лиц и беженцев (5 процентов). Возможности по оказанию помощи в связи с различными видами наркотиков в целом расширились, однако затруднения по-прежнему вызывает предоставление специализированной медицинской помощи и осуществление медицинского ухода, а также надлежащий учет гендерной специфики.

399. Оценку реальных масштабов проблемы наркотиков и доступности надлежащей медицинской помощи в Африке по-прежнему затрудняет нехватка всеобъемлющей информации и данных о распространенности потребления наркотиков. По данным последнего доклада УНП ООН о ситуации на местах во франкоязычных странах Африки, в Западной и Центральной Африке в систему лечения расстройств, вызванных употреблением психоактивных веществ, входят государственные наркологические центры при медицинских учреждениях, амбулаторные наркологические кабинеты и стационарные медицинские учреждения разных типов. За исключением Кот-д'Ивуара, Сенегала и Того, в остальных странах региона такие центры и учреждения по большей части не предоставляют услуг терапии агонистами опиоидных рецепторов или предоставляют их в недостаточном объеме. Можно отметить и ряд положительных изменений, например недавнее создание в Бенине Межведомственного комитета по борьбе со злоупотреблением наркотиками и психотропными веществами. Тем не менее в регионе сохраняется острая необходимость в расширении предложения услуг, предназначенных для отдельных категорий населения, в частности женщин, детей и осужденных.

400. Комитет настоятельно призывает правительства обеспечить доступность медицинской помощи, соответствующей принципам доказательной медицины и Международным стандартам ВОЗ и УНП ООН по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотических средств, для всех желающих пройти добровольное лечение. При этом правительствам следует устранить системное неравенство и обеспечить всеобщую доступность медицинских услуг, уделив особое внимание уязвимым категориям населения. Комитет также призывает правительства и впредь уделять особое внимание осуществлению инициатив, направленных на борьбу со стигматизацией и дискриминацией употребляющих наркотики.

401. Комитет поддерживает призыв УНП ООН к правительствам о закрытии лечебных учреждений принудительного содержания и перенаправлении усилий и ресурсов на оказание медицинских услуг в соответствии с принципами доказательной медицины и применение альтернативных мер воздействия, не связанных с тюремным заключением.

402. Комитет призывает правительства и далее сотрудничать с международным сообществом в интересах укрепления потенциала в сфере управления и мониторинга, а также в области сбора и совместного использования данных с целью формирования информационной основы для выработки и совершенствования государственной политики и предоставления медицинских и реабилитационных услуг.

403. Наконец, Комитет настоятельно призывает государства-члены внедрить механизмы непрерывного контроля за деятельностью аккредитованных на их территории лечебных учреждений с целью обеспечить соблюдение Международных стандартов УНП ООН и ВОЗ по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотических средств.

7. Влияние наркопреступности на окружающую среду

404. Сложная взаимосвязь между незаконной наркоэкономикой и ухудшением состояния окружающей среды превращается в острую проблему, требующую всестороннего изучения и согласованных действий. Влияние незаконной деятельности, связанной с наркотиками, на окружающую среду имеет различные проявления в разных уголках мира, включая обезлесение, загрязнение водоемов и почвы, угрозу отравления для животных и людей. Незаконное производство, изготовление и оборот наркотиков могут быть косвенно связаны и с другими видами экологически вредной деятельности, например с незаконной добычей полезных ископаемых. От последствий такой деятельности зачастую больше всего страдает местное население в результате утраты источников средств к существованию и превращения насилия и потребления наркотиков в повседневную реальность для жителей отдаленных районов. Хотя вопрос о взаимоотношении незаконной деятельности в сфере оборота наркотиков

и последствий для окружающей среды требует дальнейшего изучения, имеется все больше свидетельств того, что между ними существует тесная взаимосвязь.

405. Незаконное выращивание наркосодержащих культур происходит преимущественно в отдаленных и экологически уязвимых районах и заметно сказывается на местных экосистемах и биоразнообразии. По данным УНП ООН, сосредоточение незаконного культивирования каннабиса в тропических лесах Нигерии привело к коренной перестройке их экодинамики. Похожие процессы наблюдаются в Андском регионе, где расширение незаконного культивирования коки приводит к значительному обезлесению, деградации почв и утрате многообразия флоры и фауны. Бассейн реки Амазонки — один из очагов биоразнообразия — находится под угрозой из-за незаконного выращивания коки, которое приводит к более или менее масштабному сокращению площади лесных массивов в разных странах региона. В районе Золотого треугольника в Юго-Восточной Азии незаконное выращивание опийного мака сыграло ключевую роль в деградации лесов. В некоторых районах Афганистана, например в южной провинции Гильменд, культивирование опийного мака привело к засолению почв из-за отсутствия надлежащего дренажа при орошении.

406. При производстве запрещенных наркотиков используются ядовитые химикаты, попадание которых в окружающую среду приводит к масштабному и опасному загрязнению. Так, используемые при синтезе метамfetаминa опасные химические вещества, например безводный аммиак, часто сбрасываются в окружающую среду без надлежащей переработки. Сосредоточение мест сброса отходов, связанных с производством синтетических наркотиков, на сравнительно небольшой территории, охватывающей южные районы Королевства Нидерландов и северные районы Бельгии, ведет к серьезному загрязнению почвы и воды. Использование таких веществ, как серная кислота и керосин, при производстве кокаина вызывает негативные экологические последствия в андском районе Амазонии. Угрозы для здоровья населения и биоразнообразия, которые несет с собой такая деятельность, возможно, относительно невелики с глобальной точки зрения, но в местных масштабах они могут быть весьма ощутимы.

407. Вызывает тревогу углеродный след от производства запрещенных наркотиков в плане его влияния на изменение климата. Например, согласно статистическим данным, предоставленным УНП ООН, изготовление кокаина приводит к значительным выбросам углерода — примерно 8,9 млн т в год. Для производства 1 кг кокаина расходуется более 300 л бензина, и различные последствия этого процесса — от загрязнения воды до деградации почвы — негативно сказываются на здоровье животных и людей. Когда производство запрещенных наркотиков сопряжено с неадекватной утилизацией отходов в отдаленных районах, это еще более усугубляет проблему выбросов углерода. В Камбодже и Мьянме незаконное изготовление синтетических наркотиков с использованием химических веществ — прекурсоров особенно

губительно сказывается на уязвимых экосистемах в связи с тем, что для него требуется большое количество древесины. Кроме того, нелегальная добыча золота и майнинг криптовалют (требующий огромных энергозатрат для производства вычислений), часто переплетающиеся с наркоторговлей, играют ключевую роль в увеличении вырубки лесов и выбросов углерода в бассейне реки Амазонки.

408. Незаконный оборот наркотиков связан с различными формами эксплуатации окружающей среды. В Центральной Америке деятельность наркокартелей плавно перетекает в другие сферы, включая незаконную рубку леса, незаконную добычу полезных ископаемых и незаконный оборот объектов дикой природы. Следует отметить, что эти виды деятельности часто связаны с целым рядом сопутствующих правонарушений — от подкупа до насильственных преступлений. Исследования, проведенные в Центральной Америке, показывают, что наркоторговля может косвенно стимулировать изменения в землепользовании, провоцируя обезлесение в силу применения незаконных методов контроля над финансовыми и земельными ресурсами, что может привести к более серьезным экологическим последствиям, чем те, которые напрямую вытекают из деятельности сетей наркоторговцев.

409. В Эквадоре ухудшение состояния окружающей среды и деградация природных ресурсов в результате культивирования кокаинового куста и производства кокаина ставят под угрозу и без того ненадежные источники средств к существованию населения северных районов страны, прилегающих к границе с Колумбией, особенно если речь идет об общинах, экономически зависящих от сбора моллюсков и крабов. Такая ситуация может подтолкнуть уязвимое местное население к незаконной экономической деятельности, включая контрабанду кокаина или нелегальную перепродажу субсидированного бензина наркоторговцам в колумбийском департаменте Нариньо, которые используют его при изготовлении кокаина.

410. В Мексике наблюдается сращивание незаконного культивирования каннабиса и опийного мака с незаконной торговлей лесоматериалами, особенно в районе Западной Сьерра-Мадре. Из разных уголков бассейна реки Амазонки регулярно приходят сообщения об ожесточенных стычках между местным населением и наркоторговцами, поводом к которым часто служат спекуляция земельными участками и незаконное занятие земель. Район, расположенный на стыке границ трех государств — Бразилии, Колумбии и Перу, стал горячей точкой, где незаконная вырубка лесов является следствием одновременно нелегальной торговли древесиной и незаконного оборота наркотиков.

411. В Африке активизация деятельности правоохранительных органов на традиционных наркомаршрутах привела к изменениям в сбытовых сетях, и крупной узловой точкой стала Западная Африка. Например, в Нигерии процесс выращивания каннабиса в открытом грунте связан с выполнением таких трудоемких задач, как расчистка участков, высадка растений и сбор урожая,

которые потенциально сопровождаются выбросом парниковых газов в результате расходования топлива и электроэнергии. Кроме того, вооруженные группировки, вовлеченные в незаконный оборот наркотиков, занимаются также другими видами незаконной деятельности, например браконьерской охотой на слонов и незаконной торговлей слоновой костью, что еще больше сказывается на ландшафте, флоре и фауне континента.

412. К непредвиденным экологическим последствиям нередко приводят и мероприятия по уничтожению незаконных наркосодержащих культур. Авиаопрыскивание посевов гербицидами, такими как глифосат, может оказать вредное воздействие на нецелевые виды и привести к загрязнению почвы и воды. В докладе УВКПЧ о проблемах в области прав человека при решении мировой проблемы наркотиков во всех ее аспектах и борьбе с ней¹³⁹, опубликованном в августе 2023 года, констатируется, что опрыскивание посевов пестицидами и другими химическими веществами с воздуха представляет опасность для окружающей среды и здоровья затрагиваемого населения, и отмечается, что государствам и соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется избегать опрыскивания с воздуха для уничтожения посевов и следить за тем, чтобы уничтожение незаконных культур не оказало негативного влияния на окружающую среду и здоровье людей.

413. В докладе УВКПЧ также отмечено, что некоторые из наиболее заметных экологических последствий незаконной экономической деятельности, связанной с наркотиками, такие как обезлесение, выращивание монокультур, загрязнение воды и почвы, а также высокий уровень углеродного следа от самостоятельного выращивания, ставят под угрозу доступ к чистой и здоровой окружающей среде, который Генеральная Ассамблея в 2022 году провозгласила одним из универсальных прав человека¹⁴⁰. Примером этому могут служить Колумбия, где тесно переплетаются насилие, связанное с наркотиками, и перемещение населения, а меры по уничтожению незаконных насаждений могут провоцировать дальнейшее обезлесение в связи с изменениями в землепользовании, и Мьянма, где аналогичные усилия по борьбе с культивированием опийного мака привели к эрозии почвы и одновременной утрате традиционных местных методов агролесоводства.

414. Борьба с наркопреступностью, сводя одновременно к минимуму вред, наносимый окружающей среде, по-прежнему не просто. Для решения проблемы воздействия незаконной торговли наркотиками на окружающую среду требуется комплексный подход. Важнейшую роль приобретает международное сотрудничество, ввиду способности наркопреступности разрушать экосистемы и благосостояние людей. Скоординированный ответ включает в себя комплексные правоохранительные мероприятия, меры по защите окружающей среды и стратегии устойчивого развития.

¹³⁹ A/HRC/54/53.

¹⁴⁰ Резолюция 76/300 Генеральной Ассамблеи.

415. Комитет призывает правительства при поддержке международного сообщества принять неотложные меры к устранению таких угроз, уделяя первоочередное внимание обеспечению безопасности и благополучия местного, коренного и уязвимого населения и защите окружающей среды. Кроме того, Комитет настоятельно призывает правительства сотрудничать с международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций в повышении качества имеющихся исследований и данных о динамике взаимосвязей между запрещенными наркотиками и окружающей средой и о порождаемых в этой связи последствиях во всех регионах земного шара.

В. Африка

Комитет с обеспокоенностью отмечает нехватку в Африке наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицине и подчеркивает важность улучшения ситуации с наличием и доступностью веществ, включенных в международные списки, для использования в медицинских целях.

Роль Африки, и в особенности Западной и Центральной Африки, как региона транзита кокаина значительно возросла, что подтверждается данными об объемах изъятий, которые в 2021 году достигли рекордного уровня.

Незаконный оборот трамадола, синтетического опиоида, не находящегося под международным контролем, и злоупотребление этим веществом вызывают все большую озабоченность в ряде африканских стран.

Хотя оценка масштабов намеренного неправильного применения лекарственных средств и точное определение числа жителей континента, проходящих лечение, — задача по-прежнему сложная, Комитет признает, что правительства стран региона добиваются прогресса в урегулировании ситуации с расстройствами, вызванными употреблением психоактивных веществ.

1. Основные события

416. Контроль над наркотиками и ситуация с наличием и доступностью веществ, включенных в международные списки, для использования в медицинских целях в странах Африки были по-прежнему подвержены влиянию таких факторов, как политическая нестабильность, экономические трудности и непрекращающиеся конфликты в разных частях региона.

417. Значительно возросла роль Африки, особенно Западной и Центральной, как региона, через который осуществляется незаконный транзит кокаина из Южной Америки в Европу. В 2021 году объем изъятий кокаина в Африке достиг исторического максимума как по

количеству изъятого наркотика, так и по числу изъятий. Основная часть изъятий кокаина приходится на Западную Африку, но есть основания полагать, что его оборот осуществляется и в других регионах континента.

418. В последние годы в Африке растет число стран, в которых разрешено культивирование каннабиса в медицинских или научных целях. В одних выращивать каннабис разрешено только на экспорт, в других допускается применение каннабиса в медицинских целях на собственной территории. Свои оценочные данные о масштабах культивирования, производства или использования каннабиса в медицинских и научных целях на 2024 год Комитету представили 12 стран Африки.

419. План действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на 2019–2023 годы — пятый стратегический документ, задающий ориентиры для развития антинаркотической политики в Африке, — был продлен главами государств до 2025 года. План действий направлен на укрепление здоровья и повышение уровня безопасности и социально-экономического благополучия населения Африки и предусматривает противодействие незаконному обороту наркотиков и проблемному употреблению наркотиков во всех его формах и проявлениях и предупреждение приобщения к наркотикам.

420. Комитет продолжает оказывать странам содействие в выполнении обязательств по трем международным конвенциям о контроле над наркотиками и в решении проблем в области контроля над наркотиками. Сведения об инициативах, реализуемых Комитетом в рамках проекта «МККН-Обучение» и Программы ГРИДС, приводятся в пунктах 422–425, 427–428, 430–432 и 434–437.

2. Региональное сотрудничество

421. С 1 ноября 2022 года Конференция государств — участников Договора об Африканском агентстве по лекарственным средствам, высший директивный орган Агентства, провела несколько внеочередных сессий с целью ускорения процесса перехода Агентства к практической работе. В частности, на заседаниях рассматривались вопросы укомплектования штатов Агентства и размер взносов государств-участников в его бюджет. Кроме того, были утверждены пересмотренные полномочия генерального директора Агентства и назначены члены Совета управляющих.

422. С 7 по 8 ноября 2022 года Программа ГРИДС МККН в партнерстве с Программой УНП ООН по контролю за контейнерными перевозками организовала в Марокко учебное мероприятие, посвященное повышению осведомленности о новых психоактивных веществах, синтетических опиоидах и других опасных веществах и безопасной практике обращения с ними, в котором приняли участие 12 сотрудников таможенных органов. Мероприятие также способствовало активизации обмена информацией с использованием высокоточных средств отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс». Кроме того,

были рассмотрены аспекты и платформы, связанные с прекурсорами, в том числе PEN Online, PEN Online Light и PICS.

423. С 8 по 9 ноября 2022 года МККН в рамках своей Программы ГРИДС провел в Демократической Республике Конго учебное мероприятие для сотрудников почтовых и таможенных служб. В ходе обучения особое внимание было уделено повышению осведомленности о новых психоактивных веществах, синтетических опиоидах и других опасных веществах и безопасной практике обращения с ними, а также активизации обмена информацией с использованием высокоточных средств отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс».

424. С декабря 2022 года по январь 2023 года Бенин, Гана, Гвинея, Замбия, Камерун, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Намибия, Нигерия, Сенегал и Сьерра-Леоне участвовали в операции Комитета «Нокаут» и обменивались оперативной информацией в целях выявления и ликвидации незаконных пунктов производства и распространения не предназначенных для медицинского применения каризопродола, 1,4-бутандиола, фторбромазепама, гамма-бутиролактона и кетамина, которые переправлялись с помощью международной и экспресс-почты, курьерскими службами и по другим каналам.

425. С 23 по 27 января 2023 года в рамках Программы ГРИДС МККН при содействии проекта нигерийского отделения УНП ООН «Организованная преступность: ответ Западной Африки на проблему незаконного оборота» для сотрудников оперативных служб из Бенина, Кот-д'Ивуара и Нигера был проведен семинар-практикум по обучению безопасному пресечению незаконного оборота синтетических опиоидов и связанных с ними химических веществ. Мероприятие было направлено на улучшение обмена информацией в регионе в целях содействия борьбе с незаконным оборотом синтетических опиоидов и новых психоактивных веществ с использованием высокоточных средств отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс».

426. В феврале 2023 года по образцу Комиссии по наркотикам Западной Африки была учреждена Комиссия по наркотикам Восточной и Южной Африки, которая будет анализировать существующие стратегии, содействовать разработке научно обоснованной антинаркотической политики и работать над повышением информированности населения стран Восточной и Южной Африки о проблемах, связанных с наркотиками.

427. С 21 по 23 февраля 2023 года в рамках Программы ГРИДС МККН были организованы онлайн-консультации заинтересованных сторон по вопросам добровольного сотрудничества между государственными органами и транспортно-экспедиционными службами в целях пресечения незаконного оборота опасных веществ. В консультациях приняли участие представители государственного и частного секторов, в том числе из Кении, и международных организаций. Участники мероприятия обменялись передовым опытом и примерами из практики, связанными с использованием законных дополнитель-

ных логистических услуг, и обсудили дальнейшие шаги в направлении развития добровольного сотрудничества между государственными органами и их партнерами из частного сектора.

428. В рамках Программы ГРИДС МККН совместно с Программой УНП ООН по контролю за контейнерными перевозками 21 и 22 марта 2023 года в Тунисе было проведено обучение 20 сотрудников таможенных служб по вопросам безопасного пресечения оборота синтетических опиоидов и связанных с ними химических веществ и совершенствования механизмов обмена оперативной информацией с использованием высокоточных средств отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс». Двадцать третьего марта 2023 года аналогичный курс по линии Программы ГРИДС МККН был проведен в Министерстве здравоохранения Туниса для девяти специалистов по регулированию в области здравоохранения.

429. Двадцать шестого марта 2023 года Региональное отделение УНП ООН для Ближнего Востока и Северной Африки подписало новое региональное рамочное соглашение для арабских государств на 2023–2028 годы в сотрудничестве с Лигой арабских государств и ее 18 государствами-членами, к которым относятся следующие африканские страны: Алжир, Египет, Ливия, Марокко, Судан и Тунис. В соглашении основное внимание уделяется следующим вопросам: а) сбалансированный подход к контролю за наркотиками; б) усиление противодействия организованной преступности; в) борьба с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов; г) борьба с коррупцией и финансовыми преступлениями; д) предупреждение терроризма и борьба с ним; е) укрепление системы предупреждения преступности и насилия и уголовного правосудия. Тогда же был подписан «Арабский план действий по предотвращению и ослаблению угрозы наркотиков для арабского общества: эффективное решение проблемы в социальной плоскости», представляющий собой региональную социальную основу борьбы с наркотизмом в арабских государствах.

430. С 26 по 27 апреля 2023 года в рамках Программы ГРИДС МККН в Марокко были проведены учебные курсы для сотрудников правоохранительных органов из полиции, таможенной службы, Королевской марокканской жандармерии и Управления по миграции и пограничному контролю. 29 апреля 2023 года в штаб-квартире Почты Марокко был проведен второй курс. Оба мероприятия были направлены на углубление знаний и развитие навыков обнаружения опасных веществ и безопасного пресечения их оборота. С участниками был также проведен инструктаж по применению высокоточных средств целевого отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс» для улучшения трансграничного обмена оперативной информацией.

431. С 12 по 16 июня 2023 года проходило организованное МККН в рамках Программы ГРИДС межрегиональное мероприятие по укреплению доверия, развитию отношений и активному налаживанию связей для сотрудников полиции, таможни и регулирующих органов Ганы, Нигерии, Таиланда и Вьетнама и Регионального отделения по

сбору оперативной информации и связи Всемирной таможенной организации (ВТамО).

432. С 4 по 7 июля 2023 года в Яунде в рамках Программы ГРИДС МККН проходило мероприятие по налаживанию взаимодействия, в котором приняли участие сотрудники полиции, таможни и почтовой службы из Камеруна и Конго. Особое внимание в ходе мероприятия было уделено укреплению доверия и налаживанию контактов между сотрудниками, а также приобретению ими практических знаний и навыков для выявления и безопасного пресечения оборота опасных веществ. С участниками был также проведен инструктаж по применению высокоточных средств целевого отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс» для улучшения трансграничного обмена оперативной информацией.

433. С 19 по 22 июля 2023 года Африканский союз провел в Абиджане (Кот-д'Ивуар) консультации технических экспертов по сокращению предложения синтетических наркотиков на континенте, участие в которых приняли около 70 экспертов из примерно 35 стран. Мероприятие было нацелено на углубление знаний об актуальных тенденциях в области незаконного оборота синтетических наркотиков в Африке, развитие межведомственного взаимодействия и укрепление механизмов обмена оперативной информацией в режиме реального времени. Экспертам была представлена информация об инструменте сбора данных о сокращении предложения Панафриканской сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией и об обмене передовым опытом в области обмена информацией при проведении операций по пресечению оборота наркотиков. Председатель МККН принял участие в мероприятии и выступил с заявлением, в котором обратил особое внимание на возможности, открывающиеся благодаря активизации усилий по координации, своевременному обмену данными и использованию существующих систем и платформ, в том числе предлагаемых Комитетом, таких как PEN Online, PEN Online Light, PICS и ИОНИКС.

434. Со 2 по 4 августа 2023 года в рамках Программы ГРИДС МККН было проведено региональное совещание группы экспертов по пресечению незаконного оборота новых психоактивных веществ и немедицинских синтетических опиоидов через транспортно-экспедиторские и логистические каналы в Центральной и Западной Африке. Мероприятие, в котором приняли участие специалисты из Конго, Кот-д'Ивуара, Нигерии и Сенегала, а также из Всемирного почтового союза и ВТамО, прошло в Лагосе (Нигерия).

435. С 11 по 15 сентября 2023 года в Вене в рамках Программы ГРИДС МККН было организовано шестое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием почтовых отправок, служб курьерской доставки и грузовых авиаперевозок. В мероприятии приняли участие специалисты из 32 государственных органов и международных организаций, в том числе из Нигерии и Южной Африки. Правительства ряда участвующих стран также провели при

содействии МККН двусторонние и многосторонние совещания по конкретным вопросам с целью расширения трансграничного сотрудничества.

436. Сотрудники по контролю над наркотиками из компетентных национальных органов 39 стран Африки, а именно Алжира, Анголы, Ботсваны, Буркина-Фасо, Бурунди, Габона, Ганы, Гвинеи, Демократической Республики Конго, Джибути, Египта, Замбии, Зимбабве, Кабо-Верде, Камеруна, Кении, Коморских Островов, Кот-д'Ивуара, Лесото, Либерии, Ливии, Мадагаскара, Малави, Марокко, Мозамбика, Нигера, Нигерии, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Сенегала, Судана, Сьерра-Леоне, Того, Туниса, Уганды, Эритреи, Эсватини, Эфиопии и Южной Африки, зарегистрировались в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение». К настоящему времени в рамках проекта «МККН-Обучение» разработано пять электронных модулей, которые посвящены наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам, международной системе контроля над наркотиками и методам обеспечения достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

437. С 20 по 22 сентября 2023 года в Кот-д'Ивуаре проходило мероприятие, направленное на укрепление доверия, налаживание отношений и активизацию взаимодействия с целью повышения осведомленности о проблеме незаконного оборота синтетических опиоидов, веществ, родственных фентанилу, и новых психоактивных веществ в Западной и Центральной Африке. В рамках мероприятия было проведено обучение по вопросам получения оперативных сведений и обмена такой информацией с использованием высокоточных средств целевого отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс»; в нем приняли участие сотрудники Регионального отделения ВТамО по сбору оперативной информации и связи для Западной и Центральной Африки, национальные координаторы ВТамО из Камеруна, Кот-д'Ивуара, Сенегала, Того и Центральноафриканской Республики и из Почтовой службы Камеруна.

3. Наличие находящихся под международным контролем веществ (включая представление отчетов Комитету)

438. Как предусмотрено тремя международными договорами о контроле над наркотиками, государства-участники обязаны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету следить за законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и наличием этих веществ для использования в законных медицинских и научных целях.

439. В Африке в течение последних 20 лет потребление опиоидных анальгетиков, находящихся под международ-

ным контролем, выраженное в СУСД на 1 млн человек, в целом было ниже, чем в других регионах, и колебалось в диапазоне от 1355 СУСД/млн в 2013 году (минимум) до 4514 СУСД/млн в 2020 году (максимум). Однако в 2021 году этот показатель снизился до 2556 СУСД/млн. Из этого объема около половины (1238 СУСД/млн) пришлось на фентанил, 1115 СУСД/млн — на морфин, 135 СУСД/млн — на петидин, 51 СУСД/млн — на оксикодон и незначительные количества — на другие, менее распространенные опиоиды. Не все страны региона предоставляют данные о потреблении регулярно, и поэтому отсутствие в том или ином году данных по одной из стран может существенно повлиять на итоговый показатель по региону. По всей видимости, колебания в данных объясняются скорее пробелами в отчетности, чем существенными изменениями в фактическом потреблении. Больше всего опиоидных анальгетиков (в СУСД/млн) потребляют следующие страны: Южная Африка (827 СУСД/млн), Тунис (545 СУСД/млн), Сейшельские Острова (239 СУСД/млн), Маврикий (231 СУСД/млн), Египет (174 СУСД/млн) и Кабо-Верде (103 СУСД/млн). Более 29 стран Африки не представили никаких данных о потреблении лекарственных средств, содержащих опиоидные анальгетики.

440. Ежегодный статистический отчет по психотропным веществам, предусмотренный Конвенцией 1971 года, регулярно представляют около двух третей стран и территорий Африки. Из остальных стран и территорий региона некоторые представляли требуемый отчет хотя бы раз за последние пять лет, а остальные вообще не представляли статистическую отчетность за последние пять лет.

441. Комитету по-прежнему сложно определить уровни потребления психотропных веществ в Африке, поскольку в течение последних пяти лет примерно половина стран региона не представляла Комитету данные о потреблении психотропных веществ. Оценить уровень обеспеченности мешает и то обстоятельство, что значительная часть стран региона не представляет на регулярной основе ежегодные статистические отчеты по психотропным веществам.

442. Комитет подчеркивает, что в регионе наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях, и особо отмечает важность обеспечения в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для этих целей. Комитет призывает страны и территории Африки, которые не представили отчеты, требуемые в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками, сделать это как можно скорее и принять необходимые меры к тому, чтобы их соответствующие компетентные национальные органы располагали достаточными ресурсами для своевременной подготовки таких отчетов, особенно о потреблении психотропных веществ.

443. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют годовые исчисления своих законных потребностей в импорте определенных химических

веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Что касается прочих веществ, то Комиссия просит представлять годовые исчисления законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине — веществах, имеющих и медицинское применение, а также, по возможности, в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств.

444. Из 54 стран Африканского континента 41 (76 процентов) представила Комитету хотя бы одно годовое исчисление своих законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов, содержащих эти вещества. Однако примерно 17 процентов из них не обновляли исчисления по указанным выше веществам в течение последних 10 лет; это снижает ценность годовых исчислений законных потребностей как инструмента, который позволяет странам-экспортерам получить представление о законных потребностях стран-импортеров для предотвращения их избыточного предложения и утечки в незаконные каналы и обеспечения доступности этих веществ для использования в законных целях. Шесть африканских стран впервые за последние пять лет представили Комитету исчисления годовых законных потребностей. Это Габон, Лесото, Нигер, Сьерра-Леоне, Того и Южный Судан.

445. Дополнительные сведения приводятся в технических докладах Комитета о наркотиках¹⁴¹, психотропных веществах¹⁴² и выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁴³. На веб-сайте Комитета размещены *Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем*, подготовленное МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина».

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

446. Правительство Алжира приняло Закон 23-05 от 7 мая 2023 года о внесении изменений и дополнений в Закон № 04-18 от 25 декабря 2004 года о предупреждении и пресечении употребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ. Закон предусматривает наказания за различные правонарушения, связанные с наркотиками. Он также предусматривает разработку национальной стратегии.

447. В Ботсване в январе 2023 года было учреждено новое Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, входящее в структуру Министерства обороны и безопасности. В задачи Управления входят сбор и распространение информации о незаконном потреблении наркотических средств и психотропных веществ,

¹⁴¹ E/INCB/2023/2.

¹⁴² E/INCB/2023/3.

¹⁴³ E/INCB/2023/4.

а также прием любых жалоб на предполагаемые нарушения закона и проведение расследований по ним. Управление также будет консультировать государственные министерства и ведомства, органы, учреждения, компании, уставные органы и корпорации о путях и способах предотвращения запрещенной деятельности, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами.

448. Двадцать шестого июня 2023 года правительство Ганы приступило к реализации Национального генерального плана по контролю над наркотиками. План предусматривает разработку концепции и комплексной стратегии решения проблем, связанных с производством, культивированием, оборотом, продажей, распространением и употреблением наркотических средств в стране. В плане определены шесть стратегических направлений: *a)* сокращение предложения; *b)* сокращение спроса; *c)* снижение вреда; *d)* сотрудничество и совместная работа; *e)* исследовательская работа; *f)* укрепление потенциала.

449. Двенадцатого июля 2023 года парламент Ганы принял законопроект о внесении поправок в Закон о Комиссии по контролю над наркотиками 2023 года, предусматривающий изменения в правилах контроля за культивированием каннабиса в промышленных и медицинских целях. В соответствии с внесенными поправками Министерство внутренних дел получило право выдавать лицензии на выращивание каннабиса в стране.

450. Восемнадцатого ноября 2022 года правительство Маврикия внесло поправки в Закон об опасных наркотических средствах 2000 года. Поправки содержат положения о порядке регулирования и отпуска медицинского каннабиса. Они также предусматривают альтернативы осуждению или наказанию, а также возможности реабилитации употребляющих наркотики.

451. Двадцать первого марта 2023 года Сенат Нигерии принял поправки к Закону о Национальном управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Поправки предусматривают меры по повышению эффективности работы Управления, наделение его полномочиями по созданию лабораторий для проведения научных исследований и анализа контролируемых веществ, актуализацию списка опасных наркотических средств, пересмотр положений о наказаниях, расширение полномочий Управления по уголовному преследованию за преступления, связанные с наркотиками, и публикацию подзаконных актов по соответствующим вопросам. Шестого июня 2023 года Закон о Национальном управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (с поправками) 2023 года был принят в третьем чтении.

452. В 2022 году благодаря инициативе Комитета по активизации отраслевого сотрудничества в области контроля над прекурсорами правительство Объединенной Республики Танзания приняло добровольный кодекс поведения, призванный способствовать дальнейшему развитию государственно-частного партнерства в стране. Добровольный кодекс поведения дополняет подписанный в 2021 году меморандум о взаимопонимании между

компетентными национальными органами Объединенной Республики Танзания и представителями отрасли, включая две фармацевтические ассоциации и ряд частных компаний.

453. Четырнадцатого декабря 2022 года правительство Южной Африки приняло Закон № 14 2022 года о внесении изменений в Закон № 140 1992 года о наркотиках и их незаконном обороте. В соответствии с внесенными поправками за изготовление и поставку любых веществ, включенных в Список 1 к Закону («вещества, используемые для изготовления наркотиков»), предусматривается уголовная ответственность, как и за употребление, хранение и сбыт любых наркотических веществ, включенных в Список 2 к Закону («вещества, вызывающие зависимость»), а также «опасные вещества, вызывающие зависимость»). Вносить изменения в списки 1 и 2 к Закону может член Кабинета министров, ответственный за отправление правосудия, путем опубликования уведомления в Правительственном вестнике.

454. Двадцать второго августа 2023 года парламент Уганды принял законопроект о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами, который 5 мая 2023 года Конституционный суд аннулировал из-за отсутствия кворума. Законопроект разрешает выращивать каннабис и кат строго для медицинских и иных разрешенных целей и устанавливает наказания за широкий спектр правонарушений, связанных со злоупотреблением психоактивными веществами.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

455. Число стран Африки, в которых разрешено культивирование каннабиса в медицинских и научных целях, продолжает расти. В одних выращивать каннабис разрешено только на экспорт, а в других допускается применение каннабиса в медицинских целях на собственной территории. Свои оценочные данные о масштабах культивирования, производства или потребления каннабиса в медицинских и научных целях на 2024 год Комитету представили 12 стран Африки против 10 в 2023 году.

456. За последние годы роль Африки как транзитного региона, через который осуществляется незаконный оборот наркотиков, и как его конечного пункта значительно возросла. В нижеследующих пунктах приводятся более подробные сведения по разным препаратам и странам.

457. Деятельность, связанная с незаконным оборотом каннабиса и его смолы, по-прежнему сконцентрирована в Северной Африке, хотя, согласно поступающим из стран сообщениям, изъятия каннабиса производятся по всему континенту. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в 2022 году объемы изъятий каннабиса, особенно в Алжире и Марокко, продолжали сокращаться. За 2022 год Алжир сообщил об изъятии 58 т смолы каннабиса

(в 2021 году — 71 т) и 5 кг марихуаны (в 2021 году — 8 кг). За тот же период власти Марокко сообщили об изъятии более 300 т смолы каннабиса (в 2021 году — более 511 т) и около 209 т *кифа*, высушенного материала, получаемого из растений каннабиса (в 2021 году было изъято 328 т). По сообщениям властей Египта, количество марихуаны, изъятой в этой стране, также уменьшилось — с более 466 т в 2021 году до 368 т в 2022 году, в то время как смолы каннабиса в 2022 году было изъято больше, чем в предыдущие годы (более 49 т в 2022 году, 28 т в 2021 году, более 44 т в 2020 году и более 39 т в 2019 году).

458. В 2023 году страны Северной Африки продолжали изымать большие объемы каннабиса, перевозимого транзитом в Европу или предназначенного для североафриканского рынка. Власти Алжира сообщили об изъятии за март и апрель 2023 года более 2,5 т *кифа*. Марокканские власти сообщили об изъятии в первом квартале 2023 года 24 т смолы каннабиса и 49 т марихуаны. В ходе одной из операций в порту Танжера было изъято почти 5,5 т каннабиса и 60 кг кокаина; эти вещества, обнаруженные в рефрижераторном контейнере, предназначались для европейского рынка. Дополнительные данные об изъятиях каннабиса в 2023 году представлены пока в недостаточном объеме, что затрудняет сопоставление с предыдущими годами.

459. В 2022 году случаи незаконного оборота кокаина фиксировались на всем континенте. В частности, Алжир, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Египет, Замбия, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Того, Тунис, Уганда, Эсватини и Южная Африка сообщили об изъятиях этого наркотика в количестве от нескольких граммов до нескольких тонн. О самых крупных изъятиях (более двух тонн в обоих случаях) сообщили Гвинея, Кот-д'Ивуар и Нигерия — страны, расположенные вдоль Гвинейского залива.

460. В первой половине 2023 года страны Африки продолжали сообщать о крупных изъятиях кокаина, что свидетельствует о том, что незаконный оборот этого наркотика по-прежнему представляет серьезную проблему для региона. В апреле 2023 года гвинейские ВМС изъяли более 1,5 т кокаина на судне под флагом Сьерра-Леоне. По всей видимости, груз предназначался для европейского рынка. В январе 2023 года власти Сенегала также изъяли более 800 кг кокаина на судне, находившемся в море в 335 км от Дакара. В феврале 2023 года сотрудники таможенной службы Ливии изъяли в порту Хомс 269 кг кокаина, который был спрятан в контейнере, прибывшем из Бразилии. Ливийские власти сообщили, что это было одно из крупнейших изъятий кокаина в стране. В феврале 2023 года власти Южной Африки изъяли 380 кг кокаина в порту Дурбана. Помимо изъятий на море, власти Южной Африки также сообщили об изъятиях кокаина в аэропорту, в том числе 140 кг кокаина, обнаруженного на территории предприятия, расположенного в промышленной зоне недалеко от аэропорта.

461. В докладе УНП ООН *Global Cocaine Report 2023: Local Dynamics, Global Challenges* («Глобальный доклад о кокаине за 2023 год: локальная динамика, глобальные вызовы») отмечается, что роль Африки, особенно Западной и Центральной, как региона, через который осуществляется незаконный транзит кокаина из Южной Америки в Европу, значительно возросла. По имеющимся данным, это подстегнуло спрос на кокаин на местных рынках, однако нехватка официальных данных из стран региона по-прежнему не позволяет составить четкое представление о масштабах потребления этого наркотика в Африке.

462. Согласно проведенной УНП ООН оценке угрозы транснациональной организованной преступности в случае Нигерии, эта страна остается важным транзитным узлом транснационального оборота кокаина и героина. В отчете об оценке также говорится, что преступные сети из Нигерии играют важную роль в незаконном обороте наркотиков и контрабанде как на Африканском континенте, так и во всем мире.

463. В 2022 году Программа УНП ООН/ВТО по контролю за контейнерными перевозками в Восточной и Южной Африке сообщила о 204 изъятиях, в том числе 10 кг героина, 20 кг ката и 4605 л химических прекурсоров. Структуры Программы по контролю за контейнерными перевозками в Западной Африке произвели 34 изъятия, в том числе 216 кг кокаина и 9 462 110 единиц неуказанных медицинских препаратов.

464. Хотя основным средством доставки запрещенных наркотиков на континент или транзита через него остается морской транспорт, незаконный оборот с помощью воздушного транспорта также является проблемой для региона. С 2021 года до 1 июня 2023 года совместные целевые группы при аэропортах по пресечению незаконного оборота в Африке изъяли 413 кг кокаина, 293 кг ката, 782 кг каннабиса, 178 кг героина, 127 кг психотропных веществ и 102 кг прекурсоров, а также 297,6 кг фальсифицированных лекарственных средств. По имеющимся данным, аэропорты в Кении и Эфиопии также используются в качестве перевалочных пунктов кокаина из Бразилии, предназначенного для Европы.

465. Использование для незаконного оборота международных почтовых отправок, получившее широкое распространение во время пандемии COVID 19, остается заметным явлением в регионе, особенно если речь идет о кокаине, переправляемом в Европу.

466. Что касается незаконного оборота фармацевтических опиоидов, то, согласно *Всемирному докладу УНП ООН о наркотиках за 2023 год*, на Африку приходится половина объема этих веществ, изъятого в мире в период с 2017 по 2021 год. По имеющимся данным, это связано в основном с немедицинским использованием трамадола — не находящегося под международным контролем синтетического опиоида, который по-прежнему представляет серьезную угрозу, особенно в Северной, Западной и Центральной Африке, включая Сахельский регион. В 2022 году незаконный оборот трамадола продолжался: об изъятиях этого вещества сообщали Алжир, Бенин,

Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Египет, Камерун, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Сенегал, Танзания, Того и Центральноафриканская Республика. Данных за 2023 год пока поступило недостаточно. В первой половине 2023 года Национальное управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Нигерии сообщило о нескольких крупных изъятиях трамадола, в том числе о более 3 млн таблеток, изъятых на складе в январе 2023 года, и более 1,2 млн таблеток, изъятых в ходе двух операций в марте 2023 года.

467. Незаконный оборот героина по-прежнему является проблемой для континента. В основном героин из Юго-Западной Азии ввозится через Восточно-Африканский субрегион, но наркотик попадает на потребительские рынки через все субрегионы. В 2022 году об изъятиях этого вещества сообщили Алжир, Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Египет, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Марокко, Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Того и Южная Африка. В частности, Южная Африка продолжает сообщать о крупных изъятиях героина. В июле 2023 года Трехсторонняя группа по планированию, сформированная властями Мозамбика, Танзании и Южной Африки для противодействия незаконной транспортировке героина по южному маршруту, изъяла на границе с Мозамбиком 250 кг этого вещества, что более чем в два раза превышает количество героина, изъятую в стране в 2022 году (более 106 кг). Наркотик был спрятан в потайном отсеке грузовика.

468. Информация о незаконном обороте других наркотиков в Африке имеется в ограниченном объеме. При этом несколько стран региона сообщили об изъятии в течение 2022 года амфетамина, кетамина, ката, МДМА, метаквалона и метамфетамина.

469. Несмотря на нехватку информации из региона, Комитету известно, что некоторые страны в последнее время стали объектом внимания наркоторговцев, ищущих альтернативные источники поставок прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, в частности фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Для улучшения ситуации Совет содействовал обмену информацией, дающей основания для принятия мер, и отмечает усилия соответствующих стран в этом направлении.

470. Лишь несколько африканских стран предоставили Комитету требуемую информацию об изъятии химических веществ — прекурсоров, веществ, включенных в таблицы I и II Конвенции 1988 года, и веществ, не находящихся под международным контролем, за 2022 год (как и в целом за последние годы). Эта информация крайне важна для выявления зарождающихся тенденций незаконного оборота прекурсоров и слабых мест систем контроля за ними.

471. **Комитет хотел бы напомнить правительствам о взятом ими на себя в соответствии с Конвенцией 1988 года обязательстве представлять Комитету информацию об изъятиях веществ, поставленных под международный контроль, как и веществ, не находящихся**

под международным контролем, и, когда это известно, об их происхождении.

472. Всесторонний обзор положения в области контроля над прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ в Африке, дан в докладе Комитета за 2023 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁴⁴.

6. Профилактика и лечение

473. Оценка масштабов злоупотребления наркотиками и точный подсчет числа людей, проходящих лечение на Африканском континенте, остается сложной задачей, поскольку страны региона не предоставляют в достаточном объеме подробную и достоверную информацию и данные о распространенности потребления наркотиков.

474. Однако, судя по имеющейся информации, каннабис остается основным проблемным наркотиком для большинства людей, проходящих лечение на Африканском континенте. По данным *Всемирного доклада о наркотиках за 2023 год*, опубликованного УНП ООН, в Африке каннабис в течение года употребляли, согласно оценкам, 6,85 процента населения (примерно 53,6 млн человек). Особенно высока распространенность употребления каннабиса в Западной и Центральной Африке — почти 10 процентов, что, по некоторым данным, объясняется масштабами этого явления в Нигерии. Что касается опиоидов, включая опиоидные лекарственные препараты, то распространенность их употребления, по оценкам, составляет 1,24 процента (примерно 9,67 млн человек). Опиаты, главным образом героин, по оценкам, употребляют 0,50 процента населения (3,9 млн человек). Показатели распространенности употребления других наркотиков (кокаина, амфетаминов, стимулирующих лекарственных препаратов и экстази) в Африке в 2021 году составляли менее 0,4 процента населения. По многим веществам, включая каннабис, данные о распространенности в некоторых субрегионах Африки отсутствуют. Африка входит в число регионов с самой низкой долей женщин, получающих наркологическую помощь.

475. По данным УНП ООН, Африка с ее преимущественно молодым населением является одним из регионов, где молодежь наиболее уязвима с точки зрения потребления наркотиков. Показатель распространенности употребления каннабиса в течение года в возрастной группе 15–16 лет (6,4 процента) почти не отличается от этого показателя в более широком возрастном диапазоне 15–64 лет (6,85 процента). По оценкам авторов доклада, 70 процентам людей, проходящих лечение в Африке, не исполнилось 35 лет.

476. В 2023 году Африканский союз представил доклад Панафриканской эпидемиологической сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией

¹⁴⁴ E/INCB/2023/4.

за 2023 год, направленного на улучшение санитарно-эпидемиологической безопасности и социально-экономического благополучия жителей региона путем решения проблемы употребления психоактивных веществ и организации наркологической помощи.

477. В докладе Западноафриканской сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией за 2022 год под названием *Statistics and Trends on Illicit Drug Supply and Drug Abuse* («Статистика и тенденции в области незаконного предложения наркотиков и злоупотребления ими»), данные которого были подтверждены на семинаре Комиссии Экономического сообщества западноафриканских государств в мае 2023 года, каннабис, трамадол, амфетамины и кокаин названы наиболее потребляемыми наркотиками в регионе. В нем также отмечается рост употребления наркотиков среди безработных в возрасте 15–25 лет по сравнению с данными 2021 года.

478. Национальное управление Кении по проведению кампании по борьбе с алкоголизмом и наркоманией опубликовало доклад о результатах национального исследования ситуации с наркоманией и злоупотреблением психоактивными веществами, проведенного в 2022 году. Исследованием, которое проводится каждые пять лет, были охвачены 3797 домохозяйств и 3314 человек в возрасте от 15 до 64 лет во всех 47 округах страны. Среди респондентов 44 процентам человек было 36 и более лет, а большинство составляли женщины (54,5 процента). Исследование показало, что за последние пять лет распространенность потребления каннабиса увеличилась почти в два раза; по мнению авторов доклада, это может быть связано с тем, что многие ошибочно считают это вещество безвредным. Наибольшая распространенность употребления каннабиса в течение жизни отмечена в Найроби (6,9 процента). Установлено, что больше всего кенийцы злоупотребляют алкоголем: распространенность его употребления оценивается в 19 процентов.

479. В ноябре 2022 года Национальное управление приступило к реализации рамочной программы по вовлечению общественности в борьбу с алкоголизмом и наркоманией — первой подобной программы в Кении. Основными целями программы являются: *a)* снижение уровня употребления алкоголя и наркотиков; *b)* получение максимальной отдачи от совместных инициатив в области профилактики и регулирования употребления алкоголя и наркотиков и выделяемых на эти цели ресурсов; *c)* стандартизация и согласование усилий местного уровня по снижению употребления алкоголя и наркотиков.

480. По данным обследования на тему употреблении наркотиков, проведенного в рамках оценки угрозы транснациональной организованной преступности в Нигерии, хотя бы один запрещенный наркотик в течение предыдущего года употребляли 14,4 процента взрослых нигерийцев (в возрасте от 15 до 64 лет). Помимо более чем 12,9 млн потребителей каннабиса, в стране насчитывается 5,6 млн лиц, употребляющих опиоидные лекарственные средства не по медицинским показаниям, и еще 2,9 млн лиц, употребляющих кодеиновый сироп от кашля не в

медицинских целях. Еще одной серьезной проблемой в Нигерии является широкое распространение немедикаментозного использования опиоидов. В рамках обследования было опрошено 38 850 домохозяйств и 9344 употребляющих наркотики, относящихся к группе высокого риска. В 2022 году в Нигерии было опубликовано руководство *Standard Operating Procedures: Medication-Assisted Treatment for Opioid Dependence in Nigeria — Methadone and Buprenorphine* («Постоянно действующие инструкции: медикаментозная терапия опиоидной зависимости в Нигерии — метадон и бупренорфин»), которое было подготовлено для внедрения в стране опиоидной заместительной терапии.

481. В ходе национального обследования сенегальских школьников в возрасте 15–16 лет, проведенного для оценки распространенности употребления табака, алкоголя, лекарств и наркотиков, 9 процентов учащихся сообщили, что в течение жизни курили сигареты, 10,4 процента — что употребляли алкоголь, а 7,8 процента — что принимали транквилизаторы или болеутоляющие средства. Обследование также показало, что наркотики употребляются реже, чем табак, алкоголь или лекарственные препараты: о случаях употребления в течение жизни психоактивных веществ сообщили 3,5 процента молодых людей. Результаты обследования основаны на данных 3303 анкет, полученных от сенегальских школьников в возрасте 15–16 лет, обучающихся в государственных и частных средних школах. Обследование было проведено УНП ООН.

482. В течение 2023 года в Объединенной Республике Танзания медицинскую помощь получило не менее 854 134 человек (434 847 мужчин и 419 287 женщин) с различными наркологическими расстройствами. В настоящее время в стране функционируют 15 пунктов опиоидной заместительной терапии метадонном и бупренорфином. В этих клиниках, расположенных по всей стране, ежедневно проходят лечение около 14,5 тыс. человек, тогда как в 2021 году их было 11,5 тыс. Большинство пациентов — мужчины.

483. Третий опрос об употреблении табака, алкоголя и наркотиков в школах, проведенный в 2021 году в Тунисе в рамках Проекта опросов учащихся школ Средиземноморского региона об употреблении алкоголя и наркотиков, выявил рост употребления наркотиков по сравнению со вторым опросом, проведенным в 2017 году.

484. В странах Северной Африки, включая Египет, Ливию и Судан, продолжалось осуществление программы УНП ООН «Молодежь в действии» (Youth 4 Impact), которая была начата в 2022 году. В мае 2023 года УНП ООН приступило к реализации этой инициативы в Алжире. Программа призвана помочь юношам и девушкам, в том числе маргинализированным и находящимся в группе риска, в преодолении жизненных трудностей и развить в них неприятие преступности, насилия и наркотизма.

485. Третьего января 2023 года Переходный суверенный совет Судана объявил о начале проведения национальной кампании «Спаси своего сына», направленной на борьбу

с употреблением наркотиков, особенно метамфетамина, который после революции 2019 года занял доминирующее положение на рынке. Наряду с государственными учреждениями в кампании приняли участие многочисленные неправительственные организации и организации гражданского общества.

486. Алжир при поддержке УНП ООН и Египта в 2023 году начал осуществление программ опиоидной заместительной терапии. В Алжире УНП ООН также оказало содействие в разработке национального руководства по метадоновой заместительной терапии и стандартных процедур опиоидной заместительной терапии и помогло завершить работу над Национальной стратегией борьбы с потреблением наркотиков и снижения вреда. По состоянию на июнь 2023 года программы лечения агонистами опиоидных рецепторов существовали в пяти медицинских учреждениях и более 300 пациентов проходили курс метадоновой поддерживающей терапии.

487. В 2022 году при содействии УНП ООН в Египте велась работа над системой мониторинга и оценки национальной программы лечения агонистами опиоидных рецепторов. Эта система будет использоваться для мониторинга пациентов, проходящих такое лечение, а также поможет оценить результаты программы в будущем. В 2023 году УНП ООН провело в Египте два учебных курса по программам снижения вреда, в частности по лечению агонистами опиоидных рецепторов.

488. В 2022–2023 годах УНП ООН провело первую в своем роде экспресс-оценку ситуации с распространенностью употребления наркотиков среди женщин в Египте. Проведенная оценка позволила получить ценные сведения о масштабах употребления психоактивных веществ среди женщин и о связанных с этим факторах риска. Оценка позволяет государственным и негосударственным учреждениям получить более полное представление об услугах, в которых нуждаются женщины, употребляющие наркотики, что дает им возможность определить приоритетность соответствующих услуг.

С. Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

В регионе Центральной Америки и Карибского бассейна наблюдается высокий уровень вооруженного насилия и угрозы безопасности, часто обусловленный деятельностью наркокартелей и уличных банд и ожесточенной конкуренцией между ними.

В ряде стран региона, возможно, уже истекли сроки, отведенные для реализации национальных планов контроля над наркотиками. Свежие эпидемиологические данные о распространенности потребления наркотиков в большинстве стран региона по-прежнему отсутствуют, что может препятствовать разработке научно обоснованной политики контроля над наркотиками.

Страны Центральной Америки и Карибского бассейна все чаще оказываются в зоне внимания наркоторговцев, пытающихся наладить контрабандные поставки кокаина на европейские рынки.

1. Основные события

489. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна, расположенный на перекрестке путей, соединяющих основные страны — производители коки и потребительские рынки в Северной Америке и Европе, по-прежнему используется в качестве транзитного узла для незаконного оборота крупных партий запрещенных наркотиков. Незаконный оборот наркотиков все чаще оказывается связанным с незаконным оборотом огнестрельного оружия и представляет собой серьезную угрозу стабильности и безопасности в этом регионе и в Западном полушарии в целом.

490. В ноябре 2022 года Межамериканская комиссия ОАГ по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) опубликовала *Report on Drug Supply in the Americas 2022* («Доклад о предложении наркотиков в Северной и Южной Америке в 2022 году»). В этом докладе, охватывающем период 2016–2020 годов, представлена статистическая информация из 30 государств — членов ОАГ о незаконном предложении наркотиков и рассматриваются, в частности, тенденции в сфере изъятия наркотиков и ликвидации лабораторий, уничтожения запрещенных культур и задержания подозреваемых. По данным доклада, между странами наблюдаются различия в отношении основного наркотика, вызывающего обеспокоенность, что свидетельствует о многообразии незаконного предложения наркотиков в регионе. Единственным наркотиком, о незаконном предложении которого сообщают все государства — члены ОАГ, представившие данные для подготовки доклада, является каннабис.

491. В декабре 2022 года СИКАД опубликовала тематические национальные доклады по итогам работы Механизма многосторонней оценки за 2022 год, посвященные мерам по сдерживанию и пресечению незаконного культивирования, производства, оборота и распространения наркотиков и устранению причин и последствий этой деятельности. В этих докладах отмечено, что в странах, в которых проводилась оценка, обеспечивается высокий уровень выполнения приоритетных мер по сокращению предложения наркотиков, намеченных в Планах действий СИКАД по борьбе с наркотиками в Западном полушарии на период 2021–2025 годов, в том числе в отношении расширения доступа к контролируемым веществам для медицинских и научных целей и активизации обмена информацией, касающейся мер по перехвату наркотиков и пограничному контролю в целях предупреждения незаконного оборота наркотиков. Но вместе с тем в докладах также подчеркивается необходимость дальнейшей работы по нескольким направлениям, включая контроль над синтетическими наркотиками и новыми психоактивными веществами. Например, более 60 процентов стран Северной и Южной Америки не продвинулись в создании и/или укреплении систем раннего оповещения, и более чем в 70 процентах этих стран не разработаны надлежащие нормативно-правовые подходы, призванные усилить национальный контроль за использованием новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов в немедицинских целях. Что касается незаконного оборота наркотиков в малых количествах, то примерно в половине стран, в которых проводилась оценка, было принято лишь ограниченное число программ и стратегий, призванных предотвратить на национальном и международном уровнях эксплуатацию наркосетями категорий населения, относящихся к группе риска.

492. Согласно исследованию под названием *Weapons Compass: The Caribbean Firearms Study* («Оружейный компас: исследование на тему огнестрельного оружия в странах Карибского бассейна»), опубликованному в 2023 году Исполнительным агентством Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности, в Карибском регионе наблюдается один из самых высоких в мире показателей насильственной смертности, причем в большинстве случаев убийства совершаются с применением огнестрельного оружия. В этом исследовании рассматриваются некоторые факторы, лежащие в основе насилия с применением огнестрельного оружия в Карибском регионе, включая бандитизм, незаконный оборот наркотиков и доступ к незаконному огнестрельному оружию. Представленная в исследовании информация о незаконном обороте огнестрельного оружия и его продаже в обмен на каннабис в Гаити и на Ямайке подтверждает опасения некоторых региональных экспертов относительно взаимосвязей между наркопотреблением и незаконным оборотом огнестрельного оружия. В своем последнем ежегодном докладе о глобальных тенденциях под названием «Global Trends: Forced Displacement in 2022» («Глобальные тенденции: принудительное перемещение населения в 2022 году») Управление Верховного комиссара по делам беженцев утверждает, что вооруженные конфликты, насилие, нарушения прав чело-

века и события, серьезно подрывающие правопорядок в обществе, являются одной из причин того, что на конец 2022 года в мире насчитывалось более 108 млн вынужденных переселенцев, включая беженцев, просителей убежища и внутренне перемещенных лиц. Из 2,6 млн новых индивидуальных заявлений о предоставлении убежища в 2022 году более 40 процентов были поданы гражданами стран Латинской Америки и Карибского бассейна, включая Гаити, Гондурас, Кубу и Никарагуа.

493. В опубликованном УНП ООН в 2022 году докладе «The online trafficking of synthetic drugs and synthetic opioids in Latin America and the Caribbean» («Онлайновый незаконный оборот синтетических наркотиков и синтетических опиоидов в Латинской Америке и Карибском бассейне») анализируются различные аспекты стремительно приобретающего все большие масштабы онлайнового незаконного оборота этих веществ в данном регионе. В докладе говорится, что, согласно одной из оценок онлайновой наркоторговли, в середине 2021 года в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна даркнет-рынки синтетических наркотиков контролировали примерно 30 организованных преступных групп. В докладе сделан вывод о том, что для более точной оценки масштабов незаконного онлайн-рынка синтетических наркотиков и синтетических опиоидов необходимо продолжать мониторинг интернета и провести дополнительные исследования сбыта наркотиков в онлайн. Составители доклада также рекомендовали укреплять сотрудничество между антинаркотическими ведомствами и специализированными подразделениями по борьбе с киберпреступностью в исследовании этой все более усложняющейся проблемы.

2. Региональное сотрудничество

494. СИКАД, МККН и УНП ООН продолжали организовывать совещания экспертов и обучение для компетентных национальных органов стран Центральной Америки и Карибского бассейна. Должностные лица органов наркоконтроля из 16 стран Центральной Америки и Карибского бассейна зарегистрировались в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение». В феврале 2023 года в Сан-Сальвадоре в рамках программы «МККН-Обучение» были организованы региональный учебный семинар и информационно-просветительский семинар-практикум по теме наличия наркотических средств для должностных лиц компетентных национальных органов Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Панамы и Сальвадора, которые приняли участие в этих двух учебных мероприятиях, посвященных выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками. В ходе однодневного информационного семинара-практикума по теме наличия наркотических средств специалисты, представлявшие правительства, ПАОЗ/ВОЗ и гражданское общество, попытались определить способы повышения доступности в регионе наркотических средств и психотропных веществ для медицинского использования. Оба мероприятия были организованы в тесном взаимодействии с правительством Сальвадора и СИКАД.

495. В регионе Центральной Америки и Карибского бассейна подразделения Программы по контролю за контейнерными перевозками и целевые группы АЭРОКОП в рамках Группы УНП ООН по пограничному контролю пассажиров и грузов в настоящее время действуют на Багамских Островах, Барбадосе, в Гаити, Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике, Коста-Рике, на Кубе, в Панаме, Сальвадоре, на Тринидаде и Тобаго и Ямайке. Доминиканская Республика, Панама и Сальвадор приняли участие в операции «Инсайт» — глобальной операции, проведение которой начато Комитетом в 2023 году в сотрудничестве с Группой по пограничному контролю пассажиров и грузов. Операция была направлена на пресечение незаконного оборота прекурсоров наркотиков и взрывчатых веществ через зоны свободной торговли и на повышение уровня информированности национальных контрольных органов об уязвимости этих зон (см. доклад Комитета за 2023 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года)¹⁴⁵.

496. В ноябре 2022 года в рамках своей Программы ГРИДС Комитет провел в Доминиканской Республике учебное мероприятие для должностных лиц правоохранительных и регулирующих органов, посвященное повышению уровня информированности о новых психоактивных веществах, синтетических опиоидах и других опасных веществах и безопасных методах обращения с ними. Это мероприятие имело также целью активизацию обмена информацией с использованием доступных в рамках систем ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс» высокоточных средств определения целей. В программу мероприятия входили посещения пунктов таможенного контроля в международном аэропорту Санто-Доминго и одной из лабораторий судебной экспертизы.

497. В декабре 2022 года в рамках Программы ГРИДС в Гватемале проведено учебное мероприятие по наращиванию потенциала с участием должностных лиц правоохранительных и регулирующих органов, посвященное безопасному перехвату синтетических опиоидов, производных фентанила и новых психоактивных веществ, а также активизации обмена оперативной информацией с использованием систем ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс». В программу мероприятия входили посещения лаборатории судебной экспертизы и штаб-квартиры антинаркотической полиции.

498. В августе 2023 года в рамках Программы ГРИДС на Тринидаде и Тобаго проведено учебное мероприятие по наращиванию потенциала для должностных лиц Регионального центра обработки разведывательной информации Исполнительного агентства Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности, посвященное безопасному перехвату синтетических опиоидов, производных фентанила и новых психоактивных веществ, а также активизации обмена оперативной информацией с использованием систем ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс». Программа мероприятия также включала посещение Центра судебной экспертизы Три-

нидада и Тобаго. Также в августе в рамках Программы ГРИДС аналогичное учебное мероприятие было проведено на Барбадосе для должностных лиц из Объединенного регионального коммуникационного центра Исполнительного агентства Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности.

499. На шестом ежегодном оперативном совещании по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием служб почтовых отправлений, курьерской доставки и грузовых авиаперевозок, проведенном в рамках Программы ГРИДС в Вене в сентябре 2023 года, присутствовали делегаты от 31 правительства и пяти международных организаций. Делегации правительств ряда участвующих стран также провели двусторонние и многосторонние тематические совещания, организованные при поддержке МККН «на полях» совещания. Кроме того, в рамках Программы ГРИДС во взаимодействии с Региональным отделением ВТамО по сбору оперативной информации и связи для Центральной Америки начата реализация первой программы по налаживанию прямых рабочих связей: проведено мероприятие, нацеленное на создание возможностей для укрепления доверия, активного налаживания связей и обучения на основе инцидентов, связанных с незаконным наркооборотом, в режиме реального времени. В этом мероприятии, проведенном в Центральной Америке в октябре 2023 года, приняли участие должностные лица правоохранительных и регулирующих органов из Гватемалы, Панамы и Сальвадора. Участники совершенствовали практические навыки обеспечения международного оперативного сотрудничества, трансграничного обмена информацией и повышения уровня информированности о синтетических опиоидах.

500. Продолжалось тесное сотрудничество УНП ООН с межправительственными организациями в данном регионе, в том числе с Карибским сообществом, его Исполнительным агентством по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности и Системой центральноамериканской интеграции. Например, должностные лица из Гватемалы и Гондураса приняли участие в ряде мероприятий, проведенных в рамках программы УНП ООН «Безопасное обращение с изымаемыми наркотиками и химическими веществами — прекурсорами и их утилизация». Должностные лица из Коста-Рики и Панамы приняли участие в региональном учебном мероприятии по расследованию преступлений с использованием криптовалюты, которое было проведено в Панаме в июне 2023 года в рамках реализуемой УНП ООН Глобальной программы борьбы с киберпреступностью. Кроме того, в рамках глобальной программы УНП ООН «Мониторинг синтетических наркотиков: анализ, отчетность и тенденции» (СМАРТ) продолжалось наращивание потенциала лабораторий судебной экспертизы в области выявления и анализа синтетических наркотиков и новых психоактивных веществ в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе в Гватемале, Гондурасе, Доминиканской Республике и Сальвадоре.

501. В течение 2022 года Межамериканский наблюдательный орган СИКАД по проблеме наркотиков

¹⁴⁵E/INCB/2023/4.

продолжал оказывать техническую помощь государствам — членам ОАГ и их национальным центрам наркологического мониторинга, проводя онлайн- и очные учебные мероприятия, в том числе вебинары, учебные курсы и круглые столы по различным темам, касающимся методов исследований, сетей распространения информации о наркотиках и систем раннего оповещения. При помощи Системы раннего оповещения для Северной и Южной Америки (САТА) продолжался сбор, анализ и распространение уведомлений о новых наркоугрозах, передаваемых Сальвадором и Тринидадом и Тобаго, а также Аргентиной, Бразилией, Колумбией, Уругваем и Чили.

502. В ходе реализации третьего этапа Программы сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза по вопросам наркополитики (КОПОЛАД III) с учетом ранее достигнутых успехов было продолжено оказание содействия развитию технического сотрудничества и политического диалога между Европейским союзом и странами региона Латинской Америки и Карибского бассейна в поддержку проведения более эффективной наркополитики в этом регионе. В программе участвовали следующие страны: Антигуа и Барбуда, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминика, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Куба, Никарагуа, Панама, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Тринидад и Тобаго и Ямайка. В 2022 и 2023 годах в рамках этой программы оказывалась поддержка по целому ряду направлений, включая обучение персонала национальных центров наркомониторинга использованию систем раннего оповещения, обмен практическим опытом оказания помощи людям с проблемами, вызванными наркопотреблением, в частности женщинам и представителям уязвимых групп населения, обмен передовым опытом использования специальных методов расследования в делах, связанных с наркотиками, и совещания экспертов по вопросам использования химических методов маскирования кокаина.

503. В результате операции по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия «Триггер VII», которая была проведена в сентябре 2022 года с участием 19 стран, включая Антигуа и Барбуду, Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гаити, Гренаду, Доминику, Доминиканскую Республику, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсию, Тринидад и Тобаго и Ямайку, и при поддержке Интерпола и Исполнительного агентства Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности, были изъяты боеприпасы, более 300 единиц оружия и 12,6 т наркотиков, что ярко свидетельствует о слиянии маршрутов незаконного оборота и об использовании огнестрельного оружия для осуществления контроля над незаконной торговлей наркотиками в странах Карибского бассейна. Несколько стран сообщили о поставках незаконно произведенного каннабиса в Карибский субрегион из Канады и Соединенных Штатов Америки.

504. В мае 2023 года Антигуа и Барбуда, Гренада, Доминиканская Республика и Ямайка приняли участие в операции «Карибе» — пилотной операции пятого этапа

Проекта сотрудничества морских портов (СИКОП V). СИКОП V направлен на борьбу с незаконным оборотом наркотиков на море и с преступными сетями в Карибском бассейне, Латинской Америке и Западной Африке. По итогам этой двухнедельной операции, внимание в ходе которой было сосредоточено на прогулочных и коммерческих судах, в частности было изъято в общей сложности более 1,1 т кокаина в Доминиканской Республике.

3. Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне (включая представление информации Комитету)

505. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники должны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету осуществлять мониторинг законных видов деятельности, подразумевающей использование контролируемых на международном уровне веществ, и обеспечивать наличие этих веществ для медицинских и научных целей.

506. Несмотря на некоторые колебания, наблюдавшиеся в течение последних 20 лет, уровень потребления в медицинских и научных целях опиоидных анальгетиков, выраженный в СУСД на миллион жителей, в Центральной Америке и Карибском бассейне постепенно повышался и в 2021 году достиг 10 631 СУСД/млн в регионе в целом, что втрое превышает уровень 2002 года. В 2021 году в структуре потребления опиоидных анальгетиков первое место в регионе занимал фентанил (7053 СУСД/млн), за ним следовали морфин (1680 СУСД/млн), оксикодон (1211 СУСД/млн), петидин (616 СУСД/млн) и гидрокодон (70 СУСД/млн). Об уровне потребления опиоидных анальгетиков свыше 300 СУСД/млн сообщили, например, Багамские Острова, Барбадос, Коста-Рика, Панама, Сальвадор и Сент-Винсент и Гренадины. Комитет считает уровень потребления опиоидных анальгетиков менее 200 СУСД/млн недостаточным.

507. Примерно три четверти стран и территорий Центральной Америки и Карибского бассейна регулярно представляют свои ежегодные статистические отчеты по психотропным веществам согласно требованиям Конвенции 1971 года. Что касается остальных стран и территорий региона, то почти ни одна из них не представила ни одного статистического отчета за последние пять лет, что затрудняет определение уровня наличия психотропных веществ в этом регионе. Кроме того, измерение уровней потребления психотропных веществ в регионе Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему осложнено, поскольку в течение последних пяти лет только треть стран и территорий этого региона представляла Комитету данные о потреблении каких-либо психотропных веществ. Комитет подчеркивает необходимость обеспечения достаточного наличия и доступности для медицинских целей веществ, находящихся под международным контролем, во всех странах мира, в том числе в регионе Центральной Америки и Карибского бассейна.

508. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены на добровольной основе представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Что касается прочих веществ, то исчисления годовых законных потребностей предлагается представлять в отношении эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, которые имеют также медицинское применение, — и, по возможности, препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены посредством легкодоступных средств.

509. Из 20 стран региона 17 стран (85 процентов) представили Комитету по крайней мере один раз исчисления своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе. В пяти из этих представивших исчисления стран импорт эфедрина или псевдоэфедрина (в виде сырья или фармацевтических препаратов) запрещен. Две страны не обновляли исчисления своих годовых законных потребностей в эфедрине в любой форме в течение последних 10 лет, что снижает потенциальную полезность этих данных для информирования стран-экспортеров о законных потребностях стран-импортеров в этих веществах. Обновление исчислений годовых законных потребностей помогает правительствам не допускать переизбытка предложения и утечки этих веществ в незаконные каналы и обеспечивать их наличие для законных целей. В течение последних пяти лет три страны Центральной Америки и Карибского бассейна, а именно Багамские Острова, Гренада и Тринидад и Тобаго, впервые представили исчисления годовых законных потребностей в эфедрине.

510. Дополнительную информацию о наличии веществ, подлежащих контролю на международном уровне, можно найти в технических докладах Комитета за 2023 год, посвященных наркотическим средствам¹⁴⁶, психотропным веществам¹⁴⁷ и выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁴⁸. Кроме того, на веб-сайте Комитета размещена публикация под названием «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», разработанная МККН и ВОЗ для использования компетентными национальными органами, а также документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

¹⁴⁶ E/INCB/2023/2.

¹⁴⁷ E/INCB/2023/3.

¹⁴⁸ E/INCB/2023/4.

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

511. Антигуа и Барбуда разрабатывает новую стратегию борьбы с наркотиками на 2024–2028 годы, которая заменит нынешнюю национальную стратегию борьбы с наркотиками, рассчитанную на период 2019–2023 годов. Министерство юстиции Кубы, в соответствии со своей резолюцией 635, принятой в ноябре 2022 года, обновило институциональные планы в сфере контроля над наркотиками, представляющие собой методологические основы разработки каждым компетентным национальным органом национальных программ. Согласно имеющейся информации, в ряде стран региона сроки, отведенные для реализации национальной политики и/или национальных планов действий в области контроля над наркотиками, истекли.

512. В марте 2022 года правительство Сальвадора ввело в стране чрезвычайное положение в ответ на ухудшение ситуации в сфере безопасности. В июле 2023 года в законодательство внесены изменения, согласно которым увеличиваются сроки тюремного заключения для лиц, в отношении которых установлено, что они возглавляют уличные банды, и разрешается проведение групповых судебных процессов с большим числом подсудимых, если они обвиняются в принадлежности к одной и той же преступной группе.

513. Согласно докладу Национальной комиссии Сальвадора по борьбе с наркотиками, посвященному ситуации в сфере безопасности и незаконного наркооборота в стране, в последние годы наибольшую долю среди задерживаемых в связи с наркопреступлениями лиц составляет молодежь в возрасте от 15 до 29 лет. В 2020 году среди населения страны в возрасте от 15 до 24 лет насчитывалось около 340 тыс. человек (26 процентов), которые нигде не учились и не работали. Эти юноши и девушки, в основном из малообеспеченных слоев населения, становились легкой добычей для организованных преступных групп, которые вовлекают их в преступную деятельность.

514. Гаити выступает в качестве страны транзита в рамках незаконного оборота запрещенных наркотиков, в первую очередь кокаина и каннабиса, большей частью переправляемых в Доминиканскую Республику, Соединенные Штаты и Западную Европу. В 2023 году разгул бандитизма в столице Гаити Порт-о-Пренсе пугающими темпами охватил районы города, которые раньше считались относительно безопасными. Вооруженные до зубов преступные группы атаковали важнейшие объекты инфраструктуры, включая порты и полицейские участки, и установили контроль над основными автомагистралями, ведущими к столице. По оценкам государственных должностных лиц, 80 процентов городов страны находятся либо под контролем, либо под влиянием вооруженных групп. По сравнению с первым кварталом 2022 года количество уголовных преступлений, включая убийства, изнасилования, похищения и самосудные расправы, за тот же период 2023 года увеличилось более чем вдвое.

515. УНП ООН в докладе «Haiti's criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking» («Криминальные рынки Гаити: выявление тенденций в сфере незаконного оборота огнестрельного оружия и наркотиков») выразило обеспокоенность в связи с участвовавшими случаями незаконного ввоза в Гаити современного крупнокалиберного огнестрельного оружия и боеприпасов наземным, воздушным и — чаще всего — морским транспортом. В соответствии с резолюцией 2645 (2022) Совета Безопасности, в которой Совет просил Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити сотрудничать с УНП ООН в деле оказания поддержки властям Гаити в борьбе с незаконными финансовыми потоками, а также с незаконным оборотом и перенаправлением оружия и связанных с ним материальных средств и повышения эффективности управления и контроля за границами и портами, правительство Гаити и УНП ООН договорились об улучшении взаимодействия между всеми соответствующими учреждениями в целях наращивания национального потенциала для борьбы с незаконным оборотом, организованной преступностью и терроризмом и повышения уровня собираемости доходов.

516. Правоохранительные органы Ямайки выразили обеспокоенность влиянием незаконного производства каннабиса на окружающую среду, в том числе в связи с потреблением воды и загрязнением окружающей среды. Если законные лицензированные производители каннабиса в стране обязаны соблюдать природоохранные нормы, то незаконное производство каннабиса по-прежнему представляет собой проблему, поскольку оно сказывается на состоянии почвы и на доступности водных ресурсов для законного производства сельхозпродукции в стране.

517. В 2023 году компетентные национальные органы Панамы начали применять национальное законодательство, регулирующее производство каннабиса и его использование в медицинских целях на территории страны.

518. Согласно годовому отчету Глобальной программы УНП ООН и ВТамО по контролю за контейнерными перевозками за 2022 год, опубликованному в январе 2023 года, за последнее время в мире было создано семь новых групп портового контроля, в том числе одна на Кубе — в Сантьяго, и три в Доминиканской Республике — в городах Мансанильо и Пуэрто-Плата, а также на границе с Гаити.

519. В 2022 году Тринидад и Тобаго и УНП ООН подписали меморандум о договоренности относительно участия страны в Программе по обеспечению связи между аэропортами (АЭРОКОП), которая представляет собой межучрежденческую программу, осуществляемую УНП ООН в партнерстве с Интерполом и ВТамО более чем в 40 аэропортах Африки, Ближнего Востока, Латинской Америки и Карибского бассейна, Юго-Восточной Азии и Юго-Восточной Европы. АЭРОКОП направлена на укрепление потенциала международных аэропортов в области выявления и задержания пассажиров, грузов и почтовых отправок, представляющих повышенный риск, в рамках, в частности, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми. Начиная с 2010 года опера-

тивными группами АЭРОКОП изъято в общей сложности более 20 т запрещенных наркотиков, новых психоактивных веществ и ката наряду с прекурсорами, фальсифицированными лекарственными средствами, оружием и валютой.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

520. Согласно подготовленному СИКАД докладу *Report on Drug Supply in the Americas 2022* («Доклад о предложении наркотиков в Северной и Южной Америке в 2022 году»), общий объем изъятий кокаина в Западном полушарии увеличился примерно с 911 т в 2016 году до 1091 т в 2020 году. В Центральной Америке наблюдался неуклонный рост количества изымаемого кокаина — с 51 т в 2016 году до более чем 71 т в 2020 году, тогда как в странах Карибского бассейна объем изъятий сократился с 13 до 9 т за тот же период. Рекордный объем незаконного изготовления кокаина в Южной Америке, достигший в 2021 году 2304 т чистого вещества, стал причиной дальнейшего роста объемов незаконного оборота кокаина, который наблюдался повсеместно в Южной и Северной Америке. По данным УНП ООН, в 2022 году таможенные и другие правоохранительные органы, участвующие в Программе АЭРОКОП и Программе по контролю за контейнерными перевозками под руководством Группы УНП ООН по пограничному контролю пассажиров и грузов, изъяли более 275 т кокаина, что более чем на 100 т больше, чем в предыдущем году.

521. Кокаин, незаконно изготовленный в Колумбии, обычно отправляется в Северную Америку непосредственно через порты на тихоокеанском или карибском побережье страны либо через Бразилию и Венесуэлу (Боливарианская Республика) на север, в направлении стран Карибского бассейна и Центральной Америки.

522. По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, большая часть кокаина, изымаемого в Европейском союзе или в ходе транзита в Европу, тайно перевозится на грузовых судах напрямую из основных стран — производителей кокаина, в частности из Колумбии, из соседних стран Южной Америки, в частности из Бразилии и Эквадора, или из стран Центральной Америки и Карибского бассейна. Пролетающий через страны Карибского бассейна маршрут, на котором используются и другие виды морского и воздушного транспорта, проходит также через Северную и Западную Африку, включая острова у западноафриканского побережья. Гидрохлорид кокаина, незаконно поставляемый в Европу, часто скрывают в различных материалах-носителях, а по прибытии в Европу извлекают на специальных установках.

523. В Коста-Рике объем изъятий кокаина сократился с 44,3 т в 2021 году до 24,8 т в 2022 году, т. е. на 44 процента. В Доминиканской Республике в 2022 году было изъято 31,1 т различных запрещенных наркотиков, или примерно на 5 т больше, чем в 2021 году, когда было

изъято 25,9 тонны. В 2022 году было изъято, в частности, 27,7 т кокаина и 3,3 т марихуаны. Еще 2,8 т кокаина были изъяты в течение первого квартала 2023 года. В Гватемале в 2022 году было изъято 1,6 т кокаина и уничтожено 3,7 млн растений коки. В последние годы Гватемала и Гондурас сообщают об обнаружении малых плантаций коки и небольшого числа подпольных лабораторий по изготовлению кокаина.

524. Согласно сообщениям СМИ, в 2022 году в Сальвадоре зарегистрирован второй по величине за последние 34 года объем изъятий кокаина (12 т), что, по видимому, стало результатом усилий правительства по пресечению деятельности действующих в стране банд. Кроме того, в середине июля 2023 года правительство заявило, что после введения чрезвычайного положения в течение более чем 290 дней в стране не было совершено ни одного убийства.

525. В Панаме в 2022 году было изъято в общей сложности 138,4 т наркотиков, прежде всего кокаина (108,8 т) и марихуаны (29,5 т), что на 6,8 т меньше, чем в 2021 году. В январе 2023 года в Панаме было изъято еще 5,6 т кокаина и 2,3 т каннабиса. На Тринидаде и Тобаго в период 2018–2021 годов ежегодно изымалось от 130 до 380 кг кокаина, а в 2022 году произошел спад: было изъято всего 17 кг этого вещества.

526. Согласно подготовленному СИКАД докладу *Report on Drug Supply in the Americas 2022* («Доклад о предложении наркотиков в Северной и Южной Америке в 2022 году»), восемь стран Карибского бассейна сообщили об увеличении объемов культивирования и незаконного оборота каннабиса в 2016–2020 годах. В целом с 2016 по 2020 год объем изъятий каннабиса в странах Центральной Америки и Карибского бассейна несколько увеличился. Сообщается также о новых тенденциях в сфере незаконного оборота каннабиса в Центральной Америке, таких как незаконный провоз марихуаны в жидком виде или в суспендированном виде в воске. На Ямайке власти отметили высокий международный спрос на каннабис, незаконно выращиваемый в этой стране, в силу его предположительно превосходного качества.

527. В 2022 году в Коста-Рике, согласно полученным сообщениям, общий объем изъятой марихуаны достиг рекордного с 2000 года уровня (25,1 т). Кроме того, в первой половине 2023 года в стране было уничтожено более 600 тыс. растений каннабиса и изъято 13,5 т марихуаны. В 2022 году в Гватемале было изъято 2 т марихуаны и уничтожено 5,3 млн растений каннабиса. В Гондурасе в последние годы сообщалось об изъятиях каннабиса во всех регионах страны.

528. На Тринидаде и Тобаго ведется местное производство каннабиса, но в то же время это вещество также незаконно ввозится в страну из Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гайаны, с Сент-Винсента и Гренадин и Ямайки. В 2022 году на Тринидаде и Тобаго было изъято 580 кг каннабиса, что меньше, чем в 2018–2021 годах, когда в стране ежегодно изымалось в среднем 2950 кг каннабиса. В том же году было уничтожено 6,9 тыс. взрослых растений каннабиса, что меньше, чем в 2019–2021 годах, когда в стране ежегодно уничтожалось в среднем 163 тыс. растений каннабиса.

529. В период 2016–2020 годов в странах Центральной Америки и Карибского бассейна количество арестов в связи с каннабисом не превышало 10 тыс. в год в каждом из субрегионов. По данным СИКАД, относительно небольшое число арестов может быть отчасти обусловлено отменой уголовной ответственности за хранение каннабиса в малых количествах, особенно в странах Карибского бассейна, а также тем, что в целом соответствующую информацию представило небольшое число стран Северной и Южной Америки (15 стран).

530. В период 2020–2022 годов на Тринидаде и Тобаго в связи с хранением каннабиса ежегодно в среднем производилось 470 арестов, что значительно меньше, чем в период 2018–2019 годов, когда этот показатель в среднем составлял 3200 арестов в год. Отчасти это сокращение можно объяснить внесением в декабре 2019 года поправок в закон об опасных лекарственных средствах, согласно которым отменена уголовная ответственность за выращивание и хранение каннабиса в небольших количествах.

531. Незаконное культивирование опия и изготовление и незаконный оборот героина не вызывают беспокойства в странах региона, если не считать Гватемалы, откуда поступило сообщение об уничтожении в 2022 году почти 10 млн растений опийного мака, и Доминиканской Республики, где в последние годы отмечается невысокий уровень распространенности потребления героина.

532. В августе 2023 года, согласно информации из открытых источников, компетентные национальные органы Тринидада и Тобаго ликвидировали первую метамфетаминую лабораторию в стране. Начиная с 2017 года из ряда стран региона, включая Багамские Острова, Барбадос, Белиз, Гватемалу, Доминиканскую Республику, Панаму, Сальвадор и Тринидад и Тобаго, поступают сообщения об изъятиях амфетамина и метамфетамина. Об изъятии экстази сообщают Багамские Острова, Гватемала, Доминиканская Республика, Коста-Рика, Панама, Сальвадор и Тринидад и Тобаго. Об изъятиях ЛСД сообщают Гондурас и Коста-Рика. В последние годы об изъятиях кетамина сообщают Коста-Рика, Панама и Тринидад и Тобаго.

6. Профилактика и лечение

533. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему отсутствуют свежие эпидемиологические данные о распространенности потребления наркотиков. Во многих странах региона исследования годовой распространенности потребления запрещенных наркотиков среди населения в целом последний раз проводились более десяти лет назад. Так, последний раз в этом регионе оценка распространенности потребления каннабиса, кокаина и амфетаминов среди населения в возрасте 15–64 лет проводилась в 2018 году в Гаити, а оценка распространенности среди населения в целом потребления веществ типа экстази и стимулирующих лекарственных препаратов — в 2015 году в Коста-Рике и Панаме. Отсутствие более свежих оценочных данных не позво-

ляет получить представление о масштабах потребления опиоидов в регионе. **Комитет вновь призывает соответствующие страны уделять первоочередное внимание сбору данных о тенденциях потребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью для выработки научно обоснованной политики контроля над наркотиками и призывает двусторонних партнеров и региональные и международные организации поддерживать работу в этом направлении.**

534. По оценкам УНП ООН, в 2021 году распространенность потребления каннабиса в течение года среди взрослого населения составляла 3,1 процента в Центральной Америке и 5,7 процента в странах Карибского бассейна. На Ямайке в 2016 году — последнем году, за который имеются данные, — распространенность потребления каннабиса в течение года среди взрослого населения составляла 18 процентов, что превышает, например, среднемировой показатель в 4,3 процента, зафиксированный в 2021 году. По данным Национальной комиссии Сальвадора по борьбе с наркотиками, наиболее распространенными комбинациями веществ, употребление которых было причиной обращения за лечебной помощью в связи с полинаркоманией в 2022 году, были (в порядке убывания степени распространенности) марихуана с гидрохлоридом кокаина, марихуана с бензодиазепинами и марихуана с крэком или кокаином в форме свободного основания.

535. По данным *Всемирного доклада о наркотиках за 2023 год*, распространенность потребления кокаина в течение года среди лиц в возрасте 15–64 лет в странах Центральной Америки и Карибского бассейна, согласно оценкам, проведенным в 2021 году, составляла 0,96 и 0,19 процента соответственно, что значительно ниже, чем в Северной Америке (1,88 процента) и Южной Америке (1,62 процента). По тем же данным, распространенность потребления в течение года амфетаминов и стимулирующих лекарственных препаратов среди взрослого населения стран Центральной Америки составила 0,99 процента, а экстази — 0,17 процента. Данные о распространенности потребления этих веществ в течение года в странах Карибского бассейна не были представлены. Что касается новых психоактивных веществ, то Коста-Рика и Сальвадор сообщили, что в период 2015–2018 годов среди жителей этих стран в возрасте 15–64 лет было зарегистрировано употребление кетамина, мефедрона и синтетических каннабиноидов.

536. По данным УНП ООН, доля лиц моложе 25 лет, проходящих лечение от наркомании в странах Центральной Америки и Карибского бассейна (37 процентов), является второй по величине среди всех регионов мира после Южной Америки (52 процента).

537. Согласно наиболее точным оценкам, основанным на последних данных УНП ООН/ВОЗ/ЮНЭЙДС/Всемирного банка, которые были опубликованы в 2023 году, число лиц в возрасте 15–64 лет, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет около 20 тыс. человек в странах Центральной Америки и около 100 тыс. в странах Карибского бассейна. По наиболее точным оценкам, общемировая распространенность ВИЧ-инфекции среди

лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет 11,9 процента. В странах Центральной Америки и Карибского бассейна, где данные о распространенности ВИЧ-инфекции имелись только в отношении одной трети от общего числа лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, этот показатель оценивается соответственно в 0,95 и 10,8 процента. Данные ПАОЗ свидетельствуют о том, что число новых случаев ВИЧ в Латинской Америке, по оценкам, выросло на 4,7 процента между 2010 и 2021 годами, когда оно достигло примерно 110 тыс. новых случаев, в то время как число новых случаев в странах Карибского бассейна за тот же период сократилось на 28 процентов, примерно с 19 тыс. до 14 тыс. новых случаев в год. По оценкам, 18 процентов лиц, живущих с ВИЧ в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, не знают о своем расстройстве.

Северная Америка

В странах региона по-прежнему ощущаются серьезные последствия опиоидного кризиса. В отчетный период был отмечен рост смертности от отравления опиоидами в результате употребления незаконно изготовленного фентанила, нередко в сочетании с другими синтетическими наркотиками, включая стимуляторы и аналоги бензодиазепина.

Соединенные Штаты объявили о создании Глобальной коалиции по противодействию угрозе синтетических наркотиков с целью предотвращения незаконного изготовления и оборота синтетических наркотиков, выявления новых тенденций оборота и особенностей потребления наркотиков, а также принятия ответных мер для уменьшения последствий употребления наркотиков для общественного здравоохранения в партнерстве с правительствами, частным сектором, гражданским обществом, больничными учреждениями и органами общественного здравоохранения.

Незаконная деятельность в области оборота наркотиков, осуществляемая наркокартелями и преступными группировками в Мексике, ведет к сохранению высокого уровня насильственных преступлений, особенно убийств, в этой стране.

1. Основные события

538. В Северной Америке по-прежнему ощущаются серьезные последствия опиоидного кризиса, вызванного ростом предложения запрещенных наркотиков с большим количеством примесей. За последние 20 лет смертность от передозировки наркотиков в Соединенных Штатах увеличилась в пять раз и в одном только 2021 году составила 106 тыс. человек. В Канаде в период с 2016 по 2022 год было зафиксировано более 36 тыс. летальных исходов, предположительной причиной которых было отравление

опиоидами. В отчетный период был отмечен рост смертности от отравления опиоидами в результате употребления незаконно изготовленного фентанила, нередко в сочетании с другими синтетическими наркотиками, включая стимуляторы и аналоги бензодиазепина, что говорит о полинаркотической природе текущего кризиса.

539. В ответ на такое развитие событий во всех трех странах региона было ужесточено законодательство в области оборота химических веществ — прекурсоров. Так, в Канаде в список веществ, подлежащих контролю согласно Закону о контролируемых лекарственных средствах и веществах, была окончательно внесена группа новых прекурсоров фентанила, являющихся аналогами и производными *N*-фенил-4-пиперидинамина (4-АП) и его солей. Эта мера вступила в силу 30 августа 2023 года и должна позволить правоохранительным органам продолжить работу по противодействию незаконному ввозу, распространению и использованию этих химических веществ — прекурсоров. Производные или аналоги прекурсоров фентанила постепенно ставятся под национальный контроль и в Соединенных Штатах, включая некоторые производные 4-пиперидона и галоидные аналоги 4-АП, контроль над оборотом которых введен с 30 ноября 2023 года.

540. Президент Соединенных Штатов продлил на срок после 15 декабря 2022 года действие режима чрезвычайного положения, введенного указом от 15 декабря 2021 года в связи со сложившейся глобальной ситуацией в области незаконного оборота наркотиков. В указе отмечено, что международный оборот наркотиков, в том числе незаконное производство, международная купля-продажа и широкое распространение нелегальных наркотиков, рост предложения сильнодействующих наркотиков вроде фентанила и других синтетических опиоидов, а также усиление роли интернета в торговле наркотиками по-прежнему представляют беспрецедентную и чрезвычайную угрозу для государственной безопасности, внешней политики и экономики страны.

541. На совещании министров, прошедшем в виртуальном режиме 7 июля 2023 года, государственный секретарь Соединенных Штатов объявил о создании Глобальной коалиции по противодействию угрозе синтетических наркотиков. Коалиция была официально учреждена в совместном заявлении министров, подписанном представителями 81 правительства, и имеет целью предотвращение незаконного производства и оборота синтетических наркотиков, выявление новых тенденций оборота и особенностей потребления наркотиков, а также реагирование на последствия употребления наркотиков для общественного здравоохранения в партнерстве с гражданским обществом, больничными учреждениями и органами общественного здравоохранения, а также представителями частного сектора, включая предприятия химической промышленности, транспортные компании и социальные сети. Планируется, что участники коалиции будут проводить совещания на политическом уровне на полях различных политических мероприятий высокого уровня.

2. Региональное сотрудничество

542. В рамках различных региональных механизмов продолжалась работа по содействию эффективному сотрудничеству в вопросах правоохранительной деятельности и борьбы с изготовлением и оборотом запрещенных наркотиков. На саммите лидеров стран Северной Америки, состоявшемся 9–10 января 2023 года, Канада, Мексика и Соединенные Штаты обязались координировать действия и стратегии по борьбе с незаконным оборотом оружия и наркотиков, представляющим общую угрозу для трех стран. Лидеры также договорились продолжать сотрудничество в рамках Североамериканского диалога по проблеме наркотиков в соответствии с обновленной рамочной стратегией, направленной на противодействие угрозам, создаваемым запрещенными наркотиками, и совершенствование подходов к решению проблемы употребления психоактивных веществ с помощью мер здравоохранения. С этой целью планируется, в частности, активизировать работу по распространению препаратов для купирования симптомов передозировки и расширить обмен информацией о химических веществах, используемых для незаконного изготовления фентанила и других синтетических наркотиков.

543. Мексика и Соединенные Штаты продолжают совместную работу в рамках Двухсотлетней рамочной программы сотрудничества в сфере безопасности, общественного здравоохранения и улучшения безопасности граждан. 9 марта 2023 года было объявлено о начале второго этапа реализации рамочной программы, на котором обе страны договорились активизировать сотрудничество в борьбе с незаконным производством и употреблением фентанила и незаконным оборотом оружия в регионе. По этому случаю федеральному правительству Мексики было возвращено около 25 млн долл. США, незаконно присвоенных или мошеннически похищенных преступными элементами и впоследствии изъятых и конфискованных Министерством юстиции Соединенных Штатов. Эти средства были зарезервированы на цели рамочной программы. Тринадцатого апреля 2023 года было объявлено о дальнейших направлениях совместной работы на основе рамочной программы, включая проведение информационно-просветительских кампаний и поддержание непрерывного сотрудничества с целью ликвидации цепочки поставок фентанила по обе стороны границы между двумя странами.

544. В тот же день было созвано первое совещание Трехстороннего комитета старших должностных лиц по фентанилу. Комитет, в состав которого входят старшие должностные лица из Канады, Мексики и Соединенных Штатов, признал, что синтетические опиоиды, и в первую очередь фентанил, представляют главную наркоугрозу для Северной Америки, в связи с чем три страны договорились совместно добиваться пресечения деятельности, связанной с передачей и предложением незаконно изготовленного фентанила, а также прекурсоров и оборудования, используемого для его незаконного изготовления, и с оказанием соответствующих посреднических услуг на глобальном уровне, с целью не допустить попадания этого

вещества в Северную Америку. Комитет также заявил о намерении координировать действия на международном уровне с целью привлечения к ним других стран, затронутых проблемой синтетических наркотиков, таких как метамфетамин, каптагон и трамадол. Договоренность о создании Комитета была достигнута на саммите лидеров стран Северной Америки в январе 2023 года.

545. МККН оказывает странам региона поддержку в реагировании на появление сильнодействующих синтетических наркотиков на рынке в рамках различных мероприятий по линии Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС), в том числе путем предоставления таких инструментов, как система ИОНИКС, позволяющая национальным органам обмениваться информацией в режиме реального времени. По состоянию на июль 2023 года координаторы от правоохранительных органов стран Северной Америки передали через эту систему сообщения о более чем 2,2 тыс. инцидентов, связанных с перехватом и изъятием опиоидов. Девятого декабря 2022 года в рамках программы ГРИДС был проведен очный тренинг для 33 сотрудников правоохранительных и регулирующих органов, входящих в Техническую группу Мексики по контролю над синтетическими наркотиками, на тему расширения обмена информацией с помощью инструментов прицельного отслеживания грузов ИОНИКС и «ГРИДС Интеллидженс».

546. С декабря 2022 по январь 2023 года Мексика и Соединенные Штаты участвовали в операции МККН «Нокаут», обмениваясь оперативной информацией с целью выявления и ликвидации незаконных пунктов производства и распространения 1,4-бутандиола, карилопродола, флуромазепама, гамма-бутиролактона и кетамина, не предназначенных для медицинского применения, и пресечения их незаконного оборота по каналам международной почты, через службы экспресс- и курьерской доставки и аналогичными способами.

547. С 21 по 23 февраля 2023 года в рамках программы ГРИДС были проведены онлайн-консультации по вопросам добровольного сотрудничества между заинтересованными правительствами и транспортно-экспедиционными службами с целью предотвращения незаконного оборота опасных веществ. В мероприятии приняли участие более 44 человек, представлявших 10 правительств, три международные организации и шесть промышленных объединений, в том числе 13 участников из Канады, Мексики и Соединенных Штатов. Участники обменялись передовым опытом, поделились примерами из реальной практики, связанными с использованием услуг законных вспомогательных логистических посредников в противозаконных целях, и обсудили дальнейшие шаги по развитию добровольного сотрудничества между правительствами и партнерами из частного сектора.

548. В июне 2023 года в Мехико в рамках программы ГРИДС было создано второе региональное совещание группы экспертов по противодействию использованию электронных торговых площадок для рекламы и сбыта опасных веществ. Совещание имело целью привлечь заин-

тересованные стороны к обсуждению таких тем, как текущие тенденции незаконного оборота синтетических наркотиков, фентанилов и родственных химических веществ в регионе, трудности, с которыми сталкиваются операторы электронных торговых площадок, и перспективные методы предотвращения использования таких площадок для оборота наркотиков в будущем. В мероприятии приняли участие более 29 заинтересованных сторон, включая представителей правительств Мексики и Соединенных Штатов, международных организаций, региональных промышленных объединений и ведущих компаний частного сектора.

549. В сентябре 2023 года в Вене в рамках программы ГРИДС было проведено шестое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ через почтовые, курьерские и авиационные грузовые службы. В мероприятии приняли участие свыше 100 человек, представлявших 30 правительств и международных организаций, в том числе участники из Канады, Мексики и Соединенных Штатов. При поддержке МККН представители некоторых из участвовавших в мероприятии стран провели также двусторонние и многосторонние совещания по конкретным делам с целью укрепления трансграничного сотрудничества.

550. Также в сентябре 2023 года в Вене в рамках программы ГРИДС было проведено третье совещание международной группы экспертов по расширению составленных МККН списков опасных веществ, не имеющих известного законного применения, и разработке новых методов идентификации таких веществ в составе поддельных или незаконно изготовленных лекарственных препаратов. На мероприятие съехалось около 45 человек, представлявших 20 правительств и международных организаций, в том числе участники из Канады, Мексики и Соединенных Штатов.

551. Зарегистрированными пользователями электронных учебных модулей проекта «МККН-Обучение» являются 228 сотрудников компетентных национальных органов по контролю над наркотиками трех стран Северной Америки. В настоящее время имеются электронные учебные модули по таким темам, как наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, международная система контроля над наркотиками и обеспечение достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей.

3. Наличие находящихся под международным контролем веществ и представление отчетности Комитету

552. Комитет с удовлетворением отмечает, что национальные компетентные органы всех трех стран региона своевременно сообщают детальные данные в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками и резолюциями Экономического и

Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, в частности данные о потреблении психотропных веществ на национальном уровне, предоставление которых носит добровольный характер.

553. Согласно представленным данным, в последние годы в Канаде и Соединенных Штатах сохраняется высокое предложение опиоидных анальгетиков, совокупный объем которого в обеих странах достиг пикового значения в 2014 году, составив 75 408 СУСД/млн. Однако с тех пор объем предложения неуклонно снижался и в 2021 году составил 48 867 СУСД/млн, вернувшись к уровню 20-летней давности. В 2021 году Соединенные Штаты сообщили, что объем потребления опиоидных анальгетиков в этом году равнялся 31 860 СУСД/млн, а Канада сообщила о потреблении 17 007 СУСД/млн в течение того же года. Предложение опиоидных анальгетиков в Мексике всегда находилось на гораздо более низком уровне, а объем предложения в период с 2013 по 2020 год ни разу не превышал 200 СУСД/млн — порогового значения, соответствующего адекватному уровню потребления по классификации Комитета. В 2021 году Мексика впервые превысила пороговое значение, соответствующее адекватному уровню потребления, сообщив об употреблении 277 СУСД/млн. В 2021 году самыми потребляемыми опиоидами в странах Северной Америки были гидроксон, применяемый в основном в Соединенных Штатах, оксикодон, фентанил, гидроморфон и морфин.

554. Психотропные вещества, применяемые для лечения целого ряда расстройств психического здоровья и неврологических заболеваний, уже многие десятилетия производятся и продаются во всех странах региона. Судя по представленным правительствами данным о потреблении таких веществ, они имеются в целом в достаточном количестве для использования в законных медицинских целях.

555. Комитет подчеркивает важность обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для использования в законных целях и необходимость принятия адекватных политических и практических мер для предупреждения их чрезмерно частого назначения и ненадлежащего применения. Комитет напоминает, что правительствам нужно поощрять ответственное отношение к назначению лекарственных средств и осуществлять контроль за их распределением с целью не допустить утечки в незаконные каналы и чрезмерного потребления, которое может привести к зависимости и нанести вред здоровью.

556. Если говорить о химических веществах — прекурсорах, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены представляют годовые исчисления своих законных потребностей в некоторых из таких веществ, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, на добровольной основе. Из всех остальных веществ годовые исчисления законных потребностей предлагаются представлять в отношении эфедрина и псевдоэфедрина, имеющих также и медицинское применение, и, по возможности, в отношении препаратов, содержащих эти

вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. По состоянию на 1 ноября 2023 года все три страны региона представили хотя бы одно годовое исчисление своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или их препаратов, причем все три страны регулярно обновляют свои исчисления в отношении этих веществ, что помогает предотвратить их избыточное предложение и утечку в каналы незаконного оборота и вместе с тем обеспечить их наличие для законных целей.

557. Более подробные сведения о наличии веществ, находящихся под международным контролем, представлены в технических докладах Комитета за 2023 год, посвященных наркотическим средствам¹⁴⁹, психотропным веществам¹⁵⁰ и выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁵¹. На сайте Комитета также размещена совместная публикация МККН и ВОЗ «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», предназначенная для компетентных национальных органов, а также документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

558. Для содействия реализации Национальной стратегии контроля над наркотиками и с целью ликвидации незаконной цепочки поставок фентанила президент Соединенных Штатов в апреле 2023 года внес предложение в Конгресс США о выделении рекордной суммы в размере 46,1 млрд долл. на финансирование ведомств, участвующих в осуществлении Национальной программы наркоконтроля, в 2024 году. Сумма бюджетной заявки на 2024 финансовый год значительно превышает уровни предыдущих лет. Помимо выделения средств на руководство скоординированными глобальными усилиями по пресечению незаконной торговли синтетическими наркотиками, бюджет предусматривает увеличение финансирования на расширение предложения услуг по оказанию лечебно-профилактической помощи, снижению вреда и восстановлению трудоспособности в стране.

559. Последствия кризиса, вызванного волной передозировок, по-прежнему весьма ощутимы в Канаде, службы здравоохранения и социальной защиты которой испытывают непосильную нагрузку из-за высокой токсичности и непредсказуемого содержания запрещенных наркотиков, употребление которых распространено в стране. С 2017 года правительство Канады выделило более 1 млрд кан. долл. на обеспечение большей доступности медицинской помощи и услуг, основанных на принципах

¹⁴⁹ E/INCB/2023/2.

¹⁵⁰ E/INCB/2023/3.

¹⁵¹ E/INCB/2023/4.

доказательной медицины, а также на проведение информационно-разъяснительной работы и профилактики употребления наркотиков и связанной с ним стигматизации. В федеральном бюджете на 2023 год предусмотрены значительные средства на поддержку реализации обновленной Канадской стратегии в области оборота наркотиков и психоактивных веществ и укрепления системы общественного здравоохранения, в том числе путем расширения доступа к услугам в области психического здоровья и профилактики употребления психоактивных веществ, осуществления стратегий снижения вреда, а также лечения и восстановления трудоспособности употребляющих наркотики.

560. Семнадцатого ноября 2022 года королевскую санкцию получил законопроект С-5, вносящий изменения в Уголовный кодекс и Закон Канады о контролируемых лекарственных средствах и веществах. Изменения касаются отмены обязательного минимального наказания за все преступления в области оборота наркотиков с целью расширения практики вынесения условных приговоров и требуют от прокуроров изучать возможность применения альтернативных подходов, не связанных с возбуждением уголовного дела и привлечением к уголовной ответственности, когда дело касается обычного хранения наркотиков. В качестве одного из оснований для внесения изменений было указано содействие принятию более справедливых и эффективных мер реагирования на преступные действия и устранению системного расизма и дискриминации в системе уголовного правосудия Канады без ущерба для поддержания общественной безопасности.

561. Двадцать первого января 2023 года вступило в силу исключение, отменяющее действие отдельных положений Закона о контролируемых лекарственных средствах и веществах на территории провинции Британская Колумбия. Исключение разрешает властям провинции в течение трехлетнего срока не возбуждать уголовного преследования в отношении взрослых граждан (в возрасте от 18 лет и старше) за хранение опиоидов, кокаина, метамфетамина и МДМА в размере, в совокупности не превышающем 2,5 г. Исключение не действует в определенных обстоятельствах, например при обнаружении этих веществ в любом количестве у взрослых граждан на территории школ, лицензированных детских дошкольных учреждений или аэропортов, в случае чего им может быть предъявлено уголовное обвинение. Власти провинции внимательно следят за ходом реализации и первыми результатами данной программы, отношением к ней населения и ее непредвиденными последствиями, а ее оценкой от имени федерального правительства занимается Канадский научно-исследовательский институт здравоохранения.

562. В марте 2023 года из-за сложившейся кризисной ситуации с передозировками наркотиков в канадском городе Торонто городское управление здравоохранения обновило свою заявку в Министерство здравоохранения Канады с просьбой сделать исключение из Закона о контролируемых лекарственных средствах и веществах, отменив уголовную ответственность за хранение наркотиков

для личного употребления в городе. Если заявка будет удовлетворена, то уголовная ответственность за хранение наркотиков для личного употребления будет отменена, и никаких альтернативных санкций применяться не будет. Исключение будет действовать в отношении всех перечисленных в Законе наркотиков и психоактивных веществ, всех жителей, включая молодежь (в возрасте от 12 до 17 лет), и на всей территории Торонто, за исключением территории детских дошкольных учреждений, школ и аэропортов. Исключение также предусматривает создание системы направлений в медицинские и социальные службы, участие в которой будет носить добровольный характер. Первоначальная заявка на предоставление исключения находится на рассмотрении в Министерстве здравоохранения Канады с января 2022 года.

563. Ряд компаний получил у Министерства здравоохранения Канады разрешение на внесение изменений в свою дилерскую лицензию, позволяющих им легально хранить и производить ограниченное количество таких контролируемых веществ, как псилоцибин, кокаин, лист коки, опий, морфин и диацетилморфин, а также продавать и поставлять их в ограниченном количестве лицензированным дилерам — фармацевтам, практикующим врачам, больничным учреждениям или обладателям разрешения на использование таких веществ в исследовательских целях в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Закона о контролируемых лекарственных средствах и веществах.

564. Управлением здравоохранения провинции Альберта была подготовлена нормативно-правовая база, регулирующая медицинское применение психоактивных веществ (психоделиков), таким образом, Альберта стала первой провинцией Канады, в которой введены требования к использованию таких веществ и предусмотрен медицинский надзор за их применением. С 16 января 2023 года поставщики услуг обязаны иметь лицензию в соответствии с Законом о защите услуг по охране психического здоровья, если только они не участвуют в одобренных клинических исследованиях, и должны выполнять требования к качеству и безопасности, установленные нормативными актами провинции. Помимо Альберты, клиники, предоставляющие услуги психоделической психотерапии, открылись также в провинции Британская Колумбия.

565. Ввиду отсутствия общенационального руководства по надлежащей клинической практике Министерство здравоохранения Канады в декабре 2022 года опубликовало информацию о своих пожеланиях в отношении мер управления риском при проведении клинических испытаний психоделической психотерапии, взяв за основу передовую практику, информация о которой стала появляться в специальной литературе. К таким мерам относятся обеспечение надлежащей подготовки терапевтов, требование сообщать Министерству здравоохранения Канады о любых серьезных нежелательных реакциях на лекарственные средства и требование о даче каждым участником клинических испытаний информированного согласия в письменной форме в отношении каждого из используе-

мых в рамках испытаний продуктов в соответствии с правилами надлежащей производственной практики.

566. Ситуация с доступностью некоторых психоделических веществ изменилась также в Соединенных Штатах. В апреле 2023 года законодательным собранием штата Вашингтон был принят законопроект № 5263, регулирующий доступ к услугам псилоцибиновой терапии для лиц в возрасте от 21 года. Однако губернатор штата наложил на законопроект частичное вето из-за несоответствия его положений другим нормативным актам, в частности требованиям федерального законодательства. В результате этой меры сфера применения законопроекта была ограничена исследованием возможностей медицинского применения псилоцибина и возможностью реализации пробного проекта до момента публикации окончательного доклада Управления здравоохранения штата Вашингтон, ожидаемой в декабре 2023 года. Законопроекты о псилоцибине внесены на рассмотрение еще в 18 штатах страны.

567. В мае 2023 года губернатор штата Колорадо подписал закон о легализации и регулировании натуральной медицины (законопроект SB23-290), который закладывает правовую основу для лицензирования деятельности по выращиванию, производству, испытанию, хранению, распространению, транспортировке, передаче и отпуску лекарственных средств и медицинской продукции природного происхождения. Выдача лицензий медицинским посредникам, оздоровительным центрам и другим субъектам лицензирования должна начаться не позднее 31 декабря 2024 года. В законе говорится только о псилоцибине и псилоцибине, однако после 1 июня 2026 года в перечень веществ планируется добавить диметилтриптамин, ибобаин и мескалин (за исключением *Lophophora williamsii* («пейот»)).

568. В мае 2023 года управлением здравоохранения штата Орегон была выдана первая лицензия терапевтическому центру в соответствии с законом штата об услугах псилоцибиновой терапии. Согласно этому закону, после подготовительной беседы с лицензированным медицинским посредником лица в возрасте от 21 года могут получать услуги псилоцибиновой терапии без рецепта и без направления врача. Центрам псилоцибиновой терапии будет также разрешено торговать псилоцибинсодержащей продукцией.

569. В Мексике в соответствии с президентским указом от 12 апреля 2023 года была создана комиссия по борьбе с незаконным оборотом синтетических наркотиков, огнестрельного оружия и боеприпасов. В задачи комиссии входит улучшение взаимодействия между государственными структурами Мексики для содействия расследованию деятельности, связанной с производством и незаконным оборотом фентанила, и задержанию причастных к ней лиц.

570. Двадцать девятого мая 2023 года в Мексике была создана Национальная комиссия по психическому здоровью и зависимостям (НКПЗЗ), децентрализованный административный орган министерства здравоохранения. Комиссии были переданы функции, которые

ранее выполняли Технический секретариат Национального совета по охране психического здоровья (НСОПЗ), Служба психиатрической помощи (СПП) и Национальная комиссия по профилактике и лечению зависимостей (НКПЛЗ). Комиссия занимается разработкой политики, стратегий и программ профилактики и лечения расстройств психического здоровья, в том числе вызванных употреблением наркотиков. Она также отвечает за работу Мексиканского наблюдательного центра по вопросам психического здоровья и зависимостей, который занимается сбором, анализом и интерпретацией информации о психическом здоровье и употреблении наркотиков с целью получения достоверных данных на национальном уровне и уровне штатов в качестве основы для принятия решений. Комиссия создана во исполнение положений о приоритетных направлениях развития здравоохранения, предусмотренных Законом о всеобщем здравоохранении, принятым в мае 2022 года.

571. В мае 2023 года были внесены поправки в Федеральный закон Мексики о контроле над химическими прекурсорами, основными химическими веществами и таблетированными и капсульными машинами. Поправки предусматривают ужесточение мер контроля за производством, подготовкой, утилизацией, приобретением, импортом, экспортом, транспортировкой, хранением и распространением химических прекурсоров, основных химических продуктов и соответствующего оборудования путем усиления межведомственного взаимодействия.

572. После того как в сентябре 2022 года министром здравоохранения и министром по делам психического здоровья и лечению зависимостей Канады было объявлено о пересмотре Закона о каннабисе, была сформирована экспертная группа для оценки нормативно-правовой базы регулирования оборота каннабиса, проведения консультаций с заинтересованными сторонами с целью изучения разных точек зрения на проблему в качестве основы для дальнейшего пересмотра закона и подготовки экспертных заключений относительно тех аспектов нормативно-правовой базы и ее применения, совершенствованию или реформированию которых правительству следует уделить приоритетное внимание.

573. В процессе консультаций по пересмотру закона в адрес группы экспертов поступил ряд рекомендаций от различных заинтересованных сторон, включая Канадский центр по проблемам злоупотребления психоактивными веществами и лечению зависимостей и представителей отрасли. Представленные рекомендации касались таких моментов, как развитие конкуренции в индустрии каннабиса, включая пересмотр процедуры выдачи лицензий и связанных с ней расходов, корректировка предельно допустимых значений содержания ТГК в продукции из каннабиса, пересмотр правил ее рекламы, упаковки и маркировки, надзор за распространением каннабиса через интернет и изучение вопросов равноправного доступа, наличия законного предложения и ценообразования.

574. Второго декабря 2022 года в Канаде вступили в силу поправки к Закону о каннабисе и относящимся к нему подзаконным актам, касающимся научных исследований и

испытаний продукции из каннабиса и оборота напитков, содержащих каннабис. Поправки увеличивают предельно допустимый объем напитков с каннабисом, разрешенный к хранению в общественных местах, с 2,1 до 17,1 л — до уровня, установленного для других видов продукции из каннабиса, например пищевых изделий. Поправки не затрагивают действующих мер, направленных на снижение риска чрезмерного и случайного употребления, таких как требование об использовании упаковки с защитой от вскрытия детьми и строгие ограничения на максимальное содержание ТГК в одной емкости. Поправки также упрощают проведение исследований с участием людей по изучению возможностей немедицинского применения каннабиса и позволяют держателям лицензий на проведение аналитической экспертизы, а также государственным лабораториям федерального и провинциального уровня изготавливать, распространять и продавать контрольные эталоны и наборы для тестирования.

575. В апреле 2023 года Верховный суд Канады постановил, что положения закона, запрещающего хранение и выращивание каннабиса для личного употребления в провинции Квебек, действительны и имеют юридическую силу в соответствии с конституцией Канады. В то время как Федеральный закон о каннабисе разрешает хранить или выращивать дома до четырех растений каннабиса, согласно Закону Квебека о регулировании оборота каннабиса, хранение и выращивание каннабиса запрещено. Суд единогласно постановил, что запрет на хранение растений каннабиса и их выращивание в домашних условиях является средством достижения целей провинциального законодательства в области общественного здравоохранения и безопасности и что такое законодательство относится к компетенции провинций в отношении регулирования имущественных и гражданских правоотношений и к остаточной компетенции по вопросам местного значения или частного характера.

576. По состоянию на 1 ноября 2023 года применение продукции из каннабиса в медицинских целях было разрешено в 38 штатах, на трех территориях и в округе Колумбия. 31 марта 2023 года губернатор штата Кентукки подписал принятый сенатом законопроект № 47, разрешающий применение каннабиса в медицинских целях на территории штата. Применять каннабис в медицинских целях будет разрешено только состоящим на учете пациентам с соответствующими медицинскими показаниями, к которым относятся раковые заболевания, эпилепсия или посттравматическое стрессовое расстройство. Некоторые положения законопроекта вступят в силу лишь с 1 января 2025 года.

577. В июле 2023 года Министерство Соединенных Штатов по делам ветеранов выпустило директиву 1315 об обеспечении доступа к программам клинических исследований, проводимых под эгидой Управления по охране здоровья ветеранов, для ветеранов, участвующих в программах легализации каннабиса, одобренных на уровне отдельных штатов. Согласно этой директиве, работники подведомственных министерству медицинских учреждений обязаны обсуждать клинические сведения об упо-

треблении каннабиса с ветеранами, которые обращаются за информацией или сообщают об употреблении каннабиса, и заносить соответствующие сведения в электронную медицинскую карту ветерана. Решения о назначении лечения с применением каннабиса должны приниматься на индивидуальной основе и исходя из соображений охраны здоровья и безопасности ветеранов. Кроме того, Управление по охране здоровья не вправе отказать ветеранам в обслуживании лишь на том основании, что они участвуют в одобренной на уровне штата программе легализации каннабиса или сообщают об употреблении каннабиса. Тем не менее во исполнение требований федерального законодательства медицинским учреждениям, подведомственным Управлению по охране здоровья ветеранов, запрещено рекомендовать ветеранам принимать участие в программах легализации каннабиса, одобренных на уровне штата, ставить их на учет с целью участия в подобных программах, помогать с заполнением соответствующих заявок и выдавать направления для участия.

578. По состоянию на 7 ноября 2023 года законодательство о мерах регулирования употребления каннабиса не в медицинских целях приняли 24 штата, две территории и федеральный округ Колумбия. В последнее время в штате Делавэр были приняты законопроекты HB1 и HB2. Оба законопроекта вступили в силу 23 апреля 2023 года без подписи губернатора штата по причине его негативного отношения к легализации. Лицам в возрасте от 21 года разрешается безнаказанно хранить, применять, держать на видном месте, покупать и перевозить каннабис; законодательством также предусмотрено создание регулируемого и налогооблагаемого рынка каннабиса для использования в рекреационных целях по аналогии с рынком алкогольной продукции. Тридцатого мая 2023 года в штате Миннесота был принят законопроект H.F.100, устанавливающий нормативно-правовую базу, регламентирующую употребление каннабиса не в медицинских целях совершеннолетними гражданами и предусматривающую создание регулируемого рынка продукции из каннабиса и ее налогообложение. Седьмого ноября 2023 года в штате Огайо по итогам референдума была одобрена инициатива, значившаяся вторым пунктом в бюллетене для голосования. Инициатива предусматривает внесение в законодательство штата изменений, разрешающих хранение и выращивание каннабиса для личного употребления и выдачу лицензий на осуществление профессиональной деятельности по выращиванию и розничной продаже каннабиса.

579. МККН подчеркивает, что пункт (с) статьи 4 Конвенции 1961 года требует от государств-участников принять такие законодательные и административные меры, которые могут быть необходимы для того, чтобы при условии соблюдения постановлений Конвенции ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение, а статья 3 Конвенции 1988 года обязывает государства-участники принять такие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать уголовными преступлениями согласно своему законо-

дательству следующие действия, когда они совершаются преднамеренно:

a) производство, изготовление, экстрагирование, приготовление, предложение, предложение с целью продажи, распространение, продажу, поставку на любых условиях, посредничество, переправку, транзитную переправку, транспортировку, импорт или экспорт любого наркотического средства или любого психотропного вещества в нарушение положений Конвенции 1961 года, этой Конвенции с поправками или Конвенции 1971 года;

b) культивирование растения каннабис в целях производства наркотических средств в нарушение положений Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками.

580. В настоящее время Министерством юстиции Соединенных Штатов проводится полная, безусловная и безоговорочная амнистия в отношении всех ранее осужденных за хранение каннабиса в соответствии с федеральным законодательством и законодательством округа Колумбия, о которой было объявлено президентом США 6 октября 2022 года. Президентская амнистия не снимает судимость, но отменяет ограничения в отношении таких гражданских и юридических прав, как право на участие в выборах, занятие должностей или выполнение функций присяжного заседателя, а также устраняет препятствия для получения жилья, работы и образования.

581. По состоянию на март 2023 года в Мексике было выдано одно разрешение частной компании на импорт и приобретение семян, выращивание растений и производство и продажу продукции из каннабиса с низким содержанием ТГК. Это первое разрешение на осуществление коммерческой деятельности, связанной с каннабисом, выданное Федеральной комиссией по защите от санитарных рисков (ФКЗСР), регулирующим органом Мексики в сфере здравоохранения. Разрешение было выдано Комиссией на основании постановления Верховного суда Мексики. При этом Комиссия выпустила официальное заявление о том, что она не располагает достаточной информацией, чтобы определить, насколько безопасно применять будущую продукцию компании по предусмотренному назначению. Помимо этого, Комиссия по согласованию с Министерством внутренних дел подала жалобы и представления о несоответствии с целью добиться отмены выданного разрешения и признания его недействительным из соображений общественного здравоохранения.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

582. Согласно докладу *Public Report on Organized Crime in Canada* («Публичный доклад об организованной преступности в Канаде»), опубликованному в 2022 году, основным товаром, являющимся предметом незаконного оборота в стране, остается кокаин, при этом наблюдается все боль-

шее проникновение организованных преступных групп на рынок метамфетамина и фентанила. На нелегальном рынке фентанила в Канаде действует более 350 организованных преступных групп, а его незаконным изготовлением занимается 21 преступная группа.

583. В декабре 2022 года в Ванкувере (Британская Колумбия) Управлением пограничной службы Канады было изъято почти 2,5 т опия — наибольшее количество, когда-либо изъятое сотрудниками управления. Помимо этого, в период с 13 апреля по 14 мая 2023 года Управлением было изъято 15 партий кетамина общим весом 89,8 кг и стоимостью более 6 млн кан. долл. в пересчете на уличные цены. Все изъятия были произведены в почтовом сортировочном центре «Лео-Бланшетт».

584. Значительное количество фентанила было изъято различными правоохранительными органами Соединенных Штатов. В 2022 году Администрацией Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках было изъято в общей сложности более 57 млн таблеток поддельных лекарственных препаратов с содержанием фентанила и почти 6 т фентанила в порошке. Еще 6,8 т фентанила было изъято сотрудниками Бюро таможенного и пограничного контроля США. По оценкам Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках, изъятое количество фентанила соответствует более чем 379 млн летальных доз. В 2022 году Почтовой инспекцией США было изъято примерно на 150 процентов больше фентанила, чем в предыдущем году, а Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов США внесло в санкционный список около 100 физических и юридических лиц за их роль в незаконной торговле наркотиками, включая незаконный оборот фентанила и химических веществ — прекурсоров.

585. По данным Программы координации правоохранительной деятельности в зонах повышенной интенсивности незаконного оборота наркотиков, с начала последнего квартала 2021 года по 30 сентября 2022 года сотрудниками правоохранительных органов было изъято более 11 т фентанила, почти 3 т героина, более 150 т метамфетамина и почти 170 т кокаина общей стоимостью около 9 млрд долл. США в пересчете на уличные цены. В рамках программы ведется наблюдение за ситуацией в 33 зонах на территории всех 50 штатов США, а также Пуэрто-Рико, Американских Виргинских островов и федерального округа Колумбия.

586. С 2017 по 2022 год количество кетамина, изымаемого из незаконного оборота правоохранительными органами США, увеличилось на 349 процентов. В 2023 году сотрудниками Бюро таможенного и пограничного контроля США было изъято более 6 т кетамина (в 2022 году — 4,9 т).

587. С 2020 по 2021 год в Мексике увеличился объем изъятий фентанила и метамфетамина. В 2021 году сотрудниками Национальной гвардии было изъято 168 кг фентанила, тогда как в 2020 году — менее 50 кг. Совокупное количество изъятого метамфетамина в 2021 году превысило 4,7 т, а в 2020 году составляло 1,36 т. Изъятия же

кокаина, каннабиса, героина и других психотропных веществ сократились в объеме.

588. Изъятые оборудование и запрещенные наркотические средства регулярно уничтожаются в разных районах Мексики, нередко в большом количестве. 25 июня 2023 года Генеральная прокуратура Мексики через Специализированную прокуратуру по региональному контролю (СПРК) уничтожила на территории своего регионального представительства в штате Синалоа почти 36 т различных наркотических средств и химических веществ — прекурсоров и более 735 тыс. таблеток фентанила, а также оборудование для изготовления наркотиков.

589. Незаконная деятельность по изготовлению и обороту наркотиков, осуществляемая наркокартелями и преступными группировками, является одним из факторов сохранения высокого уровня насильственных преступлений в Мексике. По данным УНП ООН, несмотря на последнее снижение количества умышленных убийств в последние годы, смертность от убийств в стране остается одной из самых высоких в мире и в 2021 году составила 28 смертей на 100 тыс. населения. Судя по имеющимся данным, в 2022 и 2023 годах количество насильственных преступлений и убийств в стране осталось на уровне 2021 года.

6. Профилактика и лечение

590. По данным Центров по контролю и профилактике заболеваний США, за последние два десятилетия смертность от передозировки наркотиков в Соединенных Штатах выросла в пять раз. В 2021 году от передозировки наркотиков, как запрещенных веществ, так и опиоидных лекарственных препаратов, умерло более 106 тыс. человек. Число летальных исходов от передозировки синтетических опиоидов, помимо метадона, продолжает расти и в 2021 году превысило 70 тыс., в то время как смертность от передозировки героина снизилась с примерно 13,2 тыс. летальных исходов в 2020 году до почти 9,2 тыс. в 2021 году. Для сравнения можно отметить, что предварительные данные за 2022 год, опубликованные в мае 2023 года, указывают на то, что с 2021 по 2022 год общая смертность от передозировки наркотиков в Соединенных Штатах чуть снизилась. Смертность же от передозировки синтетических опиоидов (включая фентанил, но без учета метадона) и стимуляторов, обладающих потенциалом злоупотребления (таких как метамфетамин), еще более выросла по сравнению с 2021 годом. Комитет подчеркивает важность обеспечения наличия и доступности препаратов для купирования симптомов передозировки, таких как налоксон, которые при своевременном применении позволяют спасти жизнь.

591. Согласно данным, опубликованным Министерством здравоохранения Канады, в 2022 году во всей Канаде было зарегистрировано около 7,4 тыс. летальных исходов, предположительно наступивших от отравления опиоидами, причем свыше 2,2 тыс. смертей пришлось на провинцию Британская Колумбия. Это второе по величине число предполагаемых летальных исходов от пере-

дозировки наркотиков, зарегистрированное в этой провинции в течение одного календарного года, после более чем 2,3 тыс. смертельных случаев, зафиксированных в 2021 году. В 2022 году 81 процент всех предположительных летальных исходов от случайного отравления опиоидами был связан с употреблением фентанила и более половины — с употреблением стимуляторов (кокаин или метамфетамин), что говорит о полинаркотической природе текущего кризиса в стране.

592. Все большую обеспокоенность в Соединенных Штатах вызывает ситуация с передозировками опиоидов, содержащих примеси других веществ, включая стимуляторы, бензодиазепины или их аналоги. В марте 2023 года Администрация по контролю за соблюдением законов о наркотиках выпустила предупреждение о резком увеличении незаконного оборота фентанила с примесью ксилазина. Администрация сообщила, что случаи изъятия смесей, содержащих ксилазин и фентанил, были отмечены в 48 штатах и что ксилазин содержался примерно в 23 процентах фентанила в порошковой форме и 7 процентах фентанила в таблетированной форме, изъятых в 2022 году. Двенадцатого апреля 2023 года правительство Соединенных Штатов официально объявило употребление фентанила в смеси или сочетании с ксилазином новой угрозой для национальной безопасности из-за связанных с ним значительных негативных последствий, ведущих к быстрому ухудшению состояния здоровья, передозировкам с летальным исходом и развитию тяжелых заболеваний. Ксилазин представляет собой седативное средство, разрешенное к применению в ветеринарии в Канаде и Соединенных Штатах.

593. Содержание ксилазина все чаще обнаруживается в пробах, забираемых правоохранительными органами на всей территории Канады. По данным Министерства здравоохранения Канады, встречаемость ксилазина в пробах фентанила увеличилась с 1,4 процента в январе 2020 года до 9 процентов в апреле 2023 года, достигнув пика в 12 процентов в июне 2022 года. В ряде провинций Канады были также опубликованы предупреждения об опасности токсических реакций на бромазолам, который был обнаружен в пробах крови, взятых в ходе расследования случаев внезапной смерти; в некоторых случаях к бромазоламу был подмешан фентанил. Бромазолам относится к бензодиазепинам и не находится под международным контролем. Он не одобрен к применению в Канаде. Налоксон, обычно применяемый для нейтрализации действия и предотвращения передозировки опиоидов, неэффективен для купирования действия ксилазина или бензодиазепинов.

594. В рамках реализации Национальной стратегии контроля над наркотиками правительство Соединенных Штатов ускорило осуществление ряда инициатив в области общественного здравоохранения наряду с принятием целенаправленных мер для сокращения предложения наркотиков. Такие инициативы включают расширение предложения и доступности препаратов для купирования симптомов передозировки опиоидов, в том числе благодаря первичному одобрению налоксона в качестве препа-

рата, разрешенного к отпуску без рецепта, Управлением по контролю качества пищевых продуктов и лекарственных средств США 29 марта 2023 года, а также снабжение налоксоном населения, затронутого проблемой употребления фентанила. Шестого апреля 2023 года правительство объявило о начале национальной кампании по информированию молодежи об опасности фентанила и спасительных свойствах налоксона, параллельно работая над включением услуг по лечению расстройств, вызванных употреблением опиоидов, в стандартный набор медицинских услуг, предоставляемых в том числе в местах лишения свободы.

595. Двадцать второго мая 2023 года Управление Соединенных Штатов по контролю качества пищевых продуктов и лекарственных средств впервые одобрило гидрохлорид налмефена в форме назального спрея к применению для экстренной помощи в случаях явной или предполагаемой передозировки опиоидов у взрослых и подростков в возрасте от 12 лет. Это первый случай одобрения данного вещества к применению в больничных и внебольничных условиях в Соединенных Штатах. Решение об одобрении было принято на основе данных исследований по оценке фармакологической безопасности и фармакокинетического профиля препарата, а заявка на регистрацию назального спрея была рассмотрена в приоритетном порядке, предполагающем вынесение заключения в течение 6, а не 10 месяцев, как при стандартной процедуре.

596. Для дальнейшего урегулирования кризиса, вызванного волной передозировок в Соединенных Штатах, Национальный институт здравоохранения объявил о создании исследовательской сети для оценки эффективности различных стратегий снижения вреда, включая раздачу налоксона и индикаторных полосок для обнаружения фентанила, в различных внебольничных условиях и изучения целесообразности предоставления услуг по снижению вреда по месту жительства путем открытия передвижных пунктов, подготовки специалистов по организации групп взаимопомощи, разработки мобильных и веб-приложений и использования других форм работы с населением. На реализацию инициативы планируется выделить в общей сложности около 36 млн долл. США в течение пяти лет — наибольший объем финансирования, когда-либо выделенный на эти цели.

597. Национальный институт наркологии выделил грант Центру здравоохранения им. Лэнгона Нью-Йоркского университета и Институту общественного здравоохранения Брауновского университета на проведение исследования по измерению результатов работы нескольких из старейших официально признанных центров профилактики передозировок в США, расположенных в Нью-Йорке и Провиденсе (штат Род-Айленд). В рамках этого первого в своем роде исследовательского проекта планируется проследить частотность передозировок с летальным и нелетальным исходом и обращаемость за неотложной медицинской помощью в период с 2023 по 2027 год в трех районах деятельности профилактических центров. В рамках проекта планируется также изучить социальный эффект от работы центров и оценить

их операционные расходы и потенциальный размер экономии, которой можно добиться благодаря их деятельности за счет сокращения расходов на здравоохранение и уголовное правосудие.

598. По данным опроса «Мониторинг будущего», опубликованным в июне 2023 года, распространенность употребления каннабиса среди подростков в Соединенных Штатах снизилась после начала пандемии COVID-19 в 2021 году и продержалась на относительно стабильном уровне в течение 2022 года, в котором об употреблении каннабиса в течение последних 12 месяцев сообщил 31 процент учащихся 12-х классов. С 2021 по 2022 год распространенность употребления наркотических средств, кроме героина, среди учащихся 12-х классов немного увеличилась: об употреблении наркотиков в течение последних 12 месяцев сообщили 1,7 процента учащихся. Доля же учащихся той же возрастной группы, принимающих медикаменты для лечения синдрома дефицита внимания и гиперактивности по назначению врача, увеличилась с 11 процентов в 2021 году до 15 процентов в 2022 году. Основываясь на результатах опроса «Мониторинг будущего», Мичиганский и Колумбийский университеты провели исследование, которое показало, что с 2018 по 2021 год распространенность употребления галлюциногенов, не считая ЛСД, в течение последних 12 месяцев среди молодежи в возрасте от 19 до 30 лет выросла почти в два раза: с 3,4 процента в 2018 году до 6,6 процента в 2021 году.

599. В декабре 2022 года были опубликованы результаты Всеканадского опроса об употреблении каннабиса за 2022 год. Результаты опроса по большей части мало отличались от данных за 2021 год. В опрос 2022 года был добавлен новый параметр, касающийся случайного употребления каннабиса. Более 30 процентов сообщивших об употреблении каннабиса в течение последних 12 месяцев сообщили об увеличении потребления ТГК и уменьшении потребления КБД, а более 60 процентов сообщили о приобретении каннабиса в легальных магазинах — больше, чем в 2021 году, когда этот показатель составил 53 процента. Пять процентов респондентов сообщили, что приобретают каннабис исключительно из нелегальных или нелицензированных источников, при этом популярностью по-прежнему пользуются нелегальные онлайн-магазины из-за простоты оплаты и создания видимости легального происхождения товара. Большинство респондентов также указало, что эпизодическое употребление алкоголя и каннабиса не представляет опасности или большой угрозы для здоровья, в то время как эпизодическое курение табака или электронных сигарет с никотином представляет умеренный или значительный риск.

600. В докладе Канадского центра по проблемам злоупотребления психоактивными веществами и лечению зависимостей, опубликованном 29 марта 2023 года, сделан вывод, что в 2020 году употребление психоактивных веществ обошлось канадской экономике более чем в 49 млрд кан. долл., тогда как в 2007 году экономические потери от употребления таких веществ составили 11 млрд кан. долл. В 2020 году экономические издержки от потери производительности с учетом потерь трудового потенци-

ала в результате преждевременной смертности и долгосрочной или краткосрочной утраты трудоспособности составили более 22 млрд кан. долл., а издержки от употребления опиоидов в том же году — более 7 млрд кан. долл., больше, чем в любой другой год. В докладе также проанализированы издержки системы здравоохранения и уголовного правосудия, а также другие прямые издержки, связанные с употреблением и оборотом наркотиков.

601. С апреля 2018 по март 2023 года в рамках осуществляемой в Канаде информационно-просветительской программы по профилактике употребления опиоидов «Узнай больше» было проведено более 1,3 тыс. очных и виртуальных занятий в средних школах, 68 мероприятий в высших учебных заведениях, 43 мероприятия и фестиваля и более 175 тыс. индивидуальных бесед, а также организовано размещение информационной продукции в виде плакатов и листовок в местах с высокой проходимостью в 16 заведениях профессионального и высшего образования. Программа направлена на информирование канадских подростков и молодежи о кризисе, вызванном волной передозировок опиоидов, и на предоставление им фактической информации об опиоидах, фентаниле, симптомах передозировки, налоксоне, Законе доброго самаритянина об оказании первой помощи при передозировке наркотиков и о последствиях стигматизации людей, употребляющих наркотики.

602. По состоянию на июнь 2023 года в Канаде действовало 38 пунктов приема наркотиков под присмотром медперсонала, а на рассмотрении в Министерстве здравоохранения Канады находились заявки на открытие еще 10 пунктов. На базе таких пунктов налажено оказание услуг медико-санитарной и медицинской помощи и социальной поддержки, включая предоставление стерильных инструментов для употребления наркотиков, проверку химического состава наркотиков, оказание экстренной медицинской помощи при передозировке, тестирование на наличие инфекционных заболеваний, выдачу направлений на лечение и предоставление доступа к услугам социальной защиты, в том числе обеспечению жильем. С 2017 года такие пункты обслужили более 4 млн посетителей и оказали помощь более чем в 40 тыс. случаев передозировки. Согласно Закону о контролируемых лекарственных средствах и веществах, хранение контролируемых веществ запрещено, а на открытие пунктов приема наркотиков под присмотром медицинского персонала требуется особое разрешение в соответствии с пунктом 1 статьи 56.

603. Для повышения доступности профилактической и медицинской помощи для употребляющих наркотики в январе 2023 года в Мехико был создан Межведомственный комитет по снижению риска и вреда. В состав Комитета входят представители Национальной комиссии по профилактике и лечению зависимостей (НКПЛЗ), Службы психиатрической помощи (СПП) и Технического секретариата Национального совета по охране психического здоровья (НСОПЗ) Министерства здравоохранения, а также представители городских властей и Комиссии по правам человека города Мехико, а поддержку его

деятельности оказывают различные организации гражданского общества. В задачи Комитета входят обеспечение соблюдения прав человека при предоставлении лечебно-профилактической и медицинской помощи употребляющим наркотики в городе и уменьшение их стигматизации.

604. По данным Национального института статистики и географии Мексики, в 2021 году Генеральная прокуратура предъявила обвинения в преступлениях в сфере оборота наркотиков более чем 3,2 тыс. несовершеннолетних, причем в 90 процентах случаев обвинения были связаны с обычным хранением контролируемых веществ, в частности каннабиса и метамfetамина. На преступления в сфере оборота наркотиков пришлось 14,4 процента всех обвинений, предъявленных несовершеннолетним в этом году; данный вид преступлений является третьим по распространенности среди этой категории населения после грабежей и нанесения телесных повреждений. По сравнению с 2015 годом число несовершеннолетних, обвиненных в преступлениях в сфере оборота наркотиков, сократилось на 23 процента.

605. По данным Мексиканского наблюдательного центра по вопросам психического здоровья и зависимостей, в Мексике происходит эпидемиологический сдвиг в сторону увеличения обращаемости за наркологической помощью в связи с употреблением метамfetамина, выражающийся в росте числа обращений за помощью в большем числе штатов. Если в 2017 году обращения за наркологической помощью в связи с употреблением метамfetамина были зафиксированы в 6 штатах, то в 2022 году — в 21 штате. За эти годы употребление метамfetамина, экстази и стимуляторов выросло на 218 процентов. В 2022 году на эти вещества приходилось более 46 процентов всех обращений за наркологической помощью.

606. По данным «Онлайн-опроса об употреблении каннабиса и его производных», проведенного в Мексике в 2023 году среди почти 13,5 тыс. человек в возрасте от 12 до 75 лет, 28,3 процента респондентов сообщили, что употребляли каннабис хотя бы раз в жизни, а каждый пятый назвал себя активным потребителем. В качестве основных причин употребления были названы улучшение сна и работоспособности, снятие стресса, социализация и тяга к экспериментам.

Южная Америка

Организации наркоторговцев продолжают расширять свою деятельность в бассейне реки Амазонки, проникая в такие сферы, как незаконная добыча полезных ископаемых, незаконная вырубка лесов и незаконный оборот объектов дикой природы, что создает риски, угрожающие жизни коренного населения. Эта деятельность сопровождается взяточничеством, вымогательством, мошенничеством и отмыванием денег, а также убийствами, жестокими нападениями, сексуальным насилием и принудительным трудом в бассейне Амазонки.

С увеличением на 13 процентов площади незаконного культивирования кокаинового куста, которая достигла 230 тыс. га, в Колумбии был установлен второй подряд рекорд, а в Перу в 2022 году зафиксирована рекордная площадь, занятая под незаконное культивирование кокаинового куста, в первую очередь в перуанской Амазонии, а именно 95 008 га, что на 18 процентов больше, чем в 2021 году.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получил от Многонационального Государства Боливия просьбу начать процесс критического пересмотра действующей классификации листа коки как наркотического средства, включенного в Список I Конвенции 1961 года с поправками.

1. Основные события

607. Южная Америка — один из трех регионов мира (наряду с Ближним Востоком и Северной Африкой и Африкой к югу от Сахары), в которых наиболее ощутимы экономические последствия вооруженных конфликтов, в том числе между незаконными вооруженными формированиями и наркокартелями. Кроме того, в регионе становятся все более заметными последствия незаконного наркооборота для окружающей среды и жизни коренных общин.

608. В частности, в районах Амазонии в Бразилии, Колумбии и Перу, на которые в совокупности приходится 79 процентов площади бассейна реки Амазонки, организации наркоторговцев продолжают проникать в такие сферы, как незаконная добыча полезных ископаемых, незаконная вырубка лесов и незаконный оборот объектов дикой природы. Во *Всемирном докладе о наркотиках за 2023 год* УНП ООН описывает взаимосвязь между наркопреступлениями, преступлениями, влияющими на окружающую среду, и конвергентной преступностью, к которой относятся взяточничество, вымогательство, мошенничество и отмывание денег, а также убийства, жестокие нападения, сексуальное насилие и принудительный труд. Влияние этого сложного комплекса неблагоприятных факторов на окружающую среду выражается в явлении, получившем название «наркообезлесение», которое представляет серьезную угрозу для крупнейшего в мире тропического лесного массива и особенно тяжело сказывается на положении коренных народов, лиц африканского происхождения и других уязвимых групп населения, которые сталкиваются с вынужденным перемещением, угрозой отравления ртутью и повышенным риском насилия.

609. В Колумбии присутствие отколовшихся группировок бывших комбатантов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН), а именно «Первого фронта Каролины Рамирес» и «Первого фронта Армандо Риоса», связывается с многочисленными случаями убийств, запугивания, вымогательств, принудительной вербовки несовершеннолетних и внутренних пере-

мещений и другими преступлениями с применением насилия. От насилия, связанного со спорами за территорию и за право контролировать сами эти группировки, а также со стремлением этих группировок установить социальный контроль над местными общинами, страдает прежде всего коренное население. Атмосферу насилия усугубляет присутствие бразильских преступных банд «Красное командование» и «Первое столичное командование», которые в сотрудничестве с колумбийскими организациями переправляют через границу запрещенные вещества и продукты незаконной добычи полезных ископаемых. В мае 2023 года колумбийский омбудсмен издал *alerta temprano de inminencia* (раннее оповещение о нависшей угрозе) № 0-17-23, требуя в первоочередном порядке оказать экстренную превентивную гуманитарную помощь коренным общинам в колумбийской Амазонии, включая заповедник Яйгохе-Апапорис в департаменте Ваупес и общины в сельских районах Ла-Педрера, Ла-Виктория, Мирити-Парана и Пуэрто-Сантандер в департаменте Амасонас. По мнению омбудсмана, эти общины подвергаются риску нарушения их прав на жизнь, свободу, неприкосновенность и безопасность, в том числе гарантируемых нормами международного права прав человека.

610. Наркопреступность и другие формы организованной преступности по-прежнему в разной степени влияют на политическую жизнь в Южной Америке, о чем свидетельствуют недавние инциденты и продолжающиеся расследования в связи с событиями в Эквадоре и Венесуэле (Боливарианская Республика). В июле 2023 года Уго Армандо Карвахаль Барриос, бывший директор службы военной разведки Боливарианской Республики Венесуэла, был экстрадирован Испанией в Соединенные Штаты в связи с предполагаемой причастностью к незаконному обороту наркотиков. Он обвиняется в участии в наркотеррористическом заговоре; участии в сговоре с целью ввоза кокаина в Соединенные Штаты; применении, ношении и хранении пулеметов и взрывных устройств в связи с наркотеррористическим заговором и сговором с целью ввоза кокаина; участии в сговоре с целью применения, ношения и хранения пулеметов и взрывных устройств в связи с наркотеррористическим заговором и сговором с целью ввоза кокаина.

611. В Эквадоре 9 августа 2023 года после предвыборного митинга был убит кандидат в президенты Фернандо Вильявисенсио. В результате нападения пострадали еще девять человек, в том числе кандидат в Национальную ассамблею и двое полицейских. Вильявисенсио занимал жесткую позицию в отношении наркокартелей, преступных организаций и коррупции. Президент Эквадора Гильермо Лассо, назвавший это убийство политическим преступлением, объявил в стране трехдневный национальный траур и 60-дневное чрезвычайное положение.

612. В январе 2023 года Генеральная прокуратура Колумбии заявила о задержании Маргарет Чако, гражданки Колумбии, обвиняемой в планировании и финансировании убийства парагвайского прокурора Марсело Даниэля Печчи Альбертини, который успешно вел несколько громких дел об организованной преступности. Убийство было

совершено в Колумбии, и Чакон встречалась с представителями организаций наркоторговцев в Мексике, после чего возглавила операцию по ликвидации прокурора в Картахене, Колумбия, а затем бежала в Сальвадор, где и была задержана.

613. В Бразилии в июле 2023 года был опубликован бразильский справочник по общественной безопасности. В этом документе приведены данные о случаях умышленного причинения смерти на национальном уровне и на уровне штатов и анализируются смертность в результате действий полиции и потери среди полицейских. Представлены также данные об исчезновениях, насилии в отношении детей и молодежи, бытовом и сексуальном насилии, огнестрельном оружии и расходах на общественную безопасность. В документе отражена динамика показателей умышленного причинения смерти в Бразилии с 2011 года, которые достигли максимума в 2017 году — 67 078 смертей, снизились в 2018 и 2019 годах, упав до 47 765 случаев, а затем оставались относительно стабильными до 2022 года, когда было зарегистрировано 47 398 смертей. Что касается регионального распределения случаев умышленного причинения смерти, то больше всего насильственных убийств было зарегистрировано в штатах Амапа (50,6 на 100 тыс. населения), Баия (47,1) и Амазонас (38,8) в северном и северо-восточном регионах страны. В справочнике также представлен анализ, объясняющий широкое распространение насилия в стране расширением деятельности конкурирующих организаций наркоторговцев — «Красного командования» и «Первого столичного командования» — с проникновением с их первоначальных территорий на юго-востоке Бразилии (а именно в Рио-де-Жанейро и Сан-Паулу) в другие штаты.

614. В ходе пятьдесят четвертой сессии Совета по правам человека Организации Объединенных Наций в сентябре и октябре 2023 года независимая международная миссия по установлению фактов в Боливарианской Республике Венесуэла представила свой третий доклад (A/HRC/54/57), посвященный двум темам: а) государственный аппарат и его механизмы репрессий и ограничения гражданского и демократического пространства; б) создание в июле 2022 года Управления стратегических и тактических операций в составе Боливарианской национальной полиции как продолжение, с точки зрения структуры, командования и методов работы, Сил специального назначения. В докладе миссия вновь выражает обеспокоенность большим количеством сообщений о внесудебных казнях, совершаемых силами безопасности в рамках операций по борьбе с организованной преступностью.

615. Двадцать шестого июня 2023 года президент Многонационального Государства Боливия в соответствии с положениями статьи 3 Конвенции 1961 года с поправками направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций письмо с просьбой начать процесс критического пересмотра действующей классификации листа коки как наркотического средства, включенного в Список I Конвенции. В соответствии с той же статьей Генеральный секретарь довел эту просьбу до сведения

сторон, ВОЗ и Комиссии по наркотическим средствам. После того как ВОЗ завершит пересмотр, Правительство Многонационального Государства Боливия будет об этом уведомлено. Многонациональное Государство Боливия сделало оговорку к Конвенции 1961 года, разрешающую на территории государства жевание листа коки как часть культурной традиции. В соответствии с Конституцией правительство защищает традиционную коку в качестве объекта культурного наследия, возобновляемого природного источника биоразнообразия и фактора, способствующего социальной сплоченности, и не считает коку в ее естественном состоянии наркотиком. Общим законом о коке установлено ограничение площади культивирования кокаинового куста в 22 тыс. га и определены разрешенные зоны культивирования с географически привязанными границами.

2. Региональное сотрудничество

616. В 2022 году УНП ООН в сотрудничестве с Колумбийской комплексной системой контроля за выращиванием запрещенных культур, колумбийской национальной полицией и бразильскими правоохранительными органами в порядке эксперимента реализовало проект с мониторингом незаконного наркорынка в Бразилии, который способствовал сотрудничеству между Бразилией и Колумбией. В рамках этого проекта было проведено пять технических семинаров-практикумов и почти 300 представителей сил безопасности в четырех бразильских штатах прошли обучение. Проект направлен на создание более широкой и диверсифицированной системы мониторинга рынка запрещенных наркотиков с упором на поиск информации об их стоимости и чистоте. Эта инициатива реализуется в рамках деятельности Центра передового опыта по сокращению предложения запрещенных наркотиков — партнерского проекта УНП ООН, Государственного секретариата Бразилии по наркополитике (СЕНАД) и ПРООН.

617. Кроме того, в 2022 году Глобальная программа борьбы с киберпреступностью в сотрудничестве со Службой лабораторного и научного обеспечения УНП ООН в рамках реализации стратегии УНП ООН в области преодоления опиоидного кризиса опубликовала доклад «The online trafficking of synthetic drugs and synthetic opioids in Latin America and the Caribbean» («Онлайн-торговля синтетическими наркотиками и синтетическими опиоидами в Латинской Америке и Карибском бассейне»). В этом докладе представлена информация о том, как организованные преступные группы используют платформы социальных сетей, открытые форумы и рынки даркнета на всех этапах незаконного оборота — от приобретения прекурсоров, необходимых для изготовления синтетических наркотиков, до сбыта готовой продукции и монетизации доходов, в основном через криптовалюты.

618. В 2022 и 2023 годах УНП ООН оказывало поддержку Доминиканской Республике, Колумбии, Мексике, Парагваю, Перу и Ямайке на всех этапах расследования дел о незаконном обороте наркотиков в киберпространстве, от возбуждения дела до судебного разбиратель-

ства. Так, было проведено 14 учебных курсов с практическими занятиями и разбором интерактивных примеров, на которых рассматривались правовые аспекты применения методов ведения расследования в киберпространстве, трудности, возникающие на пути от теоретического анализа дела до судебного разбирательства, а также вопросы, касающиеся технологии блокчейн, криптовалют, даркнета и судебной экспертизы на всех ее этапах.

619. В январе и апреле 2023 года при содействии УНП ООН состоялся обмен передовым опытом в области конфискации активов между боливийскими прокурорскими органами, антинаркотической полицией и органами, ответственными за конфискацию активов (Управление по вопросам регистрации, контроля и управления арестованным имуществом), и полицией и прокуратурой Колумбии. В августе 2023 года 40 сотрудников Специальной группы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и Регионального информационно-аналитического центра по противодействию незаконному обороту наркотиков, расположенных в Многонациональном Государстве Боливия, прошли международный учебный курс по методам следственной работы и финансового анализа. Обучение, которое проводили инструкторы Федеральной полиции Бразилии, способствовало совершенствованию навыков применения методов и технологий финансового анализа в борьбе с организованной преступностью, связанной с незаконным оборотом наркотиков.

620. В мае 2023 года при содействии УНП ООН была проведена двусторонняя встреча прокуроров из Аргентины и Боливии (Многонациональное Государство). Цель встречи состояла в налаживании взаимодействия между пограничными прокурорскими органами и достижении прогресса в создании совместных следственных групп. Мероприятие было организовано по следам посещения УНП ООН пограничного района в городе Якуиба, Многонациональное Государство Боливия, в 2022 году.

621. Тринадцатого декабря 2022 года Бразильский центр передового опыта совместно с Колумбийской комплексной системой контроля за выращиванием запрещенных культур опубликовал доклад под названием «Dynamics of the illicit drug market in Brazil: comparative analysis of the prices of cannabis herb, cocaine and other drugs» («Динамика рынка запрещенных наркотиков в Бразилии: сравнительный анализ цен на марихуану, кокаин и другие наркотики»), подготовленный по результатам исследования, проведенного в четырех бразильских штатах. Исследование показало, что риски, возникающие на каждом этапе процесса наркооборота, например конфликты в конкретном районе, таможенный контроль и действия полиции, могут быть одним из факторов, обуславливающих рост цен на наркотики. Кроме того, это исследование показало, что соперничество между различными организованными преступными группами и доминирующее положение той или иной организации также могут вызывать колебания цен. Например, было установлено, что цена кокаинового основания в Бразилии возрастает пропорционально расстоянию, на которое транспортируемый продукт удаляется от стран — производителей наркотиков.

622. В декабре 2022 года Аргентина принимала у себя сорок шестое пленарное заседание Группы разработки финансовых мер в странах Латинской Америки, которая оказывает странам поддержку в повышении эффективности противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. В состав Группы входят Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор. В ходе заседания был утвержден доклад о взаимной оценке по Эквадору. В числе основных выводов в докладе было особо отмечено, что с учетом характеристики рисков в стране — хотя Группа экономического и финансового анализа проводит большую работу — количество распространяемых отчетов финансовой разведки на фоне выявленных серьезных угроз, таких как незаконный оборот и контрабанда наркотиков, недостаточно. На пленарном заседании были также утверждены седьмой расширенный доклад о последующих мерах и второй доклад о пересмотре рейтинга соблюдения технических требований в отношении Колумбии. В докладе отмечается значительный прогресс, достигнутый страной в устранении недостатков, выявленных в докладе о взаимной оценке за 2018 год. Страна была переведена из категории «частично соответствующей» в категорию «преимущественно соответствующей» по двум рекомендациям, касающимся должной осмотрительности в отношении клиентов.

623. Подразделения Группы УНП ООН/Интерпола/ВТамО по пограничному контролю пассажирских и грузовых перевозок произвели в Южной Америке рекордные изъятия химических веществ — прекурсоров. В результате слаженных действий компетентных органов Боливии (Многонациональное Государство) и Чили в ноябре 2022 года было изъято 690 т химических веществ — прекурсоров для производства кокаина, которые были обнаружены в 41 заброшенном контейнере. Это крупнейшее изъятие химических веществ — прекурсоров одним из подразделений Группы по пограничному контролю пассажирских и грузовых перевозок с начала реализации программы в 2005 году составило почти 80 процентов от общего объема химических веществ — прекурсоров, изъятых Группой за весь год (более 830 т).

624. В 2023 году в рамках Программы сотрудничества между странами Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза по вопросам наркополитики (КОПОЛАД III) продолжалась поддержка регионального и международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Так, в апреле 2023 года в Кито был проведен семинар-практикум по обмену информацией и оперативными данными и совершенствованию систем контроля и утилизации химических веществ; в апреле 2023 года в Форталезе (Бразилия) был проведен семинар по проблеме потребления наркотиков и факторам уязвимости населения городских районов; в апреле 2023 года в Сантьяго ЕЦМНН было организовано совещание, посвященное аналитическому потенциалу национальных систем раннего оповещения и национальных центров нарколо-

гического мониторинга, включая обновления и новые концепции; в июне 2023 года в Монтевидео состоялся семинар-практикум на тему «Дорожные карты по обеспечению качественной помощи и социальной инклюзии и предотвращению стигматизации употребляющих наркотики».

625. В декабре 2022 года Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Колумбия, Парагвай, Уругвай и Чили участвовали в операции Комитета «Нокаут» и обменивались оперативной информацией в целях выявления и ликвидации незаконных пунктов изготовления и распространения не предназначенных для медицинского применения каризопродола, 1,4-бутандиола, фторбромазепама, *гамма*-бутиролактона и кетамина, которые переправлялись с помощью международной и экспресс-почты, курьерскими службами и по другим каналам.

626. В апреле 2023 года в рамках программы ГРИДС было проведено учебное мероприятие по повышению квалификации для 32 сотрудников полицейской, таможенной и почтовой служб Уругвая, а затем — учебное мероприятие для 26 парагвайских чиновников. Оба мероприятия были посвящены безопасным методам идентификации и перехвата опасных веществ. Участники также прошли инструктаж по применению высокоточных средств целевого отслеживания ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс», способствующих улучшению трансграничного обмена оперативной информацией.

627. В мае 2023 года в рамках программы ГРИДС в Бразилии было проведено два учебных курса для 39 сотрудников правоохранительных и регулирующих органов. Участники прошли инструктаж по правилам применения оперативных инструментов МККН и платформ высокоточного целевого отслеживания — ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс» — для содействия обмену оперативными данными и проведению расследований.

628. В мае 2023 года в Лиме в рамках программы ГРИДС был проведен семинар-практикум по синтетическим опиоидам и родственным химическим веществам и правилам безопасности при их перехвате, в котором приняли участие 25 перуанских оперативных сотрудников. Особое внимание было уделено наращиванию потенциала в интересах улучшения взаимодействия перуанских ведомств по вопросам, касающимся методов безопасного обращения с опасными веществами и их перехвата.

629. В сентябре 2023 года МККН созвал в Вене в рамках своей программы ГРИДС шестое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием почтовых отправлений, курьерской доставки и грузовых авиаперевозок. В мероприятии приняли участие контактные лица в правоохранительных и регулирующих органах, эксперты лабораторий судебной медицины, химии и токсикологии, в том числе из Аргентины и Чили, которые обсудили последние данные об опасных веществах, не имеющих известного законного применения. В целях укрепления транс-

граничного сотрудничества делегации правительств ряда участвовавших стран провели также двусторонние и многосторонние тематические совещания.

630. Также в сентябре 2023 года в рамках программы ГРИДС было создано третье совещание международной группы экспертов по пополнению ведущихся Комитетом списков опасных веществ, не имеющих известного законного применения, и по новаторским подходам к их выявлению в фальсифицированных или незаконно изготовленных фармацевтических препаратах. В совещании приняли участие представители правительств и международных организаций, в том числе из Аргентины, Бразилии, Уругвая и Чили. Особое внимание было уделено мероприятиям в рамках операции МККН «Нокаут» по пресечению незаконного оборота новых психоактивных веществ, используемых при совершении сексуальных посягательства, и ее результатам.

631. В общей сложности 338 должностных лиц, занимающихся вопросами наркоконтроля, из компетентных национальных органов всех 12 стран Южной Америки, а именно Аргентины, Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианская Республика), Гайаны, Колумбии, Парагвая, Перу, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора, зарегистрировались в качестве пользователей электронных модулей проекта «МККН-Обучение». На данный момент в рамках проекта «МККН-Обучение» разработаны пять электронных модулей по следующим темам: наркотические средства, психотропные вещества, химические вещества — прекурсоры, международная система контроля над наркотиками и обеспечение достаточного количества контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

632. УНП ООН провело обучение по вопросам безопасного обращения с изъятыми наркотиками и химическими веществами — прекурсорами и их утилизации для персонала компетентных органов Гватемалы, Колумбии, Перу и Эквадора. В рамках Региональной программы по безопасному обращению с изъятыми наркотиками и химическими веществами — прекурсорами и их утилизации УНП ООН также организовало учебные мероприятия на национальном и региональном уровнях по вопросам контроля и проверки потребителей прекурсоров и способствовало обмену информацией на субрегиональном уровне в целях выявления новых тенденций и способов организации утечки прекурсоров.

3. Наличие веществ, находящихся под международным контролем, и представление отчетов Комитету

633. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники обязаны ежегодно представлять Комитету статистиче-

ские отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законную деятельность, связанную с использованием веществ, находящихся под международным контролем, и оценивать уровень доступности этих веществ для использования в законных медицинских и научных целях.

634. В Южной Америке, как и в других регионах, трудно определить достаточные уровни обеспеченности опиоидными анальгетиками без точных данных о медицинских потребностях, связанных с оказанием паллиативной и иной медицинской помощи при различных заболеваниях. Согласно данным, представленным Комитету государствами-членами, потребление опиоидных анальгетиков в Южной Америке, выраженное в СУСД на миллион жителей, за последние 20 лет выросло почти в три раза, с 6239 СУСД/млн в 2002 году до 16 824 СУСД/млн в 2021 году. В 2021 году самый высокий уровень потребления наблюдался в Чили (2224 СУСД/млн), за которой следовали Колумбия (1780 СУСД/млн), Аргентина (1672 СУСД/млн), Уругвай (962 СУСД/млн), Бразилия (704 СУСД/млн), Перу (397 СУСД/млн), Парагвай (392 СУСД/млн), Эквадор (302 СУСД/млн) и Суринам (230 СУСД/млн). В остальных странах уровень потребления не достигал 200 СУСД/млн: Многонациональное Государство Боливия сообщило о 173 СУСД/млн, а Боливарианская Республика Венесуэла и Гайана сообщили о самом низком в регионе потреблении — 25 и 0 СУСД/млн соответственно. В 2021 году в структуре потребления различных опиоидов первое место занимал фентанил (14 456 СУСД/млн), за которым следовали морфин (1009 СУСД/млн), гидрокодон (981 СУСД/млн) и оксикодон (193 СУСД/млн). Выраженный в СУСД показатель наличия наркотических средств, кроме включенных в Список III Конвенции 1961 года с поправками, рассчитывается путем деления годового наличного количества на 365 дней. Полученный результат делится на численность населения страны или территории в миллионах человек (СУСД/млн) по состоянию на соответствующий год, а затем на условную суточную дозу.

635. В последние годы ситуация со статистическими отчетами стран Южной Америки по психотропным веществам, которые они должны ежегодно представлять в соответствии с требованиями Конвенции 1971 года, складывалась по-разному. В какие-то годы это требование соблюдалось полностью или почти полностью, а в какие-то количество представленных отчетов несколько снижалось. Страны региона по-прежнему стремятся представлять свои отчеты без перебоев. Определить уровни потребления психотропных веществ в Южной Америке сложно, поскольку в течение последних пяти лет доля стран региона, представлявших данные о потреблении любых психотропных веществ, находилась в пределах лишь 50–75 процентов. Оценке обеспеченности также мешает то обстоятельство, что значительная часть стран региона не регулярно представляет свои ежегодные статистические отчеты по психотропным веществам.

636. **Комитет напоминает, что в некоторых странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ, и подчеркивает важность обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне**

веществ для использования в медицинских целях. Комитет отмечает усилия стран региона по улучшению обеспеченности веществами на своей территории, о которых свидетельствуют данные о росте их потребления, и призывает принимать дальнейшие меры, уделяя особое внимание обеспечению доступности в сельских районах и для уязвимых групп населения.

637. Если говорить о химических веществах — прекурсорах, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют годовые исчисления своих законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Что касается других веществ, то Комиссия просит представлять годовые исчисления законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине — веществах, которые имеют также медицинское применение, — и, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. На протяжении последних пяти лет все страны Южной Америки, за исключением Парагвая, представили Комитету по крайней мере один раз исчисление своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе и регулярно обновляют свои исчисления в отношении этих веществ, что способствует предотвращению их избыточного предложения и утечки в незаконные каналы и обеспечению их наличия для использования в законных целях. В 2019 году Суринам впервые за последние пять лет представил Комитету исчисления своих годовых законных потребностей.

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

638. Тринадцатого декабря 2022 года Министерство безопасности Аргентины постановлением № 843/2022 утвердило новые правила «Порядок действий полиции и сил безопасности в ситуациях, связанных с людьми с острыми психическими расстройствами и/или с проблемным употреблением наркотических средств в общественных местах». Согласно этим правилам, конечной целью оперативных мероприятий является снижение риска до прибытия медицинских служб, обеспечение безопасности участников инцидента и персонала сил безопасности на месте и содействие оказанию медицинской и социальной помощи.

639. Восьмого ноября 2022 года постановлением № 760/2022 Министерства безопасности Аргентины был создан национальный центр мониторинга химических веществ — прекурсоров для оказания поддержки исполнительному органу Национального реестра химических веществ — прекурсоров, созданного в соответствии с Законом № 26.045. Центр будет заниматься централизованным накоплением, обработкой, систематизацией, анализом и мониторингом имеющейся информации о химических веществах — прекурсорах с целью наращивания

потенциала государства в области предупреждения и расследования случаев незаконного оборота химических веществ — прекурсоров путем укрепления связей между различными государственными учреждениями и с теми организациями частного сектора, которые участвуют в контроле за использованием химических веществ — прекурсоров.

640. В 2023 году УНП ООН приступило к реализации в Аргентине программы по борьбе с синтетическими наркотиками и утечкой химических веществ — прекурсоров. Программа направлена на повышение эффективности мер по пресечению незаконного оборота наркотиков с акцентом на синтетические наркотики и новые психоактивные вещества, включая синтетические опиоиды, и контроля над химическими веществами, а также уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков в интернете и связанной с ним коррупции. Программа реализуется в трех административных единицах Аргентины: автономном городе Буэнос-Айрес, провинции Буэнос-Айрес и провинции Санта-Фе. Кроме того, УНП ООН оказало Аргентине поддержку в разработке кодекса добросовестного поведения для организаций, работающих с химическими веществами — прекурсорами, который является полезным инструментом совместного контроля над химическими прекурсорами со стороны государственного и частного секторов. В кодексе подчеркивается важность достижения консенсуса между секторами относительно правильного порядка использования химических веществ — прекурсоров, исключающего их утечку на нелегальные рынки.

641. В период с марта по июль 2023 года УНП ООН провело ряд технических практикумов и учебных занятий, направленных на укрепление потенциала персонала полицейских, прокурорских и судебных органов на национальном и субнациональном уровнях в Аргентине, по следующим темам: *a)* выявление незаконных механизмов получения химических веществ и прекурсоров организованными преступными группами; *b)* стратегическое уголовное расследование дел о незаконном обороте наркотиков и сопутствующей коррупции и судебное преследование в связи с ними; *c)* производство наркотических средств (включая синтетические наркотики и новые психоактивные вещества), а также химических веществ и прекурсоров, используемых при их незаконном изготовлении; *d)* начальные сведения о синтетических наркотиках, синтетических опиоидах и химических веществах, используемых в незаконном производстве наркотиков; *e)* методы проверки химических веществ и прекурсоров, безопасного обращения с ними, их транспортировки и временного хранения.

642. Восемнадцатого апреля 2023 года совместным постановлением № 1/2023 Министерства безопасности, Министерства науки, технологий и инноваций и Секретариата по разработке всеобъемлющей политики в области оборота наркотиков (СЕДРОНАР) в Аргентине была создана Система раннего оповещения о новых психоактивных веществах. Система раннего оповещения собирает, генерирует, систематизирует и распространяет

достоверную информацию о новых психоактивных веществах, новейших наркотиках и новых формах их потребления и реализации на территории Аргентины для предотвращения и уменьшения возможных негативных последствий для населения и системы здравоохранения путем раннего выявления, общей оценки риска, распространения информации и разработки своевременных мер реагирования.

643. Тридцатого декабря 2022 года в Многонациональном Государстве Боливия министерским постановлением № 0765 был утвержден Национальный план действий по сокращению спроса на наркотики на 2023–2025 годы. В Плане уделяется внимание охране здоровья на уровне общин и общественному здравоохранению в целом с особым упором на уязвимые группы населения. В нем предусмотрены следующие направления: профилактика, лечение, реабилитация, реинтеграция и межсекторальная координация. К институциональным субъектам, которые будут участвовать в реализации Плана, относятся Министерство здравоохранения и спорта, Министерство образования, Министерство внутренних дел и администрации автономных департаментов и автономных муниципальных образований.

644. Двадцать девятого августа 2023 года министр внутренних дел Многонационального Государства Боливия и УНП ООН подписали соглашение о реализации проекта под названием «Поддержка в борьбе с коррупцией в Специальной группе по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ФЭЛКН)». Проект будет способствовать утверждению норм ответственного управления путем развития системы контроля за факторами риска, поощрения этичного и добросовестного поведения и укрепления потенциала антинаркотической полиции.

645. В Бразилии в соответствии с указом № 11.348 от 1 января 2023 года была проведена реструктуризация СЕНАД. Указом восстановлен мандат Государственного секретариата в части, касающейся спроса на наркотики и профилактики их потребления, и создана структура для координации специальных проектов по вопросам борьбы с наркотиками и установления расовой справедливости. СЕНАД включает в себя три управления: управление по вопросам профилактики и социальной реинтеграции; управление по научным исследованиям, оценке эффективности и управлению знаниями; управление по вопросам управления активами и правосудия. Шестого апреля 2023 года в соответствии с президентским указом № 11.480 Государственным секретариатом реорганизован Национальный совет по наркополитике. Основные изменения заключаются во внедрении концепции участия общества, подразумевающей равное количество представителей федерального правительства и гражданского общества, и введении выборов. СЕНАД планирует осуществлять свою деятельность по следующим пяти сквозным стратегическим направлениям, с особым упором на уязвимые группы населения: *a)* национальная стратегия по обеспечению женщинам возможностей для осуществления своих прав в рамках наркополитики; *b)* стратегия смягчения и устранения последствий незаконного

оборота наркотиков для коренного населения и этнотерриторий; с) национальная стратегия установления расовой справедливости в рамках наркополитики; d) забота о детях и подростках в рамках наркополитики; e) межведомственная стратегия учета положения бездомных лиц в рамках наркополитики. Реализация первых двух стратегий, ориентированных на женщин и коренные народы, начатая в 2023 году, продолжается в данный момент.

646. На основе данных бразильской системы раннего оповещения о наркоопасности, цель которой состоит в оперативном обнаружении новых психоактивных веществ совместными усилиями различных бразильских ведомств, в 2022 году были опубликованы три доклада, в которых представлены и проанализированы данные о новых психоактивных веществах. В ноябре 2022 года был опубликован третий тематический бюллетень, в котором в контексте научной политики подробно описываются судебно-химические и токсикологические лаборатории в Бразилии. В докладе содержатся рекомендации, в частности касающиеся установления минимального необходимого числа экспертов в зависимости от объемов и уровня спроса на проведение анализов в каждой лаборатории, обеспечения постоянного повышения квалификации экспертов и утверждения параметров для определения приоритетности закупок оборудования. В 2023 году на основе данных системы раннего оповещения о наркоопасности был опубликован один доклад о фентаниле и один — о синтетических каннабиноидах. В докладе о фентаниле привлекается внимание общественности к глобальной угрозе, которую создает это вещество, и сообщается об обстоятельствах, в которых наблюдались отравления этим веществом в Бразилии, когда пострадавшие употребляли синтетические каннабиноиды и ЛСД с примесью фентанила, не подозревая об этом. В докладе содержатся рекомендации относительно снабжения служб экстренной медицинской помощи налоксоном и усиления контроля за ситуацией. Относительно синтетических каннабиноидов в докладе отмечается увеличение объемов изъятий и случаев отравления, особенно в юго-восточных штатах Бразилии, и рекомендуется проведение дальнейшего мониторинга соответствующими учреждениями.

647. В сентябре 2023 года Колумбия объявила о начале реализации Национальной антинаркотической политики на период 2023–2033 годов. В процессе ее разработки было проведено 25 территориальных консультаций с целью обеспечить учет интересов местных общин. В этом документе содержится детальный анализ наркопроблемы в Колумбии, включая подробный разбор связи между Национальной антинаркотической политикой и мирным соглашением с РВСК-АН. Кроме того, одной из целей политики является создание нормативной базы, регулирующей употребление каннабиса взрослым населением с акцентом на права человека, охрану здоровья и социальную и экологическую справедливость.

648. **Комитет хотел бы обратить внимание всех правительств на то, что меры, разрешающие немедицинское потребление каннабиса, противоречат положениям международных конвенций о контроле над наркоти-**

ками, в частности пункту (с) статьи 4 и статье 36 Конвенции 1961 года с поправками и подпункту (а) пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года.

649. Восемнадцатого мая 2023 года в Эквадоре началось осуществление трех новых стратегий обеспечения безопасности: Новой стратегии по предупреждению и сдерживанию преступного насилия на 2023–2024 годы, Национальной стратегии по борьбе с организованной преступностью на 2023–2030 годы и Специальной стратегии по борьбе с международным незаконным оборотом подлежащих контролю веществ, внесенных в списки, на 2023–2030 годы. Последняя выступает в качестве оперативного инструмента реализации национальной политики, направленной на стратегическое и скоординированное противодействие незаконному обороту наркотиков в рамках различных механизмов обеспечения общественной безопасности. Эта стратегия нацелена не только на сокращение предложения наркотиков, но и на совершенствование институциональных процессов в области сбора оперативных данных, проведения расследований и перехвата наркотиков на маршрутах смешанных перевозок, а также на укрепление международного сотрудничества и противодействие коррупции, отмыванию денег и организованной преступности.

650. Двадцать шестого июня 2023 года правительство Уругвая объявило о принятии национального плана действий по охране психического здоровья и борьбе с наркоманией. Бюджет плана, реализация которого начнется 1 января 2024 года, оценивается в сумму, эквивалентную 20 млн долл. США. План предусматривает работу по двум основным направлениям: профилактика и просвещение; лечение, инклюзия и реабилитация. Первый компонент, касающийся профилактики, включает в себя Комплексный план профилактических мероприятий на период 2021–2025 годов («Uruguay previene»), направленный на вовлечение подростков и молодежи в социальную жизнь и профилактику потребления наркотиков в молодежно-подростковой среде. Второй компонент предполагает расширение ассортимента психиатрических и наркологических услуг, предоставляемых Национальной комплексной системой здравоохранения, включая предоставление психотерапевтических услуг и создание новых наркологических лечебных центров.

651. Что касается контроля над химическими веществами — прекурсорами, то 12 апреля 2023 года в Многонациональном Государстве Боливия изданы два верховных указа, направленные на усиление контроля над прекурсорами внутри страны и вдоль государственной границы. Указом № 4910 предусматривается усиление механизмов регулирования, контроля, мониторинга и проверки торговли бензиновым и дизельным топливом. В указе № 4911 предусматриваются совершенствование административной работы Главного управления по контролируемым веществам, установление требований к законной деятельности, подразумевающей использование контролируемых химических веществ, и порядка ее осуществления и усиление механизмов контроля. Кроме того, правительство подготовило законопроект о внесении

изменений в закон № 913, согласно которым в его список V будут включены восемь новых веществ, подлежащих контролю в качестве химических веществ — прекурсоров: перманганат натрия, метабисульфит натрия, бисульфит натрия, реактивное топливо, этилацетат, бутилацетат, изопропиловый спирт и хлорид кальция. Эти вещества дополнят список из 42 химических веществ — прекурсоров, которые уже подлежат контролю в стране. В настоящее время законопроект находится на рассмотрении Многонациональной законодательной ассамблеи страны.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

652. Основную долю подлежащих международному контролю растений и веществ, которые являются предметом незаконного культивирования, производства или изготовления в Южной Америке, а также незаконного ввоза в этот регион и вывоза из него, по-прежнему составляют кокаиновый куст, кокаин и каннабис. Лист коки незаконно выращивается в основном в Колумбии и Перу, и в определенных объемах в Многонациональном Государстве Боливия, а каннабис незаконно культивируется в нескольких странах региона, в том числе в Бразилии, Парагвае и Чили. Наблюдается диверсификация некоторых традиционных маршрутов и способов незаконного оборота наркотиков, в том числе в районе бассейна реки Амазонки, что может быть вызвано недавними ограничениями, введенными в связи с пандемией COVID-19.

653. В июне 2023 года Перу сообщило о том, что в 2022 году под незаконное культивирование кокаинового куста была занята, прежде всего в перуанской Амазонии, рекордная площадь — 95 008 га, что на 18 процентов больше, чем в 2021 году. Наиболее значительное расширение площадей незаконных посевов с 2021 по 2022 год наблюдалось в департаментах Укаяли (с 10 151 до 14 531 га), Лорето (с 10 348 до 13 844 га), Куско (с 13 642 до 16 009 га) и Хуни (с 6701 до 8063 га). В 2022 году наибольшая доля незаконного культивирования — 37,6 процента — по-прежнему приходилась на долину рек Апуримак, Эне и Мантаро. В то же время 19 процентов (18 076 га) всех посевов находились на территориях коренных общин, а 16 процентов (14 865 га) — в природных заповедниках и прилегающих районах. Перу также сообщило об увеличении площади уничтоженных посевов, которая в 2022 году достигла 21 628 га. Количество уничтоженных посевов по-прежнему не достигает показателей 2018 и 2019 годов (25 107 и 25 565 га соответственно), тем не менее оно значительно превышает показатели 2020 и 2021 годов (6237 и 5557 га соответственно).

654. Правительство Многонационального Государства Боливия сообщило Комитету, что в период с 2021 года по июль 2023 года в стране была проведена 24 961 операция по пресечению незаконного оборота, в результате которых было изъято 52 т кокаина, 515 т марихуаны, 1643 т твердых химических веществ, 1753 л жидких химических веществ и 837 т листа коки, а также ликви-

дировано 135 лабораторий по изготовлению наркотиков в кристаллической форме и переработке прекурсоров и 1737 фабрик. В ходе этих операций были задержаны 8193 человека. Многонациональное Государство Боливия также сообщило об уничтожении в период с 2021 года по июль 2023 года 24 537 га избыточных посевов коки.

655. Двадцать восьмого февраля 2023 года министр внутренних дел Боливии и УНП ООН представили основные выводы доклада о проверке информации об уничтожении незаконных наркотиков, изъятых в 2022 году в Многонациональном Государстве Боливия. Целевой 80-процентный показатель был превышен, так как по итогам проверки подтверждено ежегодное уничтожение 87 процентов наркотиков. В 2022 году антинаркотическая полиция изъяла и уничтожила 19,3 т кокаина и 11,1 т каннабиса. УНП ООН приняло участие в уничтожении 88,5 процента кокаина (17,1 т), 84 процентов марихуаны (9,4 т) и окончательной утилизации 17 489 таблеток МДМА, 645 г МДМА в нефасованном виде и 527 доз ЛСД.

656. В течение отчетного периода УНП ООН опубликовало материалы с итогами обследования по ситуации с культивированием коки в Многонациональном Государстве Боливия за 2022 год. В документе сообщается, что площадь незаконного культивирования в стране сократилась на 2 процента — с 30 500 га в 2021 году до 29 900 га в 2022 году. Из общей площади посевов 61 процент приходится на регион Лос-Юнгас-де-Ла-Пас; 38 процентов на Кочабамбу; 1 процент на Норте-де-Ла-Пас. Кроме того, УНП ООН сообщило об изъятии в Многонациональном Государстве Боливия в 2022 году 331 т листа коки, что на 12 процентов больше, чем в 2021 году. По оценкам авторов доклада, потенциальный объем производства листа коки составляет от 44 400 до 55 700 т, а оценочная стоимость — от 229 до 279 млн долл. США. Объем изъятий кокаиновой пасты сократился на 15 процентов по сравнению с предыдущим годом и составил 10,13 т в 2022 году, тогда как объем изъятий кокаина увеличился на 31 процент и составил 10,21 т.

657. В сентябре 2023 года УНП ООН в сотрудничестве с правительством Колумбии опубликовало ежегодный доклад о культивировании коки. Второй год подряд в Колумбии отмечаются рекордные показатели по угодыям, занятым под незаконное культивирование коки, общая площадь которых увеличилась на 13 процентов и достигла 230 тыс. га (притом что площадь уничтоженных посевов сократилась на 33 процента и составила 69 тыс. га), и увеличение на 24 процента количества кокаина, который потенциально может быть изготовлен, до 1738 т, что является самым высоким показателем для этой страны за всю ее историю. По сравнению с 2021 годом прирост площади незаконных посевов составил 21,5 процента в национальных природных парках, 18 процентов на охраняемых территориях коренных народов, 4 процента на землях темнокожих общин и 2 процента в лесных заповедниках. При этом с 2021 по 2022 год количество ликвидированных лабораторий сократилось на 18 процентов и составило 4707. В сравнении с 2021 годом сократились также объемы изъятий и ручного уничтожения кокаина — на 1,5 и 33 процента соответственно.

658. Наибольшее увеличение площади культивирования коки (на 88 процентов) в Колумбии было зафиксировано в 2022 году в регионе Путумайо-Какета, расположенном на юге страны недалеко от границы с Эквадором. Беспokoит то, что 50 процентов прироста приходится на 10-километровую приграничную зону. Между тем в докладе отмечается рост объема изъятий наркотиков в Эквадоре: если в 2020 году было изъято 128 т, а в 2019 году — 82 т, то в 2021 году объем изъятий достиг 201 т, 90 процентов из которых приходились на кокаин. К другим приграничным районам с высокой концентрацией незаконных посевов коки относятся Нариньо на границе с Эквадором, Норте-де-Сантандер на границе с Боливарианской Республикой Венесуэла и в меньшей степени Чоко на границе с Панамой.

659. Ранее Перу сотрудничало с УНП ООН в проведении периодических обследований площадей, на которых культивировались запрещенные культуры, и площадей, на которых запрещенные культуры уничтожались. С 2002 по 2018 год страна выпускала доклады о мониторинге посевов совместно с УНП ООН, а в 2019–2022 годах страна самостоятельно подготовила данные о незаконных посевах. В настоящее время УНП ООН вместе с правительством Перу и техническими экспертами работает над совместным докладом на основе данных за 2023 год, который планируется издать в 2024 году.

660. Комитет вновь рекомендует Перу возобновить практику проведения исследований и подготовки докладов о мониторинге территорий, в которых осуществляется незаконное культивирование, с участием и с подтверждением со стороны УНП ООН. Это не только обеспечит поддержку усилий правительства Перу в борьбе с незаконным наркооборотом, но и позволит проводить адекватный сопоставительный мониторинг ситуации в тех трех андских странах, в которых проблема незаконных посевов стоит наиболее остро. Кроме того, доклады, подтвержденные УНП ООН, позволят получить более надежные, основанные на фактах данные, которые будут способствовать разработке более эффективных стратегий сокращения незаконных посевов. В этой связи Комитет с удовлетворением отмечает обследования, проведенные Боливией (Многонациональное Государство) и Колумбией при поддержке УНП ООН.

661. В 2021 году объем изъятий марихуаны в регионе сократился, в основном за счет Бразилии и Парагвая, однако, согласно опубликованному ОАГ/СИКАД докладу *Report on Drug Supply in the Americas 2022* («Доклад о предложении наркотиков в Северной и Южной Америке в 2022 году»), объемы транснационального незаконного оборота каннабиса в Южной и Центральной Америке растут. Возможно, эта тенденция отражает рост незаконного оборота каннабиса, поставляемого региональными производителями, повышение эффективности мероприятий сил безопасности по его перехвату и/или усиление внимания правоохранительных органов к этому наркотику. СИКАД отметила, что несколько стран сообщили о расширении распространенности более сильнодействующего

колумбийского сорта каннабиса «крипи». О присутствии этого сорта на внутренних наркорынках сообщили Чили и Перу, причем в некоторых случаях он вытеснил каннабис парагвайского происхождения, который издавна доминировал на этих рынках. По данным доклада, в Гайане также отмечено появление «мака» (альтернативное название сорта «крипи») из Боливарианской Республики Венесуэла, завоевавшего популярность на местном рынке. О появлении «крипи» на других наркорынках в районе Карибского бассейна сообщили также Багамские Острова.

662. В ежегодном докладе по данным уругвайской системы раннего оповещения о наркоопасности, опубликованном в июле 2023 года, Национальный совет по борьбе с наркотиками сообщил о двух оповещениях, выпущенных в 2022 году. Первое, распространенное в августе 2022 года, касалось «розового кокаина», известного также как «туси» или «тусиби», и его опасного состава, в который входит кетамин в сочетании с различными психоактивными веществами. В одном из показательных случаев системой раннего оповещения о наркоопасности было зафиксировано уведомление об образце наркотика, в состав которого входили кетамин, метамфетамин, МДМА, трамадол и кофеин. Впервые «розовый кокаин» был обнаружен в Уругвае в 2020 году, и с тех пор его присутствие в стране постоянно расширяется. Второе оповещение, распространенное в ноябре 2022 года, касалось опасности таблеток с маркировкой «EA Sport». По данным Центра токсикологической информации и поддержки, анализ, проведенный в лаборатории Технического института судебной экспертизы, выявил наличие в этих таблетках 74 мг МДА. МДА — это тенамфетамин, психоактивное вещество семейства фенилэтиламинов, производное амфетамина, аналог МДМА (экстези), оказывающий схожее действие на человеческий организм.

663. В Уругвае наиболее часто изымаемым наркотиком по-прежнему является каннабис, на долю которого в 2022 году пришлось 38,2 процента от общего количества изъятий. За ним следовали кокаиновая паста (36,1 процента) и кокаин (16,8 процента). Синтетические наркотики занимают четвертое место и составляют 3 процента от общего числа изъятий. Процентные доли отдельных наркотиков в общем объеме изъятий варьировались на протяжении лет, но состав этой группы наиболее часто изымаемых веществ не меняется начиная с 2018 года. В то же время доля каннабиса снижается (47,5 процента в 2018 году), а доля кокаиновой пасты растет (26,6 процента в 2018 году). Кроме того, наиболее резко возросло количество изъятий синтетических наркотиков (с 62 в 2018 году до 169 в 2022 году), а также кокаиновой пасты (с 789 в 2018 году до 2056 в 2022 году). По количеству изъятий в 2022 году среди синтетических наркотиков впереди были МДА, МДМА, метамфетамин, 2С-В-NBON (25В-NBON), ЛСД, «розовый кокаин» и кетамин.

664. В Боливарианской Республике Венесуэла в 2022 году больше всего было изъято кокаина (32,67 т), за ним следует каннабис (14,54 т). Наибольшее количество изъятий произведено в штатах Апуре, Боливар, Сулия и

Фалькон. Большинство из 8223 операций было связано с изъятием марихуаны (6379), за которой следуют кокаин и его производные (1636), кетамин (11), героин (8), экстази (8), «попперсы» (4), амфетамины и метамфетамины (3), альпразолам (2) и ЛСД (1). Силы безопасности ликвидировали 58 лабораторий по изготовлению наркотиков в кристаллической форме вблизи западной границы с Колумбией, нейтрализовали 45 летательных аппаратов и разрушили 57 незаконно построенных полевых аэродромов. Боливарианская Республика Венесуэла также сообщила об уничтожении в 2022 году 40 га незаконных насаждений кокаинового куста, расположенных вдоль границы с Колумбией. Основными странами назначения изъятых наркотиков были (в порядке убывания удельного веса) Соединенные Штаты, Испания, Австралия, Гвинея, Королевство Нидерландов, Италия и Южная Африка. В 2022 году в стране были конфискованы 341 автотранспортное средство, 25 судов, 44 здания, 2 летательных аппарата и 437 различных предметов.

665. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила о проведении совместно с правоохранительными органами Франции антинаркотических операций в международных водах Карибского моря. Одиннадцатого декабря 2022 года в ходе операции на Мартинике было перехвачено судно, перевозившее 1,5 т каннабиса, и задержано 11 граждан Венесуэлы. Двадцать пятого января 2023 года в том же районе было перехвачено еще одно венесуэльское судно, изъято 324 кг каннабиса и задержано 10 граждан Венесуэлы и один гражданин Колумбии. Шестого марта 2023 года благодаря этому сотрудничеству в 250 милях к востоку от Барбадоса было перехвачено судно с 1,8 т кокаина на борту и задержано 8 граждан Венесуэлы.

6. Профилактика и лечение

666. Согласно последним данным, опубликованным УНП ООН, на первом месте по распространенности употребления в течение последнего года в Южной Америке стоит каннабис (3,58 процента), за которым следуют кокаин (1,62 процента), амфетамины и стимулирующие лекарственные препараты (0,88 процента), опиоиды (опиаты и опиоидные лекарственные препараты) (0,30 процента) и экстази (0,24 процента).

667. В Эквадоре реализуется проект, связанный с разработкой стратегии применения комплексного подхода к решению социально-экономических аспектов проблемы наркотиков и укреплению психического здоровья населения на период 2022–2025 годов. В рамках этого проекта планируется провести следующие обследования: национальное обследование на тему потребления наркотиков и проблем психического здоровья (2023–2024 годы); национальное обследование потребления наркотиков учащимися девятых классов и студентами первого и третьего курсов бакалавриата (2024 год); обследование потребления наркотиков студентами высших учебных заведений (2024 год); исследования в лечебных центрах (2023–2024 годы); 24 оценки оперативной ситуации в провинциях (2024–2025 годы); анализ ситуации с насилием, связанным с потреблением или продажей нарко-

тиков (2024 год). Последние официальные национальные обследования потребления наркотиков среди населения в целом проводились в 2016 году, среди учащихся высших учебных заведений — в 2015 году, среди учащихся средних учебных заведений — в 2014 году. Официальные национальные обследования по ситуации с лечебной помощью будут проведены в стране впервые. Министерство здравоохранения Эквадора зарегистрировало в течение 2022 года 70 062 обращения по поводу психических расстройств и расстройств поведения, связанных с употреблением психоактивных веществ (согласно МКБ-10 (F10–F19)). **Комитет одобряет усилия Эквадора в направлении проведения обследований и сбора данных о ситуации с психическим здоровьем, потреблением наркотиков и наркологической помощью.**

668. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила предварительные результаты национального наркологического обследования «Исследование восприятия, риска, потребления и доступности наркотиков в 2022 году». В этом обследовании, проведенном в 2022 году, приняли участие 12 160 респондентов в возрасте от 12 до 65 лет. Самым популярным из контролируемых веществ среди населения в целом была марихуана, распространенность употребления которой в течение года составила 1,41 процента, за ней следовали кокаин (0,82 процента) и крэк (0,72 процента). В статистическом бюллетене Национальной государственной системы лечебно-реабилитационной наркологической помощи также сообщается, что из 2382 человек, проходивших лечение от наркозависимости в 2022 году, 89,3 процента употребляли марихуану, 1,6 процента — крэк и 0,6 процента — кокаин.

669. Боливарианская Республика Венесуэла сообщила о проведении в первой половине 2023 года 9631 мероприятия по наркопрофилактике, в рамках которых помощь получили 1 094 325 человек. В стране реализуется также программа «Безопасная школа» для образовательных учреждений начальной и средней ступеней, направленная на выявление и устранение, в рамках профилактического и информационно-просветительского подхода, рисков, связанных с потреблением наркотиков и их незаконным оборотом на микроуровне. Реализация этой инициативы была возобновлена вместе с программой «Школа для родителей», основанной на принципе совместной ответственности за заботу о детях и надзор за ними в условиях существующих угроз потребления наркотиков и наркопреступности.

670. В 2023 году УНП ООН оказало поддержку Бразилии в проведении национального семинара под эгидой СЕНАД по профилактическим исследованиям, на котором была представлена виртуальная платформа проекта по содействию внедрению национальной системы профилактики потребления алкоголя и других наркотиков. Мероприятие было направлено на продвижение стратегий профилактики в Бразилии, и в нем приняли участие представители правительства и исследователи в области профилактики зависимостей. Проект осуществляется в рамках партнерства между СЕНАД, ПРООН и УНП ООН. Он направлен на формирование комплекса мер и научно

обоснованных стратегий для систематизации на уровне всего государства, штатов и муниципалитетов доступа к информации, инициатив в области профилактики и управления политикой, а также предпринимаемых действий и совершенствования программ профилактики потребления алкоголя и других наркотиков.

671. В июле 2023 года в Чили были проведены первые мероприятия по созданию лаборатории социальных инноваций для решения проблемы потребления наркотиков среди несовершеннолетних, находящихся под опекой государства. Эта инициатива реализуется при поддержке программы КОПОЛАД и Центра президента Агирре — лаборатории социальных инноваций при Университете Страны Басков. В реализации инициативы участвуют такие ведомства и учреждения, как Министерство здравоохранения, Национальная специализированная служба защиты детей и подростков и ЮНИСЕФ, а также соответствующие общественные организации.

672. **Комитет призывает государства-члены совершенствовать сбор данных об особенностях потребления наркотиков и, по возможности, периодически проводить обследования на эту тему.**

D. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

Незаконное культивирование опийного мака и изготовление метамфетамина относятся к числу наиболее серьезных наркопроблем в Восточной и Юго-Восточной Азии.

Распространенность употребления наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии остается довольно высокой, причем наиболее часто употребляемым наркотиком является каннабис, за которым следуют метамфетамин и другие вещества амфетаминного ряда.

Ряд стран и территорий региона внесли изменения в нормативно-правовые положения, касающиеся каннабиса.

В Малайзии официально отменено обязательное назначение смертной казни и пожизненного лишения свободы за наркопреступления.

Растущую обеспокоенность в регионе среди прочих проблем по-прежнему вызывают незаконное изготовление и оборот кетамина — вещества, не поставленного под международный контроль. В 2022 году объем изъятий кетамина увеличился почти втрое по сравнению с 2021 годом, а кроме того, отмечен рост числа подпольных лабораторий, в которых осуществляется незаконное изготовление этого вещества.

1. Основные события

673. Незаконное производство опия и изготовление метамфетамина и, во все большей степени, кетамина в данном регионе по-прежнему сосредоточено в штате Шан в Мьянме, что обусловлено сохраняющейся политической нестабильностью в этой стране. Штат Шан также является центром незаконного культивирования опийного мака и незаконного оборота опия. Между 2021 и 2022 годами масштабы культивирования опийного мака в стране выросли на 33 процента, а объемы производства опия — на 88 процентов. По оценкам, в 2022 году в Мьянме было произведено около 790 т опия.

674. В 2022 году в Мьянме было изъято в общей сложности 38,9 т метамфетамина, что на 22 процента больше, чем годом ранее. Страны данного и соседних регионов — Южной Азии и Океании — сообщают о том, что большая часть изъятого метамфетамина поступает из Мьянмы. Как и опий, метамфетамин, незаконный оборот которого осуществляется по всей территории Восточной и Юго-Восточной Азии, по-прежнему представляет серьезную проблему для стран региона.

675. В июне 2023 года в некоторые положения Уголовного кодекса и антинаркотического законодательства Малайзии внесены изменения, официально отменяющие обязательное назначение смертной казни за различные виды уголовных правонарушений, в том числе за наркопреступления. Кроме того, введены переходные меры, позволяющие национальным судам пересматривать уже вынесенные смертные приговоры с возможностью их замены пожизненным заключением.

676. Распространенность потребления наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему довольно высока. Самым употребляемым наркотиком в 2021 году был каннабис. Метамфетамин и другие вещества амфетаминного ряда, незаконный оборот которых процветает в регионе, составили вторую по распространенности употребления группу психоактивных веществ. Кроме того, в регионе имеется сложившийся рынок кетамина, употребляемого не в медицинских целях.

677. Ряд стран и территорий региона пересмотрели свои нормативные положения, касающиеся списочного статуса каннабиса и его использования. В Гонконге (Китай) в отношении КБД начали применяться самые строгие меры контроля, действующие на территории региона: оборот или незаконное изготовление, хранение и употребление КБД карается тюремным заключением на длительные сроки, вплоть до пожизненного, и большими денежными штрафами. В Лаосской Народно-Демократической Республике регулируется культивирование и использование каннабиса в медицинских целях и предусмотрен порядок лицензирования медицинских препаратов, в состав которых входит КБД с содержанием ТГК не более 1 процента от массы готового препарата или 0,2 процента в случае сырых и очищенных продуктов, а также порядок сертифицирования предназначенных для продажи косметических средств, напитков и ароматических масел, содержащих КБД.

2. Региональное сотрудничество

678. В Индонезии создана система раннего оповещения о синтетических наркотиках, на данный момент единственная в своем роде в Юго-Восточной Азии; работа по созданию аналогичной системы ведется в Малайзии и Таиланде. С декабря 2022 года по март 2023 года в обеих странах при поддержке УНП ООН были проведены консультационные диалоги на национальном уровне. В ходе этих диалогов, в которых участвовали эксперты в области судебной медицины, здравоохранения, правоприменения, нормативного регулирования и науки и образования, обсуждались необходимые первоначальные шаги в направлении создания систем раннего оповещения о синтетических наркотиках в соответствующих странах. В сентябре 2023 года УНП ООН организовало национальный консультационный диалог по системам раннего оповещения с Филиппинами, где в настоящее время также идет процесс создания такой системы.

679. В сентябре 2023 года министры и старшие должностные лица из Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда, а также представители УНП ООН собрались в Пекине на 14-е совещание министров в рамках Меконгского меморандума о взаимопонимании в отношении контроля над наркотиками. В этом году совещанием министров была одобрена Пекинская декларация, в которой признается масштабность нарковывозов в странах бассейна реки Меконг и выражается поддержка регионального плана действий, в котором изложены практические меры, которые страны и Организация Объединенных Наций примут в целях решения наркопроблемы. После совещания министров состоялось заседание его Комитета старших должностных лиц. Старшие должностные лица согласовали новый план действий, предусматривающий усиление внимания к активизации лечебно-профилактической работы, укреплению сотрудничества между правоохранительными органами и международного сотрудничества в судебной сфере и к содействию реализации программ устойчивого альтернативного развития.

680. В августе 2023 года в рамках программы SMART УНП ООН было проведено региональное совещание, посвященное текущим проблемам и изменениям на региональном рынке синтетических наркотиков, в котором приняли участие эксперты в области правоохранительной деятельности, здравоохранения и судебно-наркологической экспертизы из государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Восточной Азии, включая Китай, Республику Корея и Японию, а также из Регионального отделения ВТамО по сбору оперативной информации и связи для Азии и Тихоокеанского региона. Участники обменялись информацией о последних событиях и обсудили стратегии улучшения наркоситуации в регионе. В рамках данной программы будут проводиться основанные на научных данных мероприятия по наращиванию потенциала в таких касающихся наркотиков вопросах, как обнаружение, анализ, раннее оповещение и уничтожение химическими методами и будет бес-

печиваться более оперативный обмен информацией о возникающих глобальных и региональных наркоугрозах.

681. В июле 2023 года правоохранительные и регулирующие органы Малайзии и Филиппин приняли участие в двусторонних совещаниях с УНП ООН, посвященных координации действий по совершенствованию контроля над прекурсорами, обмену информацией и обсуждению методов пресечения незаконного оборота химических веществ — прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков. Компетентные органы стран региона заострили внимание на все более широком использовании при незаконном производстве наркотиков химических веществ, не находящихся под контролем, отметив при этом, что на данный момент многие из этих веществ недостаточно изучены. На совещаниях с представителями Малайзии основное место было отведено обмену информацией об обновлении нормативной базы, о том, как действующие в регионе организованные преступные группы используют изменения на рынке веществ, а также о последних тенденциях в области незаконного оборота, в то время как с представителями Филиппин главным образом обсуждались проблемы внутреннего контроля над прекурсорами в контексте межведомственной координации и актуальность укрепления как регионального, так и межведомственного сотрудничества.

682. В июле 2023 года Мьянма принимала у себя 44-е совещание старших должностных лиц АСЕАН по антинаркотической проблематике, на котором также присутствовали представители Индии, Китая, Республики Корея, Российской Федерации и УНП ООН. В рамках совещания состоялись также заседания пяти рабочих групп (по вопросам профилактического просвещения; лечения и реабилитации; правоохранительной деятельности; проведения исследований; альтернативного развития). Особое внимание в ходе этих заседаний было уделено теме подготовки совещания министров государств — членов АСЕАН по вопросам контроля над наркотиками и других предстоящих международных форумов по наркополитике.

683. В общей сложности 168 должностных лиц, занимающихся вопросами наркоконтроля, из компетентных национальных органов 15 стран Восточной и Юго-Восточной Азии — Брунея-Даруссалама, Вьетнама, Индонезии, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Монголии, Мьянмы, Республики Корея, Сингапура, Таиланда, Тимора-Лешти, Филиппин и Японии — зарегистрировались для обучения с помощью электронных модулей проекта «МККН-Обучение». В рамках проекта «МККН-Обучение» разработано пять модулей электронного обучения, посвященных вопросам регулирования и политики в отношении наркотических средств, психотропных веществ, химических веществ — прекурсоров, международной системы контроля над наркотиками и обеспечения достаточного наличия контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях. Для получения бесплатного доступа к модулям должностным лицам компетент-

ных национальных органов достаточно связаться с командой «МККН-Обучение».

684. В течение отчетного периода МККН в рамках своей программы ГРИДС организовал большое число практикумов, семинаров и других мероприятий по наращиванию потенциала для стран Восточной и Юго-Восточной Азии, посвященных теме противодействия распространению и незаконному обороту новых психоактивных веществ и других неконтролируемых веществ.

685. С 7 по 11 ноября 2022 года МККН в рамках программы ГРИДС провел вторую миссию по налаживанию прямых рабочих связей в Юго-Восточной Азии, в которой участвовали 15 оперативных сотрудников таможенных и регулирующих органов Вьетнама и Лаосской Народно-Демократической Республики. Участники этого мероприятия совершенствовали навыки налаживания контактов, коммуникации и практического обеспечения международного оперативного сотрудничества, участвуя параллельно в семинарах-практикумах по развитию потенциала, направленных на обучение использованию созданной Комитетом системы защищенной связи ИОНИКС и его программы ГРИДС. Кроме того, региональный технический специалист программы ГРИДС МККН для Восточной и Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона провел с участниками практические занятия по идентификации и перехвату опиоидов и безопасному обращению с ними с использованием средств индивидуальной защиты и предварительному анализу на наличие опиоидов в полевых условиях.

686. С 15 по 16 ноября 2022 года МККН в рамках своей программы ГРИДС провел в Вунгтау (Вьетнам) учебное мероприятие с участием 19 сотрудников Антинаркотического управления полиции и Управления по борьбе с контрабандой и таможенным расследованиям, нацеленное на повышение их информированности и расширение возможностей обмена данными при помощи доступных в рамках программ ИОНИКС и ГРИДС средств целевого отслеживания.

687. В рамках программы ГРИДС Комитет провел с 28 по 30 ноября 2022 года межрегиональный семинар-практикум по вопросам государственно-частного партнерства между правительственными органами и логистическими компаниями, работающими в Афганистане и соседних странах. На этот семинар-практикум, проходивший в Стамбуле (Турция) собрались 42 участника; при его проведении учитывались наработки предыдущих совещаний по вопросам предупреждения незаконного оборота опасных веществ и неправомерного использования для его осуществления логистических услуг, а также развития сотрудничества между правительствами и логистическими компаниями, которые МККН организует начиная с 2018 года.

688. С 6 по 7 декабря 2022 года МККН в рамках своей программы ГРИДС организовал два совещания для обсуждения конкретных дел с участием представителей Управления по контролю над наркотиками Японии и Антинаркотического управления полиции и Главного

управления таможенной службы Вьетнама, которые обсудили дела о незаконном обороте кетамина, новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов, возбужденные в связи с задержанием в Японии наркоторговцев из Вьетнама.

689. В декабре 2022 года — январе 2023 года проводилась инициированная МККН операция под названием «Нокаут», в которой приняли участие Вьетнам, Индонезия, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Япония. Операция предусматривала обмен оперативной информацией в целях выявления и ликвидации незаконных точек изготовления и распространения, не предназначенных для медицинского применения карисопродола, 1,4-бутандиола, фторбромазепама, *гамма*-бутиролактона и кетамина, незаконный оборот которых осуществлялся по каналам международной почтовой службы, служб экспресс- и курьерской доставки и другими аналогичными способами.

690. В рамках своей программы ГРИДС Комитет провел с 21 по 23 февраля 2023 года онлайн-консультацию для заинтересованных сторон по вопросам добровольного сотрудничества между правительственными органами и поставщиками транспортно-экспедиторских услуг в целях предупреждения незаконного оборота опасных веществ. На мероприятии присутствовало более 44 человек, представлявших 10 правительств, три международных организации и шесть отраслевых объединений, в том числе пять участников из Китая и Сингапура. Участники обменялись передовым опытом и обсудили примеры из практики, связанные с неправомерным использованием законных вспомогательных логистических услуг, и дальнейшие шаги в направлении развития добровольного сотрудничества между правительствами и партнерами из частного сектора.

691. В марте 2023 года в рамках программы ГРИДС Комитетом была проведена серия учебных мероприятий в Индонезии, Камбодже, Малайзии и соседних странах, в которых приняли участие 85 сотрудников антинаркотических правоохранительных и регулирующих органов этих стран. Обучение было направлено на улучшение ситуации с отчетностью и повышение эффективности перехватов в Юго-Восточной Азии в целях противостояния нарастающей глобальной угрозе, которую представляют синтетические наркотики, с использованием созданных МККН средств обмена оперативными данными, таких как ИОНИКС и высокоточные средства целевого отслеживания, предлагаемые платформой «ГРИДС интеллидженс». С участниками были также проведены практические занятия по выявлению опиоидов в полевых условиях, обучению методам безопасного перехвата их поставок и обращения с ними с использованием средств индивидуальной защиты и предварительному полевому анализу на наличие опиоидов.

692. В мае 2023 года МККН в рамках своей программы ГРИДС провел два семинара-практикума для инструкторов с участием 30 должностных лиц из Института таможенной службы, Народной полицейской акаде-

мии и Антинаркотического управления полиции Вьетнама. В ходе обучения основное внимание было уделено использованию платформы ИОНИКС программы ГРИДС и высокоточных средств целевого отслеживания, доступных на платформе «ГРИДС интеллидженс», повышению уровня информированности и безопасным методам перехвата синтетических опиоидов, производных фентанила и новых психоактивных веществ.

693. Двадцать третьего мая 2023 года в Бангкоке в рамках программы ГРИДС Комитетом было созвано совещание национальной группы экспертов, на котором обсуждалось, как поставщики транспортно-экспедиторских услуг и третьи стороны, оказывающие логистические услуги, могут содействовать предупреждению незаконного оборота неконтролируемых опасных веществ. Участники обсудили текущие тенденции в области незаконного наркооборота в регионе и проблемы, с которыми сталкиваются компании, оказывающие логистические услуги, и поделились информацией о перспективных видах практики в области предупреждения неправомерного использования наркоторговцами этих услуг в будущем. В совещании приняли участие 30 представителей государственных структур, международных организаций и предприятий частного сектора.

694. Двадцать четвертого мая 2023 года в рамках своей программы ГРИДС Комитет организовал учебное мероприятие для 20 должностных лиц правоохранительных органов Таиланда. В программе обучения основное внимание было уделено совершенствованию знаний и навыков, необходимых для обнаружения и безопасного перехвата опасных веществ. Кроме того, в интересах повышения эффективности трансграничного обмена оперативными данными проведено обучение использованию платформы ИОНИКС и доступных на платформе «ГРИДС интеллидженс» высокоточных средств целевого отслеживания.

695. С 12 по 15 июня 2023 года в Лагосе (Нигерия) в рамках программы ГРИДС Комитет провел совместное мероприятие по налаживанию прямых рабочих связей между регионами Западной Африки и Юго-Восточной Азии, в котором приняли участие 13 сотрудников антинаркотических правоохранительных и регулирующих органов из Вьетнама, Ганы, Нигерии и Таиланда. Участники мероприятия получили возможность усовершенствовать навыки работы с созданной МККН платформой ИОНИКС и системой «ГРИДС интеллидженс» и установления контактов и участия в международном оперативном сотрудничестве в вопросах противодействия распространению новых психоактивных веществ и синтетических опиоидов, не имеющих медицинского применения.

696. С 25 по 26 июля 2023 года в Дананге (Вьетнам) в рамках Программы ГРИДС Комитет провел национальное учебное мероприятие с участием 21 сотрудника таможенной службы. Были проведены занятия по опиоидам, производным фентанила и новым психоактивным веществам и методам безопасного перехвата этих веществ. Кроме того, в программу мероприятия входило обучение осно-

вам целевого отслеживания и сбора оперативной информации с использованием созданных МККН высокоточных платформ ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс», направленное на повышение эффективности противодействия незаконному обороту наркотиков в регионе.

697. С 1 по 2 августа 2023 года в Хошимине (Вьетнам) Комитет в рамках своей программы ГРИДС провел общенациональный семинар-практикум по вопросам государственно-частного партнерства в предупреждении незаконного оборота опасных веществ с использованием почтовых служб и служб экспресс- и курьерской доставки. Участники обсудили текущие тенденции и трудности, с которыми они сталкиваются, пытаясь не допустить неправомерного использования своей сферы деятельности наркоторговцами. В семинаре приняли участие более 25 представителей государственных структур, международных организаций и частного сектора.

698. С 11 по 15 сентября 2023 года в Вене МККН провел в рамках своей программы ГРИДС шестое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием почтовых отправлений, служб курьерской доставки и грузовых авиаперевозок. В мероприятии приняли участие более 100 должностных лиц, представлявших более 30 правительств, партнеров из частного сектора и международных и региональных организаций, в том числе из Вьетнама, Индонезии, Китая, Сингапура и Таиланда.

699. В рамках своей программы ГРИДС Комитет созвал третье совещание международной группы экспертов, посвященное пополнению ведущихся Комитетом списков опасных веществ, не имеющих известного законного применения, и новаторским подходам к их выявлению в фальсифицированных или незаконно изготовленных фармацевтических препаратах, которое прошло в Вене с 18 по 22 сентября 2023 года. В совещании приняли участие более 40 представителей более 20 правительств и международных организаций и партнеров из частного сектора, в том числе из Китая, Сингапура и Таиланда. Участники обсудили последние данные об опасных веществах, не имеющих законного применения, и продемонстрировали современные методы оперативного обнаружения подозрительной упаковки и фальсифицированных и незаконно изготовленных фармацевтических препаратов.

700. С 30 октября по 3 ноября 2023 года в рамках программы ГРИДС Комитетом было проведено два учебных мероприятия для 30 должностных лиц из Лаосской Народно-Демократической Республики. Эти мероприятия включали занятия по повышению уровня информированности об опиоидах, фентаниле и новых психоактивных веществах и безопасному изъятию этих веществ, а также обучение основам целевого отслеживания и сбора оперативной информации с использованием созданных МККН высокоточных платформ ИОНИКС и «ГРИДС интеллидженс» в целях повышения эффективности противодействия незаконному обороту в регионе.

3. Наличие веществ, находящихся под международным контролем (включая представление отчетов Комитету)

701. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники обязаны ежегодно, а в некоторых случаях ежеквартально, представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законную деятельность, связанную с веществами, находящимися под международным контролем, и обеспечивать их наличие для использования в законных медицинских и научных целях. Страны и территории Восточной и Юго-Восточной Азии, как правило, полностью соблюдают требования в отношении отчетности по наркотическим средствам, контролируемым в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками, и психотропным веществам, контролируемым в соответствии с Конвенцией 1971 года, и большинство стран и территорий представляли требуемые отчеты в течение последних пяти лет. Лишь несколько стран за последние пять лет не представили ни одного из требуемых отчетов по наркотическим средствам и психотропным веществам.

702. **Комитет призывает страны и территории Восточной и Юго-Восточной Азии, не представившие отчетность в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками, сделать это как можно скорее и принять необходимые меры к тому, чтобы их компетентные национальные органы располагали достаточными ресурсами для своевременной подготовки отчетности. Для содействия подготовке кадров в области составления отчетности МККН предоставляет возможность прохождения соответствующей учебной подготовки, в том числе в рамках программы «МККН-Обучение».**

703. Восточная и Юго-Восточная Азия относятся к числу регионов с особенно сложной ситуацией в плане обеспечения и мониторинга наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях. В частности, согласно имеющейся информации о потреблении наркотических средств, данный регион принадлежит к числу регионов с самым низким показателем обеспеченности наиболее широко применяемыми опиоидными анальгетиками.

704. В 2002 году общий уровень потребления опиоидных анальгетиков в странах Восточной и Юго-Восточной Азии составлял, согласно представленной ими информации, 1281 СУСД на миллион жителей. Двадцать лет спустя, в 2021 году, уровень потребления в этом регионе составил 5281 СУСД/млн, при пиковом показателе в 6225 СУСД/млн, зафиксированном в 2017 году. Самый высокий в регионе уровень (1976 СУСД/млн) зафиксирован в Республике Корея, за которой следуют Япония (892 СУСД/млн), Бруней-Даруссалам (432 СУСД/млн) и Сингапур (419 СУСД/млн). Согласно представленным данным, в

остальных странах региона потребление не превышает 300 СУСД/млн. Наиболее потребляемым опиоидом является фентанил (3738 СУСД/млн), за которым следуют морфин (670 СУСД/млн) и оксикодон (600 СУСД/млн).

705. Оценка уровней потребления психотропных веществ в Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему затруднена, поскольку в течение последних пяти лет свои данные о потреблении психотропных веществ Комитету представляли менее половины стран и территорий региона. Комитет будет продолжать следить за ситуацией в этой сфере и информировать правительства о важности представления данных о потреблении психотропных веществ.

706. **Комитет с особой обеспокоенностью отмечает, что во многих странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ, и подчеркивает важность обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях.**

707. В соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Что касается прочих веществ, то предлагается представлять исчисления годовых законных потребностей в отношении эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, которые имеют также медицинское применение, и, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств.

708. По состоянию на 1 ноября 2023 года все страны региона Восточной и Юго-Восточной Азии представили Комитету по крайней мере один раз исчисление своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе, и все страны регулярно обновляют свои исчисления в отношении этих веществ, что способствует предотвращению их избыточного предложения и утечки в незаконные каналы, а также обеспечению их наличия для использования в законных целях. Две страны Восточной и Юго-Восточной Азии — Тимор-Лешти и Вьетнам — представили Комитету исчисления своих годовых законных потребностей впервые за последние пять лет.

709. Дополнительную информацию о наличии веществ, поставленных под международный контроль, можно найти в технических докладах Комитета за 2023 год, посвященных наркотическим средствам, психотропным веществам и выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года. Кроме того, на веб-сайте Комитета размещена публикация под названием «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленная МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ

«Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

710. В декабре 2022 года в Лаосской Народно-Демократической Республике были внесены изменения в законодательство, согласно которым допускается культивирование каннабиса в медицинских целях, и были приняты нормативные акты, регулирующие выдачу физическим и юридическим лицам разрешений на осуществление этой деятельности. Кроме того, в стране введена система лицензирования лекарственных препаратов, в состав которых входит КБД с содержанием ТГК не более 1 процента от массы готового препарата или 0,2 процента в случае сырых и очищенных продуктов. Также в стране разрешена продажа зарегистрированных в Лаосском Управлении по контролю за пищевыми продуктами и лекарственными препаратами косметических средств, напитков и ароматических масел, содержащих КБД.

711. В январе 2023 года в Гонконге (Китай) КБД был включен в список I Постановления об опасных наркотических средствах, в связи с чем в отношении этого вещества теперь применяются самые строгие меры контроля, действующие на этой территории. По данным отдела по борьбе с наркотиками Службы безопасности Гонконга (Китай) за незаконный оборот и незаконное изготовление КБД и продуктов на его основе предусмотрено максимальное наказание в виде пожизненного лишения свободы и денежного штрафа в размере, эквивалентном 640 тыс. долл. США. За хранение и употребление КБД установлено максимальное наказание в виде семи лет лишения свободы и денежного штрафа в размере, эквивалентном 125 тыс. долл. США.

712. Двадцать шестого января 2023 года Палата предварительного производства I Международного уголовного суда удовлетворила просьбу прокурора Суда о возобновлении расследования предполагаемых преступлений против человечности, совершенных на территории Филиппин в период с 1 ноября 2011 года по 16 марта 2019 года в контексте так называемой «войны с наркотиками», развернутой правительством Филиппин. Ранее правительство Филиппин запросило отсрочку расследования на том основании, что национальные власти уже ведут расследование предполагаемых убийств, расследуемых Судом. Согласно постановлению Палаты, разрешение на возобновление расследования было выдано на основании ее заключения о том, что различные внутренние инициативы и процедуры, на которые ссылаются Филиппины, не являются реальными, конкретными и последовательными следственными действиями, которые позволили бы провести уголовный процесс таким образом, чтобы это в достаточной степени соответствовало расследованию Суда, как оно было санкционировано

Палатой в ее постановлении в соответствии со статьей 15 Римского статута.

713. **Комитет вновь призывает правительства принять все необходимые меры для предотвращения внесудебного преследования лиц, подозреваемых в причастности к наркопреступлениям. Комитет также самым решительным образом подтверждает, что внесудебные формы борьбы с наркопреступностью противоречат конвенциям о контроле над наркотиками и основополагающим принципам прав человека, которые требуют, чтобы противодействие наркопреступности осуществлялось в рамках официальных процедур с соблюдением стандартов надлежащего судопроизводства. Комитет призывает правительства расследовать все случаи внесудебных действий, предпринятых в рамках контроля над наркотиками.**

714. В марте 2023 года парламент Сингапура принял Закон 2023 года «О внесении поправок в Закон «Об употреблении наркотических средств», некоторые положения которого вступили в силу в июне того же года. Эти положения включают назначение более суровых наказаний, вплоть до ударов палками, за хранение некоторых видов наркотиков (морфина, героина, опия, кокаина, каннабиса, смолы каннабиса, смеси каннабиса и метамфетамина) в количествах, превышающих установленные весовые пределы. Данный закон вводит также начиная с 2024 года новые законодательные положения о контроле над психотропными веществами, при осуществлении которого будет приниматься во внимание не конкретная химическая формула вещества, а наличие у него психоактивного действия.

715. Согласно ежегодному отчету сингапурского Центрального бюро по наркотикам за 2022 год, среди 2826 человек, задержанных за употребление наркотиков в 2022 году, насчитывается 1451 потребитель метамфетамина и 994 потребителя героина. Всего за употребление каннабиса задержано 236 человек, еще несколько десятков человек задержаны за употребление других наркотиков. Число потребителей метамфетамина несколько снизилось по сравнению с предыдущим годом, когда за употребление этого наркотика было задержано 1595 человек. Число задержаний за употребление героина в 2022 году увеличилось по сравнению с 2021 годом, когда было задержано 778 человек. Число задержаний за употребление каннабиса в 2022 году выросло по сравнению с 2021 годом, когда оно составляло 138.

716. В апреле 2023 года в Республике Корея было создано специальное следственное подразделение по расследованию наркопреступлений, в состав которого вошли 840 сотрудников, в том числе из прокурорских, полицейских и таможенных органов. Это подразделение будет расследовать все наркопреступления в стране, уделяя особое внимание контрабанде и распространению наркотиков через интернет.

717. В июне 2023 года в Малайзии получили королевскую санкцию и вступили в силу законы 2023 года «Об отмене обязательной смертной казни» и «О пере-

смотре приговоров к высшей мере наказания и лишению свободы до конца естественной жизни (временная юрисдикция Федерального суда)». Законом «Об отмене обязательной смертной казни» 2023 года в Уголовный кодекс и антинаркотическое законодательство вносятся поправки, отменяющие обязательное назначение смертной казни и пожизненного заключения за ряд преступлений, включая наркопреступления. Закон «О пересмотре приговоров к высшей мере наказания и лишению свободы до конца естественной жизни (временная юрисдикция Федерального суда)» 2023 года дополнительно позволяет судам страны пересматривать уже вынесенные приговоры о назначении смертной казни и пожизненного заключения, в частности за наркопреступления, и заменять их наказанием в виде лишения свободы на срок от 20 до 40 лет.

718. Комитет отмечает как положительное явление внесение в законы Малайзии поправок, отменяющих обязательную смертную казнь и пожизненное заключение за наркопреступления, и призывает другие страны региона последовать этому примеру.

719. Напоминая о том, что в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками установление наказаний за деяния, связанные с наркотиками, остается прерогативой государств-участников, Комитет тем не менее призывает государства, сохраняющие смертную казнь за преступления, связанные с наркотиками, рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за наркопреступления и смягчить уже вынесенные смертные приговоры с учетом соответствующих международных конвенций и протоколов, а также резолюций Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов Организации Объединенных Наций в отношении применения смертной казни за деяния, относящиеся к категории преступлений, связанных с наркотиками.

720. В своем докладе о годовых исчислениях в отношении наркотических средств компетентный национальный орган Таиланда проинформировал Комитет о принимаемых в стране программных мерах по контролю над каннабисом и применяемых для его осуществления инструментах. В частности, в Таиланде появилось мобильное приложение для уведомлений о культивировании каннабиса, а Администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами создала специальный веб-сайт. Министерство здравоохранения осуществляет программу мониторинга расстройств на почве употребления каннабиса с помощью цифровой платформы, разработало клинические рекомендации по лечению отравлений каннабисом в отделениях неотложной помощи, собирает и отслеживает данные о лечении и реабилитации наркозависимых, в том числе употребляющих каннабис, и разработало систему мониторинга случаев острого отравления каннабисом и информирования о них. Министерство также проводит информационно-просветительские кампании и разрабатывает рекомендации по медицинскому использованию каннабиса. Министерство обеспечивает полный контроль и лицензирование культивирования, купли-продажи и импорта каннабиса, за исключением

случаев, подпадающих под его определение «продукции из трав, предназначенной для медицинского использования государственными учреждениями и в клинических исследованиях», которая лицензируется Администрацией по контролю за продуктами питания и лекарствами.

721. Ранее Таиланд также сообщил, что по законодательству страны КБД не относится к веществам, подлежащим контролю в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками или Конвенцией 1971 года, и поэтому сведения о его использовании в отраслях, не имеющих отношения к медицине и науке, в частности в производстве косметических средств и продуктов питания, Комитету предоставляться не будут. Комитет вновь напоминает, что Конвенция 1961 года с поправками ограничивает культивирование каннабиса, из которого получают КБД, медицинскими и научными целями. Комитет остается в контакте с властями Таиланда по этому вопросу и продолжает следить за развитием ситуации.

722. В Китае введены специальные меры по обеспечению безопасной торговли не поставленными под контроль и контролируруемыми на международном уровне химическими веществами — прекурсорами. В настоящее время Китай выдает специальные разрешения на экспорт химических веществ — прекурсоров в страны, которые рассматриваются им как уязвимые с точки зрения незаконного изготовления наркотиков, в частности в Афганистан, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Мьянму.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

723. К числу наиболее серьезных наркопроблем в Восточной и Юго-Восточной Азии относятся незаконное культивирование опийного мака, незаконное производство опия и незаконное изготовление метамfetамина. Незаконный оборот этих наркотиков сосредоточен на севере Мьянмы, а их незаконное производство и изготовление осуществляются и в других странах во всем регионе. В период с 2021 по 2022 год объем изъятий этих наркотиков существенно увеличился, а из регионов, соседствующих с Восточной и Юго-Восточной Азией, поступают сообщения об изъятиях метамfetамина и опия, ввозимых из этого региона.

724. По оценкам, с 2021 по 2022 год площадь незаконных посевов опийного мака в Мьянме увеличилась на 33 процента и достигла 41 тыс. га, большая часть из которых расположена в штате Шан. Тем самым обращена вспять тенденция к последовательному сокращению площадей посевов опийного мака, которая наблюдалась в этой стране с 2014 года. Урожайность опийного мака между 2021 и 2022 годами также увеличилась — на 41 процент — и достигла 19,8 кг/га. В результате рост объема производства опия оценивается в 88 процентов: этот показатель увеличился с 420 т в 2021 году до 790 т в 2022 году. В период с января по конец октября 2022 года отмечено сокращение объемов изъятий опия-сырца и героина в

Мьянме, которые составили 1 и 1,2 т соответственно, что примерно вдвое меньше, чем годом ранее¹⁵².

725. Как и в случае с опийным маком, незаконное производство метамфетамина, попадающего в незаконный оборот в Восточной и Юго-Восточной Азии, а также в Южной Азии и Океании, по-прежнему сосредоточено в штате Шан в Мьянме. В 2022 году в Мьянме было изъято около 38,9 т этого вещества, что на 22 процента больше, чем в предыдущем году. В Таиланде было изъято около 58,4 т метамфетамина, что на 22 процента меньше, чем годом ранее. Большая часть изъятий произведена в районах, прилегающих к границе с Мьянмой. Кроме того, увеличились объемы незаконного изготовления метамфетамина, особенно в Индонезии: число обнаруженных в стране лабораторий выросло с 1 в 2021 году до 22 в 2022 году. Общий объем изъятий таблеток метамфетамина в Восточной и Юго-Восточной Азии в 2022 году несколько уменьшился и составил около 900 млн против примерно 1 млрд в 2021 году. Сократился и объем изъятий кристаллического метамфетамина в регионе: в 2022 году было изъято около 65 т против около 79 т в 2021 году¹⁵³.

726. Согласно информации, опубликованной Бюро Государственной комиссии Китая по контролю над наркотиками в июне 2023 года, большинство употребляемых в стране наркотиков ввозится из-за границы; наркотики, незаконно произведенные внутри страны, составляют незначительную долю от общего объема незаконного оборота на внутреннем наркорынке. Всего в 2022 году было изъято 11,7 т наркотиков, прежде всего героина, метамфетамина и кетамина, что на 32 процента меньше, чем годом ранее. Почти весь изъятый героин (1,29 т) был произведен на севере Мьянмы, и лишь несколько десятков килограммов были ввезены в страну из других регионов. Почти весь изъятый метамфетамин (9,1 т) тоже был произведен на севере Мьянмы. По данным китайских властей, большая часть изъятого в 2022 году каннабиса (200,6 кг) была произведена в Северной Америке. Бюро Государственной комиссии Китая по контролю над наркотиками также констатировало, что в целом наблюдается сокращение объемов утечки химических веществ — прекурсоров: в 2022 году было изъято 660,2 т, что почти на 50 процентов меньше, чем в 2021 году.

727. В марте 2023 года в Японии было произведено второе по масштабам единовременное изъятие наркотиков: в Токийском порту в ходе совместной операции с Дубайской таможенной службой Объединенных Арабских Эмиратов было конфисковано более 700 кг порошка метамфетамина, находившегося на борту одного из контейнеровозов.

728. В 2022 году резко возросли объемы изъятий кетамина — вещества, не находящегося под международным контролем: во всем регионе было изъято почти 27 т этого

вещества, намного больше, чем в 2021 году, когда было изъято примерно 10 т. Такое огромное увеличение было связано с изъятием около 13,5 т кетамина в Камбодже, которое составило 60 процентов от общего объема изъятий кетамина в Юго-Восточной Азии. По данным УНП ООН, широкое распространение подпольных лабораторий в этой стране способствует налаживанию незаконного изготовления кетамина в промышленных масштабах. Одновременно с этим в 2022 году компетентные органы Камбоджи изъяли более 500 т различных химических веществ — прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении кетамина. Помимо Камбоджи, объем изъятий кетамина растет и в Мьянме, в штате Шан, где расширяются масштабы его незаконного изготовления. В 2022 году было изъято почти 2,4 т, что более чем в три раза превышает объем изъятий 2021 года (760 кг). Незаконное производство кетамина растет также в Малайзии: малайзийские власти сообщили о ликвидации пяти подпольных лабораторий по производству кетамина и изъятии 2,9 т этого вещества в 2022 году, в то время как годом ранее было изъято примерно 475 кг¹⁵⁴.

6. Профилактика и лечение

729. Во многих странах региона по-прежнему отсутствуют механизмы сбора информации о масштабах и характере потребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью. **Комитет призывает страны региона уделять первоочередное внимание сбору данных о тенденциях потребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью в целях выработки научно обоснованных подходов к оказанию лечебно-профилактической помощи и призывает двусторонних партнеров и региональные и международные организации поддерживать работу в этом направлении.**

730. Согласно данным, представленным во *Всемирном докладе УНП ООН о наркотиках за 2023 год*, в Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему наблюдается довольно высокий уровень распространенности потребления наркотиков. По нескольким категориям наркотиков годовые показатели распространенности потребления наркотиков в регионе практически не изменились между 2020 и 2021 годами. Самым распространенным наркотиком в 2021 году был каннабис, который употребляли 1,21 процента населения в возрасте 15–64 лет, или около 19,2 млн человек. Метамфетамин и другие вещества амфетаминового ряда занимали второе место — 0,61 процента, или 9,8 млн человек. Показатель распространенности потребления других категорий наркотиков не превышал 0,23 процента¹⁵⁵.

731. Согласно официальному резюме недавно опубликованного *Обзора наркоситуации на Филиппинах за 2019 год*, политика правительства по снижению потреб-

¹⁵²UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Myanmar Opium Survey 2022: Cultivation, Production and Implications* (Bangkok, 2023).

¹⁵³UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and South-East Asia: Latest Developments and Challenges* (Bangkok, 2023), map 2.

¹⁵⁴UNODC, Regional Office for South-East Asia and the Pacific, *Synthetic Drugs in East and South-East Asia*.

¹⁵⁵*Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год*, статистическое приложение.

ления наркотиков принесла свои плоды, и правительство отмечает в этой связи перелом в тенденции. В резюме подчеркивается, что текущий показатель распространенности потребления наркотиков на Филиппинах составляет 2,05 процента, что значительно ниже оценочного общемирового показателя 2018 года в 5,3 процента, который был опубликован во *Всемирном докладе УНП ООН о наркотиках за 2020 год*. Наиболее распространенными наркотиками на Филиппинах являются каннабис и метамфетамин.

732. Исследование состояния здоровья и образа жизни населения, проведенное в 2022 году Сингапурским институтом психического здоровья, показало, что общая распространенность потребления наркотиков за последние 12 месяцев среди респондентов в целом находилась на уровне 0,7 процента. Кроме того, 41,8 процента респондентов, употребляющих наркотики, употребляли их до достижения 18-летнего возраста, а средний возраст приобщения к потреблению наркотиков составляет 15,9 года.

733. По данным Бюро Государственной комиссии Китая по контролю над наркотиками, результатом просветительской работы по профилактике потребления наркотиков, в том числе в рамках кампании «Внимание к наркопотребителям», стало дальнейшее сокращение (на 24,3 процента) количества лиц, состоящих на наркологическом учете: с 1,49 млн человек в 2021 году оно снизилось до 1,12 млн на конец 2022 года. Из всех состоявших на учете в 2022 году 588 тыс. употребляли метамфетамин, 416 тыс. — героин и 32 тыс. — кетамин.

Южная Азия

Все больше признаков указывает на то, что Южная Азия становится объектом внимания наркоторговцев, которые контрабандным путем переправляют метамфетамин, изготовленный в Афганистане, на рынки Европы и Океании.

Проведенные в регионе расследования показали, что доходы от незаконного оборота наркотиков используются для финансирования терроризма, поддержки вооруженных группировок и подпитывания политического насилия в регионе, причем были зафиксированы случаи незаконного оборота наркотиков одновременно с оружием.

1. Основные события

734. Южная Азия, расположенная между двумя крупнейшими на планете районами производства опиатов — Юго-Западной и Юго-Восточной Азией, является крупнейшим в мире потребительским рынком опиатов. Доля жителей Южной Азии в общемировом числе потребителей опиатов, которая в 2002 году составляла около 20 процентов, в 2021 году достигла почти 39 процентов, или 12 млн человек. Другие регионы, где проживает значительное число людей, употребляющих опиаты, —

это Ближний и Средний Восток и Юго-Западная Азия, на которые в совокупности приходится 19 процентов общемирового числа потребителей опиатов, затем следует Европа с ее примерно 10 процентами.

735. В регионе обостряется проблема наркотерроризма, и расследования указывают на то, что доходы от незаконного оборота наркотиков все чаще используются для финансирования терроризма, поддержки вооруженных группировок и провоцирования политического насилия. За отчетный период было зарегистрировано пять случаев незаконного оборота одновременно наркотиков и оружия: два в Бангладеш и по одному в Индии, Малайзии и Мьянме.

736. В 2021 году распространенность употребления опиатов среди лиц в возрасте 16–64 лет в Южной Азии оценивалась в 1,1 процента, что почти вдвое выше среднемирового показателя (0,6 процента). Большинство опиатов, встречающихся в Южной Азии, происходят из Юго-Западной Азии, а крупнейшим рынком опиатов в Южной Азии является Индия, которая, согласно прогнозам, в 2023 году выйдет на первое место в мире по численности населения. В 2021 году на Индию, 11 млн жителей которой, по оценкам, употребляют опиаты, приходилось почти 90 процентов предполагаемого числа потребителей опиатов в Южной Азии, или 34 процента от общемирового числа. Кроме того, на Индию приходилась наибольшая доля (две трети) героина, изъятого в Южной Азии в 2017–2021 годах; за ней следовали Шри-Ланка (23 процента) и Бангладеш (7 процентов). В течение последнего десятилетия в целом в Южной Азии наблюдается рост объема изъятий героина.

737. Объемы производства опиата для законного использования в фармацевтической промышленности в Индии на протяжении двух десятилетий сокращались, а с 2018 года стабилизировались на уровне 200–300 т в год. Согласно сведениям, предоставленным органам власти сельхозпроизводителями, обладающими лицензией на производство опиата, общая средняя урожайность опиата увеличилась с 47 кг/га в 1995 году до примерно 64 кг/га в 2021 году. Власти Индии сообщили, что большая часть изъятого в стране опиата происходила не из законных источников.

738. Опиум по-прежнему незаконно культивируется в Индии, в основном на северо-востоке страны. По сообщениям индийских властей, в 2020–2021 годах уничтожено около 4400 га незаконных посевов опиатного мака, что по площади практически соответствует общей площади законных посевов опиатного мака в стране в 2020 и 2021 годах (4941 и 5406 га соответственно). Большая часть героина, обнаруженного в Южной Азии в последние годы, судя по всему, была ввезена в основном из Юго-Западной Азии и изготовлена из опиата, произведенного в Афганистане — крупнейшем в мире поставщике этого вещества. По данным УНП ООН, наркоторговцы из Мьянмы, на которую в 2021 году приходилось около 6 процентов общемирового объема незаконного производства опиата, регулярно поставляют героин в некоторые северо-восточные штаты Индии.

739. Среднегодовой объем изъятий героина в Южной Азии вдоль южного маршрута увеличился настолько, что общее количество героина и морфина афганского происхождения, изымаемых на этом маршруте, превысило объем изъятий на северном маршруте, по которому героин в основном поставляется через Центральную Азию на рынок Российской Федерации.

740. Что касается метамфетамина, изготовленного в Афганистане, то в Южной Азии он поставляется в Индию и Шри-Ланку. Большинство потребителей стимуляторов амфетаминового ряда (прежде всего метамфетамина) в Индии проживают в западных штатах страны, в то время как употребление метамфетамина больше всего распространено в восточных штатах, расположенных ближе к Мьянме. Как можно заключить на основе данных об отдельных изъятиях, в Индии получает все более широкое распространение незаконный оборот метамфетамина как из Юго-Западной, так и из Юго-Восточной Азии (в основном из Мьянмы), что создает большой риск значительного повышения уровня доступности и масштабов употребления этого наркотика в стране.

2. Региональное сотрудничество

741. В общей сложности 49 должностных лиц, занимающихся вопросами наркоконтроля, из компетентных национальных органов всех шести стран Южной Азии, а именно Бангладеш, Бутана, Индии, Мальдивских Островов, Непала и Шри-Ланки, зарегистрировались для обучения с помощью электронных учебных модулей программы «МККН-Обучение». В настоящее время доступны пять электронных модулей по следующим темам: наркотические средства, психотропные вещества, химические вещества — прекурсоры, международная система контроля над наркотиками и обеспечение достаточного наличия контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации на платформе «МККН-Обучение».

742. В ноябре 2022 года в рамках учрежденной МККН программы ГРИДС был проведен межрегиональный семинар-практикум по вопросам государственно-частного партнерства между правительственными органами и логистическими компаниями, работающими в Афганистане и соседних странах. На этот семинар-практикум, проходивший в Стамбуле (Турция), собрались 42 участника из разных стран мира, в том числе четверо из Индии и Пакистана. В ходе семинара-практикума учитывались наработки предыдущих совещаний по вопросам предупреждения незаконного оборота опасных веществ и неправомерного использования для его осуществления логистических услуг, а также развития сотрудничества между правительствами и логистическими компаниями, которые МККН организует начиная с 2018 года.

743. В декабре 2022 года Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова и Шри-Ланка приняли участие в операции МККН под названием «Нокаут», в ходе кото-

рой проводился обмен оперативной информацией в целях выявления и ликвидации незаконных точек изготовления и распространения 1,4-бутандиола, кариспродола, фторбромазепама, гамма-бутиролактона и кетамина немедицинского назначения, незаконный оборот которых осуществлялся по каналам международной почтовой службы, служб экспресс- и курьерской доставки и другими аналогичными способами.

744. В феврале 2023 года в рамках программы ГРИДС была организована онлайн-консультация для заинтересованных сторон по вопросам добровольного сотрудничества между правительственными органами и поставщиками транспортно-экспедиторских услуг в целях предупреждения незаконного оборота опасных веществ. На мероприятии присутствовало более 44 человек, представлявших 10 правительств, три международных организации и шесть отраслевых объединений, в том числе шесть участников из Индии. Участники обменялись передовым опытом и обсудили соответствующие примеры из практики, связанные с неправомерным использованием законных вспомогательных логистических услуг и дальнейшие шаги в направлении развития добровольного сотрудничества между правительствами и партнерами из частного сектора.

745. В сентябре 2023 года в Вене состоялось созванное в рамках программы ГРИДС шестое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием почтовых отправок, служб курьерской доставки и грузовых авиаперевозок. В мероприятии приняли участие более 100 должностных лиц, экспертов и лидеров отрасли, представлявших 30 правительств, партнеров из частного сектора и международных и региональных организаций, в том числе из Индии и Мальдивских Островов. Представители правительств ряда участвующих стран также провели двусторонние и многосторонние тематические совещания, посвященные укреплению трансграничного сотрудничества.

746. В рамках программы ГРИДС было создано третье совещание международной группы экспертов, посвященное пополнению ведущихся Комитетом списков опасных веществ, не имеющих известного законного применения, и новаторским подходам к их выявлению в фальсифицированных или незаконно изготовленных фармацевтических препаратах, которое прошло в Вене с 18 по 22 сентября 2023 года. В мероприятии приняли участие 45 представителей более 20 правительств и международных организаций, в том числе из Индии. Участники обсудили последние тенденции, угрозы и способы быстрого обнаружения подозрительных упаковок фальсифицированных веществ.

747. С целью улучшить понимание угрозы, которую представляет незаконный оборот опиатов в Южной Азии, УНП ООН организовало двухдневное совещание рабочей группы экспертов, которое прошло 10 и 11 мая 2023 года в Нью-Дели и было посвящено обсуждению незаконного оборота опиатов по южному маршруту. В совещании приняли участие представители Бангладеш, Бутана, Индии, Мальдивских Островов, Мозамбика, Непала и Шри-Ланки. Участники всесторонне обсудили ряд вопро-

сов, включая основные тенденции в сфере незаконного оборота опиатов афганского происхождения и ситуационный анализ по конкретным странам, и сделали обзор спроса и предложения на рынке опиатов в регионе. В ходе обсуждений была подчеркнута необходимость коллективных усилий на уровне региона в направлении повышения качества работы в области правоприменения и общественного здравоохранения.

748. В июле 2023 года в Фаридабаде (Индия) было проведено пятидневное учебное мероприятие по вопросам обеспечения соблюдения антинаркотических законов, предназначенное для старших должностных лиц Антигуа и Барбуды, Бутана, Мальдивских Островов, Объединенной Республики Танзания, Сейшельских Островов, Эсватини и Эфиопии. Мероприятие было организовано совместно правительством Индии и УНП ООН. Оно было нацелено на наращивание потенциала по линии Юг — Юг и стало еще одной платформой для развития сотрудничества и обмена опытом между странами в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В ходе этого учебного мероприятия, которое включало презентации о роли криптовалют в незаконном обороте наркотиков, было подчеркнуто значение достижений технического прогресса для правоохранительных органов, занимающихся пресечением операций по контрабанде наркотиков.

749. В октябре 2023 года на Бали (Индонезия) было проведено сорок пятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихоокеанского региона. На совещании был принят комплекс рекомендаций об активизации международного и регионального сотрудничества, направленного на предупреждение формирования и ликвидацию цепочек поставок химических веществ — прекурсоров, сокращение масштабов незаконного культивирования, производства и незаконного оборота наркотиков, ликвидацию подпольных лабораторий и распространение информации об успешных видах практики в области альтернативного развития.

750. С 30 октября по 1 ноября 2023 года в Нью-Дели состоялась Глобальная конференция по сотрудничеству в вопросах обеспечения законности под общим девизом «Для борьбы с сетью нужна другая сеть», организованная Управлением налоговой разведки Министерства финансов Индии. Целью конференции было содействие развитию сотрудничества и обмена информацией между национальными и международными правоохранительными органами в целях борьбы с транснациональной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков.

751. Тридцатого ноября 2022 года правительство Индии проинформировало МККН о том, что между национальным Центральным бюро по наркотикам и Индийским химическим советом подписан меморандум о взаимопонимании, касающийся государственно-частного партнерства с химической отраслью Индии. В этот меморандум, направленный на предупреждение утечек химических веществ из законных каналов распределения, включен добровольный кодекс поведения, призванный обеспечить координацию действий в рамках Совета.

752. С 7 по 9 декабря 2022 года в Чианграе (Таиланд) было проведено семнадцатое совещание Подгруппы по предупреждению незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров в рамках Инициативы стран Бенгальского залива в области многоотраслевого технического и экономического сотрудничества, участие в котором приняли представители всех государств — участников Инициативы. К достигнутым в ходе совещания успехам относятся меры по разработке Плана действий по контролю над наркотиками в рамках Инициативы стран Бенгальского залива.

753. В 2023 году в рамках Глобальной программы борьбы с преступностью на море УНП ООН продолжало осуществлять региональные программы повышения квалификации персонала морских правоохранительных органов Бангладеш, Мальдивских Островов и Шри-Ланки. В ходе обучения участники рассмотрели тактические приемы обнаружения и задержания судов, ведущих незаконную деятельность на море, и получили возможность обогатиться и обменяться передовым опытом проведения операций по перехвату незаконных грузов на море.

3. Наличие веществ, подлежащих контролю на международном уровне, и представление отчетов Комитету

754. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники обязаны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законное перемещение веществ, подлежащих контролю на международном уровне, и обеспечивать их наличие для использования в медицинских, научных и промышленных целях. Большинство стран Южной Азии регулярно представляет требуемые статистические отчеты по наркотическим средствам, подлежащим контролю согласно Конвенции 1961 года с поправками. Несколько стран региона не представили всех требуемых отчетов по наркотическим средствам и психотропным веществам за последние пять лет. **Комитет призывает правительства стран региона уделять первоочередное внимание своевременному представлению точных отчетов, поскольку это окажет существенное влияние на эффективность и действенность международной системы контроля над наркотиками.**

755. Южная Азия по-прежнему является регионом с самым низким уровнем потребления опиоидных анальгетиков. В 2021 году потребление опиоидных анальгетиков в этом регионе, выраженное в СУСД на миллион жителей, составляло 181 СУСД/млн, что больше, чем в 2002 году (43 СУСД/млн), но меньше, чем в 2020 году (202 СУСД/млн). В 2021 году наибольший объем потребления в регионе отмечен в Бутане (47 СУСД/млн), за которым следуют Шри-Ланка (35 СУСД/млн), Непал (31 СУСД/млн), Индия

(27 СУСД/млн), Мальдивские Острова (26 СУСД/млн) и Бангладеш (16 СУСД/млн). Самым употребляемым опиоидом в регионе является морфин (86 СУСД/млн), далее следуют фентанил (73 СУСД/млн) и петидин (22 СУСД/млн).

756. Оценка уровней потребления психотропных веществ в Южной Азии по-прежнему затруднена, поскольку в течение последних пяти лет страны региона не обеспечивают стабильного представления Комитету данных о потреблении психотропных веществ. Комитет будет продолжать следить за ситуацией и поддерживать диалог с правительствами стран региона, обращая их внимание на важность регулярного представления данных о потреблении психотропных веществ.

757. Комитет подчеркивает, что в странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ, и особо отмечает важность обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях.

758. В соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Что касается прочих веществ, то предлагается представлять исчисления годовых законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине — веществах, которые имеют также медицинское применение, и, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью общедоступных средств.

759. По состоянию на 1 ноября 2023 года все шесть стран Южной Азии представили Комитету по крайней мере один раз исчисление своих годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе, и все шесть стран регулярно обновляют свои исчисления в отношении этих веществ, что способствует предотвращению их избыточного предложения и утечки в незаконные каналы, а также обеспечению их наличия для использования в законных целях.

760. Дополнительную информацию о наличии веществ, подлежащих контролю на международном уровне, можно найти в технических докладах Комитета за 2023 год, посвященных наркотическим средствам¹⁵⁶, психотропным веществам¹⁵⁷ и выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁵⁸. Кроме того, на веб-сайте Комитета размещена публикация под названием «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленная МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, а также документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and

pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

761. В ноябре 2022 года парламент Шри-Ланки принял Закон «О внесении поправок в Закон «О ядах, опиоиды и опасных наркотиках» (закон № 41 от 2022 года). Этим законом предусматривается внесение в списки контролируемых веществ наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров, недавно включенных в списки и таблицы международных договоров о контроле над наркотиками. Закон о внесении изменений в Закон «О ядах, опиоиды и опасных наркотиках» содержит дополнительные правовые положения, касающиеся мониторинга и пресечения возникающих тенденций в употреблении метамфетамина в Шри-Ланке, а также правовые положения, предусматривающие направление лиц, предположительно совершивших преступление, предусмотренное этим законом, на добровольное лечение от наркотической зависимости и реабилитацию.

762. В конце 2022 года правительство Бангладеш утвердило Закон 2022 года «О лекарственных и косметических средствах». В этом новом законе отражены рекомендации ВОЗ, касающиеся законного изготовления лекарственных средств, и предусмотрено ужесточение наказаний в виде денежных штрафов и лишения свободы вплоть до пожизненного заключения за изготовление и сбыт некачественных и поддельных лекарственных средств.

763. В мае 2023 года должностные лица из Бангладеш, Бутана, Индии, Мальдивских Островов, Непала и Шри-Ланки собрались в Нью-Дели на второе совещание руководящего комитета региональной программы УНП ООН для Южной Азии на период 2023–2027 годов. В рамках этой региональной программы разработана стратегическая «дорожная карта» целенаправленного сотрудничества на национальном и региональном уровнях в наращивании потенциала и содействии проведению эффективной политики, нацеленной на развитие сферы правосудия и здравоохранения, а также на предупреждение и пресечение незаконного оборота наркотиков, организованной преступности, коррупции и терроризма в шести странах Южной Азии. Руководящий комитет, учрежденный 1 февраля 2023 года, является директивным органом региональной программы. В его обязанности входит рассмотрение годовых планов работы Управления в регионе, оценка успехов и трудностей в деятельности Управления, представление рекомендаций и консультаций, а также содействие контактам с национальными правительствами.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

764. Южная Азия по-прежнему является важным транзитным регионом, через который незаконно произведен-

¹⁵⁶ E/INCB/2023/2.

¹⁵⁷ E/INCB/2023/3.

¹⁵⁸ E/INCB/2023/4.

ные опиаты переправляются из Афганистана в Европу и Северную Америку. Кроме того, четыре государства Южной Азии, имеющие выход к морю, а именно Бангладеш, Индия, Мальдивские Острова и Шри-Ланка, а также Пакистан сталкиваются с проблемой незаконного оборота из-за близости к соответствующим морским маршрутам, проходящим по Индийскому океану. В частности, в Индии отмечается активизация незаконного оборота опиатов, переправляемых из Афганистана на восток по южному маршруту.

765. Данные об изъятиях, произведенных на южном маршруте, свидетельствуют о значительном увеличении объемов незаконного оборота афганских опиатов в направлении Южной Азии и Африки, причем общий объем изъятий героина и морфина афганского происхождения на этом маршруте в настоящее время превышает объемы изъятий на северном маршруте, по которому в основном осуществляются поставки через Центральную Азию на рынок Российской Федерации. Наркоторговцы из Мьянмы, на долю которой в 2021 году приходилось около 6 процентов общемирового объема незаконного производства опия, регулярно поставляют героин в некоторые северо-восточные штаты Индии.

766. В 2021 году около трети изъятого на южном маршруте героина и морфина было перехвачено в Африке, а две трети — в Южной Азии. Большая часть героина, поставляемого в Африку, предназначалась для внутреннего потребления или реэкспорта в Европу, но теперь часть его переправляется в Южную Азию, что означает изменение в обратном направлении традиционного маршрута, по которому героин, как правило, перевозился из Юго-Западной Азии в Африку через Индию. К числу африканских стран, через которые, как было установлено, проходят основные пути транзита героина в Индию, относятся Кения, Уганда и Южная Африка. Незаконный оборот осуществляется в основном с помощью наркокурьеров, а также через почтово-посылочные службы. Изменения в этом маршруте, возможно, связаны с зафиксированным индийскими властями в 2021 году увеличением объемов незаконного оборота героина, поставляемого из Исламской Республики Иран.

767. Страны Южной Азии продолжают сообщать об изъятиях метамfetамина в таблетированной и кристаллической форме, поступающего как из Юго-Восточной, так и из Юго-Западной Азии, что свидетельствует о дальнейшей интеграции действующих в этих двух регионах сетей, занимающихся незаконным оборотом метамfetамина.

768. В 2022 году с наркотиками было связано почти 20 процентов всех преступлений, зарегистрированных в Бутане, причем на долю употребления психоактивных веществ приходилось, по оценкам, 78 процентов всех наркопреступлений, а на незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ — 15 процентов. Общее количество наркопреступлений, зарегистрированных в стране в 2022 году, составило 761, что представляет собой значительное увеличение (на 162 процента) по сравнению с 2021 годом, когда было зарегистрировано 291 наркопре-

ступление. Эти данные свидетельствуют о вызывающем беспокойство росте числа правонарушений, связанных с наркотиками, что подчеркивает необходимость принятия в Бутане действенных мер по борьбе с употреблением и незаконным оборотом наркотиков.

769. Согласно докладу, опубликованному Королевским университетом Бутана, для жителей Бутана основным источником марихуаны и лекарственных препаратов стала Индия, граница с которой охраняется слабо: в ходе опроса, проведенного Королевским университетом, респонденты называли географическую близость Индии и доступные цены основными факторами, стимулирующими покупку наркотиков в этой стране. Кроме того, возможность приобретения наркотиков через сети социальных контактов, например через друзей и соседей, еще больше облегчила доступ к ним.

770. В Бангладеш в 2022 году было изъято в общей сложности более 43,7 млн таблеток метамfetамина («яба»). Выявлен важный маршрут незаконного ввоза наркотиков из Мьянмы в Бангладеш, проходящий через границу между этими государствами. Помимо притока наркотиков по сухопутным маршрутам, значительную угрозу представляет и использование морских маршрутов, о чем свидетельствуют многочисленные случаи изъятия ряда наркотиков на борту судов вблизи порта Кокс-Базар. Согласно полученным данным, наиболее распространенным видом наркотиков в Бангладеш по-прежнему является каннабис. Бангладешский Департамент по контролю над наркотиками наиболее неблагополучными в плане наркоситуации считает округа Дакка, Кокс-Базар, Читтагонг, Комилла и Брахманбария. Некоторые источники отмечают, что в последние годы масштабы деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков в стране, увеличились, что объясняется притоком беженцев рохинджа.

771. Индийское Бюро по контролю над наркотиками в режиме реального времени обменивалось оперативной информацией, полученной в ходе операции «Самудрагута», с властями Мальдивских Островов и Шри-Ланки. В результате этого информационного обмена в рамках двух операций, проведенных ВМС Шри-Ланки, изъято 286 кг героина и 128 кг метамfetамина и задержано 19 наркоторговцев, а силами мальдивской полиции изъято 4 кг героина и задержано пять наркоторговцев.

772. Судя по всему, кокаин поступает на индийский внутренний рынок, как правило, небольшими партиями. Объемы изъятий кокаина в Южной Азии чаще всего невелики, но в то же время наблюдается изменение методов его незаконного оборота. В 2019 году изъятия партий кокаина общим весом 33 кг, предназначавшихся для Индии, были произведены в основном на воздушных и наземных маршрутах, на морских же маршрутах изъятий зафиксировано не было. В 2020 году ограничения на международные авиаперевозки пассажиров, возможно, способствовали расширению использования почтовых отправок, которые составили более трети прибывших партий кокаина в пересчете на вес. В 2021 году для незаконной перевозки кокаина в Индию наиболее часто использовался

морской транспорт, на который пришлось 95 процентов изъятий прибывших партий кокаина в пересчете на вес.

773. В рамках проводимой Бюро по контролю над наркотиками кампании «Индия без наркотиков», которая продолжалась в течение 2022 года, в ходе операций в штате Гуджарат и городах Дели и Калькутте было изъято более 1,3 т героина и уничтожено более 75 т наркотиков.

774. В июле 2022 года правоохранительные органы Нигерии изъяли около 22 млн таблеток трамадола, которые перевозились в грузовых контейнерах, прибывших из Индии. Предварительное расследование показало, что партии товара были заказаны в онлайн-аптеках, по-видимому расположенных в Индии. Предполагается, что таким путем поставлялись наркотические средства и психотропные вещества, в том числе не поставленные под контроль на международном уровне, такие как трамадол и тапентадол.

775. Таможенные органы Мальдивских Островов сообщили об изъятии более 118 кг наркотиков в 2022 году, что значительно больше 50 кг, изъятых в 2021 году. Изъятия свидетельствуют о том, что незаконный ввоз наркотиков в страну осуществляется в основном путем пересылки по почте или с помощью служб курьерской доставки. В первом квартале 2023 года мальдивская полиция зафиксировала изъятие различных видов наркотиков, в том числе более 8 кг каннабиса, более 3 кг кокаина и более 2 кг героина. За тот же период за правонарушения, связанные с наркотиками, были задержаны 314 мальдивских граждан и 17 иностранцев.

776. Наиболее распространенными запрещенными наркотиками на Мальдивских Островах являются героин и масло каннабиса, однако в последние годы имеют также место изъятия ЛСД, МДМА (экстези) и других синтетических наркотиков.

777. Шри-Ланка сообщила, что большая часть героина, прибывшего на ее территорию в 2019 и 2020 годах, доставлялась транзитом через Исламскую Республику Иран (68 процентов в 2019 году) и гораздо меньшая — через Пакистан (11 процентов в 2019 году). Шри-ланкийские морские пути все активнее используются местными и международными наркоторговцами. В 2021 году власти Шри-Ланки сообщили об изъятии 1594 кг героина и более 348 кг синтетических наркотиков. Большинство изъятий на море было произведено не в портах, а в нейтральных водах, и обнаруженные наркотики перевозились в основном на борту небольших судов, таких как неотслеживаемые малые рыболовецкие суда.

778. Согласно полученным сообщениям, небольшая часть героина, изъятого в 2019 году в Бангладеш, происходила из Мьянмы (5 процентов), но основная часть этого наркотика поступила в страну через Индию (95 процентов).

779. Расширилась география незаконного изготовления кетамина — вещества, не находящегося под международ-

ным контролем, но используемого во многих странах в качестве обезболивающего средства в медицине. Незаконный оборот кетамина вышел за пределы стран Восточной и Юго-Восточной Азии, и в нескольких странах Южной Азии в последнее время участились случаи немедицинского употребления этого вещества. Наркоторговцы приступили к поиску новых каналов продвижения кетамина на нелегальный рынок: в продаже появились смеси, содержащие кетамин и другие ингредиенты, зачастую неизвестные потребителям.

6. Профилактика и лечение

780. В Южной Азии наиболее часто употребляемыми основными наркотическими средствами, о которых сообщают лица, получающие наркологическую помощь, являются опиоиды, и злоупотребление ими в этом регионе, как и во всем мире, остается главной причиной передозировок с летальным исходом; в 2019 году злоупотреблением опиоидами было вызвано почти 70 процентов от 128 тыс. связанных с наркологическими расстройствами смертей во всем мире.

781. В Бангладеш УНП ООН в сотрудничестве с Полицией академией, расположенной в Дакке, разработало учебную программу по наркотикам, преступности и ВИЧ/СПИДу, обучение по которой прошли 50 сотрудников столичной полиции Дакки. До этого в 2022 году УНП ООН в сотрудничестве с Управлением тюрем Бангладеш и неправительственной организацией Миссия «Дакка Асанья» провело экспериментальное мероприятие по борьбе с ВИЧ/СПИДом и охране психического здоровья.

782. Согласно данным последнего общенационального наркологического обследования домохозяйств, проведенного в Индии в 2018 году, в этом году в стране был зафиксирован самый высокий в Южной Азии уровень распространенности употребления опиоидов — около 2,1 процента. В Индии опиоиды по-прежнему употребляют преимущественно мужчины, которые в этой стране составляют более 95 процентов от общего числа всех потребителей опиоидов.

783. Детальный анализ употребления опиоидов в Индии, основанный на данных того же общенационального наркологического обследования, показывает, что масштабы употребления опиоидов в разных регионах страны варьируются в широких пределах. Среди населения в возрасте 10–75 лет общий уровень употребления опиоидов составляет от 0,2 до 25,2 процента, а распространенность расстройств, связанных с употреблением опиоидов, — от 0,1 до 6,9 процента. Наибольшая распространенность опиоидных расстройств зафиксирована в восточных районах страны, а наибольшее число людей с такими расстройствами — в штатах на северо-западе Индии (Уттар-Прадеш, Пенджаб и Харьяна), а также в некоторых центрально-западных штатах (Махараштра и Мадхья-Прадеш). Долгое время высокий уровень распространенности употребления опиатов был характерен для северо-восточных и северо-западных штатов страны. Однако сегодня высокий уровень наблюдается и в штате

Махараштра, что, по-видимому, связано с увеличением количества опиатов, незаконно ввозимых в Индию из Юго-Западной Азии.

784. По данным того же обследования домохозяйств, предполагаемый годовой показатель распространенности употребления кокаина среди населения в целом составляет 0,11 процента. Этот предположительный уровень распространенности, как отмечается в том же исследовании, значительно ниже среднемирового, однако речь идет о 1,1 млн человек, употреблявших кокаин в течение двенадцати месяцев, предшествовавших обследованию, или 5 процентах от общего числа потребителей кокаина во всем мире.

785. В Шри-Ланке УНП ООН провело учебные занятия для политиков по вопросам природы, профилактики и лечения наркологических расстройств в порядке содействия Шри-Ланке в создании гуманных, эффективных и опирающихся на факты служб по оказанию лечебно-профилактической помощи наркологического профиля и уходу. В 2022 году Шри-Ланка подготовила три доклада по итогам оценки: а) обзор национальной правовой базы, касающейся контроля над наркотиками в Шри-Ланке; б) доклад об оценке ситуации с употреблением наркотиков, лечением и реабилитацией и связанных с ними потребностей и о состоянии профилактики наркомании; в) перечень инициатив по сокращению спроса на наркотики.

786. В 2023 году УНП ООН провело в Индии обучение по профилактике и лечению ВИЧ, уходу и поддержке людей, употребляющих стимуляторы, в котором приняли участие более 40 представителей правительства, гражданского общества и учреждений здравоохранения со всей Индии. В июне 2023 года будет также проведено обучение по внедрению и применению заместительной терапии агонистами опиоидов.

787. УНП ООН в сотрудничестве с Академией тюрем и исправительных учреждений Индии организовало трехдневную региональную консультацию по праву на охрану здоровья в тюрьмах, в которой приняли участие более 75 старших должностных лиц исправительных учреждений и органов здравоохранения и представители неправительственных организаций.

788. **МККН призывает страны региона повысить доступность веществ, контролируемых на международном уровне, для использования в медицинских целях, принять меры к предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков и обеспечить предоставление населению научно обоснованных лечебно-профилактических и реабилитационных услуг.**

Западная Азия

По сообщениям, в 2023 году в Афганистане произошло значительное сокращение урожая опийного мака, обусловленное уменьшением масштабов культивирования опийного мака, вызванным жесткими мерами по обеспечению соблюдения запрета на незаконное культивирование наркосодержащих растений, объявленного фактическими властями страны в апреле 2022 года. Поскольку у пострадавших от этих мер афганских крестьян может не быть альтернативных источников дохода, необходимо поддерживать инициативы в области альтернативного развития.

В последние годы в Афганистане растет производство метамfetамина, и сегодня метамfetамин афганского происхождения поступает на рынки Юго-Западной Азии, Восточной и Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Центральной Азии и Южного Кавказа, Африки, Европы и Океании. В Юго-Западной Азии также наблюдался рост употребления метамfetамина.

Незаконное изготовление, незаконный оборот и ненадлежащее употребление синтетических наркотиков, включая новые психоактивные вещества и фармацевтические препараты, по-прежнему представляют серьезную проблему для стран Западной Азии, особенно стран Центрально-азиатского субрегиона.

В странах Ближнего Востока сохраняется чрезвычайно неблагоприятная ситуация с незаконным оборотом и потреблением фальсифицированного каптагона, которая дополнительно усугубляется политической нестабильностью и непрекращающимися конфликтами в некоторых частях субрегиона.

1. Основные события

789. В публикации *Afghanistan Opium Survey 2023* («Обзор производства опия в Афганистане в 2023 году»), опубликованной УНП ООН 5 ноября 2023 года, сообщается о резком сокращении масштабов культивирования опийного мака во всем Афганистане. Площадь культивирования уменьшилась на 95 процентов — с 233 тыс. га в 2022 году до всего лишь 10,8 тыс. га в 2023 году, и на те же 95 процентов сократилось производство опия — с 6200 т в 2022 году до всего лишь 333 т в 2023 году. С точки зрения поставок героина из Афганистана на мировые нелегальные рынки это означает сокращение предложения героина экспортного качества (с чистотой 50–70 процентов) с 350–580 т в 2022 году до 24–38 т в 2023 году. Международному сообществу необходимо внимательно следить за тем, как отреагируют на такое развитие событий нелегальные рынки по всему миру.

790. Это значительное сокращение производства опия в Афганистане обусловлено уменьшением масштабов культивирования опийного мака, вызванным жесткими

мерами по обеспечению соблюдения запрета на незаконное культивирование наркосодержащих растений, объявленного фактическими властями страны в апреле 2022 года. В то же время запрет тяжело отразится на положении части сельского населения Афганистана, которая выживает за счет культивирования опийного мака и не имеет альтернативных источников дохода и положение которой еще больше усугубляется общим экономическим спадом и гуманитарным кризисом в стране.

791. С точки зрения объема незаконного культивирования опийного мака Афганистан оказывается на втором месте в мире после Мьянмы, где, как сообщило УНП ООН, в 2022 году площадь его культивирования составила 40,1 тыс. га.

792. Хотя незаконное производство опиума и героина в Афганистане сократилось, незаконный оборот из этой страны продолжался, возможно, за счет сбыва запасов опиума, накопленных после рекордных урожаев прошлых лет. Основным путем доставки опиатов, произведенных в Афганистане и следующих на рынки в Центральной и Восточной Европе, по-прежнему оставался балканский маршрут. Также наблюдался заметный рост незаконного оборота опиатов по южному маршруту, причем объемы, по-видимому, превысили объемы оборота по северному маршруту, который снабжает рынок Российской Федерации.

793. Серьезную озабоченность Комитета вызывает также рост масштабов незаконного изготовления метамфетамина в Афганистане, поскольку теперь это вещество поступает на рынки не только Юго-Западной Азии, но и Восточной и Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Центральной Азии и Южного Кавказа, Африки, Европы и даже Океании. В самом Афганистане, как и в других странах Юго-Западной Азии, наблюдался рост масштабов злоупотребления метамфетамином.

794. Незаконное изготовление, незаконный оборот и употребление синтетических наркотиков, включая новые психоактивные вещества и фармацевтические препараты, по-прежнему представляют серьезную проблему для общественного здравоохранения и правоохранительных органов в странах Западной Азии, особенно стран Центральноазиатского субрегиона.

795. В странах Ближнего Востока сохраняется чрезвычайно неблагоприятная ситуация с незаконным оборотом и потреблением фальсифицированного каптагона¹⁵⁹, поскольку они остаются уязвимыми в этом отношении вследствие политической нестабильности и непрекраща-

¹⁵⁹ Изначально название «каптагон» было официальным торговым наименованием фармацевтического препарата, содержащего синтетический стимулятор фенетиллин. Каптагон, который в наши дни изымается в странах Западной Азии и о котором идет речь в настоящем докладе, — это фальсификат, который прессуется в пилюли и таблетки, внешне похожие на настоящее лекарственное средство, но на самом деле не имеющие с ним ничего общего. Активным ингредиентом поддельного каптагона является амфетамин, к которому обычно примешивают различные добавки, например кофеин.

ющихся конфликтов в некоторых районах субрегиона. В 2021 году объем изъятий этого вещества в субрегионе достиг рекордного уровня, почти вдвое превысив показатели 2020 года. Кроме того, в субрегионе формируется рынок метамфетамина, о чем говорит рост изъятий этого вещества.

2. Региональное сотрудничество

796. С 5 по 6 декабря 2022 года в Вене прошло организованное УНП ООН шестнадцатое совещание Консультативной группы по вопросам политики в рамках инициативы «Парижский пакт»; в его работе участвовали 135 человек из 37 стран и 13 международных и региональных организаций. На совещании были рассмотрены нынешние и новые схемы и тенденции незаконного оборота наркотиков, последние изменения в оперативной обстановке в Афганистане, работа, проделанная по линии программы поддержки «Парижского пакта», и региональная программа УНП ООН для Афганистана и соседних стран. Группа рассмотрела и одобрила подготовленные по итогам состоявшихся в 2022 году совещаний экспертов рекомендации о приоритетных оперативных задачах, касающихся четырех направлений деятельности, намеренных в Венской декларации.

797. В соответствии с планом действий Центральноазиатского регионального информационного и координационного центра (ЦАРИКЦ) на 2022 год государства — члены ЦАРИКЦ провели в период с 3 по 22 декабря 2022 года региональную антинаркотическую правоохранительную операцию «Рефлекс 2022». В результате операции были изъяты различные партии новых психоактивных веществ и других синтетических наркотических средств и психотропных веществ, ликвидировано несколько подпольных нарколабораторий.

798. В период с декабря 2022 по январь 2023 года Ливан, Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия и Турция участвовали в операции Комитета «Нокаут», в ходе которой они обменивались оперативной информацией в целях выявления и ликвидации незаконных пунктов производства и распространения не предназначенных для медицинского применения каризопродола, 1,4-бутандиола, флубромазепамы, гамма-бутиролактона и кетамина и пресечения их незаконного оборота с использованием почты и служб экспресс- и курьерской доставки.

799. Пятнадцатого февраля 2023 года Индия председательствовала на виртуальном заседании Рабочей группы экспертов по правоохранительной деятельности и пресечению наркопреступности Совещания руководителей компетентных органов государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, наделенных полномочиями по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Участники обменялись информацией о ходе реализации Антинаркотической стратегии Организации на 2018–2023 годы и обсудили трудности и успехи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков в регионе.

800. Двадцать седьмого апреля 2023 года состоялось 37-е заседание Рабочей группы по Афганистану при Совете министров иностранных дел Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В мероприятии приняли участие делегации государств — членов ОДКБ (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан), заместитель Генерального секретаря ОДКБ, Временный поверенный в делах Афганистана в Российской Федерации, представители Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, Антитеррористического центра государств — участников Содружества Независимых Государств, Координационной службы Совета командующих пограничными войсками Содружества Независимых Государств и Международного Комитета Красного Креста. Участники обсудили ситуацию в Афганистане, в том числе сложное положение страны в гуманитарной и экономической областях и в сфере безопасности и проблему незаконного оборота наркотиков.

801. С 4 по 5 мая 2023 года в Панаджи (Индия) под председательством министра иностранных дел Индии состоялось заседание Совета министров иностранных дел государств — членов Шанхайской организации сотрудничества. Участники заседания — министры иностранных дел Китая, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана, а также Генеральный секретарь Шанхайской организации сотрудничества и директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества — договорились углублять сотрудничество в области безопасности и наращивать совместные усилия в борьбе с терроризмом, экстремизмом, сепаратизмом, незаконным оборотом наркотиков и киберпреступностью. Особое внимание было уделено Афганистану и возможностям Организации в плане оказания этой стране содействия в стабилизации обстановки и восстановлении экономики. В ходе заседания были подписаны меморандумы о предоставлении Кувейту, Мальдивским Островам, Мьянме и Объединенным Арабским Эмиратам статуса партнера по диалогу с Организацией.

802. Двадцать шестого мая 2023 года в Ереване Председатель Координационного совета руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств — членов ОДКБ, заместитель министра внутренних дел Российской Федерации и министр внутренних дел Армении подвели предварительные итоги субрегиональной антинаркотической операции ОДКБ «Канал-Аракс». Эта операция с участием структур государств — членов ОДКБ, а также наблюдателей от Китая, Сирийской Арабской Республики, ЦАРИКЦ, УНП ООН, Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма и Совета руководителей подразделений финансовой разведки проводилась с 22 по 26 мая 2023 года на территории государств — членов ОДКБ с целью пресечения незаконных каналов поступления контролируемых наркотических средств и новых психоактивных веществ.

В результате операции, которая включала ряд международных контролируемых поставок, было изъято большое количество контролируемых веществ, включая каннабис, смолу каннабиса, героин, мефедрон и МДМА, и были ликвидированы три подпольные нарколаборатории.

803. С 8 по 9 июня 2023 года в рамках программы «МККН-Обучение» прошел двухдневный виртуальный семинар, посвященный повышению осведомленности о ситуации с контролируемыми веществами для использования в медицинских и научных целях, который стал частью непрерывной работы Комитета по оказанию содействия государствам-членам в обеспечении доступности основных лекарственных средств при одновременном предотвращении их утечки и неправомерного использования. В мероприятии приняли участие представители компетентных национальных органов семи русскоязычных стран — Азербайджана, Армении, Беларуси, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана, а также разнообразная по составу группа участников, в которую вошли представители ассоциаций паллиативной помощи, эксперты в области контроля над наркотиками и общественного здравоохранения и представители международного сообщества. В течение двух дней участники обсуждали различные темы, связанные с улучшением доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских целях, включая нормативно-правовую базу, факторы, препятствующие доступу, и важность национального и международного сотрудничества.

804. В общей сложности 38 специалистов по контролю над наркотиками из компетентных национальных органов 14 стран Западной Азии — Азербайджана, Армении, Афганистана, Грузии, Иордании, Ирака, Йемена, Катара, Ливана, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Саудовской Аравии, Таджикистана и Турции — зарегистрировались для обучения с помощью электронных модулей программы «МККН-Обучение».

805. С 13 по 14 июня 2023 года в Софии состоялось проходившее в смешанном формате совещание Рабочей группы экспертов «Парижского пакта» по теме утечки химических веществ — прекурсоров, относящейся к третьему тематическому разделу Венской декларации. На совещании, в котором приняли участие более 140 человек из 34 стран и 10 международных и региональных организаций, были рассмотрены последние тенденции, существующие пробелы и трудности и была представлена информация о последних оперативных мероприятиях по борьбе с незаконным оборотом контролируемых веществ и их прекурсоров на основных маршрутах незаконного оборота наркотиков из Афганистана. Делегаты также с обеспокоенностью отметили рост незаконного оборота метамfetамfина афганского происхождения и связанных с ним прекурсоров. На совещании были сформулированы 10 приоритетных оперативных рекомендаций, которые должны быть дополнительно рассмотрены и одобрены на 17-м совещании Консультативной группы по вопросам политики, которое должно состояться в Вене 11 и 12 декабря 2023 года.

3. Наличие веществ, находящихся под международным контролем, и отчеты, направляемые Комитету

806. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники обязаны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законную деятельность, связанную с веществами, находящимися под международным контролем, и обеспечивать доступность этих веществ для использования в законных медицинских, научных и промышленных целях.

807. С 2002 года в Западной Азии объем потребления опиоидных анальгетиков, выраженный в статистических условных суточных дозах (СУСД) на миллион жителей, неуклонно растет и в 2021 году составил в общей сложности 23 884 СУСД/млн. Это значительно превышает уровень 2002 года (2985 СУСД/млн). Самый большой объем потребления в 2021 году указан в отчете Израиля (18 340 СУСД/млн), за которым с большим отрывом следуют Бахрейн (2007 СУСД/млн), Турция (711 СУСД/млн), Катар (531 СУСД/млн), Кувейт (477 СУСД/млн), Саудовская Аравия (342 СУСД/млн) и Оман (312 СУСД/млн). Остальные страны сообщили о почти полном отсутствии потребления: в отчетах Афганистана, Ирака, Пакистана, Таджикистана и Туркменистана объем потребления нулевой или на уровне 1 СУСД/млн. В структуре потребления преобладал фентанил (19 004 СУСД/млн), за которым следовали оксикодон (4023 СУСД/млн), морфин (574 СУСД/млн) и петидин (178 СУСД/млн).

808. Страны и территории Западной Азии показали в целом хорошие результаты в части отчетности по психотропным веществам, контролируемым в соответствии с Конвенцией 1971 года; почти все страны представили требуемые отчеты за последние пять лет.

809. При таком благополучном положении с отчетностью Западная Азия относится к числу регионов с особенно сложной ситуацией в плане обеспечения и мониторинга наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях. Определить уровень потребления психотропных веществ в Западной Азии по-прежнему сложно, поскольку за последние пять лет свои данные о потреблении каких бы то ни было психотропных веществ Комитету не предоставляла примерно половина стран региона.

810. **Комитет отмечает, что, несмотря на улучшение ситуации с наличием наркотических средств и психотропных веществ в некоторых странах региона, по-прежнему существует острая необходимость решения этого вопроса и удовлетворения законных потребностей в этих веществах для использования в медицинских и научных целях.**

811. Из 25 стран Западной Азии 22 регулярно представляли Комитету обновленные оценки годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе. Эта информация необхо-

дима для предотвращения избыточного предложения таких веществ и их утечки в незаконные каналы, а также для обеспечения их наличия для использования в законных целях.

812. Дополнительную информацию о наличии веществ, находящихся под международным контролем, можно найти в технических докладах Комитета за 2023 год, посвященных наркотическим средствам¹⁶⁰, психотропным веществам¹⁶¹ и выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁶². Кроме того, на сайте Комитета размещены публикация «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», подготовленная МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

813. В рамках своей программы ГРИДС Комитет совместно с организациями-партнерами провел 28–30 ноября 2022 года межрегиональный семинар по вопросам государственно-частного партнерства между правительствами и логистическими компаниями, работающими в Афганистане и соседних странах. В работе семинара, который проходил в Стамбуле (Турция), приняли участие 42 человека из разных стран мира, в том числе восемь представителей частного сектора из Афганистана, Исламской Республики Иран и Казахстана. Этот семинар развил успех предыдущих мероприятий МККН, посвященных предотвращению использования логистических услуг для незаконного оборота опасных веществ и развитию сотрудничества между правительствами и логистическими компаниями, которые Комитет проводил с 2018 года.

814. В январе 2023 года глава государства Омана утвердил Национальную стратегию борьбы с наркотическими средствами и психотропными веществами на 2023–2028 годы, в которой определены стратегии, программы и организационные мероприятия по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и их употреблением, в том числе в рамках инициатив, ориентированных на молодежь, а также целевые специализированные программы лечебно-реабилитационной помощи и социальной реинтеграции.

815. Десятого января 2023 года в целях устранения возросшей угрозы здоровью населения, связанной с неправомерным использованием фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, президент

¹⁶⁰ E/INCB/2023/2.

¹⁶¹ E/INCB/2023/3.

¹⁶² E/INCB/2023/4.

Туркменистана принял указ о включении в национальный список контролируемых веществ новых препаратов, в том числе прегабалина, зопиклона и тапентадола.

816. В феврале 2023 года в рамках своей программы ГРИДС Комитет провел два последовательных семинара по повышению осведомленности и укреплению потенциала в области безопасного пресечения незаконного оборота синтетических опиоидов и связанных с ними химических веществ для 10 оперативных сотрудников из Армении и 17 сотрудников таможенных и регулирующих органов из Грузии. Особое внимание на семинарах было уделено укреплению потенциала в интересах улучшения взаимодействия соответствующих органов двух стран в вопросах безопасного обращения с опасными веществами и пресечения их незаконного оборота.

817. Восьмого марта 2023 года фактические власти Афганистана издали указ, запрещающий культивирование каннабиса в Афганистане и предусматривающий санкции за нарушение в виде уничтожения растений и наказания нарушителей по законам шариата. Этот указ, как и предыдущий указ от 3 апреля 2022 года, запрещающий незаконное выращивание наркосодержащих растений, в том числе опийного мака, включает ряд законодательных актов фактических властей, направленных на искоренение незаконного культивирования наркосодержащих растений и производства наркотиков в стране.

818. В марте 2023 года в Турции был принят «7-й пакет законов о правосудии» с рядом поправок к национальным законам, включая Уголовный кодекс, Закон об уголовном судопроизводстве и Закон о контроле над наркотическими веществами. Этим законодательным пакетом предусмотрены, в частности, такие меры, как досудебное уничтожение наркотиков, изменение санкций за преступления, связанные с наркотиками, и совершенствование процедур освобождения и probation и системы направления на лечение наркозависимости в рамках уголовного судопроизводства.

819. Двадцать девятого июня 2023 года правительство Республики Казахстан утвердило Комплексный план по борьбе с наркоманией и наркобизнесом на 2023–2025 годы. В Плане предусмотрен ряд мер по противодействию употреблению наркотиков и преступности и особое внимание уделяется вопросам незаконного производства синтетических веществ, злоупотребления лекарственными препаратами и незаконного оборота каннабиса и проблеме опиатов. В числе мероприятий указаны оснащение пограничных пунктов пропуска досмотровым оборудованием для обнаружения наркотиков, прекурсоров и оборудования для нарколабораторий, укрепление материально-технической базы органов судебной экспертизы для ускорения исследования новых синтетических наркотиков, внедрение скрининга для выявления наркозависимости на ранних стадиях и анализа наркоситуации с выработкой адекватных профилактических мер.

820. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о продолжающемся применении в ряде стран реги-

она высшей меры наказания за преступления, связанные с наркотиками. **В этой связи Комитет хотел бы подтвердить свою позицию, в соответствии с которой он, признавая определение наказания за связанные с наркотиками преступления прерогативой государств — участников конвенций, призывает государства, отменившие высшую меру наказания за нарушения, связанные с наркотиками, не восстанавливать ее, а государства, сохраняющие высшую меру наказания за эту категорию нарушений, смягчить уже вынесенные смертные приговоры и рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за наркопреступления.**

821. В июне 2023 года Совет министров Объединенных Арабских Эмиратов одобрил создание Антинаркотического совета. Совет разработает комплексную национальную стратегию контроля над наркотиками, включающую меры по профилактике потребления наркотиков, повышению осведомленности о его последствиях и содействию раннему выявлению случаев употребления наркотиков. Совету поручено также контролировать выполнение планов мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков через порты, сухопутные границы и побережья страны.

822. С 11 по 15 сентября 2023 года в Вене проходило созданное в рамках программы Комитета ГРИДС шестое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием почтовых отправлений, служб курьерской доставки и грузовых авиаперевозок. В мероприятии приняли участие свыше 100 специалистов, представлявших 30 правительств и международных организаций, в том числе 10 участников из Объединенных Арабских Эмиратов и Турции. Правительства ряда стран-участниц также провели, при содействии МККН, двусторонние и многосторонние совещания по конкретным вопросам в целях укрепления трансграничного сотрудничества.

823. В рамках программы Комитета ГРИДС 18–22 сентября 2023 года в Вене было проведено третье совещание международной группы экспертов, посвященное расширению составленных Комитетом списков опасных веществ, не имеющих известного законного применения, и новым подходам к их выявлению в составе фальсифицированных или незаконно изготовленных фармацевтических препаратов. В мероприятии приняли участие 45 представителей более 20 правительств и международных организаций, в том числе 4 участника из Объединенных Арабских Эмиратов и Турции.

824. Программа Комитета ГРИДС и Секция по контролю над прекурсорами совместными усилиями провели в Вене 2–5 октября 2023 года учебное мероприятие по инструментам «ГРИДС интеллидженс» и химическим прекурсорам для специалистов из стран Совета сотрудничества стран Залива. В мероприятии приняли участие 14 специалистов из четырех государств — членов Совета сотрудничества стран Залива: Кувейта, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана и Саудовской Аравии.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

825. Площадь незаконных посевов опийного мака в Афганистане сократилась на 95 процентов — с 233 тыс. га в 2022 году до всего лишь 10,8 тыс. га в 2023 году. Аналогичное 95-процентное сокращение наблюдалось и в сфере незаконного производства опия, которое уменьшилось с 6200 т в 2022 году до всего 333 т в 2023 году.

826. Влияние на мировые наркорынки запрета на выращивание опийного мака и других видов наркотических средств, объявленного в апреле 2022 года фактическими властями Афганистана, и запрета на выращивание каннабиса, введенного в марте 2023 года, пока не ясно.

827. УНП ООН отметило, что в районах, которые посетили его группы специалистов, запрет на выращивание опийного мака соблюдается строго. Например, земли, возделываемые под опийный мак, распахивались за счет крестьян, которые при этом в качестве наказания оплачивали топливо и предоставляли рабочую силу. Некоторые крестьяне пытались подпольно выращивать мак на частных участках, в теплицах, на виноградниках или в отдаленных районах, но, когда фактические власти это обнаруживали, растения уничтожались и некоторые крестьяне подвергались задержанию.

828. С конца 2022 по 2023 год цена производителей на запрещенный опий резко возросла: в августе 2023 года средняя цена составляла 408 долл. США, что почти в пять раз превышало цену за 24-месячный период, предшествовавший приходу к власти талибов.

829. В 2022 году основным маршрутом незаконной доставки опиатов из Афганистана на рынки назначения в Центральной и Западной Европе оставался балканский маршрут, проходящий через Исламскую Республику Иран, Турцию и Балканские страны. Согласно последним данным об изъятиях, заметно возрос объем незаконного оборота афганских опиатов по южному маршруту, который проходит через Исламскую Республику Иран и Пакистан и далее по морю или по воздуху в Европу либо напрямую, либо через Южную Азию, Африку или государства Залива. Фактически на данный момент общее количество связанных с Афганистаном героина и морфина, изъятых на южном маршруте, превышает изъятия на северном маршруте, который проходит через Центральную Азию и в основном используется для поставок на рынок Российской Федерации.

830. Общий объем опиатов, изъятых государствами — членами ЦАРИКЦ, большинство из которых расположены вдоль северного маршрута, в 2022 году снизился на 16 процентов (6,4 т) по сравнению с 2021 годом (7,6 т). В частности, объем изъятых этими государствами героина сократился на 30 процентов: с 5,5 т в 2021 году до 3,9 т в 2022 году, в то время как объем изъятий опия несколько увеличился — примерно на 6 процентов: с 1,7 т в 2021 году до 1,8 т в 2022 году.

831. Исламская Республика Иран и Турция, расположенные на конечном участке балканского маршрута, а Иран также на входе на южный маршрут, сообщили о значительном уменьшении количества изъятого героина в 2022 году по сравнению с предыдущими годами. В 2022 году в Турции было изъято 7,9 т героина; это самый низкий зарегистрированный показатель за последние пять лет, который на 64 процента меньше показателя 2021 года, когда было изъято 22,2 т героина. В Исламской Республике Иран количество изъятого героина также сократилось — на 32 процента (17,2 т в 2022 году против 25,4 т в 2021 году). Власти обеих стран сообщают, что это снижение может быть связано с усилением деятельности правоохранительных органов на границе, а также с попытками наркоторговцев освоить альтернативные варианты поставок, в том числе по южному маршруту с использованием морского транспорта.

832. В Исламской Республике Иран в 2022 году также было отмечено сокращение объема изъятий опия — на 36 процентов (536 т) по сравнению с 2021 годом (835 т) и почти трехкратное сокращение изъятий морфина (12,5 т в 2022 году против 36,5 т в 2021 году).

833. Изготовление и незаконный оборот синтетических наркотиков по-прежнему представляют серьезную проблему для стран Западной Азии, в частности Центральноазиатского субрегиона, где наблюдается рост числа преступлений, связанных с этими веществами. Государства — члены ЦАРИКЦ отметили увеличение на 24 процента числа обнаруженных и ликвидированных на их территории подпольных лабораторий, использовавшихся для изготовления синтетических наркотиков, включая новые психоактивные вещества, такие как синтетические каннабиноиды, синтетические катиноны и фенетиламины: 323 лаборатории в 2022 году против 260 в 2021 году. В Казахстане в 2022 году было ликвидировано 70 таких лабораторий против 37 в 2021 году, а в Кыргызстане — 11 в 2022 году против 3 в 2021 году.

834. В числе факторов, способствующих увеличению масштабов изготовления и незаконного оборота синтетических наркотиков, как представляется, можно назвать относительную простоту и низкую стоимость изготовления этих веществ, отсутствие эффективного регулирования и доступность новейшей информации о технологиях изготовления этих веществ, а также активное использование информационных технологий, включая интернет и социальные сети, для открытого и закрытого маркетинга и торговли этими веществами. Государства Центральной Азии также сообщают о частых случаях пересылки синтетических наркотиков по почте.

835. В этой связи Комитет отметил, что очень небольшое число стран Центральной Азии активно используют онлайн-платформы ИОНИКС и PICS для информирования об инцидентах, связанных с запрещенными наркотиками, новыми психоактивными веществами и их прекурсорами. **Комитет хотел бы призвать все заинтересованные страны активнее использовать эти инстру-**

менты МККН для подготовки стратегических и оперативных данных, касающихся последних тенденций в области незаконного оборота и алгоритмов действий наркоторговцев, занимающихся незаконным изготовлением и оборотом этих веществ, и обмена этими данными.

836. Государства Центральной Азии также выразили обеспокоенность в связи с угрозой незаконного оборота на их территории фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, таких как трамадол, зопиклон, прегабалин, залеплон и другие.

837. В 2022 году государства Центральной Азии и Азербайджан сообщили об общем росте изъятий психотропных веществ по сравнению с 2021 годом. В частности, Азербайджан, Казахстан и Узбекистан сообщили о некотором росте объема изъятий амфетамина. В Азербайджане и Кыргызстане наблюдался рост изъятий метамфетамина, в то время как в Казахстане также сообщалось об увеличении объема изъятий МДМА.

838. Из-за значительного сокращения посевных площадей опиийного мака в Афганистане наркоторговцы могут переключиться на изготовление синтетических наркотиков, поскольку страна уже становится крупным производителем метамфетаминов в регионе. По данным УНП ООН, для изготовления метамфетамина в Афганистане используются растение эфедр, которое естественным образом произрастает в стране, эфедрин, извлекаемый из фармацевтических препаратов от простуды, отпускаемых без рецепта врача, и, возможно, эфедрин, незаконно ввозимый в страну. В целях разработки эффективных мер противодействия угрозе, которую представляет изготовление метамфетамина в Афганистане, Комитет хотел бы призвать УНП ООН и других партнеров, работающих в регионе, содействовать проведению тщательного химического анализа образцов метамфетамина для определения методов изготовления и характера химических веществ, используемых в этом процессе.

839. Масштабы незаконного изготовления метамфетамина в Афганистане увеличились, и теперь незаконный оборот этого вещества из Афганистана выходит на рынки за пределами Юго-Западной Азии, а именно на рынки Восточной и Юго-Восточной Азии, Южной Азии, Центральной Азии и Южного Кавказа, а также Африки, Европы и Океании¹⁶³. В мае 2023 года в ходе совместной операции Индийского комитета по контролю над наркотиками и ВМС Индии, направленной на противодействие незаконной морской транспортировке наркотиков, поступающих из Афганистана, в территориальных водах страны было изъято рекордное количество метамфетамина (2,5 т), стоимость которого на незаконном рынке составляет около 1,45 млрд долл. США.

840. В 2022 году в Юго-Западной Азии заметно увеличился объем изъятий метамфетамина. Так, в Исламской Республике Иран значительное увеличение объема изъятий метамфетамина (в кристаллической форме) про-

должается все последние годы. Если в 2021 году было изъято 25,1 т этого вещества, то в 2022 году — 30,4 т, т. е. на 21 процент больше. В 2022 году значительно увеличился объем изъятий метамфетамина в Пакистане (4,4 т в 2022 году против 1,7 т в 2021 году).

841. В Турции значительное увеличение объема изъятий метамфетамина наблюдается с 2019 года и наибольший годовой объем изъятий был зафиксирован в 2022 году, когда было изъято 77,7 т, что более чем в два раза превышает показатель 2019 года. Это может быть связано с продолжающейся контрабандой метамфетамина (возможно, афганского происхождения) в страну из соседней Исламской Республики Иран или через нее. Хотя не исключено, что этот наркотик перевозится транзитом на рынки Восточной и Юго-Восточной Азии, Центральной Азии, Европы и Северной Африки, часть его может попасть и на внутренний рынок Турции. Хотя в Турции метамфетамин часто изымается в кристаллической форме, встречаются также крупные партии жидкого метамфетамина. Турецкие власти выражают обеспокоенность тем, что, поскольку преступные группы начинают заниматься незаконным оборотом жидкого метамфетамина, это может расширить возможности для сокрытия оборота от правоохранительных органов. В некоторых провинциях, особенно в Стамбуле, были обнаружены объекты по переработке жидкого метамфетамина в кристаллическую форму.

842. Турция также сообщила, что самой крупной категорией обнаруженных в стране новых психоактивных веществ по-прежнему являются синтетические каннабиноиды, которые используются в форме сигарет, в последнее время электронных, и это несмотря на меры контроля, включая классификацию непатентованных препаратов, принятые на глобальном и национальном уровнях. Вместе с тем в 2022 году объем их изъятий в Турции сократился на 53 процента (примерно до 1 т) по сравнению с 2021 годом (около 2,2 т).

843. Изготовление и оборот фальсифицированного каптагона по-прежнему представляют серьезную угрозу для здоровья и безопасности людей в странах Ближнего Востока — субрегиона, в котором незаконный оборот этого вещества по-прежнему распространен вследствие сохраняющейся политической нестабильности, экономических проблем, непрекращающихся конфликтов и устойчивого спроса на это вещество. В 2021 году объем изъятий этого вещества в субрегионе достиг рекордного уровня (86 т), почти вдвое превысив показатель 2020 года. О значительных изъятиях, произведенных в отчетный период, сообщили Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия. Отдельные изъятия также свидетельствуют о том, что незаконная перевозка этого наркотика из Сирийской Арабской Республики все чаще осуществляется через территории Ирака и Иордании.

844. В целом таблетки каптагона, произведенные в Ливане и Сирийской Арабской Республике, по-прежнему поставляются на крупные потребительские рынки стран Персидского залива контрабандным путем напрямую по суше или по морю или через другие регионы, например

¹⁶³ *Всемирный доклад о наркотиках, 2023 год.*

Южную Европу. Данные об изъятиях дают основания полагать, что новые рынки сбыта этого вещества появились в Северной и Западной Африке. Кроме того, Турция сообщила о продолжавшемся в 2022 году значительном росте числа случаев и объема изъятий каптагона (почти 24 млн таблеток), когда объем изъятий этого вещества увеличился на 73,6 процента по сравнению с 2021 годом (почти 14 млн таблеток) и почти в десять раз по сравнению с 2020 годом (2,8 млн таблеток).

845. УНП ООН отмечает, что параллельно с незаконным оборотом каптагона на Ближнем Востоке, по-видимому, формируется рынок метамfetамина, о чем свидетельствует увеличение объема изъятий этого наркотика. В 2020 году общий объем зарегистрированных в субрегионе изъятий метамfetамина составил 25,67 т, а в 2021 году — 34,2 т.

846. Одним из ведущих субрегионов по производству и незаконному обороту смолы каннабиса остается Юго-Западная Азия, на которую приходится 35 процентов общего количества изъятий этого вещества, зарегистрированных в мире в 2017–2021 годах. На Ближнем Востоке масштабы незаконного оборота этого вещества, по-видимому, не так значительны, судя по тому, что доля этого субрегиона в общем объеме изъятий за этот период составляет 2 процента. В 2021 году в обоих субрегионах наблюдалось общее уменьшение объемов изъятий смолы каннабиса, которое объясняется в основном значительным сокращением объемов изъятий в Афганистане (с 422 т в 2020 году до 159 т в 2021 году) и Пакистане (с 354 т в 2020 году до 165 т в 2021 году). Хотя в Исламской Республике Иран с 2020 года по 2021 год произошел 15-процентный рост (со 108 до 124 т), в 2022 году объем изъятий смолы каннабиса в этой стране резко сократился (изъято 77 т, что на 46 процентов меньше, чем в 2021 году).

847. В Западной Азии по объему изъятий смолы каннабиса в 2020 и 2021 годах по-прежнему лидирует Афганистан, за которым следуют Пакистан, Исламская Республика Иран, Турция и Ливан. Смола каннабиса афганского происхождения поставляется через Центральную Азию, в основном в пункты назначения в самом субрегионе и в Российской Федерации. Смола каннабиса, произведенная в Ливане, поставляется в другие страны Ближнего Востока и Европы.

848. Хотя из-за отсутствия в большинстве стран систематического сбора данных точно оценить масштабы незаконного культивирования каннабиса сложно, имеющиеся ограниченные данные за период 2011–2021 годов позволяют предположить, что в Западной Азии, в частности в Азербайджане, Афганистане, Казахстане, Кыргызстане, Ливане и Узбекистане, незаконное культивирование каннабиса приобрело значительные масштабы.

849. Страны Центральной Азии продолжали принимать меры против незаконного культивирования каннабиса и проводить ежегодные кампании по его уничтожению. Каннабис, производимый в Центральной Азии, в основном предназначается для внутреннего рынка, а ограниченные объемы незаконно поставляются в Российскую

Федерацию и иногда в Европу. В 2022 году масштабы культивирования каннабиса в Казахстане продолжали расти: было выявлено 276 случаев его незаконного культивирования, что на 16 процентов больше, чем в предыдущем году. Рост масштабов культивирования каннабиса был также отмечен в Кыргызстане и Таджикистане, в то время как в Узбекистане наблюдалось некоторое сокращение.

850. Страны Западной Азии, Юго-Западной Азии и Ближнего Востока сообщили об изъятии 62 т каннабиса в 2021 году против 15 т в 2011 году, что свидетельствует об общем росте незаконного оборота за этот период. С другой стороны, в Центральной Азии и на Южном Кавказе, вместе взятых, наблюдалось снижение: в 2021 году объем изъятий каннабиса составил 14 т против 34 т в 2011 году. На Ближнем Востоке страны, ответившие на вопросник к ежегодному докладу УНП ООН, чаще всего в числе стран происхождения, отправления и транзита каннабиса, изъятого в период 2017–2021 годов, называли Израиль и Ливан, в Юго-Западной Азии чаще всего упоминался Афганистан, а в Центральной Азии — Казахстан и Кыргызстан.

851. В государствах — членах ЦАРИКЦ наркотика каннабисной группы (каннабис и смола каннабиса) по-прежнему преобладают (почти 53 процента, или 28,8 т) в общем объеме наркотиков, изъятых в 2022 году (55 т). В 2022 году в государствах — членах ЦАРИКЦ было изъято 21,6 т каннабиса, что на 30 процентов меньше, чем в 2021 году (30,4 т); в Казахстане, Российской Федерации и Узбекистане наблюдалось сокращение, тогда как в Азербайджане, Кыргызстане и Таджикистане произошел определенный рост. В 2022 году в государствах — членах ЦАРИКЦ было изъято 7,2 т смолы каннабиса, что на 2,6 процента больше, чем в 2021 году (7 т). Объем изъятий каннабиса увеличился в Кыргызстане на 14,1 процента, в Таджикистане на 20,3 процента и в Узбекистане на 25 процентов; в других государствах наблюдалось сокращение в размере от 11 до 33 процентов.

852. В Турции серьезную проблему представляет незаконный оборот «скупса», сильнодействующей формы каннабиса. Власти страны сообщили, что в период с 2020 по 2022 год общий объем изъятий каннабиса сократился, однако в этот же период значительно увеличился объем изъятий «скупса». В частности, общее количество каннабиса, изъятого в 2022 году, составило 63,3 т, что на 28 процентов меньше, чем в 2020 году. В то же время объем изъятий «скупса» в 2022 году достиг 8,6 т, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 56 процентов.

853. В Йемене, пережившем за последние несколько лет кровопролитный конфликт, по-прежнему широко распространено культивирование и употребление ката (*Catha edulis*) — вещества растительного происхождения, не находящегося под международным контролем. Судя по всему, крестьяне в Йемене выращивают кат в основном для внутреннего потребления, хотя некоторая его часть контрабандой вывозится в Саудовскую Аравию. Затяжной конфликт, по-видимому, еще больше способствовал увеличению масштабов культивирования и употребления ката, поскольку люди пытаются сохранить свои сред-

ства к существованию. Употребление этого вещества, как представляется, несмотря на конфликт, остается стабильным. В то же время, поскольку кат — культура водоемкая, увеличение масштабов его культивирования может усугубить общую нехватку воды в стране. Согласно имеющейся ограниченной информации, в Йемене осуществляется также незаконный оборот других наркотиков, включая смолу каннабиса, метамфетамин, каптагон, героин, кокаин и мефедрон.

854. Турция все чаще выступает страной транзита кокаина, поступающего из Латинской Америки или следующего транзитом через Западную Африку на рынки назначения в Европе по балканскому маршруту. Количество изъятого в стране кокаина увеличилось с 2014 года в семь раз — до рекордных 2,8 т в 2021 году. Часть кокаина, перевозимого через Турцию, также направляется на рынки Ближнего Востока. В 2022 году в Турции было изъято 2,3 т кокаина — на 18 процентов меньше, чем в 2021 году. 24 марта 2023 года власти Перу сообщили об изъятии 2,3 т кокаина, замаскированного под керамическую плитку, который направлялся в Турцию по все более популярному морскому маршруту незаконного оборота; они считают, что это первый в истории случай, когда кокаин отправлялся из перуанского порта в пункт назначения в Турции. Еще одним крупным инцидентом, связанным с незаконным оборотом кокаина, стало изъятие голландской таможней 1,1 т кокаина из контейнера, прибывшего из Турции 16 мая 2023 года в Роттердамский порт.

855. В Западной Азии наиболее крупными внутренними рынками кокаина, как представляется, являются Израиль и Ливан. Израильские власти назвали Египет, Ливию и Ливан (в этом порядке) основными странами транзита кокаина, поступающего на территорию страны. С 2019 года власти Бразилии, Германии, Греции, Италии, Панамы, Парагвая, Украины и Чехии указывают Израиль в качестве места назначения некоторых партий кокаина, изъятых в этих странах.

6. Профилактика и лечение

856. В 2022 году большинство стран региона продолжали применять самые разные меры в сфере лечебно-профилактической помощи наркологического профиля, включая выработку политики, институциональную работу и наращивание потенциала для улучшения медицинского обслуживания, а также кампании по повышению осведомленности общественности о проблеме употребления наркотиков с привлечением к участию в них структур государственного и негосударственного секторов, средств массовой информации и местного населения. Вместе с тем многие страны, непосредственно затронутые конфликтами в регионе, по-прежнему сталкиваются с нехваткой финансовых и людских ресурсов, необходимых для проведения эффективного мониторинга и подготовки отчетности о распространенности употребления наркотиков с целью разработки научно обоснованной наркополитики для своих стран.

857. Из ориентировочно 60 млн человек, употреблявших опиоиды не в медицинских целях в 2021 году, а это 1,2 про-

цента взрослого населения планеты, половина проживала в Южной или Юго-Западной Азии. В таких субрегионах, как Ближний Восток и Юго-Западная Азия, в 2021 году сохранялись высокие уровни распространенности потребления опиоидов (3,19 процента против среднемирового показателя в 1,2 процента). В Юго-Западной Азии наибольшую озабоченность вызывают опиаты, а именно опиий и героин, в то время как на Ближнем Востоке серьезную угрозу для здоровья населения по-прежнему представляет немедицинское употребление трамадола.

858. В Центральноазиатском субрегионе сохраняется высокий уровень распространенности потребления опиатов (0,9 процента против среднемирового показателя в 0,6 процента).

859. В Юго-Западной Азии отмечен самый высокий уровень распространенности ВИЧ среди людей, употребляющих наркотики инъекционным путем (29,3 процента, или 225 тыс. человек, против среднемирового показателя в 11,9 процента).

860. В 2022 году была отмечена тенденция к уменьшению числа лиц, состоящих на учете в наркологических учреждениях, в таких странах, как Казахстан (18 136 человек против 18 782 в 2021 году), Кыргызстан (7672 человека против 8226 в 2021 году) и Таджикистан (4381 человек против 4749 в 2021 году). Незначительное увеличение этого контингента наблюдалось в Азербайджане (35 097 человек против 34 602 в 2021 году) и Узбекистане (5365 человек против 5035 в 2021 году).

861. В Центральной Азии и на Южном Кавказе все большую обеспокоенность вызывает немедицинское употребление синтетических наркотиков, включая лекарственные препараты и новые психоактивные вещества. Узбекистан сообщил, что в 2022 году 40,5 процента лиц, проходивших лечение в стационаре, потребляли синтетические наркотики, включая фармацевтические препараты с психоактивным действием, на втором месте были потребители каннабиноидов (17,8 процента), затем следовали потребители разных наркотиков (16,8 процента) и героина (15,5 процента).

862. Согласно недавнему опросу, проведенному в Турции среди лиц, находившихся в 2022 году под следствием в связи с преступлениями, связанными с наркотиками, каннабис оставался самым распространенным наркотиком (49,2 процента), за ним следовали метамфетамин (24,9 процента), героин (6,8 процента), синтетические фармацевтические препараты (5,9 процента) и синтетический каннабиноид (также называемый в стране «бонзай», на который приходится 4,3 процента). Турция также сообщила, что из общего числа пациентов, проходивших лечение в медицинских учреждениях в 2022 году (в общей сложности 302 911 амбулаторных и 18 187 стационарных пациентов), 37,4 процента проходили лечение по поводу употребления героина (43 процента в 2021 году), 37,8 процента — по поводу употребления метамфетамина (25,6 процента в 2021 году), 7 процентов — по поводу употребления каннабиса (11,6 процента в 2021 году), 1,3 процента — по поводу употребления синтетических канна-

биноидов (5,8 процента в 2021 году), 7 процентов — по поводу употребления опиатов (4,2 процента в 2021 году), 2,9 процента — по поводу употребления кокаина (2,7 процента в 2021 году), а остальные проходили лечение по поводу употребления экстази и других видов наркотиков.

863. Несмотря на то что получить точные данные о распространенности употребления каптагона на Ближнем Востоке по-прежнему сложно, рекордные изъятия этого наркотика в 2021 году и различные качественные данные свидетельствуют о том, что это вещество по-прежнему входит в число наиболее распространенных наркотиков, употребляемых в этом субрегионе.

864. В последние годы в Афганистане и в регионе Юго-Западной Азии в целом наблюдается также рост употребления метамфетамина.

865. В Турции все более серьезную угрозу здоровью населения представляет употребление метамфетамина, оборот которого за последние годы увеличился, а в 2022 году были зафиксированы рекордные изъятия этого вещества. Доля смертей, связанных с употреблением метамфетамина, в общем числе летальных исходов, вызванных наркотиками, в Турции неуклонно росла на протяжении последних нескольких лет, увеличившись с 6,2 процента (41 из 657 летальных исходов от употребления наркотиков) в 2018 году до 31,2 процента (98 из 314 случаев) в 2020 году, до 46,3 процента (125 из 270 случаев) в 2021 году и, наконец, до 56,9 процента (140 из 246 случаев) в 2022 году. Для противодействия этой угрозе в 2022 году были реализованы различные программы профилактики потребления наркотиков, в том числе проект, направленный на повышение осведомленности о вреде метамфетамина и смертности от его употребления, и введение учебных программ для правоохранительных органов по борьбе с метамфетиновой угрозой в рамках Плана действий по борьбе с употреблением метамфетамина, обнародованного 2 августа 2022 года.

Е. Европа

Количество и разнообразие психоактивных веществ на нелегальном рынке наркотиков в Европе вызывает серьезное беспокойство с точки зрения общественного здравоохранения и ставит новые задачи перед правоохранительными и регулирующими органами, затрудняя предоставление медицинской помощи и услуг с целью уменьшения негативных медико-социальных последствий употребления наркотиков.

В ряде стран Европы продолжается процесс создания регулируемого рынка каннабиса для немедицинского применения. Такие программы явно не соответствуют положениям конвенций о контроле над наркотиками.

В нескольких европейских странах наблюдается увеличение потребления кетамина не в медицинских целях,

повлекшее за собой рост обращаемости за медицинской помощью. Это обстоятельство говорит о необходимости пристально следить за развитием ситуации с кетамином и продолжать международное сотрудничество с целью противодействия его незаконному распространению.

1. Основные события

866. В результате стремительного появления все более разнообразных психоактивных веществ и усложнения парадигмы потребления наркотиков, в странах Европы складывается все более опасная и тревожная ситуация в сфере общественного здравоохранения. Ограниченность информации об опасности новых синтетических наркотиков для здоровья людей, особенно о рисках, связанных с употреблением недавно появившихся на рынке веществ в составе смесей, значительно затрудняет предоставление медицинской помощи и услуг, направленных на уменьшение негативных медико-социальных последствий употребления таких наркотиков. В этой связи следует оказывать более активную поддержку правоохранительным органам и органам здравоохранения в наблюдении за ситуацией и проведении просветительской работы с потребителями о вреде полинаркомании.

867. Значительные проблемы в области нормативного регулирования для стран региона создают рост предложения и потребления продукции из каннабиса в Европе. Хотя в большинстве стран уже осуществляются программы применения каннабиса в медицинских целях, в некоторых из них предпринимаются дальнейшие шаги к созданию регулируемого рынка каннабиса для немедицинского применения. На Мальте была принята Концепция государственной политики в области оборота наркотиков на 2023–2033 годы и проведено второе совещание на уровне министров с четырьмя другими европейскими странами на тему нормативного регулирования употребления каннабиса не в медицинских целях. В Люксембурге принят законопроект, разрешающий выращивание каннабиса в домашних условиях для использования в рекреационных целях, а правительство Германии сообщило дополнительные сведения о подготовке законодательной базы для реализации пробных проектов по ограниченному выращиванию и распределению каннабиса не в медицинских целях. Правительство Королевства Нидерландов приступило к реализации начального этапа «эксперимента по легализации каннабиса», а в Швейцарии были проведены дополнительные пробные испытания.

868. В 2021 году в государствах — членах Европейского союза сложилась тревожная ситуация в связи с активизацией незаконного оборота и учащением случаев перехвата партий наркотиков. Совокупный объем изъятий кокаина вырос до беспрецедентного уровня в 303 т. Активизация незаконного оборота была особенно заметна в небольших европейских портах. Объем изъятий новых психоактивных веществ, преимущественно синтетических каннабиноидов и новых синтетических опиоидов, достиг 8,5 т. Это резкое увеличение объема и разнообразия запрещенных наркотиков представляет собой значительную и постое-

янно меняющуюся проблему для контроля над наркотиками внутри Европейского союза.

869. ЕЦМНН и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) отмечают рост потребления кетамина не в медицинских целях по всей Европе, дающий основания опасаться серьезных последствий для общественного здравоохранения. О росте обращаемости за медицинской помощью в связи с употреблением кетамина сообщили власти Бельгии, Испании, Италии и Франции, что говорит о необходимости пристально следить за развитием ситуации с употреблением данного вещества и его последствиями для общественного здравоохранения. Согласно опубликованным ЕЦМНН данным за 2022 год о содержании кетамина в сточных водах, наибольшая концентрация данного вещества в городских стоках зафиксирована в Дании, Испании, Италии и Португалии. С декабря 2022 по январь 2023 года несколько европейских стран участвовали в операции МККН «Нокаут», направленной на борьбу с незаконным изготовлением и распределением ряда веществ, включая кетамин, незаконный оборот которого осуществлялся через различные почтовые и курьерские службы.

2. Региональное сотрудничество

870. С декабря 2022 по январь 2023 года под эгидой МККН была проведена операция «Нокаут», участие в которой приняли компетентные органы Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Исландии, Испании, Италии, Латвии, Люксембурга, Португалии, Соединенного Королевства, Франции, Чехии и Эстонии. Суть операции заключалась в обмене оперативными сведениями с целью выявления и ликвидации незаконных пунктов производства и распространения таких веществ, как каризопродол, 1,4-бутандиол, фторбромазепам, гамма-бутролактон и кетамин, не предназначенных для медицинского применения, для незаконного оборота которых используются международные почтовые отправления, службы экспресс- и курьерской доставки и аналогичные каналы.

871. В январе 2023 года ЕЦМНН обновил меморандум о взаимопонимании с Министерством здравоохранения Украины. Новые договоренности предусматривают расширение сотрудничества в области сбора, обработки, обобщения и анализа информации о ситуации с потреблением наркотиков и алкоголя и позволят обеспечить большую сопоставимость данных о наркотиках, собираемых странами Европейского союза и Украиной.

872. В феврале 2023 года по итогам совместного расследования, проведенного при поддержке Европола, в Испании было задержано 20 подозреваемых в отмывании денег и торговле наркотиками. В результате операции, в которой приняли участие подразделения Гражданской гвардии Испании и Центрального управления служб по борьбе с наркотиками Италии, было изъято незаконно нажитое имущество стоимостью более 5,5 млн евро и свыше 2 т наркотиков.

873. В июне 2023 года по линии проекта «МККН-Обучение» был проведен двухдневный виртуальный семинар на тему обеспечения наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей — одно из многочисленных мероприятий Комитета, направленных на оказание содействия государствам-членам в обеспечении наличия основных лекарственных средств и предотвращении их утечки и применения не по прямому назначению. В мероприятии приняли участие представители компетентных национальных органов семи стран — Азербайджана, Армении, Беларуси, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана, а также широкий круг заинтересованных сторон, включая представителей ассоциаций паллиативной медицины, экспертов из области наркоконтроля и общественного здравоохранения, а также членов международного сообщества. В течение двух дней участники обсудили различные темы, касающиеся повышения доступности контролируемых веществ для использования в медицинских целях, в частности такие вопросы, как совершенствование нормативной базы, устранение препятствий для доступа к лекарственным средствам и важность развития сотрудничества на национальном и международном уровнях.

874. Зарегистрированными пользователями электронных учебных модулей программы «МККН-Обучение» является 171 сотрудник компетентных национальных органов 35 стран Европы. К настоящему времени в рамках программы «МККН-Обучение» разработано 5 электронных модулей по таким темам, как наркотические средства, психотропные вещества, прекурсоры, международная система контроля над наркотиками и обеспечение наличия достаточного количества контролируемых веществ для использования в медицинских и научных целях. Доступ к электронным учебным модулям программы «МККН-Обучение» предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации в системе.

875. В июне 2023 года в Софии состоялось заседание рабочей группы экспертов инициативы «Парижский пакт» по прекурсорам. В мероприятии приняли участие представители 34 стран и 10 международных и региональных организаций. Участники сформулировали 10 рекомендаций, которые будут вынесены на рассмотрение и одобрение Консультативной группы по вопросам политики на семнадцатом совещании, которое состоится в Вене 11–12 декабря 2023 года.

876. В мае 2023 года властям Сербии в сотрудничестве с Европолем, Бельгией, Королевством Нидерландов и Францией удалось ликвидировать одно из крупнейших преступных сообществ, занимавшихся незаконным оборотом наркотиков в Балканском регионе. В ходе операции было задержано 23 человека, включая трех главарей преступного сообщества, входящих в число самых разыскиваемых Европолем преступников. Было также изъято 15 автомобилей и денежные средства в размере 3 млн евро.

877. В июне 2023 года правоохранительным органам Германии, Италии и Королевства Нидерландов при под-

держке Евроюста и Европола удалось ликвидировать международную сеть наркоторговцев. В рамках операции было задержано 35 подозреваемых и изъято денежных средств на сумму в 1 млн евро.

878. В июне 2023 года властями Боснии и Герцеговины при поддержке Европола была обнаружена и ликвидирована крупная преступная сеть, занимавшаяся торговлей наркотиками и оружием, отмыванием денег и коррупционной деятельностью. В ходе операции была расследована деятельность преступной сети, занимавшейся преимущественно производством и оборотом наркотиков на Западных Балканах, в Европейском союзе и Южной Америке. В рамках операции было задержано 38 подозреваемых, изъято более 300 кг каннабиса и наложен арест на недвижимое имущество и денежные средства общей стоимостью более 6 млн евро.

879. В июне 2023 года Европейский совет одобрил создание нового агентства Европейского союза по контролю над наркотиками. Новое агентство придет на смену ЕЦМНН. Полномочия агентства будут расширены, а в его задачи будет входить оценка угроз безопасности, укрепление сотрудничества с национальными координационными центрами и разработка научно обоснованных мер.

880. В июле 2023 года сотрудники Глобальной программы оперативного пресечения незаконного оборота опасных веществ (ГРИДС) МККН приняли участие в тренинге для работников полиции, таможенных органов и специалистов по вопросам почтовой безопасности в Будапеште. Мероприятие было организовано Администрацией Соединенных Штатов по контролю за соблюдением законов о наркотиках с целью развития знаний и навыков, необходимых для идентификации опасных веществ и их безопасного изъятия из обращения. Участники тренинга прошли инструктаж по работе с системой IONICS и инструментами целевого отслеживания грузов «ГРИДС интеллидженс HD» в интересах улучшения обмена оперативными данными на глобальном уровне.

3. Наличие находящихся под международным контролем веществ и представление отчетности Комитету

881. Согласно требованиям трех международных договоров о контроле над наркотиками, государства-участники обязаны на ежегодной основе представлять Комитету статистическую отчетность. Такая отчетность позволяет Комитету следить за законной деятельностью, связанной с веществами, находящимися под международным контролем, и оценивать наличие таких веществ для использования в законных медицинских и научных целях.

882. За последние 20 лет в Европе произошло значительное улучшение ситуации с наличием опиоидных анальгетиков: с 2002 по 2021 год уровень потребления опиоидных анальгетиков увеличился с 73 944 до 221 959 СУСД на миллион населения. Однако в разных частях региона

картина несколько различается. Основной объем потребления в 2021 году пришелся на Западную Европу (212 696 СУСД/млн, или 95 процентов совокупного объема). В Австрии, Бельгии, Германии, Гибралтаре, Исландии, Испании, Королевстве Нидерландов и Швейцарии уровень потребления составляет более 10 тыс. СУСД/млн. В Юго-Восточной Европе уровень потребления увеличился с 2056 СУСД/млн в 2002 году до 8410 СУСД/млн в 2021 году. Власти Румынии, Сербии, Хорватии и Черногории сообщили о потреблении на уровне в 1 тыс. СУСД/млн. В Восточной Европе также отмечен рост, хотя и не столь значительный (с 344 СУСД/млн в 2002 году до 851 СУСД/млн в 2021 году). В 2021 году наибольший объем потребления среди всех опиоидов приходился на фентанил (156 159 СУСД/млн), оксикодон (26 478 СУСД/млн) и морфин (21 372 СУСД/млн).

883. В резолюции 54/6, принятой в 2011 году, Комиссия по наркотическим средствам призвала государства-члены представлять МККН данные о потреблении психотропных веществ. Хотя некоторые европейские страны стабильно предоставляют данные о потреблении таких веществ на протяжении последних 10 лет, доля стран региона, сообщающих такие сведения, сократилась с 41 процента в 2011 году до 32,5 процента в 2021 году.

884. Если говорить о химических веществах — прекурсорах, то государства-члены представляют годовые исчисления своих законных потребностей в некоторых из таких веществ, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, на добровольной основе в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам. Комиссия просила государства-члены представлять годовые исчисления законных потребностей в эфедрине и псевдоэфедрине, также имеющих медицинское применение, и, по возможности, исчисления потребностей в препаратах, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств. На 1 ноября 2023 года 40 из 45 стран Европейского континента (89 процентов) представили Комитету хотя бы одно исчисление годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе. В то же время две из них (примерно 5 процентов) не обновляли своих данных в течение последних 10 лет, что ограничивает возможность использования годовых исчислений в качестве инструмента, позволяющего странам-экспортерам определять законные потребности стран-импортеров и предотвращать поставку чрезмерного количества таких веществ и их утечку в незаконные каналы, обеспечивая при этом их наличие для законных целей.

885. Более подробные сведения о наличии веществ, находящихся под международным контролем, представлены в технических докладах Комитета за 2023 год, посвященных наркотическим средствам¹⁶⁴, психотропным веществам¹⁶⁵ и выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁶⁶. На сайте Комитета также размещена

¹⁶⁴ E/INCB/2023/2.

¹⁶⁵ E/INCB/2023/3.

¹⁶⁶ E/INCB/2023/4.

совместная публикация МККН и ВОЗ «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», предназначенная для компетентных национальных органов, а также документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

886. В декабре 2022 года была принята новая программа работы Группы Помпиду на 2023–2025 годы, в которой определены следующие четыре приоритетных направления деятельности: i) содействие осуществлению устойчивой политики в области оборота наркотиков и лечения и профилактики наркозависимости в соответствии с принципами уважения прав человека; ii) защита демократических устоев общества путем борьбы с зависимостями, влияющими на автономию личности; iii) защита прав лиц, принадлежащих к уязвимым категориям населения и группам риска и имеющих проблемы с наркотиками или страдающих наркозависимостью; iv) снижение доступности запрещенных наркотиков и предотвращение утечки прекурсоров. В новой программе определены соответствующие мероприятия по каждому из приоритетных направлений работы, а также ожидаемые результаты каждого мероприятия и сроки их проведения.

887. В ряде европейских стран был установлен национальный контроль над каннабиноидом гексагидроканнабинолом (ГТК) и его производными в связи с ростом предложения этого вещества в Западной Европе и серьезными последствиями его употребления для здоровья. С 13 июня 2023 года во Франции введен запрет на производство, куплю-продажу и использование ГТК, ГТК-ацетата (ГТКП) и гексагидрокси каннабифорола (ГТКФ). Аналогичные меры были приняты и в других странах, в том числе в Бельгии, на Кипре и в Швеции.

888. В июле 2023 года в Албании был принят закон о регулировании производства каннабиса для использования в медицинских и промышленных целях. Законопроектом предусмотрено, что любая деятельность, связанная с культивированием и производством каннабиса и торговлей им в медицинских и промышленных целях, будет осуществляться исключительно на экспорт, а для контроля и надзора за такой деятельностью будет создано государственное агентство. Ограничений на содержание ГТК в каннабисе, предназначенном для использования в медицинских целях, не установлено, а предельно допустимое содержание ГТК в каннабисе, предназначенном для промышленных целей, будет составлять не более 0,8 процента.

889. В июне 2023 года на Мальте была принята Концепция государственной политики в области оборота наркотиков на 2023–2033 годы, нацеленная на снижение спроса на запрещенные наркотики и сокращение их предложения внутри страны. В сентябре 2023 года в стране состоялось

второе совещание на уровне министров с четырьмя другими европейскими странами (Германия, Королевство Нидерландов, Люксембург и Чехия), посвященное развитию ситуации в области нормативного и законодательного регулирования использования каннабиса не в медицинских или научных целях.

890. В июне 2023 года правительство Люксембурга одобрило проект закона, разрешающего выращивание каннабиса в домашних условиях и его хранение для использования не в медицинских целях. Согласно новому закону, совершеннолетним гражданам будет разрешено выращивать до четырех растений каннабиса на домохозяйство для личного употребления не в медицинских целях при условии, что растения будут выращиваться в месте, скрытом от посторонних глаз.

891. В апреле 2023 года правительство Чехии утвердило План действий по реализации политики в области профилактики и лечения наркотической зависимости на 2023–2025 годы. В плане действий предусмотрено пять приоритетных направлений работы: профилактика и лечение наркозависимости; регулирование рынка веществ, обладающих аддитивными свойствами; разработка дифференцированной системы налогообложения в зависимости от степени опасности продукции с аддитивными свойствами; содействие осуществлению взвешенной наркополитики и минимизация последствий кризиса на Украине для наркологической ситуации в стране. Одним из предусмотренных планом направлений работы является разработка модели регулируемого рынка каннабиса для немедицинского применения с целью ее последующего вынесения на общественное обсуждение внутри страны.

892. После объявления в 2022 году о планах разрешить употребление каннабиса не в медицинских целях правительство Германии в августе 2023 года одобрило законопроект, регулирующий предложение этого вещества. Закон будет осуществляться по двум основным направлениям, первое из которых предусматривает легализацию выращивания каннабиса совершеннолетними гражданами в частном порядке для личного потребления, а также возможность коллективного непромышленного выращивания каннабиса некоммерческими объединениями или клубами, насчитывающими не более 500 членов. Частным лицам будет разрешено выращивать не более 3 растений и иметь при себе в общественных местах не более 25 г каннабиса. В рамках второго направления планируется разрешить распространение каннабиса через сеть специализированных магазинов на территории отдельных регионов и в течение ограниченного срока. По итогам реализации соответствующих пробных проектов планируется изучить и проанализировать последствия создания коммерческой системы производства и сбыта каннабиса для общественного здравоохранения и защиты прав несовершеннолетних. Вступление в силу закона, регулирующего первое направление деятельности, ожидается до конца 2023 года.

893. В феврале 2023 года правительство Королевства Нидерландов объявило о решении приступить к реализации начального этапа «эксперимента с каннабисом» после

принятия Закона об эксперименте с созданием контролируемой цепочки поставок каннабиса в июле 2020 года и завершения подготовительного этапа эксперимента. На начальном этапе, который должен был стартовать в декабре 2023 года, производителям каннабиса в муниципалитетах Тилбург и Бреда будет разрешено поставлять небольшие партии каннабиса в кофейни. На этом этапе в проекте сможет участвовать ограниченное число муниципалитетов не более чем в течение шести месяцев, а торговые запасы не должны превышать 500 г регулируемой продукции.

894. Осуществление пробных проектов по контролируемому распределению каннабиса для немедицинского применения также разрешено в Швейцарии, после того как в 2021 году в национальное законодательство об обороте наркотиков были внесены соответствующие изменения. Пробные проекты осуществляются кантональными и коммунальными властями, а не на федеральном уровне, причем использование каннабиса не в медицинских целях за рамками соответствующих проектов по-прежнему запрещено Законом о наркотиках. По состоянию на июнь 2023 года осуществление пробных проектов было разрешено в пяти крупных городах — Базеле, Берне, Женеве, Лозанне и Цюрихе, такие проекты предусматривают распределение каннабиса, предназначенного для использования не в медицинских целях, через аптеки, клубы любителей каннабиса, некоммерческие магазины, а также по другим каналам. Подведение итогов проектов ожидается не ранее 2024 года.

895. Комитет хотел бы еще раз напомнить всем участникам Конвенции 1961 года с поправками, что согласно пункту (с) ее статьи 4 стороны обязаны принимать такие законодательные и административные меры, какие могут быть необходимы для того, чтобы при условии соблюдения постановлений Конвенции ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими и их применение и хранение.

896. В апреле 2023 года в Швейцарии были внесены поправки в правила назначения диацетилморфина с учетом особых нужд пожилых, маломобильных пациентов с сопутствующими заболеваниями. Поправки предусматривают возможность передачи полномочий по назначению диацетилморфина сторонним организациям, например аптекам, а также возможность выдачи пациентам нескольких доз для приема в домашних условиях в особых случаях и под строгим надзором.

897. В Королевстве Нидерландов в соответствии с рекомендацией Координационного центра по оценке и мониторингу новых лекарственных средств были внесены поправки в Закон об опиоиде, устанавливающие контроль за оборотом закиси азота на национальном уровне из-за негативного воздействия этого вещества на здоровье. С 1 января 2023 года в стране действуют ограничения на производство и хранение закиси азота и торговлю ею в любых иных целях, не связанных с использованием в пищевой промышленности и медицине.

898. В феврале 2023 года парламентом Хорватии была принята новая национальная стратегия профилактики и коррекции зависимостей. В новой стратегии определены приоритеты, конкретные задачи и меры по профилактике и коррекции зависимостей и аддиктивного поведения (алкоголизм, табачная и наркотическая зависимость, пристрастие к азартным играм и пари, зависимость от интернета и социальных сетей) и поставлена цель добиться снижения спроса на запрещенные вещества и сокращения их предложения в стране к 2023 году. Реализация стратегии будет проходить согласно двум оперативным планам действий.

899. В марте 2023 года во Франции была принята межведомственная стратегия на 2023–2027 годы, направленная на активизацию усилий по профилактике и коррекции всех видов аддиктивного поведения как комплексной проблемы. Одним из приоритетных направлений стратегии является проведение просветительской и профилактической работы с целью повышения научной грамотности и развития психосоциальных навыков, помогающих избежать употребления наркотиков и других пагубных пристрастий. Мероприятия по профилактике аддиктивного поведения планируется активнее проводить на базе различных социальных учреждений и в рамках проектов социального обслуживания.

900. В мае 2023 года парламентом Литвы был принят национальный план действий по контролю за оборотом наркотиков, табачных изделий и алкогольной продукции, профилактике их потребления и снижению вреда. В плане действий определены задачи, приоритетные области и целевые показатели эффективности долгосрочной политики, направленной на снижение спроса на наркотики, табачные изделия и алкогольную продукцию, сокращение их предложения и уменьшение связанного с ними вреда для человека, общества и государства.

901. В настоящее время в Словакии разрабатывается новая стратегия в области оборота наркотиков на период до 2030 года. Одним из ее основных направлений является расширение сотрудничества на национальном и международном уровнях. Стратегия предусматривает, что разные министерства будут сотрудничать между собой ради достижения общих целей, в то время как национальная полиция Словакии будет заниматься выявлением деятельности преступных групп на национальном и международном уровнях. В основные задачи полиции будет входить обнаружение лабораторий по изготовлению новых психоактивных веществ, выявление трансграничных преступлений и обеспечение безопасности в пунктах въезда в страну.

902. В декабре 2022 года в Черногории была введена в действие инструкция о порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств и ведении учета изъятых наркотических средств и их дальнейшего использования или уничтожения. Инструкция опубликована в Официальном вестнике Черногории № 132/2022 от 5 декабря 2022 года и вступила в силу 13 декабря того же года.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

903. Как отмечается в докладе ЕЦМНН о наркоситуации в Европе за 2023 год, незаконное изготовление наркотиков в Европе приобретает все более сложный характер. В 2021 году на территории Европейского союза было ликвидировано 434 лаборатории по производству синтетических наркотиков. Некоторые из этих объектов представляли собой крупные предприятия. В Европе в целом имеется большой потенциал производства синтетических наркотиков, причем для их производства применяются все более разнообразные методы, как показывает недавний случай изъятия предпрекурсоров, использовавшихся для получения химических веществ — прекурсоров, необходимых для производства амфетамина, метамфетамина и МДМА, с целью обхода действующих мер контроля.

904. В октябре 2023 года Национальная полиция и Налоговое управление Испании сообщили о ликвидации в Барселоне подпольной лаборатории, занимавшейся изготовлением опасных новых психоактивных веществ, на основе информации, полученной в рамках программы ГРИДС МККН. В рамках операции было задержано трое подозреваемых и изъято химических материалов в количестве, достаточном для изготовления более чем 7,5 млн доз таких новых психоактивных веществ, как «обезьяний порошок», синтетический каннабиноид ADB-BUTINACA и синтетический катинон *alpha*-PiHP. Синтетические наркотики высылались почтой во все регионы мира, включая Европу, Северную Америку и Океанию.

905. В 2021 году в странах Европейского союза участились случаи ликвидации подпольных лабораторий, специализирующихся на производстве кокаина и метамфетамина. Незаконное производство амфетамина осталось на прежнем уровне, в то время как количество обнаруженных лабораторий по изготовлению МДМА сократилось на четверть, что, скорее всего, говорит о перепрофилировании лабораторий на производство других веществ.

906. В 2021 году в 12 государствах Европейского союза была ликвидирована в общей сложности 261 метамфетаминная лаборатория, на 23 процента больше, чем в 2020 году, когда было ликвидировано 213 лабораторий. Среди них было несколько средних и крупных производственных объектов, расположенных в Королевстве Нидерландов (15) и Бельгии (9). Метамфетаминные лаборатории мелкого и среднего размера были ликвидированы в Чехии (188).

907. В 15 странах Европейского союза было изъято в общей сложности 723 кг эфедрин и псевдоэфедрин (в таблетках и порошке). Для сравнения: в 2021 году было изъято 955 кг этих веществ (на 24 процента меньше, чем в 2020 году) в 12 странах (на 25 процентов больше, чем в 2020 году, когда изъятия таких веществ были произведены в 8 странах). Помимо этого, в 2021 году в Европейском союзе было изъято 5,1 тыс. л БМК, 9,7 т МАФА (используется для получения Ф-2-П) и 4,5 т МАМДФА (используется для получения 3,4-МДФ-2-П).

908. В течение 2021 года государствами Европейского союза было изъято рекордное количество кокаина — 303 т. Три четверти совокупного объема изъятого кокаина пришлось на Бельгию (96 т), Королевство Нидерландов (72 т) и Испанию (49 т). С 2021 по 2022 год объем изъятий кокаина во втором по величине порту Европы, Антверпене, увеличился с 91 до 110 т. В последнее время наблюдается тенденция к использованию все более мелких портов по всей Европе для незаконного ввоза наркотиков. В Соединенном Королевстве объем изъятий кокаина органами полиции и пограничного контроля увеличился на 68 процентов, с 11 141 кг в финансовом году, завершившемся в марте 2021 года, до 18 767 кг в последнем финансовом году, завершившемся в марте 2022 года; это самые высокие показатели за все время. Такой рост произошел в результате учащения случаев перехвата партий размером в 100 кг и больше пограничной службой Соединенного Королевства.

909. Беспрецедентное расширение мирового рынка кокаина стало следствием значительного изменения рыночной ситуации как в странах происхождения, так и в странах назначения. Примерно с 2012 года в незаконном обороте наркотиков стали все активнее участвовать группировки из Балканского региона, напрямую закупающие кокаин в Латинской Америке, что привело к усилению конкуренции между наркоторговцами, снабжающими страны Западной и Центральной Европы — второй по величине рынок сбыта кокаина, и дало толчок к повышению эффективности цепочки поставок, увеличению чистоты и снижению цен, создав предпосылки для неуклонного роста потребления.

910. В 2021 году наиболее часто изымаемым наркотиком в государствах Европейского союза оставался каннабис. В государствах — членах Европейского союза было в совокупности зафиксировано 202 тыс. случаев изъятия смолы каннабиса общим весом в 816 т, что больше, чем в 2020 году, когда было изъято 588 т. Наряду с этим было зафиксировано 240 тыс. случаев конфискации марихуаны общим весом в 256 т (в предыдущем году — 157 т). Помимо этого, в Турции было зафиксировано 9,8 тыс. случаев изъятия смолы каннабиса (33 т) и 52,5 тыс. случаев изъятия марихуаны (31 т).

911. По данным властей Италии, с 2020 года итальянские порты, главным образом порт Джоя-Тауро на юге страны, все чаще используются в качестве перевалочных пунктов для последующей переправки кокаина дальше на восток в порты Эгейского и Черного морей. В этих портах крупные партии кокаина из Южной Америки принимают балканские преступные группы, которые обеспечивают его дальнейшее распределение оптовыми партиями и транспортировку на рынки и склады на территории Болгарии, Греции, Румынии и (до начала вооруженного конфликта) Украины. Значительные изменения отмечены также в Турции, где с 2014 по 2017 год объем изъятий увеличился почти в четыре раза (с 393 до 1485 кг), в Румынии, где с 2015 года участились случаи изъятия кокаина, вероятно вследствие изменения ситуации на внутреннем розничном рынке, а также в Болгарии, где аналогичное увеличение началось двумя годами позднее.

912. В мае 2022 года вышла ежегодная публикация ЕЦМНН с результатами анализа сточных вод. В публикации, основанной на данных по 104 городам, указано на существование отчетливых географических различий в парадигме потребления наркотиков в разных европейских городах. Потребление кокаина остается высоким в городах Западной и Южной Европы, особенно в Бельгии, Испании, Королевстве Нидерландов и Португалии. Как следует из данных об обнаружении амфетамина в сточных водах, в городах на юге Европы это вещество встречается в гораздо меньшей концентрации, хотя и тут наблюдается рост. Наибольшее же количество амфетамина обнаружено в странах Северной Европы (Бельгия, Германия, Королевство Нидерландов, Финляндия и Швеция). Следы метамфетамина встречаются в более высокой концентрации в тех регионах, где это вещество встречалось и ранее (Бельгия, Восточная Германия, Испания, Словакия, Турция и Чехия). Хотя в остальных регионах присутствие метамфетамина в сточных водах остается на очень низком уровне, в странах Южной и Центральной Европы отмечен рост. Содержание МДМА в сточных водах чаще всего отмечается в Бельгии, Испании, Королевстве Нидерландов и Португалии. В публикации впервые приведены данные о встречаемости кетамина, согласно которым это вещество чаще всего встречается в городских стоках Дании, Италии, Испании и Португалии.

913. В июле 2023 года полицией Германии было изъято около 300 кг амфетамина и ликвидирована крупнейшая за всю историю Германии нарколаборатория по изготовлению поддельных таблеток каптагона. Помимо 300 кг самого действующего вещества было изъято 2,5 т разбавителей, таблетировочная машина и несколько пар пуансонов с логотипом «каптагон». Роль Европы в незаконном обороте каптагона подробно проанализирована в совместном докладе полиции Германии и ЕЦМНН. В докладе отмечено, что, хотя общее количество амфетамина, изымаемого в Европейском союзе, держится на относительно стабильном уровне, на его территории изымаются крупные партии таблеток каптагона, переправляемые транзитом в страны Аравийского полуострова. В 2017 и 2018 годах в Турции было изъято больше амфетамина, чем во всем Европейском союзе, в результате перехвата нескольких крупных партий таблеток каптагона (6,6 и 5,7 т соответственно). По мнению авторов доклада, сокращение числа изъятий в Турции и их учащение в Европейском союзе может быть взаимосвязано и объясняется изменением маршрутов незаконного оборота.

914. В 2021 году в государствах Европейского союза было изъято рекордное количество новых психоактивных веществ общим весом в 8,5 т. Имеются сообщения об изъятии таких веществ, как синтетические каннабиноиды, гексагидроканнабинол, синтетические катиноны, новые синтетические опиоиды и опиоиды бензимидазольного ряда. Половину всех веществ, информация о которых поступила в систему раннего оповещения Европейского союза, составляли синтетические каннабиноиды (24) — это на 60 процентов больше, чем в 2020 году, в течение которого было сообщено об обнаружении 15 новых синтетических каннабиноидов. Рост разнообразия может

объясняться тем, что производители запрещенных наркотиков пытаются обойти запрет на оборот всех веществ, относящихся к классу синтетических каннабиноидов, введенный Китаем в 2021 году. Согласно национальным оценочным данным, распространенность потребления новых психоактивных веществ (за исключением кетамина) среди молодежи в возрасте от 15 до 34 лет колеблется от 0,1 процента (в Латвии) до 5,1 процента (в Румынии). По состоянию на конец 2022 года под наблюдением ЕЦМНН находилось в общей сложности 930 новых психоактивных веществ, из которых 41 было обнаружено в Европе впервые в 2022 году.

915. С 2009 года на европейском рынке было обнаружено 74 новых опиоида. В течение же 2022 года был обнаружен лишь один новый опиоид. Согласно предварительным данным за 2023 год, в Латвии участились случаи обнаружения опиоидов бензимидазольного ряда, а полиция Эстонии также сообщила об изъятии разнообразных смесей, в состав которых входил метонитазен в сочетании с бромазолом и транквилизатором ксилазином, применяемым в ветеринарии. Метонитазен включен в Список I Конвенции 1961 года с поправками, а бромазол и ксилазин в настоящее время не находятся под международным контролем.

916. Как сообщили власти Кипра, в 2022 году по фактам незаконного оборота вызывающих зависимость веществ было заведено 1017 дел в отношении 1084 человек, в том числе 136 дел в связи с оборотом растений каннабиса и 166 дел в связи с оборотом таблеток МДМА, и было изъято около 348 кг марихуаны, 39 кг смолы каннабиса, 38 кг кокаина, 1,5 кг синтетических наркотиков, 3,5 кг МДМА и 4,4 кг метамфетамина.

917. Власти Эстонии сообщили, что в 2022 году резко выросла смертность от употребления фентанилоподобных синтетических опиоидов и веществ бензимидазольного ряда. Хотя незаконный оборот таких веществ по-прежнему осуществляется в основном по суше наземным транспортом, в том числе на грузовых автомобилях, или почтой, отмечены случаи их незаконного ввоза с помощью беспилотных летательных аппаратов. Широкие масштабы незаконного оборота наркотиков в Эстонии могут быть связаны с деятельностью оптовых поставщиков, торгующих большим ассортиментом химических веществ и имеющих легальную структуру, а также деятельностью сетей, занимающихся отмыванием денежных средств. Для торговли такими веществами все чаще используются платформы социальных сетей, защищенные шифрованием.

918. По данным Российской Федерации, в 2022 году правоохранительными органами было зафиксировано более 177 тыс. преступлений, связанных с запрещенными наркотиками. Из этого числа 110 895 преступлений было связано с незаконным оборотом запрещенных веществ, а 829 дел было возбуждено по фактам изъятия и связано с незаконным изготовлением наркотиков. Помимо этого, было заблокировано 82,8 тыс. сайтов и ссылок на ресурсы, содержащие информацию о незаконном обороте наркотиков.

6. Профилактика и лечение

919. Хотя в большинстве европейских стран созданы строгие механизмы для сбора последних данных о распространённости потребления наркотиков и оказании наркологической помощи, появление все большего числа новых веществ в сочетании с усложнением парадигмы потребления наркотиков при полинаркомании ставит перед компетентными органами сложные задачи в плане предоставления профилактической и медицинской помощи и идентификации наркотических средств. По данным ЕЦМНН, охваченность населения медицинской помощью и услугами, направленными на уменьшение негативных медико-социальных последствий употребления наркотиков, а также доступность такой помощи и услуг различаются как внутри отдельных стран, так и между разными странами, и в некоторых случаях не соответствует потребностям населения.

920. Усложнение парадигмы потребления наркотиков при полинаркомании в комплексе с расширением предложения синтетических опиоидов и стимуляторов говорит о необходимости пересмотреть порядок распределения и назначения опиоидного антагониста налоксона и разработать более эффективные ответные меры с целью снижения смертности от передозировки наркотиков и предотвращения наркотических отравлений.

921. По данным доклада о наркоситуации в Европе за 2023 год, наиболее широко употребляемым психоактивным веществом в Европе остается каннабис: в 2021 году о его употреблении сообщило 22,6 млн человек (8 процентов взрослого населения). Вторым по распространённости является кокаин: о его употреблении в течение предшествующих 12 месяцев сообщило около 3,7 млн человек (1,3 процента взрослого населения). Потребление героина сохраняется на стабильном уровне: в 2021 году об употреблении этого вещества сообщило около 1 млн человек (0,3 процента взрослого населения).

922. Похожая картина потребления наркотиков вырисовывается и из данных Обзора криминогенной ситуации в Англии и Уэльсе за 2022 год, в котором самым распространённым наркотиком в Англии и Уэльсе назван каннабис. В 2022 году об употреблении каннабиса в течение предшествующих 12 месяцев сообщило 7 процентов взрослого населения, а еще 2 процента сообщили об употреблении кокаинового порошка. В 2022 году распространённость употребления экстази снизилась до рекордно низкого уровня (0,7 процента), возможно вследствие ограничения социальных контактов во время пандемии COVID-19.

923. Власти Российской Федерации сообщили, что по состоянию на 1 января 2023 года число проходящих лечение от расстройств, вызванных употреблением наркотиков, сохранилось на уровне предыдущего года (229,7 тыс. человек), а число состоящих на учете в специализированных учреждениях министерства здравоохранения равнялось 391,7 тыс. человек. Число впервые поставленных на наркологический учет составило 14 тыс. человек.

924. Согласно Всемирному докладу о наркотиках за 2023 год, основной причиной обращения за наркологической помощью в Европе является употребление опиоидов. Из всех субрегионов Европы наибольшая распространённость употребления наркотиков путем инъекций (1,3 процента взрослого населения) и наибольший уровень инфицированности ВИЧ среди употребляющих наркотики таким способом (25,4 процента) по-прежнему наблюдается в Восточной Европе.

925. По данным УНП ООН, к числу стран с наибольшей долей населения, употребляющего наркотики путем инъекций и живущего с ВИЧ, относится и Украина. В период 2018–2020 годов в стране насчитывалось около 350 тыс. человек, употребляющих наркотики инъекционным путем (1,17 процента взрослого населения). Путем инъекций употребляются такие опиоиды, как героин и метадон, приобретенные на нелегальном рынке. По имеющимся оценкам, 20,3 процента употребляющих наркотики инъекционным путем инфицированы ВИЧ, а более половины — гепатитом С. Учитывая перебои в работе основных служб страны с начала текущего кризиса в 2022 году, можно предположить, что употребляющие наркотики испытывают сложности со своевременной диагностикой ВИЧ-инфекции и получением непрерывной антиретровирусной терапии.

926. Хотя во всех государствах Европейского союза и Норвегии действуют программы обмена игл и шприцев, там все еще сохраняются сложности с обеспечением их надлежащего охвата и доступности. В 2021 году лишь в 5 из 17 стран, по которым имеются сведения, были достигнуты целевые показатели обеспеченности соответствующими услугами, установленные ВОЗ. Во всех странах Европы осуществляются программы терапии агонистами опиоидных рецепторов, которая признана важным методом снижения смертности от передозировок. В качестве агониста чаще всего применяется метадон, который получает 56 процентов проходящих терапию, в то время как 35 процентов получают терапию препаратами бупренорфина. В силу того что увеличение ассортимента запрещенных наркотиков создает дополнительные угрозы для здоровья людей, значительное число стран сообщило о создании служб идентификации наркотиков, реализации программ по выдаче наборов налоксона для хранения дома и открытии кабинетов для приема наркотиков под присмотром.

927. Согласно последним данным, имеющимся у ЕЦМНН, основной причиной первичного обращения за специализированной помощью является употребление каннабиса. В 2021 году наркологическую помощь впервые получили 55 тыс. потребителей каннабиса, на которых пришлось 45 процентов всех первичных обращений за помощью. Большинство потребителей каннабиса, получающих наркологическую помощь, составляют мужчины, средний возраст которых — 26 лет. Хотя численность впервые обратившихся за помощью немного снизилась по сравнению с допандемийным уровнем, недавний обзор ЕЦМНН показал расширение предложения различных вариантов лечения, некоторые из них могут

предоставляться дистанционно или через цифровые приложения.

928. Вторым наркотиком по числу первичных обращений за наркологической помощью в странах Европейского союза является кокаин: по оценкам, в 2021 году за наркологической помощью в связи с употреблением этого вещества впервые обратилось 25 тыс. человек. С употреблением кокаина, предлагаемого на рынке в основном в форме порошка и иногда в виде крэка, связано 27 процентов всех случаев острых отравлений, ставших поводом для обращения в отделения неотложной помощи, причем это вещество чаще всего ассоциируется с подобными состояниями. Большинство потребителей кокаина, получающих наркологическую помощь, составляют мужчины, а их средний возраст — 33 года. По имеющимся оценкам, в 2021 году медицинскую помощь начали получать 7,5 тыс. потребителей крэка-кокаина, что говорит о росте потребления этого вещества в маргинализированных группах.

929. В 2021 году смертность от наркотиков в странах Европейского союза слегка выросла, превысив показатель в 6 тыс. летальных исходов (в 2020 году было зафиксировано около 5,8 тыс. летальных исходов), что объясняется главным образом предоставлением новых данных Германией. Хотя большинство летальных исходов от передозировки связано с употреблением таких опиоидов, как героин и его метаболиты, зачастую в комбинации с другими веществами, в странах Балтии отмечен рост смертности от передозировок, вызванных одновременным употреблением нескольких наркотиков, включая такие синтетические опиоиды, как вещества бензимидазольного ряда и производные фентанила. Значительный рост смертности от передозировок отмечен также среди потребителей наркотиков старшего возраста (от 50 до 64 лет). Появление все большего числа новых синтетических опиоидов и их негативное воздействие на здоровье людей говорит о необходимости проведения более целенаправленной профилактической работы и оказания медицинской помощи.

930. УНП ООН и ЕЦМНН отмечают, что в последние годы в Европе все больше распространяется немедицинское применение кетамина. Кетамин включен ВОЗ в Примерный перечень основных лекарственных средств. Он применяется в медицине и ветеринарии в основном как анестезирующее средство, а также для снятия кратковременной острой боли. Вместе с тем он часто используется и не по прямому назначению, путем вдувания через нос либо путем инъекций. Иногда кетамин подмешивают к другим наркотикам. Длительный прием кетамина может привести к серьезным расстройствам здоровья. Поскольку уже несколько европейских стран (Бельгия, Испания, Италия и Франция) сообщили о наблюдаемом в последнее время росте обращаемости за наркологической помощью в связи с употреблением кетамина не в медицинских целях, ситуация с употреблением этого вещества и его последствия для здоровья требуют более пристального наблюдения.

931. Как особо отмечено в специальном докладе, опубликованном ЕЦМНН, в Европе складывается все более тревожная ситуация с употреблением закиси азота, осо-

бенно среди молодежи. В последние годы, по мере того как это вещество становилось все более доступным и дешевым, его популярность росла, отчасти из-за распространения мнения о его безопасности для здоровья. Тем не менее в некоторых странах зафиксированы случаи отравлений, ожогов и повреждения легких в связи с употреблением этого вещества, а его длительный прием может привести к повреждению нервной системы. По этой причине данному веществу следует уделять больше внимания в рамках программ профилактики и лечения наркомании.

932. Наблюдается также рост интереса к использованию психоделических средств в терапевтических целях и риск, связанный с их нерегламентированным применением. Хотя в некоторых странах проводятся клинические исследования, посвященные применению психоделиков в медицине, большинство лечебно-оздоровительных и туристических центров, применяющих психоделические средства, работают без особого надзора со стороны регулирующих органов. Бесконтрольное и экспериментальное применение таких веществ, даже в микродозах в рамках самолечения, может представлять опасность для уязвимых категорий населения.

933. В последних национальных докладах, посвященных отношению детей школьного возраста к собственному здоровью, приведены новые данные об особенностях употребления наркотиков подростками в некоторых европейских странах (Австрия, Гренландия, Греция, Италия, Финляндия и Шотландия). В 2021 и 2022 годах самым популярным наркотиком у 15-летних подростков оставался каннабис; в Швеции был отмечен рост потребления каннабиса среди мальчиков-подростков, а в Австрии — среди девочек-подростков.

934. Данные последних опросов учащихся средних школ в Соединенном Королевстве свидетельствуют о снижении показателей потребления запрещенных наркотиков в течение жизни и в течении последнего времени: доля учащихся, сообщивших об употреблении каких-либо наркотиков, снизилась с 24 процентов в 2018 году до 18 процентов в 2021 году. Аналогичная тенденция наблюдается и среди сообщивших об употреблении наркотиков в течение предшествующих 12 месяцев: доля таких учащихся сократилась с 17 процентов в 2018 году до 12 процентов в 2021 году.

935. Начиная с 2021 года в Эстонии в рамках мероприятий по оказанию медицинской помощи и услуг, направленных на уменьшение негативных медико-социальных последствий употребления наркотиков, проводятся исследования по анализу остатков веществ в использованных шприцах, позволяющие лучше понять особенности употребления наркотиков путем инъекций в разных регионах и населенных пунктах, на территории которых оказывается медицинская помощь и услуги. В 2022 году в более чем половине всех проанализированных шприцев содержался амфетамин (66 процентов), вторым по встречаемости был метамфетамин (28 процентов), а во всех остальных случаях — другие вещества. Были также обнаружены остатки изотонитазена и других синтетических опиоидов, включая фентанил, фуранилфентанил и карфентанил.

Ф. Океания

Островные государства Тихого океана подтвердили превращение своих стран из исключительно транзитных пунктов на маршрутах незаконного оборота наркотиков в рынки сбыта синтетических наркотиков, что создает серьезные проблемы для населения и систем здравоохранения. Правоохранительные и таможенные органы этих стран сообщили о многочисленных изъятиях наркотиков, в частности каннабиса и метамfetамина. Транснациональная организованная преступность, особенно незаконный оборот наркотиков, признана одной из наиболее сложных проблем, стоящих перед Тихоокеанским регионом.

Транснациональные организованные преступные группы пытались переправить в Австралию беспрецедентные объемы кокаина, хотя доминирующим рынком запрещенных наркотиков оставался рынок метамfetамина. Правоохранительные органы отметили необходимость борьбы с организованной преступностью и насилием, связанным с поставками в регион крупных партий наркотиков.

1. Основные события

936. В докладе Форума тихоокеанских островов «Перспективы безопасности в Тихоокеанском регионе в 2022–2023 годах» противодействие транснациональной организованной преступности выделено в качестве одного из приоритетных направлений деятельности для региона. Отмечается, что транснациональные организованные преступные группы адаптировались к ситуации, когда в период COVID-19 закрывались границы, что привело к появлению все новых каналов и платформ для незаконной деятельности, и ожидается, что с открытием границ во всем регионе произойдет всплеск транснациональной преступной деятельности. Наиболее распространенными видами транснациональной преступности в регионе были ввоз, перевалка, сбыт и хранение наркотиков, а также незаконный оборот прекурсоров. В прошлом островные государства Тихого океана были затронуты незаконным оборотом наркотиков в основном как транзитные пункты, однако за последние 10 лет в регионе сложился внутренний рынок запрещенных наркотиков, что привело к росту распространенности наркологических и психических расстройств. В некоторых странах также отмечается рост числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, таких как кражи со взломом, угрозы, насилие и вымогательство, а в более крупных странах — рост числа преступлений с применением огнестрельного оружия. В таких странах, как Кирибати, Новая Зеландия, Тонга и Фиджи, было отмечено, что немедицинское употребление наркотиков разрушает семьи, повышая риск сексуального насилия, детской непризорности, а также ухудшения здоровья, снижения уровня образования и занятости. В докладе также отмечается, что в Кирибати

была выявлена причинно-следственная связь между употреблением запрещенных наркотиков и детским трудом.

937. В вышедшем в 2022 году докладе *Second Quadrennial Pacific Sustainable Development Report 2022* («Второй четырехгодичный доклад Форума тихоокеанских островов об устойчивом развитии Тихоокеанского региона») указано, что участниками всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками являются всего четыре государства — члена Форума¹⁶⁷ и что вследствие этого законы о борьбе с наркотиками в некоторых островных государствах Тихого океана устарели и не могут способствовать решению новых проблем. В регионе наблюдается рост преступности и злоупотребления наркотиками, и, несмотря на взятые островными государствами Тихого океана обязательства по борьбе с незаконным оборотом и транснациональной преступностью, по-прежнему ощущается нехватка информации о незаконном обороте наркотиков. Вместе с тем в настоящее время региональные таможенные и правоохранительные органы, в частности Таможенная организация Океании и Организация начальников полиции Тихоокеанских островов, предпринимают усилия для улучшения сбора и анализа данных о транснациональной преступности.

938. В предыдущих докладах Комитет отмечал, что страны, не являющиеся участниками международных конвенций о контроле над наркотиками, сосредоточены в Океании, которая в силу протяженности морских границ остается регионом, в значительной степени уязвимым для незаконного оборота наркотиков и прекурсоров. **МККН вновь призывает страны, не являющиеся участниками конвенций, принять меры для присоединения к международным конвенциям о контроле над наркотиками и их полного осуществления в целях содействия решению проблемы наркотиков во всех ее формах. Комитет также призывает региональных и двусторонних партнеров оказывать странам региона соответствующую поддержку, с тем чтобы они могли в полной мере воспользоваться преимуществами осуществления конвенций, особенно в плане повышения доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях, предотвращения и пресечения незаконного оборота наркотиков, развития международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах и организации научно обоснованной профилактической и лечебно-реабилитационной помощи.**

939. Хотя в Австралии крупнейшим рынком запрещенных стимуляторов оставался рынок метамfetамина, транснациональные организованные преступные группы пытались ввезти в Австралию беспрецедентные объемы кокаина. Анализ сточных вод показал, что за 12-месячный период с сентября 2021 года по август 2022 года в Австралии было потреблено не менее 3,3 т кокаина, что меньше, чем за 12-месячный период, закончившийся в августе

¹⁶⁷ Маршалловы Острова, Микронезия (Федеративные Штаты), Тонга и Фиджи.

2020 года, когда было потреблено 5,6 т. В 2022 и 2023 годах в Океании были изъяты крупные партии кокаина.

940. В 2023 году УНП ООН объявило о начале реализации на Фиджи новой программы противодействия транснациональной организованной преступности в целях оказания островным государствам Тихого океана поддержки в борьбе с киберпреступностью, отмыванием денег, экологическими преступлениями и незаконным оборотом наркотиков.

2. Региональное сотрудничество

941. Руководители органов безопасности из 25 стран приняли участие в четвертом совместном совещании глав органов безопасности стран Тихого океана, состоявшемся в ноябре 2022 года в Нади (Фиджи). Участники договорились о создании партнерства по обмену информацией для укрепления региональной безопасности на море с целью смягчения остроты проблем безопасности, с которыми сталкиваются островные государства Тихого океана в связи с изменением климата, незаконным рыболовством, незаконным оборотом наркотиков и другими угрозами.

942. В ноябре 2022 года в Нади состоялся региональный семинар УНП ООН по проблемам, связанным с синтетическими наркотиками, в котором приняли участие специалисты в области правоохранительной деятельности, здравоохранения и криминалистической экспертизы, представлявшие Вануату, Самоа, Соломоновы Острова, Тонгу и Фиджи. Участники семинара подтвердили, что их страны стали пунктами назначения для поставок синтетических наркотиков, а также пунктами транзита наркотиков между Восточной и Юго-Восточной Азией и Америкой. Серьезную озабоченность в регионе по-прежнему вызывал незаконный оборот каннабиса, однако ряд стран, в том числе Самоа, Тонга и Фиджи, сообщили, что сегодня наибольшую обеспокоенность вызывает метамфетамин, с которым также связывают нагрузку на системы общественного здравоохранения. Участники отметили недостаток данных о наркотиках в регионе и его последствия, а также ограниченные возможности судебной экспертизы.

943. С 28 ноября по 9 декабря 2022 года Таможенная организация Океании в партнерстве с МККН, Всемирным почтовым союзом, Пограничной службой Австралии и Службой почтовой инспекции Соединенных Штатов провела в Хагатне (Гуам) двухнедельный учебный курс для стран северного субрегиона Тихоокеанского региона. Первая неделя была посвящена обучению работе с мобильным приложением Таможенной организации Океании для отслеживания маломерных судов в акватории Тихого океана и использованию технологии Сети доступа для всех партнеров, которые обеспечивают безопасную платформу для обмена информацией. Вторая неделя была посвящена выявлению и перехвату подозрительных пакетов, пересылаемых авиатранспортом, службами курьерской доставки и почтой, с уделением особого внимания методам обнаружения новых психоактивных веществ, опиоидов и веществ фентанилового ряда, а также кон-

тролируемых наркотиков. В рамках программы ГРИДС был проведен семинар для 19 старших сотрудников таможенных органов и служб безопасности почты, посвященный вопросам повышения осведомленности и укрепления потенциала в области безопасного пресечения незаконного оборота синтетических опиоидов и связанных с ними химических веществ, а также межрегионального и внутрирегионального обмена оперативной информацией и трансграничного сотрудничества. Особое внимание при обучении было уделено укреплению потенциала в интересах улучшения взаимодействия соответствующих органов стран северного субрегиона Тихоокеанского региона по вопросам, касающимся безопасного обращения с опасными веществами и пресечения их незаконного оборота.

944. В период с декабря 2022 года по январь 2023 года компетентные органы Австралии, Кирибати, Микронезии (Федеративные Штаты), Новой Зеландии, Северных Марианских Островов, Соломоновых Островов, Тонги и Фиджи участвовали в проводившейся в рамках программы ГРИДС операции «Нокаут», направленной на выявление и ликвидацию незаконных пунктов изготовления и распространения не предназначенных для медицинского применения карисопродола, 1,4-бутандиола, флуромазепама, ГБЛ и кетамина, незаконный оборот которых осуществляется по каналу международной почтовой службы, служб экспресс- и курьерской доставки и другими аналогичными способами.

945. С 20 по 31 марта 2023 года Таможенная организация Океании при поддержке МККН, Всемирного почтового союза, Пограничной службы Австралии и Службы почтовой инспекции Соединенных Штатов провела в Тонге двухнедельный семинар. В этом семинаре, который был посвящен вопросам сбора информации о маломерных судах, включая использование мобильного приложения Таможенной организации Океании для отслеживания маломерных судов в акватории Тихого океана, приняли участие сотрудники таможенных служб Вануату, Кирибати, Ниуэ, Новой Каледонии, Островов Кука, Папуа — Новой Гвинеи, Самоа, Соломоновых Островов, Тонги, Фиджи и Французской Полинезии. В настоящее время приложение используют более 300 должностных лиц, которые зафиксировали более 2 тыс. перемещений, что позволило задержать 1200 судов. В течение второй недели семинара 32 сотрудника правоохранительных органов, представлявших полицию, таможенные органы и службы безопасности почты 14 стран и территорий южного субрегиона Тихоокеанского региона, прошли курс обучения по вопросам почтовой инспекции и использования инструментов сбора оперативной информации, который был организован в рамках программы ГРИДС. Четвертого апреля 2023 года было проведено последующее обучение в рамках программы ГРИДС для сотрудников компетентных органов Самоа. Оба учебных мероприятия МККН проводились по практической программе, охватывающей вопросы безопасного выявления и пресечения незаконного оборота опасных веществ. Участники также прошли инструктаж по использованию системы ИОНИКС и средств целевого отслеживания грузов с высоким разре-

шением «ГРИДС интеллидженс» для улучшения трансграничного обмена оперативной информацией.

946. В марте 2023 года УНП ООН провело в Нади региональный межведомственный курс обучения по криптовалютам и расследованию случаев использования даркнета. В ходе обучения основное внимание было уделено проблеме использования новых интернет-технологий для содействия незаконному обороту опиоидов и синтетических наркотиков.

947. В мае 2023 года УНП ООН в рамках своей Глобальной программы борьбы с преступностью на море провело в Суве в партнерстве с ВМС США недельный курс по обучению работе на месте преступления на море для сотрудников морской полиции, ВМС и подразделения по контролю за соблюдением таможенного законодательства Фиджи. Это мероприятие, организованное для закрепления результатов виртуального обучения, проведенного в 2021 и 2022 годах для участников из Вануату, Кирибати, Самоа, Тонги и Фиджи, было направлено на повышение безопасности на море путем противодействия таким видам противоправной деятельности, как незаконный оборот наркотиков, торговля людьми и незаконное рыболовство.

948. В июне 2023 года в Сиднее состоялся первый Глобальный саммит по транснациональной серьезной организованной преступности, в котором приняли участие высокопоставленные сотрудники правоохранительных органов из 46 стран. Мероприятие было посвящено вопросам партнерства в борьбе с незаконной наркоторговлей и транснациональной преступностью.

949. С 11 по 15 сентября 2023 года в Вене проходило организованное в рамках программы ГРИДС шестое ежегодное оперативное совещание по противодействию незаконному обороту опасных синтетических наркотиков и химических веществ с использованием почтовых отправок, служб курьерской доставки и грузовых авиаперевозок. В мероприятии приняли участие более 100 специалистов, представлявших 30 правительств и международных организаций, в том числе три участника из Фиджи и Таможенной организации Океании. При содействии МККН представители правительств нескольких участвовавших стран также провели двусторонние и многосторонние совещания в целях расширения трансграничного сотрудничества.

950. В рамках программы ГРИДС 18–22 сентября 2023 года в Нади было проведено мероприятие по налаживанию взаимодействия островных государств Тихого океана в вопросах регионального сотрудничества правоохранительных органов, укрепления доверия, развития отношений и активного взаимодействия, информированности об опиоидах, веществах, родственных фентанилу, и новых психоактивных веществах, а также доступа к средствам разработки оперативной информации (отслеживания грузов с высоким разрешением «ГРИДС интеллидженс») и платформе обмена информацией о незаконном обороте в режиме реального времени (ИОНИКС) и обучению работе с этими системами.

951. В мае 2023 года сотрудники таможенных и правоохранительных органов стран региона прошли в Австралийском тихоокеанском колледже безопасности в Нади курс обучения по выявлению и предотвращению транснациональных преступлений в Тихоокеанском регионе. В группу сотрудников, направленных на обучение Таможенной организацией Океании, вошли представители Микронезии (Федеративные Штаты), Островов Кука, Самоа, Соломоновых Островов и Фиджи. В 2023 году Федеральная полиция Австралии провела для сотрудников Королевской полиции Соломоновых Островов курс обучения по криминалистике и работе на месте преступления, в частности по изъятию наркотиков и предварительному тестированию на наркотики.

952. В общей сложности 26 специалистов по контролю над наркотиками из компетентных национальных органов девяти стран региона — Австралии, Вануату, Кирибати, Новой Зеландии, Островов Кука, Папуа — Новой Гвинеи, Соломоновых Островов, Тонги и Фиджи — зарегистрировались в качестве пользователей электронных учебных модулей программы «МККН-Обучение». В настоящее время разработано пять электронных модулей «МККН-Обучение», посвященных наркотическим средствам, психотропным веществам, прекурсорам, международной системе контроля над наркотиками и обеспечению достаточного наличия контролируемых веществ для медицинских и научных целей. Доступ к электронным модулям предоставляется должностным лицам компетентных национальных органов бесплатно после регистрации в системе «МККН-Обучение». Всего по состоянию на 1 ноября 2023 года доступ к электронным модулям «МККН-Обучение» получили 1462 должностных лица компетентных национальных органов 154 стран и территорий.

3. Наличие находящихся под международным контролем веществ и представление отчетов Комитету

953. В соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками государства-участники обязаны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты. Эти отчеты позволяют Комитету отслеживать законное перемещение веществ, находящихся под международным контролем, а также обеспечивать доступность этих веществ для медицинских, научных и промышленных целей. Большинство стран и территорий Океании представили требуемые отчеты по наркотическим средствам, контролируемым в соответствии с Конвенцией 1961 года с поправками, за 2021 год. В отношении психотропных веществ, контролируемых в соответствии с Конвенцией 1971 года, примерно три четверти стран и территорий представили требуемые отчеты за последние пять лет, включив в них большую часть требуемой информации. Несколько стран не представили ни одного из требуемых отчетов по наркотическим средствам и психотропным веществам за последние пять лет.

954. В 2002 году уровень потребления опиоидных анальгетиков в Океании, выраженный в статистических условных суточных дозах на миллион жителей, составлял 14 974 СУСД/млн. К 2021 году он удвоился и достиг 29 167 СУСД/млн. Наибольшие объемы потребления в 2021 году были зафиксированы в Австралии (7675 СУСД/млн) и Новой Зеландии (6508 СУСД/млн). Однако в ряде небольших территорий также отмечались высокие уровни потребления в пересчете на СУСД/млн (на острове Норфолк — 7565 СУСД/млн; в Новой Каледонии — 3176 СУСД/млн; во Французской Полинезии — 1946 СУСД/млн), что объясняется стандартом, согласно которому в отчетах количество потребленных опиоидных анальгетиков рассчитывается в суточных дозах на душу населения, вследствие чего при малом числе жителей территории даже небольшое количество фактически потребленных опиоидов дает высокий показатель в СУСД/млн. Согласно полученным данным, на Островах Уоллис и Футуна соответствующий показатель составляет 721 СУСД/млн, за ними следуют Палау (463 СУСД/млн), остров Рождества (459 СУСД/млн), Самоа (209 СУСД/млн) и Фиджи (170 СУСД/млн). Другие страны региона сообщили о меньших объемах или отсутствии потребления. В структуре потребления в Океании преобладал фентанил (16 893 СУСД/млн), за которым следовали морфин (5850 СУСД/млн), оксикодон (5518 СУСД/млн), петидин (225 СУСД/млн) и гидроморфон (159 СУСД/млн).

955. Определить уровень потребления психотропных веществ в Океании по-прежнему сложно, поскольку за последние пять лет свои данные о потреблении каких бы то ни было психотропных веществ предоставляли Комитету менее половины стран и территорий региона.

956. Комитет призывает страны и территории Океании, которые еще не представили отчеты, предусмотренные международными конвенциями о контроле над наркотиками, в частности данные о потреблении психотропных веществ, сделать это как можно скорее и принять необходимые меры к тому, чтобы их компетентные национальные органы обладали достаточными ресурсами и уровнем квалификации для своевременной подготовки отчетности. Это позволит существенно повысить эффективность и результативность функционирования международной системы контроля над наркотиками. Комитет призывает двусторонних партнеров оказывать поддержку, включая техническую помощь, в этой области.

957. Комитет подчеркивает, что в некоторых странах региона наблюдается нехватка наркотических средств и психотропных веществ, и особо отмечает важность обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях.

958. Что касается химических веществ — прекурсоров, то в соответствии с резолюцией 49/3 Комиссии по наркотическим средствам государства-члены добровольно представляют исчисления своих годовых законных потребностей в импорте определенных химических веществ — прекурсоров, часто используемых при неза-

конном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Исчисления годовых законных потребностей следует представлять, в частности, в отношении эфедрина и псевдоэфедрина — веществ, которые имеют также медицинское применение, и, по возможности, в отношении препаратов, содержащих эти вещества, которые могут быть легко использованы или извлечены с помощью имеющихся средств.

959. Из 16 стран Океании восемь (50 процентов) представили Комитету сведения по крайней мере об одном исчислении годовых законных потребностей в импорте эфедрина, псевдоэфедрина или препаратов на их основе. Однако три из этих восьми стран, или 38 процентов, не обновляли свои исчисления в течение последних 10 лет, что не позволяет полноценно использовать данные о ежегодных законных потребностях в качестве ориентира для стран-экспортеров относительно законных потребностей стран-импортеров и тем самым предотвращать избыточные поставки и утечку веществ в незаконные каналы, обеспечивая при этом наличие этих веществ для законных целей. Две страны Океании, а именно Маршалловы острова и Микронезия (Федеративные Штаты), представили Комитету исчисления своих законных потребностей впервые за последние пять лет.

960. Дополнительную информацию о наличии веществ, находящихся под международным контролем, можно найти в технических докладах Комитета за 2023 год, посвященных наркотическим средствам¹⁶⁸, психотропным веществам¹⁶⁹ и выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁷⁰. Кроме того, на сайте Комитета размещены публикация «Руководство по исчислению потребностей в веществах, находящихся под международным контролем», разработанная МККН и ВОЗ для компетентных национальных органов, и документ «Issues that Governments may consider when determining annual legitimate requirements for imports of ephedrine and pseudoephedrine» («Вопросы, которые правительства могут рассмотреть при определении годовых законных потребностей в импорте эфедрина и псевдоэфедрина»).

4. Национальное законодательство, политика и принятые меры

961. В ноябре 2022 года девять групп кинологов с собаками-ищейками успешно закончили обучение в рамках Тихоокеанской программы обучения собак-ищеек на базе Управления полиции и Таможенной службы Новой Зеландии. В состав групп вошли представители правоохранительных и таможенных органов Новой Зеландии, Самоа, Тонги, Фиджи и Французской Полинезии.

962. В июне 2023 года Австралийский национальный консультативный совет по алкоголю и другим наркотикам опубликовал свое первое коммюнике, в котором изложил результаты обсуждения, в частности, вариантов решения

¹⁶⁸ E/INCB/2023/2.

¹⁶⁹ E/INCB/2023/3.

¹⁷⁰ E/INCB/2023/4.

проблемы нехватки кадров в наркологии, потенциальных преимуществ разработки национальной программы исследований по алкоголю и другим наркотикам, а также внедрения Национальных рамочных нормативов обеспечения качества услуг по лечению наркомании и алкоголизма, обновленная версия которых была опубликована в апреле 2023 года.

963. В июле 2023 года полиция австралийского штата Новый Южный Уэльс объявила о создании новой целевой группы по координации расследований и операций по делам о недавних перестрелках в общественных местах Сиднея, которые, как предполагается, были связаны с деятельностью организованных преступных групп и поставками запрещенных наркотиков. Кроме того, перед целевой группой поставлена задача своими упреждающими действиями пресекать возможную будущую преступную деятельность с целью восстановления у граждан чувства безопасности. За отчетный период, охватывающий 2021–2022 годы, в Новом Южном Уэльсе увеличилось количество убийств, совершенных организованными преступными группами, а значительное сокращение объемов морских и воздушных перевозок в Австралию в период пандемии COVID-19 сопровождалось усилением конкуренции между организованными преступными группами за сети незаконного оборота наркотиков. Почти двукратный рост цен на кокаин по сравнению с допандемийными ценами также послужил существенным финансовым стимулом для организованных преступных групп.

964. С 1 июля 2023 года в Австралии препараты, содержащие псилоцибин и МДМА, могут назначаться уполномоченными психиатрами для лечения соответственно терапевтически резистентной депрессии и посттравматического стрессового расстройства. В связи с применением конкретно для этих целей указанные вещества будут включены в Список 8 лекарственных средств («Контролируемые наркотики») Стандарта по ядам. В отношении применения для всех остальных целей эти вещества останутся в Списке 9 («Запрещенные вещества»), что ограничивает их использование клиническими испытаниями. Для получения права назначать МДМА или псилоцибин при вышеуказанных заболеваниях, психиатры должны зарегистрироваться в программе «Уполномоченный врач» и получить разрешение комитета по этике проведения исследований на человеке. Королевская коллегия психиатров Австралии и Новой Зеландии выпустила руководство для психиатров, призванное помочь предотвратить возникновение неблагоприятных последствий для пациентов, которым назначены эти вещества. Реклама псилоцибина и МДМА, ориентированная на австралийских потребителей, остается вне закона. В 2023 году Австралийское управление по контролю над товарами медицинского назначения объявило пресечение незаконной рекламы этих веществ и лекарственного каннабиса своей первоочередной задачей, для решения которой будет развернута просветительская работа и деятельность по сбору и использованию информации и будут приниматься меры по обеспечению соблюдения нормативных требований к применению веществ.

965. Двадцать восьмого октября 2023 года вступила в силу принятая в 2022 году поправка к Закону Австралийской столичной территории о наркотических средствах, вызывающих зависимость (личное использование). Согласно поправке, лицам, у которых обнаружено небольшое количество определенных наркотиков, вместо назначения наказания в виде тюремного заключения может быть выдано уведомление о простом правонарушении, связанном с наркотиками, которое может быть заменено штрафом в размере 100 австралийских долларов или беседой в рамках программы профилактики употребления запрещенных наркотиков и снижения вреда. Согласно поправке, применительно к амфетамину, кокаину и метамфетамину «небольшим» считается количество, не превышающее 1,5 г, а применительно к другим веществам установлены следующие предельные количества: 1,5 г МДМА; 50 г высушенного каннабиса; 150 г собранных растений каннабиса; 1 г героина; 0,001 г лизергиновой кислоты или ЛСД; 1,5 г псилоцибина.

966. Одним из приоритетных направлений деятельности полиции Фиджи было названо повышение осведомленности о наркотиках в школах и высших учебных заведениях, и в июле 2023 года в школах были проведены соответствующие мероприятия. В апреле 2023 года Бюро по борьбе с наркотиками провело в Лабасе (Фиджи) семинар для сотрудников полиции, посвященный проблеме наркотизма.

967. В декабре 2022 года в Новой Зеландии в соответствии с Законом о злоупотреблении наркотиками 1975 года были изданы временные распоряжения по классам наркотиков сроком на один год об отнесении производного бензодиазепина бромазолама и синтетических каннабиноидов ADB-5Br-INACA, MDMB-5Br-INACA и MDMB-INACA к контролируемым наркотикам класса C1. В настоящее время эти вещества не подпадают под международный контроль.

968. В декабре 2022 года вступили в силу поправки к Постановлению о злоупотреблении наркотиками 1977 года, были расширены возможности новозеландской системы выдачи электронных рецептов, что позволило назначающим препараты медицинским работникам выписывать рецепты на лекарства, содержащие контролируемые вещества, без подписи. Это было сделано с целью ослабления административной нагрузки на назначающих препараты медицинских работников и фармацевтов, поскольку ранее требовалось, чтобы врач, назначающий любое лекарство, содержащее контролируемый препарат, выписывал рецепт на бумажном бланке с подписью. Конечной целью поправок является улучшение доступа к контролируемым препаратам класса B для лиц, проходящих паллиативное лечение или страдающих такими хроническими заболеваниями, как синдром дефицита внимания и гиперактивности (СДВГ) и рак. Поправки также позволяют выписывать при помощи электронной системы рецепты на контролируемые препараты класса B на срок до трех месяцев, что, как ожидается, улучшит доступность лекарственных средств для пациентов. Впоследствии в июле 2023 года Кабинетом министров было принято реше-

ние о снижении максимального срока действия рецептов на опиоиды с трех месяцев до одного, причем такое ограничение применяется к опиоидам как класса В, так и класса С, в результате чего предельный срок действия рецептов на опиоиды класса С (такие как кодеин) сравнялся со сроком действия рецептов на опиоиды класса В. Изменения были внесены с целью снижения риска нанесения вреда, связанного с назначением опиоидов, и для обеспечения регулярного клинического контроля и постоянного доступа к этим препаратам. Предполагалось, что изменения вступят в силу в конце 2023 года. Кроме того, для управления рисками, связанными с назначением опиоидов, был принят ряд предварительных защитных мер, включая правила, определяющие круг лиц, имеющих право назначать опиоидные препараты, мониторинг практики назначения, клинические рекомендации, профессиональные санкции за нарушение порядка назначения и Фармацевтический список, в котором определены критерии, ограничивающие количество опиоидов класса В, которые могут назначаться и отпускаться пациентам.

969. В 2022 году Палау обнародовала свою Стратегию национальной безопасности, включающую шесть основных направлений деятельности, одним из которых является борьба с транснациональной преступностью. Правительство страны отметило, что, хотя рынки запрещенных наркотиков в стране довольно ограничены, они продолжают функционировать вопреки законам, культурным традициям и ценностям страны. В Стратегии отмечается негативное влияние злоупотребления запрещенными наркотиками на здоровье населения и национальную систему здравоохранения и подчеркиваются серьезные отрицательные социально-экономические последствия употребления метамfetамина. В феврале 2023 года был подписан меморандум о взаимопонимании между Бюро общественной безопасности, Министерством юстиции, Бюро таможенного контроля и пограничной охраны Палау и Министерством финансов с целью развития сотрудничества в области охраны правопорядка и пограничного контроля в стране.

970. В ноябре 2022 года представители полиции, пенитенциарных и исправительных учреждений Самоа встретились с представителями Научно-исследовательской организации Самоа, чтобы обсудить будущую совместную работу в области наркологической экспертизы в поддержку полицейских расследований и судебных разбирательств.

971. В феврале 2023 года в Тонге было проведено обучение сотрудников правоохранительных органов работе с беспилотным летательным аппаратом, приобретенным на средства Фонда противодействия незаконному обороту наркотиков.

5. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

972. В период с 1 июля 2022 года по 28 февраля 2023 года объем изъятий наркотиков и прекурсоров на гра-

нице Австралии увеличился по сравнению с периодом с 1 июля 2021 года по 28 февраля 2022 года на 18,1 процента, причем изъятия кокаина достигли беспрецедентного уровня. С 14 ноября по 9 декабря 2022 года проводилась операция «Жестяная банка», которая была организована ВТамО, УНП ООН и Пограничной службой Австралии в сотрудничестве с членами Всемирного совета перевозчиков при участии правоохранительных органов 58 стран. В результате операции, направленной против организованных преступных групп и их сообщников внутри компаний-перевозчиков, использующих контейнерные перевозки для незаконного оборота, в разных странах мира было изъято 98,7 т кокаина и 314 кг каннабиса. На основе анализа сточных вод было установлено, что изымается лишь до четверти от всего объема наркотиков, пересекающих границу.

973. Метамfetамин поставляется в Австралию из региона Меконг в Юго-Восточной Азии, из Мексики и других стран, однако около 70 процентов метамfetамина, изымаемого в Австралии, поступает из Мьянмы. С 2019 года в Австралии увеличилось количество изъятого метамfetамина, спрятанного в упаковках от чая, или «метамfetамин в чайных пачках». В последнее десятилетие упаковки, замаскированные под пачки чая, используются преступными группами для сокрытия и сбыта метамfetамин, незаконно произведенного в Юго-Восточной Азии. В 2022 году Федеральная полиция Австралии изъяла более 2 т такого метамfetамин, причем в пятерку основных стран его происхождения вошли Таиланд, Малайзия, Мьянма, Вьетнам и Индонезия. Федеральная полиция Австралии проводила операции по пресечению преступной деятельности банд мотоциклистов, занимавшихся незаконным оборотом ввозимого в Австралию метамfetамин, произведенного в Афганистане. С 2021 года удалось предотвратить поступление в Австралию более 250 кг метамfetамин афганского происхождения, причем основная часть наркотика была перехвачена за пределами страны, в том числе в Пакистане. В 2022 году Пограничная служба Австралии изъяла 26 кг произведенного в Афганистане метамfetамин, который был ввезен 19 отдельными партиями, в основном спрятанными в посылках, отправленных по международной почте.

974. По предварительным данным, объем изъятий метамfetамин таможенными органами Новой Зеландии увеличился с 844 кг в 2021 году до 1819 кг в 2022 году. В январе 2023 года на границе Новой Зеландии было изъято рекордное количество метамfetамин — 713 кг; наркотик перевозился с партией кленового сиропа из Канады. В марте 2023 года в порту Нейпир (Новая Зеландия) было изъято 83 кг метамfetамин, предназначавшегося для местного рынка; это была первая крупная партия наркотиков, прибывшая морским путем из Южной Африки. В марте 2023 года новозеландская таможня впервые изъяла 15,24 кг кристаллического метамfetамин, ввезенного тремя партиями в почтовых отправлениях непосредственно из Афганистана.

975. Значительно увеличился объем поставок кокаина в Новую Зеландию. В январе 2023 года в результате совместной операции полиции, таможи и сил обороны в Тихом океане к северо-востоку от Новой Зеландии было изъято 3348 кг кокаина, который, предположительно, предназначался для Австралии.

976. В июле 2023 года в Австралии было изъято рекордное количество (174 кг) кетамина, который не подпадает под международный контроль; из этого количества 80 кг было заложено в резервуар с цементным раствором, доставленным из Испании, вместе с 25 кг МДМА. В мае 2023 года пограничные силы Австралии изъяли 84 кг кетамина, спрятанного в новых грузовых фургонах, ввезенных в страну. Сообщается, что в Новой Зеландии объем изъятий кетамина в период с января по апрель 2023 года значительно увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года. В марте 2023 года в Новой Зеландии было изъято самое большое количество МДМА за один месяц с января 2019 года, основную часть которого составила одна крупная партия весом около 20 кг.

977. В феврале 2023 года Федеральная полиция Австралии выпустила предупреждение о синтетических наркотиках в связи с ввозом в страну нового синтетического стимулятора — диметилпентилона, впервые обнаруженного в Австралии в октябре 2021 года. В 2022 году Пограничной службой Австралии было обнаружено 44 партии этого вещества. Объем произведенных Федеральной полицией Австралии изъятий этого вещества, ввезенного в посылках и авиагрузах, составлял от 100 г до 10 кг. В Новой Зеландии в 2022 году значительно увеличилось количество случаев обнаружения диметилпентилона и бромасолама — новых психоактивных веществ, которые вытеснили на нелегальном рынке эутилон и этизолам. Кроме того, в 2022 году в Новой Зеландии были впервые выявлены следующие новые психоактивные вещества: десхлорэтизолам, флубротизолам, флубромасепам, этонитазепин, метонитазепин, 2-фтордехлоркетамин, 25В-NBOH, MDMB-5Br-INACA, MDMB-INACA, 3,4-метилендиоксин-трет-бутилкатион, N-циклогексилметилон, ADB-FUBIATA, гизазепам и флуорексетамин.

978. Через островные государства Тихого океана по-прежнему осуществляется переправка наркотиков в Австралию и Новую Зеландию, о чем свидетельствует ряд изъятий, например изъятие 247 кг кокаина на пришвартованной в Таунсвилле (Австралия) яхте, которая прибыла из Вануату, и метамфетамина, переправляемого в Австралию через Фиджи.

979. В 2023 году полиция и таможенные органы Фиджи сообщили об изъятиях каннабиса, кокаина, кетамина и метамфетамина как на территории страны, так и на ее границах. На Фиджи продолжалось культивирование каннабиса: правоохранительные органы сообщили об уничтожении более 6 тыс. растений каннабиса на острове Кандаву и в горном районе Вуникоко в мае и июле 2023 года. В июне 2023 года полиция Науру сообщила об изъятии 15 растений каннабиса в районе Анибаре.

980. В марте 2023 года была предпринята попытка переправить 52 кг метамфетамина из Папуа — Новой Гвинеи в Австралию «черным рейсом» на борту самолета, вылетевшего из центрального Квинсленда и вернувшегося в пункт вылета. Под «черным рейсом» понимается полет легкомоторного самолета, для которого не регистрируются или регистрируются ложные планы полетов и который летит на очень малой высоте или с отключенными системами контроля полетных данных, чтобы избежать обнаружения правоохранительными органами или системами отслеживания полетов.

981. Полиция, пенитенциарная и исправительная службы Самоа выразили глубокую озабоченность растущей тенденцией использования электронных устройств для торговли наркотиками, в частности метамфетамином. В 2023 году сообщалось о многочисленных изъятиях каннабиса и метамфетамина в стране.

982. В Тонге в апреле 2023 года сотрудниками таможи с помощью собак-ищек полиции Тонги было перехвачено более 1 кг метамфетамина, находившегося в партии груза из США. Внутри страны постоянно изымаются небольшие партии метамфетамина и каннабиса.

983. Информация о контроле над прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержится в докладе Комитета за 2023 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁷¹.

6. Профилактика и лечение

984. В островных государствах Тихоокеанского региона по-прежнему наблюдаются признаки роста потребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью, обусловленного в том числе незаконным оборотом наркотиков через регион. Однако данные о ситуации с потреблением наркотиков в регионе пока отсутствуют. **Комитет вновь рекомендует островным государствам Тихого океана уделить первоочередное внимание сбору данных о распространенности и формах потребления наркотиков и обращаемости за медицинской помощью в связи с расстройствами, вызванными употреблением наркотиков. Наличие таких данных будет способствовать разработке адресной, научно обоснованной политики контроля над наркотиками и услуг по профилактике и лечению наркомании. Комитет также настоятельно призывает двусторонних партнеров и региональные и международные организации оказывать островным государствам Тихого океана поддержку в этом деле.**

985. На Соломоновых Островах серьезной проблемой стало употребление учащимися школ нового вещества «копен». Это вещество, состоящее из табака и других ингредиентов, в частности зубной пасты и коралловой извести, по имеющимся данным, обладает психоактивным действием и имеет такие побочные эффекты, как рвота и

¹⁷¹ E/INCB/2023/4.

головная боль. По имеющейся информации, употребление этого вещества отрицательно влияет на концентрацию внимания и приводит к формированию зависимости. Опрос учащихся в возрасте от 8 до 20 лет показал, что употребление «копена» широко распространено среди подростков. В связи с этим Королевские полицейские силы Соломоновых Островов (КПССО) совместно с Программой партнерства КПССО и Федеральной полиции Австралии в области охраны порядка в сотрудничестве с Департаментом национальной общественной полиции КПССО провели в школах Хониары мероприятия в рамках информационно-просветительской программы, посвященной проблеме употребления вещества «копена». Программа включала организацию взаимодействия между активистами и учащимися и проведение познавательных презентаций, разъясняющих учащимся опасность «копена», выявление факторов риска и механизмов защиты, а также способов противодействия давлению со стороны сверстников. После осуществления программы было отмечено снижение потребления «копена».

986. Проведенный в период с августа по декабрь 2022 года анализ сточных вод в населенных пунктах, в которых проживает около 55 процентов населения Австралии, показал, что употребление героина, оксикодона и каннабиса уменьшилось, а употребление метамfetамина, кокаина, МДМА, тенамfetамина (МДА), фентанила и кетамина возросло. Употребление кокаина увеличилось после рекордно низкого уровня, зафиксированного в августе 2022 года. Употребление фентанила росло с апреля 2022 года и впервые с апреля 2021 года превысило употребление оксикодона. В декабре 2022 года (за пределами столичных городов) и в феврале 2023 года (в столичных городах) были отмечены рекордные минимумы употребления оксикодона.

987. В контрольной группе взрослых жителей столичных городов Австралии, употреблявших наркотики инъекционным путем не реже одного раза в месяц в течение предыдущих шести месяцев, распространенность употребления в течение последних шести месяцев героина (53 процента), метамfetамина (81 процент), морфина без назначения врача (14 процентов) и фентанила без назначения врача (5 процентов) в 2022 году осталась неизменной по сравнению с 2021 годом. За тот же период значительно возросло употребление в течение последних шести месяцев каннабиса и/или веществ, родственных каннабиноидам, без назначения врача: с 67 процентов в 2021 году — самого низкого показателя с момента начала мониторинга — до 72 процентов в 2022 году. Как и в предыдущем году, половина респондентов, недавно употреблявших эти вещества, сообщила об их еженедельном употреблении. Опрос лиц, регулярно употребляющих МДМА и другие стимуляторы, показал, что доля случаев недавнего употребления МДМА значительно сократилась — с 95 процентов в 2021 году до 88 процентов в 2022 году, опустившись до самого низкого уровня с начала мониторинга в 2003 году. Доля тех, кто недавно употреблял метамfetамин, в 2022 году значительно выросла по сравнению с 2021 годом (31 процент против 26 процентов). Доля тех, кто недавно употреблял кокаин, в 2022 году не измени-

лась, однако еженедельное употребление увеличилось до 11 процентов (против 7 процентов в 2021 году). За тот же период недавнее употребление каннабиса в выборке снизилось с 84 до 79 процентов.

988. В Австралии наиболее распространенным видом наркотиков, с употреблением которых связано большинство обращений за наркологической помощью, по-прежнему были амfetамины, в первую очередь метамfetамин, за которыми следовали каннабис и героин. Однако в 2021/2022 отчетном году число обращений за наркологической помощью по поводу употребления амfetаминов продолжало снижаться после почти трехкратного роста за период между 2012/2013 и 2019/20 отчетными годами. В 2021/2022 отчетном году число обращений за наркологической помощью по поводу употребления опиоидных лекарственных препаратов, максимум которых (7,7 тыс. случаев) пришелся на 2013/2014 отчетный год, составило 4,7 тыс. Количество обращений за наркологической помощью по поводу употребления бензодиазепинов, в 2021/2022 отчетном году увеличилось до 3,2 тыс.

989. По предварительным оценкам, в 2021 году в Австралии было зарегистрировано 1788 летальных случаев, связанных с употреблением наркотиков, что составило 1 процент от всех зарегистрированных смертей в стране в указанном году. Согласно оценкам, смертность от передозировки опиоидов, которые были наиболее часто выявляемым типом веществ, в 2021 году была ниже, чем в 2020 году. Смертность от передозировки стимуляторов амfetаминового ряда в 2021 году была ниже, чем в 2020 году, когда она достигла рекордного уровня.

990. По данным обследования состояния здоровья населения Новой Зеландии за период с июля 2021 по июль 2022 года, каннабис в течение предшествовавших опросу 12 месяцев употребляли 14,7 процента взрослых, тогда как в период с июля 2020 года по июль 2021 года этот показатель составлял 15,3 процента. Доля взрослого населения, употребляющего каннабис еженедельно, оценивается в 4,3 процента, что приблизительно соответствует уровню предыдущего года (4,5 процента). Доля взрослого населения, употреблявшего кокаин в течение последних 12 месяцев, составила 1,1 процента, что приблизительно соответствует уровню предыдущего года (1 процент). Распространенность употребления экстази в течение последних 12 месяцев среди взрослого населения снизилась с 4,8 до 4,3 процента, а распространенность употребления стимуляторов амfetаминового ряда увеличилось с 1 до 1,3 процента. Доля взрослого населения, употреблявшего опиоиды не в медицинских целях в течение последних 12 месяцев, увеличилась в два раза и составила 1,2 процента. Распространенность употребления седативных средств и галлюциногенов не по медицинским показаниям также увеличилась по сравнению с предыдущим годом с 0,9 до 1,2 процента и с 1,9 до 2,5 процента соответственно.

991. Анализ сточных вод в населенных пунктах, в которых проживает около 75 процентов населения Новой Зеландии, выявил уменьшение масштабов употребления

метамфетамина и МДМА в четвертом квартале 2022 года по сравнению со средним показателем употребления за предыдущие четыре квартала. Был выявлен рост употребления кокаина по сравнению со средним уровнем, зафиксированным за предыдущие четыре квартала. Героина в статистически значимых количествах в 2022 году обнаружено не было, а фентанил в статистически значимых количествах был обнаружен только в третьем квартале в двух округах.

992. За прошедший год новозеландская система раннего предупреждения «Начеку» распространила уведомления о партии опасных синтетических опиоидов, с которыми была связана госпитализация пациентов в тяжелом состоянии, об обнаружении сильнодействующего стимулятора *альфа*-ПВ в белом порошке, выдаваемом за МДМА, и синтетического каннабиноида MDMB-4en-PINACA в

желтом порошке, который считался N,N-диметилтриптамином (ДМТ). Система распространила также повторное уведомление о серьезном вреде от употребления метонитазена, который является сильнодействующим опиоидом, и о поддельных таблетках оксикодона, в которых был обнаружен метонитазен, что, возможно, связано со смертью одного пациента и госпитализацией нескольких пациентов в тяжелом состоянии. В Новой Зеландии был выявлен рост немедицинского употребления кетамина, а в первой половине 2023 года в стране наблюдался рост употребления аналогов кетамина. В австралийском штате Квинсленд в апреле 2023 года было распространено официальное предупреждение о поддельных таблетках занакса, содержащих сильнодействующий опиоид протонитазен и бромазолам — бензодиазепин, не являющийся лекарственным средством. Прием этих таблеток повлек за собой два летальных случая.

Глава IV

Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и национальным организациям

993. Комитет хотел бы представить правительствам и соответствующим международным и региональным организациям нижеследующие основные выводы и рекомендации, подготовленные по итогам проведенного им обзора хода осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками.

Роль интернета и социальных сетей и последствия для незаконного оборота и употребления наркотиков

994. Международное сообщество приняло Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года и Конвенцию о психотропных веществах 1971 года до появления интернета, а Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года — незадолго до того, как серьезные изменения в информационно-коммуникационных технологиях приобрели глобальный характер. Оказалось, что интернет открывает возможности как для содействия, так и для противодействия достижению целей конвенций, поскольку с его помощью осуществляется коммуникация, которая облегчает торговлю наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами, их незаконный оборот и использование.

995. Преступники приспособились к новой информационно-технологической среде. Рост онлайн-оборота наркотиков вписывается в общую тенденцию к более широкому использованию интернета и расширению интернет-торговли. Интернет играет все более заметную роль в незаконном обороте наркотиков и поиске источников химических веществ — прекурсоров и оборудования для незаконного изготовления наркотиков, однако это пока не привело к кардинальным переменам в цепочках поставок наркотиков. Хотя доля незаконных операций, совершаемых в онлайн-пространстве, все еще незначительна, она постепенно растет и с каждым годом составляет все большую часть мирового рынка запрещенных

наркотиков, а поскольку технологические компоненты продолжают развиваться, а социальными сетями пользуется все большая часть населения мира, у интернет-рынков наркотиков есть значительный потенциал для дальнейшего роста.

996. В настоящее время актуальными проблемами международного контроля над наркотиками на макроуровне являются неправомерное использование, утечка из сферы внутренней торговли и эволюция химических веществ — аналогов, предпрекурсоров и новых психоактивных веществ, включая синтетические опиоиды медицинского назначения, которые не находятся под международным контролем. На микроуровне интернет и особенно социальные сети в сочетании с технологиями шифрования увеличили доступность наркотиков на нелегальном рынке и усложнили проведение правоохранительных мероприятий.

997. Особую обеспокоенность с точки зрения контроля над наркотиками вызывают следующие моменты, связанные с развитием интернета: упрощение контактов между продавцами и потенциальными покупателями запрещенных товаров по всему миру в результате повышения доступности интернета, применение шифрования и инновационных технологий для сокрытия личности пользователей, использование переделанных смартфонов, «криптофонов» или PGP-телефонов со специальным программным обеспечением, появление криптомаркетов и онлайн-магазинов в глубинном интернете, рост доступности и разнообразия социальных сетей, а также использование легальных платформ электронной торговли и онлайн-аптек в противозаконных целях. Международному сообществу необходимо рассматривать эти вопросы коллективно, опираясь на опыт специалистов из различных организаций в области противодействия киберпреступности и отмыванию денег, а также незаконному обороту наркотиков и огнестрельного оружия, изготовлению контрафактной продукции и другим формам контрабанды.

998. Решение проблем, связанных с интернетом, и использование предоставляемых им возможностей сегодня зависит от добровольного сотрудничества с компаниями — операторами социальных сетей. Противодействие незаконному обороту наркотиков через интернет с использованием традиционных социальных сетей требует новых и параллельных ответных мер, основанных на государственно-частном партнерстве. Это требует долгосрочных усилий по формированию международного консенсуса и укреплению потенциала правительств в том, что касается взаимодействия с частным сектором. Государственно-частные партнерства должны объединять ключевые отрасли промышленности, научные учреждения и неправительственные организации, работающие с людьми, употребляющими наркотики, в целях выработки эффективных мер.

Рекомендация 1. Интернет обладает потенциалом как в плане совершенствования международного контроля над наркотиками, так и в плане предотвращения их немедицинского применения. В то же время он открывает новые возможности для незаконного оборота контролируемых наркотиков и их употребления не в медицинских целях. Чтобы оптимально использовать возможности интернета, международному сообществу следует задуматься об использовании социальных сетей для проведения антинаркотической пропаганды и привлечения внимания к рискам, связанным с употреблением наркотиков. В то же время для уменьшения соответствующих угроз международному сообществу необходимо рассматривать этот вопрос коллективно, опираясь на опыт специалистов из различных организаций в области противодействия киберпреступности, отмыванию денег, незаконному обороту наркотиков и огнестрельного оружия, изготовлению контрафактной продукции и другим формам контрабанды.

999. Дополнительные рекомендации и более подробную информацию о предлагаемых мерах см. в разделе «Роль интернета и социальных сетей в незаконном обороте и потреблении наркотиков» в главе I настоящего доклада.

Всеобщее присоединение к международным конвенциям о контроле над наркотиками

1000. Три международные конвенции о контроле над наркотиками отражают международный консенсус в отношении требований о контроле над законной торговлей наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами, которые могут стать объектом утечки, и в отношении мер, необходимых для облегчения получения контролируемых веществ и обеспечения их наличия для законных медицинских целей. Эти конвенции образуют общую нормативную базу эффективного международного контроля над наркотиками, и в частности обеспечивают правовую основу для международного сотрудничества, выдачи и взаимной правовой помощи. Комитет продолжает работу с государствами, еще не ставшими участниками одной или нескольких из трех конвенций,

поддерживая их усилия в этом направлении и содействуя комплексному закреплению положений конвенций в национальном законодательстве. Становясь участниками конвенций, государства демонстрируют готовность нести общую и совместную ответственность за выполнение этих минимальных требований для достижения цели конвенций, состоящей в охране здоровья и благополучия населения.

Рекомендация 2. Комитет напоминает, что всеобщая ратификация международных конвенций о контроле над наркотиками имеет большое значение для укрепления международно-правовой базы контроля над наркотиками и предупреждения целенаправленных попыток наркоторговцев воспользоваться реальной или мнимой слабостью контроля над включенными в списки веществами в странах, не присоединившихся к конвенциям. В соответствии с этим Комитет настоятельно призывает все государства, которые еще не стали участниками того или иного из этих договоров, безотлагательно присоединиться к ним и принять меры для обеспечения их полного осуществления в рамках своей национальной правовой системы.

Употребление каннабиса не в медицинских целях

1001. Комитет вновь выражает обеспокоенность легализацией употребления каннабиса в целях, не имеющих отношения к медицине и науке, в некоторых юрисдикциях и рассмотрением вопроса о принятии аналогичных мер в ряде других юрисдикций. Комитет напоминает, что Конвенция 1961 года с поправками, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года ограничивают использование всех контролируемых веществ медицинскими и научными целями.

1002. Последние события в небольшом числе стран, легализовавших или разрешивших применение каннабиса не в медицинских целях или допустивших его легализацию на субнациональном уровне, ставят под угрозу всеобщее соблюдение трех международных конвенций о контроле над наркотиками и приверженность их осуществлению, подтвержденную государствами-членами на состоявшейся в 2016 году тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков, и выраженную в Декларации министров 2019 года «Укрепление наших действий на национальном, региональном и международном уровнях с целью ускорения осуществления наших совместных обязательств по решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней».

Рекомендация 3. Комитет хотел бы вновь обратить внимание, что тематическая глава его доклада за 2022 год посвящена анализу тенденции к легализации использования каннабиса не в медицинских или научных целях, и напомнить всем участникам Конвенции 1961 года с поправками, что, согласно положениям пункта (с) статьи 4 этой Конвенции, производство, изготовление, вывоз, ввоз и распределение наркотических средств, торговля ими и их применение и хранение ограничиваются исключительно медицинскими и научными целями. Участ-

никам трех конвенций о контроле над наркотиками необходимо разрешить явное противоречие между этими положениями и растущей тенденцией к легализации.

Международные конвенции о контроле над наркотиками и права человека

1003. Главная цель международных конвенций о контроле над наркотиками, состоящая в охране здоровья и благополучия населения, подразумевает также обеспечение осуществления прав человека в полном объеме. Действия государств, нарушающие права человека во имя наркоконтроля, противоречат международным конвенциям о контроле над наркотиками. Внесудебные меры в отношении лиц, подозреваемых в причастности к деятельности, связанной с наркотиками, не могут быть оправданы с точки зрения международного права, в том числе с точки зрения международных конвенций о контроле над наркотиками.

Рекомендация 4. Комитет вновь призывает правительства принять все необходимые меры для предотвращения преследования лиц, подозреваемых в причастности к преступлениям в сфере оборота наркотиков. Комитет вновь самым решительным образом заявляет, что внесудебные формы борьбы с наркопреступностью противоречат конвенциям о контроле над наркотиками и основополагающим принципам прав человека, которые требуют, чтобы противодействие наркопреступности осуществлялось в рамках официальных процедур с соблюдением стандартов надлежащего судопроизводства. Комитет призывает правительства расследовать все случаи внесудебных действий, предпринятых в рамках контроля над наркотиками.

1004. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения, свидетельствующие о сохранении в ряде стран практики применения смертной казни за нарушения в сфере оборота наркотиков.

Рекомендация 5. Напоминая о том, что в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками установление наказаний за деяния, связанные с наркотиками, остается прерогативой государств-участников, Комитет тем не менее призывает государства, сохраняющие смертную казнь за преступления в сфере оборота наркотиков, рассмотреть вопрос об отмене смертной казни за такие преступления и смягчить уже вынесенные смертные приговоры с учетом положений соответствующих международных конвенций и протоколов, а также резолюций Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и других органов Организации Объединенных Наций относительно применения смертной казни за любые виды преступлений в сфере оборота наркотиков.

1005. Из-за ограниченной доступности надлежащего медицинского обслуживания все больше пациентов направляется на лечение в принудительные наркологические центры, условия содержания в которых в некоторых странах все более ухудшаются. Кроме того, несмотря на призыв, с которым в 2012 году выступил ряд учреждений

Организации Объединенных Наций, во многих странах мира по-прежнему сохраняется система принудительного лечения лиц с расстройствами, вызванными употреблением наркотиков.

Рекомендация 6. Комитет призывает те государства-члены, которые еще не сделали этого, переключить усилия с обязательно-принудительного лечения употребляющих наркотики лиц на применение альтернативных мер, не связанных с тюремным заключением и наказанием и направленных на оказание наркологической помощи и содействие реабилитации.

Наркологическая помощь и реабилитация

1006. В последнее десятилетие международное сообщество уделяет больше внимания необходимости добровольного лечения лиц, употребляющих наркотики, на основе подходов, ориентированных на охрану здоровья и благополучия и соблюдение прав человека. Однако во многих странах по-прежнему отсутствуют механизмы сбора информации о масштабах и характере потребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью. Отсутствие данных не позволяет определить масштабы и последствия употребления наркотиков. Оно также мешает правительствам и международному сообществу осуществлять научно обоснованные программы профилактики и наркологической помощи для эффективного решения проблемы употребления наркотиков.

Рекомендация 7. Комитет призывает страны уделить первоочередное внимание сбору данных о тенденциях потребления наркотиков и обращаемости за наркологической помощью для выработки научно обоснованных подходов к оказанию лечебно-профилактической помощи и призывает двусторонних партнеров и региональные и международные организации поддерживать работу в этом направлении.

Рекомендация 8. Комитет призывает правительства укрепить потенциал в области антинаркотического управления, сбора и совместного использования данных, государственной наркополитики и наркологической лечебно-реабилитационной помощи, а также продолжать сотрудничество с международным сообществом в этом направлении.

Рекомендация 9. Комитет настоятельно призывает правительства обеспечить доступность медицинской помощи, соответствующей принципам доказательной медицины и *Международным стандартам ВОЗ и УНП ООН по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотических средств*, для всех желающих пройти добровольное лечение. При этом правительствам следует устранить системное неравенство и обеспечить всеобщую доступность медицинских услуг, уделив особое внимание уязвимым категориям населения. Комитет также призывает государства-члены и впредь уделять особое внимание осуществлению инициатив, направленных на борьбу со стигматизацией и дискриминацией употребляющих наркотики.

Рекомендация 10. Комитет настоятельно призывает государства-члены внедрить механизмы непрерывного контроля за качеством наркологических услуг, оказываемых на их территории, с целью обеспечить их соответствие *Международным стандартам УНП ООН и ВОЗ по лечению расстройств, связанных с употреблением наркотических средств.*

Наличие находящихся под международным контролем веществ для использования в медицинских и научных целях

1007. Приняв международные конвенции о контроле над наркотиками, международное сообщество взяло на себя обязательство обеспечить наличие веществ, признанных необходимыми для медицинских и научных целей, чрезмерно не ограничивая их доступность. Несмотря на это обязательство, в мире сохраняется значительный дисбаланс с точки зрения наличия контролируемых веществ. Это не только идет вразрез с целью международных конвенций о контроле над наркотиками — содействовать укреплению здоровья и повышению благополучия населения, но и противоречит многочисленным соглашениям о правах человека, предусматривающим право на здоровье или медицинскую помощь, в том числе паллиативную. Имеющиеся данные говорят о том, что между регионами сохраняются различия в потреблении опиоидных анальгетиков для обезболивания.

Рекомендация 11. Комитет напоминает о необходимости увеличить наличие и доступность опиоидных анальгетиков и улучшить ситуацию с их назначением и применением во всех странах и на всех территориях и еще раз призывает проводить целенаправленную государственную политику при поддержке государственных органов, учреждений и работников здравоохранения, гражданского общества, пациентских организаций и объединений, фармацевтической промышленности и международного сообщества.

1008. В странах нескольких регионов мира сохраняется высокая доступность некоторых видов контролируемых веществ, в первую очередь опиоидных анальгетиков, хотя потребление таких веществ в последние годы снижается.

Рекомендация 12. Комитет подчеркивает важность обеспечения наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для использования в законных целях и необходимость принятия адекватных политических и практических мер для предупреждения их чрезмерно частого назначения и ненадлежащего применения. Комитет напоминает, что правительствам нужно поощрять ответственное отношение к назначению лекарственных средств и осуществлять контроль за их распределением с целью не допустить утечки в незаконные каналы и чрезмерного потребления, которое может привести к зависимости и нанести вред здоровью.

Деятельность Комитета в области сбора и анализа данных

1009. Регулярное представление правительствами Комитету всеобъемлющих и достоверных статистических данных имеет принципиальное значение для функционирования международной системы контроля над наркотиками в целом и анализа глобальных тенденций. Качественные данные позволяют получить информацию, необходимую не только для обеспечения наличия достаточного количества контролируемых веществ для медицинских и научных целей, но и для обнаружения утечки таких веществ для незаконного использования.

Рекомендация 13. Комитет призывает страны и территории, не представившие отчетность в соответствии с требованиями международных конвенций о контроле над наркотиками, сделать это как можно скорее и принять необходимые меры к тому, чтобы их компетентные национальные органы располагали достаточными ресурсами для своевременной подготовки отчетности. Для содействия подготовке кадров в области составления отчетности МККН предоставляет возможность прохождения соответствующей учебной подготовки, в том числе в рамках программы «МККН-Обучение».

1010. Для того чтобы государства могли осуществлять безопасную торговлю наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами — прекурсорами, как подлежащими, так и не подлежащими международному контролю, Комитет предоставил в их распоряжение такие платформы, как I2ES, PEN Online и PEN Online Light. Комитет также разработал платформы PICS и ИОНИКС, с помощью которых органы наркоконтроля могут в режиме реального времени обмениваться информацией о случаях незаконного оборота химических веществ — прекурсоров и синтетических наркотиков.

Рекомендация 14. Комитет настоятельно призывает правительства активно пользоваться платформами PEN Online, PEN Online Light, PICS и ИОНИКС и участвовать в мероприятиях в рамках программы ГРИДС с целью предотвращения утечки и расследования фактов незаконного оборота находящихся под международным контролем веществ, внесенных в списки прекурсоров и не внесенных в списки химических веществ, а также оборудования для изготовления запрещенных наркотиков, новых психоактивных веществ, синтетических опиоидов немедицинского назначения и родственных им опасных веществ.

«МККН-Обучение»

1011. В итоговом документе тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» международное сообщество признало важность наращивания потенциала для обеспечения наличия достаточного количества веществ, находящихся под международным контролем, для медицинских и научных целей и предотвращения их утечки и

ненадлежащего использования. Государства-члены подтвердили приверженность этой цели в принятой в марте 2019 года резолюции 62/5 Комиссии по наркотическим средствам «Укрепление потенциала государств-членов в области надлежащего исчисления и оценки потребностей в находящихся под международным контролем веществах для использования в медицинских и научных целях». В этой резолюции Комиссия призвала секретариат МККН продолжать проводить для компетентных национальных органов мероприятия по наращиванию потенциала и подготовке кадров в рамках глобальной программы «МККН-Обучение». Для того чтобы обеспечить наличие контролируемых психоактивных веществ для использования в медицинских и научных целях, важно иметь точные данные национальной отчетности. Как показывают имеющиеся данные, подготовка кадров в рамках программы «МККН-Обучение» привела к улучшению качества отчетности и сроков ее представления Комитету.

1012. В рамках проекта «МККН-Обучение» разработано пять электронных модулей для поддержки правительств в выполнении ключевых аспектов договоров. В трех электронных модулях рассматриваются следующие системы: а) система исчисления годовых законных медицинских и научных потребностей в наркотических средствах; б) система оценки годовых законных медицинских и научных потребностей в психотропных веществах; в) система оценок годовых законных потребностей в импорте прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда. Еще один модуль посвящен рассмотрению международной системы контроля над наркотиками и роли МККН, а пятый, разработанный и выпущенный в 2022 году, предназначен для поддержки усилий правительств по обеспечению наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ. Все электронные модули предназначены для интерактивного самостоятельного обучения.

Рекомендация 15. Комитет предлагает правительствам рассмотреть возможность активной поддержки проекта «МККН-Обучение» путем участия в его мероприятиях и изучить вопрос о выделении необходимых ресурсов для продолжения его работы.

Рекомендация 16. Комитет призывает правительства регистрировать должностных лиц своих компетентных национальных органов для прохождения обучения и представлять отзывы и предложения относительно областей, в которых следует организовать дополнительную подготовку.

Обеспечение доступности и наличия контролируемых веществ для использования в международных гуманитарных чрезвычайных ситуациях

1013. Увеличение числа чрезвычайных ситуаций, вызванных изменением климата и вооруженными конфликтами, привело к повышению спроса не только на международную гуманитарную помощь, но и на контролируемые вещества, требуемые для оказания необходимой

помощи в гуманитарных ситуациях. С начала 2020 года, когда страны начали объявлять чрезвычайное положение в связи с пандемией COVID-19, упрощенные меры контроля в чрезвычайных ситуациях проходят проверку на эффективность. МККН организовал и провел обзор и обсуждение уроков, полученных в ходе реализации этих мер, с компетентными органами, международными гуманитарными организациями и соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций. По итогам обзора был подготовлен документ «Опыт стран и организаций по гуманитарной помощи в деле обеспечения своевременных поставок контролируемых веществ во время чрезвычайных ситуаций», в котором перечислены важные меры, которые могут предпринять правительства для повышения готовности к чрезвычайным ситуациям, и описываются процедуры, которым они могут следовать в таких ситуациях.

Рекомендация 17. Правительствам настоятельно рекомендуется провести обзор действующих национальных законов о контролируемых веществах и внести в них поправки и/или принять новые положения, которые позволяли бы проявлять большую гибкость в вопросах ввоза и вывоза таких веществ во время чрезвычайных ситуаций. Такие изменения могут включать разрешение вывоза и ввоза веществ без предъявления свидетельства на ввоз и/или соответствующих исчислений и определение четких условий, при которых допустимо проявление гибкости.

Зоны свободной торговли и незаконный оборот наркотиков и прекурсоров

1014. Зоны свободной торговли, также известные как свободные экономические зоны или свободные порты, играют ключевую роль в содействии международной торговле и экономическому развитию во всем мире. Такие специальные зоны, на территории которых часто не действуют многие обычные таможенные и экспортно-импортные правила, способствуют движению товаров, стимулируют иностранные инвестиции и создают новые рабочие места. Однако такие зоны подвержены риску использования для незаконной деятельности. Ослабленный контроль со стороны таможенных служб (если таковой вообще осуществляется) за поставками товаров из-за границы в зоны свободной торговли или из таких зон за границу обеспечивает ускоренное движение товаров, снижая тем самым транзакционные издержки. Однако это же обстоятельство позволяет контрабанде проходить через эти зоны незамеченной. В целом ослабление таможенного контроля в зонах свободной торговли делает их все более подверженными целому ряду злоупотреблений со стороны криминальных структур.

Рекомендация 18. Комитет напоминает, что государства — участники международных конвенций о контроле над наркотиками обязаны применять в свободных портах и свободных экономических зонах не менее строгие меры контроля над наркотиками, чем те, которые применяются в других частях их территорий, и могут применять более строгие меры, как это предусмотрено кон-

венциями¹⁷². Обеспечение соблюдения мер контроля над наркотиками в свободных портах и свободных экономических зонах является важнейшим условием предотвращения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ — прекурсоров, подлежащих международному контролю.

Наркопреступность и окружающая среда

1015. Влияние незаконной деятельности, связанной с наркотиками, на окружающую среду имеет различные проявления в разных уголках мира, включая обезлесение, загрязнение водоемов и почвы, угрозу отравления для животных и людей. Незаконные производство, изготовление и оборот наркотиков могут быть косвенно связаны и с другими видами экологически вредной деятельности, например с незаконной добычей полезных ископаемых. От последствий такой деятельности зачастую больше всего страдает местное население в результате утраты источников средств к существованию и превращения насилия и потребления наркотиков в повседневную реальность для жителей отдаленных районов. Хотя вопрос о взаимоотношении незаконной деятельности в сфере оборота наркотиков и последствий для окружающей среды требует дальнейшего изучения, имеется все больше свидетельств того, что между ними существует тесная взаимосвязь.

Рекомендация 19. Комитет призывает правительства при поддержке международного сообщества принять неотложные меры к устранению таких угроз, уделяя первоочередное внимание обеспечению безопасности и благополучия местного, коренного и уязвимого населения и защите окружающей среды. Кроме того, Комитет настоятельно призывает правительства сотрудничать с международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций в повышении качества имеющихся исследований и данных о динамике взаимосвязей между запрещенными наркотиками и окружающей средой и ее проявлениях во всех регионах земного шара.

Распространение сильнодействующих синтетических опиоидов, неродственных фентанилу

1016. Хотя значительная часть передозировок с летальным исходом связана с употреблением незаконно изготовленного фентанила, на рынке наркотиков во всем мире стали появляться новые сильнодействующие синтетические опиоиды, не относящиеся к фентаниловой группе. Многие из таких неродственных фентанилу опиоидов, например из группы аналогов нитазена, обладают примерно такой же активностью, как фентанил и его аналоги, что позволяет осуществлять их незаконный оборот более мелкими партиями, предназначенными для непосредственного сбыта конечным потребителям, с исполь-

зованием служб экспресс-доставки и почтовой связи по всему миру. Для сбыта этих опасных опиоидов, не имеющих известного законного применения, торговцы используют онлайн-платформы и услуги, включая электронные торговые площадки, социальные сети, поисковые и финансовые сервисы. Для того чтобы помочь правительствам в противодействии этой угрозе, МККН составил перечень фентанилоподобных и неродственных фентанилу опиоидов, не имеющих известного медицинского, промышленного или иного законного применения.

Рекомендация 20. Комитет призывает координаторов по вопросам правоохранительной деятельности и нормативного регулирования в составе государственных органов и международных организаций пользоваться разработанным им набором инструментов противодействия незаконному обороту наркотиков, в частности системой ИОНИКС для безопасного обмена информацией в режиме реального времени, платформами стратегического и оперативного отслеживания «ГРИДС интеллидженс HD», платформой электронного обучения для самостоятельной подготовки (ELITE), рекомендованной Комиссией по наркотическим средствам в резолюции 66/2, системой отслеживания объявлений о новых опиоидах на онлайн-платформах (СНУП), предназначенной для обнаружения и ликвидации интернет-магазинов, а также возможностями обучения в рамках программы ГРИДС МККН.

Рекомендация 21. Комитет призывает правительства всех стран проследить за тем, чтобы их компетентные правоохранительные и регулирующие органы присоединились к органам других стран, которые уже пользуются функцией массовой рассылки сообщений через систему ИОНИКС для обмена в режиме реального времени информацией о случаях изъятия и задержания партий новых психоактивных веществ, синтетических опиоидов немедицинского назначения и родственных им веществ, а также других подозрительных грузов с целью облегчить установление источников таких веществ.

Рекомендация 22. Комитет готов оказать правительствам помощь в развитии сотрудничества с заинтересованными партнерами из частного сектора с целью добровольного выявления, предотвращения и пресечения практики использования легальной предпринимательской деятельности для целей оборота опасных синтетических опиоидов, не находящихся под международным контролем и не имеющих известного законного применения. Правительствам рекомендуется развивать добровольное сотрудничество с предприятиями, предоставляющими услуги курьерской экспресс-доставки, транспортно-экспедиционного обслуживания, электронной торговли и интернета, пользуясь практическими рекомендациями, подготовленными в рамках программы ГРИДС МККН.

Рекомендация 23. Комитет предлагает всем правительствам и при их посредничестве партнерам из отрасли пользоваться составленным им перечнем фентанилоподобных веществ и неродственных фентанилу опиоидов, не имеющих известного законного применения, и

¹⁷²Пункт 2 статьи 31 Конвенции 1961 года; подпункт (а) пункта 3 статьи 12 Конвенции 1971 года; статья 18 Конвенции 1988 года.

добровольно воздерживаться от изготовления, продвижения на рынок, вывоза, ввоза и распространения таких веществ для любых иных целей, помимо ограниченного применения в исследовательской и аналитической деятельности.

Наркотические средства

1017. Изучив последнюю информацию и данные о предложении опиатного сырья и спросе на опиаты для медицинских и научных целей, Комитет констатирует, что, хотя данные от стран — производителей и изготовителей указывают на то, что предложения как морфиносодержащего, так и тебаиносодержащего опиатного сырья должно быть достаточно для удовлетворения заявленных странами потребностей в медицинских и научных целях, между странами существуют значительные диспропорции в наличии наркотических средств по той причине, что многие страны неточно оценивают свои медицинские потребности в опиатных анальгетиках либо имеют к ним ограниченный доступ.

1018. Комитет также напоминает странам, культивирующим опиный мак с высоким содержанием носкапина, о необходимости последовательно и регулярно предоставлять информацию о культивировании этой разновидности опиного мака и ее планируемом применении, а также об извлечении и использовании получаемых из нее алкалоидов, контролируемых на международном уровне, поскольку из опиного мака с высоким содержанием носкапина можно извлечь значительное количество алкалоидов, подлежащих международному контролю, хотя сам носкапин под международным контролем не находится.

Рекомендация 24. Комитет настоятельно призывает основные страны — производители во взаимодействии с ним обеспечить, чтобы на мировом рынке не возникало дефицита опиатного сырья с высоким содержанием тебаина, кодеина и орипавина.

Рекомендация 25. Учитывая, что из опиного мака с высоким содержанием носкапина можно извлечь значительное количество алкалоидов, подлежащих международному контролю, в частности морфин, Комитет напоминает странам о необходимости последовательно и регулярно предоставлять ему информацию о культивировании этой разновидности опиного мака, а также об извлечении из нее морфина и его дальнейшем использовании.

Психотропные вещества

1019. Конвенция 1971 года не требует от правительств предоставления информации об утечках или изъятии психотропных веществ из законных каналов непосредственно Комитету, хотя ряд правительств предоставляют ему такую информацию добровольно. Комитет выражает признательность странам, которые добровольно предоставляют отчетность или другую информацию об изъятиях или других мерах по пресечению незаконного оборота или утечки психотропных веществ.

Рекомендация 26. Комитет призывает правительства сообщать ему напрямую любую информацию об утечке или попытках организовать утечку психотропных веществ и держать его в курсе развития ситуации с их незаконным оборотом.

Химические вещества — прекурсоры

1020. Ни одна страна не застрахована от попыток наркоторговцев получить химические вещества для незаконного использования, однако территории с неясным или оспариваемым статусом либо территории, которые в данный момент реально не контролируются международно признанными компетентными национальными органами, подвергаются повышенному риску стать ареной деятельности наркоторговцев. МККН неоднократно выражал обеспокоенность по поводу особой подверженности таких стран и территорий риску незаконного оборота химических веществ — прекурсоров. Такие районы особенно уязвимы к попыткам наркоторговцев организовать утечку химических веществ — прекурсоров из законных каналов. Страны, желающие экспортировать химические вещества — прекурсоры в районы конфликтов или с неопределенным политическим статусом, сталкиваются с практическими трудностями, связанными с необходимостью обеспечить, чтобы химические вещества — прекурсоры, являющиеся предметом законной торговли, не оказались объектом утечки.

Рекомендация 27. Комитет приветствует любые усилия, которые способствуют обеспечению доступности контролируемых прекурсоров для использования в законных целях во всех регионах мира, независимо от статуса той или иной территории, и при этом помогают снизить риск утечки. Комитет предлагает всем правительствам сотрудничать с ним для определения надлежащих путей и средств мониторинга торговли в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года и обработки предварительных уведомлений об экспорте в целях создания условий для регулируемых поставок химических веществ в районы высокого риска и из них.

1021. Более подробные сведения об обороте химических веществ — прекурсоров и анализ тенденций в этой области содержится в докладе Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁷³.

Кетамин

1022. Многие страны сообщили Комитету, что на их территории были отмечены случаи изъятия кетамина или его незаконного оборота. Речь шла о незаконном обороте как лекарственных препаратов, так и незаконно изготовленного кетамина. Информация о прекурсорах кетамина имеется в ограниченном количестве и не предоставляется странами на систематической основе, поскольку соответствующие химические вещества не находятся под международным контролем. Тем не менее некоторые страны сообщают такую информацию Комитету. В сообщениях об изъятиях прекурсоров кетамина фигурируют в основ-

¹⁷³ E/INCB/2023/4.

ном два химических вещества. Оба вещества являются промежуточными продуктами синтеза кетамина и могут быть легко в него преобразованы.

Рекомендация 28. Комитет выражает признательность всем правительствам, которые на добровольной основе сообщают данные об изъятиях прекурсоров кетамина, их источниках и сопутствующих обстоятельствах. Комитет также выражает признательность правительствам, которые проводят судебно-химическую экспертизу для определения того, был ли изъятый кетамин изготовлен незаконно и из каких веществ. Своими усилиями они помогают сформировать необходимую доказательную базу для предотвращения незаконного производства кетамина и защиты законных цепочек поставок, с тем чтобы обеспечить наличие кетамина для использования в законных целях. Комитет призывает все правительства сообщать ему об изъятиях прекурсоров кетамина.

(Подпись)

Джаллал Туфик, Председатель

(Подпись)

Корнелис де Йонхере, Докладчик

(Подпись)

Марк Колхун, Секретарь

1023. Комитет принимает к сведению добровольно предоставляемую странами информацию об установленном порядке контроля над кетамином и требованиях к выдаче разрешений на ввоз и вывоз этого вещества. Тем не менее во многих странах контроль за оборотом кетамина отсутствует, а для торговли им не требуется получать разрешений на ввоз или вывоз, что может затруднять торговлю со странами, в которых такие требования есть.

Рекомендация 29. Комитет призывает правительства стран-импортеров, в которых не установлен контроль над кетамином и не требуется разрешение на ввоз этого вещества, выдавать свидетельства об отсутствии возражений или другие документы, подтверждающие законность ввоза, в случае импорта кетамина из стран, в которых он находится под контролем.

Вена, 17 ноября 2023 года

Приложение I

Региональные и субрегиональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год

Ниже перечислены региональные и субрегиональные группы, упомянутые в докладе МККН за 2023 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Сейшельские Острова
Джибути	Сенегал
Египет	Сомали
Замбия	Судан
Зимбабве	Сьерра-Леоне
Кабо-Верде	Того
Камерун	Тунис
Кения	Уганда
Коморские Острова	Центральноафриканская Республика
Конго	Чад
Кот-д'Ивуар	Экваториальная Гвинея
Лесото	Эритрея
Либерия	Эсватини
Ливия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	Южный Судан

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда
Багамские Острова
Барбадос
Белиз
Гаити
Гватемала
Гондурас
Гренада
Доминика
Доминиканская Республика

Коста-Рика
Куба
Никарагуа
Панама
Сальвадор
Сент-Винсент и Гренадины
Сент-Китс и Невис
Сент-Люсия
Тринидад и Тобаго
Ямайка

Северная Америка

Канада
Мексика

Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия (Многонациональное Государство)
Бразилия
Венесуэла (Боливарианская Республика)
Гайана
Колумбия

Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно-Демократическая Республика
Лаосская Народно-Демократическая Республика
Малайзия

Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Тимор-Лешти
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия

Мальдивы
Непал
Шри-Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Государство Палестина
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар

Кувейт
Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Восточная Европа

Беларусь
Республика Молдова

Российская Федерация
Украина

Юго-Восточная Европа

Албания
Болгария
Босния и Герцеговина
Румыния

Северная Македония
Сербия
Хорватия
Черногория

Западная и Центральная Европа

Австрия
Андорра
Бельгия
Венгрия
Германия
Греция
Дания
Ирландия
Исландия
Испания
Италия
Кипр
Латвия
Литва
Лихтенштейн
Люксембург
Мальта

Монако
Нидерланды (Королевство)
Норвегия
Польша
Португалия
Сан-Марино
Святой Престол
Словакия
Словения
Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии
Финляндия
Франция
Чехия
Швейцария
Швеция
Эстония

Океания

Австралия

Вануату

Кирибати

Маршалловы Острова

Микронезия (Федеративные Штаты)

Науру

Ниуэ

Новая Зеландия

Острова Кука

Палау

Папуа — Новая Гвинея

Самоа

Соломоновы Острова

Тонга

Тувалу

Фиджи

Приложение II

Текущий членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

Сесар Томас Арсе Ривас

Родился в 1954 году. Гражданин Парагвая. Бывший Генеральный директор Управления по вопросам национального и международного сотрудничества и укрепления институционального потенциала Национального секретариата по борьбе с наркотиками (2012–2020 годы); профессор органической химии, факультет точных и естественных наук, Национальный университет Асунсьона (с 1993 года).

Доктор наук по специальности «судебная химия», Центр судебной медицины Венского медицинского университета (1988–1990 годы); бакалавр химических наук, факультет точных и естественных наук Национального университета Асунсьона (1971–1975 годы).

Ранее занимал должности заместителя исполнительного секретаря Национального секретариата по борьбе с наркотиками (2008–2012 годы); директора лаборатории Национального секретариата по борьбе с наркотиками (1987–2007 годы); профессора органической химии (уровни I и II) Католического университета Сьюдад-дель-Эсте (Парагвай, 1996–2008 годы); проходил стажировку в Лаборатории Федеральной полиции Германии (1990 год).

Автор и соавтор многочисленных публикаций, включая «Drug policy, strategy and action plan on drugs of Paraguay» (2016 год) и «Study of the interrelation of cannabinoids in marijuana and determination of the storage and harvest time of a marijuana sample, by means of the cannabinoid relation».

Член делегации Парагвая на шестидесятой сессии Комиссии по наркотическим средствам (2017 год); участвовал в совещании организаций по контролю над наркотическими средствами и применению лекарственных препаратов, посвященном вопросам проведения курсов профилактики и лечения и укрепления систем здравоохранения, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации

американских государств (Канкун, Мексика, 2017 год); 12-м Специальном совещании учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР) (Буэнос-Айрес, 2017 год); совещании по подготовке к специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков (Вена, 2016 год); специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по мировой проблеме наркотиков (Нью-Йорк, 2016 год); межрегиональных совещаниях высокого уровня Европейского союза и Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна по проблеме наркотиков (Буэнос-Айрес, 2017 год; Гаага, 2016 год; Монтевидео, 2015 год; Афины, 2014 год; Брюссель, 2012 год); совещании Южноамериканского совета по мировой проблеме наркотиков, Союз южноамериканских наций (Асунсьон, 2012 год) (временно исполнял обязанности Председателя); специальных совещаниях учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, МЕРКОСУР (Асунсьон, 2015 и 2009 годы) (временно исполнял обязанности Председателя); двадцать четвертом Совещании глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна (Асунсьон, 2014 год) (Председатель); международном совещании исполнительных руководителей по контролю над прекурсорами и основными химическими веществами (Сантьяго, 1998 год); десятом, пятнадцатом, шестнадцатом и семнадцатом международных семинарах по вопросам судебной химии, Управление по борьбе с наркотиками (Вашингтон, округ Колумбия, 1987–1995 годы); Совещании аудиторов и специалистов по оценке мер контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами в сфере общественного здравоохранения (Сантьяго, 1992 год).

Член МККН (с 2020 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2020–2021 годы). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (2022 год). Первый заместитель Председателя (2023 год).

Севил Атасой

Родилась в 1949 году. Гражданка Турции. Профессор биохимии и судебной медицины, проректор и директор Института наркологии и судебной медицины; начальник Отдела судебной медицины; директор Центра предупреждения насилия и преступности Университета Ускюдар (Стамбул). Директор Института судебной медицины Стамбульского университета (1988–2010 годы). Директор департамента по наркотикам и токсикологии Министерства юстиции Турции (1980–1993 годы). Эксперт-свидетель в гражданских и уголовных судах (с 1980 года).

Бакалавр наук в области химии (1972 год), магистр наук в области биохимии (1976 год), доктор наук в области биохимии (1979 год), Стамбульский университет.

Преподаватель биохимии, криминалистики и методики осмотра места происшествия (с 1982 года); научный руководитель более 50 диссертаций на соискание степени магистра или доктора наук в области биохимии и судебной медицины. Автор более 130 научных статей, в том числе по таким темам, как экспертиза наркотиков, химический анализ наркотиков, рынки наркотиков, преступления, связанные с наркотиками и совершенные под воздействием наркотиков, профилактика злоупотребления наркотиками, клиническая и судебная токсикология, осмотр места происшествия и анализ ДНК.

Член совета Информационного агентства США имени Губерта Х. Хамфри (1995–1996 годы); внештатный научный сотрудник Института здравоохранения Калифорнийского университета в Беркли и Научно-исследовательского центра по проблемам злоупотребления наркотиками Калифорнийского университета в Лос-Анджелесе; факультета генетики Стэнфордского университета; факультета генетики Университета Эмори; Калифорнийского института криминалистики; Федерального бюро расследований (штат Виргиния); криминалистических лабораторий при управлении шерифа графства Лос-Анджелес (Соединенные Штаты); Федерального управления уголовной полиции (БКА) (Висбаден); Университета Людвиг-Максимилиана, Мюнхенского института физической биохимии и Института судебной медицины; Центра генетики человека Бременского университета; Института судебной медицины Мюнстерского университета (Германия); Лаборатории анализа наркотиков Организации Объединенных Наций (Вена); Центрального бюро расследований (Нью-Дели).

Член специальной комиссии по предотвращению злоупотребления наркотиками при Канцелярии премьер-министра (с 2014 года). Редактор — основатель Турецкого журнала судебной медицины (1982–1993 годы). Член научного совета журнала *International Criminal Justice Review*. Председатель — основатель Турецкого общества судебных наук; почетный член Средиземноморской академии судебных наук. Член Международного общества судебной токсикологии; Индо-Тихоокеанской ассоциации

права, медицины и науки; Международной ассоциации судебных токсикологов; Американской академии судебных наук; Американского общества директоров судебных лабораторий и Американского общества криминологов.

Член МККН (2005–2010 годы и с 2017 года). Член (2006, 2018 и 2023 годы) и Председатель (2017 и 2020 годы) Комитета по административно-финансовым вопросам. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2006 и 2021 годы) и член (2007, 2020 и 2022–2023 годы) Постоянного комитета по исчислениям. Докладчик (2007, 2019 и 2022 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (2008 год). Председатель Комитета (2009 год).

Корнелис де Йонхере

Родился в 1954 году. Гражданин Королевства Нидерландов. В настоящее время является председателем Нидерландской платформы разработки антибиотиков и консультантом ВОЗ по фармацевтической политике.

Доктор и магистр фармакологии, Университет Гронингена и Амстердамский университет (Королевство Нидерландов, 1975–1981 годы); магистр делового администрирования, Университет Сан-Диего (Соединенные Штаты/Сан-Хосе, Коста-Рика); бакалавр фармакологии, диплом с отличием, Государственный университет Гронингена, (Королевство Нидерландов, 1972–1975 годы).

Ранее занимал должности директора Департамента ВОЗ по основным лекарственным средствам и медицинской продукции, Женева (2012–2016 годы), что включало работу по вопросам доступа к контролируемым лекарственным средствам, и директора Комитета экспертов ВОЗ по наркотической зависимости; представителя ВОЗ в Киеве (2011–2012 годы); регионального советника ВОЗ по фармацевтическим препаратам и медицинским технологиям, региональное отделение ВОЗ для Европы (Копенгаген, 1996–2010 годы); координатора национальной программы по основным лекарственным средствам, Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ/ВОЗ) (Бразилия, 1994–1996 годы); фармацевта, координатора проектов по основным лекарственным средствам (ПАОЗ/ВОЗ) (Коста-Рика, 1988–1993 годы); эксперта по фармацевтическим препаратам, (ПАОЗ/ВОЗ), (Панама, 1986–1988 годы); эксперта по снабжению фармацевтическими препаратами (Йемен) Директората международного сотрудничества Министерства иностранных дел Королевства Нидерландов (1982–1985 годы); должности в больничных и розничных аптеках в Амстердаме (Королевство Нидерландов, 1981–1982 годы).

Президент Ассоциации сотрудников ВОЗ (Европа) (2006–2010 годы); член Комитета по обзору руководящих принципов ВОЗ (2007–2011 годы); член Нидерландского королевского фармацевтического общества; автор и соавтор многочисленных публикаций по фармации и медицинским наукам.

Член МККН (с 2017 года). Докладчик (2017 и 2023 годы). Член Постоянного комитета по исчислениям (2017–2018 и 2021–2022 годы). Член (2017–2018 и 2021 годы) и Председатель (2022 год) Комитета по административно-финансовым вопросам. Председатель Комитета (2019–2020 годы).

Дейвид Джонсон

Родился в 1954 году. Гражданин Соединенных Штатов. Президент общества с ограниченной ответственностью «СвонДжонсон», внештатный преподаватель Университета штата Аризона, дипломат в отставке. Получил степень бакалавра по направлению «экономика» в Университете Эмори, окончил Канадский колледж национальной обороны.

Работник дипломатической службы Соединенных Штатов (1977–2011 годы). Заместитель секретаря Бюро по вопросам международного сотрудничества в борьбе с наркотиками и взаимодействию в правоохранительной сфере Государственного департамента Соединенных Штатов (2007–2011 годы). Заместитель главы дипломатической миссии (2005–2007 годы) и временный поверенный в делах посольства Соединенных Штатов в Лондоне (2003–2005 годы). Координатор Соединенных Штатов по Афганистану (2002–2003 годы). Посол Соединенных Штатов при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (1998–2001 годы). Заместитель пресс-секретаря Белого дома и пресс-секретарь Совета национальной безопасности (1995–1997 годы); заместитель пресс-секретаря Государственного департамента (1995 год) и директор отдела по связям с прессой Государственного департамента (1993–1995 годы). Генеральный консул Соединенных Штатов в Ванкувере (1990–1993 годы). Заместитель инспектора Национального фонда Управления контролера денежного обращения Казначейства Соединенных Штатов (1976–1977 годы).

Член МККН (с 2012 года). Член (2012–2017 и 2022–2023 годы) и Председатель (2014 и 2018 годы) Комитета по административно-финансовым вопросам. Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2019 год), заместитель Председателя (2022 год) и член (2020–2023 годы) Постоянного комитета по исчислениям.

Галина Корчагина

Родилась в 1953 году. Гражданка Российской Федерации. Профессор, заместитель директора Научно-исследовательского института наркологии (с 2010 года).

Окончила Ленинградский педиатрический медицинский институт, РСФСР (1976 год); доктор медицинских наук (2001 год). Диссертация посвящена клинико-эпидемиологическому исследованию новых подходов к организации лечения наркоманий в современных условиях.

Ранее работала педиатром в Гатчинской центральной районной клинической больнице (Ленинградская область) и врачом в школе-интернате (1976–1979 годы). Заведующая организационно-методическим отделом Ленинградского областного наркологического диспансера (1981–1989 годы); преподаватель Ленинградского областного медицинского училища (1981–1989 годы); главный врач городского наркологического диспансера (Санкт-Петербург) (1989–1994 годы); ассистент (1991–1996 годы) и профессор (2000–2001 годы) кафедры социальных технологий Государственного института сервиса и экономики; ассистент (1994–2000 годы), доцент (2001–2002 годы) и профессор (2002–2008 годы) кафедры наркологии Санкт-Петербургской медицинской академии последиplomного образования; профессор, заведующая кафедрой медико-валеологических дисциплин Российского государственного педагогического университета имени А.И. Герцена (2000–2008 годы); профессор кафедры конфликтологии философского факультета Санкт-Петербургского государственного университета (2004–2008 годы).

Член многих ассоциаций и обществ, включая Общество психиатров-наркологов России и Санкт-Петербурга; Общество социальных и эпидемиологических исследований алкоголизма имени Кеттиля Брууна; Международный совет по алкоголизму и зависимостям и Международное научное общество медицины зависимостей. Руководитель секции «Научоведческие аспекты медико-биологических исследований» Научного совета по науковедению и организации научных исследований Санкт-Петербургского научного центра Российской академии наук (2002–2008 годы).

Автор более 100 публикаций, в том числе более 70 работ, опубликованных в Российской Федерации, глав в монографиях и нескольких практических руководств. Награждена значком «Отличник здравоохранения» Министерства здравоохранения Союза Советских Социалистических Республик (1987 год). Консультант Глобальной бизнес-коалиции против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии (с 2006 года).

Эксперт по эпидемиологии наркомании Группы Помпиду Совета Европы (1994–2003 годы); участвовала в проекте ВОЗ по кокаину (1993–1994 годы) в качестве ведущего исследователя; проекте ВОЗ «Здоровые города» 1992–1998 годы) в качестве ведущего координатора в Санкт-Петербурге; плане действий ВОЗ по борьбе с алкоголем (реализация на базе городского центра лечения в Санкт-Петербурге (1992–1998 годы). Сотренер международных программ ВОЗ «Помогая людям меняться» (с 1992 года) и «Навыки для изменений» (с 1995 года) и временный советник ВОЗ (1992–2008 годы). Участвовала в заседаниях Комиссии по наркотическим средствам (2002–2008 годы).

Член МККН (2010–2015 годы и с 2017 года). Заместитель Председателя (2011, 2012, 2017 и 2019 годы) и член (2018 и 2022–2023 годы) Постоянного комитета по исчисле-

ниям. Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2020 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2013 и 2021 годы).

Пьер Ляпак

Родился в 1958 году. Гражданин Франции. Степень магистра государственного права, Университет Тулона и Вара, Франция.

Ранее занимал должность регионального директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) для Андского региона и Южного конуса (Аргентина, Колумбия, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили, Эквадор) (январь 2022 года); представитель УНП ООН в Колумбии (2019–2021 годы); региональный представитель УНП ООН для Западной и Центральной Африки, Дакар (2012–2021 годы); начальник Секции по поддержке осуществления, Сектор по вопросам организованной преступности и незаконного оборота, УНП ООН, Вена (2010–2012 годы); начальник Группы по вопросам правоохранительных органов, организованной преступности и борьбы с отмыванием денег, УНП ООН, Вена (2009–2010 годы); атташе по вопросам внутренней безопасности в посольстве Франции в Португалии (2005–2009 годы); старший советник, Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, Организация американских государств, Вашингтон (2002–2005 годы); заместитель директора Карибской группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (Тринидад и Тобаго) (1999–2002 годы); руководитель различных оперативных служб уголовной полиции Франции (в званиях от инспектора полиции до генерального комиссара полиции) (1982–1998 годы).

Составитель и соавтор «Le Groupe d'action financière des Caraïbes (GAFIC)» в издании «Журнал Интерпола», 2000 год.

Выступал по проблематике наркотиков, отмывания денег, транснациональной организованной преступности и финансирования терроризма на ряде международных форумов (Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег, Группа семи под председательством Великобритании, Дакарский форум по организованной преступности в Африке) (с 1999 года); представлял работу УНП ООН на заседаниях Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (2009–2022 годы); выступал на заседаниях Межамериканской комиссии ОАГ по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (Генеральная Ассамблея и Постоянный совет) по поводу событий, связанных с наркотическими средствами и отмыванием преступных активов в Северной и Южной Америке (2002–2005 годы); в качестве руководителя группы представил 13 взаимных оценок государств — членов Карибской группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (1999–2002 годы). Награды: орден Сан-Карлоса уровня Большого Креста (Колумбия, июнь 2022 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2023 года)¹.

Лу Линь

Родилась в 1966 году. Гражданка Китая. Профессор/директор, Национальный наркологический институт Пекинского университета; профессор/директор, Шестая больница/Институт психиатрии Пекинского университета; профессор/директор, Национальный исследовательский центр клинической психиатрии, Китай; председатель Комитета экспертов по предупреждению наркомании и контролю над наркотиками, Национальный комитет по контролю над наркотиками, Китай; заместитель председателя Азиатской ассоциации наркологических исследований; член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости; младший редактор журнала *Drug and Alcohol Dependence* («Наркотическая и алкогольная зависимость»); младший редактор журнала *American Journal on Addictions* («Американский журнал о зависимостях»).

Имеет диплом врача и степень доктора по специальности «психиатрия», Медицинский центр Сычуаньского университета, Китай.

Ранее занимаемые должности: научный сотрудник, Национальный институт по проблемам злоупотребления наркотиками, Национальные институты здравоохранения, Соединенные Штаты (2003–2006 годы); постдокторант, Национальный институт по проблемам злоупотребления наркотиками, Национальные институты здравоохранения, Соединенные Штаты (2001–2003 годы).

Автор и соавтор многочисленных публикаций, включая следующие: «2019-nCoV epidemic: address mental health care to empower society», *The Lancet*, vol. 395, No. 10224 (February 2020), pp. 37–38; «Control of fentanyl-related substances in China», *The Lancet Psychiatry*, vol. 6, No. 7 (July 2019), p. 15; «Effect of selective inhibition of reactivated nicotine-associated memories with propranolol on nicotine craving», *JAMA Psychiatry*, vol. 74, No. 3 (March 2017), pp. 224–232; «Selective inhibition of amygdala neuronal ensembles encoding nicotine-associated memories inhibits nicotine preference and relapse», *Biological Psychiatry*, vol. 82, No. 11 (December 2017), pp. 781–793; «A novel UCS memory retrieval-extinction procedure to inhibit relapse to drug seeking», *Nature Communications*, vol. 6, No. 7675 (July 2015); «A memory retrieval-extinction procedure to prevent drug craving and relapse», *Science*, vol. 336, No. 6078 (April 2013), pp. 241–245.

Награды и почетные звания: лауреат Национальной премии в области инноваций (2020 год); академик, Китайская академия наук (2017 год); лауреат Китайской премии в области медицинской науки и техники (2008 и 2015 годы); лауреат Премии в области естественных наук Министер-

¹Избран Экономическим и Социальным Советом 25 июля 2023 года.

ства образования (2008 и 2013 годы); лауреат Национальной премии в области естественных наук (2002 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2022 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2022 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2023 год).

Павел Пахта

Родился в 1953 году. Гражданин Чехии. Бывший Директор по вопросам международного регулирования, Международный институт каннабиса и каннабиноидов (2018–2021 годы).

Степень магистра по специальности «внешняя торговля» (1976 год), докторская степень по специальности «международные экономические отношения» (1981 год), Пражский экономический университет.

Ранее занимал должность заместителя Секретаря МККН (2004–2013 годы); исполняющий обязанности Секретаря МККН в 2011 году; начальник Секции по контролю над наркотиками и исчислениям секретариата МККН, УНП ООН (2001–2013 годы); начальник Секции по контролю над психотропными веществами секретариата МККН, УНП ООН (1991–2000 годы); доцент Пражского экономического университета (1976–1986 годы).

Член научных советов Пражского экономического университета (2016–2022 годы) и Международного института каннабиса и каннабиноидов (2015–2021 годы).

Составитель и автор ряда публикаций МККН, включая разделы годовых докладов МККН (1991–2012 годы), технические доклады МККН по психотропным веществам (1991–2000 годы) и технические доклады МККН по наркотическим средствам (2001–2012 годы). От имени МККН внес вклад в следующие публикации ВОЗ: *Руководство по фармакологическому лечению опиоидной зависимости с оказанием психосоциальной помощи* (2009 год), Рекомендации в отношении проведенного ВОЗ обзора подлежащих международному контролю психоактивных веществ (2010 год), «Обеспечение сбалансированности национальной политики в отношении контролируемых веществ: рекомендации по обеспечению наличия и доступности контролируемых лекарственных средств» (2011 год).

Член делегаций МККН на совещаниях следующих органов: Комиссия по наркотическим средствам, Вена, ряд совещаний в период с 1991 по 2013 год; Экономический и Социальный Совет, основная сессия: Нью-Йорк, 2004 год, Нью-Йорк, 2008 год, Женева, 2011 год; совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними, Нью-Йорк, 2011 год; Всемирная ассамблея здравоохранения, Женева 2002, 2003, 2011 годы; Комитет экспертов ВОЗ по наркозависимости, Женева, 2006 год.

Основной докладчик на нескольких международных конференциях и лектор на многих учебных мероприятиях, включая следующие: «Проблемы, связанные с продвижением мер по борьбе со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда», Токио, 2001 год; «Гармонизация законов о контроле над наркотиками законного происхождения в Центральной Азии», Алматы, 2004 год; Всемирный саммит национальных ассоциаций хосписов и паллиативной помощи, Вена, 2009 год; «Медицинский каннабис и каннабиноиды», Прага, 2015 год; «Медицинское, научное и промышленное использование каннабиса», Богота, 2019 год; участник совещания группы экспертов МККН по требованиям в отношении контроля и мониторинга каннабиса и веществ, связанных с каннабисом, 2021 год.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2022 года)². Член Постоянного комитета по исчислениям (2023 год).

Джагджит Павадия

Родилась в 1954 году. Гражданка Индии. Диплом бакалавра с отличием по английской литературе, Даккский университет (1974 год). Степень бакалавра в области права, Университет Дели (1988 год). Диплом магистра по специальности «государственное управление», Институт государственного управления Индии (1996 год). Написала диссертацию на тему «Конфискация имущества в соответствии с Законом 1985 года о наркотических и психотропных препаратах» на соискание степени магистра.

В течение 35 лет занимала ряд руководящих должностей в Индийском налоговом управлении при правительстве Индии, включая должность комиссара Индии по наркотическим средствам в Центральном бюро по контролю над наркотиками (2006–2012 годы); комиссар Управления по правовым вопросам (2001–2005 годы); главный инспектор по надзору «Пауэр Файнэнс Корпорейшн» (1996–2001 годы); консультант по учебной подготовке сотрудников таможенных органов, Мальдивы, назначенный Секретариатом Содружества (1994, 1995 годы); заместитель директора в Бюро по контролю над наркотиками (1990–1994 годы); ушла в отставку с поста верховного комиссара Центрального управления по акцизным сборам и налогам на услуги, Нагпур (2014 год).

Награждена почетной грамотой Президента за выдающиеся успехи на службе по случаю Дня Республики (2005 год) (опубликована в официальном издании *Gazette of India Extraordinary*).

Член индийской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (Вена, 2007–2012 годы); представила проекты резолюций 51/15 (2008 год) и 53/12 (2010 год), принятые Комиссией по наркотическим средствам, и организовала

²Избран Экономическим и Социальным Советом 7 декабря 2022 года.

параллельное мероприятие в рамках сессии Комиссии в 2011 году, представив вопросы, связанные с незаконным перемещением семян опийного мака в производящие, импортирующие и экспортирующие страны. В качестве представителя компетентного национального органа участвовала в совещаниях целевых групп проекта «Призма» и проекта «Сплоченность» (2006–2012 годы), скоординировала и организовала совещание по проектам «Призма» и «Сплоченность» в Нью-Дели (2008 год). Участвовала в тринадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана в Бангкоке (2006 год) и организовала тридцать пятое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана в Агре (Индия, 2011 год). Член Консультативной экспертной группы МККН по классификации веществ (2006 год), член Консультативной группы, завершившей разработку *Руководящих принципов подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности МККН* (2008 год). Докладчик на сорок первом совещании Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам в Аммане (2006 год). Председатель сорок второго совещания Подкомиссии, проведенного в Аккре (Индия, 2007 год). Организовала совещание Рабочей экспертной группы по вопросу о прекурсорах Инициативы «Парижский пакт» (Нью-Дели, 2011 год), участвовала в международных конференциях по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, организованных Управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов в Стамбуле (Турция, 2008 год) и Канкуне (Мексика, 2011 год).

Член МККН (с 2015 года). Второй заместитель Председателя Комитета и Председатель (2015, 2017 и 2020 годы), заместитель Председателя (2018 год) и член (2019 и 2023 годы) Постоянного комитета по исчислениям. Член (2016–2017 и 2020 годы) и Председатель (2019 и 2023 годы) Комитета по административно-финансовым вопросам. Первый заместитель Председателя Комитета (2016 год). Председатель Комитета (2021–2022 годы).

Лариса Разанадимби

Родилась в 1988 году. Гражданка Мадагаскара. Начальник Отдела импорта продукции, находящейся под международным контролем, и таможенного оформления безвозмездно предоставленной медицинской продукции, Департамент медицинской продукции Управления аптек, лабораторий и традиционной медицины, Министерство здравоохранения (2014–2021 годы).

Фармацевт, окончила медицинский факультет Университета Антананариву, Мадагаскар, по специальности «фармацевтическое дело».

Ранее занимала должности сотрудника, ответственного за склад медицинской продукции Управления аптек, лабораторий и традиционной медицины Министерства здравоохранения (2014–2015 годы); консультанта косметической лаборатории «Биорама» в Антананариву, Мадагаскар (2014 год); временно исполняющей обязанности фармацевта в аптеке Анкадифотси в Антананариву, Мадагаскар (2013 год).

Назначена постоянным секретарем Технического отдела организации материально-технического снабжения Министерства здравоохранения (2016 год).

Член Совета Национального ордена фармацевтов Мадагаскара; член совета директоров Группы снабжения твердыми растворами, Мадагаскар (2019 год); член Комиссии по открытию и закрытию складов лекарственных препаратов, предназначенных для людей, при Министерстве здравоохранения Мадагаскара; член Комиссии материально-технического снабжения Министерства здравоохранения; член Редакционного комитета по разработке Национальной фармацевтической политики и Национального генерального плана развития фармацевтики (2016 год).

Преподаватель по специальности «фармакология и терапия», курс «Сестринское дело», Межрегиональный институт подготовки младшего медицинского персонала.

Консультант по осуществлению проекта «Аккредитованный пункт выдачи лекарств» (2022 год) в рамках ЮСАИД, Мадагаскар (2022 год).

Участвовала в субрегиональном семинаре по укреплению национального потенциала и совершенствованию процедур отбора основных лекарственных средств, в том числе для матери и ребенка, проведенном экспертами ВОЗ в Котону, Бенин (2018 год); учебном семинаре ЮСАИД, посвященном поддерживающему стилю управления, Антананариву, Мадагаскар (2018 год); учебном семинаре ЮСАИД по оценке потребностей в средствах медицинского назначения, Анцирабе, Мадагаскар (2018 год); учебном семинаре организации «Памела стил ассошиэйтс» по теме «Управление производственно-сбытовой деятельностью», Найроби (2017 год); семинаре по инвестициям в фармацевтику и сотрудничеству, организованном правительством Китая, Пекин и Шанхай (Китай) (2017 год); учебном семинаре ЮСАИД для руководителей в рамках проекта «Деливер» по мониторингу и оценке цепочки поставок средств медицинского назначения, Антананариву, Мадагаскар (2016 год).

Автор публикаций, включая научное сообщение по теме «Здоровье и биоразнообразие», представленное на конференции «БиоМад III» в Махадзанге, Мадагаскар.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2022 года). Член (2022 год) и заместитель Председателя (2023 год) Постоянного комитета по исчислениям.

Марианжела Симан

Родилась в 1956 году. Гражданка Бразилии. Директор-председатель, Институт всеобщего здравоохранения в Сан-Паулу, Бразилия, 2023 год.

Врач; дипломированный специалист в области общественного здравоохранения; магистр наук со специализацией в области педиатрии и общественного здравоохранения.

Ранее занимала следующие должности: помощник Генерального директора ВОЗ по вопросам доступа к лекарственным средствам и медицинской продукции (2017–2022 годы); директор Департамента по общественной поддержке, социальной справедливости и инклюзии ЮНЭЙДС (2010–2017 годы); директор Департамента по ВИЧ/ИППП/вирусному гепатиту Министерства здравоохранения Бразилии (2005–2010 годы); несколько руководящих должностей на уровне штата и муниципалитетов в штате Парана, Бразилия (1983–2003 годы).

Автор и соавтор многочисленных статей в научных журналах, посвященных оказанию первичной медико-санитарной помощи в Бразилии, ВИЧ, стигматизации и дискриминации уязвимых групп, расширению доступа к лекарствам в целом и к паллиативной помощи в частности, а также общественному здравоохранению, наркополитике и уменьшению вреда.

Участвовала в работе нескольких заседаний на высоком уровне, включая заседание Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, специальные сессии по ВИЧ и заседания Комиссии по наркотическим средствам, Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного совета. В настоящее время член правления ряда международных организаций, а также научных и консультативных групп.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2023 года)³.

Джаллал Туфик

Родился в 1963 году. Гражданин Марокко. Глава Национального центра профилактики и исследований в области злоупотребления наркотиками. Директор Марокканского Национального наблюдательного органа по проблеме наркотиков и наркомании; директор психиатрической клиники Университета Ар-Рази, профессор кафедры психиатрии Рабатского медицинского факультета.

Диплом врача Рабатского медицинского факультета (1989 год); диплом по специализации «психиатрия» (1994 год); преподаватель Рабатского медицинского факультета (с 1995 года). Прошел специализированные курсы в психиатрической больнице Святой Анны и

центре «Мармоттан» в Париже (1990–1991 годы) и в Университете Джона Хопкинса в качестве научного сотрудника и клинического наблюдателя Национального института наркологии (1994–1995 годы). Проводил исследования в Университете Питтсбурга (1995 год) и получил сертификаты на клинические исследования наркотических средств в Венской школе клинических исследований (2001 и 2002 годы).

В настоящее время занимает в Марокко должность руководителя Программы снижения вреда Национального центра профилактики и исследований в области злоупотребления наркотическими средствами; преподаватель и координатор ординатуры в клинике Ар-Рази; научный руководитель программы по получению национального диплома в области лечения и профилактики наркомании в Рабатском медицинском факультете; научный руководитель программы по получению национального диплома в области детской психиатрии в Рабатском медицинском факультете и член Комиссии Министерства здравоохранения по проблемам злоупотребления наркотическими средствами.

На международном уровне — представитель Марокко в Средиземноморской сети (MedNET) (MedNET/Группа Помпиду/Совет Европы); бывший постоянный корреспондент Группы Помпиду в Марокко (Совет Европы) по вопросам профилактики и исследований в области злоупотребления наркотическими средствами и бывший член Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций. Член-учредитель и член руководящего комитета Ассоциации стран Ближнего Востока и Северной Африки за снижение вреда (MENAHRA); директор Центра знаний Ар-Рази по Северной Африке (MENAHRA); член Международной научно-консультационной сети Mentor (предупреждение злоупотребления наркотическими средствами среди молодежи); бывший координатор и эксперт Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (локальная сеть по Северной Африке). Член-учредитель сети MedNET (Консультативная группа по стратегиям в области борьбы со СПИДом и злоупотреблением наркотиками) Совета Европы и член Справочно-информационной группы Организации Объединенных Наций по вопросам ВИЧ и употребления наркотиков путем инъекций.

Выступал в роли консультанта Регионального бюро ВОЗ для Восточного Средиземноморья, УНП ООН и других международных учреждений. Научный сотрудник Национального института наркологии Соединенных Штатов. Имеет множество опубликованных работ в области психиатрии, алкоголизма и злоупотребления наркотическими средствами.

Член МККН (с 2015 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2015 год). Председатель (2021 год) и член (2016 год) Комитета по административно-финансовым вопросам. Первый заместитель Председателя Комитета (2018 год). Председатель Комитета (2023 год).

³Избрана Экономическим и Социальным Советом 25 июля 2023 года.

Зукисва Зингела

Родилась в 1969 году. Гражданка Южной Африки. Адъюнкт-профессор и исполнительный декан факультета медико-биологических наук, Университет им. Нельсона Манделы (с 2021 года).

Магистр медицины в области психиатрии (Университет Претории); член Коллегии психиатров Южной Африки, степень доктора философии по направлению «психология» (Университет им. Нельсона Манделы).

Член Медицинской и стоматологической комиссии Совета по медицинским профессиям Южной Африки, а также Председатель Комитета по вопросам здравоохранения Медицинской и стоматологической комиссии.

Ранее занимала должности заведующей кафедрой психиатрии и поведенческих наук Университета им. Уолтера Сисулу и Университетской клиники им. Нельсона Манделы Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп (2015–2021 годы); главы Консультативного комитета при декане факультета медико-биологических наук Университета им. Уолтера Сисулу (2016–2017 годы); заведующей клиническим отделением больницы им. Доры Нгинзы Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп и старшего преподавателя Университета им. Уолтера Сисулу (2011–2015 годы); вела частную психиатрическую практику (2003–2008 годы); работала психиатром-консультантом группы по вопросам охраны психического здоровья населения округа Северный Блэкпул Национальной службы здравоохранения Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии (2003–2008 годы). Обязанности на вышеуказанных должностях включали обучение психиатрии студентов-медиков и аспирантов-медиков, при этом особое внимание уделялось психиатрии зависимости и употреблению психоактивных веществ, проведению заместительной терапии у пациентов с расстройствами на почве употребления опиоидов, нейропсихиатрии, консультативно-междисциплинарной психиатрии, детской и подростковой психиатрии, гериатрической психиатрии, психофармакологии и психическому здоровью населения. Награды и почетные звания: председатель Совета Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса (реабилитация лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами) (2016–2018 годы); председатель Южноафриканского общества психиатров, подгруппа провинции Восточный Кейп (2016–2018 годы); председатель Комитета по вопросам подготовки и обучения ординаторов Университета им. Уолтера Сисулу (2015–2018 годы); председатель рабочей группы, созданной главой Департамента здравоохранения провинции Восточный Кейп для проведения расследования в связи с заявлениями о жестоком обращении с пациентами в Тауэрской психиатрической больнице и реабилитационном центре. Доклад о результатах расследования был представлен министру здравоохранения в 2018 году.

Автор и соавтор многочисленных публикаций, включая «First-episode psychosis and substance use» (авторы: Тунгана, Зингела (научный руководитель) и ван Вейк (второй

научный руководитель)), *South African Journal of Psychiatry*, vol. 24 (2018); «Personality and personality disorder» (соавторы: Наджди, Гроблер и Зингела), глава в *Oxford Textbook of Psychiatry for Southern Africa* (J. Burns and L. Roos, eds., 2nd ed.) (2016).

Член руководящего комитета по созданию центра реабилитации лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами (Молодежный лечебный центр им. Эрнеста Малгаса) (2012–2015 годы); консультант консультационного комитета по вопросам осуществления Закона о профилактике и лечении злоупотребления психоактивными веществами. Консультировала на добровольной основе Молодежный лечебный центр им. Эрнеста Малгаса по вопросам осуществления Закона о злоупотреблении психоактивными веществами и оказывала поддержку в разработке программы реабилитации (2015 год); работала для Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса информационно-просветительную программу по вопросам психического здоровья, предусматривающую проведение оценки и необходимых мероприятий (с 2016 года); обеспечила оказание Департаментом здравоохранения поддержки местному комитету по борьбе с наркотиками посредством назначения в комитет специалиста широкого профиля (клинического психолога) (2014–2016 годы).

Принимала участие в 15-м двухгодичном Национальном конгрессе Южноафриканского общества психиатров (2018 год) (презентация научной статьи о первом приступе психоза и злоупотреблении психоактивными веществами (авторы: Тунгана, Зингела и ван Вейк)); организации обучения на уровне провинции по теме «Оценка злоупотребления психоактивными веществами и принятие необходимых мер», организованного Университетом им. Уолтера Сисулу и Департаментом здравоохранения провинции Восточный Кейп (2017 год); седьмой Африканской конференции по народонаселению в Йоханнесбурге (Южная Африка, 2015 год) (выступила с докладом о программах информирования о злоупотреблении психоактивными веществами в школах (авторы: Зингела, Бронхорст и Нгветшени) и с докладом по вопросам интеграции политики Южной Африки в области обеспечения лекарственными средствами и рамочной программы и стратегического плана в области охраны психического здоровья (автор: Зингела)); Национальном коллоквиуме по проблеме злоупотребления психоактивными веществами (2015 год) (выполняла функции председателя и выступила с докладом по вопросам постреабилитационного сопровождения, амбулаторного лечения и поддерживающей терапии лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами); Коллоквиуме по проблеме злоупотребления психоактивными веществами в Порт-Элизабете (Южная Африка) в рамках подготовки к открытию Молодежного лечебного центра им. Эрнеста Малгаса (2015 год) (организатор).

Член МККН (с 2020 года). Второй заместитель Председателя и Председатель (2023 год), заместитель Председателя (2021 год) и член (2020 год) Постоянного комитета по исчислениям. Первый заместитель Председателя Комитета (2022 год).

О Международном комитете по контролю над наркотиками

Учрежденный в соответствии с договором МККН является независимым квазисудебным органом по наблюдению за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав

МККН состоит из избираемых Экономическим и Социальным Советом 13 членов, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств.

Три члена Комитета, являющиеся специалистами в области медицины, фармакологии или технологии лекарственных форм, избираются из списка кандидатов, представляемого ВОЗ, а 10 — из списка кандидатов, предлагаемых правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН обеспечивает его всеми техническими средствами, необходимыми для полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН есть секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении его определенных договоров функций. Секретариат МККН является административным подразделением УНП ООН, однако по вопросам существа секретариат подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с УНП ООН в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он также сотрудничает с учреждениями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, в частности с Интерполом и ВТамО.

Функции

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция о психотропных веществах 1971 года и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В широком смысле МККН занимается следующими вопросами:

a) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота.

МККН также следит за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

b) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН также отвечает за экспертизу химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, которая проводится для определения целесообразности распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

a) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений в целях оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

b) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также проводит экспертизу таких веществ на предмет возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

c) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении их обязательств по международным договорам о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении этих трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не были приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и

Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении обязательств, сформулированных в конвенциях. Например, он рекомендует проводить региональные учебные семинары и программы подготовки для руководителей органов контроля над наркотиками и участвует в их работе.

Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. Годовой доклад содержит анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, призванный информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой МККН правительствами, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, а также другим организациям. Наряду с этим используются сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и ВТамО, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном перемещении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также результаты проведенного МККН анализа этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным перемещением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к ежегодному докладу.

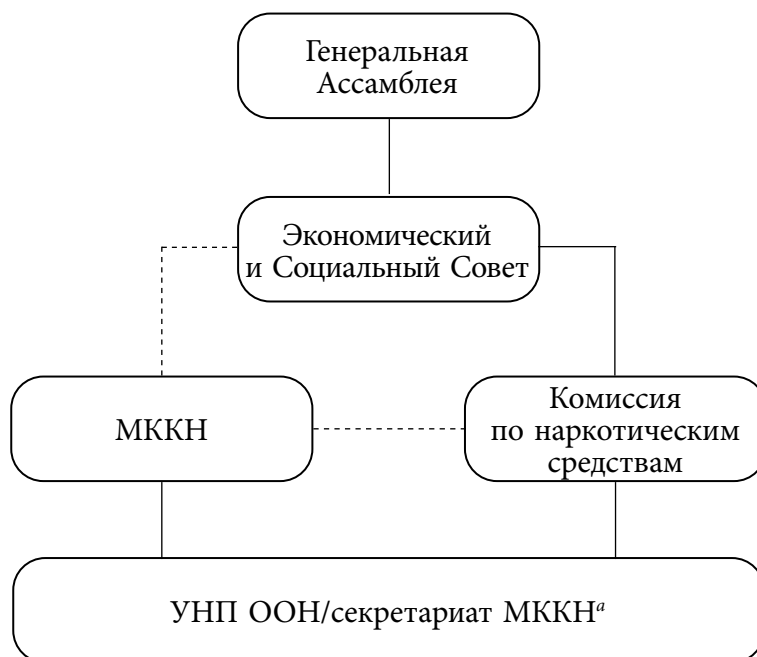
Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном

и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

1992 год	Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
1993 год	Важность сокращения спроса
1994 год	Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
1995 год	Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
1996 год	Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
1997 год	Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
1998 год	Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
1999 год	Освобождение от боли и страданий
2000 год	Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
2001 год	Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке
2002 год	Незаконные наркотики и экономическое развитие
2003 год	Наркотики, преступность и насилие — их влияние на общество на микроуровне
2004 год	Объединение стратегий сокращения спроса и предложения — выход за рамки сбалансированного подхода
2005 год	Альтернативное развитие и законные средства к существованию
2006 год	Средства, находящиеся под международным контролем, и нерегулируемый рынок
2007 год	Принцип соразмерности и связанные с наркотиками правонарушения
2008 год	Международные конвенции о контроле над наркотиками: история, достижения и проблемы
2009 год	Первичная профилактика злоупотребления наркотиками
2010 год	Наркотики и коррупция
2011 год	Социальная сплоченность, социальная дезорганизация и запрещенные наркотики

2012 год	Совместная ответственность в области международного контроля над наркотиками	Глава I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2023 год озаглавлена «Роль интернета, включая социальные сети, и последствия для незаконного оборота и употребления наркотиков».
2013 год	Экономические последствия злоупотребления наркотиками	
2014 год	Применение всеобъемлющего, комплексного и сбалансированного подхода к решению мировой проблемы наркотиков	В главе II анализируется функционирование международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.
2015 год	Здоровье и благополучие человечества: вызовы и возможности в сфере международного контроля над наркотиками	
2016 год	Женщины и наркотики	
2017 год	Лечение, реабилитация и социальная реинтеграция при расстройствах на почве наркопотребления: основные компоненты сокращения спроса на наркотики	В главе III освещаются глобальные вопросы и некоторые наиболее существенные изменения в сфере злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, а также меры по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемые правительствами с целью решения этих проблем.
2018 год	Использование каннабиса и каннабиноидов в медицинских, научных и «рекреационных» целях: риски и польза	В главе IV представлены основные рекомендации МККН в адрес правительств, УНП ООН, ВОЗ и других соответствующих международных и региональных организаций.
2019 год	Повышение качества услуг по профилактике употребления психоактивных веществ и наркологической помощи для молодежи	
2020 год	Скрытая эпидемия: употребление наркотиков пожилыми людьми	
2021 год	Незаконные финансовые потоки, связанные с незаконным оборотом наркотиков, и их влияние на развитие и безопасность	
2022 год	Анализ тенденции к легализации немедицинского применения каннабиса	

**Система Организации Объединенных Наций,
органы контроля над наркотиками и их секретариат**



Условные обозначения:

- - - - - Прямая связь (административная или предусмотренная уставом)
- _____ Отчеты, сотрудничество и консультации

^аСекретариат МККН представляет доклады по вопросам существа только в МККН.



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым органом, осуществляющим мониторинг выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками Организации Объединенных Наций. Он был создан в 1968 году в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года. Предшествующие Комитету органы были созданы в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

На основе результатов своей деятельности МККН публикует ежегодный доклад, который представляется в Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций через Комиссию по наркотическим средствам. В докладе содержится всесторонний обзор положения в области контроля над наркотиками в различных частях мира. Являясь независимым органом, МККН пытается определять и прогнозировать опасные тенденции и предлагает необходимые меры.