



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

2010
ГОД

Доклад



ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
Не подлежит опубликованию или широкому распространению
до среды, 2 марта 2011 года, 11 час. 00 мин.
(центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,
опубликованные в 2010 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год (E/INCB/2010/) дополняется следующими докладами:

Доклад Международного комитета по контролю за наркотиками о наличии психоактивных средств, находящихся под международным контролем, и обеспечении надлежащего доступа к ним для медицинских и научных целей (E/INCB/2010/1/Supp.1);

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2011; Statistics for 2009 (E/INCB/2010/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2009; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 (E/INCB/2010/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2010/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также публикуются Комитетом.

Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400, Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон:	(+43-1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	(+43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Доклад

Международного комитета
по контролю над наркотиками
за 2010 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2011 год

E/INCB/2010/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.11.XI.1
ISBN 978-92-1-048764-1
ISSN 0257-3768

Данные, представленные после 1 ноября 2010 года,
не могли быть учтены при подготовке настоящего
доклада.

© Организация Объединенных Наций: Международный комитет по контролю над наркотиками, январь 2011 года. Все права защищены.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

Подготовка к изданию: Секция английского языка и издательских и библиотечных услуг, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене.

Памяти Татьяны Борисовны Дмитриевой

После окончания Ивановского государственного медицинского института Татьяна Борисовна Дмитриева работала психиатром в Ивановской областной психиатрической больнице. После защиты кандидатской диссертации по психиатрии в Государственном научном центре социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского в Москве она продолжала работать в этом Центре и в 1990 году стала его директором. В 1993 году стала профессором медицины.

Помимо своей преподавательской деятельности г-жа Дмитриева активно занималась исследованиями в области общественного здравоохранения, судебной психиатрии и социальной психиатрии, публикуя многочисленные монографии и книги, включая руководства по судебно-психиатрической экспертизе. Она написала также две книги для более широкого круга читателей: "Характер: русский" (содержит анализ русской ментальности и ее исторических корней) и "Альянс права и милосердия".

В знак признания ее научных достижений в 1997 году она была избрана членом Российской академии медицинских наук, а позднее – членом Президиума РАМН.

Г-жа Дмитриева внесла также значительный вклад в определение политики на самом высоком правительственном уровне. В 1996 году она стала председателем Комиссии по охране здоровья Совета Безопасности при Президенте Российской Федерации. С 1996 года по 1998 год являлась министром здравоохранения Российской Федерации; она являлась также заместителем председателя Правительственной комиссии по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту. В 2005 году стала председателем Общественного совета по вопросам психического здоровья населения Российской Федерации. Она играла ключевую роль в создании новой организационной и законодательной базы судебно-психиатрических служб в Российской Федерации.

Г-жа Дмитриева имела множество правительственных наград, включая орден Почета – высшую награду в Российской Федерации. В 2005 году стала членом Международного комитета по контролю над наркотиками, выполняя функции его Докладчика (2006 год), Председателя Постоянного комитета по исчислениям и второго заместителя Председателя Комитета (2007 год) и первого заместителя Председателя Комитета (2009 год). В мае 2010 года должен был начаться второй срок ее пребывания в должности члена Комитета.

В знак признания вклада Татьяны Борисовны Дмитриевой в дело международного контроля над наркотиками Комитет хотел бы посвятить настоящий доклад ее памяти. Она останется в памяти как талантливый исследователь, умелый политический деятель и замечательный, теплый и добрый человек.

Предисловие

Почти все государства присоединились к международным конвенциям о контроле над наркотиками, и Международный комитет по контролю над наркотиками следит за выполнением правительствами их положений, стремясь обеспечить достаточное предложение наркотических средств и психотропных веществ, используемых в научных и медицинских целях. Благодаря осуществлению конвенций на международном уровне фактически прекратилась утечка контролируемых веществ. Кроме того, правительства стали прилагать более активные усилия для предупреждения утечки химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Международным усилиям, направленным на решение проблем, связанных с контролируемыми психоактивными средствами, к сожалению, мешает коррупция. В этой связи первая глава настоящего доклада посвящена проблеме наркотиков и коррупции.

Состоятельным и могущественным организованным преступным группам, систематически применяющим насилие и подкуп, запугивание и шантаж в отношении публичных должностных лиц, удается ослаблять правоохранительные и судебные системы. Для устрашения разоблачителей и отмщения им часто применяется насилие. Свидетели, представляющие доказательства существования наркокоррупции, часто рискуют собственной жизнью и жизнью членов своих семей. Если не разорвать порочную связь коррупции и незаконного оборота наркотиков, добиться полного успеха в деле международного контроля над наркотиками не удастся.

Особенно уязвимыми для наркокоррупции являются развивающиеся страны и общества, находящиеся на постконфликтном этапе. Коррупция создает благоприятные условия для незаконной торговли наркотиками и, если оставить ее без внимания, может дестабилизировать экономику, политическую систему и гражданское общество и в конечном итоге стать угрозой миру и безопасности. В тех случаях, когда ситуация выходит из-под контроля, организованные преступные группы используют свое значительное политическое влияние для установления господства над большими группами населения или географическими районами.

Правоохранительные и таможенные органы во всем мире весьма уязвимы перед наркокоррупцией. Подразделениям по контролю над наркотиками угрожает опасность проникновения со стороны преступных групп, которые, как правило, располагают огромными ресурсами и новейшими технологиями. Влиянию коррупции, связанной с наркотиками, подвержены и контрольные органы, поскольку наркоторговцам приходится заниматься отмыванием денежных средств для сокрытия своих огромных доходов. Военные подразделения, привлекаемые к уничтожению посевов запрещенных культур и осуществлению пограничного контроля, также могут быть подвержены влиянию наркокоррупции. Кроме того, наркокоррупция и запугивание могут мешать деятельности судебной системы.

Несмотря на могущество организованных преступных групп, подавляющему большинству сотрудников правоохранительных и судебных органов во всем мире удастся сопротивляться коррупции и запугиванию.

К сожалению, некоторые сотрудники правоохранительных и судебных органов гибнут в борьбе с наркокоррупцией.

Еще одной задачей является обеспечение доступности лекарств, в которых содержатся вещества, находящиеся под международным контролем. Во многих странах такие контролируемые вещества, используемые для снятия острой боли, недоступны или малодоступны. Учитывая серьезность этой проблемы, Комитет решил выпустить в качестве дополнения к настоящему докладу доклад по вопросу о доступности находящихся под международным контролем психоактивных средств.

В мире значительно возросло потребление опиоидных анальгетиков в качестве болеутоляющих средств. Так, в период 1989-2009 годов мировой объем потребления морфина увеличился почти в семь раз. Однако в некоторых регионах потребление морфина выросло намного больше и, кроме того, существуют различия между странами в каждом регионе. Наиболее высокие уровни потребления опиоидных анальгетиков зарегистрированы в странах Северной Америки и Европы. Правительства должны выявить проблемы, мешающие обеспечению доступности контролируемых веществ, используемых в медицинских целях и, при необходимости, принять соответствующие меры для исправления ситуации. Кроме того, правительствам необходимо создать системы мониторинга и контроля для обеспечения того, чтобы наркотические средства и психотропные вещества использовались лишь в законных медицинских целях.

По-прежнему вызывает беспокойство использование различных веществ, включая фармацевтические препараты, для облегчения совершения преступлений. В средствах массовой информации большое внимание уделяется так называемым "наркотикам для совершения изнасилования на свидании", к которым относится, например, флунизепам, используемый для облегчения насильственных действий сексуального характера. Серьезную обеспокоенность вызывает распространение так называемых "наркотиков-аналогов" – веществ, специально создаваемых для того, чтобы обойти существующие меры контроля над наркотиками. "Наркотики-аналоги" изготавливают путем незначительного изменения молекулярной структуры контролируемых веществ, в результате чего появляются новые вещества, фармакологическое действие которых аналогично действию контролируемых веществ. Инструкции по изготовлению наркотиков-аналогов зачастую легко найти в Интернете. Все больше стран и регионов сообщают о потреблении одного из таких широко разрекламированных наркотиков-аналогов – мефедрона, на который многие страны распространили действие национального режима контроля. По мере повышения доступности синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов, продаваемых под различными торговыми наименованиями, например как "Спайс", вызывает все большую обеспокоенность опасность таких продуктов для здоровья. В ряде стран некоторые синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов были добавлены в список веществ, контролируемых согласно внутреннему законодательству. Правительства и соответствующие международные организации должны разработать всеобъемлющие меры для решения проблемы наркотиков-аналогов. Существует также необходимость в принятии аналогичных мер в отношении химических веществ-прекурсоров, поскольку правительства все чаще сталкиваются с веществами, не подпадающими под международный контроль, и заменителями контролируемых прекурсоров, в том числе с

веществами, которые специально разработаны, чтобы обходить существующие механизмы контроля, и которые с помощью общедоступных средств могут быть вновь преобразованы в контролируемые прекурсоры.

В Африке здоровье населения подвергается значительной опасности, в частности, из-за отсутствия правового режима контроля и доступности контролируемых веществ на нерегулируемом рынке. В Южной Америке в 2009 году сократилась общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста, но при этом возросло потребление кокаина в странах Южного конуса. В Афганистане по-прежнему широко распространено незаконное культивирование опийного мака, а усилиям, направленным на сокращение масштабов такого культивирования, мешают коррупция, отсутствие безопасности и ограниченность возможностей правоохранительных органов. В Юго-Восточной Азии отмечается рост незаконного культивирования опийного мака в районе так называемого "Золотого треугольника", на долю которого приходится 5 процентов мирового объема культивирования опийного мака. В Восточной и Юго-Восточной Азии одной из главных проблем остается расширяющийся незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда. Южная Азия в настоящее время выступает в качестве одного из главных источников химических веществ-прекурсоров, которые требуются для незаконного изготовления метамfetамfина.

В настоящем докладе освещаются многие проблемы в области контроля над наркотиками. В нем представлена реальная картина современного положения в области контроля над наркотиками во всем мире. В целом все обстоит не так плохо. Правительствами накоплен определенный опыт в деле профилактики и лечения наркомании. Широкое признание получила необходимость решения связанных с наркотиками проблем на основе сбалансированного применения мер по сокращению как предложения, так и спроса. Существуют региональные и международные механизмы содействия развитию сотрудничества в области контроля над наркотиками. Неправительственные организации играют все более важную роль в привлечении внимания к необходимости обеспечения равноправного доступа к болеутоляющим лекарственным средствам. Международные и неправительственные организации постоянно указывают на необходимость уважения прав человека при принятии мер по сокращению предложения и спроса. Организованные преступные группы очень динамичны и постоянно изыскивают пути наименьшего сопротивления. Лишь объединив все усилия и поддерживая сотрудничество, международное сообщество может добиться реального прогресса в деятельности по предотвращению наркопроблем и дальнейшему обеспечению доступности контролируемых психоактивных средств для использования в медицинских и научных целях.



Хамид Годсе
Председатель
Международного комитета по контролю
над наркотиками

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	v
Пояснительные примечания	xi
<i>Глава</i>	
I. Наркотики и коррупция	1
A. Коррупция, связанная с наркотиками и ее последствия	3
B. Коррупция и контроль над наркотиками	7
C. Борьба с наркокоррупцией	12
D. Рекомендации	16
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	18
A. Содействие последовательному осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками	18
B. Меры, принятые Комитетом для обеспечения осуществления международных договоров о контроле над наркотиками	32
C. Сотрудничество правительств с Комитетом	35
D. Обеспечение осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками	40
E. Специальные темы	50
III. Анализ положения в мире	59
A. Африка	59
B. Америка	69
Центральная Америка и Карибский бассейн	69
Северная Америка	77
Южная Америка	89
C. Азия	99
Восточная и Юго-Восточная Азия	99
Южная Азия	107
Западная Азия	114
D. Европа	125
E. Океания	136
IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям	147
A. Рекомендации правительствам	147

	<i>Стр.</i>
В. Рекомендации Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения	155
С. Рекомендации другим соответствующим международным организациям	156
Приложения	
I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год.	158
II. Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками	162
III. Другие международные инструменты, используемые в борьбе с преступностью, связанной с наркотиками	172

Пояснительные замечания

В настоящем докладе используются следующие сокращения:

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
Аэрокоп	Проект по обеспечению связи между аэропортами
БЗП	<i>N</i> -бензилпиперазин
БИМСТЕК	Инициатива стран Бенгальского залива в области многоотраслевого технического и экономического сотрудничества
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
га	гектар
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГИАБА	Межправительственная целевая группа по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
ДЕВИДА	Национальная комиссия по вопросам развития и налаживания жизни без наркотиков (Перу)
ДНЕ	Национальное управление по проблеме наркотиков (Колумбия)
Европол	Европейское полицейское управление
ЕГПН	Европейские города против наркотиков
ЕЦМНН	Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КАРИКОМ	Карибское сообщество
кг	килограмм
КОНАД	Национальный совет по борьбе с наркотиками (Бразилия)
КОПОЛАД	Программа сотрудничества между Латинской Америкой и Европейским союзом по осуществлению политики в области борьбы с наркотиками
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
МКББГ	Международная комиссия по борьбе с безнаказанностью в Гватемале
НАТО	Организация североатлантического договора
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности

ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
САСЕНДУ	Сеть эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией в Южной Африке
СЕНАД	Национальный секретариат по борьбе с наркотиками (Парагвай)
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (Организация американских государств)
СИЦА	Система интеграции Центральной Америки
СПИД	синдром приобретенного иммунного дефицита
ТАРСЕТ	Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту
ТГК	тетрагидроканнабинол
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон
l-ФАК	l-фенилацетилкарбинол
ЦАРИКЦ	Центральноазиатский региональный информационный координационный центр
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНАСУР	Союз южноамериканских государств
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
PEN Online	онлайн-система предварительного уведомления об экспорте

I. Наркотики и коррупция

1. Ничто так не сковывает усилия по борьбе с незаконной торговлей наркотиками, как запугивание и подкуп публичных должностных лиц со стороны организованных преступных групп. Ничто так не подрывает международные усилия по контролю над наркотиками, как многочисленные случаи пособничества незаконному обороту наркотиков со стороны коррумпированных чиновников или их участия в криминальном наркобизнесе. Между тем, насилие и коррупция неизменно сопутствуют незаконной торговле наркотиками.

2. Запугивание и подкуп – самые эффективные приемы, которые организованные преступные группы противопоставляют действиям правоохранительных органов по контролю над наркотиками. По сути речь идет о двух сторонах одного и того же явления: организованная преступная группа может с одинаковой легкостью заплатить за услуги публичного должностного лица или за его убийство. Устрашение и подкуп публичных должностных лиц в конечном счете служат главным источником силы преступных организаций, зачастую помогая им оставаться недостижимыми для правосудия. Коррупция – крайне опасное явление, оказывающее глубокое и разрушительное воздействие на личность, общество в целом и социальные институты. Нередко именно она становится причиной низкой результативности или даже полной несостоятельности усилий по контролю над наркотиками.

3. Борьба с организованной преступностью и пресечение незаконной торговли наркотиками являются для полицейских и других работников системы уголовного правосудия нелегким, а зачастую и опасным делом. При всей самоотверженности и мужестве этих людей им часто бывает не под силу одержать верх над богатыми и мощными криминальными структурами, орудующими в сфере незаконного оборота наркотиков. Порой полиция подвергается невероятному давлению со стороны организованной преступности: покушения или реальные угрозы возмездия и насильственной расправы чередуются с попытками подкупа должностных лиц, в том числе самих сотрудников полиции. Несмотря на мощь организованной преступности, подавляющее большинство работников правоохранительных и судебных органов во всем

мире не поддаются подкупу и запугиванию, а некоторые из них, к сожалению, даже жертвуют собственной жизнью в борьбе с коррупцией, связанной с наркотиками.

4. Не получая надлежащей поддержки и защиты, многие сотрудники правоохранительных и судебных органов оказываются перед непростым выбором: подвергнуться насилию или даже расстаться с жизнью либо пойти на сделку с совестью и стать сообщниками безжалостных преступников. Решившись принять взятку, они необратимо компрометируют не только себя, но и значительную часть усилий по контролю над наркотиками, которые предпринимаются их правоохранительными органами и учреждениями системы уголовного правосудия.

5. В большинстве районов мира возникли обширные сети незаконного оборота наркотиков, не ограниченные национальными границами. Колоссальная прибыль, извлекаемая подпольными рынками наркотиков, образует питательную среду для роста могущественных преступных организаций, превосходящих порой по своим финансовым ресурсам государственные ведомства. То, что запугивание и подкуп публичных должностных лиц расширяет возможности преступных организаций наживать на незаконной наркоторговле, есть факт, который нельзя игнорировать. Все перечисленные выше факторы приводят к ослаблению позиций правоохранительных органов и учреждений системы уголовного правосудия. Они представляют собой угрозу для национальной и международной безопасности и стабильности.

6. Уже не первый год Международный комитет по контролю над наркотиками выражает глубокую обеспокоенность многочисленными примерами того, как насилие и коррупция способствуют незаконной торговле наркотиками. В задачи Комитета входит рассмотрение вопросов функционирования международных механизмов контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях. Поэтому Комитет прекрасно осведомлен о том, что огромные доходы наркобизнеса подпитывают коррупцию. Он также полностью отдает себе отчет в том, что коррупция и подпольная наркоторговля образуют порочный круг, поддерживая и взаимно усиливая

друг друга. Комитет глубоко озабочен и более общими социальными последствиями связанной с наркотиками коррупции, включая то, что в некоторых случаях подпольная наркоторговля и сопутствующие ей насилие и коррупция ослабляют государственное управление и подрывают общественные институты.

7. Важно понимать, что связанная с наркотиками коррупция, или "наркокоррупция", как ее часто называют, дает некоторым организованным преступным группировкам возможность укреплять свою противозаконную деятельность, вести свои дела с минимальной оглядкой на органы власти и извлекать максимальный доход из подпольного рынка наркотиков. Для того, чтобы международный контроль над наркотиками был более эффективным, против насилия и коррупции, связанных с наркотиками, следует бороться более решительно и более систематически. Стратегии контроля над наркотиками должны опираться на лучшее понимание того, каким образом криминальным структурам удается за взятки заручаться пособничеством ключевых должностных лиц, особенно в правоохранительных органах и учреждениях системы уголовного правосудия, и зачастую снижать эффективность мер по борьбе с наркотиками и действовать в условиях относительной безнаказанности. На карту поставлено очень многое. Широкомасштабная коррупция и непрекращающееся насилие, характерные для подпольной наркоторговли, вполне могут выйти из-под контроля и заблокировать или даже полностью парализовать существующие механизмы наркоконтроля.

8. Борьба с коррупцией является одним из важнейших направлений всеобъемлющей стратегии пресечения незаконного оборота наркотиков. Принятие эффективных мер противодействия коррупции представляет собой один из способов сокращения масштабов незаконной торговли наркотиками и разрастания мощных организованных преступных группировок. Настоящая глава посвящена проблеме коррупции в ее сложной взаимосвязи с нелегальным рынком наркотиков, а также стратегиям борьбы с "наркокоррупцией". Наибольший интерес для Комитета представляет выработка практических мер и стратегий, которые могли бы быть задействованы в борьбе с наркокоррупцией на национальном и международном уровнях. Некоторые из этих мер не слишком отличаются от мер противодействия

коррупции вообще. Другие потребуют четкой увязки с существующими стратегиями контроля над наркотиками.

9. Для подавления незаконного оборота наркотиков, а также связанных с ним насилия и коррупции необходимо международное сотрудничество. Именно потребность в таком сотрудничестве привела к учреждению в 1961 году Международного комитета по контролю над наркотиками и к принятию Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹. С тех пор были приняты и другие международно-правовые документы, призванные устранить препятствия для международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью и коррупцией. За последние десять лет благодаря осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности² и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции³ появились новые эффективные средства предупреждения и сдерживания организованной преступности и коррупции. Эти средства могут использоваться в борьбе с наркокоррупцией и помочь государствам более эффективно сотрудничать в деле пресечения операций по незаконному обороту наркотиков.

10. В настоящую главу включен краткий раздел о коррупции и незаконных рынках наркотиков, а также о последствиях коррупции, связанной с наркобизнесом. За ним следует раздел, посвященный коррумпированному влиянию организованной преступности и тому, как оно может сводить на нет международные усилия по контролю над наркотиками; в нем рассматриваются некоторые основные проявления наркокоррупции в полиции, вооруженных силах и в судебных органах, а также среди политических деятелей и руководителей. В третьем разделе намечены некоторые стратегические подходы к борьбе с коррупцией, связанной с наркотиками, и особо подчеркивается важность международного сотрудничества в решении этой проблемы. В заключительном разделе изложены рекомендации, сформулированные Комитетом с целью побудить правительства и органы наркоконтроля еще

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

² *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

³ *Ibid.*, vol. 2349, No. 42146.

раз проанализировать вопрос о том, что они могли бы сделать для предупреждения и пресечения наркокоррупции.

А. Коррупция, связанная с наркотиками, и ее последствия

1. Что такое коррупция?

11. Коррупция – не новое и не простое явление. Дать определение коррупции, которое удовлетворяло бы всех, вряд ли возможно, однако те или иные ее проявления осуждаются в любом обществе. Коррупция принимает разнообразные формы, которые соответствуют множеству путей, избираемых людьми для пользования и обмена богатствами и влиянием, и зависят от сравнительной эффективности норм и институтов, регулирующих и контролирующих этот обмен. В конечном счете за защиту граждан от запугивания и коррупции отвечают правительства.

12. Нет никаких оснований считать, что коррупция, связанная с наркотиками, принципиально отличается от других видов коррупции. Подкуп, взяточничество и вымогательство часто ассоциируются с наркобизнесом или организованной преступностью вообще, но они распространены и во многих других областях социальной и экономической деятельности. Иные виды коррупции порой также могут иметь весьма существенные и опасные последствия. Примерами такой коррупции являются фальсификация выборов, махинации при закупках, коррупция, связанная с контрабандным провозом мигрантов, торговлей людьми, незаконным оборотом огнестрельного оружия или незаконной торговлей алмазами. Серьезной проблемой был и остается подкуп при заключении международных коммерческих сделок⁴. Этот вид коррупции может иметь

разрушительные последствия с точки зрения перспектив эффективного управления и экономического развития.

13. В отсутствие универсального определения коррупции используемые юридические формулировки ограничиваются определением тех или иных коррупционных действий. Например, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции обязывает государства-участники ввести уголовную ответственность за ряд конкретных деяний, таких как подкуп, незаконное обогащение, злоупотребление служебным положением, злоупотребление влиянием в корыстных целях, хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом. Коррупция, как правило, связана со злоупотреблением полномочиями, вверенными тому или иному лицу. Применительно к публичным должностным лицам речь идет о предоставлении или получении преимуществ противозаконными средствами либо средствами, несовместимыми с их служебным положением.

14. Помимо юридических дефиниций существует и ряд культурно-исторических различий в том, что понимается под коррупцией и как она воспринимается в разных районах мира. Культурные особенности имеют в этом плане очень большое значение, особенно когда речь идет о социальном статусе, подарках, семейных узах, понятиях взаимности и общности, и их нельзя не принимать во внимание. Учет этой культурной специфики помогает лучше понять, какое поведение признается коррупционным и какую реакцию это вызывает в той или иной культурной среде. В то же время культурные особенности не должны служить оправданием коррупции. На практике коррупционное поведение, судя по всему, считается недопустимым во всех культурах.

15. Коррупцию следует рассматривать с учетом политических, экономических и социальных условий ее возникновения. От них, например, может зависеть степень терпимости, проявляемой по отношению к коррупции независимо от действующего законодательства. Не менее важно понять, почему в тех или иных условиях общество готово мириться с

⁴ См., например, конвенцию "Convention on Combating Bribery of Foreign Public Officials in International Business Transactions", принятую Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (Конвенция о борьбе с подкупом иностранных публичных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих операций); Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции и Декларацию Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих

операциях (резолюция 51/191 Генеральной Ассамблеи, приложение).

коррупцией и даже признавать за ней право на существование. При определенных обстоятельствах коррупция может быть естественной реакцией социума на несостоятельность общественных институтов. С позиций отдельно взятого лица издержки и осложнения, которыми чревата борьба с коррупцией, могут перевешивать те блага, которые сулит ее искоренение. Некоторые группы лиц могут считать коррупцию полезным и удобным средством достижения законных групповых или политических целей. В конечном итоге, однако, коррупция может лишь подрывать социальные и политические институты. Возникает порочный круг, при котором коррупция препятствует эффективному управлению, а неэффективность управления порождает коррупцию.

2. Коррупция и незаконные рынки наркотиков

16. Незаконные рынки наркотиков представляют собой сложное, постоянно видоизменяющееся и весьма живучее явление. Наркоторговцы способны быстро адаптироваться, сопротивляясь попыткам государств вести с ними борьбу. Если со стороны правоохранительных органов возникает угроза пресечения незаконного оборота наркотиков, он нередко вытесняется в другие районы. Чтобы извлекать доходы из такого нелегального рынка, любая стремящаяся к этому группировка, должна обладать как минимум некоторой степенью изощренности и организации. Вот почему доминирующее положение на таких рынках обычно занимают организованные преступные сообщества. Наиболее успешными среди них, как правило, становятся те, кто способен планомерно расширять государственную систему контроля и охраны правопорядка, продуманно применяя насилие и систематически прибегая к подкупу и запугиванию. То, чего им не удается добиться с помощью коррупции, достигается силой и устрашением. Поэтому для городов, стран и других территориальных образований, в которых активно ведется подпольная торговля наркотиками, часто характерны высокие уровни насилия и коррупции.

17. Некоторые преступные группировки занимаются исключительно сбытом запрещенных наркотиков. Другие начинают заниматься незаконным производством и незаконным оборотом наркотиков в дополнение к своей обычной преступной деятельности. Незаконное производство и подпольный сбыт

наркотиков, а также связанная с этим преступная деятельность приносят им огромную прибыль. Поскольку преступным сообществам необходимо снижать риск разоблачения и привлечения к ответственности, они используют доходы от своей преступной деятельности для подкупа сотрудников правоохранительных и судебных органов, а также других должностных лиц, с тем чтобы препятствовать отправлению правосудия и иметь возможность как можно меньше опасаться вмешательства в свои дела. Во многих случаях преступным организациям удается за соответствующую мзду попасть под защиту публичных должностных лиц и таким образом начать подрывать деятельность конкурирующих криминальных структур, чтобы добиться квазимонопольного положения на подпольном рынке наркотиков.

18. Имеются данные, указывающие на то, что преступные группировки, в том числе молодежные банды, занимающиеся незаконной торговлей наркотиками, более склонны к насилию, чем другие криминальные сообщества. Конкуренция между такими преступными группами приводит к жестоким схваткам, создающим опасность для мирных граждан. Нередки также вооруженные столкновения организованных преступных групп с правоохранительными органами. Атмосфера устрашения и насилия повседневно сопутствует незаконной торговле наркотиками. Высокая степень риска и агрессивность по отношению к конкурентам, изначально присущие наркобизнесу, побуждают тех, кто участвует в нем, искать сообщников и покровителей среди публичных должностных лиц определенных структур, используя для этого взятки либо насилие и угрозы. Когда криминальная группа заручилась таким покровительством и угрожает использовать его для ликвидации своих соперников, борьба за контроль над подпольным рынком соответствующих наркотиков может вступить в особенно ожесточенную насильственную фазу.

19. Возможность получить часть доходов от наркоторговли является мощным коррумпирующим фактором. Более того, некоторые руководители правоохранительных органов считают это главной силой, толкающей к коррупции сотрудников их ведомств. Огромные прибыли, извлекаемые из незаконной торговли наркотиками, открывают перед преступными организациями возможности для подкупа в самых широких масштабах. Без коррупции

практически невозможно осуществлять бесперебойные поставки запрещенных наркотиков. Чтобы получать максимально высокую отдачу от своих капиталов, вложенных в подпольное производство и сбыт наркотиков, большинство преступных организаций постоянно ищут и находят способы завербовать себе в сообщники ключевых публичных должностных лиц.

20. Сотрудники правоохранительных органов, занимающиеся борьбой с наркотиками, входят в "группу риска" в том, что касается коррупции, шантажа и запугивания. В обмен на долю выручки от незаконного оборота наркотиков некоторые должностные лица воздерживаются от применения закона или исполняют эту обязанность недостаточно строго, предоставляя преступникам относительную свободу действий; кроме того, некоторые должностные лица могут за плату выборочно применять закон или направлять его силу против конкурентов конкретной преступной группы.

21. Известны случаи, когда криминальные структуры, стоявшие во главе процветающего наркобизнеса, обретали самостоятельное политическое влияние, успешно узурпируя полномочия и власть законных политических институтов. Некоторым таким преступным организациям в сговоре с коррумпированными представителями политической элиты, стремившимися к политическому превосходству над соперниками или к монопольному положению во власти, удавалось полностью подчинить себе обширные подпольные рынки. Подобное взаимоусиливающее переплетение политических и криминальных сфер влияния в итоге подрывает легитимность публичных институтов.

22. Таким образом, те самые органы и механизмы, которые создаются для ограничения незаконной торговли наркотиками, нередко ослабевают или теряют дееспособность из-за коррупции. В некоторых странах Центральной Америки, например, коррупция, связанная с наркоторговлей, была отмечена среди высокопоставленных должностных лиц, в том числе среди руководителей правоохранительных ведомств по борьбе с наркотиками. В 2008 году правительством Мексики проводилась операция "Чистые руки", имевшая своей целью очистить ряды высших чинов полиции от влияния наркокартелей. В результате были арестованы и осуждены временный глава федеральной полиции и исполняющий

обязанности начальника оперативного отдела по контролю над наркотиками. Это свидетельствует о том, что правительства могут бороться с всепроникающей наркокоррупцией на самом высоком уровне.

3. Насколько распространена коррупция?

23. Коррупция носит скрытный характер, а ее жертвы порой даже не осознают, что пострадали от коррупции. Поэтому масштабы данной проблемы поддаются количественной оценке лишь с огромным трудом. Измерить степень распространения коррупции нелегко. Некоторые считают, что распространенность коррупции не поддается точному измерению из-за принципиального несовершенства большинства используемых для этого методов.

24. Количество зарегистрированных случаев подкупа или коррупции, как правило, не отражает истинных масштабов этой проблемы. Официальные данные о коррупции обычно почерпнуты из национальной статистики преступности; такие "объективные" показатели скорее позволяют судить о сравнительной эффективности антикоррупционных мероприятий, чем об уровне коррупции в обществе. Кроме того, на официальную статистику коррупции влияют такие факторы, как степень доверия населения к правоохранительным органам и готовность заявлять в компетентные органы об этих преступлениях. Наконец, тот факт, что в разных странах применяются различные официальные определения коррупции, затрудняет любые международные сопоставления официальных данных системы уголовного правосудия и повышает вероятность получения искаженной картины.

25. Для измерения или оценки масштабов коррупции на основании личного опыта и/или впечатлений конкретных лиц часто проводятся опросы. Показатели, базирующиеся на восприятии этого явления гражданами, публичными должностными лицами или предпринимателями, применяются весьма широко и пользуются большой популярностью у журналистов. Нередко эти показатели объединяются в сводные индексы, такие как индекс восприятия коррупции, ежегодно публикуемый организацией "Трансперенси интернэшнл", разработанные Всемирным банком показатели качества управления, позволяющие также оценивать способность стран противостоять коррупции, или

индексы, рассчитываемые Всемирным экономическим форумом в целях выявления препятствий для предпринимательской деятельности. Такие показатели могут быть полезными, однако основанные на них выводы, как правило, несут на себе отпечаток несовершенства используемой методологии и различий в том, из какой социально-культурной среды почерпнуты исходные данные. Исследования виктимизации, такие как проводимый Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия Международный опрос жертв преступлений, ставят во главу угла опыт респондентов, столкнувшихся с коррупцией. В последние годы с учетом результатов Международного опроса жертв преступлений стали проводить Международный опрос предпринимателей на тему преступности, основное внимание в котором уделяется пережитым респондентами эпизодам коррупции, мошенничества и вымогательства.

4. Последствия коррупции, связанной с наркотиками

26. Колоссальные доходы от незаконной торговли наркотиками – мощная коррумпирующая сила. Последствия ее могут быть глубокими и повсеместными. Коррупция ставит под угрозу демократию и развитие, затрудняет добросовестное управление и подтачивает общественные институты. Связанная с наркобизнесом коррупция может крайне негативно отражаться на доверии к органам уголовного правосудия и на эффективности их работы, тем самым подрывая правопорядок. Она может также нанести удар по авторитету и легитимности других общественных институтов. Она сеет в людях недоверие к деятельности как публичного, так и частного сектора. Она может причинить катастрофический ущерб экономическому и социальному развитию страны.

27. Не встречая сопротивления, низовая коррупция способна проникнуть во все общественные институты. Там, где она приобрела системный и институционализированный характер, должностным лицам проще прибегать к различным способам вымогательства и "крышевания". Едва ли будет преувеличением назвать возникновение таких форм коррупции симптомом серьезного кризиса, который

требует неотложного внимания. Опыт учит нас тому, какой серьезной опасностью это чревато. Можно найти немало примеров сокрушительного урона, наносимого наркокоррупцией государству и его институтам. В некоторых случаях коррупция, связанная с наркотиками, имела пагубные последствия для всей политической системы страны.

28. Коррупция может быть как следствием, так и причиной неэффективности управленческих механизмов. Коррупция расцветает там, где для этого открываются широкие возможности вследствие проводимой политики и действующих норм регулирования и где слабы контролирующие органы. Таким образом, ее можно рассматривать как прямой результат неадекватности, нелегитимности или неэффективности механизмов и органов управления на различных уровнях. При этом справедливо и обратное – коррупция способна сводить на нет эффективность этих институтов и их жизненно важные управленческие функции.

29. Страны, в которых остро стоят проблемы незаконного оборота наркотиков, особенно уязвимы для махинаций организованных преступных групп. Подпольная наркоторговля может оказывать дестабилизирующее воздействие на национальную экономику, политическую жизнь и гражданское общество⁵. Коррупция, отношения покровительства и кумовства в политике позволяют криминальным сообществам брать под свой контроль целые группы населения и политические процессы. Наркоторговцы успешно находят в них свое место, обменивая ценные услуги на голоса избирателей. Покровительство, оказываемое своим людям некоторыми преступными организациями, самостоятельно или при участии политиков, может накладывать глубокий отпечаток на местную политическую жизнь. Все эти проблемы весьма сложны и свидетельствуют о необходимости широкомасштабных инициатив по предупреждению наркокоррупции посредством расширения прав и возможностей населения на местах, информационно-просветительской работы и институциональной реформы. Вступая в борьбу с наркокоррупцией и ее разрушительным воздействием на общество, нельзя позволять себе

⁵ См. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XI.1), глава I.

закрывать глаза на серьезность этого явления или отказываться от начатого. Правительствам, безусловно, следует принимать решительные меры по предупреждению и сдерживанию коррупции. Парадоксальный факт состоит в том, что те из них, которые сами уже пронизаны и ослаблены наркокоррупцией или коррупцией иного происхождения, оказываются наименее склонными к принятию эффективных антикоррупционных мер.

В. Коррупция и контроль над наркотиками

30. Коррупция не только существенно тормозит социально-экономическое развитие, но и мешает надлежащему функционированию системы правосудия и силовых структур. Криминогенная ситуация не может не ухудшаться в условиях, когда раскрываемость преступлений низка, а взятка – лучший способ уйти от ответственности за содеянное. Со временем коррупция приобретает институционализированный, системный характер и может поразить всю судебную систему. Это, в свою очередь, быстро отражается на авторитете и легитимности судебной системы. Эффективность ее работы падает по мере того, как оно лишается общественной поддержки, необходимой для успешного отправления правосудия. С этого момента коррупции уже ничто не мешает рано или поздно достичь высших эшелонов государства и начать подрывать его авторитет, легитимность, стабильность и в конечном счете его жизнеспособность.

1. Роль организованной преступности в подкупе и запугивании публичных должностных лиц

31. Одним из основных свойств организованной преступности является ее способность использовать недостатки различных структур и прибегать к коррупции и устрашению с тем, чтобы как можно надежнее оградить свою деятельность от постороннего вмешательства. Самые благоприятные условия для расцвета организованной преступности имеются в тех городах, странах и других территориальных образованиях, где государственное управление и местные институты ослаблены, а чиновники коррумпированы. Степень внедрения преступных организаций в публичный сектор

зависит от их особенностей, характера их деятельности и сравнительной прочности и сопротивляемости публичных институтов. Главной причиной коррупции не всегда является деятельность наркоторговцев и организованных преступных групп; слабость правоохранительных органов и органов уголовного правосудия сама по себе провоцирует коррупцию. В экстремальных случаях неадекватно функционирующие государственные учреждения могут даже полностью подпасть под контроль организованных преступных групп в результате их коррупционных действий.

32. Свидетельства систематического использования преступными группировками тактики подкупа и запугивания, равно как и частых сговоров криминальных элементов с коррумпированными чиновниками различных уровней, имеются в изобилии. Самая распространенная форма коррупции – подкуп с целью влияния на деятельность правительства. Продажные чиновники становятся марионетками в руках преступников, которые могут пользоваться их пособничеством.

2. Коррупция в полиции, на таможне и в других правоохранительных органах

33. Все более широкое признание получает тот факт, что коррупция среди полицейских не всегда представляет собой случайное аномальное явление. Коррупционные действия организованной преступности носят системный характер, а их последствия имеют долгосрочный характер. Известны случаи, когда преступные группы налаживали сравнительно стабильные отношения с полицией или другими правоохранительными и регулирующими органами. Речь может идти о бездействии или избирательном применении закона должностным лицом, которое в обмен на долю в прибыли, получаемой от незаконной деятельности, позволяет той или иной преступной группировке занять или укрепить главенствующее положение на нелегальном рынке. Правоохранительные органы могут проводить операции против мелкого криминала или против конкурентов. Между преступными группировками порой отмечаются вспышки насилия, связанные с борьбой за право пользоваться или распоряжаться услугами коррумпированных должностных лиц, контролирующих те или иные территории (такие, как взлетно-посадочная полоса или пропускной пункт на границе). Продажные чиновники и сами

могут попадать под удар своих нанимателей, если те заподозрят их в предательстве.

34. Полиция, таможня и другие учреждения, занимающиеся обеспечением соблюдения законов о наркотиках, подвергаются повышенному риску коррупции. В нескольких официальных докладах, опубликованных, в частности, в Австралии, на Багамских Островах и в Соединенных Штатах Америки⁶, признается тот факт, что подпольный наркобизнес делает работников полиции и таможни крайне уязвимыми для коррупции, связанной с наркотиками. Особенно это относится к подразделениям наркоконтроля, поскольку их личному составу приходится иметь дело с крупными суммами денег и большими партиями наркотиков, а также с преступниками, готовыми откупаться от своих преследователей. Частые контакты сотрудников таких специализированных подразделений с потребителями и поставщиками запрещенных наркотиков открывают широкий простор для коррупции и повышают вероятность проступков. Сотрудники подразделений наркоконтроля в большей степени, чем другие, открыты для коррупции и более активно вербуются криминальными группами. Их подразделения часто подвергаются опасности внедрения в них агентов организованных преступных группировок, которые занимаются незаконным оборотом наркотиков. Работа сотрудников правоохранительных органов, занимающихся делами о незаконном обороте наркотиков, связана с использованием осведомителей, тайной агентуры и специальных следственных методов, таких как контролируемые поставки, вследствие чего они особенно подвержены коррупции. Кроме того, полицейские, в том числе новобранцы, могут считать коррупцию оправданной и допустимой при определенных обстоятельствах –

⁶ Bahamas, *Report of the Commission of Inquiry, Appointed to Inquire into the Illegal Use of the Bahamas for the Transshipment of Dangerous Drugs Destined for the United States of America, November 1983-December 1984* (Nassau, Commission of Inquiry, 1984); United States of America, General Accounting Office, *Law Enforcement: Information on Drug-Related Police Corruption*, GAO report GAO/GGD-98-111 (Washington, D.C., May 1998); *The Knapp Commission Report on Police Corruption* (New York, George Braziller, 1973); and Australia, New South Wales, *Project Odin: Identifying and Managing High Risk Officers in the NSW Police Force* (Sydney, Police Integrity Commission, September 2009).

такому отношению способствует особая субкультура, существующая в некоторых полицейских подразделениях.

35. Неоднократно сообщалось о случаях наркокоррупции среди полицейских, которые становились на путь серьезных преступлений, включая завладение деньгами и/или наркотиками, изъятыми у наркоторговцев, проведение с этой целью несанкционированных обысков, продажа изъятых наркотиков, предоставление защиты наркодельцам, лжесвидетельство и составление ложных протоколов⁷. Во многих странах известны случаи, когда изменившие своему долгу сотрудники правоохранительных органов активно занимались торговлей наркотиками, в том числе конфискованными у преступников, или охраной плантаций запрещенных наркотикосодержащих культур, принадлежавших криминальным структурам.

36. Известны также случаи злоупотребления служебным положением со стороны коррумпированных чиновников, в результате которых происходила утечка на черный рынок большого количества наркотических средств из законных каналов распределения, и тем самым наносился ущерб целям регулирующих органов и механизмов контроля над наркотиками.

37. Применительно к незаконной торговле наркотиками коррупция в полицейских органах нередко имеет форму взятки-"налога" или "ренты", негласно взимаемых с преступных доходов. По мере наращивания усилий по охране правопорядка расширяются и возможности полицейских (а также других работников системы уголовного правосудия) облагать наркобизнес "налогом". Иногда это приводит к открытому соперничеству и даже вооруженным столкновениям между коррумпированными сотрудниками полиции, конкурирующими между собой за право собирать дань. Такое положение часто бывает на руку прочно укоренившимся наркоструктурам, которым оно дает возможность, платя взятки, отвлекать от себя внимание полиции и прокуратуры и направлять его на другие преступные группы, не обладающие столь "полезными" связями. Коррупция может помочь криминальной группировке прочно взять под контроль тот или иной

⁷ *Law Enforcement: Information on Drug-Related Police Corruption...*(см. сноску 6)

(легальный или нелегальный) рынок, заручившись поддержкой властей и вытеснив или ослабив с их помощью своих конкурентов.

38. Коррупция в правоохранительных органах затрудняет международное сотрудничество по уголовным делам и по вопросам контроля над наркотиками. На пути к успешному взаимодействию правоохранительных органов разных стран встречается множество препятствий. Среди них – проблемы суверенитета, отсутствие правовой базы, несовершенство каналов связи и различия в структуре органов охраны правопорядка. В целях содействия объединению усилий государств в борьбе с организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков подготовлен целый ряд правовых документов и межведомственных соглашений. В конечном счете, однако, основой международного сотрудничества являются отношения доверия и взаимности между правоохранительными учреждениями и должностными лицами. Эти отношения могут серьезно пострадать от коррупции или даже от подозрений в ее наличии. Коррупция сводит на нет попытку международной координации действий и обрекает на провал некоторые из лучших начинаний в области международного контроля над наркотиками.

39. Эффективность стратегических подходов к борьбе с незаконным оборотом наркотиков, будь то на местном, региональном или международном уровне, всегда зависит от способности и готовности к сотрудничеству со стороны должностных лиц соответствующих организаций. Эта способность может быть серьезно подорвана коррупцией и порождаемой ею атмосферой недоверия между сторонами. Когда критически важная информация или вещественные доказательства, полученные из-за рубежа в рамках ведущегося следствия, попадают в руки коррумпированных полицейских или прокуроров, следствию наносится ущерб. Это может привести к раскрытию данных о свидетелях, осведомителях или агентах, принимающих участие в расследовании, создать для некоторых из них угрозу и даже стоить им жизни. Некоторые сотрудники полиции и системы уголовного правосудия могут стать жертвами предательства, запугивания или возмездия. Таким образом, коррупция способна сделать совместные полицейские операции или трансграничные расследования практически неосуществимыми. Коррупция в правоохранительных

органах может также стать препятствием для международного сотрудничества в деле обмена оперативно-следственными данными и защиты свидетелей.

40. Борьба с коррупцией в полиции нелегка, однако всем, кто имеет к этому отношение, должно быть ясно, что коррупция в правоохранительных органах, на таможне и в подразделениях наркоконтроля недопустима ни под каким видом и ни при каких обстоятельствах. Для решения этой проблемы обычно бывает недостаточно репрессивных мер временного характера. Эффект таких мер, как правило, ограничен и недолговечен. Требуется более широкая стратегия борьбы с коррупцией, которая включает меры профилактики и периодические проверки. Независимые механизмы надзора за деятельностью полиции, инициативный подход к проведению внутренних расследований и создание специальных антикоррупционных подразделений – необходимые составляющие любой комплексной стратегии обнаружения и искоренения в зародыше коррупции.

41. Организованная преступность может проявлять интерес не только к сотрудникам оперативных подразделений полиции, таможни и других правоохранительных органов, но также к работникам иных силовых структур. Так, попытки внедрения своих людей или подкупа могут предприниматься по отношению к службам безопасности и другому персоналу международных аэропортов и прочих пунктов пересечения границ. Стратегическое исследование, проведенное федеральной полицией Канады, показало, что организованные преступные группы пытались обосноваться в аэропортах этой страны путем подкупа их сотрудников или внедрения своих сообщников в штат аэропортовых служб⁸.

42. От наркокоррупции не защищены также регулирующие и надзорные органы. Например, поскольку криминальным структурам необходимо укрывать доходы от своей незаконной деятельности, им часто требуется помощь сотрудников регулирующих органов, работников финансовых

⁸ Canadian Mounted Police (2008). Project SPAWN - A Strategic Assessment of Criminal Activity and Organized Crime Infiltration at Canada's Class 1 Airports (Ottawa, 2008).

учреждений и других специалистов для отмыwania этих доходов. Их пособничество, обеспечиваемое путем подкупа или запугивания, используется для нейтрализации действий полиции и других сил охраны правопорядка по выявлению, замораживанию, изъятию и/или конфискации таких активов.

3. Коррупция в вооруженных силах

43. В ряде стран из-за коррупции в полиции власти вынуждены подключать к операциям по контролю над наркотиками, уничтожению нелегальных плантаций и охране границ вооруженные силы. Это, в свою очередь, может приводить к проникновению наркокоррупции в их ряды, и уже имели место случаи, когда это наносило ущерб моральному состоянию личного состава, авторитету и легитимности соответствующих военных ведомств. Иногда, чтобы остановить разрушительные процессы коррупции, руководству приходилось принимать решения о выведении воинских частей, которые должны были использоваться для преследования наркоторговцев, из районов незаконного производства наркотиков. В других случаях полиция и военные на глазах у населения начинали обвинять друг друга в коррупции (или даже применять силу по отношению друг к другу), от чего серьезно страдала репутация и тех, и других.

4. Коррупция в органах правосудия

44. Торговцы наркотиками могут применять тактику подкупа и запугивания и против сотрудников судебной системы. Судьи и прокуроры, в силу их важной роли в отправлении уголовного правосудия, часто привлекают к себе внимание преступных группировок. Обладая полномочиями возбуждать и прекращать уголовные дела, судьи и прокуроры подвергаются наибольшему риску коррупции и психологического прессинга. Многие сотрудники судебных органов становятся жертвами утраты, возмездия и насилия. Другие идут на сделку с собственной совестью. Скомпрометировав себя, они лишаются обычных средств защиты, предусмотренных законом, и утрачивают всякую возможность сопротивляться давлению организованной преступности.

45. Работники суда и прокуратуры не могут эффективно осуществлять функции надзора за работой остальной системы уголовного правосудия в

случае собственной причастности к сделкам с преступниками. Существующих механизмов судебного надзора и контроля, к сожалению, не всегда достаточно для предупреждения или пресечения коррупции. Защита независимого статуса судебных органов является важным способом их предохранения от коррупции, однако она должна подкрепляться другими эффективными антикоррупционными мерами в системе правосудия. Профилактика коррупции должна включать, в частности, разработку кодексов профессиональной этики для работников судов и проведение учебно-просветительских мероприятий. Следует создавать механизмы, позволяющие судьям сообщать о предпринимаемых по отношению к ним попытках запугивания и получать необходимую поддержку. В некоторых странах бывает нелегко подвергнуть санкциям судью, уличенного в коррупции. Поэтому правительствам необходимо обеспечить, чтобы возможность применения санкций в соответствующих случаях допускалась по закону.

46. Судьям, несомненно, принадлежит важная роль в борьбе с коррупцией. В некоторых правовых системах они принимают непосредственное участие в расследовании дел о коррупции и привлечении виновных к ответственности. Эффективному противодействию коррупции могут препятствовать нехватка ресурсов, сложность рассматриваемых дел, отсутствие поддержки со стороны полиции, уничтожение доказательств, применение насилия, запугивание, недостаточная защищенность и вмешательство политических сил.

5. Наркокоррупция в странах с расшатанной системой управления и в постконфликтных ситуациях

47. Связанная с наркобизнесом организованная преступность становится одной из главных угроз миру и безопасности. Особенно уязвимы для нее страны, переживающие постконфликтный период, и страны с переходной экономикой. Войны, гражданские столкновения, повстанческие движения и стихийные бедствия могут быть причиной тяжелой нагрузки для органов правосудия и общественной безопасности. Возникающий при этом дефицит социального контроля часто порождает насилие, нестабильность и коррупцию. Стремительные социальные перемены в сочетании с характерной для подобных ситуаций слабостью и

дезориентированностью правоохранительной и судебной систем создают условия для расцвета организованной преступности, незаконной торговли наркотиками и коррупции. Наркокоррупция и организованная преступность могут причинить колоссальный ущерб социальному, политическому и экономическому развитию таких стран. Незаконный оборот наркотиков и сопровождающие его насилие и коррупция, как правило, дестабилизируют постконфликтные общества и наносят сокрушительный урон их усилиям по миростроительству и восстановлению. В этих условиях доходы от незаконного оборота наркотиков весьма нередко используются для поддержки мятежников, закупки оружия, дестабилизации правительств, срыва демократических процессов, а также нейтрализации усилий органов правопорядка и уголовного правосудия.

48. В Афганистане, например, незаконный оборот наркотиков способствовал ускоренному развитию организованной преступности и массовой коррупции. Незаконный оборот наркотиков и коррупция являются главными препятствиями для миротворческой деятельности, миростроительства и усилий по восстановлению страны. Согласно недавнему докладу ЮНОДК "Corruption in Afghanistan: Bribery as Reported by the Victims" (Коррупция в Афганистане: свидетельства жертв подкупа), наркотики и коррупция являются двумя крупнейшими источниками доходов населения Афганистана. Взятые вместе, они составляют половину валового внутреннего продукта Афганистана. В докладе подчеркивается, что коррупция подрывает доверие к публичным должностным лицам и государству в целом и является одним из самых серьезных факторов, мешающих наладить мирную жизнь в стране.

49. Многим странам с переходной экономикой пришлось столкнуться с быстрым распространением организованной преступности и незаконного оборота наркотиков. Например, организованные преступные группировки прочно обосновались на Балканах. По данным полиции Сенегала, вялотекущий конфликт в регионе Казаманс способствует расширению здесь незаконного оборота каннабиса⁹.

⁹ *Transnational Organized Crime in the West African Region* (United Nations publication, Sales No. E.05.XI.1), p. 8.

Полиция Сьерра-Леоне сообщала, что члены Революционного совета вооруженных сил, находившегося у власти в 1997-1998 годах, превратили страну в пункт международного транзита наркотиков. В Юго-Восточной Европе, где, как указывается в недавнем докладе ЮНОДК, наркобизнес является самым доходным видом преступной деятельности, наркокоррупция стала серьезной проблемой, непосредственно затрагивающей органы уголовного правосудия¹⁰.

50. Государственные перевороты и войны, сотрясающие Западную Африку с конца 1980-х годов, привели к стиранию граней между политикой и криминалом в этом субрегионе, не говоря уже об общем отсутствии какой-либо ясности в отношении личных состояний и способов их приобретения. Это создало питательную среду для коррупции и еще больше усугубило проблему организованной преступности в субрегионе¹¹. Как указывается в докладе ЮНОДК¹², кокаин и другие наркотики, незаконно изготавливаемые в Южной Америке, все в больших количествах ввозятся контрабандой на растущие европейские рынки запрещенных наркотиков через Западную Африку. Этот субрегион, преодолевая последствия ряда жестоких гражданских конфликтов, в такой степени страдает от наркотиков в основном потому, что наркоторговцам удается действовать безнаказанно. Среди главных причин его уязвимости – слабая материальная база органов уголовного правосудия и их крайняя подверженность коррупции. Согласно докладу ЮНОДК, международные наркодельцы, орудующие в Западной Африке, даже будучи арестованы, редко признаются виновными и несут наказание.

¹⁰ *Crime and Its Impact in the Balkans and Affected Countries*, published by the United Nations Office on Drugs and Crime in March 2008, pp. 12-13.

¹¹ *Transnational Organized Crime in the West African Region*, p. 7.

¹² *Drug Trafficking as a Security Threat in West Africa*, published by the United Nations Office on Drugs and Crime in November 2008.

С. Борьба с наркокоррупцией

1. Противодействие организованной преступности

51. Ликвидация преступных организаций, занятых незаконным оборотом наркотиков, или хотя бы подавление их деятельности является непереносимым условием успешного осуществления стратегий контроля над наркотиками. Борьба с организованной преступностью ставит перед органами уголовного правосудия повсюду в мире множество совершенно особых, насущных задач. Эти задачи усложняются в условиях быстрой глобализации криминальных сообществ, подвергающей испытанию волю и способность национальных органов и учреждений к сотрудничеству между собой в целях сдерживания международной активности мощных преступных групп. Организованные преступные группировки умело используют слабые места органов наркоконтроля и других правоохранительных структур. Кроме того, они способны быстро адаптироваться к новым методам и подходам органов наркоконтроля и правоохранительных ведомств. Зачастую самое большее, на что можно рассчитывать, – это временное прекращение деятельности этих преступных организаций, более или менее сохраняющих несмотря на это свою способность продолжать заниматься незаконным оборотом наркотиков.

52. Борьба против организованной преступности связана с рядом очевидных трудностей. Организованные преступные группы, как правило, имеют в своем распоряжении огромные материальные ресурсы и могут использовать в своей деятельности новейшие технологии. В организованные преступные группы трудно внедрить агентуру, а сами они проявляют редкостную бдительность в отношении потенциальных перебежчиков, осведомителей и полицейских агентов. Они без всяких колебаний прибегают к насилию. Учитывая динамичный характер преступной деятельности, особенно незаконного оборота наркотиков, правоохранительные органы и учреждения системы уголовного правосудия должны постоянно оттачивать, переосмысливать и совершенствовать свою стратегию. Там, где это возможно, следует применять современные методы расследования, такие как контролируемые поставки, электронное наблюдение или агентурные операции. Правоохранительным органам и

учреждениям системы уголовного правосудия необходимо наращивать потенциал для международного сотрудничества и быть в состоянии эффективно взаимодействовать со своими партнерами в других странах.

53. Важно отметить также значение усилий по борьбе с отмыванием денег, отслеживанию и аресту доходов от наркоторговли, коррупции и иных преступлений. В основе режима борьбы с отмыванием денежных средств лежит ряд норм и международно-правовых документов, призванных лишить преступников безопасных убежищ. К числу этих ключевых документов относятся Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и рекомендации Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег. Существующий режим противодействия отмыванию денег дает возможность пресекать деятельность преступных организаций и налагать арест на доходы от их незаконной деятельности.

2. Осуществление необходимых превентивных мер

54. Для предупреждения коррупции, связанной с наркотиками, можно принять ряд мер. Многие из них совпадают с теми, которые принимаются для борьбы с коррупцией вообще. Речь идет о мерах по предупреждению, обнаружению и расследованию случаев коррупции. В правоохранительных и судебных органах могут приниматься меры по созданию и укреплению множественных структур подотчетности, механизмов внутреннего расследования и дисциплинарных процедур. Самые важные меры предупреждения наркокоррупции определены в Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

55. Сдерживание распространения наркокоррупции посредством расследований, привлечения к ответственности и сурового наказания виновных является основополагающим элементом любой всеобъемлющей стратегии решения данной проблемы. Однако этот элемент не является единственным. Необходимо

также акцентировать внимание на информационно-пропагандистской и профилактической работе, поскольку в долгосрочном плане она способна дать более существенные результаты в плане обеспечения добросовестной работы публичных ведомств и воздействия на поведение публичных должностных лиц. Конвенция против коррупции допускает создание независимых антикоррупционных органов, официально наделенных законодательными полномочиями и способных содействовать эффективному предупреждению коррупции. В ней также предложено периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер на предмет определения их действенности с точки зрения предупреждения коррупции.

56. Предупреждение коррупции предполагает наличие во всех публичных ведомствах эффективных, прозрачных и объективных систем подбора, найма на работу, продвижения по службе и выхода в отставку публичных должностных лиц. В этих системах должен учитываться и тот факт, что некоторые лица или учреждения, занимающиеся, например, вопросами обеспечения соблюдения законов о наркотиках и наркоконтроля, могут быть в большей степени подвержены риску коррупции, чем другие. Это, как уже отмечалось, относится к персоналу и учреждениям, занимающимся обеспечением соблюдения законов о наркотиках и контролем над наркотиками. Необходимо выявлять и анализировать конкретные факторы уязвимости таких лиц и учреждений. Характерные для этих сфер деятельности факторы риска должны определяться и устраняться посредством конкретных мер, которые нуждаются в периодической оценке и рассмотрении. Применительно к некоторым из этих факторов риска можно принять такие меры, как проверка кандидатов, отобранных для заполнения должностей или для выполнения специальных задач в области контроля над наркотиками, перед их официальным назначением, ротация персонала или сравнительная оценка результатов работы отдельных лиц и групп.

57. Все ведомства, участвующие в деятельности по контролю над наркотиками, должны обеспечить наличие у них конкретных процедур поддержки и контроля за работой всех сотрудников, особенно тех, кто подвержен непосредственной опасности коррупции. Во всех этих ведомствах, учитывая их уязвимость с точки зрения коррупции, следует ввести такие процедуры, как регулярная аттестация

сотрудников, декларирование коллизий интересов, а также деятельности, несовместимой со служебными обязанностями, и побочной деятельности, декларирование и регистрация активов, материальных интересов и принимаемых подарков, в сочетании с надлежащими процедурами проверки достоверности таких деклараций. Необходимо предусмотреть процедуры конфиденциального информирования о подозрительных сделках и инцидентах, в сочетании с положениями об эффективном расследовании таких сигналов службами внутреннего надзора или независимыми контрольными органами.

58. Во всех случаях, когда в соответствии с действующим порядком и процедурами некоторые должностные лица наделяются теми или иными дискреционными полномочиями, должны предусматриваться эффективные меры для отслеживания и оценки того, как используются эти полномочия. С учетом степени коррупционного риска, последовательное рассмотрение и утверждение некоторых решений несколькими инстанциями всегда является предпочтительным по сравнению с системой, при которой такие решения принимаются единолично сотрудником, имеющим исключительное право решать те или иные вопросы. Поощрение прозрачности и подотчетности при принятии решений на всех уровнях – один из самых эффективных способов предупреждения коррупции. Потребность в неразглашении оперативной информации для сохранения тайны следствия, проводимого органами наркоконтроля, и защиты участвующих в нем должностных лиц не должна служить предлогом для уклонения от служебной и общественной подотчетности.

59. Важным методом предупреждения коррупции является недопущение отмывания коррупционных доходов. Попытки отслеживания и ареста прибылей от наркоторговли привели к созданию весьма совершенных международных механизмов предотвращения отмывания денег и борьбы с ним, не позволяющих наркоторговцам пользоваться доходами от своей незаконной деятельности. Эти механизмы могут служить и для того, чтобы не позволять коррумпированным чиновникам отмывать незаконно нажитые ими капиталы. Меры по борьбе с отмыванием денег отчасти опираются на бдительность и содействие финансовых учреждений и их сотрудников, а также других специалистов (бухгалтеров, инвесторов, юристов). Последние, в

свою очередь, также нуждаются в защите от коррупции.

60. Первоочередной задачей эффективной антикоррупционной стратегии является борьба с подкупом и запугиванием сотрудников судебной системы. Когда работники судебных органов скомпрометированы, организационно-правовые механизмы сдерживания коррупции перестают действовать. Для предупреждения такой коррупции могут приниматься кодексы профессиональной этики органов судопроизводства, создаваться эффективные механизмы надзора и вводиться строгие дисциплинарные меры, не затрагивающие независимость судебных органов. В Бангалорских принципах поведения судей¹³ подтверждается идея о том, что судьи должны нести ответственность за свое поведение перед соответствующими инстанциями, учрежденными для поддержания надлежащих стандартов в деятельности судебных органов и характеризующимися в свою очередь независимостью и беспристрастностью; они призваны дополнять собой существующие нормы права и стандарты поведения, обязательные для судей, а не умалять значение этих норм. В Принципах вновь подчеркивается тот факт, что честность и неподкупность совершенно необходимы для надлежащего исполнения судебных полномочий и что судьи обязаны обеспечивать, чтобы их поведение было безупречным.

61. Функции, вверенные судьям и прокурорам, должны быть защищены от опасности, создаваемой коррупцией и запугиванием, гарантией открытости и доступности правосудия. Судебные процессы должны быть открытыми для публики, а судьи должны быть обязаны обосновывать свои решения, которые должны регистрироваться в протоколах и доводиться до сведения общественности через средства массовой информации. Судьи и судебная администрация несут ответственность за предупреждение коррупции путем создания условий для эффективного и подотчетного ведения судопроизводства, включая системы составления и обработки протоколов судебных заседаний, процедуры, сокращающие задержки в работе судов, регистрацию судебных решений и порядок реагирования на жалобы граждан. Должны быть

приняты меры для недопущения уничтожения или хищения следственных материалов и вещественных доказательств, а также утраты или уничтожения судебных протоколов.

62. Особая роль в предупреждении коррупции принадлежит прокуратуре. Ее работники должны иметь возможность выполнять свои профессиональные функции без запугивания, помех, давления, политического вмешательства или неоправданной угрозы привлечения к персональной ответственности. Они должны отвечать за свои решения и быть способными прямо и откровенно обосновывать их. Дисциплинарные меры необходимы, но их следует применять только после оперативного и справедливого разбирательства. Как и судьи, прокуроры должны быть надежно защищены: их личной безопасности и безопасности их семей ничто не должно угрожать в связи с выполнением ими своих служебных обязанностей.

63. Существует несколько подходов к предупреждению коррупции в полиции и на таможне. В сфере охраны правопорядка профилактика коррупции предполагает решительные действия по целому ряду направлений, включая: а) подбор личного состава, его подготовку и продвижение по службе; б) обеспечение достаточными ресурсами; в) корректировку несовершенных схем оплаты труда, вознаграждения и поощрения сотрудников; г) совершенствование существующих в организации и за ее пределами механизмов управления и подотчетности; д) повышение прозрачности; е) изменение сложившихся в организации подходов и традиций, мешающих становлению высоких стандартов полицейского профессионализма и этики; ж) борьбу с любой внутренней субкультурой, которая может закреплять в сознании сотрудников идею о допустимости коррупции.

64. Особое значение для предупреждения незаконного оборота наркотиков имеют также профилактика и сокращение масштабов коррупции в таможенных органах. Эти учреждения весьма уязвимы для коррупции. Одно-единственное решение сотрудника таможни завизировать заведомо ложную декларацию может перечеркнуть результаты многомесячной успешной работы по контролю над наркотиками. Вопросам подбора и обучения личного состава таможенных органов и надзорных служб, а также наблюдению за их работой необходимо

¹³ E/CN.4/2003/65, приложение; см. также резолюцию 2006/23 Экономического и Социального Совета, приложение.

уделять самое пристальное внимание. Разработка стратегий противодействия коррупции среди сотрудников таможни связана с выявлением конкретного риска коррупционных действий на разных стадиях процесса таможенного оформления и разработку, при необходимости, специальной "карты рисков" с указанием того, в какой степени различные элементы действующих процедур облегчают потенциальные нарушения и открывают возможности для коррупции. Всемирной таможенной организацией определен ряд направлений целенаправленной работы по предупреждению коррупции на таможне: эффективное руководство и последовательность в достижении поставленных целей; нормативно-правовая база; прозрачность; автоматизация; реформы и модернизация; аудит и расследования; кодекс поведения; управление людскими ресурсами; моральное состояние и служебная культура¹⁴.

65. Таким образом, для эффективного противодействия факторам, способствующим возникновению и распространению коррупции в правоохранительных органах, необходимы комплексные подходы. К числу основных элементов всеобъемлющего плана предупреждения коррупции относятся совершенствование практики подбора и подготовки личного состава, адекватная оплата труда, надлежащие принципы, процедуры, надзор и административный контроль, позволяющие выявлять проблемы злоупотребления наркотиками и коррупции среди сотрудников правоохранительных органов и принимать необходимые меры. Необходимыми предпосылками успешного применения таких подходов являются ответственность и подотчетность в вопросах управления и контроля. Руководящие полицейские кадры следует воспитывать в духе ответственности за честность и неподкупность подчиненных и спрашивать с них за это. Необходимо проводить организационные преобразования, призванные обеспечить подотчетность и эффективный надзор внутри соответствующих учреждений, и вносить изменения в процедуры и практику, способствующие коррупции. Наконец, коррупцию невозможно искоренить до конца в отсутствие надлежащих методов выявления,

расследования и наказания проступков. Для этого нужна автономная служба внутренних расследований, надлежащим образом действующая под контролем независимого механизма гражданского надзора.

66. Обнаружение коррупции в правоохранительном учреждении может быть связано с некоторыми трудностями. На существование коррупции отчасти могут указывать сигналы граждан или сотрудников правоохранительных органов, но их, как правило, недостаточно. В соответствующих учреждениях могут применяться также тесты на добросовестность и неподкупность, механизмы раннего предупреждения для выявления сотрудников, которые могут быть склонны к коррупции, а также упреждающие расследования в отношении отдельных сотрудников, действующих в составе подразделений или в районах, с которыми связаны многочисленные жалобы на коррупцию. Выявление сотрудников, склонных к коррупции или нарушению установленных норм, является важной составляющей эффективного подхода к обнаружению и расследованию таких случаев. Некоторым областям правоохранительной деятельности, в частности в сфере обеспечения соблюдения законов о наркотиках, необходимо уделять особое внимание. Здесь риск коррупции сравнительно более высок в силу того, что значительная часть работы ведется скрытно и почти не подлежит управленческому, административному или общественному надзору. После надлежащей оценки рисков, определения вероятности тех или иных проступков и выявления сотрудников, от которых их можно ожидать, могут составляться планы сдерживания и предупреждения коррупции¹⁵.

67. Важнейшей предпосылкой успешной борьбы с коррупцией на всех уровнях ее предупреждения являются меры по защите любого лица, из добросовестных побуждений сообщаемого о случаях предполагаемой коррупции, от несправедливого обращения. В основу подобных мер должен быть положен баланс между необходимостью защиты прав лиц, являющихся объектом таких обвинений, и защиты тех, от кого такие сигналы исходят. Учитывая, что ложные обвинения в коррупции могут

¹⁴ World Customs Organization, Revised Arusha Declaration: Declaration of the Customs Cooperation Council concerning Good Governance and Integrity in Customs, 2003; see also World Customs Organization, *Integrity Development Guide* (2007).

¹⁵ См., например: Project Odin: Identifying and Managing High Risk Officers in the NSW Police Force. (см. сноску 6).

использоваться для дискредитации должностных лиц и нейтрализации их усилий по борьбе с преступностью, эти меры должны предусматривать также определенную степень защиты от ложных обвинений. Необходимо также обеспечить защиту свидетелей, экспертов и потерпевших, сообщающих информацию или дающих показания в делах о коррупции. Запугивание может принимать различные формы, и для защиты лиц, входящих в группу риска, обычно требуются весьма разнообразные меры. Они должны быть рассчитаны на физическую защиту свидетелей, которые могут находиться в опасности; следует также установить правила доказывания, позволяющие им давать показания так, чтобы не подвергать себя опасности. Важно разработать программы всесторонней защиты свидетелей, позволяющие обеспечить безопасность лиц, сотрудничающих с правосудием в ходе расследования коррупционных дел и судебного преследования виновных.

D. Рекомендации

68. Усилия по пресечению незаконной торговли наркотиками должны быть лучше скоординированы и увязаны с более общими стратегиями борьбы с организованной преступностью и ограничения негативных последствий наркокоррупции. Для обеспечения более эффективного осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками Комитет рекомендует следующее:

а) правительства должны уделять больше внимания инициативам по предупреждению коррупции, особенно в том, что касается публичных ведомств и должностных лиц всех уровней, активно занимающихся обеспечением соблюдения законов о наркотиках. Для этих должностных лиц опасность коррупции особенно велика, и они нуждаются в защите от нее. Разработке планов противодействия коррупции и ее предупреждения должны предшествовать надлежащая оценка рисков и выявление факторов, повышающих вероятность коррупции и проступков;

б) правительства должны придавать первоочередное значение стратегиям профилактики коррупции и антикоррупционной информационно-пропагандистской работы, опираясь на специфические

преимущества и ценности, присущие каждой культуре;

с) правительства должны придавать первоочередное значение предупреждению коррупции и запугивания, особенно в отношении сотрудников судебных органов. Коррупцированный суд является серьезным препятствием как для успешной борьбы с коррупцией, так и для эффективного контроля над наркотиками;

д) всем правоохранительным органам и органам уголовного правосудия, участвующим в контроле над наркотиками и в борьбе с организованной преступностью, следует официально провозгласить и проводить политику абсолютной нетерпимости по отношению к коррупции в своих рядах;

е) правоохранительным органам и органам уголовного правосудия, участвующим в контроле над наркотиками, следует в первоочередном порядке принять конкретные меры по предупреждению связанной с наркотиками и иной коррупции и нарушений установленных норм среди их личного состава. Такие меры могут включать внедрение исключаящих коррупцию методов подбора и подготовки кадров, распределения по участкам работы и местам службы и служебного контроля; проверки на неподкупность и добросовестность; усиление механизмов внутреннего расследования; независимый общественный надзор; эффективное привлечение к ответственности; обеспечение более надежной защиты информаторов (осведомителей) и свидетелей;

ф) всем учреждениям, участвующим в контроле над наркотиками, следует предотвращать коррупцию, обеспечивая наличие у себя конкретных процедур поддержки и надзора за деятельностью всех сотрудников, особенно тех, чья работа непосредственно связана с риском коррупции. Во всех таких учреждениях, учитывая их особую уязвимость для коррупции, необходимо предусмотреть такие профилактические процедуры, как: регулярная аттестация персонала; декларирование коллизий интересов, а также деятельности, несовместимой со служебными обязанностями, и побочной деятельности; декларирование и регистрация активов, материальных интересов и принимаемых подарков, в сочетании с надлежащими

процедурами проверки достоверности таких деклараций. Следует ввести процедуры конфиденциального информирования о подозрительных сделках и инцидентах, в сочетании с положениями об эффективном расследовании таких сигналов службами внутреннего надзора, инспекциями или независимыми органами общественного контроля;

g) необходимо вновь активизировать усилия на национальном и международном уровнях в целях дальнейшего наращивания мер борьбы с отмыванием денег и обеспечения того, чтобы они использовались для выявления и конфискации доходов от наркокоррупции и других преступлений, связанных с наркотиками;

h) необходимо и далее укреплять международное и региональное сотрудничество, а также способность соответствующих правоохранительных органов и органов системы уголовного правосудия взаимодействовать между собой,

особенно в том, что касается предупреждения и искоренения случаев подкупа и запугивания в связи с торговлей наркотиками;

i) государствам, которые еще не сделали этого, следует ратифицировать и осуществлять Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (см. приложение III) с тем, чтобы обеспечить тем самым реализацию всего потенциала этих двух документов в деле борьбы с наркопреступностью, особенно на международном уровне;

j) международному сообществу следует оказывать помощь государствам, всячески пытающимся противодействовать наркокоррупции и устрашению граждан и нуждающимся в техническом и ином содействии, для наращивания их потенциала в области борьбы с наркокоррупцией.

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Содействие последовательному осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками

69. В процессе выполнения своего мандата в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами, ведущийся в различных формах, таких как регулярные консультации и страновые миссии. Этот диалог играет важную роль в усилиях Комитета по оказанию помощи правительствам в соблюдении положений этих договоров.

1. Присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками

70. Со времени публикации доклада Комитета за 2009 год ни к одному из международных договоров о контроле над наркотиками не присоединилась дополнительно ни одна страна.

71. Таким образом, по состоянию на 1 ноября 2010 года Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹⁶, по-прежнему насчитывала 184 участника. Два государства, а именно Афганистан и Чад, по-прежнему являются участниками только Конвенции 1961 года без поправок¹⁷. Участниками Конвенции 1961 года до сих пор не стали в общей сложности восемь государств: одно государство в Африке (Экваториальная Гвинея), одно в Азии (Тимор-Лешти) и шесть в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа и Тувалу).

72. Участниками Конвенции о психотропных веществах 1971 года¹⁸ являются 183 государства. Участниками этой конвенции до сих пор не стали в общей сложности 11 государств: два государства в Африке (Экваториальная Гвинея и Либерия), одно в Америке (Гаити), одно в Азии (Тимор-Лешти) и семь в

Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу).

73. Участниками Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года являются 184 государства. Участниками этой конвенции до сих пор не стали в общей сложности 10 государств: два государства в Африке (Экваториальная Гвинея и Сомали), одно в Азии (Тимор-Лешти), одно в Европе (Святейший Престол) и шесть в Океании (Кирибати, Науру, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу).

74. Комитет отмечает, что, несмотря на его продолжающиеся усилия по содействию универсальному применению международных договоров о контроле над наркотиками, 16 государств до сих пор не являются участниками всех международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет обеспокоен тем, что наличие государств, не присоединившихся ни к одному из международных договоров о контроле над наркотиками, может подрывать коллективные усилия международного сообщества по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Комитет настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, выявить любые препятствия, которые могут этому мешать, и принять необходимые меры для безотлагательного присоединения ко всем международным договорам о контроле над наркотиками.

2. Оценка общего выполнения договорных обязательств в отдельных странах

75. Комитет регулярно проводит обзоры ситуации в области контроля над наркотиками в различных странах и общего соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Эти обзоры охватывают различные аспекты контроля над наркотиками, включая функционирование национальных органов по контролю над наркотиками, адекватность внутреннего законодательства и политики в области контроля над наркотиками, меры, принимаемые правительствами по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, и выполнение правительствами

¹⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

¹⁷ Ibid., vol. 520, No. 7515.

¹⁸ Ibid., vol. 1019, No. 14956.

своих договорных обязательств по представлению отчетности.

76. Итоги обзора, а также рекомендации Комитета о принятии мер по исправлению положения доводятся до сведения соответствующих правительств в рамках постоянного диалога Комитета с правительствами, цель которого заключается в том, чтобы обеспечить всестороннее осуществление международных договоров о контроле над наркотиками.

77. В 2010 году Комитет рассмотрел положение в области контроля над наркотиками в Бразилии, Мексике и Перу, а также меры, принимаемые правительствами этих стран для осуществления международных договоров о контроле над наркотиками. При этом Комитет учитывал всю имевшуюся в его распоряжении информацию, уделяя особое внимание новым тенденциям в области контроля над наркотиками в этих странах.

Бразилия

78. Бразилия по-прежнему является одной из основных стран транзита нелегальных поставок наркотиков в Соединенные Штаты Америки, а также в страны Африки и Европы. Данные, свидетельствующие о наличии на бразильской территории лабораторий по изготовлению кокаина, не поступало, однако из-за близости северо-восточного побережья страны к Западной Африке этот район является привлекательным для южноамериканских организаций наркоторговцев. Через Бразилию контрабандой переправляется значительная часть кокаина, доставляемого воздушным и морским путем в страны Западной Африки из Боливии (Многонационального Государства), Колумбии и Перу. Комитет отмечает решимость правительства Бразилии продолжать борьбу с контрабандой кокаина и других наркотиков через эту страну и призывает правительство к дальнейшему наращиванию усилий в данном направлении.

79. Комитет с обеспокоенностью констатирует растущее в Бразилии в последние годы потребление крэк-кокаина. Он отмечает, что правительство принимает меры для борьбы со злоупотреблением этим веществом – например, в мае 2010 года оно утвердило комплексный план действий по борьбе с

употреблением крэка и других наркотиков. В соответствии с этим планом правительство выделило значительные ресурсы в целях принятия мер против незаконного оборота наркотиков, прежде всего в приграничных муниципальных округах, а также увеличения числа и модернизации учреждений, занимающихся лечением наркозависимости и социальной реинтеграцией наркоманов. Комитет настоятельно призывает правительство продолжать усилия в этой области и сообщать ему о ходе борьбы со злоупотреблением кокаином и другими наркотиками.

80. В течение многих лет уровень потребления стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, в странах Северной и Южной Америки, включая Бразилию, был одним из самых высоких в мире. Комитет отмечает, что в последние годы правительство Бразилии принимает меры по ограничению потребления анорексигенных средств путем внесения в национальное законодательство поправок, предусматривающих более эффективный контроль за реализацией таких препаратов на внутреннем рынке и строгий надзор за тем, чтобы они отпускались только по рецептам. В этой связи Комитет приветствует шаги, предпринятые правительством в августе 2010 года в целях принятия новых нормативных положений, дополнительно ужесточающих в Бразилии контроль над производством, импортом, сбытом и назначением пациентам стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет призывает правительство и впредь делать все необходимое для обеспечения того, чтобы анорексигенные средства использовались только в лечебных целях и строго по назначению, а нормы их отпуска пациентам не превышались.

81. Недавние события указывают на то, что правительство Бразилии добилось определенных успехов в решении проблем контроля над наркотиками в стране. Позитивные сдвиги отмечаются и в части сотрудничества правительства с Комитетом. Комитет рассчитывает на то, что правительство будет принимать надлежащие меры для дальнейшего улучшения этого сотрудничества, включая представление статистической информации, требуемой в обязательном порядке согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

Мексика

82. Территория Мексики используется для изготовления запрещенных наркотиков, переправляемых затем контрабандным путем в страны Северной Америки, прежде всего в Соединенные Штаты. Значительная часть ввозимого в Соединенные Штаты каннабиса нелегально изготавливается в Мексике. По данным ЮНОДК, незаконное изготовление и оборот каннабиса являются главным источником доходов мексиканских наркокартелей, ежегодно принося им, согласно оценкам, 8,5 млрд. долл. США, или 61 процент всей их годовой выручки. До 90 процентов контрабандных поставок южноамериканского кокаина следуют в Соединенные Штаты через Мексику. Начиная с 2000 года в стране ежегодно расширяется незаконное культивирование опийного мака, с соответствующим ростом незаконного изготовления опиатов, и в первую очередь героина. Основная часть опиатов, реализуемых в Соединенных Штатах, имеет мексиканское происхождение.

83. Комитет отмечает, что правительством Мексики предпринимаются колоссальные усилия по борьбе с наркотиками и пресечению деятельности основных организаций наркобизнеса. Новым подтверждением приверженности правительства делу ограничения поставок наркотиков и борьбе с организованной наркопреступностью стало выделение на эти цели дополнительных финансовых и людских ресурсов. Был задержан целый ряд крупных деятелей наркобизнеса и их ключевых сообщников; государственные учреждения продолжают освобождаться от чиновников, вставших на путь сотрудничества с наркоторговцами в результате применения к ним различных мер воздействия, включая запугивание и шантаж. В последние годы мексиканским властям удалось задержать несколько главарей основных наркокартелей, арестовать или заключить под стражу свыше 35 000 членов этих организаций. По данным правительства, за период с 2006 года в ходе развернутой в Мексике кампании по борьбе с незаконным оборотом наркотиков погибли свыше 28 000 человек.

84. Хотя в последние годы в Мексике предпринимаются – в том числе на высоком уровне – последовательные усилия по противодействию коррупции, коррупция до сих пор остается серьезной проблемой. Между наркокартелями и некоторыми

правоохранительными органами по-прежнему существуют тесные связи; некоторых чиновников и полицейских принуждают вставать на защиту интересов организованных преступных групп путем подкупа и угроз. Тот факт, что коррупция серьезно подрывает эффективность работы мексиканских правоохранительных органов, был признан правительством, заявившим, что ему необходимо лишать наркокартели возможности внедрять своих людей в государственные структуры и подкупать должностных лиц.

85. Злоупотребление наркотиками в Мексике продолжает расти. Наибольшей популярностью в этой стране пользуется каннабис; второе и третье места занимают, соответственно, кокаин и ингалянты. Злоупотребление героином и метамфетамином распространено главным образом на севере, у границы с Соединенными Штатами. В 2008 году правительство сообщило о резком росте потребления кокаина (особенно в форме крэка) и метамфетамина. В 2009 году в Мексике отмечалось также увеличение масштабов злоупотребления опиоидами, хотя конкретных данных об этом представлено не было.

86. Комитет отмечает, что, несмотря на действующие в Мексике положения о запрете эфедрина и псевдоэфедрина, в стране продолжается незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда из прекурсоров, ввозимых контрабандным путем. По-прежнему страдает недостатками и система надзора за легальным оборотом контролируемых веществ, в частности в том, что касается инспектирования точек, где психотропные вещества отпускаются населению. Комитет настоятельно призывает правительство принять эффективные меры для надлежащего решения этих проблем.

87. Рекомендации относительно медицинского применения опиоидных анальгетиков, сформулированные Комитетом в 2005 году по итогам его последней миссии в Мексику, судя по всему, осуществлялись недостаточно успешно, и степень их выполнения остается невысокой. Комитет рекомендует правительству выявить любые препятствующие этому факторы и принять необходимые меры к тому, чтобы лицам, нуждающимся в медицинской помощи, предоставлялся достаточный доступ к этим наркотическим средствам с учетом целей международных договоров о контроле над наркотиками.

Перу

88. В последние годы в Перу стала расширяться площадь незаконных плантаций кокаинового куста, достигшая к 2009 году почти 60 000 гектаров (га). По-прежнему занимая второе место в мире (после Колумбии) по масштабам культивирования кокаинового куста, эта страна в 2009 году стала крупнейшим мировым производителем листа коки, впервые с 1997 года опередив Колумбию по уровню его потенциального производства (119 000 тонн). Комитет обеспокоен тем, что если наметившиеся тенденции в этой области будут бесконтрольно продолжаться, то в предстоящие годы Перу может превзойти Колумбию как по площади земель, занятых под незаконное культивирование кокаинового куста, так и по объему производства листа коки, вернув себе утраченное в 1996 году положение крупнейшего в мире поставщика кокаина.

89. Комитет отмечает усилия правительства по искоренению незаконных плантаций кокаинового куста (или хотя бы недопущению их дальнейшего расширения), предпринимаемые в рамках комплексной, сбалансированной национальной политики на период 2007-2011 годов, направленной на борьбу со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. В последние годы, в соответствии с принятым на национальном уровне планом ускоренного воздействия на существующую ситуацию, были выделены дополнительные ресурсы на осуществление инвестиционных проектов и мероприятий, повышающих эффективность противодействия незаконному изготовлению и потреблению наркотиков. В то же время необходимо продолжать наращивать усилия, позволяющие эффективно сдерживать тенденцию к росту нелегального культивирования кокаинового куста и незаконного производства листа коки.

90. С унаследованной от прошлого практикой жевания листа коки в Перу так и не было покончено, как того требует Конвенция 1961 года. Традиционные виды использования листа коки по-прежнему практикуются в этой стране, несмотря на адресованные правительству Перу призывы Комитета положить конец его использованию для любых целей, в том числе для жевания. Комитет призывает правительство этой страны, как участника Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года,

обеспечить полное соблюдение своих обязательств по этой Конвенции, включая обязательство ликвидировать все способы использования листа коки для целей, не предусмотренных Конвенцией.

91. Комитет отмечает, что предупреждение злоупотребления наркотиками является одной из первоочередных задач национальной стратегии контроля над наркотиками. Политика Перу в области профилактики и лечения наркомании получила институциональное оформление на различных уровнях государственного аппарата в процессе реализации плана информационно-просветительской работы по вопросам предупреждения наркозависимости, раннего выявления лиц, злоупотребляющих наркотиками, и их оперативного направления в места, где им может быть оказана помощь.

92. В стране принято надлежащее законодательство о контроле за химическими веществами-прекурсорами и создан эффективный механизм мониторинга производства, распределения, ввоза и вывоза контролируемых химических веществ. Комитет отмечает также, что в последние годы улучшился подход правительства к международному сотрудничеству, включая выполнение обязательств по представлению отчетности, предусмотренных международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет приветствует эти сдвиги и призывает правительство наращивать усилия в тех областях, где прогресс отсутствует, и закреплять имеющиеся достижения.

3. Страновые миссии

93. В порядке осуществления своего мандата согласно международным договорам о контроле над наркотиками и в контексте поддерживаемого им диалога с правительствами Комитет ежегодно направляет миссии в несколько стран, чтобы обсудить с их компетентными органами принятые меры и достигнутый прогресс в различных областях контроля над наркотиками. Такие миссии дают Комитету возможность не только получить информацию из первых рук, но и лучше изучить положение в области контроля над наркотиками в каждой посещаемой стране, что позволяет ему дать правительству соответствующие рекомендации и содействовать более полному соблюдению договоров.

94. В 2010 году Комитет направил миссии в следующие страны: Азербайджан, Армению, Габон, Гватемалу, Грузию, Израиль, Ливан, Марокко, Туркменистан и Хорватию. В настоящем докладе отражены также выводы и рекомендации предпринятых в 2009 году миссий Комитета в Венгрию, Иорданию, Ирландию, Испанию и Мальту.

Армения

95. В октябре 2010 года миссия Комитета посетила Армению. Предыдущая миссия Комитета посетила эту страну в 1997 году. Комитет отмечает приверженность национальных компетентных органов Армении соблюдению положений всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками, участником которых является Армения. Комитет выявил ряд недостатков, присущих взаимному сотрудничеству и обмену информацией между национальными органами по контролю над наркотиками, и призвал правительство решить эту проблему.

96. В последнее время Армения стала привлекать преступные группы, занимающиеся незаконным оборотом прекурсоров, которые используются при незаконном изготовлении героина и стимуляторов амфетаминового ряда, о чем свидетельствует обнаружение и ликвидация в 2010 году ряда подпольных лабораторий по изготовлению амфетамина. Комитет просил правительство дополнительно усилить контроль над прекурсорами. Комитет рекомендует правительству провести оценку потребностей страны в наркотических средствах для использования в качестве болеутоляющих средств и выявить и устранить любые препятствия для обеспечения их достаточного наличия для медицинских целей.

Азербайджан

97. В июле 2010 года миссия Комитета посетила Азербайджан. Цель этой миссии заключалась в проведении обзора прогресса, достигнутого в этой стране в осуществлении положений международных договоров о контроле над наркотиками после последней миссии Комитета в эту страну в 1997 году.

98. Для решения проблемы контрабанды наркотиков через Азербайджан были приняты некоторые меры, в частности, был усилен пограничный контроль. Несмотря на эти меры, Азербайджан

по-прежнему является страной транзита запрещенных наркотиков. Комитет призывает правительство и далее укреплять правоохранительную деятельность, пограничный контроль и региональное сотрудничество, а также обмен информацией в целях предупреждения незаконного оборота наркотиков. В Азербайджане имеются сравнительно небольшие возможности использования наркотических средств в качестве болеутоляющих средств. В этой связи Комитет просит правительство провести оценку национальных потребностей в наркотических средствах для использования в качестве болеутоляющих средств, выявить проблемы, препятствующие обеспечению их наличия для этих целей в достаточном количестве, и разработать меры по решению таких проблем. Учитывая увеличение масштабов злоупотребления наркотиками в Азербайджане, главным образом опиатами, Комитет рекомендует правительству провести общенациональное обследование масштабов злоупотребления наркотиками и использовать его результаты для разработки соответствующих стратегий борьбы с наркотиками и обеспечить контроль за их реализацией. Комитет рекомендует также правительству активизировать усилия по профилактике злоупотребления наркотиками и обеспечить наличие достаточного числа наркологических учреждений.

Хорватия

99. В мае 2010 года миссия Комитета посетила Хорватию. Хорватия является участником всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками, а ее правительство привержено осуществлению их положений. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительством разработана всеобъемлющая национальная стратегия контроля над наркотиками, а также планы действия по обеспечению координации между учреждениями и организациями, ответственными за ее осуществление. Однако данных о распространенности злоупотребления наркотиками, весьма важных для определения направлений политики контроля над наркотиками и оценки ее эффективности, имеется недостаточно. Комитет призывает правительство регулярно проводить оценку масштабов злоупотребления наркотиками в Хорватии.

100. Стратегическое местоположение Хорватии и протяженность ее границ делают эту страну уязвимой для организованных преступных групп,

занимающихся незаконным оборотом наркотиков и использующих ее территорию для транзитной переправки наркотиков. За последние годы правительством проведен ряд правовых, судебных и организационных реформ, призванных повысить способность страны противостоять организованной преступности. Кроме того, правоохранительные органы Хорватии тесно взаимодействуют со своими коллегами в других странах и с международными организациями в целях усиления пограничного контроля. Комитет рекомендует правительству продолжать усилия по предупреждению незаконных поставок наркотиков организованными преступными группами и обеспечению правоохранительных органов достаточной подготовкой и материально-технической базой для эффективных действий в этих целях.

Габон

101. В июне 2010 года миссия Комитета посетила Габон. Это был первый визит миссии Комитета в эту страну с 1998 года. В задачи миссии входило рассмотреть ход осуществления трех международных конвенций о контроле над наркотиками, участником которых является Габон. Состоявшиеся обсуждения касались прежде всего последних тенденций в области незаконного оборота и потребления наркотиков в Габоне и мер, принятых или планируемых правительством для преодоления имеющихся трудностей. Хотя Габон, по-видимому, до сих пор сравнительно свободен от проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, Комитет рекомендует габонским властям принять меры по организации сбора и анализа информации на этот счет, с тем чтобы разработать планы оказания надлежащей помощи наркозависимым лицам.

102. Комитет отмечает, что правительством Габона предпринят ряд шагов по усилению контроля над наркотиками в рамках осуществления международных договоров о контроле над наркотиками и что власти Габона весьма активно занимаются решением проблемы наркотиков. В то же время крайне важным является принятие всеобъемлющего законодательства о контроле над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, и налаживание эффективной координации действий различных контрольных органов. Соответствующий

персонал также должен пройти надлежащую подготовку и получить в свое распоряжение необходимые ресурсы.

Грузия

103. В июле 2010 года миссия Комитета посетила Грузию. Грузия может превратиться в крупный транзитный узел для поставок наркотических средств из Афганистана в Западную Европу. Грузия участвует во всех трех международных договорах о торговле над наркотиками и в ней, согласно требованиям международной системы контроля над наркотиками, созданы нормативно-административные механизмы контроля за наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами-прекурсорами. Вместе с тем в Грузии пока отсутствует сбалансированная национальная стратегия контроля над наркотиками. Ведомства, отвечающие за обеспечение соблюдения законов о наркотиках, действуют эффективно и поддерживают сотрудничество с партнерами в соседних странах. Вызывает обеспокоенность проблема злоупотребления наркотиками, в том числе лекарственными средствами рецептурного отпуска и стимуляторами, изготовленными в кустарных условиях, хотя достоверные статистические данные о масштабах злоупотребления наркотиками в Грузии отсутствуют. Отмечен высокий уровень распространенности ВИЧ-инфекции среди наркоманов, употребляющих наркотики путем инъекций.

104. Комитет рекомендует правительству Грузии принять и осуществлять на практике сбалансированную национальную стратегию контроля над наркотиками. Учитывая значительную распространенность злоупотребления наркотиками, Комитет настоятельно призывает правительство регулярно проводить оценку степени злоупотребления конкретными наркотиками, в том числе фармацевтическими препаратами. Комитет рекомендует расширить сферу охвата услуг по профилактике злоупотребления наркотиками, распространив ее на все группы населения, которые могут в них нуждаться, и укрепить программы реабилитации и социальной реинтеграции наркозависимых. Следует установить более строгий контроль над внутренними каналами распространения фармацевтических препаратов, являющихся предметом злоупотребления.

Гватемала

105. В мае 2010 года миссия Комитета посетила Гватемалу. Это был первый визит миссии Комитета в данную страну с 1999 года. Комитет отмечает приверженность компетентных национальных органов Гватемалы выполнению положений международных конвенций о контроле над наркотиками, в которых участвует это государство. Как и в ряде других стран Центральной Америки, наиболее серьезной проблемой в Гватемале на сегодняшний день считаются высокий уровень преступности, атмосфера незащищенности граждан и безнаказанности правонарушителей.

106. Гватемала по-прежнему служит перевалочной базой для переправки партий наркотиков из Южной Америки. Однако, по данным последнего обследования домохозяйств, проведенного правительством в 2005 году, уровень злоупотребления всеми видами наркотиков, за исключением каннабиса, в Гватемале является одним из самых низких в Центральной Америке. Комитет призывает правительство провести новое обследование на тему злоупотребления наркотиками, чтобы получить возможность сопоставления соответствующих данных и выявить новые тенденции в области злоупотребления наркотиками в стране. Наряду с этим одной из главных проблем для властей Гватемалы становится широкомасштабный незаконный оборот прекурсоров, необходимых для изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. Несмотря на введенный в 2009 году запрет на импорт псевдоэфедрина, подпольные торговцы прекурсорами по-прежнему стремятся проникнуть на рынок этой страны.

Венгрия

107. В октябре 2009 года миссия Комитета побывала в Венгрии. Комитет с удовлетворением отмечает полную приверженность правительства Венгрии целям международных договоров о контроле над наркотиками и реализуемую им всеобъемлющую стратегию решения проблемы наркотиков в стране. Это позволило добиться заметных успехов в таких ключевых областях, как предупреждение злоупотребления наркотиками, лечение и реабилитация наркоманов. Комитет призывает правительство обеспечить выделение достаточных ресурсов для

стабильного прогресса в осуществлении мер контроля над наркотиками.

108. Комитет с одобрением отмечает, что за последние несколько лет в Венгрии были приняты меры, облегчающие назначение опиоидов пациентам в качестве болеутоляющих средств. Правительству следует продолжать усилия по устранению факторов, препятствующих медицинскому применению опиоидных анальгетиков. Имеются признаки того, что в Венгрии растут масштабы подпольного изготовления каннабиса и что эта страна используется для транзита контрабандных поставок кокаина в Западную Европу. Комитет настоятельно призывает правительство активизировать усилия правоохранительных органов по решению этих проблем.

Ирландия

109. В октябре 2009 года миссия Комитета посетила Ирландию. Ирландия является участником всех международных договоров о контроле над наркотиками и ввела в действие всеобъемлющее законодательство о контроле над наркотиками. В Ирландии в принципе созданы необходимая нормативно-административная база и механизмы регулирования для выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками. В то же время Комитет вновь обращается к ирландским властям с просьбой распространить систему лицензирования импорта и экспорта на все вещества, включенные в списки Конвенции 1971 года. В сентябре 2009 года Ирландия приступила к реализации второй Национальной стратегии контроля над наркотиками. Она осуществляется в тесном взаимодействии со всеми министерствами и подразделениями, отвечающими за принятие мер по сокращению предложения наркотиков и спроса на них. Стратегия ставит во главу угла поведенческие факторы, способствующие злоупотреблению наркотиками или нецелевому использованию наркотических средств, включая потребление алкогольных напитков.

110. Лечебно-профилактические программы наркологической помощи осуществляются как государственными, так и негосударственными структурами в тесном сотрудничестве друг с другом. Комитет приветствует участие в этих программах

местных общин и гражданского общества. Между различными правоохранительными органами и другими государственными учреждениями налажено тесное взаимодействие в целях принятия мер по сокращению спроса, благодаря чему уже достигнут ряд успехов в использовании контролируемых поставок, изъятии наркотиков и аресте активов, полученных в результате противозаконной деятельности.

Израиль

111. Миссия Комитета посетила Израиль в ноябре 2009 года. Израиль является участником всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками; деятельность по контролю над наркотиками в этой стране координируется и направляется израильским Управлением по борьбе с наркотиками, которое представляет собой хорошо отлаженный координационный механизм. Это управление, ранее подчинявшееся премьер-министру, сейчас стало самостоятельной структурой, входящей в систему министерства общественной безопасности.

112. Комитет отметил, что система, созданная в Израиле для обеспечения того, чтобы наркотические средства и психотропные вещества использовались исключительно в медицинских или научных целях, функционирует эффективно и что случаи утечки наркотических средств или психотропных веществ в сферу незаконного оборота встречаются редко. Комитет приветствует создание Группы по борьбе с фармацевтической преступностью, призванной предотвращать утечку наркотических средств в незаконные каналы, а также шаги, предпринимаемые правительством для борьбы с продажей и употреблением так называемых "ларечных" наркотиков, содержащих вещества, на которые не распространяется международный контроль. Вместе с тем Комитет отмечает, что правительство Израиля все еще не приняло законодательства о контроле над прекурсорами, как это было рекомендовано Комитетом по результатам его миссии в Израиль в 2004 году.

113. В рамках своей миссии в Израиль 18 ноября 2009 года Комитет посетил также Палестинскую администрацию и провел ряд встреч в Рамалле. До этого палестинские территории в последний раз посещались в рамках миссии Комитета в 1998 году. Комитет настоятельно призывает Палестинскую

администрацию принять законопроект о наркотиках и уделять более пристальное внимание вопросам лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками.

114. Комитет отмечает, что, несмотря на сложную политическую ситуацию, Израиль и Палестинская администрация в ограниченных масштабах сотрудничают друг с другом на техническом уровне по проблемам, связанным с наркотиками. Важную роль в создании условий для такого сотрудничества сыграло ЮНОДК. Комитет подчеркивает, что подобное сотрудничество нуждается в расширении и укреплении. Поэтому всем соответствующим органам следует изучать возможности для сотрудничества, активно искать пути и способы его оживления и усиления, налаживать и укреплять рабочие контакты в области предупреждения незаконного оборота наркотиков в приграничных районах и злоупотребления наркотиками.

Иордания

115. В августе 2009 года Комитет направил миссию в Иорданию. Правительство Иордании привержено делу контроля над наркотиками и руководствуется сбалансированным подходом, направленным на сокращение незаконного предложения наркотиков и спроса на них. Организация работы по мониторингу оборота контролируемых веществ в Иордании была сочтена удовлетворительной. Налажена эффективная координация правоохранительной деятельности как внутри страны, так и в сотрудничестве с другими странами. В то же время отмечается рост торговли химическими веществами-прекурсорами с другими странами Западной Азии. Поэтому Комитет просит все органы, имеющие отношение к контролю над прекурсорами, предпринимать более эффективные усилия с тем, чтобы не допускать использования Иордании в качестве страны транзита химических веществ-прекурсоров, поставляемых в районы незаконного производства наркотиков.

116. Масштабы злоупотребления наркотиками в Иордании представляются небольшими по сравнению с тем, что наблюдается в других странах, однако имеются признаки того, что в последние годы злоупотребление наркотиками в Иордании растет. Комитет призывает правительство регулярно оценивать масштабы злоупотребления психоактивными веществами всех типов. Комитет также

рекомендует распространить программы профилактики и лечения наркомании на все слои населения, которые могут в них нуждаться, и создать условия, облегчающие реабилитацию и социальную реинтеграцию лиц, страдающих наркозависимостью.

Ливан

117. В марте 2010 года Комитет направил миссию в Ливан. Ливан является участником всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками; в стране принято всеобъемлющее законодательство о контроле над наркотиками, а также законодательство о предупреждении отмывания денег в соответствии с положениями Конвенции 1988 года. Согласно сообщениям, меры регулирования и контроля соблюдаются неукоснительно. Правоохранительные органы прилагают усилия по сокращению незаконного культивирования каннабиса и опийного мака в Ливане; в стране реализован также ряд мер в области профилактики и лечения наркомании.

118. Тем не менее важные проблемы по-прежнему ждут своего решения. Продолжаются незаконные поставки через ливанскую территорию контрафактного каптагона. Достоверные данные о злоупотреблении наркотиками в Ливане отсутствуют, но масштабы этой проблемы, по-видимому, растут. Мероприятия по профилактике злоупотребления наркотиками, а также меры по информированию и лечению лиц, страдающих наркоманией, не носят систематического характера и не охватывают ни всех типов психоактивных веществ, потребляемых наркоманами, ни всех групп населения. Комитет рекомендует правительству активизировать усилия, направленные на выявление и пресечение незаконной деятельности, связанной с наркотиками, включая незаконный оборот контрафактного каптагона. Правительству следует также регулярно оценивать положение дел со злоупотреблением психоактивными веществами всех типов, разработать всеобъемлющую национальную политику предупреждения злоупотребления всеми видами наркотиков и расширить услуги по профилактике и лечению наркомании, охватив ими все слои населения, которые могут нуждаться в таких услугах, включая лиц, отбывающих тюремное заключение, с тем, чтобы облегчить реабилитацию и социальную реинтеграцию наркоманов.

Мальта

119. В октябре 2009 года миссия Комитета впервые посетила Мальту в целях анализа положения в области контроля над наркотиками и соблюдения правительством положений международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет отмечает, что в феврале 2008 года Мальтой в первый раз была принята национальная политика в отношении наркотиков, и призывает правительство принять и осуществить законодательный акт о скорейшем учреждении национальной комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками, алкоголизмом и другим видами зависимости в качестве главного национального органа, ответственного за координацию деятельности, касающейся наркотиков.

120. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые правоохранительными органами Мальты для противодействия незаконному обороту наркотиков. Комитет настоятельно призывает правительство укреплять свой потенциал в области выявления и расследования подозрительных сделок с веществами, находящимися под международным контролем, а также принятия соответствующих мер в связи с такими сделками. Комитет призывает правительство выделить правоохранительным органам достаточные людские и финансовые ресурсы для того, чтобы они могли эффективнее участвовать в мероприятиях по контролю над наркотиками. Кроме того, в связи с усилиями правительства по борьбе с контрабандными перевозками наркотиков через территорию страны Комитет призывает его дополнительно активизировать меры таможенного и пограничного контроля с целью предотвращения таких контрабандных поставок, в частности за счет укрепления потенциала и выделения дополнительных ресурсов на осуществление таких мер.

Марокко

121. В декабре 2009 года Комитет направил миссию в Марокко. Одной из главных задач этой миссии был обзор положения дел с культивированием в этой стране растения каннабис. Комитет получил сведения о значительном сокращении культивирования каннабиса за последние пять лет и отдал должное усилиям, предпринятым правительством Марокко. Важно обеспечить неуклонное продолжение усилий по ограничению культивирования растения каннабис в краткосрочной, среднесрочной

и длительной перспективе. Кроме того, Комитет призывает правительство и впредь следить за развитием ситуации путем сбора и анализа соответствующих статистических данных о масштабах культивирования каннабиса в стране, а также передавать накопленный опыт международному сообществу с тем, чтобы об усилиях и достижениях Марокко в деле сокращения культивирования каннабиса становилось известно более широко.

122. Применяемые меры контроля за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ были охарактеризованы как эффективные. Марокко регулярно представляет Комитету информацию, требуемую в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Поскольку часть этой информации поступает с запозданием, Комитет рекомендует правительству проанализировать механизмы и процедуры сбора данных на предмет обеспечения того, чтобы доклады представлялись в сроки, установленные согласно договорам.

Испания

123. В июле 2009 года Комитет направил миссию в Испанию. Комитет отмечает, что Испания, являющаяся участником всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками, твердо привержена целям и задачам этих договоров. Эта приверженность нашла свое отражение в национальной стратегии контроля над наркотиками и национальном плане действий по контролю над наркотиками, утвержденных правительством и осуществляемых с помощью хорошо продуманного административного механизма. Государством введены эффективные процедуры контроля за легальным производством, сбытом и использованием наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Для борьбы со злоупотреблением наркотиками создана всеобъемлющая, сбалансированная система, включающая программы профилактики, лечения, реабилитации и социальной реинтеграции. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в Испании продолжают функционировать "кабинеты для приема наркотиков".

124. Комитет отмечает действия, предпринятые национальными правоохранительными органами Испании для недопущения контрабандных поставок наркотических средств через испанскую терри-

торию. Поскольку Испания используется в качестве страны транзита для нелегальной переправки наркотиков из Латинской Америки и Африки в другие европейские страны, важной задачей является налаживание эффективного взаимодействия между правоохранительными органами в самой Испании, а также с правоохранительными учреждениями в странах происхождения и назначения ввозимых в Испанию наркотиков, в целях разоблачения и ликвидации причастных к этому сетей наркоторговцев.

Туркменистан

125. В июне 2010 года миссия Комитета посетила Туркменистан. Комитет отмечает, что со времени его предыдущей миссии в Туркменистан, состоявшейся в 2003 году, правительство приняло ряд мер в целях выполнения международных договоров о контроле над наркотиками и добилось некоторого прогресса в ряде областей контроля над наркотиками. В частности, в 2009 году были приняты поправки к национальному законодательству о контроле над наркотиками и уголовному кодексу, а также создана государственная служба наркоконтроля. Кроме того, правительство приняло некоторые меры по решению новых проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в стране, в частности путем усиления пограничного контроля, расширения возможностей правоохранительных органов и проведения предназначенных для молодежи программ профилактики злоупотребления наркотиками.

126. Однако сохраняются и значительные проблемы. Комитет отмечает, что, хотя масштабы злоупотребления наркотиками в Туркменистане, по видимому, не очень велики, в последнее время там не проводилось никаких исследований положения в данной области, и поэтому точная информация о масштабах и характере злоупотребления наркотиками в стране отсутствует. В связи с переправкой через территорию Туркменистана наркотиков из Афганистана Комитет настоятельно призывает правительство Туркменистана принять необходимые меры для обеспечения эффективного контроля над наркотиками. Комитет также настоятельно призывает правительство принять меры для обеспечения наличия наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских целях, при соблюдении положений международных договоров о контроле над наркотиками.

4. Оценка выполнения правительствами рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его страновых миссий

127. В рамках постоянного диалога с правительствами Комитет ежегодно проводит также оценку выполнения правительствами его рекомендаций, сформулированных по итогам страновых миссий. В 2010 году Комитет предложил правительствам шести стран, в которых его миссии побывали в 2007 году, – Албании, Боливии (Многонациональному Государству), Бутану, Вьетнаму, Либерии и Непалу – представить информацию о ходе выполнения его рекомендаций.

128. Комитет выражает признательность правительствам Албании, Боливии (Многонационального Государства), Бутана и Непала за представление запрошенной информации, которая облегчила Комитету оценку существующего в этих странах положения в области контроля над наркотиками и соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что от правительств Вьетнама и Либерии никакой информации не поступило, и настоятельно призывает правительства этих стран безотлагательно представить запрошенную информацию.

129. В настоящем докладе приводится также информация о выполнении рекомендаций Комитета правительствами Аргентины, Гамбии и Мьянмы после миссий, направленных Комитетом в эти страны в 2006 году, которая не могла быть включена в доклад за 2009 год, так как она поступила слишком поздно.

Албания

130. Комитет отмечает, что правительство Албании выполнило некоторые рекомендации Комитета после его миссии в эту страну в октябре 2007 года. В частности, приняты некоторые меры в области сокращения спроса. Правительство стало также лучше представлять Комитету отчетность согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

131. Вместе с тем Комитет отмечает, что в других областях прогресс остается недостаточным. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Межведомственная комиссия по контролю над наркотиками,

хотя она и создана много лет назад, не в состоянии адекватно функционировать из-за нехватки ресурсов и что взаимодействие между государственными учреждениями, выполняющими функции контроля над наркотиками, до сих пор серьезно страдает от отсутствия координации. Кроме того, все еще не решены следующие проблемы: отсутствие достоверной информации о масштабах злоупотребления наркотиками; отсутствие законодательства о контроле над прекурсорами и компетентного органа, ответственного за выполнение положений статьи 12 Конвенции 1988 года; а также отмечаемый в сообщениях недостаток прогресса в деле ликвидации незаконного культивирования каннабиса.

132. Комитет призывает правительство Албании принять эффективные меры, чтобы добиться прогресса в вышеупомянутых областях, и прежде всего в укреплении Межведомственной комиссии по контролю над наркотиками, с тем чтобы обеспечить координацию действий различных государственных учреждений, занимающихся вопросами контроля над наркотиками.

Аргентина

133. Правительство Аргентины выполняет рекомендации, сформулированные Комитетом в результате его миссии в эту страну в мае 2006 года, и в ряде областей контроля над наркотиками наметился определенный прогресс. В первую очередь следует упомянуть о том, что правительство улучшило координацию между всеми учреждениями, осуществляющими контроль над наркотиками, и усилило координацию и сотрудничество в сфере охраны правопорядка между компетентным национальным органом и другими учреждениями, осуществляющими контроль над наркотиками на национальном уровне, а также между центральными властями и властями провинций. Прогресс достигнут и в подключении таможенных органов к реализации национальной политики контроля над наркотиками.

134. Комитет приветствует принятые правительством Аргентины меры по недопущению утечки наркотических средств и психотропных веществ из каналов их легального распределения на черный рынок. К числу таких мер относятся, в частности, введение официальной стандартной формы рецептов, мониторинг фармацевтических препаратов, содержащих вещества, подпадающие под между-

народный контроль, общенациональная программа выявления потенциальных нарушений при обращении с контролируемыми веществами и разработка единого официального образца оформления рецептов в целях предотвращения их фальсификации и подделки.

135. Компетентными национальными органами предприняты также шаги по дальнейшему ограничению широко распространенного в Аргентине потребления анорексигенных средств – например, путем сокращения национальных квот на эти вещества и введения ограничений на их использование в препаратах, изготавливаемых по рецепту, что разрешено согласно действующему в Аргентине законодательству.

136. Признавая успехи, достигнутые Аргентиной в области контроля над наркотиками, Комитет призывает ее правительство и далее прилагать усилия по совершенствованию сбора и анализа данных, включая данные о связанных с наркотиками преступлениях, расширять программы профилактики злоупотребления наркотиками, а также, по мере необходимости, систему учреждений для лечения и реабилитации наркоманов, с тем чтобы доступ к таким услугам имелся у всех слоев населения, в том числе на уровне провинций.

137. Комитет отмечает, что потребление листа коки (путем его жевания или в виде отвара), а также его хранение в этих целях до сих пор разрешаются действующим в Аргентине законодательством. Комитет призывает правительство этой страны как участника Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, обеспечить полное соблюдение своих обязательств согласно Конвенции, включая обязательство ликвидировать все способы использования листа коки для целей, не предусмотренных Конвенцией.

Бутан

138. Правительство Бутана принимает меры по выполнению рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам его миссии в эту страну в 2007 году, и в ряде областей достигнуты определенные успехи. Комитет отмечает, что правительством создан механизм осуществления Закона 2005 года о злоупотреблении наркотическими средствами, психотропными веществами и сильно-

действующими веществами, а также разработаны нормы и правила, регулирующие применение положений этого закона. Предупреждение незаконного оборота наркотиков правительство считает своей первоочередной оперативной задачей. Конкретные шаги, предпринятые в этом направлении, включают усиление пограничного контроля, повышение потенциала правоохранительных органов и укрепление сотрудничества с соседними странами.

139. Комитет отмечает, что в Бутане предпринимаются все более активные усилия по укреплению механизма контроля за легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также в области сокращения спроса. В частности, благодаря усилиям правительства были расширены лечебно-реабилитационные наркологические центры и при содействии региональных и международных организаций проводились информационно-просветительские кампании на тему злоупотребления наркотиками.

140. Приветствуя позитивные сдвиги в сфере контроля над наркотиками в Бутане, Комитет отмечает, что заметного улучшения координации между государственными учреждениями, занимающимися контролем над наркотиками, не наблюдается. Комитет просит правительство активизировать усилия в этом направлении, особенно в свете растущих масштабов незаконного оборота наркотиков в Южной Азии.

Боливия (Многонациональное Государство)

141. Комитет с сожалением отмечает, что правительство Многонационального Государства Боливия не достигло никакого прогресса в осуществлении рекомендаций относительно культивирования кокаинового куста и производства листа коки, сформулированных Комитетом по итогам его миссии в 2007 году. Правительство продолжает осуществлять свою рассчитанную на период 2007-2010 годов национальную стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков и переосмысления роли листа коки, знаменующую собой существенную перемену в том, что касается политической воли правительства и его приверженности целям международных договоров о контроле над наркотиками. Хотя в этой стратегии подтверждается твердый курс правительства на борьбу с незаконным изготовлением и оборотом кокаина, а также с организованной

преступностью, вопрос о жевании листа коки рассматривается в ней с позиций, не соответствующих обязательствам страны по международным договорам о контроле над наркотиками, стороной которых она является.

142. Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимся с 2005 года непрерывным увеличением как заявленной общей площади культивирования кокаинового куста, так и ожидаемых уровней производства листа коки. Несмотря на меры социального контроля, принимаемые правительством Боливии в настоящее время в целях сокращения масштабов культивирования кокаинового куста и производства листа коки, общая площадь плантаций коки в стране достигла в 2009 году 30 900 га, а потенциальный объем производства листа коки вырос до 40 200 тонн – наивысшего уровня, зарегистрированного в Боливии с 1998 года. Все это повышает риск использования листа коки для незаконного изготовления кокаина.

143. Комитет отмечает, что он согласен с занимаемой правительством Боливии позицией полной нетерпимости по отношению к незаконному изготовлению и обороту кокаина, но в то же время настоятельно призывает правительство проводить более эффективную политику и проявлять больше активности в деле ликвидации культивирования кокаинового куста и производства листа коки в стране, а также заняться решительной борьбой с незаконным изготовлением и оборотом кокаина.

144. Правительством Боливии до сих пор не выполнены и другие рекомендации, сформулированные Комитетом после его миссии в 2007 году, в частности относительно сокращения спроса и осуществления надзора за легальным оборотом веществ, находящихся под международным контролем. Комитет обеспокоен ростом злоупотребления наркотиками среди населения страны в целом, и в частности среди учащихся. Так, в возрастной группе от 12 до 65 лет продолжает расширяться злоупотребление кокаином и каннабисом, в то время как проводимая правительством политика не предусматривает почти никаких программ профилактики злоупотребления наркотиками. При этом существующий механизм контроля и мониторинга веществ, контролируемых на международном уровне, должным образом не функционирует. Комитет настоятельно призывает правительство принять необхо-

димые меры для улучшения положения дел в этих областях.

Гамбия

145. Комитет с обеспокоенностью констатирует, что правительство Гамбии не добилось существенных успехов в выполнении рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его миссии в эту страну в мае 2006 года. В частности, Комитет отмечает, что действующее национальное законодательство о ввозе и вывозе наркотических средств и психотропных веществ не было скорректировано с учетом требований международных договоров о контроле над наркотиками, законодательные положения о контроле над прекурсорами до сих пор не приняты, а административный механизм контроля за легальным оборотом наркотиков по-прежнему не отвечает необходимым требованиям. В течение многих лет Гамбия не выполняет свои обязательства по представлению информации, включая прогнозы и оценки потребностей страны в наркотических средствах и психотропных веществах. Комитет настоятельно призывает правительство в первоочередном порядке принять необходимые меры по исправлению положения.

146. Комитет отмечает, что власти Гамбии имеют слабое представление о масштабах злоупотребления наркотиками в стране. Надежных данных о злоупотреблении наркотиками по-прежнему не хватает, а никаких эпидемиологических исследований по оценке распространенности злоупотребления наркотиками не проводилось. Комитет настоятельно призывает правительство принять меры для решения этих проблем, включая разработку программ профилактики наркозависимости и сокращения спроса, проведение экспресс-оценки масштабов злоупотребления наркотиками в стране, оказание надлежащей поддержки существующим структурам здравоохранения в целях обеспечения наркозависимых пациентов соответствующими медицинскими услугами; а также создание подходящих условий для реабилитации наркоманов.

147. Возможности правоохранительных органов Гамбии в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков ограничены. С учетом объема контрабанды кокаина через Западную Африку Комитет обеспокоен тем, что Гамбия, как и другие страны данного региона, рискует стать страной

транзита поставок этого наркотика. Недавнее изъятие в Гамбии крупной партии кокаина может указывать на то, что наркоторговцы стали пользоваться явной слабостью контроля над наркотиками и правоохранительных структур в этой стране. Комитет настоятельно призывает правительство Гамбии принять эффективные меры для активизации своих усилий по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и добиться дальнейшего прогресса в соблюдении международных договоров о контроле над наркотиками. При этом правительство, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об обращении за необходимой технической помощью к ЮНОДК и другим международным организациям.

Мьянма

148. Комитет отмечает, что со времени последнего посещения страны миссией Комитета в 2006 году произошли определенные сдвиги к лучшему. Принят ряд мер для достижения целей национального 15-летнего плана контроля над наркотиками, который предусматривает ликвидацию к 2014 году всего незаконного оборота и незаконного производства наркотиков, включая предупреждение и пресечение незаконного культивирования опийного мака и повышение уровня жизни населения, сокращающее финансовые стимулы к такому культивированию. Предприняты также конкретные шаги по сокращению предложения и спроса: правоохранительные мероприятия, информационно-просветительские программы, расширение взаимного доступа и возможностей для общения между людьми, населяющими низинные и горные районы, а также повышение уровня жизни в районах, прилегающих к границам.

149. Вместе с тем Комитет отмечает, что незаконное культивирование опийного мака в Мьянме в последние годы растет. Несмотря на изъятие правоохранительными органами Мьянмы в последние годы все больших количеств химических веществ-прекурсоров и стимуляторов амфетаминового ряда, серьезной проблемой остается незаконное изготовление метамfetамина. На территории Мьянмы, у границ с Таиландом и Китаем продолжают активно действовать подпольные нарколаборатории. Комитет отмечает также, что доступность наркотических средств и психотропных веществ для медицинских нужд по-прежнему ограничена, а заметного

прогресса в отношении сбора данных о злоупотреблении наркотиками в стране не достигнуто.

150. Комитет настоятельно призывает правительство активизировать усилия по контролю над наркотиками и обеспечить дальнейшее продвижение по пути ликвидации незаконного культивирования опийного мака в стране. Следует принять дополнительные меры по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и, в частности, выявить источники и пути поставок изъятых химических веществ-прекурсоров, а также новые методы, используемые для незаконного изготовления наркотиков. В этих целях правительству следует укреплять сотрудничество с соседними странами.

Непал

151. Комитет констатирует, что после его миссии в эту страну в марте 2007 года правительство Непала прилагает усилия по укреплению контроля над наркотиками. В частности, Комитет отмечает, что в 2010 году была принята национальная стратегия контроля над наркотиками, что закон о контроле над наркотическими средствами в настоящее время пересматривается в целях приведения его в полное соответствие с положениями международных договоров о контроле над наркотиками и что значительные усилия предприняты в сфере охраны правопорядка. Комитет отмечает также, что правительство продолжает свои усилия в области сокращения спроса, в частности, путем создания наркологических лечебных центров и осуществления программ профилактики злоупотребления наркотиками на уровне общин.

152. В то же время Комитет отмечает, что положение с координацией деятельности правительственных учреждений, участвующих в обеспечении контроля над наркотиками, не улучшилось, и для более эффективной работы правоохранительных органов по-прежнему необходимо выделение им дополнительных ресурсов. Кроме того, по-видимому, слабо продвигается дело и с принятием законодательства о контроле над прекурсорами, а также с назначением компетентного ведомства для выполнения положений статьи 12 Конвенции 1988 года.

153. Ввиду обострения проблемы злоупотребления наркотиками в Непале, включая наркотики,

употребляемые путем инъекций, Комитет настоятельно призывает правительство и далее наращивать усилия по сокращению спроса, особенно в том, что касается общенациональной оценки положения в области злоупотребления наркотиками, и принять все необходимые меры для решения этой проблемы в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Комитет выражает надежду на то, что правительство Непала примет необходимые меры для достижения прогресса и в этих областях.

5. Оценка выполнения рекомендаций, сформулированных Комитетом в его ежегодных докладах за 2005, 2006 и 2007 годы

154. Начиная с 2005 года, Комитет посвящает главу IV своего ежегодного доклада основным рекомендациям, адресованным правительствам и международным организациям. На своей сессии в ноябре 2008 года Комитет постановил дать оценку выполнению рекомендаций, опубликованных в главе IV его ежегодных докладов за 2005, 2006 и 2007 годы.

Рекомендации, адресованные правительствам

155. В марте 2010 года Комитет направил всем правительствам письмо с предложением дать ответы на вопросник о ходе выполнения ими рекомендаций Комитета, опубликованных в его ежегодных докладах за 2005, 2006 и 2007 годы. Этот вопросник охватывает различные аспекты контроля над наркотиками, включая: а) предотвращение утечки контролируемых веществ; б) выращивание запрещенных культур и незаконный оборот наркотиков; в) профилактику злоупотребления наркотиками; г) обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях; и е) интернет-аптеки и неправомерное использование служб доставки.

156. На 1 ноября 2010 года заполненные вопросники поступили в общей сложности от 117 стран и территорий, а также Европейского союза, в том числе от 25 (45 процентов) стран Африки, 20 (45 процентов) стран Северной и Южной Америки, 29 (59 процентов) стран Азии, 39 (83 процента) стран Европы и 4 (18 процентов) стран Океании.

Комитет благодарит эти государства и территории и Европейский союз за сотрудничество в данном вопросе и призывает государства, которые еще не сделали этого, безотлагательно представить запрошенную информацию. Поступившая информация будет обобщаться и анализироваться на предмет ее рассмотрения Комитетом в ходе одной из будущих сессий.

Рекомендации, адресованные международным организациям

157. В мае 2010 года Комитет на основе полученной им информации рассмотрел ход выполнения соответствующими международными организациями рекомендаций, опубликованных в его ежегодных докладах за 2005, 2006 и 2007 годы. Комитет выражает Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирному почтовому союзу, Всемирной таможенной организации, Европейской комиссии, Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Совету Европейского союза и ЮНОДК признательность за исключительно полезное сотрудничество, выразившееся в предоставлении необходимой информации. Комитет отмечает, что от Программы развития Организации Объединенных Наций ответы все еще не поступили, и рассчитывает на сотрудничество с ее стороны в этом отношении.

158. Комитет отмечает, что упомянутыми выше организациями выполнено большинство рекомендаций и достигнут тот или иной прогресс. Представленная информация позволила Комитету определить степень выполнения его рекомендаций, а также их воздействие на положение дел с контролем над наркотиками на национальном и международном уровнях.

В. Меры, принятые Комитетом для обеспечения осуществления международных договоров о контроле над наркотиками

1. Меры, принятые Комитетом в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года и статьей 19 Конвенции 1971 года

159. В статье 14 Конвенции 1961 года (и той же конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года) и статье 19

Конвенции 1971 года предусмотрены меры, которые Комитет может принимать с тем, чтобы обеспечить осуществление положений этих конвенций. Такие меры, представляющие собой ряд возрастающих по своей строгости шагов, рассматриваются Комитетом, когда у него появляются основания полагать, что невыполнение каким-либо государством положений этих конвенций создает серьезную угрозу для целей этих конвенций.

160. Комитет применял статью 14 Конвенции 1961 года и/или статью 19 Конвенции 1971 года лишь в отношении небольшого числа государств. При этом он преследовал цель содействовать соблюдению этих конвенций, когда другие меры не дали желаемых результатов. Соответствующие государства не называются до тех пор, пока Комитет не сочтет необходимым привлечь к данному вопросу внимание других государств-участников, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам (как это было в случае с Афганистаном). В результате постоянного диалога с Комитетом в соответствии со статьями 14 и 19 большинство таких государств принимали меры для исправления положения, и Комитет выносил решения о прекращении соответствующих действий, предпринимавшихся в рамках вышеупомянутых статей по отношению к этим странам.

161. В настоящее время Афганистан является единственным государством, в отношении которого принимаются меры согласно статье 14 Конвенции 1961 года.

2. Консультации с правительством Афганистана согласно статье 14 Конвенции 1961 года

162. В ходе Международной конференции по Афганистану, состоявшейся в Лондоне в январе 2010 года, правительство Афганистана и международное сообщество вновь подтвердили свою приверженность достижению прочного мира, стабильности и процветания в стране, сделав особый акцент на необходимости выработки более активной национальной стратегии развития Афганистана, с более четким указанием приоритетов. Это обязательство позволило сделать обнадеживающий шаг вперед, а именно разработать план более эффективного развития, совершенствования управления и

укрепления стабильности в Афганистане при руководящей роли правительства, который был одобрен на Кабульской конференции 20 июля 2010 года и включает стратегию передачи основной ответственности за обеспечение безопасности на уровне отдельных провинций местным органам. Кабульская конференция завершилась принятием коммюнике, отражающего новую приверженность правительства Афганистана решению ряда ключевых проблем, включая борьбу с наркотиками, а также приверженность международного сообщества принципам эффективности помощи.

163. Комитет приветствует эти важные сдвиги, а также решимость правительства Афганистана добиваться целей своей национальной стратегии развития и своей национальной стратегии контроля над наркотиками. Комитет вновь подчеркивает, что обеспечение мира, безопасности и развития в Афганистане тесно связано с решением проблемы наркотиков, и надеется, что правительство Афганистана будет продолжать свои усилия, направленные на прекращение культивирования запрещенных культур и связанной с этим деятельности наркоторговцев в стране, в соответствии с положениями международных договоров, и прежде всего Конвенции 1961 года.

164. В течение последнего десятилетия в Афганистане продолжали наблюдаться высокие уровни незаконного культивирования опийного мака, несмотря на некоторое его сокращение в 2008 и 2009 годах. Это сокращение, однако, во многом было обусловлено рыночными факторами, а именно характерными для того периода высокими ценами на пшеницу и низкими ценами на опий, что делало более выгодным культивирование разрешенных культур. В 2010 году площадь незаконного культивирования опийного мака составляла все те же 123 000 га, что и в 2009 году. Хотя в 2010 году незаконное производство опия значительно сократилось (на 48 процентов), причиной этого была болезнь, поразившая маковые плантации в основных районах, где выращивается опийный мак. Очевидно, что за последние девять лет существенного прогресса в решении проблемы незаконного культивирования опийного мака в Афганистане достигнуто не было.

165. Как и в предшествующие годы, в 2010 году незаконное культивирование опийного мака

по-прежнему было в основном (на 98 процентов) сосредоточено в южных и западных провинциях, наименее благополучных с точки зрения безопасности во всем Афганистане. Главным центром незаконного культивирования опийного мака оставалась провинция Гильменд, на долю которой приходилось 53 процента всех площадей, занятых в Афганистане под незаконные плантации этой культуры. На втором месте находилась провинция Кандагар, где в 2010 году общая площадь незаконных посевов опийного мака достигла 26 000 га; его культивирование расширяется в этой провинции с 2004 года, когда опийный мак выращивался на площади 4 959 гектаров. Если незаконное культивирование опийного мака в двух упомянутых провинциях не будет ощутимо и неуклонно сокращаться, то не следует ожидать существенного уменьшения объемов такого культивирования в Афганистане в целом.

166. Комитет, признавая факт активизации усилий в области контроля над наркотиками в Афганистане, обеспокоен тем, что мероприятия по ликвидации незаконного культивирования опийного мака серьезно затрудняются широким распространением коррупции на всех уровнях государственного управления и тем, что программы борьбы с наркотиками, несмотря на определенный прогресс, все еще страдают от дефицита безопасности, политической воли и потенциала в правительственных структурах. Комитет подчеркивает, что успех в длительной перспективе будет зависеть от долгосрочной жизнеспособности программ экономического развития в провинциях, где выращивается мак, и, что еще более важно, от обеспечения и укрепления в этих провинциях надлежащего управления и правопорядка.

167. Комитет отмечает, что предупреждение культивирования запрещенных культур и в конечном счете ликвидация такого культивирования по-прежнему крайне важны для выполнения Афганистаном своих договорных обязательств и что этих целей можно достичь лишь при условии полного соблюдения и строгого применения соответствующих законов, а также надежного обеспечения крестьян альтернативными источниками дохода. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана принимать эффективные меры для достижения прогресса в областях,

имеющих жизненно важное значение для долгосрочного роста экономики Афганистана и устойчивого прогресса в направлении ликвидации незаконного культивирования опийного мака, что было подтверждено в ходе недавних международных конференций в поддержку Афганистана.

168. Комитет отмечает, что правительство Афганистана обязалось принять все необходимые меры для повышения прозрачности, усиления подотчетности и противодействия коррупции. Прилагаются усилия по подготовке нормативно-правовой базы для создания целевой группы по борьбе с тяжкими преступлениями и антикоррупционного трибунала (специальных судов), а также для учреждения комитета по рассмотрению афганского законодательства на предмет его соответствия Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Комитет приветствует конкретные шаги, предпринятые правительством Афганистана, и призывает ЮНОДК оказывать дальнейшее содействие в этой области, особенно в связи с реформой антикоррупционного законодательства Афганистана и приведением его в соответствие с положениями Конвенции против коррупции, ратифицированной Афганистаном в 2008 году.

169. Комитет отмечает все более активные усилия по укреплению регионального сотрудничества. Правительство Афганистана продолжает диалог и взаимодействие с соседними странами путем проведения двусторонних переговоров и региональных совещаний по проблемам безопасности, экономического сотрудничества и противодействия незаконному обороту наркотиков. Так, состоялось еще несколько региональных совещаний на темы борьбы с преступностью и наркотиками, а также пограничного режима, в которых приняли участие высокопоставленные должностные лица из Афганистана и соседних стран. Кроме того, новая серия совместных операций, проведенных афганской стороной, соответственно, с иранскими и с пакистанскими силами в августе 2010 года, привела к изъятию значительных партий запрещенных наркотиков, в том числе героина, опия и каннабиса, и к аресту наркоторговцев.

170. Для эффективных действий по противодействию угрозе, исходящей от афганского опия, и для оказания поддержки правительству Афганистана

необходимы тесное региональное сотрудничество и согласованные усилия на национальном, региональном и международном уровнях. Комитет призывает все соответствующие международные и региональные организации интенсивно взаимодействовать друг с другом и вносить активный вклад в решение проблем, связанных с поставками опиума из Афганистана.

171. Комитет признает сложность наркопроблем, стоящих перед Афганистаном, которые обостряются вследствие беспорядков, насилия и участия организованной преступности. Поэтому для решения этих проблем требуются долгосрочная приверженность и поддержка со стороны международного сообщества, включая военные силы, а также его участие в деятельности по борьбе с мятежниками, контролю над наркотиками и обеспечению альтернативного развития.

172. Комитет отмечает, что правительство Афганистана в настоящее время занимается обновлением и совершенствованием своей национальной стратегии контроля над наркотиками, о чем было объявлено самим правительством и упомянуто в коммюнике Кабульской конференции. Комитет исходит из того, что новый вариант данной стратегии будет носить всеобъемлющий и сбалансированный характер и охватывать все аспекты контроля над наркотиками, включая меры борьбы с незаконным культивированием каннабиса в этой стране, в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет настоятельно призывает международное сообщество поддержать усилия по борьбе с наркотиками в Афганистане, предпринимаемые под руководством правительства страны, в частности, в таких областях, как развитие сельского хозяйства, пресечение незаконного оборота, сокращение спроса, уничтожение посевов и информационно-пропагандистская работа с населением, а также эффективное осуществление резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности о контроле над прекурсорами. Комитет будет, в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года, продолжать процесс консультаций с правительством Афганистана в целях достижения прогресса в сфере контроля над наркотиками в этой стране.

С. Сотрудничество правительств с Комитетом

1. Представление правительствами информации Комитету

173. Участники международных договоров о контроле над наркотиками в соответствии с положениями этих договоров несут обязательство представлять Комитету информацию о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Правительства должны также представлять Комитету дополнительную информацию во исполнение резолюций Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам.

174. Комитет использует полученные от правительств статистические данные и другие сведения для мониторинга законных видов деятельности, связанных с контролируруемыми веществами, во всем мире. На основе анализа статистических данных Комитет проверяет выполнение правительствами договорных положений, которые требуют ограничивать законное производство наркотических средств и психотропных веществ, торговлю ими и их использование исключительно медицинскими и научными целями, обеспечивая при этом наличие достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для использования в законных целях. Комитет устанавливает также, приняты ли правительства меры для предотвращения утечки прекурсоров – веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

175. Полученная от правительств информация также используется Комитетом для проведения анализа различных аспектов функционирования международной системы контроля над наркотиками. На основе этого анализа Комитет выносит рекомендации с целью совершенствования системы и усиления контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами на международном и национальном уровнях.

176. Ряд достижений в области международного контроля над наркотиками непосредственно связан с обменом данными между Комитетом и правительствами. Так, всеобщее применение системы исчислений и системы представления стати-

стических сведений в отношении наркотических средств, в рамках которых представление Комитету данных играет центральную роль, позволило практически прекратить утечку наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота. Внедрение аналогичных систем в области контроля над психотропными веществами также позволило значительно уменьшить утечку этих веществ из сферы международной торговли по сравнению с тем, что было в прошлом. Этого было бы невозможно добиться, если бы правительства не представляли Комитету данные о своих законных потребностях в наркотических средствах и психотропных веществах (исчисления и оценки) и не направляли бы в Комитет подробные статистические отчеты о законных потребностях, связанных с наркотическими средствами и психотропными веществами, в том числе об их ввозе и вывозе. Комитет полагает, что введение системы исчислений в отношении определенных прекурсоров принесет аналогичные результаты.

2. Представление статистических отчетов

177. Правительства обязаны ежегодно представлять Комитету статистические отчеты, содержащие информацию, которая подлежит представлению в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками. По состоянию на 1 ноября 2010 года отчеты о наркотических средствах за 2009 год представили 166 государств и территорий, отчеты о психотропных веществах – 159 государств и территорий, а отчеты о прекурсорах – 127 государств и территорий. Отчет о прекурсорах был также представлен Европейским союзом (от имени его государств-членов). Как и в прошлом, ожидается, что отчеты за 2009 год представят еще ряд правительств. В последние годы число государств и территорий, представляющих отчеты о наркотических средствах, в среднем составляло примерно 180 государств и территорий, или 85 процентов государств и территорий, которые обязаны представлять такие отчеты. Средний показатель по отчетам о психотропных веществах почти аналогичен. Средний показатель по отчетам о прекурсорах составлял около 140 государств и территорий, или 66 процентов государств и территорий, которые обязаны представлять такие отчеты.

178. Правительства обязаны также представлять Комитету квартальные статистические отчеты о торговле наркотическими средствами и квартальные статистические отчеты о торговле психотропными веществами, включенными в Список II Конвенции 1971 года. Квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств за 2009 год представили в общей сложности 188 государств и территорий, или 89 процентов государств и территорий, обязанных представлять такие сведения. Квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе психотропных веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, представили в общей сложности 178 государств и территорий, или 84 процента государств и территорий, обязанных представлять такие сведения.

179. Согласно статье 12 Конвенции 1988 года правительства обязаны представлять информацию о веществах, которые часто используются при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2010 года об изъятии таких веществ в 2009 году сообщили 57 правительств. Все они, кроме одного правительства, сообщили об изъятии веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, причем почти половина из них также сообщила об изъятии веществ, не подпадающих под контроль в соответствии с Конвенцией 1988 года.

180. Подробная информация о статистических сведениях, полученных Комитетом, в том числе о соблюдении отдельными сторонами обязательств по представлению отчетности, приводится в тематических докладах Комитета о наркотических средствах и психотропных веществах за 2010 год и в докладе Комитета за 2010 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁹.

¹⁹ *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2011; Statistics for 2009* (United Nations publication, Sales No. T.11.XI.2); *Psychotropic Substances: Statistics for 2009 — Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971* (United Nations publication, Sales No. T.11.XI.3); *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации*

181. Хотя большинство государств регулярно представляют обязательные и добровольные статистические отчеты, сотрудничество некоторых из них нельзя считать удовлетворительным. Многие правительства стран Африки, Карибского бассейна и Океании не представляют своих статистических сведений на регулярной основе. За последние годы около трети правительств стран Африки и примерно 40 процентов правительств стран Карибского бассейна и Океании не представили годовые статистические отчеты. Уровень представления статистических отчетов правительствами стран в этих регионах и субрегионах не повысился, несмотря на то что Комитет неоднократно обращался к соответствующим правительствам с просьбами об этом.

182. Правительства ряда стран с низким уровнем дохода сталкиваются с трудностями в представлении Комитету статистических отчетов. Эти трудности свидетельствуют о наличии существенных недостатков в их национальных механизмах регулирования контролируемых веществ. Комитет обращается к соответствующим правительствам с просьбой улучшить механизмы регулирования их законной деятельности, связанной с контролируемыми веществами, в том числе национальные системы сбора данных для обязательной статистической отчетности о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Комитет будет продолжать оказывать помощь этим правительствам с целью содействия представлению отчетности. Комитет обращается с просьбой к ЮНОДК и соответствующим региональным организациям оказать поддержку правительствам стран Африки, Карибского бассейна и Океании в целях расширения возможностей этих правительств в области контроля законной деятельности, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, и принятия мер для предотвращения утечки прекурсоров.

183. В 2010 году ряд правительств, включая правительства некоторых стран, являющихся ведущими производителями, экспортерами, импортерами и потребителями наркотических средств и/или

психотропных веществ, таких как Индия, Канада, Соединенные Штаты и Япония, своевременно не представили требуемые годовые статистические отчеты. Несвоевременное представление статистической отчетности затрудняет работу Комитета по мониторингу законных видов деятельности, связанной с контролируемыми веществами, и создает задержку в проведении Комитетом анализа общемирового положения с наличием наркотических средств для использования в законных целях и оценки глобального соотношения между предложением опиатного сырья и спросом на опиаты. Многие правительства представили свои годовые отчеты о прекурсорах по истечении срока, установленного Комитетом для представления таких отчетов (30 июня), что вызвало задержку в анализе Комитетом мер, принятых правительствами по выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года. Комитет просит все правительства, которых это касается, указать причины несвоевременного представления статистической отчетности и принять меры, которые позволят им своевременно выполнять свои обязательства по представлению отчетности в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками.

184. Изучив полученные от правительств статистические данные, Комитет обращает внимание соответствующих правительств на обнаруженные несоответствия в их отчетах и просит их исправить такие несоответствия и решить проблемы, вследствие которых они возникли. В последние годы Комитет с озабоченностью отмечает ухудшение качества статистических данных, представляемых правительствами некоторых стран, являющихся ведущими производителями, экспортерами, импортерами и потребителями наркотических средств и психотропных веществ. Комитет связался с соответствующими правительствами и попросил их исправить ситуацию. Комитет отмечает, что некоторые из этих правительств, в том числе правительства Индии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, провели в 2009 и 2010 годах проверку своих систем представления отчетности о наркотических средствах и психотропных веществах, чтобы выявить причины несоответствий в их статистических отчетах, и после этого начали совершенствовать свои национальные механизмы представления отчетности. Комитет будет и впредь поддерживать эти и другие соот-

Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.4).

ветствующие правительства в их усилиях по обеспечению представления своевременной и достоверной отчетности в соответствии с их обязательствами в рамках международных договоров о контроле над наркотиками.

3. Представление исчислений и оценок

185. Стороны Конвенции 1961 года обязаны ежегодно представлять Комитету исчисления своих потребностей в наркотических средствах на следующий год. По состоянию на 1 ноября 2010 года исчисления своих потребностей в наркотических средствах на 2011 год представили 153 государства и территории, или 73 процента государств и территорий, которые обязаны представлять такие ежегодные исчисления для утверждения Комитетом. Для тех государств и территорий, которые своевременно не представили Комитету свои исчисления на рассмотрение и утверждение, Комитету пришлось установить такие исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года.

186. В соответствии с резолюциями 1981/7 и 1991/44 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять Комитету оценки ежегодных медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, перечисленных в Списках II, III и IV Конвенции 1971 года. По состоянию на 1 ноября 2010 года свои оценки ежегодных медицинских потребностей в психотропных веществах хотя бы раз представили Комитету все правительства. Комитет рекомендует правительствам рассматривать и обновлять свои оценки ежегодных медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, по крайней мере, раз в три года. В то же время 24 правительства не представляли обновленные оценки своих законных потребностей в психотропных веществах более трех лет.

187. В своей резолюции 49/3 Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представлять Комитету годовые исчисления своих законных потребностей в четырех веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда – 3,4-метилendioксифенил-2-пропаноне (3,4-МДФ-2-П), псевдоэфедрине, эфедрине и 1-фенил-2-пропаноне (Ф-2-П), – и препаратах, содержащих такие вещества. По состоянию на 1 ноября 2010 года эти исчисления Комитету

представили 121 государство и территория, или 57 процентов государств и территорий, которые обязаны представлять такую информацию.

188. Исчисления и оценки для всех государств и территорий публикуются в тематических докладах Комитета о наркотических средствах и психотропных веществах и в докладе Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года. Обновленная информация об этих исчислениях и оценках, отражающая дополнительные исчисления, полученные от правительств, размещается на веб-сайте Комитета (www.incb.org).

189. Отсутствие надлежащих исчислений и оценок в отношении наркотических средств и психотропных веществ может негативно сказаться на эффективности мер контроля. Если исчисления и оценки будут ниже фактических законных потребностей, то могут возникнуть задержки с ввозом или использованием наркотических средств или психотропных веществ, необходимых для медицинских или научных целей. Если исчисления и оценки будут значительно выше законных потребностей, то может повыситься риск утечки наркотических средств и психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет призывает все правительства обеспечивать надлежащее качество своих исчислений и оценок. В случае необходимости правительствам следует представлять Комитету дополнительные исчисления в отношении наркотических средств или сообщать ему об изменении своих оценок в отношении психотропных веществ.

190. При установлении исчислений наркотических средств Комитет берет за основу исчисления и статистические данные, которые были представлены правительствами соответствующих стран в предыдущие годы. Если какое-либо правительство не представляет исчисления и статистические данные в течение нескольких лет, Комитет в целях предотвращения возможной утечки может установить исчисления на более низком уровне по сравнению с исчислениями, которые были представлены этим правительством в прошлом. В этой связи правительствам тех стран, исчисления для которых были установлены Комитетом, настоятельно рекомендуется внимательно проанализировать свои потребности в наркотических средствах на 2011 год и как можно скорее представить на утверждение

Комитета собственные исчисления, с тем чтобы избежать трудностей с ввозом в свои страны требуемого количества наркотических средств для использования в законных целях.

191. Комитет отмечает, что примерно 40 процентов правительств пока не представили исчисления своих годовых потребностей в определенных прекурсорах. Более того, многие правительства, которые представляли исчисления в прошлом, не обновили имеющуюся информацию, несмотря на то, что их законные потребности в некоторых прекурсорах могли измениться. Комитет призывает правительства выполнить просьбу, содержащуюся в резолюции 49/3 Комиссии по наркотическим средствам, и обеспечить своевременное представление и постоянное обновление исчислений в отношении прекурсоров. Это необходимо для того, чтобы исчисления можно было и впредь использовать для выявления подозрительных операций с прекурсорами.

4. Оказание помощи правительствам в устранении недостатков в системе представления статистических сведений, исчислений и оценок

192. Информация, имеющаяся в распоряжении Комитета, говорит о том, что проблемы, с которыми сталкиваются правительства в деле представления Комитету надлежащих статистических сведений и/или исчислений, зачастую свидетельствуют о наличии недостатков в их национальных механизмах контроля над веществами. Такие недостатки часто отражают проблемы, имеющиеся в этих странах в области выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками, такие как пробелы в национальном законодательстве или административных положениях в отношении отчетности держателей лицензий перед национальными органами, невыполнение некоторыми держателями лицензий своих обязательств по своевременному представлению отчетности согласно национальному законодательству и отсутствие эффективной системы инспекций. Комитет предлагает соответствующим правительствам определить причины таких недостатков в представлении Комитету статистических сведений, исчислений и/или оценок с целью решения этих проблем.

193. В некоторых странах низкое качество данных объясняется тем, что правительства выделяют недостаточные ресурсы органам, отвечающим за контроль над законными видами деятельности, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Комитет призывает правительства соответствующих стран выделять ресурсы в достаточном объеме с целью обеспечения соблюдения такими органами всех связанных с отчетностью обязательств согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

194. Комитет оказывает правительствам помощь в выполнении обязательств по представлению отчетности в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. В 2010 году Комитет по просьбе правительств ряда стран направил им разъяснения относительно требований, предъявляемых к отчетам о контролируемых веществах. Предназначенные для национальных компетентных органов учебные материалы по вопросам контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, а также рекомендации по подготовке отчетности об этих контролируемых веществах размещены на веб-сайте Комитета (www.incb.org). Требования в отношении отчетов о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах обсуждались в ходе неофициальных консультаций, организованных Комитетом для правительств отдельных стран в рамках пятьдесят третьей сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2010 года. Правительствам всех стран рекомендуется обращаться к Комитету за любой необходимой им информацией, касающейся требований в отношении подготовки отчетов о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

195. Комитет будет и впредь оценивать состояние сотрудничества правительств в деле представления отчетности по наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам и, в случае необходимости, принимать меры по обеспечению своевременного представления правительствами достоверных отчетных данных.

D. Обеспечение осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками

196. Для проверки соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками Комитет изучает меры, принимаемые правительствами с целью осуществления договорных положений, направленных на предотвращение утечки контролируемых веществ в каналы незаконного оборота для дальнейшего сбыта потребителям наркотиков или, в случае химических веществ-прекурсоров, использования для незаконного изготовления наркотических средств и психотропных веществ. В целях устранения лазеек, используемых преступниками для организации утечки контролируемых веществ, соответствующие положения договоров были со временем дополнены новыми требованиями о контроле. В настоящем разделе доклада рассматриваются меры, которые надлежит принять для укрепления международного режима контроля, анализируются проблемы в сфере предотвращения утечки контролируемых веществ и даются конкретные рекомендации по их решению.

1. Законодательная и административно-правовая база

197. Правительствам надлежит следить за тем, чтобы национальное законодательство их стран соответствовало положениям международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, им следует вносить изменения в перечни веществ, подлежащих контролю на национальном уровне, в случае если какое-либо вещество включается в списки международных договоров о контроле над наркотиками или переносится из одного списка в другой. Несовершенство механизмов принятия законодательства и контроля за его исполнением на национальном уровне, задержки с внесением изменений (или невнесение изменений) в национальные перечни контролируемых веществ для приведения их в соответствие со списками международных договоров о контроле над наркотиками ведет к тому, что вещества, подлежащие международному контролю, на национальном уровне должным образом не контролируются. В результате такого несоответствия у национальных компетентных органов могут возникать сложности с

представлением отчетности по таким веществам Комитету. Неотражение в национальном законодательстве и административных механизмах тех изменений, которые вносятся в списки веществ, подлежащих международному контролю, может вести к утечке таких веществ в каналы незаконного оборота.

198. Комитет приветствует тот факт, что в Китае, Мексике, Мьянме, Сальвадоре, Самоа, Чешской Республике и Южной Африке были приняты законодательные меры для ужесточения контроля за химическими веществами-прекурсорами, используемыми для незаконного изготовления наркотиков, и надеется, что эти меры помогут сократить масштабы их утечки.

2. Изменения в сфере контроля над веществами в соответствии с Конвенцией 1988 года

199. В 2006 году Комитет приступил к изучению вопроса о пересмотре статуса фенилуксусной кислоты, включенной в Таблицу II Конвенции 1988 года, в связи с увеличением числа изъятий этого вещества, используемого при незаконном изготовлении амфетамина и метамфетамина. На основании предоставленных правительствами фактических данных Комитет в ноябре 2009 года рекомендовал Комиссии по наркотическим средствам изменить списочный статус фенилуксусной кислоты. С учетом рекомендации Комитета Комиссия на своей пятьдесят третьей сессии в марте 2010 года приняла решение 53/1, в котором она постановила перенести фенилуксусную кислоту из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года. В соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года, это решение вступит в силу 17 января 2011 года.

3. Меры контроля над препаратами, содержащими психотропные вещества

200. Комитет отмечает, что некоторым правительствам следует принять меры в области контроля за препаратами, содержащими психотропные вещества, с тем чтобы привести национальные меры контроля в соответствие с требованиями Конвенции 1971 года. В отличие от Конвенции 1961 года, Конвенция 1971 года не содержит единого для всех стран перечня препаратов, на которые не распространяются некоторые из предусмотренных в

Конвенции мер контроля. Вместо этого Конвенция 1971 года разрешает правительствам по собственному усмотрению изымать отдельные препараты из-под действия некоторых обязательных мер контроля, предусмотренных в этой Конвенции. Однако если правительство решает изъять те или иные препараты из-под действия некоторых мер контроля, оно, в соответствии со статьей 3 Конвенции 1971 года, обязано уведомить об этом Генерального секретаря. Комитет просит все правительства, которые на национальном уровне изъяли некоторые препараты из-под действия мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 года, но еще не уведомили об этом Генерального секретаря, незамедлительно сделать это. Комитет хотел бы напомнить правительствам, что все остальные препараты, содержащие психотропные вещества, должны контролироваться в соответствии с положениями Конвенции 1971 года.

201. Комитет готов разъяснить правительствам значение конкретных положений международных договоров о контроле над наркотиками, если в этом есть необходимость.

4. Предотвращение утечки из каналов международной торговли

Требование о получении разрешений на ввоз и вывоз

202. Одним из основных принципов международной системы контроля является повсеместное соблюдение требования о получении разрешений на ввоз и вывоз. Разрешения на ввоз и вывоз требуются для совершения любой сделки с веществами, подлежащими контролю согласно Конвенции 1961 года или включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года. В соответствии с этими конвенциями компетентные национальные органы должны выдавать разрешения на ввоз до совершения сделок, связанных с ввозом соответствующих веществ к ним в страну. Страны-импортеры обязаны проверить подлинность разрешения на ввоз, прежде чем выдать разрешение на вывоз, без которого груз, содержащий контролируемое вещество, не может быть вывезен за пределы страны.

203. Конвенция 1971 года не требует получения разрешений на ввоз и вывоз психотропных веществ, включенных в Списки III и IV. Поскольку в 1970-80-е годы утечка таких веществ из каналов

международной торговли приняла широкие масштабы, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1996/30 просил правительства распространить систему разрешений на ввоз/вывоз и на эти вещества. К 2010 году требование о получении разрешений на ввоз и вывоз таких веществ было введено в большинстве стран мира. Комитет с удовлетворением отмечает, что в последнее время требование о получении разрешений на ввоз любых веществ из Списков III и IV Конвенции 1971 года в свое национальное законодательство включили правительства Габона, Гватемалы, Кубы, Ливийской Арабской Джамахирии, Российской Федерации и Сирийской Арабской Республики.

204. Как показывают данные о случаях утечки, преступники, занимающиеся незаконным оборотом, быстро переключают свою деятельность на те страны, в которых действуют менее строгие меры контроля. В связи с этим Комитет настоятельно призывает правительства тех немногих государств, в законодательстве которых еще отсутствует требование о получении разрешений на ввоз и вывоз всех психотропных веществ, в кратчайшие сроки распространить эту меру контроля на все вещества из Списков III и IV Конвенции 1971 года, независимо от того, являются ли они участниками этой конвенции, и сообщить Комитету о принятых мерах.

Помощь правительствам в проверке законности разрешений на ввоз

205. Государственным органам рекомендуется консультироваться с Комитетом по поводу всех разрешений на ввоз, которые вызывают у них подозрения, например по поводу разрешений, составленных по новой или необычной форме, заверенных неизвестными печатями и подписями или имеющих другие отступления от нормы. Проверку разрешений на ввоз целесообразно проводить также в тех случаях, когда они выданы не признанным национальным компетентным органом или касаются веществ, которые, по имеющимся данным, часто используются не по назначению в регионе, к которому относится страна-импортер. У Комитета имеются образцы официальных сертификатов и разрешений на ввоз наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров, с которыми можно сравнить вызывающие подозрение документы, с тем чтобы помочь правительствам убедиться в их подлинности.

Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства многих стран-экспортеров продолжают обращаться к нему за помощью в проверке законности разрешений на ввоз.

206. Если имеющийся образец отличается от представленного документа на ввоз или у Комитета нет образца соответствующего разрешения, Комитет от имени компетентных органов страны-экспортера обращается к властям страны-импортера с просьбой подтвердить законность сделки. Комитет призывает правительства стран-импортеров своевременно отвечать на подобные запросы. Задержки с подтверждением законности разрешений на ввоз могут затруднять расследование попыток организации незаконной утечки и/или неоправданно тормозить законную торговлю контролируруемыми веществами, негативно сказываясь на их доступности для использования в законных целях.

Онлайновая система предварительного уведомления об экспорте химических веществ-прекурсоров

207. Эффективно проверять законность поставок химических веществ-прекурсоров позволяет оперативный обмен информацией между странами-экспортерами и импортерами через систему предварительного уведомления об экспорте. Для обмена такой информацией используется в основном разработанная Комитетом онлайновая система предварительного уведомления об экспорте PEN Online. Число стран, пользующихся этой системой, постоянно растет: в настоящее время на регулярной основе ее используют 115 стран и территорий, которые направляют через нее около 1 500 уведомлений в месяц (в 2007 году через систему ежемесячно направлялось по 600 уведомлений). Хотя система PEN Online широко используется национальными органами и хорошо зарекомендовала себя в области международного контроля над прекурсорами, Комитет с беспокойством отмечает, что зарегистрированными пользователями системы являются еще не все страны. Больше половины незарегистрировавшихся стран находится в Африке.

208. Комитет отмечает, что некоторые страны хотя и зарегистрировались в системе PEN Online, однако не пользуются ею на регулярной основе и тем самым лишают себя одного из наиболее действенных

средств контроля над прекурсорами. Комитет настоятельно призывает все правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в системе PEN Online и пользоваться ею в своей работе. Комитет призывает правительства, использующие данную систему, как можно быстрее отвечать на поступающие запросы, с тем чтобы обеспечить возможность своевременной проверки законности поставок.

Система исчислений и оценок годовых потребностей в контролируемых веществах

209. Еще одним важным средством контроля, помогающим предотвращать утечку контролируемых веществ из каналов международной торговли, является система исчислений законных годовых потребностей. Исчисления потребностей в наркотических средствах служат для определения предельных объемов, которые должны соблюдаться сторонами при выдаче разрешений на ввоз и вывоз наркотических средств. Оценочные данные о годовых потребностях в психотропных веществах и исчисления годовых потребностей в отдельных прекурсорах помогают правительствам выявлять необычные сделки. Во многих случаях утечку контролируемых веществ удавалось предотвратить благодаря тому, что страна-экспортер не давала разрешения на их вывоз, поскольку экспортируемое количество превышало потребности страны-импортера.

210. Комитет регулярно расследует случаи предполагаемого нарушения требований системы исчислений и оценок со стороны правительств, поскольку подобные нарушения могут способствовать утечке контролируемых веществ из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота. Комитет отмечает, что в 2009 году системы исчислений наркотических средств придерживались практически все правительства. В 2009 году власти 17 стран выдали разрешения на ввоз психотропных веществ, в отношении которых не было представлено оценочных данных или количество которых значительно превышало заявленные потребности. Что же касается прекурсоров, то Комитет констатирует, что многие государства по-прежнему выдают разрешения на их ввоз в гораздо большем количестве, чем указано в исчислениях законных годовых потребностей.

211. Комитет еще раз призывает правительства соблюдать систему исчислений и оценок, предусмотренную Конвенцией 1961 года, резолюциями Экономического и Социального Совета и резолюцией 49/3 Комиссии, и проявлять повышенную бдительность при контроле за ввозом химических веществ в их страны. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует создать надлежащий механизм для обеспечения того, чтобы их исчисления и оценочные данные соответствовали реальным законным потребностям, а ввоз веществ в большем количестве не допускался. Комитет также призывает правительства стран-экспортеров регулярно сверяться с исчислениями и оценочными данными, представленными странами-импортерами, и не выдавать разрешений на вывоз веществ в количестве, превышающем потребности стран-импортеров.

5. Эффективность мер контроля, направленных на предотвращение утечки контролируемых веществ из сферы международной торговли

212. Система мер контроля, заложенная в Конвенции 1961 года, обеспечивает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организации их утечки в каналы незаконного оборота. Так, благодаря почти повсеместному применению мер контроля, предусмотренных в резолюциях Экономического и Социального Совета, в последние годы не было отмечено ни одного случая утечки психотропных веществ из сферы международной торговли в каналы незаконного оборота. Однако попытки организовать утечку наркотических средств и психотропных веществ по-прежнему выявляются бдительными компетентными национальными органами, тесно взаимодействующими с Комитетом. Комитет призывает правительства и далее следить за международной торговлей такими веществами с помощью вышеупомянутых средств контроля. Компетентным национальным органам рекомендуется обращаться к Комитету за помощью в проверке законности подозрительных сделок.

213. Предотвращать утечку химических веществ-прекурсоров из сферы международной торговли помогают два международных проекта – "Призма" и "Сплоченность", – учрежденные по инициативе Комитета с целью усиления контроля за законной

торговлей химическими веществами, используемыми для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, героина и кокаина.

214. Комитет с удовлетворением отмечает успешные результаты операции "Пила", начатой в 2009 году в рамках проекта "Призма" с целью наблюдения за мировой торговлей эфедрином, псевдоэфедрином, 1-фенил-2-пропанолом (Ф-2-П) и фенилуксусной кислотой. Одна из целей данной операции, продолжавшейся с 1 июля 2009 года по 31 марта 2010 года, заключалась в том, чтобы на основе успешного опыта, накопленного в ходе предыдущих операций "Кристал флю" и "Айс блок", собрать оперативную информацию о методах, используемых для организации незаконного оборота, и выявить слабые места в национальных и региональных механизмах контроля над прекурсорами. В результате операции "Пила" удалось приостановить или пресечь поставку либо произвести изъятие 40 подозрительных партий эфедрина и псевдоэфедрина, содержащих в общей сложности 12,8 тонны и 199 млн. таблеток, и тем самым предотвратить незаконное изготовление приблизительно 11,5 тонны метамfetамина. Кроме этого, в рамках данной операции удалось выявить несколько подозрительных партий Ф-2-П. Оперативные данные, собранные в рамках операции "Пила", подтвердили информацию о том, что Центральная Америка превратилась в важный пункт назначения поставок химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении метамfetамина. Собранные сведения также свидетельствуют о том, что преступники, занимающиеся незаконным оборотом, все шире используют вещества, не находящиеся под международным контролем, например сложные эфиры фенилуксусной кислоты.

215. Комитет выражает признательность правительствам за их активную поддержку операции "ДАЙС-2", осуществленной в рамках проекта "Призма". В рамках этой операции Комитет проверил около 900 международных поставок ангидрида уксусной кислоты и разослал предупреждения о подозрительных сделках, благодаря которым было изъято свыше 26 тонн этого вещества. Операция "ДАЙС-2", как и операция "Пила", стимулировала обмен оперативными данными о схемах незаконного оборота, который позволил выявить недостатки действующих мер контроля и помог найти способы их устранения.

216. Комитет отмечает, что наркоторговцы продолжают пользоваться несовершенством законодательной и исполнительной базы африканских стран для организации утечки прекурсоров. Проблема отсутствия эффективных механизмов контроля за доступностью химических веществ-прекурсоров в африканских странах усугубляется тем, что большая часть африканских стран на зарегистрирована в системе PEN Online, а те, кто зарегистрированы, не пользуются ею на регулярной основе. Комитет настоятельно призывает правительства африканских стран создать всеобъемлющую законодательную и нормативно-правовую базу для регулирования оборота прекурсоров, обеспечить ее исполнение, а также зарегистрироваться в системе PEN Online и пользоваться ею.

6. Предотвращение утечки из каналов внутреннего распределения

217. Поскольку утечка наркотических средств и психотропных веществ из каналов международной торговли практически прекратилась, основным источником утечки таких веществ на нелегальный рынок стали каналы внутреннего распределения. Объектом утечки из каналов внутреннего распределения все чаще становятся также химические вещества-прекурсоры.

218. Положения международных договоров о контроле над наркотиками, при условии их соблюдения, в принципе, должны предотвращать утечку из каналов внутреннего распределения. Однако из-за несоответствия национального законодательства требованиям конвенций, неправильного применения национального законодательства или недостаточного контроля за его соблюдением наркоторговцам по-прежнему удается организовывать утечку контролируемых веществ из каналов внутреннего распределения. В качестве примера можно привести следующий случай утечки психотропного вещества, используемого в качестве прекурсора для незаконного изготовления наркотиков. Катин – стимулятор, включенный в Список III Конвенции 1971 года, – используется главным образом в промышленных целях и лишь ограниченно применяется в медицине. В течение десяти лет, с 1999 по 2008 год, крупнейшим импортером катина была Южная Африка, ввозившая по 1,8 тонны этого вещества в год. Когда Комитет заинтересовался, с какой целью Южная Африка импортировала столь

большое количество катина, выяснилось, что его покупали преступные организации для подпольного производства стимуляторов амфетаминового ряда. На тот момент катин в Южной Африке не контролировался в нарушение положений Конвенции 1971 года. Впоследствии правительство Южной Африки внесло соответствующие изменения в законодательство и распространило на катин меры контроля, предусмотренные Конвенцией 1971 года. В результате этого в 2009 году в Южной Африке не было отмечено случаев ввоза этого вещества.

219. Комитет призывает все правительства следить за поставками катина, особенно если они предназначены для африканских стран, с целью предотвращения незаконного использования этого вещества в странах региона, в которых не всегда действуют адекватные меры контроля.

220. В рамках операции "ДАЙС-2" (см. пункт 215 выше) были подтверждены факты утечки химических веществ-прекурсоров, в частности ангидрида уксусной кислоты, из каналов внутреннего распределения с целью их дальнейшего использования для незаконного изготовления наркотиков в других странах.

Утечка фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества

221. Если контролируемые вещества в виде сырья лишь изредка становятся объектом утечки из каналов внутреннего распределения, то утечка фармацевтических (отпускаемых по рецепту) препаратов, содержащих такие вещества, происходит довольно часто. Зачастую незаконно приобретенные препараты контрабандным способом вывозятся в другие страны, особенно туда, где соответствующее вещество пользуется значительным спросом на нелегальном рынке и имеет относительно высокую розничную цену. Ставшие объектом утечки лекарственные препараты нередко продаются через нелегальные веб-сайты.

222. Чаще всего объектом утечки и злоупотребления становятся такие наркотические средства, как фентанил, гидрокодон, метадон, морфин и оксикодон. Среди психотропных веществ объектом утечки и злоупотребления чаще всего являются стимуляторы, бензодиазепины (альпразолам и диазепам), гамма-оксимасляная кислота (ГОМК) и бупренорфин.

223. Кроме того, не прекращаются попытки организовать утечку фармацевтических препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры. Для устранения угрозы, связанной с утечкой таких препаратов, в Китае, Сальвадоре, Чешской Республике и Южной Африке в 2009 году было принято национальное законодательство, распространяющее меры контроля на препараты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин. Для того чтобы привлечь больше внимания к данному аспекту контроля над прекурсорами, была организована операция "Пила", главная цель которой заключается в мониторинге мировой торговли фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин и псевдоэфедрин.

224. Если для организации утечки фармацевтических препаратов, содержащих химические вещества-прекурсоры, из каналов международной торговли обычно используются пробелы в национальном законодательстве о контроле над прекурсорами, то для организации утечки наркотических средств и психотропных веществ чаще всего используются такие методы, как подделка рецептов, закупка в аптеках без предъявления требуемых рецептов или хищение из аптек, с заводов и оптовых складов. Нередко лекарственные средства рецептурного отпуска приобретаются у лиц, которым они были назначены врачом.

225. Кроме того, для незаконного распространения фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, применяются современные коммуникационные и информационные технологии (в частности, Интернет и международные переговорные пункты). Для контрабанды полученных в результате утечки или контрафактных фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, используются почтовые и курьерские службы. На веб-сайтах по обмену видеофайлами рекламируются фармацевтические препараты, содержащие вещества, находящиеся под международным контролем, и даются ссылки на нелегальные веб-сайты, через которые можно без рецепта купить фармацевтические препараты, содержащие контролируемые вещества, в том числе такие строго контролируемые вещества, как оксикодон, метадон, метилфенидат и дексамфетамин. Основным способом рекламы нелегальных интернет-аптек является массовая рассылка электронных сообщений (спама). Преступные группы специально нанимают

специалистов для рассылки спама с целью рекламы веб-сайтов, незаконно торгующих наркотиками.

226. Как уже отмечалось выше, случаи утечки из каналов внутреннего распределения нередко свидетельствуют о наличии пробелов в национальном законодательстве или недостаточном контроле за соблюдением действующего законодательства и подзаконных актов. Комитет просит правительства стран, в которых существует проблема утечки и незаконного оборота лекарственных средств рецептурного отпуска и злоупотребления ими, выявить источник таких препаратов и принять меры для предотвращения утечки в будущем. Основными мерами борьбы с данной практикой являются контроль за соблюдением требования о предъявлении рецепта, совершенствование национальных механизмов мониторинга и проверок, обучение врачей рациональному назначению лекарственных средств и осуществление программ контроля за выдачей рецептов для выявления неэтичного поведения врачей или пациентов.

227. Случаи приобретения лекарственных средств через друзей или родственников свидетельствуют о том, что население недопонимает опасность злоупотребления отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами и что национальным органам и профессиональными объединениям необходимо наладить информационную работу для разъяснения негативных последствий такого злоупотребления. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам об их обязанности следить за выполнением положений статьи 10 Конвенции 1971 года, касающихся размещения предостерегающих надписей на упаковках препаратов, содержащих психотропные вещества, и запрещения рекламирования таких веществ среди населения.

228. Подробный анализ масштабов злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска и рекомендация в отношении мер, которые надлежит принять для предотвращения такой практики, содержатся в докладе Комитета за 2009 год²⁰. С целью предотвращения использования Интернета

²⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.XI.1), пункты 229-241 и 787 (рекомендация 31).

для незаконного распространения полученных в результате утечки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, Комитет рекомендует правительствам ознакомиться с подготовленным им *Руководством по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем*²¹, и выполнить рекомендации о пресечении деятельности нелегальных интернет-аптек, содержащиеся в его докладе за 2009 год²².

229. Направляя правительствам это Руководство, Комитет выразил надежду на то, что оно окажет им помощь в эффективном пресечении и предупреждении незаконного оборота через Интернет веществ, находящихся под международным контролем. Для оценки прогресса, достигнутого в выполнении Руководства, Комитет просил в 2010 году все правительства ответить на вопросы направленного им вопросника. Эти ответы позволят Комитету оценить эффективность Руководства и выявить те рекомендации, для выполнения которых правительства, возможно, нуждаются в дополнительной поддержке. В этой связи Комитет просит все правительства, которые еще не сделали этого, как можно скорее представить ответы на вопросник.

230. Комитет с удовлетворением отметил, что, судя по полученным ответам, ряд правительств выполнили положения Руководства и приобрели опыт в борьбе с подпольными интернет-аптеками. Другие правительства сообщили, что им требуется международная помощь для выполнения положений Руководства, в частности в области подготовки сотрудников правоохранительных органов и органов по контролю над наркотиками. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что рекомендации, касающиеся обмена информацией, предоставления экспертных данных в распоряжение других государств и подготовки соответствующих сотрудников других стран, нуждающихся в такой поддержке, выполнены лишь несколькими правительствами. Вместе с тем эти меры отвечают интересам всех стран с учетом транснационального характера проблемы подпольных интернет-аптек.

231. Комитет отмечает также, что для выявления передовых видов практики национальные компетентные органы ряда стран хотели бы ознакомиться с опытом своих партнеров в других странах, которые уже выполнили положения Руководства. В порядке поддержки таких коллективных усилий Комитет намерен определить надлежащие средства содействия обмену опытом и организовать совещание заинтересованных сторон.

232. Комитет с удовлетворением отмечает усилия Австрии и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии по привлечению внимания широкой общественности к опасностям, связанным с приобретением лекарственных средств через подпольные интернет-аптеки. Эти усилия предпринимались в сотрудничестве с профессиональными органами фармацевтов, группами пациентов и промышленностью. Комитет отмечает также, что в Австрии в 2010 году был введен запрет на ввоз любых лекарственных средств, заказанных через Интернет.

Утечка лекарственных средств, используемых в рамках заместительной терапии, и злоупотребление ими

233. Особую озабоченность вызывает продолжающаяся утечка веществ, используемых в рамках заместительной терапии, в частности бупренорфина, метадона и морфина. Комитет уже неоднократно рассматривал данную проблему (например, в своем докладе за 2006 год)²³. В 2010 году Комитет обратился к правительствам стран, которые в прошлом были больше других затронуты проблемой утечки бупренорфина, его незаконного оборота и злоупотребления им, с просьбой сообщить о текущем состоянии проблемы утечки данного вещества, в том числе в рамках программ заместительной терапии для опиоидных наркоманов, и мерах, принимаемых для предотвращения такой утечки. Комитет отмечает, что правительства соответствующих стран провели расследование выявленных случаев утечки для определения лиц, причастных к такой противозаконной деятельности, и привлечения их к ответственности, и приняли

²¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6

²² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год..., пункты 272 и 790.

²³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.1), пункты 187-195.

меры для предотвращения подобной утечки в будущем.

234. Комитет просит правительства всех стран, в которых осуществляются программы заместительной терапии и существует проблема утечки используемых в рамках нее препаратов и злоупотребления ими, стараться и далее предупреждать такую утечку и злоупотребление и одновременно обеспечивать наличие таких препаратов для лечения.

7. Другие вопросы, касающиеся осуществления международных договоров о контроле над наркотиками и связанных с ним резолюций

Защищенный раздел веб-сайта для правительств

235. С 1 августа 2010 года на веб-сайте Комитета создан защищенный раздел, доступный только для уполномоченных должностных лиц. Защищенный раздел, который все еще находится на первоначальной стадии разработки и потому функционирует только на английском языке, будет использоваться Комитетом для публикации информации ограниченного доступа с целью содействия компетентным национальным органам в вопросах международного контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами.

236. На данный момент в защищенном разделе веб-сайта размещена лишь сводная информация о требованиях, касающихся получения разрешений на ввоз и вывоз кетамина, введенных отдельными странами в соответствии с резолюцией 49/6 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Включение кетамина в список контролируемых веществ". Комитет призывает правительства учитывать эту информацию при рассмотрении вопроса о выдаче разрешений на ввоз и вывоз кетамина и своевременно осведомляться о любых ограничениях на международную торговлю кетамином, которые могут действовать в странах, являющихся их торговыми партнерами.

237. Комитет с удовлетворением отмечает, что всего лишь за три первых месяца за доступом к защищенному разделу веб-сайта обратились представители 80 правительств, несмотря на то что размещенная там информация пока что весьма ограничена. Комитет призывает правительства и

далее пользоваться этим разделом и поделиться с Комитетом своими соображениями о его пользе и о том, какую еще информацию было бы целесообразно в нем разместить.

238. Комитет хотел бы напомнить правительствам о подготовленном им комплекте информации по вопросам контроля над прекурсорами, в котором содержатся представленные правительствами сведения о мерах контроля, применяемых в отношении веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. Этот ежегодно обновляемый комплект информации размещен в защищенном разделе веб-сайта и доступен для компетентных национальных органов, ответственных за выполнение статьи 12 Конвенции 1988 года. Для того чтобы данный комплект и впредь служил надежным источником информации, правительствам следует сообщать Комитету о любых изменениях в их национальном режиме контроля над прекурсорами.

8. Использование неконтролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

239. По мере того, как все большее число государств осуществляет положения Конвенции 1988 года, наркоторговцам становится все сложнее получать некоторые вещества, включенные в Таблицы I и II этой Конвенции. Поэтому наркоторговцы пытаются найти неконтролируемые заменители прекурсоров, находящихся под более строгим контролем. Комитет принял к сведению такое развитие событий в последние несколько лет и выявил следующие общие тенденции:

а) переход к использованию других форм контролируемых прекурсоров или содержащих их продуктов, например фармацевтических препаратов, натуральных продуктов (например, экстрактов эфедры) или производных веществ, которые могут быть преобразованы в контролируемые прекурсоры при помощи легкодоступных средств. К их числу могут относиться имеющиеся на рынке вещества, которые не подпадают под действие мер контроля над прекурсорами, или продукты и производные вещества, которые специально созданы для обхода действующего контроля, включая сделанные по заказу препараты;

b) незаконное изготовление основных контролируемых прекурсоров из неконтролируемых предпрекурсоров;

c) использование новых или измененных методов обработки или изготовления, для которых требуются вещества, не включенные в настоящее время в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

d) незаконное изготовление схожих по свойствам наркотиков-аналогов, для которого в качестве исходного материала требуются вещества, не включенные в настоящее время в Таблицы I и II Конвенции 1988 года.

240. Сорок четыре правительства сообщили о том, что за пятилетний период 2005-2009 годов было изъято в общей сложности 170 неконтролируемых веществ. В силу гибкости процесса изготовления стимуляторов амфетаминового ряда и разнообразия таких веществ диапазон обнаруженных неконтролируемых веществ этой группы был более широким по сравнению с другими группами наркотиков. Вместе с тем в своих тематических докладах о прекурсорах Комитет указал масштабы изъятия или фактического использования неконтролируемых химических веществ-заменителей при незаконном изготовлении кокаина и героина.

241. В частности, Комитет обратил внимание на ряд заменителей, используемых в рамках методики незаконного изготовления метамфетамина на основе эфедрина и псевдоэфедрина, в том числе на *l*-фенилацетилкарбинол (*l*-ФАК), который является промежуточным веществом, используемым в промышленном производстве эфедрина, и *N*-ацетилпсевдоэфедринацетат, который легко преобразуется в псевдоэфедрин при помощи гидролизной реакции. Оба вещества позволяют подпольным изготовителям использовать привычную методику изготовления. Комитету также известно о попытках изготавливать эфедрин из *N*-метил-DL-аланина. Что касается методики незаконного изготовления метамфетамина на основе Ф-2-П, то весьма примечательными являются случаи изъятия неконтролируемых производных соединений фенилуксусной кислоты, в частности ее сложных эфиров. Еще одним свидетельством возвращения к методике, основанной на использовании Ф-2-П, вследствие ужесточения контроля над эфедрином и псевдоэфедрином, а также содержащими их препаратами стали случаи изъятия винной кислоты – химического вещества, исполь-

зуемого для последующей очистки метамфетамина после его изготовления из Ф-2-П. В то же время имели место случаи изъятия Ф-2-П, специально изготовленного в виде бисульфитного аддукта с целью скрыть его физические свойства и тем самым обойти контроль, а также специально изготовленного производного соединения 3,4-МДФ-2-П, известного как "глицидат 3,4-МДФ-2-П". Последние два вещества могут также классифицироваться как "скрытые" прекурсоры.

242. Что касается изготовления кокаина, то внимание Комитета было обращено на факты использования различных неконтролируемых веществ: от использования целого ряда альтернативных растворителей и этанолового метода взамен традиционного процесса очистки кокаинового основания с помощью перманганата калия до незаконного изготовления таких основных прекурсоров, как серная кислота и перманганат калия из манганата калия или двуокиси марганца.

243. Что касается изготовления героина, то большинство неконтролируемых веществ составляют химические вещества, которые, наряду с уксусным ангидридом, применяются на различных этапах традиционного процесса изготовления, например хлористый аммоний, карбонат и бикарбонат натрия и аммиачный раствор. Кроме того, изъятия крупных партий уксусного ангидрида и ледяной уксусной кислоты позволили утверждать о незаконном изготовлении ангидрида уксусной кислоты из неконтролируемых предпрекурсоров или прямом использовании ацетилирующих реагентов-заменителей. Вместе с тем, несмотря на техническую выполнимость этих процессов, подобные утверждения по-прежнему нуждаются в подтверждении.

244. Обеспокоенность в связи с таким ходом событий побудила Комитет к составлению в 1998 году в ответ на резолюцию 1996/29 Экономического и Социального Совета ограниченного перечня не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, а именно химических веществ-заменителей и "новых" химических веществ, по которым имелась подробная информация об их фактическом использовании при незаконном изготовлении наркотиков. Первоначально перечень веществ, подлежащих особому надзору, насчитывал в общей сложности 26 веществ, не включенных в Таблицы I и II Конвенции

1988 года. В настоящее время этот перечень, размещенный на защищенном веб-сайте Комитета, насчитывает 45 химических веществ. Перечень веществ, подлежащих особому надзору, который ежегодно направляется Комитетом компетентным национальным органам, призван помочь правительствам в разработке, в сотрудничестве с соответствующими отраслями, гибкой системы, восприимчивой к требованиям законной торговли, но в то же время предупреждать использование неконтролируемых веществ при незаконном изготовлении наркотиков. О полезности перечня веществ, подлежащих особому надзору, говорят многочисленные изъятия включенных в него веществ и факт составления на региональном уровне аналогичных перечней веществ, подлежащих надзору.

245. Что касается ведения и использования перечня веществ, подлежащих особому надзору, то Комитет отмечает необходимость улучшения сбора оперативной и другой информации о химических веществах, обнаруживаемых при ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков, а также обмена ею с другими учреждениями на национальном уровне и международными организациями и органами, такими как Комитет.

246. Отдельные правительства ввели дополнительные нормы в отношении веществ, не находящихся под международным контролем. Комитету известно о том, что 38 государств ввели определенную форму контроля в общей сложности над 132 веществами, не включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года или в перечень веществ, подлежащих особому надзору. Приветствуя возросшую степень готовности и принятие отдельными правительствами соответствующих мер по предупреждению использования наркоторговцами неконтролируемых веществ, Комитет подчеркивает важность координации на региональном уровне этих подходов с целью недопущения перемещения источников, пунктов утечки или маршрутов перевалки из одной страны в другую. Комитет желает также напомнить всем компетентным национальным органам о необходимости быть постоянно осведомленными о действующих нормативно-правовых положениях своих торговых партнеров, а также соблюдать их и сотрудничать в деле проверки законности заказов и расследования подозрительных поставок всех веществ, которые

могут использоваться при незаконном изготовлении наркотиков.

247. Что касается борьбы с использованием при незаконном изготовлении наркотиков многочисленных химических веществ-заменителей, не контролируемых согласно Конвенции 1988 года, доля которых ничтожно мала по сравнению с объемом, необходимым для законных целей, то Комитет считает, что одним из основных средств противодействия постоянному переходу от одних заменителей химических веществ-прекурсоров к другим является всеобъемлющее добровольное сотрудничество между соответствующими отраслями и компетентными национальными органами. К ключевым элементам такого сотрудничества относятся: эффективные виды торговой практики, такие как обмен знаниями и постоянный мониторинг динамики и тенденций в области законного изготовления и торговли такими веществами с целью выявления нарушений и подозрительных сделок; принцип "знай своего клиента" и составление более точных оценок годовых законных потребностей в таких веществах и содержащих их продуктах, как фармацевтические препараты. Кроме того, внимание правительств было вновь обращено на необходимость рассмотрения согласно резолюции S-20/4 В Генеральной Ассамблеи вопроса о наказании за неправомерные действия лиц или компаний в связи с утечкой неконтролируемых веществ, которые, как было известно, предназначены для незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ, как за уголовное преступление по смыслу статьи 3 Конвенции 1988 года, и введении соответствующих мер уголовного, гражданского или административного наказания.

248. Комитету известно, что вышеизложенные рекомендации могут быть лишь частью мер, необходимых для решения такой сложной проблемы, как предупреждение использования веществ, не включенных в списки конвенций, при незаконном изготовлении наркотиков. В этой связи он призывает правительства рассмотреть все имеющиеся варианты создания соответствующих механизмов по отслеживанию движения веществ, не включенных в списки конвенций, и выявлению связанных с ними подозрительных сделок и с этой целью сотрудничать друг с другом и с Комитетом.

Е. Специальные темы

1. Использование семян каннабиса в незаконных целях

249. Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 52/5, озаглавленной "Изучение всех аспектов использования семян каннабиса в незаконных целях", рассмотрела вопрос об использовании семян каннабиса для незаконного культивирования растения каннабис. В этой резолюции Комиссия просила Комитет, в рамках его мандата в соответствии с договорами о международном контроле над наркотиками и, при необходимости, в сотрудничестве с другими компетентными международными органами, собрать у государств-членов нормативно-правовую информацию по семенам каннабиса, в том числе по торговле семенами каннабиса через Интернет, и довести эту информацию до сведения государств-членов.

250. Комитет разослал правительствам всех стран вопросник для выявления в национальных законах или административных нормах положений, цель которых состоит в предупреждении использования семян каннабиса для незаконного культивирования растения каннабис и получении подробного описания различных нормативно-правовых положений, касающихся семян каннабиса, которые действуют в различных странах мира. К международным организациям была обращена просьба представлять информацию о любых нормативно-правовых положениях, касающихся семян каннабиса, которая была получена в ходе осуществления ими своих мандатов и программ.

251. Европейская комиссия представила обзор законодательства Европейского союза, касающегося семян конопли. Законодательство Европейского союза предусматривает, что прямые сельскохозяйственные субсидии распространяются только на те сорта каннабиса, которые перечислены в общем каталоге сортов сельскохозяйственных растений Комиссии и в которых содержание тетрагидроканнабинола (ТГК) не превышает 0,2 процента. Соответственно, ввоз семян каннабиса в Европейский союз для целей посева разрешен только в том случае, если содержание ТГК в том или ином сорте каннабиса не превышает 0,2 процента. Ввоз семян каннабиса, не предназначенных для посева, допускается только в том случае, если они

нежизнеспособны (приведены в состояние, непригодное для посева), смешаны с другими семенами для использования в фуражных целях или предназначены для реэкспорта в страну, находящуюся за пределами Европейского союза.

252. Комитет получил ответы на вопросник о нормативно-правовых положениях, касающихся семян каннабиса, от 104 правительств (49 процентов) из 211 правительств, которым был направлен вопросник. В целом ответы показали, что в разных странах применяются самые разные нормативно-правовые подходы.

253. Большинство ответивших на вопросник правительств (59 процентов) указали на наличие законов или административных норм, касающихся производства семян каннабиса. Одним из нормативно-правовых подходов является включение семян каннабиса в правовое определение каннабиса (о чем сообщили Австралия, Ангилья, Гайана, Зимбабве, Гонконг (Китай), Литва, Маврикий, Малайзия, Мальта, Мексика, Новая Зеландия и Сальвадор), что означает распространение на семена каннабиса действия соответствующих законов о наркотических средствах и регулирование производства семян каннабиса как производства наркотических средств. К числу других подходов относятся: распространение национального контроля над наркотиками только на жизнеспособные семена каннабиса (в Канаде, на Мальте и в Соединенных Штатах); разрешение производства семян каннабиса с содержанием ТГК ниже установленного порогового значения (согласно сообщениям ряда государств – членов Европейского союза); или возможность ввоза семян каннабиса только по специальному разрешению (о чем сообщили Индия и Колумбия).

254. Что касается международной торговли семенами каннабиса, то примерно половина ответивших на вопросник правительств (53 процента) указали на наличие положений о контроле за ввозом семян каннабиса и еще примерно половина (47 процентов) – на наличие положений о контроле за вывозом. В большинстве этих стран для ввоза или вывоза семян каннабиса требуется соответствующее разрешение. В тех странах, в которых семена каннабиса относятся к контролируемым наркотикам, международная торговля регулируется в соответствии с положениями о торговле наркотическими

средствами. В некоторых странах ввоз или вывоз ограничен определенными видами семян каннабиса, например семенами каннабиса, подвергшимися специальной обработке, не допускающей прорастания (согласно сообщению Японии), семенами сортов каннабиса с содержанием ТГК ниже установленного уровня или семенами, перечисленными в каталоге утвержденных сортов (согласно сообщениям ряда государств – членов Европейского союза). В ряде стран ввоз или вывоз семян каннабиса запрещен (Аргентина, Бразилия, Гватемала, Замбия, Исландия, Китай, Ливан и Панама).

255. Примерно в половине ответивших на вопросник стран (51 процент) внутренняя продажа, порядок приобретения, реклама или хранение семян каннабиса подлежат регулированию. В тех странах, в которых семена каннабиса подпадают под действие национальных положений о контроле над наркотиками, незаконные продажа, приобретение и хранение семян каннабиса считаются преступлениями, связанными с наркотиками. В некоторых странах (например, в Венгрии, на Кипре, в Финляндии, Эстонии и Японии) хранение, приобретение и/или продажа семян каннабиса считаются преступлениями, если эти семена предназначены для незаконного культивирования растений каннабис. В таких случаях хранение семян каннабиса и торговля ими считаются подготовкой к такому незаконному культивированию и подпадают под действие положений, направленных против такого незаконного культивирования. В некоторых государствах (Бразилия, Доминиканская Республика, Зимбабве, Израиль, Мексика, Соединенные Штаты и Япония) реклама семян каннабиса запрещена или отнесена к незаконной рекламе запрещенных наркотиков. Подавляющее большинство ответивших на вопросник правительств (87 процентов) сообщили об отсутствии конкретных норм, регулирующих куплю-продажу семян каннабиса через Интернет. Вместе с тем многие из них подчеркнули, что купля-продажа семян каннабиса через Интернет регулируется общими положениями купли-продажи семян каннабиса, которые применяются независимо от метода купли-продажи. Одна треть ответивших на вопросник правительств (33 процента) сообщили о выявлении подозрительных сделок, связанных с использованием в незаконных целях семян каннабиса, или о случаях изъятия семян каннабиса, как правило, в небольших количествах.

256. Ряд правительств высказали мнение, что для предупреждения использования семян каннабиса в целях незаконного культивирования растения каннабис необходимы комплексные меры, в том числе в области правоохранительной деятельности, сотрудничества между правительственными учреждениями, обмена информацией на международном уровне и повышения информированности. В отношении возможных мер контроля над семенами каннабиса было высказано мнение, что между способными прорасти семенами каннабиса и нежизнеспособными семенами следует проводить различие. Было также высказано мнение, что международному сообществу при рассмотрении мер контроля следует стремиться к тому, чтобы не допускать отрицательных последствий таких мер для законного использования семян каннабиса.

257. Комитет отмечает, что незаконному культивированию растения каннабис способствует широкая доступность семян каннабиса, которые не находятся под контролем в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Учитывая различные нормативно-правовые подходы в отношении семян каннабиса, которые были описаны в ответах на вопросник, Комитет призывает все правительства и далее выявлять наилучшие виды практики по решению вопросов, связанных с использованием семян каннабиса в незаконных целях. Комитет предлагает правительствам рассмотреть вопрос о принятии надлежащих мер на национальном уровне для эффективного предупреждения такого использования. Эти меры могут включать, например, ограничение торговли семенами каннабиса, способными к прорастанию, или семенами сортов каннабиса с содержанием ТГК свыше определенного максимального значения.

258. Комитет выражает обеспокоенность в связи с получившей широкое распространение практикой купли-продажи семян каннабиса, в частности через Интернет, для использования в незаконных целях. Те, кто использует сайты и электронную рекламу для купли-продажи семян каннабиса, несомненно, подстрекают отдельных людей к занятию незаконным культивированием растения каннабис. В этой связи Комитет просил отдельные правительства представить информацию о купле-продаже семян каннабиса через Интернет, в том числе о выявленных сделках, причастных операторах веб-сайтов и источниках и пунктах назначения партий семян

каннабиса, а также о мерах, принимаемых правительствами для решения этого вопроса. Исходя из полученных ответов, представляется, что правительства зачастую не владеют информацией о заключаемых через Интернет сделках, связанных с куплей-продажей семян каннабиса для использования в незаконных целях. В этой связи Комитет предлагает правительствам активизировать наблюдение за случаями купли-продажи через Интернет семян каннабиса для использования в незаконных целях, а также усилия, направленные на прекращение такой деятельности. С учетом этого Комитет призывает правительства применять пункт 1 (с) (iii) статьи 3 Конвенции 1988 года, который обязывает государства-участники признать уголовным преступлением публичное подстрекательство или побуждение других людей к занятию, в частности, незаконным культивированием растения каннабис и незаконного использования каннабиса.

2. Синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов

259. В последние несколько лет возник новый класс веществ, которые являются предметом злоупотребления и требуют внимания органов, регулирующих оборот наркотиков, – синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов. Эти вещества добавляются в травяные смеси, которые существуют на рынке под торговой маркой "Спайс" и продаются через Интернет и в специализированных магазинах. Синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, обнаруженные в этих травяных смесях, не подпадают под международный контроль. Вместе с тем в 2009 году опасения по поводу возможных рисков для здоровья, связанных с злоупотреблением ими, побудили власти ряда стран принять национальные меры по профилактике такого злоупотребления. Некоторые страны включили конкретные синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, прежде всего такие, как JWH-018 и CP 47497 и идентичные им по составу вещества, чаще всего выявляемые в изъятых образцах травяных смесей, в перечень веществ, подпадающих под контроль в соответствии с национальным законодательством. Вместе с тем в силу того, что было синтезировано много разных синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов, на рынке могут появляться не подпадающие под контроль вещества. Стремясь не допустить

возникновения такой проблемы, в некоторых государствах (например, в Соединенном Королевстве) были приняты меры по контролю над группами схожих по структуре синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов.

260. Будучи озабочена тем, что травяные смеси, содержащие агонисты каннабиноидных рецепторов, все шире продаются через различные каналы, Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 53/11, озаглавленную "Содействие обмену информацией о потенциальном злоупотреблении синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и их незаконном обороте". В этой резолюции Комиссия приветствовала работу Комитета по доведению до сведения государств-членов информации о злоупотреблении травяными смесями, содержащими синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, которая включена в доклад Комитета за 2009 год²⁴, и просила Комитет и далее заниматься сбором в государствах-членах соответствующей информации о синтетических агонистах каннабиноидных рецепторов, в том числе о новых видах этих веществ, не подпадающих под международный контроль, и представлять эту информацию другим государствам-членам и ВОЗ.

261. В соответствии с этой просьбой Комитет направил правительствам отдельных стран во всех регионах письмо с просьбой представить информацию о новых тенденциях злоупотребления синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и наличии на рынке новых видов таких веществ. Комитет рассмотрел представленную правительствами информацию, а также другие официальные доклады о мерах, принимаемых для решения проблемы злоупотребления синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов в различных частях мира.

262. Наличие на рынке продукции, содержащей синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, по-прежнему вызывает серьезное беспокойство правительств. В 2010 году ряд правительств приняли или намерены принять меры по предупреждению оборота такой продукции. В таких странах, как Беларусь и Украина, ряд синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов

²⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год..., пункты 242-248.

были включены в список веществ, подпадающих под контроль в соответствии с национальным законодательством, а в Ирландии национальный контроль был введен в отношении групп схожих по структуре синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов. В Соединенных Штатах контроль распространяется только на синтетический каннабиноид HU-210, поскольку его структура аналогична структуре ТГК. Вместе с тем законодатели ряда штатов, будучи обеспокоены тем, что травяные смеси, содержащие синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, недавно стали продаваться в специализированных магазинах на всей территории Соединенных Штатов, приняли закон о контроле за использованием и куплей-продажей конкретных синтетических агонистов каннабиноидных рецепторов, включая JWH-018 и CP 47497 и некоторые сходные с ними по составу вещества.

263. Правительства ряда стран, которые уже приняли национальное законодательство о контроле над конкретными синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов, сообщили Комитету о том, что после принятия этого законодательства правоохранительные органы обнаружили не подпадающие под контроль агонисты в образцах, взятых из партий травяных смесей, изъятых в их странах. Например, в травяных смесях, изъятых в Российской Федерации, Франции и Японии, недавно был обнаружен JWH-250. Другой синтетический агонист каннабиноидных рецепторов JWH-081 был обнаружен в образцах из партий травяных смесей, изъятых в Швеции, Финляндии и Франции.

264. Комитет призывает правительства держать под контролем проблему злоупотребления синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов и принимать меры по предупреждению их незаконного оборота и злоупотребления ими. В этой связи всем соответствующим правительствам предлагается выполнить резолюцию 53/11 Комиссии по наркотическим средствам. Комитет предлагает правительствам и далее представлять ему информацию о масштабах злоупотребления продуктами, содержащими синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов, и их незаконном обороте, а также о мерах, принятых для борьбы с таким злоупотреблением.

3. Недавно выявленные наркотики-аналоги

265. Термин "наркотики-аналоги" используется для обозначения веществ, являющихся предметом злоупотребления, которые были разработаны с целью обхода существующих мер контроля, включая меры, предусмотренные в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками. Нередко эти вещества изготавливаются путем незначительного изменения молекулярной структуры контролируемых веществ, в результате чего получается новое вещество с аналогичным фармакологическим действием. Они легки в изготовлении, поскольку инструкции по их изготовлению и описание их фармакологических свойств часто можно найти в Интернете.

266. Все большее число стран и регионов сообщают о злоупотреблении 4-метил-меткатамином – наркотиком-аналогом, известным также как "мефедрон" или "4-ММК". Мефедрон является производным меткатамина, который в свою очередь по своей химической структуре близок к катинону, являющемуся одним из психоактивных компонентов ката (*Catha edulis*). По своей химической структуре он также близок к амфетамину. Согласно сообщениям, действие этого вещества аналогично действию других наркотиков-стимуляторов, таких как кокаин, амфетамин и МДМА (экстази), хотя обстоятельных исследований его фармакологических и токсических свойств не проводилось.

267. Впервые злоупотребление мефедроном было отмечено в 2007 году в Соединенном Королевстве. К 2008 году масштабы злоупотребления им в Европе настолько возросли, что Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) был уведомлен о возможности мониторинга этого вещества при помощи системы раннего оповещения Европейского союза. В отдельных случаях злоупотребление мефедроном, особенно в сочетании с другими веществами, приводило к смертельному исходу. В 2010 году возросло число сообщений об изъятиях мефедрона или злоупотреблении им в других регионах, помимо Европы, например, в странах Северной Америки, Юго-Восточной Азии и Океании, в частности в Австралии и Новой Зеландии.

268. Мефедрон легко приобрести через Интернет, а также в розничных магазинах ("смарт-шопах") в

ряде стран.оборотом и распределением мефедрона занимаются организованные преступные группы. Мефедрон рекламируется как соль для ванн, подкормка для растений и химикат для исследований, что, как можно предположить, делается для отвлечения внимания органов по контролю над наркотиками и предотвращения принятия юридических действий по запрещению торговли этим веществом. Как представляется, мефедрон не предназначен для каких-либо законных видов использования.

269. Во многих странах, в которых мефедрон еще не находится под контролем как аналог меткатина, он весьма быстро стал объектом национального контроля. Правительства других стран планируют включить это вещество в сферу действия национального законодательства или уже предприняли определенные шаги с этой целью. Кроме того, в Европе, где злоупотребление мефедроном было отмечено впервые и где оно получило наибольшее распространение, Совет Европы принял решение о проведении официальной оценки риска, связанного с этим веществом. Комитет с удовлетворением отмечает эти меры, которые свидетельствуют о том, что правительства могут оперативно реагировать на новые тенденции в области злоупотребления наркотиками.

270. Вместе с тем мефедрон – не единственный появившийся в последнее время наркотик – аналог стимулирующего действия, являющийся предметом злоупотребления. Например, только в Европе ЕЦМНН ведет мониторинг в отношении 15 других "аналогов" катина. В Соединенном Королевстве, в частности, отмечено злоупотребление метедроном и метилоном, которые также являются аналогами меткатина. Кроме того, в Европе отмечено злоупотребление нафироном – еще одним синтетическим соединением стимулирующего действия, который не относится к катинону.

271. В тех странах, в которых национальное законодательство не предусматривает возможность составления списков типовых контролируемых веществ, список веществ, подпадающих под национальный контроль, подлежит исправлению с учетом каждого нового выявленного наркотика-аналога или другого вещества, признанного проблематичным. Например, недавно в Японии в

сферу национального контроля был включен 51 наркотик (в том числе мефедрон и сальвинорин А – вещество, получаемое из растения *Salvia divinorum*). Беларусь, Бразилия и Финляндия также сочли целесообразным внести изменения в свое национальное законодательство о контроле над наркотиками и включить ряд наркотиков-аналогов в список контролируемых веществ.

272. Правительствам хорошо известно о том, что масштабы злоупотребления новыми веществами быстро растут как внутри регионов, так и за их пределами. Комитет рекомендует всем правительствам пристально следить за тенденциями в области злоупотребления наркотиками на их территории с целью выявления таких новых веществ, являющихся предметом злоупотребления, как стимуляторы-аналоги. В этой связи правительствам следует контролировать интернет-форумы для выявления тех веществ, которые могут прийти на смену мефедрону в результате того, что все большее число стран включают это вещество в сферу национального контроля. Правительствам настоятельно рекомендуется доводить до сведения Комитета и ВОЗ информацию о новых тенденциях в области злоупотребления психоактивными веществами. В случае необходимости правительствам, которые еще не сделали этого, следует принять незамедлительные меры по включению мефедрона и других наркотиков-аналогов в сферу национального контроля для возбуждения уголовного преследования в отношении лиц, ответственных за их распространение. С этой целью правительства могли бы рассмотреть вопрос о составлении списков типовых контролируемых веществ, если это допускает национальное законодательство.

273. Кроме того, учитывая тот факт, что злоупотребление мефедроном имеет место во многих регионах и что он, как представляется, контрабандным путем перевозится из одного региона в другой, правительства могли бы рассмотреть вопрос о целесообразности уведомления Генерального секретаря о проблемах, связанных со злоупотреблением мефедроном на их территории, с целью включения этого вещества в любой из списков Конвенции 1971 года. В этой связи Комитет отмечает, что в течение определенного времени ВОЗ не имела возможности созвать совещание Комитета экспертов по лекарственной

зависимости для оценки веществ с целью их возможного включения в списки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, что имело серьезные последствия для функционирования международной системы контроля над наркотиками.

274. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительства и международные учреждения, такие как ЮНОДК, через его Секцию лабораторного и научного обеспечения, и ВОЗ, разработать эффективные меры по решению проблемы наркотиков-аналогов. С учетом той ответственности, которую ВОЗ несет в соответствии с Конвенцией 1961 года и Конвенцией 1971 года, Комитет призывает ВОЗ в качестве первого шага как можно скорее возобновить свою деятельность по оценке новых веществ.

4. Злоупотребление летучими органическими соединениями, именуемыми "попперсами"

275. Комитет отмечает, что правительства ряда стран, в частности в Южной Америке, сталкиваются с проблемами злоупотребления (путем вдыхания) летучими органическими соединениями, содержащими различные алкилнитриты, например амилнитрит. Эти смеси, которые принято называть "попперсами", в настоящее время не подпадают под международный контроль. Они не относятся к наркотикам-аналогам, однако злоупотребление ими вызывает обеспокоенность в связи с их пагубным воздействием на здоровье. С учетом этого Комиссия в своей резолюции 53/13, озаглавленной "Употребление "попперсов" как новая тенденция в области злоупотребления наркотиками в некоторых регионах", предложила государствам-членам предпринять шаги для решения проблемы потребления "попперсов" и распространять информацию о передовом опыте в области противодействия этой новой тенденции. В этой резолюции Комиссия предложила также государствам-членам направлять имеющуюся информацию о злоупотреблении "попперсами" Комитету и другим заинтересованным сторонам. Учитывая обеспокоенность тем, что злоупотребление "попперсами" пагубно воздействует на здоровье, Комитет рекомендует государствам-членам доводить до сведения ВОЗ информацию о проблемах со здоровьем, связанных с таким злоупотреблением.

5. Международное сотрудничество в борьбе с тайным применением психоактивных веществ с целью облегчения совершения насильственных действий сексуального характера и других преступных деяний

276. Известно, что некоторые вещества, находящиеся под международным контролем, а также некоторые вещества, не подпадающие под такой контроль, используются для облегчения совершения насильственных действий сексуального характера или других преступных деяний. Эти вещества тайно добавляют в пищу или еще чаще в напитки в количестве, превышающем терапевтические дозы, с целью ослабления сопротивления жертв или лишения их способности вспомнить о том, что произошло. Наиболее широкое распространение получило использование флунизепема, получившего название "наркотик для совершения изнасилования на свидании". Комитет неоднократно затрагивал вопрос о таком использовании и мерах, принимаемых правительствами и промышленностью для решения таких проблем²⁵.

277. В своей резолюции 52/8 Комиссия по наркотическим средствам рассмотрела проблему использования фармацевтических средств для облегчения насильственных действий сексуального характера ("изнасилование на свидании"). В своем докладе за 2009 год Комитет приветствовал принятие Комиссией резолюции 52/8 и настоятельно призвал все правительства как можно скорее выполнить эту резолюцию. Комитет указал также на случаи, когда эти фармацевтические средства применялись для ограбления жертв, например, для получения информации об их кредитной карте или использования их автомобилей, и предложил международному сообществу рассмотреть вопрос об осуществлении резолюции 52/8 Комиссии в связи с такими преступлениями, совершаемыми с применением наркотиков, включая насильственные действия сексуального характера²⁶. Комитет отмечает, что в результате этого вопрос о возможности использования фармацевтических средств в

²⁵ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XI.1), пункты 37-39.

²⁶ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год..., пункты 260-268.

преступных целях для ослабления сопротивления потенциальных жертв был доведен до сведения широкой общественности и средств массовой информации. В частности, во многих сообщениях средств массовой информации, опубликованных во многих странах и регионах в 2010 году, подчеркивался тот факт, что совершению насильственных действий сексуального характера нередко способствует применение "наркотиков для изнасилования на свидании" и отсутствие до настоящего времени эффективных мер противодействия.

278. С учетом такого развития событий и в целях получения дополнительной информации о масштабах проблемы и принятых к настоящему времени мерах противодействия Комиссия по наркотическим средствам приняла в развитие своей резолюции 52/8 резолюцию 53/7, в которой она настоятельно призвала государства бороться с этим явлением, предпринимая, в частности, шаги по повышению уровня осведомленности населения о методах, применяемых насильниками, и средствах правовой защиты, имеющихся у жертв, а также призвала государства делиться любым соответствующим опытом и результатами исследований с Комитетом и ЮНОДК. Кроме того, Комиссия предложила государствам содействовать проведению исследований в этой области для оценки масштабов этой проблемы, определения методов, применяемых насильниками, и используемых психоактивных веществ, находящихся или не находящихся под международным контролем. Кроме того, Комиссия настоятельно призвала соответствующие международные организации, включая Комитет, ЮНОДК и ВОЗ, собирать информацию и продолжать анализировать это явление с целью разработки общих определений и стандартов, в частности международных руководящих принципов проведения судебной экспертизы для установления факта присутствия психоактивных веществ, которые использовались для совершения насильственных действий сексуального характера или других преступных деяний.

279. Во исполнение резолюции 53/7 Комиссии по наркотическим средствам Комитет в июле 2010 года связался со всеми правительствами и обратил их внимание на эту резолюцию, а также просил представить ему информацию, о которой говорится в резолюции. К 1 ноября 2010 года на просьбу Комитета ответили 47 правительств.

280. Полученные к вышеуказанной дате ответы свидетельствуют о том, что преступные деяния с применением наркотиков совершаются во многих странах и регионах. Имеющаяся информация позволяет говорить о том, что психоактивные вещества, как правило, используются в отношении молодых женщин с целью совершения насильственных действий сексуального характера. Вместе с тем по ряду стран имеется также информация о случаях применения наркотиков с целью грабежа и мошенничества с имуществом, жертвами которых, как правило, являются мужчины. Большинство правительств указали на трудности с предоставлением достоверных данных по этому вопросу в силу отсутствия по таким делам результатов судебной экспертизы и других свидетельств. В этой связи установить подлинные масштабы проблемы весьма трудно, и большинство стран, как представляется, располагают весьма скудными данными по этой проблеме.

281. Трудность сбора таких данных объясняется тем, что сами жертвы, порой, не знают о факте совершения преступления или не желают, либо не могут выступать с публичным обвинением. Во-первых, они могут не помнить о том, что произошло вследствие приема таких веществ. Во-вторых, поскольку используемые насильниками препараты не имеют вкуса, цвета и запаха, жертвы могут не подозревать о том, что они находились под их воздействием и, следовательно, могут не обращаться с просьбой о проведении судебно-медицинского анализа их крови или мочи. В-третьих, такие вещества, как гамма-бутиролактон (ГБЛ) и ГОМК, очень быстро метаболизируются и через несколько часов могут не оставлять в крови или моче никаких следов. Кроме того, в силу культурных традиций некоторых стран в случае насильственных действий сексуального характера сама суть этого преступления делает проблематичным обращение жертвы за профессиональной помощью, особенно в тех случаях, когда жертва была знакома с насильником до совершения преступления. Жертвы могут не сообщать о подобных инцидентах из чувства стыда и страха порицания или из-за позора, которому в некоторых обществах подвергаются жертвы таких преступлений. Поэтому сотрудники правоохранительных органов, расследующие дела о преступлениях, совершенных при помощи наркотиков, должны пройти специальную подготовку по методам

опроса жертв таких преступлений. Таким образом, Комитет надеется, что правительства не будут ограничивать поиск таких данных официальными отчетами о преступлениях, а будут продолжать поиск данных практических наблюдений, например путем наведения справок у социальных работников, включая специальные службы и кризисные центры для женщин, и у медицинских работников для получения реалистичных оценок масштабов данной проблемы.

282. Комитет с удовлетворением отмечает, что многие страны приняли контрмеры для решения этой проблемы, как это рекомендовано в резолюции 53/7 Комиссии по наркотическим средствам. В этой связи Комитет приветствует инициативы, предпринятые рядом правительств в сотрудничестве с промышленностью с целью предупреждения утечки и использования лекарственных средств для совершения преступлений с применением наркотиков, как это было сделано в 1990-х годах в отношении флунизепема, без ущерба для биологической доступности и медицинского применения соответствующих препаратов. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого и которые столкнулись с такими проблемами, рассмотреть вопрос о принятии соответствующих мер по предупреждению тайного применения психоактивных веществ для совершения насильственных действий сексуального характера или других преступных деяний.

283. Комитет принимает к сведению принятые и планируемые ЮНОДК и заинтересованными правительствами меры по разработке общих определений и руководящих принципов проведения судебной экспертизы для установления факта присутствия психоактивных веществ, которые использовались для совершения насильственных действий сексуального характера или других преступных деяний. Комитет приветствует эти инициативы и намерен поддерживать их в соответствии со своим мандатом. Кроме того, Комитет будет и далее следить за проблемами, связанными с совершением преступлений с применением наркотиков, обмениваться собранной информацией с ЮНОДК и другими международными органами, такими как ВОЗ, прилагать по мере необходимости дальнейшие усилия по разработке соответствующих мер противодействия и включать в необходимых

случаях в будущие годовые доклады новую полученную информацию по этому вопросу.

6. Растительные материалы, содержащие психоактивные вещества

284. В некоторых странах или регионах существуют традиции использования, например при совершении религиозных обрядов, различных растений, содержащих психоактивные вещества со стимулирующими или галлюциногенными свойствами, а также препараты из этих растений. Согласно Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, на растения, являющиеся источниками наркотических средств, такие как растение каннабис, опиный мак и кокаиновый куст, распространяются специальные меры контроля. Вместе с тем, несмотря на то, что некоторые действующие вещества со стимулирующими или галлюциногенными свойствами, содержащимися в некоторых растениях, подпадают под контроль согласно Конвенции 1971 года, ни эта Конвенция, ни Конвенция 1988 года не предусматривают в настоящее время контроля над какими-либо растениями. Под международный контроль не подпадают также препараты (например, отвары для перорального применения), изготовленные из растений, содержащих такие действующие вещества.

285. К числу таких растений или растительных материалов относятся, например кат (*Catha edulis*), действующие вещества которого – катинон и катин – включены, соответственно, в Списки I и III Конвенции 1971 года; аяуаска – препарат, изготавливаемый из растений, произрастающих в бассейне реки Амазонки в Южной Америке, главным образом из лесной лианы (*Banisteriopsis caapi*) и другого богатого триптамином растения (*Psychotria viridis*), которые содержат ряд психоактивных алкалоидов, включая ДМТ; кактус пейот (*Lophophora williamsii*), содержащий мескалин; галлюциногенные грибы (*Psilocybe*), содержащие псилоцибин и псилоцин; эфедра (*Ephedra*), содержащая эфедрин; "кратом" (*Mitragyna speciosa*) – растение родом из Юго-Восточной Азии, содержащее митрагинин; ибога (*Tabernanthe iboga*), содержащая галлюциноген ибогаин и произрастающая в западной части Центральной Африки; разновидности дурмана (*Datura*), содержащие гиосциамин (атропин) и

скополамин; и *Salvia divinorum* – растение родом из Мексики, содержащее галлюциноген сальвинорин-А.

286. Комитет отмечает рост интереса к использованию таких растительных материалов в порядке развлечения. Кроме того, такие растения нередко используют за рамками исходной социально-экономической среды, распространяя среди лиц, злоупотребляющих психоактивными веществами. Вследствие возможности их быстрой доставки по воздуху в любую страну мира использование таких растений или изготовленных из них препаратов уже не ограничивается теми регионами, где эти растения произрастают, или общинами, в которых они традиционно использовались. В Интернете потенциальные потребители могут найти информацию о стимулирующих или галлюциногенных свойствах таких растительных материалов, о том, что эти растительные материалы не подпадают под международный контроль, а также об интернет-сайтах, через которые их можно приобрести. В результате во многих странах отмечено увеличение масштабов торговли такими растительными материалами, их использования, а также злоупотребления ими. Их употребление может вызывать вредные последствия,

включая тошноту, рвоту, сонливость, отравление и галлюцинации. Кроме того, любое расстройство, которое возникает в результате употребления человеком таких растительных материалов, может иметь серьезные последствия для благополучия других людей, как это происходит, например, в результате вождения автомобиля под воздействием психоактивных веществ.

287. Комитет отмечает, что ряд правительств распространили сферу действия национального контроля на некоторые виды таких растительных материалов и препаратов, учитывая связанный со злоупотреблением ими риск для здоровья. Комитет рекомендует правительствам, которые еще не сделали этого и сталкиваются с проблемами использования таких растительных материалов для развлечения или их незаконным оборотом, неизменно проявлять бдительность (поскольку связанные с их потреблением риски могут возрасти) и уведомлять Комитет и ВОЗ об этих проблемах. Комитет рекомендует правительствам рассмотреть вопрос об установлении, при необходимости, контроля над такими растительными материалами на национальном уровне.

III. Анализ положения в мире

A. Африка

1. Основные события

288. Угрозы, связанные с незаконным оборотом наркотиков в Африке, по-прежнему остаются в центре внимания международного сообщества. Политическая приверженность данному вопросу была продемонстрирована в связи с обсуждением в Совете Безопасности в декабре 2009 года вопроса о транснациональных угрозах, которые незаконный оборот наркотиков создает для мира и безопасности. В ходе этого обсуждения Западная Африка была особо выделена в качестве одного из субрегионов, где незаконный оборот наркотиков приобрел особенно широкие масштабы. Впоследствии Совет возвращался к этому вопросу и обратился к местным органам власти с призывом принять меры. В январе 2010 года в Гвинее-Бисау было создано Объединенное представительство Организации Объединенных Наций, которое возглавит личный представитель Генерального секретаря.

289. Комитет отмечает меры, принятые Африканским союзом во исполнение своего Плана действий по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (на период 2007-2012 годов). На четвертой сессии Конференции министров по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Африканского союза, состоявшейся в Аддис-Абебе 28 сентября – 2 октября 2010 года государства – члены Африканского союза приняли решения о борьбе с культивированием каннабиса и злоупотреблением им, принятии решительных мер по контролю над химическими веществами-прекурсорами и разработке надлежащих систем мониторинга и регулирования для обеспечения наличия наркотических средств, используемых в медицинских целях, при одновременном уменьшении наличия наркотиков на нерегулируемых рынках.

290. В последние несколько лет страны Западной Африки используются наркоторговцами в качестве перевалочных зон для крупных партий кокаина, поступающих из Южной Америки и предназначенных для Европы и Северной Америки. Представляется, что налаженная преступными группами крупномасштабная контрабанда кокаина

через страны Западной Африки достигла своего апогея в 2007 году; в 2008 и 2009 годах число сообщений об изъятиях, произведенных в регионе, сократилось, что, возможно, объясняется тем, что повышенное внимание международного сообщества к угрозе, создаваемой незаконным оборотом наркотиков, затруднило такой незаконный оборот через этот субрегион. Однако в последнее время крупномасштабные незаконные поставки кокаина через страны Западной Африки, по-видимому, возобновились, о чем свидетельствует ряд крупных изъятий кокаина, произведенных в 2010 году в субрегионе или имеющих к нему отношение.

291. Восточная Африка является основным каналом контрабанды героина из Юго-Западной Азии в Африку, главным образом через крупные аэропорты Аддис-Абебы и Найроби. Из Восточной Африки героин доставляется контрабандным путем в Европу и Северную Америку напрямую или через страны Западной Африки (в особенности Гану, Кот-д'Ивуар и Нигерию) и, в меньшей степени, через страны Северной Африки. Злоупотребление героином стало вызывать обеспокоенность в некоторых странах на востоке и юге Африки, в частности в Замбии, Кении, Маврикии и Южной Африке.

292. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в последние несколько лет в Африке происходит увеличение масштабов злоупотребления почти всеми видами наркотиков. Серьезной проблемой в Африке остается незаконное производство и незаконный оборот каннабиса, а также злоупотребление им. Каннабис – это самый популярный наркотик в Африке. Незаконно культивируемый в Африке каннабис продается на черных рынках в этом регионе или вывозится контрабандой в другие регионы, главным образом в Европу и Северную Америку. Хотя марихуана незаконно производится во многих странах Африки, подпольное производство смолы каннабиса сосредоточено в Северной Африке, причем одним из крупнейших в мире производителей этого наркотика является Марокко.

293. Использование Африки в качестве транзитной зоны для незаконного оборота химических веществ-прекурсоров, судя по всему, в последние годы стало менее актуальным. Если несколько лет назад был выявлен и пресечен ряд крупных поставок эфедрина

и псевдоэфедрина, предназначенных для стран Африки, с последующей отправкой в Центральную и Северную Америку, то в 2009 или 2010 годах сообщений о новых попытках организовать крупномасштабную утечку эфедрина и псевдоэфедрина через страны Африки не поступало. Возможно, это объясняется тем, что в ряде стран Африки был усилен контроль над ввозом этих химических веществ-прекурсоров, а также тем, что власти стран-экспортеров более внимательно следят за поставками химических веществ-прекурсоров в Африку. Тем не менее Африка по-прежнему используется наркоторговцами для организации утечки химических веществ-прекурсоров, о чем свидетельствуют непрекращающиеся утечка и контрабанда мелких партий эфедрина, псевдоэфедрина и других химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

2. Региональное сотрудничество

294. В рамках Плана действий Африканского союза ведущую роль в его осуществлении на субрегиональном и национальном уровнях играют африканские субрегиональные экономические сообщества. Совет Лиги арабских государств во второй половине 2010 года принял пятилетнюю программу действий по усилению контроля над наркотиками и борьбы с преступностью в Северной Африке и на Ближнем Востоке. Эта программа предусматривает меры по борьбе с основными проблемами, присущими субрегиону, включая незаконный оборот, организованную преступность и злоупотребление наркотиками. Эта программа, наряду с политической декларацией и кругом ведения руководящего комитета, была разработана на региональном совещании экспертов, проходившем в Каире в апреле 2010 года.

295. В Западной Африке государства – члены Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) продолжают демонстрировать свою поддержку Политической декларации ЭКОВАС о предупреждении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Западной Африке, а многие из них принимают меры по осуществлению Регионального плана действий ЭКОВАС по решению растущей проблемы незаконного оборота наркотиков,

организованной преступности и злоупотребления наркотиками в Западной Африке (2008-2011 годы), принятого на Конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков как угрозе безопасности Западной Африки, состоявшейся в Праге в октябре 2008 года. Комиссия ЭКОВАС добилась прогресса в осуществлении своего оперативного плана, принятого в Абудже в июне 2009 года и посвященного реализации Регионального плана действий, и созданию механизма мониторинга и оценки. В декабре 2009 года на состоявшемся в Вене совещании доноров за круглым столом, организованном Комиссией ЭКОВАС и ЮНОДК, была выражена поддержка Регионального плана действий ЭКОВАС и взяты обязательства в отношении взносов на его осуществление, включая обязательство Европейской комиссии о выделении на эти цели 15 миллионов евро.

296. В феврале 2010 года на конференции на уровне министров, проходившей в Дакаре, был учрежден союз западноафриканских государств, получивший название "Дакарская инициатива". Цель Дакарской инициативы заключается в создании транссахарской сети для противодействия растущей угрозе, которую представляет собой незаконный оборот кокаина через страны Западной Африки. В настоящее время в Дакарской инициативе участвуют Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мавритания, Мали и Сенегал.

297. На совещании на уровне министров в рамках Инициативы по побережью Западной Африки, состоявшемся во Фритауне в феврале 2010 года, четыре государства, участвующие на данный момент в этой Инициативе (Гвинея-Бисау, Кот-д'Ивуар, Либерия и Сьерра-Леоне), приняли Фритаунское обязательство. Фритаунское обязательство имеет целью оказание поддержки Региональному плану действий ЭКОВАС и расширение возможностей специализированных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и национальных систем уголовного правосудия. Инициатива по побережью Западной Африки была учреждена в 2009 году в качестве совместной программы технической помощи в целях наращивания потенциала на национальном и субрегиональном уровнях. Ожидается, что со временем Инициатива будет расширена и в нее войдут все 15 государств – членов ЭКОВАС и Мавритания.

298. В Восточной Африке на региональной конференции на уровне министров, состоявшейся в ноябре 2009 года в Найроби, была утверждена программа содействия обеспечению правопорядка, здравоохранения и безопасности человека в этом субрегионе, охватывающая Бурунди, Джибути, Кению, Коморские Острова, Маврикий, Мадагаскар, Объединенную Республику Танзания, Руанду, Сейшельские Острова, Сомали, Уганду, Эритрею и Эфиопию.

299. В сентябре 2010 года в Найроби состоялось двадцатое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки. Участники совещания рассмотрели текущие тенденции в области запрещенных наркотиков в Африке и пути совершенствования расследований случаев незаконного оборота наркотиков и связанных с ним преступлений. В центре внимания на этом совещании находились, в частности, вопросы, связанные с незаконным оборотом наркотиков и его коррумпирующим влиянием на правоохранные органы.

300. Комитет отмечает, что правительства африканских стран продолжают создавать законодательные и административные механизмы для выявления, отслеживания, замораживания, ареста, конфискации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков, при техническом содействии ЮНОДК и соответствующих субрегиональных групп, в частности Группы стран восточной и южной частей Африки по борьбе с отмыванием денег и Межправительственной целевой группы по борьбе с отмыванием денег в Западной Африке (ГИАБА). В январе 2010 года в Бисау был проведен семинар-практикум ГИАБА по теме "Отмывание доходов от незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в Западной Африке", на котором были рассмотрены способы и методы, используемые для отмывания доходов от преступной деятельности, связанной с наркотиками, в субрегионе, и выявлены пробелы в национальных нормативных базах и институциональных структурах в области борьбы с отмыванием денег.

301. В рамках своего проекта по трансатлантическому обмену оперативной информацией ЮНОДК организовало в Боготе в январе 2010 года совещание высокого уровня руководителей органов

по обеспечению соблюдения законов о наркотиках шести западноафриканских стран (Гамбии, Ганы, Гвинеи-Бисау, Кабо-Верде, Сьерра-Леоне и Того), а также Доминиканской Республики, Колумбии, Перу и Ямайки. На этом совещании было подписано в общей сложности 24 двусторонних соглашения в целях содействия проведению совместных расследований и быстрого обмена оперативной информацией между правоохранными органами для содействия проведению основанных на оперативных данных расследований с целью перехвата партий запрещенных наркотиков в Южной Америке, Центральной Америке и Карибском бассейне, Западной Африке и Европе.

302. Соответствующие международные организации продолжают оказывать совместную техническую помощь государствам Западной Африки в поддержку усилий этих стран по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на их территории. Комитет отмечает различные инициативы, реализованные ЮНОДК в 2009 и 2010 годах, по оказанию технической помощи Западной Африке в области контроля над наркотиками и борьбы с организованной преступностью, в частности, разработку программы ЮНОДК для Западной Африки на период 2010-2014 годов. Программа по контролю за контейнерными перевозками, которая осуществляется совместно ЮНОДК и Всемирной таможенной организацией в Африке, Центральной Америке, Южной Америке и Центральной Азии, помогает правительствам обеспечивать эффективный контроль за контейнерными перевозками в целях предотвращения незаконного провоза наркотиков и контрабанды, облегчая при этом законную торговлю. Эта программа в полном объеме осуществляется в Сенегале (порт Дакар) и Гане (порт Tema), и в ближайшем будущем к ней присоединятся Бенин, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Мали и Того. Проект по обеспечению связи между аэропортами, разработанный ЮНОДК в сотрудничестве с Интерполом и Всемирной таможенной организацией и осуществляемый при финансовом содействии Европейской комиссии, способствует улучшению систем пограничного контроля и пограничного режима в международных аэропортах на маршрутах незаконного оборота наркотиков в Бразилии и странах Африки и обеспечивает их подключение к системам связи Интерпола и Всемирной таможенной организации. В рамках этого проекта в Гане, Гвинее,

Кабо-Верде, Кот-д'Ивуаре, Мали, Марокко, Нигерии, Сенегале и Того предусматривается создание совместных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

3. Национальное законодательство, политика и действия

303. В 2009 году правительство Бенина учредило три новых органа для наблюдения за ходом осуществления и исполнения законодательства о контроле над наркотиками, принятого этим государством в 1997 году: межведомственный комитет по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и психотропными веществами (СИЛАС), центральное бюро по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (ОСЕРТИД) и подразделение по борьбе с отмыванием денежных средств (при бригаде по экономическим и финансовым преступлениям). Был также принят план по борьбе с наркотиками.

304. В Эфиопии был создан межведомственный координационный комитет по контролю над наркотиками, в котором представлены все министерства и основные органы правительства, занимающиеся вопросами предупреждения незаконного оборота наркотиков и злоупотребления наркотиками. Роль этого комитета заключается в осуществлении надзора за осуществлением национального генерального плана по контролю над наркотиками, разработке стратегических рекомендаций по вопросам обновления национального законодательства о контроле над наркотиками, осуществлении контроля за соблюдением Эфиопией ее обязательств, вытекающих из международных договоров о контроле над наркотиками, и подготовке руководящих указаний в отношении стратегий предупреждения злоупотребления наркотиками среди населения в целом и среди конкретных целевых групп.

305. Гана провела существенную реорганизацию Совета по контролю над наркотиками – своего национального органа по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также улучшила национальное межведомственное сотрудничество и взаимодействие с международными партнерами. В результате операции "Вестбридж" по составлению типовых характеристик пассажиров и грузов, которая проводилась совместно с сотрудниками таможенных органов Соединенного Королевства с

целью повышения эффективности отслеживания наркотиков в аэропортах, заметно увеличилось число перехватов и изъятий партий наркотиков. Эта операция будет также проведена в трех аэропортах Нигерии.

306. В ноябре 2009 года правительство Ливийской Арабской Джамахирии подписало соглашение с ЮНОДК об открытии субрегионального отделения ЮНОДК в Триполи, которое будет заниматься странами Магриба. Новое отделение, которое должно быть открыто в декабре 2010 года, призвано содействовать развитию сотрудничества между Алжиром, Ливийской Арабской Джамахирией, Марокко и Тунисом в деле усиления контроля над наркотиками и борьбы с преступностью на их границах.

307. Правительство Намибии в настоящее время проводит обзор своего национального генерального плана по контролю над наркотиками на период 2003–2008 годов. Комитет призывает правительство как можно скорее принять законопроект о борьбе со злоупотреблением наркотиками, который предусматривает запрет незаконного оборота, а также продажу, хранение и использование вызывающих зависимость веществ, и обеспечит полное соблюдение Намибией требований Конвенции 1988 года, а также законопроект о контроле над наркотиками, в котором предусмотрены современные инструменты привлечения к уголовной ответственности за преступления, связанные с наркотиками.

308. В марте 2010 года Полицейская служба Южной Африки провела вторую общенациональную конференцию по мониторингу химических веществ и контролю над прекурсорами, цель которой заключалась в том, чтобы представители химической промышленности, фармацевтических компаний и Полицейской службы Южной Африки совместно разработали стратегии противодействия утечке химических веществ-прекурсоров, организуемой с целью незаконного изготовления наркотиков, а также ознакомились с современными международными тенденциями и передовой практикой в деле ликвидации подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков. В октябре 2010 года правительство Южной Африки организовало общенациональную конференцию с целью проведения обзора национального генерального плана по контролю над

наркотиками на период 2006-2011 годов и принятия генерального плана на следующий период.

309. В штате Занзибар, Объединенная Республика Танзания, в 2009 году палата представителей Занзибара приняла закон о запрещенных наркотиках. Новый закон расширяет полномочия сотрудников полиции по проведению обысков и изъятию наркотических средств и содержит положения, предусматривающие возможность проведения контролируемых поставок. Он также предусматривает создание комиссии по координации усилий в области контроля над наркотиками.

310. В 2009 году правительство Туниса приняло новое законодательство о контроле над наркотиками, касающееся вопросов хранения, перевозки, прописывания и отпуска психотропных веществ. Кроме того, в перечень наркотических средств, подлежащих государственному контролю, были включены бупренорфин, метилфенидат и орипавин.

311. Парламент Уганды в настоящее время рассматривает проект комплексного национального законодательства о контроле над наркотиками, предусматривающий более строгое наказание наркоторговцев и создание национального органа по координации контроля над наркотиками, лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками, регионального и международного сотрудничества и конфискации и изъятия активов.

312. В конце ноября 2009 года правительство Того в координации с ЮНОДК разработало и утвердило комплексный национальный план по борьбе с наркотиками и преступностью на период 2009-2013 годов. Правительство Того учредило при министерстве безопасности группу финансовой разведки в целях борьбы с отмыванием денежных средств.

313. В рамках усилий по противодействию отмыванию денежных средств правительство Эфиопии в ноябре 2009 года приняло законодательство о борьбе с этим явлением, а в Кении в декабре 2009 года вступил в силу закон о доходах от преступной деятельности и противодействии отмыванию денежных средств. Несмотря на усилия, предпринимаемые Эфиопией, Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег считает, что в Эфиопии имеются существенные недостатки в области борьбы с отмыванием

денежных средств, представляющие угрозу для международной финансовой системы. Правительство Эфиопии, возможно, пожелает обратиться к ЮНОДК с просьбой об оказании технической помощи для устранения этих недостатков.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

314. На всем африканском континенте каннабис по-прежнему опережает все остальные наркотики по масштабам незаконного оборота и злоупотребления, а растение каннабис – все остальные запрещенные культуры по масштабам культивирования. Африканский регион остается одним из ведущих мировых производителей каннабиса. Продолжается незаконное культивирование растения каннабис, которым главным образом занимаются мелкие фермеры, при этом распространением каннабиса занимаются небольшие группы или отдельные лица.

315. Крупномасштабное производство смолы каннабиса по-прежнему имеет место в странах Северной Африки, особенно в Марокко. С 2003 по 2005 год в Марокко отмечался заметный спад масштабов незаконного культивирования растения каннабис, причем в последующие годы эта понижающая тенденция сохранялась. Согласно поступающим сообщениям, площадь плантаций, используемых для культивирования растения каннабис, уменьшилась с 134 000 га в 2003 году до 56 000 га в 2009 году, а производство смолы каннабиса за тот же период сократилось с 3 070 тонн до 820 тонн. Комитет отмечает, что хотя власти Марокко прилагают активные усилия по пресечению незаконных поставок наркотиков, данные, полученные от европейских стран, свидетельствуют о том, что смола каннабиса марокканского происхождения по-прежнему поступает контрабандным путем в Европу, которая является крупнейшим в мире рынком сбыта смолы каннабиса. Комитет высоко оценивает деятельность правительства Марокко и призывает его и далее прилагать усилия, нацеленные на полное искоренение культивирования каннабиса на территории страны. В то же время Комитет призывает правительства европейских стран, относящихся к числу основных мест назначения поставок африканского каннабиса, принять все необходимые меры для уменьшения

масштабов злоупотребления каннабисом в своих странах. Комитет рекомендует правительству Марокко продолжать следить за ситуацией в стране путем сбора и анализа соответствующих статистических данных о масштабах культивирования растения каннабис в Марокко и делиться своим опытом с международным сообществом. В этой связи Комитет с сожалением отмечает, что обследование по вопросам культивирования растения каннабис и производства каннабиса, которое должно было быть проведено правительством Марокко в сотрудничестве с ЮНОДК в 2010 году, не состоялось. Комитет призывает правительство Марокко и ЮНОДК принять все меры к тому, чтобы данное обследование было проведено как можно скорее.

316. Сообщения о производстве марихуаны и ее незаконном обороте поступают практически из всех африканских стран. Марихуана потребляется местным населением или распространяется контрабандным путем в регионе. Африка является также одним из основных источников марихуаны, изымаемой в Европе. Крупнейшими производителями марихуаны в этом регионе являются страны Западной Африки (Гана, Нигерия, Сенегал и Того), Центральной Африки (Демократическая Республика Конго и Экваториальная Гвинея), юга Африки (Замбия, Малави, Свазиленд и Южная Африка) и Восточной Африки (Кения, Коморские Острова, Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Уганда и Эфиопия).

317. В Нигерии в течение 2009 года Национальным управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках было уничтожено свыше 900 га плантаций растения каннабис. В итоге цены накупаемый у фермеров каннабис выросли в этой стране за тот же год в четыре раза. Объем изъятий каннабиса в Нигерии резко сократился с 334 тонн в 2008 году до 115 тонн в 2009 году. В Гане в местах незаконного культивирования растения каннабис было внедрено ирригационное земледелие, что позволяет выращивать эту запрещенную культуру круглый год. Каннабис из Ганы поставляется главным образом в Европу, в частности в Соединенное Королевство. Экспериментальная правительственная программа, начатая в 2003 году и имеющая своей целью предоставление фермерам, занимающимся культивированием каннабиса, средств для выращивания альтернативных товарных

культур, была прекращена в 2008 году, поскольку эта программа оказалась неэффективной в силу того, что некоторые фермеры продолжали культивировать растение каннабис, несмотря на стимулирование возделывания альтернативных культур. Южная Африка входит в число крупнейших производителей каннабиса в мире. Хотя подавляющая часть каннабиса, незаконно производимого в этой стране, потребляется местным населением, некоторая его часть поступает контрабандой в страны Европы, прежде всего в Соединенное Королевство. В Египте незаконное культивирование растения каннабис по-прежнему имеет место на севере Синайского полуострова и в Верхнем Египте, при этом в 2009 году на Синайском полуострове было уничтожено порядка 75 га незаконных плантаций и изъято 30 тонн каннабиса.

318. Хотя доказательства незаконного культивирования кокаинового куста или незаконного изготовления кокаина в Африке отсутствуют, в последние несколько лет страны Западной Африки используются в качестве перевалочной зоны для контрабанды крупных партий кокаина из Южной Америки в Европу. В итоге в Западной Африке сложились две основных перевалочных зоны: одна в Гвинее и Гвинее-Бисау на севере субрегиона, а другая в районе Бенинского залива на юге. Излюбленный наркоторговцами способ транспортировки кокаина заключается в доставке партий кокаина плавучей базой с последующей их перегрузкой вблизи побережья Западной Африки на более мелкие морские суда, которые затем доставляют эти партии в Португалию и Испанию. Крупные партии кокаина перевозятся также в переоборудованных небольших самолетах из Бразилии или Венесуэлы (Боливарианской Республики) в различные точки Западной Африки. После этого западноафриканские наркоторговцы переправляют кокаин в Европу, обычно используя коммерческие авиакурьерские службы, и нередко в виде оплаты получают за свои услуги часть этих наркотиков.

319. Наблюдавшееся в 2008 году сокращение числа сообщений о произведенных изъятиях указывало на то, что незаконный оборот кокаина через Западную Африку пошел на убыль, что, возможно, объясняется тем, что незаконным оборотом наркотиков в целом стало сложнее заниматься в связи с повышением международного внимания к той угрозе, которую представляет собой такой незаконный оборот.

К 2009 году практически прекратились изъятия кокаина, перевозимого морем или авиарейсами из Западной Африки. Однако имеются свидетельства того, что доставка кокаина контрабандным путем через Западную Африку продолжалась: так, например, в пустыне Мали были обнаружены обломки крупного грузового самолета, предположительно осуществлявшего перевозку многотонной партии кокаина из Боливарианской Республики Венесуэла. К середине 2010 года крупномасштабный незаконный оборот кокаина через Западную Африку, по-видимому, возобновился. В мае 2010 года в Либерии были задержаны члены сети, занимавшейся незаконным оборотом, по обвинению в попытке контрабанды через Либерию не менее 4 тонн кокаина из Южной Америки в европейские страны и Соединенные Штаты Америки. В июне 2010 года в результате совместного расследования, проведенного правоохранительными органами Гамбии и Соединенного Королевства, в Гамбии было произведено изъятие рекордной партии кокаина весом 2,1 тонны и были задержаны 12 подозреваемых. В июле 2010 года в Нигерии была перехвачена партия кокаина весом 450 кг из Чили. Эти изъятия свидетельствуют о том, что многотонные поставки кокаина в Западную Африку продолжаются и будут продолжаться, что, в частности, обусловлено сохранением тех факторов, которые ранее способствовали возникновению таких потоков запрещенных наркотиков.

320. Очевидно, что наркоторговцы меняют методы деятельности в зависимости от обстоятельств, например, используют легкие самолеты для доставки партий кокаина весом до одной тонны в прибрежные страны, особенно Гвинею-Бисау и Сьерра-Леоне, и не имеющие выхода к морю страны, расположенные в районе пустынь, например Мали, которые находятся ближе к Европе и территорию которых трудно контролировать. В результате успешных действий правоохранительных органов наркоторговцы постоянно меняют свои маршруты; так, поставки партий кокаина все чаще осуществляются из Аргентины и Уругвая в Центральную Африку или на юг Африки, а между Северной Африкой и Европой растет незаконный оборот мелких партий кокаина с использованием воздушного транспорта – например, из Марокко в Испанию, из Алжира во Францию и из Туниса в Италию. При этом с конца 2009 года не поступало

никаких сообщений о каких-либо произведенных в море изъятиях крупных партий у побережья Западной Африки; никаких сведений не поступало и от расположенного в Лиссабоне Оперативно-аналитического центра по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море. Кроме того, в период с 2006 по 2009 год значительно уменьшилось число задержаний перевозивших кокаин курьеров, которые прибывали в европейские аэропорты рейсами из стран Западной Африки.

321. Одна из серьезных угроз, связанных с незаконным оборотом кокаина, заключается в его огромной стоимости по сравнению с масштабом национальной экономики соответствующих стран, что позволяет наркоторговцам использовать подкуп для прикрытия своих операций. Так, в марте 2010 года были арестованы 11 высокопоставленных сотрудников правоохранительных органов Гамбии в связи с их причастностью к незаконному обороту наркотиков.

322. Некоторое количество кокаина также поступает контрабандным путем в Южную Африку, как через Западную Африку, так и напрямую из Южной Америки с помощью курьерских служб, грузовых авиаперевозок или экспресс-почты. Южная Африка становится важным транзитным узлом для кокаина, предназначенного для черных рынков стран юга Африки и Европы. Что касается Восточной Африки, то ряд изъятий кокаина, произведенных в международном аэропорту Найроби в 2009 году, свидетельствует о том, что проблема незаконного оборота наркотиков в Кении по-прежнему существует. Сообщается о растущем числе изъятий кокаина в Северной Африке, в частности в Египте и Ливийской Арабской Джамахирии.

323. Продолжается незаконное культивирование опийного мака на Синайском полуострове и в Верхнем Египте. О таком культивировании сообщается также в Алжире. Опий, производимый в Алжире и Египте, потребляется местным населением. В самой Африке подпольное изготовление героина отсутствует. В Африку героин поступает из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии через страны Восточной Африки, откуда он доставляется сначала в Западную Африку, а затем в Соединенные Штаты и в меньшей степени страны Европы. По данным ЮНОДК, ежегодно в Африку контрабандным путем ввозится около 35 тонн героина, из которых

примерно 25 тонн потребляется наркоманами в Африке, численность которых предположительно оценивается в 1,2 млн. человек.

324. На африканском континенте потоки героина идут в Южную Африку и страны Северной Африки. В последние годы важным транзитным узлом переправки героина стала Эфиопия. Героин перевозится через Эфиопию и Кению прежде всего потому, что с этими странами налажено надежное воздушное сообщение. Из Кении героин поступает на острова, расположенные в Индийском океане: Коморские Острова, Мадагаскар, Маврикий и Сейшельские Острова. Южная Африка используется в качестве страны транзита для героина, предназначенного для сбыта в странах юга Африки и Европы, а также является страной назначения. Все чаще изъятия героина производятся в странах Северной Африки, особенно в Египте и Ливийской Арабской Джамахирии. Важной перевалочной зоной для незаконного оборота героина становятся также страны Западной Африки, о чем свидетельствуют произведенные в 2009 и 2010 годах изъятия крупных партий героина (каждая весом свыше 5 кг), связанные с Кот-д'Ивуаром, Нигерией и Ганой. Западноафриканские организации наркоторговцев играют ключевую роль в незаконном обороте героина во всем мире.

Психотропные вещества

325. На африканском континенте незаконное изготовление психотропных веществ для внутреннего потребления осуществляется в основном в Южной Африке, а также в других странах юга Африки и в Восточной Африке. Главным образом незаконно изготавливаются такие вещества, как метамфетамин, меткатинон и метаквалон (мандракс). Химические вещества-прекурсоры, необходимые для изготовления метамфетамина, а именно эфедрин и псевдоэфедрин, обычно ввозятся в Южную Африку законным путем, однако затем происходит их утечка из внутренних каналов распределения. Кроме того, для незаконного изготовления метамфетамина используется ввезенный законным путем катин. Метаквалон из Южной Азии поступает в Африку через порты восточноафриканских стран и провозится контрабандным путем через Мозамбик в страны юга Африки. Амфетамины, судя по всему, по-прежнему незаконно изготавливаются в Египте (хотя и в меньших масштабах, чем ранее), о чем

свидетельствует обнаруженная в Египте в апреле 2010 года лаборатория, которая предположительно использовалась для незаконного изготовления метамфетамина.

326. Амфетамины и другие стимуляторы амфетаминового ряда продолжают доставляться контрабандным путем в страны Западной и Центральной Африки с целью сбыта на черных рынках или контрабанды в другие страны. Согласно Всемирному докладу о наркотиках за 2010 год²⁷, подготовленному ЮНОДК, на долю Западной и Центральной Африки в 2008 году приходилось почти 90 процентов всех изъятий неидентифицированных амфетаминов. В 2009 году в Нигерии было изъято свыше 700 кг психотропных веществ, что значительно больше, чем в 2008 году, когда было изъято 530 килограммов. Нигерии угрожает опасность превратиться в страну транзита в системе незаконного оборота метамфетаминов, о чем свидетельствует изъятие двух партий, произведенное в Лагосе, Нигерия, в апреле 2010 года: 36 кг кристаллического метамфетамина, предназначенного для отправки в Токио, и 26,5 кг амфетамина, предназначенного для отправки в Соединенные Штаты через Южную Африку. В обоих случаях эти вещества были обнаружены Национальным управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Нигерии в авиационных грузах.

327. Африканские страны по-прежнему уязвимы перед проблемами, которые создают незаконно изготовленные или контрафактные фармацевтические продукты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Во многих африканских странах фармацевтические препараты можно приобрести без предъявления действительного рецепта. Многие фармацевтические препараты, некоторые из которых были ввезены контрабандой или без разрешения, продаются на уличных рынках. Необходимо расширить возможности африканских стран в борьбе с подделкой лекарств: отсутствие ресурсов затрудняет выявление и расследование случаев контрафакции. Наличие на рынках африканских стран большого количества контрафактных лекарств создает серьезную угрозу здоровью населения.

²⁷ *World Drug Report 2010* (United Nations publication, Sales No. E.10.XI.13), p.207.

Химические вещества-прекурсоры

328. В 2008 и 2009 годах число сообщений о подозрительных или приостановленных поставках химических веществ-прекурсоров через Африку уменьшилось. В период 2006-2007 годов был выявлен и приостановлен целый ряд подозрительных поставок эфедрина, псевдоэфедрина и препаратов, содержащих эти вещества, и была предотвращена утечка в этот регион или через него в общей сложности свыше 75 тонн эфедрина и псевдоэфедрина. Вместе с тем в 2008 году контрабанда этих веществ через Африку начала заметно сокращаться, хотя утечка и контрабанда небольших партий продолжалась. В апреле 2010 года власти Египта ликвидировали подпольную лабораторию по изготовлению наркотиков в Александрии и изъяли различные химические вещества-прекурсоры (псевдоэфедрин, соляную кислоту, толуол и серную кислоту), а также инструменты и оборудование, использовавшиеся при незаконном изготовлении метамfetамина. В апреле 2010 года в Лусаке были задержаны две женщины-предпринимателя, пытавшиеся провезти контрабандным путем 4 кг эфедрина и 1 кг кокаина. В Южной Африке по-прежнему происходит крупномасштабная утечка эфедрина и псевдоэфедрина для использования при незаконном изготовлении метамfetамина, злоупотребление которым главным образом распространено в Западной Капской провинции.

329. Западная Африка может превратиться в один из источников химических веществ-прекурсоров, используемых наркоторговцами для незаконного изготовления наркотиков в субрегионе или контрабанды в другие субрегионы, о чем свидетельствует перехват таможенными органами Кот-д'Ивуара в июне 2010 года партии ацетона (960 кг) и метилэтилкетона (2 145 кг) – химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении кокаина и других наркотиков. Наркоторговцы намеревались без надлежащих разрешений отправить ацетон в Бенин, а метилэтилкетон в Гвинею. Последующее расследование, проведенное совместно этими двумя государствами, подтвердило, что адреса доставки этих партий были фальшивыми. Комитет настоятельно призывает правительства африканских стран, которые этого еще не сделали, создать в приоритетном порядке нормативную и институциональную базу, необходимую для ведения

эффективной борьбы с контрабандой прекурсоров в их страны или через территорию их стран.

Вещества, не находящиеся под международным контролем

330. В странах Восточной Африки, главным образом в Эфиопии и Кении, по-прежнему культивируют кат, который используется местным населением и в некоторых районах Аравийского полуострова в качестве стимулятора. Несмотря на то, что использование ката сопряжено с риском для здоровья, он запрещен лишь в некоторых странах субрегиона, таких как Мадагаскар, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Эритрея, а также в Канаде, Соединенных Штатах и некоторых странах Европы.

331. В странах Северной Африки все большую обеспокоенность вызывает злоупотребление трамadolом – опиатным анальгетиком, который не подпадает под международный контроль. В 2009 году власти Египта изъяли 1,2 млн. таблеток, содержащих это вещество, которое в 2008 году было поставлено в Египте под национальный контроль.

5. Злоупотребление и лечение

332. Каннабис остается наиболее распространенным наркотиком в Африке. Годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом в Африке среди населения в возрасте от 15 до 64 лет колеблется в диапазоне от 5 до 9,6 процента – это один из самых высоких показателей в мире, примерно в два раза превышающий общемировой среднегодовой показатель. Вызывает тревогу, в частности, то обстоятельство, что масштабы злоупотребления каннабисом в Африке, судя по имеющимся данным, растут, причем наиболее высокие годовые показатели распространенности злоупотребления каннабисом зарегистрированы в Западной и Центральной Африке (от 7,8 до 12,3 процента), за которыми следуют юг Африки, Северная Африка и Восточная Африка. Самый высокий показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди стран Африки по-прежнему отмечен в Замбии и Нигерии (соответственно 17,7 процента и 13,8 процента). В Южной Африке – единственной африканской стране, в которой мониторинг злоупотребления наркотиками проводится регулярно, по данным Сети

эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией в Южной Африке (САСЕНДУ), 9 процентов населения злоупотребляют каннабисом, а от 26 до 58 процентов пациентов, проходящих лечение в специализированных центрах, сообщают, что каннабис являлся для них основным или сопутствующим наркотиком.

333. Имеющиеся данные указывают на рост злоупотребления кокаином в Африке, хотя исходный уровень злоупотребления был весьма низким. По оценкам, годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином в Африке среди населения в возрасте от 15 до 64 лет составляет 0,2-0,5 процента, что соответствует общемировому среднегодовому показателю такого злоупотребления. В пределах африканского континента наиболее высокий показатель злоупотребления кокаином зарегистрирован в странах Западной и Центральной Африки – где в результате незаконного транзита кокаина растут масштабы злоупотребления им среди местного населения, – за которыми следуют страны юга Африки. По данным САСЕНДУ, в Южной Африке отмечается увеличение числа лиц, проходящих лечение в связи со злоупотреблением кокаином.

334. По оценкам, героин в Африке злоупотребляют порядка 1,2 млн. человек. В пределах континента злоупотребление опиатами шире всего распространено в Восточной Африке, за которой следуют Северная Африка, юг Африки и Западная и Центральная Африка. Самый высокий уровень распространенности злоупотребления опиатами среди стран Африки отмечен в Маврикии (1,9 процента), Кении (0,7 процента) и Египте (0,4 процента). По данным Всемирного доклада о наркотиках за 2010 год, в Южной Африке показатель распространенности злоупотребления героином в последние несколько лет остается стабильным²⁸. В Маврикии и Тунисе сообщается о злоупотреблении бупренорфином, в том числе путем инъекций.

335. Южная Африка – возможно, крупнейший в мире потребитель метаквалона. В этой стране метаквалон является наиболее распространенным наркотиком, который нередко потребляется в сочетании с каннабисом. Другая проблема, вызывающая

серьезное беспокойство, заключается в злоупотреблении в Южной Африке метамфетамином (известным в стране под названием "тик") и меткатиномом. Метамфетамин незаконно изготавливается в Южной Африке с целью сбыта на черном рынке. Больше всего им злоупотребляют в Западной Капской провинции, в особенности в Кейптауне, а также в последнее время в Претории. По оценкам полиции, по меньшей мере 30 000 наркоманов потребляют свыше одного грамма метамфетамина ежедневно. Сообщается, что в Кейптауне метамфетамин является основным или сопутствующим наркотиком для двух третей лиц, злоупотребляющих наркотиками. Считается, что злоупотребление метамфетамином распространяется и на другие провинции Южной Африки. С учетом серьезности проблемы злоупотребления наркотиками правительство Западной Капской провинции утвердило новую стратегию борьбы со злоупотреблением наркотиками и в 2010 году назначило координатора по вопросам злоупотребления наркотиками при канцелярии премьер-министра Западной Капской провинции.

336. Во многих африканских странах национальные системы здравоохранения вследствие нехватки ресурсов не способны надлежащим образом удовлетворять медицинские потребности населения, в частности в том, что касается лечебно-реабилитационных учреждений для лиц, страдающих наркозависимостью. В результате ограниченного выбора методов лечения, а во многих случаях и ввиду отсутствия программ лечения или специальных лечебных учреждений, предназначенных для лиц, злоупотребляющих наркотиками, тех, кто обращается за помощью, часто направляют в психиатрические отделения больниц общего профиля, которые способны принять лишь небольшое число лиц, страдающих наркотической зависимостью. Поэтому Комитет приветствует начатое осуществление в Африке в 2009 году проекта ЮНОДК и ВОЗ под названием "Лечение наркомании и ее последствий". Цель проекта заключается в улучшении методов лечения, доступных лицам, страдающим зависимостью от наркотиков, и облегчении их доступа к качественным и доступным терапевтическим услугам путем оказания поддержки в развитии и распространении таких услуг и наращивания потенциала структур, оказывающих такие услуги. На сегодняшний день в рамках этого

²⁸ Ibid., p.157.

проекта прошли обучение в общей сложности 70 национальных инструкторов из 13 стран Африки, расположенных к югу от Сахары. Предполагается, что эта программа по подготовке кадров будет осуществляться на национальном уровне с сентября 2010 года по октябрь 2011 года и что странам-участницам будет оказана техническая помощь в деле разработки стратегии и оказания услуг.

337. В Алжире, Египте, Ливийской Арабской Джамахирии и Марокко проводятся мероприятия по наращиванию потенциала в целях обеспечения принятия комплексных мер по борьбе с наркотиками и ВИЧ/СПИДом, включая предоставление на общинном уровне информационно-просветительских услуг лицам, страдающим наркозависимостью, профилактику наркомании и оказание наркологической помощи нуждающимся, в том числе заключенным в тюрьмах.

338. В июне 2010 года в Марокко в рамках комплексного пакета услуг по лечению героиновой зависимости началось осуществление объявленной правительством в 2009 году программы опиоидной заместительной терапии. Марокко является первой страной в Северной Африке (и в арабском мире), принявшей законодательство, разрешающее использование метадона для лечения наркозависимости.

В. Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

1. Основные события

339. В силу своего географического положения на перепутье между основными странами-производителями и рынками потребления регион Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему используется в качестве транзитного узла для контрабанды запрещенных наркотиков в крупных масштабах. Незаконному обороту наркотиков способствуют большая протяженность береговой линии региона, прозрачность границ и ограниченность правоохранных и институциональных возможностей, что еще более усугубляет ситуацию с наркопреступностью.

340. Правительства стран региона прилагают значительные усилия, однако проблема наркотиков в Центральной Америке и Карибском бассейне осложняется повальной коррупцией, массовой нищетой и высоким уровнем безработицы. По оценкам, стоимость всех наркотиков, переправляемых транзитом только через страны Карибского бассейна, в ценах уличных торговцев превышает стоимость легальной экономики. Поступления от незаконного оборота наркотиков используются для подкупа публичных должностных лиц, способствуя расширению масштабов коррупции в правительстве, правоохранных и судебных органах и дальнейшему снижению эффективности деятельности и без того слабых учреждений.

341. В некоторых случаях наркокартели используют накопленные ими в процессе незаконной деятельности средства для того, чтобы препятствовать усилиям правительств в деле обеспечения эффективного контроля над теми или иными районами своей национальной территории, создавая тем самым угрозу безопасности и политической стабильности государств. Комитет с обеспокоенностью отмечает отрицательное воздействие коррупции на деятельность в области контроля над наркотиками в странах Центральной Америки и Карибского бассейна и настоятельно призывает правительства всех стран этого региона принять срочные меры по борьбе с коррупцией во всех ее проявлениях.

342. В Центральной Америке страны так называемого "Северного треугольника", а именно Гватемала, Гондурас и Сальвадор, по-прежнему страдают от насилия, связанного с наркотиками, поскольку местные банды заключают союзы с международными преступными синдикатами. Согласно данным *Всемирного доклада о наркотиках за 2010 год*²⁹, в настоящее время страны "Северного треугольника" занимают первое место в мире по уровню убийств и одно из первых мест по уровню других видов преступности. Сообщается, что только в Гондурасе около 60 процентов всех преступлений – это преступления, связанные с наркотиками. В Панаме за период с 2006 года по 2009 год статистика убийств выросла более чем в два раза, что, по мнению властей, объясняется ростом насилия, связанного с наркотиками. В попытке

²⁹ Ibid., p. 239.

дестабилизировать правительства стран этого региона наркокартели также выбирают в качестве мишени высокопоставленных правительственных чиновников; так, например, в декабре 2009 года в Гондурасе был убит начальник полиции по борьбе с наркотиками.

343. Ямайка также является одной из стран Карибского бассейна, которая серьезно страдает от связанного с наркотиками насилия. Летом 2010 года в ходе операции по задержанию предполагаемого руководителя сети наркоторговцев полиция столкнулась с хорошо вооруженными членами банды. Масштабы последовавшего насилия, в результате которого погибли свыше 70 человек, заставили правительство Ямайки объявить в Кингстоне чрезвычайное положение и мобилизовать крупнейший за всю историю страны контингент вооруженных сил. В итоге подозреваемый был арестован полицией и выдан Соединенным Штатам Америки для привлечения к суду по обвинениям в незаконном обороте наркотиков.

344. Комитет отмечает, что стихийные бедствия также создали дополнительные трудности в борьбе с наркотиками в Центральной Америке и Карибском бассейне. В январе 2010 года на Гаити произошло землетрясение магнитудой 7,0 балла, унесшее жизни 200 000 человек и почти полностью разрушившее развивающуюся инфраструктуру этой страны. Еще до землетрясения Гаити была известна как одна из основных стран транзита для незаконных поставок наркотиков, предназначенных для Северной Америки, что было обусловлено наличием в этой стране протяженной и плохо охраняемой береговой линии, а также наличием на ее территории нескольких подпольных взлетно-посадочных полос. Масштабы имевших место разрушений и, как следствие, утрата властями Гаити способности контролировать ситуацию дали повод для опасений, что эта страна может еще активнее использоваться в качестве перевалочной базы для поставок запрещенных наркотиков.

345. Принятие во многих странах более жестких мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках привело к изменению маршрутов, используемых в целях незаконного оборота, причем наркоторговцы стремятся идти по пути наименьшего сопротивления. Эффект изменения выразился в нахождении новых маршрутов для незаконного

оборота и привел к повышению спроса на незаконные наркотики в регионе и росту преступности, связанной с наркотиками, в частности, из-за получающей все более широкое распространение практики "оплаты натурой", т.е. когда преступления совершаются за наркотики или одни наркотики обмениваются на другие.

346. Несмотря на то, что в связи с падением спроса объем кокаина, незаконно ввезенного в Северную Америку, в целом сократился, доля этого объема, переправленного через Центральную Америку, в частности через Гватемалу и Гондурас, увеличилась. По имеющимся сообщениям, поставки запрещенных наркотиков из Южной Америки также осуществляются через страны Карибского бассейна в Западную Африку, а затем в Европу.

347. Основными средствами незаконного оборота наркотиков по-прежнему являются морские суда, включая скоростные катера, наземный транспорт и легкие самолеты, способные совершать посадку на подпольные взлетно-посадочные полосы. Учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в странах Центральной Америки также сообщили о том, что наркоторговцы вновь стали использовать подводные и полуподводные суда, которые стремительно улучшаются по вместимости и уровню технического оснащения. Также были получены сообщения, свидетельствующие о возобновлении практики использования наркокурьеров (иногда называемых "мулами"). Кроме того, для контрабанды наркотиков используются коммерческие воздушные суда, чему способствует коррумпированность персонала аэропортов, включая операторов по обработке багажа и сотрудников таможни и служб безопасности.

2. Региональное сотрудничество

348. Как отмечалось в докладе Комитета за 2009 год³⁰, в Центральной Америке и Карибском бассейне в 2009 году были проведены две конференции на уровне министров по незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности и терроризму, представляющим угрозу безопасности и развитию, а именно конференция в феврале в Санто-Доминго и

³⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2009 год..., пункты 349 и 354.

конференция в июне в Манагуа. Политические декларации и планы действий, принятые государствами – участниками этих конференций, свидетельствуют о наличии убедительного консенсуса в отношении необходимости согласованных действий по борьбе с общими угрозами безопасности и обеспечивают основу для дальнейшего сотрудничества на региональном и межрегиональном уровнях.

349. В марте 2010 года ЮНОДК приступило к первому этапу осуществления Пакта Санто-Доминго и Механизма Манагуа – межрегиональной программы, которую планируется выполнять до февраля 2013 года. Этот проект направлен на содействие разработке инициатив в области сбора информации и ознакомления с соответствующей политикой и создание комплексной региональной основы для координации мероприятий по оказанию технической помощи, нацеленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним видами транснациональной организованной преступности. Пакт Санто-Доминго и Механизм Манагуа также предусматривают создание экспертных и учебных координационных центров во всем регионе. В своей резолюции 53/14 Комиссия по наркотическим средствам просила ЮНОДК оказать государствам Центральной Америки и Карибского бассейна помощь в получении ресурсов, которые требуются для эффективного осуществления Пакта Санто-Доминго и применения Механизма Манагуа. В целях облегчения своей соответствующей деятельности ЮНОДК развивает сотрудничество с государствами этого региона и с этой целью открыло в 2009 году в Панаме Региональное отделение по программам. Комитет признает непреходящую роль ЮНОДК в деле оказания государствам Центральной Америки и Карибского бассейна помощи в области разработки и эффективного осуществления национальных и региональных стратегий по контролю над наркотиками.

350. В ходе девятнадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшегося на острове Маргарита, Боливарианская Республика Венесуэла, 28 сентября – 2 октября 2009 года, участники обсудили новые и возникающие трудности и эффективные способы их преодоления, включая необходимость разработки инициатив в области

устойчивого альтернативного развития в качестве стимула, побуждающего земледельцев отказаться от незаконного культивирования, а также различные вопросы, касающиеся тенденций в области незаконного оборота наркотиков и соответствующих методов. Участники, в частности, отметили возобновление практики использования наркокурьеров, особенно курьеров, проглатывающих контролируемые наркотики с целью сокрытия в собственном желудке, а также более широкое использование легких самолетов для контрабанды наркотиков в Соединенные Штаты и страны Европы. Участники также определили меры по повышению эффективности согласованных действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и другими видами транснациональной преступности, включая разработку более действенных методов сбора данных и механизмов обмена информацией, активизацию деятельности по наращиванию потенциала и развития трансграничного сотрудничества, а также более широкое и эффективное применение практики конфискации активов в рамках гражданского судопроизводства.

351. Комитет с удовлетворением отметил, что Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) на своей сорок седьмой очередной сессии в мае 2010 года приняла Стратегию борьбы с наркотиками в Западном полушарии. Эта стратегия направлена на противодействие серьезным угрозам, которые создают незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими для устойчивого развития, политической и экономической стабильности, эффективного управления и верховенства права. Стратегия предусматривает многоплановый подход, состоящий из пяти компонентов: укрепление институтов; сокращение спроса; сокращение предложения; меры контроля и международное сотрудничество.

352. Одним из основных многосторонних механизмов региональной интеграции, в том числе для разработки координированных мер реагирования на общие угрозы безопасности, создаваемые незаконным оборотом наркотиков, по-прежнему является Система интеграции Центральной Америки (СИЦА). В апреле 2010 года СИЦА объявила о вложении 953 млн. долл. США в реализацию совместного с Мексикой проекта, направленного на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и бандами в этом регионе. Цель

проекта заключается в оказании помощи государствам в деле противодействия контрабанде наркотиков через страны Центральной Америки, а также росту влияния наркобанд в странах "Северного треугольника".

353. В Панаме 29-30 июня 2010 года состоялось тридцать пятое очередное совещание глав государств и правительств государств – членов СИЦА. Итогом совещания стало принятие Панамской декларации, в которой участники вновь подтвердили свою приверженность принятию практических мер по эффективной борьбе с незаконным оборотом наркотиков, бандами, незаконным оборотом огнестрельного оружия, незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми. Участники также дали обещание задействовать все имеющиеся в их распоряжении ресурсы для предотвращения незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими в этом регионе.

354. В Сан-Сальвадоре 20 июля 2010 года была проведена внеочередная встреча на высшем уровне глав государств и правительств государств – членов СИЦА. В результате совещания был принят план действий, направленный на стимулирование дальнейшего осуществления стратегии обеспечения безопасности для Центральной Америки и Мексики, утвержденной в 2007 году. Кроме того, в плане действий содержится призыв к пересмотру роли руководителей национальной полиции, сформулированной в рамках регионального плана по борьбе с организованной преступностью государств – членов СИЦА, Мексики и государств Карибского бассейна. Комитет приветствует эту инициативу и признает важность межрегионального сотрудничества для решительной борьбы с общими угрозами, которые создают незаконное культивирование и незаконные изготовление и оборот наркотиков.

355. Под эгидой Карибского сообщества (КАРИКОМ) в марте 2010 года в целях оказания ряду государств – членов КАРИКОМ (Багамские Острова, Белиз и Сент-Винсент и Гренадины) помощи в деле разработки их соответствующих национальных стратегий по контролю над наркотиками был проведен четырехдневный семинар-практикум. Этот субрегиональный семинар-практикум был организован в рамках программы по оказанию технической помощи, осуществляемой Секретариатом КАРИКОМ при финансовой поддержке Европейского союза в целях подготовки

достаточного числа специалистов и разработки оптимальных видов практики для решения проблем, связанных с наркотиками.

356. Исходя из опыта осуществления экспериментального проекта в Южной Америке, СИКАД объявила о расширении проекта по управлению изъятыми и конфискованными активами (ПИКА) и включении в него в 2010 году стран Центральной Америки. Этот проект направлен на создание и укрепление национальных систем проведения расследований в отношении активов, полученных от незаконного оборота наркотиков, их изъятия, конфискации, управления и распоряжения ими. Проект также нацелен на обеспечение рамок финансирования национальных программ по контролю над наркотиками с использованием конфискованных активов, полученных от незаконного оборота наркотиков.

357. На состоявшемся 10-12 августа 2009 года в Лиме совещании Группа экспертов по химическим веществам СИКАД сформулировала для СИКАД ряд рекомендаций, касающихся, в частности, следующего: поручения Группе экспертов рассмотреть и улучшить типовые нормативные положения СИКАД о контроле над прекурсорами и другими химическими веществами, оборудованием и материалами; содействия более активному использованию электронных средств сбора информации и обмена ею; и увеличения числа учебных мероприятий СИКАД по вопросам незаконного изготовления синтетических наркотиков за счет разработки конкретных мероприятий для прокуроров и судей. Ряд правительств заявили о необходимости разработки простых и надежных методов анализа на предмет содержания эфедрина и псевдоэфедрина. Другие правительства, в том числе правительство Коста-Рики, сообщили о том, что они уже проводят такие анализы в рамках своих мероприятий по пресечению утечки химических веществ-прекурсоров.

358. Гватемала и Сальвадор продолжают принимать комплексные двусторонние меры противодействия общим угрозам безопасности, действуя в основном через посредство двусторонней комиссии, учрежденной в 2000 году. В апреле 2010 года министр внутренних дел Гватемалы и министр юстиции и общественной безопасности Сальвадора провели совещание в целях создания совместных механизмов

обмена оперативной информацией и разработки единых стратегий борьбы с общими угрозами. С учетом достигнутого в ходе этого совещания консенсуса министры иностранных дел обеих стран подписали соглашение о создании двусторонних полицейских сил, которые будут заниматься совместным патрулированием границ в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

359. В 2009 году Белиз принял законодательство, в соответствии с которым запрещается ввоз псевдоэфедрина и ограничивается ввоз эфедрина. В 2010 году Сальвадор принял два нормативно-правовых акта, касающихся контроля над эфедрином и псевдоэфедрином: в соответствии с первым документом налагается запрет на псевдоэфедрин и препараты на основе псевдоэфедрина, а в соответствии со вторым – на эфедрин и препараты на основе эфедрина, за достойным вниманием исключением эфедрина в инъекционной лекарственной форме.

360. В 2008 году Гондурас сообщил о резком увеличении объема изъятых химических веществ-прекурсоров, что было обусловлено эффектом изменения в связи с ужесточением в других странах Центральной Америки и Карибского бассейна мер контроля над прекурсорами. В порядке реагирования на эту обостряющуюся проблему в начале 2009 года правительство Гондураса выпустило министерское распоряжение, запрещающее импорт, экспорт, использование и распространение эфедрина, псевдоэфедрина и их солей. После этого объемы изъятий этих химических веществ-прекурсоров существенно сократились.

361. В Сальвадоре Национальная комиссия по борьбе с наркотиками в составе представителей министерств общественной безопасности, здравоохранения, образования и обороны объявила о разработке во взаимодействии с СИКАД национальной стратегии по контролю над наркотиками на период 2010-2014 годов. Цель стратегии заключается в сокращении предложения запрещенных наркотиков и спроса на них в этой стране на основе осуществления пяти основных компонентов: разработки законодательства; наращивания потенциала;

совершенствования управления; проведения расследований; и более эффективного информирования. В апреле 2010 года правительство Сальвадора представило свою Национальную комплексную программу по наркотикам и преступности, разработанную совместно с ЮНОДК и предусматривающую финансирование в размере 15 млн. долларов США.

362. В 2009 году Коста-Рика приняла ряд новых законов, направленных на ужесточение национального правового режима в отношении организованной преступности и отмывания денег. В 2009 году было произведено свыше 64 000 арестов, связанных с наркотиками, что более чем на 40 процентов превышает аналогичный показатель за 2008 год. Правительство также подписало соглашение с ЮНОДК о разработке программы предоставления оперативных сведений о контейнерных перевозках. В сентябре 2009 года делегация Коста-Рики во главе с председателем Верховного суда подписала в штаб-квартире ЮНОДК план действий по обеспечению потребностей этой страны в области контроля над наркотиками, борьбы с транснациональной организованной преступностью и предупреждения терроризма. В июле 2010 года Национальная ассамблея Коста-Рики разрешила нескольким боевым кораблям и подводным лодкам Соединенных Штатов Америки войти в свои территориальные воды в период с 1 июля по 31 декабря 2010 года в целях оказания содействия в проведении операций по контролю над наркотиками и гуманитарных миссий.

363. В марте 2010 года президент Гватемалы объявил о начале реализации трехлетней национальной комплексной программы стоимостью 16 млн. долларов США, направленной на развитие потенциала Гватемалы в области контроля над наркотиками, правосудия, реформы полиции, контроля над огнестрельным оружием, тюремной реформы и борьбы с торговлей людьми. Программа нацелена также на борьбу с коррупцией, которая признается одной из главных проблем Гватемалы.

364. На усилиях Гватемалы, направленных на решение наркопроблем, по-прежнему отрицательно сказываются такие связанные с незаконным оборотом наркотиков в Центральной Америке явления, как повсеместная коррупция, безнаказанность и незатухающее насилие. По данным Международной

комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале (МКББГ), учрежденной в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций в 2006 году в целях поддержки системы правосудия Гватемалы, около 97 процентов совершаемых в стране тяжких преступлений остаются безнаказанными. В июне 2010 года МКББГ дала неудовлетворительную оценку мерам, принимаемым правительством Гватемалы в области реформы своей системы правосудия и пресечения коррупции.

365. В целях расширения своих возможностей в деле эффективной борьбы с угрозами, создаваемыми масштабным незаконным оборотом наркотиков, правительство Багамских Островов утвердило стратегию наращивания потенциала, основное внимание в которой уделяется обеспечению максимально широкого участия сотрудников правоохранительных органов этой страны в национальных, региональных и международных мероприятиях по подготовке кадров.

366. Правительство Панамы объявило о создании совместной целевой группы, которая будет заниматься мерами по ужесточению национального контроля над своими территориальными водами в целях пресечения ввоза наркотиков на ее территорию. Главным элементом этой стратегии является создание станций мониторинга на обоих побережьях. В контексте своего участия в программе по контролю за контейнерными перевозками правительство Панамы совместно с Региональным отделением ЮНОДК по программам в Панаме создали следственное оперативное подразделение в целях наблюдения за контейнерными перевозками.

367. В апреле 2010 года правительство Гондураса открыло новую военно-морскую базу, построенную при финансовой и материально-технической поддержке правительства Соединенных Штатов в отдаленном районе Ла-Москития в целях содействия перехвату легких самолетов ("*narcoavionetas*"), используемых для контрабанды кокаина из Боливарианской Республики Венесуэла через территорию Гондураса.

368. Правительство Доминиканской Республики в порядке реагирования на заметное увеличение в стране незаконного оборота наркотиков предпринимает решительные шаги по наращиванию своего оперативного потенциала в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков на основе

приобретения такого нового оборудования, как самолеты, лодки и радиолокационные системы. В июне 2010 года правительство Доминиканской Республики и ЮНОДК подписали соглашение о создании регионального центра повышения квалификации специалистов по вопросам сокращения спроса на наркотики и управления пенитенциарными учреждениями. Ожидается, что центр приступит к работе в начале 2011 года.

369. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что многие государства Центральной Америки и Карибского бассейна до сих пор не приняли эффективное законодательство в целях предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров, находящихся под международным контролем. В странах, в которых такое законодательство уже принято, его эффективному осуществлению препятствует отсутствие надлежащей системы правоприменения, что обусловлено ограниченными ресурсами и/или недостатком политической воли. Комитет настоятельно призывает все государства как можно скорее принять всеобъемлющее законодательство в отношении химических веществ-прекурсоров и предоставить своим правоохранительным органам необходимые ресурсы для обеспечения его систематического соблюдения. Комитет также рекомендует правительствам распространить его "*Руководящие принципы подготовки добровольного кодекса поведения химической промышленности*"³¹ и принять меры по их осуществлению.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

370. Крупнейшим незаконным производителем и экспортером каннабиса в Центральной Америке и Карибском бассейне по-прежнему является Ямайка, на долю которой приходится приблизительно одна треть каннабиса, производимого в странах Карибского бассейна. Существенное увеличение объема производства этого наркотика наблюдается и в других странах, в частности в Сент-Винсенте и

³¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.17; это издание доступно для национальных компетентных органов на защищенном портале Комитета (www.incb.org/incb/cna.html).

Гренадинах и Доминике. Ямайка стала также использоваться в качестве перевалочного пункта для незаконных поставок кокаина из-за изменения маршрутов незаконного оборота, вызванного ужесточением мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков в странах Латинской Америки. Эта проблема усугубляется еще и тем, что ямайские преступные группы, стремясь найти более легкие пути незаконного оборота кокаина, используют уже налаженные сети, изначально созданные в целях незаконного оборота каннабиса.

371. Правительство Багамских Островов сообщило о том, что в своих усилиях в области контроля над наркотиками страна по-прежнему сталкивается с проблемой контрабанды марихуаны из Ямайки и Гаити, которая осуществляется с помощью скоростных катеров и легких самолетов. Эта проблема еще более усугубляется тем, что группы, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков на Багамских Островах, заключают стратегические союзы с уже существующими наркокартелями в странах-производителях и странах потребления.

372. В Доминиканской Республике объем изъятий каннабиса увеличился с 885 кг в 2008 году до 1 400 кг в 2009 году, причем страной происхождения почти 30 процентов изъятого каннабиса является Гаити. Власти Доминиканской Республики сообщили также о том, что в 2009 году объем изъятий кокаина резко увеличился до 3 400 кг, 64 процента которого пришлось на долю пяти крупных изъятий. Официальных данных об изъятиях за 2008 год представлено не было, однако объем изъятий каннабиса в Доминиканской Республике в 2009 году также существенно возрос и составил более 1 400 кг (по сравнению с 884 кг в 2007 году). Власти Доминиканской Республики также сообщили об изъятии порядка 24 000 растений каннабис на территории площадью приблизительно в 3 гектара.

373. В Коста-Рике правоохранительные органы систематически проводят операции в рамках программы по искоренению посевов каннабиса, которые уже принесли заметные результаты. В 2009 году правительство сообщило об уничтожении порядка 1,7 млн. растений каннабис. Общая площадь, занятая под незаконное культивирование каннабиса, которая в период с 2005 по 2007 год увеличилась практически втрое и составляла 9,21 гектара, в 2008 году сократилась до 5,25 гектара

благодаря активизации усилий в области наземной и воздушной разведки. В Коста-Рике объем изъятий каннабиса также резко сократился и в 2009 году составил, согласно сообщениям, 2 064 кг по сравнению с 4 809 кг в 2008 году. После существенного сокращения в 2007-2008 годах объем изъятий кокаина в Коста-Рике в 2009 году вновь увеличился и составил 18 590 килограммов. Коста-Рика также сообщила об изъятиях крэк-кокаина в количестве более 200 000 "доз" (*pedras*).

374. В Сальвадоре второй год подряд происходит резкое сокращение объема изъятий кокаина – с 4 074 кг в 2007 году до 394 кг в 2009 году. По официальным данным, представленным властями Сальвадора, до 85 процентов изъятого кокаина было контрабандой ввезено по морю. Подавляющая часть изъятых наркотиков предназначалась для Соединенных Штатов, и лишь небольшая доля для черных рынков Сальвадора и стран Европы. Объем изъятий каннабиса в Сальвадоре в 2009 году по сравнению с объемом изъятий, о котором сообщалось в 2008 году, остался на прежнем уровне и составил примерно 440 килограммов. Сообщалось о том, что в общем объеме изъятого в этом регионе каннабиса значительно увеличилась доля гватемальского каннабиса.

375. После сообщений о значительном уменьшении объема изъятий каннабиса с 2007 по 2008 год Куба сообщила о существенном увеличении таких изъятий в 2009 году. Общий объем изъятий каннабиса в 2009 году составил 3 139 кг, что на 83 процента больше, чем в 2008 году.

376. В ряде стран Карибского бассейна наблюдаются значительные колебания показателей объема изъятий каннабиса. В 2009 году Сент-Люсия сообщила об изъятии в общей сложности 94 841 кг каннабиса, что почти в 145 раз больше, чем в 2008 году, когда было изъято 655 килограммов. Для сравнения, в Сент-Винсенте и Гренадинах объем изъятий каннабиса резко сократился с 47 596 кг в 2008 году до 9 882 кг в 2009 году, несмотря на сообщения, позволяющие предположить об увеличении масштабов незаконного производства каннабиса в этой стране.

Психотропные вещества

377. Распространение подпольных лабораторий в странах Центральной Америки предположительно связано с ужесточением контроля над химическими

веществами-прекурсорами в Мексике и Соединенных Штатах, в результате чего активизировалась деятельность по незаконному изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда в странах Центральной Америки и Карибского бассейна. В 2008 году подпольная лаборатория по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда впервые была обнаружена в Гватемале.

378. В 2009 году в Доминиканской Республике было изъято свыше 10 000 доз метамfetамина, а Гватемала сообщила об изъятии в общей сложности более 10 600 килограммов. Об изъятии менее 500 таблеток метилendioксиметамfetамина (МДМА, известного под названием экстази) сообщила каждая из следующих стран: Багамские Острова, Коста-Рика и Тринидад и Тобаго.

Прекурсоры

379. Доминиканская Республика сообщила об изъятии в 2009 году свыше 1 332 000 таблеток псевдоэфедрина. В том же году Гватемала сообщила об изъятии более 10 600 таблеток псевдоэфедрина.

380. Коста-Рика сообщила об изъятии 30 кг норэфедрина, ввезенного в страну через территорию Панамы. Власти Коста-Рики не смогли точно установить страну происхождения этого изъятого наркотика.

381. После принятия законодательства, регулирующего оборот эфедрина и псевдоэфедрина, в частности в Центральной Америке, сократилось число сообщений о попытках организации утечки химических веществ, находящихся под международным контролем. В то же время имеются свидетельства того, что попытки организации такой утечки по-прежнему предпринимаются. Согласно сообщениям, в субрегионе Центральной Америки также наблюдается увеличение импорта химических веществ, которые еще не находятся под международным контролем, но которые предположительно используются в целях незаконного изготовления наркотиков.

5. Злоупотребление и лечение

382. Разработке и успешному осуществлению инициатив в области профилактики и лечения наркомании в странах Центральной Америки и Карибского бассейна во многом препятствуют

ограниченные ресурсы и институциональный потенциал стран региона. С учетом таких ограничений правительства вынуждены искать равновесие между решением первоочередных задач в области развития и необходимостью принятия мер по профилактике и лечению наркомании.

383. Комитет признает, что одной из главных проблем в деле разработки эффективных программ профилактики и лечения является неразвитый потенциал стран Центральной Америки и Карибского бассейна в области сбора данных по наркотикам и отсутствие централизованных учреждений, занимающихся оценкой такой информации. Несмотря на то, что объем и качество информации о масштабах и видах злоупотребления наркотиками в регионе значительно улучшились, для разработки конкретных инициатив в области лечения, отвечающих местным потребностям, необходимы дополнительные научные исследования видов и тенденций потребления. Комитет вновь подчеркивает важность принятия государствами этого региона практических мер по совершенствованию рамок для сбора и анализа данных по наркотикам и призывает к налаживанию в этих целях более широкого международного сотрудничества.

384. Ряд государств региона приняли стратегии разработки и оптимизации национальных мероприятий по профилактике и лечению наркомании. Правительство Сент-Люсии учредило секретариат консультативного комитета по вопросам злоупотребления химическими веществами в качестве центрального органа по координации национальной политики в области контроля над наркотиками. Правительство Сент-Винсента и Гренадин создало консультативный совет по вопросам профилактики наркомании и сотрудничает с Организацией американских государств в деле разработки и осуществления программы сокращения спроса.

385. Хотя в большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна со злоупотреблением наркотиками путем инъекций связано незначительное число случаев заражения ВИЧ, заметным исключением в этом отношении остается Пуэрто-Рико. По данным исследований, опубликованным в 2009 году, в Пуэрто-Рико причиной 40 процентов случаев заражения ВИЧ среди мужчин и 27 процентов случаев среди женщин было употребление наркотиков путем инъекций.

386. Гватемала и Тринидад и Тобаго отметили снижение возраста лиц, впервые попробовавших каннабис. Гватемала отметила также общее повышение доступности кокаина, в том числе крэк-кокаина.

387. Комитет с удовлетворением отмечает расширение глобального проекта "Партнерство в области комплексного лечения: лечение наркозависимости и ее последствий для здоровья" и включение в него в 2009 году стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Эта программа, финансируемая Фондом международного развития Организации стран – экспортеров нефти в сотрудничестве с правительствами Испании, Соединенных Штатов и Швеции, направлена на содействие разработке политики в области эффективного лечения наркозависимости и минимизации связанных с этим расходов на социальные услуги и здравоохранение. Эта стратегия предусматривает, в частности, углубление научного понимания наркозависимости, повышение эффективности медицинских услуг на основе повышения их доступности и увеличения числа учебных мероприятий и разработку стратегий борьбы с дискриминацией в отношении наркозависимых лиц.

388. КАРИКОМ в сотрудничестве с ЮНОДК завершило работу над проектом плана действий по социальному развитию и предупреждению преступности. Этот план включает ряд мер, направленных на профилактику злоупотребления психоактивными веществами среди учащихся школ и населения в целом, расширение доступа к медицинским услугам и повышение их качества, в том числе в тюремных учреждениях, устранение факторов риска, связанных с наркотиками, и содействие обмену опытом и информацией об оптимальных видах практики в странах Карибского бассейна.

Северная Америка

1. Основные события

389. Северная Америка по-прежнему играет заметную роль в том, что касается незаконного предложения наркотиков и спроса на них. Организованные преступные группы осуществляют широкомасштабный незаконный оборот наркотиков в регионе, удовлетворяя по-прежнему высокий

незаконный спрос на наркотики. Правительства стран Северной Америки принимают в этой связи соответствующие меры, сочетая политику сокращения незаконного предложения наркотиков с политикой сокращения незаконного спроса на них. Начиная с 2009 года в целях эффективного и всестороннего решения проблем, связанных с наркотиками, в национальных стратегиях и программах усиливаются правоохранные компоненты, а также компоненты, связанные с предупреждением злоупотребления наркотиками и лечением наркомании. Активизировалось региональное и двустороннее сотрудничество, направленное на борьбу с трансграничным незаконным оборотом наркотиков. Комитет отмечает усилия правительств стран Северной Америки по разработке более эффективной политики противодействия незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими.

390. Соединенные Штаты по-прежнему являются основной страной назначения поставок запрещенных наркотиков. Большинство контролируемых психоактивных средств, за исключением каннабиса и метамfetамина, незаконно изготавливаются за пределами страны и затем контрабандой ввозятся в Соединенные Штаты. В сфере незаконных оптовых поставок кокаина, героина и метамfetамина в Соединенные Штаты доминирующее положение занимают организации наркобизнеса, базирующиеся в Мексике, которые также играют существенную роль в обеспечении незаконного предложения каннабиса. В Соединенных Штатах резко выросла смертность, связанная с наркотиками. Комитет глубоко обеспокоен тем, что в 2009 году в Соединенных Штатах зарегистрировано увеличение злоупотребления всеми наркотиками, за исключением кокаина. В период с 2006 по 2009 год злоупотребление кокаином в Соединенных Штатах снизилось. Один из вопросов, вызывающих особую озабоченность Комитета, связан с ростом злоупотребления каннабисом и лекарственными средствами рецептурного отпуска среди молодежи в этой стране. Комитет приветствует меры, принятые правительством Соединенных Штатов с целью противодействия злоупотреблению лекарственными средствами рецептурного отпуска.

391. Мексика по-прежнему сталкивается со значительными проблемами, создаваемыми организациями наркобизнеса, для которых она является

одной из основных стран транзита и стран – источников запрещенных наркотиков. Решительные правоохранительные меры, принятые правительством в 2009 и 2010 годах, позволили сорвать еще ряд операций по незаконному обороту наркотиков, привели к перемещению преступной деятельности и усилению конкурентной борьбы за место на незаконном рынке. Организации наркобизнеса вновь отреагировали на это, развязав беспрецедентное насилие, в результате которого погибло много людей, в том числе сотрудников правоохранительных органов. Начиная с 2006 года в Мексике в ходе инцидентов, связанных с наркотиками, погибли свыше 28 000 человек. Правительство намерено укреплять потенциал в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков посредством комплексных институциональных реформ и мер по борьбе с коррупцией. В Мексике резко возросло злоупотребление некоторыми запрещенными психоактивными средствами.

392. Канада остается одним из главных мировых источников незаконно изготавливаемых синтетических наркотиков, в частности МДМА (экстази) и метамфетамина, и одним из крупных поставщиков сильнодействующих сортов каннабиса. Комитет отмечает сокращение злоупотребления наркотиками в Канаде, в особенности среди молодежи, о чем свидетельствуют результаты проведенного в Канаде контрольного долгосрочного обследования проблемы потребления алкоголя и наркотиков.

393. Участие организованных преступных групп в незаконном обороте наркотиков в Северной Америке продолжало расширяться. Мексиканские организации наркобизнеса укрепили свои позиции в качестве основных оптовых поставщиков запрещенных наркотиков в Соединенные Штаты, в частности в восточной части страны, где ослабло влияние колумбийских организаций наркобизнеса. Мексиканские организации стали также теснее взаимодействовать с преступными бандами, базирующимися в Соединенных Штатах. В 2009 году распространение запрещенных наркотиков на среднем и розничном уровнях в Соединенных Штатах в целом контролировали приблизительно 20 000 уличных банд. Благодаря союзу с мексиканскими преступными организациями эти уличные банды смогли расширить свои незаконные операции по распространению наркотиков, потеснив местных независимых наркоторговцев и

небольшие местные преступные группы, и распространить эти операции на сельские и пригородные районы. В Канаде уличные банды также начали заниматься преступной деятельностью, связанной с наркотиками, такой как контрабанда наркотиков или незаконное изготовление наркотиков, что позволило им расширить географию своей деятельности.

394. Комитет отмечает результаты состоявшегося в Калифорнии референдума, на котором была отвергнута идея "легализации" употребления каннабиса в этом штате. Они свидетельствуют о признании опасности злоупотребления каннабисом и служат подтверждением целей международных конвенций о контроле над наркотиками. Комитет отмечает также заявление правительства Соединенных Штатов, подтверждающее позицию Комитета, в котором указывается, что федеральное законодательство имеет преимущественную силу по отношению к законодательству штатов в том, что касается обязательств, закрепленных в международных конвенциях о контроле над наркотиками. Комитет отмечает, что правительство Соединенных Штатов будет и впредь проводить в жизнь федеральное законодательство в этих вопросах. В Соединенных Штатах культивирование растения каннабис и использование каннабиса в целях, не связанных с научной деятельностью, в соответствии с федеральным законодательством является незаконным. Комитет приветствует заявление правительства Соединенных Штатов о том, что оно решительно выступает против легализации каннабиса.

395. Комитет глубоко обеспокоен программами использования каннабиса "в медицинских целях", которые внедрены в 14 штатах Соединенных Штатов. Принимаемые в этих штатах меры контроля над культивированием растения каннабис, а также производством, распространением и использованием каннабиса не соответствуют требованиям в отношении контроля, предусмотренным Конвенцией 1961 года.

2. Региональное сотрудничество

396. Многолетняя программа сотрудничества в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности под названием "Мерида", в которой участвуют Мексика, Соединенные Штаты и страны Центральной Америки и которая осуще-

ствляется с 2007 года, продолжает оставаться основой для координации сотрудничества на региональном уровне в области противодействия незаконному обороту наркотиков и связанным с ним видам организованной преступности. В 2008 и 2009 годах правительство Соединенных Штатов выделило на эту программу около 1,3 млрд. долл. США, а в 2010 году оно намерено выделить еще 450 млн. долл. США для Мексики (и 100 млн. долл. США для стран Центральной Америки). Несмотря на то, что пока осуществлена лишь небольшая часть этой программы, сотрудничество между Мексикой и Соединенными Штатами благодаря ей активизировалось. В рамках сотрудничества основной акцент смещается с предоставления оборудования для повышения эффективности операций правоохранительных органов на более долгосрочные усилия по наращиванию потенциала и институциональное развитие в поддержку проводящихся в Мексике системных реформ. В рамках инициативы "Мерида" принимались такие меры, как предоставление вертолетов и инспекционного оборудования, расширение кинологических групп в полицейских и таможенных органах и организация участия свыше 5 500 должностных лиц правоохранительных и судебных органов федерального уровня и отдельных штатов Мексики в учебных программах. Кроме того, королевская канадская конная полиция предоставила инструкторов для подготовки мексиканских следователей. Правительства Мексики и Соединенных Штатов подтвердили цели и задачи инициативы "Мерида" на совещании Консультативной группы высокого уровня по вопросам двустороннего сотрудничества в сфере противодействия транснациональной организованной преступности в рамках инициативы "Мерида", проходившем в Мехико в марте 2010 года.

397. На своей очередной сорок седьмой сессии, состоявшейся в Вашингтоне, округ Колумбия, в мае 2010 года, СИКАД приняла новую стратегию борьбы с наркотиками в Западном полушарии, в рамках которой государства – члены СИКАД договорились укреплять свои национальные структуры по контролю над наркотиками и проводить комплексную национальную политику в области контроля над наркотиками, основанную на фактах. Согласно новой стратегии государства – члены СИКАД будут стремиться сокращать спрос на запрещенные наркотиком посредством оказания услуг в сфере

профилактики, раннего вмешательства, лечения, реабилитации и восстановления. В целях сокращения предложения запрещенных наркотиков государства – члены СИКАД намерены совершенствовать сбор и анализ информации о предложении запрещенных наркотиков, принимать правоохранительные меры и меры в области альтернативного развития, а также выявлять и отслеживать новые тенденции. Новая стратегия содержит также рекомендации в отношении контроля над прекурсорами, предотвращения утечки фармацевтических препаратов и ликвидации организаций наркобизнеса. В новой стратегии государства – члены СИКАД признают необходимость международного сотрудничества, в том числе соблюдения международных конвенций о контроле над наркотиками. Утвердив новую стратегию, государства – члены СИКАД обсудили также ход осуществления политики контроля над наркотиками в рамках Многостороннего механизма оценки, стратегии в таких областях как лечение, профилактика и восстановление, тенденции, касающиеся отдельных запрещенных наркотиков, и вопросы, связанные с пресечением незаконного оборота, проведением судебной экспертизы и альтернативным развитием.

398. На восьмом двустороннем совещании по вопросам политики в области сокращения спроса на наркотиком, состоявшемся в Вашингтоне, округ Колумбия, в феврале 2010 года, должностные лица и эксперты правительств Мексики и Соединенных Штатов обсудили меры по сокращению спроса на запрещенные наркотиком и активизации профилактики и лечения наркомании. Участники совещания приняли Декларацию о сотрудничестве в области сокращения спроса на наркотиком, в которой они выразили приверженность своих правительств делу укрепления как национальных, так и двусторонних усилий, направленных на повышение эффективности профилактики и лечения наркомании, обеспечении более широкого применения эффективных методов реинтеграции и развития общин, а также осуществление дальнейшего обмена информацией и передовым опытом.

399. В 2009 году правоохранительные органы Мексики и Соединенных Штатов начали применять новые оперативные процедуры и процедуры ведения связи, благодаря которым были упорядочены операции по морскому патрулированию, а также высадке на суда, подозреваемые в участии в

незаконном обороте, и их досмотру. Новые процедуры позволили повысить координацию и эффективность таких операций, помогли произвести ряд изъятий наркотиков и захватов судов, а в некоторых случаях привели к тому, что вместо морских маршрутов для незаконного оборота наркотиков стали использоваться наземные маршруты.

400. В 2009 году Канада и Соединенные Штаты продолжали поддерживать сотрудничество в различных формах, в том числе в форме совместных операций правоохранительных органов, обмена информацией и двустороннего сотрудничества с использованием Форума по вопросам трансграничной преступности, в котором участвуют старшие должностные лица правоохранительных и судебных органов Канады и Соединенных Штатов, и других аналогичных форумов. В результате проведения совместных мероприятий правоохранительных органов были произведены крупные изъятия наркотиков, в том числе каннабиса, кокаина, героина, метамфетамина и МДМА (экстази). В 2009 году правительства Канады и Соединенных Штатов подписали Рамочное соглашение о совместной трансграничной правоохранительной деятельности на море; после того как его положения найдут отражение в законодательстве, появится возможность использовать на морской границе между Канадой и Соединенными Штатами объединенные правоохранительные группы, что облегчит осуществление правоохранительных операций на море.

3. Национальное законодательство, политика и действия

401. Мексика по-прежнему прилагала значительные усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Главными направлениями были правоохранительная деятельность и долгосрочные институциональные реформы. В результате действий правоохранительных органов в 2009 и 2010 годах был арестован ряд главарей наркокартелей. Число арестов, связанных с наркотиками, а также число случаев выдачи в Соединенные Штаты, достигло в 2009 году рекордного уровня, и те же темпы сохранились в 2010 году. На институциональном уровне Мексика добилась прогресса в проведении комплексной реформы судебной системы и системы общественной безопасности. Одна из главных целей

реформы судебной системы в Мексике заключается в обеспечении перехода к 2016 году от практики письменного судебного разбирательства к системе состязательного производства с проведением устных разбирательств, в результате чего судебные разбирательства станут проводиться быстрее и будут прозрачнее. Хотя в целом по стране этот процесс замедлился, в ряде штатов Мексики удалось добиться прогресса в деле внедрения состязательной системы. В 2009 году эти концепции были включены в учебные программы ряда ведущих университетов. Для судей и работников прокуратуры стали организовывать учебные курсы по вопросам роли защиты в судебном процессе. Кроме того, предусмотрено использование альтернативных процедур разбирательства, таких как медиация. Реформа судебной системы подкрепляется созданием национальной системы прокурорского надзора за судопроизводством. В рамках реформы сектора общественной безопасности создана новая федеральная полиция, расширены ее полномочия в отношении следственной деятельности, повышены требования к проверке и набору кадров. В 2009 году правительство Мексики приняло меры по укреплению потенциала таможенной службы путем набора дополнительных сотрудников и организации специальной подготовки. Проведена модернизация лабораторий судебной экспертизы для обеспечения более эффективного использования научных доказательств в рамках уголовного процесса. Имеются достижения в области сбора оперативной информации, в частности ведется создание платформы обмена информацией "Платформа Мексика", которая объединяет базы данных правоохранительных ведомств, штатов и муниципальных органов.

402. Коррупция по-прежнему препятствует усилиям по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Мексике. Организации наркобизнеса угрожают и предлагают взятки сотрудникам полиции и других правоохранительных органов на уровне штатов и муниципалитетов. Правительство Мексики продолжало борьбу с коррупцией среди должностных лиц правоохранительных и правительственных органов, в том числе путем проверки анкетных данных и прошлого таких сотрудников, а также, в случае необходимости, их увольнения или ареста.

403. Правительство Соединенных Штатов приняло в 2010 году Национальную стратегию контроля над

наркотиками. Эта стратегия была опубликована в мае 2010 года после проведения широких консультаций с участием заинтересованных сторон; в ней подчеркивается необходимость решать проблемы, связанные с наркотиками с помощью комплексного подхода на основе фактов. Основные элементы стратегии – предупреждение злоупотребления наркотиками силами общин, раннее вмешательство, интеграция наркологической помощи в общую систему здравоохранения, обновление системы уголовного правосудия, укрепление правоохранительной деятельности, международное сотрудничество и совершенствование информационных систем. В том что касается предупреждения злоупотребления наркотиками, главные задачи стратегии заключаются в создании системы профилактики силами общин, в основном для молодежи, организации информационных кампаний и расширении взаимодействия с участием правительственных органов и ведомств различного уровня. В стратегии определены также цели, которые должны быть достигнуты в течение пяти лет в области сокращения злоупотребления наркотиками. Эти цели предусматривают, в частности, сокращение на 15 процентов злоупотребления наркотиками среди молодежи, числа хронических наркопотребителей и смертей, вызванных наркотиками, а также сокращение на 10 процентов числа случаев управления транспортным средством в состоянии наркотического опьянения. Комитет высоко ценит усилия, прилагаемые правительством с целью принятия основанных на фактах мер для решения проблем, связанных с наркотиками, и с целью укрепления инициатив в области лечения и раннего вмешательства.

404. В Соединенных Штатах благодаря подписанию в августе 2010 года закона о справедливом наказании ("Fair Sentencing Act") была существенно уменьшена разница в количестве кокаина и крэка, являющемся основанием для вынесения минимального приговора. Этим же законом отменено положение о минимальном сроке тюремного заключения только за хранение крэка и существенно увеличены денежные штрафы за незаконный оборот наркотиков в крупных масштабах.

405. Правительство Соединенных Штатов продолжило осуществлять принятую в 2009 году национальную стратегию борьбы с незаконным оборотом

наркотиков на юго-западной границе. Эта стратегия предусматривает необходимость повышения оперативных возможностей правоохранительных органов Соединенных Штатов и улучшения координации в их деятельности по борьбе с трансграничным незаконным оборотом наркотиков. Соединенные Штаты активизировали правоохранительную и разведывательную деятельность на границе с Мексикой, в том числе создали специальную межведомственную группу по правоохранительной деятельности в районе границы для выявления, пресечения деятельности и ликвидации преступных организаций, занимающихся незаконным оборотом наркотиков и связанными с ним преступлениями, такими как незаконный оборот оружия и контрабанда наличных денежных средств в больших объемах.

406. В Соединенных Штатах принимается ряд мер для решения проблемы злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска, содержащими контролируемые вещества. Правительство заявило, что сокращение масштабов злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска является одной из приоритетных областей национальной политики в области контроля над наркотиками в 2010 году. Меры по решению этой проблемы включают программы поощрения возврата и утилизации лекарственных средств рецептурного отпуска, информирование населения об опасностях, связанных со злоупотреблением лекарственными средствами рецептурного отпуска, просвещение врачей по вопросу прописывания опиатных анальгетиков, противодействие практике получения рецептов для покупки контролируемых веществ сразу у нескольких врачей, принятие мер в отношении учреждений, оказывающих услуги по обезболиванию и не соблюдающих правила выдачи рецептов, и расширение программ мониторинга лекарственных средств рецептурного отпуска. В 2010 году программы мониторинга лекарственных средств рецептурного отпуска или законодательство, предусматривающее введение таких программ, существовали в 40 штатах.

407. Для решения проблемы продажи лекарственных средств рецептурного отпуска через незаконно действующие интернет-аптеки правительство Соединенных Штатов усилило меры контроля, а также приняло более жесткие правоохранительные и

законодательные меры. Согласно одной из этих мер – закону Райана Хайта о защите прав потребителей применительно к онлайн-аптекам 2008 года – интернет-аптекам запрещено, в частности, продавать лекарственные средства рецептурного отпуска лицам, хотя бы один раз не посетившими лично врача, прописавшего данное лекарственное средство. В ноябре 2009 года администрация по контролю за продуктами питания и лекарствами направила письма-предупреждения 22 операторам веб-сайтов, которые, как было установлено, занимались незаконной продажей частным лицам в Соединенных Штатах, не утвержденными к распространению или фальсифицированными лекарственными средствами. Эти вышеупомянутые меры способствовали сокращению числа незаконных интернет-аптек, и правительство намерено применять их и впредь.

408. Наряду с существующими в Соединенных Штатах федеральными нормами в конце 2009 года в 45 штатах действовали дополнительные ограничения в отношении розничной торговли продуктами, содержащими псевдоэфедрин, в соответствии с которыми псевдоэфедрин был отнесен к числу веществ, контролируемых на уровне штатов, в которых были введены ограничения в отношении мест розничной торговли или приняты нормативные акты об отслеживании поставок псевдоэфедрина. В штате Орегон, где в 2006 году впервые был принят закон о реклассификации псевдоэфедрина и отнесении его к числу лекарственных средств рецептурного отпуска, практически полностью было ликвидировано явление "смерфинга"³², и резко сократилось число случаев ликвидации лабораторий по изготовлению метамfetамина. В свете этого опыта в штате Миссисипи в 2010 году было принято аналогичное законодательство, и другие штаты

³² "Смерфинг" – метод, используемый некоторыми наркоторговцами для приобретения какого-нибудь химического вещества-прекурсора, например псевдоэфедрина, в больших количествах. Закупка химического вещества осуществляется сразу в нескольких местах розничной торговли в количестве, не превышающем установленный законодательством уровень. При проведении операций "смерфинга" наркоторговцы для ускорения закупки этого химического вещества часто используют несколько сообщников.

также рассматривают вопрос о принятии таких законодательных мер.

409. Правительство Канады продолжало осуществлять Национальную стратегию борьбы с наркотиками, которая направлена на предупреждение и сокращение злоупотребления наркотиками, совершенствование системы наркологической помощи и усиление мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В опубликованном в 2010 году докладе по оценке стратегии был сделан вывод о том, что стратегия в целом выполняется по плану, хотя имеются задержки в осуществлении ряда компонентов, касающихся профилактики и лечения наркомании. Поскольку Канада является одним из основных источников незаконно изготавливаемых синтетических наркотиков, правительство решило включить борьбу с незаконным изготовлением и незаконным оборотом таких наркотиков в число национальных приоритетов. В 2009 году в рамках Национальной стратегии борьбы с наркотиками было начато осуществление Инициативы в отношении синтетических наркотиков – первой канадской программы контроля над наркотиками, нацеленной на какой-то один класс наркотиков. Эта инициатива предусматривает принятие комплекса правоохранительных и профилактических мер, а также мер сдерживания для борьбы с незаконным изготовлением синтетических наркотиков. Другая цель этой инициативы заключается в предотвращении утечки химических веществ-прекурсоров из законных каналов распределения в Канаде.

410. В мае 2010 года правительство Канады представило на рассмотрение сената законопроект о мерах наказания в связи с организованной наркопреступностью. Этот законопроект предусматривает вынесение в обязательном порядке приговора о наказании в виде тюремного заключения сроком не менее одного-двух лет за совершение ряда серьезных преступлений, связанных с наркотиками, включая незаконное производство, незаконный оборот и хранение наркотиков с целью их незаконного оборота, ввоз или вывоз, а также хранение с целью вывоза. В законопроекте также предусмотрены дополнительные наказания в случае совершения таких преступлений в целях организованной преступной деятельности или в случае продажи наркотиков молодежи.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

411. В Соединенных Штатах продолжается ширококомасштабное незаконное производство каннабиса, предназначенного для внутреннего черного рынка. Хотя достоверных оценок объема незаконного производства каннабиса не имеется, данные правоохранительных органов свидетельствуют о том, что масштабы незаконного культивирования растений каннабис и незаконного производства каннабиса остаются весьма значительными. В 2009 году в Соединенных Штатах было изъято более 2 000 тонн каннабиса, т.е. на треть больше, чем в 2008 году. Было уничтожено почти 10,4 миллиона растений каннабис, т.е. на 30 процентов больше, чем в предыдущем году, что объясняется главным образом усилением мер по уничтожению растений каннабис, выращиваемых в открытом грунте. Организации наркобизнеса из других стран, стремясь снизить риск и издержки, связанные с контрабандой каннабиса, продолжают создавать и расширять плантации для незаконного культивирования растений каннабис на территории Соединенных Штатов. Преступные группы, в частности мексиканские организации наркобизнеса, получают значительное количество каннабиса с незаконных плантаций, создаваемых на государственных землях. Размещение таких плантаций на государственных землях создает значительную угрозу для общественной безопасности и экологии. Расширение масштабов незаконного культивирования каннабиса частными лицами и преступными группами в закрытом грунте отчасти происходит вследствие активизации мер по ликвидации незаконных посевов каннабиса в открытом грунте. К числу таких преступных групп относятся канадские организации наркобизнеса, которым принадлежат объекты по выращиванию каннабиса в закрытом грунте, расположенные главным образом на северо-западе Соединенных Штатов. Закрытые помещения обычно позволяют лучше контролировать условия выращивания и получать более сильнодействующий каннабис, который можно продать дороже.

412. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что осуществление в некоторых штатах Соединенных Штатов программ использования каннабиса "в

медицинских целях" и принятие в этой связи недостаточно строгих мер контроля способствует распространению незаконного культивирования растений каннабис и незаконному обороту каннабиса.

413. По оценкам правительства Мексики, в 2009 году незаконное производство каннабиса несколько сократилось и составило около 19 900 тонн, причем подавляющая его часть предназначалась для Соединенных Штатов. В 2009 году в Мексике было изъято свыше 2 100 тонн марихуаны, что представляет собой увеличение приблизительно на 27 процентов. Северная Америка по-прежнему занимает первое место по объему изъятий марихуаны. Общая площадь незаконных плантаций каннабиса продолжала сокращаться в 2009 году и составила 16 547 гектаров (га) (сокращение на 11 процентов), отчасти вследствие того, что правоохранительные органы стали чаще привлекаться к решению задач обеспечения общественной безопасности. По сообщениям, поступившим из Соединенных Штатов, в 2009 году объем каннабиса, изъятого на границе с Мексикой, возрос на 19 процентов, что свидетельствует о продолжающихся крупномасштабных поставках каннабиса из Мексики.

414. Каннабис остается основным запрещенным наркотиком, производимым в Канаде. В 2009 году сотрудники канадских правоохранительных органов изъяли свыше 34 тонн марихуаны, что несколько меньше, чем в 2008 году. Подавляющая часть незаконно производимого в Канаде каннабиса получают из растений, культивируемых в закрытом грунте, поэтому он является сильнодействующим. В 2008 году содержание ТГК в каннабисе, изъятом в Канаде, в среднем составляло 11 процентов. Организованные преступные группы продолжают доминировать в сфере незаконного производства каннабиса в Канаде. Канадский рынок каннабиса практически полностью обеспечивается за счет каннабиса, незаконно произведенного в Канаде. Значительная часть каннабиса, незаконно произведенного в Канаде, по-прежнему предназначается для незаконного сбыта в Соединенных Штатах. Некоторые организованные преступные группы контрабандой ввозят канадский каннабис в Соединенные Штаты в обмен на кокаин и другие контрабандные товары, такие как оружие и табак. В 2009 году объем изъятий каннабиса на границе между Канадой и

Соединенными Штатами несколько возрос и составил около 3,4 тонны.

415. Незаконный оборот кокаина в Северной Америке продолжал сокращаться под действием нескольких факторов, включая снижение уровня злоупотребления кокаином, сокращение незаконного производства кокаина в Колумбии и сохраняющееся давление на организации наркобизнеса в Мексике. Как следствие этого, в 2009 году объем кокаина, изъятого в Мексике (21,6 тонны) и Соединенных Штатах (108,3 тонны) (в том числе на границе с Мексикой (20,5 тонны)), был меньше, чем в предыдущие годы. В 2009 году во многих районах Соединенных Штатов сохранялась нехватка кокаина, о чем свидетельствуют рост цен и снижение степени чистоты кокаина. Преступные группы доставляют кокаин контрабандным путем в Канаду, в основном через Мексику и Соединенные Штаты, с целью продажи на черном рынке в Канаде или для вывоза за океан. Таким образом, Канада во все большей степени используется в качестве страны транзита кокаина. Перебои в незаконном обороте кокаина в регионе привели к сокращению предложения кокаина и росту цен на него в больших городах на всей территории Канады.

416. Подавляющая часть героина в Соединенных Штатах поступает из Колумбии или Мексики. Сообщения правоохранительных органов свидетельствуют о том, что мексиканские организации наркобизнеса захватили более существенную долю рынка героина в Соединенных Штатах, потеснив южноамериканские преступные группы. Помимо увеличения объема незаконного оборота и распределения южноамериканского героина, имеются свидетельства того, что в Мексике налажено незаконное изготовление "белого героина" (героина более высокой степени очистки) и что в каналы распределения попадает смесь, состоящая из мексиканского и южноамериканского героина. Мексика занимает третье место в мире по объему незаконного производства опия. Общая площадь уничтоженных в Мексике незаконных плантаций опийного мака увеличилась с 13 095 га в 2008 году до 14 753 га в 2009 году. Правительство Мексики сообщило также об увеличении незаконного производства опия. В результате расширения незаконного изготовления героина в Мексике и все более активного участия мексиканских преступных групп в незаконном обороте наркотиков,

поступающих из Южной Америки, возрос объем изъятий героина на юго-западной границе Соединенных Штатов. Героин по-прежнему широко доступен в Соединенных Штатах. В некоторых районах Соединенных Штатов доступность героина растет, о чем свидетельствуют более высокая степень очистки и снижение цен.

417. Героин, незаконно продаваемый в Канаде, по-прежнему поступает в основном из Юго-Западной Азии. В 2009 году правоохранительные органы изъяли в Канаде в общей сложности 213 кг героина. Подавляющая часть изъятого героина поступила в страну контрабандным путем в почтовых отправлениях или была доставлена воздушным или морским путем.

418. В Соединенных Штатах продолжают расти масштабы незаконного распространения лекарственных средств рецептурного отпуска, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем. Основную часть таких лекарственных средств составляют опиоидные болеутоляющие средства, содержащие кодеин, фентанил, гидроморфон, морфин, оксикодон, декстропропоксифен, метадон или гидрокодон. За период с 2007 по 2009 год доля правоохранительных органов уровня штатов и местного уровня, сообщающих о том, что в их районах проблемы, связанные с лекарственными средствами рецептурного отпуска, представляют наиболее серьезную наркоугрозу, увеличилась более чем в два раза. Учреждения, оказывающие услуги, связанные с обезболиванием, стали одним из основных источников контролируемых лекарственных средств рецептурного отпуска, которыми пользуются лица, злоупотребляющие наркотиками. По данным правительства Соединенных Штатов, в некоторых штатах существуют так называемые "клиники по обезболиванию", деятельность которых выходит за рамки приемлемой медицинской практики и в которых опиоиды рецептурного отпуска в больших количествах отпускают или прописывают лицам, не имеющим законной потребности в таких лекарствах. Установлено, что такие учреждения являются крупным источником опиоидов рецептурного отпуска во многих штатах, где имеются программы мониторинга за распределением лекарственных средств рецептурного отпуска. Практика получения лекарственных средств рецептурного отпуска путем посещения нескольких врачей стала менее распространенной в тех штатах,

где существуют такие программы мониторинга, однако сохраняется в тех штатах, где такие программы отсутствуют.

Психотропные вещества

419. Несмотря на меры регулирования, принятые правительствами, незаконное изготовление метамфетамина в странах Северной Америки возросло. В Мексике в результате введенного правительством запрета на прекурсоры метамфетамина незаконное изготовление метамфетамина в 2007 и 2008 годах прекратилось. Однако впоследствии организации наркобизнеса приспособились к новым правилам. В итоге в 2009 году незаконное производство метамфетамина в Мексике, которая является основным поставщиком этого наркотика для Соединенных Штатов, возобновилось. Это выразилось в резком увеличении общего объема изъятий метамфетамина в Мексике (приблизительно с 300 кг в 2008 году до более чем 6 тонн в 2009 году) и количества обнаруженных в стране подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина (21 лаборатория в 2008 году по сравнению со 191 лабораторией в 2009 году).

420. Рост производства метамфетамина в Мексике привел к увеличению потока метамфетамина в Соединенные Штаты, о чем свидетельствует увеличение общего объема изъятий метамфетамина на юго-западной границе Соединенных Штатов (с 2,2 тонны в 2008 году до примерно 3,5 тонны в 2009 году). Увеличению предложения метамфетамина на незаконном рынке в Соединенных Штатах способствовало также сохраняющееся незаконное изготовление этого вещества внутри страны. В 2009 году общий объем изъятий метамфетамина в Соединенных Штатах несколько увеличился и достиг приблизительно 6,6 тонны, тогда как число обнаруженных подпольных лабораторий возросло до 4 571 (по сравнению с 3 931 лабораторией в 2008 году). Объем незаконно изготовленного метамфетамина в Соединенных Штатах вырос прежде всего за счет лабораторий, в которых это вещество изготавливалось в небольших объемах в нескольких штатах.

421. Значительную часть метамфетамина, обнаруженного на незаконных рынках различных стран, составляет метамфетамин, незаконно изготовленный в Канаде. Незаконное изготовление метамфетамина в

Канаде возросло как реакция на незаконный спрос на это вещество. В Канаде незаконным изготовлением метамфетамина в основном занимаются организованные преступные группы, которые изготавливают его в крупных масштабах в подпольных лабораториях. В 2009 году в Канаде было обнаружено уже 23 подпольные лаборатории, т.е. в два с лишним раза больше, чем в 2008 году. Практически весь метамфетамин, обнаруженный на незаконном рынке в Канаде, был незаконно изготовлен внутри страны. Контрабанда метамфетамина из Канады в Соединенные Штаты по-прежнему носила ограниченный характер, однако значительное количество метамфетамина было контрабандой вывезено в страны Восточной и Юго-Восточной Азии, в особенности Японию, и Океании, прежде всего в Австралию. В последние годы метамфетамин все чаще обнаруживается на незаконном рынке Канады в виде таблеток, продаваемых как МДМА (экстази).

422. Канада остается одним из основных источников МДМА (экстази), незаконно продаваемого в странах Северной Америки и других регионов. Незаконным изготовлением и распространением метамфетамина в крупных масштабах занимаются канадские организованные преступные группы. МДМА по-прежнему широко доступен в Канаде. МДМА, незаконно изготовленный в Канаде, в больших количествах вывозился контрабандным путем главным образом в Соединенные Штаты и страны Восточной и Юго-Восточной Азии и Океании. В результате увеличения незаконных поставок МДМА в Соединенные Штаты доля этого вещества среди других запрещенных наркотиков, продаваемых уличными бандами, возросла. В таблетках экстази канадского производства уменьшилось содержание МДМА и возросло содержание химических веществ-разбавителей, что может иметь существенные последствия для здоровья лиц, злоупотребляющих экстази.

Прекурсоры

423. В Мексике после введения запрета на ввоз и использование псевдоэфедрина и эфедрина организации наркобизнеса нашли различные пути для обхода этого запрета. Они использовали новые маршруты контрабанды, например через Центральную Америку и Южную Америку, ввозили прекурсоры контрабандой в виде таблеток, а не в виде навалочного груза, переносили свою

деятельность по незаконному изготовлению в другие страны и использовали альтернативные методы изготовления, для которых требуются химические вещества, находящиеся под менее строгим контролем или не подпадающие под контроль. Один из таких методов изготовления метамфетамина без использования эфедрина – метод Ф-2-П, который получил значительно более широкое распространение. В подпольных лабораториях по изготовлению метамфетамина в Мексике была обнаружена фенилуксусная кислота, используемая для изготовления Р-2-Р. Начавшаяся в 2009 году операция "ПИЛА", координируемая Комитетом, предусматривает мониторинг торговли эфедрином и псевдоэфедрином, включая фармацевтические препараты, содержащие любое из этих химических веществ. Анализ соответствующих данных и произведенных изъятий свидетельствует о том, что пунктом назначения многих подозрительных поставок эфедрина и псевдоэфедрина была Мексика³³.

424. В Соединенных Штатах увеличение незаконного изготовления метамфетамина в 2008 и 2009 годах происходило главным образом за счет деятельности частных лиц и преступных групп, организовывавших операции "смерфинга" для получения большого количества псевдоэфедрина, использовавшегося в качестве химического вещества-прекурсора.

425. Канада по-прежнему используется наркоторговцами в качестве как страны назначения, так и страны транзита химических веществ, используемых при незаконном изготовлении синтетических наркотиков, в частности метамфетамина и МДМА (экстази).

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

426. Кат по-прежнему ввозится в Канаду контрабандным путем, прежде всего курьерами и в авиационных грузах. Злоупотребление катом наиболее широко распространено в общинах выходцев из Восточной Африки, проживающих в Канаде.

³³ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год...*, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.4).

Обнаруживаемый в Канаде кат поступает в основном из Эфиопии и Кении. В 2009 году общий объем изъятий ката, произведенного правоохранными органами на всей территории Канады, сократился по сравнению с предыдущим годом и составил примерно 19 тонн.

427. По сообщениям канадских правоохранительных органов, наблюдается увеличение спроса на нерегулируемые химические вещества, такие как метиламин.

5. Злоупотребление и лечение

428. В 2009 году в Соединенных Штатах запрещенные наркотики, по оценкам, употребляли 38 миллионов человек (или 15,1 процента населения в возрасте 12 лет и старше лет). Это на 2,5 миллиона человек (или 0,9 процента населения в возрасте 12 лет и старше) больше, чем в 2008 году, и свидетельствует о прекращении понижательной тенденции в области злоупотребления запрещенными наркотиками, наблюдавшейся в предыдущие годы. Примерно 21,8 миллиона человек (или 8,7 процента населения в возрасте 12 лет и старше) являлись "текущими пользователями" (лицами, сообщившими, что они использовали запрещенные наркотики в течение последнего месяца).

429. В Соединенных Штатах вызывает тревогу рост злоупотребления среди молодежи каннабисом и лекарственными средствами рецептурного отпуска, содержащими наркотические средства. Согласно проведенному в 2009 году ежегодному обследованию проблемы злоупотребления наркотиками среди учащихся в возрасте 13-18 лет в Соединенных Штатах ("Мониторинг будущего – 2009"), годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом впервые после семи лет снижения вырос: с 21,5 процента в 2008 году до 22,9 процента в 2009 году. Это резкое изменение тенденции сопровождалось снижением восприятия учащимися опасности злоупотребления каннабисом. Злоупотребление препаратом "Оксиконтин" (годовой показатель распространенности – 3,9 процента), содержащим оксикодон, и препаратом "Викодин" (годовой показатель распространенности – 6,5 процента)³⁴, содержащим гидрокодон, в 2009 году

³⁴ В рамках обследования "Мониторинг будущего" запрашиваются данные о распространенности

достигло рекордного уровня или оставалось на рекордно высоком уровне. Злоупотребление другими запрещенными наркотиками либо сократилось (например, злоупотребление кокаином, ингалянтами и галлюциногенами), либо оставалось на относительно стабильном уровне (например, злоупотребление героином, амфетаминами и транквилизаторами).

430. За период с 1999 по 2007 год в Соединенных Штатах вдвое возросло число смертных случаев, связанных с наркотиками³⁵. По последним имеющимся статистическим данным, в 2007 году был зарегистрирован в общей сложности 38 371 случай смерти от наркотиков. В ряде штатов смертных случаев, связанных с наркотиками, было больше, чем погибших в дорожно-транспортных происшествиях.

431. Каннабис остается самым распространенным наркотиком в Соединенных Штатах. В 2009 году каннабисом злоупотребляли 28,5 миллиона человек (или 11,3 процента населения в возрасте 12 лет и старше). Это на 2,7 миллиона человек (или на 1 процент населения в возрасте 12 лет и старше) больше, чем в 2008 году.

432. В 2009 году в Соединенных Штатах кокаином в той или иной форме злоупотребляли 4,8 миллиона человек (в 2008 году – 5,3 миллиона человек). Показатель распространенности злоупотребления кокаином (включая крэк) в течение истекшего года среди населения Соединенных Штатов в возрасте 12 лет и старше составил 1,9 процента.

433. Увеличение предложения героина в Соединенных Штатах привело к росту злоупотребления героином и, как следствие, к увеличению числа случаев передозировки героина и летальных исходов, связанных с передозировкой. В 2009 году число лиц, злоупотребляющих героином, возросло на одну треть и превысило 600 000 человек (или 0,2 процента населения в возрасте 12 лет и старше). По имеющимся данным, лица, злоупотребляющие

злоупотребления этими препаратами; поэтому здесь указаны их торговые названия.

³⁵ Смертные случаи, связанные с наркотиками, включают смертные случаи в результате заболеваний, вызванных наркотиками, случайные отравления и намеренные самоотравления (самоубийства) и не включают несчастные случаи, убийства и другие причины, косвенно связанные с употреблением наркотиков.

опиоидами, отпускаемыми по рецепту, переходят на героин, поскольку у них формируется толерантность к опиоидам рецептурного отпуска и поскольку героин дешевле и доступнее, чем опиоиды рецептурного отпуска.

434. В Соединенных Штатах возросло злоупотребление метамфетамином: в 2009 году метамфетамин в течение истекшего года употребляли 0,5 процента населения в возрасте 12 лет и старше, по сравнению с 0,3 процента в 2008 году.

435. По оценкам правительства Соединенных Штатов, проблема злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска является наиболее быстро растущей наркопроблемой в стране. В 2009 году о злоупотреблении лекарственными средствами рецептурного отпуска – понимаемом как использование в немедицинских целях болеутоляющих средств, транквилизаторов, стимуляторов или успокоительных средств – сообщили 16 миллионов человек (или 6,4 процента населения в возрасте 12 лет и старше), по сравнению с 15,2 миллиона человек (или 6,1 процента населения) в 2008 году. Около 7 миллионов человек являлись "текущими пользователями". Из лекарственных средств рецептурного отпуска предметом злоупотребления наиболее часто являлись болеутоляющие средства: в 2009 году о злоупотреблении болеутоляющими средствами сообщили 12,4 миллиона человек (по сравнению с 11,9 миллиона человек в 2008 году). Все больше случаев передозировки, связанных с опиатами, приходится на анальгетики рецептурного отпуска. Резко возросло число случаев внезапной смерти из-за передозировки в результате злоупотребления опиоидами рецептурного отпуска. В период с 2004 по 2008 год более чем в два раза возросло число обращений в отделения неотложной помощи по причинам, связанным с наркотическими анальгетиками, главным образом в результате инцидентов, связанных со злоупотреблением гидрокодомом, метадонном и оксикодонном. Лекарственные средства рецептурного отпуска оставались одними из наиболее популярных наркотиков, уступая лишь каннабису.

436. Согласно последнему контрольному обследованию проблемы потребления алкоголя и наркотиков, проводившемуся в Канаде в 2009 году, злоупотребление большинством наркотиков среди

населения в возрасте 15 лет и старше сократилось, что является обнадеживающим событием. Распространенность злоупотребления каннабисом в течение истекшего года продолжала сокращаться и в 2009 году достигла 10,6 процента. Годовые коэффициенты распространенности злоупотребления кокаином (1,2 процента), метамфетамином (0,4 процента) и МДМА (экстази) (0,9 процента) также уменьшились по сравнению с 2008 годом. Злоупотребление наркотиками среди мужчин распространено почти в два раза больше, чем среди женщин. Злоупотребление лекарственными средствами рецептурного отпуска (опиоидными болеутоляющими средствами, стимуляторами, успокоительными средствами и транквилизаторами) в 2009 году оставалось на уровне 2008 года: об использовании лекарственных средств рецептурного отпуска для достижения состояния эйфории в течение истекшего года сообщили 0,6 процента респондентов.

437. В Канаде злоупотребление наркотиками среди молодежи (лиц в возрасте 15-24 лет) в 2009 году сократилось. Данные проведенного в Канаде контрольного обследования проблемы потребления алкоголя и наркотиков свидетельствуют о снижении годового уровня распространенности злоупотребления каннабисом (с 32,7 процента в 2008 году до 26,3 процента в 2009 году), кокаином (с 5,9 процента в 2008 году до 3 процентов в 2009 году), галлюциногенами (с 10,2 процента в 2008 году до 4,4 процента в 2009 году), МДМА (экстази) (с 6,5 процента в 2008 году до 3,6 процента в 2009 году) и лекарственными средствами рецептурного отпуска (с 2,1 процента в 2008 году до 1,7 процента в 2009 году). Злоупотребление каннабисом сократилось почти на 30 процентов в течение пяти лет с 2004 по 2009 год. Увеличилось злоупотребление одним видом лекарственных средств рецептурного отпуска – болеутоляющими средствами. Несмотря на в целом позитивный ход событий, уровень распространенности злоупотребления наркотиками среди молодежи оставался в 4-5 раз выше, чем среди взрослых (лиц в возрасте 25 лет и старше).

438. Проведенное в Мексике национальное обследование показало, что с 2002 по 2008 год злоупотребление наркотиками, в частности кокаином, значительно возросло. По оценкам правительства, в 2009 году злоупотребление кокаином, в особенности

крэком, продолжало резко расти. Большинство случаев смерти, связанных с наркотиками, были вызваны злоупотреблением кокаином (449 смертных случаев в 2009 году, что на 90 процентов больше, чем в 2008 году). Резко выросло также злоупотребление героином, метамфетамином, галлюциногенами, растворителями и ингалянтами. Наиболее популярным наркотиком по-прежнему был каннабис, за которым следовал кокаин. Одна из причин роста злоупотребления наркотиками состоит в том, что в результате незаконного оборота наркотиков эти наркотики стали более доступными в стране.

439. В 2008 году в Соединенных Штатах для оказания наркологической помощи были приняты приблизительно 1,2 миллиона человек, что на 9 процентов больше, чем в 2007 году. Для большинства из них основным наркотиком был каннабис (в 2008 году – 346 000 человек, или на 20 процентов больше), за которым следовали героин (281 000 человек), кокаин (230 000 человек), амфетамины (127 000 человек) и другие опиаты (121 000 человек). Обострение проблемы злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска нашло также отражение в данных о лицах, которые были приняты для оказания наркологической помощи. Среди лиц, принятых на лечение, в отношении которых планировалась применять опиоидную фармакотерапию, доля лиц, проходивших лечение в связи со злоупотреблением болеутоляющими средствами, увеличилась более чем втрое за период с 1998 по 2008 год и достигла 26,5 процента. По данным правительства, в 2008 году в Соединенных Штатах программы опиоидной терапии, в основном программы поддерживающего лечения с использованием метадона и/или бупренорфина, предлагались в 1 132 лечебных учреждениях. По оценкам, потребности в лечении в Соединенных Штатах в значительной степени остаются неудовлетворительными: другими словами, подавляющее большинство наркоманов не получают специализированной помощи. По мнению правительства, это отчасти объясняется тем, что система наркологической помощи не интегрирована в систему здравоохранения в целом. Поэтому в рамках своей стратегии контроля над наркотиками правительство намерено обеспечить более четкую интеграцию такой медицинской помощи в систему здравоохранения, повышая доступность таких услуг и их качество. Правительство намерено также

поддерживать процесс выздоровления страдающих наркоманией с помощью таких услуг, как, например, предоставление временного жилья, создание групп взаимной поддержки, проведение консультаций и восстановление занятости.

440. В Соединенных Штатах продолжало расти число судов для рассмотрения вопроса о направлении на лечение в наркологические учреждения. По состоянию на конец 2009 года в стране функционировало 2 459 таких судов. Более половины из них были предназначены для взрослых. Кроме того, существовало множество специализированных судов такого профиля, в том числе для несовершеннолетних, семей, представителей племен, студентов или ветеранов войны. По оценкам правительства и исследователей, в сравнении с традиционными судами, выполняющими решения о традиционных формах наказания, таких как лишение свободы, суды для рассмотрения вопроса о направлении на лечение в наркологическое учреждение являются более успешными в снижении рецидивизма среди правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, и в долгосрочном плане оказываются более эффективными с точки зрения затраченных средств.

441. Правительство Канады совершенствует национальную систему наркологической помощи в рамках Национальной стратегии борьбы с наркотиками. Начато осуществление Программы финансирования наркологической помощи, предусматривающей оказание поддержки провинциям и территориям в укреплении их систем наркологической помощи. В рамках системы исправительных учреждений предлагается специализированная помощь для заключенных, злоупотребляющих наркотиками, что существенно снижает уровень рецидивизма.

442. В целях укрепления инфраструктуры медицинского обслуживания наркоманов правительство Мексики приступило к осуществлению программы действий по профилактике и лечению наркомании. Была еще больше расширена сеть общинных центров, предлагающих наркопотребителям базовые лечебно-профилактические услуги. В 2009 году большинство пациентов проходили лечение в связи со злоупотреблением каннабисом, за которым следовали кокаин и ингалянты. В 2009 году наркологическую помощь в специализированных центрах начали получать около 39 000 человек – это

лишь малая доля существующих в стране наркопотребителей. В 2009 году было начато осуществление проекта по подготовке и аккредитации специалистов-наркологов с целью улучшения функционирования наркологических лечебных учреждений и управления ими.

Южная Америка

1. Основные события

443. В последние десять лет тенденции в области незаконного изготовления и оборота наркотиков в Южной Америке и злоупотребления ими претерпели изменения. Преступные организации, традиционно участвующие в незаконном обороте наркотиков в международном масштабе, стали также заниматься незаконной торговлей наркотиками и другой связанной с ними преступной деятельностью на национальном уровне. Наличие большего числа запрещенных наркотиков и увеличение масштабов злоупотребления ими, в частности среди молодежи, свидетельствуют о том, что рынок запрещенных наркотиков продолжает изменяться. СИКАД предупреждает о растущем влиянии наркокартелей в политической сфере и о той угрозе, которую наркокартели представляют для безопасности и развития Америки.

444. В 2009 году в Южной Америке второй год подряд продолжалось сокращение общей площади культивирования кокаинового куста в результате резкого сокращения масштабов такого культивирования в Колумбии. Общая площадь культивирования кокаинового куста в регионе в 2009 году составила 158 800 га, т.е. на 8 800 га меньше, чем в 2008 году (сокращение на 5 процентов). Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2009 году площадь незаконного культивирования кокаинового куста в Колумбии сократилась на 16 процентов до 68 000 гектаров. при этом в Многонациональном Государстве Боливия площадь незаконного культивирования кокаинового куста в 2009 году увеличилась до 30 900 га (на 1 процент), а в Перу до 59 900 га (на 7 процентов), таким образом, в обеих странах четвертый год подряд происходит расширение такого культивирования.

445. В течение ряда лет в Южной Америке наблюдается тенденция к переносу незаконного культиви-

рования наркотикосодержащих культур в новые районы в качестве реакции на осуществляемые на местах кампании по ликвидации плантаций. Так, сокращение незаконного культивирования кокаинового куста в Колумбии в последнее десятилетие отчасти компенсируется увеличением такого культивирования на территории Боливии и Перу. Комитет обеспокоен тем, что в случае сохранения нынешней тенденции Перу в 2010-2011 годах вытеснит Колумбию с места крупнейшего в мире производителя запрещенного кокаинового куста, которое Перу в последний раз занимала в 1996 году.

446. В течение ряда лет ЮНОДК проводит оценку потенциального объема изготовления кокаина в основных странах-производителях листа коки с целью предоставления информации о глобальном предложении кокаина. Эта оценка потенциального объема изготовления учитывает ряд факторов, включая данные о производстве листа коки и эффективности переработки листа коки в кокаин. Комитет отмечает, что из-за продолжающегося пересмотра коэффициентов пересчета, используемых для получения оценочных данных в Боливии (Многонациональном Государстве) и Перу, за 2009 год не был представлен единый расчетный показатель; вместо этого для этих двух стран ЮНОДК рассчитало объем мирового потенциального изготовления кокаина в виде диапазона значений (842-1 111 тонн). В Колумбии потенциальный объем незаконного изготовления кокаина в 2009 году составил, по оценкам, 410 тонн, или на 40 тонн меньше, чем в 2008 году.

447. В некоторых странах Южной Америки по-прежнему отсутствуют достаточные финансовые ресурсы, необходимые для содействия решению связанных с наркотиками проблем. Комитет призывает международное сообщество увеличить объем помощи, включая экспертную и финансовую помощь, для оказания странам Южной Америки содействия в решении проблем культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур и изготовления кокаина. Комитет настоятельно призывает правительства Боливии (Многонационального Государства) и Перу принять меры, необходимые для сокращения общей площади незаконного культивирования кокаинового куста на их территории и борьбы с незаконным изготовлением и незаконным оборотом кокаина во взаимодействии с правительствами других стран и международными органи-

зациями, включая органы системы Организации Объединенных Наций.

448. В ряде стран Южного конуса, в том числе в Аргентине, Бразилии, Уругвае и Чили, наблюдается расширение масштабов злоупотребления кокаином. По мнению экспертов СИКАД по сокращению спроса, несмотря на достигнутый в Америке за последние 20 лет определенный прогресс в улучшении системы лечения наркомании, потребности в таком лечении по-прежнему не удовлетворены. Комитет призывает правительства стран Южной Америки продолжать уделять первоочередное внимание вопросам оказания наркологической помощи при разработке национальных стратегий контроля над наркотиками и включать наркологическую помощь в свои национальные системы здравоохранения.

2. Региональное сотрудничество

449. С 28 сентября по 2 октября 2009 года на острове Маргарита, Боливарианская Республика Венесуэла, проходило девятнадцатое совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна. В соответствии с резолюцией 52/10 Комиссии по наркотическим средствам в этом совещании также приняли участие представители десяти западноафриканских государств и было проведено обсуждение за круглым столом по вопросам укрепления сотрудничества между органами, занимающимися проблемами контрабанды наркотиков из стран Латинской Америки и Карибского бассейна в Западную Африку. На совещании были вынесены рекомендации в отношении, в частности, необходимости уделения внимания сбору оперативной информации и обмену ею, подготовке кадров, проведению совместных операций, размещению сотрудников по связи, предоставлению оборудования и оказанию технического содействия. Было также рекомендовано заключать двусторонние или многосторонние соглашения о сотрудничестве и развивать меры укрепления доверия. Участники договорились о том, что осуществлению этих рекомендаций будут содействовать ЮНОДК, ЭКОВАС и ИНТЕРПОЛ.

450. В декабре 2009 года Европейская комиссия утвердила Программу сотрудничества между Латинской Америкой и Европейским союзом в осуществлении антинаркотической политики. Эта

программа сотрудничества предусматривает меры по укреплению механизмов координации и сотрудничества в области контроля над наркотиками путем оказания политической поддержки и налаживания диалога, укрепления национальных учреждений по контролю за состоянием проблемы наркотиков и наращивания потенциала в области сокращения предложения запрещенных наркотиков и спроса на них.

451. В рамках межрегиональной программы Европейского союза и ЮНОДК в Боготе 25-27 января 2010 года на высоком уровне было проведено совещание руководителей учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Западной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна с целью содействия заключению соглашений о проведении совместных расследований. Шесть государств Западной Африки (Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Сьерра-Леоне и Того) и четыре государства Латинской Америки и Карибского бассейна (Доминиканская Республика, Колумбия, Перу и Ямайка) подписали 24 двусторонних соглашения.

452. В целях обмена опытом в области контроля над прекурсорами и борьбы с негативными экологическими последствиями утилизации отходов незаконного изготовления синтетических наркотиков эксперты из Боливии (Многонационального Государства), Колумбии, Перу и Эквадора провели в Лиме 16 февраля 2010 года совещание в рамках проекта под названием "Помощь Андскому сообществу в борьбе с синтетическими наркотиками" (ДРОСИКАН), финансируемого Европейской комиссией. На этом совещании эксперты подчеркнули важность сотрудничества с научными кругами, в частности университетами, с целью решения данной проблемы.

453. В 2009 году Союз южноамериканских государств (ЮНАСУР) учредил Южноамериканский совет по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. В апреле 2010 года министры входящих в него стран ратифицировали устав Совета, представляющий собой правовую базу для согласованного подхода к решению проблем, связанных с наркотиками, и для деятельности ЮНАСУР в области контроля над наркотиками.

454. Участники двенадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившего

в Салвадоре, Бразилия, 12-19 апреля 2010 года, приняли Салвадорскую декларацию о комплексных стратегиях для ответа на глобальные вызовы: системы предупреждения преступности и уголовного правосудия и их развитие в изменяющемся мире³⁶, в которой была выражена обеспокоенность в связи с негативными последствиями организованной преступности для прав человека, верховенства права, безопасности и развития. В рамках Конгресса был организован семинар-практикум по вопросу о связях между незаконным оборотом наркотиков и другими формами организованной преступности с целью укрепления роли Организации Объединенных Наций и содействия распространению передовой практики, подготовке кадров, наращиванию потенциала и усилиям государств-членов в сфере предупреждения такого незаконного оборота и борьбы с ним.

455. В апреле 2010 года на двенадцатом совещании высокого уровня для представителей Механизма координации и сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками, между Европейским союзом, Латинской Америкой и Карибским бассейном была принята Мадридская декларация. В Декларации подчеркивается, в частности, важность сотрудничества в вопросах альтернативного развития в регионах, где ведется выращивание культур, используемых для незаконного изготовления наркотиков.

456. Согласно исследованию СИКАД под названием "Учреждение судов для рассмотрения вопроса о направлении наркоманов на лечение: стратегии, опыт и предварительные результаты", опубликованному в апреле 2010 года, суды для рассмотрения вопроса о направлении наркоманов на лечение способствуют значительному снижению рецидивизма среди правонарушителей, страдающих зависимостью от наркотиков, и помогают сокращать преступность на местном уровне. Это исследование было разработано в рамках инициативы ЕС, стран Латинской Америки и Карибского бассейна "Партнерство городов в области лечения наркомании" и основано на результатах обследования практики судов, рассматривающих вопрос о направлении наркоманов на лечение, в 12 странах Европы и Америки, включая Бразилию, Суринам и Чили.

³⁶ A/CONF.213/18, глава I, резолюция 1.

457. Федеральная полиция Бразилии в партнерстве с ЮНОДК организовала 19 и 20 мая 2010 года международный семинар по вопросам перехвата телефонных и международных компьютерных сообщений. В работе этого семинара, проходившего в столице Бразилии, приняли участие эксперты из восьми стран (Бразилии, Канады, Колумбии, Новой Зеландии, Португалии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Франции). В ходе состоявшихся обсуждений основное внимание было уделено методам расследования, законодательной базе и изменению такой базы, а также международному сотрудничеству в целях укрепления потенциала правоохранительных и судебных органов.

458. В июне 2010 года правительство Перу в сотрудничестве с Европейской комиссией и ЮНОДК провело в Лиме международный симпозиум по контролю над прекурсорами, организованный в рамках региональной программы под названием "Предотвращение утечки прекурсоров наркотиков в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна". На этом симпозиуме представители 15 стран Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна договорились укреплять контроль над химическими веществами-прекурсорами с целью недопущения их утечки и использования при незаконном изготовлении наркотиков. В число вопросов, обсуждавшихся национальными экспертами, вошли вопросы сотрудничества с частным сектором в области контроля над прекурсорами.

459. Эксперты из 11 стран и ряда международных организаций приняли участие в совместном совещании целевых групп по проекту "Призма" и проекту "Сплоченность", проходившем в июне 2010 года в Боготе. Данное совещание было организовано с целью оценки мероприятий, проведенных в рамках этих проектов (операции "ПИЛА" и второго этапа операции "ДАЙС"), в ходе которых осуществлялся мониторинг торговли прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда и героина, и обмен информацией о таких прекурсорах. Эксперты выдвинули предложения относительно дальнейших оперативных мер в рамках проекта "Призма" и проекта "Сплоченность", а также стратегий по предотвращению утечки прекурсоров.

460. В июле 2010 года правительство Колумбии, в сотрудничестве с ЮНОДК, приняло у себя семинар

по вопросам наркотиков и ВИЧ, в котором приняли участие национальные и международные эксперты из Испании, Канады, Колумбии, Соединенных Штатов, Уругвая и Франции. Была отмечена взаимосвязь между злоупотреблением наркотиками, в особенности употреблением наркотиков путем инъекций, и видами практики, повышающими риск передачи ВИЧ.

461. Контрабанда кокаина по воздуху из ряда стран Южной Америки не прекращается, вместе с тем аэропорты стран Южной Америки, Африки и Европы, судя по данным Всемирной таможенной организации, лишь недавно начали обмениваться оперативной информацией. Проект по обеспечению связи между аэропортами ("Аэрокоп"), разработанный ЮНОДК, Всемирной таможенной организацией и ИНТЕРПОЛОм, будет предусматривать усиление пограничного контроля и пограничного режима, а также обмен оперативной информацией между участвующими в проекте международными аэропортами стран Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна. Комитет призывает соответствующие правительства продолжать укрепление такого межрегионального сотрудничества в соответствии с принципом общей ответственности.

462. ЮНОДК, Межамериканский наблюдательный орган СИКАД по проблеме наркотиков и национальные комиссии по контролю над наркотиками Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Перу, Уругвая, Чили и Эквадора в 2010 году совместно опубликовали второе сравнительное аналитическое исследование распространенности злоупотребления наркотиками среди учащихся средних школ. Кроме того, в рамках проекта ДРОСИКАН Боливия (Многонациональное Государство), Колумбия, Перу и Эквадор провели в январе-ноябре 2009 года эпидемиологическое исследование распространенности употребления синтетических наркотиков среди студентов высших учебных заведений в Андском субрегионе³⁷.

463. Бразилия, Гаити, Колумбия, Никарагуа и Перу участвуют в глобальном проекте под названием "Партнерство в целях обеспечения комплексного лечения: лечение наркозависимости и ее последствий для здоровья". Меры, принимаемые в рамках

³⁷ С исследованием можно ознакомиться по адресу www.comunidadandina.org/public/Estudio_drogas.pdf.

этого проекта, который осуществляется при поддержке ЮНОДК, включают содействие улучшению понимания наркозависимости и методов ее лечения.

464. Ряд стран Южной Америки подписали двусторонние соглашения о развитии сотрудничества в области контроля над наркотиками. В 2010 году Национальный секретариат по борьбе с наркотиками (СЕНАД) Парагвая и Национальная комиссия по вопросам развития и налаживания жизни без наркотиков (ДЕВИДА) Перу подписали соглашение о развитии межучрежденческого сотрудничества в реализации инициатив по профилактике злоупотребления наркотиками и предупреждению незаконного оборота наркотиков. Венесуэла (Боливарианская Республика) и Эквадор заключили соглашение о сотрудничестве с целью расширения взаимодействия в области профилактики и лечения наркомании, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов и альтернативного развития. Боливия (Многонациональное Государство) и Бразилия заключили соглашение о партнерстве в целях развития сотрудничества полицейских органов, занимающихся вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью.

3. Национальное законодательство, политика и действия

465. В декабре 2009 года власти Аргентины опубликовали национальное исследование по проблеме потребления психоактивных веществ и связи между их потреблением и преступностью среди заключенных. Исследование такого рода проводилось в Аргентине впервые; оно показало, что употребление алкоголя и наркотиков и преступное поведение связаны с социальными, культурными и экономическими изменениями, произошедшими в стране за последние десятилетия. В ходе исследования было также выяснено, что уровень потребления запрещенных наркотиков среди заключенных значительно выше, чем среди населения в целом.

466. Национальный совет Боливии по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (КОНАЛТИД) при поддержке ЮНОДК, оказываемой в рамках его проекта по усилению борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанным с ними преступлениями в Многонациональном Государстве Боливия, проанализировал национальную стратегию по борьбе с

незаконным оборотом наркотиков и переоценке данных о листе коки (за период 2007-2010 годов). В настоящее время, при участии государственных и частных учреждений, международных организаций и организаций гражданского общества, КОНАЛТИД разрабатывает национальный план профилактики и лечения наркомании и социальной реинтеграции наркоманов, а также новую национальную стратегию борьбы с незаконным оборотом наркотиков (на период 2011-2015 годов).

467. В сентябре 2010 года Верховный суд Бразилии вынес решение о том, что нежелание выносить приговоры, не связанные с лишением свободы, в отношении лиц, признанных виновными в мелких правонарушениях, связанных с наркотиками, противоречит конституции страны. Правительство Бразилии направило значительные средства на техническую поддержку деятельности по мониторингу незаконного культивирования наркотикосодержащих растений в стране и деятельности федеральной полиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

468. В декабре 2009 года конгресс Колумбии внес поправки в конституцию, запрещающие хранение и применение наркотиков в немедицинских целях, тем самым отменив постановление Конституционного суда о том, что наказание за хранение запрещенных наркотиков с целью личного потребления противоречит конституции³⁸. В апреле 2010 года правительство Колумбии приступило к новой кампании под названием "Колумбия – территория, свободная от наркотиков", которая осуществляется при поддержке Национального управления по проблеме наркотиков (ДНЕ), министерства внутренних дел и юстиции и ЮНОДК.

469. В 2009 году правительство Чили утвердило национальную стратегию по контролю над наркотиками на период 2009-2018 годов. В стратегии отмечается роль семьи в профилактике злоупотребления наркотиками и употребления алкоголя среди детей и молодежи. Правительство также утвердило меры и мероприятия, включенные в план действий на период 2009-2013 годов и призванные обеспечить достижение целей стратегии.

³⁸ Статья 49 Конституции запрещает хранение и употребление наркотических средств и психотропных веществ, если это не подкрепляется рецептом врача.

470. В апреле 2010 года ДЕВИДА опубликовала каталог оптимальных видов практики в области профилактики и лечения наркомании, с тем чтобы специалисты могли ознакомиться с информацией о соответствующих программах и проектах, осуществляемых в Перу. Кроме того, ДЕВИДА выступила с инициативой, которая преследует цель не допустить приобретения наркоторговцами политического влияния в стране. В результате этой инициативы ряд политических партий в Перу заявили о своей приверженности гласности и установлению строгого порядка отбора кандидатов для участия в выборах 2011 года.

471. Боливарианская Республика Венесуэла продолжала осуществлять свой национальный план по контролю над наркотиками на период 2009-2013 годов и национальный план по профилактике злоупотребления наркотиками под названием "Сеять ценности, необходимые для жизни". Осуществляемые в стране меры по борьбе с наркотиками включают развертывание радиолокационной системы для защиты воздушного пространства страны от наркоторговцев, установку досмотровых сканеров в международных аэропортах страны и строительство объектов для сжигания запрещенных наркотиков.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

472. Хотя растение каннабис незаконно культивируется в большинстве стран Южной Америки, информация о плантациях, занятых незаконными посевами, носит разрозненный характер и не достаточна для того, чтобы провести всесторонний анализ тенденций в области такого культивирования. Парагвай остается основной страной в Южной Америке, используемой для незаконного производства каннабиса. Согласно данным за 2008 год, незаконные плантации каннабиса занимали в Парагвае примерно 6 000 га в районе вблизи границы с Бразилией (потенциальный урожай – 16 500 тонн марихуаны). В 2009 году правоохранительные органы Парагвая в сотрудничестве со своими бразильскими коллегами уничтожили плантации каннабиса площадью свыше 2 000 гектаров. В том же году общее количество марихуаны, изъятое в Парагвае, сократилось более чем наполовину до 85,4 тонны (по сравнению с

173,4 тонны в 2008 году). По оценкам ЮНОДК, около 80 процентов каннабиса, поставляемого в Бразилию, поступает из Парагвая.

473. В 2009 году, по оценкам колумбийского наблюдательного органа по проблеме наркотиков, незаконные плантации каннабиса занимали примерно 210 га территории страны. В 2009 году в стране было уничтожено приблизительно 170 га незаконных плантаций каннабиса. Власти Венесуэлы не обнаружили незаконных плантаций каннабиса на своей территории. В Боливарианской Республике Венесуэла объем изъятий каннабиса колумбийского происхождения возрос с 20,7 тонны в 2008 году до 32,6 тонны в 2009 году. В Чили каннабис является единственным незаконно производимым наркотиком. Объем изъятий марихуаны в Чили неуклонно увеличивался с 5 тонн в 2005 году до почти 14 тонн в 2009 году.

474. Масштабы культивирования каннабиса в закрытом грунте в Южной Америке неизвестны. По данным ЮНОДК, Аргентина является единственной страной в этом регионе, которая сообщила о незаконном культивировании растения каннабис в закрытом грунте.

475. В 2009 году власти Колумбии изъяли 209 тонн марихуаны, при этом в период с 2006 по 2009 год власти Колумбии изымали в среднем по 189 тонн марихуаны в год. В Многонациональном Государстве Боливия объем изъятий возрос с 424 тонн в 2007 году до 1 964 тонн в 2009 году. С 2008 по 2009 год объем изъятий растения каннабис в Перу возрос с 61 до 137,5 тонны, достигнув максимального с 2000 года значения.

476. В 2009 году общая площадь незаконного культивирования кокаинового куста в Южной Америке сократилась на 5 процентов до 158 800 га (по сравнению со 167 600 га в 2008 году). На долю Колумбии приходится 43 процента этой площади (68 000 га), за ней следуют Перу (59 900 га, или 38 процентов) и Многонациональное Государство Боливия (30 900 га, или 19 процентов). Сообщалось также о незаконном культивировании кокаинового куста в Эквадоре на небольших участках, не превышающих 25 гектаров.

477. В Южной Америке незаконно культивируемый кокаиновый куст уничтожается вручную или опрыскиванием с воздуха.

478. В 2009 году в Колумбии 60 500 га незаконных плантаций кокаинового куста были уничтожены вручную и еще 104 800 га подвергнуты неоднократному опрыскиванию с воздуха (всего 165 300 гектаров). В 2009 году перуанские власти уничтожили 10 025 га незаконных плантаций кокаинового куста, что является наименьшим показателем в стране с 2003 года. В 2009 году боливийские власти уничтожили 6 300 га незаконных плантаций кокаинового куста (на 16 процентов больше, чем в 2008 году), главным образом, в тропической зоне департамента Кочабамба.

479. По данным ЮНОДК, в период с 2005 по 2008 год глобальный показатель перехвата партий кокаина превышал ежегодный базовый уровень, составляющий 40 процентов. В 2008 году 123 страны сообщили об изъятии в общей сложности 360 тонн кокаина (с поправкой на чистоту), что способствовало сокращению потенциального предложения этого наркотика (с 865 тонн до примерно 500 тонн).

480. С 2008 по 2009 год рост объема изъятий кокаина наблюдался в Парагвае (до 0,6 тонны, или на 114 процентов) и Эквадоре (с 15,7 до 53,4 тонны, или более чем на 300 процентов). Сокращение объема изъятий кокаина происходило в Боливии (Многонациональном Государстве) (до 4,9 тонны, или на 32 процента), Чили (до 2,7 тонны, или на 10 процентов), Перу (до 10,7 тонны, или на 36 процентов) и Венесуэле (Боливарианской Республике) (до 27,7 тонны, или на 17 процентов). В Бразилии в 2009 году было изъято в общей сложности 20 тонн кокаина, что приблизительно соответствует уровню изъятий 2008 года. В Колумбии в 2009 году объем изъятий гидрохлорида кокаина оставался стабильным и составил 200 тонн.

481. Тремя основными рынками незаконного сбыта кокаина являются Северная Америка, Европа и страны Южного конуса, на которые в 2008 году приходилось соответственно 41, 29 и 10-20 процентов общемирового потребления кокаина. В Северной Америке рынок кокаина сократился, а в Европе он продолжает расти.

482. Несмотря на прилагаемые властями стран Центральной Америки и Карибского бассейна усилия по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, через этот регион по-прежнему пролегает крупный маршрут незаконного оборота, по которому запрещенные наркотики из Южной Америки постав-

ляются в Северную Америку и Европу. Основная часть кокаина, потребляемого в Канаде и Соединенных Штатах, поступает контрабандным путем из Колумбии через Мексику или страны Центральной Америки.

483. Хотя Колумбия остается главным источником кокаина, поступающего в Европу, все более заметной в этом отношении страной становится Перу. Европейское полицейское управление (Европол) выявило три основных морских маршрута, используемых для контрабанды кокаина в Европу: "северный маршрут", идущий из Карибского бассейна через Азорские острова к побережью Португалии и Испании; "центральный маршрут", идущий из Южной Америки через Кабо-Верде или Мадейру и Канарские острова в Европу; и "африканский маршрут", идущий из Южной Америки в Западную Африку и затем прежде всего в Испанию и Португалию. В результате использование стран Центральной Америки и Карибского бассейна в качестве перевалочной зоны при контрабанде кокаина их безопасность и политическая стабильность оказываются под серьезной угрозой. Всемирная таможенная организация считает, что Боливарианская Республика Венесуэла является одним из основных источников кокаина, изымаемого в Западной Европе, и предупреждает о том, что Бразилия, Эквадор и Суринам все чаще выступают в роли стран отправления кокаина.

484. В 2009 году венесуэльские власти конфисковали свыше 30 самолетов, которые использовались для перевозки наркотиков, и уничтожили на своей территории 48 несанкционированных взлетно-посадочных полос. Некоторые из конфискованных самолетов были модифицированы с целью увеличения дальности полета. Комитет выражает обеспокоенность в связи с непрекращающейся контрабандой наркотиков через Боливарианскую Республику Венесуэла.

485. Примерно пять лет назад Западная Африка стала узловым центром в системе контрабанды кокаина из Латинской Америки в Европу. Основная часть кокаина, отправляемого в Западную Африку, провозилась контрабандным путем на катерах или легких самолетах. В последнее время появились свидетельства того, что для контрабанды наркотиков вглубь территории наркоторговцы, ввиду отсутствия в регионе системы радиолокационного контроля, используют большегрузные самолеты.

486. В последние годы значительно возросли масштабы контрабанды наркотиков с помощью полупогруженных судов. По данным властей Колумбии, с 1993 по 2007 годы во всем мире было конфисковано 19 полупогруженных судов. В 2008 и 2009 годах правоохранные органы конфисковали 34 полупогруженных судна. Уровень технического оснащения и грузоподъемность таких судов с годами возросли, о чем свидетельствует конфискация подводной лодки, позволяющей перевозить 14 тонн наркотиков. Эта подводная лодка была конфискована в июле 2010 года в ходе операции правоохранительных органов Эквадора вблизи границы с Колумбией.

487. За последние четыре года размеры лабораторий по переработке коки в Южной Америке уменьшились, а их число увеличилось. Свыше 99 процентов из почти 10 000 лабораторий по переработке коки, которые были ликвидированы во всем мире в 2008 году, находились в Боливии (Многонациональном Государстве), Колумбии или Перу. В 2008 году лаборатории по изготовлению кокаина были ликвидированы в Аргентине (20), Боливарианской Республике Венесуэла (10), Чили (4) и Эквадоре (3).

488. По данным ДНЕ Колумбии, незаконной переработкой кокаиновой пасты или кокаинового основания занимались около 90 процентов из 2 959 подпольных нарколабораторий, уничтоженных в стране в 2009 году, а остальные занимались незаконным изготовлением гидрохлорида кокаина. В 2009 году в Колумбии было ликвидировано на 14,3 процента меньше подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков, чем в 2008 году (3 451 лаборатория). В Колумбии подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков становятся все более компактными и простыми для сборки и демонтажа, что затрудняет их обнаружение правоохранительными органами.

489. За последние несколько лет мощности по изготовлению кокаина, имеющиеся в распоряжении наркоторговцев из Боливии (Многонационального Государства) и Перу, заметно возросли. В 2009 году власти Перу ликвидировали примерно 1 200 лабораторий по переработке кокаиновой пасты и 25 лабораторий по изготовлению гидрохлорида кокаина. Боливийские власти уничтожили около 6 700 ям для выщелачивания и около 4 900 лабораторий по переработке кокаиновой пасты и кокаинового основания.

490. Правоохранительные органы Эквадора в 2009 и 2010 годах ликвидировали несколько крупных нарко-

лабораторий. В октябре 2009 года они ликвидировали одну из крупнейших в стране лабораторий по изготовлению кокаина, в которой, по оценкам, можно было изготавливать 20 тонн кокаина в месяц. Другая подпольная лаборатория, позволяющая перерабатывать в месяц около 1 тонны кокаиновой пасты в гидрохлорид кокаина, была ликвидирована в апреле 2010 года. Комитет обеспокоен ростом мощностей по изготовлению кокаина в Эквадоре. Хотя власти Венесуэлы (Боливарианской Республики) не выявили незаконных плантаций кокаинового куста у себя в стране, в 2009 году они обнаружили и ликвидировали 26 лабораторий по изготовлению запрещенных наркотиков.

491. Площадь незаконного культивирования опийного мака в Южной Америке не превышает 1 процента общей площади такого культивирования в мире. В Колумбии, которая является основной страной незаконного культивирования опийного мака в Южной Америке, такое культивирование ограничивается горными районами и его площадь постепенно сокращается с 6 500 га в 2000 году до 356 га в 2009 году (потенциальный объем производства героина – 1 тонна). В 2009 году власти Колумбии уничтожили в общей сложности 546 га незаконных плантаций опийного мака. Изготавливаемый в Колумбии героин продается на черном рынке этой страны или вывозится контрабандным путем в другие страны Америки, в частности в Соединенные Штаты.

492. В Перу в 2009 году власти уничтожили опийный мак на площади 31,5 га и изъяли 75 кг опийного латекса. В 2008 году Перу сообщила о ликвидации одной подпольной лаборатории по переработке опиатов.

493. В 2009 году о самых крупных совокупных изъятиях героина в Южной Америке сообщили Колумбия (свыше 735 кг), Эквадор (178 кг) и Боливарианская Республика Венесуэла (80 кг).

Психотропные вещества

494. По данным Всемирной таможенной организации, общий объем изъятий МДМА (экстази), произведенных таможенными органами во всем мире, сократился с 5 929 кг в 2007 году до всего лишь 218 кг в 2009 году; такое резкое сокращение объема изъятий экстази в мире может быть обусловлено увеличением масштабов изготовления этого вещества в странах его незаконного сбыта и сокращением

объема его трансграничной контрабанды. В 2009 году об изъятии экстази таможенными или полицейскими органами сообщили Аргентина, Бразилия, Колумбия и Чили. Поступили сообщения об изготовлении экстази в 2008-2009 годах в Аргентине и Бразилии.

495. Власти Колумбии предупреждают о попытках бартерной торговли кокаином из Южной Америки в обмен на таблетки МДМА (экстази) из Европы. Кроме того, колумбийские власти провели обследование, результаты которого подтвердили, что многие таблетки, продаваемые как экстази на черных рынках в этой стране, на самом деле содержат смесь психоактивных веществ, включая анальгетики, бензодиазепины, кокаин, героин и метаквалон. Непредсказуемый состав этих таблеток и неизвестное количественное содержание в них активных ингредиентов создают особую опасность для лиц, употребляющих экстази. В июле 2010 года власти Перу сообщили об изъятии в Лиме 251 000 таблеток экстази и более 100 кг кокаина.

496. В 2009 году власти Чили сообщили о ликвидации небольшой подпольной лаборатории по изготовлению мескалина – психотропного вещества, включенного в Таблицу I Конвенции 1971 года. Такая подпольная лаборатория была обнаружена в Чили впервые.

Прекурсоры

497. Перманганат калия по-прежнему шире всего используется в качестве окислителя при изготовлении кокаина. По данным ДНЕ Колумбии, доступность перманганата калия для использования при незаконном изготовлении кокаина в последние годы возросла, несмотря на изъятие большого количества этого вещества и введение в стране необходимых мер контроля. В 2009 году в Колумбии были изъяты 22,8 тонны перманганата калия. Хотя это количество, изъятое в Колумбии, является наименьшим для этой страны за период 2000-2009 годов, в 2009 году оно превосходило объем изъятий этого вещества в любой другой отдельно взятой стране и составляло 90 процентов перманганата калия, изъятого во всем мире. В 2009 году об изъятиях перманганата калия, превышающих 100 кг, сообщили Перу (1 770 кг) и Эквадор (480 кг).

498. Часть перманганата калия, изъятого в Колумбии, была незаконно изготовлена в подпольных

лабораториях. С 2004 по 2008 год в стране было ликвидировано 58 подпольных лабораторий по производству перманганата калия. Хотя имеющиеся в распоряжении наркоторговцев мощности для самостоятельного изготовления перманганата калия по-прежнему трудно оценить, власти Колумбии указывают, что перманганат калия может незаконно изготавливаться в количествах, достаточных для удовлетворения основных потребностей наркоторговцев в этом веществе. В 2009 году в стране были ликвидированы две подпольные лаборатории по изготовлению перманганата калия.

499. В последние три года Аргентина, Колумбия, Перу и Чили усилили контроль за законной торговлей эфедрином и псевдоэфедрином, в том числе в составе фармацевтических препаратов. Принятые меры включают ограничение или запрет ввоза и использования этих веществ. Тем не менее контрабанда эфедрина и псевдоэфедрина по-прежнему имеет место. В 2009 году власти Венесуэлы, Колумбии и Чили изъяли в общей сложности свыше 1,5 тонны сырого эфедрина. Кроме того, Аргентина, Бразилия и Колумбия сообщили об изъятиях эфедрина и псевдоэфедрина в форме фармацевтических препаратов. В июле 2010 года правоохранительные органы Колумбии изъяли партию в два миллиона таблеток, содержащих псевдоэфедрин, которая подлежала отправке в Гондурас. Комитет призывает правительство использовать разработанные Комитетом "Руководящие принципы подготовки добровольного кодекса поведения для химической промышленности" с целью дальнейшего усиления в их странах контроля над торговлей химическими веществами-прекурсорами в сотрудничестве с частным сектором.

Вещества, не подпадающие под международный контроль

500. Правительства стран Южной Америки продолжают следить за использованием психоактивных веществ, не подпадающих в настоящее время под международный контроль. В январе 2010 года Национальный совет Бразилии по борьбе с наркотиками (КОНАД) принял резолюцию, в которой определяется порядок использования в религиозных целях аяхуаски. В марте 2010 года правительство Аргентины утвердило указ 299/2010, согласно которому кетамин был включен в список веществ, подлежащих национальному контролю.

501. В сферу внимания органов здравоохранения и органов наркоконтроля ряда стран Америки в последнее время попали травяные смеси, продаваемые под торговым наименованием "Спайс". После того как в таких смесях были обнаружены небольшие количества синтетических каннабиноидов, возникла обеспокоенность в связи с тем, что потребление продуктов "Спайс" может иметь отрицательные последствия для здоровья. Группа экспертов СИКАД по химическим веществам недавно подготовила для всех государств – членов СИКАД информационные бюллетени о скополамине (гиосцине) и продуктах "Спайс".

5. Злоупотребление и лечение

502. Последние оценки в области злоупотребления наркотиками свидетельствуют о том, что каннабис остается наиболее распространенным наркотиком в Южной Америке, где за последний год его потребляли около 7,5 миллиона человек в возрасте от 15 до 64 лет, что в три раза превышает число лиц, потреблявших кокаин за тот же период.

503. Комитет отметил, что в последнее время ряд стран Южной Америки применяют общие методологии для проведения обследований проблемы злоупотребления наркотиками в регионе. Например, Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Перу, Уругвай, Чили и Эквадор провели второе сравнительное обследование проблемы злоупотребления наркотиками среди учащихся средних школ. Это обследование показало, что самым распространенным наркотиком, которым злоупотребляют учащиеся в возрасте 13-17 лет, является марихуана. В среднем почти 11 процентов учащихся в этих шести странах употребляли это вещество хотя бы раз в жизни. При этом соответствующая доля учащихся в отдельных странах колеблется от 4 процентов в Перу до почти 23 процентов в Чили. Комитет рекомендует правительствам стран Южной Америки проводить в сотрудничестве с СИКАД и ЮНОДК периодические стандартизованные обследования проблемы злоупотребления наркотиками для оценки и сопоставления ее масштабов в пределах региона.

504. Результаты первого национального обследования проблемы потребления алкоголя, табака и других веществ среди студентов высших учебных заведений в столицах 27 штатов Бразилии, обнародованные правительством Бразилии в июне 2010 года,

свидетельствуют о том, что опасность попадания в зависимость от каннабиса угрожала 8 процентам студентов высших учебных заведений, принимавших участие в обследовании. Проведенное в Бразилии исследование также показало, что почти половина участвовавших в обследовании студентов хотя бы раз в жизни употребляли то или иное психоактивное вещество и что масштабы злоупотребления синтетическими наркотиками растут (амфетаминами и МДМА (экстази)). Чаще всего студенты высших учебных заведений злоупотребляют каннабисом (13,8 процента) и амфетаминами (10,5 процента).

505. Распространенность злоупотребления кокаином в течение последнего года среди населения в целом в Южной Америке (0,9-1,0 процента) значительно ниже, чем в Северной Америке (2,0 процента), но выше, чем в Центральной Америке (0,5-0,6 процента). По данным ЮНОДК, в Южной Америке число случаев лечения в связи со злоупотреблением кокаином в 1998 году составляло 65 процентов всех случаев лечения, связанного со злоупотреблением психоактивными веществами, причем в 2008 году этот показатель в сравнительном выражении снизился до 49 процентов. В последние 10 лет кокаин являлся самым распространенным наркотиком, которым злоупотребляли лица, проходившие в регионе лечение от наркозависимости.

506. Судя по имеющимся данным, в некоторых странах Южной Америки начинает появляться спрос на крэк-кокаин. В 2008 году об изъятиях крэк-кокаина сообщили Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Парагвай и Чили. В Боливарианской Республике Венесуэла показатель распространенности злоупотребления крэк-кокаином в течение жизни среди населения в возрасте от 15 до 70 лет составляет 11,9 процента. В этой стране примерно четверть лиц, обращавшихся за наркологической помощью, имели зависимость от крэк-кокаина. В 2010 году правительство Бразилии приступило к осуществлению комплексного плана по борьбе с крэк-кокаином и другими наркотиками.

507. В Южной Америке странами с наиболее высокой распространенностью злоупотребления опиоидами среди лиц в возрасте от 15 до 64 лет являются Бразилия и Чили (0,5 процента в 2008 году). В обеих этих странах основную проблему представляет собой злоупотребление опиоидами рецептурного отпуска, при этом уровень злоупотребления героином

по-прежнему остается низким. В Чили, по оценкам, этот показатель в 2008 году составил 0,5 процента, превысив показатель 2006 года (0,3 процента). В других странах региона распространенность злоупотребления опиатами находится на низком уровне и составляет от 0,1 процента в Эквадоре до 0,3 процента в Многонациональном Государстве Боливия. В большинстве стран Южной Америки злоупотребление синтетическими опиоидами распространено больше, чем злоупотребление героином.

508. Согласно эпидемиологическому исследованию потребления синтетических наркотиков среди студентов высших учебных заведений в Андском субрегионе, самый высокий показатель распространенности злоупотребления МДМА (экстази) в течение жизни среди студентов был отмечен в Колумбии (около 3,5 процента), за которой следуют Эквадор, Перу и Многонациональное Государство Боливия.

509. По данным, полученным в ходе второго сравнительного обследования потребления наркотиков среди учащихся средних школ в регионе, наиболее высокий показатель распространенности злоупотребления кокаином среди лиц в возрасте 15-16 лет был отмечен в Уругвае (3,7 процента), Чили (3,21 процента), Аргентине (3,16 процента), Многонациональном Государстве Боливия (2,12 процента), Эквадоре (1,52 процента) и Перу (0,95 процента).

510. По данным Доклада о развитии эпидемии СПИДа за 2009 год, опубликованного Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и ВОЗ, приблизительно 29 процентов из более чем 2 миллионов латиноамериканцев, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, инфицированы ВИЧ. Эпидемией ВИЧ в этой группе населения в наибольшей степени охвачены страны Южного конуса. По оценкам, только в Аргентине ВИЧ-инфекцией заражены почти половина лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.

С. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

1. Основные события

511. В Восточной и Юго-Восточной Азии из-за резкого увеличения масштабов незаконного культивирования опийного мака в посевном сезоне

2009 года прогресс в деле сокращения объемов производства опия находится под угрозой срыва. Масштабы культивирования опийного мака в этом регионе сокращались благодаря десятилетиям успешной работы по поддержке альтернативного развития в сельских общинах; однако полученная за последние три года информация уже не внушает былого оптимизма. Незаконное культивирование опийного мака в районе, известном как "Золотой треугольник", расширяется под воздействием целого ряда факторов. Следует отметить, что, несмотря на некоторое увеличение масштабов незаконного культивирования опийного мака в Юго-Восточной Азии, наблюдаемое с 2008 года, на этот регион приходится менее 5 процентов мирового производства этого мака. Крупнейшими производителями опия в регионе являются Мьянма, на долю которой приходится около 95 процентов всего производства опия в Юго-Восточной Азии, а также Лаосская Народно-Демократическая Республика и Таиланд. Согласно полученным сообщениям, в Мьянме площадь незаконного культивирования опийного мака значительно увеличилась: в 2009 году посевами мака было занято 31 700 га – на 11 процентов больше, чем в 2008 году (28 500 га). Увеличение масштабов культивирования опийного мака и потенциального производства опия в 2009 году было отмечено также в Лаосской Народно-Демократической Республике: в 2009 году площадь незаконного культивирования опийного мака в этой стране увеличилась на 19 процентов по сравнению с 2008 годом и составила 1 900 гектаров. По данным ЮНОДК, потенциальный объем производства опия в Таиланде в 2009 году был незначительным и составлял около 3 тонн.

512. Наибольшую обеспокоенность в Восточной и Юго-Восточной Азии вызывают растущие в последние годы масштабы незаконного оборота, незаконного производства и употребления синтетических наркотиков, и в частности стимуляторов амфетаминового ряда, которые в силу низкой стоимости их изготовления, широкой доступности и способности вызывать быстрое привыкание являются одной из главных проблем для национальных органов здравоохранения. С 2008 года в Индонезии, Камбодже, Малайзии, Мьянме и на Филиппинах было ликвидировано несколько подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда. В регионе учащаются изъятия сти-

муляторов амфетаминового ряда, включая таблетки метамфетамина и метамфетамин в кристаллической форме. В 2009 году большое количество метамфетамина было изъято в Китае. О росте незаконного оборота метамфетамина в 2009 году сообщила также Япония, куда метамфетамин нелегально ввозится из Латинской Америки, Западной Азии и Африки. Случаи изъятия таблеток, содержащих различные стимуляторы амфетаминового ряда, в основном метамфетамин, отмечались также в Лаосской Народно-Демократической Республике.

513. В Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему широко распространено злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда (главным образом метамфетамин), опиоидами и каннабисом. Основная часть обращений за наркологической помощью связана со злоупотреблением опиоидами и метамфетамин. В данном регионе вызывает тревогу высокий процент наркоманов, употребляющих наркотики путем инъекций: согласно оценкам, в Восточной и Юго-Восточной Азии проживают приблизительно 25 процентов общемировой численности таких лиц. Соответственно, среди данной группы населения региона высок риск эпидемии ВИЧ.

2. Региональное сотрудничество

514. В Бангкоке 30 ноября – 3 декабря 2010 года состоялось тридцать четвертое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана. Его главная цель заключалась в поддержке и координации усилий по наращиванию потенциала правоохранительных органов в данном регионе. В частности, обсуждались такие вопросы, как основные региональные тенденции в области незаконного оборота наркотиков и меры противодействия, включая международное сотрудничество, конкретные меры в правоохранительной области, такие как контролируемые поставки, и методы активизации регионального сотрудничества в деле ликвидации подпольных нарколабораторий.

515. В 2009 году пограничные пункты связи содействовали правительствам Вьетнама, Камбоджи, Китая, Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда в проведении многочисленных совместных операций, позволив-

ших осуществить несколько изъятий наркотиков и прекурсоров и ликвидировать ряд подпольных лабораторий. В Преа Вихеаре (Камбоджа) и Бан Муанг Сене (Лаосская Народно-Демократическая Республика) с 19 по 23 июля 2010 года проходило совещание представителей Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики по вопросам трансграничного сотрудничества, целью которого было наладить взаимодействие между сотрудниками правоохранительных органов из состава пограничных пунктов связи обеих стран и создать сеть для обмена информацией.

516. Министры иностранных дел государств – членов Европейского союза и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), а также Генеральный секретарь АСЕАН в ходе восемнадцатого совещания АСЕАН и Европейского союза на уровне министров, которое было проведено в Мадриде 26 мая 2010 года по теме "Партнеры по региональной интеграции", вновь подтвердили свою приверженность развитию сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Кроме того, министры иностранных дел еще раз отметили уникальный характер партнерских отношений между АСЕАН и Европейским союзом и подчеркнули стратегический потенциал такого партнерства с учетом того, что в государствах – членах АСЕАН и Европейского союза проживает около 1,25 млрд. человек.

517. Правительство Вьетнама организовало в Дананге с 11 по 14 мая 2010 года совещание Комитета старших должностных лиц государств, подписавших в 1993 году меморандум о взаимопонимании, касающийся борьбы с наркотиками в субрегионе Большого Меконга, в целях обзора и оценки хода осуществления разработанного в соответствии с меморандумом субрегионального плана действий и связанных с ним проектов.

518. В Сингапуре 19 марта 2010 года был проведен двадцать третий Форум стран АСЕАН и Австралии с участием представителей Австралии, государств – членов АСЕАН и секретариата АСЕАН, в ходе которого, в частности, обсуждались механизмы сотрудничества по борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе с незаконным оборотом наркотиков.

519. Пятнадцатого ноября 2009 года в Сингапуре состоялось первое совещание руководителей стран –

членов АСЕАН и Соединенных Штатов Америки по теме "Укрепление партнерских отношений в интересах обеспечения прочного мира и процветания". Руководители из разных районов мира, в том числе главы государств или правительств государств – членов АСЕАН и Соединенных Штатов провели это совещание в целях укрепления региональных партнерских отношений и выпустили совместное заявление об активизации усилий в области предупреждения транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот наркотиков, и борьбы с ней.

520. В Токио в феврале 2010 года состоялась пятнадцатая Азиатско-тихоокеанская конференция по оперативной борьбе с наркотиками. Она позволила расширить обмен информацией и сотрудничество в деле проведения расследований и обмена знаниями и опытом, приобретенными в области международного контроля над наркотиками.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

521. Комитет отмечает, что правительства Японии и Таиланда принимают упреждающие меры по профилактике наркомании в рамках успешного сотрудничества между соответствующими министерствами и учреждениями, такими как японский Центр профилактики наркомании, а также представителями частного сектора этих стран. В Таиланде началась реализация совместной инициативы министерства здравоохранения и министерства образования под девизом "Быть впереди всех", первые мероприятия в рамках которой были посвящены теме "Всего, чего ты способен добиться, ты добьешься только без наркотиков". В ходе этой кампании предусматривались, в частности, мероприятия по повышению уровня осведомленности населения страны о наркомании и профилактические мероприятия в школах и общинах.

522. В ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии были приняты или вступили в силу новые законы или нормативные положения о контроле над наркотиками. Индонезия сообщила о вступлении в 2009 году в силу ее закона о наркотиках, в соответствии с которым устанавливается национальный контроль над веществами, находящимися под международным контролем, включая прекурсоры, и определяются полномочия властей на национальном

и провинциальном уровнях. В январе 2009 года в Лаосской Народно-Демократической Республике был введен в действие новый закон о наркотиках. Также в 2009 году вступил в силу указ премьер-министра об осуществлении закона о наркотиках. В 2009 году в Монголии началось осуществление нового закона, предусматривающего контроль над наркотическими средствами и оказание психологической помощи наркоманам. С принятием в 2008 году нового закона о таможенном управлении Монголии приступило к пересмотру своих методов оценки рисков, связанных с контролем над наркотиками.

523. В Мьянме в перечень контролируемых химических веществ-прекурсоров было недавно включено сафроловое масло. На него теперь распространяются такие же меры контроля, как и на вещества, включенные в Таблицу I Конвенции 1988 года. В апреле 2009 года на Филиппинах вступило в силу положение о прекурсорах и основных химических веществах, подлежащих контролю, а в ноябре 2009 года – положение о психотропных веществах, согласно которому в перечень опасных наркотиков был включен *N*-бензилпиперазин. В июле 2009 года в Республике Корея был издан указ, регламентирующий осуществление закона о контроле над наркотиками, в соответствии с которым был установлен национальный контроль над дополнительными веществами и химическими прекурсорами. Кроме того, в октябре 2009 года Республика Корея ввела в действие подзаконный акт о применении закона о контроле над наркотиками, содержащий положения о лицах, которые ввозят в эту страну контролируемые вещества.

524. С июля 2009 года в Сингапуре действует новый закон о контроле за экспортом препаратов от кашля, содержащих кодеин. Во Вьетнаме приняты поправка и добавление к закону о профилактике наркозависимости и контроле над наркотиками, который вступил в силу в январе 2009 года и в соответствии с которым были по-новому определены обязанности национальных властей в области профилактики наркомании и контроля над законными поставками наркотиков, в том числе роль таких правоохранительных органов, как полиция, морская полиция, пограничная охрана и таможенная служба. Кроме того, в январе 2010 года вступили в силу поправка и добавление к уголовному кодексу, принятые в июне 2009 года. В соответствии с новым

законом злоупотребление наркотиками более не признается уголовным преступлением во Вьетнаме.

525. В Таиланде приняты новые нормативные положения министерского уровня о правилах и процедурах выдачи лицензий на изготовление, импорт и продажу наркотиков, включенных в Список II, или препаратов, перечисленных в Списке III Конвенции 1961 года, а также на их хранение в целях продажи. Эти положения вступили в силу в сентябре 2009 года; в соответствии с ними были перераспределены обязанности национальных органов власти по контролю за поставками запрещенных наркотиков и доступом к ним.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

526. В Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему существует проблема незаконного культивирования растения каннабис. В Лаосской Народно-Демократической Республике каннабис незаконно выращивается в целях экспорта в соседние страны, главным образом в центральных провинциях, а именно в районах, расположенных вблизи реки Меконг. В апреле 2010 года в провинции Кхамуан на границе Лаоса с Таиландом было изъято около 2 800 кг каннабиса. В Японии растение каннабис незаконно культивируется в защищенном грунте для внутреннего потребления. В 2009 году число задержаний и изъятий, связанных с таким культивированием, увеличилось. Растут масштабы незаконного производства и незаконного оборота каннабиса, а также злоупотребления им в Монголии, хотя в целом они по-прежнему признаются незначительными. Объем культивирования в этой стране предположительно невелик, поскольку основным местным источником каннабиса является каннабис, естественно произрастающий в северных провинциях.

527. В Восточной и Юго-Восточной Азии каннабис по-прежнему изымается в больших количествах. В 2009 году власти Китая сообщили об изъятии 8,7 тонны каннабиса – самом большом количестве изъятого каннабиса, о котором когда-либо сообщал Китай. В Лаосской Народно-Демократической Республике в 2009 году было изъято 978 кг каннабиса, а в первой половине 2010 года – почти 3 тонны. Вьетнам также сообщил о серьезных проблемах, связанных с незаконным оборотом каннабиса: в

2009 году его было изъято 1,6 тонны. Индонезия и Таиланд сообщили об изъятиях больших количеств каннабиса за последние два года.

528. В 2008-2009 годах в Восточной и Юго-Восточной Азии возросли масштабы незаконного культивирования опийного мака. В 2009 году общая площадь земель, занятых под незаконное культивирование опийного мака, составила 33 811 га, что на 11 процентов больше, чем в предыдущем году (30 388 га). В Мьянме площадь незаконных посевов опийного мака увеличилась с 27 700 га в 2007 году до 28 500 га в 2008 году, а в 2009 году составила 31 700 гектаров. В Лаосской Народно-Демократической Республике площадь посевов опийного мака в 2009 году, по оценкам, возросла до 1 900 га, тогда как в 2008 году она составляла 1 600 га, а в 2007 году – 1 500 гектаров. Культивирование опийного мака в небольших масштабах продолжается и в Таиланде, где посевами мака в разных районах страны занято примерно 211 гектаров. В Таиланде продолжалось выращивание опийного мака в небольших масштабах, и общая площадь культивирования на разрозненных участках составила 211 гектаров. Правительство Мьянмы продолжало бороться с незаконным культивированием опийного мака, направляя отряды по уничтожению посевов в отдаленные и горные районы страны. В результате этой работы в 2009 году в Мьянме было уничтожено 4 087 га посевов. Во Вьетнаме же площадь посевов опийного мака продолжала сокращаться и в посевной сезон 2009/10 года составила 31 гектар.

529. В Юго-Восточной Азии за прошедшие два десятилетия произошло заметное сокращение незаконного производства опия в результате одновременного осуществления инициатив по обеспечению правопорядка и поддержке альтернативного развития. В 2009 году в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде из-за плохого урожая было незаконно произведено в общей сложности 345 тонн опия-сырца – меньше, чем в 2008 году, когда было произведено 424 тонны. В Мьянме потенциальный объем производства опия в 2008-2009 годах сократился на 20 процентов – с 410 до 330 тонн. Тем не менее, Мьянма по-прежнему остается основным производителем опия в регионе: на ее долю приходится около 95 процентов общего производства опия в Юго-Восточной Азии. Потенциальный объем производства опия в Лаосской Народно-Демократической Республике в 2009 году

оценивался в 11,4 тонны по сравнению с 9,6 тонны в 2008 году. Из-за высоких цен на опий и отсутствия инициатив в области альтернативного развития в этой стране существует риск расширения культивирования опийного мака.

530. Продолжали поступать сообщения об изъятиях опия. Китай сообщил об изъятии в 2009 году в общей сложности 1,3 тонны опия. Лаосская Народно-Демократическая Республика сообщила об увеличении изъятий опия. Во Вьетнаме же количество изымаемого опия существенно уменьшилось.

531. По данным Интерпола, благодаря наблюдавшимся в течение нескольких лет неблагоприятным природным условиям и реализации правительствами новой политики принудительного искоренения посевов за последние пять лет в Юго-Восточной Азии заметно сократились объемы незаконного изготовления героина. Вместе с тем предварительные данные за 2009 год говорят об увеличении количества изъятий опиатов (главным образом героина). В ряде стран региона незаконный оборот героина осуществляется международными организациями наркоторговцев, некоторые из которых возникли в Африке. Эти организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, орудут в Индонезии, Камбодже, Китае (включая Гонконг), Малайзии, Таиланде и на Филиппинах и тесно связаны с источниками поставок в странах Западной Азии. Кроме того, в Китае существенно возросло число случаев, в которых фигурируют наркоторговцы-иностранцы. Поступали сообщения о появлении в 2009-2010 годах новых тенденций в регионе, а именно о все более широком участии в незаконном наркообороте граждан Ирана и иранских преступных организаций.

532. Китай сообщил об изъятии в 2009 году в общей сложности 5,8 тонны героина, тогда как в 2008 году было изъято 4,3 тонны. Наибольший объем изъятий героина в Восточной и Юго-Восточной Азии пришелся на долю Вьетнама, Китая, Малайзии и Таиланда. В Гонконге (Китай) в 2009 году было изъято 59 кг героина, тогда как в 2008 году – 46 килограммов. Во Вьетнаме, где в 2009 году было изъято 213 кг героина, продолжается незаконный оборот опиатов, поскольку для наркоторговцев эта страна является одной из основных стран транзита поставок, предназначенных для Китая и Австралии. Во Вьетнаме в мае 2010 года в результате

совместных действий лаосских и вьетнамских сил было изъято более 11 кг героина и задержаны наркоторговцы из стран Западной и Южной Африки и Вьетнама. В 2008-2009 годах объем ввезенного во Вьетнам героина увеличился на 27 процентов. Незаконный оборот опиатов по-прежнему является серьезной проблемой в Лаосской Народно-Демократической Республике, сообщающей об увеличении объемов изъятий героина.

533. Объемы изъятий кокаина в Восточной и Юго-Восточной Азии, по всей видимости, сокращаются, хотя Гонконг (Китай) и Филиппины сообщили о росте изъятий этого наркотика в 2009 году. Китай является не только страной назначения, но и страной транзита для поставок кокаина из Южной Америки. Количество изъятого в Китае кокаина уменьшилось с 558 кг в 2008 году до всего лишь 41 кг в 2009 году. Лаосская Народно-Демократическая Республика также сообщила об уменьшении объема изъятий кокаина.

Психотропные вещества

534. Серьезной проблемой в Восточной и Юго-Восточной Азии остаются незаконное изготовление и незаконный оборот стимуляторов амфетаминового ряда. Такие стимуляторы незаконно изготавливаются практически везде, где существует широкий доступ к необходимым химическим веществам – прекурсорам. В Китае количество ликвидированных подпольных лабораторий возросло с 244 в 2008 году до 391 в 2009 году. Хотя широкомасштабного производства метамfetamina в Гонконге (Китай) в целом не наблюдается, в 2009 году там были ликвидированы несколько небольших "кухонных" лабораторий. В течение последних двух лет об уничтожении нескольких подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда сообщили Индонезия, Камбоджа, Малайзия, Мьянма и Филиппины.

535. В 2009 году продолжали расти масштабы контрабанды стимуляторов амфетаминового ряда, главным образом метамfetamina, из так называемого района "Золотого треугольника" в Китае. В 2009 году в Китае было изъято 6,6 тонны метамfetamina. В 2009 году в 22 китайских провинциях объем изъятых стимуляторов амфетаминового ряда превысил объем изъятого героина. По данным Интерпола, значительное количество метамфе-

тамина было незаконно ввезено в Восточную и Юго-Восточную Азию из Исламской Республики Иран через соседние страны. В Индонезии в 2009 году были изъяты тысячи килограммов метамфетамина. Сообщалось о проведении в Гонконге (Китай) в 2009 году целого ряда успешных операций по перехвату партий метамфетамина; эти поставки предназначались для незаконных рынков Австралии и Японии. В последние годы метамфетамин незаконно ввозится в Японию не только из соседних стран, но также из Латинской Америки, Западной Азии и Африки. В 2009 году количество случаев незаконного оборота метамфетамина в Японии увеличилось более чем вдвое по сравнению с предыдущими годами.

536. Лаосская Народно-Демократическая Республика использовалась как страна транзита стимуляторов амфетаминового ряда с конца 1990-х годов. После ужесточения Таиландом правоохранительных мер на его северной границе с Мьянмой территория Лаосской Народно-Демократической Республики стала еще более активно использоваться для транзитных поставок метамфетамина из Мьянмы в Таиланд. В 2008-2009 годах количество изъятий таблеток, содержащих различные виды стимуляторов амфетаминового ряда, в Лаосской Народно-Демократической Республике практически удвоилось; более 80 процентов случаев были связаны с изъятием таблеток метамфетамина. В 2009 году в этой стране было изъято более 2 330 000 таблеток метамфетамина. В феврале 2010 года была изъята партия из примерно 21,8 млн. таблеток, содержащих стимуляторы амфетаминового ряда, общим весом 2,18 тонны. Сообщалось также о росте в Лаосской Народно-Демократической Республике масштабов преступности и насилия, связанных с наркотиками. Вьетнам сообщил об изъятии в 2009 году свыше 500 000 таблеток метамфетамина.

537. В 2009 году в Китае было изъято около 1,1 млн. таблеток МДМА (экстази). В Индонезии "экстази" изымается чаще, чем амфетамин; в 2009 году было изъято несколько миллионов таблеток экстази. В Японии, куда экстази незаконно ввозится из Канады и стран Западной Европы, в частности из Бельгии, количество изъятых таблеток экстази существенно сократилось – с 217 172 в 2008 году до 61 280 в 2009 году. В Гонконге (Китай) в 2009-2010 годах наблюдалась устойчивая тенденция к сбыту под видом экстази все большего количества таблеток,

содержащих вместо МДМА другие вещества, например смесь метамфетамина и кетамина. Согласно сообщениям, экстази, которое изымается в настоящее время в Гонконге (Китай), поступает туда не из Европы, а из стран Азии. Хотя Европа по-прежнему указывается в качестве источника поставок МДМА, значение этого региона как источника сокращается, по мере того как все большее число стран за пределами Европы сообщают о производстве этого вещества на своей территории. Так, например, Индонезия сообщила, что изъятый на ее территории МДМА был изготовлен в Китае, Нидерландах или внутри страны.

538. В последние годы одним из заметных событий на незаконных рынках ряда стран Восточной и Юго-Восточной Азии стало расширение предложения ниметазепама, являющегося одним из бензодиазепинов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года. В последние годы крупные партии этого вещества изымались в Индонезии и Малайзии; сообщалось также о росте злоупотребления ниметазепамом в Бруней-Даруссаламе, Гонконге (Китай), Индонезии, Малайзии и Таиланде.

539. По сообщениям, в Китае МДМА (экстази) и кетамин в составе наркотиков смешиваются с ГГБ.

540. В Сингапуре, где существовала серьезная проблема утечки бупренорфина и злоупотребления им, в результате принятия в 2009 году нового законодательства и ужесточения правительством мер наказания за незаконную деятельность, связанную с этим веществом, в том же году было зафиксировано заметное уменьшение масштабов такой незаконной деятельности.

Прекурсоры

541. В большинстве случаев утечка прекурсоров происходит из-за того, что преступные группы пользуются пробелами в национальной нормативно-правовой базе, касающейся контроля за торговлей прекурсорами и выявления подозрительных сделок. На международном и региональном уровнях предпринимаются усилия по предотвращению утечки прекурсоров в странах Восточной и Юго-Восточной Азии.

542. Несмотря на меры, принимаемые правительством Китая в области контроля над прекурсорами, несколько стран сообщили об изъятии

прекурсоров китайского происхождения, предназначенных для незаконного изготовления метамфетамина.

543. В целях предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров Мьянма регулярно обменивается соответствующей информацией с соседними странами: Индией, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Таиландом.

544. Некоторые признаки указывают на то, что транснациональные организованные преступные группы все более активно используют территорию Лаосской Народно-Демократической Республики для контрабанды химических веществ-прекурсоров. В 2009 году в странах Восточной и Юго-Восточной Азии было зафиксировано несколько случаев извлечения эфедрина и псевдоэфедрина из состава фармацевтических средств, не подлежащих контролю, что отражает общемировую тенденцию.

*Вещества, не подпадающие под
международный контроль*

545. В ряде стран Восточной и Юго-Восточной Азии продолжают изъятия кетамина. Объемы таких изъятий за 2008 год превысили годовые объемы изъятий героина в данном регионе: так, кетамина было изъято 6,3 тонны, а героина – 5,2 тонны. В число стран, сообщающих об изъятиях кетамина или злоупотреблении им, входят Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Китай (включая Гонконг), Малайзия, Сингапур и Таиланд. Данные экспертиз указывают на то, что многие из изъятых в этом регионе таблеток так называемого экстази фактически содержат не МДМА, а другие вещества, в частности кетамин.

546. В Китае кетамин занимает пятое место по популярности среди лиц, злоупотребляющих наркотиками. Масштабы злоупотребления кетаминотом растут. Более трети всех зарегистрированных случаев злоупотребления "новыми видами наркотиков" связаны с приемом кетамина. Китай сообщил об изъятии в 2009 году свыше 5 323 кг кетамина. Недавние сообщения указывают на то, что вместо нецелевого использования кетамина, производимого легально в качестве обезболивающего средства, организации наркоторговцев в последнее время пытаются завладеть его прекурсором гидрохлоридом гидроксилamina для последующего незаконного изготовления кетамина в подпольных лабораториях.

5. Злоупотребление и лечение

547. Наиболее популярным наркотиком в Индонезии по-прежнему остается каннабис. Таиланд сообщает, что каннабис занимает второе место по популярности среди наркотиков в этой стране. В Японии злоупотребление каннабисом является второй по распространенности причиной арестов, связанных с наркотиками. Из числа других стран Восточной и Юго-Восточной Азии о злоупотреблении каннабисом сообщают, в частности, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Республика Корея, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Япония.

548. Во Вьетнаме, Китае, Малайзии, Мьянме и Сингапуре по-прежнему наиболее распространено злоупотребление героином. Большинство стран Восточной и Юго-Восточной Азии сообщают о стабильных или снижающихся уровнях злоупотребления этим наркотиком; исключениями являются Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Сингапур и Таиланд. Во Вьетнаме героином злоупотребляют 83,1 процента всех потребителей наркотиков. Из числа задержанных в 2009 году в Сингапуре лиц, злоупотреблявших наркотиками, 58 процентов употребляли героин; аналогичная картина наблюдалась и в 2008 году. В Китае, где находится крупнейший в регионе незаконный рынок опиоидов, опиоидами злоупотребляют, по оценкам, от 1,8 млн. до 2,9 млн. человек, причем большинство обращений за наркологической помощью связано со злоупотреблением героином. В 2009 году в Китае было зарегистрировано 97 000 новых потребителей героина, в результате чего общее число лиц, злоупотребляющих этим наркотиком, достигло 978 226.

549. Как и в некоторых других странах Восточной и Юго-Восточной Азии, во Вьетнаме широко распространено злоупотребление наркотиками путем инъекций, что по-прежнему является одним из основных путей передачи ВИЧ. По оценкам, доля лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, во Вьетнаме составляет свыше 80 процентов от общего числа наркоманов. Разработанный в Малайзии Национальный стратегический план по борьбе с ВИЧ/СПИДом на 2006-2010 годы предусматривает программы обмена игл и шприцев в целях сокращения распространения ВИЧ.

В 2009 году в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме продолжались доработка и осуществление региональной программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Азии, финансируемой Австралийским агентством по вопросам международного развития и направленной на сокращение в течение пяти лет числа случаев передачи инфекции ВИЧ при злоупотреблении наркотиками путем инъекций.

550. В начале 2010 года в Мьянме началась реализация двух новых программ поддерживающей метадонной терапии, одна из которых осуществляется в больнице общего профиля в Мусе, оказывающей медицинскую и психиатрическую помощь лицам, злоупотребляющим наркотиками путем инъекций, а другая – в больнице общего профиля в Такхилеке, где для проведения метадонной терапии, одобренной министерством здравоохранения, назначен специальный врач. Комитет отмечает, что другие страны Восточной и Юго-Восточной Азии, в частности Вьетнам, Индонезия, Китай и Малайзия, недавно приступили к реализации программ поддерживающей метадонной терапии либо увеличили число учреждений, в которых действуют такие программы, или распространили эти программы на дополнительные категории населения.

551. По оценкам лаосских властей, в стране, главным образом в северных провинциях, насчитывается от 12 000 до 15 000 лиц, страдающих зависимостью от опия, однако более точные данные о числе наркоманов в этой стране отсутствуют. В Монголии многие пациенты, госпитализированные с травмами или острыми болями, приобретают зависимость от морфина из-за назначения им чрезмерных доз наркотических анальгетиков.

552. Во многих странах наблюдается рост масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, особенно среди молодежи. Все страны Восточной и Юго-Восточной Азии сообщили о случаях злоупотребления метамфетамином, причем девять стран заявили о том, что в зависимости от формы выпуска метамфетамин является наиболее популярным либо вторым по популярности наркотиком. Поступают сообщения об увеличении масштабов злоупотребления метамфетамином во Вьетнаме, Индонезии, Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии, Мьянме, Сингапуре и Таиланде. По данным

ЮНОДК, метамфетамин является основным наркотиком, которым злоупотребляют в Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде, и занимает второе место по популярности в Камбодже и Китае. По имеющимся сведениям, метамфетамин в кристаллической форме является наиболее популярным наркотиком в Брунее-Даруссаламе, Республике Корея и Японии. В 2009 году в Брунее-Даруссаламе метамфетамин принимали 97 процентов лиц, злоупотребляющих наркотиками. В Китае число состоящих на учете лиц, злоупотребляющих стимуляторами амфетаминового ряда, достигло 360 000 человек, из которых 97 000 были поставлены на учет лишь недавно. В Лаосской Народно-Демократической Республике, по оценкам, насчитывается 35 000-40 000 лиц, страдающих зависимостью от стимуляторов амфетаминового ряда. Существует риск того, что одним из крупнейших рынков для стимуляторов амфетаминового ряда может стать Малайзия, поскольку в эту страну такие стимуляторы незаконно ввозятся в больших количествах.

553. Согласно сообщениям, ни в одной из стран Восточной и Юго-Восточной Азии МДМА ("экстази") не является самым распространенным наркотиком; вместе с тем этот наркотик занимает второе место по популярности в Индонезии и третье – во многих других странах региона, включая Китай, где он уступает лишь героину и метамфетамину. Случаи злоупотребления экстази стали отмечаться и во Вьетнаме.

554. Данные недавних исследований, проведенных в Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде, указывают на широкое распространение, главным образом среди детей и подростков, злоупотребления летучими веществами, такими как клей. Проблема злоупотребления ингалянтами существует и в других странах Восточной и Юго-Восточной Азии, в частности в Монголии.

555. В соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками необходимо оценивать и лечить физические и психические заболевания, связанные со злоупотреблением наркотиками, а также предоставлять помощь в области социальной интеграции и трудоустройства тем, кто в ней нуждается. В ходе исследования было установлено, что лечение наркозависимости эффективно, когда оно отвечает индивидуальным потреб-

ностям и охватывает также лиц, не желающих обращаться в медицинские центры. К сожалению, зачастую правительства стран Восточной и Юго-Восточной Азии не придерживаются или не могут придерживаться таких принципов. По всей видимости, в регионе расширяется использование центров принудительного лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками.

556. Комитет хотел бы подчеркнуть важность содействия работе по профилактике и лечению наркозависимости и ВИЧ-инфекции, оказанию поддержки и медицинской помощи лицам, злоупотребляющим наркотиками путем инъекций, лицам, находящимся в заключении в странах Восточной и Юго-Восточной Азии. В 2009 году во Вьетнаме, Камбодже и Мьянме были проведены мероприятия по наращиванию потенциала в области лечения наркозависимости и созданы консультационные клиники и группы по оказанию консультативной помощи на местах для лиц, злоупотребляющих наркотиками.

С. Южная Азия

1. Основные события

557. Южная Азия превратилась в один из основных регионов, используемых наркоторговцами для получения эфедрина и псевдоэфедрина для незаконного изготовления метамфетамина. Индийские правоохранительные органы продолжают сообщать о крупных изъятиях этих химических веществ-прекурсоров. Помимо того, что эти химические вещества-прекурсоры поступают в результате утечки из законного промышленного производства в Индии, имеет также место их незаконное изготовление, о чем свидетельствует обнаружение в 2009 году подпольной лаборатории по изготовлению эфедрина. Чтобы обойти принимаемые в Индии меры контроля за внутренней и внешней торговлей эфедрином и псевдоэфедрином в нерасфасованном виде, преступные сети прибегают к контрабанде фармацевтических препаратов, содержащих эти химические вещества. Кроме того, наркоторговцы стали использовать Бангладеш для получения в большом количестве таких препаратов.

558. Правоохранительные органы Индии продолжают обнаруживать в стране подпольные лабора-

тории по незаконному изготовлению метамфетамина. Это свидетельствует о том, что преступные сети используют Индию для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. По некоторым сведениям, подавляющая часть метамфетамина, изготавливаемого в подпольных лабораториях Индии, предназначена для незаконного сбыта в других странах. Данные о распространенности злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда в Индии отсутствуют.

559. Утечка в незаконные каналы лекарственных средств, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем, а также контрабанда таких средств, по-прежнему создает проблемы в Южной Азии. Правоохранительные органы Бутана, Индии и Непала часто производят изъятия кодеиносодержащих лекарственных средств. В последние годы участились случаи изъятия лекарственных средств, содержащих бупренорфин, в Бангладеш. Кроме того, многие наркопотребители в Южной Азии делают себе инъекции лекарственных средств, содержащих декстропропоксифен или бупренорфин. Для урегулирования этой ситуации требуются согласованные усилия на национальном и региональном уровнях.

560. Поступают сообщения о высоком уровне ВИЧ-инфицированности среди молодых людей, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, в некоторых городах, например Дакке, и в северо-восточных штатах Индии. В последние годы для решения этой проблемы в ряде стран региона принимаются, в частности, меры введения и расширения программ опиоидной заместительной терапии. Экспериментальные исследования по вопросу об использовании метадона в таких программах начаты в Бангладеш и на Мальдивских Островах и официально утверждены в Индии. В Непале планируется открыть дополнительные центры для осуществления опиоидной заместительной терапии с использованием метадона. В Индии принимаются меры, направленные на обеспечение единообразного качества и повышение эффективности программ опиоидной заместительной терапии, основанных на использовании бупренорфина.

561. Ранее сообщалось, что кетамин, который не подпадает под международный контроль и злоупотребление которым получает все более

широкое распространение в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, поступает из Китая и других стран этого региона. Однако в последние годы в страны Восточной и Юго-Восточной Азии контрабандой ввозится кетамин индийского происхождения. В Индии возросло число крупных изъятий кетамина. Кроме того, увеличивается число поставок кетамина, произведенного в Индии.

2. Региональное сотрудничество

562. В ноябре 2009 года в Дели состоялся десятый раунд переговоров на уровне министров внутренних дел между Бангладеш и Индией. В ходе этих переговоров были выработаны проекты двусторонних соглашений о взаимной правовой помощи в области уголовного правосудия и борьбе с международным терроризмом, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков.

563. В декабре 2009 года министры иностранных дел Бангладеш, Бутана, Индии и Шри-Ланки приняли участие в двенадцатой встрече на уровне министров государств – участников Инициативы стран Бенгальского залива в области многоотраслевого технического и экономического сотрудничества (БИМСТЕК). Министры подписали Конвенцию БИМСТЕК о борьбе с международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, призванную содействовать оказанию взаимной помощи в деле расследования и пресечения транснациональной организованной преступности, а также уголовного преследования лиц, виновных в совершении таких преступлений.

564. Также в декабре 2009 года Бутан и Индия подписали меморандум о договоренности по вопросам сокращения спроса на наркотики и предотвращения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров и связанным с этим вопросам. В июне 2010 года в Тхимпху состоялось первое заседание координационного комитета в составе должностных лиц из этих двух стран, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, на котором были обсуждены вопросы осуществления меморандума.

565. В январе 2010 года премьер-министры Бангладеш и Индии подписали Соглашение о борьбе с международным терроризмом, организованной

преступностью и незаконным оборотом наркотиков. Согласно этому соглашению в целях расширения сотрудничества в области предотвращения и расследования таких уголовных преступлений, как контрабанда наркотиков, был учрежден координационный комитет в составе представителей правоохранительных органов и разведывательных служб этих двух стран.

566. В январе 2010 года в Нейпидо и в июне того же года в Таванге, Индия, состоялись встречи министров внутренних дел Индии и Мьянмы, посвященные сотрудничеству в области предупреждения транснациональной организованной преступности и мерам по предотвращению контрабанды наркотических средств и оружия через границу между Индией и Мьянмой.

567. На третьем совещании министров внутренних дел государств – членов Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК), состоявшемся в Исламабаде в июне 2010 года, участники обсудили возможные меры укрепления регионального сотрудничества в области борьбы с терроризмом, торговлей людьми и контрабандой наркотиков, в том числе вопрос о создании регионального полицейского органа. Также в июне, в рамках подготовки к совещанию СААРК группа СААРК по мониторингу наркопреступности провела совещание, на котором участники подчеркнули необходимость создания в регионе системы управления пограничным контролем в целях противодействия контрабанде наркотических средств и оружия.

3. Национальное законодательство, политика и действия

568. В период с мая по декабрь 2009 года в каждой из шести стран Южной Азии ЮНОДК организовало национальные семинары по вопросам злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества. На этих семинарах, в работе которых принимали участие практикующие врачи и представители органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также представители фармацевтической промышленности, участники смогли обсудить вопрос о том, какие аспекты правовой, регулирующей и правоохранительной систем следует укрепить в целях противодействия широкому распространению зло-

употребления фармацевтическими препаратами в регионе. Комитет рекомендует государствам региона принимать необходимые меры для противодействия злоупотреблению фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, и их незаконному обороту.

569. Национальный консультативный комитет Индии по борьбе с наркоманией и реабилитации разрабатывает национальную стратегию профилактики алкоголизма и злоупотребления психоактивными веществами и реабилитации жертв такого злоупотребления. Национальный консультативный комитет был создан в 2008 году с целью оказания консультативной помощи правительству Индии в вопросах, связанных с сокращением незаконного спроса на наркотики, и его возглавляет министр обеспечения социальной справедливости и полномочий.

570. В августе 2009 года внесены изменения в положения о контроле над наркотиками штата Андхра-Прадеш, Индия, с целью облегчить доступ к морфину для использования в медицинских целях. Сложная система лицензирования, существующая во многих штатах Индии, порой затрудняет получение морфина для медицинских целей учреждениями системы здравоохранения. В 1998 году правительство Индии подготовило упрощенные нормативные положения о доступе к морфину и направило штатам просьбу принять эти положения. Четырнадцатым из 28 штатов Индии, выполнивших эту просьбу, стал штат Андхра-Прадеш. Комитет рекомендует правительству Индии продолжать поощрять принятие и осуществление штатами упрощенных нормативных положений в целях улучшения доступа к морфину в стране.

571. В марте 2010 года с целью обеспечения представления Комитету точных статистических данных и оценок были утверждены новые административные правила установления квот на изготовление наркотических средств в Индии. Прежде квоты устанавливались для штатов центральным органом, отвечающим за контроль над наркотиками, а затем распределялись среди индивидуальных производителей органами, отвечающими за контроль над наркотиками на уровне штатов. Такая децентрализованная система затрудняла получение от производителей данных о наркотических средствах, которые должны представляться Международному

комитету по контролю над наркотиками. Согласно новым правилам функции установления квот для производителей и сбора необходимых данных возложены на уполномоченного Индии по наркотикам.

572. В июне 2010 года министерство обеспечения социальной справедливости и полномочий Индии приступило к реализации нового модуля посвященного предупреждению злоупотребления наркотиками среди детей, не посещающих школу, и призванного направлять деятельность неправительственных организаций, работающих в этой области. Этот модуль был подготовлен министерством в сотрудничестве с ЮНОДК в рамках проекта по разработке национальных программ предупреждения злоупотребления наркотиками и повышения информированности о проблеме злоупотреблении ими.

573. В целях выработки комплексного плана действий по борьбе с проблемами, связанными с наркотиками, правительство Мальдивских Островов организовало конференцию под названием "Мальдивские Острова: к будущему без наркотиков". На этой конференции, проходившей в Мале 15-17 августа 2009 года, собрались заинтересованные представители всех слоев общества, в том числе эксперты-юристы, сотрудники организаций, занимающихся предоставлением различных услуг, сотрудники правоохранительных органов, лица, отвечающие за принятие стратегических решений, находящиеся в стадии выздоровления лица, злоупотреблявшие наркотиками, и представители частного сектора и международных организаций.

574. В январе 2010 года правительство Мальдивских Островов подписало с ЮНОДК меморандум о договоренности по вопросам технического сотрудничества в области осуществления программы укрепления национальных мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Эта программа осуществляется при финансовой поддержке Европейского союза и ЮНОДК и преследует цель укрепить потенциал Мальдивских Островов в области предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Мальдивских Островов не прекращает усилия по решению растущей проблемы злоупотребления наркотиками.

575. В апреле 2010 года в Мале в рамках Консультативной программы по наркотикам Плана Коломбо по совместному экономическому и социальному развитию Азии и района Тихого океана был организован семинар-практикум по разработке школьных комплексных программ профилактики злоупотребления наркотиками. Участвовавшие в работе семинара-практикума учителя прошли подготовку по вопросам интеграции школьной программы с мероприятиями по профилактике злоупотребления наркотиками и привитию жизненных навыков.

576. В июне 2009 года в Шри-Ланке вступил в силу закон № 1 от 2008 года о Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Этот закон предусматривает отражение в национальном законодательстве положений Конвенции 1988 года, к которой Шри-Ланка присоединилась в 1991 году.

577. В июне 2010 года Национальный совет Шри-Ланки по контролю над опасными наркотиками в сотрудничестве с секретариатом Плана Коломбо развернул в Коломбо кампанию с целью повысить информированность молодежи об опасности злоупотребления наркотиками. В рамках этой кампании состоялась церемония, во время которой каждый из участников взял на себя обязательство никогда не злоупотреблять наркотиками.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

578. Широкомасштабное незаконное культивирование растения каннабис ведется во всех странах Южной Азии, что способствует незаконному обороту марихуаны и смолы каннабиса. В 2009 году правоохранительные органы Бангладеш изъяли 2,1 тонны марихуаны. В июне 2009 года правительство Бутана организовало кампанию по искоренению, в результате которой были уничтожены незаконные плантации каннабиса площадью около 2,5 гектара. В том же году правоохранительные органы Индии уничтожили незаконные плантации каннабиса площадью 4 883 га, что примерно в три раза больше, чем в 2008 году. Кроме того, в 2009 году в этой стране изъяли 171 тонну марихуаны и 3,5 тонны смолы каннабиса. В Непале в 2009 году власти уничтожили по меньшей мере 62 га незаконных плантаций растений каннабис и изъяли

16 тонн каннабиса. Правительство Шри-Ланки сообщило о том, что в 2009 году общая площадь незаконных плантаций растения каннабис составила примерно 500 га и что в стране было изъято около 8,6 тонны каннабиса.

579. Опиный мак незаконно культивируется в Бангладеш, Индии и Непале. Органы этих стран, отвечающие за обеспечение соблюдения законов о наркотиках, часто проводят кампании по уничтожению опиного мака. В 2009 году в результате проведения таких кампаний в Индии было уничтожено 2 448 га незаконных плантаций опиного мака, а в Непале – 35 гектаров. Кроме того, Бангладеш сообщил об изъятии примерно 1,45 млн. растений опиного мака.

580. Незаконный оборот героина, морфина и опия продолжает создавать проблемы в Индии, где в 2009 году было изъято в общей сложности 1 045 кг героина, 42 кг морфина и 1 732 кг опия. Кроме того, органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках сообщили об изъятии свыше 4,5 тонны маковой соломы. Производимое в Индии героиновое основание низкого качества, известное под названием "коричневый сахар", является предметом злоупотребления в Индии и также вывозится контрабандным путем в другие страны Южной Азии; героин более высокого качества, провозимый через этот регион контрабандой, поступает из Афганистана и Мьянмы. Для контрабандного вывоза героина из Индии по-прежнему широко используются курьерские и почтовые службы. В 2009 году в Бангладеш было изъято около 21 кг героина, в Непале – более 14 кг, а в Шри-Ланке – 34 килограмма.

581. В странах Южной Азии широко распространено злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества. Индия, обладающая хорошо развитой фармацевтической промышленностью, является основным производителем таких препаратов, которые провозятся контрабандой через слабо охраняемые границы Индии с соседними странами. В Бутане власти по-прежнему часто производят изъятия произведенных в Индии фармацевтических препаратов, содержащих декстропропоксифен и кодеин. В 2009 году правоохранительные органы Бангладеш изъяли 58 875 бутылок, содержавших 174 литра сиропа на кодеиновой основе, 92 ампулы с

петидином и морфином и 1 617 таблеток кодеина. Изъятия таблеток кодеина возросли в последние годы и в Непале. К числу факторов, способствующих утечке и незаконному обороту фармацевтических препаратов в регионе, относятся недостаточно эффективное регулирование деятельности производителей, недостаточная строгость процедур выписки рецептов и отпуска лекарств, нехватка квалифицированных фармацевтов, существование в некоторых странах нерегулируемого рынка и слабость пограничного контроля.

Психотропные вещества

582. В последнее время в Бангладеш существенно возросли изъятия фармацевтических препаратов, содержащих бупренорфин. В 2009 году правоохранительные органы сообщили об изъятии 18 600 ампул с бупренорфином, что более чем в 10 раз превышает совокупный объем изъятий, произведенных в 2006 году, и примерно в 4 раза превышает объем изъятий, произведенных в 2007 году. В 2009 году сообщалось также об изъятии 4 051 таблетки препарата под названием "яба", содержащего кофеин и метамфетамин.

583. Индия является одним из основных источников психотропных веществ, которые продаются через незаконно функционирующие интернет-аптеки. В 2009 году индийские органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках сообщили об изъятии свыше 1 кг альпразолама и приблизительно 31 000 таблеток диазепама, фентермина и золпидема. Эти таблетки были обнаружены в посылке, которая готовилась к отправке при помощи курьерской службы. Кроме того, в марте 2010 года было изъято 5 кг диазепама, предназначенного для отправки в Лондон, а в мае 2010 года было изъято 2 кг альпразолама.

584. В последние годы правоохранительные органы Индии обнаружили несколько лабораторий, в которых незаконно изготавливался метамфетамин. В результате произведенного в июне 2009 года изъятия 28 кг метамфетамина удалось обнаружить объекты, использовавшиеся для незаконного изготовления этого вещества в штате Пенджаб. В январе 2010 года в штате Химачал-Прадеш была ликвидирована лаборатория по производству метамфетамина, причем в ней было изъято 18 кг метамфетамина.

В августе 2010 года правоохранительные органы обнаружили две подпольные лаборатории по изготовлению метамфетамина в Мумбае, Индия, и изъяли на месте большое количество метамфетамина и его прекурсоров: эфедрина и псевдоэфедрина.

585. Общий объем изъятий амфетамина, произведенных правоохранительными органами Индии в 2009 году, по сравнению с 2008 годом увеличился более чем в два раза и в 2009 году достиг 41 килограмма.

Химические вещества-прекурсоры

586. В Индии по-прежнему производят изъятия ангидрида уксусной кислоты. В 2009 году было изъято около 1 038 литров этого химического вещества, что эквивалентно одной трети количества, изъятого в предыдущем году.

587. В Индии эфедрин и псевдоэфедрин, которые используются при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, получают в результате утечки из каналов законного производства или незаконного изготовления. В ноябре 2009 года индийские правоохранительные органы ликвидировали лабораторию по незаконному изготовлению эфедрина и изъяли на месте 82,5 кг эфедрина. В течение 2009 года в Индии было изъято в общей сложности 1,2 тонны эфедрина. В том же году поступали сообщения о крупных партиях произведенных в Индии таблеток эфедрина и псевдоэфедрина, которые были перехвачены в процессе их контрабандного провоза через страны Центральной и Южной Америки и предназначались для Мексики, где ведется крупномасштабное незаконное изготовление метамфетамина.

588. Преступные сети во все большей степени используют Бангладеш в качестве источника фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Псевдоэфедрин индийского производства формируется в Бангладеш в виде таблеток и затем отправляется в страны Центральной Америки и Карибского бассейна. В качестве примеров произведенных в 2009 году крупных изъятий таблеток псевдоэфедрина из Бангладеш можно отметить изъятие свыше 2 миллионов таблеток в Гондурасе и около 400 000 таблеток в Доминиканской Республике.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

589. Одним из основных источников кетамина, поступающего контрабандным путем в Восточную и Юго-Восточную Азию, где он пользуется высоким спросом среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, стала Индия. В 2009 году в Индии было изъято свыше 1 тонны кетамина. Партии кетамина были обнаружены в ряде крупных аэропортов Индии, в морских контейнерах и в посылках, отправляемых через курьерские или почтовые службы. Число и размер произведенных в Индии изъятий кетамина и перехваченные поставки кетамина, произведенного в Индии, в последние годы существенно возросли. В последние два месяца 2009 года в Индии было произведено два крупных изъятия партий кетамина весом 300 и 440 килограммов. В декабре 2009 года в порту Кланг, Малайзия, из морского контейнера, при-бывшего из Индии, было изъято 147 кг кетамина. В январе 2010 года в Бангалоре, Индия, была изъята партия кетамина весом 254 кг, подготовленная к отправке в провинцию Китая Тайвань. Комитет настоятельно призывает правительство Индии укреплять меры для предотвращения контрабанды кетамина с территории страны.

5. Злоупотребление и лечение

590. В Бангладеш лечебные услуги для лиц, злоупотребляющих наркотиками, оказываются в четырех государственных лечебных центрах и трех учреждениях, функционирующих в рамках пенитенциарной системы. В качестве основного наркотика, являющегося предметом злоупотребления пациентов государственных лечебных учреждений, чаще всего называли бупренорфин, каннабис и героин. В 2009 году лечение в связи со злоупотреблением наркотиками в государственных центрах проходили 3 793 пациента, причем среди них было лишь четверо женщин.

591. В 2009 году силами Бутанского агентства по контролю над наркотиками в сотрудничестве с Министерством здравоохранения и ЮНОДК в Бутане было проведено первое национальное базовое обследование по проблеме злоупотребления наркотиками. В основу обследования были положены интервью с 991 лицом, злоупотреблявшим наркотиками, из 14 районов и вопросники, заполненные 20 757 учащимися из 60 школ на всей

территории страны. Среди лиц, злоупотребляющих наркотиками, интервью с которыми проводились вне школ, показатель распространенности злоупотребления каннабисом в течение жизни составил 96 процентов, а героином – 14 процентов. Показатели распространенности злоупотребления в течение жизни фармацевтическими препаратами, содержащими кодеин, нитразепам и декстропропоксифен, составили соответственно 47 процентов, 34 процента и 61 процент. Из числа лиц, злоупотребляющих наркотиками, 11 процентов сообщили, что они использовали инъекции героина в чистом виде или героина в сочетании с бупренорфином и декстропропоксифеном. Среди учащихся показатель распространенности злоупотребления каннабисом в течение жизни составил 9,7 процента, а показатель распространенности ежедневного злоупотребления каннабисом и фармацевтическими препаратами составил соответственно 0,6 процента и 0,3 процента.

592. В Бутане лица, злоупотребляющие наркотиками, могут проходить дезинтоксикацию в психиатрическом отделении одной из ведущих больниц в Тхимпху. Существуют также четыре государственных информационно-консультативных центра для лиц, злоупотребляющих наркотиками и алкоголем, которые предоставляют информацию о злоупотреблении наркотиками, а также оказывают консультативные услуги с привлечением к этому лиц, страдавших тем же недугом, и дают направления в медицинские учреждения. В августе 2009 года правительство открыло в Тхимпху лечебно-реабилитационный центр для лиц, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью, который является первым центром такого рода в стране. Кроме того, правительство опубликовало руководящие указания по функционированию лечебно-реабилитационных центров и информационно-консультативных центров. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в Бутане в области оказания лечебных услуг лицам, злоупотребляющим наркотиками.

593. Последнее национальное обследование домохозяйств в Индии проводилось в 2000-2001 годах; более свежей информации о распространенности в стране злоупотребления наркотиками не имеется. В 2008 году индийскому Национальному управлению по проведению обследований было поручено провести национальное обследование по проблеме

злоупотребления наркотиками. В 2009 году Управление подготовило доклад о методологии проведения национального обследования, а в начале 2010 года приступило к экспериментальным обследованиям в отдельных штатах. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые правительством Индии в целях получения свежей информации о распространенности злоупотребления наркотиками в стране.

594. В Индии оказанием лечебно-реабилитационных услуг для лиц, злоупотребляющих наркотиками, занимаются в основном неправительственные организации, которые обеспечивают функционирование в стране 376 лечебно-реабилитационных центров и 68 консультативно-информационных центров. В 2008-2009 годах правительство выделило примерно 5 млн. долл. США на оказание поддержки этим организациям в рамках системы оказания помощи службам профилактики алкоголизма и злоупотребления психоактивными веществами (наркотиками) и социальной защиты. В 2009 году правительство опубликовало также руководство по минимальным стандартам в отношении программ, содержащее рекомендации для организаций, получающих финансирование в рамках этой системы.

595. В Шри-Ланке наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом, героином и опиумом. В 2009 году на лечение в связи со злоупотреблением наркотиками поступило 2 975 человек: 80 процентов пациентов проходили лечение в одном из четырех лечебных центров, находящихся в подчинении правительства Шри-Ланки, 18 процентов были приняты в программы лечения, функционирующие в рамках пенитенциарной системы, и 2 процента проходили лечение в рамках реабилитационных программ, осуществляемых неправительственными организациями.

596. В настоящее время в 52 центрах Индии, которыми руководят неправительственные организации, опиоидную заместительную терапию с использованием бупренорфина могут пройти 4 800 лиц, злоупотребляющих наркотиками. В целях повышения качества и унификации услуг, оказываемых лицам, злоупотребляющим наркотиками, правительство разработало руководство по стандартным оперативным процедурам осуществления заместительной терапии с использованием бупренорфина и процедурам аккредитации учреж-

дений, предлагающих такое лечение лицам, злоупотребляющим наркотиками. В сотрудничестве с ЮНОДК разрабатывается учебная программа для ознакомления медицинских работников с опиоидной заместительной терапией.

597. Ряд стран Южной Азии планируют начать или расширить программы опиоидной заместительной терапии с использованием метадона. В Бангладеш в июле 2010 года было начато одногодичное экспериментальное исследование с участием 300 пациентов, которое проводится в сотрудничестве с ЮНОДК. Правительство Индии утвердило в 2009 году экспериментальную программу по изучению эффективности заместительной терапии с использованием метадона, которая должна осуществляться в пяти медицинских учреждениях в различных районах страны при содействии ЮНОДК. Правительство Непала предлагает заместительную терапию с использованием метадона примерно 250 лицам, злоупотребляющим наркотиками, а в 2010 году откроются два новых центра, предназначенные для обслуживания еще 300 пациентов.

Западная Азия

1. Основные события

598. В 2010 году общая площадь незаконных посевов опийного мака в Западной Азии, уменьшавшаяся в 2008-2009 годах, не изменилась и составила 123 000 га, при этом незаконное производство опия сократилось почти вдвое по сравнению с показателями за 2009 год. Такой резкий спад обусловлен снижением урожайности с гектара вследствие поразившего растения опийного мака грибкового заболевания, заморозков и засухи. В 2010 году количество афганских провинций, свободных от опийного мака, осталось прежним. Однако с учетом стремительного роста цен на опий существует риск того, что афганские крестьяне увеличат площадь посевов опийного мака в 2011 году.

599. В 2010 году правительство Афганистана при поддержке ЮНОДК провело обследование по проблеме употребления наркотиков в Афганистане и обследование по производству каннабиса. Как показало обследование по проблеме употребления наркотиков 2009 года, в стране выросли масштабы

употребления запрещенных наркотиков, причем особенно заметно возросло злоупотребление опиумом, героином и другими опиатами. В Афганистане насчитывается порядка одного миллиона лиц в возрасте 15-64 лет, злоупотребляющих наркотиками. По сравнению с результатами обследования 2005 года число лиц, употребляющих опиум, возросло на 53 процента, тогда как масштабы употребления героина увеличились на 140 процентов. Согласно данным обследования по каннабису³⁹, впервые проведенного ЮНОДК в Афганистане в 2009 году, эта страна, возможно, является крупнейшим в мире производителем смолы каннабиса ("гашиша"). Среди взрослого населения Афганистана каннабис регулярно употребляют порядка 630 000 человек, главным образом мужчины.

600. Для транзита партий опиатов из Афганистана все чаще используется Закавказье, что ведет к расширению масштабов злоупотребления наркотиками в этом субрегионе. Учитывая протяженность границ стран этого субрегиона с Ираном (Исламской Республикой), Российской Федерацией и Турцией и их выход к Черному и Каспийскому морям, Комитет продолжает испытывать беспокойство в связи с возможным дальнейшим обострением проблем незаконного оборота наркотиков и наркомании в Азербайджане, Армении и Грузии, если они не станут уделять больше внимания обмену информацией, повышению эффективности пограничного контроля, сокращению спроса на наркотики и координации мероприятий по контролю над наркотиками на региональном и национальном уровнях.

601. Различные источники указывают на то, что в Ираке и долине Бекаа, Ливан, продолжается незаконное культивирование каннабиса, однако при этом в Ливане благодаря недавним мероприятиям по искоренению незаконных посевов и одновременному проведению информационно-разъяснительных кампаний, направленных на то, чтобы помешать расширению масштабов культивирования каннабиса, достигнуты определенные успехи в борьбе с этой проблемой. По сообщениям, в странах этого региона растет злоупотребление наркотиками и количество преступлений и арестов, связанных с наркотиками, главным образом, каннабисом, героином и таблетками так называемого "каптагона".

³⁹ United Nations Office on Drugs and Crime, *Afghanistan Cannabis Survey 2009* (April 2010).

602. Несмотря на то, что из-за отсутствия надлежащих систем мониторинга злоупотребления наркотиками информация о соответствующих тенденциях имеет ограниченный характер, не вызывает сомнения тот факт, что положение в области злоупотребления наркотиками на Ближнем Востоке ухудшается, и проблема злоупотребления всеми видами наркотиков становится все более серьезной, о чем свидетельствуют такие косвенные показатели, как доля инфицированных ВИЧ и гепатитом С, которая растет в этом регионе, особенно среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, и заключенных.

603. В Исламской Республике Иран направление незаконного оборота метамfetамина, по всей видимости, изменилось на противоположное. В 2007-2008 годах метамfetамин незаконно ввозился в Исламскую Республику Иран из Китая и Малайзии; в 2008 году метамfetамин вывозился из этой страны в такие страны, как Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Таиланд и Япония.

604. В ряде стран Ближнего Востока отмечается все более широкое использование в немедицинских целях лекарственных средств рецептурного отпуска, в частности транквилизаторов и снотворного. В число препаратов, которые, по сообщениям, зачастую приобретаются без требуемого рецепта, входят препараты, содержащие метилфенидат, псевдоэфедрин, трамадол и бензодиазепины, в частности диазепам.

605. Имеющаяся в распоряжении Всемирной таможенной организации информация свидетельствует о крупных изъятиях ката в этом субрегионе, в частности в Катаре, где была изъята крупнейшая партия весом в 3 тонны, обнаруженная в грузе, ввезенном автомобильным транспортом из Кувейта.

2. Региональное сотрудничество

606. Основным итогом Лондонской конференции по Афганистану, проведенной 28 января 2010 года при участии представителей более 70 стран и международных организаций, стал призыв к передаче Афганистану всей ответственности и руководящей роли в деле осуществления стратегии в таких областях, как обеспечение безопасности, экономическое развитие, управление и борьба с наркотиками. Участники Конференции обратили внимание, в частности, на связь между незаконным

оборотом наркотических средств, повстанческой и другими видами преступной деятельности, включая коррупцию и торговлю людьми. В этой связи участники с удовлетворением отметили обновление правительством Афганистана национальной стратегии по контролю над наркотиками, продолжение "парижско-московского" процесса по борьбе с незаконным производством и потреблением и незаконным оборотом наркотических средств, искоренению незаконных посевов опийного мака и ликвидации незаконных нарколабораторий и мест хранения, а также приветствовали принятие правительством Афганистана общегосударственного подхода к борьбе с коррупцией.

607. В Москве 27 марта 2010 года под эгидой Шанхайской организации сотрудничества была проведена специальная конференция по Афганистану, основное внимание в ходе которой было уделено последствиям сложившейся в Афганистане ситуации для соседних стран и определению путей совместного противодействия региональным угрозам, таким, как терроризм, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. В Конференции принимали участие, в частности, министры государств – членов Шанхайской организации сотрудничества и представители государств – членов Группы восьми, Ирана (Исламская Республика), Туркменистана и Турции, Организации Объединенных Наций, Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейского союза и Организации североатлантического договора (НАТО). Участники Конференции признали, что непосредственно вследствие неспособности правительства Афганистана контролировать свои границы Иран (Исламская Республика), Пакистан и страны Центральной Азии, через территорию которых главным образом и осуществляется контрабанда афганских опиатов, сталкиваются с широким кругом проблем, связанных с крупномасштабным незаконным оборотом наркотиков, в частности организованной преступностью, коррупцией и самыми высокими в мире показателями злоупотребления опиатами.

608. В Москве 9 и 10 июня 2010 года проходил международный форум "Афганское наркопроизводство – вызов мировому сообществу". В работе форума, который был открыт Президентом Рос-

сийской Федерации, участвовали руководители национальных органов по контролю над наркотиками и правоохранительных органов, национальные эксперты и представители международных организаций, ОДКБ, НАТО и Шанхайской организации сотрудничества. На форуме рассматривался вопрос об активизации борьбы с незаконным оборотом наркотиков из Афганистана. На форуме выступили Председатель Комитета и Директор-исполнитель ЮНОДК.

609. Международная Кабульская конференция, состоявшаяся 20 июля 2010 года, в которой приняли участие представители более 60 государств, включая 40 министров иностранных дел, а также 11 региональных и международных организаций, преследовала цель обсудить вопросы развития, управления и обеспечения стабильности в Афганистане, рассмотреть и утвердить 15 национальных приоритетных программ в области социально-экономического развития и передать правительству Афганистана больше полномочий по управлению финансовыми средствами. Кабульская конференция стала первым международным совещанием по Афганистану, проведенным в этой стране. После Конференции министерство по борьбе с наркотиками приступило к обновлению Национальной стратегии контроля над наркотиками. Комитет поддерживает этот осуществляемый при ведущей роли Афганистана процесс, призванный ускорить передачу Афганистану руководящей роли и ответственности, способствовать укреплению международных партнерских отношений и регионального сотрудничества и совершенствованию управления в Афганистане.

610. Правительства Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана активизируют свое региональное сотрудничество в рамках Трехсторонней инициативы, нацеленной на осуществление разработанной ЮНОДК стратегической программы путем реализации проектов в области сотрудничества в пограничных районах. Представители компетентных органов Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана провели в Тегеране 4 августа 2010 года четвертое совещание старших должностных лиц. Обсуждались, в частности, такие темы, как проведение совместных и параллельных операций Группы совместного планирования, создание пограничных пунктов связи и уроки, которые были извлечены благодаря

действовавшим на экспериментальной основе пограничным пунктам связи в Афганистане, Иране (Исламская Республика) и Пакистане. Участники совещания рассмотрели современное состояние трансграничной связи, включая результаты четвертого совещания экспертов по трансграничной связи, состоявшегося в Тегеране 25 и 26 мая 2010 года.

611. На совещании, проведенном в Дохе в феврале 2010 года, руководители учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Ирана (Исламской Республики) и Катара обратили особое внимание на расширение сотрудничества в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Обе стороны выразили готовность и впредь углублять сотрудничество между своими странами на уровне экспертов и обмениваться оперативно-разведывательными данными.

612. В ноябре 2009 года представители правительств Афганистана и Пакистана собрались в Кабуле на совещании, чтобы рассмотреть успехи, достигнутые в рамках Дубайского процесса, осуществляемого при содействии правительства Канады и преследующего цель расширить сотрудничество между Афганистаном и Пакистаном в ключевых областях деятельности, включая борьбу с наркотиками. Основное внимание было сосредоточено на таких вопросах, как деятельность, связанная с пограничными пунктами связи, химические вещества-прекурсоры, наркологическая помощь, участие общин, совместные операции, оборудование и подготовка кадров. В апреле 2010 года на совещании по рассмотрению результатов Дубайского процесса представители правительств Афганистана и Пакистана в рамках разработки всеобъемлющей стратегии пограничного контроля проанализировали положение дел в области модернизации основных пограничных пунктов.

613. Правительства стран Центральной Азии расширяют двустороннее и многостороннее сотрудничество в таких областях, как сокращение предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, контроль над прекурсорами, охрана границ, противодействие распространению ВИЧ/СПИДа и борьба с организованной преступностью и отмыванием денежных средств. Они участвуют также в различных региональных проектах и международных операциях, осуществляемых под эгидой Содружества Независимых Государств (СНГ), ОДКБ,

Шанхайской организации сотрудничества и государств, подписавших в 1996 году Меморандум о взаимопонимании относительно субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками (Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). Продолжает также расти число совместных программ, осуществляемых и поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, ОБСЕ, Всемирным банком, Всемирной таможенной организацией, Интерполом, Консультативной группой по вопросам политики в рамках Парижского пакта, Советом Россия-НАТО, Механизмом Дублинской мини-группы, а также отдельными правительствами.

614. С вступлением в силу в 2010 году рамочного соглашения о создании Центральноазиатского регионального информационного координационного центра (ЦАРИКЦ) Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан продолжили сотрудничество по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Комитет призывает правительства этих стран приложить дополнительные усилия по расширению своих совместных мероприятий и вовлекать в них другие страны Западной Азии и Кавказа в целях расширения сотрудничества в деле сбора и анализа оперативной информации и обмена ею, а также организации и координации совместных операций, содействия проведению подготовки кадров и осуществления других мероприятий в области сокращения незаконного предложения наркотиков в Западной Азии.

615. В Алма-Ате, Казахстан, 30 и 31 марта 2010 года проходило совещание, организованное в рамках второго этапа операции ЮНОДК под названием "Целевые региональные мероприятия по связи, распространению экспертных знаний и подготовке кадров в области противодействия незаконному обороту" (операция ТАРСЕТ). Это совещание проводил ЦАРИКЦ. Второй этап операции (ТАРСЕТ II) направлен прежде всего на выявление и ликвидацию каналов контрабанды прекурсоров в Афганистан. В ходе операции компетентные органы Афганистана, Казахстана, Кыргызстана и Пакистана и Международные силы содействия безопасности изъяли в Афганистане более 440 тонн прекурсоров, находящихся под международным контролем.

616. Чрезвычайно важным для задержания членов организаций наркобизнеса является обмен оперативной информацией, и совместные усилия правительств стран Западной Азии в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков по-прежнему приносят неплохие результаты. В 2009 году был проведен целый ряд совещаний и совместных операций с участием Турции и других стран региона, в частности Ирана (Исламской Республики) и Сирийской Арабской Республики, а также таких европейских стран, как Болгария, Германия и Нидерланды.

617. Правительства 18 арабских стран совместно с ЮНОДК занимаются разработкой и осуществлением региональной рамочной программы для решения проблем, связанных с наркотиками и преступностью, на период 2011-2015 годов. Эта программа была рассмотрена на региональном совещании группы экспертов, проведенном в апреле 2010 года в Египте и организованном совместно с Лигой арабских государств и правительством Египта. Основными целями программы являются борьба с незаконным оборотом, организованной преступностью и терроризмом; обеспечение честности и неподкупности сотрудников и укрепление систем правосудия; а также профилактика наркомании и охрана здоровья. Эта региональная программа будет представлена для утверждения Министерскому совету Лиги арабских государств в конце 2010 года.

618. В июне 2010 года в Дубае состоялся организованный Объединенными Арабскими Эмиратами региональный форум 16 стран Ближнего Востока и Северной Африки. Работа форума была нацелена главным образом на расширение сотрудничества между правоохранными органами и лечебными центрами в этом регионе. На совещании участники приняли ряд рекомендаций, которые были препровождены также Совету министров внутренних дел арабских стран, и отметили важность создания и реализации совместных программ подготовки сотрудников правоохранительных органов в таких областях, как пограничный контроль, обмен оперативными данными и осуществление контролируемых поставок.

619. Налаживание более тесного сотрудничества в форме проведения совещаний и обмена информацией между такими странами, как Иордания,

Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Турция, принесло свои плоды и позволило изъять в 2009 году значительное количество наркотиков. В результате совместных операций Ирана (Исламской Республики) и Турции были произведены крупные изъятия героина. Благодаря аналогичному сотрудничеству Сирийской Арабской Республики и Турции были достигнуты успехи в противодействии незаконному обороту каннабиса, поступающего из Сирийской Арабской Республики. Крупные изъятия наркотиков удалось также произвести в результате контролируемых поставок, организованных иорданскими властями совместно с их партнерами в Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республике.

620. На своем двадцать седьмом совещании, состоявшемся в марте 2010 года в Тунисе, Совет министров внутренних дел арабских стран утвердил поэтапные планы осуществления совместных стратегий борьбы с незаконным употреблением наркотиков, терроризмом, коррупцией, отмыванием денежных средств, киберпреступностью и транснациональной организованной преступностью. Совет признал угрозу, которую создают для этого региона незаконный оборот наркотиков и организованная преступность, и вновь подтвердил необходимость объединения усилий и разработки методов обеспечения безопасности и налаживания более тесного регионального и международного сотрудничества.

621. Комитет с удовлетворением отмечает учреждение в Дохе Советом сотрудничества арабских государств Залива центра по сбору информации о преступности в целях борьбы с наркопроблемами. Этот центр, открытие которого намечено на конец 2010 года, призван повысить эффективность согласованных усилий государств – членов Совета сотрудничества по поддержке деятельности в таких областях, как предупреждение распространения наркомании.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

622. Правительство Пакистана в целях придания нового импульса деятельности существующих учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках утвердило новую концепцию контроля над наркотиками на 2010 год. В этой новой

концепции предусматривается содействие развитию международного сотрудничества и региональных партнерских отношений в решении проблем, связанных с наркотиками, и подчеркивается необходимость решения проблемы в месте ее возникновения, т.е. в странах, где выращивается опийный мак. Этот стратегический документ предусматривает необходимость учитывать вопросы социально-экономического развития и решать их путем быстрой индустриализации и осуществления проектов альтернативного развития в тех районах, где выращивается опийный мак. Новая концепция направлена на укрепление правоохранительных органов и рационализацию их деятельности и в то же время на активизацию усилий по сокращению спроса на наркотики и профилактике с помощью информационно-разъяснительных кампаний и кампаний по мобилизации общественности. Новая концепция предусматривает также разработку систем обеспечения эффективного и доступного лечения и реабилитации для лиц, злоупотребляющих наркотиками, а также проведение обследования в целях определения масштабов распространенности злоупотребления наркотиками в стране.

623. В 2009 году правительство Иордании приняло новые правила прописывания и учета наркотических средств, психотропных веществ и препаратов, содержащих контролируемые вещества, которые используются в больницах и специализированных медицинских учреждениях. Аналогичные административные меры приняты в Бахрейне. Власти Бахрейна создали учреждения по контролю над наркотиками в различных районах страны и наладили более тесное взаимодействие с учреждениями по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в арабских странах путем организации совместных мероприятий по подготовке кадров в рамках национальных ведомств. На национальном уровне власти организовывали различные выставки и лекции в целях повышения уровня осведомленности общественности об опасности, связанной со злоупотреблением наркотиками.

624. Министерство здравоохранения Ирака создало национальный комитет по контролю над наркотиками, возглавляемый министром здравоохранения, который будет выполнять функции органа по координации мероприятий в области контроля над наркотиками, осуществляемых министерствами

внутренних дел, образования, юстиции и труда. Для сбора информации в учреждениях системы здравоохранения будет создана специальная база данных. Подготовленные министерством здравоохранения законодательные акты о контроле над наркотиками в настоящее время находятся на этапе утверждения парламентом. Комитет с удовлетворением отмечает эти положительные сдвиги в области контроля над наркотиками в Ираке и призывает правительство принять дополнительные меры в целях скорейшей разработки и осуществления национальной стратегии контроля над наркотиками.

625. Десять лет назад, установив, что Афганистан стал крупнейшим в мире незаконным производителем опия и что положение в этой стране создает серьезную угрозу целям Конвенции 1961 года, Комитет прибег к применению статьи 14 этой конвенции в отношении Афганистана, обратив внимание государств – участников Конвенции 1961 года, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам на опасное положение, сложившееся в Афганистане. Комитет подчеркивает, что за последние десять лет осуществленного прогресса в устранении влияния незаконного оборота афганского опия добиться не удалось. Для эффективного противодействия угрозе, связанной с афганским опиумом, и оказания поддержки правительству Афганистана, необходимо тесное региональное сотрудничество и объединение всех сил на национальном, региональном и международном уровнях. Комитет признает, что правительство Афганистана не должно заниматься урегулированием такого серьезного положения в своей стране в одиночку. Эта задача должна решаться сообща, и для этого необходимы всемерная поддержка и сотрудничество со стороны международного сообщества.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

626. Согласно опубликованному ЮНОДК в сентябре 2010 года обследованию *Afghanistan Opium Survey 2010: Summary Findings* (Обследование по опию в Афганистане за 2010 год: основные выводы), масштабы незаконного культивирования опийного мака в Афганистане в 2010 году остались на уровне

2009 года. Однако в 2010 году в результате заболелания, поразившего растения опийного мака в основных провинциях, занимающихся его выращиванием, резко снизилась урожайность с гектара (на 48 процентов по сравнению с 2009 годом), и объем незаконного производства опия уменьшился до 3 600 тонн, что составляет чуть более половины объема 2009 года.

627. Незаконное культивирование опийного мака в Афганистане по-прежнему сосредоточено в основном в южных и западных районах страны. В 2010 году наибольшие масштабы незаконного культивирования опийного мака по-прежнему отмечались в провинции Гильменд, на долю которой приходится 53 процента всей территории, занятой под такое культивирование; за ней следует Кандагар (21 процент). Количество провинций, свободных от опийного мака, в 2010 году не изменилось и осталось на уровне 2009 года (20 провинций), при этом северный регион сохранил достигнутый в 2009 году статус региона, в котором ликвидировано культивирование опийного мака.

628. С марта 2010 года в Афганистане наблюдается рост как закупочных, так и розничных цен на свежизготовленный и высушенный опий. По данным ЮНОДК, в сентябре 2010 года закупочная стоимость одного килограмма высушенного опия в Афганистане в среднем по стране достигла 207 долл. США за килограмм. Эта цена существенно превышает цену, существовавшую в сентябре 2009 года (78 долл. США за килограмм), и является самой высокой с декабря 2004 года.

629. По оценкам ЮНОДК, в конце 2009 года совокупные запасы опия в Афганистане и соседних странах составили около 12 000 тонн. Этого количества достаточно для удовлетворения общемирового незаконного спроса на опиаты в течение двух с половиной лет. Факт значительного сокращения в 2010 году объема незаконного производства опия не означает, что существенно уменьшатся и масштабы незаконного изготовления героина, поскольку имеются достаточные запасы опия.

630. Безопасность в южных провинциях Афганистана по-прежнему в значительной степени зависит от того, имеет ли место незаконное культивирование опийного мака. Собранный ЮНОДК информация свидетельствует о том, что подавляющее большинство селений, которые не могут считаться

безопасными, вовлечены в культивирование опийного мака. Наркоторговцы и другие преступные группировки побуждают сельских жителей к тому, чтобы выращивать опийный мак, обеспечивая охрану возделываемых ими полей и в некоторых случаях используя угрозы и запугивание для принуждения крестьян заниматься незаконным культивированием опийного мака.

631. По данным ЮНОДК, опубликованным в августе 2010 года, в рамках губернаторской кампании по искоренению опийного мака в Афганистане уничтожено 2 316 га незаконных посевов опийного мака, что на 57 процентов меньше, чем в 2009 году (5 351 га) и на 88 процентов меньше рекордного показателя 2007 года (19 510 га). Хотя, согласно полученной информации, больше всего незаконных посевов опийного мака в 2010 году было уничтожено в провинции Гильменд (1 602 га, или 69 процентов общей площади), этот показатель ничтожен по сравнению с общей площадью, занятой под незаконное культивирование опийного мака в этой провинции (65 045 га).

632. Результаты впервые проведенного в Афганистане обследования по каннабису свидетельствуют о том, что Афганистан является одной из основных стран, в которых незаконно культивируется каннабис. Масштабное незаконное культивирование каннабиса осуществляется в 17 из 34 провинций Афганистана, и под такое культивирование занято, по оценкам, от 10 000 до 24 000 га, что указывает на вероятность производства от 1 500 до 3 500 тонн смолы каннабиса в год. Выход смолы каннабиса с единицы площади в Афганистане является исключительно высоким (около 145 кг с гектара) и более чем втрое превышает аналогичный показатель по Марокко (40 кг с гектара). В 2009 году 67 процентов крестьян, выращивавших каннабис, выращивали также опийный мак.

633. Кампания по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане осуществляется значительно успешнее, чем кампании по ликвидации незаконных посевов. За период с апреля 2009 года по март 2010 года правоохранительные органы Афганистана сообщили о 397 случаях незаконного оборота наркотиков и изъяли 2,5 тонны героина, свыше 7,5 тонны морфина, более 59 тонн опия, более 23 тонн смолы каннабиса, более 417,5 тонны твер-

дых химических веществ-прекурсоров и почти 40 000 литров жидких химических веществ-прекурсоров.

634. Комитет вновь настоятельно призывает правительство Афганистана и международное сообщество принять эффективные меры по искоренению незаконного культивирования опийного мака и создать устойчивые источники законных средств к существованию для крестьян, выращивающих опийный мак. Комитет хотел бы подчеркнуть, что для искоренения незаконного культивирования опийного мака в Афганистане потребуются последовательные усилия.

635. Контрабанда опиатов из Афганистана осуществляется главным образом через Иран (Исламскую Республику), Пакистан и страны Центральной Азии. Эти страны сталкиваются с целым рядом проблем, связанных с крупномасштабным незаконным оборотом наркотиков, таких, как организованная преступность, коррупция и сравнительно высокий незаконный спрос на опиаты.

636. В Исламской Республике Иран незаконное культивирование опийного мака осуществляется в незначительных масштабах. Вместе с тем, поскольку через территорию Исламской Республики Иран пролегает один из наиболее коротких маршрутов контрабанды опиатов из Афганистана в европейские страны, он остается основным маршрутом для наркоторговцев; через страну ежегодно незаконно провозится, по оценкам, 140 тонн героина из Афганистана. Вследствие этого Исламская Республика Иран по-прежнему находится на первом месте в мире по объему изъятий опиатов. По сравнению с 2008 годом в 2009 году объемы изъятия опия (579 тонн), героина (23,4 тонны) и морфина (16,1 тонны) увеличились на 300 процентов, 113 процентов и 60 процентов, соответственно.

637. Одной из основных зон транзита, используемых наркоторговцами для поставки опиатов из Афганистана, по-прежнему является Пакистан. По оценкам ЮНОДК, до 40 процентов опия, произведенного в Афганистане, вывозится через Пакистан или становится предметом злоупотребления на его территории. Таким образом, за период 2007-2009 годов общий объем составил приблизительно 8 800 тонн опия или его эквивалента в случае переработки опия в морфин или героин.

638. Согласно данным правительства за 2009 год, по сравнению с данными за 2008 год в Пакистане уменьшился объем изъятий опия (с 28 до 25 тонн) и морфина (с 7 до 2 тонн). Объем изъятий героина возрос незначительно (с 1,9 тонны до 2 тонн), в то время как объем изъятий каннабиса резко вырос на 52 процента со 134,6 тонны в 2008 году до 204,5 тонны в 2009 году.

639. В ряде стран Центральной Азии и Закавказья в незначительных масштабах продолжается незаконное культивирование опийного мака. Незаконно производимый опий в основном употребляется на месте, хотя сравнительно небольшое его количество контрабандой вывозится в Российскую Федерацию.

640. Продолжается незаконный оборот наркотических средств по северному маршруту через страны Центральной Азии: по оценкам, в 2009 году через Центральную Азию было переправлено порядка 25 процентов подготовленных в Афганистане опиатов. Вместе с тем в субрегионе сохраняется тенденция заметного сокращения объема изъятий наркотиков. В 2009 году в таких странах Центральной Азии, как Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан, а также в Азербайджане общий объем изъятий наркотиков уменьшился на 13,4 процента, с 49,9 тонны в 2008 году до 43,2 тонны в 2009 году. В частности, объем изъятий героина сократился на 34,4 процента, – с 3,7 тонны в 2008 году до 2,4 тонны в 2009 году.

641. Очевидно, что такая понижающая тенденция сохраняется и в 2010 году. За первые три месяца 2010 года в Центральной Азии было изъято на 26 процентов меньше героина, чем за тот же период 2009 года (сокращение с 897 кг до 662,5 кг). В Казахстане объем изъятий героина сократился на 60 процентов, в Кыргызстане – на 64 процента и в Узбекистане – на 60 процентов. Только Таджикистан сообщил об увеличении объема изъятий героина на 33 процента, а именно с 266 кг до 353 кг.

642. По сравнению с 2008 годом объем изъятий героина в Казахстане уменьшился на 54 процента (с 1,6 тонны до 731 кг), а в Таджикистане – на 31 процент (с 1,6 тонны до 1,1 тонны), хотя на долю этих стран по-прежнему приходится 76 процентов общего объема изъятий героина в Центральной Азии. Объем изъятий героина в Кыргызстане вырос на 14 процентов (с 299 кг до 341 кг), а в Азербайджане – на 63 процента (со 144 кг до 235 кг).

643. В странах Центральной Азии и в Азербайджане общий объем изъятий опиатов уменьшился на 27 процентов, приблизительно с 6 тонн в 2008 году до 4,4 тонны в 2009 году.

644. По официальным сообщениям, за первое полугодие 2010 года правоохранные органы Таджикистана изъяли 2 т наркотиков, т.е. практически на треть меньше, чем за тот же период 2009 года. Героин составил более четверти изъятых наркотиков (540 кг). Одной из главных причин снижения этих показателей стало грибковое заболевание, поразившее посевы опийного мака.

645. Нестабильная политическая обстановка, горный ландшафт и малоэффективный пограничный контроль, а также усугубляющие положение конфликты в некоторых районах Закавказья, способствуют распространению всех видов преступной деятельности, в частности незаконной иммиграции, незаконного культивирования наркотикосодержащих культур, незаконного оборота и отмыwania денежных средств.

646. За первое полугодие 2010 года в Армении было зарегистрировано в общей сложности 811 уголовных дел по наркотикам, связанных с незаконным распространением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, что на 50 процентов больше, чем за тот же период 2009 года.

647. Ближний Восток, в том числе Аравийский полуостров, используется, главным образом, в качестве зоны транзита для незаконного ввоза героина из Афганистана в арабские страны. Кокаин из Южной Америки поставляется в этот субрегион через Европу.

648. На Ближнем Востоке, включая Аравийский полуостров, наиболее популярным наркотиком по-прежнему является каннабис, и его незаконное культивирование осуществляется во многих странах этого региона, в частности в Иране (Исламской Республике), Ираке, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Турции. В 2009 году в Турции было изъято на 25 процентов больше каннабиса, чем в 2008 году, и часть этого каннабиса, возможно, была выращена в сельских районах этой страны.

649. В Иордании больше всего изъятий наркотиков приходится на каннабис, за которым следуют героин и таблетки каптагона. В последнее время в этой стране стали чаще производиться изъятия партий

кокаина, перевозимого транзитом через Европу и предназначенного для Израиля и Ливана.

650. По данным Всемирной таможенной организации, в 2009 году на Ближнем Востоке было изъято в общей сложности 3 тонны смолы каннабиса. Самая крупная из изъятых в Йемене отдельных партий смолы каннабиса весом 2,4 кг была сокрыта в морском грузе, перевозившемся из Пакистана. Смола каннабиса, изъятая в Кувейте, поступила из Ирака. Таможенные органы Ливана обнаружили в морском порту 85 кг смолы каннабиса, предназначенные для доставки в Нидерланды.

651. Количество изъятий героина на Ближнем Востоке не изменилось, в то время как их объем вырос. Два самых крупных изъятия героина в субрегионе в 2009 году были произведены в Иордании (70 кг) и Бахрейне (34 кг). Изъятая в Иордании партия героина прибыла наземным транспортом из Сирийской Арабской Республики и предназначалась для Саудовской Аравии. Изъятая в Бахрейне партия героина была отправлена из Объединенных Арабских Эмиратов и перевезена через территорию Саудовской Аравии.

652. Контрабанда героина из Афганистана в европейские страны по-прежнему осуществляется по балканскому, северочерноморскому и восточно-европейскому маршрутам. Правоохранные органы Турции сообщили об изъятиях опиатов, изготовленных в Афганистане. В Турции почти 98 процентов изъятий опиата осуществляются в провинциях, граничащих с Исламской Республикой Иран, или в Стамбуле. В 2008 году объем изъятий героина в Турции вырос до 15,4 тонны.

Психотропные вещества

653. В Исламской Республике Иран резко возросли масштабы злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, что привело к значительному расширению масштабов незаконного оборота. В 2009 году объем изъятий стимуляторов амфетаминового ряда составил 2,4 тонны, т.е. на 60 процентов больше, чем в предыдущем году.

654. На Ближнем Востоке продолжают расти масштабы незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими. Поступают сообщения о том, что в этом субрегионе, в частности в Саудовской Аравии и Сирийской

Арабской Республике, продолжается ликвидация лабораторий, занимающихся незаконным изготовлением таблеток каптагона. Ближний Восток является субрегионом, в котором изымается больше всего стимуляторов амфетаминового ряда.

655. Сообщения об изъятии амфетамина в странах Ближнего Востока по-прежнему касаются преимущественно таблеток, реализуемых под названием "каптагон". Хотя не всегда ясно, какие именно психоактивные вещества содержатся в таких таблетках, предполагается, что основным компонентом является амфетамин, незаконно ввозимый из Юго-Восточной Европы, и что в таких таблетках часто содержится кофеин. Данные анализа таблеток каптагона, изъятых в Ираке, подтвердили наличие в них от 7 до 20 миллиграммов амфетамина, а также других составляющих, в частности кофеина и теофиллина, и отсутствие фенетиллина.

656. Судя по поступающей информации, в Ираке наряду с опиатами, каннабисом и кокаином можно свободно приобрести синтетические наркотики, в том числе фармацевтические препараты, в частности таблетки с содержанием амфетамина, которые продают как каптагон. Синтетические наркотики незаконно ввозятся в эту страну среди партий законной фармацевтической продукции.

657. Таблетки каптагона, содержащие амфетамин и незаконно изготавливаемые в лабораториях Сирийской Арабской Республики и Турции, ввозятся контрабандным путем в Саудовскую Аравию, являющуюся крупнейшим черным рынком каптагона, и в Ирак. Одна из подпольных лабораторий для изготовления таблеток каптагона из амфетамина была обнаружена в 2009 году в Стамбуле, Турция. По сведениям из правительственных источников, в ходе операции было изъято более 2 млн. таблеток каптагона и таблеточный пресс.

658. Таможенные органы Саудовской Аравии обнаружили в 2009 году более 13 тонн амфетамина; наиболее крупное изъятие (2,5 тонны) было произведено на границе с Иорданией. Основная часть амфетамина, изъятого в Саудовской Аравии, поступила из Иордании; крупные поставки осуществляются также, в порядке убывания, из Сирийской Арабской Республики и Египта.

659. По данным Интерпола, в 2009 году существенно возросли изъятия метамфетамина (в крис-

таллической и жидкой формах), имеющего отношение к Исламской Республике Иран. В 12 случаях изъятый метамфетамин поступил из Исламской Республики Иран; при этом ряд стран этого региона, в частности Катар, Турция и Объединенные Арабские Эмираты, часто использовались как страны отправки или страны транзита. Было установлено, что странами назначения являлись Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Таиланд и Япония.

660. В некоторых странах Ближнего Востока увеличиваются масштабы немедицинского использования лекарственных средств рецептурного отпуска, а также психоактивных веществ, не подпадающих под международный контроль, в частности транквилизаторов и снотворного в таблетках. В Израиле, по данным проведенного в 2009 году национального обследования по проблеме незаконного употребления наркотиков и алкоголя, в число веществ, приобретенных без рецепта, входят в частности препараты, содержащие диазепам, метилфенидад и псевдоэфедрин. Отмечается также рост масштабов злоупотребления, особенно среди учащихся, таблетками катинона ("хагигат"). В Кувейте растет злоупотребление препаратами, содержащими трамадол.

Прекурсоры

661. Незаконный ввоз ангидрида уксусной кислоты через Западную Азию продолжался и в 2009, и в 2010 годах. В 2010 году власти Испании и Китая приостановили подозрительные поставки большого количества ангидрида уксусной кислоты в Ирак. Кроме того, в период с сентября 2009 года по май 2010 года власти Исламской Республики Иран произвели изъятие трех партий общим объемом 380 литров ангидрида уксусной кислоты, произведенного на севере Ирака. Помимо этого, такие страны Западной Азии, как Пакистан и Объединенные Арабские Эмираты, используются в качестве зон транзита для партий ангидрида уксусной кислоты, поставляемых из Китая и Республики Корея в Афганистан.

662. В 2009-2010 годах имели место изъятия или приостановки поставок партий эфедрина и псевдоэфедрина, предназначенных для стран Западной Азии. Власти Индии и Канады задержали крупные поставки эфедрина и псевдоэфедрина в виде сырья и фармацевтических препаратов,

предназначавшиеся для Иордании, Ирака и Объединенных Арабских Эмиратов. Кроме того, в 2009 году увеличился объем изъятий метамфетамина, имевшего отношение к Исламской Республике Иран. Учитывая высокий уровень ежегодных законных потребностей Исламской Республики Иран в псевдоэфедрине (55 000 кг), о которых сообщали компетентные органы этой страны, Комитет настоятельно призывает правительство и впредь проявлять бдительность и применять соответствующие меры контроля для предотвращения утечки из законных каналов эфедрина и псевдоэфедрина, которые являются прекурсорами для незаконного изготовления метамфетамина.

663. Комитет прилагает также большие усилия по проверке законности крупных поставок Ф-2-П в Иорданию и Сирийскую Арабскую Республику. Было заявлено, что некоторые из этих партий предназначены для реэкспорта в Ирак. Ф-2-П, являющийся прекурсором для амфетамина, мог использоваться при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.

664. В сентябре 2009 года сотрудники турецкой полиции захватили три подпольных лаборатории по изготовлению наркотиков и склад, на котором находилось несколько тонн химических веществ-прекурсоров и наркотиков, в том числе 400 кг амфетамина и 600 кг Ф-2-П, а также 5 тонн *альфа*-фенилацетоацетонитрила, являющегося прекурсором для Ф-2-П. По данным полиции, эти вещества могли бы быть использованы для изготовления более 200 млн. таблеток стимуляторов амфетаминового ряда, которые, возможно, предназначались бы для стран Ближнего Востока, являющегося основным рынком незаконного сбыта таких таблеток.

5. Злоупотребление и лечение

665. Согласно данным подготовленного ЮНОДК исследования *Drug Use in Afghanistan: 2009 Survey; Executive Summary* ("Употребление наркотиков в Афганистане: обследование 2009 года: резюме") в Афганистане насчитывается порядка 1 млн. проблемных наркопотребителей в возрасте 15-64 лет. По сравнению с данными предыдущего обследования, проводившегося в 2005 году, потребление опиума возросло на 53 процента, а употребление героина – на ошеломляющие 140 процентов. По имеющейся информации, ту или иную форму лечения или

медицинской помощи получили не более 11 процентов лиц, злоупотребляющих наркотиками и нуждающихся в такой помощи (86 000 человек), поскольку соответствующих ресурсов по-прежнему категорически не хватает и имеющиеся возможности медицинских учреждений позволяют оказывать помощь лишь 10 500 пациентам в год, тогда как своей очереди на лечение ожидают 780 000 человек, злоупотребляющих наркотиками. Наркомания подрывает здоровье и благосостояние населения Афганистана, поэтому для профилактики и лечения наркомании в рамках основных программ здравоохранения и развития требуется гораздо больше ресурсов.

666. В Афганистане продолжает расти число лиц, страдающих наркозависимостью, особенно зависимостью от опиатов, таких, как героин и опиоидные анальгетики. Из-за свободного доступа к дешевым наркотикам и ограниченного доступа к наркологической помощи вкупе с последствиями страданий, причиненных за три десятилетия военных действий, число проблемных наркопотребителей среди жителей Афганистана достигло почти одного миллиона человек, или приблизительно 8 процентов населения в возрасте 15-64 лет. Столь высокий показатель распространения злоупотребления наркотиками, вдвое превышающий средний показатель по всему миру, негативно сказывается на положении не только самих наркопотребителей, но и их семей, общин и страны в целом.

667. Злоупотребление опиатами остается серьезной проблемой в соседних или даже расположенных рядом с Афганистаном странах. Почти во всех этих странах широко распространена наркомания. Так, Исламская Республика Иран стоит на первом месте в мире по злоупотреблению опиатами: по оценкам, в 2007 году опиатами злоупотребляли 2,8 процента населения в возрасте 15-64 лет. В Пакистане также широко распространено злоупотребление опиатами: по оценкам, в 2009 году опиатами злоупотребляли 0,7 процента населения в возрасте 15-64 лет. Аналогичные масштабы наркомании отмечаются во многих странах Центральной Азии, где основным предметом злоупотребления является не каннабис и опий, а героин. В Центральной Азии героиновой зависимостью страдают от 50 до 80 процентов состоящих на учете наркоманов, а наиболее высокие показатели зарегистрированы в Таджикистане и Узбекистане.

668. По состоянию на апрель 2010 года в Казахстане на официальном учете состояло 50 506 наркоманов, что является наиболее высоким показателем распространенности злоупотребления по Центральной Азии – 323 наркомана на 100 000 человек (0,5 процента взрослого населения). В Кыргызстане в 2010 году на официальном учете состояли 9 730 наркоманов (0,3 процента взрослого населения). В Таджикистане также растет число лиц, злоупотребляющих наркотиками; согласно официальным статистическим данным, в 2009 году в стране на учете состояли 8 018 наркоманов (0,2 процента взрослого населения), из которых 81 процент злоупотребляли героином. В Узбекистане в 2009 году на официальном учете состояли 20 832 наркомана (0,1 процента взрослого населения); однако при этом, по данным аналитического исследования ЮНОДК, 80 000 человек в этой стране злоупотребляют героином путем инъекций.

669. Из-за отсутствия надлежащих систем мониторинга не поступают оценочные данные о масштабах распространенности злоупотребления наркотиками по странам Ближнего Востока и государствам Залива. Из-за дефицита ресурсов удается собирать лишь очень ограниченную информацию о масштабах, формах и тенденциях злоупотребления наркотиками в этом регионе, что препятствует разработке соответствующих мер борьбы с проблемой наркотиков. Комитет призывает правительства этих стран провести всеобъемлющие обследования и экспресс-оценки проблемы злоупотребления наркотиками и принять эффективные меры для сокращения спроса на наркотики.

670. По данным проведенного в 2009 году подробного исследования новых случаев обращения (мужчин) в наркологическое отделение психиатрической больницы в Кувейте за 2009 год, количество новых обращений в это отделение возросло по сравнению с 2008 годом. Значительную долю составляют лица, употребляющие одновременно несколько наркотиков (74 процента). По-прежнему высоким остается показатель злоупотребления амфетаминами, тогда как кокаином злоупотребляют очень немногие. Растут масштабы злоупотребления такими психоактивными веществами, как трамадол.

671. В Аммане в национальном реабилитационном центре проходят лечение пациенты, злоупотребляющие главным образом алкоголем и в меньшей степени бензодиазепинами, опиоидами и каннабисом. Увеличиваются масштабы злоупотребления каптагоном и другими стимуляторами.

672. Ливанские власти сообщили, что в 2009 году 70 процентов наркоманов злоупотребляли наркотиками путем инъекций. Согласно национальным оценкам, большинство наркопотребителей злоупотребляют одновременно несколькими наркотиками. По данным из правительственных источников, среди 1 022 человек, проходящих лечение (дезинтоксикацию и реабилитацию), 10 процентов составляют женщины, причем наиболее популярными наркотиками по-прежнему являются (в порядке убывания) каннабис, героин, кокаин, бензодиазепины и амфетамин.

673. При поддержке ЮНОДК и других международных организаций министерство здравоохранения Ливана приступает к реализации программы опиоидной заместительной терапии.

674. По данным проведенного в 2008 году национального обследования, в десяти провинциях Ирака медицинскую помощь получили в общей сложности 1 462 наркомана (52 женщины и 1 410 мужчин), причем больше всего таких пациентов было в Багдаде (468 человек).

675. Во многих странах Западной Азии расширяются масштабы злоупотребления наркотиками путем инъекций, что усугубляет растущую проблему распространения ВИЧ. Злоупотребление наркотиками путем инъекций является одной из основных причин распространения ВИЧ в Казахстане и Узбекистане, в которых этот вирус распространяется быстрее, чем в других странах этого региона. В Таджикистане до 54 процентов всех случаев заражения ВИЧ связаны со злоупотреблением наркотиками. Это явление отмечается также в Пакистане и странах Закавказья.

676. В 2010 году при поддержке Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНОДК и ВОЗ правительство Афганистана активизировало свою деятельность по профилактике ВИЧ, которая включает, в частности, заместительную метадонную терапию

и подготовку по вопросам оказания медико-социальных услуг наркопотребителям в Кабуле.

D. Европа

1. Основные события

677. По данным ЕЦМНН и ЮНОДК, в Европе наступает период стабилизации и в некоторых случаях даже сокращения масштабов злоупотребления каннабисом. Австрия, Босния и Герцеговина, Испания, Италия, Румыния, Финляндия, Франция и Швеция сообщили о снижении показателя распространенности злоупотребления каннабисом; Соединенное Королевство также сообщило о значительном снижении этого показателя за последние несколько лет. Результаты проведенных в 2008 году обследований среди студентов в Бельгии, Испании, Италии, Соединенном Королевстве и Швеции свидетельствуют о том, что показатели распространенности употребления каннабиса в течение жизни либо сопоставимы с показателями, зарегистрированными в 2007 году, либо ниже их.

678. Европа по-прежнему характеризуется широко-масштабным незаконным оборотом марихуаны, которая в значительных количествах производится в Нидерландах и ряде других западноевропейских стран. Марихуана, являющаяся предметом злоупотребления в странах Центральной и Восточной Европы, в основном производится в Албании, Болгарии, бывшей югославской Республике Македония, Республике Молдова, Сербии, на Украине и в Черногории. В Европе имеет место также злоупотребление смолой каннабиса, большая часть которой поступает из Марокко. Производимая в Марокко смола каннабиса незаконно ввозится, в основном на катерах, на Пиренейский полуостров, а оттуда грузовым или пассажирским автотранспортом перевозится в другие страны Западной Европы. Следует особо отметить распространение в Европе широко-масштабного незаконного выращивания каннабиса, особенно в защищенном грунте.

679. Кокаин незаконно ввозится в Европу на воздушных и морских судах. Многотонные партии кокаина перевозятся по морю из Аргентины, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Колумбии, Суринама, Чили и Эквадора и выгружаются в основном у берегов Испании и Порту-

галии или в других странах. Хотя большинство партий кокаина предназначены для Западной Европы, в последние годы в крупных морских портах Балканских стран власти изымают большое количество кокаина, обычно сокрытого в контейнерах.

680. Злоупотребление кокаином выходит за пределы Западной Европы и получает все большее распространение в других частях региона. В некоторых странах злоупотребление кокаином, возможно, приходит на смену злоупотреблению амфетамином и МДМА (экстази); так, в Дании, Испании и Соединенном Королевстве расширение распространности злоупотребления кокаином совпало со снижением распространенности злоупотребления амфетамином. По оценкам, число потребителей кокаина в Западной и Центральной Европе за десятилетие удвоилось с 2 миллионов человек в 1998 году до 4,1 миллиона человек в 2008 году, при этом на долю этих двух субрегионов приходится четверть общемирового объема потребления кокаина.

681. Нелегальный рынок опиатов в Европе является крупнейшим в мире. По имеющимся данным, злоупотребление опиатами становится все более распространенным в ряде стран Восточной Европы, в частности в Албании, Беларуси, Республике Молдова, Хорватии и странах, расположенных вдоль "балканского маршрута". Среди европейских стран Российская Федерация остается на первом месте по числу лиц, злоупотребляющих опиоидами. По данным ЮНОДК, в Российской Федерации насчитывается от 1,6 до 1,8 миллиона таких лиц, что составляет 1,6 процента населения страны в возрасте 15-64 лет.

682. Почти весь героин, предлагаемый на незаконном рынке наркотиков в европейских странах, поступает из Афганистана. Афганский героин ввозится в основном по "балканскому маршруту", который ведет из Турции в Болгарию или Грецию, а оттуда в Албанию или Сербию. Кроме того, по так называемому "шелковому пути" продолжается незаконный ввоз героина через Центральную Азию в Российскую Федерацию для незаконного сбыта в этой стране или, в меньшей степени, для контрабандного ввоза в страны Западной Европы.

683. В Европе растет разнообразие наркотиков, являющихся предметом злоупотребления, включая

вещества, не подпадающие под международный контроль. Важными факторами в регионе являются использование Интернета для сбыта наркотиков и способность незаконного рынка наркотиков быстро приспосабливаться к изменениям правового статуса психоактивных веществ. Наблюдается также рост торговли через Интернет семенами каннабиса, предназначенными для выращивания растений с высоким содержанием ТГК в защищенном грунте.

2. Региональное сотрудничество

684. В 2009 году Европейский союз и Китай подписали новое соглашение об усилении контроля над прекурсорами и координации действий, и Китай объявил об ужесточении мер контроля над производством 3,4-МДФ-2-П – химическим веществом-прекурсором, наиболее часто используемым в Европе при незаконном изготовлении МДМА.

685. Также в 2009 году Организация Договора о коллективной безопасности и Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков при участии Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана осуществили два этапа операции "Канал-2009". В операции участвовали также несколько государств – членов Европейского союза, включая Болгарию, Германию, Испанию, Латвию, Литву, Польшу, Румынию и Эстонию. В сентябре 2009 года в операции (на первом этапе) впервые приняли участие представители правоохранительных органов Венесуэлы (Боливарианской Республики) и Турции.

686. Целью операции было создание более надежной системы коллективной безопасности для предупреждения незаконных поставок наркотиков из Афганистана и ввоза химических веществ-прекурсоров в страны Центральной Азии и Афганистан. В этой операции были задействованы более 139 000 сотрудников различных органов по контролю за оборотом наркотиков государств – членов ОДКБ. В результате совместной операции было изъято свыше 28 тонн наркотиков, в том числе более 790 килограммов героина, 799 килограммов кокаина, 14 тонн марихуаны и 4,5 тонны смолы каннабиса. Кроме того, было изъято свыше 12 тонн других опиатов афганского происхождения, что превышает объемы изъятий опиатов в предыдущие годы.

687. Конференция Европейской комиссии по ликвидации пробелов в исследованиях, касающихся запрещенных наркотиков, в Европейском союзе, состоявшаяся в сентябре 2009 года, рекомендовала государствам-членам и научному сообществу Европейского союза прилагать усилия для достижения общих целей, связанных с активизацией исследований по проблеме наркотиков и с обменом результатами исследований.

688. Европейский союз и правительства стран региона участвовали в реализации различных инициатив, направленных на решение проблемы афганского опия. Так, на состоявшейся в январе 2010 года Лондонской конференции по Афганистану стороны договорились содействовать активизации регионального сотрудничества в борьбе с незаконной торговлей наркотиками из Афганистана, а также с торговлей ими внутри этой страны. Кроме того, в июне 2010 года в Москве был проведен международный форум по теме "Афганское наркопроизводство – вызов мировому сообществу", на котором была подчеркнута важная роль Российской Федерации в решении этой проблемы в регионе.

689. В апреле 2010 года в Мадриде было проведено двенадцатое Совещание высокого уровня для представителей Механизма координации и сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками, между Европейским союзом, Латинской Америкой и Карибским бассейном, участники которого приняли политическую декларацию, в которой признали важность координации общих политических позиций в рамках международных форумов, например Комиссии по наркотическим средствам, развития межрегионального сотрудничества в области сокращения спроса и предложения, осуществления контроля над прекурсорами и борьбы с отмыванием денежных средств, полученных от незаконного оборота наркотиков.

690. В связи с проведением в Мадриде в мае 2010 года шестой встречи на высшем уровне с участием представителей Латинской Америки, Карибского бассейна и Европейского союза государства – члены Андского сообщества и Европейского союза вновь заявили о своей решимости придать дополнительный политический импульс межрегиональному диалогу для решения мировой проблемы наркотиков в соответствии с задачами, определенными и сформулированными в рамках

Механизма координации и сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками, и в соответствии с принципом общей ответственности. В частности, было взято обязательство активизировать специальный диалог высокого уровня по наркотикам между Европейским союзом и Андским сообществом. Мадридский план действий на 2010-2012 годы отражает приоритеты, которые были установлены на этой встрече на высшем уровне, и в качестве одного из ключевых направлений деятельности включает решение мировой проблемы наркотиков. Комитет настоятельно призывает Европейский союз в рамках общей ответственности и далее укреплять сотрудничество с андскими странами.

691. В мае 2010 года в рамках Стратегического партнерства Мексика-Европейский союз было объявлено о принятии совместного плана осуществления. Согласно этому плану и в соответствии с Региональной стратегией Европейского союза для Латинской Америки на 2007-2013 годы Европейский союз и Мексика намерены опробовать инновационные механизмы сотрудничества, основанные на Программе сотрудничества между Латинской Америкой и Европейским союзом по осуществлению политики в области борьбы с наркотиками (КОПОЛАД).

692. В мае 2010 года в Стокгольме был проведен второй Всемирный форум против наркотиков, организованный Всемирной федерацией против наркотиков. Форум был посвящен таким темам, как новые исследования по проблеме злоупотребления каннабисом, влияние запрещенных наркотиков на развитие и демократию в странах Африки к югу от Сахары и наркомания среди взрослых и ее влияние на детей.

693. В июне 2010 года Совет Европейского союза принял Европейский пакт по борьбе с международным незаконным оборотом наркотиков с уделением особого внимания кокаину и героину. Пакт предусматривает перекрытие маршрутов незаконного оборота кокаина на основе использования региональных центров по обмену информацией, созданных в Западной Африке, координации действий европейских организаций и государств на побережье Атлантического океана и Средиземноморья и оптимизации оказания технической помощи странам происхождения и транзита.

694. В июне 2010 года Европейское медицинское агентство и ЕЦМНН подписали новое рабочее соглашение о содействии обмену информацией о новых психоактивных веществах и лекарственных препаратах, используемых не по назначению.

695. В июле 2010 года в Вене была проведена XVIII Международная конференция по СПИДу под девизом "Права здесь и немедленно". Участники Конференции указали на необходимость защиты прав человека и гражданских прав лиц, живущих с ВИЧ или наиболее уязвимых к ВИЧ.

696. В сентябре 2010 года на Мальте состоялась семнадцатая Конференция мэров европейских городов против наркотиков (ЕГПН). На Конференции были обсуждены вопросы международных обменов и сотрудничества в качестве средств активизации местных, национальных и международных усилий по борьбе со злоупотреблением запрещенными наркотиками.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

697. В 2009 году правительство Словакии внесло изменения в национальный закон о наркотических средствах и психотропных веществах. Изменения предусматривают включение списка субъектов, имеющих право на хранение наркотических средств и психотропных веществ, принятие мер против несанкционированного выращивания каннабиса или опийного мака и определение условий для временного приостановления действия лицензии в случае предъявления владельцу лицензии обвинения в совершении уголовного преступления.

698. В декабре 2009 года правительство Хорватии внесло изменения в национальное законодательство по борьбе со злоупотреблением наркотиками. Установлены новые требования в области контроля над прекурсорами и химическими веществами и сокращен обязательный период хранения изъятых наркотиков до того, как они могут быть уничтожены.

699. Также в декабре 2009 года правительство Чешской Республики установило количественные ограничения в отношении нелегального хранения контролируемых наркотиков без цели сбыта. Эти ограничения были введены с 1 января 2010 года в рамках пересмотра уголовного кодекса. По новому закону хранение запрещенных наркотиков в коли-

чествах, не превышающих установленные пределы, отнесено к административным правонарушениям.

700. В 2009 году была проведена оценка первой национальной стратегии Венгрии в области контроля над наркотиками, а в декабре того же года была принята новая Национальная стратегия решения проблемы наркотиков на 2010-2018 годы. Стратегия предусматривает три главных направления деятельности: профилактика и меры воздействия на уровне общин; лечение и уход; и сокращение предложения.

701. В декабре 2009 года правительство Латвии внесло изменение в закон о предупреждении отмыывания доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма. В закон добавлен конкретный перечень действий в области отмыывания доходов от преступной деятельности, расследование которых входит в компетенцию Службы государственного контроля.

702. В декабре 2009 года и мае 2010 года в Российской Федерации были рассмотрены поправки к уголовному кодексу, направленные на более широкое использование не связанных с тюремным заключением наказаний за преступления небольшой степени тяжести, включая преступления, связанные с наркотиками. Согласно уголовному кодексу Российской Федерации с внесенными в него изменениями, хранение героина в количестве свыше 2,5 граммов без цели сбыта считается хранением наркотиков в особо крупном размере и наказывается лишением свободы на срок от трех до десяти лет.

703. Правительство Литвы утвердило поправки к уголовному кодексу страны, увеличивающие сроки тюремного заключения за незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку, сбыт наркотических средств первой категории или прекурсоров психоактивных веществ или за любое другое действие с ними. За незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку или сбыт таких веществ в крупном размере в качестве наказания предусмотрено тюремное заключение на срок от двух до десяти лет. В 2010 году Литовская ассоциация психиатров распространила методическое пособие по применению метадона для лечения опиоидной зависимости с целью оказания психиатрам помощи в организации научно обоснованного и качественного

лечения лиц, страдающих зависимостью от опиоидов.

704. В 2010 году правительство Люксембурга обнародовало стратегию и план действий в отношении наркотиков и наркомании на 2010-2014 годы. План действий предусматривает сокращение спроса и предложения, уменьшение связанных с наркотиками опасности, вреда и нарушений общественного порядка, проведение исследований и международную координацию.

705. После того как в 2009 году в Германии был принят закон, допускающий применение заместительной терапии на основе диаморфина в отношении наркоманов, отвечающих строгим критериям предоставления такой наркологической помощи, в марте 2010 года объединенный национальный комитет издал руководство по заместительной терапии на основе диаморфина.

706. В мае 2010 года Фармацевтическое общество Ирландии издало руководство для фармацевтов по безопасному снабжению населения лекарственными средствами нерепетурного отпуска, содержащими кодеин. Это руководство призвано помочь фармацевтам в соблюдении ими своих служебных и правовых обязанностей, связанных с отпусканием таких продуктов, и содействовать соблюдению положений Закона о фармацевтике 2007 года. Кроме того, правительство Ирландии согласилось финансировать деятельность сети кафе, свободных от употребления наркотиков и алкоголя, в которых молодежи будут предоставляться консультационные и медицинские услуги.

707. В рамках усилий, направленных на профилактику злоупотребления так называемыми "клубными энергетиками" ("legal highs") правительство Ирландии в мае 2010 года распространило меры контроля в отношении таких не находящихся под международным контролем веществ, как *N*-бензилпиперазин (БЗП), мефедрон, синтетические каннабиноиды, метилон-метедрон, бутилон, флэфедрон, метилendioксипировалерон, ГБЛ и 1,4-бутандиол. Дополнительным шагом в этом направлении является разработка закона об уголовном правосудии (психоактивные вещества) 2010 года, который предусматривает уголовную ответственность за продажу или поставку для личного потребления веществ, которые, хотя и обладают психоактивными свойствами,

не запрещены согласно Закону о неправомерном употреблении психоактивных средств.

708. В июне 2010 года правительство Российской Федерации приняло Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период 2010-2020 годов. Это первый всеобъемлющий документ, консолидирующий усилия по предупреждению распространения наркомании в стране. Целью стратегии является пресечение незаконного производства и оборота наркотиков, сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической и реабилитационной работы и развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

709. В Нидерландах наблюдается рост обращаемости за медицинской помощью в связи со злоупотреблением каннабисом. В сентябре 2010 года правительство Нидерландов решило регламентировать работу так называемых "кофеен", в которых допускается продажа, хранение и употребление каннабиса, и ужесточить наказания за ввоз и вывоз наркотиков, а также за незаконное культивирование наркотикосодержащих растений и незаконный оборот наркотиков. Тем не менее Комитет хотел бы еще раз подчеркнуть, что деятельность "кофеен" противоречит положениям международных договоров о контроле над наркотиками.

710. Начиная с октября 2010 года в Бельгии проводятся выборочные проверки водителей транспортных средств на наркотическое опьянение по анализу слюны. В случае положительной реакции анализа на употребление запрещенных веществ водителю грозит штраф или лишение водительских прав, а злостному нарушителю – лишение свободы.

4. Культивирование, производство, изготовление и незаконный оборот

Наркотические средства

711. В Европе все больший размах приобретает незаконное культивирование каннабиса. В Соединенном Королевстве в вегетационный период 2007-2008 годов было обнаружено 3 032 плантации для незаконного культивирования каннабиса в товарном количестве, а в вегетационный период 2009-2010 годов было обнаружено уже 6 866 таких плантаций. Тот факт, что в 2008-2009 годах в Гер-

мании было обнаружено больше, чем прежде, незаконных плантаций, рассчитанных не менее чем на 1 000 растений, свидетельствует о повышении профессионализма в этой сфере. В Австрии в последние годы также зарегистрирован рост незаконного культивирования каннабиса.

712. В Исландии рост числа изъятий марихуаны резко возрос с 893 растений в 2008 году до 11 713 растений в 2009 году. В Нидерландах в 2008 году было уничтожено свыше 1 миллиона растений каннабис, которые незаконно культивировались в защищенном грунте, а в Бельгии в 2009 году было уничтожено 200 000 таких растений. В ноябре 2009 года правоохранительные органы Словакии в результате спецоперации обнаружили участок, который использовался для незаконного выращивания каннабиса в защищенном грунте и на котором было изъято 318 растений общим весом более 91 килограмма.

713. По данным Всемирной таможенной организации, 68 процентов общемирового объема изъятий смолы каннабиса таможенными органами в 2009 году приходится на Западную Европу. В 2009 году таможенные органы Испании изъяли в море и на побережье более 27 тонн смолы каннабиса, причем около 93 процентов смолы каннабиса, изъятой в Испании в 2009 году, поступило из Марокко.

714. По данным Всемирной таможенной организации, бóльшая часть марихуаны, изъятой таможенными властями в Западной Европе в 2009 году, поступила из Ганы; вторым по значимости источником марихуаны является Южная Африка. Поступают сообщения о том, что наркоторговцы, возможно, используют восточноафриканский маршрут для незаконных поставок каннабиса из Афганистана в Италию. Основными странами назначения партий марихуаны, ввозимых в Западную Европу, являются Соединенное Королевство и Нидерланды, на долю которых приходится 83 процента всех изъятий в субрегионе.

715. В бывшей югославской Республике Македония незаконное культивирование каннабиса, по-видимому, приобретает все больший размах. Случай, когда было изъято около 700 килограммов местной марихуаны, указывает на то, что масштабы незаконного культивирования каннабиса в этой стране в 2009 году значительно расширились по сравнению с

предыдущими годами, когда незаконное культивирование каннабиса регистрировалось лишь на небольших делянках. Наркаторговцы все более активно используют эту страну для транзита партий каннабиса. Объем изъятий каннабиса, предназначенного для бывшей югославской Республики Македония, в 2009 году значительно увеличился и составил 404 килограмма по сравнению со 157 килограммами в 2008 году.

716. В период с 2007 года по 2009 год уменьшился поток поставок кокаина в Европу через Западную Африку. По данным Всемирной таможенной организации, в Западной Европе объем изъятий кокаина, поступающего напрямую или транзитом из Западной Африки, уменьшился с 2,4 тонны в 2007 году до 0,2 тонны в 2009 году. В Западной Европе объем изъятий кокаина таможенными властями уменьшился с 54,9 тонны в 2007 году до 34,9 тонны в 2009 году. По сообщениям ЮНОДК, в 2008 году правоохранительными органами Эфиопии было изъято 34,9 тонны кокаина. Таможенные власти Испании в 2007 году изъяли более 36 тонн кокаина, а в 2009 году – почти 18 тонн. Значительно уменьшился также объем изъятий кокаина в Нидерландах. Вместе с тем в 2009 году по сравнению с 2008 годом возрос объем изъятий кокаина в Германии (в 1,6 раза) и в Греции (приблизительно в 9 раз).

717. В Европе изымается в основном колумбийский кокаин, хотя все более заметными источниками становятся Многонациональное Государство Боливия и Перу. Кокаин незаконно ввозится в Европу по морю из Боливарианской Республики Венесуэла, Панамы и Эквадора, при этом в качестве стран транзита все чаще используются Бразилия и Суринам. Кроме того, специалисты Европола выявили также "северный маршрут", ведущий из Карибского бассейна через Азорские острова к побережьям Португалии и Испании, и "центральный маршрут", проходящий из Южной Америки в Европу через Кабо-Верде, Мадейру или Канарские острова.

718. Главные пункты ввоза кокаина в Европу – это Бельгия, Испания, Нидерланды и Португалия, на долю которых в 2008 году пришлось около 70 процентов всего изъятого в Европе кокаина при том, что их доля потребления кокаина в регионе составляет только 25 процентов. С другой стороны, маршруты незаконного оборота кокаина проклады-

ваются в восточном направлении, в частности на Балканы. Установлено также, что одной из стран, через которые кокаин поступает в Европейский союз, является Соединенное Королевство.

719. По данным Всемирной таможенной организации, случаи изъятия крэк-кокаина в Западной Европе в 2009 году были зарегистрированы главным образом в Нидерландах; в большинстве случаев страной происхождения этого наркотика был Суринам, а поставки осуществлялись в основном с помощью курьерских служб. Объем изъятий крэк-кокаина в Германии уменьшился с 8,2 килограмма в 2008 году до 4,6 килограмма в 2009 году (на 44 процента). Во Франции в 2009 году было изъято 12 килограммов крэк-кокаина.

720. В 2009 году Российская Федерация сообщила Всемирной таможенной организации о десяти случаях изъятия кокаина общим весом 101 килограмм; это наименьший годовой объем изъятий за трехлетний период 2007-2009 годов. В пяти из этих случаев изъятий (общим весом 90 килограммов), которые были произведены в Санкт-Петербурге и Новороссийске, для сокрытия кокаина использовались партии груза, отправленные морским путем из Эквадора. Партии кокаина из Эквадора все чаще отправляются в Российскую Федерацию.

721. По данным Европола, в последние годы увеличилось число граждан Балканских стран, которые участвуют в незаконном обороте кокаина. Согласно сообщениям, Албания, помимо причастности в последние годы к переправке героина по "балканскому маршруту", используется для хранения партий кокаина. Возросшая активность организованных преступных групп, возможно, указывает на то, что созданная на Балканах инфраструктура для контрабандного провоза каннабиса и опиатов (особенно героина) в настоящее время используется для контрабанды все большего количества кокаина.

722. В 2009 году увеличилось число изъятий кокаина в морских портах Балканских стран. В черноморском порту Констанцы (Румыния) власти изъяли 1,2 тонны кокаина, который был сокрыт в партии древесины, отгруженной в Паранагуа (Бразилия). В Варне (Болгария) правоохранительные органы изъяли 1 020 бутылок со смесью кокаина и вина, которые были отправлены из Санта-Крус-де-ла-Сьерра (Многонациональное Государство Боливия); чистое содержание кокаина в вине составило

100 килограммов. В Пирее (Греция) было изъято 450 кг кокаина, сокрытого в металлоломе.

723. В апреле 2010 года ЕЦМНН и Европол обнародовали результаты анализа рынка кокаина с указанием новых методов контрабанды кокаина, таких как сокрытие кокаинового основания или гидрохлорида кокаина в других материалах (например, в пчелином воске, пластмассе и тканях) с последующим извлечением в специальных лабораториях, созданных в пределах Европейского союза. Согласно данным этого анализа, в 2008 году в государствах – членах Европейского союза было выявлено и ликвидировано около 40 лабораторий по "вторичному извлечению" кокаина. Было сообщено также о существовании аналогичных лабораторий в Албании и Республике Молдова.

724. Основная часть ввозимого контрабандой в Западную Европу героина перевозится по "балканскому маршруту" из Афганистана и Пакистана через Исламскую Республику Иран, Турцию и страны Юго-Восточной Европы. Правительство Италии сообщило о том, что наркоторговцы, возможно, используют также восточноафриканский маршрут для контрабандного ввоза героина из Афганистана. Для незаконного ввоза героина в Западную Европу в основном используется автомобильный или железнодорожный транспорт, при этом Всемирная таможенная организация указала, что в целях контрабанды героина все чаще используются авиалинии. По данным Всемирной таможенной организации, основным источником героина, изъятия которого производились на авиалиниях в Западной Европе, была Южная Африка.

725. По оценкам ЮНОДК, ежегодно около 25 процентов всего производимого в Афганистане героина незаконно провозится по северному маршруту, в частности через страны Центральной Азии (Таджикистан, Туркменистан или Узбекистан), а конечным пунктом назначения является Российская Федерация. Судя по изъятиям в пограничных контрольно-пропускных пунктах, героин переправляется в основном через Таджикистан и Кыргызстан и далее через Казахстан в Российскую Федерацию. Контрабанда героина осуществляется, как правило, автотранспортом, часто в небольших количествах.

726. По данным Всемирной таможенной организации, в 2009 году таможенные власти стран

Восточной и Центральной Европы изъяли в общей сложности 3,5 тонны героина по сравнению с 4,9 тонны в 2008 году. Согласно сведениям Европола и ЕЦМНН, европейские правоохранительные органы ежегодно изымают по 8-15 тонн героина. Главной страной назначения героина была Германия; другими (расположенными в порядке уменьшения степени значимости) пунктами назначения были Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Румыния, Нидерланды и Греция. Как и прежде, для контрабандного провоза героина почти всегда использовался автомобильный транспорт. Отправной точкой большинства изымаемых партий афганского героина является Турция, однако в 2009 году впервые были изъяты партии героина, отправленные из Ирака и Сирийской Арабской Республики (27 килограммов и 11 килограммов, соответственно).

727. По данным Всемирной таможенной организации, таможенные власти Российской Федерации в 2009 году изъяли в общей сложности 510 килограммов героина. Крупнейшим стало изъятие 196 килограммов героина на пограничном пропускном пункте Яраг-Казмаляр. Эта партия героина, которая перевозилась на грузовике из Азербайджана, была отправлена из Исламской Республики Иран и предназначалась для Беларуси.

728. В 2008-2009 годах объем изъятий героина таможенными властями Западной Европы несколько уменьшился; по оценкам, в 2009 году было изъято 1,9 тонны героина. В 2009 году крупнейшие изъятия были произведены во Франции, Германии, Италии и Соединенном Королевстве. В Швеции объем изъятий героина уменьшился, а в Австрии, Германии, Греции и Норвегии – увеличился.

729. В некоторых странах Восточной Европы в ограниченных масштабах имеет место незаконное культивирование опийного мака. На Украине, в Республике Молдова и Российской Федерации опийный мак незаконно выращивается с целью снабжения местных рынков продуктами из маковой соломы.

730. В 2009 году в Западной Европе было изъято почти 100 килограммов опия. Основной страной отправления изъятого опия, который предназначался прежде всего для Германии и Швеции, была Исламская Республика Иран.

Психотропные вещества

731. В 2008 году на Европу пришлось почти одна треть (8,4 тонны) общемирового объема изъятий амфетамина, что лишь немного меньше показателя за 2007 год (8,7 тонны). Объем изъятий амфетамина таможенными властями стран Западной Европы вырос с 2,7 тонны в 2007 году до 3 тонн в 2009 году, при этом основной страной отправления являются Нидерланды. Изъятые в Западной Европе амфетамины предназначались прежде всего для Германии, Дании, Мозамбика, Норвегии, Соединенного Королевства, Финляндии и Швеции. В Германии и Соединенном Королевстве был зарегистрирован рост числа изъятий амфетамина, а в Нидерландах – уменьшение числа изъятий. В 2009 году власти Эстонии сообщили о новой тенденции – контрабандном ввозе амфетамина из Российской Федерации.

732. Число зарегистрированных изъятий метамфетамина в Европе продолжало уменьшаться. В 2009 году Швеция и Украина сообщили о крупнейших разовых изъятиях метамфетамина (по 13 килограммов), который был сокрыт в автомобилях, въезжавших в эти страны из Латвии и Литвы, соответственно. В Швеции в 2009 году было изъято 154,3 килограмма метамфетамина, при этом значительно увеличилась доля изъятий литовского метамфетамина и было отмечено, что изъятые наркотики были изготовлены не из эфедрина, а из Ф-2-П.

733. По данным ЕЦМНН, МДМА (экстази) незаконно изготавливается в основном в странах Европы, прежде всего в Нидерландах и Бельгии, а также, в меньших масштабах, в Германии, Польше и Соединенном Королевстве. По данным ЮНОДК, в 2009 году странами происхождения изъятого экстази чаще всего оказывались Нидерланды (38,5 процента) и Бельгия (9,5 процента). В 2009 году поставки экстази предназначались прежде всего для таких стран Западной Европы, как Германия, Мальта и Норвегия. В 2008 году на долю стран Западной и Центральной Европы пришлось 20 процентов общемирового объема изъятий экстази, тогда как на долю стран Юго-Восточной Европы – только 4 процента и стран Восточной Европы – 1,5 процента. Объем изъятий экстази в Западной Европе уменьшился с 1,1 тонны в 2007 году до 0,1 тонны в 2009 году. Эта тенденция характерна и для объема изъятий экстази

в Европе в целом, который сократился с 3 тонн в 2007 году до 1 тонны в 2008 году.

734. По данным ЮНОДК, по сравнению с 2007 годом таблетки МДМА (экстази) стали менее доступными в Европе, при этом в таблетках, продаваемых как экстази, все чаще содержится большее количество не находящихся под международным контролем психоактивных веществ-заменителей, включая БЗП, 1-(3-хлорфенил)пиперазин (МХФП) и 1-(3-трифторметилфенил)пиперазин. В Европейском союзе в 2008 году МХФП был обнаружен в 50 процентах таблеток, которые продавались как экстази, тогда как в 2006 году – в 10 процентах таблеток. В результате проведенного в Соединенном Королевстве анализа таблеток экстази, продававшихся в период 2006-2009 годов, было выявлено уменьшение в этих таблетках содержания МДМА и увеличение содержания пиперазина.

Прекурсоры

735. В последние несколько лет государства – члены Европейского союза все чаще становятся объектом внимания наркоторговцев, желающих незаконно приобрести ангидрид уксусной кислоты. В 2007-2009 годах в государствах – членах Европейского союза было изъято 159 тонн ангидрида уксусной кислоты – почти 60 процентов мирового объема изъятий этого вещества. Большая часть изъятого ангидрида попала в незаконный оборот из каналов законной торговли в рамках Европейского союза. Пока Европейская комиссия и государства – члены Европейского союза обсуждают возможные способы ужесточения контроля за ангидридом уксусной кислоты, его утечка в регионе продолжается.

736. По-прежнему осуществляются вызывающие подозрения поставки эфедрина и псевдоэфедрина из Южной и Юго-Восточной Азии в Белиз, Гватемалу и Мексику с целью последующей пересылки в страны Европы, особенно в Германию, Испанию, Нидерланды и Соединенное Королевство. В Европе было также задержано несколько подозрительных партий этих веществ, предназначавшихся для Африки.

737. Начиная с 2007 года в Европе не было изъятий 3,4-МДФ-2-П. Одним из факторов, возможно способствующих этому, является подписание соглашения между Европейским союзом и Китаем, который традиционно являлся источником 3,4-МДФ-2-П. В связи с тем что в Европе отмечен рост числа изъятий

масла с высоким содержанием сафрола, существует опасение, что это вещество может все более широко использоваться при незаконном изготовлении МДМА (экстази).

*Вещества, не подпадающие под
международный контроль*

738. В Австрии, Германии, Дании, Ирландии, Российской Федерации, Румынии, Соединенном Королевстве, Франции, Хорватии, Швеции и Эстонии недавно был установлен национальный контроль над мефедроном. В мае 2010 года Совет Европейского союза призвал провести оценку рисков, связанных с незаконным изготовлением, оборотом и потреблением мефедрона. Согласно совместному докладу Европола/ЕЦМНН, в регионе на законных основаниях ведется торговля мефедроном как в больших, так и в малых количествах через Интернет и магазины, специализирующиеся на торговле психоактивными веществами ("смартшопы"). В период с декабря 2009 года по март 2010 года число веб-сайтов, торгующих мефедроном, удвоилось.

739. Одиннадцать государств – членов Европейского союза сообщили Европолу об изъятиях мефедрона в количестве от 2 граммов в Италии до 320 граммов (включая единовременное изъятие 4 400 таблеток) в Германии. В последние два года участились случаи изъятия мефедрона в Соединенном Королевстве и Швеции. В Нидерландах в 2009 году в результате проведенных облав в двух помещениях, где осуществлялось таблетирование, и четырех складских помещениях было изъято свыше 130 килограммов мефедрона.

740. Во исполнение принятого в 2008 году решения Совета Европы о запрете БЗП, в отношении этого вещества недавно были установлены национальные меры контроля в Австрии, Ирландии, Испании, на Кипре, в Португалии и Соединенном Королевстве.

741. С помощью европейской системы раннего оповещения в 2009 году было выявлено в общей сложности 24 новых психоактивных вещества, причем все они являются синтетическими: девять синтетических каннабиноидов, пять фенетиламинов, два триптамина, четыре синтетических катинона и два вещества с лечебными свойствами.

742. По данным Всемирной таможенной организации, в 2009 году в Западной Европе было изъято 43,4 тонны ката, т.е. на 6 тонн меньше, чем в 2008 году. Почти весь контрабандный кат, который выращивается и производится преимущественно в Восточной Африке, ввозится через Нидерланды и Соединенное Королевство. Кат, поставляемый в Соединенное Королевство, обычно переправляется в багаже авиапассажиров или авиапочтой в Финляндию и Норвегию, а кат, поставляемый в Нидерланды, обычно перевозится автомобильным транспортом в Германию и Скандинавские страны. Изъятые в 2009 году партии ката предназначались прежде всего для Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции.

743. В июле 2010 года в Соединенном Королевстве в соответствии с Законом о неправомерном использовании психоактивных средств 1971 года нафифон и связанные с ним соединения стали считаться психоактивными средствами класса В. В Ирландии в 2010 году увеличилось число сообщений о распространении нового наркотика под названием "вэк" через магазины, торгующие принадлежностями для употребления наркотиков; по сообщениям, это психоактивное средство содержит новые вещества кокаиновой группы и вызывает психотические реакции.

5. Злоупотребление и лечение

744. Смола каннабиса остается наиболее ходовым наркотическим товаром в Европе, вместе с тем в последние годы отмечается рост злоупотребления марихуаной. По данным ЕЦМНН, средний годовой уровень распространенности злоупотребления каннабисом среди жителей Европейского союза в возрасте 15-64 лет составляет 6,8 процента (или свыше 22 млн. человек). Национальные показатели колеблются от 0,4 до 14,6 процента, при этом наиболее низкие среди европейских стран показатели отмечаются у Болгарии, Греции, Мальты и Румынии, а наиболее высокие показатели – у Испании, Италии, Франции и Чешской Республики. В среднем 22,1 процента, или более 74 млн. взрослых жителей Европы, хотя бы раз в жизни употребляли каннабис, при этом оценочные показатели по странам колеблются от 1,5 до 38,6 процента. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что ежедневно или почти ежедневно каннабисом зло-

употребляют 2,0-2,5 процента европейцев в возрасте 15-34 лет и более 1 процента всего взрослого населения Европы.

745. Вторым (после каннабиса) по распространенности злоупотребления запрещенным наркотиком в Европе является кокаин, хотя и существуют значительные различия в страновых показателях распространенности. По данным ЕЦМНН, средний годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином в странах Европейского союза составляет 1,2 процента (4 млн. человек в возрасте 15-64 лет). К европейским странам с наиболее низким уровнем распространенности злоупотребления кокаином относятся Румыния (0,0 процента), Греция (0,1 процента), Венгрия, Польша и Чешская Республика (по 0,2 процента), а к странам с наиболее высоким показателем – Испания (3,1 процента), Соединенное Королевство (2,4 процента), Италия (2,2 процента) и Ирландия (1,7 процента). В последние годы этот показатель повысился в Албании, Дании, на Кипре, в Норвегии и Чешской Республике. В Испании и Италии в последние годы он оставался стабильным, а в Соединенном Королевстве уровень распространенности злоупотребления кокаином среди взрослых за прошедший год снизился.

746. Западная Европа представляет собой крупнейший в мире незаконный рынок героина, при этом около 60 процентов общего объема незаконных поставок героина приходится на четыре страны: Соединенное Королевство, Италию, Францию и Германию. На долю европейских стран, включая Российскую Федерацию, приходится почти половина общемирового объема потребления героина. Годовой показатель распространенности злоупотребления опиатами в Европе в 2008 году составил около 0,5 процента, что аналогично уровню предыдущих лет. Среди стран Европы злоупотребление опиатами наиболее широко распространено в Российской Федерации (1,6 процента в 2007 году). В Западной и Центральной Европе годовой уровень распространенности злоупотребления опиатами наиболее высок в Эстонии и Соединенном Королевстве (только в Шотландии). Несмотря на регистрируемое сокращение масштабов употребления героина в Западной Европе, почти в половине стран этого субрегиона в период 2006-2007 годов возросла смертность, связанная с употреблением опиоидов. В Российской Федерации в последние годы масштабы

героиновой наркомании расширились, хотя в 2009 году было зарегистрировано некоторое сокращение. По данным ЮНОДК, в этой стране насчитывается около 1,5 миллиона человек, употребляющих героин.

747. В некоторых странах региона наблюдается тенденция к стабилизации или даже сокращению масштабов злоупотребления амфетаминами и МДМА (экстази). В Соединенном Королевстве годовой показатель распространенности злоупотребления амфетамином среди молодежи в Англии и Уэльсе снизился с 6,2 процента в 2000 году до 2,4 процента в 2010 году. В Европе более распространено злоупотребление амфетамином, чем метамфетамином. Согласно результатам проведенных недавно обследований населения, годовой показатель распространенности злоупотребления амфетамином в Европе колеблется от 0 до 1,3 процента. По данным ЕЦМНН, средний годовой показатель распространенности злоупотребления амфетамином среди населения в возрасте 15-64 лет в странах Европейского союза равен 0,5 процента, что составляет около 2 миллионов человек. Среди европейских стран самые высокие годовые показатели распространенности злоупотребления амфетамином отмечены у Эстонии (1,3 процента), Дании (1,2 процента) и Соединенного Королевства (1,0 процента). Больше всего лиц, злоупотребляющих амфетамином (7 млн. человек), обнаружено в возрастной группе 15-34 лет. С проблемой злоупотребления метамфетамином в регионе, по-видимому, сталкиваются лишь Словакия и Чешская Республика.

748. По данным ЕЦМНН, в прошедшем году около 2,5 миллиона взрослых европейцев, или 0,8 процента населения в возрасте 15-64 лет, злоупотребляли МДМА (экстази). Основную часть лиц, злоупотребляющих экстази, составляет молодежь: 2 млн. человек, или 1,6 процента, людей в возрасте 15-34 лет. Средний возраст лиц, злоупотребляющих экстази, – 24 года, и они составляют самую молодую группу наркопотребителей, проходящих лечение, при этом они часто страдают полинаркоманией, употребляя экстази в сочетании с каннабисом, кокаином или амфетаминами.

749. В Нидерландах и Соединенном Королевстве отмечен рост злоупотребления ГБЛ – растворителем, который в организме преобразуется в гамма-оксимасляную кислоту ГОМК – вещество, вклю-

ченное в Список IV Конвенции 1971 года, которое связывают с проблемой использования психоактивных средств для облегчения насильственных действий сексуального характера. Для решения этой проблемы Соединенное Королевство в 2009 году распространило на ГБЛ меры национального контроля.

750. Согласно опубликованному в июне 2010 года докладу ЕЦМНН, в большинстве европейских стран отмечается стабилизация или сокращение практики употребления наркотиков путем инъекций. По оценке ЕЦМНН, средний показатель распространенности злоупотребления наркотиками путем инъекций в Европейском союзе составляет 2,5 случая на 1 000 человек взрослого населения. Этот показатель особенно высок в странах Восточной Европы (1,5 процента).

751. По данным правительства Украины, в рамках осуществляемых в этой стране программ заместительной терапии в 2009 году наркологическая помощь была оказана более чем 4 000 пациентов. Главная цель этих программ – сделать более доступной антиретровирусную терапию для лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций и инфицированных ВИЧ.

752. В период с 2002 года по 2007 год в 19 странах Европы увеличилось число лиц, получающих наркологическую помощь в связи с употреблением преимущественно героина. По признанию лиц, проходящих такое лечение, они в основном злоупотребляют опиоидами, прежде всего героином (48 процентов), каннабисом (21 процент) и кокаином (17 процентов). За последнее десятилетие в Европе несколько снизилась обращаемость за наркологической помощью в связи со злоупотреблением опиатами и возросла обращаемость за такой помощью в связи со злоупотреблением каннабисом и кокаином. Доля европейцев, проходящих лечение в связи со злоупотреблением кокаином, выросла с 3 процентов в период 1997-1998 годов до 10 процентов в период 2007-2008 годов. В докладе ЕЦМНН было отмечено, что в 16 европейских странах доступ к опиоидной заместительной терапии имеет не менее половины лиц, злоупотребляющих опиоидами, тогда как в 10 странах такое лечение доступно лишь меньшинству потребителей опиоидов.

753. В Европе 4 процента всех случаев смерти лиц в возрасте 15-39 лет связаны с употреблением наркотиков, причем три четверти этих случаев связаны с употреблением опиоидов. В Италии число случаев смерти, вызванных наркотиками, уменьшилось с 1 002 в 1999 году до 484 в 2009 году. В Германии в 2009 году был зарегистрирован 1 331 случай смерти, связанный со злоупотреблением запрещенными наркотиками, что на 8 процентов меньше, чем в предыдущем году. В Соединенном Королевстве в 2009 году от наркотиков умерли 2 182 человека – на 11,8 процента больше, чем в 2008 году. В Ирландии в период 1998-2007 годов число случаев смерти от отравления наркотиками выросло со 178 до 274, при этом причиной более чем половины этих случаев смерти было связано с употреблением героина или других опиатов. За тот же период в этой стране с 3 до 23 процентов выросла смертность от отравления кокаином. В этот период в Ирландии случаи смерти от отравления чаще были связаны с употреблением бензодиазепинов, чем каких-либо других веществ.

754. В Нидерландах в 2009 году было зарегистрировано более 2 500 случаев медицинского вмешательства в связи со злоупотреблением наркотиками; почти треть этих случаев произошла на крупных дискотеках. Чаще всего имело место злоупотребление каннабисом, МДМА (экстази), ГОМК и кокаином, при этом 20 процентов от общего числа случаев были связаны со злоупотреблением ГОМК и 8 процентов – со злоупотреблением героином и крэк-кокаином. В 39 процентах случаев помощь требовалась молодым людям в возрасте от 18 до 24 лет, многие из которых злоупотребляли экстази или галлюциногенными грибами (содержащими псилоцибин).

755. В ходе проведенного в Соединенном Королевстве независимого исследования было отмечено значительное сокращение числа случаев обращения молодежи за наркологической помощью в связи со злоупотреблением героином и крэк-кокаином: если в 2005-2006 годах за такой помощью обратились 12 320 человек, то в 2009-2010 годах – уже 7 427 человек. Согласно тому же исследованию, одновременно с этим увеличилось число людей, особенно среди взрослой молодежи, обратившихся за помощью в связи со злоупотреблением каннабисом: в 2009-2010 годах каннабис в качестве своего

основного наркотика назвали 4 400 человек в возрасте до 25 лет, тогда как в 2005-2006 годах их насчитывалось 3 300 человек.

756. Восточная Европа – один из немногих регионов мира, в котором отмечается рост распространенности ВИЧ, при этом проблема расширения эпидемии весьма остро стоит в Российской Федерации и на Украине. Самый высокий в Европе уровень распространенности ВИЧ-инфицирования среди взрослых зарегистрирован на Украине – свыше 1,6 процента. По сообщениям, причиной более 50 процентов вновь диагностируемых случаев ВИЧ-инфицирования в Восточной Европе является использование зараженного оборудования для употребления наркотиков путем инъекций. В настоящее время в Восточной Европе, по оценкам, насчитывается около 3,7 млн. человек, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, из которых приблизительно 25 процентов, как считается, заражены ВИЧ. На Украине, согласно оценкам, доля ВИЧ-инфицированных среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, составляет 38,5-50,3 процента. По данным министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, из зарегистрированных в 2009 году 555 272 наркопотребителей 386 279 человек злоупотребляли наркотиками путем инъекций, из которых 50 994 человека (или 13,2 процента) были ВИЧ-инфицированными. Комитет подчеркивает важность оказания содействия проводимой в регионе работе по профилактике наркомании и ВИЧ, лечению и поддержке лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций и находящихся в местах лишения свободы.

757. Одной из главных составляющих наркопроблемы в Европе является полинаркомания, которая вызывает особую обеспокоенность, учитывая непредсказуемость последствий комбинирования наркотиков. Правительство Италии сообщило о тенденции к росту числа случаев злоупотребления одновременно несколькими наркотиками, причем часто в сочетании с алкоголем. В Нидерландах 15 процентов клинических случаев, связанных с наркотиками, были вызваны употреблением смесей наркотиков, а в Ирландии в 2008 году с употреблением более чем одного вещества были связаны 70 процентов случаев оказания наркологической помощи.

Е. Океания

1. Основные события

758. В Австралии наркоторговцы все чаще прибегают к Интернету для получения не только химических веществ-прекурсоров, но и оборудования, используемого для незаконного изготовления наркотиков. Недавно австралийские таможенные органы начали операцию по контролю за ввозом из интернет-аптек, работающих за границей. Эта операция позволила ликвидировать организованную преступную группу, которая заказывала содержащие псевдоэфедрин фармацевтические препараты в зарубежных интернет-аптеках с целью их перепродажи лицам, занимающимся незаконным изготовлением наркотиков.

759. Правительство Новой Зеландии уделяет повышенное внимание борьбе против незаконного изготовления метамfetамина и злоупотребления им. С октября 2009 года в Новой Зеландии осуществляется национальный план действий по борьбе с незаконным изготовлением и потреблением метамfetамина, в результате которого были выявлены новые тенденции в незаконном обороте наркотиков, произведены изъятия химических веществ-прекурсоров и ликвидированы подпольные лаборатории по изготовлению метамfetамина. Хотя большинство подпольных лабораторий не отличались большими размерами, они представляли значительную опасность для общества. В Новой Зеландии организованные преступные группы все чаще используют женщин и подростков для контрабандного ввоза в страну метамfetамина и его прекурсоров.

760. Последние случаи изъятий в Океании вызывают растущую озабоченность в связи с тем, что некоторые страны региона используются в качестве перевалочных зон для контрабандного ввоза наркотиков и прекурсоров. Таможенная организация Океании особо отметила географические факторы риска, способствующие использованию этих стран в качестве зон транзита для поставок запрещенных наркотиков. Кроме того, отсутствие всеобъемлющего законодательства и эффективного пограничного контроля и тот факт, что многие государства этого региона еще не стали участниками международных договоров о контроле над наркотиками, делают эти страны более уязвимыми в плане незаконного оборота наркотиков. В июле 2010 года Комитет

провел двусторонние консультации с правительством Папуа-Новой Гвинеи. Комитет настоятельно призвал правительство незамедлительно принять меры, необходимые для присоединения Папуа-Новой Гвинеи к Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает все соответствующие государства, такие как: Кирибати, Острова Кука, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа-Новую Гвинею, Самоа, Соломоновы Острова, Тувалу и Вануату, незамедлительно присоединиться к международным договорам о контроле над наркотиками и укрепить национальное законодательство и пограничный контроль.

2. Региональное сотрудничество

761. Региональные совещания в Океании по-прежнему играют важную роль в объединении стран для решения вопросов контроля над наркотиками. На двадцать восьмом ежегодном совещании Сети работников правоохранительных органов тихоокеанских островов, которое состоялось в Самоа в декабре 2009 года, участники подчеркнули, что государствам региона, которые еще не стали участниками международных договоров о контроле над наркотиками, необходимо ратифицировать эти документы. В июне 2010 года на Фиджи прошло ежегодное совещание Комитета Форума тихоокеанских островов по региональной безопасности. Важное место в повестке дня занял вопрос транснациональной преступности, включая незаконный оборот наркотиков и прекурсоров. Участники пришли к единому мнению по поводу того, что регион остается уязвимым перед угрозами, исходящими от транснациональной преступности, и что страны региона должны коллективно и оперативно принимать ответные меры. Рекомендованные действия включали укрепление национального законодательства, наращивание потенциала правоохранительных органов и улучшение регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками.

762. Давней проблемой для многих стран Океании является отсутствие структур для мониторинга и отчетности по вопросам, связанным с наркотиками. Тихоокеанская сеть наркологических исследований объединяет страны Океании, с тем чтобы они могли обмениваться информацией и опытом по связанным с наркотиками проблемам. На пятом совещании Сети, которое прошло в Вануату в июле 2010 года, представители 11 государств региона и международных организаций, в том числе ЮНОДК, провели

обзор последних событий и тенденций в области злоупотребления наркотиками и алкоголем на национальном и региональном уровнях и вновь заявили о необходимости укрепления и координации усилий по сбору, анализу и представлению данных, связанных с наркотиками. Они также отметили настоятельную необходимость разработки и реализации эффективного законодательства. Комитет признает усилия Сети по содействию проведению связанных с наркотиками исследований и обмена информацией в регионе и призывает страны-участницы продолжать следить в рамках Сети за вопросами, связанными с наркотиками, и представлять соответствующие доклады.

763. В 2010 году в рамках совместной инициативы Азиатского банка развития и правительства Австралии осуществлялись программы финансирования и подготовки кадров в целях совершенствования таможенного законодательства и укрепления пограничного контроля на Соломоновых Островах. Также в 2010 году Австралия приступила к осуществлению рамочной программы сотрудничества в области права и правосудия в Тихоокеанском регионе, направленной на укрепление правового сотрудничества и сотрудничества правоохранительных органов во всем регионе. В соответствии с этой рамочной программой правительство Австралии активно поддерживает региональное сотрудничество в деле борьбы с транснациональной преступностью, включая незаконный оборот наркотиков, уделяя особое внимание созданию соответствующей законодательной базы, обмену информацией, наращиванию потенциала, оказанию финансовой помощи и обеспечению доступа к техническому опыту и знаниям.

764. Правоохранительные органы Австралии и Новой Зеландии продолжали оказывать поддержку инициативам по созданию потенциала в Океании. В июне 2010 года федеральная полиция Австралии и правительство Папуа-Новой Гвинеи организовали практикум, посвященный незаконному обороту наркотиков и законодательной реформе в Папуа-Новой Гвинее. Участники практикума обменялись последней информацией о ситуации в области незаконного оборота и изготовления наркотиков в Папуа-Новой Гвинее и обсудили возможные законодательные реформы, направленные на улучшение реагирования на возникающие проблемы. При содействии федеральной полиции Австралии Тихоокеанский

центр по координации усилий в борьбе с транснациональной преступностью, созданный в 2004 году и расположенный в Самоа, продолжал расширять свою сеть в регионе. По состоянию на 2009 год эта сеть включала семь подразделений по борьбе с транснациональной преступностью, созданных в Вануату, Микронезии (Федеративных Штатах), Папуа-Новой Гвинее, Самоа, Соломоновых Островах, Тонга и Фиджи. Координационный центр анализирует оперативные сведения о преступности и будет расширять обмен оперативной информацией, полученной правоохранительными органами в регионе. Кроме того, Австралия и Новая Зеландия оказывали помощь полиции Тувалу в создании базы данных для ведения статистики по преступности, что позволит укрепить потенциал правоохранительных органов в Тувалу.

765. Комитет воздает должное усилиям стран Океании в сфере борьбы с наркопреступностью на основе двусторонней помощи. Комитет отмечает, что некоторым странам не хватает ресурсов и потенциала для решения данных проблем. Комитет призывает страны региона, особенно те из них, которые еще не присоединились к международным договорам о контроле над наркотиками, продолжать работу по развитию регионального сотрудничества и укреплению потенциала в области наркоконтроля с целью надлежащей подготовки к ратификации международных договоров о контроле над наркотиками и их осуществлению.

3. Национальное законодательство, политика и действия

766. Наркомания среди молодежи была в центре внимания Национальной кампании против наркотиков в Австралии, осуществление которой началось в феврале 2010 года. Второй этап кампании преследует цель сократить употребление МДМА (экстази), метамфетамина и каннабиса среди молодых людей путем содействия оказанию ими вреда, причиняемого злоупотреблением наркотиками, и направления их на консультации и лечение. В марте 2010 года вступила в силу принятая в 2009 году поправка (№ 6) к таможенным правилам Австралии (запрещенный импорт), в соответствии с которой был запрещен импорт прессов для изготовления таблеток без предварительного разрешения.

767. В соответствии с национальной кампанией, направленной на борьбу с наркоманией среди молодежи, в июле 2010 года правительство Австралии приступило к реализации национальной модели полицейского надзора за молодежью. В рамках этой инициативы определены шесть основных стратегий по решению проблемы молодежной преступности, в том числе и стратегия по улучшению реагирования полиции на злоупотребления наркотиками среди молодежи. Штаты и территории Австралии будут принимать инициативные меры, направленные на профилактику преступности среди молодежи или оказание ей помощи в том, как не стать жертвой преступления. Модель также предоставляет полиции, общинам и органам государственного управления всех уровней возможность знакомиться с примерами эффективных местных решений проблемы преступности среди молодежи.

768. В октябре 2009 года правительство Новой Зеландии приступило к осуществлению трехлетнего национального плана действий по решению растущей проблемы злоупотребления метамфетамином. Этот комплексный план действий предусматривает надлежащие меры, которые должны осуществляться всеми соответствующими государственными учреждениями. В рамках этого плана действий в Новой Зеландии будет ограничена доступность прекурсоров, используемых для незаконного изготовления метамфетамина, повышено качество услуг по лечению лиц, злоупотребляющих метамфетамином, и улучшено содержание школьного образования и общинных программ в целях сокращения незаконного спроса на метамфетамин. Правительство разработало новые руководящие принципы школьного образования, направленные на борьбу с наркотиками, и будет и далее поддерживать программу общинных действий по борьбе с потреблением наркотиков среди молодежи, уделяя особое внимание проблемам злоупотребления метамфетамином.

769. В соответствии с национальным планом действий Новой Зеландии по борьбе с потреблением метамфетамина уже введен в действие или находится на рассмотрении правительства целый ряд законодательных актов. Закон Новой Зеландии 2009 года о внесении поправок в уголовное законодательство повысит способность полиции выявлять банды и организованные преступные группы, на долю которых приходится значительный

объем деятельности, связанной с незаконным производством, оборотом и сбытом наркотиков. Максимальное наказание за участие в организованной преступной группе увеличено с 5 до 10 лет лишения свободы. Кроме того, применительно к лечению наркоманов, в настоящее время Комиссия по вопросам права Новой Зеландии пересматривает Закон об алкоголизме и наркомании 1966 года с целью установления нового порядка принудительного лечения лиц с тяжелой формой наркотической зависимости.

770. В феврале 2010 года Комиссия по вопросам права Новой Зеландии опубликовала тематический документ, касающийся пересмотра Закона 1975 года о неправомерном использовании наркотиков. В этот документ включены предварительные предложения по внесению изменений в национальное законодательство о наркотиках, позволяющих лучше реагировать на возникающие проблемы, связанные с контролем над наркотиками. Например, Комиссия по вопросам права предложила создать новый механизм контроля над веществами, не подпадающими под международный контроль, и ввести строгие меры контроля для профилактики злоупотребления наркотическими средствами рецептурного отпуска. В документе также говорится о том, что при решении вопросов, связанных с хранением наркотиков в малом количестве и их личным потреблением, основной акцент должен быть сделан на организации эффективного лечения, а не на осуждении и наказании нарушителей. Комитет надеется, что правительство обеспечит полное соблюдение Новой Зеландией ее обязательств по международным договорам о контроле над наркотиками при рассмотрении вопроса о внесении поправок в национальное законодательство по наркотикам.

771. В октябре 2009 года правительство Самоа приняло Закон о внесении изменений в Закон о наркотиках 1967 года. Этот закон предусматривает наказание в виде пожизненного лишения свободы за преступления, связанные с такими наркотиками, как кокаин, амфетамин и метамфетамин, и включает положения о контроле за веществами, включенными в Таблицы Конвенции 1988 года. Для того чтобы не допустить превращения Самоа в зону транзита для поставок наркоторговцами прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, Закон о внесении изменений в Закон о наркотиках предусматривает суровые наказания за все виды

незаконной деятельности, связанной с оборотом и организацией утечки химических веществ-прекурсоров. Комитет призывает Самоа и дальше укреплять контроль над наркотиками в соответствии с его обязательствами по международным конвенциям о контроле над наркотиками.

772. В 2009 году правительство Островов Кука приняло Закон о внесении изменений в Закон 2004 года о наркотиках и неправомерном использовании наркотических средств. Также в 2009 году в Папуа-Новой Гвинее был принят Закон об опасных наркотиках, направленный на улучшение реагирования на проблемы, возникающие в стране в области контроля над наркотиками. В декабре 2009 года правительство Маршалловых Островов учредило консультативный совет по профилактике злоупотребления психоактивными веществами, который возглавит национальную деятельность по профилактике наркомании. Правительство также одобрило профилактические стратегии на период 2010-2014 годов в целях повышения роли общин в профилактике злоупотребления наркотиками. Кроме того, ряд стран Океании, в том числе Вануату и Фиджи, в настоящее время проводят пересмотр или реформу действующего национального законодательства о контроле над наркотиками.

773. Несмотря на успех законодательной реформы в отдельных странах Океании, законодательство о контроле над наркотиками во многих других странах региона представляется устаревшим и недостаточным для решения таких новых проблем, как незаконное изготовление и оборот стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет настоятельно призывает соответствующие страны укрепить национальное законодательство о контроле над наркотиками для улучшения реагирования на возникающие проблемы.

4. Культивирование, производство, изготовление и оборот

Наркотики

774. Каннабис по-прежнему является чаще всего изымаемым наркотиком в Океании. Поскольку в Океании незаконное культивирование каннабиса широко распространено, масштабы контрабандного ввоза каннабиса в этот регион остаются на низком уровне. В период 2008-2009 годов число изъятий каннабиса местного производства в Австралии

достигло самого высокого уровня за 10 лет, превысив на 12,5 процента соответствующее число изъятий в период 2007-2008 годов. Однако общий объем изъятого каннабиса сократился с 8 900 кг в период 2007-2008 годов до 5 600 кг в период 2008-2009 годов, причем в годовом исчислении это снижение отражает тот факт, что в период 2007-2008 годов большое количество каннабиса (в общей сложности 3 500 кг) было изъято в штате Квинсленд. Большинство партий каннабиса, изъятых на австралийской границе, по весу не превышали 100 граммов; свыше 50 процентов от общего объема изъятого каннабиса перевозилось контрабандой воздушным транспортом. По числу изъятых партий каннабиса основной страной вывоза были Нидерланды, а в весовом выражении свыше половины всего каннабиса, изъятого на границе, было вывезено из Соединенных Штатов. Большая часть связанных с каннабисом изъятий на границе Австралии приходилась на семена, которые, как полагают, предназначались для незаконного культивирования растений каннабис на территории Австралии.

775. В 2009 году Новая Зеландия сообщила об изъятии около 640 кг каннабиса, т.е. примерно такого же количества, как и в 2008 году. В период 2008-2009 годов в результате успешного проведения в Новой Зеландии национальной операции по борьбе с преступлениями, связанными с каннабисом, полиция уничтожила 141 000 растений каннабис и изъяла 190 единиц огнестрельного оружия. В апреле-мае 2010 года в рамках операции "Лайм", направленной на борьбу с продажей оборудования и материалов, используемых для незаконного культивирования растений каннабис, полиция Новой Зеландии выявила около 150 объектов, которые использовались для незаконного культивирования этих растений в закрытом грунте, и изъяла около 65 кг наркотиков, включая каннабис, метамфетамин и МДМА (экстази). В результате операции "Лайм" было также изъято большое количество оружия, которое, как считают, имело непосредственное отношение к деятельности организованных преступных групп.

776. Все чаще сообщается о незаконном культивировании растений каннабис и изъятиях каннабиса на Фиджи, в Папуа-Новой Гвинее и Тонге. На Фиджи число преступлений, связанных с каннабисом, значительно сократилось – на 42 процента в период с

2008 по 2009 год (253 случая в 2008 году по сравнению со 148 случаями в 2009 году). Однако, как представляется, незаконное культивирование каннабиса на Фиджи по-прежнему имеет место, несмотря на кампании по искоренению каннабиса, проводившиеся полицией Фиджи в период 2009-2010 годов, и общенациональные информационно-просветительские программы, осуществляемые в последние годы. К тому же эти растения каннабис незаконно культивируются в некоторых отдаленных районах, где ликвидировать их достаточно трудно. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства принять меры для решения проблемы незаконного культивирования растений каннабис и незаконного производства и оборота каннабиса в странах Океании.

777. О росте незаконного спроса на кокаин в Австралии свидетельствует тот факт, что объем изъятого кокаина остается сравнительно высоким с 2002-2003 годов. В период 2008-2009 годов общий объем кокаина, изъятого в Австралии, составил порядка 1 100 кг, из которых 506 кг было изъято на границе. Основным источником кокаина, изъятого на австралийской границе, по-прежнему является Колумбия. Контрабандным ввозом большей части кокаина, изъятого на границе Австралии, занимались мексиканцы и другие латиноамериканцы, имеющие тесные связи с незаконными производителями кокаина в Южной Америке. За время 18-месячной операции, проводившейся в период 2008-2009 годов, австралийские власти уничтожили международный наркосиндикат, который использовал работников аэропортов для контрабанды кокаина в страну. В июне 2010 года австралийские власти изъяли 240 кг кокаина, скрытого в брусчатке из Мексики, и это было пятым по величине изъятием кокаина в истории Австралии.

778. Таможенные органы Фиджи и Папуа-Новой Гвинее сообщали об изъятиях кокаина из Южной и Центральной Америки, сокрытого в авиационном грузе или багаже авиапассажиров. Хотя общий объем изъятого кокаина был невелик, это свидетельствует о том, что эти страны рассматриваются в качестве возможных новых рынков для данного наркотика.

779. Общий объем героина, изъятого в Океании, остается низким по сравнению с общими объемами изъятий в других регионах. Однако с 2005 года количество изъятого героина растет. В Австралии

общий объем героина, изъятого в период 2008-2009 годов (300 кг), почти вдвое превышал количество, изъятое в период 2007-2008 годов (170 кг). Хотя основными источниками героина, ввозимого контрабандой в Австралию, по-прежнему являются Юго-Западная и Юго-Восточная Азия, число стран, из которых идут поставки героина в Австралию, значительно возросло в период 2008-2009 годов, и это говорит о том, что для контрабанды этого наркотика в страну используются новые маршруты. Около 80 процентов героина, изъятого на границе Австралии, пытались контрабандно провезти в авиагрузах или багаже авиапассажиров. Крупнейшая партия героина, изъятого на австралийской границе в период 2008-2009 годов, была отправлена из Южной Африки: в авиабагаже было спрятано около 18 кг наркотика.

780. На границе Австралии число изъятий фармацевтических препаратов, содержащих опиоиды, возросло с 12 в период 2007-2008 годов до 20 в период 2008-2009 годов. Половину изъятий составил морфин, а большинство остальных изъятий – фармацевтические препараты, содержащие оксикодон или гидрокодон. Большая часть фармацевтических препаратов была приобретена через Интернет, и эта тенденция, как полагают австралийские власти, сохранится. Большинство партий, изъятых в период 2008-2009 годов, были спрятаны в почтовых посылках из таких стран, как Индия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таиланд, Франция и Южная Африка.

Психотропные вещества

781. Незаконное изготовление и оборот стимуляторов амфетаминового ряда по-прежнему представляют серьезную проблему для стран Океании. В Австралии общее количество стимуляторов амфетаминового ряда (не считая МДМА (экстази)), изъятых на границе в период 2008-2009 годов, увеличилось на 58 процентов по сравнению с периодом 2007-2008 годов. Девяносто процентов изъятых поставок стимуляторов амфетаминового ряда отправлялись по почте. Большинство стимуляторов амфетаминового ряда, изъятых на границе Австралии, были обнаружены в партиях, отправленных из Гонконга (Китай) (50 процентов), а также, в порядке уменьшения, из материкового Китая, Замбии, Канады и Южной Африки. Была изъята партия амфетамина весом 68 кг, отправленная из Замбии. В

2010 году продолжали поступать сообщения об изъятиях стимуляторов амфетаминового ряда. Большая часть кристаллического метамфетамина, изъятого на австралийской границе, была обнаружена в партиях, отправленных, в порядке уменьшения, из Канады, Мьянмы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Камбоджи, Индонезии и Китая. В январе 2010 года австралийские правоохранительные органы изъяли 50 кг кристаллического метамфетамина, который был спрятан в партии автозапчастей, следовавшей из Китая в Австралию.

782. В Новой Зеландии в период 2009-2010 годов продолжали поступать сообщения об изъятиях метамфетамина. Источниками изъятых наркотиков были, в порядке уменьшения, Соединенные Штаты, Китай (включая Гонконг и провинцию Тайвань) и Соединенное Королевство. В 2010 году правоохранительные органы Новой Зеландии производили изъятия метамфетамина, который пытались контрабандно ввезти авиапассажиры из Китая (Гонконга и провинции Тайвань), и продолжали ликвидацию подпольных лабораторий по производству метамфетамина в стране. К совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом и хранением метамфетамина, все чаще были причастны женщины. В результате этого начиная с 2003-2004 годов число женщин, отбывающих сроки тюремного заключения в Новой Зеландии, увеличилось почти вдвое, и значительная часть этого роста приходится на преступления, связанные с метамфетамином.

783. Все большее число изъятий метамфетамина отмечалось и в других частях Океании. В 2009 году власти Французской Полинезии сообщили об изъятии 340 граммов кристаллического метамфетамина. Наркотик был спрятан в жидкости, отправленной по почте из Мексики, и позднее был преобразован в высокочистое кристаллическое вещество в местной лаборатории. Первое сообщение о контрабандном ввозе метамфетамина во Французскую Полинезию поступило в 2004 году, и в 2005 и 2006 годах эта деятельность продолжалась. В Тонге метамфетамин изымался в 2009 и 2010 годах. Эти изъятия вызывают беспокойство в связи с тем, что Тонга становится перевалочным пунктом, который используют наркоторговцы.

784. Большая часть стимуляторов амфетаминового ряда, появляющихся на черном рынке в Океании,

подпольно производятся внутри региона, о чем свидетельствует выявление все большего числа подпольных лабораторий. Хотя большинство этих подпольных лабораторий невелики, они представляют серьезную опасность для общин, поскольку многие из них расположены в жилых районах. В Австралии число обнаруженных подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда, включая МДМА (экстази), возросло на 17 процентов – с 271 в период 2007-2008 годов до 316 в период 2008-2009 годов. Как было установлено, в каждой из двадцати четырех подпольных лабораторий, ликвидированных в период 2008-2009 годов, незаконно производилось несколько видов наркотиков. Например, в одной и той же лаборатории незаконно изготавливались метамфетамин и экстази. В Новой Зеландии подпольные лаборатории являются основным источником стимуляторов амфетаминового ряда. В 2009 году было ликвидировано около 137 таких подпольных лабораторий. В 2010 году продолжали поступать сообщения о ликвидации подпольных лабораторий по производству стимуляторов амфетаминового ряда. Было установлено, что незаконным изготовлением наркотиков и распространением их на местах занимаются организованные преступные синдикаты.

785. Хотя количество прекурсоров МДМА (экстази), изъятых на австралийской границе в период 2008-2009 годов, было невелико, незаконное изготовление и предложение экстази в Австралии, по-видимому, по-прежнему имеет место. Число захваченных подпольных лабораторий по изготовлению экстази в Австралии существенно возросло – с 11 в период 2007-2008 годов до 19 в период 2008-2009 годов. В январе 2010 года австралийские власти впервые уничтожили подпольную лабораторию, предназначенную для извлечения и переработки сассафрасового масла – вещества, используемого при незаконном изготовлении экстази. В 2009 году власти Новой Зеландии изъяли около 14 000 таблеток экстази.

Прекурсоры

786. В последние годы значительно возросло общее количество прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, изымаемых в Океании. Наиболее часто изымаемым прекурсором в регионе был псевдоэфедрин, содержащийся в фармацевтических

препаратах. В Австралии в период 2008-2009 годов на границе было изъято 2 014 кг эфедрина и псевдоэфедрина – почти вдвое больше общего объема изъятий прекурсоров в период 2007-2008 годов. Около 80 процентов изъятий приходилось на псевдоэфедрин. Большая часть изъятого псевдоэфедрина поступала из Вьетнама, Китая (включая Гонконг и провинцию Тайвань), Новой Зеландии и Таиланда. Помимо того, что псевдоэфедрин ввозится в Австралию контрабандой, в этой стране имеет место масштабная утечка этого вещества, в том числе в виде фармацевтических препаратов, продаваемых без рецепта, из внутренних каналов распределения. В дополнение к данным по эфедрину и псевдоэфедрину Австралия сообщила об изъятии в период 2008-2009 годов 40 литров сассафрасового масла, предназначенного для незаконного изготовления МДМА (экстази) в стране. В 2009 году австралийские власти конфисковали партию сафрола, которая следовала из Папуа-Новой Гвинеи, что указывает на то, что наркоторговцы ищут новые маршруты транспортировки наркотиков.

787. В Новой Зеландии серьезной проблемой для правоохранительных органов является незаконный ввоз фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Объем изъятий этого вещества достиг рекордного уровня в 2009 году (было изъято более одной тонны медицинского препарата от простуды, содержащего псевдоэфедрин). Основным источником фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин и изымаемых на новозеландской границе, остается Китай. Некоторые изъятые препараты были контрабандой ввезены из Новой Зеландии в Австралию. Как было установлено, поставки многих изъятых партий были организованы преступными группами, которые использовали подростков. Кроме того, в Новой Зеландии продолжается утечка продаваемых без рецепта лекарственных средств, содержащих псевдоэфедрин.

788. Комитет обеспокоен использованием стран Океании в качестве перевалочных пунктов при поставках химических веществ-прекурсоров, предназначенных для использования при изготовлении запрещенных наркотиков в Австралии и Новой Зеландии. Есть свидетельства того, что наркоторговцы пытаются контрабандой ввозить в Новую Зеландию фармацевтические препараты, содержа-

щие псевдоэфедрин, из других стран региона, включая Папуа-Новую Гвинею, Тонгу и Фиджи. Утечка некоторых таких препаратов, по всей видимости, была организована из законных каналов распределения в этих странах. В целях предотвращения утечки лекарственных средств, содержащих псевдоэфедрин и продаваемых без рецепта, власти Фиджи ужесточили правила, предусматривающие обязательную регистрацию купли-продажи таких лекарств и ограничение объема каждой сделки.

*Вещества, не подпадающие под
международный контроль*

789. В Австралии производители запрещенных наркотиков продолжают поиск прекурсоров, которые не подпадают под международный контроль и могут быть использованы для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. Хотя извлечение эфедрина и псевдоэфедрина из лекарственных средств от простуды по-прежнему является распространенным методом получения этих двух прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, ограничения на продажу фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, вынуждают производителей запрещенных наркотиков искать альтернативные прекурсоры, не подпадающие под международный или национальный контроль. Так, в 2008 году австралийские власти уничтожили подпольную лабораторию, в которой изготавливался *l*-фенилацетилкарбинол – прекурсор эфедрина и псевдоэфедрина. Кроме того, в 2009 году на австралийской границе было изъято около 28 кг эфедры – растения, содержащего эфедрин. В свете усиливающейся тенденции к использованию прекурсоров, не подпадающих под международный контроль, для незаконного изготовления наркотиков Комитет настоятельно призывает страны Океании установить надлежащий контроль над этими веществами и предоставлять Комитету любую информацию о прекурсорах, не подпадающих под международный контроль, и о новых методах, используемых для незаконного изготовления наркотиков.

790. В последние годы таможенные органы Новой Зеландии столкнулись с ростом незаконного ввоза мефедрона в страну. Мефедрон является аналогом меткатинона (известного также как 4-метилметкатинон, или 4-ММС и "мяу") и обладает действием, подобным действием кокаина и МДМА

(экстази). Хотя это вещество не подпадает под международный контроль, в ряде стран, включая Австралию и Новую Зеландию, оно контролируется на национальном уровне. В ноябре 2009 года власти Новой Зеландии впервые изъяли мефедрон. По состоянию на январь 2010 года в Новой Зеландии было произведено в общей сложности 15 изъятий мефедрона, и в основном это были отправления по почте из Китая или Соединенного Королевства.

5. Злоупотребление и лечение

791. По результатам проведенного в 2007-2008 годах в Новой Зеландии обследования потребления алкоголя и психоактивных средств, один из шести взрослых в возрасте 16-64 лет (16,6 процента) употреблял запрещенные наркотики в течение последнего года. Среди них молодежь в возрасте 16-34 лет употребляла незаконные наркотики чаще, чем представители других возрастных групп. Среди лиц, злоупотреблявших наркотиками в течение последнего года, примерно только 3 процента получали помощь в том году. Комитет призывает правительство Новой Зеландии улучшить наркологическую помощь людям, испытывающим проблемы, связанные с наркотиками.

792. Наиболее популярным наркотиком в Океании остается каннабис. В Новой Зеландии годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди лиц в возрасте 14-64 лет составил в 2008 году 14,6 процента. Хотя с 2003 года этот показатель несколько снизился, он является одним из самых высоких в мире. Из лиц, злоупотреблявших каннабисом в течение последнего года, около 13,4 процента употребляли его ежедневно, а около 54 процентов – по крайней мере раз в месяц. Растущую тревогу в Новой Зеландии вызывает злоупотребление каннабисом среди молодежи. Из всех возрастных групп наиболее высокий уровень распространенности злоупотребления каннабисом в течение последнего года отмечен среди лиц в возрасте 18-24 лет. Среди тех, кто хотя бы раз в жизни употребляли каннабис, 16,2 процента впервые попробовали его, когда им было 14 лет или еще меньше, и 80 процентов впервые попробовали каннабис в возрасте от 14 до 20 лет.

793. Злоупотребление каннабисом среди молодежи также широко распространено и в других, помимо Новой Зеландии, странах Океании. Распростра-

ненность потребления каннабиса на протяжении всей жизни в Папуа-Новой Гвинее и на Фиджи составляет примерно 47 процентов и 55 процентов, соответственно, а средний возраст приобщения к этому наркотику – около 18 лет. На Фиджи с 1999 по 2005 год наблюдался постоянный рост злоупотребления каннабисом среди учащихся начальных и средних школ. На Палау годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди людей в возрасте 16-64 лет составляет около 24 процентов. По данным проведенного в 2009 году на Палау обследования опасного поведения молодежи, показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди учащихся средних школ составлял около 60 процентов, что намного больше 49 процентов, зарегистрированных в 2005 году. Среди этой группы 29 процентов юношей и 10 процентов девушек впервые попробовали каннабис в возрасте до 13 лет. Кроме того, Вануату и Соломоновы Острова сообщили, что каннабис пробовали около 50 процентов лиц в возрасте 15-24 лет. О росте злоупотребления каннабисом в последние годы сообщили также Микронезия (Федеративные Штаты) и Тонга.

794. Хотя на протяжении ряда лет годовой показатель распространенности злоупотребления амфетаминами, за исключением МДМА (экстази), в Океании снижается, он все равно остается высоким по сравнению с другими регионами. В 2008 году Австралия сообщила о снижении злоупотребления метамфетамином среди лиц, регулярно употребляющих наркотики путем инъекций. Проведенное в 2007-2008 годах в Новой Зеландии обследование потребления алкоголя и психоактивных средств показывает, что годовой показатель распространенности злоупотребления амфетаминами в стране уменьшился с примерно 3 процентов в 2003 году до 2,1 процента в 2008 году. Среди всех групп населения самый высокий годовой показатель распространенности злоупотребления амфетаминами у юношей в возрасте 18-24 лет.

795. В большинстве стран Океании, кроме Австралии и Новой Зеландии, злоупотребление другими видами амфетаминов носит весьма ограниченный характер. Тем не менее полиция Фиджи сообщила в 2009 году о возросшей доступности и расширении масштабов злоупотребления амфетаминами, включая МДМА (экстази). На Палау годовой показатель распространенности злоупо-

требления амфетаминами составил в 2007 году около 1,6 процента. Показатель распространенности злоупотребления амфетаминами на протяжении всей жизни на Палау составляет около 7 процентов, что является одним из самых высоких показателей в регионе.

796. В последние годы в Океании отмечался неуклонный рост годового показателя распространенности злоупотребления МДМА (экстази), причем в Австралии он был самым высоким в мире. В Австралии и Новой Зеландии экстази вытеснил амфетамины в качестве второго наиболее распространенного наркотика. В Австралии годовой показатель распространенности злоупотребления амфетаминами вырос с 0,9 процента в 1995 году до 3,5 процента в 2007 году. Точно так же в Новой Зеландии годовой показатель распространенности такого злоупотребления среди лиц в возрасте 16-64 лет увеличился с 2,3 процента в 2003 году до 3,3 процента в 2008 году. Рост злоупотребления экстази может привести к увеличению спроса на это вещество в регионе.

797. В Австралии и Новой Зеландии сохраняется практика употребления наркотиков путем инъекций. В Австралии средний возраст приобщения к употреблению наркотиков путем инъекций, составляет приблизительно 19 лет. Проведенное в 2009 году в Австралии национальное обследование показало, что наиболее часто путем инъекций вводят героин (37 процентов), а затем следует метамфетамин (26 процентов). В 2009 году Новая Зеландия сообщила, что на протяжении своей жизни примерно 30 000 человек вводили себе наркотики путем инъекций.

798. Правительство Австралии в последние годы провело обследования по проблеме наркомании среди преступников. Хотя злоупотребление наркотиками среди лиц, задержанных полицией, снизилось, проблема наркомании в тюрьмах вызывает у австралийских властей все большую озабоченность. По оценкам, в последние 12 месяцев 71 процент заключенных злоупотребляли наркотиками. Сообщается, что среди женщин-заключенных уровень наркомании, включая употребление наркотиков путем инъекций, выше, чем среди мужчин-заключенных. Среди всех заключенных злоупотребление наркотиками в последние 12 месяцев наиболее широко было распространено среди заключенных у

возрасте 25-34 лет (77 процентов), а наименее широко – среди заключенных в возрасте 45 лет и старше (43 процента). В течение последнего года наиболее часто заключенные злоупотребляли каннабисом (52 процента), амфетаминами (30 процентов), героином (19 процентов) и МДМА (экстази) (18 процентов). Около 55 процентов заключенных в тот или иной момент своей жизни употребляли наркотики путем инъекций. Из тех, кто делал себе инъекции, 15 процентов пользовались общими приспособлениями для инъекций совместно с другими лицами. В тюрьмах осуществляются программы обмена игл и опиоидозаместительной терапии.

799. В Австралии одним из способов лечения людей с опиоидной зависимостью является заместительная терапия. По данным ежегодного обследования, проводимого правительством Австралии, по состоянию на 30 июня 2009 года медикаментозное лечение проходили в общей сложности 43 445 человек, причем с 1998 года эта цифра медленно растет. Из этих людей 70 процентов получали метадон, а остальные – бупренорфин или бупренорфин/налексон, и эта тенденция остается стабильной с 2006 года. В общей сложности назначать медикаментозное лечение в стране имели право 1 350 наркологов, и у каждого из них было в среднем 32 пациента. В 2009 году в Австралии насчитывалось примерно 2 150 пунктов выдачи доз, и большинство из них (85 процентов) расположены в аптеках.

800. В Новой Зеландии снижению уровня наркомании среди заключенных продолжают содействовать наркологические подразделения, расположенные в тюрьмах. В рамках разработанной Департаментом исполнения наказаний стратегии борьбы с наркоманией и алкоголизмом на период 2009-2014 годов будет создано три новых наркологических подразделения, и ежегодный охват, как ожидается, возрастет с 500 до 1 000 заключенных. В дополнение к шестимесячной программе лечения для заключенных, отбывающих наказание сроком более 12 месяцев, наркологические подразделения разработали интенсивную трехмесячную программу для лиц, отбывающих наказание сроком менее 12 месяцев. Частью этой программы является поддерживающее лечение метадонотерапией заключенных с опиоидной зависимостью.

801. Хотя в Австралии и Новой Зеландии существуют комплексные программы наркологической помощи, они все еще сталкиваются с проблемой недостаточного терапевтического потенциала, что может ограничивать эффективность оказания соответствующих услуг. В Австралии наблюдается нехватка квалифицированных врачей общей практики, которые могут назначать медикаментозное лечение. В Новой Зеландии в рамках финансируемой государством системы здравоохранения каждый год лечение от алкогольной и наркотической зависимости проходят всего около 24 000 человек. В настоящее время имеется около 630 койко-мест в стационарах для лечения лиц, страдающих алкоголизмом и наркоманией, 100 из которых предназначены для лиц со средней или высокой степенью зависимости. Правительства Австралии и Новой Зеландии принимают меры для решения этого вопроса. Австралия планирует выделять финансовые средства для подготовки более квалифицированных врачей. В Новой Зеландии будут выделены средства для создания к 2012 году дополнительно 80 койко-мест, так что пройти курс лечения получат возможность еще 3 100 наркоманов.

802. На Фиджи и в Папуа-Новой Гвинее лечение наркомании в большинстве случаев осуществляется в больницах общего профиля и психиатрических лечебницах. Самой распространенной проблемой, в связи с которой наркоманы обращались за медицинской помощью, было злоупотребление каннабисом. В больницах Фиджи в 2008 году от токсикомании лечились в общей сложности 178 пациентов, из которых 60 процентов лечились от злоупотребления каннабисом. Папуа-Новая Гвинея сообщала о нехватке финансовых и других ресурсов для лечения наркомании. Ввиду увеличения потребления наркотиков в этих странах Комитет призывает Австралию и Новую Зеландию поделиться опытом и оказать помощь в улучшении наркологических услуг, оказываемых лицам, злоупотребляющим наркотиками, в других странах Океании.

803. В период 2009-2010 годов в Папуа-Новой Гвинее, Тонге и на Фиджи началось осуществление информационно-просветительских и образовательных программ, призванных сократить масштабы наркомании. Учитывая рост злоупотребления каннабисом в начальных и средних школах на всей

территории страны, министерство здравоохранения Фиджи в 2010 году в Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом объявило о начале реализации концепции "Школа без наркотиков". В 736 начальных школах и 174 средних школах на Фиджи были организованы многочисленные мероприятия с целью сократить масштабы злоупотребления наркотиками среди учащихся, в ходе которых особое внимание обращалось на тот вред, который наносит наркомания. Кроме того, Национальный консультативный совет Фиджи по проблемам токсикомании организовывал программы профессиональной подготовки по вопросам наркомании и профилактики ВИЧ/СПИДа для общинных лидеров,

учителей и сотрудников государственных учреждений и неправительственных организаций. Помимо этого, в тюрьмах Фиджи проводились учебные занятия для заключенных и персонала тюрем. В 2009 году власти Папуа-Новой Гвинеи организовывали учебные семинары для медицинских работников и студентов медицинских факультетов. В Тонге Центр распространения информации об алкоголизме и наркомании организовывал еженедельные учебные программы в школах и информационно-просветительские практикумы по проблемам алкоголизма и наркомании в тюрьмах, а также осуществлял обучение сотрудников неправительственных организаций.

IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям

804. Комитет следит за осуществлением правительствами международных конвенций о контроле над наркотиками и наблюдает за функционированием международной системы контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях. На основе произведенного анализа Комитет готовит для правительств, а также международных и региональных организаций рекомендации в поддержку осуществления конвенций.

805. В этой главе Комитет выделяет основные рекомендации, содержащиеся в главах II и III настоящего доклада. Рекомендации, содержащиеся в главе I, в главу IV не включены. В 2010 году Комитет постановил выпустить дополнение⁴⁰ к настоящему докладу по вопросу о наличии психоактивных средств, находящихся под международным контролем, в которое вошли несколько дополнительных рекомендаций. Дополнительные рекомендации по контролю над прекурсорами изложены в докладе Комитета за 2010 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁴¹. Комитет призывает правительства и соответствующие международные и региональные организации изучить все его рекомендации и при необходимости выполнить их. Комитет призывает заинтересованные стороны информировать его о мерах, принятых ими во исполнение этих рекомендаций.

806. В 2008 году Комитет постановил дать оценку выполнению правительствами и соответствующими международными организациями рекомендаций, опубликованных в его докладах за 2005, 2006 и 2007 годы. Информация о выполнении рекомендаций Комитета, адресованных соответствующим международным организациям, содержится в главе II

настоящего доклада; информация о выполнении рекомендаций Комитета правительствами будет опубликована Комитетом с течением времени.

А. Рекомендации правительствам

807. Рекомендации правительствам сгруппированы по следующим основным темам: присоединение к договорам; осуществление договоров и меры контроля; предупреждение незаконного производства и изготовления наркотиков, незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими; предупреждение утечки прекурсоров в незаконный оборот; и обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ для медицинских целей.

1. Присоединение к договорам

808. Основу системы международного контроля над наркотиками составляют Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года. Присоединение всех государств к этим конвенциям и всеобщее осуществление их положений являются непреложным условием эффективного контроля над наркотиками во всем мире.

Рекомендация 1. Остается 16 государств, включая 10 государств Океании, которые еще не стали участниками одного или нескольких международных договоров о контроле над наркотиками⁴². При этом

⁴⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о наличии психоактивных средств, находящихся под международным контролем, и обеспечении надлежащего доступа к ним для медицинских и научных целей. (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.7).

⁴¹ Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год ...

⁴² Сторонами международных договоров о контроле над наркотиками и/или Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года не являются следующие государства:

- а) Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, или Конвенция 1961 года без поправок – Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея;
- б) Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года – Афганистан и Чад;
- в) Конвенция 1971 года – Вануату, Гаити, Кирибати, Либерия, Науру, Острова Кука, Самоа,

Афганистан и Чад до сих пор являются сторонами только Конвенции 1961 года без поправок. Наличие государств, не присоединившихся хотя бы к одному из международных договоров, может ослаблять коллективные усилия международного сообщества по предупреждению и пресечению злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. **Комитет обращается к государствам, которые еще не являются сторонами одного или нескольких международных договоров о контроле над наркотиками, с просьбой безотлагательно присоединиться к этим договорам.**

2. Осуществление договоров и меры контроля

809. Одного лишь всеобщего присоединения к трем международным договорам о контроле над наркотиками еще недостаточно для решения связанных с наркотиками проблем: для этого необходимы всеобщее выполнение всех положений этих договоров и эффективное применение всеми правительствами необходимых мер контроля.

Рекомендация 2. Согласно соответствующим положениям международных договоров о контроле над наркотиками стороны этих договоров обязаны представлять в Комитет статистические данные о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Однако правительства некоторых стран выполняют это обязательство нерегулярно. **Комитет просит правительства своевременно представлять точную информацию в статистических отчетах по наркотическим средствам, психотропным веществам и прекурсорам согласно требованиям конвенций. Правительствам предлагается обращаться к Комитету за любой информацией, которая может помочь им в выполнении их обязательств по представлению данных.**

Рекомендация 3. В некоторых странах несвоевременное представление Комитету статистических данных объясняется тем, что правительства не выделяют достаточных ресурсов органам, отвечающим за контроль над законными видами дея-

тельности, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. **Комитет призывает правительства соответствующих стран выделять достаточные ресурсы для того, чтобы обеспечить соблюдение такими органами всех обязательств по представлению данных согласно международным договорам о контроле над наркотиками.**

Наркотические средства и психотропные вещества

Рекомендация 4. Некоторые правительства не представили свои исчисления потребностей в наркотических средствах на 2011 год, в связи с чем для соответствующих стран и территорий такие исчисления были установлены Комитетом; они останутся в силе до тех пор, пока исчисления, установленные вышеупомянутыми правительствами, не будут получены и утверждены Комитетом. **Комитет призывает правительства, о которых идет речь, проанализировать свои внутренние потребности в наркотических средствах на 2011 год и как можно скорее представить Комитету на утверждение собственные исчисления, с тем чтобы избежать возникновения каких-либо трудностей с ввозом наркотических средств в объеме, необходимом для медицинских и научных целей.**

Рекомендация 5. В соответствии с резолюциями 1981/7 и 1991/44 Экономического и Социального Совета правительствам предлагается представлять Комитету оценки годовых внутренних медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, включенных в списки II, III и IV Конвенции 1971 года. Некоторые правительства не обновляют оценки своих законных потребностей в психотропных веществах уже более трех лет. **Комитет призывает все правительства обеспечить адекватность оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах и по мере необходимости информировать Комитет об изменении своих оценок. Комитет рекомендует правительствам рассматривать и обновлять оценки по крайней мере раз в три года.**

Рекомендация 6. Конвенция 1971 года разрешает правительствам изымать некоторые препараты, содержащие психотропные вещества, риск злоупотребления которыми минимален, из-под действия некоторых мер контроля, предусмотренных в этой

Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея;

d) Конвенция 1988 года – Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Святой Престол, Соломоновы Острова, Сомали, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея.

Конвенции. Ряд правительств, изъяввших из-под действия некоторых мер контроля определенные препараты, содержащие психотропные вещества, не уведомили об этом Генерального секретаря, как того требует статья 3 Конвенции 1971 года. Такие уведомления необходимы для информирования других правительств о подобных изъятиях, с тем чтобы смягчение контроля в одной стране не приводило к утечке соответствующих препаратов и злоупотреблению ими в других странах. **Комитет просит все правительства, принимающие на национальном уровне решения об изъятии тех или иных препаратов из-под действия некоторых мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 года, безотлагательно уведомить об этих изъятиях Генерального секретаря, если они еще не сделали этого.**

Рекомендация 7. Большинство правительств введена система разрешений на ввоз и вывоз всех психотропных веществ, включенных в списки III и IV Конвенции 1971 года. Данная система доказала свою особую эффективность в плане предупреждения утечки этих веществ из международной торговли. Подпольные торговцы могут пытаться сосредоточить свою деятельность в тех странах, в которых контроль является менее жестким. **Комитет настоятельно призывает правительства стран, национальное законодательство которых до сих пор не предусматривает обязательного получения разрешений на ввоз или вывоз каких-либо психотропных веществ, включенных в списки III и IV Конвенции 1971 года, как можно скорее распространить данную меру контроля на все вещества, фигурирующие в этих списках, и информировать об этом Комитет.**

Прекурсоры

Рекомендация 8. Стремясь выполнить ключевые положения статьи 12 Конвенции 1988 года, государства все шире принимают нормативно-правовые меры контроля, направленные на недопущение утечки веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II. Это позволило ограничить утечку контролируемых на международном уровне прекурсоров в каналы незаконного оборота и заставляет наркоторговцев изыскивать новые способы обхода мер контроля. Отмечаются такие тенденции, как нелегальное изготовление контролируемых прекурсоров, особенно

прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, из веществ, не подпадающих под международный контроль. **Комитет призывает правительства сообщать Комитету с использованием бланков формы D о случаях утечки и изъятия не подлежащих контролю веществ, используемых для нелегального изготовления прекурсоров, с тем чтобы облегчить Комитету оценку этих веществ на предмет их возможного включения в ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, или вынесения рекомендации об их включении в Таблицу I либо Таблицу II Конвенции 1988 года.**

Рекомендация 9. Примерно 40 процентов правительств до сих пор не представили исчисления своих годовых потребностей в некоторых прекурсорах стимуляторов амфетаминового ряда. Кроме того, многие правительства, представившие такие исчисления в прошлом, не обновляют зафиксированную в них информацию, хотя их законные потребности в некоторых прекурсорах могли за истекшее время измениться. **Комитет призывает правительства удовлетворить просьбу, содержащуюся в резолюции 49/3 Комиссии по наркотическим средствам, обеспечив своевременное представление исчислений по некоторым прекурсорах и их соответствие текущим потребностям. Это необходимо для того, чтобы такие исчисления могли и впредь использоваться для выявления подозрительных сделок с этими конкретными прекурсорами.**

Рекомендация 10. Автоматизированная онлайн-система "PEN Online" для обмена предварительными уведомлениями об экспорте по-прежнему играет ключевую роль в глобальных усилиях по предотвращению утечки прекурсоров из международной торговли. Правительства стран Африки составляют половину правительств, которые до сих пор не зарегистрировались в этой системе. **Комитет просит все правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в системе "PEN Online". Комитет призывает все правительства, зарегистрировавшиеся в системе "PEN Online", на регулярной основе пользоваться этой системой с тем, чтобы иметь возможность своевременно отвечать на запросы стран-экспортеров о законности поставок прекурсоров.**

3. Предупреждение незаконного производства, изготовления и оборота наркотиков и злоупотребления ими

810. Стороны международных договоров о контроле над наркотиками обязались ограничить законными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз и распространение веществ, находящихся под международным контролем, а также торговлю ими и их использование и предотвращать утечку этих веществ и злоупотребление ими.

Рекомендация 11. Предупреждение незаконного культивирования, производства, изготовления наркотических средств и злоупотребления ими в Афганистане остается главнейшей задачей правительства Афганистана и международного сообщества. Правительство Афганистана сейчас занимается обновлением своей Национальной стратегии контроля над наркотиками. **Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана продолжать энергичные усилия в области контроля над наркотиками и обеспечить, чтобы обновленный вариант Национальной стратегии контроля над наркотиками предусматривал эффективные меры по прекращению культивирования опийного мака и растения каннабис, а также изготовления героина. Комитет призывает международное сообщество и впредь оказывать скоординированную помощь правительству Афганистана в этих вопросах.**

Рекомендация 12. Комитет с обеспокоенностью отмечает резкий рост масштабов незаконного культивирования опийного мака в посевном сезоне 2009 года в Юго-Восточной Азии, особенно в Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме. **Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства активизировать усилия по предотвращению возрождения незаконного культивирования опийного мака.**

Рекомендация 13. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна остается важным районом транзита для незаконных поставок наркотиков. В условиях нехватки организационного потенциала и ограниченности имеющихся ресурсов страны региона по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле укрепления и обеспечения соблюдения мер контроля над наркотиками. Слабость правоохранительной системы в регионе ведет к заметному росту насильственной преступности и коррупции и

серьезно подрывает экономическую и политическую стабильность многих стран. **Комитет призывает правительства стран Центральной Америки и Карибского бассейна обеспечить соблюдение разрабатываемых ими мер контроля над наркотиками и координировать свои усилия посредством инициатив в области регионального сотрудничества.**

Рекомендация 14. Как показали обследования, проведенные правительствами и ЮНОДК, в 2009 году общая площадь незаконного культивирования кокаинового куста в Южной Америке сократилась. Одной из причин этого сокращения можно считать значительное уменьшение площади незаконных плантаций кокаинового куста в Колумбии, компенсировавшее некоторое ее увеличение в Боливии (Многонациональном Государстве) и в Перу. **Комитет призывает правительство Колумбии продолжать усилия по прекращению культивирования кокаинового куста на территории страны и закрепить позитивные результаты, достигнутые на сегодняшний день.**

Рекомендация 15. В 2009 году в Многонациональном Государстве Боливия четвертый год подряд отмечалось расширение площади незаконного культивирования кокаинового куста: по сравнению с 2005 годом она выросла на 22 процента. **Комитет призывает правительство Многонационального Государства Боливия проводить эффективную политику и наращивать усилия в целях прекращения незаконного культивирования кокаинового куста на территории страны, а также решительно бороться с незаконным изготовлением и оборотом кокаина.**

Рекомендация 16. К числу важнейших целей национального плана деятельности по контролю над наркотиками в Перу на 2007-2011 годы относятся значительное сокращение общей площади незаконного культивирования кокаинового куста в стране и предупреждение такого культивирования в тех районах страны, которые прежде не сталкивались с этой проблемой. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на усилия правительства по прекращению незаконного культивирования кокаинового куста, достичь целей вышеупомянутого национального плана действий по контролю над наркотиками пока не удастся, о чем свидетельствует продолжающееся в стране с 2005 года увеличение

площади незаконного культивирования кокаинового куста. **Комитет настоятельно призывает правительство Перу активизировать усилия по искоренению запрещенных культур в целях прекращения в этой стране незаконного культивирования кокаинового куста. Комитет также рекомендует правительству Перу принять дальнейшие меры для повышения потенциала национальных органов по контролю над наркотиками в том, что касается пресечения незаконного оборота.**

Рекомендация 17. Несмотря на всеобщее согласие с принципом совместной ответственности всех правительств за решение наркопроблем, некоторые страны, в которых незаконно производятся наркотики, особенно страны с низким уровнем доходов, не располагают достаточными финансовыми ресурсами для решительной борьбы с незаконным производством наркотиков. **Комитет призывает международное сообщество, включая правительства развитых стран, продолжать оказывать финансовую поддержку и техническую помощь соответствующим правительствам в целях наращивания их усилий по борьбе с незаконным производством наркотиков.**

Рекомендация 18. Система исчисления законных годовых потребностей является важным средством контроля, позволяющим предотвращать утечку наркотических средств и психотропных веществ из международной торговли. **Комитет призывает правительства соблюдать положения системы исчислений и оценки согласно Конвенции 1961 года и соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета, обеспечивая соответствие своих исчислений и оценок фактическим законным потребностям и не допуская выдачи разрешений на ввоз наркотических средств и психотропных веществ в количествах, превышающих эти потребности. Комитет также призывает правительства стран-экспортеров регулярно проверять исчисления и оценки стран-импортеров и не давать разрешений на экспортные поставки наркотических средств и психотропных веществ, не соответствующие законным потребностям.**

Рекомендация 19. Как показали расследования, проведенные в Южной Африке, в эту страну легально ввозились большие количества катина – стиму-

лятора, включенного в Список III Конвенции 1971 года, – который затем закупался преступными сообществами для незаконного производства стимуляторов амфетаминового ряда в подпольных лабораториях. **Комитет призывает все правительства отслеживать поставки катина, особенно если они направляются в Африку, в целях предупреждения незаконного использования этого вещества в тех странах региона, где могут отсутствовать адекватные национальные меры контроля, а в случае сомнений в правомерности таких поставок консультироваться с Комитетом.**

Рекомендация 20. Утечка фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, из национальных систем распределения и злоупотребление этими препаратами по-прежнему представляют собой проблему во многих странах. Такая утечка часто свидетельствует о наличии лазеек в национальном законодательстве о контроле над наркотиками или о недостаточном контроле за соблюдением действующих законов или подзаконных актов. **Комитет просит правительства, сталкивающиеся с проблемами утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, их незаконного оборота или злоупотребления ими, выявлять источники этой утечки и принимать меры для недопущения подобных явлений.**

Рекомендация 21. Продолжают поступать сообщения о случаях утечки фармацевтических препаратов, содержащих вещества, используемые для заместительной терапии, в частности бупренорфин, метадон и морфий. **Комитет просит правительства всех стран, в которых существуют программы заместительной терапии и возникают проблемы, связанные с утечкой препаратов, используемых при такой терапии, и злоупотреблением ими, проанализировать применяемые меры контроля на предмет ликвидации возможных лазеек и не допускать утечки таких препаратов и злоупотребления ими, продолжая в то же время предоставлять доступ к ним для использования в медицинских целях.**

Рекомендация 22. В защищенном разделе своего веб-сайта, доступном только для имеющих специальный допуск государственных должностных лиц, Комитет публикует краткие сведения о действующих в

разных странах требования относительно разрешений на ввоз и вывоз кетамина, в соответствии с резолюцией 49/6 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Включение кетамина в список контролируемых веществ". **Комитет призывает правительства ознакомиться с этой информацией на веб-сайте Комитета, с тем чтобы знать об ограничениях на международную торговлю кетамином, которые могут действовать в других странах, и соблюдать эти ограничения.**

Рекомендация 23. Все в большем числе стран и регионов отмечаются случаи злоупотребления 4-метилметкатамином (наркотиком-аналогом, известным также как "мефедрон", или "4-ММК") и другими наркотиками-аналогами, которые принимают как стимуляторы. **Комитет рекомендует всем правительствам внимательно следить за тенденциями в области злоупотребления психоактивными веществами на их территории в целях выявления новых веществ, являющихся предметом злоупотребления, таких, как наркотики-аналоги стимулирующего действия. Он настоятельно призывает правительства сообщать Комитету и ВОЗ о любых новых тенденциях в области злоупотребления психоактивными веществами. В случае необходимости правительства, которые еще не сделали этого, следует незамедлительно принять меры по установлению национального контроля над мефедроном и другими наркотиками-аналогами стимулирующего действия. В этой связи правительства могли бы рассмотреть возможность установления контроля над группами веществ, если это допускается национальным законодательством. Правительства могли бы также рассмотреть возможность уведомления Генерального секретаря о проблемах, связанных со злоупотреблением мефедроном на их территории, с тем чтобы это вещество было включено в список I, II, III или IV Конвенции 1971 года.**

Рекомендация 24. Правительства некоторых стран, в частности в Центральной Америке, сталкиваются с проблемами злоупотребления летучими органическими соединениями, содержащими различные алкилнитриты, путем их вдыхания; за этими веществами закрепилось обиходное название "попперсы". **Комитет рекомендует правительствам сообщать ВОЗ информацию о медицинских**

проблемах, связанных со злоупотреблением "попперсами".

Рекомендация 25. В последнее время стало отмечаться злоупотребление такой новой категорией веществ, как синтетические агонисты каннабиноидных рецепторов. Их добавляют к растительным смесям, реализуемым под разными торговыми названиями (например, "спайс") через Интернет и специализированные магазины. **Комитет рекомендует правительствам продолжать следить за ситуацией в том, что касается злоупотребления синтетическими агонистами каннабиноидных рецепторов, и принимать меры для предупреждения незаконного оборота этих веществ и злоупотребления ими. Всем правительствам рекомендуется и впредь предоставлять Комитету информацию о масштабах злоупотребления и незаконной торговли продукцией, содержащей эти вещества, а также о мерах, принятых для борьбы с таким злоупотреблением.**

Рекомендация 26. В соответствии с резолюцией 53/7 Комиссии по наркотическим средствам многие правительства принимают меры для решения проблемы тайного применения психоактивных веществ с целью совершения насильственных действий сексуального характера или иных преступных деяний. Комитет с удовлетворением отмечает инициативы, которые начали предприниматься некоторыми правительствами совместно с промышленными кругами в целях предотвращения утечки и использования лекарств для совершения с их помощью преступных действий. **Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого и которые сталкиваются с подобными проблемами, рассмотреть возможность принятия соответствующих мер для недопущения тайного применения психоактивных веществ с целью совершения насильственных действий сексуального характера или иных преступлений.**

Рекомендация 27. Общедоступность семян каннабиса, которые не подпадают под действие международных договоров о контроле над наркотиками, способствует незаконному культивированию растения каннабис. Комитет особенно обеспокоен широкой продажей семян каннабиса, предназначенных для противозаконных целей, через Интернет. **Комитет рекомендует всем правительствам продолжать поиски оптимальных методов борьбы с**

использованием семян каннабиса в противозаконных целях и рассмотреть вопрос о принятии на национальном уровне надлежащих мер для эффективного предупреждения такой деятельности. Эти меры могут включать, например, ограничение торговли семенами каннабиса, способными давать всходы, или семенами сортов каннабиса, в которых содержание ТГК превышает определенный пороговый уровень. Комитет призывает правительства усиливать наблюдение за случаями использования Интернета в целях продажи семян каннабиса для противозаконного использования и наращивать усилия по пресечению такой деятельности. В этой связи Комитет также призывает правительства применять пункт 1 (с) (iii) статьи 3 Конвенции 1988 года, согласно которому государства-участники обязаны признать уголовными преступлениями публичное подстрекательство или побуждение других, в частности, к незаконному культивированию растения каннабис и незаконному использованию каннабиса.

Рекомендация 28. В марте 2009 года Комитетом было опубликовано Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем⁴³. В 2010 году Комитет разослал всем правительствам вопросник для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении положений этого руководства. **Комитет призывает правительства, которые еще не сделали этого, представить Комитету свои ответы на вопросник об осуществлении положений Руководства. Комитет просит все правительства осуществлять положения Руководства.**

4. Предотвращение утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота

811. Стороны Конвенции 1988 года обязаны предотвращать утечку прекурсоров для последующего их использования в целях незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ.

Рекомендация 29. Каждый год Комитет готовит доклад о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, в котором содержатся рекомендации правительствам по вопросам контроля над прекурсорами.

⁴³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.6.

Комитет призывает правительства выполнить дополнительные рекомендации, содержащиеся в докладе Комитета за 2010 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁴⁴.

Рекомендация 30. По мере расширения системы мер контроля за доступом к эфедрину и псевдоэфедрину наркодельцы стремятся адаптировать применяемые ими технологии производства и получать эти прекурсоры из содержащих их фармацевтических препаратов и природных продуктов, которые могут не подпадать под действующие в странах меры контроля. **Комитет призывает все правительства применять эффективные меры контроля над эфедринем и псевдоэфедрином в составе фармацевтических препаратов и природных продуктов в том же порядке, в каком они контролируют сами эти вещества.**

Рекомендация 31. Комитет отмечает непрекращающиеся случаи утечки ангидрида уксусной кислоты из внутренних каналов распределения (особенно в Европе и в Восточной Азии) и его последующей контрабанды в регионы, в которых производится героин. **Комитет призывает все правительства подвергнуть оценке эффективность мер контроля, применяемых в отношении торговли ангидридом уксусной кислоты на внутреннем рынке, и при необходимости принять дополнительные меры для предотвращения его утечки.**

Рекомендация 32. У Комитета имеются сомнения в законности крупных поставок Ф-2-П в страны Западной Азии, в частности в Сирийскую Арабскую Республику и Иорданию; конечным пунктом назначения некоторых из них является Ирак. Не исключено, что Ф-2-П, являющийся прекурсором амфетамина, используется при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда в данном регионе. **Комитет просит правительства всех стран Западной Азии обеспечить принятие надлежащих мер контроля над Ф-2-П и пересмотреть свои годовые потребности в этом веществе.**

⁴⁴ *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год ...*

5. Наличие и рациональное использование наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях

812. Одна из основных целей международных договоров о контроле над наркотиками заключается в обеспечении наличия наркотических средств и психотропных веществ для медицинских и научных целей, а также в содействии доступу к наркотическим средствам и психотропным веществам и их рациональному использованию.

Рекомендация 33. В резолюции 53/4 Комиссии по наркотическим средствам, озаглавленной "Содействие обеспечению наличия достаточного количества контролируемых на международном уровне наркотиков законного происхождения для использования в медицинских и научных целях и предупреждение их утечки и злоупотребления ими", Комитету было предложено включить в его доклад за 2010 год информацию о потреблении наркотических средств и психотропных веществ, используемых в медицинских и научных целях, в разных странах мира, включая анализ факторов, препятствующих обеспечению их наличия в достаточном количестве, и мер, принятых для преодоления таких препятствий, и, если это возможно, конкретную информацию о текущем положении и достигнутом прогрессе в отдельных странах. В ответ на эту просьбу Комитет постановил выпустить дополнение к настоящему докладу, посвященное вопросу наличия контролируемых на международном уровне психоактивных средств. **Комитет призывает правительства выполнить рекомендации, содержащиеся в его докладе по вопросу о наличии контролируемых на международном уровне психоактивных средств**⁴⁵.

Рекомендация 34. Согласно Конвенции 1971 года правительства обязаны представлять в Комитет информацию о потреблении психотропных веществ. Однако для анализа текущей ситуации с их потреблением и содействия обеспечению наличия психотропных веществ в количествах, достаточных для использования в медицинских и научных целях, а также в целях предупреждения их утечки и злоупотребления ими, как того требует резолюция 53/4 Комиссии по наркотическим средствам,

Комитету необходимы надежные данные о потреблении психотропных веществ. **Комитет рекомендует правительствам рассмотреть возможность представления Комитету информации о потреблении психотропных веществ таким же образом, как это делается в отношении наркотических средств.**

Рекомендация 35. Во многих районах мира по-прежнему ощущается серьезная нехватка лекарственных средств, необходимых для облегчения боли и страданий больных. **Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран, особенно тех стран, в которых суточное потребление опиоидов составляет менее 100 статистических условных суточных доз (СУСД)⁴⁶ на миллион жителей, принять соответствующие меры для предоставления своему населению достаточного доступа к лекарственным средствам на базе опиоидов в соответствии с международными конвенциями о контроле над наркотиками.**

Рекомендация 36. В целом ряде стран чрезмерно частое назначение некоторых наркотических средств и психотропных веществ приводит к утечке таких веществ и злоупотреблению ими. **Комитет рекомендует правительствам сохранять бдительность и выявлять случаи, когда потребление является неоправданно высоким и/или не предполагается в рамках разумной врачебной практики.**

Рекомендация 37. Точное исчисление потребностей в веществах, находящихся под международным контролем, является важнейшей предпосылкой их наличия в количествах, необходимых для медицинских и научных целей. Неверный расчет потребностей может не только создавать трудности с использованием контролируемых веществ, вызывая их нехватку или нерациональное назначение, но и приводить к появлению излишков таких веществ, их нерачительному расходованию и вероятной утечке. **Комитет настоятельно призывает правительства надлежащим образом применять системы исчисления потребностей в наркотических средствах и**

⁴⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.11.XI.7.

⁴⁶ Понятие "статистической условной суточной дозы" (СУСД) разъясняется в Докладе Международного комитета по контролю над наркотиками о наличии психоактивных средств, находящихся под международным контролем, и обеспечении надлежащего доступа к ним для медицинских и научных целей.

оценки потребностей в психотропных веществах в качестве важного средства обеспечения наличия веществ, находящихся под международным контролем, в достаточных количествах для законных целей.

Рекомендация 38. В чрезвычайных ситуациях, вызванных стихийными бедствиями и техногенными катастрофами, может возникать внезапная острая потребность в лекарственных средствах, содержащих контролируемые вещества. В целях решения этой проблемы ВОЗ на основе консультаций с Комитетом подготовила Типовые руководящие принципы международного снабжения контролирующими лекарственными средствами в целях оказания неотложной медицинской помощи⁴⁷. **Комитет призывает правительства обеспечить, чтобы соответствующие органы были осведомлены о предусмотренных этими руководящими принципами упрощенных процедурах и готовы применять их для ускорения поставок контролируемых лекарственных средств, как только в них возникнет необходимость. Правительствам и организациям по оказанию гуманитарной помощи рекомендуется ставить Комитет в известность о любых затруднениях, возникающих при осуществлении экстренных поставок контролируемых лекарственных средств. Правительства, возможно, пожелают также включить в состав своих запасов наркотических средств и психотропных веществ для специальных нужд количества, необходимые для удовлетворения потребностей в этих веществах в случае чрезвычайной ситуации.**

В. Рекомендации Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения

813. ЮНОДК является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в вопросах контроля над наркотиками, а также по координации такой помощи,

предоставляемой правительствами и другими организациями. В соответствии с международными договорами задача ВОЗ состоит в том, чтобы на основе медицинских и научных оценок готовить рекомендации относительно изменения сферы контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции 1961 года и сферы контроля над психотропными веществами согласно Конвенции 1971 года. Кроме того, ВОЗ принадлежит ключевая роль в содействии обеспечению доступа к веществам, находящимся под международным контролем, и их рациональному использованию.

Рекомендация 39. Многие правительства нерегулярно представляют Комитету требуемые от них в обязательном порядке статистические данные о наркотических средствах, психотропных веществах или прекурсорах. Это относится прежде всего к странам Африки, Карибского бассейна и Океании. Трудности, с которыми сталкиваются правительства ряда стран этих регионов при представлении статистических данных, свидетельствуют о наличии серьезных изъянов в их национальных механизмах регулирования веществ, находящихся под контролем. **Комитет просит ЮНОДК поддержать усилия секретариата Комитета по оказанию правительствам соответствующих стран Африки, Карибского бассейна и Океании содействия в укреплении их потенциала в области обеспечения надлежащего надзора и нормативного контроля за легальной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также предотвращения утечки прекурсоров.**

Рекомендация 40. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна остается важным районом транзита для незаконных поставок наркотиков. В условиях нехватки организационного потенциала и ограниченности имеющихся ресурсов государства Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле укрепления и обеспечения соблюдения мер контроля над наркотиками. Слабость правоохранительной системы в регионе ведет к заметному росту насильственной преступности и коррупции и серьезно подрывает экономическую и политическую стабильность многих государств. Комитет приветствует недавнее открытие в Панаме Отделения по региональной программе ЮНОДК для Центральной Америки, Кубы и Доминиканской Республики, а

⁴⁷ World Health Organization, Model Guidelines for the International Provision of Controlled Medicines for Emergency Medical Care, document WHO/PSA/96.17.

также учреждение в данном регионе четырех центров передового опыта. **Комитет рекомендует ЮНОДК продолжать оказывать правительствам стран региона помощь в виде мер по созданию потенциала.**

Рекомендация 41. Комитет с удовлетворением отмечает ряд инициатив ЮНОДК по оказанию африканским странам – особенно в Западной Африке – технической помощи в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, включая Инициативу по побережью Западной Африки, проект АЭРОКОП и Программу по контролю за контейнерными перевозками, осуществляемые ЮНОДК совместно с другими учреждениями, такими как Департамент операций по поддержанию мира Секретариата, Интерпол и Всемирная таможенная организация. **Комитет призывает ЮНОДК, а также других двусторонних и многосторонних партнеров продолжать оказывать правительствам стран региона помощь посредством мер по укреплению потенциала правоохранительных органов и судебной системы.**

Рекомендация 42. Проблему злоупотребления наркотиками-аналогами стимулирующего действия, такими как мефедрон, с которой сталкиваются многие страны и регионы, невозможно решить с помощью одних лишь национальных контрмер, поскольку новые тенденции в области злоупотребления наркотиками быстро распространяются в масштабах регионов и между ними. **Комитет рекомендует ЮНОДК в лице его Секции лабораторного и научного обеспечения, а также ВОЗ разработать эффективные меры для решения проблемы наркотиков-аналогов.**

Рекомендация 43. ВОЗ уже в течение некоторого времени не в состоянии созвать свой Комитет экспертов по лекарственной зависимости для оценки веществ на предмет их возможного включения в списки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года; это влечет за собой серьезные последствия для системы международного контроля над наркотиками. **Комитет призывает ВОЗ как можно скорее возобновить свою деятельность по рассмотрению психоактивных веществ на предмет установления над ними международного контроля, что входит в обязанности ВОЗ согласно Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года.**

Рекомендация 44. В своей резолюции 53/7 Комиссия по наркотическим средствам настоятельно призывает ВОЗ, ЮНОДК и Комитет бороться против тайного применения психоактивных веществ с целью совершения насильственных действий сексуального характера и других преступных деяний. **Комитет призывает ВОЗ к сотрудничеству с ЮНОДК и Комитетом в целях скорейшего осуществления резолюции 53/7.**

С. Рекомендации другим соответствующим международным организациям

814. Важная роль в международном контроле над наркотиками принадлежит таким международным организациям, как Интерпол и Всемирная таможенная организация. Применительно к случаям, когда государства нуждаются в дополнительной оперативной поддержке в конкретных областях, например в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, Комитет формулирует соответствующие рекомендации, касающиеся конкретных сфер компетенции соответствующих международных и региональных организаций, включая Интерпол и Всемирную таможенную организацию.

Рекомендация 45. Многие правительства нерегулярно представляют Комитету требуемые от них в обязательном порядке статистические данные о наркотических средствах, психотропных веществах или прекурсорах. Это относится прежде всего к странам Африки, Карибского бассейна и Океании. Трудности, с которыми сталкиваются правительства ряда стран этих регионов при представлении статистических данных, свидетельствуют о наличии существенных изъянов в их национальных механизмах регулирования веществ, находящихся под контролем. **Комитет просит соответствующие региональные организации оказывать правительствам соответствующих стран Африки, Карибского бассейна и Океании помощь в укреплении их потенциала в области контроля за легальной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также предотвращения утечки прекурсоров.**

Рекомендация 46. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна остается важным районом транзита для незаконных поставок наркотиков. В условиях нехватки организационного потенциала и ограниченности имеющихся ресурсов государства Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему сталкиваются с трудностями в деле укрепления и обеспечения соблюдения мер контроля над наркотиками. Слабость правоохранительной системы в регионе ведет к заметному росту насильственной преступности и коррупции и серьезно подрывает экономическую и политическую стабильность многих государств. **Комитет предлагает СИКАД оказывать правительствам стран региона помощь через программы по созданию потенциала.**

Рекомендация 47. Во многих странах сотрудники правоохранительных органов по-прежнему недостаточно осведомлены о проблемах утечки и неза-

конного оборота прекурсоров. **Комитет призывает Интерпол и Всемирную таможенную организацию оказывать поддержку учебным мероприятиям для сотрудников правоохранительных органов по тематике предупреждения незаконного оборота прекурсоров.**

(Подпись)
Хамид Годсе
Председатель

(Подпись)
Раймонд Янс
Докладчик

(Подпись)
Джонатан Лукас
Секретарь

Вена, 12 ноября 2010 года

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Свазиленд
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Сенегал
Замбия	Сомали
Зимбабве	Судан
Кабо-Верде	Сьерра-Леоне
Камерун	Того
Кения	Тунис
Коморские Острова	Уганда
Конго	Центральноафриканская Республика
Кот-д'Ивуар	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Либерия	Эритрея
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада	Соединенные Штаты Америки
Мексика	

Южная Америка

Аргентина	Парагвай
Боливия (Многонациональное Государство)	Перу
Бразилия	Суринам
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Уругвай
Гайана	Чили
Колумбия	Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам	Малайзия
Вьетнам	Монголия
Индонезия	Мьянма
Камбоджа	Республика Корея
Китай	Сингапур
Корейская Народно-Демократическая Республика	Таиланд
Лаосская Народно-Демократическая Республика	Тимор-Лешти
	Филиппины
	Япония

Южная Азия

Бангладеш	Мальдивские Острова
Бутан	Непал
Индия	Шри-Ланка

Западная Азия

Азербайджан	Кувейт
Армения	Кыргызстан
Афганистан	Ливан
Бахрейн	Объединенные Арабские Эмираты
Грузия	Оман
Израиль	Пакистан
Иордания	Саудовская Аравия
Ирак	Сирийская Арабская Республика
Иран (Исламская Республика)	Таджикистан
Йемен	Туркменистан
Казахстан	Турция
Катар	Узбекистан

Европа

Австрия	Нидерланды
Албания	Норвегия
Андорра	Польша
Беларусь	Португалия
Бельгия	Республика Молдова
Болгария	Российская Федерация
Босния и Герцеговина	Румыния
бывшая югославская Республика Македония	Сан-Марино
Венгрия	Святейший Престол
Германия	Сербия
Греция	Словакия
Дания	Словения
Ирландия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Исландия	Украина
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Кипр	Хорватия
Латвия	Черногория
Литва	Чешская Республика
Лихтенштейн	Швейцария
Люксембург	Швеция
Мальта	Эстония
Монако	

Океания

Австралия	Острова Кука
Вануату	Палау
Кирибати	Папуа – Новая Гвинея
Маршалловы Острова	Самоа
Микронезия (Федеративные Штаты)	Соломоновы Острова
Науру	Тонга
Ниуэ	Тувалу
Новая Зеландия	Фиджи

Приложение II

Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

Хамид Годсе

Родился в 1938 году. Гражданин Исламской Республики Иран. Профессор кафедр психиатрии и международной лекарственной политики Лондонского университета (с 1987). Директор Международного центра лекарственной политики при Колледже Св. Георгия Лондонского университета (с 2003); председатель программы сотрудничества европейских центров наркологических исследований (с 1992); член правления Национального агентства Соединенного Королевства по безопасности пациентов (с 2001); председатель Совета по высшим научным степеням в области психиатрии при Лондонском университете (с 2003); председатель Комитета по награждениям Королевской коллегии психиатров Соединенного Королевства (с 2006).

Имеет следующие ученые степени, звания и награды: доктор медицины (Исламская Республика Иран, 1965); диплом психиатра (Соединенное Королевство, 1974); кандидат наук (Лондонский университет, 1976); доктор наук (Лондонский университет, 2002). Член совета Королевской коллегии психиатров Соединенного Королевства (1985); член совета лондонской Королевской коллегии терапевтов (1992); член совета Королевской коллегии терапевтов Эдинбурга (1997); член совета Объединения работников здравоохранения Соединенного Королевства (1997); член совета Академии высшего образования Соединенного Королевства (2005); международный член Американской психиатрической ассоциации (2009). Почетный член Королевской коллегии психиатров (2006); почетный член Всемирной ассоциации психиатрии (2008). Член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по лекарственной зависимости и алкоголизму (с 1979); консультант Объединенного фармакологического комитета по подготовке Британского национального фармакологического справочника (с 1984); почетный психиатр-консультант университетской клиники Св. Георгия и Спрингфилдской университетской клиники Лондона (с 1978); почетный консультант по вопросам здравоохранения Фонда первичной медицинской помощи (Уондсуэрт, Лондон, с 1997); психиатр-консультант

клиники и медицинского института Св. Фомы (Лондон, 1978-1987); член, докладчик, председатель и организатор различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества; приглашался для чтения лекций в рамках программы Фонда М. С. Маклеода (Южная Австралия, 1990); почетный профессор Пекинского университета (с 1997). Автор, редактор свыше 300 научных работ и статей по проблемам наркотиков и наркомании, в частности: *The Misuse of Psychotropic Drugs* (Злоупотребление психотропными средствами) (Лондон, 1981); *Psychoactive Drugs and Health Problems* (Психоактивные средства и проблемы здравоохранения) (Хельсинки, 1987); *Psychoactive Drugs: Improving Prescribing Practices* (Психоактивные средства: совершенствование практики назначения) (Женева, 1988); *Substance Abuse and Dependence* (Злоупотребление психоактивными веществами и зависимость от них) (Гилдфорд, 1990); *Drug Misuse and Dependence: the British and Dutch Response* (Борьба с наркоманией и наркозависимостью: британский и голландский опыт) (Ланкашир, Соединенное Королевство, 1990); *Misuse of Drugs* (Злоупотребление наркотиками) (3-е издание, Лондон, 1997); *Young People and Substance Misuse* (Молодежь и злоупотребление психоактивными веществами) (Лондон, 2004); *Addiction at Workplace* (Наркомания на рабочем месте) (Олдершот, 2005); *International Drug Control into the 21st Century* (Международная система контроля над наркотиками в XXI веке) (Олдершот, 2008); *Ghodsse's Drugs and Addictive Behaviour: a Guide to Treatment* (Наркотики и аддиктивное поведение: руководство по лечению) (4-е издание, Кембридж, 2010); главный редактор издания *International Psychiatry* (Международная психиатрия); почетный главный редактор издания *Chinese Journal of Drug Dependence* (Китайский вестник наркологии), член редакционной коллегии издания *International Journal of Social Psychiatry* (Международный журнал социальной психиатрии); член редакционной коллегии издания *Asian Journal of Psychiatry* (Азиатский психиатрический журнал). Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986), фармацевтическому образованию (1987), подготовке медицинских сестер (1989) и

рациональному назначению психоактивных средств. Председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов (с 1991); председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии; директор Национальной программы по проблеме смертности от злоупотребления психоактивными средствами (с 1997); член Международной ассоциации эпидемиологии (с 1998).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997, 1998, 2000, 2001, 2004, 2005, 2008 и 2010).

Галина Корчагина

Родилась в 1953 году. Гражданка Российской Федерации. Заместитель директора по научной работе Национального научного центра наркологии Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (с 2010).

Окончила Ленинградский педиатрический медицинский институт (1976); доктор медицинских наук (2001). Врач Гатчинской школы-интерната (Ленинградская область) (1976-1979). Заведующая организационно-методическим отделом Ленинградского областного наркологического диспансера (1981-1989); преподаватель Ленинградского областного медицинского училища (1981-1989); главный врач городского наркологического диспансера, Санкт-Петербург (1989-1994); ассистент (1991-1996) и профессор (2000-2001) кафедры социальных технологий Государственного института сервиса и экономики; ассистент (1994-2000), доцент (2001-2002) и профессор (2002-2008) кафедры наркологии Санкт-Петербургской медицинской академии последипломного образования; профессор, заведующая кафедрой медико-валеологических дисциплин Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена (2004-2008); профессор кафедры конфликтологии философского факультета Санкт-Петербургского государственного университета (2004-2008). Член многих ассоциаций и обществ, включая Общество психиатров-наркологов России и Санкт-Петербурга; Общество социальных и эпидемиологических исследований алкоголизма Кеттил Брюн; Международный совет по алкоголизму и зависимостям; Международное научное общество медицины зависимостей; руководитель секции "Научковедческие аспекты медико-биологических

исследований" Научного совета по науковедению и организации научных исследований Санкт-Петербургского научного центра Российской академии наук (2002-2008). Автор более 100 публикаций, в том числе более 70 работ, опубликованных в Российской Федерации, глав в монографиях и нескольких практических руководств. Награждена значком "Отличник здравоохранения" Министерства здравоохранения Союза Советских Социалистических Республик (1987). Консультант Глобальной бизнес-коалиции против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии (с 2006); со-тренер международной программы ВОЗ "Навыки для изменений" (с 1995); участвовала в заседаниях Комиссии по наркотическим средствам (2002-2008); участвовала в работе Группы Помпиду Совета Европы в качестве эксперта по эпидемиологии наркоманий (1994-2003); временный представитель во Всемирной организации здравоохранения (1992-2008).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2010).

Карола Ландер

Родилась в 1941 году. Гражданка Германии.

Фармацевт, доктор естественных наук; дипломированный специалист в области здравоохранения (Палата фармацевтов). Младший научный сотрудник и доцент Берлинского университета (1970-1979); руководитель службы фармацевтического контроля качества лекарственных средств растительного происхождения при Федеральном институте лекарственных средств и медицинского оборудования (Берлин, 1979-1990); начальник отдела по вопросам контроля изготовителей наркотических средств Федерального агентства Германии по опию (1990-1992). Начальник Федерального агентства Германии по опию – уполномоченного органа согласно статье 17 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и статье 6 Конвенции о психотропных веществах 1971 года; председатель федеральной группы экспертов по наркотическим средствам (1992-2006). Член германской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1990-2006). Лектор по вопросам регулирования лекарственных средств в Боннском университете (2003-2005). Награждена похвальной грамотой Управления Соединенных Штатов Америки по борьбе с наркотиками за выдающийся вклад в деятельность по обеспечению

соблюдения законов о наркотиках, а также похвальной грамотой бывшей югославской Республики Македонии.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2007). Член (2007), заместитель Председателя (2008) и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (2009). Второй заместитель Председателя Комитета (2009). Первый заместитель Председателя Комитета (2010).

Мелвин Левицки

Родился в 1938 году. Гражданин Соединенных Штатов Америки. Посол в отставке, дипломатическая служба США. Профессор международной политики и международных отношений, старший научный сотрудник Центра международной политики при факультете государственной политики им. Джеральда Форда Мичиганского университета (с 2006). Преподаватель Центра по изучению России и Восточной Европы и Центра Уайзера по проблемам новых демократических государств Мичиганского университета. Член рабочего комитета исследовательского центра по проблемам злоупотребления психоактивными веществами при Мичиганском университете.

В течение 35 лет находился на дипломатической службе Соединенных Штатов Америки, занимая должности посла Соединенных Штатов Америки в Бразилии (1994-1998), помощника государственного секретаря по вопросам международной борьбы с наркотиками (1989-1993); исполнительного секретаря и специального помощника секретаря Государственного департамента США (1987-1989); посла Соединенных Штатов Америки в Болгарии (1984-1987); заместителя директора радиостанции "Голос Америки" (1983-1984); заместителя помощника государственного секретаря по правам человека и гуманитарным вопросам (1982-1983); начальника отдела по делам Организации Объединенных Наций Управления международных отношений (1980-1982); руководителя направления двусторонних отношений отдела Советского Союза (1975-1978); сотрудника по политическим вопросам посольства Соединенных Штатов Америки в Москве (1973-1975); консула в консульствах США во Франкфурте (Германия, 1963-1965) и Белеме (Бразилия, 1965-1967). Профессор международных отношений и государственного

управления факультета гражданства и общественных дел им. Максвелла Сиракузского университета (1998-2006). Имеет ряд высших почетных наград Государственного департамента Соединенных Штатов Америки за безупречную службу; награды президента США за безупречную службу и награду государственного секретаря Соединенных Штатов Америки за особые заслуги по службе. Член Вашингтонского института международных дел, Американской дипломатической академии и Американской ассоциации дипломатической службы. Член консультативного совета фонда "Америка без наркотиков". Член Института глобальной политики по борьбе с наркотиками. Член совета Глобальной группы Пражского общества. Член совета Рабочей группы государственного и частного секторов по проблеме продажи находящихся под контролем веществ через Интернет (юридический факультет Гарвардского университета). Заслуженный член совета Института глобальных проблем им. Дэниела Патрика Мойнихана при факультете гражданства и общественных дел им. Максвелла Сиракузского университета. Член научно-исследовательского центра по проблеме злоупотребления психоактивными веществами при Мичиганском университете. Включен в справочники *Who's Who in American Politics*, *Who's Who in American Government* и *Who's Who in American Education*.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2003). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2004). Председатель Рабочей группы по стратегии и приоритетам (2005).

Марк Муанар

Родился в 1942 году. Гражданин Франции. Работник органов юстиции в отставке. Окончил Парижский институт политических наук; выпускник юридического факультета Парижского университета и филологического факультета Университета Пуатье. Прокурор города Бове (1982-1983), прокурор города Понтуаза (1990), прокурор города Лион (1990-1991), прокурор города Бобиньи (1992-1995), генеральный прокурор апелляционного суда города Бордо (1999-2005). Автор ряда важных нововведений в судебной системе: создание центров юридической помощи и посредничества; предоставление юридических

консультаций в неблагополучных районах; создание новой системы взаимодействия органов юстиции и полиции, позволяющей оперативно осуществлять производство по уголовным делам; и создание новой категории судебного персонала – помощников прокурора.

Работал на руководящих должностях в Министерстве юстиции: директор отделов регистрации (1983-1986); председатель педагогического совета Национальной школы секретарей суда; директор по вопросам судопроизводства; член совета директоров Национальной школы по подготовке судебных работников; представитель Министерства юстиции в Высшем совете по вопросам правосудия (1995-1996); директор по уголовным делам и помилованию (1996-1998); председатель Французского центра мониторинга проблем наркотиков и наркомании; генеральный секретарь Министерства юстиции (2005-2008); руководитель проекта "Право и правосудие", ответственный за реформу системы судебных округов; председатель Комиссии по информатике и связи; руководитель службы по международным связям Министерства юстиции. Профессор Института криминологии Парижского университета (1995-2005); председатель Фонда Агюссо – органа управления социальными службами. Кавалер ордена "За заслуги"; кавалер ордена Почетного легиона.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2010).

Хорхе Монтаньо

Родился в 1948 году. Гражданин Мексики. Профессор кафедры международных организаций и внешней политики Мексиканского независимого технологического института, частный консультант по вопросам правоприменения Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА).

Окончил факультет права и политологии Мексиканского национального автономного университета; магистр, кандидат наук по международным отношениям, Лондонский институт экономики. Генеральный директор департамента высшего образования Министерства просвещения Мексики (1976-1979); работник дипломатической службы Мексики (1979-2008); руководитель заграничных учреждений (1979-1982); заместитель министра иностранных дел по

вопросам многосторонних отношений (1982-1988); постоянный представитель Мексики в Организации Объединенных Наций (1989-1992); председатель группы экспертов по повышению эффективности структуры Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками (1990); посол Мексики в США (1993-1995); член Механизма многосторонней оценки по наркотикам Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) (2001-2003). Автор следующих публикаций: *Partidos y politica en América Latina* (Политические партии в Латинской Америке); *Implicaciones legales de la presencia de Estados Unidos en Viet Nam* (Правовые последствия американского присутствия во Вьетнаме); *Análisis del Sistema de Naciones Unidas* (Анализ системы Организации Объединенных Наций); *ACNUR en América Latina* (Деятельность УВКБ в Латинской Америке); *Negociaciones del Tratado de Libre Comercio de América del Norte* (Переговоры о заключении Североамериканского соглашения о свободной торговле); *Cooperacion México - Estados Unidos en materia de narcotráfico* (Сотрудничество между Мексикой и США в борьбе с незаконным оборотом наркотиков); *Debilidades de la certificación del Congreso de Estados Unidos* (Недостатки системы сертификации Конгресса США); *Retos de la frontera norte de México* (Проблемы северной границы Мексики); *Tráfico de armas en las fronteras mexicanas* (Незаконный оборот оружия через границу Мексики). Автор 50 публикаций в специализированных периодических изданиях; соавтор еженедельной колонки редактора в газетах "Хорнада", "Реформа" и "Универсаль". Директор-соучредитель издания *Foreign Affairs Latinoamerica* (прежнее название *Foreign Affaires en Español*). Директор-учредитель издания *Asesoría y Análisis, S.C.* Мексиканского совета по международным отношениям (КОМЕКСИ). Отмечен государственными наградами Греции, Гватемалы, Сальвадора и Чили. Участник многочисленных совещаний организаций системы Организации Объединенных Наций, Организации американских государств и Движения неприсоединения.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2009). Член Комитета по финансам и управлению (2010).

Лочан Найду

Родился в 1961 году. Гражданин Южно-Африканской Республики. Семейный врач в Дурбане, Южная Африка (с 1985).

Бакалавр медицины, бакалавр хирургии (Наталский университет, Южная Африка, 1983). Ординатор наркологического реабилитационного центра Хенли Хейзелден (1995); член Южноафриканской медицинской ассоциации (с 1995); член, заместитель председателя Ассоциации независимых врачей г. Бейпорт (1995-2000). Дипломированный консультант по проблемам химической зависимости, Национальный комитет наркологов (1996); член Американского общества наркологии (1996-1999). Имеет диплом Южноафриканского института управления по специальности "менеджмент" (1997). Член-основатель Международного общества наркологии (1999); разработчик и главный нарколог программы "Джулло" – междисциплинарной программы лечения, первичной, вторичной и третичной профилактики зависимостей и двойной диагностики (с 1994); заведующий отделением наркологии (Меребанк, Дурбан, Южная Африка) (с 1995). Член Коалиции управляемой медицинской помощи провинции Квазулу-Натал (с 1995); член южного отделения Дурбанской гильдии врачей (с 2000); почетный преподаватель медицинского факультета им. Нельсона Р. Манделы Университета Квазулу-Натал (Южная Африка) (с 2005). Член комитета по разработке программы преддипломной подготовки по специальности "медицинская валеология" Университета Квазулу-Натал (с 2005). Автор проекта Национальной стратегии и методики лечения алкоголизма и наркомании для Министерства здравоохранения Южной Африки (2006); разработчик интернет-программы психологической самопомощи *Rootsconnect*, предназначенной для лиц, страдающих эмоциональными расстройствами или имеющих пагубные пристрастия (2007); член Консультативного комитета Южной Африки по опиатам (2006-2008); член коллегии Центрального управления Южной Африки по наркотикам (2006-2010); член руководящего комитета Центрального управления Южной Африки по наркотикам (2006-2010). Член Комитета экспертов по опиатной терапии (2007-2008); представитель Центрального управления Южной Африки по наркотикам в Западно-Капской провинции (2007-2010); создатель

центров ранней и первичной профилактики наркомании (*RootsHelpPoints*) у лиц, относящихся к группе особого риска (2008). Соавтор "Руководящих принципов организации опиатной терапии в Южной Африке", опубликованных в *Медицинском вестнике Южной Африки* (2008). Член консультативного комитета по субоксону (2009). Соавтор статьи "Последние изменения в области применения субоксона", опубликованной в *Медицинском вестнике Южной Африки* (2010). Создатель программы облачных вычислений *RehabFlow* для обработки данных о наркомании и сопутствующих заболеваниях (2010); член правления Форума по проблемам психического здоровья и злоупотребления психоактивными средствами муниципального района Этеквени (с 2010). Инструктор по реабилитационному лечению и наркологической помощи на курсах для работников здравоохранения. Преподаватель курсов повышения квалификации медицинских работников со средним специальным и высшим образованием (с 1995). Покровитель южноафриканского отделения движения Андра Маха Сабха; учредитель Коалиции коммуны Западный Меребанк (1995). Член правления Меребанского общественного фонда (2000-2005).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2010).

Раджат Рай

Родился в 1948 году. Гражданин Индии. Профессор и заведующий кафедрой психиатрии, руководитель Национального центра лечения наркозависимости (НЦЛН) Всеиндийского института медицинских наук (ВИМН), Дели).

Окончил Калькуттский медицинский колледж (1971); доктор медицинских наук (психиатрия), ВИМН, (1977). Преподаватель кафедры психиатрии Бангалорского национального института психического здоровья и нейронауки (1979-1988). Автор ряда технических докладов и публикаций в национальных и международных независимых научных журналах. Заместитель редактора журнала "Биология зависимости", член международного консультативного совета журнала "Психическое здоровье и потребление психоактивных средств: двойная диагностика". Получал научно-исследовательские гранты от различных национальных (Министерство

здравоохранения и благосостояния семьи и Индийский совет медицинских исследований) и международных (Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и ВОЗ) органов. Участник совместного исследовательского проекта НЦЛН, ВИМН и Центра междисциплинарных исследований в области иммунологии и инфекционных болезней Калифорнийского университета (Лос-Анджелес, Соединенные Штаты Америки) по проблемам ВИЧ/СПИДа. Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по проблемам наркомании и алкоголизма. Член группы экспертов ВОЗ по первичной профилактике психических расстройств и потребления психоактивных веществ (проект регионального бюро ВОЗ для Восточной Азии). Член группы экспертов ВОЗ по региональным техническим консультациям по вопросу сокращения пагубного потребления алкоголя. Координатор различных проводимых в Индии при поддержке ВОЗ мероприятий по борьбе со злоупотреблением психоактивными веществами (с 2004). Участник национальной программы Индии по борьбе с наркоманией, член группы по разработке технических рекомендаций по фармакотерапии опиоидной зависимости (совместный проект ЮНОДК и ВОЗ). Член, председатель группы по подготовке технического доклада по проблеме употребления наркотиков путем инъекций (проект Национального общества борьбы со СПИДом). Член консультативного комитета по профилактике передачи ВИЧ-инфекции среди наркопотребителей в государствах – членах Ассоциации регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК) (проект Регионального отделения ЮНОДК для Южной Азии). Член подкомитета по послевузовскому медицинскому образованию Медицинского совета Индии.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2010). Член Постоянного комитета по исчислениям (2010).

Вирот Сумьян

Родился в 1953 году. Гражданин Таиланда. Бывший помощник генерального секретаря Управления по контролю за продуктами питания и лекарствами Министерства здравоохранения Таиланда; клинический фармаколог, специалист по

наркоэпидемиологии. Профессор Университета им. принца Махидола (с 2001).

Бакалавр химических наук (Чиангмайский университет, 1976). Бакалавр фармацевтических наук (Центральный университет Манилы, 1979). Магистр клинической фармакологии (Университет им. Чулалонгкорна, 1983). Стажировка на кафедре наркоэпидемиологии Колледжа Св. Георгия Лондонского университета (Англия, 1989). Кандидат наук по специальности "Политика и управление в области здравоохранения" (Национальный институт управления, 2009). Член Фармацевтической ассоциации Таиланда. Член Общества фармакологов и терапевтов Таиланда. Член Тайского общества токсикологии.

Автор девяти книг по профилактике наркомании и борьбе с наркотиками, включая: *Drugging Drinks: Handbook for Predatory Drugs Prevention* ("Наркотические напитки. Руководство по предупреждению использования наркотиков для совершения преступлений"); *Déjà vu: A Complete Handbook for Clandestine Chemistry, Pharmacology and Epidemiology of LSD* ("Дежавю. Подробное руководство по подпольному синтезу, фармакологии и эпидемиологии ЛСД"). Ведущий рубрики в "Вестнике Управления по контролю за продуктами питания и лекарствами". Награжден премией премьер-министра за активную работу в области наркологического просвещения и профилактики наркомании (2005).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2010). Член Постоянного комитета по исчислениям (2010).

Шри Сураявати

Родилась в 1955 году. Гражданка Индонезии. Координатор программы подготовки магистров по направлению "лекарственная политика и управление" в Университете Гаджа Мада. Старший преподаватель фармакологии/клинической фармакологии (с 1980); научный руководитель более 120 диссертаций на соискание степени магистра и доктора наук по вопросам лекарственной политики, рационального применения лекарственных средств, клинической фармакокинетики, фармакоэкономики и управления в области лекарственных средств.

Фармацевт (1979). Специалист по фармакологии (1985); доктор наук в области клинической фармакокинетики (1994). Бывший директор Исследовательского центра клинической фармакологии и лекарственной политики Университета Гаджа Мада (2002-2010). Бывшая заведующая кафедрой клинической фармакологии медицинского факультета Университета Гаджа Мада (1999-2006 и 2008-2009). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по медицинской политике и управлению. Член Исполнительного совета Международной сети по рациональному использованию наркотиков (МСРИН). Член Комитета экспертов ВОЗ по отбору и использованию основных лекарственных средств (2002, 2003, 2005 и 2007). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (2002 и 2006). Член целевой группы по проекту Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций по проблеме ВИЧ/СПИД, туберкулеза, малярии и доступа к основным лекарственным препаратам (целевая группа 5) (2001-2005). Консультант по программам снабжения основными лекарственными средствами и содействия рациональному использованию лекарственных препаратов в Бангладеш (2006-2007), Камбодже (2001-2008), Китае (2006-2008), Лаосской Народно-Демократической Республике (2001-2003), Монголии (2006-2008), на Фиджи (2009) и Филиппинах (2006-2007). Консультант по вопросам лекарственной политики и оценки лекарственных средств во Вьетнаме (2003), Индонезии (2005-2006), Камбодже (2003, 2005 и 2007) и Китае (2003). Координатор на различных международных учебных курсах по вопросам лекарственной политики и содействия рациональному использованию лекарственных средств, включая курсы ВОЗ и МСРИН по вопросам содействия рациональному использованию лекарственных средств (1994-2007), учебные курсы по вопросам деятельности больничных комитетов по терапии и лекарственным средствам (2001-2007), а также международных курсов по вопросам лекарственной политики в развивающихся странах (2002-2003).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2007). Член (2008), заместитель Председателя (2009) и Председатель (2010) Постоянного комитета по исчислениям. Второй заместитель Председателя Комитета (2010).

Камило Урибе Гранха

Родился в 1963 году. Гражданин Колумбии. Медицинский редактор журнала ILADIBA издательского дома Maldonado, Богота; заведующий отделением токсикологии клиники Марли (Богота, Колумбия) (с 1990); токсиколог клиники Палермо, Богота (с 1994); директор по научной работе Фонда общей токсикологии (УНИТОКС) детской университетской клиники Св. Иосифа (с 2008); главный координатор отделения токсикологии детской университетской клиники Св. Иосифа, Богота.

Диплом врача, специализация хирургия (медицинский факультет Университета Пресвятой Девы Марии Розария, 1989); специалист по клинической токсикологии (медицинский факультет Буэнос-Айресского университета, 1990); специалист по профессиональной токсикологии (1997), диплом преподавателя университета (1998); диплом специалиста в области организации больничного хозяйства (1998) и специалиста в области управления системой социального обеспечения (Высшая школа государственного управления, 1999). Диплом специалиста по токсикологической экстренной помощи (Университет Пресвятой Девы Марии Розария, Фонд здоровья, 1998); диплом преподавателя высшего учебного заведения (Университет Пресвятой Девы Марии Розария). Судебно-медицинский эксперт, токсиколог, технический координатор и заведующий в ряде госпиталей и институтов. Главный врач больницы Св. Мартина (Мета, Колумбия) (1988); начальник Управления медицинской помощи (CAPRECOM) по департаменту Мета и национальным территориям (до 1990); региональный директор CAPRECOM по округу Богота (до декабря 1992); директор по науке "Токсикологической клиники" – наркологического консультационного центра им. Гильермо Урибе Куальи (1991-2005); заведующий отделением клинической токсикологии клиники им. Бартоломе де Лас Касаса (до января 1991); врач-токсиколог больницы Св. Петра Клавера (1990-1991); президент корпорации им. Луиса Патиньо Камарго Института тропической медицины (до 1992); координатор и (с 1993) директор по медицинским вопросам Национальной сети реагирования на чрезвычайные ситуации; заведующий отделением токсикологии Западного госпиталя им. Кеннеди в Боготе (1993-1998); начальник управ-

ления токсикологии департамента здравоохранения округа Богота (1993-1999); директор программы управления службами здравоохранения Высшей школы государственного управления (до 2001); член руководящего комитета Управления по контролю за лекарствами и продуктами питания Национального института по мониторингу лекарств и продуктов питания (ИНВИМА) (1994-2001); генеральный директор ИНВИМА (2001-2002); секретарь отделений Колумбийской медицинской ассоциации в департаменте Кундинамарка и округе Богота (до 2002); Генеральный директор Новой клиники им. Бартоломе де Лас Касаса (2002-2003); консультант отдела токсикологии Государственного департамента Соединенных Штатов (до 2005); консультант по токсикологии Национального управления Колумбии по наркотикам (до 2005). Председатель Колумбийской ассоциации токсикологии и наркологии (АКОТОФА) (с 1992); заместитель председателя (1988-1990 и 1995-1998) и председатель (2003-2009) Латиноамериканской ассоциации токсикологии (АЛАТОКС); заместитель председателя Международного союза токсикологии (ИУТОКС) (2005-2007 и 2007-2009). Автор многочисленных работ, включая раздел по бензодиазепинам *Справочника лекарственных средств Колумбийской ассоциации терапевтов* (1992); *Criminal Intoxication with Scopolamine-Like Substances* ("Криминальное отравление веществами, подобными скополамину"); *Handbook on Toxicological Emergency Management* (Справочник по управлению чрезвычайными токсикологическими ситуациями); и *Manual on the Treatment of Intoxication by Plaguicides* (Руководство по лечению отравления пестицидами) (1995). Удостоен многочисленных наград, включая премию Иbero-американского конгресса токсикологии (Биконгретокс) и Испанской ассоциации токсикологии (АЕТОКС) за научные достижения и заслуги (1993); и почетную грамоту за службу колумбийскому обществу в области токсикологии (первый Международный конгресс токсикологии в Антьокском университете, 1996). Участвовал в многочисленных профессиональных конференциях и семинарах, включая XVIII Международный конгресс терапевтов в Боготе (1986); 35-е ежегодное совещание Общества токсикологии (Анахайм, Калифорния, 1996); Всеамериканский конгресс нейропсихофармакологии и Международный семинар по заболеваниям,

вызванным пагубными привычками, Богота (1998); Национальный конгресс по героину как угрозе для психического и физического здоровья населения (Медельин, 2008); и Международный конгресс по синтетическим наркотикам (2009). Декан юридического факультета Хаверианского папского университета (1990-2006); профессор промышленной токсикологии Совета безопасности Колумбии (до 1993); профессор отделения аспирантуры Университета им. Луиса Амиго; преподаватель токсикологии медицинского факультета Национального университета Колумбии.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005). Член (с 2009), заместитель Председателя (2006 и 2007) и Председатель (2008) Постоянного комитета по исчислениям; член (с 2007) и Председатель (2010) Комитета по административно-финансовым вопросам.

Раймонд Янс

Родился в 1948 году. Гражданин Бельгии. Диплом по германской филологии и философии (1972). Министерство иностранных дел Бельгии: атташе (Джакарта, 1978-1981); заместитель мэра г. Льеж (1982-1989); консул (Токио, 1989-1994); консул, поверенный в делах (Люксембург, 1999-2003); начальник отдела по наркотикам Министерства иностранных дел (1995-1999 и 2003-2007); председатель Дублинской группы (2002-2006); председатель Рабочей группы Европейского союза по сотрудничеству в разработке политики в области наркотиков во время председательства Бельгии в Европейском союзе; уполномоченный по национальной координации процесса ратификации и осуществления Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1995-1998); ответственный за обеспечение связи между Министерством иностранных дел и национальной полицией для сотрудников, осуществляющих связь по вопросам наркотиков в бельгийских посольствах (2003-2005); участник внедрения системы раннего оповещения правительств о появлении новых синтетических наркотиков, созданной в рамках совместных действий Европейского союза в отношении новых

синтетических наркотиков (1999); активный участник создания Механизма сотрудничества в борьбе с наркотиками между Европейским союзом, Латинской Америкой и странами Карибского бассейна (1997-1999). Автор многочисленных статей и выступлений, включая *The future of the Dublin Group* (Будущее Дублинской группы) (2004) и *Is there anything such as a European Union Common Drug Policy* (А есть ли вообще у Евросоюза единая политика в области наркотиков) (2005). Член делегации Бельгии в Комиссии по наркотическим средствам (1995-2007) на всех подготовительных совещаниях (по вопросам стимуляторов амфетаминового ряда, прекурсоров, сотрудничества судебных органов, отмывания денег, сокращения спроса на наркотики и альтернативного развития) к двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по наркотикам; на семинарах Европейского союза по передовой практике в области обеспечения соблюдения законодательства по наркотикам правоохранными органами (Хельсинки, 1999); на совместных конференциях Европейского союза и Южно-африканского сообщества по вопросам развития, посвященных сотрудничеству в области контроля над наркотиками (Ммабато, Южная Африка, 1995 и Габароне, 1998); на совещаниях за круглым столом, организованных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Парижским пактом (Брюссель, 2003, Тегеран и Стамбул, 2005); совещаниях в рамках Диалога высокого уровня по вопросам наркотиков между Андским сообществом и Европейским союзом (Лима, 2005 и Вена, 2006).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2007). Член Постоянного комитета по исчислениям (2007 и 2010). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (с 2007). Докладчик (2010).

Синь Юй

Родился в 1965 году. Гражданин Китая. Профессор-клиницист в области психиатрии Института психогигиены Пекинского университета (с 2004). Имеет лицензию врача-психиатра, выданную Медицинской ассоциацией Китая (с 1988). Основатель и председатель Китайской психиатрической ассоциации (2005-2008); председатель Комитета по аттеста-

ции психиатров при Министерстве здравоохранения Китая; избран председателем Китайского общества психиатрии (2006); заместитель председателя ассоциации руководителей психиатрических клиник (2009); вице-президент Китайского альянса психиатрического общества (с 2002).

Бакалавр медицины (Пекинский медицинский университет, 1988); научный сотрудник кафедры психиатрии Мельбурнского университета (Австралия, 1996-1997); научный сотрудник кафедры проблем злоупотребления психоактивными веществами Университета Джона Хопкинса (1998-1999); доктор медицинских наук (Пекинский университет, 2000); старший научный сотрудник кафедры социальной медицины Гарвардского университета (2003). Ординатор (1988-1993) и психиатр (1993-1998) отделения психиатрии Института психогигиены Пекинского медицинского университета; доцент, заведующий кафедрой психиатрии, психиатр-гериатр, факультет гериатрической психиатрии Института психогигиены Пекинского университета (1999-2001); заместитель директора (2000-2001), директор-распорядитель (2001-2004) Института психогигиены Пекинского университета. Автор и соавтор многочисленных работ по вопросам психиатрии, в том числе по таким темам, как психофармакология, ранняя диагностика и лечение шизофрении, психическое здоровье больных ВИЧ/СПИДом и наркоманией, последствия злоупотребления алкоголем для психического здоровья, нейropsychологические аспекты психических расстройств, нейровизуализация депрессивных расстройств у лиц пожилого возраста, синильные психозы, диагностика и лечение слабоумия и уход за больными, страдающими слабоумием. Редактор ряда учебных пособий, в том числе *Geriatric Psychiatry, Textbook of Psychiatry for Asia* (Гериатрическая психиатрия. Учебник по психиатрии для стран Азии) и *Psychiatry for Medical Students* (Психиатрия для студентов медицинских вузов). Удостоен звания "Выдающийся клиницист" Пекинским медицинским университетом и премии за новаторство и разработки Пекинского союза медицинских работников (2004). Член группы экспертов по болеутоляющим и успокаивающим средствам при Государственном управлении по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов (с 2000). Участвует в оценке эффективности метадоновых клиник. Руководитель про-

граммы по наблюдению за состоянием нейро-когнитивных и умственных функций у больных, заразившихся ВИЧ/СПИДом в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций. Главный психиатр государственной программы по созданию местных центров психического здоровья. Старший консультант Китайской ассоциации по контролю над табачной продукцией. Старший кон-

сультант программы лечения больных с хронической болью.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2007). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2009). Член (с 2007) и заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (2010).

Приложение III

Другие международные инструменты, используемые в борьбе с преступностью, связанной с наркотиками

К числу основных механизмов международного сотрудничества органов уголовного правосудия относятся взаимная правовая помощь, выдача, передача производства по уголовным делам, замораживание и конфискация доходов от преступлений, а также целый ряд менее официальных мер. Эти механизмы опираются на двусторонние и многосторонние соглашения и договоренности, а также на положения национального законодательства. Все они быстро эволюционируют в свете новых достижений науки и техники. Их укрепление за последнее десятилетие свидетельствует о решимости государств-членов теснее сплотить свои ряды перед лицом растущей угрозы со стороны организованной преступности и коррупции.

Наряду с Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴⁸ существуют еще две конвенции, играющие важнейшую роль в развитии международного сотрудничества в сфере борьбы с организованной преступностью и коррупцией: Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности⁴⁹ и протоколы к ней⁵⁰ и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции⁵¹. Поэтому чрезвычайно большое значение придается наличию в странах законодательства о всестороннем осуществлении этих правовых документов, а также принятию административных мер, обеспечивающих возможность международного сотрудничества в различных его формах.

Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней

Действие Конвенции об организованной преступности и протоколов к ней распространяется на серьезные преступления, совершаемые преступными организациями, включая соучастие в деятельности таких организаций. Под нее подпадают также незаконный оборот наркотиков и преступления, связанные с коррупцией. Конвенция является важным правовым документом для создания правовой базы, которая требуется для борьбы с незаконной торговлей наркотиками и построения механизмов международного сотрудничества. В отсутствие соответствующих двусторонних договоренностей Конвенция об организованной преступности может использоваться в качестве договора о взаимной правовой помощи или выдаче между подписавшими ее государствами. Принятие этой конвенции укрепило большинство существующих механизмов международного сотрудничества, включая механизмы выдачи, взаимной

⁴⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol.1582, No. 27627.

⁴⁹ Ibid., vol. 2225, No. 39574.

⁵⁰ Ibid., vol. 2237, 2241 and 2326, No. 39574.

⁵¹ Ibid., vol. 2349, No. 42146.

правовой помощи, сотрудничества между правоохранительными органами и защиты потерпевших, осведомителей и свидетелей.

В деле обеспечения всеобщего осуществления Конвенции об организованной преступности уже достигнуты определенные успехи, но сделать предстоит еще многое. К сожалению, темпы осуществления Конвенции все еще отстают от быстрых темпов ее ратификации. До сих пор не реализован весь потенциал Конвенции в том, что касается обеспечения эффективных мер противодействия незаконной торговле наркотиками и другим видам организованной преступности. Деятельность Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности по поддержке и мониторингу ее осуществления способствует постепенному решению этой задачи.

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

Основными целями Конвенции против коррупции являются⁵²: содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней; поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе в принятии мер по возвращению активов; и поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.

Конвенция против коррупции требует от государств-участников разработки и проведения эффективной политики, направленной на предупреждение коррупции. Этому посвящена целая глава Конвенции, охватывающая разнообразные меры как для публичного, так и для частного сектора: от создания организационных механизмов, таких как специализированный орган по борьбе с коррупцией, до принятия кодексов поведения и осуществления политики, способствующей добросовестному управлению, поддержанию правопорядка, прозрачности и подотчетности⁵³.

Государства – участники Конвенции против коррупции обязаны ввести уголовную ответственность за разнообразные виды коррупционных деяний и направить на борьбу с коррупцией весь потенциал системы уголовного права и уголовного правосудия. Самое важное состоит в том, что она призвана заложить прочную основу международного сотрудничества в противодействии коррупции, особенно в области отслеживания, замораживания и ареста активов, а также возвращения активов и принятия мер по борьбе с отмыванием денежных средств.

Конвенция против коррупции позволяет достичь значительно более высокого уровня развития сотрудничества между национальными учреждениями по борьбе с коррупцией и другими правоохранительными органами, противостоящими организованной преступности, наркобизнесу и коррупции. Такое сотрудничество включает усилия по наращиванию потенциала

⁵² См. статью 1 Конвенции против коррупции.

⁵³ *Руководство для законодательных органов по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.IV.16), пункт 5.

национальных правоохранительных органов и органов уголовного правосудия в области борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Борьба с коррупцией является особенно важной составляющей эффективного международного сотрудничества. Оказание технической и иной помощи в плане поддержки инициатив по созданию потенциала является одной из целей Конвенции против коррупции, а также Конвенции об организованной преступности и Конвенции 1988 года⁵⁴.

⁵⁴См. статью 10 Конвенции 1988 года.

Международный комитет по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником органов, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав Комитета

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств (нынешний состав МККН см. в приложении II к настоящей публикации). Три члена с медицинским, фармакологическим или фармацевтическим опытом избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а десять членов – из списка лиц, указанных правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет в консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН имеется секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении определенных договорами функций. В административном отношении секретариат МККН является подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа он подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН сотрудничает с другими международными органами, которые занимаются вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

Функции Комитета

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В основном Комитет занимается следующими вопросами:

- a) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить достаточное предложение наркотиков для медицинских и научных целей и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН следит также за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;
- b) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, с тем чтобы определить целесообразность распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

- a) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;
- b) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в таблицы I и II Конвенции 1988 года;
- c) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;
- d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явного нарушения договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотиков из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он организует региональные учебные семинары и программы подготовки для руководителей органов наркоконтроля и участвует в их работе.

Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В годовой доклад включается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и делает рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами Комитету, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим организациям. Используются также сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными тематическими докладами. В них содержатся данные о законном передвижении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также подготовленный МККН анализ этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным передвижением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к годовому докладу.

Начиная с 1992 года первая глава годового доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих годовых докладах рассматривались следующие темы:

1992 год:	Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
1993 год:	Важность сокращения спроса
1994 год:	Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
1995 год:	Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
1996 год:	Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
1997 год:	Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
1998 год:	Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
1999 год:	Освобождение от боли и страданий
2000 год:	Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
2001 год:	Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке
2002 год:	Незаконные наркотики и экономическое развитие
2003 год:	Наркотики, преступность и насилие – их влияние на общество на микроуровне
2004 год:	Объединение стратегий сокращения спроса и предложения – выход за рамки сбалансированного подхода
2005 год:	Альтернативное развитие и законные средства к существованию
2006 год:	Средства, находящиеся под международным контролем, и нерегулируемый рынок
2007 год:	Принцип соразмерности и связанные с наркотиками правонарушения
2008 год:	Международные конвенции о контроле над наркотиками: история, достижения и проблемы
2009 год:	Первичная профилактика злоупотребления наркотиками

Глава I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2010 год озаглавлена "Наркотики и коррупция".

В главе II анализируется функционирование международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III сообщается о некоторых наиболее серьезных изменениях в сфере злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, а также о мерах по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемых правительствами с целью решения этих проблем.

В главе IV представлены основные рекомендации МККН в адрес правительств, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ВОЗ и других соответствующих международных и региональных организаций.

**Система Организации Объединенных Наций, органы контроля
над наркотиками и их секретариат**



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم
عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

Издание Организации Объединенных Наций
Отпечатано в Австрии

В продаже под № R.11.XI.1

ISSN 0257-3768

E/INCB/2010/1



V.10-57982—January 2011—610

USD 30
ISBN 978-92-1-048764-1

