



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

2005  
ГОД

# Доклад



## ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

---

Соблюдать дату снятия запрета на издание:  
Не подлежит опубликованию или широкому распространению  
до среды, 1 марта 2006 года, 00 час. 01 мин. (по Гринвичу)

---

**ВНИМАНИЕ!**



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,  
опубликованные в 2005 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год (E/INCB/2005/1) дополняется следующими тематическими докладами:

*Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2006; Statistics for 2004* (E/INCB/2005/2)

*Psychotropic Substances: Statistics for 2004; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV* (E/INCB/2005/3)

*Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (E/INCB/2005/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам (“Желтый перечень”, “Зеленый список” и “Красный список”), которые также публикуются Комитетом.

**Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками**

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre  
Room E-1339  
P.O. Box 500  
1400, Vienna  
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон:	+ (43-1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	+ (43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)).



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ**

**Доклад**  
**Международного комитета**  
**по контролю над наркотиками**  
**за 2005 год**



**ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**  
Нью-Йорк, 2006 год

E/INCB/2005/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.06.XI.2

ISBN 92-1-448019-2

ISSN 0257-3768

## Предисловие

В прошлом вопросы международного контроля над наркотиками часто обобщались в виде модели, упрощенно представлявшей связь между предложением наркотиков и спросом на них. Однако с годами стало очевидным, что проблемы международного контроля над наркотиками относятся к числу наиболее сложных явлений, с которыми сталкивается современный мир, и что они не могут быть решены с помощью мер, которые не затрагивают существа этих проблем.

Как это показал Международный комитет по контролю над наркотиками в своем докладе за 2004 год, основополагающий вопрос о взаимосвязи между предложением наркотиков и спросом на них отнюдь не прост. То же самое можно сказать и о вопросе альтернативного развития, который Комитет решил рассмотреть в первой главе своего доклада за нынешний год.

Политика альтернативного развития начала осуществляться 30 лет назад в виде программ "замещения сельскохозяйственных культур". Она основывалась на той предпосылке, что запрещенные к возделыванию наркотикосодержащие культуры, особенно опиный мак и кокаиновый куст, могут быть замещены законными товарными культурами, которые обеспечат производителям аналогичный или даже более высокий доход. Согласно этой простой модели, к возделыванию запрещенных наркотикосодержащих культур впоследствии будет утрачен интерес, что приведет к сокращению предложения сырья и, в конечном итоге, к сокращению масштабов злоупотребления наркотиками.

К сожалению, опыт показал, что эффективность этого несколько узкого и механического подхода невысока, хотя в некоторых случаях в области альтернативного развития достигаются отдельные успехи. Попытки замещения культур продемонстрировали, что на деле задачи прекращения незаконного культивирования растений, из которых извлекаются наркотики, и побуждения к выращиванию других культур являются намного более сложными, чем это первоначально предполагалось. Сейчас мы знаем, что такие программы могут привести к успеху только в том случае, если у людей, возделывающих эти культуры, будут экономически эффективные альтернативы незаконному культивированию и что эти программы должны осуществляться в сочетании с деятельностью в правоохранительной области и в области предупреждения наркотизма. Кроме того, подобные меры будут эффективными, только если они будут разрабатываться и осуществляться в перспективе долгосрочного процесса. Они никогда не смогут принести "моментального эффекта".

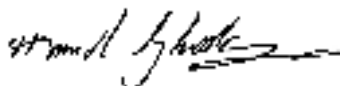
Сегодня альтернативное развитие рассматривается как непрерывный процесс, в успехе которого ключевую роль играет участие целевых групп, т.е. лиц, выращивающих запрещенные культуры. Цель предотвращения и, в конечном итоге, ликвидации незаконного культивирования растений, из которых извлекаются наркотики, может быть достигнута только в контексте усилий по устойчивому развитию и в рамках комплексного и окончательного решения проблемы запрещенных наркотиков. Таким образом, альтернативное развитие заключается в предоставлении комплекса законных альтернативных возможностей в распоряжение тех людей, для которых до настоящего времени наркотики были единственным источником средств к существованию. Следует отметить, что до сих пор деятельность в области альтернативного развития была сосредоточена на производителях опиного мака и листьев коки, а тому факту, что в аналогичном положении в различных странах мира

находятся люди, выращивающие растение каннабис, не уделялось должного внимания. Проблему расширения злоупотребления каннабисом, как и проблему злоупотребления опиоидами и кокаином, нельзя решить без принятия мер в отношении той части "уравнения", которая связана с предложением, а для этого также потребуются программы устойчивого альтернативного развития.

В то же время концепция альтернативного развития требует дальнейшего расширения и выхода за рамки сельских общин, возделывающих запрещенные культуры. По всей вероятности, добиться существенных изменений в мировой проблеме наркотиков можно только в том случае, если альтернативное развитие станет более широким и будет учитывать потребности многих других групп, которые причастны к злоупотреблению наркотиками. Например, имеется много общин, которые проживают, в частности, в больших городах и настолько погрязли в наркопроблемах, что требуют немедленного внимания и принятия безотлагательных мер. Хотя эти общины находятся и не в отдаленных горных районах, они, тем не менее, изолированы и иногда оказываются в еще более маргинальном состоянии, чем общины, в которых выращиваются запрещенные культуры.

О том, что наркомания, нищета, безработица и некоторые виды преступного поведения тесно связаны друг с другом, хорошо известно. Конечно, ни одна из этих причин, по отдельности или в сочетании с другими причинами, не является источником наркомании, так же, как наркомания не является единственной причиной преступности, нищеты и безработицы. В то же время эти неблагоприятные факторы и модели поведения часто сосуществуют и подкрепляют друг друга. В таких условиях, когда наркотики к тому же являются легкодоступными, вести преступный образ жизни, злоупотребляя при этом наркотиками, может быть намного легче, чем заниматься законной деятельностью, и такой образ жизни может быть более привлекательным. Поэтому предлагается принять меры к тому, чтобы принципы альтернативного развития, в самом широком смысле этой концепции, применялись в социально неблагополучных городских районах так же, как и в отдаленных сельских районах, на которых прежде были сосредоточены все усилия. Это потребует последовательных и всесторонних усилий, направленных на решение проблемы социальной незащищенности, а также на разработку законных альтернативных возможностей в сфере занятости и формирование альтернативного образа жизни.

С учетом симбиотического характера взаимосвязи между предложением и спросом намного более широкое применение доктрины альтернативного развития в отношении как сельского, так и городского населения принесет более весомые плоды, чем если бы оно осуществлялось только в сельских районах или только в городах. Законные средства к существованию необходимы как сельским жителям, так и социально неблагополучным жителям городов, причем и те, и другие имеют право на такие средства; необходимо активизировать наши усилия с тем, чтобы охватить всех таких людей, и стремиться к созданию условий, которые будут менее благоприятными для производства наркотиков и злоупотребления ими. Сделать это не просто, но, как известно, в области международного контроля над наркотиками простых решений не существует.



Хамид Годсе

Председатель Международного комитета  
по контролю над наркотиками

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие .....		iii
<i>Глава</i>		
I. Альтернативное развитие и законные средства к существованию .....	1–49	1
А. История вопроса .....	6–12	2
В. Сложные обстоятельства альтернативного развития .....	13–21	3
С. Принципы альтернативного развития .....	22–24	5
D. Балансовая ведомость альтернативного развития .....	25–34	6
Е. Сложность и изменчивость наркоситуации: необходимость сокращения спроса на запрещенные наркотики .....	35–39	8
F. Будущее направление альтернативного развития .....	40–46	10
G. Выводы и рекомендации .....	47–49	12
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками ...	50–243	14
А. Наркотические средства .....	50–103	14
В. Психотропные вещества .....	104–143	23
С. Прекурсоры .....	144–167	31
D. Специальные темы .....	168–243	35
III. Анализ положения в мире .....	244–642	49
А. Африка .....	244–300	49
В. Америка .....	301–433	59
Центральная Америка и Карибский бассейн .....	301–333	59
Северная Америка .....	334–389	62
Южная Америка .....	390–433	71
С. Азия .....	434–568	79
Восточная и Юго–Восточная Азия .....	434–475	79
Южная Азия .....	476–513	85
Западная Азия .....	514–568	90
D. Европа .....	569–619	97
Е. Океания .....	620–642	105
IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям .....	643–653	109
А. Рекомендации правительствам .....	645–650	109
В. Рекомендации Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности .....	651	114

---

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
C. Рекомендации, адресованные Всемирной организации здравоохранения	652	115
D. Рекомендации другим соответствующим международным и региональным организациям .....	653	116
Приложения		
I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год .....		121
II. Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками		124



### Пояснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АККОРД	Совместная деятельность АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков
АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПС	Всемирный почтовый союз
ГАФИСУД	Целевая группа Южной Америки по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГИАБА	Межправительственная целевая группа по борьбе с отмыванием денег в Африке
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
ДМФ	декстрометорфан
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КАРЕК	Карибский эпидемиологический центр
КАФТА	Соглашение о свободной торговле с Центральной Америкой
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
МЕРКОСУР	Общий рынок стран Южного Конуса
НАТО	Организация Североатлантического договора
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ОЭС	Организация экономического сотрудничества
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
САСЕНДУ	Сеть эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией в Южной Африке
СДВ	синдром дефицита внимания
СЕНДУ	Сеть эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией САДК
СДВГ	синдром дефицита внимания/гиперактивности
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами
ТГК	тетрагидроканнабинол

ФЦП	фенциклидин
ЦГОПЗН	Целевая группа по борьбе с организованной преступностью и обеспечению соблюдения законов о наркотиках
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЭСПАД	Европейский проект обследования школ по проблеме потребления алкоголя и наркотиков
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Применительно к странам и районам используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

<p>Данные, представленные после 1 ноября 2005 года, не могли быть учтены при подготовке настоящего доклада.</p>
---



## I. Альтернативное развитие и законные средства к существованию

1. Альтернативное развитие<sup>1</sup> – это одна из стратегий контроля над наркотиками, призванная сократить или ликвидировать незаконное предложение наркотиков, которые получают из запрещенных к возделыванию растений. Эта концепция связана с процессом комплексного развития, который применяется в сельских районах тех развивающихся стран, где выращиваются такие растения, – главным образом опиный мак (*Papaver somniferum*) и кокаиновый куст (*Erythroxylum coca*). Решение выращивать запрещенные наркотикосодержащие растения принимается под влиянием целого ряда сложных и тесно связанных друг с другом факторов – от обстоятельств на уровне домашнего хозяйства до факторов международного характера, – включая как предложение запрещенных наркотиков, так и спрос на них в разных странах мира. Для того чтобы заставить людей, занимающихся выращиванием запрещенных наркотикосодержащих культур, отказаться от этой деятельности, лучше всего сочетать меры сдерживания и стимулирования. Таким образом, решением этой проблемы могут стать правоохранные меры и угрозы применения наказания и/или принудительного искоренения в сочетании с перспективами создания законных альтернативных средств к существованию и предоставления на постоянной основе широкой экономической помощи, в том числе в области образования, здравоохранения и развития инфраструктуры.
2. В международных договорах о контроле над наркотиками содержатся положения, касающиеся искоренения незаконно культивируемых наркотикосодержащих растений. В статье 14 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>2</sup> предусмотрено, что стороны Конвенции могут сотрудничать в целях повышения эффективности усилий по искоренению незаконного культивирования и что такое сотрудничество может включать, когда это целесообразно, помощь комплексному развитию сельских районов, обеспечивающему экономически эффективные альтернативы незаконному культивированию. Если власти дадут понять, что они не намерены терпеть незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, эти альтернативы получат существенную поддержку.
3. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2 Генеральной Ассамблеи, приложение), Ассамблея подтвердила необходимость применения комплексного подхода к искоренению наркотикосодержащих культур в соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 Е Ассамблеи), и подчеркнула особое значение сотрудничества в области альтернативного развития.
4. После 1998 года, когда были приняты Политическая декларация и План действий, важность альтернативного развития отмечалась во многих резолюциях Генеральной Ассамблеи (резолюции 53/115, 54/132, 55/65, 56/124, 57/174 и 58/141) и Комиссии по наркотическим средствам (резолюции 43/6, 45/14 и 48/9). Например, в своей резолюции 45/14 Комиссия призвала государства–члены полнее использовать потенциал альтернативного развития в качестве надлежащего средства, обеспечивающего контроль над наркотиками. Совсем недавно в своей резолюции 48/9 Комиссия отметила, что, по ее мнению, международному сообществу следует рассматривать альтернативное развитие не только как средство сокращения предложения запрещенных наркотиков, но и как средство укрепления устойчивого развития в общинах и на территориях, затронутых проблемой культивирования запрещенных культур, а также как элемент стратегии борьбы с нищетой, осуществляемой государствами для выполнения обязательств, закрепленных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (резолюция 55/2 Ассамблеи). Программы альтернативного развития осуществляются правительствами стран, пораженных наркопроблемой, иногда при финансовой и технической поддержке со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и других членов международного сообщества. Цель этих программ состоит в сокращении и ликвидации в конечном итоге культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений.
5. В настоящей главе представлен обзор накопленного опыта в осуществлении программ

альтернативного развития и освещается оптимальная практика, призванная служить образцом и способствовать повышению эффективности таких программ. В то же время в ней отражены существующие проблемы и вопросы, вызывающие беспокойство. В этой главе рассматривается также вопрос о том, необходимо ли переосмыслить и представить в новом свете концепцию альтернативного развития, с тем чтобы она не утратила своего значения как международная стратегия контроля над наркотиками как в городах, так и в сельских районах.

## А. История вопроса

6. Альтернативному развитию принадлежит важная роль в реализации усилий по достижению всемирной цели сокращения и ликвидации предложения наркотических средств и психотропных веществ, предназначенных для незаконного медицинского использования. Альтернативное развитие основывается, в частности, на простой модели соотношения предложения и спроса, в соответствии с которой сокращение масштабов культивирования таких растений, как опийный мак и кокаиновый куст, используемых для производства наркотических средств, должно привести к сокращению предложения этих запрещенных наркотиков и последующего злоупотребления этими наркотиками. Тем не менее такая простая зависимость между предложением запрещенных наркотиков и спросом на них все чаще подвергается сомнению, в том числе Международным комитетом по контролю над наркотиками, в частности в его последнем докладе за 2004 год<sup>3</sup>.

7. Альтернативное развитие применяется в странах Азии уже более 30 лет (в частности, в Таиланде – с 1969 года, и в Турции – с начала 70-х годов), а в странах Андского региона, в частности в Перу, – с 1981 года. Первые усилия в области альтернативного развития предпринимались в форме проектов замещения культур в тех районах, где культивировался опийный мак. В конце 80-х годов заместительный подход, применявшийся в рамках борьбы с культивированием запрещенных растений, расширился и предусматривал содействие развитию сельских районов в целом и создание устойчивых и законных источников средств к существованию для лиц, занимающихся возделыванием

запрещенных наркотикосодержащих культур. При этом намеченные задачи в области контроля над наркотиками не утратили своего приоритетного значения, а альтернативное развитие рассматривалось в сочетании с различными правоохранительными мерами, включая меры по искоренению запрещенных наркотикосодержащих культур.

8. Главная посылка программ замещения культур состояла в том, что запрещенные наркотикосодержащие культуры можно заменить разрешенными к возделыванию товарными культурами, что позволит земледельцам получать такой же или даже более высокий доход. Лишь в 1994 году в районах культивирования кокаинового куста и – весьма ограниченно – в районах культивирования растения каннабис в долине Бекаа в Ливане, где прежде уже предпринимались усилия по искоренению этих культур, началось планирование и осуществление проектов более общего характера. С годами стало ясно, что применявшийся прежде узкий и механический подход не так эффективен, как ожидалось.

9. Подлинно всеобъемлющая концепция альтернативного развития включает не только возделывание альтернативных культур, но также развитие инфраструктуры, организацию надежной системы перевозки законной продукции к рынкам сбыта и оказание помощи в области образования и здравоохранения. Кроме того, программы альтернативного развития могут быть осуществлены лишь в условиях гарантированной безопасности и стабильности. Если правительство не может установить свою власть и обеспечить безопасность, альтернативное развитие обречено на провал. Международному сообществу следует оказывать правительствам помощь в поддержании безопасности в тех районах, где намечено осуществление мероприятий по альтернативному развитию.

10. Альтернативное развитие осуществляется в самых разных странах как в Азии (например, в Афганистане, Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Пакистане и Таиланде), так и в Латинской Америке (в Боливии, Колумбии и Перу). В большинстве этих стран масштабы культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений сократились<sup>4</sup>. Это произошло отчасти благодаря усилиям в области альтернативного развития, и в то же время – под влиянием других факторов. В ряде стран (в Боливии, Лаосской

Народно-Демократической Республике, Пакистане, Перу и Таиланде, а также – хотя и в меньшей степени – в Колумбии) земледельцам, занимавшимся возделыванием запрещенных культур, удалось улучшить свое материальное положение, ограничив производство запрещенных культур или совсем отказавшись от него. В 2004 году общая площадь земель, занятых опийным маком во всех странах, за исключением Афганистана, составляла лишь 32 процента от уровня 1994 года; а общая площадь земель, занятых кокаиновым кустом, в 2003 году составила 43 процента<sup>5</sup> от уровня 1995 года.

11. Альтернативное развитие, как правило, организовывалось в районах культивирования опийного мака и кокаинового куста, но не в местах культивирования растения каннабис<sup>6</sup>. В районах культивирования растения каннабис осуществлялось лишь два финансируемых донорами проекта альтернативного развития: один – в марокканской долине Риф, другой – в ливанской долине Бекаа (где также культивировался опийный мак). Таким образом, опыт осуществления финансируемых донорами программ альтернативного развития в районах культивирования растения каннабис является весьма ограниченным<sup>7</sup>. Опыт профилактического альтернативного развития также весьма ограничен.

12. Страны, в которых незаконно культивируются опийный мак и кокаиновый куст, предпринимают шаги в области альтернативного развития, опираясь на собственные ограниченные ресурсы. Например, они включают задачи альтернативного развития в национальные генеральные планы по контролю над наркотиками и пытаются создать более благоприятный инвестиционный климат в районах культивирования наркотикосодержащих растений. Некоторые страны выделяют значительные средства на развитие инфраструктуры, с тем чтобы приблизить районы незаконного культивирования наркотикосодержащих растений к общему процессу национального социально-экономического развития. Другие страны, например Колумбия, пытаются создать благоприятные условия для сбыта продукции и товаров из районов альтернативного развития. В целом же страны, в которых незаконное культивирование наркотикосодержащих растений достигло больших масштабов, должны более решительно проводить общую политику и структурные преобразования, с тем чтобы сократить масштабы и ослабить влияние незаконной экономической

деятельности, связанной с наркотиками. Для этого им необходима активная поддержка международного сообщества. Стратегия альтернативного развития в Андском субрегионе может послужить основой для организации такой международной поддержки.

## **В. Сложные обстоятельства альтернативного развития**

13. Хотя иногда международное сообщество проявляет "нетерпеливость" из-за сроков, которые требуются для достижения конкретных результатов с помощью программ альтернативного развития, необходимо подчеркнуть, что такие программы осуществляются в чрезвычайно сложных условиях. Для достижения целей контроля над наркотиками одновременно с целями альтернативного развития требуется еще больше времени<sup>8</sup>. Все вышеупомянутые страны, в которых осуществляются программы альтернативного развития, переживают тяжелые времена. Одни из них преодолевают последствия пережитых конфликтов, а другие продолжают страдать от таких конфликтов. Ниже перечисляются условия или факторы, препятствующие альтернативному развитию, а также рассматривается вопрос о том, почему для одновременного достижения целей устойчивого развития и целей контроля над наркотиками в рамках альтернативного развития требуется больше времени.

### **Социально-экономические условия**

14. Доход от культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений не всегда постоянен. Кроме того, население, занимающееся выращиванием наркотикосодержащих культур, часто оказывается в маргинальном положении по отношению к правительственным структурам, а женщины и дети чаще, чем другие, становятся жертвами различных конфликтов. Некоторые такие земледельцы не владеют землей, которую они обрабатывают, и ввиду отсутствия эффективных организаций гражданского общества, им не к кому обратиться за помощью для ведения переговоров с организациями и учреждениями частного или государственного сектора. Они располагают очень ограниченными возможностями, а традиционные общинные институты порой весьма слабы, поэтому такие земледельцы чаще попадают под влияние преступных сетей. Поскольку женщины, относящиеся к этой части общества, как

правило, оказываются ущемленными в социокультурном и экономическом отношении, их сложнее мобилизовать на деятельность в области альтернативного развития. В Юго–Восточной Азии, например, незаконным культивированием наркотикосодержащих растений занимаются преимущественно группы этнических меньшинств, проживающие в высокогорных районах. Изоляция этих общин от основной части общества нередко усиливается из-за пренебрежения вопросами их социально–экономического развития.

#### **Географические и экологические факторы**

15. В странах Юго–Восточной Азии незаконное культивирование опийного мака нередко ведется в отдаленных горных приграничных районах. Это отчасти характерно и для Афганистана. В Пакистане земли, используемые для культивирования опийного мака, также находятся в основном в отдаленных приграничных районах. В Латинской Америке культивирование кокаинового куста порой тоже ведется в отдаленных районах, где отсутствует надлежащая инфраструктура.

16. Из-за удаленности многих районов культивирования опийного мака и кокаинового куста, а также холмистого или гористого рельефа местности совершенствование инфраструктуры требует больших расходов, и частные инвесторы неохотно вкладывают какие-либо средства в такие районы. Кроме того, такое культивирование, как правило, ведется в наиболее уязвимых с экологической точки зрения лесных районах соответствующих стран и/или на наиболее важных водосборных площадях. Значительная их часть находится на территории или вблизи национальных парков. То же самое можно сказать о районах незаконного культивирования растения каннабис. Как показали исследования, проведенные ЮНОДК, хрупкой экосистеме долины Риф в Марокко, которая является крупным центром производства каннабиса, угрожают обезлесение и почвенная эрозия вследствие продолжающегося незаконного культивирования растения каннабис.

17. Система устойчивого землепользования не может сформироваться в условиях отсутствия гарантированных прав землепользования, что создает дополнительную угрозу тропическим и полутропическим экосистемам. Значительная деградация почв и экологическая хрупкость этих районов

ограничивают агроэкономические возможности крестьян, возделывающих запрещенные культуры.

#### **Инвестирование и маркетинг**

18. В отдаленных и труднодоступных районах весьма сложно обеспечить инвестирование и наладить сбыт продукции; в таких районах фермерам сложно продать свои товары, в том числе товары, призванные "заместить" запрещенные наркотикосодержащие культуры, например кофе, какао, каучук, овощи, фрукты, древесину, цветы и изделия народных промыслов. Условия торговли могут быть неблагоприятными для таких производителей, поскольку рыночные цены определяются вдали от самих районов альтернативного развития. Нестабильность рыночных цен (например, мировых цен на кофе и какао) порождает у крестьян сомнения, поскольку из-за нее сохраняется уязвимость их средств к существованию. При этом условия для сбыта запрещенных культур могут быть более благоприятными. Во многих странах, в которых возделываются запрещенные культуры, рынки запрещенных наркотикосодержащих культур лучше развиты и занимают более прочные позиции, чем рынки законной продукции. Это ведет к дальнейшему усилению опасности попадания земледельцев в экономическую зависимость от наркоторговцев.

#### **Отсутствие сектора обслуживания**

19. В тех районах, где процветает незаконное культивирование наркотикосодержащих растений, особенно в отдаленных, приграничных и/или раздираемых конфликтами районах страны, зачастую отсутствуют различные государственные службы, в частности службы здравоохранения, образования и распространения сельскохозяйственных знаний. Там могут отсутствовать и другие необходимые службы, например банки, пункты связи или транспортные службы.

#### **Правопорядок**

20. В некоторых районах культивирования запрещенных растений происходят различные конфликты и/или отсутствует правопорядок. Например, в основных районах культивирования кокаинового куста в Колумбии правительству, несмотря на значительные усилия, не удается поддерживать мир и безопасность, которые позволяли бы людям без



каких-либо опасений заниматься своей обычной деятельностью. В Африке, Азии и Латинской Америке деньги, полученные от торговли запрещенными наркотиками, используются для закупки оружия и поддержания войн и мятежей. Что касается непосредственных отношений населения с государством, то в таких районах они порой сводятся к контактам с военными и правоохранительными органами. Следствием этого может быть недоверие населения к местным органам власти, что еще больше осложняет задачу налаживания необходимых партнерских отношений между организациями гражданского общества и правительством, а также предоставления требуемых услуг в таких районах и/или стимулирования инвестиций в такие районы.

21. Вследствие всего вышеупомянутого лица, возделывающие запрещенные культуры, могут попадать под влияние вооруженных групп, использующих доходы от наркоторговли для поддержания своей антигосударственной деятельности. Кроме того, такие земледельцы могут поддерживать более тесную связь с вооруженными группами, наркоторговцами и другими преступными организациями, чем с правительственными структурами, и могут даже считать, что такие связи выгодны им. Кроме того, как отмечалось в докладе Генерального секретаря, многие развивающиеся страны, страны переходного и постконфликтного периода не располагают хорошо функционирующими правовыми системами, которые имеют решающее значение в рамках мер по контролю над наркотиками<sup>9</sup>.

### **С. Принципы альтернативного развития**

22. Под оптимальной практикой в области социально-экономического развития обычно понимаются методы, применявшиеся в рамках какого-либо проекта или программы, которые обеспечили успешное завершение этих мероприятий, решение определенных проблем и долгосрочные положительные последствия. Оптимальная практика в области альтернативного развития тесно связана с всесторонне обоснованными принципами развития. В них непременно учитываются гендерные вопросы и проблема нищеты<sup>10</sup>. Однако в рамках проектов альтернативного развития, как правило, не создаются условия, при которых оптимальная практика могла

бы сложиться и получить широкое распространение, особенно если такие проекты осуществляются в сложной обстановке, о которой говорилось выше. Для обеспечения успеха и устойчивости мероприятий по контролю над наркотиками на общинном и фермерском уровне требуются надлежащие условия, включая политическую стабильность, безопасность и благое управление.

23. Изложенные ниже принципы касаются альтернативного развития на уровне домашних хозяйств, которые рассматриваются в качестве целевых групп в национальных стратегиях ликвидации нищеты – культивирование запрещенных наркотикосодержащих растений приносит значительный доход таким домашним хозяйствам. Эти принципы не распространяются на менее многочисленные группы "плантаторов" или лиц, которые занялись выращиванием запрещенных наркотикосодержащих культур, поскольку для этого сложились благоприятные условия, и существование которых прежде не зависело от таких культур. Ввиду своеобразия каждого района разработать четкое руководство или справочник по альтернативному развитию невозможно. Тем не менее для применения таких принципов на практике следует безотлагательно предпринять конкретные шаги с целью наращивания потенциала и повышения уровня осведомленности правительств и институтов гражданского общества (включая неправительственные организации). Эти принципы заключаются в следующем:

а) от всех заинтересованных сторон, включая национальные и местные органы власти, местное население и международное сообщество, требуются политическая воля, финансирование и долгосрочные обязательства;

б) альтернативное развитие следует согласовывать с политикой, стратегией и практикой устойчивого развития в соответствующих общинах;

в) при разработке программ альтернативного развития необходимо учитывать все аспекты уклада жизни, основанного на культивировании опийного мака, кокаинового куста и растения каннабис, и какую роль эти культуры играют в жизни таких земледельцев. Поэтому в основу комплексного и устойчивого подхода к альтернативному развитию должны быть положены вопросы управления, охраны окружающей среды, человеческого и социального капитала и устойчивого развития;

d) разработка, осуществление, мониторинг и оценка стратегий альтернативного развития требуют всестороннего участия лиц, занимающихся выращиванием таких культур, их семей и общины. Такой подход должен подкрепляться совместными инициативами и сотрудничеством для того, чтобы можно было осуществлять крупномасштабные проекты;

e) программы альтернативного развития должны сопровождаться правоохранительной деятельностью. В рамках правоохранительной деятельности следует учитывать условия жизни земледельцев и осуществлять широкий круг разнообразных мер, включая меры по созданию условий, снижающих заинтересованность земледельцев в культивировании запрещенных растений. Необходимо повышать доверие к правоохранительным органам, в том числе с помощью решительных усилий по борьбе с коррупцией<sup>11</sup>;

f) в районах культивирования запрещенных растений правоохранительные меры следует нацеливать на борьбу с организациями наркобизнеса и преступными объединениями, а также их вооруженными структурами, которые, как правило, вынуждают людей заниматься культивированием запрещенных растений. В результате нарушения деятельности организаций наркобизнеса производственно-сбытовая цепочка разрывается и из нее исключаются покупатели запрещенных культур; в результате этого запрещенные наркотикосодержащие культуры перестают быть источником дохода для земледельцев и, следовательно, облегчается задача искоренения такого культивирования;

g) в программы альтернативного развития следует включать меры по профилактике наркотизма, просвещению и лечению, поскольку расширение распространения наркотиков в районах культивирования запрещенных растений в сочетании с другими факторами, такими, как незащищенность, безысходность и отсутствие каких-либо прав и возможностей, повышает опасность злоупотребления наркотиками и наркомании;

h) альтернативное развитие должно стать составной частью всех усилий по обеспечению общего развития и инвестирования на местном, национальном и международном уровнях для оптимизации усилий по сокращению масштабов

подпольной наркоэкономики, и поэтому приобретает межсекторальный характер<sup>12</sup>.

24. Вполне понятно, что в ходе осуществления проектов и программ альтернативного развития правительствам и международным донорам не терпится добиться максимально возможного сокращения площадей культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений в кратчайшие сроки. При этом очень немногие понимают, какие условия необходимы для поддержания альтернативного развития и для того, чтобы оптимальная практика приносила "оптимальные результаты". Если же эти условия, базирующиеся на соответствующей политике и финансировании, возможностях сбыта и надлежащем уровне правопорядка/безопасности, отсутствуют, программы альтернативного развития неизбежно принесут ограниченные результаты. Неоснованные ожидания правительств и доноров могут оказаться контрпродуктивными и привести к непредусмотренным результатам, таким, как неожиданный дефицит альтернативных источников дохода для соответствующих групп населения. Необходимо прилагать параллельные усилия, предусматривающие, с одной стороны, правоохранительные меры и меры по искоренению и, с другой стороны, обеспечение законных альтернативных средств к существованию.

## **Д. Балансовая ведомость альтернативного развития**

### **Достижения**

25. Альтернативное развитие способствует сокращению масштабов возделывания запрещенных культур в районах, пораженных этой проблемой. Применение подхода, ориентированного на развитие, позволяет улучшить материальное положение земледельцев, обеспечивая при этом, в некоторых случаях, неуклонное сокращение масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений. Последовательное применение подхода, ориентированного на развитие, как, например, в Таиланде, позволяет добиться заметных результатов в плане сокращения масштабов культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений. В 1965/1966 сельскохозяйственном году общая площадь земель, занятых под культивирование опийного мака в Таиланде, составляла 17 900 гектаров, а в

2000 году – лишь 330 гектаров, т.е. она уменьшилась на 98 процентов<sup>13</sup>. Опыт других стран также свидетельствует о том, что последовательное применение подхода, ориентированного на развитие, может принести хорошие результаты. Например, в Лаосской Народно-Демократической Республике общая площадь земель, занятых под культивирование опийного мака, сократилась на 75 процентов: с 26 000 гектаров в 1998 году до 6 600 гектаров в 2004 году<sup>14</sup>. В Колумбии общая площадь земель, используемых для незаконного культивирования кокаинового куста, сократилась наполовину: 163 000 гектаров в 2000 году до 80 000 гектаров в 2004 году; а в Перу общая площадь земель, занятых таким культивированием, сократилась с приблизительно 115 000 гектаров в 1995 году до 44 200 гектаров в 2003 году, т.е. на 62 процента<sup>15</sup>. Хотя сокращения, о которых говорилось выше, не всегда были вызваны альтернативным развитием, оно в значительной степени способствовало достижению таких результатов.

26. Опыт осуществления мероприятий в области альтернативного развития указывает также на необходимость наличия долгосрочных обязательств и стабильных условий, способствующих социально-экономическому развитию.

#### **Проблемы и вопросы, вызывающие беспокойство**

27. Хотя в рамках программ альтернативного развития земледельцам на начальном этапе оказывается помощь, задача обеспечения надежных средств к существованию, рассчитанных на долгосрочную перспективу, может оставаться нерешенной. Разрешенные к возделыванию культуры, на которых земледельцы могут остановить свой выбор (например, кофе), подвержены ценовым колебаниям и другим факторам рыночной неопределенности, как и многие другие виды сельскохозяйственной продукции. Программы альтернативного развития критикуют также за продвижение продукции, для сбыта которой нет реальных возможностей. В результате изменений, происходящих в структуре международных тарифов и торговли, рынки сбыта продукции из районов альтернативного развития могут утратить свою открытость или могут не выдержать острой конкуренции. Несмотря на неоднократные призывы международного сообщества, в том числе Генеральной Ассамблеи, расширить доступ продукции программ альтернативного развития к рынкам сбыта,

трудности, касающиеся укрепления законной хозяйственной деятельности с помощью официальных производственно-сбытовых механизмов, сохраняются<sup>16</sup>.

28. Одна из задач, которой часто не придают должного внимания, заключается в необходимости создать для лиц, выращивающих запрещенные культуры, соответствующие механизмы кредитования (возможно, в форме предоставления микрокредитов в рамках программ альтернативного развития). В современных условиях такие земледельцы, как правило, не могут пользоваться законными механизмами кредитования. Вследствие этого лица, прекратившие возделывать запрещенные культуры, но не имеющие надежного источника средств к существованию, вполне могут вернуться к возделыванию таких культур.

29. Одна из смежных задач заключается в обеспечении сбалансированности между усилиями в области развития и правоохранными мерами в районах культивирования запрещенных растений. Как добиться этой сбалансированности таким образом, чтобы не ухудшить материальное положение большинства соответствующих земледельцев, поскольку это повысит вероятность их возврата к культивированию запрещенных растений? С помощью каких механизмов может быть налажено мирное и безопасное сотрудничество между должностными лицами учреждений по вопросам развития и правоохранительных органов и представителями населения, занимающегося культивированием таких растений? Сотрудники правоохранительных органов, действующие в районах альтернативного развития, должны проходить специальную подготовку, с тем чтобы их взаимодействие с общинами носило конструктивный характер и чтобы их не воспринимали как силу, которая стремится нарушить благополучие этих общин.

30. До сих пор альтернативное развитие осуществлялось главным образом в рамках отдельных проектов и/или программ развития сельских районов в отдельных местах. Эта доминирующая практика осуществления отдельных проектов не позволяет альтернативному развитию оказывать широкое влияние на деятельность по контролю над наркотиками или на условия, связанные с контролем над ними. К сожалению, подавляющее большинство земледельцев, выращивающих запрещенные культуры, в частности, многие из тех, кто занимается

возделыванием растения каннабис в развивающихся странах, никогда не получали непосредственной помощи в рамках альтернативного развития<sup>17</sup>. Вряд ли также можно рассчитывать на то, что это большинство когда-либо будет охвачено отдельными проектами. Применение подхода, основанного на осуществлении отдельных проектов, затрудняет задачу включения альтернативного развития в основные программы и политику общего развития, поскольку внимание как правительств, так и доноров сосредоточено на отдельных или экспериментальных проектах, а не на задаче изменения политики и программ в целом. Кроме того, такие ограниченные в географическом отношении проекты редко достигают достаточных масштабов для интеграции мероприятий в области развития и правоохранительных мер.

31. Комиссия по наркотическим средствам неоднократно призывала налаживать превентивное альтернативное развитие, однако до сих пор ни одна страна не осуществляла таких программ, несмотря на то, что в районах, которые характеризуются высоким уровнем нищеты, как правило, сохраняется высокая опасность культивирования запрещенных растений. В процессе превентивного альтернативного развития можно извлечь ценные уроки, которые позволяют изучить механизмы и динамику предупреждения противоправной экономической деятельности, связанной с наркотиками.

32. Другим обстоятельством, вызывающим беспокойство, которое практически неразрывно связано с культивированием запрещенных растений, является ухудшение состояния окружающей среды, представляющее особенно серьезную проблему в районах производства коки. По оценкам, в 2004 году в бассейне Амазонки кокаиновый куст культивировался на площади более 88 000 гектаров, что отражается на чрезвычайно важных природных экосистемах тропических лесов и серьезным образом влияет на состояние окружающей среды в мире в целом. Кроме того, начальные процессы изготовления кокаина могут осуществляться вблизи мест сбора самой коки, что ведет к загрязнению окружающей среды опасными химическими отходами. По оценкам, при изготовлении кокаина в Андском регионе ежегодно используются сотни тысяч тонн химических веществ<sup>18</sup>. Химические отходы, как правило, сбрасывают в реки или ручьи, которые образуют и без того хрупкие экосистемы.

33. К сожалению, в Африке, где производится большое количество каннабиса, практически не осуществляются проекты или программы альтернативного развития. Проблемам производства каннабиса и злоупотребления наркотиками не уделяется должного внимания и в стратегиях ликвидации нищеты, разрабатываемых африканскими странами. Хотя каннабис производится почти во всех странах Африки, в большом количестве его производят 17 стран. В своем докладе за 2003 год Комитет отметил, что в странах Африки к югу от Сахары проблема дефицита продовольствия усугубляется в результате расширения масштабов культивирования растения каннабис<sup>19</sup>. Например, в некоторых государствах – членах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) население отказывается от культивирования кукурузы, отдавая предпочтение растению каннабис. В наиболее тяжелом положении оказываются африканские женщины: в то время как на них лежит основная ответственность за производство продовольственного зерна, именно на их полях мужчины начинают выращивать в качестве товарных культур запрещенные культуры.

34. В рамках программ альтернативного развития и деятельности по контролю над наркотиками в целом следует уделять больше внимания гендерной проблематике. В общинах, традиционно занимающихся сельскохозяйственным производством, в разных странах мира женщины отвечают за выполнение многих сельскохозяйственных операций. Следовательно, в некоторых регионах без активного участия женщин в различных этапах сельскохозяйственных работ выращивание запрещенных культур невозможно. Хотя женщины также могут возражать против культивирования запрещенных растений, поскольку вследствие этого повышается опасность злоупотребления наркотиками или наркомании среди членов их собственных семей, зачастую они никак не могут повлиять на принимаемые решения в отношении их семей.

### **Е. Сложность и изменчивость наркоситуации: необходимость сокращения спроса на запрещенные наркотики**

35. За прошедшие столетия проблемы наркотиков заметно изменились в структурном отношении;

в течение последних 50 лет произошли существенные изменения в том, что касается выбора наркотиков, методов злоупотребления ими, возраста наркопотребителей, мест злоупотребления наркотиками, размеров и степени организации сетей наркобизнеса и т.д. Существовавшие некогда различия между развитыми странами–потребителями и развивающимися странами–производителями утратили свою актуальность. Кроме того, на микроуровне спрос на наркотики у сформировавшихся наркоманов в определенной степени утратил свою гибкость, т.е. мнение о том, что "сокращение производства запрещенных наркотиков ведет к росту цен на наркотики и соответствующему сокращению спроса на наркотики", порой не соответствует действительности. Хотя наркоманы, возможно, в большей степени расположены обращаться за лечением в условиях роста цен на наркотики, соответствующие наркологические учреждения порой отсутствуют, особенно в развивающихся странах. Таким образом, принятие мер в области альтернативного развития с целью сокращения предложения запрещенных наркотиков, не подкрепляемое программами профилактики и лечения наркомании, может привести к обратным результатам. Как отмечалось в докладе Комитета за 2004 год<sup>20</sup>, необходимо обеспечить всестороннюю интеграцию стратегий, программ и аналитических исследований, касающихся предложения наркотиков и спроса на них.

36. Спрос на наркотики и их предложение постоянно меняются. Меняются также ценовые параметры и условия сбыта наркотиков растительного происхождения, таких как героин и кокаин, синтетических опиоидов и других синтетических наркотиков, в том числе различных стимуляторов амфетаминового ряда. Некоторые из этих наркотиков имеют законную сферу применения в качестве фармацевтических средств, что ведет к образованию сложных связей между законной и незаконной торговлей наркотиками. В результате взаимодействия многочисленных факторов положение в области злоупотребления наркотиками развивается поразному. Например, иногда сокращение предложения запрещенных наркотиков приводит к повышению розничных цен и ожидаемому сокращению спроса на запрещенные наркотики. В то же время иногда наркоторговцам удается скорректировать степень чистоты наркотиков, продаваемых в розницу, с тем чтобы удержаться на прежнем уровне и сохранить

свою "долю рынка". В обоих случаях эти успехи или неудачи могут быть временными, что еще раз указывает на необходимость выработки долгосрочных обязательств в отношении создания законных альтернативных источников средств к существованию.

37. Хотя сокращение производства наркотикосодержащих культур способствует снижению предложения запрещенных наркотиков в определенных районах, в целом спрос на запрещенные наркотики сохраняется<sup>21</sup>. Этот спрос может быть удовлетворен за счет незаконного предложения синтетических наркотиков. В Таиланде, где удалось добиться сокращения производства опия, резко возросла популярность стимуляторов амфетаминового ряда: люди, которые прежде занимались незаконным оборотом опия, теперь торгуют стимуляторами амфетаминового ряда. Ситуацию можно было бы изменить посредством более активных усилий в области превентивного альтернативного развития в городах и сельских районах.

38. Опыт Таиланда ясно указывает на то, что общество не должно ослаблять свою приверженность делу осуществления программ профилактики наркотизма, просвещения или лечения лишь вследствие сокращения предложения отдельных наркотиков, таких как опиум и героин. Во всех странах Восточной и Юго–Восточной Азии, где рынок запрещенных наркотиков постоянно меняется, многие наркопотребители переходят от курения опия к инъекциям героина, существенно повышая тем самым опасность заражения болезнями, передаваемыми через кровь. Хотя сокращение предложения любого запрещенного наркотика – чрезвычайно важная цель, для обеспечения общего и долгосрочного сокращения масштабов злоупотребления наркотиками необходимо также осуществлять соответствующие программы профилактики, просвещения и лечения.

39. Задаче надлежащего учета проблемы ВИЧ/СПИДа в программах альтернативного развития и программах, нацеленных на обеспечение устойчивого развития в целом, зачастую не придается должного внимания. Отчасти это объясняется тем, что злоупотребление наркотиками, способствующее в определенных случаях распространению ВИЧ/СПИДа, обычно считают чисто городским явлением. Однако с учетом того, что масштабы злоупотребления наркотиками, как правило, расширяются

в районах, через которые пролегают главные маршруты наркоторговли, и вблизи основных районов производства наркотиков, программы сокращения спроса на наркотики и профилактики ВИЧ/СПИДа следует, по возможности, объединять в рамках программ альтернативного развития.

## **Е. Будущее направление альтернативного развития**

40. Учитывая сложность современной мировой наркоситуации, пора задаться вопросом – соответствует ли распространенное представление об альтернативном развитии новым проблемам, стоящим перед миром. Возможно, прежде всего необходимо рассмотреть вопрос о разграничении, которое по-прежнему проводится между предложением наркотиков и спросом на них. В своем докладе за 2004 год Комитет рассмотрел вопрос о связи и взаимодействии между предложением запрещенных наркотиков и спросом на них, а также о синергическом действии дополнительных усилий; он подчеркнул также необходимость применения на всех уровнях контроля над наркотиками сбалансированных, объединенных и комплексных подходов для обеспечения максимальной эффективности<sup>22</sup>. Вызывает сомнения справедливость того, что альтернативное развитие следует и далее рассматривать лишь с точки зрения сокращения предложения, т.е. как оно было определено Генеральной Ассамблеей в 1998 году на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/4 Е Ассамблеи). Если будет разрабатываться всестороннее определение, то следует также уделить более пристальное внимание общинам сельских районов, пригородов и городов в плане их потребностей в области контроля над наркотиками, ориентированных на цели развития. Задачи, стоящие перед этими общинами, подобно задачам, стоящим перед теми, кто занимается сокращением предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, следует рассматривать как единое целое, части которого тесно связаны друг с другом. Нищета, отчаяние и безысходность – вот лишь некоторые из причин, подталкивающих людей к злоупотреблению наркотиками и другой деятельности, связанной с ними. Самое важное заключается в том, что географический охват деятельности по контролю над наркотиками, ориентированной на развитие, будет значительно шире, чем у альтернативного развития,

которое в настоящее время затрагивает лишь часть районов культивирования запрещенных растений.

41. Осуществлявшиеся до сих пор проекты альтернативного развития не связаны с другой деятельностью ни на микро/макроуровне, ни на региональном или глобальном уровнях, хотя это способствовало бы повышению их эффективности. Для того чтобы исправить этот недостаток, следует выйти за рамки подхода, основанного на осуществлении отдельных проектов, и рассматривать альтернативное развитие в качестве общей задачи, выполняемой различными сторонами на местном, национальном и международном уровнях. Районам, в которых проблемы наркотиков стоят наиболее остро, и странам, в которых господствует подпольная наркоэкономика, требуются подходы, нацеленные на их общее развитие и более полно отражающие такие проблемы. Другими словами, необходимо применять подходы, нацеленные на общее развитие, которые обеспечивают всестороннюю интеграцию в основное русло деятельности принципов и практики альтернативного развития, включая координацию с правоохранительными органами, как в сельских районах, так и в городах.

42. Программы альтернативного развития оказываются более эффективными, если они являются составной частью программ комплексного и устойчивого национального развития, нацеленных на повышение социально-экономического благополучия всего населения. Проблема запрещенных наркотикосодержащих культур отмечается в стратегических документах по ликвидации нищеты для Боливии и для Лаосской Народно-Демократической Республики (где прилагаются усилия для решения проблем, связанных с опиоидной наркоманией и наркоманией на почве стимуляторов амфетаминового ряда)<sup>23</sup>.

43. При объединении вопросов предложения наркотиков и спроса на них необходимо пересмотреть сферу охвата альтернативного развития применительно к "альтернативным средствам к существованию". В рамках программ, разрабатывавшихся в последнее время, основное внимание уделяется альтернативным средствам к существованию, поскольку эта концепция, предполагающая непереносимое взаимодействие на всех уровнях, от домашних хозяйств до директивных органов, шире концепции альтернативного развития и лучше интегрируется в

общее русло деятельности. Например, в недавно принятой стратегии контроля над наркотиками в Афганистане создание альтернативных источников средств к существованию рассматривается в качестве одной из основных областей деятельности. Боливия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Перу и Эквадор приняли недавно в рамках регионального подхода к борьбе с культивированием запрещенных растений план создания устойчивых альтернативных источников средств к существованию.

44. Задачу создания законных альтернативных средств к существованию следует рассматривать не только применительно к сельским районам, где возделываются запрещенные наркотикосодержащие культуры, но и применительно к местам злоупотребления запрещенными наркотиками – как в сельских районах, так и в городах. Производители и местные общины, как правило, уже не располагают традиционной структурой оказания производителям и потребителям запрещенных наркотиков помощи в преодолении социально-экономических проблем. В частности, наркопотребители нередко относятся к маргинальным группам населения, живут в тяжелых условиях, например в трущобах больших городов, и для преодоления стоящих перед ними проблем порой требуются особые усилия в области развития. Кроме того, в городах вооруженные банды могут принуждать население маргинальных общин заниматься розничной торговлей наркотиками. Уличные торговцы наркотиками нередко сами страдают наркоманией, и нуждаются в помощи программ профилактики, просвещения и лечения. В этой обстановке у населения порой не бывает почти никаких возможностей заработать на жизнь честным образом. В таких случаях для смягчения проблем наркотиков и преступности, связанной с наркотиками, требуется четкая политика, подготовленная, в том числе, при участии пострадавших групп населения.

45. В современных условиях глобализации страны-доноры уже не могут позволить себе обращать внимание на наркопотребителей лишь на собственной территории. Если спрос действительно влияет на предложение, то спрос на местном уровне (в странах производства запрещенных наркотиков) и на международном уровне может повлиять и на производство наркотиков. Для международного

сообщества это означает, что альтернативное развитие или контроль над наркотиками с ориентацией на развитие уже недостаточно рассматривать в рамках деятельности по урегулированию предложения и спроса в отдельно взятой стране или регионе.

46. С учетом целей, поставленных в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, вряд ли можно рассчитывать на то, что альтернативное развитие будет эффективным, если оно приемлемо лишь для применения на местном или общинном уровне. Как уже отмечалось выше, местная экономика, в том числе подпольная наркоэкономика, развивается под влиянием многочисленных национальных и международных факторов. Например, необходимо учитывать международные условия торговли. Достаточные ли уступки сделаны в пользу лиц, возделывающих альтернативные культуры, с тем чтобы обеспечить сбыт их продукции по приемлемой цене? В достаточной ли мере открыты международные рынки для беспрепятственного выхода на них сельскохозяйственных культур и продукции из районов альтернативного развития? В своей резолюции 45/14 Комиссия по наркотическим средствам вновь заявила о необходимости поощрения доступа на международные рынки для продуктов и продукции из районов альтернативного развития. В своей резолюции 2003/37 от 22 июля 2003 года Экономический и Социальный Совет призвал международное сообщество и государства-члены содействовать созданию благоприятного экономического климата для продукции альтернативного развития, облегчающего доступ такой продукции к международным рынкам, как эффективного и действенного средства ликвидации незаконной экономической деятельности. Предусматривают ли национальные рынки преимущественные условия для продукции и товаров из районов альтернативного развития? С учетом эффективности механизмов незаконной торговли чрезвычайно важно принять все меры к тому, чтобы механизмы законной торговли были максимально благоприятными для продукции и товаров из районов альтернативного развития. Частный сектор призван сыграть в этой связи важную роль, открывая рынки для продукции, изготавливаемой в рамках осуществления программ альтернативного развития.

## Г. Выводы и рекомендации

47. Альтернативное развитие, как оно понималось и применялось на протяжении последних 15–20 лет, порой играло заметную роль в сокращении масштабов незаконного культивирования опийного мака и, в меньшей степени, кокаинового куста, обеспечивая при этом учет гуманитарных соображений, касавшихся таких земледельцев.

48. Кроме того, становится все более очевидным, что необходимо расширять сферу применения альтернативного развития за рамки обычной прежней практики, уделяя больше внимания потребностям маргинальных и игнорируемых всеми групп населения как в сельских районах, так и в городах. Правительствам, международным организациям и другим заинтересованным сторонам надлежит принять все меры к тому, чтобы создать устойчивые и рассчитанные на длительную перспективу законные источники средств к существованию не только для общин, которые занимаются возделыванием запрещенных наркотикосодержащих культур, но для всех общин, страдающих от подпольной наркоэкономики. В частности, необходимо осуществлять программы социально-экономических мер, призванные создавать и укреплять законные возможности устойчивого социально-экономического развития общин и групп населения, которые занимаются незаконной деятельностью, связанной с наркотиками, а также добиваться обеспечения безопасности за счет эффективной и отражающей потребности населения правоохранительной деятельности.

49. Для оказания правительствам помощи в достижении целей, поставленных на 2008 год в Политической декларации, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, Комитет рекомендует следующее:

а) правительствам и региональным органам настоятельно предлагается более тщательно анализировать динамику подпольной наркоэкономики как в отдельных странах, так и в регионах, с тем чтобы понимать, какое влияние она оказывает на различные аспекты местной экономики, и обеспечивать тем самым соответствие каждой стратегии альтернативного развития конкретному району. Правительствам следует совершенствовать совместные стратегии укрепления программ альтернативного развития, в том числе путем организации подготовки

кадров, просвещения и технической помощи с целью ликвидации культивирования запрещенных растений и налаживания социально-экономического развития;

б) правительствам, Организации Объединенных Наций и другим организациям системы Организации Объединенных Наций, в том числе Всемирному банку и Международному валютному фонду, следует включать альтернативное развитие в свои программы развития более общего характера. Следует изменить подход, основанный на осуществлении отдельных проектов, который применяется в настоящее время в области альтернативного развития, и добиться провозглашения обязательств в отношении осуществления долгосрочных стратегий создания законных альтернативных источников средств к существованию. Например, африканским странам – производителям каннабиса, расположенным к югу от Сахары, следует в будущем учитывать проблему культивирования растения каннабис при пересмотре своих стратегий ликвидации нищеты;

с) правительствам следует разрабатывать собственную политику национальной и международной торговли, в частности политику обеспечения доступа продукции и услуг из районов альтернативного развития к рынкам сбыта с целью содействия ограничению масштабов подпольной наркоэкономики в тех районах, где она существует;

д) правительствам и органам гражданского общества следует повысить свою бдительность и стараться прогнозировать изменения в формах, тенденциях и характере злоупотребления наркотиками, с тем чтобы сохранять активную позицию в деле осуществления стратегий обеспечения законных средств к существованию;

е) правительствам следует принять все меры к тому, чтобы деятельность правоохранительных органов в районах возделывания запрещенных культур способствовала укреплению доверия между местными общинами и властями, и следует содействовать более активному участию общин в разработке мероприятий, касающихся различных аспектов проблемы наркотиков. Для того чтобы правоохранительная деятельность была эффективной, ее следует рассматривать в качестве вспомогательного фактора в контексте общего социально-экономического развития. Следует предложить правительствам принять все меры к тому, чтобы сотрудники правоохранительных органов, работающие в общинах,



пораженных подпольной наркоэкономикой, достаточно хорошо разбирались в принципах альтернативного развития. Программы искоренения наркотикосодержащих культур и программы создания альтернативных и законных источников средств к существованию должны осуществляться одновременно, с тем чтобы дополнять и усиливать друг друга;

f) в рамках осуществления стратегий альтернативного развития правительствам следует обеспечить предоставление местным общинам соответствующих услуг публичного характера, таких как школьное обучение, медицинское обслуживание и создание базовой инфраструктуры. В сельских районах населению, занимающемуся сельскохозяйственными работами, следует предоставлять помощь и защиту в том, что касается обеспечения гарантий землепользования и устойчивой мелиорации земель;

g) правительствам следует содействовать более широкому участию местного мужского и женского населения, а также неправительственных организаций и других членов гражданского общества в поиске и разработке решений различных аспектов проблемы наркотиков, затрагивающей их повседневную жизнь;

h) правительствам и другим членам международного сообщества следует рассмотреть вопрос о внесении дополнительных конструктивных изменений в национальную и/или международную политику с целью содействия сокращению масштабов подпольной наркоэкономики там, где она существует. Это касается прежде всего национальной и международной торговой политики и открытия рынков для продукции и услуг из районов альтернативного развития;

i) правительствам и другим членам международного сообщества следует подумать о том, что необходимо приложить дополнительные усилия для развития районов производства запрещенных культур, поскольку обычно такие районы оказываются совершенно заброшенными. Эти усилия могут прилагаться в рамках программы обеспечения альтернативных средств к существованию или программы содействия социально-экономическому развитию и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

j) правительствам следует выявить все группы населения, которые не защищены от злоупотребления наркотиками, и определить, какая политика и меры в области развития будут наиболее полезными для них с точки зрения обеспечения их законными средствами к существованию;

k) правительствам и другим соответствующим субъектам, включая межправительственные организации, следует передавать и распространять свой опыт в области альтернативного развития, обеспечивая мобилизацию как местных общин, так и научно-исследовательских институтов на осуществление этого процесса, с целью расширения опыта и знаний, касающихся программ альтернативного развития;

l) в соответствии с рекомендациями, сформулированными Комитетом в 2004 году, правительствам и другим членам международного сообщества следует отойти от традиционного разделения элементов "предложения и спроса" при определении проблем наркотиков и поиске их решений и обеспечить комплексное рассмотрение этих элементов на всех уровнях, в том числе в контексте альтернативного развития.

## II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

### A. Наркотические средства

#### Присоединение к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года

50. По состоянию на 1 ноября 2005 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года<sup>24</sup> или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года<sup>25</sup>, являлись 183 государства, 180 из которых являются участниками этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. После опубликования доклада Комитета за 2004 год сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали Ангола, Бутан и Камбоджа, а Никарагуа стала стороной Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года<sup>26</sup>. Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Чад по-прежнему являются сторонами лишь Конвенции 1961 года без поправок.

51. Участниками Конвенции 1961 года пока еще не стали девять государств: одно государство в Африке (Экваториальная Гвинея), два – в Азии (Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти), одно – в Европе (Андорра) и пять – в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Самоа и Тувалу).

#### Сотрудничество с правительствами

##### *Представление годовых и квартальных статистических сведений по наркотическим средствам*

52. Большинство государств регулярно представляют требуемые годовые и квартальные статистические отчеты. По состоянию на 1 ноября 2005 года в соответствии с положениями статьи 20 Конвенции 1961 года годовые статистические сведения по наркотическим средствам за 2004 год представили Комитету в общей сложности 171 государство и территория, или 81 процент от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие статистические данные. Квартальные статистические сведения об импорте и экспорте

наркотических средств за 2004 год представили в общей сложности 188 государств и территорий, или 90 процентов от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие данные. Показатель представления данных был таким же, как и соответствующий показатель за предыдущий год.

53. Комитет настоятельно призывает все правительства своевременно представлять все статистические отчеты, которые требуются согласно Конвенции 1961 года. В 2005 году Комитет отметил улучшение процесса представления статистических данных Ганой, Зимбабве, Камеруном, Кот-д'Ивуаром, Пакистаном, Российской Федерацией, Румынией и Уругваем. Кроме того, Босния и Герцеговина, Гвинея, Микронезия (Федеративные Штаты) и Науру, не представлявшие годовые статистические отчеты в течение нескольких лет, возобновили практику представления таких отчетов. Комитет будет и далее внимательно следить за ситуацией в тех странах, правительства которых нерегулярно представляют требуемые отчеты. Он готов оказать правительствам помощь в выполнении ими своих обязательств согласно Конвенции 1961 года.

54. Стороны Конвенции 1961 года обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты по наркотическим средствам не позднее 30 июня года, следующего за годом, к которому они относятся. Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с тем, что в 2005 году это требование не выполнили ряд государств, в том числе некоторые государства, являющиеся крупными производителями, импортерами, экспортерами и потребителями наркотических средств. Задержки с представлением отчетов осложняют работу Комитета по мониторингу производства и потребления наркотических средств, а также торговли ими и тормозят анализ таких данных Комитетом. Комитет настоятельно призывает все государства, испытывающие затруднения с выполнением своих обязательств по своевременному представлению сведений, принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения конечных сроков, установленных в Конвенции 1961 года в отношении представления годовых отчетов.

*Исчисления потребностей в наркотических средствах*

55. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о том, что необходимым условием функционирования системы контроля над наркотическими средствами является всеобщее применение системы исчислений. Отсутствие надлежащих национальных исчислений часто указывает на несовершенство национального механизма контроля и/или системы здравоохранения той или иной страны. Без надлежащего мониторинга и осведомленности о фактических потребностях в наркотических средствах существует опасность того, что предназначенных для лечения наркотических средств может оказаться недостаточно, если исчисления занижены. Если они завышены, возникает опасность того, что продаваемые в той или иной стране наркотические средства будут превышать медицинские потребности и могут попадать в результате утечки в каналы незаконного оборота или использоваться не по назначению. Для оценки фактических потребностей в наркотических средствах в каждой стране необходима четко функционирующая система здравоохранения и регулирования.

56. По состоянию на 1 ноября 2005 года годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 2006 год представили 168 государств и территорий, или 80 процентов от 210 государств и территорий, которые должны представлять такие исчисления, что несколько ниже числа государств и территорий, представивших до 1 ноября 2004 года свои исчисления на 2005 год. Комитет обеспокоен тем, что ряд государств и территорий, несмотря на соответствующие напоминания, не смогли вовремя представить свои исчисления для рассмотрения Комитетом. Ему пришлось установить для таких государств и территорий исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года.

57. За основу исчислений, установленных Комитетом, взяты исчисления и статистические данные, представленные соответствующими правительствами в прошлом. В некоторых случаях, когда такие статистические данные и исчисления не поступали в течение нескольких лет, исчисления были значительно занижены в качестве меры предосторожности против утечки. В результате этого у таких государств и территорий могут возникнуть

трудности с обеспечением своевременного ввоза того количества наркотических средств, которое необходимо для удовлетворения их медицинских потребностей. Комитет настоятельно призывает соответствующие государства принять все необходимые меры для установления своих собственных исчислений потребностей в наркотических средствах и как можно скорее представить эти исчисления Комитету. Он готов оказать этим правительствам помощь в форме разъяснения положений Конвенции 1961 года, касающихся системы исчислений.

58. Комитет рассматривает полученные исчисления, в том числе дополнительные исчисления, с тем чтобы ограничить использование наркотических средств количеством, которое требуется для медицинских и научных целей, а также обеспечить наличие достаточного количества таких наркотических средств для указанных целей. Перед тем как утверждать исчисления на 2006 год Комитет связался с несколькими правительствами, поскольку их исчисления – в свете имеющейся информации – представлялись ему неадекватными. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2005 году, как и в предыдущие годы, большинство правительств оперативно представляли разъяснения или исправляли свои исчисления.

59. Комитет отмечает, что в 2005 году увеличилось число дополнительных исчислений, представляемых правительствами в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Конвенции 1961 года. По состоянию на 1 ноября 2005 года было в общей сложности 432 случая представления дополнительных исчислений, тогда как в 2001 году их насчитывалось не более 250. Комитет подтверждает свою просьбу к правительствам как можно точнее рассчитывать свои годовые медицинские потребности и прилагать все усилия к тому, чтобы представлять дополнительные исчисления лишь в случае возникновения непредвиденных обстоятельств.

*Проблемы, возникающие в связи с представлением исчислений и статистических сведений по наркотическим средствам*

60. Комитет рассматривает статистические данные и исчисления, представленные правительствами, и в случае необходимости обращается к компетентным органам за разъяснениями в связи с обнаруженными в их сообщениях несоответствиями, которые могут

свидетельствовать о наличии каких-либо недостатков в национальных системах контроля и/или об утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота. Комитет обеспокоен тем, что некоторые правительства по-прежнему испытывают трудности в связи с представлением полных статистических отчетов и исчислений вследствие несовершенства их национальных систем мониторинга и отчетности. Комитет настоятельно призывает все соответствующие правительства укрепить свои внутренние системы мониторинга и отчетности, с тем чтобы обеспечить представление Комитету точных данных.

61. В целях оказания правительствам помощи в преодолении проблем, возникающих в процессе представления данных, Комитет разместил на своем веб-сайте разъяснения требований в отношении отчетности по наркотическим средствам, включая перечень проблем, наиболее часто выявлявшихся в исчислениях и статистических данных, которые представлялись в прошлом. Правительствам предлагается использовать эти разъяснения или запрашивать у Комитета дополнительные уточнения, если они сталкиваются с проблемами в процессе представления данных по наркотическим средствам.

*Изменения в техническом докладе Комитета по наркотическим средствам*

62. Комитет ежегодно публикует технический доклад по наркотическим средствам<sup>27</sup>. Этот доклад используется правительствами в целях контроля и призван удовлетворять потребности научно-исследовательских кругов, предприятий и общественности. Содержащиеся в этом докладе данные основаны на информации, представленной Комитету правительствами согласно соответствующим положениям Конвенции 1961 года. В 2004 и 2005 годах Комитет провел обследование в целях оценки потребностей пользователей его технических докладов о наркотических средствах и психотропных веществах. Информация от пользователей была получена, в частности, с помощью вопросника, направленного компетентным органам всех государств и территорий, отдельным фармацевтическим компаниям и другим пользователям, включая международные организации и профессиональные ассоциации.

63. На основе собранной в ходе этого обследования информации Комитет принял решение внести

определенные изменения в технический доклад о наркотических средствах. В примечания, касающиеся использования различных разделов и таблиц, были внесены поправки с целью более подробного разъяснения информации, содержащейся в этой публикации. С учетом произошедших изменений в сфере изготовления и использования опиатного сырья, в доклад были включены три дополнительные таблицы. Структура таблицы, касающейся мировой торговли, была изменена с целью отразить серии данных за три года.

**Предотвращение утечки в сферу незаконного оборота**

*Утечка из каналов международной торговли*

64. Несмотря на оборот очень большого количества наркотических средств и многочисленность связанных с ними сделок, в 2005 году, как и в предыдущие годы, не было зафиксировано ни одного случая утечки наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота. Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 года, предусматривает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организовать их утечку в каналы незаконного оборота.

65. Для эффективного предотвращения утечки наркотических средств из сферы международной торговли правительствам надлежит осуществлять во взаимодействии с Комитетом все меры контроля над этими наркотическими средствами, предусмотренные в Конвенции 1961 года. Хотя большинство правительств полностью соблюдают требования системы исчислений и системы разрешений на импорт и экспорт, отдельные правительства в 2004 и 2005 годах разрешили вывоз из своих стран наркотических средств в количествах, превышающих итог исчислений соответствующих стран-импортеров. Комитет напоминает соответствующим правительствам, что такие экспортные поставки противоречат положениям статьи 31 Конвенции 1961 года и могут привести к утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота в том случае, если они осуществляются наркоторговцами на основании поддельных разрешений на импорт. Комитет настоятельно призвал соответствующие правительства обеспечивать соблюдение положений статьи 31 Конвенции 1961 года, выдавая в будущем

разрешения на экспорт наркотических средств. Комитет рекомендовал соответствующим правительствам принимать во внимание годовые исчисления потребностей в наркотических средствах по каждой импортирующей стране и территории, которые публикуются Комитетом в его техническом докладе о наркотических средствах, а также ежегодные обновления перечня исчислений.

*Утечка из каналов внутреннего распределения*

66. В отличие от того, что наблюдается в международной торговле, во многих странах продолжается утечка фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из каналов внутреннего распределения, а также злоупотребление этими препаратами. В свой доклад за 2004 год Комитет включил информацию об утечке таких препаратов и злоупотреблении ими, а также о принятых мерах по борьбе с этими явлениями<sup>28</sup>, которая была получена с помощью вопросника, направленного правительствам отдельных стран. В 2005 году этот вопросник заполнили еще несколько правительств; часть представленной информации кратко изложена ниже.

67. В ряде стран сохраняются проблемы утечки петидина, а также злоупотребления им, о чем свидетельствуют сообщения из Бангладеш, Зимбабве, Китая и Уганды. В этих странах петидин крали в аптеках или больницах либо получали по рецептам, необоснованно выписанным медицинским или парамедицинским персоналом. В Китае в целях предотвращения подобной утечки приняты более строгие меры контроля за прописыванием и назначением психоактивных средств в больницах.

68. В некоторых странах объектом утечки и злоупотребления являются препараты, в отношении которых применение определенных мер контроля (например, предъявление рецепта) является обязательным согласно Конвенции 1961 года. В Китае, где были выявлены случаи злоупотребления сиропами от кашля на кодеиновой основе и их утечки, для борьбы с такими незаконными действиями было введено требование отпуска таких препаратов по рецепту. Правительство Индии принимает дополнительные меры контроля за такими препаратами, содержащими кодеин и декстропропоксифен; такие меры включают снижение содержания действующего вещества в таких препаратах и введение системы квот на их распределение.

69. Комитет приветствует меры, принимаемые правительствами с целью предотвратить утечку наркотических средств в форме фармацевтических препаратов и злоупотребление ими. В то же время он обеспокоен тем, что правительства ряда стран, в которых в прошлом были выявлены проблемы утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, в частности Египта и Пакистана, еще не представили вышеупомянутый вопросник. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства создать механизмы сбора информации по этой проблеме, с тем чтобы в случае необходимости можно было оперативно принять меры по борьбе с такой утечкой и злоупотреблением.

70. Проблемы утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из каналов внутреннего распределения и злоупотребления такими препаратами сохраняются в некоторых других странах, в которых расширилось предложение таких продуктов для использования в законных медицинских целях (см. пункты 102–103 ниже).

71. Австралийский институт здравоохранения и социального обеспечения провел в 2004 году общенациональное обследование, результаты которого свидетельствуют о том, что в Австралии масштабы злоупотребления опиоидными анальгетиками сопоставимы с масштабами злоупотребления метилendioксиметамфетамин (МДМА, обычно именуемым "экстази") и другими амфетаминами. По мнению опрошенных, приобрести опиоидные анальгетики в два раза легче, чем каннабис, а приобрести их в целях злоупотребления легче, чем транквилизаторы. Примерно 3,1 процента населения в возрасте от 14 лет и старше сообщили, что они злоупотребляли в последнее время такими психоактивными веществами. По мнению 8 процентов населения в возрасте от 14 лет и старше, немедицинское использование опиоидных болеутоляющих средств является приемлемым. Комитет полагает, что с учетом результатов этого обследования правительство Австралии примет меры для предотвращения утечки фармацевтических препаратов, содержащих опиоидные анальгетики, и злоупотребления ими, в том числе меры для разъяснения населению опасности, связанной со злоупотреблением опиоидными анальгетиками.

72. В последние годы в Соединенных Штатах Америки растет уровень злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими опиоидные анальгетики. По данным проведенного в 2004 году Национального обследования проблемы потребления психоактивных средств и здоровья населения, в 2004 году 4,4 млн. человек регулярно злоупотребляли наркотикосодержащими болеутоляющими средствами, а в возрастной группе 18–25 лет был отмечен рост показателя распространенности немедицинского использования наркотикосодержащих болеутоляющих средств за всю жизнь с 22 процентов в 2002 году до 24 процентов в 2004 годах. В число наркотических средств, по-прежнему являющихся объектом утечки и злоупотребления в Соединенных Штатах, входят гидрокодон, оксикодон и метадон. Отмечаются самые различные виды утечки – от подделки рецептов до краж у изготовителей и в пунктах оптовой или розничной торговли. Злоупотреблению такими лекарственными средствами способствует также безответственная практика некоторых врачей и фармацевтов. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство принимает меры по предотвращению утечки фармацевтических препаратов и злоупотребления ими (см. пункты 349–350 ниже). В то же время Комитет настоятельно призывает правительство пересмотреть, в частности, меры контроля над препаратами, содержащими гидрокодон, с целью повысить их эффективность, поскольку утечка этого наркотического средства и злоупотребление им на протяжении многих лет создают серьезные проблемы в Соединенных Штатах.

73. Комитет настоятельно призывает другие правительства регулярно собирать информацию о масштабах утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, и злоупотребления ими с целью выработки в соответствующих случаях ответных мер. Такие меры могут включать, в частности, повышение информированности населения о рисках, связанных со злоупотреблением лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту; осуществление программ мониторинга в целях выявления и предупреждения случаев ненадлежащего прописывания; сбор и анализ информации, касающейся отпуска и использования фармацевтических средств; подготовка персонала служб здравоохранения; более тщательный надзор за официальными каналами

распределения в целях предупреждения и выявления хищений; и укрепление сотрудничества правоохранительных учреждений, например, путем предоставления информации о соответствующих изъятиях. Кроме того, Комитет призывает все правительства обращать внимание медицинского персонала на надлежащие методы прописывания и отпуска лекарственных средств, рекомендованные Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

74. Опасность утечки некоторых наркотических средств может возрасти в случае увеличения размера одноразовых доз, более пригодных для злоупотребления. В качестве примера можно назвать таблетки с контролируемым высвобождением с высоким содержанием оксикодона, которые появились в 2000 году. Лица, злоупотребляющие наркотиками, пытаются обойти присущие этим таблеткам свойства пролонгированного действия, разжевывая или измельчая их в порошок. В Канаде и Соединенных Штатах все чаще отмечаются случаи утечки фентанила и злоупотребления им в форме трансдермального пластыря. Наркоманам удавалось снимать с пластыря весь фентанил (см. пункт 373 ниже). Комитет просит все правительства во взаимодействии с фармацевтической отраслью и специалистами системы здравоохранения тщательно отслеживать случаи утечки и злоупотребления наркотическими средствами, производимыми в виде препаратов с контролируемым высвобождением, и принимать меры по борьбе со злоупотреблением ими.

75. Во многих странах выявлены случаи утечки прописываемых в рамках заместительной терапии опиоидов, в частности метадона и бупренорфина, и злоупотребления ими. Комитет просит правительства стран, в которых опиоиды используются в рамках заместительной терапии, принять такие возможные меры для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота, как прием лекарственных средств под надзором медицинского персонала, ограничение сроков действия рецептов и централизованный учет всех опиоидов, прописываемых в лечебных целях. Во многих странах увеличивается количество опиоидов, используемых в рамках заместительной терапии (см. пункты 103 и 138 ниже). Комитет просит соответствующие правительства создать механизмы систематического сбора информации об утечке таких лекарственных средств и злоупотреблении ими в целях усиления, в

соответствующих случаях, мер контроля для предотвращения их утечки.

### Меры контроля

*Эксперт семян мака из стран, в которых запрещено культивирование опийного мака*

76. В своей резолюции 1999/32 от 28 июля 1999 года Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены принять меры по борьбе против международной торговли семенами мака, происходящими из стран, в которых не предусмотрено законное культивирование опийного мака. В некоторых государствах были приняты меры по предотвращению импорта семян мака из таких стран. Комитет с удовлетворением отмечает, что в январе 2005 года правительство Азербайджана в результате консультаций с Комитетом предотвратило транзитный провоз через свою территорию 500 тонн семян мака, поступивших из Афганистана. Строгие меры контроля за международной торговлей семенами мака введены в Индии. Власти Мьянмы и Пакистана также предприняли шаги против торговли семенами мака незаконного происхождения. С 2002 года в Мьянме производителями опийного мака было добровольно сдано властям и уничтожено более 163 тонн семян мака. В 2004 году в Мексике изъято свыше 2 тонн семян мака.

77. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Афганистана согласилось с его просьбой принять меры законодательного характера в целях запрещения экспорта семян мака. Комитет выражает надежду, что в самом скором будущем такое законодательство будет принято и введено в действие.

78. Некоторые страны, участвующие в международной торговле семенами мака, до сих пор не приняли мер, которые позволили бы им предотвращать импортные поставки семян мака из стран, в которых не осуществляется его законное культивирование. Комитет просит правительства соответствующих стран выполнять резолюцию 1999/32 Экономического и Социального Совета.

*Использование каннабиса в медицинских и научных целях*

79. Каннабис входит в Списки I и IV Конвенции 1961 года. Считается, что вещества, включенные в Список IV, особенно способны быть предметом

злоупотребления и вызывать вредные последствия. На протяжении ряда лет терапевтические свойства каннабиса и экстрактов каннабиса вызывают повышенный интерес, который находит практическое воплощение в непрекращающихся научных исследованиях в ряде стран, в том числе в Германии, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах и Швейцарии. До сих пор результаты таких исследований, посвященных изучению потенциальных лечебных свойств каннабиса, были весьма ограниченными.

80. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу того, что правительства Канады (в 2001 году) и Нидерландов (в 2003 году) разрешили использовать каннабис в медицинских целях, не представив в ВОЗ убедительных результатов исследований. Комитет обеспокоен также тем, что, несмотря на отсутствие убедительных доказательств действенности каннабиса, он используется в медицинских целях в некоторых штатах Соединенных Штатов Америки. Комитет отмечает, что в июне 2005 года Верховный суд Соединенных Штатов подтвердил право правительства устанавливать запрет на использование каннабиса в тех штатах, в которых было отменено уголовное наказание за использование, хранение и культивирование каннабиса в медицинских целях (см. пункт 338 ниже). Комитет подтверждает содержащиеся в его предыдущих докладах<sup>29</sup> заявления о том, что он приветствует проведение основательных научных исследований по вопросу о терапевтической ценности каннабиса и предлагает правительствам всех соответствующих стран, как только будут получены результаты таких исследований, доводить их до сведения Комитета, ВОЗ и международного сообщества.

81. В статьях 23 и 28 Конвенции 1961 года предусмотрено создание национального учреждения по каннабису в тех странах, где разрешено культивирование этого растения для производства каннабиса, даже если получаемый каннабис используется исключительно в исследовательских целях. Комитет отмечает, что после опубликования его последнего доклада такое национальное учреждение по каннабису было создано правительством Соединенного Королевства.

82. Комитет с беспокойством отмечает, что правительства ряда стран, в которых проводятся

исследования по использованию каннабиса или экстрактов каннабиса в медицинских целях или в которых допускается использование каннабиса в медицинских целях, своевременно не представляют соответствующие исчисления и статистические отчеты в отношении производства, импорта, экспорта, потребления и складских запасов каннабиса или экстрактов каннабиса в соответствии с Конвенцией 1961 года. Комитет напоминает таким правительствам о необходимости выполнения соответствующих договорных положений и вновь обращается к ним с просьбой принять меры для обеспечения их выполнения.

### **Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях**

#### *Спрос на опиаты и их предложение*

83. Во исполнение Конвенции 1961 года и соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатов и спроса на них в медицинских и научных целях, и в сотрудничестве с правительствами стремится обеспечить неизменную сбалансированность между ними. Подробный общемировой анализ существующего предложения опиатов и спроса на них в медицинских и научных целях содержится в техническом докладе Комитета о наркотических средствах за 2005 год<sup>30</sup>.

#### *Мониторинг общемирового предложения опиатного сырья*

84. Комитет отмечает, что в 2004 году производство опиатного сырья с высоким содержанием морфина или тебаина сократилось по сравнению с 2003 годом. Это было первое с 2001 года сокращение объема производства опиатного сырья с высоким содержанием морфина, и общий объем его производства в морфиновом эквиваленте составил 447 тонн. Сокращение общего объема производства опиатного сырья с высоким содержанием тебаина, начавшееся в 2003 году, продолжилось в 2004 году и достигло 76 тонн в тебаиновом эквиваленте. Судя по предварительным данным, представленным ведущими странами-производителями, ожидается, что в 2005 году общемировой объем производства опиатного сырья с высоким содержанием морфина вновь

сократится до 353 тонн в морфиновом эквиваленте, и, по прогнозам, не будет удовлетворять общемировой спрос, составляющий примерно 400 тонн в морфиновом эквиваленте. Ожидается, что производство сырья с высоким содержанием тебаина существенно возрастет в 2005 году и достигнет 105 тонн в тебаиновом эквиваленте, превысив общемировой спрос (90 тонн в тебаиновом эквиваленте).

85. Комитет рекомендует удерживать общемировые запасы опиатного сырья на уровне, достаточном для покрытия общемирового спроса в течение одного года в интересах обеспечения наличия опиатов для использования в медицинских целях в случае непредвиденного сокращения производства и в интересах уменьшения опасности утечки в связи с накоплением избыточных запасов. С 2000 года общемировые запасы опиатного сырья с высоким содержанием морфина неуклонно росли; к концу 2004 года страны-производители накопили запасы, достаточные для удовлетворения общемирового спроса в течение двух лет. В связи с тем, что, по прогнозам, в 2005 году объем производства сырья с высоким содержанием морфина сократится до уровня ниже общемирового спроса, ожидается уменьшение запасов такого сырья; однако их объема по-прежнему будет достаточно для удовлетворения общемирового спроса в течение более чем полутора лет. Мировые запасы опиатного сырья с высоким содержанием тебаина резко возрастали до 2003 года и незначительно уменьшились в 2004 году; к концу 2004 года объем таких запасов был достаточен для удовлетворения общемирового спроса на такое сырье в течение одного года. Ожидается, что в связи с перепроизводством опиатного сырья с высоким содержанием тебаина в 2005 году произойдет увеличение запасов такого сырья.

86. Комитет отмечает, что в 2006 году большинство правительств планирует сохранять в своих странах общую площадь земель под опийным маком на уровне, значительно ниже рекордного показателя, достигнутого во время их расширения в 2002 или 2003 годах. По имеющимся сведениям, уровни производства обоих видов опиатного сырья, по-видимому, не достигнут уровня общемирового спроса в 2006 году. Однако с учетом больших запасов сырья в странах-производителях, объем предложения опиатного сырья в целом (производство и запасы) будет достаточен для удовлетворения предполагаемого спроса.



87. Комитет просит правительства всех стран–производителей своевременно представлять соответствующие исчисления, сохранять масштабы культивирования в пределах исчислений, утвержденных Комитетом, или, при необходимости, представлять Комитету дополнительные исчисления, а также своевременно и точно информировать о количестве произведенного сырья и полученных на его основе алкалоидов.

88. В прошлом Комитет обращал внимание международного сообщества на то, что в ряде стран потребление опиоидных анальгетиков для снятия умеренной или сильной боли остается на низком уровне. Комитет с удовлетворением отмечает резолюцию 2005/25 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года под названием "Обезболивание при помощи опиоидных анальгетиков", в которой Совет призвал государства–члены устранить препятствия для использования таких анальгетиков с должным учетом необходимости предупреждения их утечки для незаконного использования. Комитет с удовлетворением отмечает также тот факт, что в настоящее время ВОЗ занимается разработкой глобальной стратегии борьбы с раком, одна из первоочередных задач которой заключается в содействии применению обезболивающих средств и паллиативного лечения. Комитет просит все правительства содействовать рациональному использованию в лечебных целях наркотических средств, в том числе опиоидных анальгетиков, согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ.

89. Что касается уровня производства опиатного сырья, то Комитет обращается ко всем странам–производителям с просьбой сохранять в будущем объемы производства опиатного сырья на уровне, отвечающем фактическим общемировым потребностям в таком сырье и не допускать накопления излишних запасов, поскольку они могут стать источником утечки в случае недостаточно строгого контроля над ними. По мере разработки странами программ с целью постепенного повышения спроса на опиатное сырье до уровня своих медицинских потребностей в наркотических анальгетиках, следует ожидать расширения производства такого сырья в мире.

*Предотвращение распространения  
производства опиатного сырья*

90. Согласно соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета Комитет призывает все правительства способствовать поддержанию сбалансированности между законным предложением опиатного сырья и спросом на него, а также сотрудничать в деле предотвращения распространения источников производства опиатного сырья. Совсем недавно в своей резолюции 2005/26 от 22 июля 2005 года Совет настоятельно призвал правительства стран, где опиный мак не культивировался в целях законного производства опиатного сырья, в духе коллективной ответственности воздерживаться от промышленного возделывания опиного мака во избежание появления новых источников.

91. Комитет хотел бы напомнить правительствам, что наркотические средства и опиатное сырье не являются обычными товарами и что в этой связи соображения рыночной экономики не должны выступать в качестве определяющих факторов при решении вопроса о разрешении культивирования опиного мака. Комитет призывает все правительства соблюдать резолюцию 2005/26 Экономического и Социального Совета.

*Неофициальные консультации по вопросу  
предложения опиатов и спроса на них  
для медицинских и научных целей*

92. По просьбе правительств Индии и Турции и во исполнение резолюции 2004/43 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года Комитет провел в рамках сорок восьмой сессии Комиссии по наркотическим средствам неофициальные консультации по вопросам предложения опиатов и спроса на них для медицинских и научных целей. В неофициальных консультациях приняли участие все основные производители и импортеры опиатного сырья. В ходе таких неофициальных консультаций, проводимых Комитетом с 1992 года на ежегодной основе, участвующие в них правительства могут получить информацию о последних тенденциях в области производства опиатного сырья и спроса на них в мире. Собираемая на консультациях информация позволяет правительствам стран–производителей корректировать объем производства опиатного сырья с учетом спроса на получаемые из него опиаты и

помогает Комитету следить за положением в этой области. Таким образом, консультации способствуют обеспечению непрерывного снабжения опиатами для медицинских целей, препятствуя при этом созданию избыточного предложения сырья.

*Техническое исследование относительных преимуществ различных методов производства опиатного сырья*

93. По рекомендации сорок пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам Экономический и Социальный Совет 24 июля 2002 года принял резолюцию 2002/20, в которой настоятельно призвал правительства всех стран–производителей строго соблюдать положения Конвенции 1961 года, принять эффективные меры для предупреждения незаконного производства или утечки опиатного сырья в незаконные каналы, особенно в условиях расширения законного производства, и после проведения Комитетом соответствующего технического исследования относительных достоинств различных методов принять в этой связи наиболее эффективный метод.

94. Во исполнение этой резолюции Комитет изучил относительные достоинства различных методов производства с учетом следующих аспектов:

a) относительная безопасность: невысокий риск утечки, невысокие накладные расходы на нормативную и правоохранительную деятельность;

b) гибкость: чуткое реагирование на национальные и общемировые потребности;

c) продуктивность и эффективность;

d) применимость к местным условиям (аграрно-экономическим, социально–экономическим, имеющейся технологии).

95. По вопросу об относительной безопасности Комитет пришел к выводу, что обе системы производства сырья (опия и маковой соломы) изначально допускают возможность утечки и злоупотребления. В то же время, с точки зрения незаконного использования, опий остается более привлекательным, нежели маковая солома, а относительные риски производства опия, как правило, выше, чем при производстве маковой соломы. Опий относительно легко перевозить и хранить в течение длительного периода времени. Это идеальное сырье для незаконного

производства морфина и героина, поскольку и тот, и другой могут быть получены в обычных условиях с использованием простой технологии.

96. В общем плане факторы риска, способствующие утечке обоих продуктов, являются более высокими: а) на этапе возделывания культуры, а не в процессе транспортировки или обработки/производства; б) при длительном хранении продукции у производителей или в местах ее сбора; в) при увеличении количества лиц, выращивающих данную культуру, или других лиц, имеющих отношение к производству. И напротив, факторы риска утечки теряют свое значение в условиях повышенной автоматизации производства и перевозки.

97. Что касается других аспектов, то какого-то общепринятого оптимального метода производства не существует. Имеются лишь различные варианты, которые выбираются с учетом социально–экономических условий, различных коммерческих, культурных и исторических факторов, а также инфраструктуры и систем контроля в соответствующих странах.

98. Комитет отметил, что ряд стран, в которых прежде опий производился в законных целях, приостановили такое производство или перешли от производства опия к производству маковой соломы. Благодаря такому переходу снижается вероятность утечки и обеспечивается возможность более быстрого реагирования на изменение национальных и общемировых потребностей за счет использования системы более гибкого производства.

99. Комитет также пришел к заключению о существовании в настоящее время потребности в определенном количестве опия для использования в медицинских целях, которая в будущем, вероятно, сохранится. Для удовлетворения такой потребности соответствующее количество опия должно постоянно иметься и в будущем. Опий необходим также как сырье для получения некоторых алкалоидов, которые в настоящее время не могут получать из маковой соломы (в частности, носкапин), хотя в будущем потребность в таких алкалоидах будет, возможно, удовлетворяться за счет маковой соломы, путем разработки альтернативных сортов мака.

100. Что касается а) мер безопасности для предотвращения утечки, б) практики культивирования и

с) научных исследований, то Комитет считает возможным достичь улучшения положения в каждой из стран–производителей. В этой связи Комитет предлагает всем странам–производителям произвести обзор своих систем производства и применять передовые виды практики для совершенствования своих производственных систем. В частности, Комитет призывает все страны–производители, независимо от используемого ими метода производства, проанализировать применяемые ими меры контроля в отношении производства опиатного сырья с целью их укрепления и в интересах предотвращения утечки опиоидного мака в незаконные каналы из сферы законного культивирования в порядке осуществления их договорных обязательств.

101. Резюме выводов Комитета было доведено до сведения Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок восьмой сессии в марте 2005 года. Комплексное исследование по истории вопроса было предоставлено правительствам стран, производящих опиатное сырье для использования в медицинских и научных целях.

#### **Потребление наркотических средств**

102. Правительствам следует понимать, что повышение доступности наркотических средств для законных медицинских целей может повлечь за собой опасность их утечки и злоупотребления ими. В Соединенных Штатах объектом утечки и злоупотребления чаще всего становятся фармацевтические препараты на основе наркотических средств, содержащие гидрокодон и оксикодон (см. пункт 72 выше). В 2004 году на долю Соединенных Штатов приходилось соответственно 99 и 85 процентов общемирового потребления гидрокодона и оксикодона. В течение пятилетнего периода 2000–2004 годов потребление гидрокодона и оксикодона в медицинских целях в Соединенных Штатах увеличилось примерно на 60 и 80 процентов. Объем использования гидрокодона в медицинских целях достиг приблизительно 16 статистических условных суточных доз (СУСД) на 1 000 жителей в сутки, а соответствующий показатель по оксикодону составил в 2004 году 4 СУСД. Комитет предлагает всем правительствам пристально следить за тенденциями потребления фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, и, при необходимости, принимать меры против их утечки и злоупотребления ими.

103. За последнее десятилетие общемировой объем потребления метадона увеличился почти в три с половиной раза. В некоторых странах метадон используется для снятия боли, однако тенденция к росту его потребления в медицинских целях в основном объясняется расширением его использования в рамках заместительной терапии при опиоидной зависимости. К числу основных стран – потребителей метадона относятся (в порядке убывания) Соединенные Штаты, Испания, Германия, Соединенное Королевство, Италия, Исламская Республика Иран, Канада и Австралия. На долю этих стран в 2004 году в совокупности приходилось более 86 процентов общемирового объема потребления метадона. Комитет просит компетентные органы всех заинтересованных стран проявлять бдительность в отношении попыток организовать утечку метадона, его незаконного оборота и злоупотребления им, а также при необходимости прилагать усилия по пресечению таких действий (см. пункт 75 выше).

## **В. Психотропные вещества**

### **Присоединение к Конвенции о психотропных веществах 1971 года**

104. По состоянию на 1 ноября 2005 года сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года<sup>31</sup> являлись 179 государств. После опубликования доклада Комитета за 2004 год сторонами этой Конвенции стали четыре государства (Ангола, Бутан, Гондурас и Камбоджа).

105. Из 13 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 года, два государства находятся в Африке (Либерия и Экваториальная Гвинея), одно – в Америке (Гаити), три – в Азии (Корейская Народно–Демократическая Республика, Непал и Тимор–Лешти), одно – в Европе (Андорра) и шесть – в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу). Некоторые из этих государств (а именно Андорра, Гаити и Непал) уже стали сторонами Конвенции 1988 года.

### **Сотрудничество с правительствами**

#### *Представление годовых статистических сведений*

106. По состоянию на 1 ноября 2005 года годовые статистические отчеты о психотропных веществах за

2004 год в соответствии с положениями статьи 16 Конвенции 1971 года Комитету представили в общей сложности 158 государств и территорий, или 75 процентов государств и территорий, которые должны представлять такие статистические сведения.

107. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что некоторые страны, являющиеся основными производителями и экспортерами, не всегда представляют свои ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах регулярно и своевременно. Это создает трудности для международного контроля. Статистическая информация об изготовлении, импорте и экспорте психотропных веществ в этих странах необходима для подготовки надежного анализа глобальных тенденций в области изготовления психотропных веществ и международной торговли ими. Отсутствие или неточность данных об экспорте и импорте затрудняют выявление несоответствий в статистике торговли и тем самым сдерживают усилия по международному контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает власти соответствующих стран изучить сложившееся положение и поддерживать сотрудничество с Комитетом, в частности, путем представления годовых статистических отчетов о психотропных веществах в сроки, предусмотренные Конвенцией 1971 года.

*Квартальные отчеты по веществам,  
включенным в Список II Конвенции 1971 года*

108. В соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета от 6 мая 1981 года правительства стран, являющихся производителями, экспортерами или импортерами веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, на добровольной основе представляют Комитету квартальные статистические сведения о своем импорте и экспорте таких веществ. За 2004 год квартальные статистические отчеты представили 172 правительства (156 стран и 16 территорий). Чаще всего предметом торговли является метилфенидат. Другие вещества, являющиеся предметом торговли, входят в группу веществ, именуемых амфетаминами (амфетамин, дексамфетамин и метамфетамин).

*Оценки потребностей в психотропных  
веществах*

109. Оценки годовых медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) стран в

веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, представляются Комитету правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, а в веществах, включенных в Списки III и IV Конвенции, – согласно резолюции 1991/44 Совета от 21 июня 1991 года. Информация об оценках направляется компетентным органам всех государств и территорий, которым надлежит руководствоваться ими при утверждении заявок на экспорт психотропных веществ. В 1997 году согласно резолюции 1996/30 Совета от 24 июля 1996 года Комитет подготовил оценки для 57 правительств, которые не смогли представить к тому моменту такую информацию. С тех пор эти правительства представляют свои собственные оценки или сообщают об изменениях в оценках, подготовленных Комитетом. По состоянию на 1 ноября 2005 года правительства всех стран, за исключением Сомали, представили Комитету по меньшей мере один раз свои оценки годовых медицинских потребностей в психотропных веществах.

110. Комитет рекомендует правительствам пересматривать и обновлять свои оценки годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах не реже чем один раз в три года. Большинство правительств представляют свои изменения время от времени, а некоторые правительства стали представлять пересмотренные оценки ежегодно, так же как исчисления в отношении наркотических средств. В январе 2005 года всем правительствам было предложено пересмотреть и, при необходимости, обновить оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах. По состоянию на 1 ноября 2005 года 102 правительства представили Комитету полностью пересмотренные оценки своих потребностей в психотропных веществах, а 172 правительства сообщили об изменении предшествующих оценок в отношении одного или нескольких веществ.

111. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что некоторые правительства на протяжении нескольких лет не обновляли оценки своих потребностей в психотропных веществах. Такие оценки, возможно, уже не отражают фактические медицинские и научные потребности соответствующих стран и территорий в психотропных веществах. Если оценки занижены по сравнению с фактическими законными потребностями, могут возникать задержки с ввозом психотропных веществ, которые

срочно требуются той или иной стране для медицинских или научных целей, ввиду необходимости проверять законность заказов на импорт. Если оценки существенно превышают фактические законные потребности, могут сложиться условия для утечки психотропных веществ в каналы незаконного оборота. Комитет призывает все правительства принимать необходимые меры к тому, чтобы регулярно обновлять свои оценки и информировать Комитет о любых вносимых в них изменениях.

### **Предотвращение утечки психотропных веществ в сферу незаконного оборота**

#### *Утечка из каналов международной торговли*

112. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, сводится к ограниченному числу сделок, касающихся поставки лишь нескольких граммов таких веществ, поскольку они имеют весьма ограниченное применение. За прошедшие годы предпринимались отдельные попытки организовать утечку веществ, включенных в Список I, в каналы незаконного оборота, но утечка не происходила прежде всего благодаря механизму строгого международного контроля за этими веществами. В отношении использования веществ, включенных в Список I, в статье 7(a) Конвенции 1971 года предусмотрено, что стороны Конвенции запрещают всякое использование веществ, включенных в Список I, за исключением использования в научных и в очень ограниченных медицинских целях. В Конвенции не предусмотрено использование этих веществ в промышленных целях.

113. Все страны уже много лет соблюдают вышеупомянутое положение Конвенции 1971 года. Вместе с тем в ноябре 2004 года Комитет получил информацию об использовании меткатамина – вещества, включенного в Список I Конвенции 1971 года, – одной японской компанией для изготовления псевдоэфедрина. Указанная компания приобрела в 2001 году большое количество меткатамина у Индии без требуемого специального разрешения на импорт. Японские власти изучили этот вопрос и передали его в прокуратуру, направив также национальной ассоциации предприятий фармацевтической и химической промышленности предупреждение, предписывающее анализировать и укреплять практику выполнения установленных правил. Комитет хотел

бы напомнить всем правительствам о действующих ограничениях в отношении торговли психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, и их использования и призывает их сохранять бдительность и обеспечивать всестороннее информирование своих промышленных предприятий, а также уполномоченных торговых агентов о всех ограничениях, касающихся торговли такими веществами и их использования.

114. К числу веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, которые производятся и продаются в больших количествах, относятся лишь амфетамин, дексамфетамин и метилфенидат, используемые главным образом для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ), а амфетамины – при производстве неконтролируемых веществ. В прошлом утечка веществ, включенных в Список II, из законных каналов международной торговли была одним из основных источников поставок на незаконные рынки, но благодаря осуществлению мер контроля в сочетании с дополнительными мерами, рекомендованными Комитетом и одобренными Экономическим и Социальным Советом, в частности оценкам и квартальным статистическим отчетам, утечка таких веществ, включенных в Список II, практически прекратилась. Препараты, содержащие галлюциногены, фенетиллин и метаквалон, которые поступают на незаконные рынки сбыта в различных регионах мира, почти всегда изготавливаются подпольным образом, а амфетамин, дексамфетамин и метилфенидат попадают на незаконные рынки в результате, как считается, утечки из внутренних каналов распределения. Еще одним крупным поставщиком веществ, включенных в Список II, на незаконные рынки, являются подпольные незаконно действующие Интернет-аптеки (см. пункты 219–236 ниже).

115. В рамках законной международной торговли психотропными веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, ежегодно осуществляются тысячи операций. Комитет анализирует данные о международной торговле этими веществами и, при необходимости, организует расследование правительствами подозрительных сделок. Комитет с удовлетворением отмечает, что, по данным таких расследований, в последние годы существенно сократилось число случаев утечки веществ, включенных в Списки III и IV, из сферы законной международной торговли в каналы

незаконного оборота. Еще десять лет тому назад подобная утечка происходила регулярно, при этом похищалось до нескольких тысяч килограммов психотропных веществ; сегодня же раскрываются почти все попытки организовать утечку в сфере международной торговли, а отдельные случаи фактической утечки связаны лишь с незначительным количеством таких веществ. Как представляется, эти результаты достигнуты благодаря осуществлению правительствами договорных положений в отношении веществ, включенных в указанные Списки, и дополнительным мерам контроля за международной торговлей (система разрешений на импорт и экспорт, система оценок и система представления подробных отчетов), которые были рекомендованы Комитетом и одобрены Экономическим и Социальным Советом (см. пункты 109–111 выше и 128–135 ниже).

116. Вместе с тем попытки организовать утечку веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, не прекращаются. Чаще всего утечку психотропных веществ из сферы законной международной торговли пытаются организовать путем подделки разрешений на импорт. Комитет просит все правительства и далее проявлять бдительность в отношении заказов на психотропные вещества и, при необходимости, запрашивать у правительств стран-импортеров подтверждение законности таких заказов до утверждения заявок на экспорт этих веществ. Как и прежде, Комитет готов оказать помощь правительствам в целях облегчения такого подтверждения. Во всех случаях попытки организовать утечку связаны с веществами, которые еще много лет назад были определены как целевые вещества для конкретных рынков запрещенных наркотиков. Наркото торговцы чаще всего стремятся получить доступ к таким веществам, как стимуляторы (амфепрамон, фенетиллин, фентермин и пемолин), бензодиазепины (диазепам, флунизепам и темазепам), фенотарбитал и бупренорфин.

117. Комитет с удовлетворением отмечает, что страны-экспортеры используют публикуемые Комитетом оценки потребностей в психотропных веществах в целях проверки законного характера торговых операций. Такая проверка имеет особо важное значение для тех случаев, когда заказы размещаются компаниями в тех немногих странах, которые еще не установили у себя режим обязательного получения разрешений на импорт любых психотропных веществ. Торговые сделки, считающиеся

подозрительными из-за того, что объем заказов на импорт превышает установленные оценки, проверяются Комитетом, либо информация о них доводится до сведения страны-импортера. Такая процедура облегчает выявление попыток организовать утечку. В частности, в прошлом году благодаря бдительности страны-экспортера были успешно пресечены две попытки незаконного ввоза в Афганистан бупренорфина – опиоидного анальгетика, включенного в Список III Конвенции 1971 года. В обоих случаях заказы на импорт были размещены у компаний в Нидерландах. Компетентные органы Нидерландов, отметив отсутствие оценки потребностей в бупренорфине и тот факт, что свидетельство на ввоз в подтверждение этой сделки представлено на незаконном бланке, через Комитет предупредили об этом Кабул, – в ответ им сообщили, что указанные компании не имеют лицензии и разрешения на импорт бупренорфина.

118. Комитет с признательностью отмечает также получение информации от правительств о новых и зарождающихся тенденциях в организации утечки, а также о процедурах, не соответствующих международным и национальным мерам контроля. В частности, недавно власти Турции сообщили Комитету о случаях импорта незначительного количества психотропных веществ с использованием курьеров и почтовых отправлений без требуемых разрешительных документов. Министерство здравоохранения Турции приняло впоследствии необходимые меры для предупреждения компаний – импортеров Турции о недопустимости такого импорта. Комитет обращается с просьбой к национальным органам всех стран иметь в виду, что подобная практика может также быть применена в их странах и принять меры по борьбе с таким импортом.

119. Вместе с тем фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, которые продаются на незаконных рынках, не обязательно появляются там в результате утечки из законных каналов производства и торговли. В некоторых случаях повышенный спрос на незаконных рынках на конкретные фармацевтические продукты, содержащие психотропные вещества, становится причиной незаконного изготовления поддельных препаратов. Поскольку утечка из сферы производства и международной торговли утрачивает свое значение с точки зрения наполнения незаконных рынков, важным источником снабжения для

незаконной торговли становится незаконное изготовление, в том числе подделка фирменной продукции. Это касается не только веществ, включенных в Список I Конвенции 1971 года, таких, как МДМА, или в Список II, таких, как амфетамины и фенетиллин, незаконное изготовление которых является традиционным. Объектом широкомасштабного злоупотребления стали фармацевтические продукты, содержащие психотропные вещества из разных Списков.

120. Существенно возрос спрос на такие продукты на незаконном рынке, при этом повысился также профессиональный опыт операторов подпольных лабораторий. В некоторых странах это объясняется экономическими проблемами, возникшими в результате того, что специалисты химической и фармацевтической промышленности лишились работы. Сырье для изготовления психотропных веществ можно получать из стран, в которых отсутствует достаточный контроль, или даже заказывать через Интернет, а затем вещества перерабатываются специалистами, находящимися на службе у наркодельцов.

121. Еще одним источником незаконных поставок являются подпольные операции, осуществляемые зарегистрированными химическими и фармацевтическими компаниями за рамками их законной производственной деятельности. Феномен коммерческого предприятия, осуществляющего как законные, так и незаконные операции, обычно именуемые "ночными сменами" или "операциями с особыми клиентами", отмечен не только в компаниях-изготовителях, но и на уровне розничной торговли, т.е. в аптеках. Подобное сочетание законных и незаконных операций, осуществляемых одним и тем же предприятием, зачастую является источником поставок в аптеки, осуществляющие свою незаконную деятельность через Интернет.

122. Одним из примеров таких непрекращающихся подпольных операций является незаконное изготовление поддельного каптагона – фармацевтического препарата, в состав которого – при соблюдении установленных норм производства – входит фенетиллин. В конце 80-х годов прошлого столетия были отмечены многочисленные случаи утечки законно изготовленного каптагона и/или основного вещества, входящего в его состав – фенетиллина. После того как в 90-х годах стали приниматься более активные

меры контроля, такие утечки удалось прекратить. Поскольку из законных источников фенетиллин приобрести уже невозможно, торговцы наркотиками замещают это вещество другими стимуляторами, а также используют фенетиллин незаконного изготовления. В последние годы большинство изъятых таблеток каптагона содержит, помимо стимуляторов, не находящихся под международным контролем, амфетамины.

123. Подделкам подвергаются не только строго контролируемые вещества, включенные в Список II Конвенции 1971 года. Например, на незаконные рынки все чаще поступает поддельный фармацевтический препарат рогипнол, содержащий флуниотриазепам. Флуниотриазепам – бензодиазепин седативно-гипнотического действия, включенный в Список III, – входит в число бензодиазепинов, наиболее часто являющихся предметом злоупотребления. Когда в 90-х годах утечке в сфере международной торговли был положен конец, основным источником поставок на незаконные рынки стала утечка из внутренних каналов распределения. В целях противодействия такой утечке ряд стран, в том числе ведущие производители и импортеры этого вещества, разработали политику строгого контроля за флуниотриазепамом в тесном сотрудничестве с фармацевтической промышленностью. В последние годы поддельные таблетки составляют значительную часть всех изымаемых таблеток рогипнола, по меньшей мере в скандинавских странах.

124. По данным таможенных органов Швеции, практически все изъятые таблетки рогипнола имеют поддельное происхождение. Литовские власти подтверждают факт контрабанды значительного количества поддельных таблеток из Литвы в скандинавские страны. В Норвегии большинство изъятых в 2004 году 360 000 таблеток рогипнола были поддельными. Комитет обращает внимание национальных органов на то, что надежность информации о доле поддельной продукции в значительной мере зависит от того, какую степень приоритетности правоохранительные органы уделяют проблеме злоупотребления рогипнолом и от готовности властей проводить анализ изъятых наркотиков. При незаконном изготовлении поддельных таблеток часто используется сырье, полученное в результате утечки, в частности через Интернет из Индии и Китая.

*Утечка из каналов внутреннего распределения*

125. Утечка из каналов внутреннего распределения продолжается, причем в некоторых случаях в относительно большом объеме. Судя по поступающим из разных стран сообщениям о злоупотреблении психотропными веществами и их изъятиях, утечка фармацевтических препаратов, содержащих такие вещества, из каналов законного внутреннего распределения, а также с использованием аптек, незаконно действующих через Интернет, является главным источником незаконных поставок таких наркотиков. При этом наркоторговцы используют такие методы, как хищение с заводов и складов оптовых торговцев; имитация экспорта; подделка рецептов и снабжение этими веществами через аптеки без предъявления требуемых рецептов. Полученные в результате утечки наркотики предназначены для личного использования, а также для целей незаконного оборота в стране утечки или контрабанды в другие страны.

126. Растет незаконный спрос на фармацевтические препараты, содержащие контролируемые вещества. В ряде стран злоупотребление такими фармацевтическими препаратами стоит на втором месте после злоупотребления каннабисом. Двумя группами психотропных веществ, которые чаще всего становятся предметом злоупотребления, являются бензодиазепины и стимуляторы амфетаминового ряда. Комитет призывает правительства контролировать уровни потребления отпускаемых по рецепту препаратов, содержащих психотропные вещества, а также повышать уровень информированности о последствиях злоупотребления такими наркотиками.

127. В последнее время растут масштабы незаконного оборота *гамма*-оксимасляной кислоты (ГОМК) – седативно-гипнотического средства, включенного в 2001 году в Список IV Конвенции 1971 года, а также злоупотребления ею. В ряде стран серьезными проблемами стали также незаконное изготовление ГОМК и незаконный оборот наборов ГОМК и *гамма*-бутиролактона (ГБЛ) – прекурсора ГОМК. В этой связи Комитет призывает компетентные органы всех заинтересованных стран повысить бдительность в отношении утечки, незаконного изготовления и оборота ГОМК, а также злоупотребление ею и информировать Комитет о ходе развития событий в этой области. Комитет настоятельно призывает правительства рассмотреть вопрос о разработке соответствующих программ

предупреждения злоупотребления наркотиками с учетом проблемы злоупотребления ГОМК.

**Меры контроля***Помощь правительствам в проверке законности импортных поставок*

128. Многие страны-экспортеры обращаются в Комитет за помощью в проверке законности разрешений на импорт психотропных веществ, предположительно выданных властями стран-импортеров. В интересах оказания правительствам помощи в проверке подлинности документации на импорт наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров Комитет ведет подборку образцов бланков официальных свидетельств и разрешений на импорт, используемых ответственными органами. Постоянно пополняя подборку образцов таких документов, Комитет стремится уменьшить вероятность организации утечки наркотических средств и психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет призывает все страны, которые еще не предоставили ему подобные образцы, безотлагательно сделать это.

129. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что иногда ответы на его просьбы подтвердить законность заказов на импорт приходят через несколько месяцев. Комитет опасается, что нежелание сотрудничать с ним может препятствовать расследованию попыток организации утечки и/или вызвать задержки в законной торговле психотропными веществами. Комитет хотел бы обратить внимание правительств некоторых стран (Боснии и Герцеговины, Ирака, Кении, Мьянмы, Сенегала, Сирийской Арабской Республики и Сомали) на важность своевременного представления ответов на запросы Комитета в интересах недопущения задержек импортных поставок, которые могут привести к ограничению предложения психотропных веществ для законных целей.

*Национальные меры контроля за международной торговлей*

130. Комитету известны недавние случаи импорта контролируемых веществ с использованием почтовых служб, грузоперевозочных компаний или курьеров без выдачи полномочными органами страны-импортера надлежащих документов, разрешающих импорт таких веществ. Комитет обращает внимание соответствующих стран на то, что такая практика



противоречит соответствующим резолюциям Экономического и Социального Совета и что страны-экспортеры должны соблюдать национальное законодательство стран-импортеров (см. пункты 237–242 ниже о контрабанде с использованием почтовых отправок).

131. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2005 году Коста-Рика, Мальдивские Острова, Тимор-Лешти и Эфиопия распространили системы выдачи разрешений на импорт и экспорт на вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года. В настоящее время в соответствии с национальным законодательством более чем 150 стран и территорий разрешение на экспорт и импорт надлежит получать в отношении всех веществ, включенных в Списки III и IV. Примерно еще в 20 странах и территориях предусматривается обязательное получение разрешений на импорт и экспорт по крайней мере некоторых из этих веществ.

132. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не взяли под контроль импорт и экспорт всех психотропных веществ в рамках системы выдачи разрешений на импорт и экспорт, установить такой контроль. Как показывает накопленный опыт, особая опасность стать объектом деятельности наркоторговцев угрожает тем странам, которые являются центрами международной торговли, но не располагают такими механизмами контроля. Комитет настоятельно призывает все другие соответствующие страны, которые являются участниками Конвенции 1971 года или не являются таковыми, в частности Андорру, Багамские Острова, Бруней-Даруссалам, Буркина-Фасо, Бутан, Габон, Гвинею-Бисау, Зимбабве, Ирландию, Конго, Лесото, Ливийскую Арабскую Джамахирию, Мьянму, Нигер, Сингапур и Экваториальную Гвинею, также создать подобные механизмы контроля над всеми веществами, подлежащими контролю согласно Конвенции 1971 года.

133. Комитет отмечает, что, ссылаясь на статью 13 Конвенции 1971 года, правительство Индии сняло запрет на импорт бромазепамы, клоразепата, ниметазепамы, фентермина и темазепамы.

134. В 2004 году ряд стран-экспортеров получили разрешения на импорт психотропных веществ в количествах, превышающих оценки, которые были установлены компетентными органами стран-

импортеров. Комитет отмечает, что в последние годы постепенно уменьшается количество стран, выдающих такие разрешения сверх установленных оценок. В 2004 году более 15 стран выдали разрешения на импорт веществ, включенных в Список IV, по крайней мере в отношении партий весом от 1 килограмма до 150 килограммов, несмотря на отсутствие оценок для таких веществ. Комитет выражает признательность за поддержку некоторым ведущим странам-экспортерам, в том числе Германии, Индии, Франции и Швейцарии, которые постоянно напоминают странам-импортерам о любых нарушениях требований системы оценок. Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой создать механизм, обеспечивающий подготовку оценок, соответствующих их фактическим законным потребностям, и не допускающий выдачи разрешений на импорт сверх установленных оценок.

*Добровольное представление подробной информации о торговле веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года*

135. В соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета 1985/15 от 28 мая 1985 года и 1987/30 от 26 мая 1987 года правительства обязаны представлять Комитету в своих ежегодных статистических отчетах подробную информацию о торговле веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Они должны, в частности, указывать страны происхождения импортных поставок и страны назначения экспортных поставок. Полную информацию о торговых перевозках за 2004 год представили 124 правительства, что составляет 79 процентов от общего числа представленных ежегодных статистических отчетов за 2004 год. За некоторыми исключениями такую информацию представили все ведущие страны-производители и страны-экспортеры. Однако около 23 участников Конвенции 1971 года не сообщили такую информацию, что может свидетельствовать о наличии некоторых недостатков в национальных системах представления отчетов. Комитет призывает правительства соответствующих стран усовершенствовать свои системы сбора данных в целях обеспечения представления подробной информации о торговле в будущих отчетах Комитету.

*Запрещение рекламирования контролируемых веществ*

136. Комитет приветствует принятое правительством Новой Зеландии в 2005 году решение запретить ориентированную непосредственно на потребителя рекламу отпускаемых по рецепту лекарственных средств, включая медицинские препараты, содержащие контролируемые вещества, согласно статье 10 Конвенции 1971 года. Это решение основывалось на рекомендациях специалистов системы здравоохранения и групп потребителей. Комитет призывает страны, разрешающие рекламу, ориентированную непосредственно на потребителя, принять аналогичные меры.

137. В соответствии с положениями статьи 10 "рекламирование" предполагает публичные объявления не только в газетах и журналах, предназначенных для населения, но и в теле- или радиопередачах, а также по Интернету. Комитет отмечает, что объявления в технических журналах, коммерческих изданиях, публикуемых специально для представителей медицинских профессий или фармацевтов либо других лиц, имеющих законное право заниматься торговлей психотропными веществами, должны способствовать просвещению специалистов сферы здравоохранения. Комитет также обращает внимание правительств на то, что используемые для прямой рекламы на потребителя средства массовой информации, в частности журналы и все чаще Интернет, распространяются по всему миру и являются общедоступными. Таким образом, подобная реклама не ограничивается потребителями в государствах, разрешающих рекламирование контролируемых веществ, но затрагивает и потребителей стран, где такая прямая реклама запрещена (см. пункт 139 об употреблении стимуляторов при лечении СДВ и пункты 219–236 о злоупотреблении возможностями Интернета).

**Обеспечение наличия психотропных веществ для медицинских целей**

*Потребление бупренорфина*

138. Бупренорфин – сильнодействующий опиоидный анальгетик, который с 1989 года входит в Список III Конвенции 1971 года. В течение многих лет он использовался в основном как анальгетик. С учетом того, что он обладает смешанными свойствами агониста/антагониста, в последнее время

бупренорфин в повышенной дозировке стали использовать в рамках дезинтоксикации и заместительной терапии применительно к лицам, страдающим опиатной зависимостью. Поскольку в некоторых странах при лечении наркоманов стали применять новые препараты с высоким содержанием бупренорфина (субутекс) или бупренорфина с налоксоном (субуксон), общемировой объем производства и потребления бупренорфина в последние годы существенно возрос. В течение пятилетнего периода 2000–2004 годов общемировое потребление бупренорфина почти утроилось с 660 млн. СУСД до 1,7 млрд. СУСД. Расширение использования бупренорфина для лечения наркозависимости в рамках первичной медико-санитарной помощи во многих странах сопровождается нарастанием количества сообщений о случаях его утечки. Во Франции, обладающей значительным опытом использования бупренорфина при лечении лиц с опиатной зависимостью, имела место существенная утечка препаратов, прописываемых наркоманам с опиатной зависимостью, зарегистрированным для прохождения программ заместительной терапии. В некоторых странах, в частности в Финляндии, бупренорфин стал наиболее популярным незаконно применяемым заменителем среди наркоманов с опиатной зависимостью; на некоторых незаконных рынках он почти полностью вытеснил героин. Комитет отмечает, что в ряде стран продолжается утечка бупренорфина из законных каналов распределения и что наркоманы с опиатной зависимостью используются в качестве курьеров, переезжающих из одной страны в другую для получения рецептов на приобретение этого вещества.

*Использование стимуляторов для лечения синдрома дефицита внимания*

139. Комитет отмечает все более широкое использование в медицинской практике стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 года. Он признает целесообразность использования стимуляторов при лечении синдрома дефицита внимания (СДВ), если они назначаются на основе соответствующего точно поставленного диагноза и надлежащей оценки процесса лечения. Однако ввиду значительного расширения масштабов использования стимуляторов при лечении СДВ во многих странах возникает вопрос о вероятности чрезмерно частого диагностирования этого расстройства и необоснованно частом прописывании стимуляторов.

Широкомасштабное прописывание стимуляторов при лечении СДВ привело к расширению предложения этих веществ на черном рынке. Вследствие этого немедицинское использование стимуляторов, отпускаемых по рецепту, представляет все более серьезную проблему, особенно среди молодежи и студентов в Соединенных Штатах, а также в других странах с высоким уровнем потребления стимуляторов, включенных в Список II. Комитет по-прежнему обеспокоен этой тенденцией и настоятельно призывает правительства принять меры для предупреждения необоснованного прописывания и утечки стимуляторов, включенных в Список II, а также злоупотребления ими. Комитет просит компетентные органы соответствующих стран напоминать работникам системы здравоохранения о необходимости надлежащего диагностирования СДВ и соблюдения практики надлежащего прописывания лекарственных средств в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Конвенции 1971 года, а также о необходимости надежного хранения и распространения таких веществ. Кроме того, Комитет настоятельно призывает правительство Соединенных Штатов запретить рекламирование среди населения психотропных веществ, в том числе стимуляторов, включенных в Список II, которые используются при лечении синдрома дефицита внимания, во исполнение статьи 10 Конвенции 1971 года.

*Использование стимуляторов в качестве анорексигенных средств*

140. В 90-х годах самое высокое потребление стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, отмечалось на американском континенте. Комитет регулярно обращался к правительствам соответствующих стран с просьбой обратить должное внимание на повышенный уровень потребления этих веществ. В результате Аргентина и Чили – две страны с наиболее высокими уровнями потребления – приняли специальные меры контроля для противодействия неадекватному применению стимуляторов, что привело к существенному сокращению их потребления.

141. В Соединенных Штатах также было отмечено значительное сокращение потребления анорексигенных средств, в основном фентермина; однако это продолжалось лишь в течение короткого периода 1997–1999 годов. После 2000 года потребление

фентермина в этой стране вновь возросло, хотя в 2004 году все еще было на 56 процентов меньше (8,6 СУСД на 1 000 человек в сутки), чем в 1996 году, когда потребление фентермина достигло рекордных масштабов (19,5 СУСД на 1 000 человек в сутки).

142. Устойчивая тенденция к сокращению потребления стимуляторов, включенных в Список IV, была отмечена в ряде европейских стран, таких как (в порядке убывания) Франция, Ирландия, Мальта, Италия, Дания и Португалия; однако в других странах, особенно в Австралии, Бразилии, Сингапуре и Республике Корея, потребление анорексигенных средств на душу населения значительно возросло.

143. Комитет обеспокоен тем, что в результате роста доступности стимуляторов в Республике Корея (с 9 миллионов СУСД в 2002 году до 139 миллионов СУСД в 2004 году) могут сложиться благоприятные условия для их утечки и злоупотребления ими. Комитет настоятельно рекомендует властям этой страны внимательно следить за развитием ситуации, чтобы полностью исключить возможность чрезмерно частого прописывания анорексигенных средств, и обеспечивать надлежащий контроль над каналами внутреннего распределения.

## С. Прекурсоры

### **Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года**

144. По состоянию на 1 ноября 2005 года сторонами Конвенции 1988 года являлись в общей сложности 177 государств, а также Европейское сообщество (сфера полномочий: статья 12). После опубликования доклада Комитета за 2004 год сторонами Конвенции 1988 года стали семь государств: Ангола, Демократическая Республика Конго, Камбоджа, Либерия, Острова Кука, Самоа и Швейцария.

145. В результате присоединения Швейцарии Конвенция 1988 года охватывает все государства, являющиеся ведущими изготовителями, экспортерами и импортерами психоактивных средств и химических веществ. Из 16 государств, еще не ставших сторонами, четыре расположены в Африке (Габон,

Намибия, Сомали и Экваториальная Гвинея), два – в Азии (Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти), два – в Европе (Лихтенштейн и Святейший Престол) и восемь – в Океании (Вануату, Кирибати, Маршалловы Острова, Науру, Палау, Папуа-Новая Гвинея, Соломоновы Острова и Тувалу).

#### **Сотрудничество с правительствами**

*Ежегодное представление информации о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ*

146. В статье 12 Конвенции 1988 года предусмотрено обязательство представлять на бланках формы D информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2005 года такую информацию за 2004 год представили в общей сложности 127 государств и территорий и Европейское сообщество (от имени его 25 государств-членов). Ряд государств, в том числе Марокко, Новая Зеландия, Республика Молдова и Туркменистан, возобновили практику представления Комитету информации на бланках формы D.

147. Комитет по-прежнему озабочен тем, что пять государств-участников – Албания, Бурунди, Гамбия, Йемен и Сербия и Черногория – ни разу не представили информацию на бланке формы D. Комитет настоятельно призывает эти государства безотлагательно выполнить свои договорные обязательства. Он также призывает не являющиеся сторонами государства, которые еще не делают этого, представлять требуемую информацию.

*Ежегодное представление информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и их использовании*

148. С 1995 года Комитет, в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета от 24 июня 1995 года, просит правительства на добровольной основе представлять на бланке формы D данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы, об их использовании и о потребностях в них. Для всех правительств исключительно важное значение имеет наличие достаточной

информации о торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и о законных потребностях в таких веществах, с тем чтобы быть в состоянии на раннем этапе выявлять подозрительные сделки и таким образом предотвращать утечку этих веществ. Данные о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II на бланке формы D за 2004 год Комитету представили около 79 процентов всех правительств, а информацию о законном использовании таких веществ и о потребностях в них смогли представить 74 процента правительств.

149. Данные о законной торговле в настоящее время представляют большинство стран, являющихся ведущими импортерами и экспортерами. Комитет отмечает, что Исламская Республика Иран сообщила об импорте некоторых веществ, включенных в Таблицу I, включая перманганат калия и псевдоэфедрин, а также о законных потребностях в них за 2002 и 2003 годы. В то же время Пакистан – страна, импортирующая большое количество веществ, включенных в Таблицу I, в том числе ангидрид уксусной кислоты, эфедрин, перманганат калия и псевдоэфедрин, – все еще не представляет данные о своей законной торговле и потребностях. Страны и территории, являющиеся основными экспортерами, как и прежде представляют информацию об отдельных случаях экспорта посредством предварительных уведомлений об экспорте согласно пункту 10(а) статьи 12 Конвенции 1988 года и в рамках круга ведения таких международных инициатив, как операция "Пурпур", операция "Топаз" и проект "Призма"<sup>32</sup>.

150. Комитет с удовлетворением отмечает, что в последние годы все больше стран и территорий представляют информацию об импорте, экспорте и законном использовании прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда. Подавляющая часть сообщений по-прежнему касается эфедрина и псевдоэфедрина. Хотя информация о торговле другими прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда, такими как сафрол, 1-фенил-2-пропанон (Ф-2-П) и 3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон (3,4-МДФ-2-П), по-прежнему носит ограниченный характер, число стран, представляющих соответствующую информацию, растет. Комитет призывает все страны и территории укрепить свой потенциал в области мониторинга и представления данных о торговле прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда.

### **Предотвращение утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота**

151. Наиболее эффективным способом предотвращения утечки прекурсоров в незаконные каналы по-прежнему является оперативный обмен информацией как о законной торговле прекурсорами, так и о их незаконном обороте. Эффективным средством для этого служит предварительное уведомление об экспорте химических веществ–прекурсоров. Комитет, как и прежде, активно играет роль международного координационного центра для обмена такой информацией в рамках операции "Пурпур", операции "Топаз" и проекта "Призма". Комитет с удовлетворением отмечает, что многие страны уже назначили центральные национальные органы для проекта "Призма", что облегчит обмен оперативной информацией.

152. Для успешного противодействия утечке прекурсоров в незаконные каналы необходимы адекватная законодательная база или система контроля. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2005 году правительства многих стран приняли или усилили меры контроля над прекурсорами. В частности, в августе 2005 года вступило в силу новое законодательство Европейского союза<sup>33</sup>, предусматривающее более пристальный надзор за экспортом и меры контроля за импортом прекурсоров.

153. Подробные сведения о мероприятиях, осуществленных правительствами и Комитетом в области контроля над прекурсорами, содержатся в докладе Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года за 2005 год<sup>34</sup>.

#### *Использование эфедрина и псевдоэфедрина при незаконном изготовлении наркотиков*

154. За последние несколько лет тенденции в области незаконного оборота прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, претерпели изменения. Торговцы наркотиками в Северной Америке все шире пытаются организовать утечку сырья псевдоэфедрина через агентов – посредников в Европе, а содержащие этот прекурсор фармацевтические продукты, как правило, получают в результате утечки из стран Азии. Кроме того, в Океании появились сети незаконного оборота, которые нередко занимаются контрабандой прекурсоров, используя при этом

такой же метод, как и при контрабанде самих наркотиков.

155. Псевдоэфедрин это основной прекурсор, используемый при незаконном изготовлении метамфетамина, являющегося предметом злоупотребления главным образом в Соединенных Штатах и странах Юго–Восточной Азии. Хотя псевдоэфедрин включен в Таблицу I Конвенции 1988 года, предусмотренные в статье 12 этой Конвенции меры контроля не применяются к фармацевтическим препаратам, содержащим это вещество. По этой причине, а также в результате ужесточения все большим числом стран своих мер контроля над сырьем торговцы наркотиками все шире используют это слабое место в международном режиме контроля над наркотиками.

156. В период 2000–2001 годов торговцы наркотиками организовывали утечку большого количества фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, который был законно изготовлен канадскими компаниями, для использования при незаконном изготовлении метамфетамина в Соединенных Штатах. Правительство Канады с помощью Комитета сумело исправить эту ситуацию, создав механизм всестороннего надзора и контроля над прекурсорами в Канаде и применяя меры контроля также и в отношении фармацевтических препаратов, содержащих прекурсоры. Поскольку этот канал полностью перекрыт, торговцы наркотиками, как представляется, вновь стали использовать прежний маршрут, а именно через Мексику. Имеются определенные опасения, что псевдоэфедрин в виде сырья и препаратов вновь становится объектом утечки из каналов законной торговли и распределения в Мексике для использования при незаконном изготовлении метамфетамина.

157. Комитет призывает правительства оценивать свои законные потребности в прекурсорах, которые могут использоваться при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, и представлять эти данные Комитету. Комитет подтверждает свою рекомендацию правительствам осуществлять контроль над фармацевтическими препаратами, содержащими включенные в списки вещества, таким же образом, как и содержащиеся в них контролируемые вещества. Кроме того, странам–экспортерам предлагается направлять предварительные уведомления об экспорте эфедрина и псевдоэфедрина, в том числе

фармацевтических препаратов, содержащих эти вещества, компетентным органам стран-импортеров. В то же время правительствам рекомендуется принимать надлежащие меры по ограничению доступа к эфедрину и псевдоэфедрину, предназначенному для медицинских целей, путем совершенствования, при необходимости, мероприятий в области мониторинга и контроля за внутренними каналами распределения.

#### *Проект "Призма"*

158. После того, как была выявлена, а затем пресечена поставка ряда подозрительных партий эфедрина, предназначенного для Мексики<sup>35</sup>, страны, являющиеся ведущими экспортерами, импортерами и пунктами перевалки, достигли в рамках проекта "Призма" договоренности о принятии ряда добровольных мер по предотвращению утечки псевдоэфедрина, включая направление рядом основных стран-экспортеров предварительных уведомлений об экспорте содержащих псевдоэфедрин препаратов, предназначенных для Северной Америки, и разработку основы для субрегиональной оценки законных потребностей Канады, Мексики и Соединенных Штатов в псевдоэфедрине. Мексиканские власти принимают также меры по сокращению ввоза этого вещества в Мексику на основе примерного исчисления законных потребностей этой страны в псевдоэфедрине.

159. В течение 2005 года в рамках проекта "Призма" был выявлен ряд попыток организовать утечку эфедры – растительного сырья, из которого получают эфедрин и псевдоэфедрин и которое находится под международным контролем. Все 15 партий этого вещества (общий вес – 933 тонны) были заказаны в Китае и предназначались для компаний в Германии, Мексике, Нидерландах и Швеции. Поскольку в каждом случае власти Китая направляли предварительные уведомления об экспорте полномочным органам стран-импортеров, поставки были вовремя приостановлены. Правительство Мексики запретило ввоз эфедры в свою страну в какой бы то ни было форме. Кроме того, о попытках организации утечки были поставлены в известность все ведомства, участвовавшие в проекте "Призма".

160. Комитет принимает к сведению предпринятые в рамках проекта "Призма" усилия по сбору информации об экспорте из Юго-Восточной Азии масел с высоким содержанием сафрола. Принимая во

внимание значение таких масел для незаконного производства МДМА в качестве прекурсоров или "предпрекурсоров" (например, при незаконном производстве 3,4-МДФ-2-П), Региональное отделение ЮНОДК в Бангкоке проведет региональное исследование для определения масштабов культивирования растений, дающих сафролосодержащие масла, сбора таких масел и торговли ими в Юго-Восточной Азии. Правительствам стран Восточной и Юго-Восточной Азии предлагается оказывать содействие этой важной инициативе.

161. Концепция управления проектом "Призма" посредством целевой группы в составе представителей<sup>36</sup> каждого крупного географического региона представляется вполне обоснованной. Комитет с удовлетворением отмечает, что к целевой группе проекта "Призма" в качестве регионального представителя Океании присоединилось правительство Австралии. Опыт австралийских властей в пресечении контрабанды прекурсоров будет весьма полезен целевой группе и поможет осуществлять аналогичные операции в других регионах.

#### *Проект "Сплоченность" (объединение операций "Пурпур" и "Топаз")*

162. Комитет принимает к сведению, что по его рекомендации руководящие комитеты операции "Пурпур" и операции "Топаз" провели в октябре 2005 года в Мехико совещание для изучения и оценки проведенных мероприятий. Комитет приветствует принятое на совещании решение приступить к осуществлению нового этапа совместных операций под названием проект "Сплоченность", который разработан с учетом достигнутых успехов, например путем использования предварительных уведомлений об экспорте. Новый проект предполагает использование регионального подхода в оперативной работе и ограниченных по срокам региональных мероприятиях и предусматривает обмен информацией в режиме реального времени, сбор оперативных данных и проведение расследований для выявления всех предшествовавших обстоятельств. Проект предусматривает также регулярную оценку осуществляемой деятельности.

163. В свете изменения тенденций в области законной торговли и незаконного оборота перманганата калия после начала операции "Пурпур" необходимо принять меры для предотвращения утечки этого

вещества, являющегося прекурсором кокаина, и пресечения производства кокаина. Уместно отметить, что количество поставок и общий объем ввозимого в Андский субрегион перманганата калия сократились после начала осуществления в 1999 году операции "Пурпур", но при этом власти Колумбии провели в 2004 году крупнейшие за время своей деятельности изъятия этого вещества в раз- мере свыше 170 тонн.

164. В период с 1 ноября 2004 года по 31 октября 2005 года Комитет получил информацию о 824 поставках перманганата калия общим весом до 27 200 тонн, которые были предназначены для 87 импортирующих стран и территорий. Кроме того, в рамках международной торговли было пресечено 36 поставок перманганата калия весом более 1 500 тонн, поскольку имелись основания усомниться в их законности. В связи с тем, что одна из основных целей операции "Пурпур" состоит в выявлении и пресечении попыток организовать утечку перманганата калия, а также в обнаружении подставных компаний и подозрительных лиц, правительствам необходимо тщательно расследовать все обстоятельства, связанные с перехваченными поставками этого вещества. Кроме того, должны быть приняты меры для улучшения обмена информацией об изъятиях и перехваченных поставках перманганата калия, а также для проведения расследований путем отслеживания всей цепочки связей в обратном направлении, выявления соответствующих сетей и их ликвидации.

165. С 1 ноября 2004 года по 31 октября 2005 года компетентные органы 14 стран-экспортеров направили 1 300 предварительных уведомлений об экспорте ангидрида уксусной кислоты в 48 импортирующих стран и территорий. Общий объем поставок ангидрида уксусной кислоты, находившихся под наблюдением, составил 331 000 тонн. В результате слежения за международной торговлей в рамках операции "Топаз" в 2004 году было выявлено шесть подозрительных поставок общим весом 556 тонн. Эти поставки были приостановлены, поскольку имелись сомнения в законности заказов. Вместе с тем определенную обеспокоенность вызывает тот факт, что не все страны создали надлежащие механизмы, позволяющие оперативно сообщать об изъятии ангидрида уксусной кислоты. В 2005 году поступили сообщения только о четырех случаях ее изъятия, тогда как в 2004 году в рамках операции

"Топаз" было сообщено о 36 случаях изъятия этого вещества.

166. Вот уже третий год подряд количество случаев изъятия ангидрида уксусной кислоты в Турции сокращается, что может указывать на использование наркоторговцами новых методов или маршрутов для организации утечки. Власти Российской Федерации сообщили об изъятии в 2004 году крупнейших за всю историю партий этого вещества общим весом свыше 53 тонн. Сведений о случаях изъятия крупных партий ангидрида уксусной кислоты в Афганистане и в соседних с ним странах не поступает уже с 2003 года, когда в Афганистане вблизи границы с Пакистаном были изъяты 11 тонн ангидрида уксусной кислоты. В период с 1991 по 1998 год в Пакистане ежегодно производились изъятия ангидрида уксусной кислоты, однако после 2001 года сообщений об изъятии этого вещества в Пакистане не поступало.

167. Правительствам стран Западной Азии настоятельно предлагается разработать мероприятия по противодействию незаконной торговле, уделяя основное внимание веществам, используемым при незаконном производстве героина, в частности ангидриду уксусной кислоты. Кроме того, правительствам этих стран предлагается также задействовать созданный в рамках проекта "Сплоченность" механизм, который позволит странам региона получить поддержку при проведении расследований в виде консультаций, методических рекомендаций или практической помощи на местах.

## D. Специальные темы

### Всесторонняя оценка выполнения правительствами договорных обязательств

168. В соответствии со своим мандатом, предусмотренным международными договорами о контроле над наркотиками, Комитет регулярно отбирает несколько стран и проводит всесторонний обзор выполнения ими положений международных конвенций о контроле над наркотиками. Обзор охватывает различные аспекты контроля над наркотиками, включая функционирование национальных органов по контролю над наркотиками, адекватность национального законодательства и политики в области контроля над наркотиками, принимаемые правительствами меры по борьбе со злоупотреблением

наркотиками и их незаконным оборотом и выполнение правительствами их обязательств по представлению отчетов в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

169. Полученные в результате обзора выводы, а также рекомендации Комитета по устранению недостатков доводятся до сведения соответствующих правительств в рамках постоянного диалога между Комитетом и правительствами в целях обеспечения выполнения положений международных конвенций о контроле над наркотиками.

170. При рассмотрении положения в области контроля над наркотиками в различных странах Комитет, при необходимости, вырабатывает мнения по конкретным вопросам, касающимся контроля над наркотиками. Эти мнения доводятся до сведения соответствующего правительства и, если это целесообразно, обнародуются Комитетом в его ежегодном докладе. Проявление уважения к этим мнениям является важным аспектом сотрудничества с Комитетом.

171. В 2005 году Комитет рассмотрел положение в области контроля над наркотиками в ряде стран, в том числе в Албании, Боснии и Герцеговине и Румынии, а также меры, принятые правительствами этих стран для решения существующих у них наркотических проблем. Через эти три страны проходит балканский маршрут – основной маршрут контрабанды героина из Афганистана в Европу – и в течение многих лет они сталкиваются с серьезной проблемой незаконного оборота наркотиков.

#### *Албания*

172. В последние годы правительство Албании добилось некоторых успехов, особенно в области правоохранительной деятельности, о чем свидетельствует увеличение с 1999 года объема изъятий запрещенных наркотиков. Национальное законодательство в области контроля над наркотиками в Албании в целом отвечает современным требованиям. В 2004 году правительство приняло стратегию контроля над наркотиками на период 2004–2010 годов вместе с планом действий по ее осуществлению.

173. Сохраняется проблема нехватки ресурсов, выделяемых правительством на обеспечение контроля над наркотиками. Несмотря на создание

межминистерского комитета по координации политики в области контроля над наркотиками, этот Комитет не может нормально функционировать ввиду дефицита ресурсов. Кроме того, тех ресурсов, которые выделяются на цели контроля над наркотиками в рамках соответствующих правительственных учреждений в Албании, также недостаточно.

174. Ряд вопросов, касающихся сотрудничества с Комитетом, остаются нерешенными. Несмотря на просьбы представить доклад о ходе выполнения рекомендаций Комитета по результатам его миссии в Албанию в 2002 году, которые неоднократно направлялись правительству с 2003 года, оно представило подробную информацию лишь в конце 2005 года. Кроме того, хотя Албания и является стороной Конвенции 1988 года, она ни разу не предоставляла Комитету требуемой информации о прекурсорах.

175. В ноябре 2005 года в рамках постоянного диалога с правительством Албании Комитет пригласил делегацию правительства этой страны принять участие в его сессии. Члены делегации сообщили Комитету о мерах, принятых в последнее время в области контроля над наркотиками, и заверили Комитет в том, что их правительство остается приверженным делу контроля над наркотиками и что сотрудничество с Комитетом будет улучшаться. Комитет надеется, что все заверения будут воплощены в жизнь, и ожидает более тесного сотрудничества с правительством Албании.

#### *Босния и Герцеговина*

176. Между двумя образованиями Боснии и Герцеговины, а именно Федерацией Боснии и Герцеговины и Сербской Республикой, по-прежнему почти полностью отсутствует координация в области контроля над наркотиками. На национальном уровне нет законодательства, обеспечивающего выполнение положений международных договоров о контроле над наркотиками, и нет национального органа, отвечающего за координацию мероприятий в области контроля над наркотиками. Как следствие Босния и Герцеговина не способна выполнять свои договорные обязательства и не представляет Комитету требуемых данных о наркотических средствах и психотропных веществах.

177. В октябре 2000 года Комитет направил миссию в Боснию и Герцеговину, которая установила, что при содействии ЮНОДК правительство этой страны



подготовило комплексный законопроект о контроле над наркотиками. Этот законопроект предусматривает создание национального управления, которое будет отвечать за координацию политики контроля над наркотиками. Однако после завершения миссии этот законопроект был отклонен парламентом Боснии и Герцеговины и ожидает своего рассмотрения уже несколько лет.

178. В августе 2005 года Председатель и Секретарь Комитета встретились с Высоким представителем по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Все стороны согласились с тем, что принятие всеобъемлющего законодательства по контролю над наркотиками должно стать первоочередной задачей для правительства. В конце 2005 года пересмотренный текст законопроекта был одобрен нижней палатой парламента и ожидает обсуждения в верхней палате. Комитет надеется, что этот законопроект будет принят в намеченные сроки.

179. В Боснии и Герцеговине происходит обострение проблемы злоупотребления наркотиками, особенно среди молодежи. Отсутствие координации в правительстве вновь является фактором, препятствующим сбору данных о положении в области злоупотребления наркотиками в стране и созданию надлежащих условий для лечения наркоманов.

180. Комитет настоятельно призывает правительство Боснии и Герцеговины уделить первоочередное внимание принятию и осуществлению всеобъемлющего законодательства по контролю над наркотиками и активизировать усилия для обеспечения надлежащей координации между Федерацией Боснии и Герцеговины и Сербской Республикой в области контроля над наркотиками.

#### *Румыния*

181. Многолетний диалог с Комитетом способствовал тому, что правительство Румынии стало гораздо внимательнее прислушиваться к замечаниям Комитета. В течение многих лет законодательство в области контроля над наркотиками не отвечало требованиям времени, а административные структуры оставались неэффективными. Вследствие этого Румынию все шире использовали в качестве одного из центров наркобизнеса на балканском маршруте.

182. В последние годы правительство Румынии приняло многочисленные меры с целью укрепления

контроля над наркотиками. При содействии ЮНОДК были приняты новые законы, благодаря которым национальное законодательство было приведено в соответствие с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Для координации усилий правительства в области контроля над наркотиками был создан межведомственный комитет, а недавно приступило к работе новое учреждение – Национальное управление по борьбе с наркотиками. Значительно улучшилось также сотрудничество правительства с Комитетом.

183. Национальное управление по борьбе с наркотиками Румынии регулярно проводит всеобъемлющую оценку осуществления национальной стратегии в области контроля над наркотиками. Результаты оценки указывают на то, что в деле сокращения незаконного предложения наркотиков достигнуты определенные успехи, а на мероприятия в области сокращения предложения, предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения наркомании по-прежнему выделяется недостаточно ресурсов.

184. Комитет приветствует достигнутый Румынией прогресс и надеется, что правительство приложит дальнейшие усилия для укрепления контроля над наркотиками. Комитет также настоятельно призывает правительство обеспечить выделение надлежащих ресурсов на программы, связанные с сокращением спроса и лечением, с целью эффективного решения обостряющейся проблемы наркомании в Румынии.

#### **Оценка выполнения правительствами рекомендаций Комитета по завершении его страновых миссий**

185. Комитет ежегодно организует в среднем 20 страновых миссий с целью изучения наркоситуации в различных странах и соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Обычно по окончании этих страновых миссий высказывается ряд замечаний и рекомендаций, которые официально доводятся до сведения правительств соответствующих стран.

186. В рамках поддержания постоянного диалога с правительствами Комитет ежегодно проводит также оценку хода выполнения его рекомендаций, сформулированных по итогам этих миссий. Некоторым странам предлагается представить информацию о ходе выполнения рекомендаций Комитета и

сообщить ему о любых успехах и трудностях в этой области.

187. В 2005 году Комитет отобрал ряд стран и одну территорию, в которые в 2002 году были направлены его миссии, и предложил их правительствам представить соответствующую информацию. В число отобранных стран вошли Казахстан, Кения, Намибия и бывшая югославская Республика Македония; отобранной территорией стали Антильские Острова.

188. Комитет выражает признательность правительствам Намибии и бывшей югославской Республики Македонии, а также правительству Нидерландских Антильских Островов за представленную информацию, благодаря которой Комитет смог глубоко проанализировать сложившееся в этих странах и районах положение в области контроля над наркотиками. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает, что никакой информации не было получено от правительств Казахстана и Кении.

189. Комитет подчеркивает важность рассмотрения результатов его миссий в страны и просит правительства Казахстана и Кении обеспечить безотлагательное представление запрошенной информации. Комитету в его деятельности, направленной на достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками, необходима всемерная поддержка и сотрудничество со стороны правительств.

#### *Намибия*

190. Правительство Намибии, руководствуясь рекомендациями Комитета, добилось прогресса в решении некоторых вопросов в области контроля над наркотиками. В октябре 2004 года оно приняло национальный генеральный план по контролю над наркотиками.

191. Вместе с тем в Намибии все еще остается ряд нерешенных проблем. Так, не было достигнуто сколь-нибудь заметного прогресса в принятии определенных законопроектов, касающихся контроля над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство Намибии принять необходимые меры для обеспечения скорейшего принятия этих законов и приведения национального законодательства в полное соответствие с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Прежде чем соответствующее законодательство будет введено в действие, необходимо принять меры для

обеспечения контроля над химическими веществами-прекурсорами.

192. Комитет хотел бы обратить особое внимание на важность проведения экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками в Намибии для обеспечения более эффективного решения растущей проблемы злоупотребления наркотиками.

#### *Нидерландские Антильские Острова*

193. Правительство Нидерландских Антильских Островов приняло новое законодательство по психотропным веществам, предусматривающее установление контроля над веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года. В настоящее время действующее на этой территории законодательство соответствует Конвенции 1971 года. Кроме того, повысилась эффективность сотрудничества и координации в области охраны правопорядка, и правительство успешно решает проблему контрабанды кокаина с этой территории в страны Европы с помощью "курьеров-контейнеров"<sup>37</sup>.

194. Вместе с тем, законодательство, касающееся осуществления статьи 12 Конвенции 1988 года, все еще ожидает обсуждения парламентом Нидерландских Антильских Островов. Кроме того, нет никакого или почти никакого прогресса в разработке всеобъемлющей национальной стратегии в области контроля над наркотиками, призванной содействовать решению проблемы наркотиков. Комитет настоятельно призывает правительство принять дополнительные меры для достижения прогресса в этих областях.

195. Комитет настоятельно призывает также правительство Нидерландских Антильских Островов выполнить другие рекомендации Комитета, в частности принять конкретные меры для решения проблем, связанных с незаконной торговлей контролируемыми веществами через Интернет-аптеки и с сопутствующей утечкой наркотических средств и психотропных веществ, и провести экспресс-оценку положения в области злоупотребления наркотиками на своей территории.

#### *Бывшая югославская Республика Македония*

196. В бывшей югославской Республике Македонии достигнут заметный прогресс в области контроля над наркотиками. Правительство, в частности, провело всеобъемлющую реформу кодексов уголовного

права и принял новый закон о контроле над прекурсорами.

197. Улучшилась также координация между правительственными учреждениями, и правительство бывшей югославской Республики Македонии стало теснее сотрудничать с правительствами других стран региона. Представленные правительством статистические данные указывают на значительное увеличение объема изъятий наркотиков в последние годы. Кроме того, в соответствии с рекомендациями Комитета Министерство здравоохранения приняло ряд мер, касающихся контроля над аптеками, а также лечения наркоманов.

198. Правительство бывшей югославской Республики Македонии в рамках своего плана действий в интересах партнерства между европейскими странами установило ряд краткосрочных целей в области контроля над наркотиками, которые должны быть достигнуты к концу 2005 года. Комитет надеется получить от правительства информацию о достигнутом прогрессе и трудностях, которые возникли при достижении этих целей.

**Меры по обеспечению выполнения международных договоров о контроле над наркотиками**

*Меры, принятые Комитетом во исполнение статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года*

199. В статье 14 Конвенции 1961 года и в статье 19 Конвенции 1971 года описываются меры, которые Комитет может принимать для обеспечения выполнения положений этих конвенций. В 1997 году Комитет применял положения статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года в отношении ряда государств в связи с тем, что они упорно не предпринимали никаких шагов по приведению своих национальных мер по контролю над наркотиками в соответствие с конвенциями, не представляли Комитету информацию, как это требуется согласно упомянутым конвенциям, и не отвечали на запросы Комитета, несмотря на различные имеющиеся у них возможности для поддержания связи, направляемые им напоминания и оказываемую им техническую помощь в области контроля над наркотиками. Задача Комитета состояла в содействии соблюдению конвенций в случаях, когда оказываются

безрезультатными другие меры. После весьма продолжительного порой диалога с Комитетом в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года и статьей 19 Конвенции 1971 года, большинство этих государств приняли меры по исправлению сложившегося положения. В этой связи Комитет принял решение прекратить осуществление соответствующих мер во исполнение упомянутых статей в отношении этих государств.

200. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что одно из африканских государств, в отношении которого Комитет с 1997 года применяет статью 14 Конвенции 1961 года и статью 19 Конвенции 1971 года, не достигло ощутимого прогресса в деле контроля над наркотиками, несмотря на непрекращающийся диалог Комитета с этим государством. Признавая те трудности, с которыми это государство может сталкиваться, Комитет настоятельно призывает его принять оперативные меры по исправлению сложившегося положения. Статья 14 Конвенции 1961 года и статья 19 Конвенции 1971 года предусматривают ужесточение мер, и, если меры по исправлению сложившегося положения не принимаются в течение длительного периода, Комитет может принять решение о введении дальнейших мер по выполнению упомянутых статей, включая внесение Комитетом в Экономический и Социальный Совет предложения о введении эмбарго против данного государства. Комитет продолжит консультации с упомянутым государством во исполнение этих статей в целях обеспечения прогресса в деле выполнения международных договоров о контроле над наркотиками.

*Консультации с правительством Афганистана согласно статье 14 Конвенции 1961 года*

201. Установив, что положение в Афганистане создает серьезную угрозу целям Конвенции 1961 года с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Комитет прибег к статье 14 Конвенции 1961 года в отношении Афганистана. С тех пор Комитет внимательно следит за положением в области контроля над наркотиками в Афганистане и ведет постоянный диалог с властями Афганистана в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года.

202. Комитет отмечает, что правительство Афганистана остается в полной мере преданным делу

контроля над наркотиками, о чем свидетельствуют последние заявления президента Афганистана, в которых он еще раз заявил о решимости его правительства продолжать борьбу со злоупотреблениями наркотиками и их незаконным оборотом на всех фронтах. Несмотря на многие трудности, правительство Афганистана при содействии международного сообщества осуществило ряд крупных институциональных и политических преобразований с целью противодействия наркотикам. В частности, правительство учредило Министерство по борьбе с оборотом наркотиков, с целью укрепления координации деятельности, связанной с проблемой наркотиков на национальном уровне, и учредило центральную группу по искоренению мака в целях решения проблемы незаконного культивирования опийного мака. Для активизации усилий по искоренению посевов опийного мака правительство также недавно создало комитет, возглавляемый президентом. Этот Комитет, в состав которого входят министры и представители стран-доноров, как ожидается, развернет ряд кампаний по обеспечению фермеров альтернативными возможностями получения доходов, предупреждению культивирования опийного мака, по уничтожению посевов опийного мака, созданию нового механизма для рассмотрения дел, связанных с наркотиками, реабилитации наркоманов и развитию регионального сотрудничества.

203. Новые успехи достигнуты в области правоохранительной деятельности. В 2005 году был проведен ряд особенно успешных правоохранительных мероприятий, в результате которых было изъято существенное количество наркотиков, а также были ликвидированы опийные базары и незаконные лаборатории по производству наркотиков. О повышении роли правительства в противодействии незаконному обороту наркотиков свидетельствует все более активная деятельность в различных районах страны недавно подготовленной Специальной группы по наркотикам. Кроме того, начала работать учрежденная в январе 2005 года Целевая группа по уголовно-правовым мерам борьбы с оборотом наркотиков. Комитет призывает правительство и далее содействовать тому, чтобы Целевая группа работала и в провинциях, с тем чтобы как можно быстрее предать правосудию лиц, совершивших преступления, связанные с наркотиками.

204. Приветствуя вышеупомянутые позитивные шаги, Комитет выражает серьезную обеспокоенность

по поводу того, что, несмотря на усилия правительства и международного сообщества, культивирование опийного мака, а также незаконная торговля наркотиками по-прежнему создают исключительно серьезную угрозу правопорядку и эффективному государственному управлению в Афганистане. В 2005 году производство опия, по оценкам, составило 4 100 тонн, т.е. всего лишь на 100 тонн меньше, чем в 2004 году, когда был зарегистрирован рекордный урожай, хотя общая площадь земель, занятых под культивирование опийного мака, сократилась на 21 процент. Таким образом, Афганистан остается крупнейшим источником незаконно производимого опия, и на его долю в 2005 году приходилось 87 процентов общемирового объема производства. Более половины национального дохода по-прежнему образуется за счет незаконной деятельности, связанной с наркотиками, и такое положение представляет постоянную угрозу миру, безопасности и развитию не только в Афганистане, но и в других странах.

205. Неравномерность процесса искоренения опийного мака в Афганистане в 2005 году служит явным признаком того, что запрет на производство опия, объявленный властями Афганистана в 2002 году, до сих пор не выполняется должным образом. Это свидетельствует об отсутствии приверженности должностных лиц на уровне провинций делу обеспечения правопорядка. Комитет вновь подчеркивает, что достижение мира, безопасности и развития в Афганистане тесно связано с решением проблемы наркотиков, и отмечает, что неспособность урегулировать сложившуюся наркоситуацию может подорвать политический прогресс, экономический рост и социальное развитие в Афганистане. Комитет настоятельно призывает правительство принять решительные меры для исправления сложившегося положения и отреагировать таким образом на решение Комитета прибегнуть к статье 14 Конвенции 1961 года.

206. Комитет с обеспокоенностью отмечает дальнейшее нарастание масштабов злоупотребления наркотиками в Афганистане. К числу наиболее широко употребляемых наркотиков относятся не только героин, каннабис и опий, но также разнообразные фармацевтические продукты, например анальгетики, седативно-гипнотические средства и транквилизаторы, которые легко можно приобрести в аптеках без рецепта. Особую обеспокоенность вызывает злоупотребление опиумом среди женщин и свободный доступ

малолетних детей к опию, а также стремительное распространение ВИЧ/СПИДа, связанное с потреблением наркотиков.

207. В этой области не наблюдается существенного прогресса из-за отсутствия институциональных механизмов планирования и координации программ по сокращению спроса. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана продолжать осуществление своего плана действий по сокращению спроса в целях достижения целевых показателей в различных областях деятельности по сокращению спроса, включая информационно-разъяснительную работу, подготовку кадров, лечебные мероприятия или реабилитацию.

208. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что недавно одна из неправительственных организаций выдвинула предложение легализовать культивирование опийного мака в Афганистане. Представление о том, что легализация культивирования опийного мака позволит правительству установить контроль над торговлей наркотиками и исключить участие преступных организаций, является упрощенным и не отражает сложившейся в стране сложной ситуации. Напротив, реализация этой идеи осложнит деятельность по контролю над наркотиками в Афганистане. По мнению Комитета, в настоящий момент наиболее адекватной и наиболее значимой мерой по ликвидации проблемы наркотиков в стране явился бы запрет на культивирование в Афганистане опийного мака. Комитет полностью поддерживает правительство Афганистана, которое отвергло это предложение и подтвердило свое намерение и далее укреплять деятельность в области контроля над наркотиками для выполнения своих обязательств согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

209. Признавая необходимость оказания правительству технической помощи, Комитет в сотрудничестве с ЮНОДК разработал комплексную программу подготовки кадров для Афганистана по вопросам контроля над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. Цель программы состоит в расширении возможностей правительства в деле выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет ожидает, что ЮНОДК выделит необходимые средства для обеспечения скорейшего выполнения этой программы.

210. Комитет приветствует различные мероприятия, осуществляемые ЮНОДК с целью оказания правительству помощи в усилении контроля над наркотиками. Комитет надеется, что ЮНОДК будет и далее оказывать помощь правительству Афганистана и что международное сообщество выделит для этого соответствующие ресурсы. В частности, Комитет отмечает, что, несмотря на сокращение площади незаконного культивирования опийного мака, объем производства опия в Афганистане остается весьма высоким, и просит ЮНОДК сосредоточить свое внимание на решении этой проблемы.

211. В своем докладе за 2001 год<sup>38</sup> Комитет, действуя в соответствии с положениями пункта 1(d) статьи 14 Конвенции 1961 года, обратил внимание участников Конвенции, Экономического и Социального Совета, а также Комиссии по наркотическим средствам на положение в области контроля над наркотиками в Афганистане. Комитет с признательностью отмечает постоянную приверженность международного сообщества делу оказания помощи Афганистану в осуществлении запрета на производство опия, создания законных источников дохода для лиц, выращивающих опийный мак, а также интеграции мер по борьбе с наркотиками в деятельность по оказанию помощи в интересах общего развития страны.

212. Комитет подчеркивает, что решение проблемы контроля над наркотиками в Афганистане требует постоянной и долгосрочной поддержки и помощи со стороны международного сообщества. Комитет настоятельно призывает международное сообщество активизировать свои усилия по борьбе с производством опия в Афганистане, а также с коррупцией, связанной с этой деятельностью, с тем чтобы цели национальной стратегии контроля над наркотиками, декларированные правительством Афганистана в сотрудничестве с международным сообществом, были достигнуты в установленные сроки.

213. Комитет вновь подчеркивает, что правительство Афганистана несет окончательную ответственность за решение проблемы наркотиков и выполнение договорных обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Искоренение незаконной деятельности, связанной с наркотиками, в частности незаконного культивирования опийного мака, должно стать главной задачей правительства Афганистана. Комитет будет и впредь следить за ситуацией в области

контроля над наркотиками в Афганистане, равно как и за деятельностью правительства, во исполнение статьи 14 Конвенции 1961 года. Меры, применяемые на основании статьи 14 Конвенции 1961 года, будут оставаться в силе до тех пор, пока Комитет не сочтет, что Афганистан полностью соблюдает положения Конвенции 1961 года.

**Положения, касающиеся путешествующих лиц, которые проходят курс лечения с использованием отпускаемых по рецепту лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества**

214. В своих резолюциях 45/5 и 46/6 Комиссия по наркотическим средствам призвала государства – участники Конвенции 1961 года, этой Конвенции с изменениями, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и Конвенции 1971 года уведомлять Комитет о применяемых в настоящее время на их территории ограничениях в отношении путешествующих лиц, которые проходят курс лечения с использованием лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, которые находятся под международным контролем. Комитет просил правительства представлять конкретную информацию о положениях законодательства или административных мерах, которые были приняты их странами в отношении путешествующих лиц, проходящих лечение. В такую информацию следует включать данные об ограничениях и требованиях, которые должны соблюдаться путешествующими лицами при въезде на их территорию или выезде с нее, если они имеют при себе для личного пользования медицинские препараты, содержащие контролируемые вещества. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, безотлагательно представить информацию о соответствующих законодательных положениях и административных мерах. Комитет обеспечит широкое распространение этих сведений, с тем чтобы правительства могли информировать путешествующих лиц о требованиях, предъявляемых в той стране, в которую они направляются. Комитет рекомендует правительствам в соответствующих случаях при разработке или обновлении комплекса правовых норм для путешествующих лиц, провозящих медицинские препараты, которые содержат контролируемые вещества, принимать во внимание руководящие принципы, касающиеся национальных

норм в отношении путешествующих лиц, которые проходят лечение с использованием средств, находящихся под международным контролем, которые были помещены на шести официальных языках Организации Объединенных Наций на веб-сайте Комитета ([www.incb.org](http://www.incb.org)).

215. По состоянию на 1 ноября 2005 года информацию, запрашиваемую Комитетом, представили правительства 71 страны. Во всех представивших ответы странах путешествующим лицам разрешается провозить медицинские препараты, содержащие наркотические средства и/или психотропные вещества, предназначенные для их личного использования, в количестве, указанном в их рецептах на эти лекарства, в течение всего периода лечения, предписанного их врачами, при условии, что эти лица располагают подтверждающими документами. Различные законы и правила, включая административные процедуры и практические меры, о которых сообщили правительства, сводятся в единую стандартную форму и будут предоставляться на ежегодной основе в виде технических изданий Комитета, а также помещаться на его веб-сайте. Эта информация должна содержать ориентировочный перечень требований, о которых путешествующие лица должны знать до въезда в ту или иную страну. Лицам, путешествующим за границу, следует получать более подробную информацию у компетентных национальных органов или через уполномоченные на то каналы, в частности дипломатические миссии стран назначения.

**Потребность в эталонных образцах наркотиков**

216. Для надлежащего и надежного выявления и анализа контролируемых психоактивных средств и прекурсоров необходимы эталонные образцы наркотических средств, психотропных веществ и/или прекурсоров, будь то скрининговые обследования по упрощенной схеме или более сложные методы качественного и количественного анализа наркотиков, содержащихся в биологических пробах. Эталонные образцы являются неотъемлемым инструментарием лабораторной работы. Комитет обращает внимание правительств на ценность и важность наркологической экспертизы, а также на тот факт, что без эталонных образцов лаборатории не могут оказывать необходимые вспомогательные услуги национальным системам уголовного правосудия, а

также правоохранительным органам и органам здравоохранения.

217. В тех случаях, когда в стране отсутствуют эталонные образцы контролируемых веществ и должны ввозиться из-за границы, уполномоченные национальные лаборатории должны представлять оригиналы свидетельств на ввоз, выданные компетентными национальными органами в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Поскольку некоторые национальные лаборатории наркологической экспертизы сталкиваются с трудностями в получении эталонных образцов, Комитет предлагает правительствам, если это необходимо, рассмотреть вопрос об адекватности действующего национального законодательства и нормативных положений в целях обеспечения того, чтобы добросовестно действующие лаборатории экспертизы наркотиков не сталкивались из-за них с трудностями в получении эталонных или аналитических образцов веществ, которые находятся под международным контролем.

218. Комитет призывает национальные компетентные органы в первоочередном порядке рассматривать просьбы о предоставлении свидетельств на ввоз и вывоз эталонных или аналитических образцов, содержащих контролируемые вещества, в целях использования лабораториями наркологической экспертизы, а также принять все меры для обеспечения своевременной выдачи надлежащих разрешений согласно международным договорам о контроле над наркотиками. Правительствам следует помнить об огромной важности наличия эталонных образцов и других материалов, требующихся лабораториям наркологической экспертизы для оказания надежных услуг в поддержку национальных усилий по контролю над наркотиками, и учитывать их значение. Правительствам следует также доводить до сведения лабораторий требования и обязанности, касающиеся лицензирования деятельности.

#### **Злоупотребление возможностями Интернета**

219. С 1996 года Комитет уделяет все большее внимание проблеме Интернет-аптек, которые незаконно торгуют веществами, находящимися под международным контролем, включая наиболее строго контролируемые вещества. К числу наркотических средств, включенных в Списки I и II Конвенции 1961 года и незаконно продаваемых такими

аптеками, относятся фентанил, гидрокодон, оксикодон, метадон, кодеин и декстропропоксифен. Всеми этими средствами, как известно, широко злоупотребляют наркоманы. Психотропные вещества, незаконно продаваемые упомянутыми аптеками, включают стимуляторы, включенные в Список II (метилфенидат, дексамфетамин, амфетамин) и Список IV Конвенции 1971 года (амфепрамон, фентермин), анальгетики из Списка III (пентазоцин) и бензодиазепины из Списка IV (алпразолам, бромазепам, хлордиазепоксид, диазепам, нитразепам, темазепам и прочие). Все эти вещества также нередко становятся объектом утечки в целях продажи на незаконном рынке и злоупотребления ими.

220. Интернет-аптеки способны легко менять место своего нахождения и работать из любого региона мира, однако некоторые страны чаще других становятся базой для незаконной деятельности через Интернет. На американском континенте Соединенные Штаты Америки являются не только крупнейшим потребителем товаров Интернет-аптек, но и страной, в которой базируются многие незаконно действующие Интернет-аптеки. Как выясняется, странами-источниками часто выступают страны Карибского бассейна и Мексика. В Азии в качестве стран, в которых действуют незаконные Интернет-аптеки, чаще всего фигурируют Индия, Китай, Пакистан и Таиланд. Было установлено также, что Китай является страной, из которой через Интернет осуществляется незаконная торговля сырьем, используемой для контрафактного производства веществ, находящихся под международным контролем. В Европе такой страной, которая часто упоминается как страна, из которой действуют незаконные Интернет-аптеки, являются Нидерланды. Осуществляющие незаконные торговые операции Интернет-аптеки работают на все страны, однако большинство потребителей являются гражданами Соединенных Штатов Америки или стран Европы.

221. В силу исключительно неустойчивого и гибкого характера рынка товаров Интернет-аптек систематическая оценка масштабов этой проблемы представляет большие трудности. Определенное представление об объеме незаконных операций дают масштабы поисков, осуществляемых в Интернете, и другая информация, в частности данные об изъятиях. Согласно данным об изъятиях, количество сделок, совершаемых незаконно действующей Интернет-аптекой, значительно превышает

соответствующий показатель по обычной законной аптеке. В некоторых случаях Интернет-аптеки совершают в среднем в день до 450 операций по продаже отпускаемых по рецептам препаратов; при этом 95 процентов таких операций связаны с веществами, находящимися под международным контролем. По данным об изъятиях из Соединенных Штатов Америки, одна из незаконно действовавших Интернет-аптек ежегодно продавала в общей сложности 6 миллионов доз одного лишь диазепама и гидрокодона. Служба почтовой инспекции Соединенных Штатов Америки приводит данные о 10 миллионах почтовых отправок, содержащих отпускаемые по рецепту лекарства, которые каждый год незаконно поступают в Соединенные Штаты, причем эта цифра не включает внутренние поставки из незаконно действующих Интернет-аптек, базирующихся в Соединенных Штатах. Принимая во внимание, что каждая незаконная партия часто содержит значительное количество таких наркотиков (по сообщениям об изъятии посылок властями Таиланда и Соединенных Штатов – до нескольких тысяч таблеток), возможные прибыли являются достаточным стимулом для того, чтобы этой деятельностью занялись организованные преступные группы. С учетом вышеупомянутых данных приблизительная стоимость таких незаконных операций, вероятно, составляет сотни миллионов долларов США.

222. Количество лекарств, находящихся в товарообороте, масштабы рекламы незаконно действующих Интернет-аптек и методы их торговли – все это указывает на то, что объектами такой торговли являются лица, злоупотребляющие такими средствами или использующие их не по назначению. Свидетельством незаконной деятельности Интернет-аптеки является указание на возможность покупки требующих рецепта лекарств без рецепта, сообщение об использовании не привлекающей к себе внимания упаковки и о доставке по почте или возможности получения товара на абонентский ящик почтового отделения.

223. Клиенты незаконно действующих Интернет-аптек пользуются их услугами по причинам, которые не связаны с наличием или стоимостью лекарства. Рецепты на приобретение контролируемых веществ можно легко получить, если необходимые вещества предназначаются для лечебных целей, причем по гораздо более низкой цене. Судя по ценам, указываемым на веб-сайтах таких аптек, предлагаемые

через Интернет вещества по существу стоят гораздо дороже – иногда в 18 раз дороже, – чем те же вещества, покупаемые через систему медицинского или социального страхования или любую частную систему медицинского страхования. Даже в тех случаях, когда покупатели не имеют страховки, по сравнению с незаконно действующими Интернет-аптеками более предпочтительны Интернет-аптеки, которые работают на законных основаниях и устанавливают более низкие цены на свои товары – даже на вещества, для приобретения которых требуются рецепты.

224. Если не принимать во внимание клиентов, которым действительно показаны соответствующие лекарственные средства, и не учитывать фактор стоимости, то единственной причиной обращения к незаконно действующим Интернет-аптекам остается возможность приобретения отпускаемых по рецепту лекарств без рецепта. Применительно же к веществам, находящимся под международным контролем, это означает, что клиентами являются только те лица, которые не могут законно получить рецепт на наркотические средства и психотропные вещества, поскольку их единственным предназначением является злоупотребление или незаконная торговля ими.

225. Некоторые отпускаемые по рецепту лекарства содержат наркотические средства и психотропные вещества, которые вызывают привыкание подобно запрещенным наркотикам, таким, как героин и кокаин. Спрос на такие фармацевтические препараты весьма высок, поскольку наркоманы часто злоупотребляют ими и отдают им предпочтение. Обеспокоенность вызывает также "тактичность" незаконных Интернет-аптек, позволяющая покупателям сохранять свою анонимность. При проведении консультаций в диалоговом режиме личные данные, которые должен сообщить клиент, включая информацию о его или ее возрасте, не подвергаются проверке. Такая анонимность создает серьезную проблему с точки зрения обеспечения защиты детей и молодежи от злоупотребления наркотиками. Простота приобретения контролируемых веществ через Интернет-аптеки создает своего рода стимул для злоупотребления ими и серьезную опасность для детей и несовершеннолетних.

226. Незаконные Интернет-аптеки частично пополняют свои запасы за счет утечки фармацевтических



препаратов, содержащих контролируемые вещества, из законной сферы производства и торговли. Как указывается в пункте 121 выше, Комитет получил несколько сообщений от правоохранительных органов о компаниях и предприятиях, которые занимаются как законной, так и незаконной деятельностью в области производства таких веществ и торговли ими. Другим источником является незаконное производство таких товаров (контрафактного происхождения) с использованием сырья, полученного в результате утечки, или незаконно произведенного сырья. Клиенты незаконно действующих Интернет-аптек должны знать, что им вряд ли следует рассчитывать на получение подлинных товаров. Например, в Соединенных Штатах Америки, по оценкам, только 50 процентов покупателей, заказывающих товары через незаконно действующие Интернет-аптеки, получают подлинную продукцию; организовать в необходимых количествах утечку фармацевтических препаратов, которые содержат контролируемые вещества и которые, как известно, являются предметом злоупотребления, достаточно сложно, поэтому они вполне могут оказаться подделанными.

227. В ходе расследования деятельности одной из незаконных Интернет-аптек власти Соединенных Штатов установили факт продажи через нее поддельного ксанакса (алпразолам), валиума (диазепам) и риталина (метилфенидат), которые поступали от одного производителя контрафактной продукции в Белизе. Шведские власти сообщили о появлении на рынке поддельных таблеток рогипнола, которые изготавливались из сырья, незаконно полученного через веб-сайт, действующий из Китая.

228. Аналогичная ситуация наблюдается и с прекурсорами психотропных веществ, которые покупаются через Интернет для использования при подпольном производстве этих веществ. Так, в Нидерландах имел место случай, когда бдительный сотрудник курьерской службы сыграл решающую роль в выявлении широкомасштабного незаконного сбыта ГБЛ владельцем веб-сайта в Нидерландах, который продавал прекурсоры, необходимые для производства ГОМК, разъяснял способ его незаконного изготовления и активно рекламировал производство этого вещества, совершая все эти действия через Интернет. Комитет высоко оценивает этот пример коллективной работы с участием, в частности, правоохранительных органов на

национальном и международном уровнях, химической промышленности и курьерских служб, которая позволила положить конец незаконным операциям через Интернет.

229. Возможность быстро создавать, перемещать или закрывать веб-сайты осложняет работу властей по отслеживанию, наблюдению или закрытию сайтов, которые действуют незаконно, и в то же время облегчают владельцам сайта задачу уклонения от неминуемых или предполагаемых действий со стороны правоохранительных органов. Сразу после закрытия сайта его владельцы могут сразу же переместиться на другой сайт и вновь начать торговые операции. Имеются основания полагать, что незаконно действующие Интернет-аптеки регулярно меняют свой адрес без какой-либо серьезной причины – исключительно в качестве меры предосторожности. Повторный поиск в сети свидетельствует о быстрых изменениях и заменах в этой сфере коммерческой деятельности. В целом ряде случаев автоматическое соединение одного из закрытых сайтов переадресует пользователя Интернет на новый сайт, который скорее всего принадлежит тому же самому лицу, поскольку имеет практически идентичное оформление и содержание.

230. На сегодняшний день лишь ограниченное количество стран приняло конкретные законодательные меры для предупреждения такого злоупотребления возможностями Интернета. Даже в государствах, в которых действует такое законодательство, возникают трудности в последовательном выявлении, расследовании и предотвращении на этой основе случаев злоупотребления возможностями Интернета из-за различий в законах и правилах в других странах. Поэтому разрозненные меры правового характера, принимаемые отдельными странами, имеют весьма ограниченные последствия в условиях отсутствия согласованных взаимодополняющих международных действий.

231. Для противодействия незаконным Интернет-аптекам нужны более широкие следственные ресурсы на национальном и международном уровнях. На национальном уровне должны быть налажены тесные рабочие взаимоотношения между различными ведомствами. Помимо мер на страновом уровне необходимо расширять международное сотрудничество и создавать соответствующие сети. Специализированные подразделения в разных

странах уже осуществляют деятельность по проверке. Во избежание дублирования усилий, а также в целях организации взаимодополняющих мер и ответственного использования ресурсов полномочные органы должны располагать информацией о деятельности друг друга. В настоящее время международное сотрудничество и обмен информацией о деятельности незаконных Интернет-аптек носят крайне ограниченный характер.

232. Комитет с удовлетворением отмечает различные инициативы, предпринятые властями Нидерландов, Соединенных Штатов и Швеции, которые предусматривают сотрудничество с международными организациями, властями других стран, поставщиками услуг сети Интернет и предприятиями сферы обслуживания. Комитет призывает заинтересованные страны и международные организации принимать активное участие в такой деятельности и при необходимости выступать инициаторами таких совместных усилий. Комитет настоятельно призывает международные организации, в частности Всемирный почтовый союз (ВПС), Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), Совет таможенного сотрудничества (именуемый также Всемирной таможенной организацией) и ЮНОДК, в рамках сферы своей компетенции противодействовать незаконному функционированию Интернет-аптек и контрабанде контролируемых психоактивных средств почтой и обмениваться своим опытом с Комитетом.

233. Власти сталкиваются с трудностями в нахождении в других странах партнеров, с которыми они могли бы сотрудничать при проведении операций. В ряде случаев просьбы о сотрудничестве оставались без ответа. Комитет обращается к правительствам всех стран с призывом серьезно подходить к рассмотрению таких просьб, оказывать всю необходимую поддержку проводимым расследованиям и незамедлительно возбуждать уголовные дела в отношении правонарушителей. Комитет призывает правительства приложить усилия для повышения осведомленности сотрудников правоохранительных и регулирующих органов, а также органов по контролю над наркотиками о потребности в противодействии работе незаконных Интернет-аптек. С помощью информационно-разъяснительных кампаний следует также обращать внимание общественности на потенциальные опасности, связанные с деятельностью незаконных Интернет-аптек. Кроме

того, национальным властям надлежит принять все меры к тому, чтобы законодательство, правоприменительная практика и судебные решения были более строгими в отношении утечки лекарственных средств в целом и незаконной деятельности Интернет-аптек в частности. В настоящее время во многих странах судебные органы еще не придают должного внимания таким делам. Что касается поддержки, которая требуется со стороны поставщиков Интернет-услуг, то Комитет хотел бы напомнить правительствам о необходимости в полной мере использовать действующее законодательство и принимать соответствующие законы, если их не существует. Национальные власти могут также обращаться за помощью к предприятиям сферы услуг, без которых не могут осуществляться коммерческие операции в Интернет-сети, в частности компаниям, выдающим кредитные карточки, другим финансовым службам, которые обеспечивают осуществление валютных операций и оказание курьерских услуг. Они могут оказать важную помощь не только в проведении расследований, но и в выявлении незаконных видов деятельности (см. пункт 228 выше).

234. Не все незаконно действующие Интернет-аптеки продают требующие рецепта лекарства без рецепта. Некоторые из таких аптек проводят консультации в режиме онлайн, однако в большинстве случаев такие консультации являются не более чем попыткой замаскировать незаконный характер их деятельности. Как правило, такие консультации строятся на основе вопросника, который должен заполнить клиент. Представляемая клиентом информация не проверяется. На основе такой мнимой консультации врачи, работающие на незаконные Интернет-аптеки, выписывают рецепты в режиме онлайн. Такая процедура не подразумевает полноценного общения врача с пациентом и представляет собой прикрытие для незаконных сделок.

235. Признав вышеупомянутую проблему, власти Нидерландов и Соединенных Штатов Америки приняли или готовят к принятию руководящие принципы и законы в интересах противодействия такой незаконной деятельности. В ответ на просьбу властей Нидерландов профессиональная организация врачей этой страны подготовила в январе 2005 года руководящие принципы проведения консультаций врачами в режиме онлайн, которые охватывают все аспекты общения врачей и пациентов через Интернет. Эти руководящие принципы схожи с

поправками, которые предполагается внести в законодательство Соединенных Штатов Америки в соответствии с ныне обсуждаемым законом Райна Хайта о защите клиентов Интернет-аптек, поданным в 2005 году. В случае принятия этого законопроекта Интернет-аптеки будут обязаны указывать на своем веб-сайте информацию о коммерческой фирме, фармацевте и враче, которые имеют отношение к этому веб-сайту. Законопроектом предполагается запретить продажу или отпуск лекарств по рецепту исключительно на основе заполнения вопросника в режиме онлайн; он также позволит государственному прокурору закрывать незаконный сайт, открытый в любом районе страны, вместо того, чтобы лишь запрещать сделки, совершаемые клиентами в его или ее штате. Комитет просит правительства всех других стран, которые приняли руководящие принципы или законы в отношении практики выдачи лекарств по рецептам Интернет-аптеками, представить ему соответствующую информацию.

236. Желая активизировать международное сотрудничество в интересах борьбы с незаконно действующими Интернет-аптеками, Комитет информировал все правительства об опасностях подобной незаконной деятельности, просил их назначить координаторов по вопросам деятельности, связанной с Интернет-аптеками, и сообщить подробные данные о законодательстве и правилах, регулирующих деятельность Интернет-служб и сайтов, а также об использовании почтовой связи для пересылки отдельным лицам лекарственных средств, подлежащих контролю. Комитет призывает правительства, которые еще не представили такой информации, безотлагательно сделать это, с тем чтобы имелась возможность должным образом рассматривать просьбы об оказании содействия и не возникало препятствий для международного сотрудничества. Правительствам также предлагается сообщать Комитету всю прочую информацию о незаконно действующих Интернет-аптеках, с тем чтобы можно было поставить правительства в известность об их незаконной деятельности.

### **Контрабанда наркотиков почтой**

237. Контрабанда наркотиков (как запрещенных, так и законно изготовленных и впоследствии ставших объектом утечки) по почте представляет собой

серьезную угрозу для обеспечения правопорядка. По данным Всемирной таможенной организации, за последние пять лет во всех регионах мира отмечен рост такой незаконной деятельности. В Соединенных Штатах, например, где ежегодно обрабатывается 200 миллиардов почтовых отправлений, в 2003 году компетентные органы арестовали свыше 11 000 подозреваемых, из которых более 15 процентов были связаны с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров по почте. Эти случаи в свою очередь ставят перед компетентными органами серьезную задачу выявления подозрительных поставок и определения источников незаконного снабжения.

238. Комитет отмечает, что усилия по пресечению отправляемых по почте партий запрещенных наркотиков активизируют правительства и других стран, и благодаря улучшению их работы в последние годы увеличилось число перехваченных партий контрабанды наркотиков. В Бангкоке, например, власти Таиланда изъяли в 2004 году в результате 12 разных операций свыше полумиллиона (526 272) таблеток и капсул диазепама. Объем отдельных партий составлял от 28 таблеток (одна упаковка) до 40 000 таблеток; основными странами назначения этих партий были Соединенное Королевство и Соединенные Штаты. Компетентными органами были изъяты и другие психотропные вещества, в том числе альпразолам, клоназепам, лопразолам и фенобарбитал. Кроме того, помимо полученных в результате утечки и/или поддельных фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, по почте контрабандой пересылаются также такие являющиеся предметом злоупотребления запрещенные наркотики, как МДМА, ГОМК и прекурсоры.

239. Хотя определенные изъятые партии предназначались, возможно, для злоупотребления получателями, значительный объем некоторых изъятий свидетельствует о том, что торговцы наркотиками получают эти вещества в целях распространения на незаконном рынке. В этой связи правительствам, которые пока не делают этого, необходимо учитывать, что контрабанда почтой стала одним из главных средств снабжения незаконных рынков и что регулярная и тщательная проверка почтовых отправлений на предмет выявления партий запрещенных наркотиков должна стать во всех странах обычной правоохранительной процедурой.

240. В то же время Комитет признает, что постоянная проверка всех почтовых отправлений практически невозможна и что при досмотре почты по-прежнему приходится руководствоваться прежде всего оценками рисков и ориентировками. Поэтому, как и при осуществлении всех мероприятий по борьбе с незаконным оборотом, требуется тесное сотрудничество на национальном и международном уровнях. В частности, следует разработать стандартные процедуры проведения расследований по фактам изъятия контролируемых веществ, контрабанда которых осуществлялась почтой, включая сбор информации, необходимой для дальнейших расследований и анализа. Примером оптимальной практики в этой области, который показывает, каким образом такие мероприятия можно осуществлять на согласованной основе, служит проект "Африканская почта", осуществляемый по инициативе ВПС и ЮНОДК при поддержке со стороны Интерпола и Всемирной таможенной организации.

241. При отсутствии такого оперативного подхода, Комитет призывает правительства направлять всю имеющуюся информацию об изъятии наркотиков, контрабанда которых осуществляется с помощью почты, властям стран назначения, а также таким международным органам, как Комитет, ВПС, Интерпол и Всемирная таможенная организация, с целью способствовать выработке согласованных международных мер.

242. С учетом необходимости противодействия контрабанде наркотиков почтой Комитет призывает каждое правительство принять меры к тому, чтобы национальное законодательство предусматривало возможность эффективного контроля и проверки всех каналов ввоза и вывоза международных почтовых отправлений, в том числе частных помещений компаний, занимающихся международной курьерской доставкой почтовых отправлений. Такие меры контроля должны включать механизмы сотрудничества между различными национальными ведомствами, отвечающими за обработку и проверку международных почтовых отправлений, и частными компаниями. Как показывает

опыт, такие усилия можно существенно облегчить, ограничив количество пунктов ввоза почтовых отправлений, что обеспечивает более эффективный контроль над такими грузами. Правительства должны также обеспечить надлежащую подготовку персонала и его оснащение необходимыми техническими средствами идентификации наркотиков, в частности рентгеноскопическими установками, системами ионного сканирования и служебными собаками. Правительствам следует призывать свои правоохранительные службы создавать центры сбора и обработки оперативных сведений и информации для содействия осуществлению наиболее ответственных операций по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

#### **Снабжение контролируемыми веществами в чрезвычайных ситуациях**

243. Комитет хотел бы подчеркнуть, что в чрезвычайных ситуациях, например в случае стихийных бедствий, эпидемий и вооруженных конфликтов, когда состояние здоровья группы людей подвергается серьезной опасности, наличие основных наркотических средств, в том числе опиоидных анальгетиков, и психотропных веществ имеет огромное значение. В декабре 2004 года, сразу же после произошедшего в Индийском океане цунами, Комитет оперативно удовлетворил просьбы о предоставлении соответствующим странам дополнительных количеств наркотических средств. Комитет связался с правительствами ведущих стран-экспортеров и рекомендовал им применять в чрезвычайных ситуациях процедуры упрощенного контроля за экспортом-импортом в соответствии с типовыми руководящими принципами для таких ситуаций, которые были разработаны совместными усилиями ВОЗ и Комитета. В случаях возникновения подобных стихийных или других бедствий правительствам следует придерживаться этих руководящих принципов для обеспечения надлежащего снабжения людей в районах, пострадавших в результате таких бедствий, основными наркотическими средствами и психотропными веществами.

### III. Анализ положения в мире

#### A. Африка

##### Основные события

244. В Африке на первом месте по масштабам злоупотребления запрещенными наркотиками (свыше 34 миллионов человек в регионе) стоит каннабис. Растение каннабис незаконно культивируется по всей Африке, и каннабис провозится контрабандой в этот регион и за его пределы, главным образом в Европу и Северную Америку. Марихуана незаконно производится во всех субрегионах Африки, в то время как одним из крупнейших в мире поставщиков смолы каннабиса по-прежнему является Марокко. В этой связи можно с удовлетворением отметить, что в результате принятия правительством этой страны надлежащих мер в 2004 году на 10 процентов по сравнению с предшествующим годом сократились как общая площадь незаконного культивирования растения каннабис, так и общий объем потенциального производства смолы каннабиса в Марокко.

245. Наркодельцы все чаще используют страны Западной Африки, расположенные на побережье Гвинейского залива, для контрабандного провоза кокаина из Латинской Америки в Европу и, в меньшей степени, в Северную Америку, о чем свидетельствует рекордный объем изъятий, которые были произведены в этом субрегионе за последние два года. Кроме того, изъятие в Кении более 1 тонны кокаина в результате двух недавно проведенных операций может свидетельствовать о том, что лица, занимающиеся незаконным оборотом кокаина, также стали использовать Восточную Африку в качестве района транзита. Злоупотребление кокаином сосредоточено главным образом в городах и туристических центрах южной и западной частей Африки, однако выражается озабоченность в связи с тем, что рост масштабов трансграничных перевозок запрещенных наркотиков через район Гвинейского залива может иметь побочные последствия и привести к росту злоупотребления наркотиками в странах этих субрегионов.

246. Хотя злоупотребление опиатами в Африке по-прежнему носит ограниченный характер, вызывает тревогу рост злоупотребления такими

наркотиками, в том числе путем инъекций, особенно в африканских странах, имеющих выход к Индийскому океану.

247. На нерегулируемых рынках Африки по-прежнему продаются фармацевтические препараты, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, которые были незаконно изготовлены или появились на таких рынках в результате утечки, что уже в течение многих лет создает для национальных распорядительных органов серьезную проблему в плане обеспечения безопасности и эффективности лекарственных средств. В то же время нередко отсутствуют контролируемые вещества, требуемые для законных медицинских целей, в частности опиаты, используемые в качестве болеутоляющих средств.

248. На юге Африки одним из тревожных событий последнего времени является быстрый рост злоупотребления метамфетамином в Южной Африке, особенно в Западной Капской провинции. Это вещество ввозится главным образом контрабандой из Китая, однако определенный объем также незаконно производится в лабораториях Южной Африки, о чем свидетельствует рост числа ликвидированных в этой стране подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина. Хотя до сих пор злоупотребление МДМА ("экстази") имело место лишь в Южной Африке, выражаются определенные опасения в связи с тем, что обнаруженная в конце 2004 года в Египте лаборатория по изготовлению МДМА может быть свидетельством начавшегося незаконного изготовления МДМА в Северной Африке.

249. Поскольку многие страны мира ужесточают механизмы мониторинга химических веществ-прекурсоров и контроля над ними, наркодельцы стали использовать в своих целях более слабые механизмы контроля над прекурсорами в странах Африки. Об этом свидетельствует возросшее число сообщений о попытках организовать утечку химических веществ-прекурсоров в Африке. В 2005 году был приостановлен ряд многотонных поставок контролируемых химических веществ-прекурсоров, которые предназначались для стран Африки и должны были стать объектом утечки на незаконные рынки сбыта.

### Присоединение к договорам

250. В октябре 2005 года Ангола стала участником Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года. Кроме того, к Конвенции 1988 года в сентябре 2005 года присоединилась Либерия, а в октябре 2005 года – Демократическая Республика Конго.

251. Экваториальная Гвинея остается единственным государством Африки, которое еще не является участником ни одного из трех основных международных договоров о контроле над наркотиками. Кроме того, Чад еще не присоединился к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, Либерия еще не стала участником Конвенции 1971 года, а Габон, Намибия и Сомали не присоединились к Конвенции 1988 года.

### Региональное сотрудничество

252. Комитет с удовлетворением отмечает весьма серьезный подход Африканского союза к вопросам контроля над наркотиками. Африканский союз возложил на Совет по вопросам экономики, социальной политики и культуры – консультативный орган Союза, учрежденный в Аддис-Абебе в марте 2005 года, – ответственность за консультирование африканских государств по вопросам, связанным с наркотиками, в рамках содействия их экономическому, социальному и культурному развитию. Комитет отмечает, что в декабре 2004 года в Гранд-Бе, Маврикий, была проведена вторая Конференция на уровне министров по контролю над наркотиками по теме "Учет вопросов контроля над наркотиками в социально-экономическом развитии Африки". В работе Конференции приняли участие африканские эксперты из 28 государств – членов Африканского союза, а также представители соответствующих международных и региональных организаций. Впоследствии на шестой очередной сессии Исполнительного совета Африканского союза, проходившей в январе 2005 года в Абудже, было принято решение, в котором Исполнительный совет просил те государства – члены Африканского союза, которые еще не представили доклады об осуществлении Плана действий по контролю над наркотиками в Африке на 2002–2006 годы, незамедлительно сделать это.

253. В феврале 2005 года в Абудже, Нигерия, было проведено региональное совещание Международной

конференции по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. В работе этого совещания, принимающей стороной которого выступило Национальное управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Нигерии, приняли участие представители ряда стран Европы и Ближнего Востока, сформулировавшие общую позицию в отношении отмывания денежных средств, международных организаций наркобизнеса и контроля над химическими веществами–прекурсорами.

254. В марте 2005 года в Уагадугу было проведено пятнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки. Участники этого совещания разработали рекомендации в отношении регионального и субрегионального сотрудничества; угрозы, создаваемой незаконным производством каннабиса в Африке; и защиты свидетелей в процессе расследования и уголовного преследования преступных организаций.

255. В марте 2005 года в Алжире правительство Алжира организовало семнадцатую Встречу на высшем уровне Лиги арабских государств. Члены Лиги арабских государств могли бы использовать свои совещания в качестве удобного случая, в частности, для обмена опытом в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом в целях согласования своей политики и стратегий противодействия незаконному обороту наркотиков в регионе.

256. В 2004 году в восьми странах Восточной Африки была создана региональная молодежная сеть неправительственных организаций, целенаправленно занимающихся профилактикой злоупотребления наркотиками. В апреле 2005 года в Момбасе, Кения, был проведен первый региональный практикум молодежной сети по вопросам развития сетевых отношений и сотрудничества, в котором приняли участие неправительственные организации Кении, Маврикия, Мадагаскара, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Сейшельских Островов, Уганды и Эфиопии.

257. В мае 2005 года в Кигали было проведено оперативное совещание по наркотикам для руководителей следственных управлений и подразделений по борьбе с оборотом наркотиков стран Восточной Африки в целях укрепления сотрудничества в обеспечении соблюдения законов о наркотиках между государствами–членами (Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Эфиопия).

258. В июне 2005 года в Каире была проведена Конференция арабских стран по защите молодежи от злоупотребления наркотиками. В работе этой Конференции приняли участие делегации стран Северной Африки и Ближнего Востока в составе высокопоставленных правительственных должностных лиц, глав учреждений по контролю над наркотиками и представителей гражданского общества. На Конференции был разработан Каирский план действий, содержащий рекомендации в отношении укрепления координации между участвующими арабскими странами в профилактике злоупотребления наркотиками. В связи с проведением конференции правительство Египта провозгласило новую национальную стратегию защиты молодежи от наркотиков.

259. Комитет отмечает, что в Африке впервые был проведен субрегиональный практикум по контролю над прекурсорами. В работе этого практикума, который был организован ЮНОДК в сотрудничестве с Комитетом и состоялся в июле 2005 года в Момбасе, Кения, приняли участие представители регулирующих и правоохранительных органов 11 стран Восточной Африки, а также представители торгово-промышленных кругов. Участники практикума обсудили вопрос о неадекватности мер контроля над прекурсорами, применяемых в Восточной Африке, и разработали меры по предупреждению утечки прекурсоров в незаконные каналы.

260. В августе 2005 года в Момбасе, Кения, состоялось седьмое совещание Организации по вопросам сотрудничества начальников полиции стран Восточной Африки, задачей которого было укрепление взаимодействия между ее государствами-членами. В сентябре 2005 года в Дар-эс-Саламе для инспекторов-ревизоров фармацевтических учреждений был проведен типовой субрегиональный практикум по подготовке инструкторов. Участники практикума обсудили пути повышения эффективности контроля и надзора за каналами распределения лекарственных средств в своих странах.

261. В сентябре 2005 года в Абудже правительство Нигерии приняло у себя организованное ЮНОДК совещание "за круглым столом" для стран Африки, в котором участвовали представители правительств африканских стран и партнеры по деятельности в целях развития и на котором была принята программа действий на период 2006–2010 годов, призванная обеспечить учет вопросов контроля над

наркотиками в политике и практике оказания официальной помощи в целях развития.

262. Ряд африканских стран предприняли новые шаги по борьбе с отмыванием денежных средств. В Северной Африке Алжир, Египет, Марокко и Тунис присоединились к Целевой группе по финансовым мероприятиям Ближнего Востока и Северной Африки, которая была учреждена в ноябре 2004 года с целью пропагандировать оптимальные методы борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма в этих субрегионах. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) активизировало меры по борьбе с отмыванием денег: в мае 2005 года в Абудже было проведено совещание его Межправительственной целевой группы по борьбе с отмыванием денег в Восточной Африке (ГИАБА)<sup>39</sup> с целью выработки комплексного подхода к противодействию отмыванию денег, поскольку, как показывает опыт, главари групп, занимающихся отмыванием денег, свертывают свои операции в таких странах, принявших строгое законодательство по борьбе с отмыванием денег, как Нигерия, и переводят их в страны Восточной и Центральной Африки, где, как представляется, меры по борьбе с такой преступной деятельностью организованы слабо.

#### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

263. Алжир и Южная Африка приняли национальные генеральные планы контроля над наркотиками. Правительство Алжира создало также секретариат при канцелярии премьер-министра для осуществления этого плана. Кроме того, в декабре 2004 года Алжир принял новый закон о предупреждении и пресечении потребления и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также отдельный закон о предупреждении отмывания денег и финансирования терроризма, а также борьбе с ними. Ожидается, что в 2005 году в Марокко будет принята национальная стратегия борьбы с наркотиками, разработанная Национальным комитетом по наркотикам.

264. В марте 2005 года правительство Лесото подготовило всеобъемлющие программные рамки в целях профилактики злоупотребления наркотиками в стране. Правительство Малави предприняло ряд важных шагов для решения существующих в этой

стране проблем в области контроля над наркотиками, в частности завершило экспресс-оценку положения со злоупотреблением наркотиками, которая финансировалась ЮНОДК, подготовило законопроект о борьбе со злоупотреблением наркотиками и провело обследование злоупотребления каннабисом.

265. Комитет отмечает, что власти Ливийской Арабской Джамахирии принимают меры по наращиванию потенциала разработки программ и осуществления практических мероприятий в области сокращения спроса на наркотики с целью подготовки национальной программы профилактики в школах, охватывающей все аспекты, связанные со злоупотреблением наркотиками, включая ВИЧ/СПИД.

266. Комитет призывает правительство Объединенной Республики Танзания безотлагательно обеспечить осуществление принятого в 2004 году закона о контроле над прекурсорами. После того как в Кении был выявлен ряд попыток организовать утечку эфедрина (см. пункт 280 ниже), правительство этой страны учредило в мае 2005 года руководящий комитет по контролю над прекурсорами при министерстве здравоохранения для решения проблемы неэффективности мер контроля над прекурсорами и подготовки проекта соответствующего законодательства о контроле над прекурсорами. Комитет высоко оценивает эти усилия и призывает правительство Кении как можно скорее создать надлежащий механизм мониторинга и контроля прекурсоров.

267. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые правительством Туниса для сокращения спроса на запрещенные наркотики в рамках осуществляемых в школах информационно-разъяснительных программ и приветствует предпринятые шаги по созданию национального реабилитационного центра для наркоманов. Комитет также отмечает, что принятые в целях борьбы с коррупцией правовые и правоохранные меры способствуют сдерживанию злоупотребления запрещенными наркотиками и их незаконного оборота в Тунисе.

268. Ряд правительств принимают дополнительные административные и законодательные меры по борьбе с отмыванием денег. В Египте в Главном управлении по борьбе с наркотиками создан специальный отдел для расследования финансовых преступлений и борьбы с отмыванием денег. Комитет отмечает, что в 2004 году в результате этой и других мер, принятых в целях противодействия отмыванию

денег, Египет был исключен из списка стран и территорий, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, "не сотрудничают" в рамках усилий по противодействию отмыванию денег или имеют серьезные недостатки в своих системах борьбы с отмыванием денег. В Кении кабинет министров утвердил в феврале 2005 года законопроект о борьбе с отмыванием денег, который представлен на рассмотрение парламента; когда законодательство будет принято, оно позволит выявлять, отслеживать, замораживать, изымать и, возможно, конфисковывать доходы от преступлений, в том числе от незаконного оборота наркотиков и коррупции. Правительство Марокко подготовило законопроект о борьбе с отмыванием денег, вынесенный на рассмотрение парламента. В Нигерии в 2004 году был пересмотрен и обновлен закон о борьбе с отмыванием денег с целью облегчить возвращение активов.

#### **Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление**

##### *Наркотические средства*

269. В африканском регионе каннабис по-прежнему опережает все остальные наркотики по масштабам незаконного оборота, злоупотребления и культивирования. Африка занимает второе место в мире (после Северной Америки) по производству марихуаны – около 12 000 тонн, или 28 процентов общемирового производства. В Марокко объем незаконного культивирования растения каннабис сократился в 2004 году на 10 процентов по сравнению с уровнем предшествующего года. На долю Марокко приходится свыше 40 процентов общемирового объема производства смолы каннабиса. Кроме того, из Марокко поступает 80 процентов смолы каннабиса, потребляемой в Европе – крупнейшем в мире рынке смолы каннабиса. Незаконный оборот смолы каннабиса по-прежнему представляет собой серьезную проблему в области Риф. Комитет с удовлетворением отмечает, что в начале мая 2005 года правительство Марокко приступило к осуществлению в этом районе кампании по искоренению растения каннабиса. Из 1 500 тонн смолы каннабиса, изъятых во всем мире в 2004 году, на долю Марокко приходится 87 тонн. Проблема незаконного оборота в этой стране продолжает обостряться вследствие слабости мер контроля в морских портах и сухопутных



пограничных пунктах, а также неэффективности законодательства о контроле над наркотиками. Комитет высоко оценивает усилия, предпринимаемые правительством Марокко, и призывает его и далее принимать меры по обеспечению полного искоренения культивирования растения каннабис на его территории. В то же время Комитет призывает международное сообщество оказывать, по возможности, поддержку усилиям правительства Марокко.

270. Марихуана производится во всех субрегионах Африки. В Египте, где продолжается незаконное культивирование растения каннабис (на севере Синайского полуострова), объем изъятий марихуаны резко возрос: по сравнению с уровнем 2003 года объем таких изъятий увеличился в 2004 году на 40 процентов. Расширение производства каннабиса сопровождалось стремительным распространением злоупотребления марихуаной. Данные об изъятиях в странах Западной и Центральной Африки (Гана, Камерун, Нигерия, Сенегал и Того) дают основания полагать, что растение каннабис по-прежнему культивируется в коммерческих целях. Растение каннабис возделывается также в большинстве стран Восточной Африки, где он не только подпитывает местный спрос, но и выступает в качестве важной товарной культуры, особенно в Кении, на Коморских Островах, Мадагаскаре, в Объединенной Республике Танзания, Уганде и Эфиопии. На юге Африки крупнейшими производителями марихуаны являются (в порядке убывания) Южная Африка, Малави, Лесото и Свазиленд. По данным, опубликованным в ЮНОДК, в 2003 году (последнем году, за который имеются такие данные) наиболее часто изымавшимся наркотиком в Африке была марихуана. В том же году потребности в наркологической помощи в Африке были в основном (64 процента) связаны с каннабисом.

271. Африканский регион, особенно Западная и Северная Африка, по-прежнему используется для контрабандного провоза кокаина из Южной Америки в Северную Америку и Европу. В 2004 году общее количество кокаина, изъятых в процессе его перевозки через страны Западной Африки (главным образом, Нигерию и другие страны Гвинейского залива), превысило 14 тонн. В первой половине 2005 года власти Испании изъяли в общей сложности 5,5 тонны кокаина, произведенного в Южной Америке и предназначенного для Европы, причем одно изъятие (2,5 тонны кокаина) было произведено

на борту зарегистрированного в Гане судна у побережья этой страны. Кроме того, в сентябре 2005 года было изъято 3 тонны кокаина на борту судна у берегов Кабо-Верде. С начала 2004 года в открытом море на борту судов, идущих из Западной Африки, было изъято в общей сложности около 40 тонн кокаина. Гана, Гвинея и Нигерия сообщили об изъятиях кокаина, предназначенного для незаконных рынков сбыта в Соединенных Штатах Америки. Расследования, проведенные в связи с этими изъятиями, свидетельствуют о присутствии в странах Западной Африки иностранных преступных сетей из Европы и Латинской Америки, что дает основания предполагать использование Западной Африки не только в качестве района транзита, но и в качестве базы складирования и снабжения наркодельцов. Предназначенный для Испании кокаин провозится также контрабандным путем через острова у побережья Мавритании и Сенегала, главным образом Кабо-Верде. Изменение традиционных маршрутов незаконного оборота, ведущих в Западную Африку, объясняется ужесточением мер контроля в Испании и Нидерландах (см. также пункт 599 ниже). Другие новые события в Африке связаны с активизацией мер по пресечению оборота кокаина (провозимого из Бразилии) в Южной Африке и в последнее время на восточном побережье Африки, где кенийские власти в рамках двух операций изъяли свыше 1 тонны кокаина: в прибрежном городе Малинди и в Найроби. В обоих случаях изъятия в Кении стали возможными благодаря полученной от Бельгии оперативной информации; изъятый кокаин колумбийского, как предполагается, происхождения был предназначен для незаконных рынков сбыта в Европе.

272. Несмотря на увеличение объема изъятий кокаина в Африке, уровень злоупотребления им по-прежнему является относительно низким. Как представляется, в Африке злоупотребление кокаином ограничено главным образом такими странами, как Нигерия, Сенегал и Южная Африка, где по-прежнему имеет место злоупотребление этим наркотиком в виде крэк-кокаина. Вместе с тем имеются определенные опасения, что из-за изменения маршрутов незаконного оборота кокаина и появления новых таких маршрутов возникнет побочный эффект и возрастет злоупотребление кокаином. В результате, в частности, активизации незаконного оборота в Нигерии и Того в этих странах уже отмечается

существенное снижение цен на кокаин. Кроме того, согласно данным, предоставленным Сетью эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией Южной Африки (САСЕНДУ), в период 2002–2004 годов в Южной Африке увеличилось число лиц, нуждающихся в лечении кокаиновой зависимости.

273. Уровень пресечения незаконного оборота героина в Африке оставался низким. Согласно сообщениям об изъятиях героина, произведенных в 2005 году, в Западной Африке героин по-прежнему перевозился, главным образом в небольших количествах, курьерами и в почтовых посылках. Вместе с тем в Восточной Африке в международных аэропортах Найроби, Дар-эс-Салама, Аддис-Абебы и в меньшей степени Занзибара были произведены существенные изъятия героина. В ответ на меры, принимаемые в этих аэропортах, сбытчики героина, судя по всему, переносят свои операции в аэропорты, расположенные вблизи крупных городов в других странах Африки, в том числе в Замбии (Лусака), Малави (Лилонгве), Руанде (Кигали) и Уганде (Энтеббе). Из этих аэропортов героин часто провозится контрабандой обратно в Кению и Объединенную Республику Танзания через слабо контролируемые сухопутные границы, а затем – в страны Европы и Северной Америки. В последние годы качество героина, провозимого транзитом через Кению, заметно возросло: если прежде поставлялся (низкокачественный) "коричневый героин", то теперь – "белый" героин. По мере того как в Объединенной Республике Танзания расширяется предложение героина по доступным ценам, растут также масштабы злоупотребления героином в этой стране.

274. В Африке злоупотребление героином по-прежнему находится на низком уровне. Согласно имеющимся данным, годичный показатель распространенности злоупотребления опиатами (главным образом, героином) в Африке составлял в период 2002–2004 годов 0,2 процента среди лиц в возрасте от 15 до 64 лет, что ниже среднего общемирового показателя, составляющего 0,3 процента. Возрос уровень злоупотребления опиатами в восточной и южной частях Африки. В Восточной Африке злоупотребление героином возросло особенно заметно в Кении, на Маврикии и в Объединенной Республике Танзания (где также увеличились масштабы потребления наркотиков путем инъекций), а также в Руанде, Сомали и Уганде. По данным Сети

эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией (СЕНДУ) САДК, высокий уровень злоупотребления героином путем инъекций был отмечен у пациентов в Мавритании (94 процента), Южной Африке (28–55 процентов в отдельных районах), Объединенной Республике Танзания (29 процентов) и Мозамбике (23 процента в Мапуту). Как показало обследование, проведенное в Нигерии, в крупных городах страны, например в Кано и Порт-Харкorte, отмечается рост масштабов потребления наркотиков путем инъекций, а также повышение уровня распространенности ВИЧ/СПИДа среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций. Что касается Северной Африки, то отмечен весьма высокий уровень злоупотребления героином в Египте, где общее число наркоманов на почве героина составляет, по оценкам, от 20 000 до 30 000 человек и практикуется использование общих шприцев при приеме наркотиков.

#### *Психотропные вещества*

275. В большинстве стран Африки наркотики можно приобрести на нерегулируемых рынках. Самые разнообразные разрешенные наркотические средства и психотропные вещества продаются без рецепта в аптеках, имеющих право торговать такими препаратами, а также на уличных рынках, куда они попадают в результате утечки из законных каналов. Продаются, в частности, седативные средства, сиропы на кодеиновой основе и фенобарбитал, которые используются также в комбинации с другими продуктами с целью усилить действие каннабиса и алкоголя, включая алкогольные напитки местного изготовления. В Северной Африке возросла популярность таких бензодиазепинов, как диазепам, клоназепам (ривотрил), лоразепам (теместа), клоразепат (транксин) и опиоидный анальгетик бупренорфин (субутекс), поскольку эти препараты относительно недороги и легкодоступны. Ряд стран Западной и Центральной Африки сообщили, что они испытывают все большую озабоченность в связи с контрабандным ввозом на их территорию поддельной и фальсифицированной лекарственной продукции. На юге Африки по-прежнему вызывает озабоченность злоупотребление такими продаваемыми без рецепта и прописываемыми лекарствами, как таблетки для похудения, анальгетики и бензодиазепины (диазепам и флуни-тразепам).

276. Наличие контролируемых веществ на нерегулируемых рынках и распространение поддельных лекарств создают серьезные проблемы в области здравоохранения, включая, в частности, злоупотребление психоактивными веществами и их использование не по назначению, а также подрывают доверие общественности к службам здравоохранения и режиму контроля над наркотиками и обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Комитет призывает правительства всех заинтересованных стран принять соответствующие меры, чтобы исправить сложившуюся ситуацию путем усиления механизмов мониторинга и контроля разрешенных наркотических средств и психотропных веществ, включая системы лицензирования, регистрации, сбора и представления статистических данных, режим регулирования импорта и экспорта, инспекции и санкции. Комитет также настоятельно призывает правительства заинтересованных стран оценить свои фактические потребности в контролируемых психоактивных средствах, а также факторы, ограничивающие их наличие в достаточном количестве для использования в медицинских целях. Результаты такой оценки могут оказаться полезными для решения проблемы отсутствия доступа к таким веществам для использования в медицинских целях. При этом ВОЗ и международные и двусторонние доноры были бы лучше подготовлены к оказанию помощи странам Африки в осуществлении их стратегий рационального использования контролируемых лекарственных средств.

277. В Южной Африке продолжается незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда – прежде всего катинона, меткатинона, МДМА ("экстази") и метамфетамина. В последние несколько лет отмечен быстрый рост числа лабораторий для незаконного изготовления катинона и меткатинона: в то время как в 2001 году была выявлена одна такая лаборатория, в 2003 году их число превысило 30. Особую обеспокоенность вызывает злоупотребление метамфетамином (обычно именуемым "тик"), получившее распространение в районе Кейптауна в Южной Африке. По данным САСЕНДУ, в Кейптауне отмечено резкое повышение спроса на лечение в связи со злоупотреблением метамфетамином: каждый пятый пациент сообщил, что метамфетамин является для него главным или вторым по значимости наркотиком, а 41 процент пациентов сообщили о ежедневном приеме наркотиков в 2004 году.

Почти 60 процентов пациентов, обратившихся во второй половине 2004 года за лечением в связи со злоупотреблением метамфетамином, не достигли 20-летнего возраста.

278. Несмотря на энергичные усилия в правоохранительной области, предпринимаемые полицией Южной Африки, в этой стране, занимающей первое место в мире по масштабам злоупотребления незаконно поставляемым на рынки сбыта метаквалонном, уровень злоупотребления метаквалонном (мандраком) не снижается. Метаквалон является также предметом злоупотребления и в других странах на юге Африки, но в меньших масштабах. Метаквалон контрабандой вывозится из Индии и Китая и провозится вдоль побережья Восточной Африки и, в меньшей степени, Западной Африки в страны юга Африки. Часть метаквалона изготавливается также в Южной Африке. В 2004 году в результате активизации усилий полиции общий объем изъятий метаквалона в Южной Африке резко увеличился, составив рекордное количество – 12 тонн. В том же году в Южной Африке было ликвидировано 15 подпольных лабораторий по производству метаквалона.

279. В Южной Африке отмечен также определенный уровень злоупотребления МДМА ("экстази"). В основном МДМА ("экстази") провозится в эту страну контрабандным путем, однако некоторое его количество незаконно изготавливается внутри страны. В конце 2004 года в Египте впервые была обнаружена и ликвидирована лаборатория по производству МДМА; было арестовано четыре человека и изъяты химические вещества и оборудование. Несколько лет назад сообщалось о незаконном изготовлении в Египте стимуляторов амфетаминового ряда (под торговым названием "максим форте"), однако обнаружение в этой стране лаборатории по производству МДМА вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку это может свидетельствовать о перемещении незаконного изготовления МДМА в Северную Африку.

280. Наркодельцы все чаще используют страны Африки для организации утечки химических веществ-прекурсоров. После того как в начале 2004 года была предпринята попытка организовать утечку в Кению 6 тонн эфедрина (прекурсора стимуляторов амфетаминового ряда), в 2005 году были предотвращены еще две попытки организовать утечку в эту страну большого количества эфедрина

(500 кг и 800 кг). В 2005 году предпринимались и другие попытки организовать утечку большого объема прекурсоров в африканские страны: в одном случае планировалась утечка нескольких многотонных партий перманганата калия, предназначенных для Египта; в другом случае – почти 7 тонн ангидрида уксусной кислоты, которые были предназначены для Нигерии; а две другие попытки были связаны с крупными партиями псевдоэфедрина, предназначенными для Анголы (1,2 тонны) и Демократической Республики Конго (26 тонн). Комитет призывает правительства всех стран Африки принять необходимые меры для осуществления надлежащего контроля за химическими веществами-прекурсорами, перечисленными в Таблицах I и II Конвенции 1988 года. Комитет призывает также ЮНОДК оказывать странам Африки, подверженным риску, техническую помощь, в том числе в форме подготовки кадров.

*Вещества, на которые не распространяется международный контроль*

281. Комитет с беспокойством отмечает, что злоупотребление катом, который в настоящее время не находится под международным контролем и культивируется в ряде стран Восточной Африки, создает серьезную угрозу для усилий по восстановлению, предпринимаемых в Сомали. В этой стране, многие годы жившей в условиях гражданской войны и относящейся к числу беднейших стран мира, злоупотребление катом получило широкое распространение; в результате этого разрушаются семьи, поскольку значительная часть доходов семей идет на приобретение наркотика.

**Миссии**

282. В сентябре 2005 года Комитет направил миссию в Кабо-Верде. Комитет высоко оценивает политическую волю и готовность правительства Кабо-Верде решать проблему наркотиков в этой стране, о чем свидетельствует принятие в октябре 2004 года национальной стратегии в области контроля над наркотиками и борьбы с преступностью.

283. В течение двух последних лет Кабо-Верде стала использоваться в качестве одного из основных транзитных маршрутов поставок кокаина из Южной Америки в Европу, при этом, по оценкам, ежегодный объем транзита кокаина через этот архипелаг,

расположенный у берегов Сенегала, составляет несколько тонн. Комитет одобряет решимость правительства Кабо-Верде бороться с транзитом кокаина через территорию страны и призывает его продолжать работу по укреплению потенциала национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в области пресечения их незаконного оборота. Правительству следует и далее развивать международное сотрудничество и добиваться содействия в решении этого вопроса.

284. Злоупотребление наркотиками в Кабо-Верде, судя по всему, возросло. Однако реальные масштабы, характер и тенденции этой проблемы неизвестны, поскольку ни общенациональное обследование, ни даже экспресс-оценка положения в области злоупотребления наркотиками никогда не проводились. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительство в первоочередном порядке провести оценку злоупотребления наркотиками, включая сбор и анализ данных о масштабах, распространенности и других характеристиках этой проблемы.

285. Объем потребления наркотических средств в медицинских целях в Кабо-Верде значительно меньше, чем в других малых островных развивающихся государствах Африки. Комитет призывает власти страны не прекращать усилий с целью улучшения доступа населения к необходимым наркотическим средствам, в частности, посредством организации обучения медицинских работников. В этой связи в качестве ориентира можно использовать руководство ВОЗ по обеспечению сбалансированности национальной политики в отношении контроля над опиоидами.

286. В январе 2005 года Комитет направил миссию в Гану. Комитет с удовлетворением отмечает твердую приверженность правительства этой страны целям, провозглашенным в международных договорах о контроле над наркотиками, а также его усилия, направленные на дальнейшее развитие существующих национальных механизмов контроля над наркотиками для решительного противостояния угрозе наркотиков. Комитет приветствует применяемый правительством многосекторальный подход, нашедший отражение в создании межведомственного Комитета по контролю наркотиков Ганы, который направляет и координирует все связанные с наркотиками мероприятия различных органов и ведомств,

на которые возложены функции контроля над наркотиками, а также направляет их усилия на достижение общей цели борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

287. Действующее в Гане законодательство о контроле над наркотиками позволяет в определенном объеме осуществлять контроль над веществами, включенными в списки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Это законодательство по-прежнему требует обновления. Кроме того, до сих пор не принято законодательство о контроле над прекурсорами и не создан компетентный орган для осуществления положений статьи 12 Конвенции 1988 года. В этой связи Комитет призывает правительство уделить первоочередное внимание обновлению законодательства о наркотических веществах и психотропных веществах и разработке надлежащего законодательства о контроле над химическими веществами–прекурсорами, а также создать адекватный механизм для мониторинга и контроля химических веществ–прекурсоров, с тем чтобы предупредить использование этой страны для организации утечки указанных веществ в незаконные каналы.

288. Комитет отмечает усилия правоохранительных органов Ганы по борьбе с контрабандным провозом наркотиков через территорию страны, а также меры, принятые правительством в целях искоренения растения каннабис и реализации комплексной программы альтернативного развития. Судя по росту числа и объема изъятий запрещенных наркотиков, в частности кокаина, в Гане и соседних с ней странах, Гана, видимо, может превратиться в страну транзита запрещенных наркотиков, что может иметь побочный эффект и привести к увеличению масштабов злоупотребления наркотиками. В этой связи Комитет призывает правительство и далее предпринимать усилия в этом направлении и разработать надлежащие программы предупреждения злоупотребления наркотиками и сокращения спроса, направленные в первую очередь на молодежь. Комитет призывает ЮНОДК оказывать помощь правительству этой страны для дальнейшего укрепления потенциала ее правоохранительных органов в области пресечения незаконных поставок наркотиков.

289. В августе 2005 года Комитет впервые направил миссию в Лесото в целях анализа положения в области контроля над наркотиками и соблюдения правительством положений международных

договоров о контроле над наркотиками. Комитет отмечает предпринимаемые правительством усилия в области контроля над наркотиками и призывает его и далее укреплять эти усилия.

290. В действующем законодательстве Лесото о контроле над наркотиками содержатся соответствующие положения о контроле за перемещением разрешенных и запрещенных наркотиков. В процессе разработки находятся два новых законопроекта, призванных заменить устаревшее законодательство. В новое законодательство войдут положения о контроле над химическими веществами–прекурсорами и оборудованием, используемым при незаконном изготовлении наркотиков. Комитет отмечает усилия правительства, направленные на обновление существующего законодательства о контроле над наркотиками, и призывает его как можно скорее ввести в действие и осуществлять необходимое законодательство о контроле над прекурсорами.

291. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые правоохранительными органами Лесото в целях искоренения культивирования растения каннабис и борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Комитет настоятельно призывает правительство Лесото активизировать свои усилия по искоренению культивирования каннабиса и приступить к осуществлению программ альтернативного развития при содействии международных доноров.

292. Комитет отмечает, что правительство Лесото создало национальный координационный центр по контролю над наркотиками. Комитет призывает правительство выделить достаточные ресурсы для обеспечения того, чтобы этот координационный центр смог эффективно и действенно выполнять свои функции. Персоналу всех уровней государственной службы в области контроля над наркотиками надлежит пройти надлежащую подготовку.

293. Наркологический центр и информационно–консультативный центр предоставляют чрезвычайно ценные услуги Лесото и способны предоставлять аналогичные услуги соседним странам. Комитет настоятельно призывает правительство не прекращать усилий, направленных на осуществлению всеобъемлющей программы предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения наркоманов.

294. В августе 2005 года Комитет направил миссию в Свазиленд для оценки прогресса, достигнутого

правительством в осуществлении сформулированных Комитетом рекомендаций по итогам его миссии в эту страну в 1985 году. Законодательство, используемое в настоящее время в Свазиленде в целях контроля над законным и незаконным перемещением наркотиков, было принято еще в 20-е годы прошлого столетия. Комитет отмечает, что на рассмотрение парламента вынесен новый закон о наркотиках. Комитет призывает правительство Свазиленда безотлагательно принять и этот закон и принять меры для его скорейшего осуществления, включая положения, необходимые для решения стоящих перед этой страной проблем в области контроля над наркотиками. Комитет с озабоченностью отмечает, что в настоящее время в Свазиленде отсутствует соответствующее законодательство о контроле над химическими веществами–прекурсорами. Комитет настоятельно призывает правительство как можно скорее разработать, принять и осуществлять необходимые меры по контролю над химическими веществами–прекурсорами.

295. Несмотря на усилия, предпринимаемые сотрудниками правоохранительных органов, на всей территории Свазиленда по-прежнему незаконно культивируется растение каннабис. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что ведется финансируемая из частных источников национальная кампания, направленная на легализацию культивирования растения каннабис в Свазиленде. Комитет хотел бы напомнить правительству о том, что каннабис, относящийся к наркотическим средствам особой вероятности становиться предметом злоупотребления, включен в Список IV Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, и поэтому правительства, в соответствии с пунктом 5 статьи 2 этой Конвенции, должны принимать специальные меры, учитывая опасные свойства этого наркотического средства. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительство по-прежнему занимать решительную позицию в отношении легализации культивирования растения каннабис и одновременно активизировать свои усилия по искоренению каннабиса и приступить к осуществлению программ альтернативного развития.

296. В городе Манзини, промышленном центре Свазиленда, возникли серьезные проблемы, связанные со злоупотреблением кокаином и героином. Комитет призывает правительство провести экспресс–оценку проблемы злоупотребления наркотиками в этом

городе и его пригородах и организовать программы, направленные на сокращение уровня потребления запрещенных наркотиков в стране. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в настоящее время в Свазиленде нет ни одного учреждения, специализирующегося на лечении наркоманов, и призывает правительство как можно скорее создать такие учреждения.

297. В августе 2005 года Комитет направил миссию в Замбию для обзора прогресса, достигнутого правительством в осуществлении сформулированных Комитетом рекомендаций по итогам его миссии в эту страну в 1996 году. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство по-прежнему привержено целям борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом в Замбии и предпринимает необходимые усилия в этом направлении.

298. В действующем законодательстве Замбии содержатся положения о контроле законных и незаконных перевозок наркотиков. В действующее законодательство вносятся в настоящий момент поправки с целью включить положения о контроле над химическими веществами–прекурсорами. Комитет настоятельно призывает правительство как можно скорее разработать, принять и осуществлять необходимые меры по контролю над химическими веществами–прекурсорами.

299. Несмотря на усилия, предпринимаемые сотрудниками правоохранительных органов, на всей территории Замбии по-прежнему незаконно культивируется растение каннабис. Комитет призывает правительство активизировать свои усилия по искоренению незаконного культивирования растения каннабис и осуществлению, в сотрудничестве с другими странами региона и международными донорами, программ в области альтернативного развития. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в настоящее время в Замбии нет ни одного учреждения для лечения наркоманов, и призывает правительство как можно скорее создать такие учреждения. Комитет призывает также правительство Замбии предоставить национальным органам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и регулированию фармацевтической деятельности адекватные ресурсы для надлежащего выполнения ими своих функций.

300. Учитывая, что ВИЧ/СПИД и злоупотребление наркотиками особенно широко распространены в Замбии, Лесото и Свазиленде, Комитет обеспокоен

тем, что из-за отсутствия эффективных программ предупреждения злоупотребления наркотиками существующее положение может еще более ухудшиться, и настоятельно призывает правительства соответствующих стран принять надлежащие превентивные меры для решения этой проблемы.

## **В. Америка**

### **Центральная Америка и Карибский бассейн**

#### **Основные события**

301. Регион Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему используется в качестве крупного перевалочного пункта для переправки партий наркотиков, преимущественно кокаина, из Южной Америки в Соединенные Штаты Америки и страны Европы. Это, возможно, частично объясняется большой протяженностью береговой линии и значительной пересеченностью рельефа, однако существенную роль играет также сохранение таких отрицательных факторов, как высокий уровень безработицы и слабость институциональной структуры. Согласно оценкам, из 300 тонн кокаина, ежегодно ввозимых в Соединенные Штаты, значительная часть поступает через Центральную Америку и Карибский бассейн.

302. Ряд стран Центральной Америки и Карибского бассейна подписали с Соединенными Штатами Соглашение о свободной торговле в Центральной Америке (КАФТА), которое призвано либерализовать межрегиональную торговлю и устранить барьеры для торговли большинством видов товаров. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран не ослаблять существующих механизмов контроля над наркотиками после того, как КАФТА вступит в силу.

303. В своем докладе за 2004 год Комитет с обеспокоенностью отметил, что в ряде стран Центральной Америки и Карибского бассейна незаконным оборотом наркотиков и преступной деятельностью занимаются молодежные преступные группы<sup>40</sup>. Комитет приветствует проведение в Тапачуле, Мексика, в июне 2005 года Совещания по транснациональным молодежным преступным группам: характеристики, значение и государственная

политика, которое было организовано Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) Организации американских государств. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран активизировать усилия для решения этой проблемы при обеспечении соблюдения прав человека.

#### **Присоединение к договорам**

304. Все государства Центральной Америки и Карибского бассейна являются участниками Конвенции 1961 года и Конвенции 1988 года и, исключая Гаити, Конвенции 1971 года. Комитет призывает Гаити незамедлительно присоединиться к Конвенции 1971 года. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что Никарагуа ратифицировала Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, а Гондурас – Конвенцию 1971 года.

#### **Региональное сотрудничество**

305. В 2004 году Группа экспертов СИКАД по фармацевтической продукции разработала Типовое справочное руководство для работников здравоохранения: предупреждение и выявление злоупотребления наркотиками и контролируруемыми веществами и их утечки в незаконные каналы и Типовое руководство для производителей по контролю над фармацевтической продукцией. Группа проанализировала также различные механизмы повышения эффективности инспекций, мер контроля и координации, в том числе в отношении торговли фармацевтической продукцией через Интернет.

306. В октябре 2004 года Карибский эпидемиологический центр (КАРЕК) при поддержке ЮНОДК и СИКАД создал информационные сети по проблемам наркотиков для руководства разработкой мероприятий по сокращению предложения запрещенных наркотиков и спроса на них в странах Карибского бассейна.

307. Вместе с Межамериканским банком развития СИКАД работает над созданием и/или укреплением подразделений финансовой разведки во всех странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Поддержку этой деятельности оказывают также Карибская целевая группа по финансовым мероприятиям и Целевая группа Южной Америки по финансовым

мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ГАФИСУД).

308. В результате операции, в ходе которой взаимодействовали правоохранные органы стран Центральной Америки и Карибского бассейна и Соединенных Штатов были произведены 354 ареста и изъято в общей сложности 26,5 тонны кокаина, а также валюта и другое имущество на сумму около 86 млн. долларов США. Эта операция была завершена в конце 2004 года.

309. В октябре 2004 года правоохранные органы Соединенных Штатов успешно провели операцию "Эскандало", в результате которой на Гаити была уничтожена крупная сеть, занимавшаяся контрабандой кокаина при участии ряда высокопоставленных должностных лиц предыдущего правительства.

310. Четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которое было проведено в Мехико 11–15 октября 2004 года, рекомендовало поощрять создание центральных баз данных и стандартных процедур отчетности правоохранных органов, а также рассмотреть возможность введения правительствами в своих дипломатических представительствах должности сотрудников для взаимодействия по юридическим вопросам в целях обеспечения надлежащего выполнения требуемых юридических процедур и скорейшего сбора улик (см. пункт 399 ниже).

#### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

311. Национальные планы, направленные на решение проблемы наркотиков, разработаны практически во всех странах Центральной Америки и Карибского бассейна, однако при этом все эти страны сталкиваются с трудностями при их осуществлении, прежде всего из-за нехватки людских и финансовых ресурсов.

312. В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна эпидемиологические исследования по проблеме злоупотребления наркотиками среди населения не проводятся, что затрудняет оценку масштабов злоупотребления психоактивными

веществами на национальном уровне, определение тенденций в области злоупотребления наркотиками и оценку эффективности стратегий, направленных на сокращение предложения запрещенных наркотиков и спроса на них.

313. В регионе Центральной Америки и Карибского бассейна требуется усилить меры контроля над фармацевтическими препаратами, в том числе правила, касающиеся прописывания, распространения и продажи таких продуктов. Принятие строгих мер контроля является тем более необходимым, что лекарственные средства, включая такие вещества, как псевдоэфедрин, стимуляторы амфетаминового ряда, фентермин, гидрокодон и оксикодон, в настоящее время продаются через Интернет.

314. Для решения обостряющейся проблемы молодежных преступных групп в Сальвадоре правительство этой страны осуществляет планы "Супер mano дура" (супертвердая рука) и "Мано амига" (дружеская рука). Первый из этих планов предусматривает особые меры наказания членов преступных групп, а второй план – реабилитационную помощь бывшим членам преступных групп. План "Супер mano дура" был подвергнут критике со стороны организаций гражданского общества и вызвал протесты и волнения в тюрьмах Сальвадора. Заключение требовали заменить суровые наказания, которые предусмотрены в действующем законодательстве, на программы реабилитации.

315. В Гондурасе одним из факторов, препятствующих применению законодательства о контроле над наркотиками в судебной системе, является коррупция. Национальная ассамблея этой страны пока не приняла законодательства, отменяющего особые права высокопоставленных должностных лиц на неприкосновенность и допускающего их судебное преследование (это стало возможным после внесения в 2004 году поправок в Конституцию). Национальная ассамблея еще не приняла законодательство, которое предусматривало бы внесение исправлений в закон, касающийся запрещенных наркотиков, и криминализацию отмывания денежных средств.

316. В Коста-Рике правительство опубликовало декрет № 31684, направленный на усиление контроля над наркотиками в этой стране. Коста-Рика выполняет функции депозитария многостороннего Соглашения о сотрудничестве в пресечении незаконного оборота наркотических средств и психотропных



веществ на море и на воздушном транспорте в районе Карибского бассейна, которое было подписано в 2003 году. Комитет настоятельно призывает стороны этого Соглашения незамедлительно ратифицировать его.

317. На Кубе благодаря проведению операций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков "Кораса популар" и "Аче III" в 2004 году сократились масштабы контрабанды наркотических средств. Кроме того, свои операции на Кубе возобновил Интерпол.

318. В июне 2004 года правительство Багамских Островов подписало всеобъемлющее соглашение о сотрудничестве на море, которое обеспечит комплексную основу для работы сотрудников правоохранительных органов в области пресечения оборота наркотиков на море. Правительство приступило также к осуществлению первого национального плана по обеспечению контроля над наркотиками. Вместе с тем Комитет отмечает, что до сих пор не утверждено национальное законодательство, призванное улучшить контроль над веществами, включенными в таблицы Конвенции 1988 года.

319. В 2004 году правительство Ямайки приступило к осуществлению операции "Кингфиш", чтобы воспрепятствовать росту связанных с наркотиками преступности и насилия в этой стране (см. также пункт 598 ниже). В результате удалось подорвать незаконный оборот кокаина, однако при этом стало совершаться больше других преступлений, поскольку наркоторговцы обратились к другим источникам дохода. Правительство подготовило ряд новых законопроектов с целью исправить такое положение. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что за незаконное использование "экстази" (МДМА), подпадающее под действие Закона о продуктах питания и лекарствах Ямайки, предусмотрены легкие меры наказания. Комитет призывает правительство Ямайки приложить усилия для того, чтобы включить "экстази" в список средств, охватываемых Законом об опасных лекарственных средствах, с тем чтобы в случаях, связанных с использованием этого психоактивного средства, применялись более строгие меры наказания.

320. Несмотря на усилия Организации Объединенных Наций, на Гаити сохраняется нестабильная ситуация, при которой складываются благоприятные условия для организованной преступной

деятельности, включая оборот наркотиков, отмывание денег и групповое насилие. Вместе с тем имеются некоторые положительные изменения. Так, были созданы объединенный информационно-координационный центр, целевая группа по пресечению незаконной деятельности на море и подразделение по борьбе с коррупцией. Комитет призывает временное правительство в полной мере использовать эти органы для борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

321. В 2004 году правительство Доминиканской Республики приняло пересмотренный уголовно-процессуальный кодекс, который предусматривает изменение существующей в стране системы наказаний. Ожидается, что новая система будет способствовать более эффективному отправлению правосудия. Кроме того, было издано новое руководство по предупреждению и лечению наркомании, основанное на рекомендации СИКАД.

322. Правительство Барбадоса до сих пор не распространило меры национального контроля на все вещества, перечисленные в таблицах Конвенции 1988 года. Кроме того, национальные меры контроля имеют некоторые недостатки: например, для прописывания определенных лекарственных средств не требуется специальных лицензий или разрешений. Комитет настоятельно призывает правительство полностью выполнять его международные обязательства и укрепить меры контроля, действующие в стране.

323. Пользуясь тем, что в Никарагуа существует массовая безработица, наркоторговцы за плату привлекают местное население к незаконному распространению наркотиков. В результате этого, как представляется, растет число наркоманов среди населения.

324. Правительство Нидерландских Антильских островов 28 января 2005 года приняло два административных декрета, согласно которым все психотропные вещества, включенные в списки Конвенции 1971 года, отнесены к контролируемым веществам. Приняв новое законодательство, правительство выполнило положения Конвенции 1971 года. С 1 апреля 2005 года вступило в силу требование относительно получения разрешений на импорт веществ, включенных в Списки III и IV. Законодательство об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года все еще ожидает принятия парламентом.

325. В декабре 2004 года правительство Белиза утвердило новое законодательство, касающееся береговой охраны, и приняло меры для укрепления программ профилактики наркомании на всех уровнях системы школьного образования с целью решения растущей проблемы наркотиков и сопутствующих проблем, включая преступления, связанные с наркотиками. Однако правительство испытывает нехватку финансовых средств для осуществления этих программ.

326. В 2004 году в Коста-Рике было проведено исследование по проблеме преступности, связанной с наркотиками, согласно результатам которого 33 процента совершаемых в стране преступлений связаны с каким-либо нарушением Закона о психотропных веществах; кроме того, 34 процента опрошенных в ходе обследования лиц признали, что они совершали правонарушения, находясь под действием наркотиков, а 22 процента опрошенных сообщили, что они совершали правонарушения, чтобы достать наркотики.

**Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление**

*Наркотические средства*

327. Общий среднегодовой объем изъятий кокаина в странах Центральной Америки и Карибского бассейна остается значительным (около 30 тонн). Из всех стран региона больше всего кокаина (7 тонн) было изъято в Панаме. Наиболее значительный рост изъятий кокаина отмечен в Никарагуа (6,2 тонны в 2004 году по сравнению с 1,1 тонны в предыдущем году). Общий объем изъятий кокаина увеличился также в Белизе, Коста-Рике и Сальвадоре и сократился в Гватемале и Гондурасе.

328. Данные об изъятиях за 2004 год свидетельствуют о том, что объектом внимания торговцев кокаином в большей степени являются страны Центральной Америки, а не Карибского бассейна. Имеются свидетельства тому, что для переправки партий наркотиков, прежде всего кокаина, в Европу используются новые маршруты, большинство из которых пролегает через Западную Африку, а часть – через Южную Америку.

329. Общий объем изъятий каннабиса в странах Центральной Америки возрос, а в странах

Карибского бассейна сократился. В 2004 году наибольший общий объем изъятий каннабиса (1 700 тонн) был отмечен в Тринидаде и Тобаго.

330. В странах Центральной Америки и Карибского бассейна каннабис производится в ограниченных масштабах и преимущественно для потребления местным населением. Основной страной региона, которая производит и экспортирует каннабис в более значительных масштабах, остается Ямайка.

331. Стремясь решить проблему культивирования опийного мака в Гватемале, правительство этой страны в 2004 году успешно осуществило программу по искоренению такого культивирования, в ходе которой было уничтожено более 5,4 млн. растений опийного мака. В Гватемале имела место утечка фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства, из каналов законного распределения в сферу незаконного использования; кроме того, значительное количество фармацевтических препаратов было незаконно ввезено в Гватемалу из Гондураса, Мексики и Сальвадора. Данные указывают на расширение масштабов оборота героина в Гватемале и Сальвадоре.

332. Масштабы злоупотребления кокаином в Центральной Америке и Карибском бассейне в целом невелики, однако, согласно сообщениям, в Гондурасе, Коста-Рике, Никарагуа и Ямайке стало более распространенным злоупотребление кокаином и крэком. Отмечено дальнейшее расширение масштабов злоупотребления каннабисом в регионе.

*Психотропные вещества*

333. В 2004 году в Коста-Рике и Доминиканской Республике были отмечены случаи, связанные со злоупотреблением "экстази" из Нидерландов; около 50 процентов партий "экстази" было изъято во время их переправки в Соединенные Штаты.

## Северная Америка

### Основные события

334. В Северной Америке, включающей Канаду, Мексику и Соединенные Штаты, отмечены серьезные проблемы, связанные с незаконным изготовлением и оборотом наркотиков. Правительства всех трех стран этого региона сохраняют свою

приверженность делу борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Каждая из этих стран выделяет значительные ресурсы на решение проблемы наркотиков на своей территории и за ее пределами. Прекрасно организованное региональное сотрудничество, в частности в правоохранительной сфере, позволяет добиваться заметных результатов, прежде всего в деле пресечения крупных операций по незаконному обороту наркотиков.

335. Злоупотребление лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, является серьезной проблемой во всех трех странах Северной Америки, особенно в Соединенных Штатах, в которых, несмотря на многочисленные инициативы, осуществляемые правительством, масштабы злоупотребления такими лекарственными средствами продолжают расширяться. При этом сообщается, что оно наблюдается среди лиц всех возрастных групп, в том числе среди школьников. Частично эта проблема связана с продажей находящихся под контролем лекарственных средств подпольными аптеками, действующими через Интернет.

336. В силу своего географического положения Мексика издавна является одной из основных стран транзита партий запрещенных наркотиков, следующих в Соединенные Штаты. На решение этой проблемы нацелены ее основные усилия по обеспечению контроля над наркотиками. Транзитный оборот имеет побочный эффект: теперь Мексика является не только страной транзита, но также страной – потребителем запрещенных наркотиков и даже страной – производителем таких наркотиков, как каннабис, героин и стимуляторы амфетаминового ряда. Если эта тенденция сохранится, Мексика может превратиться в крупного производителя запрещенных наркотиков. Комитет признает усилия правительства Мексики по противодействию незаконному обороту и незаконному производству наркотиков, а также борьбе с коррупцией и призывает правительство продолжать свою деятельность в этих областях.

337. Комитет обеспокоен тем, что законопроект о каннабисе в Канаде (Билль С-17), который предусматривает взимание штрафа в административном порядке за хранение до 30 граммов каннабиса и назначение вместо лишения свободы административного наказания за выращивание растения каннабис, может быть неверно истолкован, особенно в

условиях расширения масштабов злоупотребления каннабисом в стране.

338. Комитет отмечает, что в июне 2005 года Верховный суд Соединенных Штатов постановил, что любое использование каннабиса, в том числе в медицинских целях, является незаконным на всей территории Соединенных Штатов.

#### **Присоединение к договорам**

339. Все три государства Северной Америки являются сторонами трех международных договоров о контроле над наркотиками.

#### **Региональное сотрудничество**

340. Страны Северной Америки продолжают успешное сотрудничество и принимают ряд эффективных мер по борьбе с наркоторговлей и организованной преступностью.

341. Форум по вопросам трансграничной преступности Канады и Соединенных Штатов является наиболее важной инициативой в отношениях между двумя странами. В октябре 2004 года Форум объявил о создании еще четырех пунктов обмена оперативными данными с целью содействовать осуществлению программы международных групп пограничного контроля.

342. Правительства Мексики и Соединенных Штатов продолжают развивать сотрудничество в правоохранительной сфере. Инициативы в области борьбы с коррупцией и реформирования организационной структуры в Мексике способствуют обмену информацией, проведению совместных расследований и выдаче Соединенным Штатам лиц, скрывающихся от правосудия.

343. Правоохранительные органы Канады, Мексики и Соединенных Штатов успешно провели ряд правоохранительных операций. Результатом операции "Кэнди бокс", которая проводилась Канадой и Соединенными Штатами в течение двух лет и была направлена против преступной организации, занимавшейся незаконным изготовлением МДМА и поставлявшей на черный рынок Соединенных Штатов 15 процентов "экстази", стала выдача Соединенным Штатам ее главаря в январе 2005 года. В апреле 2005 года была успешно завершена операция "Сайбер чейз" – расследование, которое длилось год и было направлено против лиц,

занимающихся международным незаконным оборотом фармацевтических препаратов через Интернет; используя более 200 веб-сайтов, они с июля 2003 года распространяли ежемесячно около 2,5 млн. доз находящихся под контролем веществ, включая гидрокодон (наркотическое болеутоляющее средство, которое продается под маркой "викодин"), анаболические стероиды и амфетамины.

344. В результате операций "Колд ремеди" и "Эзтек флу", которые проводились в сотрудничестве с правоохранительными органами Мексики и Соединенных Штатов, а также Специального административного района Китая Гонконг, в период с сентября 2003 года по декабрь 2004 года было изъято 67,26 млн. таблеток псевдоэфедрина. В результате операции "Мани клип" – расследования, которое длилось год и закончилось в декабре 2004 года, – была ликвидирована базировавшаяся в Мексике организация, которая занималась отмыванием денег и незаконным оборотом целого ряда наркотиков, задержано 90 лиц, участвовавших в ее деятельности, и изъято 5,2 млн. долларов США, а также значительное количество кокаина, метамфетамина, каннабиса и героина.

345. Операция "Юнайтед иглс", целью которого задержание лиц, фигурирующих в сводном перечне приоритетных объектов организованной преступности, осуществляется в настоящее время "группой по задержанию лиц, скрывающихся от правосудия", в которую входят сотрудники правоохранительных органов Мексики и Соединенных Штатов. Еще ряд инициатив осуществляется совместно Мексикой и Соединенными Штатами на юго-западной границе Соединенных Штатов с целью пресечения деятельности и ликвидации базирующихся в Мексике организаций, которые занимаются незаконным оборотом целого ряда наркотиков, а также их сообщников, действующих в Колумбии. Однако из-за особенностей законодательства Мексики при проведении таких операций возникает ряд сложностей. Проведение агентурных операций в этой стране сопряжено с трудностями, поскольку для их осуществления необходима санкция генерального прокурора Мексики. Кроме того, правительство Мексики еще не утвердило надежные рабочие процедуры обращения в суд для получения разрешения на агентурные операции. Помимо этого, в законодательстве Мексики не предусмотрено использование контролируемых поставок. Комитет

настоятельно призывает правительство Мексики принять надлежащие меры, чтобы исправить сложившееся положение.

346. Все три страны Северной Америки входят в состав Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и СИКАД.

#### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

347. В настоящее время правительство Мексики принимает меры по пересмотру правовых норм о контрабанде наркотических средств и психотропных веществ в небольших количествах, внесению поправок в федеральный закон о борьбе с организованной преступностью и реформированию законодательства, касающегося обеспечения национальной безопасности и уголовного правосудия. В 2004 году была проведена правовая реформа, направленная на ужесточение мер предупреждения отмывания денег и наказания за него, в результате которой правительство Мексики и пять штатов страны приняли новые законы. Эти законы соответствуют рекомендациям Целевой группы по финансовым мероприятиям.

348. Национальная стратегия контроля над наркотиками администрации Соединенных Штатов включает планы активизации усилий по предупреждению и лечению наркомании, таких, как содействие проведению программ наркологического обследования учащихся, оказание поддержки местным учебным заведениям в осуществлении программ предупреждения наркотизма и обеспечения безопасности в школах, поддержка гражданских акций, организуемых общественными объединениями в области профилактики, и выделение дополнительных ресурсов для получения наркологической помощи в рамках программы под названием "Путь к восстановлению", предусматривающей выдачу ваучеров, и программы скринингового обследования, кратковременного вмешательства, направления к врачам-специалистам и лечения, в которой особое внимание уделяется необходимости как можно раньше принимать меры в отношении наркопотребителей, не страдающих наркотической зависимостью.

349. В число приоритетов Национальной стратегии Соединенных Штатов по контролю над наркотиками входит также поддержка программ создания судов по

делам о наркотиках. За прошедший год общее число судов по делам о наркотиках в стране существенно возросло до 1 621. Большое внимание в Стратегии уделяется также проблеме злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, которая в Соединенных Штатах по своим масштабам уступает лишь проблеме злоупотребления каннабисом. Ведущую роль в отслеживании и сдерживании утечки наиболее распространенных лекарственных средств, отпускаемых по рецепту, играют осуществляемые на уровне штатов программы мониторинга лекарственных средств, отпускаемых по рецепту.

350. В Соединенных Штатах Центр сбора и обработки оперативных данных о наркотиках, созданный в рамках программы целевых групп по борьбе с организованной преступностью и обеспечению соблюдения законов о наркотиках, выполняет для учреждений-членов функцию хранилища разнообразных данных и дает возможность доступа к следственной информации о наркотиках и соответствующей финансовой информации. Одно из наиболее успешных расследований целевых групп – операция "Коттон кенди" – было связано с незаконным распространением 60–80 врачами, фармацевтами и пациентами обезболивающих средств, в состав которых входят контролируемые вещества, в том числе оксикодон. В апреле 2005 года один из основных фигурантов по этому делу – врач, ежедневно прописывавший до 1 600 таблеток оксикодона, которые впоследствии попадали на черный рынок, – был признан виновным в незаконном распространении наркотиков и приговорен к 25 годам лишения свободы и штрафу в размере 1 млн. долларов США.

351. Канада столкнулась с аналогичной проблемой злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту. Целевая группа, работающая на атлантическом побережье Канады, установила, что некоторые врачи прописывают в больших количествах препарат "оксиконтин", содержащий оксикодон, и другие находящиеся под контролем вещества, например бензодиазепины. Перспективными инструментами сокращения масштабов злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, считаются электронный мониторинг и отслеживание рецептов. На сегодняшний день программы отслеживания рецептов, выдаваемых в нескольких экземплярах,

призванные помочь сократить масштабы утечки лекарственных средств, вероятность утечки и злоупотребления которыми особенно велика, осуществляются в пяти канадских провинциях.

352. Комитет отмечает, что в ноябре 2004 года в Канаде была опубликована информация о результатах начавшегося в декабре 2003 года обследования вопросов наркозависимости в Канаде, которая позволяет получить представление о масштабах распространности и тенденциях в области злоупотребления наркотиками. После обновления в мае 2004 года своей Стратегии в отношении наркотиков Канада разработала систему подотчетности и оценки с целью обеспечить мониторинг, документальный учет и оценку прогресса в достижении цели Стратегии. В апреле 2005 года начал работу Фонд общинных инициатив по осуществлению Стратегии в отношении наркотиков, созданный для финансирования мероприятий по сокращению спроса на запрещенные наркотики и предупреждению злоупотребления наркотиками.

353. Недавно правительство Канады приступило к консультациям с правоохранительными органами федерального, провинциального и муниципального уровней с целью обсудить и выработать основанный на сотрудничестве стратегический подход к обеспечению соблюдения Положений о контроле над прекурсорами. Эти консультации позволили разработать основанный на сотрудничестве план действий, направленный на совершенствование мер контроля над химическими веществами-прекурсорами, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков.

354. Во исполнение рекомендации, сформулированной Комитетом в 1996 году, правительство Мексики увеличило объем ресурсов, выделяемых на цели обеспечения контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами. В сотрудничестве с соответствующими органами на национальном уровне, такими как службы защиты прав потребителей, и с правительствами Соединенных Штатов и других заинтересованных стран будут приниматься меры, направленные на пресечение незаконной продажи находящихся под контролем веществ через Интернет-аптеки.

355. В Мексике при содействии ЮНОДК разрабатывается экспериментальный проект, цель которого состоит в том, чтобы изучить возможность

использования технологии дистанционного зондирования для оценки масштабов культивирования запрещенных к возделыванию растений и определения объема незаконного производства на основе полученных данных о таком культивировании. Работа по созданию системы спутникового мониторинга продолжается, и к декабрю 2005 года ожидается получить предварительные результаты. Комитет приветствует эту инициативу правительства Мексики, поскольку уже давно назрела острая необходимость в достоверных данных о масштабах культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений в Мексике.

356. Помимо искоренения практики культивирования запрещенных растений, изъятия запрещенных наркотиков и задержания лиц, занимающихся такой преступной деятельностью, правительство Мексики также ведет борьбу с коррупцией на всех уровнях. С 2003 года по обвинению в коррупции были задержаны почти 30 000 лиц, включая высокопоставленных чиновников. Дальнейшая борьба с коррупцией, в том числе в правоохранительных органах и системе исправительных учреждений, требует дополнительных усилий. Особую обеспокоенность вызывают сообщения о насилии, применяемом наркогруппировками, и их отчаянном противодействии усилиям полиции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в ряде городов на севере Мексики.

**Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление**

357. Комитет с удовлетворением отмечает снижение показателей злоупотребления каннабисом, кокаином и "экстази" в Соединенных Штатах, в частности среди подростков и молодежи. Однако наряду с этой положительной тенденцией наблюдается увеличение масштабов злоупотребления лекарственными средствами, отпускаемыми по рецепту, в частности обезболивающими средствами, среди совершеннолетней молодежи и увеличение масштабов злоупотребления ингалянтами среди молодых людей. Комитет обеспокоен также сообщениями о наблюдаемом расширении масштабов изготовления и незаконного оборота метамfetамина, а также злоупотребления им, в частности в сельских районах. Комитет принимает к сведению, что в ответ на эту тенденцию

правительство Соединенных Штатов недавно объявило о начале осуществления инициативы по борьбе с распространением метамfetамина.

358. В настоящее время (данные за прошлый месяц) запрещенные наркотики в Соединенных Штатах потребляет чуть менее 8 процентов населения в возрасте 12 лет и старше; наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом, за которым следуют лекарственные средства, отпускаемые по рецепту, и кокаин. Злоупотребление лекарственными средствами, которые требуют рецепта, становится возможным в основном в результате их утечки из внутренних каналов сбыта или вследствие незаконной деятельности Интернет-аптек. Подавляющая часть кокаина и значительное количество героина, каннабиса и метамfetамина, продающихся на рынке запрещенных наркотиков в Соединенных Штатах, провозится в страну контрабандным путем через границу с Мексикой на юго-западе. Несмотря на решительные усилия, прилагаемые правительством Мексики с целью противодействовать изготовлению и незаконному обороту запрещенных наркотиков, Мексика по-прежнему является главной страной транзита кокаина и входит в число наиболее крупных производителей героина, метамfetамина и каннабиса, поступающих на черный рынок Соединенных Штатов.

359. Объем контрабанды наркотиков через границу между Канадой и Соединенными Штатами существенно сократился; однако, как и прежде, в Соединенные Штаты контрабандой ввозятся каннабис и метамfetамин, а в Канаду – героин и кокаин. Оборот и употребление находящихся под контролем синтетических наркотиков прочно укоренились в наркокультуре Канады. Хотя явление "рейва" послужило основной причиной роста оборота и употребления "экстази", оно привело к появлению других наркотиков, связанных с клубной культурой, и к новой волне злоупотребления давно известными запрещенными синтетическими наркотиками, в частности метамfetамином. Подпольный рынок синтетических наркотиков, имевший прежде относительно небольшие масштабы, превратился в рынок, позволяющий получать огромные доходы, вследствие чего участвовать в незаконном изготовлении и обороте таких наркотиков стремятся крупнейшие сети организованной преступности.

*Наркотические средства*

360. Во всех трех странах Северной Америки по-прежнему наиболее распространено злоупотребление каннабисом. В Канаде и Мексике по-прежнему наблюдается рост злоупотребления каннабисом, а в Соединенных Штатах в прошедшем году среди лиц почти всех возрастных групп, в том числе среди подростков, продолжилось начавшееся в конце 90-х годов сокращение масштабов употребления каннабиса.

361. Несмотря на эту положительную тенденцию, каннабис легко купить в любой части Соединенных Штатов, и за последние десять лет широкое распространение получили более сильнодействующие разновидности каннабиса. Судя по имеющимся данным, производство каннабиса внутри страны растет, что отчасти объясняется широкомаштабным производством каннабиса преступными группами. Согласно предварительным оценкам, в Соединенных Штатах ежегодно производится около 10 000 тонн каннабиса.

362. Среди всех производящихся за рубежом разновидностей каннабиса в Соединенных Штатах наиболее распространен мексиканский каннабис. Незаконное выращивание растения каннабис в Мексике сосредоточено в наименее развитых частях страны, в основном на западе.

363. Хотя Канада не является основным поставщиком каннабиса в Соединенные Штаты, экспорт каннабиса в Соединенные Штаты продолжается: около 2 процентов всего каннабиса, изымаемого на границе Соединенных Штатов, производится в Канаде. В Канаде вследствие значительного спроса на каннабис, в частности среди молодежи, культивирование растения каннабис продолжает распространяться по всей стране. В течение последних пяти лет канадские правоохранительные органы ежегодно изымают в среднем 1,1 млн. растений каннабиса, что в шесть раз превышает уровень 1993 года. Операции, в ходе которых изымаются тысячи растений каннабиса, перестали быть чем-то необычным.

364. Согласно оценкам, в Соединенных Штатах на сегодняшний день насчитывается 2,3 млн. потребителей кокаина. Комитет считает отрядным тот факт, что с 1999 года наблюдается общая тенденция к сокращению масштабов злоупотребления кокаином, как и каннабисом, среди подростков. В Канаде

в период с 1994 по 2004 год годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином увеличился с 0,7 до 1,9 процента. В Канаде и Мексике по масштабам злоупотребления кокаином занимает второе место среди всех запрещенных наркотиков.

365. В прошлом более 70 процентов всего кокаина, попадающего в Соединенные Штаты, ввозилось в страну по коридору Центральной Америки и Мексики, менее 30 процентов – через Карибский регион и около 1 процента импортировалось непосредственно из страны–производителя. В последнее время объем кокаина, поставляемого в Соединенные Штаты по коридору Центральной Америки и Мексики, возрос и теперь составляет 92 процента от общего объема кокаина, ввозимого в Соединенные Штаты.

366. Основная часть кокаина, поступающего на черный рынок Канады, ввозится на грузовых автомобилях через территорию Соединенных Штатов. Существует тесная взаимосвязь между контрабандой кокаина из Соединенных Штатов в Канаду и контрабандой канадского каннабиса в Соединенные Штаты.

367. В Соединенных Штатах на сегодняшний день героин употребляют 0,1 процента населения. Судя по имеющимся данным, в прошедшем году показатели употребления героина в Соединенных Штатах почти не изменились, однако показатели употребления героина среди подростков снизились по сравнению с пиковым уровнем конца 90-х годов. По-прежнему наиболее распространенными в Соединенных Штатах разновидностями героина являются колумбийский и мексиканский героин, хотя, возможно, растет удельный вес героина из Юго–Западной Азии.

368. Хотя доля Мексики в общемировом объеме производства опия относительно невелика (менее 5 процентов), в настоящее время она является вторым по величине поставщиком героина на черный рынок Соединенных Штатов. По имеющимся данным, около 60 процентов незаконно поставляемого героина ввозится контрабандой из Колумбии через Мексику, а остальная его часть производится в самой Мексике. Незаконное выращивание опийного мака в Мексике (как и незаконное выращивание растения каннабис) сосредоточено в наименее развитых частях страны, главным образом на западе. По оценкам правительства Мексики, в стране было уничтожено около 80 процентов незаконных посевов опийного мака.

369. Хотя основная часть героина, продающегося на черном рынке Канады, по-прежнему поставляется из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, все чаще стал встречаться героин латиноамериканского происхождения. Поставками героина в Канаду и его незаконным оборотом в этой стране по-прежнему занимаются в основном преступные организации из Юго-Восточной и Юго-Западной Азии, а также из некоторых других регионов.

370. Во всех трех странах Северной Америки наблюдается существенное расширение масштабов злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические вещества. В Мексике показатели злоупотребления фармацевтическими препаратами почти сравнялись с показателями злоупотребления кокаином. Было установлено, что в Канаде ведется незаконная розничная торговля многими лекарственными средствами, которые требуют рецепта, причем сообщается, что на этом рынке целый ряд лекарственных средств продается при колоссальных нормах прибыли.

371. В Соединенных Штатах результаты национальных исследований показывают, что в течение последних 10 лет немедицинское потребление всех основных групп лекарственных средств, отпускаемых по рецепту, растет и его масштабы уже почти сравнялись с масштабами злоупотребления всеми остальными наркотиками, за исключением каннабиса. Утечка большинства фармацевтических препаратов, которыми злоупотребляют в Соединенных Штатах, становится возможной в результате подделки рецептов, хищения или "врачебных закупок" (получения отдельными лицами значительно большего числа рецептов, чем их нужно, чтобы покрыть годовые потребности лечебного учреждения). По данным правоохранительных органов, с конца 90-х годов резко возросли масштабы незаконной продажи лекарственных средств, требующих рецепта, через Интернет, для чего зачастую используются Интернет-аптеки.

372. По данным за 2004 год, в Соединенных Штатах примерно каждый пятый подросток (18 процентов) в прошедший год злоупотреблял викодином (гидрокодоном) и каждый десятый подросток – оксикодином (оксикодоном); эти цифры существенно выше показателей за 2002 год. Целевая группа, работающая на атлантическом побережье Канады,

установила, что все больше молодых людей злоупотребляют оксикодином.

373. В Соединенных Штатах все большее распространение получает немедицинское использование трансдермальных пластырей с постепенным высвобождением фентанила. В результате увеличилось число случаев передозировки: в 2004 году 115 человек скончались от передозировки в результате использования фентаниловых пластырей. Некоторые жертвы собирали с поверхности пластыря всю трехдневную дозу этого наркотика и затем вводили его внутривенно, принимали внутрь или курили; другие использовали сразу несколько пластырей.

#### *Психотропные вещества*

374. По оценкам, в Соединенных Штатах отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами, содержащими психотропные вещества, главным образом транквилизаторы, стимуляторы и, реже, седативные вещества, злоупотребляют более 3 миллионов человек. В последние два года уровень злоупотребления такими лекарственными средствами остается практически неизменным. Уровень злоупотребления седативными средствами среди подростков повышался на протяжении десяти лет и впервые стабилизировался в 2003 году – власти с удовлетворением отмечают этот факт. Поскольку назначение стимуляторов, использующихся для лечения СДВ (который в США называют синдромом дефицита внимания/гиперактивности (СДВГ)), широко распространено, такие препараты также попадают на черный рынок. Каждый десятый подросток использует стимуляторы (риталин и/или адерол), которые требуют рецепта, не по назначению врача.

375. В Мексике злоупотребление транквилизаторами среди женщин распространено в большей степени и продолжает расти более высокими темпами, чем среди мужчин. По-прежнему имеют место случаи организации утечки флунизепема не для злоупотребления им, а для совершения "изнасилования на свидании" (изнасилование с помощью наркотического одурманивания жертвы); поэтому, чтобы ужесточить контроль над этим веществом, оно было реклассифицировано.

376. ГОМК становится предметом особой обеспокоенности правоохранительных органов и органов



здравоохранения Соединенных Штатов вследствие роста предложения этого вещества, резкого увеличения по сравнению с серединой 90-х годов числа лиц, доставленных в пункты неотложной помощи в связи с его применением и его использованием при совершении изнасилований с помощью наркотического одурманивания жертвы. В Канаде ГОМК становится одной из главных проблем для правоохранительных органов. Организованные преступные группы в Квебеке и Онтарио занимаются трансграничным незаконным оборотом наборов для производства ГОМК (в которые входит химическое вещество-прекурсор ГБЛ), продавая эти наборы через Интернет и отправляя их по почте покупателям в Соединенных Штатах и других странах мира. Поставщиками торговцев являются подпольные лаборатории по изготовлению ГОМК, расположенные главным образом на западе Канады.

377. В Мексике о расширении масштабов проблемы свидетельствует то, что в период 2000–2004 годов было изъято в общей сложности 30,6 млн. таблеток психотропных веществ, а также тот факт, что употребление такими веществами отмечается в результатах различных исследований. Только в 2004 году в Мексике было изъято более 40 тонн похищенных лекарственных средств, в том числе некоторых психотропных веществ, в основном в виде применяемых в медицинских целях образцов – это свидетельствует о том, что в стране существует крупный черный рынок такой продукции.

378. В Соединенных Штатах растет предложение МДМА по всей стране. Кроме того, данные о спросе на запрещенные наркотики за прошедший год свидетельствуют о том, что уровень употребления МДМА среди лиц большинства возрастных групп, достигший рекордной отметки в 2001 году, с тех пор существенно снизился. Несомненно, одной из основных причин обращения вспять этой тенденции стало существенное увеличение объема информации о предполагаемых рисках, сопряженных с употреблением "экстази".

379. По данным Управления здравоохранения Канады, спрос на МДМА в Канаде растет; судя по всему, этому наркотику отдают предпочтение в среде подростков и совершеннолетней молодежи. Общий объем МДМА, ежегодно изымаемого на канадских въездных пунктах, колоссально возрос: с нескольких тысяч таблеток в 1990-х годах до почти 6 млн.

таблеток в 2003 году. Такому росту способствовала тенденция к ввозу крупных партий порошкообразного МДМА из Западной Европы, с тем чтобы в Канаде прессовать его в таблетки. Подпольные лаборатории по производству синтетических наркотиков расширяются и становятся лучше оснащенными.

380. В Соединенных Штатах за прошедший год уровень употребления фенциклидина (ФЦП), а также диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД) сократился до весьма незначительного. В Канаде небольшие партии псилоцибина, ФЦП и ЛСД по-прежнему имеются в наличии на черном рынке.

381. Хотя сокращение масштабов злоупотребления метамфетамином среди подростков в Соединенных Штатах внушает оптимизм, общее расширение масштабов такого злоупотребления, в частности в сельских районах, по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Кроме того, если в 2002 году в Соединенных Штатах было обнаружено и ликвидировано более 9 000 лабораторий по производству метамфетамина, то в 2004 году этот показатель составил более 17 000. В Канаде доля лиц, которые хотя бы один раз в жизни употребляли "спид" (метамфетамин), увеличилась с 2,1 процента в 1994 году до 6,4 процента в 2004 году.

382. Как представляется, на незаконные рынки наркотиков в Соединенных Штатах поступает все больше метамфетамина, произведенного в Мексике, которая является крупнейшим зарубежным источником метамфетамина, поступающего на рынок Соединенных Штатов. За последние два года резко возросли масштабы производства и распространения мексиканскими преступными группами одной из разновидностей метамфетамина, которую обычно называют "лед" (в нем содержится меньше примесей, и поэтому он обладает более высоким аддиктивным потенциалом). Что касается псевдоэфедрина, то раньше для незаконного производства метамфетамина организовывалась его утечка в нерасфасованном виде, теперь же для такого производства используется псевдоэфедрин, получаемый в результате измельчения фармацевтических препаратов (таблеток). Большинство обнаруженных в Мексике и ликвидированных подпольных лабораторий по производству метамфетамина были расположены на севере страны, недалеко от границы с Соединенными Штатами.

383. Масштабы незаконного производства и оборота метамфетамина в Канаде резко увеличились, и, по имеющимся данным, злоупотребление этим веществом в некоторых частях страны достигло весьма высокого уровня. Метамфетамин, продающийся на незаконном рынке Канады, производится в основном внутри страны. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что незаконно производимый в Канаде метамфетамин вывозится контрабандой в другие страны, в частности в Соединенные Штаты и в небольших количествах в Японию.

384. Правительство Мексики осуществляет мониторинг перемещения химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном производстве наркотических средств и психотропных веществ. Псевдоэфедрин был перенесен в другой список с целью ужесточить контроль за его продажей. С 2003 года в Мексике было проведено несколько национальных учебных практикумов по вопросам контроля над химическими веществами-прекурсорами, с тем чтобы проинформировать представителей промышленности о надлежащих мерах контроля и необходимости проявлять бдительность в отношении попыток организовать утечку таких химических веществ.

*Вещества, на которые не распространяется международный контроль*

385. Сообщения о злоупотреблении кетамином поступают из всех трех стран Северной Америки. В Соединенных Штатах за прошедший год уровень потребления кетамина среди подростков и совершеннолетней молодежи снизился. В Канаде кетамин входит в число наиболее популярных наркотиков, укоренившихся в субкультуре "рейва" и "клубной" жизни. Поскольку в прошлом Мексика уже сталкивалась с проблемами, связанными с утечкой кетамина и злоупотреблением им, она ужесточила соответствующие меры контроля.

386. К числу ингалянтов, которыми злоупотребляют в Мексике и Соединенных Штатах, относятся широко доступные бытовые и канцелярские товары, включая клей, крем для обуви, бензин, аэрозоли, бутан, растворитель краски и жидкость для снятия лака. После 1995 года в Соединенных Штатах долгое время наблюдалась тенденция к существенному сокращению масштабов злоупотребления ингалянтами среди подростков, что стало результатом

кампании по борьбе со злоупотреблением такими веществами, которая проводилась в средствах массовой информации под названием "Партнерство во имя Америки, свободной от наркотиков"; затем в 2004 году масштабы злоупотребления ингалянтами в этой стране опять увеличились. Доля молодых людей, которые считают, что злоупотребление ингалянтами опасно для здоровья, за последние три года сократилась, чем, возможно, и объясняется новая волна злоупотребления этими веществами.

387. В Соединенных Штатах каждый одиннадцатый подросток злоупотребляет продаваемыми без рецепта средствами от кашля, активным компонентом которых является декстрометорфан (ДХМ). Смерть пяти подростков в этой стране, о которой недавно сообщалось, возможно, связана с употреблением капсул ДХМ. Хотя злоупотребление ДХМ не является чем-то новым, обеспокоенность вызывает то, что недавно на рынке появился чистый порошкообразный ДХМ. Торговцы наркотиками, прежде чем продать такой чистый ДХМ на улице, нередко помещают его в капсулы.

### Миссии

388. В январе 2005 года Комитет направил миссию в Мексику; Комитет отмечает, что правительство Мексики предпринимает энергичные усилия по борьбе с производством, изготовлением и оборотом запрещенных наркотиков, а также со злоупотреблением ими. Вместе с тем Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на значительные успехи, достигнутые правоохранительными органами, организации сбытчиков наркотиков сохраняют сильные позиции и по-прежнему серьезно сдерживают усилия по контролю над наркотиками, предпринимаемые в Мексике и за ее пределами. Комитет настоятельно призывает правительство пресечь оказание организованными преступными группами влияния на правительство и вести борьбу с коррупцией на всех уровнях. В отношении незаконного выращивания растения каннабис и опийного мака Комитет рекомендует правительству принимать эффективные меры для предупреждения возобновления практики такого культивирования, например, обеспечивая, в дополнение к энергичным правоохранительным мерам, законные источники средств к существованию для соответствующих фермеров.

389. Комитет отмечает внесенные или планируемые изменения законодательной базы контроля над наркотиками в целях совершенствования борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также их ненадлежащим использованием, и призывает правительство Мексики обеспечить принятие мер, согласованных властями на федеральном уровне и уровне штатов. Учитывая продолжающуюся утечку психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров в Мексике, Комитет просит правительство расследовать все случаи утечки и попыток организовать утечку с целью определения новых тенденций и обнаружения и ареста лиц, занимающихся таким незаконным оборотом. В отношении сокращения спроса Комитет отмечает, что компетентные органы регулярно оценивают масштабы и структуру злоупотребления наркотиками и добились улучшения ситуации в отношении совершенствования мер по профилактике наркомании, а также лечению и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. Хотя по сравнению с другими странами региона масштабы злоупотребления наркотиками в Мексике невелики, в последние годы они возросли. Комитет призывает правительство и далее расширять мероприятия в области предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения.

## Южная Америка

### Основные события

390. Масштабы культивирования кокаинового куста в Южной Америке в 2004 году расширились по сравнению с 2003 годом, однако были значительно меньше рекордного показателя 2000 года. Комитет отмечает, что в результате активизации усилий правительства Колумбии в области правоохранительной деятельности и искоренения незаконного культивирования кокаинового куста масштабы такого культивирования в стране сократились; вместе с тем они стали расширяться в других странах региона, в частности в Боливии и Перу. Правительства большинства стран региона продолжали успешно пресекать незаконный оборот наркотиков, прежде всего кокаина, о чем свидетельствуют рекордные изъятия наркотиков, рост числа уничтоженных кокаиновых лабораторий и увеличение объема изъятий химических веществ-прекурсоров.

391. По сравнению с 2003 годом масштабы культивирования кокаинового куста в Южной Америке в 2004 году увеличились на 3 процента, при этом такое культивирование продолжало распространяться на те районы, где прежде его не было. Органами власти были выявлены новые обширные плантации кокаинового куста, в том числе в районах, характеризующихся нестабильностью и высоким уровнем насилия, и в государственных заповедниках и парках. Незаконное культивирование кокаинового куста осуществляется также на небольших земельных участках в Венесуэле (Боливарианской Республике) и Эквадоре. Несмотря на активизацию усилий, направленных на пресечение изготовления кокаина и оборота наркотиков, эта деятельность получает все большее распространение в регионе. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на неизменно большой объем изъятий кокаина в этом и других регионах, а также кокаиновой пасты и химических веществ-прекурсоров, необходимых для изготовления кокаина, степень доступности кокаина в мире все еще не уменьшается.

392. В Южной Америке не сокращаются масштабы незаконного культивирования опийного мака и незаконного оборота героина. В большинстве стран региона был отмечен рост злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами. Имеются свидетельства того, что международные синдикаты, участвующие в незаконном обороте наркотиков в регионе, также стали заниматься торговлей стимуляторами амфетаминового ряда и на экспериментальной основе незаконно изготавливают такие наркотики. В большинстве стран Южной Америки отмывание денег и коррупция являются серьезной проблемой, которая, возможно, снижает эффективность прилагаемых в регионе усилий в области контроля над наркотиками.

393. Возросла политическая и социальная напряженность во многих странах Южной Америки, в том числе в прежде благополучных в этом отношении странах. Правительства Боливии и Перу не смогли обеспечить соблюдение законодательства из-за сопротивления лиц, занимающихся выращиванием кокаинового куста; в обеих странах общая площадь плантаций кокаинового куста увеличилась, хотя срок действия временных мер в отношении разрешенного культивирования кокаинового куста и употребления листа коки согласно Конвенции 1961 года давно закончился и известно, что лист коки, собираемый в

соответствующих районах, используется при незаконном изготовлении кокаина. Кроме того, в Перу и Боливии, соответственно, были или будут проведены исследования по оценке спроса на лист коки для потребления местным населением.

394. Комитет испытывает беспокойство в связи с тем, что правительства некоторых стран Южной Америки, сталкиваясь с заметными трудностями в борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и оборотом наркотиков, рассматривают возможность ослабления своих усилий в этих областях, что может быть неправильно воспринято населением. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран обеспечить полное выполнение положений Конвенции 1961 года, касающихся незаконного культивирования наркотикосодержащих растений и незаконного производства и оборота наркотиков.

395. В то же время Комитет полагает, что для обеспечения устойчивого сокращения производства коки или других наркотических средств в Южной Америке важнейшее значение имеет принятие мер по борьбе с нищетой и последовательных правоохранных мер с целью предупредить возрождение незаконного культивирования наркотикосодержащих растений.

#### **Присоединение к договорам**

396. Все государства Южной Америки являются участниками Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

#### **Региональное сотрудничество**

397. Страны Южной Америки продолжают активно участвовать в многосторонних механизмах сотрудничества СИКАД для стран Северной и Южной Америки. СИКАД оказывает этим странам помощь в подготовке докладов в рамках многостороннего механизма оценки, а также в улучшении деятельности Межамериканского наблюдательного органа по проблеме наркотиков. СИКАД осуществляет также, в частности, мероприятия по сокращению и контролю предложения наркотических средств и предоставляет рекомендации относительно создания комплексной системы наркологической помощи.

В сотрудничестве с ЮНОДК СИКАД создает информационную сеть по проблемам наркотиков для обеспечения использования странами общих стандартов и сопоставимости национальных обследований злоупотребления наркотиками (см. пункт 409 ниже). К мероприятиям в рамках регионального сотрудничества в области контроля над наркотиками относятся также операция "Анды-II" – региональная инициатива по отслеживанию прекурсоров, которая проводится во взаимодействии с Интерполом и Всемирной таможенной организацией, и совместные мероприятия, проводимые государствами-членами (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай) и ассоциированными государствами (Боливия и Чили) Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР).

398. Кроме того, продолжают выполняться многосторонние и двусторонние соглашения по контролю над наркотиками между государствами, имеющими сходные географические характеристики и общие границы. Так, в 2005 году на стыке границ Аргентины, Бразилии и Парагвая был создан центр сбора оперативных данных, координируемый федеральной полицией Бразилии. Для содействия установлению связей между правоохранными органами Колумбии и партнерами в странах Карибского бассейна в сотрудничестве с Центральным управлением по пресечению незаконного оборота наркотиков Франции в столице Мартиники Форт-де-Франсе в марте и мае 2005 года были организованы два совещания.

399. В октябре 2004 года в Мехико было проведено четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, которое рекомендовало правительствам проанализировать возможность совместного использования конфискованных доходов и незаконно приобретенного имущества после завершения расследований действий в сфере незаконного оборота наркотиков, проведенных в нескольких странах, с целью облегчить судебное преследование лиц, занимающихся незаконной деятельностью.

400. В апреле 2005 года в Сантьяго была проведена конференция по укреплению международного сотрудничества в борьбе с оборотом наркотиков и отмыванием денег, в работе которой приняли участие руководители учреждений по контролю над наркотиками из 70 стран. В качестве одного из

основных вопросов была обсуждена проблема все более широкого использования наркоторговцами Интернета.

401. Соединенные Штаты и страны Европы продолжают выделять ресурсы на цели контроля над наркотиками в Южной Америке в рамках двусторонних и многосторонних соглашений в таких различных областях, как правоохранительная деятельность, уголовные и налоговые расследования и судебные вопросы, содействие альтернативному развитию и программы профилактики наркомании. В последнее время были заключены, в частности, соглашения между Колумбией и Соединенными Штатами и между Боливией и Соединенными Штатами о дальнейшем оказании в 2006 году помощи в области альтернативного развития, укрепления учреждений и создания социальной инфраструктуры, и была принята Лимская декларация об активизации межрегионального сотрудничества в целях сокращения предложения запрещенных наркотиков и спроса на них, согласованная на седьмом Совещании высокого уровня для представителей механизма координации и сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками, между Европейским союзом, Латинской Америкой и Карибским бассейном, которое было проведено в Лиме в июне 2005 года.

#### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

402. В январе 2005 года правительство Аргентины утвердило Федеральный план комплексного предупреждения злоупотребления наркотиками и их оборота на период 2005–2007 годов, который предусматривает сокращение спроса на запрещенные наркотики и их предложения; осуществление мер контроля; укрепление учреждений; и проведение программ оценки. В феврале 2004 года палата депутатов Национального конгресса Бразилии утвердила новый закон, предусматривающий внесение изменений в указ № 6368 от 21 октября 1976 года, о мерах по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотических средств или веществ, вызывающих физическую или психическую зависимость, и злоупотребления ими; в настоящее время новый закон ожидает утверждения сенатом. В Боливарианской Республике Венесуэла все еще ожидает одобрения пересмотренный закон о наркотических средствах и психотропных веществах (включая контроль над химическими веществами–прекурсорами). Комитет

настоятельно призывает правительства этих стран принять все необходимые меры для обеспечения скорейшего принятия этих новых законов.

403. В 2004 году в Эквадоре вступили в силу новая национальная стратегия в отношении наркотиков на период 2004–2008 годов и план реализации этой стратегии. Положения этой стратегии направлены на укрепление правовой основы и институционального потенциала с целью противодействия незаконному обороту наркотиков. Первое соглашение о создании совместной службы таможенного и полицейского портового контроля в Гуаякиле, Эквадор, было достигнуто в рамках экспериментальной программы контроля за контейнерными перевозками, направленной на сокращение незаконного оборота наркотиков и повышение безопасности в порту, не создавая при этом препятствий для законных контейнерных перевозок.

404. В июне 2005 года правительство Гайаны опубликовало давно ожидаемую пятилетнюю стратегию контроля над наркотиками на период 2000–2005 годов. Она призвана содействовать улучшению координации различных учреждений и применению сбалансированного подхода к сокращению незаконного предложения наркотиков и спроса на них; основными элементами стратегии являются увеличение ресурсов на правоохранительную деятельность и расширение двустороннего сотрудничества с соседними странами наряду с ознакомлением судей и магистратов с законами, касающимися контроля над наркотиками, улучшение возможностей для ведения судебных дел по наркотикам и пересмотр закона Гайаны о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами для обеспечения безотлагательной конфискации средств, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

405. В Чили продолжается осуществление многолетнего проекта по реформированию системы уголовного правосудия. В Колумбии в январе 2005 года начался рассчитанный до декабря 2008 года постепенный переход на новую систему уголовного преследования, предусматривающую возможность проведения состязательных, устных и открытых судебных процессов. В Перу в соответствии с новым уголовно–процессуальным кодексом с начала 2006 года начнет действовать аналогичная система обвинения. Комитет предлагает другим странам, испытывающим схожие проблемы со своими

системами уголовного правосудия, принять соответствующие меры, чтобы можно было назначать надлежащие наказания за совершение преступлений, связанных с наркотиками. Например, торговцы наркотиками в Эквадоре, по-видимому, действуют безнаказанно после роспуска Верховного суда в декабре 2004 года. В ряде отдаленных районов Эквадора и Перу связанные с наркотиками преступления остаются безнаказанными, поскольку в этих районах нет ни правительственных структур, ни государственных обвинителей.

406. Комитет отмечает, что Колумбия продолжает наращивать усилия в правоохранительной области, в частности в отношении активно действующих в этой стране организаций торговцев наркотиками. В конце 2004 года и в начале 2005 года Колумбия выдала в Соединенные Штаты некоторых наркоторговцев высокого уровня.

407. В Уругвае в сентябре 2004 года было утверждено новое законодательство о борьбе с отмыванием денежных средств. Проект такого же законодательства предстоит одобрить конгрессам Эквадора и Парагвая (см. также пункт 432 ниже). Комитет настоятельно призывает правительство Эквадора ускорить процесс утверждения и вступления в силу предлагаемого законодательства. Комитет настоятельно призывает правительство Боливарианской Республики Венесуэла утвердить подготовленный еще в 2002 году законопроект о борьбе с организованной преступностью, который будет содействовать решению проблем, связанных с отмыванием денег и коррупцией, и развитию сотрудничества между судебными органами; в настоящее время правительство пересматривает свое соглашение с Соединенными Штатами о сотрудничестве в области контроля над наркотиками.

408. В рамках операции "Шесть границ" – региональной инициативы, в которой участвуют Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Перу и Эквадор, а также Соединенные Штаты, – в Южной Америке продолжалось осуществление мероприятий, направленных на пресечение незаконного использования химических веществ для изготовления кокаина и героина. В ноябре 2004 года парламент Чили принял закон, предусматривающий укрепление мер контроля над химическими веществами–прекурсорами. В Перу в июле 2004 года вступил в силу новый закон о химических

веществах–прекурсорах, и в настоящее время на рассмотрении конгресса находится проект инструкции по применению этого нового закона. Комитет предлагает Суринаму – единственной стране региона, не имеющей законодательства по контролю над прекурсорами, – как можно скорее принять такое законодательство. Комитет также настоятельно призывает правительства всех стран этого региона укреплять взаимодействие в целях предотвращения утечки и выявления попыток организовать утечку химических веществ–прекурсоров через их границы.

409. Комитет приветствует тот факт, что в течение 2004 и 2005 годов в Аргентине, Боливии, Перу, Суринаме, Уругвае, Чили и Эквадоре при содействии СИКАД и ЮНОДК проводилось всеобъемлющее обследование по проблеме злоупотребления наркотиками среди лиц школьного возраста на основе использования общих методов и процедур, позволяющих проводить сопоставление между странами. Комитет отмечает, что программы профилактики и лечения наркомании в некоторых странах Южной Америки, по-видимому, не справляются с расширением масштабов злоупотребления наркотиками в этих странах. Комитет предлагает правительствам стран региона активизировать свою деятельность по сокращению незаконного спроса на наркотики и, при необходимости, укрепить проводимые ими программы в области лечения наркоманов и их реинтеграции в общество. Правительствам надлежит разработать соответствующую политику в этой области и выделять на такую деятельность достаточные ресурсы.

#### **Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление**

##### *Наркотические средства*

410. В большинстве стран Южной Америки продолжается незаконное культивирование каннабиса для сбыта преимущественно на местных или региональных рынках, о чем свидетельствует растущий объем изъятий каннабиса. Так, растение каннабис культивируется в северных и северо-восточных районах Бразилии, где в настоящее время принимаются меры по его искоренению. Парагвай остается основным источником смолы каннабиса в регионе. В Парагвае налицо идеальные условия для незаконного культивирования растения каннабис и оборота каннабиса, которые определяются наличием плодородной

земли и высоких цен на каннабис и смолу каннабиса на незаконных рынках. Местное население потребляет лишь 10 процентов выращиваемого в Парагвае каннабиса, а остальной каннабис в основном предназначается для рынков Аргентины, Бразилии и Чили. При содействии бразильских властей в Парагвае было уничтожено более 5 000 тонн каннабиса. По сообщениям, объем изъятий каннабиса в 2004 году возрос в Боливии (на 250 процентов по сравнению с 2003 годом, превысив 28 тонн) и в Колумбии.

411. В Южной Америке незаконное культивирование растения каннабис и других наркотикосодержащих растений сосредоточено в бедных районах. Хотя несколько стран испытывают серьезные проблемы с незаконным культивированием растения каннабис, до настоящего времени в районах его культивирования практически не осуществлялось программ по созданию устойчивых законных источников средств к существованию. Комитет настоятельно призывает эти страны осуществлять такие программы в сочетании с мерами по искоренению незаконного культивирования растения каннабис и другими эффективными правоохранительными мерами в тех районах, где оно уже осуществляется или может быть налажено.

412. Главной причиной незаконного культивирования запрещенных растений и оборота наркотиков в Южной Америке является злоупотребление каннабисом. Результаты сравнительного исследования злоупотребления наркотиками в Боливии в период 1992–2005 годов свидетельствуют о том, что каннабис остается наиболее часто употребляемым наркотическим средством и что масштабы злоупотребления каннабисом растут быстрее, чем масштабы злоупотребления другими веществами, находящимися под международным контролем. Комитет настоятельно призывает соответствующие страны учитывать проблему злоупотребления каннабисом при рассмотрении мер по сокращению незаконного спроса на наркотики.

413. В 2004 году общая площадь плантаций кокаинового куста в Боливии, Колумбии и Перу, после того как она сокращалась в течение трех лет, увеличилась по сравнению с 2003 годом на 3 процента (до 158 000 гектаров), при этом культивирование кокаинового куста продолжало распространяться на районы, в которых ранее оно не наблюдалось. Общая

площадь, на которой культивируется кокаиновый куст в Колумбии, продолжала сокращаться – с 86 000 гектаров в 2003 году до 80 000 гектаров в 2004 году, – однако около 60 процентов выявленных в этой стране плантаций кокаинового куста были новыми. В конце 2004 года были получены данные о значительном повторном засаживании кокаинового куста в Колумбии; эти данные еще не были включены в обследование по проблеме культивирования кокаинового куста за 2004 год. В 2004 году в Колумбии четвертый год подряд были подвергнуты опылению рекордно большие площади посевов, что способствовало неуклонному сокращению культивирования кокаинового куста. Вместе с тем для восстановления растительного покрова на некоторых опыленных плантациях кокаинового куста требуется определенное время. В Колумбии помимо опыления посевов используются также ручные способы уничтожения плантаций кокаинового куста.

414. Перу остается одним из крупнейших производителей листа коки, при этом общая площадь, на которой культивировался кокаиновый куст в 2004 году, согласно оценкам, составила 50 300 гектаров, т.е. на 14 процентов больше, чем в 2003 году. В 2004 году культивирование кокаинового куста было искоренено на площади 10 000 гектаров, а в 2005 году этот показатель должен составить 8 000 гектаров; вместе с тем растет сопротивление искоренению запрещенных культур. Почти четверть общей площади, на которой культивировался кокаиновый куст в Перу в 2004 году, находится в национальных парках и других районах, непригодных для сельскохозяйственной деятельности. Результаты проведенных в 2004 году исследований урожайности листа коки свидетельствуют о применении более совершенных агротехнических методов. Большое количество саженцев кокаинового куста и вновь подготовленных полей, особенно в районах, характеризующихся отсутствием безопасности и высоким уровнем насилия, в которых трудно проводить программы искоренения, указывает на вероятность того, что масштабы культивирования кокаинового куста в Перу в 2005 году еще более увеличатся. Кроме того, в 2005 году в ряде районов местные органы власти издали указы, которые по сути легализуют культивирование кокаинового куста для использования в традиционных целях, таких как жевание листьев коки и изготовление настоек. Эти указы решительно отвергаются правительством Перу, поскольку они

рассматриваются как противоречащие конституции и международным обязательствам Перу в области контроля над наркотиками. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что такие решения, если они будут оставлены в силе, могут создать прецедент.

415. Напряженная социально–политическая обстановка в Боливии значительно ограничивает возможности правительства этой страны сдерживать расширение масштабов культивирования кокаинового куста; кроме того, серьезным ударом для политики искоренения стало заключение краткосрочных соглашений с крестьянами, выращивающими кокаиновый куст. По оценкам ЮНОДК, в Боливии в 2004 году общая площадь, на которой культивировался кокаиновый куст, составляла 27 700 гектаров, т.е. на 17 процентов больше, чем в 2003 году; 41 процент этой площади приходился на национальные парки. В 2004 году в Боливии посадки кокаинового куста были уничтожены на общей площади 8 437 гектаров, т.е. меньше чем в каждый из трех предыдущих лет<sup>41</sup>. Масштабы культивирования кокаинового куста в Боливии расширились прежде всего в районе Чапаре, где, по оценкам, урожайность листа коки вдвое выше, чем в других районах страны; более 50 процентов прироста площади произошло за счет вырубки лесов.

416. Кроме того, продолжают поступать сообщения о незаконном культивировании кокаинового куста в районах Венесуэлы (Боливарианская Республика) и Эквадора, прилегающих к границе с Колумбией, хотя здесь такое культивирование носит весьма ограниченный и беспорядочный характер по сравнению с основными странами–производителями. Как в Венесуэле (Боливарианская Республика), так и в Эквадоре первые обследования плантаций запрещенных культур были начаты в середине 2005 года, при этом особое внимание уделяется тем провинциям в этих странах, которые граничат с Колумбией; ожидается, что результаты этих обследований будут получены в декабре 2005 года. Комитет надеется, что правительства этих двух стран примут решительные меры против незаконного культивирования кокаинового куста, чтобы положить конец этой практике, прежде чем она получит распространение и ее будет гораздо труднее ликвидировать.

417. Комитет хотел бы вновь подчеркнуть, что устойчивость успеха усилий, направленных на

сокращение культивирования запрещенных растений и пресечение незаконного оборота, будет зависеть от политической воли правительств проводить политику нетерпимости в отношении незаконного культивирования и оборота наркотиков, даже несмотря на трудные обстоятельства, например в периоды социально–политической напряженности. Вместе с тем такая политика должна сочетаться с реализацией программ, предлагающих устойчивые законные источники средств к существованию для фермеров в странах–производителях.

418. Исходя из оценки общей площади, на которой культивируется кокаиновый куст, потенциальный совокупный объем изготовления кокаина в 2004 году составил 687 тонн, т.е. на 2 процента больше, чем в 2003 году (674 тонны). В отсутствие точных данных об урожайности и о количестве кокаина, получаемого при переработке листа коки, этот приближенный расчет является менее достоверным, чем оценка общей площади, на которой культивируется кокаиновый куст. В своем докладе за 2004 год Комитет уже отметил, что имеются данные, свидетельствующие о том, что в результате применения более совершенных методов урожай листа коки в некоторых странах и объем изготовления кокаина, возможно, возросли намного больше, чем предполагалось<sup>42</sup>; кроме того, используются усовершенствованные агротехнические методы, включая ирригацию. Следует полагать также, что с конца 90-х годов изготовление кокаина из листа коки стало более эффективным, поскольку наркодельцы накопили существенный опыт использования химических веществ–прекурсоров. Сохранение относительно стабильных цен на кокаиновое сырье и кокаин в Южной Америке, несмотря на успешные усилия по сокращению незаконного культивирования кокаинового куста и правоохранительные меры, подкрепляет точку зрения, согласно которой фактический объем незаконного изготовления кокаина может существенно превосходить расчетный показатель.

419. Основная часть кокаина по-прежнему изготавливается в Колумбии, однако известно, что в последние годы незаконное изготовление кокаина имело также место во всех других странах Южной Америки, за исключением Парагвая (даже в таких странах, как Аргентина и Уругвай, в которых прежде этой проблемы не было). Так, в феврале 2005 года в северном приграничном районе Эквадора была обнаружена крупная лаборатория по переработке



кокаина. В результате активизации усилий правоохранительных органов в Колумбии в 2003 и 2004 годах было выявлено и ликвидировано больше подпольных лабораторий, используемых для изготовления кокаина, а также увеличился общий объем изъятий кокаинового основания и гидрохлорида кокаина. В мае 2005 года на подпольном складе недалеко от Тумако, Колумбия, было изъято более 15 тонн гидрофторида кокаина, что явилось крупнейшим за всю историю разовым изъятием этого вещества в Колумбии; в ходе той же операции были изъяты также химические вещества-прекурсоры, быстроходные катера и огнестрельное оружие и был уничтожен центр, контролировавший оборот наркотиков во всей стране.

420. В ответ на активизацию деятельности по пресечению незаконного оборота в Колумбии наркодельцы постепенно перемещают незаконное производство кокаина в другие страны и используют новые и разнообразные маршруты для переправки наркотиков. Во всех странах Южной Америки в незаконном обороте наркотиков участвуют международные преступные группы, в состав которых входят граждане Колумбии и Мексики. Преступные организации, которые прежде специализировались на торговле либо каннабисом, либо кокаином, либо героином, в настоящее время участвуют в незаконном обороте всех этих наркотиков. Отмечается ряд новых тенденций, касающихся контрабанды кокаина в Европу: партии кокаина все чаще переправляются, в частности, через южную часть Африки и Западную Африку; и организаторами этих операций часто являются преступные группы из Западной Африки. Установлено, что контрабандой кокаина и героина в Соединенные Штаты занимают международные сети наркобизнеса в Эквадоре, которые связаны с преступными группами в Ливане и странах Северной Африки и используют для организации контрабанды коррумпированных должностных лиц в аэропортах.

421. Низкие цены на лист коки и другие незаконные наркотики, которые в течение нескольких последних месяцев отмечались в Боливии, возможно, привлекают в эту страну группы наркобизнеса из Колумбии и Мексики. Согласно информации о правоохранительной деятельности в Боливии в 2004 году и первой половине 2005 года, а также в Перу в 2004 году, в этих странах по-прежнему изымается большое количество кокаинового основания и химических

веществ-прекурсоров, а также часто уничтожаются подпольные лаборатории, предназначенные для крупномасштабного изготовления кокаина; несмотря на эти успехи, кокаин остается легкодоступным наркотиком в Перу, о чем свидетельствуют низкие розничные цены на кокаин.

422. Хотя злоупотребление кокаином действительно является проблемой в Южной Америке, кокаин, незаконно перевозимый в этом регионе, по-прежнему предназначается в основном для Соединенных Штатов и, во все большей степени, для стран Европы. Наибольшую проблему незаконный оборот кокаина представляет для таких стран региона, как Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Суринам и Эквадор, хотя и в других странах, например в Аргентине и Чили, транзитный оборот осуществляется во все более широких масштабах. Так, в Чили во второй половине 2004 года были изъяты две партии кокаина весом более 1 тонны каждая. О других значительных изъятиях кокаина (по 7 тонн в каждом случае) в 2004 году сообщили Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика) и Перу.

423. Наркаторговцы по-прежнему пытаются обойти меры контроля, применяемые в рамках операции "Пурпур" – международной программы слежения в целях предотвращения утечки перманганата калия, который является основным химическим веществом, используемым для очистки кокаина. В 2004 году в Колумбии были выявлены и уничтожены 12 подпольных лабораторий, используемых для изготовления перманганата калия (т.е. вдвое больше, чем в 2003 году), а в Боливии были уничтожены три подпольные лаборатории, используемые для изготовления химических веществ-прекурсоров. По сравнению с 2000 годом в 2004 году в Колумбии увеличился общий объем изъятий химических веществ-прекурсоров, используемых для изготовления кокаина.

424. Основой контрабанды химических веществ-прекурсоров в Южной Америке остаются вещества, производимые в самом регионе. Так, в Эквадоре в результате расследований, которые были проведены правоохранительными органами в 2004 и 2005 годах, была раскрыта крупная афера с участием транснациональных преступных организаций: систематически и в крупных масштабах осуществлялась кража петролейного эфира для использования в качестве прекурсора в Колумбии. В настоящее время идет

поиск эффективных решений для предотвращения таких краж в будущем. Благодаря укреплению мер контроля над прекурсорами в Парагвае в ноябре 2004 года было изъято 10 000 литров толуола – растворителя, используемого при изготовлении кокаина. В Боливарианской Республике Венесуэла о случаях кражи химических веществ–прекурсоров сообщается правительству. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран региона и впредь проявлять бдительность и укреплять меры контроля над распределением и использованием прекурсоров на своей территории.

425. По оценкам правительства Колумбии, общая площадь незаконного культивирования опийного мака в этой стране в 2004 году составила около 4 000 гектаров, т.е. приблизительно столько же, сколько и в 2003 году. Следовательно, несмотря на опыление посевов опийного мака, общая площадь его культивирования в этой стране в последние годы остается практически неизменной. По оценкам, возможный общий объем изготовления героина в Колумбии в 2004 году составил 5 тонн. По-прежнему имеет место незаконное культивирование опийного мака в Перу, где правительство продолжает принимать меры по его искоренению. По оценкам правительства Перу, в 2004 году общая площадь культивирования опийного мака составляла 1 400 гектаров – с этой площади может быть получено около 1 тонны героина. В 2004 году Перу сообщила об изъятии 450 килограммов опиума<sup>43</sup>. Незаконное культивирование опийного мака имеет также место в Боливарианской Республике Венесуэла; как только станут известны результаты исследования масштабов такого культивирования, планируется приступить к осуществлению программы его искоренения.

426. Главным образом в Колумбии и в меньшей степени в Перу продолжается изготовление героина. В 2004 году в Колумбии были ликвидированы восемь подпольных лабораторий по изготовлению героина. Изготавливаемый в Южной Америке героин предназначен прежде всего для Соединенных Штатов. В 2004 году Боливарианская Республика Венесуэла – одна из стран Южной Америки, наиболее активно используемых для транзитной переправки героина в Соединенные Штаты, – сотрудничала в ликвидации организации, занимавшейся контрабандными поставками героина.

427. Наиболее популярными наркотическими средствами в Южной Америке остаются, в порядке их перечисления, каннабис и кокаин; вместе с тем масштабы злоупотребления этими наркотиками заметно различаются по странам. Так, относительно невелик уровень злоупотребления наркотиками в Парагвае (см. пункт 433 ниже): согласно обследованию, результаты которого были опубликованы в августе 2004 года, хотя бы раз в жизни кокаин пробовали только 0,7 процента опрошенного населения. Результаты же обследований, проведенных в 2004 году в Перу, указывают на то, что масштабы злоупотребления наркотиками среди мужчин и женщин, и особенно среди молодежи, увеличились, злоупотребление кокаиновым основанием и каннабисом в 2004 году возросло почти вдвое по сравнению с 2002 годом и хотя бы раз в жизни кокаин употребляло около 4 процентов опрошенного населения старше 12 лет.

428. Злоупотребление морфином и героином не представляет серьезной проблемы в Южной Америке; вместе с тем сообщается о расширении масштабов злоупотребления этими наркотиками в Аргентине и некоторых Андских странах, особенно среди молодежи. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран информировать свое население о рисках, связанных с таким злоупотреблением.

#### *Психотропные вещества*

429. Согласно сообщениям, незаконное изготовление психотропных веществ в Южной Америке по-прежнему носит ограниченный характер. В странах этого региона продолжается изъятие незаконно изготовленных стимуляторов, которые, как и прежде, ввозятся контрабандой в основном из Европы. Однако в сентябре 2005 года в Колумбии полиция впервые ликвидировала подпольную лабораторию, которая использовалась для изготовления метамфетамина. В Колумбии часть "экстази", контрабандой ввозимого из Европы, формуется в таблетки, и существуют организации наркобизнеса, которые специализируются на обороте этого наркотика. Растут степень доступности и масштабы злоупотребления "экстази" в Колумбии и Венесуэле (Боливарианской Республике). "Экстази" становится также все более легко доступным в Эквадоре и Перу.

В 2004 году резко возрос объем изъятий "экстази" в Суринаме.

430. По-прежнему имеет место утечка и чрезмерно частое прописывание различных фармацевтических препаратов, содержащих психотропные вещества. Так, согласно результатам последних наркологических обследований, которые были проведены в Аргентине, Уругвае и Чили, злоупотребление седативными средствами (бензодиазепинами) по своей распространенности стоит на втором месте после злоупотребления каннабисом, а степень распространенности злоупотребления стимуляторами (такими, как фемпропорекс) равна или даже превышает степень распространенности злоупотребления кокаином. Комитет вновь призывает правительства установить более жесткий контроль над прописыванием контролируемых фармацевтических препаратов и инспектировать учетную документацию о продаже соответствующих препаратов (см., например, доклад Комитета за 2003 год)<sup>44</sup>.

*Вещества, на которые не распространяется международный контроль*

431. На незаконном рынке Перу постоянно имеется кетамин (в отношении которого в настоящее время ВОЗ решает, следует ли рекомендовать распространить на него меры контроля согласно Конвенции 1971 года), злоупотребление которым вследствие этого получило широкое распространение, несмотря на то, что официально он может продаваться только лечебным учреждениям. Злоупотребление кетаминном было выявлено также в Уругвае.

**Миссии**

432. В апреле 2005 года Комитет направил миссию в Парагвай. Комитет отмечает приверженность правительства Парагвая борьбе с незаконным производством и оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Миссия признала, что в Парагвае юридическая основа для осуществления контроля над психоактивными веществами в целом и над наркотическими средствами и психотропными веществами в частности отвечает необходимым требованиям. Вместе с тем Комитет отмечает, что для контроля над наркотиками по-прежнему не хватает ресурсов и что между соответствующими органами до сих пор не налажены координация и сотрудничество. Комитет рекомендует правительству Парагвая обеспечить

дополнительные людские ресурсы, учебные мероприятия и оборудование с целью повышения эффективности учреждений, участвующих в осуществлении контроля над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство и далее проводить политику полной нетерпимости к коррупции и повышать эффективность и транспарентность работы правоохранительной и судебной системы путем выделения соответствующих людских ресурсов и подготовки кадров. Кроме того, Комитет призывает правительство принять все необходимые меры для того, чтобы изменения, которые будут внесены в национальное законодательство по борьбе с отмыванием денег, были как можно скорее реализованы.

433. Комитет рекомендует правительству Парагвая придерживаться сбалансированного подхода при осуществлении своей политики в области контроля над наркотиками в целом, обеспечивая сокращение как спроса на запрещенные наркотики, так и их предложения. Комитет отмечает, что правительство недавно провело обследования для оценки масштабов и характера злоупотребления наркотиками, согласно которым масштабы злоупотребления психотропными веществами и каннабисом в стране относительно невелики, и планирует ряд мероприятий по профилактике злоупотребления наркотиками. Комитет отмечает уже принятые и планируемые в Парагвае меры по пресечению незаконного культивирования растения каннабис и оборота каннабиса и других психоактивных средств и призывает правительство не ослаблять усилий в этих областях.

**С. Азия**

**Восточная и Юго-Восточная Азия**

**Основные события**

434. В Лаосской Народно-Демократической Республике существенно сократились общие площади незаконных посевов опийного мака. Масштабы незаконного культивирования опийного мака в Мьянме продолжали уменьшаться, однако эта страна остается основным источником незаконно производимого опия в Восточной и Юго-Восточной Азии.

435. Наряду с Таиландом и Вьетнамом Лаосская Народно-Демократическая Республика перестала быть крупным поставщиком опиатов на мировые рынки

запрещенных наркотиков. Однако некоторые данные свидетельствуют о том, что она, возможно, становится страной транзита, используемой для контрабанды стимуляторов амфетаминового ряда и героина.

436. В Восточной и Юго-Восточной Азии сохраняется проблема незаконного производства и оборота стимуляторов амфетаминового ряда, а также злоупотребления ими. По имеющимся данным, в таких странах, как Бруней-Даруссалам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд и Филиппины, наиболее популярен метамфетамин. Сообщения о конфискации крупных партий стимуляторов амфетаминового ряда продолжают поступать из большинства стран региона, включая Вьетнам, Индонезию, Камбоджу, Китай, Мьянму, Таиланд и Японию. Незаконное производство метамфетамина сосредоточено в Китае и Мьянме, однако имеется все больше сведений об обнаружении подпольных лабораторий в Индонезии, Малайзии и на Филиппинах. Крупные партии МДМА ("экстази") все также изымаются не только в Индонезии и Японии, но и в Специальном административном районе Китая Гонконге (САР) и в Специальном административном районе Китая Макао.

437. Опиаты прочно занимают первое место по масштабам злоупотребления наркотиками в Восточной и Юго-Восточной Азии, при этом второе место остается за стимуляторами амфетаминового ряда. В большинстве стран региона чаще всего наблюдается злоупотребление героином, за исключением Мьянмы, где основным наркотиком является опий, а также Японии, Республики Кореи, Таиланда и Филиппин, где наиболее популярен метамфетамин. В Китае (включая Специальный административный район Китая Гонконг и Специальный административный район Китая Макао) отдают предпочтение героину. Во многих странах, где героин является наиболее предпочтительным наркотиком, по-прежнему среди наркоманов, использующих шприцы, серьезно стоит проблема ВИЧ-инфицирования.

#### **Присоединение к договорам**

438. Комитет приветствует присоединение Камбоджи в апреле 2005 года к трем международным договорам о контроле над наркотиками.

439. Комитет отмечает, что Корейская Народно-Демократическая Республика и Тимор-Лешти до сих пор не присоединились ни к одному из

международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет обращается к этим государствам с призывом незамедлительно ратифицировать эти договоры.

440. Комитет призывает Лаосскую Народно-Демократическую Республику как можно скорее стать участником Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

#### **Региональное сотрудничество**

441. Комитет принимает к сведению, что в мае 2005 года государства, подписавшие меморандум о договоренности 1993 года в отношении контроля над наркотиками между странами района Меконга (Вьетнам, Камбоджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Таиланд), приняли Сиенреапскую декларацию. В этой Декларации основное внимание обращено на развитие сотрудничества в таких различных областях, как контроль над химическими веществами-прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда, лечение и профилактика наркомании, разработка комплекса всесторонних мер в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом, устойчивое альтернативное развитие, а также техническая и финансовая помощь.

442. С 18 по 25 апреля 2005 года в Бангкоке проходил одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. На Конгрессе была принята Бангкокская декларация: "Взаимодействие и ответные меры: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия"<sup>45</sup>, которая предусматривает применение комплексного подхода, включая меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и терроризмом.

443. В июле 2005 года в Кобе, Япония, проходил седьмой Международный конгресс по СПИДу в Азиатско-тихоокеанском регионе, на котором была отмечена ограниченность доступа наркоманов, использующих инъекции, к профилактическим службам.

444. В октябре 2005 года в Пекине состоялся второй Конгресс по вопросам совместной деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая в отношении опасных наркотиков

(АККОРД). Основная задача Конгресса состояла в рассмотрении хода осуществления Плана действий АККОРД, утвержденного Конгрессом в 2000 году, и в обновлении его с учетом текущих потребностей в области контроля над наркотиками и принимаемых в регионе ответных мер.

445. В контексте АККОРД в 2004 году была создана сеть обмена информацией о злоупотреблении наркотиками для Азиатско-тихоокеанского региона. Одиннадцать стран – партнеров по АККОРД осуществляют обмен национальными данными о контроле над наркотиками путем выпуска ежеквартальных и годовых докладов; эти данные заносятся в единую базу данных.

446. В июне 2005 года Таиланд выступил в качестве принимающей стороны семинара по проблемам незаконного оборота наркотиков с использованием судоходных путей для стран – партнеров АККОРД. В семинаре, проходившем на Пхукете, Таиланд, приняли также участие представители береговой охраны Соединенных Штатов Америки, Федеральной полиции Австралии, Береговой охраны Японии и Королевского Военно-морского флота Таиланда. На семинаре были рассмотрены эффективные подходы к контролю над наркотиками в контексте пресечения незаконной деятельности на водных путях и ее расследования.

447. В Восточной и Юго-Восточной Азии положительные результаты продолжает приносить сотрудничество в форме совместных операций по контролю над наркотиками. Так, в феврале 2005 года японские власти конфисковали 80 кг метамфетамина в кристаллической форме и 250 000 таблеток МДМА ("экстази"), а также арестовали трех подозреваемых в результате расследования, проведенного совместными усилиями правоохранительных органов Японии и Специального административного района Китая Гонконг. В марте 2005 года полномочные органы Китая задержали четырех подозреваемых и конфисковали 7 кг героина в результате операции правоохранительных органов, которая была организована в сотрудничестве со Специальным административным районом Китая Гонконг.

#### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

448. Китай объявил, что в 2005 году будет начата трехлетняя программа общенациональной борьбы с

наркотиками. Цель этой кампании состоит в сокращении предложения запрещенных наркотиков, вреда, причиняемого наркотиками, и количества новых наркоманов.

449. В Китае были приняты новый закон о наркотических и психотропных веществах, а также новый закон о химических веществах–прекурсорах, которые вступили в силу 1 ноября 2005 года. Эти законы призваны способствовать дальнейшему укреплению контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами–прекурсорами.

450. Япония по-прежнему уделяет повышенное внимание контролю над наркотиками в рамках национального планирования, основными направлениями которого являются активизация мероприятий по контролю над наркотиками в интересах борьбы с контрабандой наркотиков и предотвращение злоупотребления наркотиками на основе организации информационно–разъяснительных кампаний и оказания поддержки восстановлению трудоспособности наркоманов.

451. В марте 2005 года Вьетнам утвердил национальный генеральный план контроля над наркотиками на период до 2010 года. Генеральный план предусматривает сокращение количества наркоманов по меньшей мере на 20 процентов по сравнению с 2001 годом и значительное сокращение числа общин, городских кварталов, поселков, учреждений и предприятий, школ и воинских частей, в которых существуют проблемы злоупотребления наркотиками, а также увеличение числа наркологических служб для лечения наркоманов.

452. В декабре 2004 года Камбоджа утвердила генеральный план по контролю над наркотиками на 2005–2010 годы. Основное место в плане уделяется сокращению предложения наркотиков и спроса на них, усилению правоохранительной деятельности, уменьшению опасности злоупотребления наркотиками и активизации международного сотрудничества в области контроля над наркотиками.

453. Комитет отмечает, что в феврале 2005 года Корейская Народно-Демократическая Республика учредила межведомственный комитет для эффективной координации деятельности по контролю над наркотиками и обеспечения надлежащего выполнения законодательства о контроле над наркотиками.

Комитет положительно расценивает это событие и надеется, что это позволит правительству оперативно ратифицировать международные договоры о контроле над наркотиками. В целях укрепления потенциала правительства Корейской Народно-Демократической Республики в области осуществления мероприятий по контролю над наркотиками Комитет призывает правительство выделить на эту деятельность достаточные ресурсы.

454. Вьетнам утвердил план борьбы с трансграничным незаконным оборотом наркотиков на период 2005–2010 годов. План предусматривает меры по ужесточению досмотра подозрительных товаров, транспортных средств и отдельных лиц в приграничных районах, в том числе на маршрутах наземного, воздушного и морского транспорта, а также в рамках почтовой службы. План также содержит положение о введении наказания для руководителей, не пресекающих злоупотребление наркотиками и их незаконный оборот.

455. В течение нескольких месяцев, начиная с июня 2005 года, каждая из девяти стран Восточной и Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Индонезия, Кам-боджа, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Таиланд и Филиппины) провела у себя национальный семинар по налаживанию партнерских отношений между правительством, также химической и фармацевтической отраслями промышленности в целях предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров из каналов законной торговли. По итогам этих семинаров была достигнута договоренность о создании комитетов взаимодействия; при этом поставленные перед ними первоочередные задачи включают просветительскую работу в промышленности, подготовку кодекса поведения и налаживание сотрудничества между упомянутыми отраслями и правительством.

456. Ряд стран Восточной и Юго-Восточной Азии проводят политику создания дополнительных возможностей для трудоустройства прошедших реабилитацию наркоманов. На Филиппинах в подборе рабочих мест в сфере обслуживания для бывших наркоманов участвуют неправительственные организации. Более 10 200 прошедших реабилитацию наркоманов получили во Вьетнаме работу в рамках проекта по организации профессионально-технического образования и управления этой деятельностью, а также по созданию новых рабочих мест.

В этой инициативе участвуют свыше 90 предприятий, кооперативов и отдельных лиц. Бывшие наркоманы работают на предприятиях швейной, деревообрабатывающей и пищевой промышленности, в области изобразительного искусства и ремесленного производства, а также в сфере сельскохозяйственного производства и животноводства.

457. Комитет с удовлетворением отмечает, что Индонезия и Филиппины были исключены из списка стран и территорий, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, "не желают сотрудничать" в противодействии отмыванию денег или имеют серьезные недостатки в своих организационных системах, которые не позволяют им вести борьбу с отмыванием денег. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в этом списке по-прежнему остается Мьянма. Комитет призывает Мьянму принять надлежащее законодательство и создать административные структуры для предупреждения отмывания денег, которые играют важную роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

#### **Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление**

##### *Наркотические средства*

458. Во всем регионе Восточной и Юго-Восточной Азии продолжается незаконное культивирование растения каннабис. Некоторые страны региона по-прежнему изымают существенное количество каннабиса. Так, Индонезия, Мьянма, Республика Корея и Япония сообщили о значительном увеличении объемов изъятого каннабиса в 2004 году. Малайзия уведомила об изъятии самой крупной партии каннабиса за последние годы.

459. Правительство Лаосской Народно-Демократической Республики добилось успеха в дальнейшем сокращении масштабов незаконного культивирования опийного мака с 6 600 гектаров в 2004 году до 1 800 гектаров в 2005 году. В результате неустанных усилий правительства Мьянмы, направленных на искоренение незаконного культивирования опийного мака, масштабы такого культивирования в 2005 году сократились до 32 800 гектаров, т.е. на 26 процентов по сравнению с 2004 годом.

460. Лаосской Народно-Демократической Республике удалось практически ликвидировать незаконное

культивирование опийного мака, однако она столкнулась с проблемами других наркотиков. Серьезную обеспокоенность правительства Лаосской Народно-Демократической Республики вызывает незаконное культивирование растения каннабис и незаконный оборот каннабиса; в отдельных районах страны каннабис выращивается на значительных площадях. Лаосская Народно-Демократическая Республика превращается также в страну транзита для партий героина, производимого в Мьянме и предназначенного для Вьетнама, Камбоджи, Китая и Таиланда.

461. В 2004 году некоторые страны Восточной и Юго-Восточной Азии, в частности Индонезия и Малайзия, сообщили о резком увеличении объема изъятий опия. Мьянма, которая, как правило, ежегодно сообщает о большом количестве изъятого опия, уведомила о том, что в 2004 году она изъяла всего 1 тонну опия.

462. Во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Китай, Малайзия, Мьянма и Таиланд) общее количество изъятого героина остается весьма значительным. Если прежде Сингапур конфисковывал большие партии героина, то в последнее время объем таких изъятий резко сократился. В августе 2005 года во время захвата крупнейшего наркокартеля во Вьетнаме полиция арестовала десятки подозреваемых и захватила специальное оборудование для крупномасштабного производства героина. В 2004 году полиция Вьетнама неоднократно изымала крупные партии героина. В 2004 году Малайзия сообщила о том, что ей удалось уничтожить шесть подпольных лабораторий по изготовлению героина.

463. Недавние случаи изъятия наркотиков в Восточной и Юго-Восточной Азии свидетельствуют о расширении незаконного оборота с использованием водных путей. В июле 2004 года власти Мьянмы конфисковали более 592 кг героина в Андаманском море; спустя восемь месяцев в марте 2005 года компетентные органы Таиланда изъяли в Сиамском заливе 522 кг героина и 10 000 таблеток метамfetамина, предназначенных для доставки в Специальный административный район Китая Гонконг. Помимо этого власти Камбоджи сообщили об изъятии в сентябре 2004 года 600 000 таблеток метамfetамина в прилежащих к Меконгу районах вблизи северной границы страны с Таиландом и Лаосской Народно-Демократической Республикой.

464. От полномочных органов стран Восточной и Юго-Восточной Азии продолжают поступать сведения об изъятии небольших партий кокаина. В Специальном административном районе Китая Гонконге в 2004 году было конфисковано по сравнению с предыдущим годом большее количество кокаина и были уничтожены пять подпольных лабораторий по его производству.

465. В некоторых странах наблюдается прогресс в деле предотвращения злоупотребления опиумом; так, например, в результате обзора, проведенного в деревнях в Лаосской Народно-Демократической Республике, выяснилось, что с 2003 года злоупотребление опиумом в них сократилось на 32 процента.

466. Несмотря на то, что в Восточной и Юго-Восточной Азии злоупотребление каннабисом не приобрело широкого размаха, по сообщениям, в Специальном административном районе Китая Гонконге, наметилась новая тенденция, связанная со злоупотреблением почками каннабиса.

467. Во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии серьезной проблемой остается передача ВИЧ-инфекции в результате применения шприцев для введения наркотиков. В таких странах, как Вьетнам, Индонезия, Китай (включая Специальный административный район Китая Гонконг и Специальный административный район Китая Макао), Мьянма и Таиланд, героин пользуется наибольшей популярностью среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. По имеющимся сведениям, в провинциях Сычуань и Юньнань Китая, а также в автономном районе Синцзян отмечается высокий уровень распространения ВИЧ-инфицирования в результате употребления наркотиков путем инъекций. В 2004 году в Китае было зарегистрировано 1,6 миллиона лиц, злоупотребляющих наркотиками, большинство из которых злоупотребляли героином; из 89 000 зарегистрированных ВИЧ-инфицированных более 41 процента составляли наркопотребители. Из Специального административного района Китая Макао поступила информация об увеличении доли женщин и молодежи среди новых зарегистрированных случаев ВИЧ-инфицирования. Количество ВИЧ-инфицированных среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, в Специальном административном районе Китая Макао резко возросло с 0,7 процента в 2003 году до 6,5 процента

в 2004 году; в целях борьбы с эпидемией правоительство объявило об организации в 2005 году заместительной терапии для потребителей. На долю лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, приходится примерно 30 процентов всех случаев ВИЧ-инфицирования в Мьянме и 20 процентов – Таиланде. Злоупотребление наркотиками путем инъекций во Вьетнаме остается одним из основных способов распространения ВИЧ; более 56 процентов новых случаев заражения ВИЧ приходится на наркоманов, использующих общие шприцы и иглы.

#### *Психотропные вещества*

468. Незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда по-прежнему сосредоточено в основном в Китае и в приграничном районе между Китаем и Мьянмой, а также, в меньшей степени, в Индонезии, Малайзии и на Филиппинах. Имеются сведения о причастности наркодельцов во Вьетнаме к незаконному производству таблеток стимуляторов амфетаминового ряда из амфетамина в порошке и метамфетамина в кристаллической форме, которые поступают из других стран. Некоторые из этих таблеток содержат также кофеин, парацетамол и кетамин.

469. Многие страны Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе Индонезия, Камбоджа, Китай, Мьянма, Таиланд и Япония, вновь сообщили об изъятии большого количества стимуляторов амфетаминового ряда. В апреле 2005 года в Индонезии была уничтожена подпольная лаборатория, способная производить 7,5 миллиона таблеток МДМА ("экстази") в месяц; полиция арестовала ряд подозреваемых по этому делу и конфисковала множество таблеток МДМА, химические вещества-прекурсоры и аппаратуру. В 2004 году Малайзия сообщила об уничтожении трех подпольных лабораторий по производству метамфетамина. В Специальном административном районе Китая Гонконге в 2004 году были ликвидированы две лаборатории, занимавшиеся незаконным изготовлением метамфетамина. Вопреки тенденции к росту, которую можно предположить, исходя из вышеупомянутых сообщений о событиях в регионе, предварительные данные за 2004 год свидетельствуют об уменьшении мировых показателей изъятия стимуляторов амфетаминового ряда. В Китае общий объем изъятых стимуляторов

амфетаминового ряда сократился с 6 тонн в 2003 году до 3 тонн в 2004 году.

470. Из отдельных стран Восточной и Юго-Восточной Азии поступили сведения об изъятии в 2004 году существенного количества седативных средств и галлюциногенов. Япония конфисковала 310 кг бензодиазепинов, а Индонезия – более 1 миллиона таблеток галлюциногенов.

471. В регионе Восточной и Юго-Восточной Азии крупные партии МДМА ("экстази") по-прежнему конфискуются в Индонезии (251 000 таблеток) и Японии (469 000 таблеток), а также в Специальном административном районе Китая Гонконге (284 000 таблеток). Во Вьетнаме полиция арестовала главарей крупнейшей в стране сети незаконного распространения МДМА и конфисковала большую партию этого наркотика. Эти аресты стали следствием действий полиции по результатам задержания их сообщников и изъятия большого количества таблеток МДМА и кетамина.

472. Хотя более половины метамфетамина контрабандно поступает в Республику Корею из Китая, крупным источником этого наркотика стремительно становятся Филиппины. Лаосская Народно-Демократическая Республика превращается в страну транзита для пересылки партий стимуляторов амфетаминового ряда, изготавливаемых в Мьянме для Вьетнама, Камбоджи, Китая и Таиланда.

473. В Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему производятся изъятия псевдоэфедрина и эфедрина, которые как прекурсоры часто используются при незаконном изготовлении метамфетамина. В августе 2004 года в Мьянме было изъято 90 кг эфедрина. Власти Филиппин в 2004 году ликвидировали 11 подпольных лабораторий и изъяли более 4 тонн эфедрина. Эти химикаты к тому же переправляются из Восточной и Юго-Восточной Азии в другие регионы. В августе 2005 года 400 кг эфедрина, спрятанные в статуях из Вьетнама, были изъяты в Австралии, которая являлась пунктом их назначения. Этот факт свидетельствует о том, что по мере ужесточения контроля за химическими веществами-прекурсорами наркодельцы возвращаются к методам сокрытия, которые прежде применялись для контрабанды запрещенных наркотиков. Кроме того, наркоторговцы все чаще предпринимают попытки организовать утечку препаратов, содержащих псевдоэфедрин. Так, в феврале 2005 года в Новой



Зеландии были изъяты капсулы с веществом, содержащим псевдоэфедрин и произведенным в Специальном административном районе Китая Гонконге. В ноябре 2004 года компетентные органы Новой Зеландии изъяли более 240 000 капсул с псевдоэфедрином китайского производства. В 2004 году Малайзия сообщила об утечке 456 000 таблеток, содержащих псевдоэфедрин.

474. На втором месте (после опиатов) по масштабам злоупотребления в Восточной и Юго-Восточной Азии по-прежнему находятся стимуляторы амфетаминового ряда. Из многих стран региона поступают сведения о расширении масштабов злоупотребления метамфетамином и МДМА ("экстази"). Злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда принимает все более широкие масштабы в Лаосской Народно-Демократической Республике, что частично объясняется тем, что в этой стране они стали легкодоступны с тех пор, как она превратилась в страну транзита таких стимуляторов.

475. В Японии большинство лиц, злоупотребляющих метамфетамином, употребляют его путем инъекций. Уровень ВИЧ-инфицирования в результате использования шприцев наркоманами остается невысоким (0,5 процента), однако правительство продолжает общенациональную информационно-разъяснительную кампанию в целях предотвращения эпидемии ВИЧ. В группах высокого риска в Таиланде распространенность ВИЧ наиболее высока (50 процентов) среди наркоманов, использующих инъекции, большинство из которых злоупотребляют героином. В Лаосской Народно-Демократической Республике, по поступающим сообщениям, лиц, занимавшихся культивированием опийного мака, привлекают к незаконной торговле стимуляторами амфетаминового ряда, при этом отмечается распространение среди них ВИЧ-инфекции в результате употребления наркотиков путем инъекций.

## **Южная Азия**

### **Основные события**

476. В Южной Азии проблемы незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими по-прежнему носят серьезный и многосторонний характер. В силу ее близости к районам культивирования опийного мака в Западной и Юго-Восточной Азии, на которые приходится основной объем мирового незаконного

производства опиатов, в Южной Азии продолжается широкомасштабный незаконный оборот опиатов, в частности героина, и злоупотребление ими. Несмотря на действующие строгие меры контроля, продолжается утечка опия, который получают из опийного мака, законно выращиваемого в Индии. Некоторая часть этого опия в виде собственно опия или героина потребляется наркоманами в Индии, а остальной опий контрабандой вывозится в другие страны. Кроме того, в регионе имеет место незаконное выращивание растения каннабис (и широкомасштабное злоупотребление им).

477. В странах Южной Азии, в частности в Бангладеш, Индии и Непале, упущения в области контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, привели к широкому распространению злоупотребления такими препаратами среди всех слоев населения. Утечка таких препаратов в основном происходит из каналов внутреннего распространения, и они продаются без рецепта в аптеках и других точках розничной торговли в регионе.

478. Употребление наркотиков путем инъекций становится одной из главных причин роста показателей инфицирования ВИЧ/СПИДом в странах Южной Азии, в частности в Индии и Непале.

479. Комитет приветствует возобновление переговоров между Индией и Пакистаном, позволившее активизировать усилия в борьбе с наркоторговлей, в частности на границе между этими двумя странами.

### **Присоединение к договорам**

480. Участниками Конвенции 1988 года являются все шесть государств Южной Азии. В августа 2005 года Бутан присоединился к Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, став, таким образом, участником всех трех международных конвенций о контроле над наркотиками. Поскольку Непал еще не присоединился к Конвенции 1971 года, Комитет настоятельно призывает его оперативно принять меры с целью стать участником этой Конвенции.

### **Региональное сотрудничество**

481. В июне 2005 года в рамках Консультативной программы по наркотикам Плана Коломбо по совместному экономическому и социальному

развитию региона Азии и Тихого океана было опубликовано руководство по минимальным стандартам программ лечения и реабилитации наркоманов в Азии. Из этого руководства практикующие врачи могут почерпнуть содержательную практическую информацию, которая позволяет укрепить потенциал в области лечения и реабилитации наркоманов.

482. На Мальдивских Островах в ноябре и декабре 2004 года в Мале в рамках Консультативной программы по наркотикам Плана Коломбо был проведен также второй учебный курс для сотрудников правоохранительных органов Южной Азии по вопросам борьбы с наркотизмом. В учебных занятиях по широкому кругу вопросов – от идентификации и анализа наркотиков до контролируемых поставок – участвовали сотрудники правоохранительных органов из семи стран Южной Азии.

483. В августе 2004 года Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии провела в Мале второе совещание Координационной группы учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Южной Азии. Его участники обсудили вопросы, касающиеся совместных усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и возможностей налаживания эффективного сотрудничества между правоохранительными органами в регионе.

484. В августе 2005 года правительства Индии и Пакистана решили, что их органам по контролю над наркотиками следует заключить меморандум о договоренности, с тем чтобы активизировать взаимное сотрудничество и взаимодействие по вопросам контроля над наркотиками. Принимаются и другие меры по укреплению сотрудничества между двумя странами. Например, в мае 2005 года правительства Индии и Пакистана решили создать официальный канал связи между службами береговой охраны обеих стран для обмена информацией по различным вопросам, включая незаконный оборот наркотиков. Кроме того, в апреле 2005 года сотрудники пограничных служб Индии и Пакистана провели совещание с целью обсудить предложение об организации совместного патрулирования границ, а также методы борьбы с наркоторговлей по обеим сторонам границы между этими двумя странами.

485. На совещании, проведенном в июне 2005 года, министры иностранных дел Индии, Китая и

Российской Федерации договорились о налаживании более четкой координации усилий по борьбе с наркоторговлей, терроризмом и другими преступлениями трансграничного характера. Министры иностранных дел приняли заявление, в котором подчеркнули, что их правительства будут и далее сообща бороться с новыми угрозами и решать стоящие перед ними задачи.

486. В апреле 2005 года в результате совместной операции, которая проводилась индийскими правоохранительными органами в сотрудничестве с властями Канады, Коста-Рики и Соединенных Штатов, была ликвидирована крупная международная преступная организация, занимавшаяся незаконным распространением фармацевтических препаратов через Интернет. По данным властей Соединенных Штатов, эта организация использовала более 200 веб-сайтов для незаконного распространения фармацевтических препаратов в разных странах мира, а также меняла упаковку находящихся под контролем веществ, которые из Индии и других стран ввозятся контрабандой в Соединенные Штаты.

#### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

487. В Южной Азии по-прежнему легко достать многие фармацевтические препараты без рецепта. В 2005 году правительство Индии ввело строгие меры контроля за продажей лекарственных препаратов в учреждениях розничной и оптовой торговли. Заявив, что ужесточение мер контроля нарушает их права, фармацевты, торгующие в розницу и оптом, пригрозили в этой связи ликвидировать запасы лекарственных средств, включая многие из тех средств, которые широко используются в медицинской практике. Хотя с тех пор правительство внесло поправки в соответствующие правила, упростив документацию с целью облегчить поставки медицинских препаратов, содержащих психотропные вещества, Комитет надеется, что этот шаг не приведет к ослаблению мер контроля или расширению масштабов злоупотребления наркотиками.

488. При содействии ЮНДОК правительство Индии планирует в некоторых частях страны включить в учебные программы и учебники материалы, направленные на предупреждение наркомании.

489. В июле 2005 года в Индии вступило в силу законодательство по предупреждению отмывания

денег, принятое в 2002 году. Согласно этому законодательству ряд деяний признаются уголовно наказуемыми и учреждается многопрофильное подразделение для сбора оперативной информации о подозрительных финансовых сделках и связях с преступной деятельностью.

490. В Непале необходимо укрепить ряд аспектов законодательства по контролю над наркотиками. Непал является единственной страной Южной Азии, не имеющей законодательства по контролю над прекурсорами. Этот факт вызывает особую обеспокоенность, особенно с учетом того, что страна находится между Китаем и Индией – двумя крупными производителями прекурсоров. Кроме того, действующее национальное законодательство Непала не признает отмывание денег уголовно наказуемым и не позволяет бороться со сложными финансовыми преступлениями. Комитет настоятельно призывает правительство Непала принять и применять законодательство в обеих этих областях.

491. В июне 2005 года правительство Шри-Ланки объявило о расширении возможностей служб береговой охраны, с тем чтобы они могли патрулировать также прибрежные районы, где особенно активно ведется деятельность, связанная с оборотом наркотиков. Долгое время усилия Шри-Ланки по борьбе с наркоторговлей носили ограниченный характер из-за отсутствия потенциала в области пресечения незаконного оборота на море, поскольку большое количество героина из Индии ввозится на Шри-Ланку контрабандой по морю, в основном на небольших лодках. Правительство Шри-Ланки объявило также об усилении контроля в международном аэропорту страны с помощью таких мер, как использование служебных собак-ищейек.

492. В Бангладеш продолжалась работа по наращиванию мощности главного наркологического центра, работающего под руководством правительства. Комитет, однако, отмечает, что в целом в регионе состояние наркологических учреждений остается неудовлетворительным. Он настоятельно призывает соответствующие правительства принять меры с целью исправить ситуацию в этой области. Комитет отмечает, что в ряде стран региона, например в Бангладеш, отсутствуют программы лечения женщин, страдающих наркотической зависимостью, и настоятельно призывает соответствующие правительства при разработке мер по оказанию

наркологической помощи учитывать проблему женской наркомании.

### **Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление**

#### *Наркотические средства*

493. В Южной Азии по-прежнему распространено незаконное выращивание растения каннабис и злоупотребление каннабисом. В ряде стран региона, в том числе в Индии и на Шри-Ланке, растение каннабис произрастает также в диком виде. В Индии и некоторых провинциях Шри-Ланки имеет место широкомасштабное незаконное культивирование растения каннабис.

494. Растение каннабис произрастает также в диком виде в Непале, в основном в тех областях, где рельеф осложняет его искоренение. В стране в больших количествах производится смола каннабиса, которая не только является предметом злоупотребления на местном уровне, но и вывозится контрабандой в другие страны, прежде всего в Индию. По данным правоохранительных органов Непала, в последние несколько лет объем производства смолы каннабиса в Непале возрос.

495. В 2004 году общий объем изъятий каннабиса на Шри-Ланке сократился (во второй раз за последние несколько лет) до уровня, который наблюдался в течение всего периода, начиная с 1998 года; в настоящее время объем изъятий каннабиса на Шри-Ланке является одним из самых высоких в Южной Азии. В Бангладеш наряду с сокращением объема изъятий каннабиса в 2004 году наблюдалось существенное расширение масштабов незаконного оборота героина и бупренорфина.

496. Согласно результатам проведенного в Индии обследования домашних хозяйств, в стране насчитывается около 8,7 млн. лиц, злоупотребляющих каннабисом.

497. Большинство ликвидированных в Индии подпольных лабораторий по производству героина располагались неподалеку от районов выращивания опийного мака. Правительство Индии продолжает принимать строгие меры по предупреждению утечки опийного мака, культивируемого на законных основаниях. Меры, возможность принятия которых правительство рассматривает в настоящее время,

включают выдачу фермерам, занимающимся выращиванием опийного мака, карточек, снабженных микрочипами и позволяющих легко находить нужную информацию, с целью обеспечить эффективный контроль над посевами опийного мака и их мониторинг. Кроме того, планируется шире использовать спутниковую съемку для определения площади территорий, занятых под выращивание опийного мака. В 2004 году общая площадь, на которой в Индии опийный мак культивируется на законных основаниях, сократилась в результате принятия правительством по собственной инициативе решений об ограничении таких площадей.

498. В Индии все чаще изымают крупные партии героина западноазиатского происхождения. Кроме того, в этой стране также по-прежнему изымается значительное количество героина, произведенного в самой Индии. Партии героина, которые были изъяты в Индии, предназначались для сбыта не только в этой стране, но и на черных рынках Шри-Ланки и стран других регионов, включая Европу. В последние годы правительство Индии ликвидировало лишь небольшое число объектов по производству героина. Комитет настоятельно призывает правительство наращивать усилия, предпринимаемые правоохранительными органами в этой области.

499. В Индии по-прежнему широко распространено злоупотребление низкокачественным героиновым основанием, известным под названием "коричневый сахар". Им также злоупотребляют в Бангладеш, на Мальдивских Островах, в Непале и Шри-Ланке. Объем изъятий героина на границе между Индией и Пакистаном, сокращавшийся на протяжении нескольких лет, вновь начал расти.

500. В последние годы в структуре злоупотребления наркотиками в Индии происходят некоторые сдвиги: от ингалянтов все чаще переходят к наркотикам, употребляемым путем инъекций (в основном к героину и бупренорфину). Хотя по данным Национального обследования домашних хозяйств Индии распространенность злоупотребления наркотиками путем инъекций среди взрослого мужского населения на протяжении всей жизни составляет 0,1 процента, Комитет отмечает, что в ходе обследований домашних хозяйств, как правило, возникают трудности с оценкой положения в маргинальных группах населения, где наиболее велика вероятность

злоупотребления наркотиками путем инъекций. Комитет призывает правительство охватывать такое население при проведении обследований домашних хозяйств в будущем.

501. Правительство Мальдивских Островов обеспокоено расширением общественных беспорядков в некоторых районах страны, инициатором которых является молодежь, злоупотребляющая наркотиками. На Мальдивских Островах за последние годы существенно участились случаи совершения преступлений, связанных с наркотиками, и такие преступления стали наиболее распространенной проблемой, с которой сталкиваются уголовные суды страны. Этот факт вызывает особую обеспокоенность, особенно с учетом того, что большинство лиц, злоупотребляющих наркотиками на Мальдивских Островах, находятся в возрасте от 16 до 30 лет, и то, что более половины населения страны младше 16 лет. В ответ на сложившуюся ситуацию правительство при содействии ЮНОДК разрабатывает национальный генеральный план по контролю над наркотиками.

502. Данные об изъятиях героина в Шри-Ланке и соседних с ней странах свидетельствуют о том, что Шри-Ланка по-прежнему используется в качестве крупного перевалочного пункта для партий героина, следующих из Афганистана и Индии в страны других регионов, в частности в Европу. Комитет настоятельно призывает правительство Шри-Ланки продолжать наращивать усилия по борьбе с наркоторговлей.

503. В Южной Азии употребление наркотиков путем инъекций является одним из основных факторов, способствующих распространению инфекции ВИЧ/СПИДа. Хотя показатель распространенности ВИЧ/СПИДа среди взрослого населения Индии является невысоким (0,8 процента), этот показатель существенно различается по регионам. В некоторых северо-восточных штатах Индии злоупотребление наркотиками путем инъекций является главной причиной распространения ВИЧ/СПИДа, и в 2003 году – последнем году, в отношении которого представлены соответствующие данные, – уровень инфицированности среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составил 56 процентов. Во многих городских районах, где проживает большое количество лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, показатель распространенности ВИЧ/СПИДа

среди населения в целом достигает критического уровня 5 процентов.

504. В Непале в последние годы стремительно растут показатели инфицирования ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций. В 2002 году – это последний год, за который имеются данные по этому вопросу, – в Непале доля ВИЧ-инфицированных среди мужчин, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, составляла от 22 процентов до 68 процентов. Многие из этих наркопотребителей не достигли 25 лет.

505. В Бангладеш доля ВИЧ-инфицированных среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, по-прежнему сравнительно невелика (около 4,4 процента), и в последние годы этот показатель не меняется. Однако, согласно результатам недавнего исследования, в центральных районах Дакки доля ВИЧ-инфицированных среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, составляет 8,9 процента.

506. Приблизительно 8–10 процентов заключенных крупнейшей в Индии тюрьме, которых насчитывается более 12 000 человек, страдают зависимостью от наркотиков, в основном от героина. Многие заключенные страдали зависимостью от героина еще до лишения свободы.

507. В Южной Азии злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества, в результате их утечки из законных каналов остается одной из основных проблем с точки зрения обеспечения контроля над наркотиками. Индия является одним из основных производителей фармацевтических препаратов, и на ее долю приходится приблизительно 10 процентов мирового объема производства фармацевтических препаратов. Несмотря на принимаемые властями строгие меры контроля, в Индии по-прежнему происходят утечки фармацевтических препаратов, которые затем вывозятся контрабандой в страны Южной Азии и других регионов. Незаконный оборот в Индии таких веществ, в частности сиропов от кашля на основе кодеина, а также декстропропоксифена и бупренорфина, вызывает серьезную обеспокоенность у соседних с ней стран – Бангладеш, Непала и Шри-Ланки. Кроме того, по некоторым данным, фармацевтические препараты из Индии вывозятся контрабандой в Мьянму, Пакистан

(через Дубай) и государства – члены Содружества независимых государств. Кроме того, происходит утечка диазепама и нитрозепама, которые становятся предметами злоупотребления в Индии или вывозятся контрабандой в другие страны.

508. Есть данные, свидетельствующие о расширении масштабов злоупотребления наркотиками в Бутане, в частности в его столице Тхимпху. Наиболее распространено злоупотребление каннабисом и фармацевтическими препаратами, содержащими наркотические средства (в частности, декстропропоксифен и фосфат кодеина) и психотропные вещества (в частности, нитразепам).

#### *Психотропные вещества*

509. Индия остается главным незаконным изготовителем метаквалона. Основная часть метаквалона, который незаконно изготавливается в Индии, не потребляется внутри страны, а вывозится контрабандой в другие страны, прежде всего в Южную Африку, которая является главным потребителем метаквалона. В 2004 году власти Индии ликвидировали в южной части страны лабораторию, которая занималась широкомасштабным изготовлением метаквалона. Для незаконного изготовления метаквалона организации наркобизнеса в Индии, возможно, используют ацетилхлорид. Использование ацетилхлорида, на который в настоящее время не распространяется международный контроль, в качестве замещающего химического вещества осложняет задачу обнаружения подпольных производителей метаквалона.

510. Комитет отмечает расширение масштабов незаконной торговли веществом, которое в Индии обычно называют "синтетическим героином". "Синтетический героин" является наркотиком, который изготавливают, измельчая таблетки фенобарбитала, психотропного вещества, включенного в Список IV Конвенции 1971 года. Хотя изготовление "синтетического героина" обходится гораздо дешевле, чем изготовление героина органическим путем, наркоторговцы в Индии продают его приблизительно по той же цене, что и героин. Предполагается, что "синтетический героин" производят в основном в городах, расположенных на севере страны. Комитет настоятельно призывает правительство Индии принять меры по борьбе с этим явлением.

### Миссии Комитета

511. В апреле 2005 года миссия Комитета посетила Бангладеш. Комитет отмечает, что, несмотря на самоотверженную работу отдельных сотрудников, Департамент по контролю над наркотиками при Министерстве внутренних дел, как представляется, не получает от правительства ресурсов в достаточном объеме. Комитет отмечает также, что сотрудничество между правительственными структурами Бангладеш, которые занимаются вопросами контроля над наркотиками, является неудовлетворительным и что в результате Департамент не в состоянии выполнять возложенную на него функцию координации. Комитет настоятельно призывает правительство Бангладеш немедленно принять меры, чтобы решить эти вопросы и обеспечить Департамент необходимыми ресурсами, с тем чтобы он мог играть ведущую роль в области контроля над наркотиками в Бангладеш.

512. Комитет отмечает, что, несмотря на усилия правительства Бангладеш, направленные на увеличение пропускной способности главного наркологического центра, расположенного недалеко от Дакки, в стране по-прежнему не хватает учреждений для лечения наркоманов. Комитет рекомендует правительству принять меры с целью продолжить наращивание потенциала в области оказания наркологической помощи и при первой же возможности провести обследование для оценки масштабов проблемы наркомании.

513. Кроме того, Комитет настоятельно призывает ЮНОДК оказать помощь правительству Бангладеш, с тем чтобы оно могло укрепить национальную систему контроля над наркотиками и выполнять свои обязательства по международным конвенциям о контроле над наркотиками.

### Западная Азия

#### Основные события

514. Опубликованные в сентябре 2005 года статистические данные свидетельствуют о том, что, хотя в деле искоренения незаконного культивирования опийного мака наблюдается определенный прогресс, многое еще только предстоит сделать. Афганистан остается крупнейшим в мире незаконным производителем опийного мака – в 2005 году на его долю

приходилось 87 процентов мирового объема производства. Кроме того, с 1990-х годов увеличивается доля Афганистана в незаконном изготовлении опиатов, главным образом героина – это свидетельствует о том, что Афганистан по-прежнему является поставщиком незаконно изготавливаемых морфина и героина, а также незаконно получаемого опийного сырья.

515. В Афганистане продолжается расширение масштабов злоупотребления наркотиками, причем не только опиатами, но и наркотическими средствами, отпускаемыми по рецепту, которые ввозятся в страну контрабандой в отсутствие надлежащих механизмов предусмотренного законом контроля, что создает дополнительное препятствие на пути страны к стабильности.

516. Исламская Республика Иран, Пакистан и страны Центральной Азии по-прежнему являются основными странами, которые используются как пункты транзита партий афганского героина, направляющихся на черные рынки, прежде всего в Европу, а также в Северную Америку. Несмотря на все усилия правительств Исламской Республики Иран и Турции остановить эту торговлю, около 60 процентов афганских опиатов проходят сначала через Исламскую Республику Иран, а затем через Турцию, прежде чем попасть на незаконные европейские рынки. Около 20 процентов афганских опиатов провозятся через Центральную Азию, в частности через Таджикистан, и еще 20 процентов контрабандой провозятся через Пакистан. Рост предложения героина и опия по-прежнему подпитывает наркоманию в Западной Азии и за ее пределами.

517. В Центральной Азии злоупотребление наркотиками способствует распространению ВИЧ/СПИДа. В Исламской Республике Иран непрекращающийся поток афганских опиатов повлек за собой многократный рост уровня наркомании.

518. В Пакистане продолжается незаконное выращивание опийного мака, хотя и не в таких масштабах, как в Афганистане. Предполагается, что устойчивый характер незаконного выращивания опийного мака в Пакистане связан с тем, что организации наркоторговли переместились из Афганистана в Пакистан.

519. На Аравийском полуострове проблема наркотиков обычно была связана с транзитным оборотом

запрещенных наркотиков, таких, как каннабис, предназначенных для европейских рынков. Комитет обеспокоен очевидным расширением масштабов незаконного оборота наркотиков, особенно на границе Ирака с Иорданией и Кувейтом, о чем свидетельствует тот факт, что в последнее время объем изъятий каннабиса и психотропных веществ в Западной Азии достиг беспрецедентно высокого уровня.

520. Важным районом транзита для наркоторговцев становится Южный Кавказ. Комитет обеспокоен тем, что постоянная нехватка финансовых средств, технического оборудования и людских ресурсов может отражаться на эффективности пограничного контроля. Результаты эпидемиологических обследований, проведенных недавно в Азербайджане и Грузии, свидетельствуют о существенном расширении масштабов злупотребления наркотиками в этих странах.

#### **Присоединение к договорам**

521. Все государства Западной Азии являются участниками всех трех международных договоров о контроле над наркотиками. Однако Афганистан еще не присоединился к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Комитет рекомендует правительству Афганистана незамедлительно принять меры с целью присоединиться к Протоколу 1972 года.

#### **Региональное сотрудничество**

522. Главным направлением сотрудничества между странами Западной Азии и другими странами по-прежнему является борьба с незаконным оборотом афганских опиатов. Так, на состоявшемся в Кабуле в апреле 2005 года третьем Форуме содействия развитию Афганистана, на котором правительство Афганистана и его доноры ежегодно рассматривают первоочередные задачи страны в области развития, основное внимание было уделено вопросу создания законных альтернативных источников получения доходов в сельских районах Афганистана.

523. На шестом ежегодном совещании участников Меморандума о договоренности относительно субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками, состоявшемся в Москве в декабре 2004 года, правительства Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации,

Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана вновь заявили о своей решимости принимать дальнейшие меры с целью укрепить "пояса безопасности", созданные вокруг Афганистана для обеспечения контроля над наркотиками, и положить конец поставкам прекурсоров, используемых для незаконного изготовления героина.

524. В 2005 году под эгидой Парижского пакта<sup>46</sup> – механизма оказания консультативной помощи странам, в которых остро стоит проблема незаконного оборота опиатов из Афганистана, – в Исламабаде, Стамбуле и Тегеране было проведено три совещания экспертов "за круглым столом". В этих совещаниях участвовали представители стран-доноров и учреждений по оказанию помощи, а также представители правительств, которые рассмотрели вопрос о современных тенденциях в области контрабанды наркотиков в Западную Азию и через нее и обсудили первоочередные задачи пограничного контроля, а также контроля над наркотиками и прекурсорами.

525. Организация экономического сотрудничества (ОЭС) провела ряд мероприятий для оказания государствам – членам помощи в укреплении контроля над наркотиками. В 2005 году в Баку и Анкаре ОЭС было организовано два практикума по вопросам сокращения спроса на запрещенные наркотики. В июне 2005 года в Алматы, Казахстан, состоялось совещание национальных координаторов и сотрудников по связи Координационного подразделения по контролю над наркотиками, созданного в 1999 году в рамках секретариата ОЭС.

526. Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег создала Целевую группу по финансовым мероприятиям для Ближнего Востока и Северной Африки – координационный механизм по борьбе с отмыванием денег и другими видами финансовых преступлений.

527. Комитет обеспокоен тем, что региональное сотрудничество между странами Южного Кавказа по-прежнему является неудовлетворительным по причине отсутствия всеобъемлющей рамочной основы, которая охватывала бы все страны этого района. Комитет подчеркивает необходимость в согласованном региональном и международном сотрудничестве в области борьбы с наркоторговлей.

528. В 2005 году правительства стран Западной Азии заключили ряд двусторонних соглашений о

борьбе с наркоторговлей. В 2005 году правительство Турции заключило с правительствами Боснии и Герцеговины, Казахстана и Кувейта соглашения, предусматривающие наращивание усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, терроризмом и организованной преступностью. В мае 2005 года правительства Исламской Республики Иран и Объединенных Арабских Эмиратов подписали меморандум о договоренности относительно борьбы с наркоторговлей. Иордания и Сирийская Арабская Республика заключили соглашение об обеспечении безопасности, предусматривающее изменение их общей границы, результатом чего стало изъятие большого количества запрещенных наркотиков на этой границе.

529. Государства Центральной Азии планируют создать центральноазиатский региональный информационно-координационный центр, чтобы таким образом содействовать обмену оперативными данными пограничных служб, подготовке кадров и эффективной координации мер по сокращению спроса в Центральной Азии в ближайшие месяцы. В ходе совещания, состоявшегося в Москве в июне 2005 года, главы государств – участников Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), в том числе нескольких центральноазиатских государств, решили создать центр координации механизмов борьбы с организованными преступными группами, занимающимися наркоторговлей на территории государств – участников ОДКБ.

530. В 2005 году Туркменистан принимал участие в работе различных механизмов и мероприятиях в рамках регионального сотрудничества. Особый интерес представляет его участие в финансируемом ЮНОДК проекте обеспечения контроля над прекурсорами в Центральной Азии, а также в обмене статистическими данными об изъятиях наркотиков. Компетентные национальные органы Туркменистана приняли участие в нескольких региональных совещаниях и конференциях, посвященных вопросам наркомании, ВИЧ/СПИДа, злоупотребления наркотиками путем инъекций. Туркменистан продолжал участвовать в мероприятиях в рамках двусторонних и многосторонних проектов в области сокращения предложения запрещенных наркотиков и обмена информацией (создания баз данных и механизмов обмена информацией).

### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

531. После вступления в должность в декабре 2004 года президент Афганистана объявил "священную войну" приобретающим все большее влияние афганским наркобаронам. Президент назвал незаконное культивирование опийного мака позором для страны и настоятельно призвал народ Афганистана вернуть свое достоинство, положив конец наркоторговле в стране.

532. Комитет отмечает, что в качестве одного из способов решить проблему наркоторговли, с которой столкнулся Афганистан, предлагается легализовать культивирование опийного мака в стране. Как указывалось в пункте 208 выше, Комитет с удовлетворением отмечает решительное неприятие правительством этих предложений. Он надеется, что правительство будет и впредь придерживаться своей политики, оперативно осуществляя текущие программы.

533. Правительство Афганистана продолжает укреплять административные структуры в области контроля над наркотиками. После учреждения в конце 2004 года нового Министерства по борьбе с оборотом наркотиков в Кабинете министров был создан Подкомитет по борьбе с оборотом наркотиков. В 2005 году одной из основных задач Подкомитета была разработка плана создания альтернативных источников средств к существованию, в котором были определены основные области, требующие срочной помощи.

534. Комитет отмечает, что правительство Афганистана создало также Целевой фонд по борьбе с наркотиками, распорядителем которого является Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Приоритетной задачей Фонда в соответствии с приоритетами, сформулированными в плане создания альтернативных источников средств к существованию, будет поддержка законных альтернативных источников средств к существованию в интересах крестьян, занимающихся выращиванием опийного мака.

535. Правительство также наращивает усилия, направленные на сокращение предложения, о чем свидетельствует успешная работа афганской полиции по борьбе с наркотиками. С целью обеспечить



оперативное рассмотрение в рамках системы уголовного правосудия уголовных дел, связанных с наркотическими средствами, правительство создало Целевую группу по уголовно-правовым мерам борьбы с наркотиками, в состав которой вошли специалисты-следователи, прокуроры и судьи.

536. В настоящее время при содействии ЮНОДК правительство Афганистана пересматривает существующую правовую основу с целью повысить эффективность контроля над наркотиками в стране. Комитет надеется, что такой пересмотр будет проводиться с участием всех соответствующих сторон, входящих в правительство, и что в ходе подобного пересмотра будут надлежащим образом учтены положения международных договоров о контроле над наркотиками.

537. В марте 2005 года Организация Североатлантического договора (НАТО) приступила к комплексному развертыванию своих миротворческих сил в западной части Афганистана. Сообщается, что НАТО планирует создать в провинциях группы по восстановлению, с тем чтобы укрепить власть правительства и содействовать усилиям по реконструкции в стране. В 2005 году Соединенные Штаты более чем в три раза увеличили объем финансирования мер по обеспечению контроля над наркотиками в Афганистане, выделив на эти цели 780 млн. долларов США. Комитет вновь обращается к международному сообществу с призывом оказывать содействие правительству Афганистана с целью обеспечить полное соблюдение положений международных договоров о контроле над наркотиками.

538. Комитет приветствует приверженность правительства Ирака делу борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другой преступной деятельностью. Иракские власти создали национальный комитет по контролю над наркотиками под эгидой министерства здравоохранения и в настоящее время занимаются разработкой национального плана контроля над наркотиками. Комитет с беспокойством отмечает также многочисленные сообщения средств массовой информации о росте масштабов злоупотребления наркотиками, в том числе героином, и настоятельно призывает правительство Ирака обеспечить принятие надлежащих мер в области сокращения спроса. Комитет призывает ЮНОДК и международное сообщество оказывать содействие правительству в этой области.

539. Парламент Кыргызстана рассматривает законопроект, предусматривающий внесение поправок в национальный закон о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах. Принятие поправок к этому закону позволит повысить эффективность контроля над наркотиками, предупреждения наркомании и лечения наркоманов.

540. Комитет отмечает, что Туркменистан еще не применяет положения нового закона о контроле над наркотиками, вступившего в силу в ноябре 2004 года. Комитет настоятельно призывает компетентные национальные органы Туркменистана принять национальные нормативные акты, которые обеспечат скорейшее выполнение всех положений международных договоров о контроле над наркотиками.

541. В Израиле при министерстве юстиции было создано Управление по надзору за соблюдением запрета на отмывание денег – подразделение, занимающееся расследованием дел, связанных с отмыванием денег; а в рамках следственного отдела израильской полиции – подразделение по противодействию отмыванию денег. В Узбекистане 1 января 2005 года вступил в силу национальный закон о борьбе с отмыванием денег, принятый в конце 2004 года. Комитет отмечает, что нынешнее законодательство Армении, Грузии и Туркменистана не позволяет эффективно решать проблему отмывания денег, и настоятельно призывает правительства этих стран незамедлительно исправить сложившееся положение. В сентябре 2005 года правительство Кыргызстана создало подразделение финансовой разведки, которое будет вести борьбу с преступлениями, связанными с отмыванием денег.

542. Комитет высоко оценивает помощь ЮНОДК палестинским властям в деле укрепления потенциала палестинского Главного управления по борьбе с наркотиками в области пресечения незаконного оборота и правовой основы контроля над наркотиками. ЮНОДК изыскивает также пути создания рабочего механизма для поддержания сотрудничества между палестинскими и израильскими органами по контролю над наркотиками.

543. В целях укрепления национального потенциала в области борьбы с наркоманией правительство Иордании осуществляет широкомасштабную программу предупреждения злоупотребления наркотиками, которая предусматривает целенаправленную

работу с детьми и совершеннолетней молодежью в рамках всех учреждений системы образования и модернизацию лечебных центров и больниц. В апреле 2005 года правительство Таджикистана одобрило национальную программу предупреждения наркомании и связанной с ней эпидемии ВИЧ/СПИДа среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, на основе расширения системы наркологической помощи на период 2005–2010 годов.

544. В Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, полиция приступила к проведению информационно-разъяснительной кампании под названием "Мужество", в рамках которой специально обученные сотрудники регулярно посещают школы с целью повысить информированность молодежи о последствиях злоупотребления наркотиками. Кампании по сокращению спроса на наркотики проводятся также в Ливане, и правительство страны разрабатывает национальный план действий по сокращению спроса на наркотики.

545. Комитет отмечает, что в ряде стран Западной Азии, в том числе в Бахрейне, Израиле и Объединенных Арабских Эмиратах, были приняты законодательные и/или административные меры с целью разрешить въезд на территорию этих стран путешествующих лиц, которые провозят прописанные им медицинские препараты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества. Эти меры соответствуют руководящим принципам, касающимся национальных норм в отношении путешествующих лиц, проходящих курс лечения с использованием средств, находящихся под международным контролем, которые, как отмечается в пункте 214, были разработаны в 2002 году совместными усилиями Комитета ЮНОДК и ВОЗ. Комитет настоятельно призывает правительства стран региона, которые еще не сделали этого, принять надлежащие меры с целью начать применять такие меры контроля в отношении путешествующих лиц, въезжающих на их территорию.

**Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление**

*Наркотические средства*

546. Согласно результатам обследования ЮНОДК, опубликованным в сентябре 2005 года, общая площадь территории Афганистана, занятой под

незаконное культивирование опийного мака, сократилась на 21 процент: со 131 000 гектаров в 2004 году до 104 000 гектаров в 2005 году. Однако повышение урожайности говорит о том, что фактически производство опиума осталось почти на том же уровне. Из Афганистана по-прежнему поступала подавляющая часть незаконно производимого в мире опиума: в 2004 году на его долю приходилось 87 процентов мирового предложения.

547. В 2005 году центральному правительству и властям провинций Афганистана удалось совместными усилиями искоренить лишь 5 процентов незаконных посевов мака. Сокращение площадей, занятых под культивирование опийного мака в 34 провинциях Афганистана, было неравномерным, это указывает на тот факт, что не во всех провинциях власти привержены усилиям, направленным на искоренение таких посевов. По мнению правительства Афганистана, основными причинами, из-за которых не удается положить конец незаконному культивированию опийного мака в стране, являются отсутствие у крестьян, занимающихся выращиванием опийного мака, альтернативных источников средств к существованию, проблемы с безопасностью в стране и участие ряда должностных лиц провинциального уровня в незаконном обороте наркотиков.

548. В Пакистане масштабы незаконного культивирования опийного мака за последние годы также увеличились, хотя и не достигли того размаха, как в Афганистане. В 1996 году общая площадь территории Пакистана, занятая под незаконное культивирование опийного мака, существенно сократилась, составив менее 1 000 гектаров, и продолжала уменьшаться в следующие несколько лет. Однако в 2003 году площадь такого культивирования резко выросла до 2 500 гектаров. В 2004 году показатели незаконного культивирования опийного мака оставались на том же уровне, а в 2005 году, судя по некоторым данным, они могут еще больше возрасти. Комитет настоятельно призывает правительство Пакистана активизировать свои усилия по искоренению такого культивирования, с тем чтобы страна не превратилась в крупный источник поставок наркотиков.

549. В Ливане осуществляется незаконное культивирование растения каннабис и – в значительно меньших масштабах – опийного мака, несмотря на усилия правительства по искоренению и проводимые

им общественно-информационные кампании. В 2004 году было уничтожено более 6,7 гектаров посевов опийного мака и более 13,0 гектаров посевов каннабиса.

550. В ряде стран Центральной Азии продолжается культивирование опийного мака в небольших масштабах, а эфедра и растение каннабис по-прежнему произрастают в диком виде. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что за последние десять лет благодаря усилиям правительств по уничтожению посевов была практически полностью сведена на нет опасность расширения масштабов такого культивирования в этих странах.

551. В Западной Азии крупным перевалочным пунктом партий героина, направляющихся из Южной и Юго-Восточной Азии в Европу, становятся Объединенных Арабские Эмираты. Иногда партии героина провозятся контрабандой в Африку, а затем переправляются в Европу. Поставки каннабиса, героина и опия из Афганистана идут через Исламскую Республику Иран и Пакистан и сухопутным путем переправляются в европейские страны через Оман и Объединенные Арабские Эмираты.

552. Туркменистан, чьи протяженные границы с Афганистаном, Исламской Республикой Иран, Казахстаном и Узбекистаном не охраняются должным образом, по-прежнему используется в качестве страны транзита для перевозки афганских опиатов. Афганские опиаты перевозятся контрабандой не только по суше (в грузовых и легковых автомобилях), но также по морю (на судах, следующих из соседних стран через Каспийское море) и по воздуху (на грузовых самолетах через Азербайджан и Турцию). В 2004 году общий объем изъятых в Туркменистане наркотиков составил 1,3 тонны, что почти в три раза больше соответствующего показателя за предыдущий год. Объемы изъятий героина (266 кг) и опия (656 кг) увеличились в четыре раза по сравнению с соответствующими показателями за 2003 год.

553. Узбекистан по-прежнему является важной страной транзита афганских опиатов, поставляемых в Европу; контрабанда таких грузов осуществляется в основном автомобильным и железнодорожным транспортом через Кыргызстан и Таджикистан, а также напрямую из Афганистана. Общее количество изъятого в Узбекистане героина увеличилось почти вдвое: с 336 кг в 2003 году до 670 кг в 2004 году.

554. Анализ данных об изъятиях в соседних с Афганистаном странах свидетельствует о расширении масштабов незаконного изготовления героина и морфина в Афганистане по сравнению с 90-ми годами. В 2003 году морфин и героин составляли 77 процентов всех опиатов, изъятых в Юго-Западной Азии и Центральной Азии (для сравнения, в 1995 году этот показатель составлял 40 процентов). В 2004 году их доля уменьшилась до 64 процентов. Оборудование для незаконного изготовления героина и морфина ввозится из Китая, Пакистана и Узбекистана.

555. В Афганистане незаконное изготовление героина приобретает такие широкие масштабы, что для него требуется большое количество ангидрида уксусной кислоты, выполняющего функцию прекурсора. Тем не менее, как отмечается в пункте 166 выше, проведение расследований с целью выявления маршрутов контрабанды этого вещества на территорию страны, сопряжено с большими трудностями. Афганистан не испытывает потребностей в ангидриде уксусной кислоты и не ввозит это вещество для использования в каких-либо законных целях, следовательно, этот прекурсор появляется в результате незаконного ввоза в страну, а не в результате утечки из законных внутренних источников. При этом с 2001 года не поступало никаких сообщений об изъятии ангидрида уксусной кислоты в соседних с Афганистаном странах.

556. Первое место по объему изъятий опиатов (включая опий и все его производные) по-прежнему занимает Пакистан; в 2003 году объем изъятий опиатов в Пакистане составил 34,7 тонны, или 31 процент от общемирового объема таких изъятий. При этом объем изъятий героина в Пакистане существенно сократился: с 6,4 тонн в 2003 году до 3,5 тонн в 2004 году. Объем изъятий опиатов в Турции возрос почти в три раза: с 5,7 тонн в 2003 году до 14,7 тонн в 2004 году.

557. В 2004 году объем изъятий опия в Исламской Республике Иран возрос до 174 тонн, почти в два раза превысив значительный показатель 2003 года (98 тонн). По объему изъятий опия Исламская Республика Иран намного опережает другие страны. В 2003 году, последнем году, за который имеются общемировые данные об изъятии опиатов, на долю Исламской Республики Иран приходилось 73 процента общемирового объема изъятий опия.

558. Судя по имеющимся данным, ситуация в области злоупотребления наркотиками в Исламской Республике Иран ухудшается. По официальным оценкам, при общей численности населения, составляющей 68 млн. человек, 2 млн. человек регулярно злоупотребляют наркотиками, причем 1,2 миллиона из них являются наркоманами. Однако эти данные основаны на результатах обследования, проведенного в 1999 году, и Комитет обеспокоен отсутствием более свежей информации по этому вопросу. По оценкам некоторых должностных лиц, на сегодняшний день в стране насчитывается по меньшей мере 3 млн. человек, злоупотребляющих наркотиками. Хотя наиболее распространено злоупотребление опиатами, поступают сообщения, свидетельствующие о расширении масштабов злоупотребления метамфетамином в кристаллической форме и МДМА ("экстази"). Комитет настоятельно призывает правительство принять меры для точной оценки текущего состояния проблемы злоупотребления наркотиками в стране.

559. В странах Центральной Азии проблема злоупотребления наркотиками становится все более острой. Что касается наркотиков, злоупотребление которыми наиболее распространено, то здесь наблюдается переход от каннабиса и опия к героину. Одной из основных причин распространения ВИЧ в центральноазиатских странах по-прежнему является совместное пользование иглами, причем наиболее остро эта проблема стоит в Казахстане. В 2004 году в Казахстане на долю лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, приходилось свыше 70 процентов новых случаев заражения ВИЧ/СПИДом.

560. По данным Туркменистана, общее число официально зарегистрированных в стране случаев инфицирования ВИЧ/СПИДом не изменилось и составляет 2 человека. Комитет с беспокойством отмечает, что такой низкий официальный показатель ставит под сомнение достоверность этой информации, особенно в свете постоянно поступающих сообщений о распространении ВИЧ/СПИДа в этой стране. Комитет настоятельно призывает правительство Туркменистана незамедлительно принять меры с целью оценить масштабы злоупотребления наркотиками и распространения ВИЧ/СПИДа в стране.

561. Каннабис по-прежнему является наиболее популярным наркотиком в странах Аравийского

полуострова, многие из которых по-прежнему используются в качестве стран транзита каннабиса, а также опиатов, предназначенных для Европы.

562. Хотя в странах Южного Кавказа объем изъятий наркотиков по-прежнему невелик, проблема злоупотребления наркотиками становится все более острой. В 2003 году в Азербайджане насчитывалось более 17 000 человек, злоупотреблявших наркотиками; при этом в наибольшей степени было распространено злоупотребление опиатами. В Азербайджане около половины лиц, инфицированных ВИЧ/СПИДом, составляют лица, злоупотребляющие наркотиками путем инъекций. По официальным данным, в Грузии насчитывается 275 000 человек, злоупотребляющих наркотиками, что на 80 процентов превышает показатель 2003 года; такое увеличение связывают прежде всего с импортом таблеток бупренорфина и незаконной торговлей ими.

563. В Западной Азии злоупотребление кокаином не представляет серьезной проблемы. Комитет не располагает информацией о незаконном изготовлении этого наркотика в регионе. Тем не менее он отмечает, что в последние годы в Исламскую Республику Иран постоянно ввозится несоразмерно большое количество перманганата калия. По имеющимся данным, в этой деятельности участвует множество фирм, что осложняет контроль за отраслью и ее мониторинг, а также повышает риск утечки этого вещества. Комитет просит правительство Исламской Республики Иран тщательным образом оценить законные потребности в перманганате калия, а также сохранять бдительность в отношении возможных попыток организовать утечку этого вещества в определенные страны Латинской Америки, где оно может использоваться для производства кокаина.

#### *Психотропные вещества*

564. Злоупотребление фармацевтическими препаратами, в частности фармацевтическими препаратами, содержащими бензодиазепины, в Западной Азии по-прежнему вызывает обеспокоенность. Во многих странах региона находящиеся под контролем вещества зачастую можно легко купить в аптеках без рецепта. В частности, это относится к Афганистану, где после нескольких десятилетий гражданской войны еще предстоит восстановить механизмы предусмотренного законом контроля и где целый ряд

фармацевтических препаратов можно купить без рецепта в аптеках, других предприятиях розничной торговли и даже в придорожных ларьках. Многие из этих лекарственных средств разбавлены или просрочены и были незаконно изготовлены в Индии или Пакистане, а затем контрабандой ввезены в Афганистан. Согласно результатам одного обследования, в восточной части Афганистана фармацевтическими препаратами регулярно злоупотребляют 10 процентов взрослого населения.

565. Согласно результатам недавно проведенного обследования, в Израиле фармацевтическими препаратами злоупотребляют 6,1 процента учащихся средних школ – этот показатель превышает соответствующие показатели по каннабису или героину. С тех пор как результаты этого обследования были обнародованы, правительство Израиля сократило срок действия рецептов на лекарственные средства. По данным властей Израиля, в стране насчитывается 20 000 – 30 000 наркоманов, и эта проблема затрагивает все слои общества.

566. В странах Аравийского полуострова по-прежнему широко распространено злоупотребление фенетиллином (каптагоном). Поскольку законное изготовление каптагона прекращено, это вещество изготавливается подпольно, в основном на юге Европы, и незаконным путем провозится на Аравийский полуостров через Сирийскую Арабскую Республику и Иорданию. В 2005 году большое количество таблеток каптагона были изъяты на границе Иордании с Ираком и Сирийской Арабской Республики, а также в Объединенных Арабских Эмиратах.

#### **Миссии**

567. В сентябре 2005 года Комитет направил миссию в Саудовскую Аравию с целью оценить ситуацию в области контроля над наркотиками и успехи правительства в осуществлении рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам его миссии, посетившей эту страну в 1992 году. Комитет отмечает приверженность правительства делу контроля над наркотиками, о которой свидетельствует принятие им в 2005 году новой национальной стратегии контроля над наркотиками. Комитет был проинформирован также о том, что правительство Саудовской Аравии рассматривает текст нового законопроекта о контроле над наркотиками, предусматривающий установление всестороннего контроля за перемещением разрешенных к применению наркотических

средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками.

568. Комитет отмечает, что используемые Саудовской Аравией механизмы сбора и распространения данных, в частности статистических сведений об изъятии наркотиков и злоупотреблении ими, а также практика представления правительством данных Комитету в соответствии с требованиями международных договоров о контроле над наркотиками, нуждаются в совершенствовании. Комитет настоятельно призывает правительство незамедлительно принять соответствующие меры в этих областях для обеспечения всестороннего выполнения Саудовской Аравией обязательств согласно международным договорам о контроле над наркотиками.

## **D. Европа**

### **Основные события**

569. В Европе наибольшей популярностью среди наркоманов пользуется каннабис. В течение прошлого года в государствах – членах Европейского союза, а также в Исландии, Лихтенштейне, Норвегии и Швейцарии каннабис употребляли примерно 30 млн. человек. Примерно 15 процентов пятнадцатилетних учащихся в государствах – членах Европейского союза употребляют каннабис более 40 раз в год. Среди европейских стран по масштабам злоупотребления каннабисом особенно выделяются Ирландия, Соединенное Королевство, Франция, Чешская Республика и Швейцария.

570. Общий объем изымаемого в Европе кокаина продолжает расти, что свидетельствует о возможном расширении масштабов злоупотребления этим веществом. Повышение спроса на лечение от кокаиновой наркозависимости в Западной Европе также наводит на мысль о повсеместном характере злоупотребления этим наркотиком, однако сказать с определенностью, так ли это на самом деле, достаточно сложно, поскольку, к сожалению, тенденции в области злоупотребления кокаином целенаправленно не отслеживались – проведено лишь несколько национальных обследований по вопросу злоупотребления этим наркотиком, и в некоторых случаях размеры выборок были незначительны.

571. Практически весь героин поступает на незаконный европейский рынок из Афганистана. Значительно возросла контрабанда афганского героина в Российскую Федерацию. Общий вес изъятого в этой стране героина в 2004 году достиг рекордного уровня 3,8 тонны. По имеющимся сведениям, несмотря на расширение предложения героина в Европе, в целом злоупотребление этим веществом остается на неизменном уровне или сокращается в большинстве стран Западной Европы.

572. Комитет отмечает приверженность правительства Российской Федерации решению проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. При том, что официально зарегистрированных наркопотребителей насчитывается около 500 000 человек, общее количество лиц, злоупотребляющих наркотиками, в Российской Федерации, по оценкам, может достигать 6 миллионов человек, или 4 процентов численности населения страны. Примерно 2 миллиона из них – подростки и лица в возрасте до 24 лет. Однако в Российской Федерации не проводилось систематических общенациональных исследований по проблеме наркотизма, поэтому надежность упомянутых оценок невысока. Большинство случаев ВИЧ–инфицирования по-прежнему связаны со злоупотреблением наркотиками путем инъекций, хотя доля таких лиц среди вновь инфицированных сокращается.

573. Ряд европейских стран продолжают поставлять на мировой рынок МДМА. По оценкам, до 80 процентов МДМА, потребляемого в мире, незаконно производится в лабораториях европейских стран. Из Европы МДМА контрабандой перевозится в Австралию, Канаду, Южную Африку и Японию. Число случаев изъятия МДМА после временного сокращения вновь нарастает. Расширяется также незаконное производство амфетамина, основным источником которого являются Нидерланды, и в меньшей степени Польша и Бельгия. Вместе с тем незаконное изготовление метамфетамина и злоупотребление им в Европе по-прежнему носят ограниченный характер.

574. Комитет с удовлетворением отмечает принятое Советом Европейского союза постановление № 11/2005, в котором излагаются правила надзора за торговлей прекурсорами наркотических средств между странами Европейского сообщества и третьими странами. Это постановление, вступившее в

силу в августе 2005 года, предполагает усиление контроля над прекурсорами.

#### **Присоединение к договорам**

575. Швейцария, подписавшая Конвенцию 1988 года в ноябре 1989 года, ратифицировала ее в сентябре 2005 года. Комитет настоятельно призывает Святейший Престол и Лихтенштейн присоединиться к Конвенции 1988 года.

576. Андорра остается единственным европейским государством, не присоединившимся к Конвенции 1961 года или Конвенции 1971 года. В сентябре 2005 года правительство Андорры сообщило Комитету о том, что обе конвенции будут представлены на утверждение парламенту на его предстоящей сессии.

#### **Региональное сотрудничество**

577. В декабре 2004 года Совет Европейского союза утвердил стратегию Европейского союза в отношении наркотиков на период 2005–2012 годов. Новая стратегия разработана на основе результатов окончательной оценки Стратегии Европейского союза в отношении наркотиков и его Плана действий в отношении наркотиков на период 2000–2004 годов и дополняет собой национальные стратегии контроля над наркотиками в Европейском союзе. В стратегии подтверждается комплексный, междисциплинарный и взвешенный подход Европейского союза к проблеме наркотиков, при этом основное внимание в ней уделяется сокращению незаконного предложения наркотиков и спроса на них, а также международному сотрудничеству и научным исследованиям, информационной и аналитической работе. В ней также подчеркивается важность оптимального использования действующих правовых документов и необходимость проведения надлежащих консультаций с широкими группами партнеров, включая научно-исследовательские центры и специалистов, неправительственные организации, местные общины и других членов гражданского общества. Рассчитанная на восемь лет стратегия предполагает осуществление в ее рамках двух последовательных четырехлетних планов действий Европейского союза в отношении наркотиков. В стратегии предусмотрено, что каждый год Европейская комиссия будет рассматривать ход работы по проведению намеченных в планах действий мероприятий, в 2008 году будет проведен анализ эффективности

работы (с целью выработки второго плана действий на период 2009–2012 годов), а в 2012 году – окончательная общая оценка выполнения Стратегии Европейского союза в отношении наркотиков и Плана действий в отношении наркотиков.

578. В июне 2005 года Совет Европейского союза утвердил План действий Европейского союза в отношении наркотиков на период 2005–2008 годов. План действий охватывает четыре первоочередных направления работы в рамках новой стратегии: сокращение спроса, сокращение предложения, международное сотрудничество, а также научные исследования и информационную и аналитическую работу. В плане перечислены конкретные меры, подлежащие выполнению Европейским союзом и его государствами–членами до конца 2008 года. По каждому мероприятию четко указаны механизмы и параметры оценки, ответственные за их выполнение и сроки проведения.

579. Комитет принимает к сведению проведение в Будапеште 7–9 июля 2005 года восьмой Европейской конференции по вопросам противодействия потреблению наркотиков и распространению инфекционных заболеваний в исправительных учреждениях. На Конференции представители 41 страны, а также ВОЗ и Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании обменялись практическими и теоретическими знаниями и опытом в области предупреждения и лечения наркомании и инфекционных заболеваний в исправительных учреждениях. Все участники проявили единство в стремлении продолжать совместную работу в интересах решения этой проблемы.

580. В июле 2005 года Нидерланды и Соединенные Штаты Америки подписали соглашение, определяющее направление будущего сотрудничества в области сокращения спроса на наркотики. Соглашение включает положения об обмене информацией о программах профилактики злоупотребления наркотиками и о координации научных исследований, в частности, по вопросам вреда здоровью, причиняемого употреблением каннабиса с высоким содержанием тетрагидроканнабинола (ТГК).

581. В мае 2005 года Совет Европейского союза принял решение об обмене информацией, оценке рисков и контроле над новыми психоактивными веществами, на основе которого Европейский союз сможет принимать меры в отношении

психоактивных веществ, появляющихся в государствах – членах Европейского союза и способных создавать угрозу здоровью или общественной безопасности подобно веществам, уже находящимся под контролем в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. В интересах установления международного контроля над веществами, способными создавать опасность для здоровья населения и социальные проблемы, Комитет призывает государства – члены Европейского союза во исполнение их обязательств по Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года уведомлять Генерального директора о веществах, помещенных под контроль в соответствии с новой процедурой, что позволит скорейшим образом поставить их под международный контроль.

#### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

582. В ноябре 2004 года парламент Румынии принял закон о смягчении мер наказания за хранение наркотиков или культивирование наркотикосодержащих растений для личного потребления и замене максимального наказания в виде тюремного заключения сроком до 5 лет тюремным заключением продолжительностью от 6 до 24 месяцев. В соответствии с новым законом лица, арестованные за хранение запрещенных наркотиков, могут быть освобождены при условии согласия пройти лечение.

583. В апреле 2005 года в Соединенном Королевстве вступил в силу закон о наркотиках 2005 года. В соответствии с этим законом правоохранительные органы, занимающиеся борьбой с оборотом наркотиков, приобретают новые полномочия проводить освидетельствование арестованных лиц на кокаин и героин, а также право рассматривать при вынесении приговора торговлю наркотиками вблизи школ или привлечение детей в качестве наркокурьеров как отягчающие вину обстоятельства. Закон облегчает также принятие мер в отношении предполагаемых "глотателей"<sup>47</sup>, допуская возможность содержания их под стражей до восьми дней.

584. На Украине кабинет министров предложил внести поправки в перечень контролируемых наркотических средств и реклассифицировать метадон, отнеся его к числу запрещенных веществ, с тем чтобы запретить его использование в терапевтических целях. В соответствии со статьей 39

Конвенции 1961 года правительство может принимать более строгие меры, нежели предусмотренные в Конвенции. Тем не менее Комитет отмечает, что в июне 2005 года ВОЗ включила метадон в свой Примерный перечень основных лекарственных средств.

585. Комитет призывает парламент Боснии и Герцеговины безотлагательно принять проект закона о контроле над наркотиками в целях содействия мероприятиям по урегулированию сложившегося в этой стране положения с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров. Вследствие географического положения Боснии и Герцеговины, а также отсутствия надлежащей национальной законодательной базы, какой-либо центральной контролирующей структуры и подготовленного персонала эта страна становится удобной мишенью для международных преступных организаций.

586. Согласно новому правилу, введенному в Нидерландах в 2005 году, прибывающие из Южной Америки и стран Карибского бассейна пассажиры воздушных судов и сами воздушные суда должны проходить тщательную проверку. В результате было изъято более тонны кокаина, что свидетельствует о важности этих маршрутов для наркоторговцев, переправляющих кокаин в Европу. Комитет приветствует эффективные меры, принятые по этому вопросу Нидерландами.

587. В сентябре 2005 года правительство Российской Федерации приняло федеральную программу противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы, которая, в частности, направлена на существенное сокращение масштабов и последствий злоупотребления наркотиками к 2010 году. Комитет настоятельно призывает правительство обеспечить выделение достаточных средств для выполнения этой программы.

588. Некоторые правительства европейских стран в настоящее время проводят обзор и оценку своих стратегий контроля над наркотиками. В 2005 году опубликованы результаты среднесрочного обзора национальной стратегии Ирландии в отношении наркотиков на 2001–2008 годы. Португалия проводит всесторонний анализ своей стратегии контроля над наркотиками на 1999 год и плана действий в отношении наркотиков на 2001–2004 годы, оценивая их по таким параметрам, как согласованность, эффективность с точки зрения затрат и действенность.

По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, правительства большинства государств – членов Европейского союза ныне следят за ходом выполнения своих мероприятий, а правительства некоторых из этих стран (Ирландии, Испании, Португалии и Франции) даже проводят оценку эффективности их политики в отношении проблемы наркотиков. Комитет призывает правительства всех европейских стран считать анализ и оценку своих национальных стратегий, программ и планов действий в области контроля над наркотиками первоочередной задачей.

589. Правительство Испании приступило к выполнению плана действий на 2005–2008 годы в контексте осуществления национальной стратегии контроля над наркотиками на период 2000–2008 годов. План действий предусматривает проведение ряда мероприятий в установленные сроки. Включенные в план меры охватывают различные направления контроля над наркотиками, в частности международное сотрудничество, предупреждение злоупотребления наркотиками, социальную реинтеграцию наркопотребителей и меры по сокращению предложения запрещенных наркотиков.

590. Комитет вновь заявляет о том, что, по его мнению, инъекционные кабинеты или другие подобные учреждения, в которых можно употреблять незаконно приобретенные наркотики, облегчают незаконное использование веществ, находящихся под международным контролем, и нарушают положения международных договоров о контроле над наркотиками. Деятельность таких инъекционных кабинетов противоречит основному принципу этих договоров, а именно необходимости ограничивать использование наркотиков сугубо медицинскими и научными целями. В этой связи Комитет с глубоким сожалением отмечает открытие в январе 2005 года в Норвегии инъекционного кабинета для приема наркотиков и обращается к правительству этой страны с настоятельным призывом незамедлительно принять необходимые меры для обеспечения полного соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками.

591. В Соединенном Королевстве в июне 2005 года Национальное наркологическое управление Англии приступило к осуществлению новой стратегии повышения эффективности лечения наркозависимости среди взрослых на 2005–2008 годы. Одна из целей



этой стратегии состоит в том, чтобы лица, которые выражают желание пройти наркологическое лечение, получали такую возможность в течение трех недель; другая цель стратегии – обеспечить более оперативный доступ приоритетным группам.

592. В результате проведения в Соединенном Королевстве операции "Крэк даун", которая представляла собой трехмесячную кампанию по борьбе с незаконным оборотом наркотиков силами 33 полицейских подразделений Англии и Уэльса, было ликвидировано 170 притонов, в которых продавался "крэк", и изъято 123 кг кокаина, 3,4 кг "крэк"-кокаина, 119,8 кг героина и 86 059 таблеток МДМА.

**Культивирование, производство,  
изготовление, незаконный оборот  
и злоупотребление**

*Наркотические средства*

593. Растение каннабис продолжает культивироваться в нескольких европейских странах, в частности в Албании и Нидерландах. В 2004 году в Нидерландах насчитывалось уже более 300 магазинов, в которых можно было приобрести семена каннабиса. По оценкам правительства Нидерландов, индустрия каннабиса в этой стране объединяет 1 200 предприятий розничной торговли, на которых занято около 4 600 человек. Общие доходы индустрии каннабиса в Нидерландах неизвестны, но, по оценкам правительства, годовой оборот торговых точек, в которых продается и употребляется каннабис (так называемые "кофейни"), составляет от 211 до 283 млн. евро. Количество так называемых "кофеен" продолжало сокращаться: если в 1997 году их насчитывалось 1 179, то в 2004 году – 737. Комитет призывает правительство Нидерландов продолжать осуществление своей политики с целью ликвидации таких заведений.

594. Одним из основных источников смолы каннабиса, потребляемой в странах Западной и Центральной Европы, остается Марокко; другими крупными источниками этого наркотика являются Афганистан и Пакистан, а также страны Центральной Азии. Смола каннабиса из Албании продается в Греции и других странах Балканского полуострова. Большие партии смолы каннабиса перевозятся контрабандой через Португалию, подтверждением чего может служить единовременное

изъятие во Франции 4,7 тонны этого наркотика, поступившего из Португалии.

595. Как показали результаты Европейского проекта обследования школ по проблеме потребления алкоголя и наркотиков (ЭСПАД), в период с 1999 по 2003 год среди учащихся средних школ в возрасте 15–16 лет показатель распространенности употребления каннабиса в течение всей жизни ежегодно возрастал в среднем почти на 25 процентов. Так, в Чешской Республике 44 процента учащихся злоупотребляют каннабисом или смолой каннабиса. Высокий показатель распространенности злоупотребления каннабисом отмечен также в Ирландии, Соединенном Королевстве, Франции и Швейцарии. Кроме того, каннабисом злоупотребляют более четверти учащихся школ в таких европейских странах, как Бельгия, Германия, Италия, Нидерланды, Словакия и Словения. Наиболее низкие показатели злоупотребления каннабисом зарегистрированы в Греции, на Кипре, в Румынии и Швеции. Наиболее высокий показатель распространенности злоупотребления каннабисом в предшествовавший опросу месяц отмечался, в частности, в Соединенном Королевстве, Франции, Чешской Республике и Швейцарии. В апреле 2005 года был опубликован доклад о состоянии здоровья учащихся в Ирландии<sup>48</sup>, содержащий результаты национального обследования образа жизни и поведенческих установок студентов колледжей. Исследование показало, что наиболее популярным среди студентов запрещенным наркотиком является каннабис: об употреблении каннабиса в течение последних 12 месяцев сообщили 37 процентов участников обследования.

596. Комитет призывает правительство Нидерландов приступить к реализации инициативы по разработке и осуществлению плана действий по предупреждению злоупотребления каннабисом, о которой правительство сообщило в межминистерском директивном документе по каннабису в 2004 году<sup>49</sup>. Это особенно важно с учетом того, что в последние годы, как показывает исследование, содержание ТГК в продуктах каннабиса из Нидерландов существенно возросло: если в 1999 году его содержание составляло в среднем 8 процентов, то в 2004 году – 20,4 процента.

597. Объем изымаемого кокаина, особенно в Западной Европе, растет. Отчасти это объясняется усилением правоохранительных мер в Нидерландах:

в результате введения регулярных проверок прибывающих в Нидерланды рейсов из Латинской Америки в целом было изъято 1 675 кг кокаина и арестовано 565 курьеров. Кроме того, в Нидерландах было изъято в общей сложности 1 545 кг кокаина, сокрытых в авиагрузе. Общий объем конфискованного в Нидерландах кокаина увеличился с 17,6 тонны в 2003 году до 21,4 тонны в 2004 году.

598. Большая часть кокаина, провозимого контрабандным путем в Европу, поступает в этот регион через Испанию и Нидерланды, однако в последние годы расширилась практика использования и других стран в качестве пунктов ввоза (в частности, стран, в аэропортах которых не налажен четкий контроль). Исключительно крупные отдельные партии кокаина в 2005 году были задержаны в Португалии и Испании. Самое крупное единоразовое изъятие кокаина в 2005 году было произведено в Испании при сотрудничестве греческих властей, когда было конфисковано 5,4 тонны кокаина. Еще одна крупная партия весом почти 5 тонн была задержана к юго-востоку от Канарских островов. В Соединенном Королевстве в результате совместной операции "Кингфиш", проведенной правоохранительными органами Ямайки и Соединенного Королевства, было конфисковано в общей сложности 12 тонн кокаина. В Швейцарии общий объем изъятого кокаина практически удвоился со 188,6 кг в 2003 году до 361,4 кг в 2004 году.

599. К новым тенденциям в области незаконного оборота кокаина можно отнести повышение роли контрабандного маршрута из Андского субрегиона в Европу через Западную Африку. По-видимому, такое изменение традиционного маршрута наркоторговцев связано с ужесточением контроля в Нидерландах и на северном побережье Испании. Теперь колумбийские группы наркоторговцев перевозят кокаин в Испанию через острова и страны, расположенные неподалеку от побережья Мавритании и Сенегала.

600. Увеличение числа случаев изъятия кокаина в Европе происходит вследствие расширения масштабов злоупотребления этим наркотиком, о чем свидетельствует тот факт, что все больше европейцев обращаются за помощью в лечении расстройств, связанных со злоупотреблением кокаином. В Нидерландах и Испании кокаин занимает теперь второе после героина место по числу случаев обращения в специализированные лечебные центры.

Исследования показывают, что годовые показатели распространенности злоупотребления кокаином среди молодежи возросли в Германии, Дании, Испании и Соединенном Королевстве, а также в некоторых районах Австрии, Греции, Ирландии и Италии.

601. По оценкам, незаконный спрос на героин в Европе достигает примерно 170 тонн, причем около половины из них потребляется в Западной и Центральной Европе. Основная часть поступающего в страны Западной Европы героина по-прежнему ввозится по балканскому маршруту в Нидерланды и оттуда, уже мелкими партиями, отправляется обратно в Германию и другие западноевропейские страны. Анализ данных за 2004 год говорит об увеличении объема контрабандных поставок героина по балканскому маршруту и через Италию. Как и прежде, героин чаще всего незаконно перевозится грузовиками. Анализ обстоятельств изъятий наркотиков показывает, что южнобалканский маршрут (ведущий через Грецию, Албанию или бывшую югославскую Республику Македонию в Италию) используется столь же часто, как и северобалканский маршрут (через Турцию, Болгарию, Румынию, Венгрию и Австрию в порядке их перечисления).

602. Больше всего героина изымается в Соединенном Королевстве, Италии, Германии, Нидерландах, Франции и Российской Федерации (в порядке их перечисления). В Российской Федерации в июле 2005 года в рамках одной лишь операции было конфисковано 240 кг героина. Российские власти рассматривают поток героина в страну как угрозу национальной безопасности. Героин, конфискуемый в Российской Федерации, поступает в основном из Афганистана.

603. По данным ЮНОДК, среднегодовой показатель распространенности злоупотребления опиатами в Европе составляет 0,8 процента. В некоторых странах Восточной Европы этот показатель выше средне-европейского: так, в Эстонии он составляет 1,2 процента, а в Латвии 1,7 процента. В Российской Федерации, по оценкам, этим наркотиком злоупотребляет около 1 миллиона человек. Численность злоупотребляющих героином в Западной и Центральной Европе, по оценкам, составляет порядка 1,5 млн. человек, или 0,5 процента населения в возрасте от 15 до 64 лет. О высоких показателях злоупотребления героином по-прежнему сообщают Италия и Соединенное Королевство.

604. В январе 2005 года в Российской Федерации было официально зарегистрировано 308 000 больных ВИЧ/СПИДом, т.е. на 10 процентов больше, чем в предыдущем году (в 1999 году сообщалось только о 10 000 случаев ВИЧ-инфицирования). Пятьдесят шесть процентов новых зарегистрированных случаев ВИЧ-инфицирования приходится на лиц, злоупотребляющих наркотиками.

605. Во многих европейских странах показатель смертности, связанной со злоупотреблением наркотиками, снижается. По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, количество умерших в результате злоупотребления наркотиками в Европе снизилось с 8 838 человек в 2000 году до 8 306 человек в 2001 году, т.е. произошло небольшое, но заметное сокращение на 6 процентов. Согласно ежегодному докладу Министерства здравоохранения Германии, количество умерших в этой стране лиц в результате употребления наркотиков в 2004 году было наименьшим с 1989 года. В 2004 году наименьшее количество смертей от употребления наркотиков с 1997 года было зарегистрировано и в Соединенном Королевстве.

#### *Психотропные вещества*

606. Европа остается основным источником МДМА, употребляемого в этом регионе, а также на американском континенте и в Азии. Есть основания полагать, что большинство партий МДМА, изымаемых европейскими правоохранительными органами по борьбе с наркотиками, поступают из Нидерландов. Правоохранительные органы Германии сообщают, что все чаще перехватываются партии МДМА, направляемые в страны Южной и Юго-Восточной Европы.

607. На долю европейских стран приходится треть мирового объема потребления МДМА. Недавно опубликованные результаты ЭСПАД указывают на то, что МДМА является вторым по популярности наркотиком в Европе после каннабиса. В докладе о состоянии здоровья учащихся в Ирландии<sup>50</sup>, содержащем результаты национального обследования образа жизни и поведенческих установок студентов колледжей, отмечается, что на втором месте по масштабам злоупотребления запрещенными наркотиками среди учащихся этой страны находится МДМА, за которым следуют кокаин, "волшебные грибы" (псилоцибин) и амфетамин.

608. Основные источники амфетамина, поступающего на незаконные европейские рынки, находятся в самом регионе (Бельгия, Нидерланды и Польша). Кроме того, заметная роль в незаконном производстве амфетамина принадлежит Болгарии, Литве и Эстонии. Несмотря на значительный объем незаконного производства амфетамина в Болгарии, она не упоминается как страна – источник амфетамина, изымаемого в Западной Европе; следовательно, конечный продукт вывозится контрабандой за пределы Европы. Прекурсор Ф-2-П, применяемый для изготовления амфетамина, подпольно изготавливается в Российской Федерации и Украине; некоторые данные указывают также на наличие незаконных лабораторий по производству амфетамина в Литве и Польше.

609. По данным ЭСПАД, среди европейских стран наиболее высокий процент учащихся, злоупотребляющих амфетамином (5-7 процентов по каждой стране, отмечается в Германии, Исландии, Литве, Польше и Эстонии). В 13 других странах о злоупотреблении амфетаминами сообщили не более 1 процента учащихся.

610. Незаконное производство метамфетамина в Европе по-прежнему сосредоточено в Чешской Республике и некоторых балтийских государствах. Около 8 кг метамфетамина в кристаллической форме было конфисковано в Германии в районах, расположенных на границе с Чешской Республикой.

611. Несмотря на то, что незаконный спрос на бупренорфин всегда существовал в странах, в которых имеется законный спрос на это вещество (применяемое в основном при заместительной терапии), есть основания полагать, что бупренорфин контрабандным путем перевозится через границы европейских стран. Бупренорфиносодержащие препараты незаконно ввозятся в Финляндию, главным образом из Франции. В 2005 году Эстония стала крупным источником бупренорфиносодержащих препаратов для незаконных рынков в Финляндии. В самой Эстонии эти препараты можно свободно приобрести в аптеках по рецепту. Правоохранительные органы Финляндии, занимающиеся борьбой с незаконным оборотом наркотиков, ежегодно изымают более 30 000 таблеток, содержащих бупренорфин.

612. В Европе наиболее высокие показатели злоупотребления транквилизаторами или седативными

средствами зарегистрированы в Польше (17 процентов), за которой следует Литва, Франция и Чешская Республика. Наиболее низкий уровень злоупотребления ими отмечается в Австрии, Болгарии, Германии, Ирландии, Соединенном Королевстве и Украине (2 процента в каждой стране).

### Миссии

613. В августе 2005 года состоялась встреча миссии Председателя и Секретаря Комитета с Высоким представителем по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Высокий представитель выразил обеспокоенность по поводу действующего в стране национального законодательства о контроле над наркотиками и существующих административных механизмов, из-за которых страна превратилась в прибежище для торговцев незаконными наркотиками и прекурсорами. Устаревшие и не согласованные между собой законы, применение которых не обеспечивается на всей территории Боснии и Герцеговины, наряду с устаревшими списками веществ, подлежащих международному контролю, а также отсутствие центральных административных и контрольных органов – вот лишь некоторые факторы, препятствующие эффективным действиям властей. Вследствие этого большинство наркотических средств, производимых в Боснии и Герцеговине или вывозимых из нее контрабандой, попадают в Западную Европу. Кроме того, в самой Боснии и Герцеговине проблема злоупотребления наркотиками обостряется. Комитет приветствует тот факт, что в сентябре 2005 года конституционные комитеты обеих палат парламента утвердили проект закона о предупреждении и пресечении распространения наркотических средств, который позволит привести национальное законодательство о контроле над наркотиками в соответствие с современными требованиями и устранить пробелы в законодательстве о контроле над наркотиками Сербской Республики и Федерации Боснии и Герцеговины. Комитет настоятельно призывает парламент как можно скорее принять этот законопроект. Комитет выражает признательность Высокому представителю за его готовность содействовать достижению целей международных договоров о контроле над наркотиками, участником которых является Босния и Герцеговина.

614. В июне 2005 года миссия Комитета посетила Болгарию. Комитет отмечает, что правительство

Болгарии выражает политическую волю и готовность вести борьбу со злоупотреблением наркотиками, незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью. Политика в области контроля над наркотиками, национальное законодательство о контроле над наркотиками и организационные структуры, обеспечивающие проведение этой политики и осуществление законодательства, вполне эффективны. Национальная стратегия борьбы с наркотизмом в Республике Болгарии на 2003–2008 годы осуществляется на основе плана действий, который увязывает эту стратегию с другими важнейшими национальными реформами и стратегиями, предусматривающими меры по сокращению предложения запрещенных наркотиков и спроса на них. Успешно развивается сотрудничество между органами, регулирующими использование психоактивных средств, полицией и таможней. Однако авторитет организационных структур зачастую подрывает коррупция. В этой связи правительству Болгарии следует активизировать свои усилия по выявлению коррупции среди должностных лиц государственных органов на всех уровнях и противодействию такой коррупции.

615. Годичный показатель распространенности злоупотребления наркотиками в Болгарии по-прежнему ниже, чем в большинстве других европейских стран. Вместе с тем серьезную обеспокоенность вызывает высокая доля наркопотребителей, использующих инъекции, среди лиц, злоупотребляющих героином и амфетаминами. Комитет рекомендует правительству Болгарии сосредоточить работу по предупреждению злоупотребления наркотиками на пресечении обеих опасных тенденций и уделить повышенное внимание росту злоупотребления синтетическими наркотиками путем инъекций.

616. С учетом необходимости решения проблемы широкомасштабной контрабанды поддельных таблеток каптагона из незаконных лабораторий Болгарии в страны Аравийского полуострова. Комитет настоятельно призывает правительство Болгарии во взаимодействии с другими заинтересованными странами и при поддержке Интерпола провести многостороннюю операцию по расследованию незаконного оборота поддельных таблеток каптагона с целью ликвидации причастных к нему международных преступных группировок.

617. В мае 2005 года Комитет направил миссию в Российскую Федерацию для ознакомления с положением в области контроля над наркотиками и результатами, достигнутыми правительством после посещения этой страны миссией Комитета в 2000 году. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Российской Федерации по-прежнему проявляет твердую приверженность делу решения проблемы наркотиков во всех ее проявлениях. Комитет призывает правительство выделить дополнительные ресурсы на цели контроля над наркотиками и постоянно следить за эффективностью их использования. Комитет с удовлетворением отмечает, что создание Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков позволило укрепить организационную основу контроля над наркотиками в Российской Федерации. Комитет рекомендует правительству и далее совершенствовать координацию и сотрудничество между органами по контролю над наркотиками и настоятельно призывает его обеспечить эффективный обмен информацией между такими органами.

618. Комитет с обеспокоенностью отмечает широкий размах наркомании в Российской Федерации. Комитет просит правительство содействовать систематическому сбору и анализу эпидемиологических данных о злоупотреблении наркотиками и обеспечить наличие системы качественной наркологической помощи. Комитет призывает правительство наладить должную координацию и сотрудничество между службами наркологической помощи и службами лечения ВИЧ/СПИДа. Комитет настоятельно призывает правительство обеспечить таможенные и пограничные органы надлежащими людскими ресурсами и оборудованием в целях пресечения контрабанды наркотиков. Правительству следует принять эффективные меры для содействия конфискации доходов от преступлений, связанных с наркотиками.

619. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что власти Российской Федерации неизменно уделяют необходимое внимание вопросам контроля над прекурсорами, и предлагает правительству изучить существующий механизм контроля над прекурсорами с целью дальнейшего повышения его эффективности. Комитет настоятельно призывает правительство активизировать сотрудничество между различными ведомствами, которые отвечают за подготовку статистических отчетов для

представления Комитету. Правительству следует способствовать рациональному использованию наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях, в том числе использованию опиоидов в качестве болеутоляющих средств.

## **Е. Океания**

### **Основные события**

620. Незаконное культивирование каннабиса и злоупотребление им остается серьезной проблемой для большинства стран Океании, включая Австралию, Микронезию (Федеративные Штаты), Новую Зеландию, Папуа–Новую Гвинею, Самоа и Фиджи.

621. Океания по-прежнему сталкивается также с проблемой незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. В Австралии и Новой Зеландии как и прежде было выявлено и ликвидировано много подпольных лабораторий. Имеются некоторые свидетельства тому, что подпольные лаборатории все чаще используются для незаконного изготовления как метамfetамина, так и МДМА ("экстази"), особенно в Австралии.

622. Имеются признаки того, что Океания, возможно, становится районом транзитной переправки партий метамfetамина в кристаллической форме (известного под названием "лед"); в этом регионе, возможно, расширились также масштабы злоупотребления этим наркотиком. Австралия и Новая Зеландия сообщили о значительном росте изъятий метамfetамина в кристаллической форме, изготовленного в Китае.

623. В странах Океании, особенно в Австралии и Новой Зеландии, все более серьезной проблемой становится оборот и злоупотребление МДМА ("экстази"). Информация, которая была собрана в Австралии при расследовании попытки контрабандного ввоза крупной партии МДМА из Европы в Океанию, указывает на то, что свободное перемещение товаров в рамках расширенного Европейского союза, возможно, предоставляет наркоторговцам новые возможности.

### **Присоединение к договорам**

624. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что доля стран Океании, присоединившихся к

международным договорам о контроле над наркотиками, меньше, чем во всех других регионах мира. Из 15 государств Океании лишь Австралия, Микронезия (Федеративные Штаты), Новая Зеландия, Тонга и Фиджи являются сторонами всех трех договоров.

625. Комитет приветствует присоединение Самоа к Конвенции 1988 года и призывает это государство незамедлительно присоединиться к Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Комитет приветствует также присоединение Федеративных Штатов Микронезии к Конвенции 1988 года; в настоящее время это государство является стороной всех трех международных договоров о контроле над наркотиками.

626. Вануату, Кирибати, Науру, Ниуэ, Острова Кука и Тувалу не являются сторонами ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками. Соломоновы Острова являются стороной только Конвенции 1961 года, а Маршалловы Острова, Палау и Папуа–Новая Гвинея являются сторонами Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года.

#### **Региональное сотрудничество**

627. Форум тихоокеанских островов по-прежнему играет ведущую роль в развитии регионального сотрудничества. В июне 2005 года в Окленде, Новая Зеландия, было проведено ежегодное совещание Комитета по региональной безопасности Форума тихоокеанских островов, на котором были обсуждены различные вопросы, касающиеся безопасности, в том числе необходимость укрепления законодательства с целью предупреждения незаконного изготовления и оборота наркотиков. В январе 2005 года в Суве и Нади, Фиджи, при участии Форума был проведен семинар по проблемам терроризма и транснациональной преступности и угрозам безопасности границ для оперативных сотрудников таможенных, иммиграционных и полицейских служб стран Океании.

628. В марте 2005 года в Трентеме, Новая Зеландия, был проведен Южно–тихоокеанский семинар по обороне и безопасности, в работе которого приняли участие сотрудники полицейских, таможенных и других правоохранительных органов из 15 стран и организаций Океании. Были обсуждены различные региональные проблемы, включая транснациональную преступность, связанную с наркотиками.

629. Страны Океании продолжали пользоваться поддержкой таких ключевых региональных учреждений, как Таможенная организация Океании и Конференция руководителей полиции стран южной части Тихого океана.

630. В 2004 году полиция Австралии и Новой Зеландии оказала помощь полицейским и таможенным службам Фиджи в проведении операции, в результате которой была уничтожена подпольная лаборатория, использовавшаяся для незаконного изготовления метамфетамина в кристаллической форме. В ходе облавы было изъято большое количество наркотиков и химических веществ–прекурсоров, а также арестованы шесть подозреваемых, которые связаны с организованной преступной группой, действующей во всем регионе Юго–Восточной Азии.

#### **Национальное законодательство, политика и мероприятия**

631. Новая Зеландия укрепила свое законодательство по контролю над прекурсорами путем принятия в июне 2005 года закона о внесении в это законодательство поправок, касающихся злоупотребления наркотиками. Новый закон предусматривает ужесточение наказаний за совершение преступлений, связанных с хранением и поставкой прекурсоров. Кроме того, добавлен новый состав преступления – ввоз химических веществ–прекурсоров "без законных оснований", – за которые предусматривается тюремное заключение сроком до одного года. Одна из дополнительных поправок в новом законе позволяет сотрудникам правоохранительных органов осуществлять контролируемые поставки в рамках дел, связанных с прекурсорами. Кроме того, Новая Зеландия затратила 19 млн. долл. США на приобретение технических средств досмотра, использующих неинвазивные методы, включая подвижное оборудование на грузовиках для досмотра контейнеров, стационарное оборудование для досмотра груза и автофургон–измеритель обратного рассеяния, позволяющий сканировать движущиеся автомобили.

632. В 2005 году Новая Зеландия создала Систему мониторинга запрещенных наркотиков – базу данных, содержащую информацию о злоупотреблении наркотиками, – незаконном изготовлении и обороте наркотиков, которая призвана служить своего рода системой раннего предупреждения для лиц, определяющих политику. Информация, собранная в

2005 году, будет использована для сопоставления с данными за 2006 и 2007 годы. Кроме того, Новая Зеландия объявила о том, что в 2005 году будет опробован предварительный вариант Программы мониторинга злоупотребления наркотиками среди арестованных – международной программы мониторинга – с целью определить масштабы злоупотребления наркотиками среди лиц, задержанных в последнее время.

633. Комитет с удовлетворением отмечает, что Острова Кука были исключены из списка стран и территорий, которые, по мнению Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, "не оказывают содействия" в борьбе с отмыванием денег. Соединенные Штаты оказали финансовую помощь секретариату Форума тихоокеанских островов для осуществления в Океании мероприятий по борьбе с отмыванием денег.

**Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление**

*Наркотические средства*

634. Незаконное культивирование каннабиса и злоупотребление им по-прежнему широко распространены в большинстве стран Океании, включая Австралию, Микронезию (Федеративные Штаты), Новую Зеландию, Папуа–Новую Гвинею, Самоа и Фиджи. В Австралии и Новой Зеландии производились изъятия каннабиса, выращенного в Папуа–Новой Гвинее. Новая Зеландия сообщила о новой форме смолы каннабиса, известной под названием "ледяной гашиш", которая изготавливается из почек каннабиса и употребляется путем курения трубки. Злоупотребление каннабисом часто происходит в сочетании с другими психоактивными средствами. В Новой Зеландии большинство лиц, злоупотребляющих каннабисом, относятся к возрастной группе от 15 до 24 лет. Тот факт, что в масштабах всего региона лица, злоупотребляющие наркотиками, продолжают отдавать предпочтение каннабису, объясняется его доступностью и низкой ценой.

635. Австралия и Новая Зеландия сообщили о росте изъятий кокаина. Австралия сообщила, что в 2004 году на ее границах было изъято больше кокаина, чем в 2003 году; это увеличение в основном связано с одним случаем изъятия 100 кг кокаина в августе 2004 года. Новая Зеландия, по-видимому, все

чаще используется в качестве основного района транзита запрещенных наркотиков в Австралию и Соединенные Штаты. В Новой Зеландии в 2004 году было изъято более 18 кг кокаина, тогда как в предыдущем году – только 7 кг. Согласно результатам последующих расследований, большая часть кокаина, изъятого в Новой Зеландии, была изготовлена в Бразилии или Чили и предназначалась для Австралии.

636. В Австралии по-прежнему имели место изъятия героина в небольшом количестве. В 2004 году выросло число случаев обнаружения героина при уменьшении общего количества изъятого героина. В апреле 2004 года Комитет получил сообщение о задержании правоохранительными органами Австралии морского грузового судна, зарегистрированного в Корейской Народно-Демократической Республике. Федеральная полиция Австралии арестовала восемь человек по обвинению в пособничестве и соучастии в ввозе в Австралию 150 кг героина.

*Психотропные вещества*

637. В Океании продолжается незаконное изготовление стимуляторов амфетаминового ряда. В период 2003–2004 годов властями Австралии было ликвидировано 358 подпольных лабораторий, большинство из которых (221) использовались для незаконного изготовления метамфетамина. В 2004 году властями Новой Зеландии было ликвидировано 182 подпольные лаборатории, которые использовались для незаконного изготовления метамфетамина; это несколько меньше, чем в 2003 году (202), однако все еще много по сравнению с предыдущими годами.

638. В октябре 2004 года в Австралии было произведено одно из крупнейших изъятий метамфетамина в кристаллической форме (партия весом в 125 кг), изготовленного в Китае. В Новой Зеландии в 2003 году было изъято менее одного килограмма метамфетамина в кристаллической форме, в 2004 году – более 17 кг, а в первой половине 2005 года – 9,5 килограмма. Большая часть изъятого метамфетамина в кристаллической форме была изготовлена либо в Китае, либо в Малайзии. В июне 2004 года были арестованы шесть подозреваемых и было изъято 5 кг метамфетамина в кристаллической форме, 700 литров метамфетамина в жидком виде и большое количество химических веществ-прекурсоров.

639. В Новой Зеландии продолжался рост изъятий эфедрина и псевдоэфедрина – химических веществ–прекурсоров, часто используемых при незаконном изготовлении метамфетамина. В 2004 году было изъято свыше 1,8 млн. капсул эфедрина и псевдоэфедрина. Имеются свидетельства тому, что вследствие ужесточения мер контроля над эфедрин и псевдоэфедрином наркоторговцам все труднее закупать эти вещества на местном рынке, и поэтому они пытаются ввозить их контрабандой. Кроме того, в ноябре 2004 года в одном из почтовых отделений в Новой Зеландии было изъято большое количество таблеток псевдоэфедрина, что, возможно, указывает на то, что для незаконного ввоза таких прекурсоров наркоторговцы стали использовать почтовую систему.

640. В Австралии и Новой Зеландии по-прежнему имели место изъятия в большом количестве МДМА ("экстази"), что соответствует в целом общемировому росту изъятий МДМА и других галлюциногенов в 2004 году. В апреле 2005 года в Австралии были арестованы четыре человека в связи с попыткой контрабандного ввоза более одной тонны таблеток МДМА (оценочной стоимостью 191 млн. долл. США), которые были спрятаны в контейнере для перевозки керамической плитки из Италии. Австралия сообщила о значительном росте изъятий МДМА в 2004 году. Так, в перевозимом по воздуху грузе из Германии было обнаружено и изъято более 800 кг

МДМА, изготовленного, по-видимому, в Польше. В 2004 году в Новой Зеландии было изъято свыше 45 000 таблеток МДМА. Большая часть изъятого МДМА была изготовлена в Китае, в частности в Специальном административном районе Китая Гонконге. По сравнению с предыдущим годом объем изъятий МДМА в Новой Зеландии в 2004 году сократился, что, по мнению властей, связано с рядом факторов, в том числе с использованием более продуманных методов перевозки и сокрытия. По сообщению Австралии, показатель распространенности злоупотребления МДМА в течение всей жизни выше, чем показатель злоупотребления всеми другими наркотиками, за исключением каннабиса и метамфетамина.

641. В Новой Зеландии имеет также место рост изъятий кетамина, ГОМК и ГБЛ. Так, в предыдущие годы было изъято незначительное количество ГБЛ, а в 2004 году объем изъятий ГБЛ составил 43 литра.

*Вещества, на которые не распространяется  
международный контроль*

642. В Новой Зеландии был отмечен рост изъятий ката (*Catha edulis*). В 2004 году было изъято свыше 27 кг ката, большая часть которого была изготовлена в Эфиопии и переправлялась через международный почтовый центр.



## **IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям**

643. Комитет постоянно следит за функционированием международного режима контроля над наркотиками, выявляет недостатки в осуществлении правительствами трех основных международных договоров о контроле над наркотиками и вырабатывает рекомендации для национальных органов по контролю над наркотиками, а также соответствующих международных и региональных организаций в отношении принятия ими дальнейших мер. Эти рекомендации, предназначенные для оказания правительствам помощи в выполнении ими в полном объеме своих договорных обязательств, а также для дальнейшего совершенствования международного режима контроля над наркотиками, каждый год включаются в ежегодный доклад Комитета в целях распространения среди всех правительств.

644. В своем докладе за 2005 год Комитет решил отобрать некоторые из наиболее важных рекомендаций и предложений о дальнейших мерах и свести их воедино в этой новой главе, подчеркнув тем самым их особое значение. По мнению Комитета, это поможет правительствам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим международным и региональным организациям, ответственным за вопросы контроля над наркотиками, сосредоточить свое внимание на основных рекомендациях и в то же время будет способствовать выполнению этих рекомендаций всеми заинтересованными сторонами.

### **A. Рекомендации правительствам**

645. Рекомендации правительствам сгруппированы по следующим основным темам: присоединение к договорам; осуществление договоров и меры контроля; предотвращение утечки и злоупотребления; обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях; а также Интернет и контрабанда почтой.

#### **Присоединение к договорам**

646. Основу международной системы контроля над наркотиками составляют Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года. Присоединение всех государств к этим договорам является непреложным условием эффективного контроля над наркотиками во всем мире.

*Рекомендация 1.* Комитет настоятельно призывает государства, которые еще не стали участниками какого-либо из международных договоров о контроле над наркотиками, принять оперативные меры, с тем чтобы безотлагательно присоединиться к ним.

#### **Осуществление договоров и меры контроля**

647. Вместе с тем простого присоединения к договорам всех государств недостаточно без эффективного и всеобщего выполнения всех положений трех основных международных договоров о контроле над наркотиками, а также применения правительствами необходимых мер контроля.

*Рекомендация 2.* Одним из ключевых элементов международного механизма контроля над наркотиками является представление Комитету обязательной информации. Комитет настоятельно призывает все правительства своевременно представлять все статистические отчеты, требуемые в соответствии с тремя международными договорами о контроле над наркотиками.

*Рекомендация 3.* Система мер контроля, предусмотренная в Конвенции 1961 года, обеспечивает эффективную защиту от попыток организации утечки наркотических средств из сферы международной торговли в незаконные каналы. Комитет просит все правительства

в полном объеме применять систему исчислений и выдачи разрешений на экспорт, а также не допускать экспорта наркотических средств из своих стран сверх установленного итога исчислений для соответствующей страны-импортера.

*Рекомендация 4.* В отношении торговли психотропными веществами, включенными в Список I Конвенции 1971 года, и их использования установлены жесткие ограничения. Комитет напоминает всем правительствам об этих ограничениях, а также просит их сохранять бдительность и обеспечивать соблюдение этих ограничений промышленными предприятиями и уполномоченными торговыми агентами.

*Рекомендация 5.* Комитет хотел бы подчеркнуть важность обеспечения основными наркотическими средствами, в том числе опиоидными анальгетиками, и психотропными веществами в чрезвычайных ситуациях, в частности, в случае стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств. Комитет просит правительства применять в соответствующих случаях упрощенные процедуры контроля над экспортом-импортом для обеспечения надлежащего снабжения основными наркотическими средствами и психотропными веществами пострадавших от бедствий районов в соответствии с типовыми руководящими принципами международного снабжения контролируемые лекарственными средствами в целях оказания неотложной медицинской помощи, которые были разработаны совместными усилиями ВОЗ и Комитета для таких чрезвычайных ситуаций.

*Рекомендация 6.* С учетом увеличения числа стран и территорий, которые уже могут представлять информацию об импорте, экспорте и законных видах использования прекурсоров стимуляторов амфетаминового ряда, в частности эфедрина и псевдоэфедрина, Комитет призывает правительства осуществлять надзор за торговлей прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда и представлять о ней информацию.

## Предотвращение утечки и злоупотребления

648. Одна из основополагающих задач международных договоров о контроле над наркотиками состоит в ограничении использования контролируемых веществ законными целями, а также в предотвращении их утечки в незаконные каналы и злоупотребления ими.

*Рекомендация 7.* С учетом непрекращающихся попыток организовать утечку веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, из сферы международной торговли с использованием поддельных разрешений на импорт Комитет просит все правительства проявлять бдительность в отношении заказов на психотропные вещества и, при необходимости, обращаться к правительствам стран-импортеров с просьбой подтвердить законность таких заказов до выдачи разрешений на экспорт таких веществ.

*Рекомендация 8.* Многие страны сталкиваются с проблемой утечки фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, из внутренних каналов распределения и злоупотребления ими. Комитет настоятельно призывает правительства вести регулярный сбор информации о масштабах утечки фармацевтических препаратов, содержащих контролируемые вещества, и злоупотребления ими, с целью выработки, когда это необходимо, мер противодействия.

*Рекомендация 9.* Риск утечки некоторых наркотических средств и психотропных веществ может возрастать, когда они становятся доступны в больших разовых дозах, например в виде препаратов с контролируемым высвобождением. Комитет рекомендует правительствам в сотрудничестве с фармацевтической промышленностью и специалистами сферы здравоохранения внимательно следить за случаями утечки контролируемых веществ в форме препаратов с контролируемым высвобождением и злоупотребления ими и принимать меры против такой утечки и злоупотребления.

*Рекомендация 10.* Во многих странах выявлены случаи утечки прописываемых в рамках заместительной терапии опиоидов,

в частности метадона и бупренорфина, и злоупотребления ими. Комитет просит правительства стран, в которых опиоиды используются в целях заместительной терапии, принимать меры для предотвращения их утечки в незаконные каналы, в частности, путем организации их приема под надзором медицинского персонала, ограничения срока действия рецептов и централизованного учета всех опиоидов, прописываемых в лечебных целях.

*Рекомендация 11.* Принимая во внимание поступающую из некоторых стран информацию о расширении незаконного оборота седативно-гипнотического средства ГОМК, включенного в 2001 году в Список IV Конвенции 1971 года, и злоупотребления им, Комитет призывает правительства всех соответствующих стран повысить бдительность в отношении утечки, незаконного изготовления, незаконного оборота и злоупотребления ГОМК, а также информировать Комитет о тенденциях в этой области. Комитет настоятельно призывает правительства рассмотреть вопрос о разработке надлежащих программ профилактики злоупотребления наркотиками, предусматривающих ознакомление с последствиями злоупотребления ГОМК.

*Рекомендация 12.* Для того чтобы наркотиковладельцы не могли получать химические вещества-прекурсоры, необходимые им для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, Комитет призывает правительства производить оценку своих законных потребностей в соответствующих прекурсорах и представлять эти данные Комитету.

*Рекомендация 13.* Кроме того, в целях предупреждения утечки прекурсоров, требуемых для незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, Комитет вновь обращается к правительствам с рекомендацией:

а) осуществлять над фармацевтическими препаратами на основе веществ, включенных в списки конвенций, столь же строгий контроль, как и над включенными в списки веществами, которые они содержат;

б) направлять полномочным органам стран-импортеров предварительные уведомления об экспорте эфедрина и псевдоэфедрина,

включая фармацевтические препараты, содержащие эти вещества;

с) принимать соответствующие меры для регулирования наличия эфедрина и псевдоэфедрина, используемых в медицинских целях, путем совершенствования, при необходимости, механизмов мониторинга и контроля за внутренними каналами распределения.

*Рекомендация 14.* Система оценки годовых потребностей в психотропных веществах имеет решающее значение для выявления попыток организовать утечку. Комитет вновь обращается ко всем правительствам, которые еще не сделали этого, с просьбой создать механизм, обеспечивающий соответствие их оценок фактическим законным потребностям и не допускающий выдачи разрешений на импорт сверх установленных оценок.

*Рекомендация 15.* Количество случаев утечки из международной торговли веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, значительно сократилось благодаря введению большинством стран системы разрешений на импорт/экспорт таких веществ. Комитет просит правительства всех стран, которые еще не контролируют импорт и экспорт всех психотропных веществ с помощью системы выдачи разрешений на импорт и экспорт, ввести такие меры контроля.

#### **Обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в лечебных целях**

649. Международные договоры о контроле над наркотиками преследуют также цель обеспечить наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в лечебной практике, а также содействовать рациональному использованию контролируемых веществ.

*Рекомендация 16.* В целях обеспечения надлежащего медицинского использования и наличия контролируемых веществ Комитет просит все правительства содействовать рациональному использованию наркотических средств и психотропных веществ в лечебной практике, в том числе использованию опиоидов для снятия боли, согласно соответствующим

рекомендациям ВОЗ. Правительствам следует включить тему рационального использования наркотических средств и психотропных веществ, в том числе их неправомерного использования и злоупотребления ими, в учебные программы соответствующих факультетов, готовящих специалистов для системы здравоохранения, в частности врачей, фармацевтов, медсестер и т.д., и, при необходимости, в учебные программы факультетов права, а также социальных и поведенческих наук.

*Рекомендация 17.* Наблюдается рост незаконного спроса на фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, в частности стимуляторы амфетаминового ряда и бензодиазепины. Комитет призывает правительства следить за уровнем потребления отпускаемых по рецептам лекарственных средств, содержащих психотропные вещества, и информировать население о последствиях злоупотребления такими лекарственными средствами.

*Рекомендация 18.* Комитет обращает внимание правительств на проблему неправомерного рекламирования лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества, в частности, через Интернет–аптеки, и просит правительства принять меры к тому, чтобы такие лекарственные средства прописывались и отпускались в соответствии с разумной медицинской практикой.

*Рекомендация 19.* Наличие контролируемых веществ на нерегулируемых рынках, в частности в Африке, а также распространение поддельных лекарственных средств во многих странах создает целый ряд проблем, включая злоупотребление лекарственными средствами и их ненадлежащее использование, а также подрывает доверие общественности к службам здравоохранения, равно как и к режимам контроля над наркотиками и обеспечения правопорядка. Комитет призывает все заинтересованные правительства принять меры по исправлению сложившегося положения путем укрепления механизмов мониторинга и контроля за разрешенными к применению наркотическими средствами и психотропными веществами, включая системы выдачи лицензий, ведения

учета, проведения инспекций и применения санкций.

*Рекомендация 20.* Комитет также настоятельно призывает заинтересованные правительства произвести оценку своих реальных потребностей в контролируемых психоактивных средствах, а также проанализировать проблемы, которые способствуют возникновению дефицита таких средств в медицинской практике. В результате этого ВОЗ, а также международные и двусторонние доноры смогут оказывать более эффективную помощь заинтересованным странам в деле осуществления их стратегий по обеспечению рационального использования контролируемых веществ.

#### **Интернет и контрабанда почтой**

650. Комитет отмечает расширение масштабов незаконной торговли через Интернет–аптеки веществами, находящимися под международным контролем, включая наиболее строго контролируемые вещества. Кроме того, серьезной проблемой для правоохранительных органов по контролю над наркотиками становится контрабанда наркотиков почтой. В этой связи необходимо принять надлежащие меры по воспрепятствованию таким действиям.

*Рекомендация 21.* Контрабанда наркотиков почтой стала одним из основных каналов снабжения незаконных рынков. Комитет обращается с просьбой ко всем правительствам, которые еще не сделали этого, принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы на их территории обычной процедурой, применяемой правоохранительными органами, стали регулярные и тщательные досмотры почты для обнаружения партий запрещенных наркотиков.

*Рекомендация 22.* Комитет призывает правительства принять законодательство, позволяющее контролировать и проверять все каналы пересылки международной почты, включая находящиеся в частном владении помещения международных почтовых курьерских компаний. Такие меры контроля могли бы включать:

а) совместные мероприятия с участием различных национальных ведомств,

отвечающих за обработку и проверку международных почтовых отправок, и частных компаний;

b) ограничение количества пунктов ввоза посылок;

c) организация надлежащей подготовки персонала;

d) обеспечение необходимыми техническими средствами для идентификации наркотиков;

e) создание правоохранительными службами разведывательных или информационных центров для поддержки их оперативных мероприятий по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

*Рекомендация 23.* Комитет принимает к сведению инициативы, предпринимаемые властями ряда стран против незаконной торговли через незаконно действующие Интернет-аптеки веществами, находящимися под международным контролем, включая сотрудничество с международными организациями, властями других стран, поставщиками услуг сети Интернет и сферой обслуживания. Комитет предлагает заинтересованным странам и соответствующим международным организациям активно включиться в такую деятельность или, при необходимости, выступить инициаторами подобных совместных усилий.

*Рекомендация 24.* Принимая во внимание, что власти некоторых стран издали или готовятся издать руководящие принципы и законы в отношении практики торговли через Интернет-аптеки лекарствами, отпускаемыми по рецептам, Комитет предлагает правительствам стран, которые приняли такие руководящие принципы и/или законы, предоставить Комитету соответствующую информацию.

*Рекомендация 25.* В связи с тем, что компетентные органы нередко сталкиваются с трудностями в нахождении партнеров в других странах, с которыми они могли бы сотрудничать в ходе следственных мероприятий в отношении незаконно действующих Интернет-аптек, Комитет призывает правительства всех стран оказывать всяческое содействие и

поддержку следственным мероприятиям, а также возбуждать уголовные дела в отношении правонарушителей.

*Рекомендация 26.* В целях укрепления международного сотрудничества по противодействию незаконным Интернет-аптекам Комитет обращается ко всем правительствам с просьбой назначить координаторов по всем видам деятельности, связанной с такими Интернет-аптеками, и представить ему подробную информацию о законодательстве и правилах, касающихся Интернет-услуг и сайтов. Комитет призывает те правительства, которые еще не представили такую информацию, сделать это незамедлительно с тем, чтобы можно было надлежащим образом реагировать на просьбы о поддержке и не создавать препятствий для международных усилий.

*Рекомендация 27.* Комитет призывает правительства принять дополнительные меры противодействия незаконным Интернет-аптекам, в том числе:

a) предпринять шаги для повышения уровня осведомленности правоохранительных и регулирующих органов, а также органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в отношении необходимости противодействовать операциям незаконно действующих Интернет-аптек;

b) развернуть информационно-разъяснительные кампании с целью обратить внимание населения на потенциальные опасности таких аптек; и

c) обеспечить, чтобы законодательство, а также правоприменительная практика и судебные решения адекватным образом противодействовали утечке фармацевтических препаратов в целом и незаконным операциям Интернет-аптек в частности.

*Рекомендация 28.* В свете недавних случаев импорта наркотических средств и психотропных веществ с использованием курьеров и почты без получения требуемых разрешительных документов Комитет просит правительства иметь в виду, что такая практика может также применяться и на их территории и принять меры против подобного импорта.

## **В. Рекомендации Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

651. При осуществлении своих договорных обязательств государствам может потребоваться оперативная поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и других соответствующих организаций. В этой связи, поскольку ЮНОДК является ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в вопросах контроля над наркотиками, а также по координации такой помощи, предоставляемой правительствами и другими организациями, изложенные ниже рекомендации адресуются ЮНОДК для принятия им соответствующих мер.

*Рекомендация 29.* В связи с низкой активностью государств Океании в плане присоединения к международным договорам о контроле над наркотиками, а также проблемами, с которыми сталкиваются эти государства в области представления информации Комитету и ЮНОДК, Комитет вновь обращается к ЮНОДК с просьбой побуждать эти государства к присоединению к международным договорам о контроле над наркотиками и оказывать им помощь в создании необходимого потенциала для выполнения ими своих обязательств по представлению информации согласно этим договорам.

*Рекомендация 30.* Принимая во внимание постоянную потребность многих стран в подготовке специалистов национальных органов по контролю над наркотиками по вопросам назначения и применения наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ – прекурсоров, Комитет обращает внимание ЮНОДК на эти потребности и просит его изучить возможность организации таких учебных мероприятий на постоянной основе, например, путем создания в рамках ЮНОДК специального подразделения по подготовке кадров.

*Рекомендация 31.* Учитывая обострение проблемы злоупотребления наркотиками в Афганистане, причем не только опиатами, но и отпускаемыми по рецепту лекарствами, которые контрабандным путем провозятся в страну

в результате отсутствия адекватных механизмов контроля, Комитет настоятельно призывает ЮНОДК продолжать оказывать помощь правительству в этой области в целях обеспечения строгого соблюдения Афганистаном положений международных договоров о контроле над наркотиками.

*Рекомендация 32.* Комитет настоятельно призывает ЮНОДК выделить необходимые средства для обеспечения скорейшего осуществления программы общей подготовки кадров для Афганистана по законным видам деятельности, связанным с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, которая была разработана Комитетом в сотрудничестве с ЮНОДК, в целях повышения потенциала правительства в деле выполнения положений международных договоров о контроле над наркотиками.

*Рекомендация 33.* С удовлетворением отмечая приверженность правительства Ирака делу борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими видами преступной деятельности, а также принимая к сведению усилия иракских властей по разработке национального плана контроля над наркотиками, Комитет просит ЮНОДК оказать правительству помощь в этой области.

*Рекомендация 34.* Будучи обеспокоен продолжающейся утечкой фармацевтических препаратов, содержащих вещества, которые находятся под международным контролем, Комитет призывает ЮНОДК оказать помощь соответствующим правительствам в отслеживании тенденций и предотвращении утечки этих препаратов, а также злоупотребления ими.

*Рекомендация 35.* В интересах надлежащего выявления тенденций в сфере утечки психотропных веществ и злоупотребления ими Комитет рекомендует ЮНОДК использовать более конкретную систему классификации для сбора сведений об изъятиях психотропных веществ. Комитет готов оказать помощь в отборе надлежащей системы классификации.

*Рекомендация 36.* Принимая к сведению информацию о расширении незаконного оборота седативно-гипнотического средства

ГОМК, включенного в 2001 году в Список IV Конвенции 1971 года, а также злоупотребления им, Комитет просит ЮНОДК включить мероприятия по ГОМК в его программы профилактики злоупотребления наркотиками (аналогичная просьба адресуется также ВОЗ в рекомендации 50 ниже).

*Рекомендация 37.* Комитет считает, что меры по борьбе с нищетой, сопровождаемые последовательными усилиями правоохранительных органов по недопущению возрождения культивирования запрещенных растений, имеют огромное значение для обеспечения устойчивого сокращения производства наркотических средств, и рекомендует ЮНОДК направлять усилия правительств на применение сбалансированного подхода в этом вопросе.

*Рекомендация 38.* В ряде стран потребление опиоидных анальгетиков остается на низком уровне. Комитет просит ЮНОДК оказать ВОЗ содействие в подготовке технического исследования для оценки медицинских потребностей населения в опиоидах.

*Рекомендация 39.* Комитет считает, что осуществлявшийся в Африке проект ЮНОДК, посвященный борьбе с контрабандой наркотиков почтой, был прекрасной инициативой. Комитет рекомендует ЮНОДК возобновить проект, нацеленный на африканские страны, и распространить его на другие регионы, а также обмениваться своим опытом с заинтересованными сторонами.

*Рекомендация 40.* Принимая во внимание, что Южный Кавказ становится важным транзитным районом для незаконного оборота наркотиков, а также учитывая существенное расширение масштабов злоупотребления наркотиками в этом субрегионе, Комитет обращает внимание ЮНОДК на эти негативные тенденции и настоятельно призывает его принять решительные меры по оказанию правительствам стран этого субрегиона помощи в совершенствовании их национальных систем контроля над наркотиками, субрегионального сотрудничества и пограничного контроля.

*Рекомендация 41.* Для осуществления поставок на незаконные рынки все чаще

неправомерно используется почта или Интернет. Комитет призывает ЮНОДК обратить пристальное внимание на проблемы незаконной деятельности Интернет-аптек и контрабанды контролируемых лекарственных средств почтой, а также обмениваться своим опытом с Комитетом.

*Рекомендация 42.* Во многих странах Африки отсутствуют адекватные правовые нормы по вопросам контроля над прекурсорами и средства мониторинга, а механизмы контроля над химическими веществами-прекурсорами недостаточно эффективны. Вследствие этого наркоторговцы все чаще действуют через страны Африки в попытках организовать утечку химических веществ, которые им требуются для незаконного изготовления наркотиков. Комитет призывает ЮНОДК оказывать техническую помощь, в том числе в области подготовки кадров, африканским странам, которым угрожает опасность такой утечки.

## **С. Рекомендации, адресованные Всемирной организации здравоохранения**

652. Предусмотренная договорами функция ВОЗ в рамках международной системы контроля над наркотиками состоит в выработке рекомендаций на основе научных оценок в отношении изменения сферы контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции 1961 года, а также сферы контроля над психотропными веществами согласно Конвенции 1971 года. Кроме того, ВОЗ играет ключевую роль в вопросах содействия рациональному использованию наркотических средств и психотропных веществ во всем мире, а также выработки рекомендаций относительно надлежащего лечения наркоманов.

*Рекомендация 43.* В целом ряде стран продолжается утечка из каналов внутреннего распределения сильного опиоида бупренорфина, включенного в Список III Конвенции 1971 года. Комитет вновь обращается к ВОЗ с просьбой изучить вопрос о неправомерном использовании и утечке бупренорфина при рассмотрении режима контроля над этим веществом, а также рассмотреть возможность

изменения режима контроля над другими опиоидными анальгетиками, которые обладают смешанными свойствами агонистов–антагонистов.

*Рекомендация 44.* Принимая во внимание высокий уровень злоупотребления кетаминном во многих странах, Комитет настоятельно призывает ВОЗ ускорить обзор этого вещества для определения целесообразности внесения рекомендации об установлении над ним международного контроля.

*Рекомендация 45.* Комитет с обеспокоенностью отмечает распространенное в странах Восточной Африки и других регионах злоупотребление катом (*Catha edulis*), на который не распространяется международный контроль. Комитет призывает ВОЗ ускорить обзор этого вещества для определения целесообразности внесения рекомендации об установлении над ним международного контроля.

*Рекомендация 46.* С учетом трудностей, которые испытывают некоторые правительства при оценке своих потребностей в опиоидах для использования в медицинских целях, Комитет обращается к ВОЗ с просьбой подготовить техническое исследование относительно медицинских потребностей населения в опиоидах, которое бы помогло правительствам точно определять количество опиоидов, необходимых для медицинских целей.

*Рекомендация 47.* Что касается наличия и использования наркотических средств для снятия боли, то Комитет рекомендует ВОЗ систематически собирать и анализировать информацию о различных методах лечения, применяемых в мире.

*Рекомендация 48:* Согласно резолюции 2005/25 Экономического и Социального Совета и резолюции WHA 58.22 Всемирной ассамблеи здравоохранения Комитет призывает ВОЗ изучить целесообразность создания возможного механизма помощи, который бы способствовал адекватному снятию боли с использованием опиоидных анальгетиков. Комитет готов оказать ВОЗ содействие в выполнении этой просьбы.

*Рекомендация 49.* Комитет просит ВОЗ продолжать обращать внимание правительств на опасность злоупотребления или неправомерного использования определенных групп психотропных веществ, в частности бензодиазепинов и стимуляторов, применяемых в качестве анарексигенных средств, и выработать для государств практические руководящие принципы рационального использования таких веществ.

*Рекомендация 50.* Принимая к сведению информацию о расширении незаконного оборота седативно–гипнотического средства ГОМК, включенного в 2001 году в Список IV Конвенции 1971 года, а также злоупотребления им, Комитет просит ВОЗ включить мероприятия по ГОМК в ее программы профилактики злоупотребления наркотиками (аналогичная просьба адресуется ЮНОДК в рекомендации 36 выше).

#### **D. Рекомендации другим соответствующим международным и региональным организациям**

653. Применительно к случаям, когда государства нуждаются в дополнительной оперативной поддержке в конкретных областях, например в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, Комитет рассматривает соответствующие рекомендации, касающиеся конкретных сфер компетенции соответствующих международных и региональных организаций, включая Интерпол, ПРООН, ВПС, Всемирную таможенную организацию и Европейскую комиссию.

*Рекомендация 51.* Комитет приветствует участие Интерпола, Всемирной таможенной организации и Европейской комиссии в качестве членов целевой группы недавно созданного проекта "Сплоченность" (операции "Пурпур" и "Топаз") и рекомендует этим организациям продолжать активно поддерживать деятельность в рамках этой важной инициативы.

*Рекомендация 52.* Принимая во внимание оперативные мероприятия, проводимые Интерполом и Всемирной таможенной организацией,



в частности проект "Новак" и операцию "Тамерлан", которые направлены на борьбу с незаконным оборотом героина, соответственно, из Юго-Восточной Азии и Центральной Азии, Комитет рекомендует этим организациям в рамках их функции в качестве членов целевой группы проекта "Сплоченность" и проекта "Призма" рассмотреть возможность включения мероприятий по борьбе с незаконным оборотом прекурсоров в эти или аналогичные проекты.

*Рекомендация 53.* В связи с расширением масштабов использования почты для контрабанды контролируемых веществ Комитет рекомендует Интерполу и Всемирной таможенной организации разработать стандартные процедуры проведения расследований по фактам изъятия контролируемых веществ, пересылаемых контрабандой по почте, включая сбор информации, необходимой для проведения дальнейших расследований и анализа. Примером оптимальной практики в этой области, который показывает, каким образом такие мероприятия могут проводиться на скоординированной основе, служит Африканский почтовый проект, осуществляемый по инициативе ВПС и ЮНОДК при поддержке Интерпола и Всемирной таможенной организации. Комитет призывает соответствующие международные организации продолжать разрабатывать в будущем аналогичные проекты и участвовать в них.

*Рекомендация 54.* В целях получения более полного представления об изъятиях психотропных веществ Всемирной таможенной организации в ее ежегодном докладе "Customs and Drugs" следует приводить более подробные сведения о конкретных видах изъятых психотропных веществ. Комитет готов оказать поддержку в выборе надлежащей системы классификации для целей представления отчетности.

*Рекомендация 55.* Комитет настоятельно призывает международные организации, в частности ВПС, Интерпол и Всемирную таможенную организацию, обратить пристальное

внимание на проблемы незаконной деятельности Интернет-аптек и контрабанды контролируемых лекарственных средств почтой в своих соответствующих сферах компетенции и обмениваться своим опытом с Комитетом (аналогичная просьба адресуется ЮНОДК в рекомендации 41 выше).

*Рекомендация 56.* Комитет с удовлетворением отмечает постоянное сотрудничество и поддержку со стороны ПРООН, и рекомендует этой организации продолжать активно сотрудничать с Комитетом и оказывать ему поддержку в следующих областях:

- a) оказание поддержки и помощи в организации страновых миссий Комитета, включая проведение с членами миссий инструктивных брифингов;
- b) оказание помощи в подготовке ежегодных докладов Комитета;
- c) оказание помощи в распространении выводов Комитета;
- d) включение вопросов, которые рассматривает Комитет (например, связь между запрещенными наркотиками и экономическим развитием; сложная взаимосвязь между злоупотреблением наркотиками, преступностью и насилием на уровне общин; а также наличие и рациональное использование контролируемых веществ в лечебных целях), в будущие программы развития ПРООН.

(подпись)  
Хамид Годсе  
Председатель

(подпись)  
Роберт Ян Йозеф  
Хретьен Лаусберг  
Докладчик

(подпись)  
Коли Куаме  
Секретарь

Вена, 18 ноября 2005 года

## Примечания

- <sup>1</sup> В Плане действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, содержащемся в резолюции S-20/4 E Генеральной Ассамблеи от 10 июня 1998 года, Ассамблея определила альтернативное развитие как процесс, направленный на предупреждение и ликвидацию незаконного культивирования растений, содержащих наркотические и психотропные вещества, с помощью специально разработанных мер по развитию сельских районов в контексте устойчивого национального экономического роста и усилий по обеспечению устойчивого развития в странах, ведущих борьбу с наркотиками, при признании особых социально-культурных характеристик целевых общин и групп, в рамках всеобъемлющего и долговременного решения проблемы запрещенных наркотиков.
- <sup>2</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.
- <sup>3</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R. 05.XI.1), глава I.
- <sup>4</sup> В 2001 году в Афганистане было отмечено, хотя и непродолжительное, но резкое сокращение масштабов культивирования опийного мака в районах, находящихся под контролем движения "Талибан"; однако это сокращение стало результатом не усилий в области альтернативного развития, а жестко проводимого в жизнь запрета на такое культивирование в сочетании с реальными угрозами применения силы в отношении любых лиц, которые осмелятся нарушить этот запрет.
- <sup>5</sup> "Третий доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период о мировой проблеме наркотиков: План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию" (E/CN.7/2005/2/Add.2), пункты 2 и 3.
- <sup>6</sup> Д. Менсфилд, "Альтернативное развитие: главные направления современной политики в области предложения наркотиков", *Бюллетень по наркотическим средствам*, том LI, № 1 и 2 (1999 год) (издание Организации Объединенных Наций), стр. 23–61.
- <sup>7</sup> Это не означает, что сами правительства не предпринимают никаких усилий в области альтернативного развития в районах культивирования растения каннабис. Например, правительство Ганы осуществляет в одном из небольших районов страны проект оказания поддержки мероприятиям по созданию альтернативных источников средств к существованию для земледельцев, занимавшихся выращиванием растения каннабис.
- <sup>8</sup> В резолюции 45/14 Комиссии по наркотическим средствам отмечается, что альтернативное развитие является среднесрочным и долгосрочным процессом.
- <sup>9</sup> "Доклад Генерального секретаря о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков" (A/56/157), пункт 37.
- <sup>10</sup> В своей резолюции 45/14 Комиссия по наркотическим средствам настоятельно призвала государства-члены содействовать проведению глубокой и всеобъемлющей тематической оценки для определения наилучшей практики в области альтернативного развития на основе анализа влияния альтернативного развития на достижение показателей развития человека и целей контроля над наркотиками и на основе рассмотрения таких ключевых элементов развития, как ликвидация нищеты, решение гендерных вопросов, обеспечение экологической устойчивости и разрешение конфликтов.
- <sup>11</sup> В своей резолюции 45/14 Комиссия по наркотическим средствам признала, что в тех случаях, когда лица, занимающиеся незаконным культивированием, имеют низкий уровень доходов, практика альтернативного развития является более устойчивой и социально-экономически приемлемой, чем практика принудительного искоренения запрещенных культур.
- <sup>12</sup> Согласно резолюции 48/9 Комиссии по наркотическим средствам, пункт 1.
- <sup>13</sup> Ronald D. Renard, *Opium Reduction in Thailand, 1970-2000: a Thirty-year Journey* (Chiang Mai, Thailand, Silkworm Books, 2001), p. 36.
- <sup>14</sup> Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год..., пункт 368.
- <sup>15</sup> Там же, пункт 339.
- <sup>16</sup> См., например, резолюцию 57/174 Генеральной Ассамблеи, раздел II, пункт 12; см. также резолюцию 58/141 Ассамблеи, раздел II, пункт 11(d), в которой Ассамблея призвала государства обеспечивать в соответствии с принципом совместной ответственности расширенный доступ на свои рынки для продуктов, производимых в рамках программ альтернативного развития, которые необходимы для создания рабочих мест и искоренения нищеты.
- <sup>17</sup> По данным ЮНОДК, во Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме доступ к альтернативным механизмам обеспечения средств к существованию получили лишь 5 процентов семей, а в Боливии, Колумбии и Перу – 23 процента семей.

- 18 Л. Армстед "Незаконное возделывание и переработка наркотикосодержащих культур: неосознанное экологическое бедствие", *Бюллетень по наркотическим средствам*, том XLIV, № 2 (1992 год) (издание Организации Объединенных Наций), стр.9–20.
- 19 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.04.XI.1), пункт 238.
- 20 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год ..., глава I.
- 21 В своей резолюции 45/14 Комиссия по наркотическим средствам признала, что объемы предложения и спроса на запрещенные наркотики остались почти неизменными.
- 22 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год..., глава I.
- 23 В других странах, пораженных проблемой возделывания запрещенных культур, либо отсутствуют стратегические документы о ликвидации нищеты (например, в Афганистане, Колумбии, Мьянме и Перу) либо проблема возделывания запрещенных наркотикосодержащих культур не увязывается с проблемой нищеты (например, во Вьетнаме и Пакистане).
- 24 United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.
- 25 Ibid, vol. 976, No. 14152
- 26 Ibid, vol. 976, No. 14151.
- 27 Технический доклад за 2005 год о наркотических средствах см. *Narcotic Drugs: Estimated Requirements for 2006; Statistics for 2004* (United Nations publication, Sales No. E.06.XI.3).
- 28 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год ..., пункты 86–90.
- 29 См., например, Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год ..., пункт 166.
- 30 *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XI.5.)
- 31 United Nations, *Treaty Series*, vol. 1019, No. 14956.
- 32 Операции "Пурпур" и "Топаз" – это осуществляемые на добровольной основе международные программы слежения за поставками, соответственно, перманганата калия и ангидрида уксусной кислоты, а проект "Призма" является международной инициативой, нацеленной на прекурсоры стимуляторов амфетаминового ряда.
- 33 Постановление Европейского парламента и Совета Европейского союза (ЕС) No. 273/2004 о прекурсорах психоактивных средств; постановление Совета (ЕС) No. 111/2005 о мониторинге торговли прекурсорами психоактивных средств между странами Сообщества и третьими странами; постановление Комиссии Европейских сообществ (ЕС) No. 1277/2005, в котором изложен порядок осуществления постановления Европейского парламента и Совета (ЕС) No. 273/2004 о прекурсорах психоактивных средств, и постановления Совета (ЕС) No. 111/2005 о мониторинге торговли прекурсорами психоактивных средств между странами Сообщества и третьими странами.
- 34 *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год ...*
- 35 Там же.
- 36 Целевая группа по проекту "Призма" включает в себя членов, представляющих различные географические регионы, а именно Австралию, Китай, Нидерланды, Южную Африку и Соединенные Штаты Америки, равно как и Европейскую комиссию, Интерпол и Всемирную таможенную организацию, в качестве компетентных международных органов. Комитет через свой секретариат руководит работой Целевой группы в рамках мандата, предусмотренного договором.
- 37 "Курьерами-контейнерами" называют лиц, которые проглатывают или иным образом скрывают в своем теле небольшие пакеты с запрещенными наркотиками с целью их контрабандного провоза через международные границы.
- 38 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2001 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.02.XI.1), пункты 231–234.
- 39 Секретариат ГИАБА был официально создан в Дакаре в 2005 году и в настоящее время функционирует в полном объеме. Государства – члены ГИАБА утвердили ее бюджет и план действий. В рамках ГИАБА создана группа из 49 прошедших соответствующую подготовку специалистов-аналитиков для проведения оценки положения в области отмывания денег в государствах – членах ЭКОВАС.
- 40 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год ..., пункт 268.

- 41 United Nations Office on Drugs and Crime, *World Drug Report 2005* (United Nations publication, Sales No. E.05.XI.10), volume 1, "Analysis", p. 62.
- 42 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год ..., пункт 342.
- 43 В Южной Америке проблемы злоупотребления опиумом не существует; опиум незаконно производится для незаконного изготовления героина в регионе
- 44 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2003 год ..., пункт 357.
- 45 Доклад одиннадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Бангкок, 18–25 апреля 2005 года (A/CONF.203/18), глава I, резолюция 1.
- 46 Инициатива под названием "Парижский пакт" была выдвинута на основе Парижской декларации (S/2003/641, приложение), опубликованной по завершении Конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу, которая состоялась в Париже 21-22 мая 2003 года.
- 47 "Глотатель" ("курьер-контейнер") – лицо, глотающее упаковки с запрещенными наркотиками с целью их контрабандного провоза через международные границы.
- 48 Ireland, Department of Health and Children, *The Health of Irish Students* (Dublin, 2005).
- 49 Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год ..., пункты 216–221
- 50 Ireland, Department of Health and Children, *The Health of Irish Students* (Dublin, 2005).

## Приложение I

### Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год, а также государства, входящие в эти группы.

#### Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Свазиленд
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Сенегал
Замбия	Сомали
Зимбабве	Судан
Кабо-Верде	Сьерра-Леоне
Камерун	Того
Кения	Тунис
Коморские Острова	Уганда
Конго	Центральноафриканская Республика
Кот-д'Ивуар	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Либерия	Эритрея
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	

#### Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

**Северная Америка**

Канада  
Мексика

Соединенные Штаты Америки

**Южная Америка**

Аргентина  
Боливия  
Бразилия  
Венесуэла (Боливарианская Республика)  
Гайана  
Колумбия

Парагвай  
Перу  
Суринам  
Уругвай  
Чили  
Эквадор

**Восточная и Юго-Восточная Азия**

Бруней–Даруссалам  
Вьетнам  
Индонезия  
Камбоджа  
Китай  
Корейская Народно–Демократическая  
Республика  
Лаосская Народно–Демократическая  
Республика

Малайзия  
Монголия  
Мьянма  
Республика Корея  
Сингапур  
Таиланд  
Тимор–Лешти  
Филиппины  
Япония

**Южная Азия**

Бангладеш  
Бутан  
Индия

Мальдивские Острова  
Непал  
Шри–Ланка

**Западная Азия**

Азербайджан  
Армения  
Афганистан  
Бахрейн  
Грузия  
Израиль  
Иордания  
Ирак  
Иран (Исламская Республика)  
Йемен  
Казахстан  
Катар

Кувейт  
Кыргызстан  
Ливан  
Объединенные Арабские Эмираты  
Оман  
Пакистан  
Саудовская Аравия  
Сирийская Арабская Республика  
Таджикистан  
Туркменистан  
Турция  
Узбекистан

**Европа**

Австрия	Монако
Албания	Нидерланды
Андорра	Норвегия
Беларусь	Польша
Бельгия	Португалия
Болгария	Республика Молдова
Босния и Герцеговина	Российская Федерация
бывшая югославская Республика Македония	Румыния
Венгрия	Сан-Марино
Германия	Святейший Престол
Греция	Сербия и Черногория
Дания	Словакия
Ирландия	Словения
Исландия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Испания	Украина
Италия	Финляндия
Кипр	Франция
Латвия	Хорватия
Литва	Чешская Республика
Лихтенштейн	Швейцария
Люксембург	Швеция
Мальта	Эстония

**Океания**

Австралия	Острова Кука
Вануату	Палау
Кирибати	Папуа–Новая Гвинея
Маршалловы Острова	Самоа
Микронезия (Федеративные Штаты)	Соломоновы Острова
Науру	Тонга
Ниуэ	Тувалу
Новая Зеландия	Фиджи

## Приложение II

### Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

#### Джозеф Бедиако Асаре

Родился в 1942 году. Гражданин Ганы. Частный консультант и психиатр.

Выпускник Краковской медицинской академии, Польша (1965–1971 годы); аспирантура в Грейландской и Свонбурнской психиатрических больницах, Перт, Австралия (1976–1977 годы); зональное Управление здравоохранения Лестершира (1977–1980 годы). Главный психиатр Службы здравоохранения Ганы; главврач психиатрической больницы Аккры; председатель Ганского отделения Западноафриканской коллегии терапевтов; вице-президент Западноафриканской коллегии терапевтов; советник министерства здравоохранения Ганы (с 1984 года); член Комитета по контролю наркотиков Ганы (с 1990 года), председатель Подкомитета по сокращению спроса Комитета по контролю наркотиков Ганы (с 1991 года); внештатный лектор по проблемам психиатрии медицинского факультета Ганского университета (с 1984 года). Старший ординатор психиатрического отделения зонального Управления здравоохранения Западного Беркшира и Южного Оксфорда (1981–1982 годы); член-консультант учебной программы Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании по борьбе со злоупотреблением алкоголем и наркотиками в Бенине, Нигерия, 1986–1987 годы; председатель Психиатрической ассоциации Ганы (1999–2002 годы). Член совета Королевской коллегии психиатров (1980 год); член Западноафриканской коллегии психиатров; член Ганской коллегии психиатров и хирургов. Автор многочисленных работ, в частности, *Substance Abuse in Ghana* (Злоупотребление психоактивными средствами в Гане); *The Problem of Drug Abuse in Ghana: a Guide to Parents and Youth* (Проблема злоупотребления наркотиками в Гане – руководство для родителей и молодежи) (1989 год); *Alcohol Use, Sale and Production in Ghana – a Health Perspective* (Потребление, продажа и производство алкоголя в Гане – перспективы в области здравоохранения) (1999 год); *Alcohol and Tobacco Abuse in Deheer* (Злоупотребление алкоголем и табачными продуктами в Дехере)

(1997 год), *Psychiatric Co-morbidity of Drug Abuse* (Психиатрические аспекты смертности, связанной со злоупотреблением наркотиками), *Assessing Standards of Drug Abuse* (Оценка стандартов злоупотребления наркотиками) (1993 год); Базовое обследование вопросов о взаимосвязи между ВИЧ и злоупотреблением психоактивными веществами в Гане, 2004 год.

Награжден медалью "Grand Medal" (за особые заслуги в гражданской области), Гана (1997 год). Участник многочисленных совещаний, в частности следующих: Консультативная группа ВОЗ по подготовке руководства по стандартам оценки услуг в области лечения наркомании (1990–1992 годы); Всемирный форум НПО по вопросам сокращения спроса на наркотики, Бангкок (1994 год); совещание экспертов программы по наркотикам, Кливленд, Соединенные Штаты (1995 год); Форум экспертов по вопросам наркотиков для Западной и Центральной Африки, Камерун (1995 год); совещание местных экспертов для Западной Африки, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Дакар (2003 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2005 год).

#### Севил Атасой

Родилась в 1949 году. Гражданка Турции. Профессор судебных наук, директор Института судебных наук Стамбульского университета (с 1988 года). Профессор биохимии, медицинский факультет Черхпаса Стамбульского университета (с 1988 года). Советник по вопросам образования, Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью (ТАДОК) (с 2000 года).

Бакалавр наук (химия, 1972 год), магистр наук, биохимия, 1976 год, и доктор, биохимия, 1979 год, Стамбульский университет. Член совета Информационного агентства США им. Губерта Х. Хамфри (1995–1996 годы); участник ряда других программ



стажеров, в том числе: Германской академической программы обмена (1976, 1978 и 1994 годы), Исследовательского фонда Стамбульского университета (1997 и 1998 годы), Министерства юстиции Турции (1982, 1985 и 1986 годы), Организации Североатлантического договора (1978 год) и Европейской организации молекулярной биологии (1985 год). Имеет почетные грамоты, в том числе лучшего учено-женщины года, журнал *Кадинча* (1993 год); партии "Отечество" (Анаватан) (2002 год), Интернационала ротарианцев (1993 и 2001 годы), за совершенствование методов расследования в Турции. Внештатный научный сотрудник Калифорнийского университета, Института здравоохранения Беркли и Научно-исследовательского центра по проблемам злоупотребления наркотиками в Лос-Анжелесе; факультета генетики Стэнфордского университета; факультета генетики Университета Эмори; Калифорнийского института криминалистики; Федерального бюро расследований, штат Виргиния; криминологических лабораторий ведомства шерифа Лос-Анжелеса; Федерального управления уголовной полиции (БКА), Висбаден, Германия; лабораторий анализа наркотиков, Вена; Университета Людвиг-Максимилиана, Мюнхенского института физической биохимии и Института судебной медицины; Центра генетики человека Бременского университета; Института судебной медицины Мюнстерского университета. Свидетель-эксперт гражданского и уголовного судов (с 1980 года), директор Департамента по наркотикам и токсикологии Министерства юстиции Турции (1980–1993 годы), декан факультета фундаментальных судебных наук Стамбульского университета (1983–1987 годы), председатель первого регионального симпозиума по криминалистике (2000 год); и председатель третьего совещания Европейской академии судебных наук (2003 год), член ученого совета Стамбульского университета (1987–2005 годы) и Научно-исследовательского фонда (1987–2002 годы); член группы экспертов по техническим проблемам борьбы с наркотиками, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Управление национальной политики контроля за наркотиками Соединенных Штатов Америки (2003 и 2004 годы); член группы экспертов по снижению риска, связанного с потреблением психоактивных веществ иным образом, чем путем инъекций (Группа Помпиду Совета Европы, 2002 год); член Средиземноморской сети Группы Помпиду (с 2001 года); член делегации Турции на сессиях Комиссии по

наркотическим средствам (2001 и 2002 годы); член специальных комиссий по улучшению положения в судебной области и области безопасности при канцелярии премьер-министра, восьмой план развития на 2001–2005 годы, Верховная комиссия Турецкой Республики по правам человека (1997–1998 годы). Советник по вопросам совершенствования методов расследований и защите жертв-детей Генерального управления подразделений внутренней безопасности жандармерии (2001–2003 годы), советник Управления сухопутных войск по вопросам предупреждения насилия, самоубийств и злоупотребления наркотиками (2000–2004 годы), советник комиссии Великого национального собрания Турции по предотвращению дорожно-транспортных происшествий, связанных с вождением автотранспортных средств под воздействием веществ, находящихся под контролем (2000 год), советник комиссии министерства национального образования по предупреждению злоупотребления наркотиками и насилия в школах (с 1999 года), советник Генерального управления исправительных учреждений Министерства юстиции по анализу наркотиков и улучшению обращения с правонарушителями (с 1999 года). Редактор – основатель турецкого журнала судебной медицины (1982–1993 годы). Член научных советов национальных и международных журналов, включая *International Criminal Justice Review*, *Turkish Journal on Addiction*, *Turkish Journal of Forensic Sciences*, *Croatian Journal of Legal Medicine*. Председатель – основатель Турецкого общества судебных наук (с 1998 года); почетный член Средиземноморской академии судебных наук (с 2003 года), член Постоянного комитета Европейской академии судебных наук (1999–2003 годы). Член Международного общества судебной токсикологии; Индо-тихоокеанской ассоциации права, медицины и науки; Европейской сети институтов судебной медицины; Международной ассоциации судебных токсикологов; Американской академии судебных наук; Американского общества директоров судебных лабораторий; Общества судебных наук Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; Американского общества криминологии; Межучрежденческого совета по борьбе с жестоким обращением с детьми и беспризорностью; Академического совета Организации Объединенных Наций. Участник проектов по вопросам запрещенных наркотиков, включая: картирование уголовных преступлений, связанных с наркотиками, для Министерства внутренних дел (1998–

2000 годы); глобальное исследование рынков запрещенных наркотиков – Стамбул, Турция, для Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (2000–2001 годы); национальную оценку характера и масштаба проблем, связанных с наркотиками, в Турции, для ЮНОДК (2002–2003 годы); европейское обследование проблемы потребления алкоголя и других психоактивных средств в школах (2002–2003 годы); моделирование мирового рынка героина для исследовательского РЭНД-центра по вопросам политики в области наркотиков и института Макса Планка (2003 год). Автор свыше 130 научных статей, в том числе по таким вопросам, как анализ наркотиков, химический анализ наркотиков, рынки наркотиков, преступления, связанные с наркотиками и совершенные под воздействием наркотиков, предупреждение злоупотребления наркотиками, клиническая и судебная токсикология, нейрофармакология, расследование на месте преступлений и анализ ДНК, включая "Excavating Y-chromosome haplotype strata in Anatolia", *Human Genetics* (2004), "DNA fingerprinting of cannabis sativa, accessions using RAPD and AFLP markers", *Forensic Science International* (2003); "N. gamma-vinyl-GABA potentiates the severity of naloxone-precipitated abstinence signs in morphine-dependent rats", *Pharmacological Research* (1998).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2005 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2005 год).

### **Мадан Мохан Бхатнагар**

Родился в 1934 году. Гражданин Индии. Занимал различные руководящие должности в административных органах и органах по контролю над наркотиками правительства Индии (с 1972 года). Член Делийской ассоциации адвокатов Высокого суда (с 1993 года).

Бакалавр права (1956 год) и магистр в области политологии (1955 год). Патнинский университет, Индия. Заместитель Комиссара Индии по наркотическим средствам (1972–1974 годы). Сотрудник по особым поручениям в области наркотиков (1976–1979 годы). Комиссар Индии по наркотическим средствам (1979–1985 годы). Генеральный директор

Бюро по контролю над наркотиками при правительстве Индии (1988–1990 годы). Член Центрального акцизно-таможенного совета, отвечающий за вопросы борьбы с контрабандой и наркотиками, и дополнительный секретарь правительства Индии (1990–1992 годы). Автор многочисленных публикаций, включая: "*Current national laws and policies on narcotics control in India*" (Современные национальные законы и стратегии в области контроля над наркотиками в Индии), "*Current Research on Drug Abuse in India*" (Современные исследования по проблеме наркомании в Индии) – Справочник по исследованиям Всеиндийского института медицинских наук; "*Drug trafficking: Indian perspective*" (Проблема оборота наркотиков с точки зрения Индии), "*Narcontrol*" – журнал Индийского бюро по контролю над наркотиками. Разработчик положений Закона о наркотических средствах и психотропных веществах Индии (1985 год). Разработчик политики Индии в области законного производства и экспорта опиума и национальной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков в Индии. Член группы экспертов по изучению поправки к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, Вена (1982 год). Председатель нескольких международных конференций по контролю над наркотиками, в частности десятого Совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Азии и района Тихого океана (1983 год), Совещания Индо-пакистанского комитета по борьбе с незаконным оборотом наркотиков (1989 год) и Совещания Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии по согласованию законов о наркотиках (1989 год). Первый заместитель Председателя второго Межрегионального совещания глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Вена (1989 год). Участник двусторонних переговоров между Индией и Соединенными Штатами Америки по наркотикам, Вашингтон, О.К. (1989 год). Участник семнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (1990 год). Член межправительственной группы экспертов по экономическим и социальным последствиям злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, Вена (1990 год). Эксперт и заместитель Председателя Регионального семинара Экономической и Социальной Комиссии для Азии и Тихого океана по злоупотреблению наркотиками, Манила (1990 год). Глава делегации Индии на

сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1990 и 1992 годы), нескольких совещаниях ХОНЛЕА и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. Заместитель Председателя Комиссии по наркотическим средствам (1992 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2002 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2002 года). Докладчик Комитета (2003 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2004 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (с 2004 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (2005 год).

### **Элизалту Луиш де Араужу Карлини**

Родился в 1930 году. Гражданин Бразилии. Профессор психофармакологии Федерального университета Сан-Паулу (с 1978 года); директор Бразильского центра информации о психотропных веществах (с 1988 года).

Магистр естественных наук, Йельский университет, Соединенные Штаты Америки (1962 год). Основатель и председатель Латиноамериканского психобиологического общества (1971–1973 годы). Член и основатель Академии наук штата Сан-Паулу (1976 год). Председатель Бразильского общества контроля за назначением лекарственных средств (1991–1993 годы). Национальный секретарь службы санитарного контроля Министерства здравоохранения Бразилии (1995–1997 годы). Член Консультативной группы экспертов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по лекарственной зависимости и алкоголизму, Женева (1997–1998 годы и с 2002 года). Член Бразильской академии наук (2003 год). Имеет многочисленные почетные звания и награды: заслуженный советник, Федеральный совет экспертов по наркотическим средствам Бразилии (1987 год); почетный председатель одиннадцатого Симпозиума по лекарственным растениям Бразилии, Жуан Пессоа, Бразилия (1990 год); почетный член Отделения биологической психиатрии Бразильской ассоциации психиатрии (1993 год). "Доктор года", Бразильское отделение Медицинского

общества Израиля (1993 год). "Человек года", Бразильская ассоциация фармацевтических предприятий (1996 год); медаль кавалера ордена Рио Бранко от президента Республики Бразилии (1996 год); большой крест ордена "За научные заслуги" от президента Республики Бразилия (2000 год); почетный доктор Федерального университета Риу-Гранди-ду-Норти, Бразилия (2002 год). Автор более 300 публикаций, включая: "Использование бразильскими женщинами наркотиков амфетаминового ряда в качестве анорексигенного средства", *Eating Behaviors* ("Пищевое поведение" (2002 год); "Растения и центральная нервная система" (2003 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года).

### **Татьяна Борисовна Дмитриева**

Родилась в 1951 году. Гражданка Российской Федерации. Директор Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского (с 1998 года). Главный эксперт-психиатр Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (2005 год).

Диплом Ивановского государственного медицинского института (1975 год); кандидат медицинских наук (1981 год); доктор медицинских наук (1990 год); профессор медицинских наук (с 1993 года). Министр здравоохранения Российской Федерации (1996–1998 годы); председатель Комиссии Совета безопасности России по охране здоровья (1996–2000 годы); руководитель клинического отделения (1986–1989 годы); заместитель директора по науке (1989–1990 годы); директор (1990–1996 годы) Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского.

Член президиума Российской Академии медицинских наук с 2001 года; заместитель Председателя Российского общества психиатров с 1995 года; заместитель Председателя Всемирной ассоциации академиков социальной психиатрии; член Академии медицинских наук с 1999 года; член-корреспондент Российской академии медицинских наук (с 1997 года). Автор свыше 300 научных работ; имеет пять авторских свидетельств за изобретения; автор двух монографий по наркологии: "Злоупотребление психоактивными веществами (общая и судебная пси-

хиатрическая практика)" (2000 год) и "Злоупотребление психоактивными веществами: клинические и правовые аспекты" (2003 год); главный редактор "Российского психиатрического журнала"; главный редактор издания "Клинические исследования лекарственных средств в России"; член редакционных коллегий ряда российских и иностранных медицинских журналов, включая журнал *Narcology* (Наркология); член редакционного совета *International Medical Journal* (Международный медицинский журнал); член редакционного совета научно-практического журнала "Сибирский вестник психиатрии и наркологии". Награждена орденом "За заслуги перед Отечеством" четвертой степени (2001 год) и орденом Почета (1995 год). Участвовала в качестве докладчика в работе национальных и международных конгрессов и конференций по вопросам психиатрии и терапии злоупотребления наркотиками, в том числе тех, которые проводили ВОЗ, Европейский союз, Совет Европы, Всемирный конгресс психиатров и Всемирная ассоциация психиатрии.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2005 год).

### **Филип Онагвеле Эмафо**

Родился в 1936 году. Гражданин Нигерии. Консультант Организации африканского единства. Аддис-Абеба (1998–1999 годы).

Преподаватель факультета биохимии Ибаданского университета (1969–1971 годы). Преподаватель и старший преподаватель факультета фармацевтической микробиологии и биохимии Бенинского университета, Нигерия (1971–1977 годы). Главный фармацевт и директор департамента фармацевтических услуг Федерального министерства здравоохранения Нигерии (1977–1988 годы). Председатель Совета фармацевтов Нигерии (1977–1988 годы). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по международной фармакопее и фармацевтическим препаратам (1979–2003 годы). Генеральный докладчик Международной конференции по злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, Вена (1987 год). Председатель десятой специальной сессии (1988 год) Комиссии по наркотическим средствам. Член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркоти-

ками (1990 год). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (1992, 1994 и 1998 годы). Консультант Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1993–1995 годы). Член специальной межправительственной консультативной группы, учрежденной Комиссией по наркотическим средствам для оценки сильных и слабых сторон глобальных усилий по контролю над наркотиками (1994 год). Член группы экспертов, созываемой Генеральным секретарем во исполнение резолюции 1997/37 Экономического и Социального Совета для обзора механизма Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (1997–1998 годы). Член Консультативной группы Международного комитета по контролю над наркотиками для обзора веществ с целью установления над ними контроля в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1998–1999 годы). Консультант Организации африканского единства, Аддис-Абеба (1998–1999 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000–2004 годы). Докладчик Комитета (2001 год). Председатель Комитета (2002–2003 годы). Первый заместитель Председателя (2005 год).

### **Жильберто Герра**

Родился в 1956 году. Гражданин Италии. Координатор Центра наркологических исследований, наркологической службы Управления здравоохранения Пармы, Италия. Преподаватель (магистр неврологии) психофармакологии Пармского университета.

Имеет диплом об окончании медицинского факультета университета (1981 год), степень магистра по внутренним болезням (1986 год) и степень магистра по эндокринологии (1989 год).

Врач амбулаторного отделения наркологической службы Управления здравоохранения Пармы (1987–1994 годы); руководитель наркологической службы Управления здравоохранения Пармы (1995–2001 годы); преподаватель (степень магистра по

внутренним болезням и физиотерапии) Пармского университета (1990–1996 годы); научный сотрудник (наркология) Пармского и других университетов Италии и Соединенных Штатов Америки (Психиатрический институт штата Нью-Йорк, Колумбийский университет) (1994, 1996 и 2001 годы); участник научно-исследовательского проекта под эгидой Национального института инвестиционной программы по борьбе с наркоманией (1996 год); координатор регионального комитета по наркологическим исследованиям области Эмилия-Романья (1995–2001 годы); научный сотрудник Высшего института здравоохранения, Рим (1998–2000 годы); научный консультант министерства внутренних дел по наркологии (1996–1997 годы); консультант по амфетаминовым производным Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1996–1999 годы); консультант Управления по социальным вопросам по фармакологическим и клиническим аспектам наркозависимости (1998–2000 годы); эксперт Национального плана информационной работы по предупреждению наркомании (председатель межведомственного совета) (1999 г.); преподаватель ряда университетов Италии по нейробиологическим проблемам наркозависимости (1998–2002 годы). Консультант Национального управления по наркологии по вопросам нейробиологии наркозависимости, фармакологии и профилактики (2003–2004 годы). Член Национального научного комитета министерства образования Италии по медицинскому просвещению и профилактике наркомании (1997–2001 годы); член группы экспертов Координационного центра Европейской информационной сети по наркотикам и наркомании (РЕЙТОКС) при Министерстве внутренних дел по подготовке национального доклада о наркомании для Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (ЕЦМНН) (1998 год); член Международного общества психонейроэндокринологии; член коллегии по проблемам наркозависимости (2002–2004 годы); член научного комитета Итальянского общества по борьбе с наркоманией (2000–2004 годы); член научного совета международного журнала "*Heroin Addiction and Related Clinical Problems*" ("Героиновая зависимость и сопутствующие клинические проблемы"); член научного совета итальянского журнала по наркозависимости и алкоголизму (*Bollettino per le Farmacodipendenze e l'Alcoolismo*), издаваемого Министерством здравоохранения Италии в сотруд-

ничестве с Межрегиональным институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия. Соавтор национального доклада итальянского Министерства внутренних дел Европейскому центру мониторинга наркотиков и наркомании; рецензент пяти международных журналов по проблемам наркомании и психиатрии; имеет свыше 42 публикаций в научно-медицинских журналах (1994–2004 годы), включая "*Aggressive responding in abstinent heroin addicts: neuroendocrine and personality correlates*" ("Агрессивная реакция лиц с героиновой зависимостью в состоянии абстиненции: взаимосвязь нейроэндокринных и личностных факторов"), *Progress in Psychoneuropharmacology and Biology* (2004 год); "*Substance use among high-school students: relationship with temperament, personality traits and parental care perception*" ("Наркомания среди учащихся средней школы: связь с темпераментом, личными качествами и представлениями о родительской заботе"), *Substance Use and Misuse* (2004 год); "*Long-term methadone maintenance effectiveness: psychosocial and pharmacological variables*" ("Эффективность долгосрочного поддерживающего лечения метадонем: психосоциальные и фармакологические переменные"), *Journal of Substance Abuse Treatment* (2003 год); "*Effects of ecstasy on dopamine system function in humans*" ("Влияние "экстази" на функцию допаминовой системы человека"), *Behavioural Brain Research* (2002 год); "*Intravenous flumazenil versus oxazepam tapering in the treatment of benzodiazepine withdrawal: a randomized placebo-controlled study*" ("Сравнительное исследование эффективности внутривенных инъекций флумазенила и оксазепам в снижающихся дозах при купировании абстинентного синдрома на почве бензодиазепиновой зависимости: рандомизированное плацебо-контролируемое исследование", *Addiction Biology* (2002 год). Докладчик на Совещании группы экспертов по стимуляторам амфетаминового ряда (Вена, 1996 год) Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками; докладчик на конференции Института перспективных исследований Организации Североатлантического договора по проблеме биосоциальных причин насилия, Родос, Греция (1996 год); участник консенсусной конференции Национального института наркологии по вопросам детоксификации альфа-2-агонистами, клонидином и лофексидином, Бетесда, штат Мэриленд, Соединенные Штаты Америки (1998 год), участник

ежегодного совещания Международного общества психонейроэндокринологии, Пиза, Италия (2003 год); докладчик на совещании Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по проблемам молодежи и наркомании: профилактика и лечение, Стокгольм, Швеция (2003 год); эксперт на совещании ЕЦМНН по проблемам целевой профилактической работы, профилактики на уровне семьи и общины, Лиссабон, Португалия (2003 год); докладчик на совещании Парламента Андской группы по вопросам политики борьбы с наркоманией, Гуаякиль, Эквадор (2003 год); докладчик на совещании под эгидой ЕЦМНН и Европейского парламента по проблемам употребления наркотиков среди молодежи, Малага, Испания (2003 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2004 года). Член Постоянного комитета по исчисления (2004 год). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2005 год).

### Хамид Годсе

Родился в 1938 году. Гражданин Исламской Республики Иран. Профессор психиатрии и преподаватель курса международной политики в отношении психоактивных средств Лондонского университета (с 1987 года); директор Международного центра наркологических исследований на базе больницы Св. Георгия Лондонского университета (с 2003 года); председатель программы сотрудничества европейских центров наркологических исследований (с 1992 года); член Исполнительного комитета Федерации больничных профессоров, Соединенное Королевство (с 1994 года); член Британского научного комитета по табаку и здоровью (с 2000 года); директор Комитета по международным отношениям и член Совета Королевской коллегии психиатров (с 2000 года); член правления Национального совета клинической оценки Англии и впоследствии агентства по безопасности пациентов (с 2001 года); председатель Совета по высшим научным степеням в области психиатрии, Лондонский университет (с 2003 года); член Комитета медицинских исследований Лондонского университета (с 2003 года).

Имеет следующие научные степени: доктор медицины, Исламская Республика Иран (1965 год); диплом психиатра, Соединенное Королевство (1974 год); доктор философии, Лондонский университет (1965 год); доктор профилактической медицины, Соединенное Королевство (1974 год); и доктор наук, Лондонский университет (2002 год). Член совета Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство (1985 год); член совета Королевской коллегии врачей Лондона (1992 год); член совета Королевской коллегии врачей Эдинбурга (1997 год); член Совета профессоров в области здравоохранения и медицины, Соединенное Королевство (1997 год). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости и алкоголизму (с 1979 года); консультант Объединенного рецептурного комитета Британской национальной рецептурной книги (с 1984 года); почетный консультант-психиатр больницы Св. Георгия и больницы Спрингфилдского университета, Лондон (с 1987 года); почетный консультант по здравоохранению Уондзуотского фонда первичной медицинской помощи (с 1997 года); директор Регионального отделения по вопросам лечения, подготовки кадров и исследований в области лекарственной зависимости, Лондон (1987–1993 годы); директор Отдела подготовки кадров и повышения квалификации и Отдела научных исследований, оценки и контроля и заведующий кафедрой аддиктивного поведения и психиатрии, больница Св. Георгия Медицинской школы Лондонского университета, а также член Объединенного совета профессоров медицины Кингстонского университета (1987–2003 годы). Консультант-психиатр базовой больницы Св. Томаса и Медицинской школы, Лондон (1978–1987 годы). Член, докладчик, председатель и организатор различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества; приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода), Южная Австралия (1990 год); почетный профессор Пекинского университета (с 1997 года); приглашенный профессор Кильского университета, Соединенное Королевство (с 2002 года). Автор или редактор свыше 300 научных книг и работ по проблемам наркотиков и наркомании, в том числе: *The Misuse of Psychotropic Drugs* (Злоупотребление психотропными средствами), Лондон (1981 год); *Psychoactive Drugs and Health Problems* (Психоактивные средства и проблемы здоровья),

Хельсинки (1987 год); *Psychoactive Drugs: Improving Prescribing Practices* (Психоактивные средства: совершенствование практики назначения), Женева (1988 год); *Substance Abuse and Dependence* (Злоупотребление психоактивными веществами и зависимость от них), Гилдфорд (1990 год); *Drug Misuse and Dependence: the British and Dutch Response* (Злоупотребление наркотиками и зависимость от них: меры реагирования в Великобритании и Нидерландах), Ланкашир, Соединенное Королевство (1990 год); *Misuse of Drugs* (Злоупотребление наркотиками), Лондон (1997 год); *Drugs and Addictive Behaviour: a Guide to Treatment* (Наркотики и аддиктивное поведение: руководство по лечению) (3-е издание), Кембридж (2002 год), *Young People and Substance Misuse* (Молодежь и злоупотребление психоактивными веществами), Лондон (2004 год), *Addiction at Workplace, Aldershot* (Наркомания на рабочем месте, Олдершот) (2005 год). Главный редактор издания *International Psychiatry* (Международная психиатрия) (с 2002 года); редактор издания *Substance Misuse Bulletin* (Информационный бюллетень по проблемам злоупотребления психоактивными веществами); член редколлегии журнала *International Journal of Social Psychiatry* (Международный журнал по вопросам социальной психиатрии). Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Член Британской медицинской ассоциации (с 1995 года); член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма (с 1997 года); почетный секретарь/ председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов (с 1991 года); председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии; директор Национальной программы по проблеме смертности от злоупотребления психоактивными средствами (с 1997 года); член Международной ассоциации эпидемиологии (с 1998 года); член Совета Института по методам обучения и подготовки кадров в сфере высшего образования (с 2001 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997, 1998, 2000, 2001, 2004 и 2005 годы).

## Мелвин Левицки

Родился в 1938 году. Гражданин Соединенных Штатов. Посол в отставке, дипломатическая служба в США; профессор международных отношений и государственного управления школы Максвелла по проблемам гражданства и общественных дел Сиракузского университета, заслуженный член Совета института глобальных проблем Даниэля Патрика Мойнихена, школы Максвелла по проблемам гражданства и общественных дел Сиракузского университета.

В течение 35 лет находился на дипломатической службе Соединенных Штатов Америки, занимая должности посла Соединенных Штатов Америки в Бразилии (1994–1998 годы); помощника Государственного секретаря по международным вопросам борьбы с наркотиками (1989–1993 годы), а также специального помощника по вопросам безопасности Исполнительного секретаря государственного департамента США (1987–1989 годы); посла США в Болгарии (1984–1987 годы); заместителя директора радиостанции "Голос Америки" (1983–1984 годы); и заместителя помощника государственного секретаря по правам человека и гуманитарным вопросам, государственный департамент Соединенных Штатов Америки (1982–1983 годы). Консул в консульствах США в Белеме, Бразилия (1965–1967 годы), и Франкфурте, Германия (1963–1965 годы). Сотрудник по политическим вопросам посольства Соединенных Штатов Америки в Москве (1973–1975 годы). Руководитель направления двусторонних отношений, отдел по делам Советского Союза (1975–1978 годы), и директор отдела по политическим вопросам Организации Объединенных Наций (1980–1982 годы) государственного департамента США. Имеет ряд высших почетных наград государственного департамента Соединенных Штатов Америки за безупречную службу; награды президента США за безупречную службу и награду государственного секретаря Соединенных Штатов Америки за особые заслуги по службе. Член совета Вашингтонского института по иностранным делам, Американской академии дипломатии, Американской ассоциации дипломатической службы. Член совета фонда "Америка без наркотиков" Института глобальной политики по борьбе с наркотиками. Член совета глобальной группы Пражского общества.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2003 год). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год). Председатель Рабочей группы по стратегии и приоритетам (2005 год).

### **Роберт Ян Йозеф Хретъен Лаусберг**

Родился в 1941 году. Гражданин Нидерландов. Бывший глава управления по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами Нидерландов. Бывший младший и старший научный сотрудник Национального института здравоохранения, Бетесда, штат Мэриленд, Соединенные Штаты. Старший научный сотрудник и преподаватель Утрехтского университета, Нидерланды.

Доктор наук, Утрехтский университет (1969 год). Автор многочисленных статей, опубликованных в международных журналах, о фармакологически активных компонентах группы опиатов и каннабиноидов. Один из координаторов программ по регулированию метадона для лечения наркоманов на почве героина. Национальный координатор расследования случаев лейкодиетрофии среди наркоманов на почве героина. Член делегации Нидерландов на различных сессиях Комиссии по наркотическим средствам. Член групп экспертов Международного комитета по контролю над наркотиками по разработке статьи 12 Конвенции 1988 года. Член делегации Нидерландов на Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год). Представитель по вопросам директивных указаний и постановлений Европейского союза в отношении статьи 12 Конвенции 1988 года. Назначения, произведенные министром здравоохранения Нидерландов: член наблюдательного совета национальной системы информации о наркотиках и мониторинга и совета по расследованию случаев прописывания героина для лечения наркоманов на почве героина; член наблюдательного совета по оценке и мониторингу наркотиков в Нидерландах; и член наблюдательного совета национального агентства по отечественному производству конопли для научных и медицинских целей. Эксперт миссий по оценке в Албанию и бывшую югославскую Республику Македонию в

рамках проекта по контролю над законными наркотиками Европейского союза/ФАРЕ. Представитель на совещаниях по оценке новых синтетических наркотиков Научным комитетом расширенного состава Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, Лиссабон. Председатель Конференции по контролю над психотропными веществами в Европе Группы Помпиду/Международного комитета по контролю над наркотиками. Председатель Рабочей группы ВОЗ по пересмотренным руководящим принципам проведения в рамках ОБЗ обзора вызывающих зависимость психоактивных веществ для установления над ними международного контроля.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Заместитель Председателя Комитета по административно-финансовым вопросам (2003 год). Второй заместитель Председателя Комитета (2004 год). Заместитель Председателя (2003 год) и Председатель (2004 год) Постоянного комитета по исчислениям. Докладчик Комитета (2005 год).

### **Райнер Вольфганг Шмид**

Родился в 1949 году. Гражданин Австрии. Доцент кафедры медико-химической лабораторной диагностики, Венская университетская больница, Венский медицинский университет. Руководитель секции биомедицинского и токсикологического анализа.

Доктор химических наук, Венский университет (1977 год). Учеба в аспирантуре в области нейрхимии и нейрофармакологии, лаборатория доклинической фармакологии, Национальный институт психиатрии, Вашингтон, О.К. (1978–1980 годы). Магистр в области токсикологии, Венский университет (1998 год). Автор 85 опубликованных статей в областях лекарственной зависимости, нейрофармакологии, клинической фармакологии и аналитической химии. Сопредседатель четвертого Международного конгресса по терапевтическому мониторингу наркотиков и клинической токсикологии, Вена (1995 год). Член группы экспертов по наркотикам-аналогам Министерства здравоохранения Австрии. Участник форума экспертов по наркотикам в городе Вена (с 1997 года). Руководитель ряда научных проектов в городе Вена по мониторингу наркотиков-аналогов на



крупных молодежных мероприятиях (с 1997 года). Член научного комитета международных научных конгрессов по лекарственной зависимости, клинической токсикологии и токсикологическому анализу. Член многочисленных национальных и международных научно-токсикологических ассоциаций. Участник совещаний по вопросам наркотиков Европейского союза (Группа Помпиду и Европарламент). Член делегации Австрии в Комиссии по наркотическим средствам (1999–2001 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2002 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2002 года). Заместитель председателя Постоянного комитета по исчислениям и член Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год). Председатель Постоянного комитета по исчислениям (2005 год).

### Камило Урибе Гранха

Родился в 1963 году. Гражданин Колумбии. Главный врач больницы Св. Мартина (Мета); токсиколог клиник Марли и Палермо; генеральный директор новой клиники "Фрай Бартоломе де лас Касас"; консультант Национального совета по наркотикам. Ведет курсы судебной медицины и клинической токсикологии в ряде университетов.

Диплом врача, медицинский факультет Университета Пресвятой Девы Марии Розария (1989 год); специализация в области токсикологии, медицинский факультет Буэнос-айресского университета (1990 год); специализация в области профессиональной токсикологии (1997 год), диплом университетского преподавателя (1998 год), дипломы специалиста по управлению больничным хозяйством (1998 год) и управлению в сфере общественной безопасности (1999 год) Университета Пресвятой Девы Марии Розария; диплом специалиста по токсикологическим чрезвычайным ситуациям, Фонд здоровья (1998 год); степень магистра в области управления социальными службами, Университет Алкала де Энарес (2002 год). В прошлом судебно-медицинский эксперт, токсиколог, технический координатор и управляющий ряда больниц и институтов; директор токсикологической клиники Урибе Куалья по науке; Центр токсикологической экспертизы; директор отделения клинической токсикологии клиники "Фрай Бартоломе де лас Касас" (до 1991 года); вице-

президент корпорации "Луис Патиньо Камарго" Института тропической медицины (до 1992 года); врач-координатор и директор Национального плана по чрезвычайным ситуациям (1993 год), директор программы управления службами здравоохранения, Институт государственной администрации, Коллегия публичной администрации, до 2000 года; генеральный директор Национального института Управления по контролю за лекарствами и продуктами питания (2001–2002 годы).

Вице-президент (1988–1990 годы и 1995–1998 годы) и президент (2000–2003 годы) Латиноамериканской ассоциации токсикологии; вице-президент Международной федерации токсикологии (2002–2003 годы). Член Колумбийской ассоциации по внутренним болезням, член Испанской Ассоциации токсикологии. Директор-исполнитель Ассоциации неправительственных организаций (до декабря 1998 года); член руководящей группы медицинского института Кундинамарка; член Колумбийской медицинской академии. Автор многочисленных работ, включая главу, посвященную бензодиазепинам, терапевтический справочник Колумбийской ассоциации терапевтов (1992 год); *Преступления, совершаемые в состоянии интоксикации веществами, подобными скополамину*; *Справочник по управлению чрезвычайными токсикологическими ситуациями*; *Руководство по лечению интоксикации плагицидами* (1995 год); протокол расследований "Травматизм и алкоголь", больница им. Кеннеди (1993 год); различные исследовательские протоколы. Имеет многие знаки отличия, в том числе почетную грамоту за службу колумбийскому обществу в области токсикологии, первый Международный конгресс токсикологии, университет Антиохии; грамоту Латиноамериканской ассоциации токсикологии за вклад в развитие токсикологии (1998 год). Участвовал в различных профессиональных конференциях и семинарах, включая ряд совещаний Латиноамериканского конгресса токсикологии; Национальный конгресс по токсикологии и охране окружающей среды, Медельин (1999 год); седьмой Колумбийский конгресс фармакологов и терапевтов и первый международный симпозиум по теме "Биоразнообразие как источник новых лекарственных средств" (2001 год); Конгресс по безопасности воздушного пространства в карибском районе Колумбии (2001 год); второй Национальный конгресс работников следственных органов и органов здравоохранения (2002 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2005 год).

### **Брайан Уоттерс**

Родился в 1935 году. Гражданин Австралии. Председатель Национального совета Австралии по наркотикам (с 1998 года).

Имеет диплом специалиста в области гуманитарных наук по специальности "Медицинская социология" Университета Ньюкасла, Австралия; прошел курс подготовки по оказанию консультативной помощи наркоманам в Университете Ньюкасла; прошел подготовку на курсах капелланов-психиатров. Майор Армии спасения (1975–2000 годы), в том числе работа в качестве руководителя программы Армии спасения по лечению наркоманов в Восточной Австралии; консультант и пресс-секретарь по проблемам наркомании; советник службы Армии спасения по вопросам ВИЧ/СПИДа в Восточной Австралии; председатель сети учреждений по проблемам алкоголизма и наркомании в Новом Южном Уэльсе; член Консультативного совета по наркотикам при министре здравоохранения Нового Южного Уэльса. Член Совета австралийской организации "Драг арм" (по вопросам просвещения о наркотиках, реабилитации и оказания услуг); попечитель организации "Австралия без наркотиков", член руководящего совета Международной коалиции по борьбе со злоупотреблением психоактивными средствами и наркоманией. Член ряда правительственных комитетов Австралии, в том числе консультативной группы экспертов по пролонгированному действию налтрексона; референтных групп на уровне штатов

и национальном уровне по программе Совета органов управления Австралии "Альтернативные меры в отношении правонарушителей"; и национальной референтной группы "Борьба с наркоманией" по мобилизации субсидий для неправительственных организаций, обеспечивающих лечение. Автор многочисленных статей в австралийских газетах, периодических изданиях и журналах, включая журнал Национального научно-исследовательского центра по вопросам наркомании и алкоголизма; участвовал в подготовке материалов для ряда публикаций, включая *"Drug Dilemma: A Way Forward"* (Дилемма наркотиков – путь вперед), *"Prevention, demand reduction and treatment: a way forward for Australia"* (Профилактика, сокращение спроса и лечение – путь вперед для Австралии), *Heroin Crisis* (1999). Кавалер Ордена Австралии (2003 год) за выдающиеся заслуги в разработке политики по борьбе с наркотиками и лечению наркомании. Докладчик на национальных и международных конференциях, включая Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании, Вена; "Европейские города против наркотиков", Стокгольм; Австралийскую конференцию по разработке стратегии борьбы с наркотиками, Аделаида; Международную коалицию по борьбе со злоупотреблением психоактивными веществами и наркоманией, Мадрид. Участвовал в работе сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам (2003 год). Докладчик на Национальной конференции по проблеме утечки химических веществ, Дарвин, Австралия (2005 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2005 год).





## **Роль Международного комитета по контролю над наркотиками**

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН) является независимым квазисудебным контрольным органом, созданным на договорной основе для мониторинга выполнения международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

### **Состав Комитета**

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II к настоящему докладу). Три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, рекомендованных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, рекомендованных правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, объективности и беспристрастности пользуются общим доверием. Совет в консультации с МККН принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. МККН имеет секретариат, который помогает ему в выполнении его функций, связанных с соблюдением договоров. Секретариат МККН является административным подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа подотчетен исключительно Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках мероприятий, одобренных Советом в его резолюции 1991/48. МККН сотрудничает также с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая также, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (известного также, как Всемирная таможенная организация).

### **Функции**

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом МККН занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотических средств, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотических средств для медицинских и научных целей в достаточных количествах и недопущение их утечки из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН следит также за деятельностью государственных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих химических веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, с точки зрения возможного распространения на них международного контроля.

При выполнении своих обязанностей МККН:

а) обеспечивает функционирование системы исчислений потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, с помощью системы статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

г) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать

правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам прекратить импорт наркотических средств из страны, не выполняющей свои обязательства, прекратить экспорт наркотических средств в такую страну или прекратить импорт и экспорт таких средств. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

## Доклады

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. Ежегодный доклад готовится на основе информации, представляемой правительствами в распоряжение МККН, органов системы Организации Объединенных Наций и других организаций. В нем используется также информация, получаемая через другие международные организации, такие как Интерпол и Всемирная таможенная организация, а также региональные организации.

Ежегодный доклад МККН дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный МККН анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в незаконные каналы. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года МККН ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад, в котором освещаются результаты деятельности по контролю за прекурсорами и химическими веществами, часто используемыми при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также публикуется в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Начиная с 1992 года первая глава ежегодного доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих ежегодных докладах рассматривались следующие темы:

- 1992 год: Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
- 1993 год: Важность сокращения спроса
- 1994 год: Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
- 1995 год: Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
- 1996 год: Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
- 1997 год: Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
- 1998 год: Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
- 1999 год: Освобождение от боли и страданий
- 2000 год: Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
- 2001 год: Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке
- 2002 год: Незаконные наркотики и экономическое развитие
- 2003 год: Наркотики, преступность и насилие – их влияние на общество на микроуровне
- 2004 год: Объединение стратегий сокращения спроса и предложения – выход за рамки сбалансированного подхода.

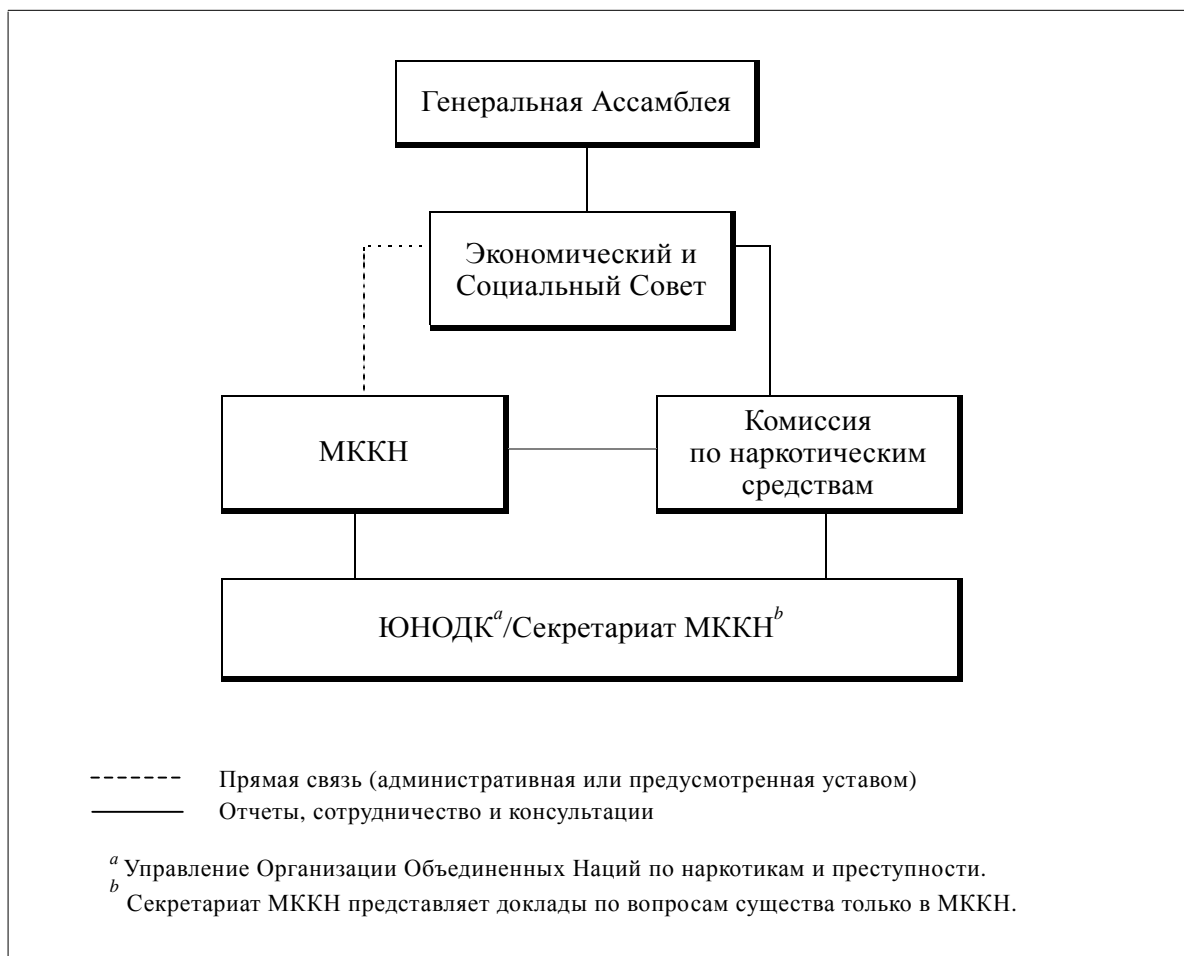
Глава I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год озаглавлена "Альтернативное развитие и законные средства к существованию".

В главе II анализируется деятельность международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III сообщается о некоторых наиболее заметных изменениях в сфере злоупотребления наркотиками и их оборота, а также о мерах по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемых правительствами с целью решения проблем злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Отдельно сообщается о положении в области контроля над наркотиками в каждой из тех стран, в которые состоялись миссии или технические визиты МККН.

В главе IV представлены основные рекомендации МККН в адрес правительств, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ВОЗ и других соответствующих международных и региональных организаций.

**Система Организации Объединенных Наций, органы контроля  
над наркотиками и их секретариат**



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة  
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم  
عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

**HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS**

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

**COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES**

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

**КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

**CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS**

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.



Printed in Austria  
V.05-90406—January 2006—615  
United Nations publication  
Sales No. R.06.XI.2  
ISBN 92-1-448019-2  
ISSN 0257-3768  
E/INCB/2005/1



9 789214 480198