



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

2008
ГОД

**Доклад Международного
комитета по контролю
над наркотиками
о выполнении решений
двадцатой специальной сессии
Генеральной Ассамблеи**



ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:
Не подлежит опубликованию или широкому распространению
до четверга, 19 февраля 2009 года, 11 час. 00 мин. (центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,
опубликованные в 2008 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год (E/INCB/2008/1) дополняется следующими докладами:

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/INCB/2008/1/Supp.1)

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2009; Statistics for 2007 (E/INCB/2008/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2007; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 (E/INCB/2008/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2008/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также публикуются Комитетом.

Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400, Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон:	+ (43-1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	+ (43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



Международный комитет по контролю над наркотиками
Вена

Доклад

Международного комитета по контролю над наркотиками о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2009 год

E/INCB/2008/1/Supp.1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.09.XI.7
ISBN 978-92-1-448038-9

Предисловие

В настоящем докладе содержится обзор мер, осуществляемых Международным комитетом по контролю над наркотиками во исполнение резолюций, принятых двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи в 1998 году.

За прошедшие 10 лет значительно возросла приверженность как отдельных правительств, так и международного сообщества в целом делу решения мировой проблемы наркотиков, о чем свидетельствует увеличение числа стран, принимающих конкретные меры в целях укрепления их национального потенциала в области контроля над наркотиками, в том числе путем присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками и выполнения их положений. Международная система контроля над наркотиками продолжает эффективно развиваться и функционировать, способствуя предотвращению злоупотребления наркотиками. Эффективное осуществление международных договоров о контроле над наркотиками и соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи помогло почти полностью прекратить утечки законно изготовленных наркотиков на незаконные рынки.

Тем не менее ряд проблем сохраняется. Контроль над психотропными веществами, включая стимуляторы амфетаминового ряда, мог бы быть эффективнее. Хотя в настоящее время едва ли возможна утечка каких-либо подобных веществ из сферы международной торговли, все же имеются проблемы в связи с тем, что продолжается утечка психотропных веществ из внутренних каналов распределения. Также остается проблемой злоупотребление отпускаемыми по рецепту препаратами, и правительства стран мира должны наконец принять адекватные меры реагирования в связи с продажей таких веществ через интернет.

В результате осуществления нескольких международных инициатив по предотвращению утечки химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, правительства достигли определенного прогресса в контроле над такими химическими веществами. В частности, введение системы обмена предварительными уведомлениями об экспорте значительно упростили выявление многочисленных попыток организовать утечку химических веществ-прекурсоров. Внедрение этой автоматизированной системы обмена предварительными уведомлениями, начатое Комитетом в 2006 году, кроме того, содействует обмену информацией о международной торговле прекурсорами. Отдельные правительства и международное сообщество в целом решительно высказались в поддержку подхода, направленного на обеспечение более универсального международного сотрудничества в области контроля над прекурсорами.

Как показано в настоящем докладе, цели, поставленные Генеральной Ассамблеей в 1998 году, остаются не менее актуальными и важными и в 2008 году. Кроме того, в связи с появлением новых проблем в сфере международного контроля над наркотиками необходимы дополнительные

усилия для достижения этих целей. Комитет разрабатывает ряд рекомендаций, направленных на укрепление координации и сотрудничества на национальном и международном уровнях. Правительства и международное сообщество призываются и в будущем продолжить свои усилия по достижению целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	iii
Пояснительные примечания	vii
I. Введение	1
II. Ответные меры Международного комитета по контролю над наркотиками во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи, принятых на ее двадцатой специальной сессии	2
III. Достижения	3
A. Решение проблемы стимуляторов амфетаминового ряда	4
B. Контроль над прекурсорами	8
IV. Другие поставленные двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи конкретные задачи, которые решает Комитет	14
A. Всеобщее присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками	14
B. Повышение национального потенциала в области контроля над наркотиками	16
C. Обеспечение наличия опиатов для использования в медицинских целях	18
D. Нарращивание усилий по сокращению спроса на незаконные наркотики	20
E. Борьба с отмыванием денег и развитие сотрудничества в судебной области	22
F. Создание законных альтернативных источников средств к существованию	23
G. Сотрудничество с другими международными организациями	25
V. Проблемы	26
VI. Рекомендации	28
A. Предупреждение утечки контролируемых веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда	28
B. Контроль над химическими веществами-прекурсорами	29
C. Обеспечение всеобщего присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками	30
D. Обеспечение полного соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками	30
E. Меры по сокращению спроса на незаконные наркотики	32
F. Международное сотрудничество	33

Приложения

I.	Записка для обсуждения по сокращению предложения	35
II.	Записка для обсуждения по борьбе с отмыванием денег и содействию сотрудничеству в правоохранительной области	40
III.	Записка для обсуждения по международному сотрудничеству в искоренении незаконных наркотикосодержащих культур и альтернативному развитию	45
IV.	Записка для обсуждения по сокращению спроса на наркотики	51
V.	Записка для обсуждения по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда	59

Пояснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

3,4-МДФ-2-П	3,4-метилendioксифенил-2-пропанон
REN Online	электронная система обмена предварительными уведомлениями об экспорте
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ИНТЕРПОЛ	Международная организация уголовной полиции
САР	стимуляторы амфетаминового ряда
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

I. Введение

1. На своей двадцатой специальной сессии в 1998 году Генеральная Ассамблея приняла резолюции, направленные на значительное сокращение мировой проблемы наркотиков к 2008 году. В резолюциях, касающихся Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 А Генеральной Ассамблеи) и мер контроля над прекурсорами (резолюция S-20/4 В Генеральной Ассамблеи), говорится о Международном комитете по контролю над наркотиками, обязанности которого определены международными договорами о контроле над наркотиками: Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹, Конвенцией о психотропных веществах 1971 года² и Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года³.

2. В соответствии с Планом действий международные и региональные органы должны продолжать выступать в поддержку внедрения широкой системы международных договоров о контроле над наркотиками, а также выполнения резолюций или решений, затрагивающих различные аспекты проблемы стимуляторов амфетаминового ряда (САР), принятых Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по наркотическим средствам и Комитетом. Международные органы, такие как Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (в настоящее время переименована в Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности – ЮНОДК), Комитет и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) должны укреплять свою деятельность по техническим и научным аспектам проблемы САР и распространять результаты этой работы посредством выпуска регулярных публикаций, предназначенных для государств и широкой общественности.

3. В соответствии с резолюцией о мерах контроля над прекурсорами (резолюция S-20/В Генеральной Ассамблеи) государства должны регулярно проводить обзор существующих механизмов контроля над прекурсорами и принимать соответствующие меры в целях их укрепления в случае выявления каких-либо недостатков, в полной мере учитывая соответствующие рекомендации Комитета, содержащиеся в ежегодных докладах Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года. Кроме того, государства должны своевременно представлять Комитету доклады о национальных нормативных актах, принятых в целях осуществления контроля над экспортом, импортом и транзитом прекурсоров; государства должны совершенствовать свои механизмы и процедуры мониторинга торговли прекурсорами, в том числе путем обмена информацией между государствами-экспортерами, государствами-импортерами, государствами транзита и Комитетом о подозрительных сделках, касающихся прекурсоров; государства должны сотрудничать с Комитетом в составлении ограниченного перечня подлежащих

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

² Ibid., vol. 1019, No. 14956.

³ Ibid., vol. 1582, No. 27627.

особому международному надзору веществ, которые в настоящее время не включены в Таблицы I и II Конвенции 1988 года.

4. В своей резолюции 62/176 от 18 декабря 2007 года Генеральная Ассамблея настоятельно призывает Комитет продолжать свою полезную работу в сфере контроля над прекурсорами и другими химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

5. На протяжении десяти лет после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи правительства активизировали свои усилия, направленные на более эффективное решение мировой проблемы наркотиков. Комитет, независимый квазисудебный орган, осуществляющий мониторинг в связи с выполнением международных договоров о контроле над наркотиками, играл важную роль, оказывая поддержку правительствам в реализации этих усилий.

6. Настоящий доклад подготовлен Комитетом в порядке реагирования на резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. В нем содержатся основные выводы Комитета в отношении выполнения задач, поставленных перед ним в Плане действий, и решения проблем, рассмотренных Генеральной Ассамблеей, но не адресованных Комитету. В своей оценке достигнутого в этих областях прогресса Комитет акцентировал внимание на выполнении правительствами международных договоров о контроле над наркотиками и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по наркотическим средствам, а также на выполнении рекомендаций Комитета в отношении решения проблем, связанных с контролем над САР и прекурсорами.

II. Ответные меры Международного комитета по контролю над наркотиками во исполнение резолюций Генеральной Ассамблеи, принятых на ее двадцатой специальной сессии

7. В ответ на резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, Комитет осуществил ряд мер по борьбе с незаконным изготовлением, оборотом и злоупотреблением САР и усилению контроля над прекурсорами. Подобные меры основывались на регулярной оценке Комитетом прогресса, достигнутого правительствами в выполнении положений международных договоров о контроле над наркотиками, в частности положений, содержащихся в Конвенции 1971 года, и статьи 12 Конвенции 1988 года.

8. Комитет продолжал осуществлять тщательный мониторинг потребления стимуляторов, включая САР, в различных странах в целях выявления тенденций, которые могут привести к злоупотреблению этими веществами, и находился в непрерывном диалоге с правительствами соответствующих стран. Комитет также внес ряд общих и конкретных рекомендаций в отношении того, как усилить контроль над прекурсорами, которые были опубликованы в его

ежегодных докладах и в докладах о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года.

9. В 2004 году после проведения среднесрочного обзора хода выполнения Плана действий Комитет создал рабочую группу с особым мандатом, предусматривающим проверку результатов выполнения резолюций, принятых двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи. Эта рабочая группа на основе проведения непрерывной оценки определила области, в которых необходим дополнительный прогресс, и с учетом этого Комитет вынес конкретные рекомендации в отношении присоединения государств к международным договорам о контроле над наркотиками и выполнения их положений.

10. В 2007 году Комитет провел обследование для обзора выполнения в мире международных договоров о контроле над наркотиками, предложив всем государствам и территориям заполнить вопросник, составленный Комитетом в этих целях. Задачей данного обследования являлась оценка усилий, прилагаемых правительствами для выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками, выявления слабых мест и недостатков в системе контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях и вынесения рекомендаций в отношении национального и международного режимов контроля над наркотиками.

11. Кроме того, в соответствии с резолюцией 51/4 Комиссии по наркотическим средствам Комитет принимал активное участие в подготовке сегмента высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии в связи с подведением итогов выполнения резолюций двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет участвовал в заседаниях пяти межправительственных рабочих групп экспертов открытого состава и внес в их работу реальный вклад. В частности, Комитет представил этим рабочим группам замечания для обсуждения по следующим пяти темам: а) сокращение спроса (см. приложение I); б) борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области (см. приложение II); в) международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (см. приложение III); г) сокращение спроса на наркотики (см. приложение IV); и д) контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда (см. приложение V). В этих записках для обсуждения резюмированы мнения Комитета по соответствующим вопросам.

III. Достижения

12. В своей резолюции S-20/4 В Генеральная Ассамблея определила меры, которые должны быть приняты правительствами в различных областях, в том числе меры, направленные на предупреждение оборота и незаконного изготовления, распределения, утечки и САР и их прекурсоров, а также злоупотребления ими; международное сотрудничество в области контроля над прекурсорами; и контроль над химическими веществами-заменителями. Комитет, принимая во внимание свой мандат в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, работал в тесном

контакте с правительствами в целях предупреждения утечки законно изготавливаемых психотропных веществ, включая САР и их прекурсоры, в незаконные каналы и содействовал дальнейшему укреплению международного сотрудничества в области контроля над прекурсорами. Рассматриваемые в данном разделе достижения достоверно отражают усилия правительств и ход выполнения резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

A. Решение проблемы стимуляторов амфетаминового ряда

13. Злоупотребление САР, сравнительно новое явление для многих стран в 1998 году, было одним из основных вопросов, который рассматривался на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, так как оно считается проблемой, для решения которой требуются согласованные и неотложные действия со стороны правительств отдельных стран и международного сообщества в целом. В Планах действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими следующие меры определены как важные: повышение осведомленности, снижение спроса, обеспечение точной информации, ограничение предложения и укрепление системы контроля.

14. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи продолжить работу по проблеме САР Комитет осуществлял сбор и анализ информации о злоупотреблении стимуляторами амфетаминового ряда, распространял такую информацию посредством опубликования своих ежегодных докладов и обращался к правительствам в случае необходимости принятия мер по исправлению ситуации.

1. Предотвращение утечки стимуляторов амфетаминового ряда из сферы международной торговли

15. Контроль над САР осуществляется в соответствии с Конвенцией 1971 года. В Списки I и II Конвенции 1971 года включены психотропные вещества, которые чаще всего становятся предметом злоупотребления. К этим веществам применяются строгие меры контроля, включая систему обязательного получения разрешений на импорт и экспорт для международной торговли этими веществами. Осуществление мер контроля над веществами в Списках I и II способствует эффективному предотвращению утечки этих веществ. Однако вследствие того, что аналогичные системы контроля над веществами, включенными в Списки III и IV, созданы не были, их утечка из сферы законной международной торговли продолжалась в 1980-х годах даже после принятия Конвенции 1971 года.

16. В целях предотвращения утечки веществ в Списках III и IV Конвенции 1971 года, включая стимуляторы амфетаминового ряда, на протяжении десяти лет после проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Комитет постоянно призывал правительства ввести дополнительные меры контроля, такие как система экспортно-импортных разрешений и система оценки годовых потребностей.

17. Во исполнение рекомендаций Комитета и соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета большинство правительств добровольно расширили сферу действия системы экспортно-импортных разрешений для включения в нее веществ, перечисленных в Списках III и IV Конвенции 1971 года. С 1998 года еще 25 правительств создали систему обязательного получения разрешений на импорт и экспорт в отношении веществ, включенных в Списки III и IV. По состоянию на 1 ноября 2007 года приблизительно 160 стран имели закон, требующий обязательного получения разрешений на импорт и экспорт всех веществ, включенных в Списки III и IV. Комитет настоятельно призывает все правительства применять систему экспортно-импортных разрешений в отношении всех психотропных веществ, включенных в Списки III и IV, согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета.

18. Наряду с этим также был достигнут прогресс в деле внедрения системы оценки психотропных веществ. С 1998 года 23 правительства впервые стали подготавливать оценки психотропных веществ. Кроме того, девять правительств, которые раньше представляли оценки в отношении ограниченного числа психотропных веществ, подготовили оценки по всем контролируемым психотропным веществам. С 1 ноября 2008 года в наличии имеются оценки законных потребностей всех стран и территорий в психотропных веществах, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года.

19. Создание системы экспортно-импортных разрешений и системы оценок позволяет правительствам все чаще предотвращать утечку САР из сферы законной международной торговли. Были раскрыты почти все попытки организовать утечку САР из сферы международной торговли, а несколько удавшихся попыток организовать утечку стимуляторов амфетаминового ряда касались лишь самого незначительного количества САР.

2. Меры по предотвращению утечки стимуляторов амфетаминового ряда из внутренних каналов распределения

20. Комитет также принимал меры для оказания помощи правительствам в предотвращении утечки законно изготавливаемых наркотических средств из внутренних каналов распределения. В этом контексте Комитет осуществляет тщательный мониторинг общемирового потребления САР с целью выявления чрезмерно высоких уровней их потребления. В своем ежегодном докладе за 2004 год⁴ Комитет подчеркнул, что в Европе и Северной и Южной Америке высокие уровни потребления психотропных веществ могут быть связаны с чрезмерным потреблением лекарственных препаратов и злоупотреблением ими. Комитет поднял эту проблему перед правительствами соответствующих стран; принимаемые некоторыми из стран, которые наиболее часто сталкиваются с этой проблемой, меры, включая информационно-просветительские кампании для медицинских и фармацевтических работников, дают положительные результаты.

21. Кроме того, в соответствии со статьей 10 Конвенции 1971 года, которая требует, чтобы стороны запретили рекламирование психотропных веществ

⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2000 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), глава I.

среди населения, Комитет поднял вопрос об изготовителях САР, которые открыто поощряют использование их продукции. В 2005 году Комитет поддержал решение одного правительства запретить направленную на потребителя прямую рекламу отпускаемых по рецептам лекарственных средств, включая медицинские препараты, содержащие контролируемые вещества. Это решение, принятое на основе консультаций с медицинскими работниками и группами потребителей, показало, что, несмотря на конституционные ограничения, в этой области можно достичь прогресса. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства принять необходимые меры для обеспечения надлежащего осуществления статьи 10 Конвенции 1971 года.

22. Судя по ответам в связи с проведенным Комитетом в 2007 году обследованием по вопросу выполнения международных договоров о контроле над наркотиками (см. пункт 10, выше), большинство стран укрепили национальное законодательство о контроле над САР и химическими веществами, являющимися их прекурсорами. Некоторые страны также приняли комплексные меры для решения проблемы злоупотребления САР с помощью программ сокращения спроса на них.

23. Несмотря на достигнутый прогресс, в деле обеспечения надлежащего контроля над САР сохраняются значительные проблемы. Судя по представленным разными странами с 1998 года сообщениям об изъятиях психотропных веществ и злоупотреблении ими, утечка фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, включая САР, из законных внутренних каналов распределения становится все более важным источником незаконных поставок таких наркотиков. Некоторые национальные органы власти и значительная часть населения по-прежнему не осведомлены об опасности злоупотребления САР, включая фармацевтические препараты. Сохраняется неприемлемая практика рекламы и отпуска по рецептам таких препаратов, содействуя высокой доступности САР на законных рынках, что может привести к утечке и злоупотреблению ими. В некоторых странах правоохранительные органы или судьи не могут ввести санкции в отношении незаконной деятельности, связанной с САР. В частности, продажа препаратов, содержащих контролируемые вещества, включая САР, через интернет представляет собой новую угрозу, бороться с которой необходимо с помощью совместных усилий на национальном и международном уровнях.

24. Кроме того, в качестве предмета злоупотребления появляются новые вещества, которые в настоящее время не находятся под международным или национальным контролем, вследствие чего их легко получить из законных каналов распределения или сделать объектом незаконного оборота, не опасаясь санкций. Примерами таких веществ являются соединения – производные пиперазина и наркотики-аналоги, созданные путем незначительного изменения молекулярной структуры САР, находящихся под международным контролем. Через интернет также осуществляется обмен информацией об этих веществах и торговля ими.

3. Интернет

25. В Планах действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со

злоупотреблением ими Генеральная Ассамблея признала, что использование интернета дает новые возможности и создает новые проблемы для решения проблемы злоупотребления наркотиками. Проблема незаконной торговли наркотиками через интернет является ключевым пунктом повестки дня Комитета, который представил углубленный анализ этого вопроса в Докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год⁵, а также в своих докладах за 2004 год⁶, 2005 год⁷ и 2006 год⁸. Комитет организовал два совещания группы экспертов по проблемам незаконной торговли контролируруемыми веществами через интернет и контрабанды таких наркотиков почтой. Непосредственным результатом этих совещаний стало в июле 2005 года обращение Комитета по всем правительствам с просьбой назначить координаторов по вопросам деятельности незаконных интернет-аптек. Комитет также осуществлял сбор данных от правительств о национальном законодательстве, регулирующем деятельность интернет-служб и сайтов, о национальных механизмах сотрудничества и практическом опыте в области контроля над незаконными интернет-аптеками и расследования их деятельности. Судя по полученной информации, лишь ограниченное число государств приняли специальные законодательные меры для предупреждения такого неправомерного использования интернета. Комитет призывает правительства предпринять шаги для утверждения нового законодательства о борьбе с данной формой незаконной торговли. Правительствам предлагается в полной мере сотрудничать с другими правительствами при проведении расследований и повысить осведомленность правоохранительных и регулирующих органов, а также органов по контролю над наркотиками о потребности в мерах противодействия в связи с незаконно функционирующими интернет-аптеками.

26. В целях содействия национальным органам власти в формулировании национального законодательства и политики в этой области Комитет принял решение разработать руководящие принципы по вопросам, касающимся интернет-аптек. Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет⁹ веществами, находящимися под международным контролем, включает рекомендации в отношении мер, которые должны быть приняты на национальном и международном уровнях, в связи с законодательными и регулятивными нормами, общими мерами и национальным и международным сотрудничеством. Это руководство подготовлено на основе опыта, накопленного Комитетом за последние пять лет, и информации, представленной экспертами и собранной путем анализа сообщений правительств и международных организаций, хорошо осведомленных о ситуации в этой области.

⁵ Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.02.XI.1.

⁶ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.XI.1).

⁷ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XI.2).

⁸ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.11).

⁹ Будет выпущено позднее как издание Организации Объединенных Наций.

В. Контроль над прекурсорами

1. Меры по предупреждению незаконного изготовления, импорта, экспорта, оборота и распределения прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ

а) Законодательство и национальные системы контроля

27. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение), Ассамблея настоятельно призвала правительства принять и соблюдать национальные законы и нормы, необходимые для обеспечения выполнения статьи 12 Конвенции 1988 года. Увеличилось число государств и территорий, которые приняли законодательство о контроле над прекурсорами, вследствие чего к 1 ноября 2008 года их общее число достигло 80. Однако некоторые из этих правительств до сих пор не приняли меры для криминализации незаконной деятельности отдельных лиц и компаний в связи с организацией утечки прекурсоров. Комитет настоятельно призывает все правительства, в соответствии с Политической декларацией, регулярно и своевременно представлять Комитету доклады о принятых национальных нормативных актах для осуществления контроля над прекурсорами или о внесенных в них изменениях.

б) Обмен информацией

28. Действуя на основании рекомендаций Комитета, содержащихся в его ежегодных докладах об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года, правительства достигли значительных результатов в создании и совершенствовании механизмов и процедур для мониторинга торговли прекурсорами, таким образом реализуя одну из важнейших целей Политической декларации. Например, правительства 74 стран обратились с просьбой о выдаче предварительных уведомлений об экспорте в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года.

Предварительные уведомления об экспорте

29. Предварительные уведомления об экспорте остаются наиболее эффективным средством оперативной проверки законности отдельных сделок. Увеличилось как число правительств, регулярно направляющих предварительные уведомления об экспорте, так и число правительств, официально обращающихся с просьбой о предоставлении им предварительных уведомлений об экспорте в соответствии с пунктом 10 а) статьи 12 Конвенции 1988 года. По состоянию на 1 ноября 2008 года 45 стран и две территории применили положения этой статьи, вследствие чего направление таких предварительных уведомлений об экспорте стало обязательным. Если к ним добавить 27 государств – членов Европейского союза, то в общей сложности 74 правительства воспользовались этой нормой (по сравнению с 7 правительствами в 1998 году). В результате этого стало возможным проверять законность отдельных сделок в режиме реального времени, а также выявлять и приостанавливать многочисленные подозрительные поставки,

таким образом предупреждая утечку контролируемых химических веществ в незаконные каналы.

30. В марте 2006 года Комитет ввел в действие электронную систему обмена предварительными уведомлениями об экспорте (PEN Online). К 1 ноября 2008 года 96 государств и территорий, включая большинство стран, являющихся ведущими экспортерами, имели доступ к системе PEN Online. После введения в действие системы в общей сложности 169 государств и территорий с ее помощью получили более 16 тыс. предварительных уведомлений об экспорте. Система PEN Online служит основным каналом связи для быстрого обмена информацией о поставках, что помогает предупредить утечку или попытки организовать утечку химических веществ-прекурсоров и приводит к приостановленным или задержанным поставкам в сфере международной торговли.

31. Кроме того, система PEN Online сокращает ненужные задержки в законной торговле, так как страны-импортеры могут использовать ее для своевременного направления ответов органам власти стран-экспортеров в отношении законности сделки. В связи с тем, что эта система стала крупным событием в области обмена информацией путем направления предварительных уведомлений об экспорте, Комитет настоятельно призывает правительства всех стран – импортеров и экспортеров, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться и начать пользоваться электронной системой PEN Online.

Годовые законные потребности в веществах, часто используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда

32. Важным элементом Политической декларации было введение в действие национальными властями механизмов для проверки законности сделок до того, как они будут совершены, включая обмен информацией о законной внутренней потребности в конкретном химическом веществе. Комитет с удовлетворением отмечает значительный прогресс, достигнутый в связи с этим. В своей резолюции 49/3 под названием "Укрепление систем контроля над химическими веществами-прекурсорами, используемыми при изготовлении синтетических наркотиков", Комиссия по наркотическим средствам попросила государства-члены представить Комитету годовые исчисления их законных потребностей в 3,4-метилендиоксифенил-2-пропаноне (3,4-МДФ-2-П), псевдоэфедрине, эфедрине и 1-фенил-2-пропаноне (Ф-2-П) и, насколько это возможно, исчисления потребностей в импорте препаратов, содержащих такие вещества, которые можно легко использовать или выделить с помощью подручных средств. Соответственно, впервые в 2006 году в общей сложности 80 государств и территорий представили эти исчисления. В 2008 году такие исчисления представили в общей сложности 110 государств и территорий. Полученная от правительств информация о законных потребностях в химических веществах-прекурсорах ежегодно публикуется Комитетом в его техническом докладе о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года, а обновленная информация регулярно размещается на его веб-сайте (<http://www.incb.org>).

33. Исчисления законных потребностей в прекурсорах – это удобный и полезный инструмент в общей системе контроля над прекурсорами. Данные исчисления обеспечивают компетентные органы стран-экспортеров основной

информацией о законных потребностях стран-импортеров, тем самым предупреждая попытки организовать утечку. Комитет призывает все правительства представлять запрашиваемую информацию об исчислениях их годовых законных потребностей, проводить регулярный обзор их потребностей и информировать Комитет о любых изменениях.

с) Сбор данных

34. В соответствии с резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, Комитет создал механизмы для получения и обмена данными о законном перемещении и формах законного использования контролируемых химических веществ-прекурсоров. Представление таких данных носит добровольный характер, и оно призвано оказать помощь правительствам в выявлении подозрительных сделок. Наличие и доступность информации о законных формах использования также содействует законной торговле, так как это ускоряет выдачу разрешений на импорт и экспорт.

35. В общей сложности 96 правительств представили данные за 2007 год о законном перемещении прекурсоров и 81 правительство представило информацию о законных формах использования и законных потребностях в таких веществах. Большинство государств и территорий, представляющих доклады Комитету, в настоящее время способны представлять данные о законном перемещении по крайней мере нескольких химических веществ-прекурсоров.

2. Обеспечение более универсального сотрудничества в области контроля над прекурсорами

36. В соответствии с резолюцией S-20/4 В Генеральной Ассамблеи государствам следует установить унифицированные процедуры для содействия обмену информацией о подозрительных сделках, поощрять заключение многосторонних соглашений в целях обмена информацией, имеющей важное значение для эффективного мониторинга международной торговли прекурсорами, и распространять более систематизированную информацию об используемых преступными организациями путях и средствах осуществления незаконного оборота и утечки прекурсоров. За последние 10 лет инициативы Комитета в этой области привели к значительным результатам, как это показано ниже.

а) Международные инициативы в области контроля над прекурсорами

37. Комитет оказывает содействие в осуществлении ряда международных инициатив по борьбе с утечкой химических веществ: операция "Пурпур" (1999–2005 годы), операция "Топаз" (2001–2005 годы), проект "Призма" (с 2002 года) и проект "Сплоченность" (с 2005 года). Реализация этих инициатив привела к значительному росту числа случаев, когда были выявлены и предупреждены попытки осуществить утечку прекурсоров из сферы международной торговли в незаконные каналы.

Операция "Пурпур" и операция "Топаз"

38. В рамках операции "Пурпур", которая началась в 1999 году, использовалась обширная международная программа по отслеживанию отдельных поставок в сфере международной торговли для предупреждения утечек перманганата калия, важного химического вещества, применяемого при незаконном изготовлении кокаина. Целью операции "Топаз", начатой в 2001 году, является ангидрид уксусной кислоты, основное химическое вещество при незаконном изготовлении героина, при этом первостепенное внимание уделяется не только международному отслеживанию законных поставок, но также проведению правоохранными органами расследований по отслеживанию источников изъятых веществ от пункта изъятия или какого-либо другого пункта перехвата вещества, являющегося объектом контрабанды.

39. Посредством деятельности, осуществляемой в рамках этих международных инициатив, была получена информация о структуре, разнообразных формах и объеме законной международной торговли этими химическими веществами-прекурсорами, о которых в противном случае ничего не было бы известно. С помощью созданных сетей по обмену информацией были выявлены попытки организовать утечку таких веществ в незаконные каналы и предупреждены собственно утечки. В результате расследований по отслеживанию источников веществ, которые начинаются с их изъятий или перехватов, становится возможно определить и выявить недостающие звенья между утечкой химических веществ-прекурсоров из международных и внутренних законных каналов и контрабандой этих веществ в районы незаконного изготовления наркотиков.

40. В 2000 году общемировой объем изъятий ангидрида уксусной кислоты в общей сложности составил 87 тонн. В 2001 году, первом году проведения операции "Топаз", общемировой объем изъятий этого вещества почти удвоился и составил 169 тонн. Затем объем изъятий этого вещества постепенно снижался и достиг 21 тонны в 2005 году. Выявление небольшого количества подозрительных поставок в сфере международной торговли свидетельствует об эффективности мер контроля над международным перемещением этого вещества и о том, что наркоторговцы нашли способы организовать утечку данного вещества на местном уровне. Считается, например, что основными источниками утечки ангидрида уксусной кислоты являются внутренние каналы распределения. В связи с этим Комитет настоятельно призывает правительства ужесточить меры контроля над перемещением этих химических веществ на их территории.

41. В 2006 году Комитет провел оценку достижений данных международных инициатив и пришел к выводу, что при их реализации имели место определенные успехи. На совместном совещании руководящих комитетов операции "Пурпур" и операции "Топаз" было решено начать новый этап совместных операций под названием проект "Сплоченность".

Проект "Сплоченность"

42. Проект "Сплоченность" – это международная инициатива, ориентированная на оказание помощи странам в борьбе с утечкой ангидрида

уксусной кислоты и перманганата калия путем обеспечения надлежащей основы для организации региональных операций, имеющих временные рамки. В ходе осуществления этого проекта первоочередное внимание уделяется ограниченным по срокам региональным мероприятиям и предусматривается обмен информацией в режиме реального времени, проведение расследований для выявления источников и регулярная оценка соответствующих мероприятий. Таким образом можно координировать мероприятия по изъятию и приостановке соответствующих поставок и осуществлять мониторинг в области законной торговли. Руководство проектом, в котором в настоящее время участвуют 82 страны и района, осуществляет Целевая группа по проекту "Сплоченность". Согласованные усилия, прилагаемые правительствами с 2007 года, дали результаты в деле предупреждения утечки и незаконного оборота ангидрида уксусной кислоты и других веществ, используемых при незаконном изготовлении героина.

43. Комитет будет по-прежнему настоятельно призывать членов Целевой группы по проекту "Сплоченность" рассмотреть вопрос о проведении необходимых мероприятий в других регионах. В частности, принимая во внимание поступающие в настоящее время сообщения об изъятиях крупных партий перманганата калия, Комитет настоятельно призывает органы власти стран Северной и Южной Америки разработать стратегии, направленные на борьбу с незаконным оборотом этого вещества. Комитет готов в рамках своих предусмотренных договорами мандатов оказывать содействие в таких мероприятиях.

44. Вследствие успехов, достигнутых в области мониторинга международной торговли контролируруемыми веществами, самыми распространенными методами получения химических веществ-прекурсоров для использования в подпольных лабораториях являются организация утечки из внутренних каналов распределения и контрабанда через границы государств. В связи с этим Комитет настоятельно призывает правительства осуществлять надлежащий мониторинг законного изготовления и распределения химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Конвенции 1988 года.

Проект "Призма"

45. Первостепенное внимание в рамках проекта "Призма" уделяется пяти основным прекурсорам, используемым при незаконном изготовлении САР. Члены Целевой группы по проекту "Призма" представляют крупные географические регионы (Австралия, Китай, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки и Южная Африка) и компетентные международные органы (Европейская комиссия, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Всемирная таможенная организация). В общей сложности 126 стран учредили в связи с этим проектом органы, ответственные за сбор и распространение информации, касающейся утечки прекурсоров и подозрительных поставок, на национальном и международном уровнях и за координацию деятельности, осуществляемой в рамках проекта. Комитет через свой секретариат выполняет функцию координационного центра по обмену информацией, например предупреждениями о тенденциях в области организации утечек. Мероприятия в рамках проекта "Призма" помогают

правительствам и Комитету выявлять и решать проблему новых тенденций, таких как утечка прекурсоров из Африки, Центральной Америки, Южной Азии и Западной Азии, поставки эфедры из Восточной Азии в Южную и Северную Америку и Европу и контрабанда фармацевтических препаратов в Африку, Центральную и Южную Америку и Западную Азию, а также внутри этих регионов.

46. В 2007 году Целевая группа по проекту "Призма" приступила к проведению операции "Кристаллический поток", направленной на мониторинг законной торговли эфедрином, псевдоэфедрином и эфедрой, поставки которых предназначались для Африки, Южной и Северной Америки и Западной Азии. В ходе этой операции, которая проводилась с 1 января по 30 июня 2007 года при поддержке 65 стран, использовались предварительные уведомления об экспорте эфедрина, псевдоэфедрина и эфедры, а также фармацевтических препаратов, содержащих данные вещества, рассылавшиеся по электронной системе PEN Online.

47. Страны-импортеры и страны-экспортеры, участвующие в операции "Кристаллический поток", обратили внимание Комитета на поставки общим объемом более 120 тонн (17 800 кг эфедрина и 103 595 кг псевдоэфедрина), в отношении которых были подозрения, что они предназначены для незаконного изготовления метамфетамина. В ходе операции страны-участницы проверяли легитимность импортеров и конечных пользователей и выявляли подозрительные сделки. При получении доказательств в отношении таких сделок соответствующая информация представлялась членам Целевой группы в соответствующем регионе в целях проведения расследований для выявления источников и всех предшествовавших обстоятельств, которые привели к изъятиям и приостановленным поставкам. Когда это было возможно, были организованы контролируемые поставки. Секретариат Комитета выполнял функцию международного координационного центра по обмену информацией. Мониторинг в отношении 1400 отдельных поставок эфедрина и псевдоэфедрина привел к выявлению 35 подозрительных сделок и предупредил утечку в общей сложности 52 тонн этих веществ – количества, достаточного для изготовления 48 тонн метамфетамина (9,6 млрд. доз).

48. В результате мероприятий в рамках проекта "Призма" были получены свидетельства того, что наркоторговцы пытаются получить большое количество фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин. Комитет вновь подтверждает свою рекомендацию всем правительствам, касающуюся необходимости осуществлять контроль над фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, так же, как он это делает в отношении самих контролируемых веществ.

3. Химические вещества-заменители

49. Как подчеркивается в резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, информация о неконтролируемых веществах крайне важна, поскольку она позволяет правительствам и Комитету выявлять новые тенденции в области незаконного изготовления наркотиков и незаконного оборота прекурсоров. В связи с усилением мониторинга прекурсоров организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, проводят поиск неконтролируемых веществ, включая их производные,

специально для того, чтобы обойти существующие меры контроля. Комитет предлагает правительствам пользоваться специальным обновленным ограниченным перечнем не включенных в таблицы веществ, находящихся под международным контролем, который был разослан всем компетентным органам в июне 2007 года. Он также предлагает правительствам ввести в действие механизмы для их уведомления о подозрительных сделках с такими веществами и представлять Комитету подробную информацию о любых изъятиях неконтролируемых прекурсоров.

50. В ответ на новые тенденции в области незаконного оборота и в соответствии с предложениями Комитета Комиссия по наркотическим средствам провела оценку и внесла в перечень контролируемых веществ фенилпропаноламин, который используется при незаконном изготовлении САР; и перевела из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия – два основных химических вещества, используемых при изготовлении героина и кокаина, соответственно. В настоящее время Комитет проводит оценку фенилуксусной кислоты в целях вынесения возможной рекомендации в отношении перевода этого вещества из Таблицы II в Таблицу I.

IV. Другие поставленные двадцатой специальной сессией Генеральной Ассамблеи конкретные задачи, которые решает Комитет

51. Мандатом Международного комитета по контролю над наркотиками в рамках международных договоров о контроле над наркотиками и самой сутью его деятельности предусматривается оценка хода выполнения договоров на основе проверки и анализа предоставляемой Комитету информации и его собственной постоянной оценки усилий правительств.

52. Комитет, способствуя достижению целей международных договоров о контроле над наркотиками, взялся за решение задач, которые непосредственно не адресованы Комитету резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, но крайне важны для обеспечения выполнения в полном объеме этих договоров. Эти задачи касаются, в частности, присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками, мер по сокращению спроса и мер борьбы против незаконного оборота наркотиков через интернет и почтовые службы.

A. Всеобщее присоединение к международным договорам о контроле над наркотиками

53. Выступая в поддержку выполнения трех международных договоров о контроле над наркотиками, Комитет ведет непрерывный диалог с правительствами соответствующих стран, призывая государства, которые еще не сделали этого, стать участниками этих международных договоров о контроле над наркотиками и приступить к их выполнению в полном объеме. С 1998 года Комитет наращивает эти усилия с помощью различных методов,

вследствие чего вопрос присоединения государств является ключевым пунктом его повестки дня.

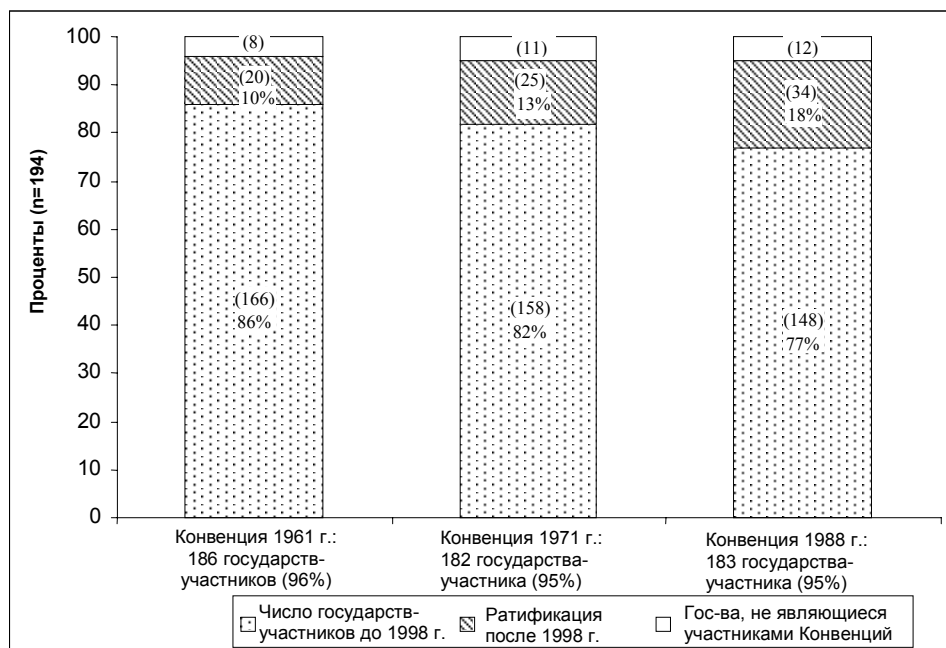
54. Во исполнение решения, принятого на его шестьдесят шестой сессии в мае 1999 года, Комитет разработал стратегию, имеющую целью содействие присоединению правительств к международным договорам о контроле над наркотиками. В качестве первого шага были начаты переговоры с 10 государствами ввиду того факта, что они до сих пор не стали участниками одного или более данных договоров, но при этом призваны сыграть важную роль в контроле над наркотиками. Эта стратегия предусматривала использование ряда инструментов, включая направление в соответствующие страны сотрудников в составе миссий, поиск решения этой проблемы на встречах с государственными служащими и рассылку писем национальным органам власти с просьбой объяснить причины задержки с присоединением к договорам. Впоследствии все 10 государств стали участниками всех трех международных договоров о контроле над наркотиками.

55. В июне 2005 года Председатель Комитета направил письмо всем государствам, которым еще только предстояло присоединиться к одному или более международным договорам о контроле над наркотиками, настоятельно призывая их предпринять существенные шаги для обеспечения их присоединения к договорам при первой же возможности. Кроме того, во время основной сессии Экономического и Социального Совета, состоявшейся в Нью-Йорке с 29 июня по 27 июля 2005 года, Председатель Комитета встретился с постоянными представителями соответствующих государств в целях содействия присоединению этих государств к упомянутым договорам. Помимо этого, планируя свои страновые миссии, Комитет придавал приоритетное значение вопросу присоединения к данным договорам. Комитет также рекомендовал ЮНОДК предоставлять юридическую помощь государствам, которые просят об этом.

56. Усилия Комитета способствовали значительному прогрессу в обеспечении всеобщего присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками. Как показано на диаграмме I, с 1998 года к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года¹⁰ (или к данной Конвенции с поправками, внесенными в нее Протоколом 1972 года) присоединились дополнительно 20 государств, к Конвенции 1971 года – дополнительно 25 государств и к Конвенции 1988 года – дополнительно 34 государства. По состоянию на 1 ноября 2008 года число государств – участников Конвенции 1961 года или этой Конвенции с поправками достигло 186 (другими словами, 96 процентов всех государств). По состоянию на 1 ноября 2008 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 183 государства (94 процента всех государств) и сторонами Конвенции 1988 года – 182 государства (94 процента всех государств).

¹⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

Диаграмма I
Ратификация государствами международных договоров о контроле над наркотиками



Примечание: абсолютное число государств и территорий (194) указано в круглых скобках; доли в процентах округлены.

57. Почти всеобщее присоединение государств к международным договорам о контроле над наркотиками демонстрирует приверженность правительств выполнению этих договоров и решению мировой проблемы наркотиков посредством согласованных действий. Комитет отмечает, однако, что более 50 процентов государств, до сих пор не ставших участниками конвенций, расположены в Океании, несмотря на прилагаемые им в течение последних 10 лет усилия в данном регионе.

В. Повышение национального потенциала в области контроля над наркотиками

58. Необходимыми предварительными условиями для принятия эффективных практических мер и предоставления международной помощи в области контроля над наркотиками являются обеспечение надлежащего законодательства в области контроля над наркотиками, функционирующего национального органа по контролю над наркотиками, а также современной и сбалансированной стратегии в области контроля над наркотиками. Отсутствие в стране этих элементов препятствует ее эффективному участию в согласованной международной деятельности по контролю над наркотиками.

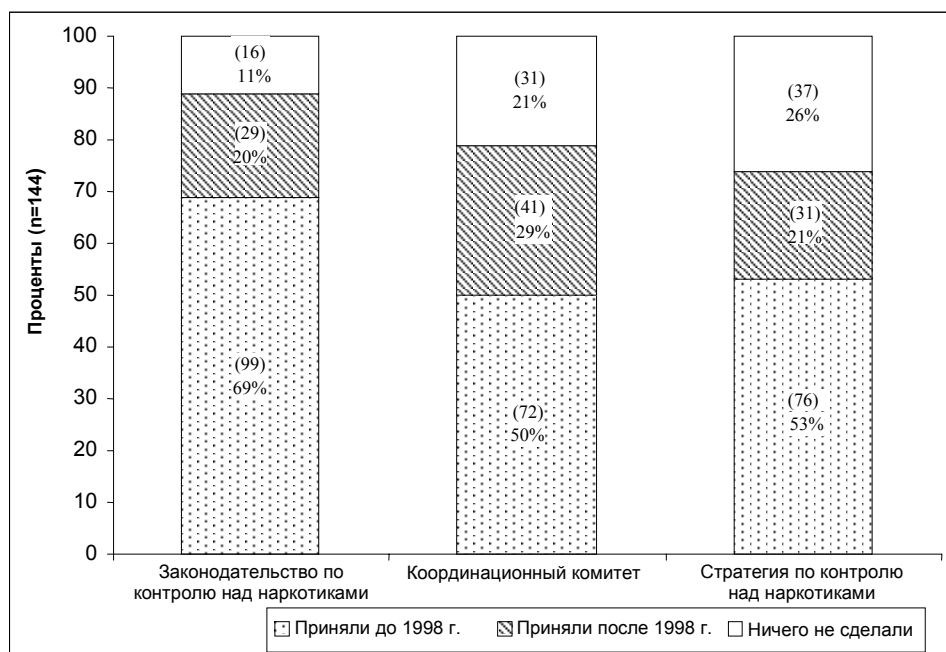
59. Как отмечалось выше, в рамках оценки прогресса, достигнутого в области контроля над наркотиками после двадцатой специальной сессии Генеральной

Ассамблеи, Комитет провел в 2007 году всесторонний обзор выполнения договоров всеми государствами и территориями. В общей сложности 144 государства и территории (67 процентов) заполнили присланный им вопросник.

60. Результаты обзора показали, что возросло число государств и территорий, которые приняли конкретные меры для укрепления потенциала в деле выполнения международных договоров о контроле над наркотиками. После 1998 года дополнительно 29 государств и территорий приняли всеобъемлющее законодательство по контролю над наркотиками, 41 государство и территория создали координационный комитет и 31 государство и территория разработали стратегию контроля над наркотиками (диаграмма II). В общей сложности 128 государств и территорий (89 процентов из числа заполнивших вопросник) приняли всеобъемлющее законодательство по контролю над наркотиками, 113 государств и территорий (78 процентов из числа заполнивших вопросник) создали координационный комитет по контролю над наркотиками и 107 государств и территорий (74 процента из числа заполнивших вопросник) разработали и осуществляют стратегии по контролю над наркотиками. Обеспечение более глубокого понимания связанных с наркотиками проблем способствовало укреплению координации на национальном уровне и сотрудничества между различными органами управления профессиональными организациями и национальными органами власти.

Диаграмма II

Укрепление потенциала в области национального контроля над наркотиками



Примечание: абсолютное число государств и территорий (144) указано в круглых скобках; доли в процентах округлены.

С. Обеспечение наличия опиатов для использования в медицинских целях

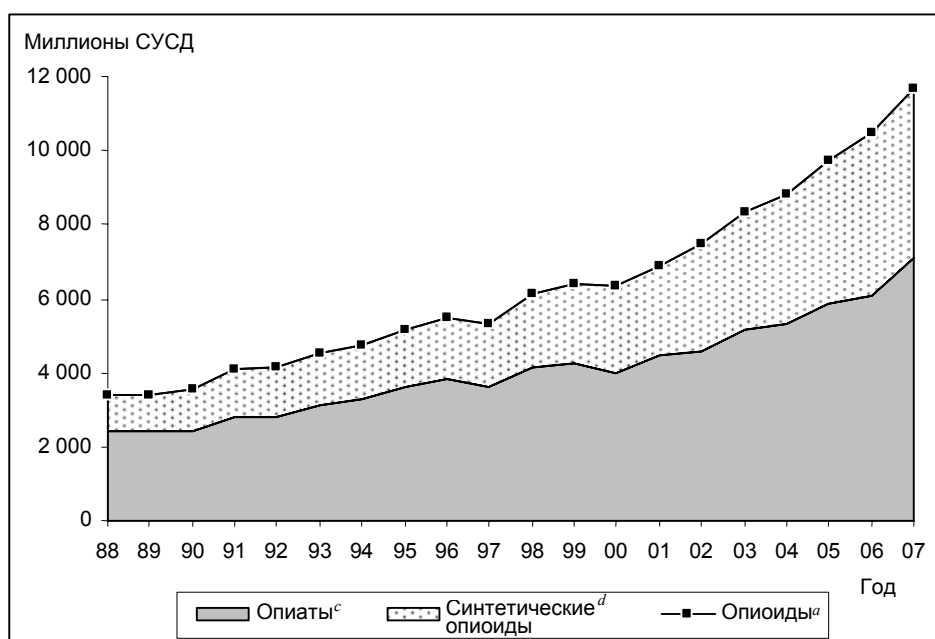
61. В соответствии с целями международных договоров о контроле над наркотиками Комитет прилагал непрерывные усилия для обеспечения наличия наркотических средств, и в частности опиатов, для использования в медицинских и научных целях. В 1996 году Комитет в сотрудничестве с ВОЗ выпустил специальный доклад под названием "Наличие опиатов для использования в медицинских целях" (*Availability of Opiates for Medical Needs*)¹¹. В докладе содержались различные рекомендации для рассмотрения правительствами, Программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (в настоящее время ЮНОДК), Комиссией по наркотическим средствам ВОЗ, международными и региональными организациями по контролю над наркотиками, по проблемам здравоохранения и по гуманитарным вопросам, образовательными учреждениями, неправительственными организациями в области здравоохранения и другими представителями сектора здравоохранения, которые все поощрялись к тому, чтобы обеспечить адекватное наличие опиатов для снятия боли, особенно в случаях онкологических заболеваний.

62. В своих ежегодных докладах Комитет постоянно затрагивает проблему обеспечения предложения опиатов для использования в медицинских целях, настоятельно призывая правительства критически изучить свои методы оценки внутренних медицинских потребностей в опиатах и принять необходимые шаги для устранения препятствий, мешающих обеспечению адекватного предложения этих наркотиков для использования в медицинских и научных целях. В результате этих усилий общемировое потребление опиоидных анальгетиков для снятия умеренной или сильной боли, выраженное в статистических условных суточных дозах (СУСД), за последнее десятилетие увеличилось более чем в 2,5 раза. В значительной степени это результат усилий правительств, ВОЗ и медицинских работников, направленных на совершенствование практики применения обезболивающих средств при раке.

63. Обзор тенденций в общемировом потреблении опиатов и синтетических опиоидов за 20-летний период 1988–2007 годов (см. диаграмму III) показывает, что потребление опиатов неуклонно росло и почти утроилось с 1987 года. Потребление синтетических опиоидов за тот же период увеличилось почти в четыре раза. Этот рост в основном был отмечен в странах Европы и Северной Америки, на долю которых, например, в 2007 году пришлось примерно 89 процентов общемирового потребления морфина.

¹¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.6.

Диаграмма III
**Общеплановое потребление опиоидов^a, в миллионах статистических
условных суточных доз (СУСД)^b, 1988–2007 годы**



^a Опиоиды: опиаты и синтетические опиоиды.

^b Статистические условные суточные дозы (СУСД) – это технические единицы измерения, используемые для целей статистического анализа, и не являются дозами, рекомендуемыми при назначении лекарств.

^c Включая бупренорфин – опиат, находящийся под контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

^d Включая пентазоцин – синтетический опиоид, находящийся под контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

64. Результаты обследования 2007 года показывают, что фактором, оказывающим наибольшее влияние на предложение опиоидов для использования в медицинских целях, является обеспокоенность по поводу наркозависимости (см. диаграмму IV). Немаловажную роль также играют другие факторы, такие как нежелание прописывать или хранить опиоиды, недостаточная подготовка медико-санитарных работников и существование ограничительного законодательства. Хотя обеспокоенность по поводу наркозависимости это фактор, оказывающий наибольшее влияние во всех регионах, существование ограничительных законов и правил, по-видимому, играет важную роль в Азии, а в странах Северной и Южной Америки можно видеть, что нежелание выписывать или хранить такие препараты оказывает большее влияние на предложение опиоидов, чем другие факторы.

Диаграмма IV
**Основные факторы, влияющие на предложение опиоидов
 для использования в медицинских целях**



Примечание: результаты, показанные на диаграмме, основаны на ответах, которые представлены странами/территориями (n=144), на конкретный вопрос с несколькими вариантами ответов. Соответствующие страны/территории могут выбрать один или более факторов, указанных в этом вопросе.

D. Нарращивание усилий по сокращению спроса на незаконные наркотики

65. Сокращение спроса – основной компонент международных договоров о контроле над наркотиками. Во исполнение статьи 38 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статьи 20 Конвенции 1971 года стороны должны принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения. В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Конвенции 1988 года стороны должны принимать надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение спроса на незаконные наркотики и психотропные вещества, в целях уменьшения страданий людей и ликвидации финансовых стимулов для незаконного оборота.

66. Целями программ по сокращению спроса является предупреждение и уменьшение злоупотребления наркотиками, лечение наркозависимых лиц и ослабление отрицательных последствий злоупотребления наркотиками. Программы сокращения спроса обеспечивают и поощряют активное участие

широкой общественности и направлены на лиц, подвергающихся особому риску, независимо от их места жительства или экономического положения. Программы предупреждения злоупотребления наркотиками, осуществляемые на уровне общины, школы и семьи, способствуют формированию правильного отношения к предложению и злоупотреблению наркотиками и пониманию связанных с ними рисков. Эти программы также могут повысить осведомленность о уязвимости, риске и факторах, которые тесно связаны с предрасположенностью к злоупотреблению наркотиками.

67. Комитет впервые привлек внимание международного сообщества к проблеме сокращения спроса на наркотики в своем докладе за 1993 год¹², в котором указал на исключительно важную роль программ по сокращению спроса на наркотики. Комитет также высоко оценил инициативу Генеральной Ассамблеи, которая выразилась в принятии на ее двадцатой специальной сессии Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи, приложение), что способствовало дальнейшему повышению осведомленности о значимости этой проблемы.

68. В Декларации государства-члены обязуются инвестировать в программы сокращения спроса и призывают к ряду действий, включая: регулярную оценку характера и масштабов злоупотребления наркотиками; обеспечение того, чтобы программы сокращения спроса охватывали все сферы профилактической деятельности, от предотвращения начального потребления наркотиков до уменьшения негативных последствий злоупотребления наркотиками; налаживание партнерских отношений между национальными и общинными заинтересованными сторонами; разработку подходов с учетом потребностей населения в целом, а также конкретных групп населения, в частности молодежи; и обеспечение обоснованности и надежности распространяемой информации.

69. Проведенное Комитетом в 2007 году обследование по вопросу выполнения международных договоров о контроле над наркотиками (см. пункт 10, выше) показало, что после 1998 года в области сокращения спроса произошли положительные изменения: 103 государства и территории (72 процента респондентов) указали, что после 1998 года они разработали и осуществляли политику в области сокращения как спроса, так и предложения. Большинство представивших ответы государств и территорий сообщили, что они ввели в действие политику сокращения спроса (108 государств и территорий, или 75 процентов респондентов). Такая политика сосредоточена на трех областях: уменьшение вреда, причиняемого злоупотреблением наркотиками, предупреждение злоупотребления наркотиками и лечение наркозависимости. Некоторые из числа тех государств и территорий, которые до сих пор не утвердили политику сокращения спроса (35 государств и территорий, или 24 процента респондентов), сообщили о том, что осуществляют меры в области сокращения спроса, особенно в сферах предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения наркозависимости.

70. Приветствуя эти положительные тенденции, Комитет тем не менее подчеркивает, что программы сокращения спроса должны осуществляться

¹² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.2.

непрерывно и основываться на всесторонней оценке злоупотребления наркотиками на местном уровне. Кроме того, такие программы должны быть комплексными, в них должно уделяться внимание всем перечисленным в Декларации областям, включая профилактику и лечение.

Е. Борьба с отмыванием денег и развитие сотрудничества в судебной области

71. Глава I доклада Комитета за 1995 год¹³ была посвящена проблеме отмывания денег. В этой главе борьба с отмыванием денег определяется как исключительно важная деятельность в рамках любого подхода к противодействию незаконному обороту наркотиков. Международный незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ приносит огромные доходы его инициаторам и организаторам. Организация и структура наркокартелей и групп наркоторговцев обеспечивают их эффективное функционирование в системе национальной экономики, а также на международном уровне. Получаемые от их незаконной деятельности прибыли либо интегрируются в сферу законной экономики, либо используются коррупционным и преступным путем в целях расширения такой деятельности. В порядке реагирования правительства решили начать осуществление мер по выявлению деятельности, связанной с отмыванием денег, и наказанию в соответствии с положениями Конвенции 1988 года. В статье 5 Конвенции стороны обязуются принимать такие меры, которые могут потребоваться для конфискации доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков. Комитет рекомендовал правительствам выполнять положения этой статьи, в том числе путем принятия конституционных поправок.

72. На своей двадцатой специальной сессии Генеральная Ассамблея также приняла меры по борьбе с отмыванием денег, настоятельно призвав все государства к выполнению соответствующих положений Конвенции 1988 года, в частности, путем создания законодательной, финансовой и нормативно-правовой основы. Комитет настоятельно призывает все правительства к выполнению этой рекомендации и полномасштабному сотрудничеству с соответствующими международными учреждениями, в частности с Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, межправительственным органом, занимающимся разработкой и пропагандой стратегий по борьбе с отмыванием денег. В феврале 2000 года Целевая группа по финансовым мероприятиям опубликовала доклад, посвященный несотрудничающим странам и территориям, в котором указывалось, что в общей сложности 23 государства и территории не сотрудничают в рамках международных усилий по противодействию отмыванию денег или имеют серьезные недостатки в своих системах борьбы с отмыванием денег. Число таких стран и территорий быстро сокращается, по мере того как правительства ужесточают меры борьбы с отмыванием денег. В октябре 2006 года Целевая группа по финансовым мероприятиям исключила из этого списка последнюю территорию.

¹³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.1.

73. Сотрудничество в решении судебных вопросов, таких как выдача, важно и необходимо для решения проблемы незаконного оборота наркотиков и реализации целей международных договоров о контроле над наркотиками. Процедура выдачи была рассмотрена в главе I доклада Комитета за 1996 год¹⁴. В этом докладе Комитет предложил использовать двадцатую специальную сессию Генеральной Ассамблеи для того, чтобы попытаться определить принципы надлежащего управления системами уголовного правосудия. После этого Генеральная Ассамблея утвердила меры по обеспечению сотрудничества в судебной области и призвала государства содействовать на основе положений Конвенции 1988 года выдаче их граждан за совершение тяжких преступлений, связанных с наркотиками. В частности, в статье 6 Конвенции говорится, что стороны обязуются включать связанные с наркотиками правонарушения, определяемые в Конвенции как правонарушения, которые могут повлечь выдачу, в любой договор о выдаче, который будет заключен между ними, и что стороны могут рассматривать настоящую Конвенцию в качестве юридического основания для выдачи, если они не имеют двустороннего или многостороннего договора о выдаче.

74. В ходе обследования, проведенного Комитетом в 2007 году, для обзора усилий, прилагаемых правительствами в целях выполнения международных договоров о контроле над наркотиками (см. пункт 10, выше), был задан вопрос о том, предусматривает ли национальное законодательство неперенную выдачу на основании Конвенции 1988 года. Из 109 представивших ответы государств 47 процентов указали, что выдача лиц, виновных в правонарушениях, связанных с наркотиками, осуществляется на основе Конвенции 1988 года. В остальных странах для этого по-прежнему требуется двустороннее соглашение о выдаче; самое большое число таких государств находится в Азии (21 процент), за ней идут Африка (12 процентов) и Южная и Северная Америка (12 процентов). Хотя эта статистика свидетельствует о прогрессе в данной области, Комитет призывает правительства, которые до сих пор не сделали этого, использовать положения Конвенции 1988 года, чтобы содействовать выдаче лиц за совершение тяжких правонарушений, связанных с наркотиками.

75. В соответствии со статьей 7 Конвенции 1988 года государства-участники должны предоставлять друг другу самую широкую взаимную юридическую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Аналогичные положения содержатся в статье 18 Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности¹⁵.

Ф. Создание законных альтернативных источников средств к существованию

76. В контексте контроля над наркотиками альтернативное развитие – это одна из стратегий, призванная сократить или ликвидировать незаконное

¹⁴ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.3.

¹⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2225, No. 39574.

предложение наркотиков, которые получают из запрещенных к возделыванию растений. Данная концепция применяется в сельских районах тех развивающихся стран, где выращиваются такие растения, главным образом опийный мак и кокаиновый куст. Для того чтобы лица, занимающиеся выращиванием незаконных наркотикосодержащих культур, отказались от этой деятельности, лучше всего сочетать меры сдерживания и стимулирования. Таким образом, решением этой проблемы могут стать правоохранные меры и угрозы применения наказания и принудительного искоренения в сочетании с перспективами создания законных альтернативных источников средств к существованию и предоставления устойчивой и широкой экономической помощи, в том числе в области образования, здравоохранения и развития инфраструктуры. В Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию Генеральная Ассамблея вновь подтвердила необходимость применения комплексного подхода к искоренению наркотикосодержащих культур и подчеркнула особое значение сотрудничества в области альтернативного развития.

77. В своем докладе за 2002 год Комитет подчеркнул, что производство запрещенных наркотиков, будучи далеко не стабильным и не устойчивым источником дохода и являясь по своему характеру преступной деятельностью, может быть дестабилизирующим фактором и препятствием на пути развития¹⁶. Впоследствии Комитет посвятил первую главу своего доклада за 2005 год вопросу альтернативного развития; в ней Комитет отметил, что подлинно всеобъемлющая концепция альтернативного развития должна включать не только возделывание альтернативных культур, но также развитие инфраструктуры, организацию надежной системы перевозки законной продукции к рынкам сбыта и оказание помощи в области образования и здравоохранения¹⁷.

78. Несмотря на усилия международного сообщества, незаконное культивирование опийного мака и кокаинового куста продолжается, а успехи, достигнутые в деле создания альтернативных источников средств к существованию, носят лишь ограниченный характер. Комитет отмечает, что программы альтернативного развития могут быть осуществлены лишь в условиях гарантированной безопасности и стабильности. Если правительства не могут установить свою власть и обеспечить безопасность, программы альтернативного развития не могут быть эффективны. Комитет настоятельно призывает международное сообщество оказывать правительствам помощь в их усилиях по поддержанию безопасности в тех районах, где намечено осуществление мероприятий по альтернативному развитию. Комитет также рекомендует правительствам, а также соответствующим международным организациям включать альтернативное развитие в свои программы развития более общего характера.

¹⁶ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2002 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.XI.1), глава I.

¹⁷ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год..., пункт 9.

79. В своем докладе за 2005 год Комитет рекомендовал изменить нынешний подход в области альтернативного развития, основанный на осуществлении отдельных проектов, и добиться провозглашения обязательств в отношении осуществления долгосрочных стратегий создания законных альтернативных источников средств к существованию. Доминирующая практика осуществления отдельных проектов не позволила создать надлежащие условия для того, чтобы альтернативное развитие оказывало более широкое влияние на деятельность по контролю над наркотиками. К сожалению, большинство выращивающих запрещенные культуры земледельцев не получают непосредственной помощи в области альтернативного развития¹⁸. Кроме того, правительства нередко забывают обеспечить необходимую инфраструктуру для перевозки урожая альтернативных культур, вследствие чего их доступ на рынок затруднен. Отсутствие программ общеобразовательной подготовки или обучения грамоте может в долгосрочной перспективе привести к неустойчивости законных источников средств к существованию. Медицинское обслуживание часто бывает неадекватным, особенно с учетом того факта, что возделывание запрещенных наркотикосодержащих культур нередко ведет к росту злоупотребления наркотиками в общинах, занимающихся сельским хозяйством.

G. Сотрудничество с другими международными организациями

80. Сотрудничество между правительствами осуществляется через деятельность организаций, занимающихся контролем над наркотиками. Помимо ЮНОДК, ВОЗ, Интерпол и Всемирная таможенная организация участвуют в различных направлениях деятельности по контролю над наркотиками. Кроме того, многие региональные организации создали специализированные структуры для оказания помощи государствам-членам в решении проблем, связанных с контролем над наркотиками, и играют важную роль в укреплении регионального сотрудничества в области борьбы со злоупотреблением запрещенными наркотиками и их незаконным оборотом.

81. Существуют совместные проекты таких региональных и международных организаций. Вместе с тем Комитет отмечает, что совместные усилия, реализуемые на региональном и международном уровнях, как правило, имеют место в области сокращения предложения и в правоохранительной сфере. Хотя отдельные организации занимаются инновационной деятельностью в области сокращения спроса, подобные усилия нередко осуществляются в отрыве друг от друга. Возможно, программы сокращения спроса по своему характеру являются более специфичными по отношению к конкретным условиям данной страны и ситуации. Тем не менее имеется богатый опыт и знания в области сокращения спроса, которыми можно было бы обменяться, в связи с чем Комитет настоятельно призывает к дальнейшему развитию сотрудничества в этой сфере.

¹⁸ Там же, пункты 30 и 49 b).

V. Проблемы

82. Комитет подчеркивает, что цели на 2008 год, сформулированные Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, остаются такими же актуальными и важными, как в 1998 году, и что перед системой международного контроля над наркотиками возникли новые проблемы. Некоторые из многочисленных проблем, с которыми правительства сталкиваются в этой области, более подробно рассматриваются ниже.

83. Во всем мире сохраняется высокий спрос на запрещенные наркотики. В связи с этим необходимо дальнейшее укрепление мер по сокращению спроса на национальном и международном уровнях. В частности, многие правительства из-за отсутствия потенциала и ресурсов, особенно в области лечения наркомании, до сих пор не уделяют этой проблеме первостепенного внимания.

84. Сохраняются серьезные проблемы в сфере обеспечения надлежащего контроля над САР на национальном и международном уровнях. Утечка фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, включая САР, из законных каналов внутреннего распределения все чаще используется в качестве источника незаконных поставок таких запрещенных наркотиков.

85. По-прежнему остается проблемой злоупотребление САР и их незаконный оборот. Повсеместно меры, принимаемые на национальном и международном уровнях для сокращения злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, пока не дали заметных результатов. В частности, новые проблемы в решении проблемы злоупотребления наркотиками связаны с незаконной продажей через интернет фармацевтических препаратов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем, и неправомерным использованием почтовой и курьерской служб для их контрабанды. Во многих странах злоупотребление такими препаратами стоит на втором месте после злоупотребления каннабисом. В условиях, когда не создан механизм для обеспечения обмена опытом и оперативного обмена информацией между правительствами по конкретным случаям, от международного сообщества требуются согласованные действия.

86. Основной целью системы международного контроля над наркотиками являются обеспечение предложения веществ, находящихся под международным контролем, для использования в медицинских целях и содействие рациональному использованию таких веществ. Уровни потребления психотропных веществ по-прежнему значительно различаются по странам и регионам. Хотя подобные различия иногда объясняются культурными факторами в медицинской практике и разнообразием систем назначения лекарственных препаратов, проблема чрезмерно высоких или низких уровней употребления наркотиков заслуживает особого внимания.

87. Эффективному контролю над прекурсорами в ряде стран по-прежнему препятствуют отсутствие адекватного законодательства о контроле над прекурсорами, слабый мониторинг и механизмы контроля, а также несвоевременное предоставление ответов государствами в связи с предварительными уведомлениями об экспорте и запросами о законности

поставок прекурсоров. В большинстве районов мира наркоторговцы все чаще пытаются получить большие количества фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, из сферы законной национальной или международной торговли.

88. Незаконное культивирование опийного мака и незаконный оборот наркотиков продолжают представлять серьезную угрозу для политической, экономической и социальной стабильности Афганистана и других стран мира. Проблема коррупции самым серьезным образом затрудняет усилия по контролю над наркотиками в этой стране, и для обеспечения прогресса необходимо ее адекватное решение. Контроль над прекурсорами, особенно над ангидридом уксусной кислоты, остается серьезной проблемой в деле предупреждения утечки этого вещества в Афганистан для использования при незаконном изготовлении героина.

89. Продолжается незаконное культивирование кокаинового куста и каннабиса, для борьбы с которым необходимы адекватные меры на национальном и международном уровнях.

90. По-прежнему есть страны, которые не выполняют свои обязательства по представлению отчетов в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками или не сотрудничают с Комитетом по вопросам контроля над наркотиками из-за того, что не придают этим проблемам большого значения или из-за отсутствия потенциала в сфере контроля над наркотиками.

91. Кроме того, процесс переноса юридических обязательств из международной сферы на национальную почву может привести к расхождениям между национальными правовыми концепциями и международными нормами, а также может быть окрашен политическими соображениями. Комитет обеспокоен тем, что разное толкование международных обязательств ослабляет общую эффективность системы контроля.

92. Комитет считает, что некоторые меры по уменьшению вреда, такие как создание так называемых кофеен, "кабинетов для потребления наркотиков" или "инъекционных кабинетов", противоречат международным договорам о контроле над наркотиками. Комитет считает, что существование таких заведений, в которых незаконное хранение и потребление наркотиков, которые не были назначены для использования в медицинских целях, юридически поддерживаются правительством или местными властями, противоречит Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года.

93. В некоторых странах между международным правом и национальным правом возникает юридическая коллизия в отношении выполнения положений договоров, касающихся листа коки. Во время работы над Конвенцией 1961 года считалось, что постепенное прекращение культивирования кокаинового куста должно пойти на пользу населению Андского субрегиона; эта мера также расценивалась как средство ликвидации или сокращения незаконного изготовления кокаина и его незаконного оборота на глобальном уровне. Однако правительства нескольких стран по-прежнему не только разрешают подобную практику, но даже поощряют ее.

VI. Рекомендации

94. Комитет, признавая достигнутые успехи, отмечает, однако, что проблема наркотиков по-прежнему представляет серьезную угрозу, подрывающую социально-экономическую и политическую стабильность и устойчивое развитие. Комитет призывает отдельные правительства и международное сообщество в целом продолжать в будущем их усилия по достижению дальнейшего прогресса в решении мировой проблемы наркотиков. Комитет хотел бы представить для рассмотрения и выполнения правительствами и соответствующими международными организациями нижеследующие рекомендации. Дополнительные рекомендации содержатся в приложениях I и II.

A. Предупреждение утечки контролируемых веществ, включая стимуляторы амфетаминового ряда

95. Комитет рекомендует, чтобы все правительства ввели обязательный режим получения разрешений на импорт и экспорт всех психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, в соответствии с резолюциями 1985/15 от 28 мая 1985 года, 1987/30 от 26 мая 1987 года, 1991/44 от 21 июня 1991 года, 1993/38 от 27 июля 1993 года и 1996/30 от 24 июля 1996 года Экономического и Социального Совета, так как эта мера в сочетании с системой оценок прежде всего доказала свою эффективность в выявлении попыток организовать утечку таких веществ.

96. Проблемы утечки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, из каналов внутреннего распределения и злоупотребления ими сохраняются во многих странах. Комитет рекомендует, чтобы соответствующие правительства создали механизм систематического сбора данных об утечке и злоупотреблении такими препаратами и использовали их в качестве основы для принятия надлежащих ответных мер.

97. Комитет настоятельно призывает правительства стран, в которых компании используют ориентированную непосредственно на потребителя рекламу лекарственных препаратов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем, принять и ввести в действие нормы, запрещающие такую рекламу, в соответствии со статьей 10 Конвенции 1971 года. Правительства также должны на основании статьи 13 Конвенции 1971 года предупреждать ввоз на их территорию веществ, не используемых в медицинских и научных целях.

98. Почтовые службы и интернет стали важным средством осуществления поставок на незаконные рынки веществ, находящихся под международным контролем. Комитет рекомендует, чтобы правительства приняли адекватные меры и, в частности, создали механизм, обеспечивающий сотрудничество в сфере выявления и расследования случаев утечки с использованием для этой цели почты и интернета, а также введение в действие на их территории законодательных и регулятивных норм в целях борьбы с подобной незаконной деятельностью.

В. Контроль над химическими веществами-прекурсорами

99. В настоящее время самым распространенным методом получения химических веществ-прекурсоров, используемым наркоторговцами, является организация утечки из внутренних каналов распределения и контрабанда через границы государств. В связи с этим Комитет настоятельно призывает правительства, в дополнение к контролю над международной торговлей, осуществлять надлежащий мониторинг законного изготовления и распределения прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Конвенции 1988 года.

100. Комитет рекомендует, чтобы все компетентные органы, во исполнение резолюции 49/3 Комиссии по наркотическим средствам, представляли информацию о годовых законных потребностях в прекурсорах САР. Комитет предлагает национальным компетентным органам информировать его о любых методиках, которые они считают полезными для оценки законных потребностей своих стран в таких прекурсорах. Комитет настоятельно призывает все правительства проводить регулярный обзор своих потребностей и сообщать ему о любых необходимых поправках.

101. Комитет рекомендует, чтобы все правительства осуществляли контроль над фармацевтическими препаратами, содержащими вещества, включенные в таблицы в соответствии с Конвенцией 1988 года, так же, как они это делают в отношении самих контролируемых веществ, содержащихся в этих препаратах. Из-за простоты процесса изготовления и доступности этих препаратов они все чаще используются для незаконного изготовления САР повсюду в мире. Эта рекомендация в особенности относится к препаратам, содержащим эфедрин и псевдоэфедрин.

102. Необходимы согласованные усилия всех правительств, чтобы остановить контрабанду ангидрида уксусной кислоты и других веществ, используемых при незаконном изготовлении героина. Комитет настоятельно призывает правительства ужесточить меры контроля над перемещением этих химических веществ на их территории. С учетом поступающих в настоящее время сообщений об изъятиях крупных партий перманганата калия Комитет настоятельно призывает власти стран Северной и Южной Америки разработать стратегии борьбы с незаконным оборотом этого вещества. Комитет готов в рамках своего мандата, предусмотренного договорами, оказывать содействие в таких мероприятиях.

103. В связи с тем что введение в действие системы PEN Online стало важным достижением в сфере обмена информацией посредством предварительных уведомлений об экспорте, Комитет настоятельно призывает правительства всех стран, являющихся импортерами и экспортерами, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в системе PEN Online и пользоваться ею.

104. В связи с усилением мониторинга в отношении прекурсоров организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, проводят поиск неконтролируемых веществ, включая их производные, специально для того, чтобы обойти существующие меры контроля. Комитет предлагает правительствам пользоваться обновленным ограниченным перечнем не

включенных в таблицы веществ, находящихся под международным контролем, который был разослан всем компетентным органам в июне 2007 года. Он также предлагает правительствам ввести в действие механизмы их уведомления о подозрительных сделках с такими веществами и представлять Комитету подробную информацию о любых изъятиях неконтролируемых прекурсоров.

C. Обеспечение всеобщего присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками

105. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, хотя ряд стран Океании добились многого с точки зрения контроля над наркотиками, прогресс, достигнутый за последние 10 лет в плане присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками, в этом регионе остается низким. Из 20 государств, которые присоединились в лучшем случае к двум из соответствующих договоров, 10 находятся в Океании. Три из пяти государств, не являющихся сторонами ни одного из этих договоров, также расположены в этом регионе. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства предпринять конкретные шаги для ускорения их присоединения к договорам. Комитет также настоятельно призывает международное сообщество, в частности региональные организации Океании, такие как Форум тихоокеанских островов, включить этот вопрос в свою повестку дня в целях содействия государствам данного региона в присоединении к этим договорам.

D. Обеспечение полного соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками

106. Все большее число стран и территорий принимают или модернизируют национальное законодательство, политику и стратегии во исполнение резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, при этом большинство стран и территорий создают или пересматривают свои стратегии контроля над наркотиками с 1998 года.

107. Вместе с тем Комитет отмечает, что в ряде районов для обеспечения надлежащего соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками требуется принять надлежащие меры. Комитет обращает внимание правительств, в частности, на следующие вопросы и настоятельно призывает соответствующие правительства предпринять конкретные шаги для обеспечения прогресса в исправлении ситуации в этих районах:

а) хотя большая часть наркотиков и веществ, находящихся под международным контролем, в большинстве стран и территорий включена в списки запрещенных веществ в соответствии с национальным законодательством, некоторые вещества, особенно химические вещества-прекурсоры, в ряде стран до сих пор не поставлены под контроль в соответствии с национальным законодательством; отсутствие такого законодательства лишает многие страны возможности принять специальные меры для осуществления контроля над этими неконтролируемыми веществами;

б) значительному числу стран недостаточно 180 дней, предусмотряемых договорами, для выполнения решений Комиссии по

наркотическим средствам в отношении постановки новых психотропных веществ под национальный контроль;

c) в некоторых странах по-прежнему отсутствуют на национальном уровне механизмы координации мер борьбы с проблемами, связанными с наркотиками;

d) многие страны не создали систему для обеспечения регулярной оценки хода осуществления национальных стратегий контроля над наркотиками, что необходимо для достижения целей, сформулированных в рамках этих стратегий.

108. Комитет по-прежнему обеспокоен низким уровнем потребления опиоидных анальгетиков для снятия боли во многих странах, особенно в развивающихся странах. Комитет подчеркивает, что употребление наркотических средств в медицинских целях по-прежнему необходимо для снятия боли и уменьшения страданий, и на правительствах лежит ответственность за обеспечение наличия достаточного количества таких средств. Комитет настоятельно призывает правительства разработать планы действий, с тем чтобы содействовать обеспечению предложения и наличия опиатов для всех соответствующих медицинских показаний, с учетом положений Программы обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, подготовленной ВОЗ в консультации с Комитетом.

109. Хотя утечка контролируемых веществ из сферы международной торговли в настоящее время редкое явление, сохраняется проблема утечки из внутренних каналов распределения, в частности это касается фармацевтических препаратов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем. В некоторых странах продажа контролируемых веществ нередко осуществляется не имеющими на то полномочий отдельными лицами или организациями без соблюдения надлежащей процедуры. Необходимы усилия для укрепления законодательства о внутреннем распределении таких веществ, которое должно содержать нормы, специально направленные на борьбу со связанными с наркотиками преступлениями в электронной среде, а также с изготовлением и незаконным оборотом поддельных лекарственных средств.

110. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в небольшом числе стран, главным образом в Европе, продолжают работать "кабинеты для потребления наркотиков" и "инъекционные кабинеты". Комитет настоятельно призывает правительства стран, где функционируют подобные учреждения, в которых можно употреблять незаконно приобретенные наркотики, положить конец такой практике и обеспечить предоставление надлежащих научно обоснованных медицинских услуг и учреждений для лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками.

111. В Андском субрегионе сохраняется традиция жевать листья коки. Страны этого субрегиона и повсюду в мире страдают от незаконного изготовления кокаина и его незаконного оборота. Комитет призывает соответствующие правительства принять срочные меры для искоренения практики, связанной с потреблением листа коки, включая жевание листьев коки, которая противоречит Конвенции 1961 года. Кроме того, правительства должны

укреплять свои усилия по противодействию незаконному изготовлению кокаина и его незаконному обороту.

Е. Меры по сокращению спроса на незаконные наркотики

112. Несмотря на то что многие правительства утвердили меры борьбы против злоупотребления наркотиками, можно сделать еще больше в сфере сокращения спроса, в том числе в областях мониторинга, предупреждения, лечения злоупотребления наркотиками и восстановления трудоспособности лиц, злоупотребляющих наркотиками. Комитет отмечает, что более 37 процентов государств и территорий, которые представили ответы на вопросы обследования 2007 года, до сих пор не создали систему мониторинга. Многие правительства сообщили, что препятствием для них в таких областях, как предупреждение, является отсутствие систем надлежащей оценки и изучения проблемы наркотиков. Комитет настоятельно призывает государства и территории, где пока не приняты меры по решению проблем предупреждения, лечения и восстановления трудоспособности, предпринять конкретные шаги для обеспечения услуг в этих областях. Необходим обмен собираемой с помощью такой системы информацией между национальными органами власти, что позволит разработать современную и приемлемую стратегию и предпринять согласованные усилия для решения проблемы сокращения спроса во всех ее аспектах.

113. Комитет напоминает правительствам об их обязательствах по договорам о контроле над наркотиками, а также об обязательствах, содержащихся в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики. Правительства должны уделять первостепенное внимание всеобъемлющему наращиванию мер по сокращению спроса на основе достоверной информации о злоупотреблении наркотиками и уделять должное внимание потребностям конкретных возрастных и гендерных групп населения. В частности, во исполнение соответствующих положений договоров правительствам надлежит принимать все возможные меры, направленные на предупреждение злоупотребления наркотическими средствами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц, а также на наблюдение за ними после окончания ими лечения. Неотъемлемой частью мероприятий по сокращению спроса должны быть меры, направленные на сокращение злоупотребления САР, в том числе в форме фармацевтических препаратов.

114. Многие правительства продолжают уделять большее внимание решению проблемы сокращения предложения, чем проблемы сокращения спроса, и выделять на первое, соответственно, больше ресурсов, даже хотя было доказано, что меры по сокращению предложения не дают устойчивых результатов, если они не скоординированы с мерами по сокращению спроса. Комитет призывает правительства и соответствующие организации обеспечить координацию стратегий сокращения предложения и сокращения спроса. Усилия правительственных министерств и ведомств, ответственных за обеспечение правоприменения, здравоохранение, образование, социальные вопросы и деятельность в области экономического развития, должны быть направлены на разработку и осуществление всеобъемлющей стратегии.

Координацией усилий и определением приоритетов при распределении финансовых и других ресурсов должен заниматься центральный национальный орган при условии сбалансированного представительства в нем ведомств, занимающихся проблемами сокращения предложения и сокращения спроса.

Г. Международное сотрудничество

115. Значительное число стран сообщают о необходимости совершенствовать сотрудничество с соседними странами в решении проблемы незаконного оборота наркотиков. Комитет настоятельно призывает правительства изыскать дополнительные пути обеспечения эффективного и устойчивого международного и регионального сотрудничества в решении проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков, посредством многосторонних форумов или на двусторонней основе. При отсутствии многосторонних форумов Комитет рекомендует, чтобы правительства рассмотрели возможность их создания.

116. Нередко усилия различных международных и региональных организаций, занимающихся контролем над наркотиками, носят разрозненный характер, что ведет к дублированию усилий и порой подрывает их эффективность. Это особенно относится к области сокращения спроса. Хотя, как нередко считается, область сокращения спроса в большей степени зависит от конкретных условий, чем правоохранительная сфера, международные и региональные организации также могут добиться прогресса в вопросах сокращения спроса путем обмена знаниями и опытом. Комитет настоятельно призывает международные и региональные организации, занимающиеся контролем над наркотиками, к сотрудничеству и участию в совместных мероприятиях, по возможности, в максимальной степени в области сокращения предложения и спроса.

117. Комитет настоятельно призывает все правительства к выполнению соответствующих положений Конвенции 1988 года и к созданию эффективной законодательной и нормативной основы для противодействия отмыванию денег, а также к всестороннему сотрудничеству с соответствующими международными учреждениями, в частности с Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег.

118. Положения Конвенции 1988 года побуждают государства-участники к использованию Конвенции в качестве юридического основания для выдачи лиц, причастных к преступлениям, связанным с наркотиками, с тем чтобы упростить процедуру выдачи как инструмент борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Несмотря на это, значительное число государств, в частности в Азии, Африке и Южной и Северной Америке, не выполняют эти положения, и для выдачи по-прежнему требуются двусторонние соглашения. Комитет рекомендует, чтобы все правительства, которые еще не сделали этого, приняли законодательство и стратегии, предусматривающие использование Конвенции 1988 года в качестве юридического основания для выдачи правонарушителей. Комитет также рекомендует, чтобы правительства, которые решают не выдавать конкретное лицо за совершение связанных с наркотиками правонарушений, проводили уголовное преследование внутри страны.

119. Результаты усилий международного сообщества в области обеспечения альтернативного развития по-прежнему носят неоднозначный характер. Комитет настоятельно призывает международное сообщество принять долгосрочное обязательство по достижению устойчивого развития в отношении ликвидации культивирования запрещенных к возделыванию наркотикосодержащих культур и обеспечить согласованный подход, который включает создание благоприятных условий торговли для реализации сельскохозяйственных культур и продукции из районов альтернативного развития.

120. Комитет призывает соответствующие международные органы, такие как ЮНОДК, ВОЗ, Интерпол и Всемирная таможенная организация, а также региональные органы, занимающиеся контролем над наркотиками, продолжать укреплять координацию и сотрудничество и оказывать помощь правительствам в их усилиях по борьбе со злоупотреблением запрещенными наркотиками и их незаконным оборотом.

Приложение I

Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по сокращению предложения наркотиков

Записка Международного комитета по контролю над наркотиками для обсуждения

I. Введение

1. Государства обязаны противодействовать незаконному предложению наркотиков в соответствии с международными конвенциями по контролю над наркотиками: Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года с изменениями, внесенными Протоколом 1972 года^a, Конвенцией о психотропных веществах 1971 года^b и Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года^c Согласно статье 35 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года^d и статье 21 Конвенции 1971 года государства-участники должны, среди прочего, принимать внутригосударственные меры для координации превентивных и репрессивных мер против незаконного оборота; с этой целью они могут с пользой для дела назначить соответствующий орган, который будет ответственным за такую координацию.

2. В Конвенцию 1988 года были включены всеобъемлющие положения, касающиеся незаконного предложения контролируемых веществ, и международному сообществу были предоставлены инструменты для борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в том числе в таких областях, как контроль над химическими веществами-прекурсорами, взаимная правовая помощь в расследовании и уголовном преследовании правонарушений, связанных с наркотиками, и противодействие отмыванию денег, полученных от незаконного оборота наркотиков.

II. Достигнутые результаты

3. Большинство государств придают приоритетное значение проблеме сокращения предложения, и именно поэтому они включают ее в качестве элемента в свою политику в сфере контроля над наркотиками. В порядке реагирования на проведенное Международным комитетом по контролю над наркотиками обследование по вопросу осуществления международных конвенций по контролю над наркотиками, 72 процента приславших ответы государств сообщили о разработке и проведении национальной политики в области сокращения предложения. Около 9 процентов государств указали, что

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

^b Ibid., vol. 1019, No. 14956.

^c Ibid., vol. 1582, No. 27627.

^d Ibid., vol. 520, No. 7515.

проблема сокращения предложения решается посредством других стратегий, а еще 9 процентов указали, что находятся в процессе внедрения политики в области сокращения предложения.

4. Среди правительств растет осознание взаимосвязи между сокращением предложения и сокращением спроса, и некоторые государства начали координировать оба вида мер вмешательства. Успешные примеры такой координации продемонстрировали, что сокращение предложения незаконных наркотиков при одновременном осуществлении программ предупреждения и лечения наркотической зависимости ведет к устойчивому сокращению масштабов злоупотребления наркотиками в целом.

5. Правительства все больше осознают важность борьбы с киберпреступностью в рамках своих усилий по сокращению предложения незаконных наркотиков. Инициативы предпринимаются как на национальном, так и международном уровне. Например, в национальных полицейских силах ряда государств были созданы специальные подразделения по борьбе с киберпреступностью. Конвенция о киберпреступности^с Совета Европы является одним из примеров развитого международного сотрудничества в сфере борьбы с преступлениями с применением высоких технологий.

6. Использование международной системы контроля над наркотиками по-прежнему эффективно предотвращает утечку наркотических средств и психотропных веществ из международной торговли в каналы незаконного оборота, успешно содействуя таким образом сокращению предложения незаконных наркотиков. В последние годы было зафиксировано немного случаев утечки наркотических средств, при этом почти все попытки такой утечки были успешно выявлены. Лишь очень малые количества наркотиков стали предметом небольшого числа таких успешных утечек.

7. Контроль над химическими веществами-прекурсорами также содействует сокращению предложения наркотиков на нелегальном рынке. Такие международные инициативы, например, как проект "Сплоченность" и проект "Призма", внесли свой вклад в предотвращение утечки крупных количеств ангидрида уксусной кислоты, перманганата калия и прекурсоров САР, которые могли бы быть использованы в незаконном производстве наркотических средств.

III. Проблемы

8. В ответ на проведенное Комитетом обследование (см. пункт 3, выше) значительное число государств указали, что основными проблемами, с которыми они сталкиваются при осуществлении стратегий сокращения предложения наркотиков, по-прежнему являются отсутствие ресурсов и ненадлежащая подготовка кадров. Для укрепления программ сокращения предложения наркотиков необходимо также расширение сотрудничества на региональном и международном уровнях.

^с Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 185.

9. Усилия по сокращению предложения наркотиков могут быть значительно ограничены вследствие различий в законодательстве государств в части методов уголовного преследования правонарушителей, обеспечения исполнения судебных решений в отношении обвиняемых, проживающих за границей, и протоколов, регулирующих проведение трансграничных расследований. Особенно сложным вопросом является допустимость в суде доказательств в отношении преступлений, совершенных с помощью электронных средств. Многие органы власти не располагают возможностями интерпретации и раскрытия содержания зашифрованных сообщений, что затрудняет предотвращение и выявление связанных с наркотиками преступлений и уголовное преследование лиц, вовлеченных в такую преступную деятельность.

10. Многие правительства продолжают придавать большее значение мерам по сокращению предложения по сравнению с мерами в отношении сокращения спроса и направлять на их осуществление большие ресурсы, несмотря на тот факт, что деятельность в сфере сокращения предложения, как оказалось, не достигает устойчивых результатов, если она не скоординирована с мерами в области сокращения спроса. Вследствие этого во многих странах объединенная стратегия сокращения спроса и предложения оказывается неэффективной.

11. В течение прошедшего десятилетия интернет и другие информационно-коммуникационные технологии создали значительные препятствия для усилий правительств по сокращению спроса и предложения наркотиков. Расширение продаж через интернет отпускаемых по рецепту лекарственных средств без надлежащей сертификации является серьезной проблемой для контролирующих органов и правоохранительных учреждений. Поскольку незаконная торговля через интернет нередко зависит от почтовых служб в части доставки лекарственных средств, возникла необходимость в разработке способов сканирования, выявления и перехвата посылок с незаконными наркотиками. В связи с этим особую обеспокоенность вызывает отсутствие во многих странах законодательных норм в отношении связанной с наркотиками киберпреступностью.

12. Хотя утечка из каналов международной торговли производимых на законных основаниях контролируемых веществ редко имеет место, проблемой остается утечка таких веществ из каналов внутреннего распределения, в частности это относится к психотропным веществам. Фармацевтические препараты, содержащие находящиеся под международным контролем вещества, часто продаются неуполномоченными лицами или компаниями без соблюдения надлежащих процедур или по поддельным рецептам. Например, в некоторых развивающихся странах бензодиазепины и амфетамины можно легко приобрести без рецепта. В развитых странах все чаще фиксируются случаи злоупотребления контролируемыми веществами, незаконно поступающими из внутренних каналов распределения и их ненадлежащего использования.

13. Дополнительным препятствием на пути сокращения предложения незаконных наркотиков как в развивающихся, так и в развитых странах становится все большая доступность поддельных фармацевтических препаратов, в которых также могут содержаться вещества, находящиеся под международным контролем. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, не менее 10 процентов имеющихся в мире лекарственных

средств являются поддельными. В развивающихся странах считается, что поддельными являются 25–50 процентов потребляемых лекарств.

14. В ряде стран усилиям по сокращению предложения препятствуют неадекватное законодательство в сфере контроля и слабые механизмы мониторинга и контроля над химическими веществами-прекурсорами. Во многих частях мира торговцы наркотиками стараются получить содержащие эфедрин и псевдоэфедрин фармацевтические препараты из законных национальных и международных торговых каналов для использования в незаконном производстве метамfetамfина.

IV. Рекомендации

15. Правительства, не располагающие политикой сокращения предложения наркотиков, должны разработать и утвердить такую политику и обеспечить назначение или создание соответствующего учреждения для координации усилий в этой области. Правительства должны прилагать усилия в целях улучшения координации между учреждениями по вопросам контроля над наркотиками как на национальном, так и на международном уровне. Государствам следует либо посредством международных форумов, либо на двусторонней основе изучить пути обеспечения эффективного и устойчивого регионального и международного сотрудничества в решении проблем незаконного оборота наркотиков.

16. Правительствам следует обеспечить принятие на национальном уровне надлежащего процедурного и материально-правового законодательства для борьбы с преступлениями, совершаемыми в электронном пространстве. Несанкционированное предложение для продажи наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров должно быть уголовно наказуемым правонарушением в юрисдикции любого государства, являющегося участником международных договоров по контролю над наркотиками.

17. Правительства должны потребовать лицензирования деятельности интернет-аптек в любых случаях, когда они продают или доставляют выдаваемые по рецепту лекарства, и создать систему надзора за данной деятельностью. Правительствам надлежит рассмотреть вопрос о возможности применения подготовленного Комитетом "Руководства для правительств по предупреждению незаконной торговли через интернет веществами, находящимися под международным контролем".

18. Правительства должны рассмотреть возможность разработки программ действий на национальном, региональном и международном уровнях, направленных на предупреждение связанных с наркотиками преступлений с применением высоких технологий. Правоохранительным органам по борьбе с наркотиками рекомендуется участвовать в действующих сетевых организациях на региональном и глобальном уровнях. Развивающимся странам, в отношении которых считается высоким риск нанесения ущерба в результате совершения преступлений с использованием высоких технологий, должна предоставляться помощь.

19. Следует изучить возможность разработки конвенции Организации Объединенных Наций против киберпреступности. Такая конвенция могла бы содержать глобальную классификацию и определения преступлений, связанных с использованием высоких технологий и компьютеров, а также рамки для приведения в соответствие законодательств и международного сотрудничества в проведении распределений и уголовном преследовании за трансграничные преступления, совершаемые или организуемые с помощью электронных средств. Конвенция может содержать раздел по преступлениям, связанным с наркотиками, а также напоминание правительствам о содержащихся в международных договорах по контролю над наркотиками в положениях, которые касаются рекламирования наркотических средств и психотропных веществ. Такая конвенция о киберпреступности должна сбалансировать потребность в безопасности и защите от преступности и обеспокоенность в связи с защитой гражданских свобод, достоинства и неприкосновенностью личной жизни.

20. Правительствам следует приложить усилия в целях координации стратегий сокращения предложения и стратегий сокращения спроса. Меры вмешательства со стороны государственных министерств и учреждений, ответственных за правоохранительную деятельность, здравоохранение, образование, социальные вопросы и экономическое развитие, должны стать частью дополнительной стратегии. Центральный национальный орган, имеющий сбалансированное представительство учреждений, занимающихся проблемами сокращения спроса и предложения наркотиков, должен координировать усилия и расставлять приоритеты при распределении финансовых и других ресурсов.

21. Правительства должны предупреждать утечку контролируемых веществ из внутренних каналов распределения на незаконные рынки. Там, где необходимо, должны прилагаться усилия для укрепления законодательства, касающегося внутреннего распределения контролируемых веществ.

22. Правительствам настоятельно рекомендуется осуществлять надлежащий мониторинг законного производства и распределения химических веществ-прекурсоров, используемых для незаконного производства таких наркотиков, как ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия, в дополнение к укреплению контроля над международной торговлей в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Конвенции 1988 года. Там, где это целесообразно, государства должны стремиться обеспечить контроль над фармацевтическими препаратами, содержащими вещества, включенные в таблицы Конвенции 1988 года, так же, как они контролируют данные вещества, входящие в состав этих препаратов.

Приложение II

Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по борьбе с отмыванием денег и расширению сотрудничества в правоохранительной области

Записка Международного комитета по контролю над наркотиками для обсуждения

I. Отмывание денег

A. Введение

1. Принятие Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года^a стало первым решительным шагом в деле мобилизации международного сообщества против отмывания денег. В статье 3 Конвенции 1988 года даются определения правонарушений по отмыванию денег и устанавливается, что участники Конвенции должны квалифицировать их как уголовные преступления, подлежащие наказанию в соответствии с законом. В статье 6 указывается, что по таким правонарушениям должны выноситься решения о выдаче. Поскольку отмывание денег нередко включает международные финансовые операции, борьба с отмыванием денег практически по определению требует эффективного международного сотрудничества. В Конвенции 1988 года подчеркивается тот вид сотрудничества, который государства-участники должны предоставлять друг другу в проведении совместных операций против отмывания денег.

B. Достигнутые результаты

2. Международное сообщество согласно с тем, что борьба с отмыванием денег является приоритетным вопросом, свидетельством чего стали высокая доля стран, ратифицировавших Конвенцию 1988 года (по состоянию на 1 ноября 2008 года – 182 государства-участника), и осуществление ряда других инициатив, направленных против отмывания денег.

3. Значимым событием также стало принятие в 2001 году Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности^b, в статьях 6 и 7 которой содержатся подробные положения, касающиеся мер против отмывания денег, которые должны принять государства-участники. Согласно статье 34 этой Конвенции отмывание денег должно квалифицироваться как преступление вне зависимости от его транснационального характера или вовлечения в него организованной преступной группы.

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

^b *Ibid.*, vol. 2225, No. 39574.

4. Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, которая изначально была создана Группой семи^c в 1989 году и членами которой в настоящее время являются 34 государства, возглавила усилия по борьбе с отмыванием денег, в частности, путем надзора за осуществлением 40 своих рекомендаций (см. по адресу <http://www.fatf-gafi.org>). Эти рекомендации пересматривались несколько раз, с тем чтобы в них было отражено развитие методов отмывания денег.
5. Многие государства активизировали свои усилия по борьбе с отмыванием денег в соответствии с деятельностью Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, и, хотя значительное количество стран и территорий поначалу не сотрудничали с Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, число стран, классифицированных как "несотрудничающие", стабильно сокращается.

C. Проблемы

6. Тринадцать государств все еще не присоединились к Конвенции 1988 года: восемь из них находятся в Океании (Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Ниуэ, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу), три – в Африке (Намибия, Сомали и Экваториальная Гвинея), одно – в Азии (Тимор-Лешти) и одно – в Европе (Святейший Престол). Имеются данные о значительных проблемах, связанных с отмыванием денег, в некоторых из государств, еще не ставших участниками Конвенции 1988 года.
7. В настоящее время 147 государств являются участниками Конвенции об организованной преступности, и это означает, что значительная доля государств еще не присоединилась к этому важному международно-правовому документу.
8. Несмотря на то что Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег широко признается в качестве влиятельного международного органа в области борьбы с отмыванием денег, членами этой организации являются только 34 государства, что может привести к трудностям по мере того, как продолжают развиваться международные усилия по борьбе с отмыванием денег.
9. Используемые для отмывания денег технологии быстро развиваются, подчас быстрее, чем возможности реагирования со стороны правоохранительных органов, в частности, в тех странах, где органы власти располагают сравнительно небольшим опытом борьбы с этой деятельностью.

D. Рекомендации

10. Государствам, которые еще не присоединились к Конвенции 1988 года и Конвенции об организованной преступности и не начали выполнять их положения, рекомендуется сделать это при первой возможности.

^c В Группу семи входят следующие страны: Германия, Италия, Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония.

11. Международное сообщество должно рассмотреть возможность создания всеобъемлющего общемирового механизма для более эффективной координации действий по борьбе с отмыванием денег. Такой механизм должен включать процедуры оценки усилий правительств и вынесения им рекомендаций о возможных улучшениях.
12. Правительства должны рассмотреть возможность полномасштабного выполнения всех 40 рекомендаций, сформулированных Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (см. пункт 4, выше), а также принятия и эффективного применения законодательства по борьбе с отмыванием денег, включая законы о конфискации имущества наркоторговцев. Правительства должны неизменно обеспечивать регулярный пересмотр мер по борьбе с отмыванием денег с учетом развития методов отмывания денег и информационных технологий.
13. Правительствам рекомендуется формализовать процедуры, согласно которым финансовые учреждения обязаны сообщать органам власти о вызывающих подозрение сделках. Кроме того, правительства должны рассмотреть возможность распространения аналогичных обязанностей по информированию на специалистов, занимающихся финансовой деятельностью.
14. Правительствам рекомендуется усилить нормативные акты, регламентирующие деятельность компаний, с тем чтобы сделать более прозрачной их структуру собственности и контроля, а также содействовать сотрудничеству между компаниями и правоохранительными учреждениями, занимающимися борьбой с отмыванием денег.
15. Согласно пункту 7 статьи 5 Конвенции 1988 года, правительствам надлежит рассмотреть возможность обеспечения переноса бремени доказывания законного происхождения предполагаемых доходов или другой собственности, подлежащих конфискации, даже если для этого потребуется принятие конституционных или законодательных поправок.
16. Правительствам следует учредить специализированные органы для расследования случаев отмывания денег и предоставить таким органам соответствующие финансовые, кадровые и материальные ресурсы.
17. Правительства должны рассмотреть возможность укрепления международного сотрудничества в борьбе с отмыванием денег. В частности, более опытные в этой области правительства должны, например, предоставлять техническую помощь в борьбе с отмыванием денег, включая подготовку сотрудников правоохранительных органов, в целях избежания использования криминальными структурами в своих целях менее опытных правительств.
18. Правительствам надлежит рассмотреть возможность выделения части стоимости конфискованных доходов и имущества тем органам, которые специализируются на борьбе против незаконного оборота наркотиков и их злоупотребления.

II. Сотрудничество в правоохранительной области

A. Введение

19. В Конвенции 1988 года содержатся положения о взаимной юридической помощи. Согласно статье 7 данной Конвенции государства-участники должны предоставлять друг другу самую широкую взаимную юридическую помощь в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в том, что касается незаконного оборота наркотиков. В статье 18 Конвенции об организованной преступности содержится формулировка, в которой оговаривается, что взаимная юридическая помощь должна предоставляться в максимально возможных масштабах.

20. Что касается выдачи лиц, вовлеченных в правонарушения, связанные с наркотиками, то согласно статье 6 Конвенции 1988 года государства-участники могут рассматривать настоящую Конвенцию в качестве юридического основания для выдачи. Государства-участники, отказывающиеся в выдаче, в большинстве случаев должны осуществлять уголовное преследование лица внутри страны.

21. Контролируемая поставка (метод расследования, допускающий вывоз, ввоз или пересылку через одну и более стран незаконных или подозрительных партий, например незаконных наркотиков, с ведома или под контролем их компетентных органов с целью выявления лиц, вовлеченных в совершение серьезных правонарушений) является еще одним важным инструментом, который используется для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В соответствии со статьей 11 Конвенции 1988 года государства-участники должны принять необходимые меры, предусматривающие надлежащее использование контролируемых поставок на международном уровне.

B. Достигнутые результаты

22. Собранная Международным комитетом по контролю над наркотиками в рамках его обследования информация о прогрессе, достигнутом с момента проведения в 1998 году двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, показала, что многие страны участвуют в совместных операциях и расширяют взаимную помощь в борьбе против незаконного оборота наркотиков в качестве членов региональных и международных организаций, таких как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Европейское полицейское управление (Европол), а также региональные и субрегиональные целевые группы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Во всех регионах произошел рост сотрудничества в правоохранительной области, а также применение метода контролируемой поставки.

23. Свыше 90 процентов правительств, предоставивших Комитету информацию по данному вопросу, указали, что сотрудники правоохранительных или пограничных служб проводят регулярные встречи со своими коллегами в соседних странах или территориях для обсуждения проблем незаконного оборота наркотиков.

С. Проблемы

24. Отвечая на вопрос о том, считают ли они достаточным качество сотрудничества с соседними странами и территориями, почти 30 процентов государств проинформировали Комитет о необходимости улучшений. Большинство таких государств находятся либо в Африке, либо в Южной и Северной Америке.

25. Основная часть дискуссий между соседними странами по проблемам незаконного оборота наркотиков, по-видимому, ведется лишь на рабочем уровне, в то время как встречи на более высоком уровне выработки политики (например, на уровне заместителей министров или министров) происходят значительно реже.

26. Несмотря на то что в Конвенции 1988 года содержатся положения о выдаче, по-прежнему имеется значительное число государств (не менее половины из предоставивших информацию Комитету по данному вопросу), которым требуется двустороннее соглашение для выдачи лиц, вовлеченных в правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотиков. Большинство из таких государств находится в Азии.

D. Рекомендации

27. Государствам, которые еще не присоединились к Конвенции 1988 года и Конвенции об организованной преступности и не начали выполнять их, рекомендуется сделать это при первой возможности.

28. Правительства должны рассмотреть возможность укрепления механизмов международного сотрудничества в областях взаимной юридической помощи и помощи в правоохранительной деятельности как на рабочем уровне, так и на уровне выработки политики.

29. Правительствам рекомендуется разрешить рассматривать Конвенцию 1988 года в качестве достаточного юридического основания для выдачи лиц, вовлеченных в правонарушения, связанные с наркотиками.

Приложение III

Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по международному сотрудничеству в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию

Записка Международного комитета по контролю над наркотиками для обсуждения

I. Введение

1. Государства-участники должны прилагать усилия по искоренению незаконно культивируемых на их территориях наркотикосодержащих культур, как указано в Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с изменениями и дополнениями, внесенными Протоколом 1972 года^a, и в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года^b. В дополнение к этому, согласно статье 14 Конвенции 1988 года, государства-участники могут сотрудничать в целях повышения эффективности усилий по искоренению запрещенных культур, в частности предоставлять, когда это целесообразно, помощь для комплексного развития сельских районов, обеспечивающего экономически эффективные альтернативы незаконному культивированию.

2. Таким образом, в целях достижения реального прогресса государства должны предпринять усилия в области искоренения незаконного культивирования и правоохранительной деятельности, с одной стороны, и альтернативного развития – с другой. Одно лишь искоренение незаконного культивирования без предоставления законных устойчивых средств существования может привести к ухудшению социальной и экономической ситуации в затронутых этим процессом фермерских общинах и, в конечном счете, не будет устойчивым. Аналогичным образом, альтернативное развитие без надлежащих правоохранительных мер не достигнет желаемых целей.

3. Усилия по обеспечению легальных, устойчивых альтернативных средств существования должны предприниматься не только в сельских районах, где незаконно выращиваются наркотикосодержащие культуры, но также и в районах злоупотребления незаконными наркотическими средствами, как в сельских, так и в городских. В отношении районов, наиболее серьезно затронутых связанными с наркотиками проблемами, а также тех государств, в которых доминирующие позиции занимает незаконная наркоэкономика, требуются всеобъемлющие подходы к развитию, в полной мере учитывающие данные проблемы и полностью интегрирующие в рамках общих принципов и практики альтернативного развития.

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

^b *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

II. Достигнутые результаты

4. Правительства продолжают свои усилия в отношении искоренения запрещенных культур, при этом в некоторых странах достигнуты заметные результаты, в основном в тех странах, которые приняли последовательный, ориентированный на развитие подход по предоставлению фермерским общинам законных, устойчивых средств существования.

5. В рамках усилий по искоренению запрещенных наркотикосодержащих культур все более активно используются передовые технологии, включая получение изображений с помощью ИСЗ для определения мест и масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур.

III. Проблемы

6. В некоторых странах усилиям по искоренению запрещенных культур препятствует отсутствие надлежащего уровня безопасности и стабильности. В дополнение к этому, правительствам подчас не хватает потенциала для выявления и искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур в отдаленных и труднодоступных районах. Усилиям по искоренению запрещенных культур также препятствует коррупция внутри правительств.

7. Хотя в рамках программ альтернативного развития фермерам, выращивающим сельскохозяйственные культуры, предоставляется первоначальная помощь, часто сохраняется проблема долгосрочной устойчивости и безопасности альтернативных средств существования. Несмотря на постоянные призывы со стороны международного сообщества, включая призыв Генеральной Ассамблеи на ее двадцатой специальной сессии, к улучшению доступа на рынки и установлению справедливых цен на продукцию альтернативных программ развития, по-прежнему имеются сложности на пути укрепления законной экономики с помощью законных каналов сбыта.

8. Нередко в рамках программ альтернативного развития не представляется возможным обеспечивать такие финансовые услуги, как микрокредитование фермеров, желающих перейти от культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур к выращиванию урожаев альтернативных культур. Фермеры, отказавшиеся от выращивания запрещенных наркотикосодержащих культур, но не имеющие надежных средств существования, с большей вероятностью вернуться к культивированию таких запрещенных культур.

9. В районах выращивания запрещенных культур необходим баланс между усилиями в сфере развития и правоохрательными мерами. Сотрудникам правоохрательных органов, работающим в районах альтернативного развития, необходимо в позитивном плане работать с курируемыми ими общинами, с тем чтобы действия таких сотрудников не воспринимались как противодействующие росту их благосостояния, а, наоборот, как обеспечивающие их безопасность, необходимую членам таких общин для обеспечения себе законных средств существования.

10. К настоящему моменту программы альтернативного развития осуществлялись в основном в форме единичных проектов развития в отдельных сельских районах. Такая тенденция к осуществлению программ альтернативного развития в виде отдельных проектов не ведет к тем результатам, которые способны обеспечить крупномасштабное сокращение культивирования запрещенных наркотикосодержащих культур. Подавляющее число лиц, выращивающих запрещенные культуры, к сожалению, не получают прямую помощь на цели альтернативного развития. Кроме того, правительства часто не заботятся о создании надлежащей инфраструктуры для транспортировки урожая альтернативных культур, и это означает, что для такого урожая доступ на рынок затруднен. Отсутствие программ общего образования и обучения грамоте также может способствовать неустойчивости законных средств существования в долгосрочной перспективе. Также часто имеет место неадекватный уровень медицинского обслуживания, в частности, принимая во внимание тот факт, что культивирование запрещенных наркотикосодержащих культур во многих случаях ведет к увеличению коэффициента злоупотребления наркотиками среди местных фермеров.

11. В целом в программах альтернативного развития в недостаточной степени учитывается положение маргинализированных групп населения. Для достижения устойчивости программ альтернативного развития в долгосрочной перспективе следует уделять больше внимания таким социальным группам как в сельских, так и в городских районах.

12. Лица, злоупотребляющие наркотиками, нередко маргинализированы и живут в тяжелых условиях (например, в трущобах в крупных городах); преступные банды могут насильно принуждать некоторых членов маргинализированных общин в городах к распространению наркотиков на уличном уровне. Действующие на улицах наркодилеры часто сами страдают от наркозависимости и им необходим доступ к программам профилактики, просвещения и лечения от наркозависимости; а возможностей для законных заработков у них практически нет. Для содействия сокращению масштабов связанных с наркотиками проблем и преступности необходима четко сформулированная политика, которая предполагала бы участие затронутых лиц.

13. Комиссия по наркотическим средствам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) неоднократно выражала свою поддержку программам альтернативного развития. Тем не менее и несмотря на тот факт, что высокие уровни бедности нередко сопровождаются высокой степенью риска незаконной деятельности, связанной с наркотиками, такие программы осуществляются лишь небольшим числом государств.

14. Многие было достигнуто в плане искоренения незаконного культивирования опийного мака в Юго-Восточной Азии. При этом, однако, ситуация с незаконным выращиванием опийного мака в Афганистане остается серьезной. Хотя в некоторых районах Афганистана площади под незаконными посевами опийного мака сократились, усилия правительства Афганистана и международного сообщества по-прежнему тормозятся из-за отсутствия безопасности и высокого уровня коррупции. В результате предстоит еще немало сделать для достижения реального прогресса. У Комитета вызывает

обеспокоенность тот факт, что вновь наблюдается рост незаконного выращивания опийного мака в Мьянме.

15. Одним из предметов серьезной обеспокоенности, особенно в районах выращивания куста коки, является воздействие такой деятельности на окружающую среду. По имеющимся оценкам, в 2004 году в бассейне Амазонки свыше 88 тыс. гектаров было отдано под выращивание куста коки, что затронуло имеющие важное значение массивы тропического леса и природные экосистемы, оказывая, таким образом, негативное воздействие на глобальную экологическую обстановку. Кроме того, первоначальный процесс изготовления кокаина, часто связанный с небезопасным сбросом токсичных химических отходов, может осуществляться в непосредственной близости от мест сбора листьев коки.

16. Марокко стала единственной страной, в которой осуществляются программы альтернативного развития в целях искоренения незаконной культивации растения каннабиса. Положение в Африке вызывает особую обеспокоенность в связи с тем, что производству каннабиса и злоупотреблению наркотиками часто не уделяется должного внимания при разработке стратегий сокращения масштабов нищеты государствами этого региона и их партнерами в области развития. Еще в 2003 году Комитет отмечал в ряде районов все больший сдвиг от выращивания продовольственных культур к культивированию растения каннабиса, в результате чего стала наблюдаться нехватка продовольствия^c. Выращивание каннабиса становится значительной проблемой для Афганистана и Парагвая.

IV. Рекомендации

17. В Афганистане и любой другой стране, где это необходимо, международное сообщество должно предоставлять надлежащую помощь для обеспечения безопасности и стабильности в целях осуществления программ искоренения запрещенных культур и альтернативного развития. Правительства, в частности правительство Афганистана, должны рассмотреть возможность активизации усилий по борьбе с коррупцией.

18. Международному сообществу рекомендуется с помощью ЮНОДК и прочих соответствующих организаций продолжать расширять применение передовых технологий, включая получение изображений с помощью ИСЗ, для контроля масштабов и мест выращивания запрещенных наркотикосодержащих культур и оказывать помощь в усилиях по искоренению запрещенных культур и альтернативному развитию с учетом окружающей среды.

19. Правительствам следует рассмотреть возможность проведения всеобъемлющего анализа динамики в области незаконной наркоэкономики, для того чтобы понять ее взаимосвязь с различными секторами местной экономики и чтобы гарантировать приемлемость стратегий обеспечения законных альтернативных средств существования в тех районах, для которых они предназначены.

^c Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.XI.1), пункт 238.

20. Правительствам и соответствующим международным и региональным организациям рекомендуется включать аспекты альтернативного развития в свои более широкие программы развития. Нынешний, основанный на отдельных проектах подход к альтернативному развитию необходимо изменить, сделав основной упор на долгосрочных стратегиях обеспечения законных альтернативных источников существования. Такие намерения должны быть продемонстрированы с помощью, в том числе, программ в сфере инфраструктуры, образования, обучения грамоте и других программ поддержки, ориентированных на обеспечение устойчивого развития соответствующих фермерских общин. Также должны осуществляться программы обеспечения надлежащего медицинского обслуживания, включая профилактику и лечение наркозависимости.
21. Комитет рекомендует правительствам расширить охват программ альтернативного развития, уделяя большее внимание потребностям маргинализированных и обездоленных групп населения как в сельских, так и в городских районах.
22. Правительства должны уделять больше внимания растущей проблеме незаконной культивации растения каннабиса, в частности, в бедных районах и реализовывать стратегии борьбы с этим явлением, включая искоренение запрещенных культур и альтернативного развития, при поддержке международного сообщества в случае необходимости.
23. Правительствам следует рассмотреть возможности разработки своей политики в сфере внутренней и международной торговли, в частности политики в отношении доступа на рынок продуктов и услуг из районов альтернативного развития. Это необходимо учитывать также и в международных торговых соглашениях, при этом они должны разрабатываться и осуществляться таким образом, чтобы поддерживать усилия по искоренению незаконной наркоэкономики там, где она существует.
24. Правительствам следует прилагать усилия для обеспечения того, чтобы правоохранительная деятельность в районах культивирования запрещенных культур способствовала укреплению доверия между местными общинами и органами власти и более активному вовлечению общин в формулирование политики для решения различных аспектов проблемы наркотиков. Эффективная правоохранительная деятельность должна рассматриваться в качестве фактора поддержки в контексте социально-экономического развития в целом. Правительства также должны обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов были способны защищать фермерские общины от криминальных организаций, которые пытаются принудить их к выращиванию запрещенных наркотикосодержащих культур.
25. Правительствам рекомендуется обеспечить включение в программы альтернативного развития мер, гарантирующих выдачу ссуд в адекватных объемах и оказание другой соответствующей поддержки фермерским общинам, находящимся в процессе перехода к возделыванию альтернативных, законных культур.
26. В целях осуществления мер в области превентивного альтернативного развития, как рекомендовано Комиссией по наркотическим средствам, правительствам надлежит рассмотреть возможность выявления групп

населения, которые могут быть вовлечены в деятельность по выращиванию запрещенных наркотикосодержащих культур, и работать в направлении обеспечения законных и устойчивых средств существования для таких общин.

27. В целях расширения массива знаний в отношении программ альтернативного развития правительствам и другим соответствующим институтам, включая межправительственные организации, рекомендуется обмениваться знаниями и распространять накопленный ими опыт в области осуществления программ альтернативного развития, обеспечивая участие в этом процессе местных общин, а также научно-исследовательских институтов.

Приложение IV

Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по сокращению спроса на наркотики

Записка Международного комитета по контролю над наркотиками для обсуждения

I. Введение

1. Сокращение спроса является ключевым элементом международных конвенций по контролю над наркотиками. Согласно статье 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с изменениями и дополнениями, внесенными Протоколом 1972 года^a, и статье 20 Конвенции о психотропных веществах 1971 года^b правительства должны принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц и на наблюдение за ними после окончания ими лечения. В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года^c государства-участники должны принять надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества в целях уменьшения страданий людей и ликвидации финансовых стимулов для незаконного оборота.

2. Приняв во внимание указанные положения международных конвенций по контролю над наркотиками, Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии, состоявшейся в 1998 году, признала, что сокращение предложения и сокращение спроса являются двумя сторонами одной медали, и только при их совместном осуществлении можно получить действительно ощутимые результаты в плане сокращения масштабов злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков. Поскольку спрос и предложение – это неотделимые составные части единой проблемы, успех усилий по сокращению одного связан с обязательствами по одновременному сокращению другого.

3. Целями программ сокращения спроса являются предупреждение и сокращение злоупотребления наркотиками, лечение наркозависимых лиц и смягчение негативных последствий злоупотребления наркотиками. В программах сокращения спроса предусматривается и поощряется активное участие широкой общественности, и они ориентированы на группы населения, подвергающиеся повышенному риску вне зависимости от мест их проживания или экономических условий. Программы предупреждения на базе общины, школы или семьи способствуют правильной выработке установок в отношении

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

^b *Ibid.*, vol. 1019, No. 14956.

^c *Ibid.*, vol. 1582, No. 27627.

предложения наркотиков и злоупотребления ими, а также оценку связанных с ними рисков. Они также могут повысить осведомленность об уязвимости, риске и тех факторах, которые тесно связаны с предрасположенностью к злоупотреблению наркотиками.

II. Достигнутые результаты

4. За десятилетие, прошедшее с момента проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 1998 году, правительства уделяли больше внимания сокращению спроса на наркотики. Простое разделение стран на страны-поставщики и страны-потребители более не приемлемо, и в настоящее время широко признается, что транзитные страны уязвимы в том, что касается превращения их в страны-потребители или даже страны-поставщики. Аналогичным образом, уже не считается, что сдерживание предложения наркотиков в некоторых странах сократит спрос на них в других странах.

5. В 2007 году Международный комитет по контролю над наркотиками осуществил обследование^d для оценки прогресса, достигнутого со времени проведения двадцатой специальной сессии. Результаты этого обследования показывают, что большинство государств признают важность сокращения спроса. Действительно, 75 процентов ответивших на вопросы государств указали, что ими была одобрена национальная политика, конкретно направленная на сокращение спроса на наркотики, 13 процентов включили задачу по сокращению спроса в другие политические стратегии, 6 процентов – находятся в процессе разработки такой политики, а 6 процентов ответивших государств не имеют такой политики. Такие страны равномерно распределены по всем регионам мира.

6. С самого начала международная система контроля над наркотиками внесла существенный вклад в сокращение спроса на наркотики во всем мире. Объем употребления опиатов в одном только Китае в начале XX века, по имеющимся оценкам, составлял свыше 3000 тонн морфинового эквивалента. Для сравнения в настоящее время объем общемирового незаконного употребления опиатов составляет около 400 тонн морфинового эквивалента ежегодно. Это показывает, что положение дел в области злоупотребления опиатами сегодня значительно лучше, нежели до создания международной системы контроля над наркотиками. В последнее время в ряде стран были достигнуты успехи, например, в снижении злоупотребления героином.

7. Правительства во все большей степени осознают взаимозависимость между сокращением спроса и предложением, при этом некоторые правительства перешли к комплексному подходу в отношении стратегий сокращения спроса и предложения наркотиков. Успешные примеры показывают, что сокращение

^d В 2007 году Комитет разослал вопросник всем правительствам в целях оценки осуществления конвенций по контролю над наркотиками и определения того прогресса, который был достигнут в течение десятилетия, прошедшего после проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Вопросы касались широкого круга проблем, включая законодательство и политику в сфере контроля над наркотиками, а также имеющиеся в этой области проблемы. Из 216 вопросников, разосланных всем странам и территориям, Комитету было возвращено 145 (67 процентов).

предложения незаконных наркотических средств в комбинации с лечением лиц, злоупотребляющих наркотиками, приводит к общему устойчивому сокращению злоупотребления наркотиками.

8. Некоторые правительства разработали национальные режимы лечения, в которых учитываются местные условия и которые предусматривают широкий круг мер в дополнение к тюремному заключению или вместо него. Такие меры могут варьироваться от предложения правонарушителям возможности прохождения лечения под соответствующим надзором и лишения свободы до включения лечения в качестве части приговора о тюремном заключении.

III. Стоящие проблемы

A. Стратегии

9. Результаты проведенного Комитетом обследования показывают, что стратегия сокращения спроса на наркотики все еще отсутствует в некоторых из принявших участие в обследовании странах, в основном в Карибском бассейне и Центральной Азии. Не все правительства признают взаимоусиливающее влияние стратегий сокращения спроса на наркотики и их предложения и осуществляют такие стратегии. Некоторые правительства указали, что мерам вмешательства в области сокращения предложения наркотиков уделяется приоритетное внимание и на них выделяется больше ресурсов.

10. Правительства нескольких стран уделяют повышенное внимание мерам, направленным на уменьшение пагубных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками, и выделяют ресурсы на эти цели. В этих странах, по-видимому, упускаются из виду другие, более важные меры сокращения спроса, такие как предупреждение и лечение наркозависимости.

11. Многие правительства, даже те из них, которые располагают значительными финансовыми и людскими ресурсами, не имеют инфраструктуры, необходимой для систематического мониторинга тенденций в области злоупотребления наркотиками. Такие правительства часто страдают от отсутствия координации между соответствующими учреждениями, недостаточного опыта или ограниченности ресурсов для осуществления контроля над наркотиками; они также демонстрируют общую нехватку политической воли для решения таких проблем.

12. В некоторых странах появились новые виды наркотиков, являющихся предметом злоупотребления, например, так называемые "наркотики для вечеринок", которые нередко заменяют те наркотические средства, по которым достигнуто снижение объемов потребления; это свидетельствует о том, что злоупотребление наркотиками – это явление, постоянно меняющее свои ориентиры. Нередко искоренение на рынке какого-либо конкретного наркотика не означает ликвидацию проблемы наркотиков, а лишь указывает на переход к злоупотреблению другими наркотиками или психотропными веществами.

В. Контроль над законными препаратами

13. Международная система контроля над наркотиками является успешной в части предупреждения утечки контролируемых веществ из каналов международной торговли на нелегальный рынок. Тем не менее во многих странах значительной проблемой остается злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, утечка которых произошла из внутренних каналов распределения. В некоторых странах злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, стоит на втором месте после злоупотребления каннабисом. Собранные правительствами данные о моделях злоупотребления фармацевтическими препаратами позволяют сделать вывод о том, что эти модели связаны с общей доступностью таких препаратов: чем шире доступность, тем выше уровень злоупотребления.

14. Несмотря на рост масштабов злоупотребления фармацевтическими препаратами, большинство национальных систем мониторинга злоупотребления наркотическими средствами не способны выявлять такое явление, как злоупотребление лекарствами, выдаваемыми по рецептам. Выдаваемые по рецептам опиоиды, бензодиазепины и стимуляторы редко включаются в обследования по вопросам злоупотребления наркотиками и в данные незаконного оборота, сбор которых ведется правоохранительными органами. Это одна из причин того, почему неизвестны и неадекватно оцениваются масштабы этой проблемы.

15. Международные конвенции по контролю над наркотиками требуют от правительств создания систем сбора данных для оценки законного спроса и предложения контролируемых веществ для медицинских и научных целей. При этом, однако, несбалансированность мер контроля может негативно повлиять на адекватность уровня доступности медицинских препаратов.

С. Связанная с наркотиками преступность и система правосудия

16. Незаконные наркотики, преступность и насилие продолжают наносить тяжелый ущерб местным общинам во многих странах, поскольку члены таких общин вынуждены жить среди рынков незаконных наркотиков, где постоянно присутствуют преступность и насилие (и угроза преступлений и насилия). Кроме того, люди платят высокую цену в плане краткосрочных и долгосрочных последствий злоупотребления наркотиками и преступности для физического и психического здоровья, а также для их социального и экономического благополучия.

17. Возможности для эффективного лечения остаются неиспользованными в тех странах, где система уголовного правосудия не применяет или не может применять лечение в качестве инструмента поощрения лиц, злоупотребляющих наркотиками, к прекращению такого злоупотребления. В системах уголовного правосудия некоторых стран основной упор делается на тюремном заключении, и адекватного лечения в качестве замены тюремному заключению или в увязке с ним не предоставляется.

D. Интернет, массовая культура и побуждение к употреблению наркотиков

18. Постоянный рост продаж через интернет фармацевтических препаратов, содержащих вещества, которые находятся под международным контролем, без надлежащих рецептов представляет собой весьма серьезный вызов для международного контроля над наркотиками. Согласно информации из стран, где проводятся тщательные расследования деятельности нелегальных интернет-аптек, серьезную обеспокоенность вызывает чрезвычайно высокий объем сделок отдельных интернет-аптек.

19. Пропаганда или, по крайней мере, терпимость в отношении злоупотребления наркотиками в некоторых сферах массовой культуры может выступать в качестве фактора, способствующего созданию благоприятных условий для злоупотребляющих наркотиками лиц. Молодежь в особенности уязвима в отношении массовой культуры, в рамках которой злоупотребление наркотиками изображается как нормальный и приемлемый стиль жизни человека. Кроме того, интернет делает легко- и общедоступной информацию о том, как производить или продавать незаконные наркотики.

20. Некоторые правительства еще не ввели в действие или не в полной мере обеспечивают соблюдение положений пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, которые требуют, чтобы государства-участники в рамках своих конституционных положений и основных принципов правовых систем признали уголовным преступлением публичное подстрекательство или побуждение к употреблению наркотиков. Это значительно подрывает усилия данных правительств по сокращению спроса и может привести к росту масштабов злоупотребления наркотиками.

IV. Рекомендации

A. Стратегии

21. Все правительства должны признать важность принятия стратегий сокращения спроса на наркотики и их предложения, которые являются взаимно усиливающими. Координацию усилий правительств должен осуществлять центральный национальный орган со сбалансированным представительством учреждений, занимающихся вопросами сокращения как предложения, так и спроса. Правительствам рекомендуется обеспечивать, чтобы меры, направленные на снижение пагубных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками, не превалировали над мерами в области предупреждения и лечения. Должен быть обеспечен надлежащий баланс между мерами по сокращению спроса.

22. Правительствам, еще не сделавшим этого, настоятельно рекомендуется создать информационную систему для оценки тенденций в области злоупотребления наркотиками в целях систематического и регулярного сбора информации о текущем положении дел. В рамках программ сокращения спроса также требуется проведение постоянного мониторинга; неотъемлемой частью таких программ должна стать процедура оценки. Соответствующие

международные организации и правительства, создавшие информационные и мониторинговые системы, должны рассмотреть возможность предоставления помощи тем государствам, которым для внедрения таких систем требуется больше опыта, финансовых и людских ресурсов. Правительства должны проводить медицинские расследования случаев смерти, связанных со злоупотреблением новыми видами наркотиков.

23. Правительства, имеющие соответствующий опыт в области мер по сокращению спроса на наркотики, должны рассмотреть возможность передачи этого опыта органам наркоконтроля в других странах или регионах. Обмен информацией и опытом может способствовать совершенствованию стратегий сокращения спроса в тех странах, где отсутствуют развитые системы мониторинга и оценки.

24. Правительствам следует продолжать улучшать доступ к лечению и предлагать более широкие возможности для восстановления трудоспособности и возвращения в общество. Правоохранительные меры на уровне улиц должны быть включены в программы, направленные на сокращение спроса, такие как целевые просветительские программы. В некоторых районах оказалось эффективным объединение давления со стороны системы уголовного правосудия и деятельности служб здравоохранения, что может побудить к прохождению надлежащего лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками, и наркозависимых лиц, доступ к которым затруднен.

25. Правительства должны предоставлять надлежащее лечение злоупотребляющим наркотиками лицам, которые находятся в заключении, а также принимать меры, чтобы перекрыть доступ незаконных наркотиков в тюрьмы. Правительства также должны обеспечивать возможности для вынесения приговоров об альтернативных видах наказания.

26. Правительства должны всегда принимать превентивные меры, даже в периоды видимого снижения масштабов злоупотребления наркотиками. При осуществлении превентивных программ правительства должны принимать во внимание важность: а) уделения внимания тем ценностям, представлениям, ожиданиям и убеждениям, которые общество ассоциирует с наркотиками и злоупотреблением ими; б) развития личных и социальных навыков у людей, в особенности у детей и молодежи, в целях повышения их способности принимать компетентные и благоприятные для собственного здоровья решения; и с) создания обстановки, в которой у людей есть возможность саморазвития и ведения здорового образа жизни.

В. Контроль над законными препаратами

27. Правительствам необходимо систематически оценивать свои потребности в наркотических средствах и психотропных веществах, для того чтобы обеспечить достаточный объем снабжения для удовлетворения законных потребностей. Следует осуществлять проверку отчетности по деятельности, связанной с производством, импортом, экспортом и распределением, и должны выявляться любые несоответствия. Государства-участники должны продолжать содействовать целесообразному употреблению наркотических средств и

психотропных веществ и ввести процедуры выписки рецептов, способствующие целесообразному применению лекарственных препаратов.

28. Правительства, которые этого не делают, должны изучить проблему утечки и злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, и при необходимости принимать надлежащие противодействия.

29. Правительствам рекомендуется организовать надлежащую координацию между учреждениями здравоохранения и органами государственного регулирования, между медицинским сообществом и фармацевтической промышленностью в целях обеспечения наличия контролируемых веществ для удовлетворения законных потребностей, предупреждая при этом их избыточное предложение.

С. Связанная с наркотиками преступность и система правосудия

30. Комитет призывает правительства обеспечивать, чтобы правоохранительные органы на местах в сотрудничестве с общинными организациями адекватно реагировали на проблемы насильственных преступлений и злоупотребления наркотиками на микроуровне. Мониторинг в рамках общин чрезвычайно важен для сдерживания этих явлений, что, в свою очередь, имеет большое значение для снижения спроса на наркотики. Крайне важно выявление проблем, связанных с наркотиками, на самом раннем этапе. Меры вмешательства, ориентированные на общины и группы населения, подвергающиеся наибольшему риску вовлечения в процесс злоупотребления наркотиками и их незаконный оборот, а также в акты насилия, связанные с такой деятельностью, способны сдерживать и предотвратить правонарушения и злоупотребление наркотиками. Такие меры могут применяться параллельно с усилиями по сокращению спроса, включая усилия по лечению и восстановлению трудоспособности лиц, злоупотребляющих наркотиками. Правительствам также рекомендуется принимать меры в связи с преступлениями, совершаемыми под воздействием наркотиков.

31. Правительствам необходимо рассмотреть возможность учреждения "судов рассмотрения вопроса о направлении наркоманов на лечение" (судов, специализирующихся на рассмотрении дел в отношении лиц, которые участвовали в связанных с наркотиками преступлениях). Такие суды должны применять принципы и процедуры восстановительного правосудия в целях выведения определенных наркозависимых правонарушителей из рамок традиционного уголовного судопроизводства и обеспечивать для них участие в проводимых под судебным надзором программах лечения и восстановления трудоспособности.

32. Правительства должны постоянно пересматривать свои законы в целях обеспечения соблюдения положений международных конвенций по контролю над наркотиками, а также введения в соответствии с положениями Конвенции 1988 года требуемой квалификации преступлений, надлежащей уголовной ответственности за них и соответствующих наказаний, включая программы восстановления трудоспособности и лечения лиц, злоупотребляющих

наркотиками, и прочих лиц, вовлеченных в правонарушения, связанные с наркотиками.

D. Интернет, массовая культура и побуждение к злоупотреблению наркотиками

33. Правительствам необходимо обеспечить, чтобы покупатели, пользующиеся услугами интернет-аптек, были осведомлены о потенциальных рисках для здоровья при употреблении выдаваемых по рецептам лекарств, которые приобретаются в незаконных интернет-аптеках. Правительства должны принимать во внимание подготовленное Комитетом Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через интернет веществами, находящимися под международным контролем.

34. Правительствам надлежит активизировать свои усилия в области предупреждения, используя те информационные средства, которые являются действенными и эффективными для охвата целевых аудиторий. В частности, правительствам рекомендуется в большей степени использовать средства массовой информации и интернет для распространения пропагандистских материалов против злоупотребления наркотиками. Правительства должны принять меры против торговли через интернет принадлежностями, приспособлениями и прочими материалами, которые требуются для незаконного производства, изготовления и употребления наркотиков. Правительствам следует рассмотреть пути усиления негативного отношения в обществе к злоупотреблению наркотиками.

35. Правительствам рекомендуется ввести в действие и обеспечить выполнение пункта 1 статьи 3 Конвенции 1988 года, в соответствии с которым государства-участники в рамках своих конституционных положений и основных принципов своих правовых систем обязаны признать уголовным преступлением публичное подстрекательство или побуждение других лиц к незаконному использованию наркотических средств и психотропных веществ. Таким образом, государства должны применять в отношении правонарушителей такие санкции, которые оказывают ощутимое сдерживающее воздействие.

Приложение V

Межправительственная рабочая группа экспертов открытого состава по контролю над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда

Записка Международного комитета по контролю над наркотиками для обсуждения

I. Введение

1. За последнее десятилетие Международный комитет по контролю над наркотиками предпринял ряд действий по укреплению контроля над прекурсорами и противодействия незаконному обороту, утечки стимуляторов амфетаминового ряда (САР) и злоупотреблению ими в соответствии со своими обязательствами в рамках международных договоров по контролю над наркотиками и мандата, который был передан ему в связи с планами действий, утвержденными Генеральной Ассамблеей на двадцатой специальной сессии. В частности, Комитет в своих ежегодных докладах и докладах о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года^a опубликовал рекомендации правительствам по укреплению мер контроля над прекурсорами.

II. Достигнутые результаты

A. Контроль над прекурсорами

2. В соответствии с Политической декларацией, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение), и соответствующими резолюциями Комиссии по наркотическим средствам (например, резолюция 51/10 Комиссии) правительства предприняли шаги по укреплению мер контроля над прекурсорами, включая принятие соответствующего законодательства. Правительства также достигли определенных результатов в создании механизмов мониторинга в отношении торговли химическими веществами, включенными в таблицы Конвенции. Например, в настоящее время свыше 10 тыс. предварительных уведомлений об экспорте ежегодно рассылаются в 169 стран и территорий через электронную Систему обмена предварительными уведомлениями об экспорте (PEN Online). PEN Online – это автоматизированная интернет-система обмена предварительными уведомлениями об экспорте, которая была введена в действие в 2006 году. Правительства добились улучшения в предоставлении информации Комитету по незаконной международной перевозке прекурсоров путем включения в такую информацию ежегодных оценок законных потребностей в прекурсорах САР.

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

3. Предварительные уведомления об экспорте остаются наиболее эффективным средством быстрой проверки законности отдельных сделок. В настоящее время правительства 74 стран требуют предоставления таких уведомлений в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года. С помощью системы PEN Online появилась возможность проверять законность отдельных сделок в режиме реального времени, а также выявить и остановить свыше 60 подозрительных поставок, предотвратив, таким образом, утечку контролируемых химических веществ в незаконные каналы. Кроме того, эта система сократила ненужные задержки в законной торговле, поскольку она позволяет странам-импортерам своевременно отвечать на запросы экспортеров.
4. Были достигнуты существенные положительные результаты в выполнении рекомендаций, представленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, в отношении обмена информацией о подозрительных сделках и о необходимости многостороннего сотрудничества в обмене информацией о сделках с прекурсорами, а также в систематическом распространении информации о способах и средствах, которые используются организациями, осуществляющими их незаконный оборот. Комитет оказал содействие в осуществлении нескольких успешных международных инициатив по борьбе с утечкой химических веществ-прекурсоров: операция "Пурпур" (1999–2005 годы), операция "Топаз" (2001–2005 годы), проект "Призма" (с 2002 года) и проект "Сплоченность" (с 2005 года). Эти инициативы (получившие поддержку международного сообщества, свидетельством чего является принятие различных резолюций Комиссией по наркотическим средствам и Экономическим и Социальным Советом) привели к значительному росту числа выявленных и предотвращенных попыток утечки прекурсоров.
5. С помощью мероприятий, проведенных в рамках вышеуказанных международных инициатив, была получена ценная информация о закономерностях, разнообразии и масштабах законной международной торговли химическими веществами-прекурсорами, которая в противном случае осталась бы неизвестной. С помощью созданных сетей информационного обмена постоянно предотвращаются или выявляются попытки организовать утечки контролируемых веществ. Благодаря проводимым операциям по отслеживанию источников становится все больше известно об отсутствующих звеньях в цепочке начиная от утечки химических веществ-прекурсоров из законных международных и внутренних каналов до контрабандной доставки этих веществ в районы незаконного изготовления наркотиков.
6. Операция "Пурпур", начатая в 1999 году программа интенсивного международного отслеживания, в которой основной упор делается на предупреждение утечек перманганата калия – важного химического вещества, используемого при незаконном изготовлении кокаина. Операция "Топаз", начатая в 2001 году международная инициатива и включающая мероприятия по отслеживанию источника, была направлена на предупреждение утечек ангидрида уксусной кислоты – химического вещества, играющего ключевую роль в незаконном изготовлении героина. Проект "Призма" был начат в 2002 году в целях предупреждения утечки основных прекурсоров, используемых при изготовлении САР. В 2006 году операции "Пурпур" и "Топаз" были объединены, вследствие чего был сформирован проект "Сплоченность", целью которого стало путем обеспечения платформы для

региональных операций предупреждение утечки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина и кокаина. В 2008 году в рамках проекта "Сплоченность" был проведен ряд мероприятий, направленных в первую очередь на прекращение утечки и контрабанды химических веществ, предназначенных для незаконного изготовления героина в Афганистане.

7. Существенные результаты были достигнуты в рамках проекта "Призма", инициативы, которую координировал Комитет во исполнение резолюции S-20/4 В Генеральной Ассамблеи. Путем проведения мониторинга в отношении 1400 отдельных сделок стало возможным выявить 35 подозрительных сделок по эфедрину и псевдоэфедрину и предотвратить утечку 52 тонн этих веществ.

8. В связи с новыми тенденциями в области незаконного оборота и во исполнение предложений Комитета Комиссия по наркотическим средствам включила в число контролируемых веществ норэфедрин, используемый при незаконном изготовлении САР, и перевела из Таблицы II в Таблицу I Конвенции 1988 года ангидрид уксусной кислоты и перманганат калия – два ключевых химических вещества, используемых при изготовлении героина и кокаина, соответственно. В настоящее время Комитет проводит оценку фенилуксусной кислоты в целях возможного представления рекомендации о переводе этого вещества из Таблицы II в Таблицу I.

В. Контроль над стимуляторами амфетаминового ряда

9. На международном уровне большинство САР находится под контролем в соответствии с Конвенцией о психотропных веществах 1971 года^b. Предусмотренные этой Конвенцией меры контроля варьируются в зависимости от той таблицы, в которую включены те или иные вещества, при этом в Таблицы I и II включаются вещества, находящиеся под наиболее строгим контролем. Вплоть до конца 1990-х годов из каналов международной торговли продолжалась утечка большого количества веществ, включенных в Таблицы III и IV и используемых при законном изготовлении САР. С тех пор утечка этих веществ из каналов международной торговли была практически прекращена в результате дополнительных мер контроля в отношении этих веществ, добровольно введенных большинством государств (например, системы импортных и экспортных разрешений и системы оценки потребностей в психотропных веществах во исполнение соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета).

10. В ответ на осуществленные Комитетом действия по привлечению внимания правительств к случаям утечки содержащих САР фармацевтических препаратов и злоупотребления этими препаратами, полученными из законных каналов распределения, некоторые правительства приняли меры по решению этих проблем. Вследствие этого, им удалось снизить на своей территории объемы утечки содержащих САР фармацевтических препаратов и злоупотребления ими.

^b Ibid., vol. 1019, No. 14956.

III. Проблемы

A. Контроль над прекурсорами

11. Несмотря на то что все больше государств и территорий принимают законодательство по контролю над прекурсорами, некоторые из них все еще не ввели в действие законы по криминализации актов утечки прекурсоров. В ряде стран даже нет законодательства по контролю над прекурсорами, что делает эти страны уязвимыми в отношении их незаконного оборота. Требуется дальнейшее улучшение координации между национальными и международными усилиями со стороны соответствующих учреждений, а также наращивание потенциала административных структур и кадровых ресурсов.

12. В связи с успехами, достигнутыми в мониторинге международной торговли контролируемые химическими веществами, наиболее распространенными методами получения химических веществ-прекурсоров для использования в подпольных лабораториях стали их утечка из внутренних каналов распределения и трансграничная контрабанда.

13. Проведенные в рамках проекта "Призма" мероприятия предоставили доказательства того, что наркоторговцы предпринимают попытки получения крупных объемов фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин.

14. В ответ на улучшение мониторинга в отношении прекурсоров организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, в целях обхода действующих систем контроля переходят на неконтролируемые химические вещества, включая производные вещества.

B. Контроль над стимуляторами амфетаминового ряда

15. САР широко предлагаются на незаконных рынках и их обычно получают от незаконных изготовителей. Некоторые содержащие САР фармацевтические препараты, которые ранее были предметами незаконного оборота и злоупотребления, вследствие этого попали под более жесткий контроль, что сделало невозможной их утечку из каналов законной торговли или распределения, соответственно, в настоящее время они производятся подпольно.

16. Вне зависимости от вышесказанного, утечка САР из каналов внутреннего законного распределения остается важным источником незаконных наркотических средств; в связи с этим наиболее распространенным методом утечки стала незаконная продажа контролируемых веществ через интернет и почтовые системы.

17. Во многих странах вследствие социальных факторов люди злоупотребляют САР, такими, например, как аноректики, которые используют для подавления аппетита и контроля веса. Некоторые национальные органы власти и значительная часть населения продолжают оставаться в неведении по поводу опасностей, которые несет в себе злоупотребление САР, в том числе в форме фармацевтических препаратов. При выявлении соответствующих

незаконных действий судебные системы некоторых стран не могут налагать в связи с этим какие-либо санкции. В дополнении к этому, в некоторых странах агрессивная прямая потребительская реклама и недобросовестная медицинская практика содействуют избыточному предложению САР на законных рынках, что, в свою очередь, может вести к их утечке и злоупотреблению ими.

18. В качестве предметов злоупотребления появились новые вещества, еще не попавшие под международный и национальный контроль, и поэтому легкодоступные из законных каналов распределения, которые можно перевозить и сбывать, не опасаясь каких-либо санкций. Примерами таких веществ могут быть вещества, получаемые на базе пиперазина и так называемые наркотики-аналоги, создаваемые путем небольших изменений в молекулярной структуре САР, находящихся под международным контролем. В качестве средства для обмена информацией по таким веществам и в связи с контрабандой используется интернет.

IV. Рекомендации

A. Контроль над прекурсорами

Национальные меры контроля

19. Правительствам настоятельно рекомендуется в соответствии с Политической декларацией, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, и прочими соответствующими резолюциями Комиссии по наркотическим средствам своевременно и на регулярной основе информировать Комитет о принятии или изменении национальных нормативных актов, направленных на контролирование прекурсоров. Правительствам также рекомендуется использовать обновленный ограниченный перечень не включенных в таблицы веществ, подлежащих особому международному надзору, который был разослан всем компетентным органам в июне 2007 года. Правительствам также рекомендуется создать механизмы для выявления подозрительных сделок в отношении таких веществ и предоставлять Комитету подробную информацию о любых изъятиях неконтролируемых прекурсоров.

20. Правительствам необходимо стремиться к осуществлению контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, таким же образом, как они контролируют сами эти вещества. Правительства также должны стремиться к усилению контроля над передвижением химических веществ-прекурсоров по своей территории путем надлежащего мониторинга законного производства и распределения прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в соответствии с пунктом 8 статьи 12 Конвенции 1988 года.

Международное сотрудничество

21. Правительствам рекомендуется принимать активное участие в деятельности в рамках проекта "Сплоченность" и проекта "Призма", а также содействовать непрерывному обмену информацией с другими правительствами. Правительствам также рекомендуется активно участвовать в региональных

инициативах, направленных на предупреждение утечки химических веществ-прекурсоров.

Обмен информацией

22. Комитет просит правительства рассмотреть возможности улучшения координации между соответствующими национальными учреждениями путем: регистрации в системе PEN Online и ее использования; предоставления Комитету запрашиваемой информации об их оценочных ежегодных потребностях в прекурсорах САР, проводя при этом регулярный обзор этих потребностей и информируя Комитет обо всех изменениях; активного участия в проекте "Сплоченность" и проекте "Призма"; содействия постоянному обмену информацией с другими правительствами.

В. Контроль над стимуляторами амфетаминового ряда

Национальные меры контроля

23. Все правительства должны выполнять все положения, содержащиеся в Конвенции 1971 года и в резолюциях Экономического и Социального Совета, которые касаются психотропных веществ. В частности, они должны: применять систему импортных и экспортных разрешений в отношении всех САР, включенных в таблицы III и IV; ввести систему оценки потребностей в психотропных веществах для производства САР; обеспечивать, чтобы утечка или попытка организовать утечку законно изготовленных САР квалифицировалась, согласно национальному законодательству, как уголовные преступления и чтобы к таким преступлениям применялись адекватные меры наказания; выполнять статью 10 Конвенции 1971 года, по которой запрещается рекламирование психотропных веществ среди населения; проводить мониторинг осуществления требований, связанных с рецептами в отношении психотропных веществ; принять национальное законодательство по борьбе с незаконной торговлей САР через интернет, принимая во внимание подготовленное Комитетом Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через интернет веществами, находящимися под международным контролем.

Предупреждение и выявление на раннем этапе утечки стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими

24. Правительствам рекомендуется: включать вопрос злоупотребления САР, в том числе САР в форме фармацевтических препаратов, во все программы предупреждения; включать вопрос злоупотребления САР, в том числе САР в форме фармацевтических препаратов, в обследования, проводимые для оценки уровней злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами; при необходимости включать в национальные программы лечение от злоупотребления САР, в том числе САР в форме фармацевтических препаратов; готовить сотрудников правоохранительных органов отслеживать и осуществлять изъятия САР на незаконных рынках, в том числе САР в форме фармацевтических препаратов, и веществ, не находящихся под национальным или международным контролем; исследовать изъятые образцы, которые

предположительно содержат САР, в целях выявления содержащихся в них активных компонентов; вести просветительскую деятельность среди медицинских работников по поводу опасностей, связанных со злоупотреблением САР, и рекомендовать этим работникам пропагандировать обоснованное употребление САР и добросовестно следовать практике выписки рецептов и рационального назначения таких лекарственных препаратов; изучить возможность внедрения программ мониторинга назначения соответствующих препаратов и выписки рецептов.

Международное сотрудничество

25. Комитет рекомендует правительствам обмениваться информацией о новых тенденциях в области незаконного оборота, производства и злоупотребления САР, включая САР в форме фармацевтических препаратов, поддельных лекарств и веществ, еще не находящихся под национальным или международным контролем. Комитет также рекомендует правительствам надлежащим образом информировать Всемирную организацию здравоохранения и Комитет, а также рассмотреть возможность уведомления Генерального секретаря о возникающих проблемах в связи с САР, выявленных в качестве объектов злоупотребления, утечки или незаконного оборота, в целях помещения их под международный контроль в дополнение к принятию мер на национальном уровне. Комитет далее рекомендует правительствам сотрудничать в расследованиях, касающихся незаконного оборота САР, в том числе в отношении незаконно действующих интернет-аптек.

О Международном комитете по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) – это учрежденный договором независимый, квазисудебный контрольный орган, для наблюдения за выполнением международных договоров по контролю над наркотиками. Он является преемником организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом, которые находятся на этой службе в своем личном качестве, а не как представители правительств. Три члена Комитета, имеющих опыт в сфере медицины, фармакологии или фармацевтики, избираются из списка кандидатов, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а 10 членов избираются из списка кандидатов, рекомендованных правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и бескорыстия пользуются всеобщим уважением. Совет в консультации с МККН осуществляет все меры, необходимые для обеспечения полной технической независимости Комитета в выполнении им своих функций. МККН имеет секретариат, который помогает ему в исполнении его функций, связанных с договорами. Секретариат МККН является административным органом Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по существенным вопросам подотчетен исключительно Комитету. МККН тесно взаимодействует с Управлением в рамках механизмов, одобренных Экологическим и Социальным Советом в его резолюции 1991/48. МККН также сотрудничает с другими международными органами, которые занимаются вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности – ВОЗ. Он также сотрудничает с органами вне системы Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

Функции

Функции МККН изложены в следующих договорах: Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенция о психотропных веществах 1971 года; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом МККН занимается следующими вопросами:

а) В части законного производства наркотических средств, торговли ими и их применения МККН сотрудничает с правительствами с целью обеспечения надлежащего предложения наркотиков для их использования в медицинских и научных целях и предотвращения утечки наркотиков из законных источников в незаконные каналы. МККН также следит за принимаемыми правительствами мерами по контролю над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает им помощь в предотвращении утечки таких химических веществ в незаконный оборот;

б) В части незаконного изготовления, оборота и применения наркотиков МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и вносит свой вклад в исправление таких ситуаций. МККН также отвечает за оценку химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в целях определения необходимости их постановки под международный контроль.

В рамках выполнения своих обязанностей МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной оценки потребностей в психотропных веществах, а также осуществляет контроль над законной деятельностью, связанной с наркотиками, с использованием системы статистической отчетности, в целях оказания помощи правительствам в достижении, среди прочего, баланса спроса и предложения;

б) осуществляет контроль и оказывает содействие принимаемым правительствами мерам по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и проводит оценку таких веществ для определения необходимости их включения в сферу контроля Таблиц I и II Конвенции 1988 года;

с) осуществляет анализ информации, предоставляемой правительствами, органами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными

организациями, в целях обеспечения надлежащего выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками, а также дает рекомендации по мерам для исправления положения;

d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в соблюдении их обязательств по международным договорам о контроле над наркотиками, и в этих целях при необходимости дает рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

В случае явных нарушений соответствующих договоров к МККН призван запросить объяснения и предложить принять соответствующие меры для исправления положения тем правительствам, которые не в полной мере применяют положения договоров или сталкиваются с трудностями в их применении, а также, в случае необходимости, помочь правительствам в преодолении таких трудностей. Если, однако, МККН отмечает, что необходимые меры по исправлению серьезной ситуации не были приняты, то он может привлечь к этому внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В качестве крайнего средства договоры уполномачивают МККН рекомендовать сторонам прекратить импорт наркотиков из страны-нарушителя, либо экспорт наркотиков в такую страну или то и другое вместе. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

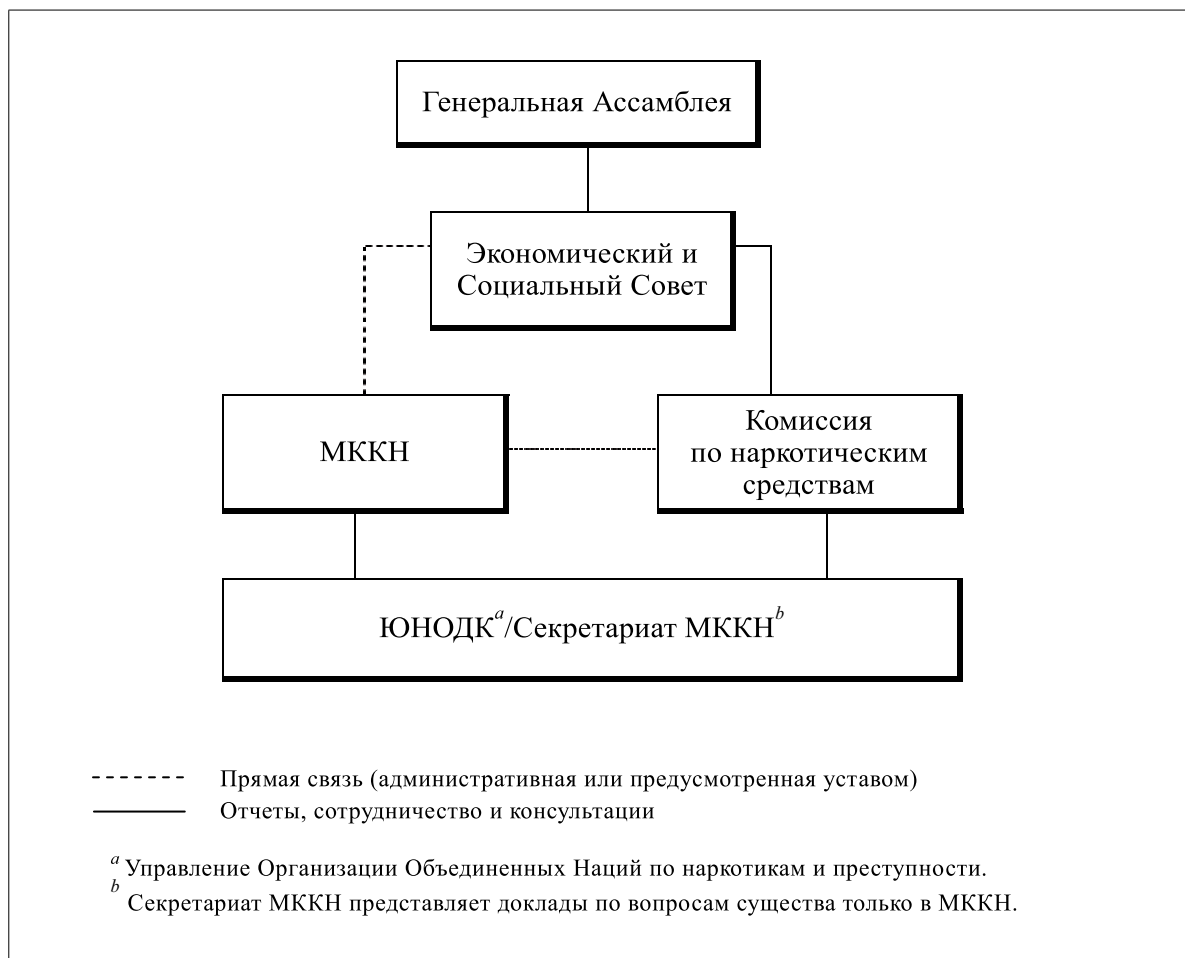
МККН оказывает помощь национальным органам власти в выполнении их обязательств по соответствующим конвенциям. В этих целях Комитет организует региональные учебные семинары и программы для органов контроля над наркотиками и принимает в них участие.

Доклады

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками МККН должен подготавливать ежегодный доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками в мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также выступает с предложениями и рекомендациями по улучшению положения как на национальном, так и на международном уровне. Ежегодный доклад готовится на основе информации, предоставляемой МККН правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими организациями. В нем также используется информация, предоставляемая по каналам других международных организаций, таких как Интерпол и Международная таможенная организация, а также региональных организаций.

Ежегодный доклад МККН дополняется подробными техническими докладами, в которых содержатся данные о законном обороте наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей вместе с анализом этих данных со стороны МККН. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля над законным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и предотвращения их утечки в незаконные каналы. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года МККН ежегодно предоставляет доклад в Комиссию по наркотическим средствам о выполнении данной статьи. Этот доклад, в котором также излагаются результаты контроля над прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, публикуется в виде приложения к ежегодному докладу.

**Система Организации Объединенных Наций, органы контроля
над наркотиками и их секретариат**



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم
عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.



United Nations publication

ISBN 978-92-1-448038-9
Sales No. R.09.XI.7

E/INCB/2008/1/Supp.1

FOR UNITED NATIONS USE ONLY



Printed in Austria
V.08-58482—January 2009—110