

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

ДОКЛАД
МЕЖДУНАРОДНОГО
КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1997 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ВНИМАНИЕ!

Помните к сведению дату снятия запрета на издание:
Не подлежит опубликованию или широкому
распространению до 9 час. 00 мин.
(по Гринвичу)
вторника, 24 февраля 1998 года

**ДОКЛАДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 1997 ГОДУ**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год (E/INCB/1997/1)
дополняется следующими техническими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1998; Statistics for 1996 (E/INCB/1997/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 1996; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/1997/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/1997/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также опубликовываются Комитетом.

**СВЯЗЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ**

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1313
P.O. Box 500
A-1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон:	(43 1) 21345
Телекс:	135612
Телефакс:	(43 1) 21345-5867/232156
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	incb@undcp.org

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

**Доклад
Международного
комитета
по контролю
над наркотиками
за 1997 год**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 1998 год

E/INCB/1997/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.98.XI.1
ISSN 0257-3768

Предисловие

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более 70 лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹, Комитет стремится "ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", "обеспечить их наличие для таких целей" и "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Этот диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II). В соответствии со статьей 9 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, указанных государствами - членами Организации Объединенных Наций и сторонами, не состоящими членами Организации Объединенных Наций. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет в консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. В своей резолюции 1991/48 Совет одобрил пересмотренные административные мероприятия, разработанные от имени Генерального секретаря Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) по согласованию с Комитетом.

Комитет сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (известным также под названием Всемирная таможенная организация).

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года², этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴. Комитет обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет может принимать в целях обеспечения осуществления их положений.

Ежегодный доклад Комитета дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный Комитетом анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением

наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад публикуется также в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Комитет оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

Масштабы деятельности Комитета постоянно расширяются в результате осуществления правительствами добровольных мер по установлению более строгого контроля над психотропными веществами; распространения сферы международного контроля на все большее число веществ; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, возложенных на него в соответствии с Конвенцией 1988 года; и настоятельной необходимости изучения на месте ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками, а также необходимости поддержания постоянного диалога с правительствами для содействия осуществлению мер, направленных на предупреждение незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

Примечания

¹United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

²Там же, vol. 520, No. 7515.

³Там же, vol. 1019, No. 14956.

⁴Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Предисловие		iii
Глава		
I. Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков	1-42	1
A. Факторы риска, связанные со злоупотреблением наркотиками	6-7	2
B. Правовой статус публичного подстрекательства к злоупотреблению наркотиками: международные договоры о контроле над наркотиками и национальное законодательство	8-14	2
C. Изменение среды, способствующей пропаганде наркомании	15-29	4
D. Стратегии профилактики, которые могут быть эффективными в существующих условиях	30-35	7
E. Заключение	36-42	9
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	43-163	11
A. Присоединение к международным договорам по контролю над наркотиками	43-55	11
1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года	43-46	11
2. Конвенция о психотропных веществах 1971 года	47-48	11
3. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	49-50	12
4. Сфера контроля	51-55	12
B. Сотрудничество с правительствами	56-100	13
1. Доклады Комитета	56-71	13
2. Предотвращение утечки наркотиков в незаконные каналы	72-100	16
C. Меры контроля	101-133	20
1. Своевременное подтверждение импортирующими странами разрешений на экспорт	101-102	20
2. Окончание срока действия разрешений на экспорт	103-105	21
3. Более эффективный контроль над маковой соломой	106-109	21
4. Контроль над международной торговлей	110-115	22
5. Недостаточность мер контроля, осуществляемого некоторыми правительствами в области международной торговли психотропными веществами	116-119	23

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
6. Реклама по сети "Интернет"	120-121	23
7. Дальнейшие меры, которые необходимо осуществить в области обмена информацией о прекурсорах	122-124	24
8. Законодательная основа контроля над прекурсорами ..	125-127	24
9. Ограниченный перечень химических веществ, подлежащих особому международному надзору	128-130	25
10. Контроль в зонах свободной торговли	131-133	25
D. Обеспечение наличия наркотиков для использования в медицинских целях	134-163	26
1. Предложение опиатного сырья и спрос на опиаты	134-149	26
2. Потребление психотропных веществ	150-163	29
III. Анализ положения в мире	164-406	33
A. Африка	164-190	33
B. Америка	191-274	36
Центральная Америка и Карибский бассейн	192-215	36
Северная Америка	216-241	39
Южная Америка	242-274	43
C. Азия	275-346	47
Восточная и Юго-Восточная Азия	275-294	47
Южная Азия	295-313	50
Западная Азия	314-346	53
D. Европа	347-393	58
E. Океания	394-406	65
<u>Приложения</u>		
I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год		70
II. Члены Международного комитета по контролю над наркотиками		73
<u>Таблица.</u> Производство опиатного сырья, потребление опиатов и соотношение между объемами производства и потребления в 1984-1998 годах		27

РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
КОНСЕП	Национальный совет по контролю над химическими веществами, наркотическими средствами и психотропными веществами (Эквадор)
КОНТРАДРОГАС	Комиссия по борьбе с потреблением наркотиков (Перу)
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДА	метилендиоксиамфетамин
МДЕА	<u>N</u> -этилметилендиоксиметамфетамин
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
МЭК	метилэтилкетон
ОФЕКОД	Исполнительное бюро по вопросам контроля над наркотиками (Перу)
САДК	Сообщество по вопросам развития юга Африки
СГДВ	синдром гиперактивности и дефицита внимания
СДВ	синдром дефицита внимания
СДВГ	синдром дефицита внимания/гиперактивности
СНГ	Содружество независимых государств
ТГК	тетрагидроканнабиол
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западноафриканских государств
ЮНДКП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Применительно к странам и районам используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

При подготовке настоящего доклада не было возможности отразить данные, представленные позже 1 ноября 1997 года.

I. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКАМИ В УСЛОВИЯХ ПРОПАГАНДЫ НЕЗАКОННЫХ НАРКОТИКОВ

1. Поскольку злоупотребление наркотиками обусловлено наличием как спроса, так и предложения, необходимо не только контролировать производство и распространение наркотиков, но и принимать меры в целях сдерживания темпов расширения рынка наркотиков путем сокращения потребительского спроса на них. Эти соображения уже приводились в одном из предыдущих докладов Международного комитета по контролю над наркотиками¹. В программах сокращения незаконного спроса на наркотики необходимо учитывать целый ряд факторов, определяющих склонность людей к приему наркотиков, и они должны быть ориентированы на изменение взглядов и поведения путем комплексного воздействия на все многообразие соответствующих факторов.

2. Предупреждение злоупотребления наркотиками становится все более сложной задачей вследствие, по крайней мере отчасти, стремительного и все более широкого распространения информации, которая способствует злоупотреблению наркотиками. Во многих случаях такая информация может расцениваться как публичное подстрекательство или побуждение к потреблению наркотиков и злоупотреблению ими. Поэтому необходимо активизировать прилагаемые в настоящее время усилия в области профилактики, а также разрабатывать и осуществлять нетрадиционные профилактические мероприятия.

3. Предупреждение злоупотребления наркотиками является одним из элементов мер в области общественного здравоохранения, направленных на укрепление здоровья общества. Любое немедицинское потребление наркотиков наносит вред здоровью; поэтому предупреждение злоупотребления наркотиками должно рассматриваться в качестве составной части общих усилий по укреплению здоровья общества. Лица, злоупотребляющие наркотиками, наносят непосредственный ущерб собственному здоровью, а те из них, кто злоупотребляет наркотиками путем инъекций, подвергают также себя и других значительно более высокому риску заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и другими передаваемыми через кровь заболеваниями, такими, как гепатит В, и их распространения. Кроме того, злоупотребление наркотиками разрушает структуру семьи, общины и общества. Общество несет огромные издержки в связи с необходимостью лечения и реабилитации наркоманов; профилактические программы могут быть более рентабельными, чем программы лечения и реабилитации, даже если они не приносят немедленных результатов. Кроме того, чтобы иметь возможность купить наркотики, наркоманы часто совершают правонарушения, например крадут деньги или продукты питания у членов своей семьи или других лиц, а также государственное или частное имущество или занимаются проституцией.

4. Хотя задача полного искоренения всех форм экспериментирования с наркотиками, потребления наркотиков и злоупотребления ими является нереальной, это не должно служить основанием для отказа от реализации усилий по профилактике, конечная цель которых заключается в формировании свободного от наркотиков общества. Большинство усилий по профилактике приносят определенный результат и так же, как коммерческая реклама, достигают значительной части соответствующей аудитории, оказывая на нее определенное позитивное воздействие. Нельзя считать, что профилактические программы являются безрезультатными, если они не позволяют полностью предотвратить незаконное потребление наркотиков.

5. Основными компонентами комплексной программы предупреждения злоупотребления наркотиками являются как сокращение незаконного спроса на наркотики, так и сокращение их незаконного предложения. Ограничение предложения, например, путем установления запрета, ведет к повышению цен на незаконные наркотики и сужению возможностей их приобретения, в то время как меры по сокращению спроса ведут к сокращению рыночного спроса на такие наркотики.

А. Факторы риска, связанные со злоупотреблением наркотиками

6. Согласно эпидемиологическим и этиологическим исследованиям, вероятность злоупотребления наркотиками определяется наличием соответствующих факторов риска и защитных факторов. Эти факторы связаны с различными биологическими и психологическими факторами, включая индивидуальные особенности, поведенческие факторы, семейное положение и уровень образования конкретного человека, с более широкой средой, которая включает школу и группы сверстников, а также с ситуативными факторами, такими, как пропаганда незаконных наркотиков, предложение наркотиков, общепринятые нормы, например, частота использования лекарственных средств, экономические условия, дезорганизация общины и социальная маргинализация. В разных странах и даже в пределах одной страны некоторые факторы риска могут существенно различаться. Они могут различаться по степени важности, поскольку их относительная значимость может изменяться с течением времени и в зависимости от индивидуальных условий жизни и более широкой социальной среды.

7. Злоупотребление наркотиками можно предотвратить, избегая, ограничивая или соответствующим образом изменяя факторы риска. Однако при этом следует учитывать, что причины и связанные с ними факторы риска, способствующие приобщению к незаконным наркотикам, дальнейшему приему таких наркотиков на нерегулярной основе и формированию зависимости от наркотиков, могут быть различными. Принимая меры в целях изменения факторов риска, необходимо учитывать более широкие социокультурные условия, которые определяют, как расценивается практика потребления наркотиков - в качестве девиантного или приемлемого поведения для определенных групп населения. Это особенно важно учитывать в тех случаях, когда в обществе существует прочно укоренившееся благосклонное или нетерпимое отношение к потреблению какого-то конкретного наркотика. Через средства массовой информации на детей и подростков оказывается все более заметное влияние, которое выражается в поощрении приобщения к злоупотреблению наркотиками, а в некоторых случаях можно говорить если не о публичном подстрекательстве, то о публичном побуждении к потреблению наркотиков и злоупотреблению ими.

В. Правовой статус публичного подстрекательства к злоупотреблению наркотиками: международные договоры о контроле над наркотиками и национальное законодательство

8. В статье 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года² содержится ссылка на "публичное подстрекательство или побуждение других любыми средствами к совершению любого из правонарушений, признанных таковыми в соответствии с настоящей статьей, или к незаконному использованию наркотических средств или психотропных веществ" (подпункт 1(с)(iii)) и предъявляемое к каждой из сторон требование признать такое поведение уголовным преступлением согласно своему законодательству. Это положение было включено в Конвенцию 1988 года в связи с обеспокоенностью тем, что журналы и кинофильмы возвеличивают злоупотребление наркотиками и пропагандируют культуру потребления наркотиков.

9. Что касается значения "публичного подстрекательства", то под словом "публичное" может пониматься обозначение какого-либо действия, совершаемого публично, или ситуации, в которой объектом действия является широкая публика*. Выражение "любыми средствами" подразумевает, что это положение должно рассматриваться в широком смысле и должно охватывать не только

*Хотя в подпункте 1(с)(iii) статьи 3 содержится ссылка на "публичное подстрекательство или побуждение", подстрекательство или побуждение, совершаемое частным образом, также должно быть отражено во внутреннем законодательстве и при определенных условиях может рассматриваться в качестве деяния, образующего состав правонарушения, заключающегося в "содействии или даче советов при совершении правонарушения", которое охватывается подпунктом 1(с)(iv) статьи 3.

подстрекательство в публичных обращениях или на массовых митингах, но и подстрекательство с использованием любых средств массовой информации, включая печатные, аудиовизуальные и электронные средства массовой информации. Под словами "любыми средствами" следует также понимать использование любых методов подстрекательства или побуждения, в том числе обман, убеждение, подкуп или принуждение.

10. Согласно защитительной оговорке, содержащейся в статье 3 Конвенции 1988 года, каждая сторона признает публичное подстрекательство к незаконному потреблению наркотиков в качестве правонарушения с учетом своих конституционных положений и основных принципов своей правовой системы. В некоторых странах уголовное преследование за публичное подстрекательство к незаконному потреблению наркотиков может противоречить гарантиям свободы слова, закрепленным в конституции или статутном праве, судебных решениях или обычной практике. Тем не менее государства обязаны изыскать реальную возможность урегулирования коллизии прав. Свобода слова не может оставаться неограниченной, если она противоречит другим основополагающим ценностям и правам. Комитет отмечает, что большинство стран смогло принять меры против неограниченного предложения и распространения порнографической литературы и материалов; он надеется, что будет найдена возможность для принятия аналогичных мер и в отношении пропаганды злоупотребления наркотиками.

11. Для того чтобы воспользоваться защитительной оговоркой, стороне Конвенции 1988 года не нужно направлять оговорку или делать какое-то конкретное заявление о том, что ее конституция не допускает применения соответствующего положения. Тем не менее стороны применяют защитительные оговорки в отношении ряда статей Конвенции 1988 года, сделав конкретные оговорки или заявления. В отношении публичного подстрекательства или побуждения других к совершению правонарушений, связанных с наркотиками, таких заявлений или оговорок сделано не было.

Национальное законодательство

12. Подстрекательство к совершению уголовных правонарушений в целом, как правило, охватывается национальными уголовными кодексами, а подстрекательство к совершению правонарушений через средства массовой информации обычно рассматривается в законодательных актах, регулирующих деятельность средств массовой информации. Кроме того, во многих законах и других нормативных актах о контроле над наркотиками, подстрекательство или побуждение к потреблению незаконных наркотиков выделено в отдельный состав уголовного преступления. В ряде таких законов не проводится различие между публичным подстрекательством и подстрекательством частным образом к совершению такого правонарушения, и описание соответствующего поведения не содержит ссылки на число охватываемых лиц. Предполагается, что судья, принимающий в таком случае решение о назначении соответствующей меры наказания, будет учитывать обстоятельства подстрекательства к совершению правонарушения, в частности, тот факт, было ли оно совершено публично. В других законах содержатся отдельные положения, касающиеся, соответственно, подстрекательства частным образом и публичного подстрекательства к совершению правонарушения, а в некоторых законах рассматривается лишь публичное подстрекательство.

13. В некоторых положениях, определяющих значение подстрекательства к потреблению незаконных наркотиков, используются формулировки Конвенции 1988 года, а в других такое поведение описывается с помощью различных терминов, указывающих на методы подстрекательства, например, "поощряет", "убеждает", "побуждает обманным путем или принуждением" или "преподносит незаконное потребление в выгодном свете". В ряде законов содержатся конкретные ссылки на пропаганду или рекламу незаконного потребления наркотиков средствами массовой информации. В законодательстве Франции содержится ссылка на использование печатных или аудиовизуальных средств в целях подстрекательства к злоупотреблению наркотиками; в своде норм общественного здравоохранения предусмотрены наказания в форме тюремного заключения сроком до пяти лет и крупных штрафов за распространение информации, способствующей злоупотреблению наркотиками. В законодательстве Германии под подстрекательством понимается распространение письменных материалов, а в законодательстве Гондураса предусмотрено уголовное наказание за подстрекательство

через средства связи в любой форме - устной, печатной или аудиовизуальной. В Венесуэле законодательство не допускает использования печатных или аудиовизуальных средств массовой информации, а также рисунков, записей, фотографий, лозунгов или любых иных форм символики в целях подстрекательства к незаконному потреблению наркотиков.

14. Во многих законах, запрещающих такое публичное подстрекательство, предусмотрены значительные сроки тюремного заключения. Как правило, эти меры наказания являются более строгими, чем меры наказания, предусмотренные за незаконное потребление наркотиков в тех случаях, когда в законодательстве предусмотрено также уголовное наказание за такое потребление. В некоторых положениях подчеркивается, что подстрекательство подлежит уголовному преследованию независимо от того, привело ли оно к потреблению. Более строгие меры наказания применяются при наличии отягчающих обстоятельств, например, в тех случаях, когда подстрекательство приводит к смерти человека; направлено на несовершеннолетнего; совершается каким-либо лицом, ответственным за попечительство над жертвой, в частности учителем, родителем или опекуном; совершается в учебном, спортивном, медицинском, военном или пенитенциарном учреждении; совершается государственным должностным лицом или с применением насилия; или совершается в рамках деятельности организованной преступной группы.

С. Изменение среды, способствующей пропаганде наркомании

Поп-культура

15. В развитых, а также в некоторых развивающихся странах наиболее осязаемое воздействие на значительную часть молодежи, несомненно, оказывает пропаганда или по крайней мере терпимое отношение к потреблению наркотиков в развлекательных целях и злоупотребление ими в поп-культуре, особенно в поп-музыке. В некоторых текстах песен прямо или косвенно пропагандируется курение марихуаны или употребление других наркотиков, а некоторые звезды поп-музыки даже заявляют о том, что потребление наркотиков не в медицинских целях якобы является нормальным и приемлемым образом жизни. Поп-музыка быстро превратилась в индустрию мирового масштаба. В большинстве стран имена ряда звезд поп-музыки известны практически в каждой семье. Учитывая глобальные масштабы распространения поп-музыки, песни, в текстах которых содержится терпимое отношение, а тем более пропаганда наркомании, распространяются по всему миру. Поэтому Комитет считает, что, возможно, есть смысл заручиться поддержкой звезд поп-музыки, спорта, других популярных личностей, которые в качестве образцов для подражания могли бы противодействовать широкой пропаганде использования незаконных наркотиков в развлекательных целях. Комитет предлагает правительствам установить в этих целях связи с представителями индустрии музыки и спорта и вместе с ними изучить возможности содействовать развитию поп-культуры, выступающей против злоупотребления наркотиками.

Средства массовой информации

16. Средства массовой информации, учитывая их огромную ежедневную аудиторию, могут внести существенный вклад в дело предупреждения наркомании. Однако мероприятия, проводимые средствами массовой информации, часто направлены на поощрение потребления наркотиков и злоупотребление ими, особенно марихуаной. К ним можно отнести, в частности, рекламу в газетах и журналах с привлечением известных людей из всех слоев общества.

17. Некоторые средства массовой информации, освещая проблему потребления наркотиков и злоупотребления ими, отражая озабоченность и обеспокоенность родителей, нередко усиливают эту озабоченность, не предлагая при этом никаких решений и углубляя тем самым противоречия между молодежью и взрослыми. Некоторые газеты издаются в развлекательных целях, а не для информации, поэтому сенсациям, способствующим увеличению тиража, часто отдается предпочтение в ущерб объективности.

18. В основе сообщений в средствах массовой информации должна лежать объективность, а не сенсационность. Вполне вероятно, что именно стремление к сенсациям, желание бросить вызов обществу и необходимость повысить рейтинг и объясняют тот факт, что некоторые телевизионные компании в ряде стран Западной Европы, как представляется, передают значительно больше программ в поддержку требований изменить существующее законодательство в области наркотиков, или даже легализовать некоторые из них, особенно каннабис, чем программ, в которых рассматриваются последствия такой политики и связанный с этим вред. Средствам массовой информации следует проводить мероприятия в области профилактики и просвещения, направленные на объективное информирование широкой общественности о последствиях применения наркотиков и злоупотребления ими, что будет способствовать формированию более рационального подхода к проблемам наркотиков и позволит избежать сенсационности.

19. Преувеличение непосредственной опасности злоупотребления некоторыми наркотиками ведет ко все большему несоответствию между информацией, которую получает население, и личным опытом молодежи. Равным образом регулярные призывы политических деятелей к борьбе с наркоманией путем ужесточения мер наказания свидетельствуют о серьезном непонимании природы наркомании и, в частности, наркотической зависимости. Сдерживающим фактором является не строгость наказания, а его неизбежность.

20. Кроме того, в некоторых специальных медицинских изданиях, а также в журналах и газетах печатаются материалы и редакционные статьи в поддержку применения каннабиса в "медицинских целях" или даже легализации наркотиков. В некоторых уважаемых журналах появляются редакционные статьи, фактически предлагающие легализовать применение наркотиков не в медицинских целях. Хотя такую информацию можно рассматривать в рамках общей дискуссии в этой области, ее публикация способствует, как правило, возникновению общей атмосферы допустимости наркомании или по крайней мере терпимого отношения к ней. В ходе научных исследований больше внимания следует уделять вопросу о том, насколько обоснованным является контролируемое применение наркотиков в медицинских целях и не лучше ли использовать другие методы лечения, позволяющие добиться таких же или лучших результатов.

21. В целях обеспечения сбалансированности в рамках общей дискуссии необходимо предлагать альтернативы программам легализации наркотиков, а также убедительную информацию о возможных последствиях такой легализации для отдельного человека, семьи и общества в целом. Следует также подчеркивать важное значение международных конвенций, участниками которых являются соответствующие государства, рассматривать эти проблемы не только с учетом местных интересов, но и с международной точки зрения. В таких дискуссиях правительства должны играть позитивную ведущую роль; не оставляя инициативы тем, кто ратует за перемены. Проблемы наркотиков, вызывающие озабоченность и затрагивающие большинство людей, и должны быть предметом сбалансированного обсуждения в рамках которого могут высказываться и те, кто не разделяет призывов к легализации наркотиков. Судя по данным некоторых опросов общественного мнения, большинство населения не поддерживает легализацию наркотиков в какой-либо форме. К сожалению, такую дискуссию ведет небольшое число лиц, активно поддерживающих идею легализации наркотиков в той или иной форме.

22. Позитивное освещение проблемы злоупотребления наркотиками в средствах массовой информации, таких, как пресса, радио, кино и телевидение, может быть ограничено. В некоторых странах это можно сделать с помощью законодательства, в других - путем принятия добровольных кодексов поведения. Однако есть страны, в которых не имеется никаких ограничений на пропаганду злоупотребления наркотиками, поскольку считается более важным обеспечить свободу информации и свободу слова, чем ограничивать пропаганду применения незаконных наркотиков. Правительствам этих стран следует, вероятно, пересмотреть свое отношение к возможности неограниченного доступа к такой информации и ее распространения, учитывая пагубные последствия для общества и здоровья всего населения. Средства массовой информации могут принять добровольные кодексы поведения, как это предлагается во Всеобъемлющем междисциплинарном плане будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами³, с тем чтобы ограничить появляющиеся иногда

безответственные заявления и содействовать более сбалансированному подходу к рассмотрению вопросов, связанных со злоупотреблением наркотиками.

Интернет

23. В настоящее время все больше людей могут получать через Интернет больше, чем раньше, информации о наркотиках. Всегда существовали издания, в которых, например, подробно объясняется, как выращивать каннабис в защищенном грунте или как изготовить "наркотики-аналоги", а также сведения о том, какие распространенные растения обладают галлюциногенными свойствами. Эти данные сейчас можно получить через Интернет, минуя все национальные границы в нарушение существующих ограничений на распространение информации (в книгах, газетах, по радио и телевидению). В системе World Wide Web много страниц посвящено производству и изготовлению незаконных наркотиков, а в рамках группы новостей осуществляется обмен информацией не только о том, как изготавливать наркотики, но и о том, как избежать обнаружения, а также обмен опытом и оказание помощи лицам, арестованным за незаконное владение контролируруемыми наркотиками. Доступ молодежи к значительной части такой информации и сведениям сомнительного характера практически неограничен. Однако существуют и такие информационные центры Web, через которые можно получить объективную информацию о применении наркотиков и злоупотреблении ими и из которых можно загружать значительный объем информации по вопросам профилактики и просвещения в отношении наркотиков. Следует с удовлетворением отметить, что ряд информационных центров уже приступили к такой работе. Поэтому расширение объема информации, получаемой через Интернет, имеет как положительные, так и отрицательные стороны.

Обманчивый характер рекламы продуктов из конопли (растения каннабис)

24. Реклама многих продуктов, изготавливаемых из конопли (растения каннабис), разработана таким образом, чтобы закрепить представление о каннабисе как о полезном продукте; а товары, изготовленные из конопли, часто характеризуются как экологически чистые, поскольку они изготавливаются из естественных веществ. В настоящее время в продаже имеются изготовленные из конопли куртки, сумки, кепи, шляпы, кошельки и туфли, а также продовольственные товары и напитки. В связи с появлением продуктов питания и напитков из конопли создается впечатление о том, что каннабис является безвредным, съедобным и даже питательным веществом. Во многих случаях информация об использовании конопли для изготовления таких товаров приводится не для того, чтобы продемонстрировать их лучшие по сравнению с другими естественными материалами качества, а по тактическим соображениям, с тем чтобы придать легитимность в рамках кампании по легализации каннабиса коммерческому использованию конопли. В своих каталогах и рекламных материалах многие торговцы коноплей открыто говорят о том, что их цель заключается в легализации каннабиса; тем самым они вносят свой вклад в общую пропаганду запрещенных наркотиков.

Политические кампании

25. Имеют место случаи, когда в парламенты баллотируются лица, политическая платформа которых предусматривает легализацию наркотиков. Несколько таких кандидатов было избрано, например, в Европейский парламент, в результате чего они получили возможность пропагандировать свои взгляды и расширять ряды своих сторонников. В ходе некоторых предвыборных кампаний, например кампаний за применение каннабиса "в медицинских целях" в Аризоне и Калифорнии в Соединенных Штатах Америки, попытки изменить существующее законодательство увенчались успехом, а в штате Вашингтон аналогичный референдум потерпел сокрушительное поражение. Хотя подавляющее большинство таких кампаний направлено на легализацию, декриминализацию или использование каннабиса "в медицинских целях", есть организации, выступающие за легализацию немедицинского использования других наркотиков, а некоторые организации выступают даже за легализацию всех наркотиков.

26. Подобным политическим кампаниям необходимо противопоставлять убедительные аргументы, четко и ясно указывать на те многочисленные проблемы, которые могут возникнуть в результате

декриминализации наркотиков и которые обязательно возникнут в связи с легализацией наркотиков, особенно на негативные последствия для здравоохранения и экономики. Приводимый некоторыми довод о том, что табак и алкоголь являются еще более вредными, никак не оправдывает стремление расширить существующую на законном рынке номенклатуру вредных веществ.

27. Комитет с сожалением отмечает, что, как отмечалось выше в пунктах 8-11, хотя правительства государств - участников Конвенции 1988 года должны признать уголовным преступлением подстрекательство или побуждение к использованию наркотиков, они либо не сделали этого, либо не обеспечили соблюдение принятого закона. Не привлечены к ответственности видные деятели, открыто призывавшие к потреблению наркотиков. Такое вопиющее нежелание правительств осуществлять международные конвенции, участниками которых они являются, граничит с лицемерием.

Правоохранительная деятельность

28. В правоприменительной практике всегда присутствует элемент свободы усмотрения. Вследствие ограниченности финансовых и людских ресурсов устанавливаются приоритеты в отношении того, преступления какого рода должны преследоваться более активно, чем другие. Необходимо учитывать также степень тяжести преступления. Так, в большинстве городов как развитых, так и развивающихся стран, известны районы, в которых совершаются сделки с наркотиками. В некоторых странах, например там, где каннабис открыто продается в кофейных лавках, существует формально терпимое отношение к этому явлению, что можно характеризовать как косвенное стимулирование. Такая позиция не соответствует ни духу, ни букве международных договоров по контролю над наркотиками. В других странах могут быть известными районы, где происходит торговля наркотиками, однако полиция не обеспечивает строгого соблюдения законов о наркотиках. Это может привести к установлению терпимого отношения, а то и к фактическому одобрению. Чрезмерная свобода и терпимое отношение к открытой торговле наркотиками чреваты созданием условий, привлекательных для наркоманов и благоприятных для торговли наркотиками, как это имело место в последние несколько лет в некоторых крупных городах Европы.

29. Наиболее перспективной формой профилактики в долгосрочном плане является содействие формированию негативного отношения к злоупотреблению наркотиками, с тем чтобы преобладающей культурной традицией стало неприятие злоупотребления наркотиками подобно тому, как в некоторых странах курение табака постепенно стало считаться антиобщественным явлением, что привело к существенному сокращению масштабов потребления табака. Для изменения отношения к потреблению табака потребовались долгие годы усилий на многих фронтах. Достижению этого результата способствовало постоянное проведение рекламно-просветительских кампаний и постепенное повышение налога на табачные изделия, причем одновременно принимались меры по сокращению спроса на них посредством контроля за ценами с целью ограничить их доступность. Благодаря применению системы налогообложения курение табака стало более дорогостоящим; увеличение объема изъятий незаконных наркотиков и обеспечение строгого соблюдения законов о наркотиках могло бы оказать аналогичное воздействие на положение в области злоупотребления наркотиками.

D. Стратегии профилактики, которые могут быть эффективными в существующих условиях

30. Для противодействия факторам, благоприятствующим злоупотреблению наркотиками, с которыми в существующих условиях нередко сталкивается молодежь, можно сделать очень многое. В окружающей человека жизни присутствует различное отношение к проблеме употребления наркотиков и злоупотребления ими, доступности незаконных наркотиков и понимания риска, связанного с их потреблением и с вероятностью быть пойманным и наказанным. Вместе с тем человека окружает более широкая социальная среда, состоящая из семьи, сверстников, общины, в которой он живет, и общества в целом, частью которого он является, при этом их взгляды, ценности и модели поведения оказывают совокупное влияние на личность. Для успешного осуществления программ сокращения

спроса необходимо учитывать одновременно все эти переменные. Большинство кампаний по борьбе с наркоманией не учитывают всех факторов риска и не являются составной частью более широких программ по сокращению спроса. Программы социального воздействия, касающиеся, например, вопросов влияния сверстников и самоутверждения, затрагивают лишь малую часть известных факторов риска и сами по себе оказывают незначительное влияние. В то же время эффективным оказалось привлечение к альтернативным видам деятельности таких конкретных групп повышенного риска, как подростки и молодежь - любители острых ощущений. Члены таких групп обычно начинают раньше и чаще употреблять наркотики, чем их сверстники.

31. На мировоззрение, которое формируется в раннем возрасте, на различных этапах развития ребенка оказывают влияние родители, учителя, сверстники и другие потенциальные примеры для подражания. Гораздо легче сформировать взгляды молодых людей или направить их в нужном направлении, чем изменить уже сложившееся мировоззрение. Поэтому просвещение по проблеме наркотиков в рамках более широкого и доказавшего свою эффективность подхода в отношении пропаганды здорового образа жизни следует начинать в раннем возрасте. Оно должно начинаться в семье в дошкольные годы и затем продолжаться в течение всего периода обучения ребенка и подростка. Поскольку результаты такой ранней профилактики могут проявляться лишь через несколько лет, политические деятели, естественно, предпочитают тратить на первичную профилактику лишь малую часть имеющихся средств. Комитет рекомендует правительствам думать о более отдаленной перспективе. Просвещение по проблеме наркотиков следует осуществлять с учетом соответствующих возрастных рамок и культурных традиций. Оно должно быть направлено не только на повышение осведомленности, но и на привитие определенных ценностей и развитие профессиональных навыков. Кроме того, необходимо, чтобы содержание обращений тщательно проверялось и адресовывалось конкретным группам населения. Информация, излагаемая в рамках программ по профилактике наркомании, должна быть точной, поскольку даже преувеличение может приводить к обратным результатам. Во многих случаях информация о вреде злоупотребления наркотиками доводится до молодых людей лишь после того, как они подверглись воздействию многочисленных идей в пользу злоупотребления наркотиками. При этом слишком поздно ожидать существенного влияния на устоявшиеся мнения, взгляды и суждения, не говоря уже об их кардинальном изменении, особенно если вследствие финансовых проблем кампании по борьбе со злоупотреблением наркотиками носят ограниченный характер. Таким образом, неприятие наркотиков следует воспитывать в детях до того, как они станут получать информацию, поощряющую злоупотребление наркотиками.

32. Просвещение детей, не охваченных системой формального образования, могут взять на себя работники патронажа, опекающие трудных подростков. Кроме того, для работы с молодежью вне школьной среды можно использовать деятельность молодежных клубов и другие мероприятия для молодежи. В некоторых странах такие внешкольные мероприятия могут оказывать более существенное влияние на молодежь, чем школы. Необходима также тщательная оценка программ по профилактике наркомании, поскольку на первый взгляд успешные программы на деле могут таковыми и не являться.

33. Для того чтобы деятельность по профилактике наркомании была успешной, нередко важное или даже решающее значение имеет участие в ней общин. В некоторых странах государственные и частные учреждения и общественные организации единым фронтом борются с проблемами наркотиков и преступности. В недостаточной степени используемым, но потенциально эффективным ресурсом в профилактике злоупотребления наркотиками является частный сектор.

34. Гораздо больше внимания следует уделять также тем, кто экспериментирует с наркотиками. Важно, чтобы они прекратили такого рода эксперименты и у них не развилась зависимость от наркотиков или полинаркомания. Когда сократится число лиц, употребляющих наркотики, культовое влияние наркотиков ослабнет. Можно сказать, что неэффективность программ первичной профилактики и сокращения спроса объясняется тем, что предлагаемые ими меры являются недостаточными и запоздалыми. Большинство мероприятий по предупреждению злоупотребления наркотиками концентрируют внимание лишь на аспекте сокращения спроса, тогда как проблему

наркомании следует решать на основе комплексного подхода. В школе реализуется много полезных программ в области укрепления здоровья, пропаганды здорового образа жизни, развития чувства собственного достоинства и умения принимать решения, однако слишком часто они не подкрепляются программами, направленными на тех, кто экспериментирует с наркотиками или употребляет их и, следовательно, нуждается в различного рода программах лечения и реабилитации.

35. Возможность оказывать влияние на общее отношение к проблеме употребления наркотиков и злоупотребления ими имеет столь же важное значение, как и деятельность по ограничению доступности этих наркотиков. Наличие наркотиков само по себе способствует созданию общих благоприятных условий для стимулирования спроса на наркотики, и именно поэтому необходимо не терять бдительности в борьбе с поставками незаконных наркотиков. Для того чтобы добиться сокращения предложения незаконных наркотиков, существует несколько путей: ограничение масштабов импорта, изготовления и производства незаконных наркотиков; ограничение доступа к сырью, прекурсорам и веществам, используемым для изготовления незаконных наркотиков; ограничение уличной торговли наркотиками; и дополнение таких мер эффективными программами по сокращению спроса.

Е. Заключение

36. Учитывая постоянный поток информации в поддержку употребления наркотиков и злоупотребления ими, исходящей, в частности, от поп-культуры и некоторых средств массовой информации, теперь более чем когда-либо прежде необходимо серьезно относиться к деятельности по сокращению спроса.

37. В сфере общественного просвещения средства массовой информации всегда играли влиятельную роль. В целом средства массовой информации ответственно подходят к своей роли в области предупреждения наркомании и связанных с ней проблем и способствуют привлечению внимания правительств к масштабам этой проблемы и информированию общественности об угрозах, связанных со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом. Правительствам следует оказывать поддержку усилиям средств массовой информации и сотрудничать с ними в качестве партнеров в целях предупреждения злоупотребления наркотиками.

38. Комитет призывает правительства использовать новые средства в области связи, особенно "Интернет", для распространения объективной информации о злоупотреблении наркотиками. Правительствам предлагается также наладить сотрудничество с предприятиями в области телекоммуникаций и с поставщиками программных средств в целях устранения незаконной тематики из сети "Интернет". Учитывая важную роль популярных спортсменов и музыкантов в качестве примеров, которым подражают подростки и молодежь, правительствам следует стараться привлекать помощь этих людей в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом.

39. Комитет хотел бы напомнить сторонам Конвенции 1988 года о том, что в соответствии со статьей 3 этой Конвенции они должны признать уголовным преступлением публичное подстрекательство или побуждение к незаконному использованию наркотиков. Комитет настоятельно призывает правительства принять меры для включения таких положений в свое национальное законодательство, а также обеспечить их применение, с тем чтобы такого рода нарушения подлежали наказаниям, которые являлись бы эффективным сдерживающим средством.

40. Комитет хотел бы также напомнить сторонам международных договоров по контролю над наркотиками, что они должны обеспечить комплекс мер, направленных на сокращение спроса. Согласно статье 38 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁴, стороны должны уделять особое внимание и принимать все возможные меры, направленные на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами и на раннее выявление, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество соответствующих лиц, и координировать свои усилия для достижения этих целей.

Аналогичные положения содержатся в статье 20 Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁵ и в статье 14 Конвенции 1988 года. Важное значение сокращения незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества было признано в Политической декларации и Всемирной программе действий, которые были приняты Генеральной Ассамблеей в ее резолюции S-17/2 от 27 февраля 1990 года, а также в нескольких резолюциях, принятых затем Комиссией по наркотическим средствам. Важность этой деятельности была подчеркнута также в докладе Комитета за 1993 год⁶. Следует надеяться, что в ходе специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится 8-10 июня 1998 года и будет посвящена международному контролю над наркотиками, будет принята декларация о сокращении спроса и будет вновь указано на приоритетность и безотлагательность разработки программ по сокращению спроса.

41. Комитет сознает, что степень эффективности программ по сокращению спроса может зависеть от того, в каком культурном контексте и в каких условиях они осуществляются, однако существует ряд элементов, которые имеют принципиально важное значение для сокращения незаконного спроса на наркотики. Для эффективного осуществления программ профилактики их следует начинать на раннем этапе, при этом они должны иметь всеобъемлющий и целенаправленный характер. Кроме того, они должны осуществляться на долговременной основе и не допускать потери доверия к ним вследствие преувеличения или преуменьшения последствий злоупотребления наркотиками. По мнению Комитета, при соблюдении этих принципов и выделении на эти цели достаточных ресурсов профилактические меры могут оказать реальное влияние на решение проблемы злоупотребления наркотиками.

42. Профилактика имеет решающее значение не только потому, что на молодежь обрушивается поток информации в поддержку злоупотребления наркотиками, но и потому, что вследствие изменения социально-экономических и политических условий нарушена социальная стабильность и произошло ослабление механизмов социального контроля. В связи с открытием новых маршрутов для переправки наркотиков и быстрым расширением масштабов злоупотребления наркотиками в странах, которые прежде не сталкивались с проблемой спроса, резко возросло число наркоманов. Чтобы противодействовать этой тенденции, необходимо не только продолжать решительную борьбу за сокращение предложения, но и безотлагательно приступить к более энергичному и всеобъемлющему решению проблемы сокращения спроса. Комитет хотел бы обратить внимание правительств на то, что они несут ответственность за оказание противодействия и за ограничение распространения информации, поддерживающей использование наркотиков как в законных, так и незаконных целях, поскольку поощрение потребления наркотиков в законных целях сказывается также на отношении людей к незаконному потреблению наркотиков.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

А. Присоединение к международным договорам по контролю над наркотиками

1. Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года

43. По состоянию на 1 ноября 1997 года сторонами Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁷ или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, являлись 160 государств, из которых 145 являлись сторонами этой Конвенции с внесенными в нее поправками. После опубликования последнего доклада Комитета сторонами Конвенции 1961 года и этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали Казахстан и Таджикистан. Кроме того, Ливан, который уже являлся стороной Конвенции 1961 года, стал стороной этой Конвенции с внесенными в нее поправками.

44. В число 31 государства, которые еще не являются сторонами Конвенции 1961 года или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, входят 10 государств Африки, пять государств Америки, семь государств Азии, три государства Европы и шесть государств Океании.

45. Комитет выражает надежду, что соответствующие государства примут оперативные меры с целью присоединения к Конвенции 1961 года, а также примут национальное законодательство и правовые нормы, необходимые для выполнения положений этой Конвенции. Комитет считает, что благодаря уже существующим механизмам в таких государствах, как Азербайджан, Белиз, Бутан, Гайана, Гренада, Объединенная Республика Танзания, Сальвадор и Сент-Винсент и Гренадины, которые уже стали сторонами заключенных позднее международных договоров по контролю над наркотиками (Конвенции 1971 года или Конвенции 1988 года), эти государства в ближайшее время присоединятся к Конвенции 1961 года. Поскольку все вышеупомянутые государства получают пользу от международной помощи, они должны наглядно продемонстрировать свою приверженность делу международного контроля над наркотиками путем присоединения к Конвенции 1961 года.

46. Некоторые другие государства, а именно Алжир, Афганистан, Беларусь, Замбия, Марокко, Мьянма, Никарагуа, Пакистан, Саудовская Аравия, Турция, Украина и Чад, которые уже являются сторонами Конвенции 1961 года, еще не ратифицировали Протокол 1972 года о поправках к этой Конвенции. Комитет ожидает, что эти государства в ближайшее время ратифицируют Протокол, поскольку все они уже присоединились к принятым позднее международным договорам по контролю над наркотиками, а именно к Конвенции 1971 года и к Конвенции 1988 года. Помимо ожидаемого присоединения этих государств к Протоколу 1972 года Исламская Республика Иран должна присоединиться к Конвенции 1971 года, Лаосская Народно-Демократическая Республика - к Конвенции 1988 года, а Лихтенштейн должен присоединиться как к Конвенции 1971 года, так и к Конвенции 1988 года.

2. Конвенция о психотропных веществах 1971 года

47. По состоянию на 1 ноября 1997 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 152 государства. После опубликования последнего доклада Комитета сторонами Конвенции 1971 года стали Австрия, Индонезия, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Оман и Таджикистан.

48. В число 39 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 года, входят 12 государств Африки, 10 государств Азии, шесть государств Центральной Америки и Карибского бассейна, четыре государства Европы и семь государств Океании. Некоторые государства, а именно

Азербайджан, Белиз, Бутан, Гаити, Гондурас, Иран (Исламская Республика), Кения, Непал, Объединенная Республика Танзания, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины, а также Сент-Люсия, которые еще не присоединились к Конвенции 1971 года, уже являются сторонами Конвенции 1988 года. Вместе с тем предпосылкой для достижения целей Конвенции 1988 года является осуществление положений Конвенции 1971 года. Комитет просит соответствующие государства, если они еще не сделали этого, осуществить положения Конвенции 1971 года. Комитет выражает надежду, что все соответствующие государства в ближайшее время присоединятся к Конвенции 1971 года.

3. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

49. После опубликования последнего доклада Комитета к Конвенции 1988 года присоединились Австрия, Бенин, Венгрия, Исландия и Казахстан. По состоянию на 1 ноября 1997 года сторонами Конвенции 1988 года являлись в общей сложности 142 государства и Европейское сообщество, или 74 процента всех стран мира.

50. Комитет с удовлетворением отмечает рост числа правительств, принявших меры в целях создания необходимых механизмов для осуществления положений Конвенции 1988 года и присоединения к ней. В число 49 государств, которые еще не стали сторонами Конвенции 1988 года, входят 16 государств Африки, 14 государств Азии, 11 государств Океании и восемь государств Европы; при этом сторонами этой Конвенции являются все государства американского континента. В число государств, не являющихся ее сторонами, входят несколько стран - крупных производителей, импортеров и экспортеров, которые перечислены в докладе Комитета за 1997 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁸. Комитет просит правительства всех государств, которые еще не сделали этого, в первоочередном порядке принять все необходимые меры для скорейшего присоединения к Конвенции 1988 года.

4. Сфера контроля

Растянность процедуры определения списочного статуса веществ согласно Конвенции 1971 года

51. В 1997 году в четырех списках Конвенции 1971 года значилось 111 веществ. Международный контроль в отношении шести из них Комиссия по наркотическим средствам установила в марте 1995 года^{*}. Комитет обеспокоен тем, что правительства некоторых государств до сих пор не привели действующие внутренние нормы в отношении этих веществ в соответствие с положениями Конвенции 1971 года, как это предусматривается в пункте 7 статьи 2 этой Конвенции. Комитет просит соответствующие правительства безотлагательно обеспечить надлежащий контроль над этими веществами.

52. Комитет неоднократно заявлял о том, что предусмотренный в Конвенции 1971 года процесс определения списочного статуса веществ является слишком растянутым и что у правительств имеются сомнения в отношении направления уведомлений о включении новых веществ в списки этой Конвенции. Недобросовестные фармацевты и торговцы наркотиками нередко используют эту ситуацию и предлагают наркотики, аналогичные тем, которые находятся под международным контролем, что позволяет им избегать уголовного преследования. В целях решения этой проблемы некоторые правительства создали национальные механизмы определения списочного статуса аналогов находящихся под международным контролем веществ и других новых синтетических наркотиков, в

^{*}В Список I были добавлены этриптамин и меткатаинон (решение 1 (XXXVIII) Комиссии), в Список II был добавлен зипепрол (решение 2 (XXXVIII) Комиссии), а в Список IV были добавлены аминорекс, бротизолам и месокарб (решение 3 (XXXVIII) Комиссии). Кроме того, из Списка IV в Список III был перенесен флунитразепам (решение 4 (XXXVIII) Комиссии).

частности стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет обеспокоен тем, что эта тенденция может привести к созданию множества различных систем национального контроля и что торговцы наркотиками могут воспользоваться таким положением дел. Поэтому Комитет приветствует резолюцию 1997/41 Экономического и Социального Совета, в разделе I которой Совет, в частности, предложил правительствам сотрудничать в обеспечении совместимости таких национальных механизмов определения списочного статуса веществ.

53. Комитет просит правительства всех стран оказать Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Комиссии поддержку в рассмотрении просьбы Испании, которая была представлена Генеральному секретарю в марте 1997 года, о том, чтобы существенно расширить сферу контроля над веществами, включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года.

54. Комитет вновь заявляет, что, по его мнению, оптимальным решением проблем, связанных с включением веществ в списки Конвенции 1971 года, является внесение, на основе использования упрощенной процедуры (пункт 1(b) статьи 30), поправок в положения этой Конвенции, касающиеся такого включения, с тем чтобы они соответствовали аналогичным положениям Конвенции 1961 года⁹.

Уведомление правительством Соединенных Штатов Америки о возможном включении фенилпропаноламина в Таблицу I Конвенции 1988 года

55. В сентябре 1997 года правительство Соединенных Штатов Америки в соответствии с пунктом 2 статьи 12 Конвенции 1988 года направило Генеральному секретарю уведомление и предоставило ему информацию, которая может потребовать включения фенилпропаноламина в Таблицу I этой Конвенции. Торговцы наркотиками остановили свой выбор на фенилпропаноламине в качестве прекурсора по той причине, что его можно использовать вместо эфедрина и псевдоэфедрина при незаконном изготовлении наркотиков. В отличие от эфедрина и псевдоэфедрина фенилпропаноламин позволяет получать амфетамин, а не метамфетамин.

В. Сотрудничество с правительствами

1. Доклады Комитета

Статистические отчеты о наркотических средствах и психотропных веществах

56. Ежегодно приблизительно 170 государств и территорий представляют Комитету статистические отчеты о наркотических средствах и психотропных веществах. Своевременность представления, всеобъемлющий охват и достоверность отчетов свидетельствуют о том, насколько четко правительства выполняют положения Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года.

57. Выполняя обязанности, возложенные на него в соответствии с международными договорами по контролю над наркотиками, Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами. Предоставляемая правительствами информация позволяет Комитету изучать динамику законного перемещения наркотических средств и психотропных веществ, обеспечивая тем самым строгое соблюдение всеми правительствами содержащихся в Конвенциях положений, направленных на то, чтобы изготовление, торговля, распределение и использование контролируемых веществ осуществлялись исключительно в медицинских и научных целях¹⁰.

58. По сравнению с предыдущими годами показатель представления статистических отчетов о наркотических средствах и психотропных веществах улучшился. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1996 и 1997 годах значительно улучшилось сотрудничество со стороны островов Тёркс и Кайкос, а также со стороны таких государств, как Ангола, Вьетнам, Гамбия, Гана, Демократическая Республика Конго, Камбоджа, Мозамбик и Эритрея.

59. Хотя большинство государств - участников Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года регулярно представляют свои ежегодные статистические отчеты, Комитет с беспокойством отмечает, что некоторые государства уже в течение нескольких лет не представляют требуемых отчетов. Большинству из этих государств-участников предоставляется различного рода техническая помощь со стороны Комитета и Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). К сожалению, некоторые из этих государств-участников не откликнулись на призыв Комитета обеспечить выполнение договорных обязательств и не возобновили сотрудничество с Комитетом. В этой связи Комитет рассматривает возможность применения в отношении этих государств-участников статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года.

Отчеты о прекурсорах

60. В соответствии с пунктом 12 статьи 12 Конвенции 1988 года правительства обязаны представлять информацию о веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ.

61. Комитет выражает серьезную обеспокоенность тем, что ряд государств - участников Конвенции 1988 года не выполняет свое договорное обязательство своевременно представлять необходимую информацию. По состоянию на 1 ноября 1997 года данные за 1996 год поступили лишь от 51 процента всех государств-участников. Как уже неоднократно отмечал Комитет, непредставление или несвоевременное представление информации свидетельствует о возможном отсутствии структуры и систем надлежащего контроля. Это создает также трудности для осуществления Комитетом анализа положения в области контроля и оборота прекурсоров в мире и для выработки им рекомендаций правительствам в отношении принятия соответствующих мер.

62. Более 50 государств и территорий представили данные о законном перемещении прекурсоров за 1995 или 1996 год; некоторые страны Америки, Азии, Европы и Океании, являющиеся крупными производителями, экспортерами и странами транзита, представили такие данные за оба года. С другими основными странами-производителями и экспортерами (а также с Европейской комиссией), которые пока не могут представлять такого рода информацию, Комитет продолжит диалог, поскольку такая информация необходима для развития возможностей Комитета консультировать правительства по вопросам предотвращения утечки прекурсоров в незаконные каналы.

63. Для прослеживания тенденций в области незаконного оборота наркотиков и предупреждения попыток осуществить утечку веществ из других источников необходима информация о поставках, которые были приостановлены благодаря наличию достаточных доказательств содержания в них веществ, которые могли бы быть направлены в незаконные каналы. Поэтому начиная с 1996 года Комитет включает в бланк Формы D новый раздел, в котором запрашиваются данные о приостановленных поставках. Как отмечается в докладе Комитета за 1997 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года⁸, Комитет выражает признательность тем правительствам, которые представили данные о приостановленных поставках, и просит все другие правительства по возможности представлять ему такие данные.

Исчисления наркотических средств

64. Годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 1998 год были получены от 152 государств и территорий. Поскольку годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 1998 год для 57 государств и территорий не были получены своевременно для изучения и подтверждения в ходе шестидесятой третьей сессии Комитета, Комитет был вынужден установить эти исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на неоднократно направлявшиеся правительствам напоминания, ежегодно от 55-60 государств и территорий не поступают годовые исчисления потребностей в наркотических средствах. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства принять меры для более строгого контроля за деятельностью, связанной с наркотическими средствами в их странах, и

представлять Комитету информацию, требуемую в соответствии с Конвенцией 1961 года. Неспособность правительств определить потребности в наркотиках для использования в медицинских целях свидетельствует об отсутствии должного контроля за имеющими к ним отношения компаниями и лицами. Это чревато тем, что произведенные и закупленные в соответствующей стране наркотики в конечном счете могут быть направлены в незаконные каналы в этой стране или в других странах, что останется невыявленной несоответствующая требованиям практика их прописывания и что отсутствие таких наркотиков для использования в медицинских целях приведет к чрезмерным страданиям людей с тяжелыми заболеваниями.

65. В течение последних трех лет годовые исчисления потребностей в наркотических средствах не были получены от следующих 16 государств: Анголы, Боснии и Герцеговины, Вануату, Габона, Замбии, Камеруна, Кении, Коморских Островов, Либерии, Мавритании, Маршалловых Островов, Руанды, Румынии, Сальвадора, Сьерра-Леоне и Сомали. Комитет понимает, что некоторые из этих государств ввиду их политического и экономического положения еще не готовы к сотрудничеству. Тем не менее Комитет выражает надежду, что государства, которые пока не могут выполнять требования Конвенции 1961 года, в ближайшее время изменят положение в лучшую сторону, при необходимости обратившись за помощью в создании необходимого механизма контроля.

66. Комитет с удовлетворением отмечает усилия по выполнению положений Конвенции 1961 года, прилагаемые правительствами Албании, Намибии, Республики Молдовы, Судана и Тувалу, которые представили годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 1998 год. Комитет высоко оценивает эти усилия и надеется на продолжение сотрудничества в области контроля за законным перемещением наркотических средств.

67. Для эффективного управления деятельностью по контролю над наркотиками необходимо располагать полной информацией о действующей системе снабжения лекарственными средствами, включая информацию о планировании, распределении и использовании наркотических средств в стране, а также уметь определять, соответствуют ли количества, запрашиваемые производителями или импортерами, фактическим медицинским потребностям. В 1997 году правительствами было вновь представлено около 700 дополнительных исчислений. Частое представление дополнительных исчислений может свидетельствовать о реакции правительств на быстрый и непредвиденный рост медицинских потребностей. В то же время это может свидетельствовать о том, что соответствующее государственное управление надлежащим образом не планировало медицинское использование таких наркотиков или даже могло не знать о фактических потребностях. Правительствам следует критически проанализировать используемые методы оценки медицинских потребностей и внести в них соответствующие изменения для обеспечения точного отражения в будущих исчислениях своих медицинских потребностей, с тем чтобы по возможности не прибегать к дополнительным исчислениям.

Исчисления психотропных веществ

68. Исчисления годовых внутренних медицинских и научных потребностей (упрощенные исчисления) в веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, представляются правительствами в соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета, а в веществах, включенных в Списки III и IV этой Конвенции, в соответствии с резолюцией 1991/44 Совета. Исчисления сохраняют свою силу на период трех лет, за исключением случаев, если в течение этого периода получена поправка.

69. За исключением правительств восьми стран, а именно Багамских Островов, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Габона, Гренады, Коморских Островов, Либерии и Палау, все правительства и территории представили Комитету исчисления в отношении веществ, включенных в Список II. Исчисления в отношении веществ, включенных в Списки III и IV, получены от 162 государств и территорий. Кроме того, десять правительств представили исчисления в отношении по крайней мере некоторых веществ, включенных в Список III или Список IV.

70. В 1997 году некоторые правительства выдали разрешения на импорт психотропных веществ, объем которых превышал исчисления, сообщенные Комитету и опубликованные им. После того, как страны-экспортеры сообщили о таких несоответствиях, Комитет обратил внимание соответствующих стран-импортеров на эти случаи и просил их обновить исчисления. Комитет просит все правительства разработать механизмы обеспечения того, чтобы их исчисления соответствовали их фактическим законным потребностям и чтобы не санкционировались импортные поставки, превышающие исчисления. В случае необходимости правительствам следует вносить поправки в их исчисления и соответствующим образом информировать об этом Комитет.

71. В резолюции 1996/30 Экономический и Социальный Совет просил Комитет подготовить оценки годовых внутренних потребностей в психотропных веществах в законных целях в отношении тех стран, которые еще не представили такие оценки. В 1997 году Комитет впервые провел такие исчисления. Всем соответствующим правительствам предлагается изучить исчисления, подготовленные для их стран, и представить Комитету любые имеющиеся у них замечания в отношении уместности исчислений. Комитет настоятельно призывает эти правительства в самое ближайшее время подготовить их собственные исчисления.

2. Предотвращение утечки наркотиков в незаконные каналы

Утечка наркотиков и химических веществ в незаконные каналы

Наркотические средства

72. В течение последних трех лет до внимания Комитета были доведены лишь четыре случая, все из которых были связаны с полным или частичным исчезновением в аэропортах партий наркотических средств (фентанил, дигидрокодеин). Это свидетельствует о том, что спустя более чем 30 лет после вступления в силу Конвенции 1961 года международная система по контролю над наркотическими средствами продолжает функционировать удовлетворительно, главным образом благодаря системе исчислений и статистических отчетов, которые позволяют Комитету утверждать или устанавливать верхние пределы потребностей в наркотических средствах для каждой страны, которые являются обязательными для правительств этой страны, и осуществлять международный контроль за сделками в рамках этих пределов. Вместе с тем в некоторых частях мира по-прежнему существует проблема утечки наркотиков из внутренних каналов распределения. Например, в Южной и Юго-Восточной Азии по-прежнему широко распространено злоупотребление препаратами кодеина.

Психотропные вещества

73. С 1990 года каких-либо серьезных случаев утечки психотропных веществ, включенных в Список II, из законной международной торговли зарегистрировано не было. Таким образом, из этого следует, что почти все препараты, содержащие амфетамины, фенетиллин и метаквалон и находящиеся в незаконном обороте в различных регионах мира, поступают не из законной фармацевтической промышленности, а от подпольных производителей.

74. Рекомендованное Комитетом применение дополнительных мер контроля над международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV, еще не получило универсального характера. Проведя анализ статистических данных о международной торговле и другой информации, полученной от правительств, Комитет выявил ряд случаев крупномасштабной утечки этих веществ в незаконные каналы. В последние годы количество стимуляторов, седативных и гипнотических средств, ставших предметом утечки в незаконные каналы, составило в общей сложности несколько тонн или сотни миллионов таблеток. К веществам, утечка которых организуется наиболее часто, относятся определенные виды бензодиазепинов (диазепам, хлордиазепоксид и нитразепам), фенобарбитал, фентермин и пемолин. Утечка этих веществ организуется главным образом в различные страны Африки и Азии. Наиболее часто применяемым методом утечки является использование поддельных разрешений на импорт.

75. Из психотропных веществ, включенных в Списки III и IV и поступающих в незаконные каналы в результате утечки, значительная часть предназначается не для наркоманов, а для распределения через неофициальные "параллельные" рынки в странах с недостаточным количеством этих веществ в медицинских целях (см. пункт 163 ниже).

76. Фактическое количество психотропных веществ, включенных в Списки III и IV и поступающих в незаконные каналы в результате утечки из международной торговли, возможно, значительно превышает их количество, установленное в результате обнаружения утечки. Проведение Комитетом анализа законной международной торговли психотропными веществами затрудняется тем, что ряд крупных стран-экспортеров еще не применяют в соответствии с Конвенцией 1971 года мер контроля в отношении ряда веществ, перечисленных в Списках III и IV, и не сообщают Комитету об их экспорте (см. ниже пункт 116).

77. Сообщенные правительствами данные об изъятиях подтверждают, что утечка из законных внутренних каналов распределения является важным источником незаконного предложения ряда психотропных веществ в дополнение к их утечке из международной торговли. К веществам, утечка которых из внутренних каналов распределения происходит наиболее часто, относятся стимуляторы (амфепрамон, метилфенидат, фентермин), гипнотические средства (флунитразепам, темазепам), анксиолитические средства (хлордиазепоксид, диазепам) и анальгетирующие средства (бупренорфин). Эти вещества сбываются торговцами для целей злоупотребления внутри страны или контрабандой ввозятся в другие страны, в которых существуют незаконные рынки этих веществ.

78. Комитет просит все правительства проанализировать эффективность их национальных систем контроля за законным внутренним распределением наркотических средств и психотропных веществ. Правительствам следует повышать осведомленность своих правоохранительных органов в отношении утечки наркотических средств и психотропных веществ из законных каналов распределения и обеспечивать, чтобы такая утечка признавалась в соответствии с внутренним законодательством уголовным правонарушением и чтобы применяемые санкции соответствовали тяжести правонарушений.

79. Комитет надеется, что правительства таких стран, как Китай и Индия, в которых существуют крупные внутренние рынки фармацевтических препаратов, будут уделять особое внимание этим вопросам. В последние годы при осуществлении попыток контрабандного провоза в соседней с Китаем стране были изъяты таблетки амфепрамона, производимые и распространяемые в Китае на законных основаниях. Ряд стран Азии сообщили об изъятии препаратов бупренорфина, производимых и распространяемых в Индии на законных основаниях.

80. Комитет предлагает правительствам стран, в которых были изъяты крупные партии или ряд менее крупных партий фармацевтических препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, представлять соответствующую информацию правительству страны, в которой происходит утечка этой продукции, если такую страну можно выявить. Правительству страны, которая получает такую информацию, следует начинать расследование с целью выявления лиц, причастных к утечке, и привлечения их к уголовной ответственности. В соответствующих случаях правительствам следует создавать совместные группы по проведению расследований. Комитет предлагает свои услуги правительствам в целях содействия обмену информацией между компетентными органами.

81. В 1997 году Комитет провел исследование, касающееся контроля за производством и законным внутренним распределением флунитразепама в Латинской Америке. Это исследование проводилось в тесном сотрудничестве с правительствами нескольких латиноамериканских стран.

82. В соответствии с полученной информацией утечка у производителей не является основным источником предложения флунитразепама на незаконных рынках с учетом небольшого числа производителей и применяемых жестких мер контроля со стороны официальных органов. Вместе с тем утечка происходит на этапе оптовой и розничной продажи главным образом как следствие серьезных недостатков систем фармацевтического контроля в некоторых странах. Данная проблема

является особенно серьезной в странах с большим числом компаний оптовой продажи и розничных торговцев. Как показала практика, сокращение числа официально зарегистрированных распространителей флуниразепама является эффективной мерой сокращения утечки. Соответствующим правительствам следует также стремиться увеличивать ресурсы, выделяемые для фармацевтического контроля, в целях усиления мер контроля, регулируемых соответствующими юридическими положениями.

Прекурсоры

83. Анализ раскрытых случаев показывает, что торговцы используют недостатки системы контроля за психотропными веществами. В связи с этим Комитет вновь обращается к правительствам с просьбой пересмотреть сферу контроля за международной торговлей и в случае необходимости внести изменения.

84. Имеющиеся на настоящий момент данные об изъятиях касаются главным образом прекурсоров, используемых при незаконном производстве амфетаминов, метамфетаминов и стимуляторов амфетаминового ряда, связанных с метилendioксиамфетаминном (МДА) и метилendioкси-метамфетаминном (МДМА, известен как "экстази"). О них сообщалось также в связи с основными химическими веществами, используемыми при подпольном производстве героина и кокаина, главным образом ангидрида уксусной кислоты, который используется для незаконного преобразования морфина в героин, и реактивами и растворителями, используемыми при незаконном производстве кокаина.

85. Комитет хотел бы выразить свою обеспокоенность тем, что в некоторых регионах объем изъятых наркотиков, о котором сообщили правительства, не соответствует предполагаемому масштабу незаконного производства и утечки наркотиков. Данная проблема носит особо острый характер в странах Западной Европы, в которых получило широкое распространение практика злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и в которых незаконно производится большая часть таких наркотиков в мире, а также в странах Латинской Америки и Юго-Восточной Азии, в которых имеет место незаконное производство героина.

86. В то же время в тех случаях, когда в подпольных лабораториях происходит изъятие химических веществ, попавших в незаконные каналы в результате утечки, не всегда предпринимаются попытки выявить источники изъятых химических веществ или методы и маршруты их возможной утечки. Еще одним фактором, затрудняющим установление путей организации утечки, является то, что действующие меры контроля, включая контроль над импортом и экспортом в ряде стран транзита и назначения, не всегда обеспечивают эффективный мониторинг.

87. Выявленные случаи свидетельствуют также о частом использовании фармацевтической продукции, содержащей эфедрин или псевдоэфедрин, при незаконном производстве метамфетамина; и эфирные масла, содержащие сафрол, в частности сассафрасовое масло, используются при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, связанных с МДМА ("экстази"). К другим смесям относятся также растворители и разбавители, а также разбавленные кислоты и растворы марганцовокислого калия, которые используются для переработки кокаина.

88. Учитывая частое использование смесей и связанные с этим проблемы мониторинга и контроля, в целях усиления существующего контроля за смесями Комитет рекомендует следующие меры: поскольку сассафрасовое масло имеет высокое содержание сафрола и может легко использоваться при незаконном изготовлении наркотиков, его следует рассматривать так же, как сафрол, и именовать, как "сафрол в виде сассафрасового масла", и устанавливать в отношении него такой же контроль, как и в отношении сафрола в чистом виде. Кроме того, в целях обеспечения надлежащего контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими включенные в списки вещества, Комитет рекомендовал, чтобы в отношении таких фармацевтических препаратов, если они технически могут легко использоваться при незаконном изготовлении контролируемых веществ, осуществлялся такой же контроль, как и в отношении содержащихся в них веществ, включенных в списки.

Успешное предотвращение утечки

Наркотические средства

89. Применение во всем мире системы исчислений и системы разрешений на импорт-экспорт позволяет без труда и незамедлительно выявлять попытки организовать утечки. В 1997 году Комитету не сообщалось о попытках организовать утечку наркотических средств из производства и международной торговли. Вместе с тем по-прежнему происходит утечка наркотических средств из некоторых неудовлетворительно функционирующих внутренних каналов распределения.

Психотропные вещества

90. В 1997 году Комитет и компетентные органы ряда стран-экспортеров совместными усилиями проверили законность более 80 коммерческих заказов, тем самым предотвратив утечку большого количества психотропных веществ, включая стимуляторы (фентермин), анксиолитические средства (хлордиазепоксид, диазепам), антиэпилептические средства (фенobarбитал) и анальгетики (бупренорфин).

91. Один недавний пример подтверждает важное значение сотрудничества правительств между собой и с Комитетом. Официальные органы Индии обратили внимание Комитета на заказ в объеме 1 800 кг диазепама, размещенный в Индии одной торговой компанией Сингапура. В ответ на запрос Комитета относительно законности заказа соответствующая торговая компания информировала компетентные органы Сингапура, что она намерена реэкспортировать диазепам одной из компаний Индонезии. Однако проведенные в этой стране расследования показали, что конечным получателем диазепама являлась фиктивная компания и что данная партия могла предназначаться для другой страны. В случае утечки 1 800 кг диазепама было бы достаточно для незаконного производства нескольких сотен миллионов таблеток (см. пункт 75 выше).

92. Комитет просит все правительства изучать деятельность компаний, причастных к попыткам организовать утечки, с целью выявления и уголовного преследования лиц, которые планировали и преднамеренно содействовали таким попыткам.

Прекурсоры

93. Комитет выражает удовлетворение тем, что все большее число правительств следуют его рекомендациям и используют рабочие механизмы и стандартные оперативные процедуры для оперативного обмена информацией в целях проверки законности международных и национальных коммерческих сделок в отношении прекурсоров.

94. В результате углубления и расширения сотрудничества между различными правительствами и с Комитетом была предотвращена утечка значительного количества прекурсоров из сферы законного производства и торговли в подпольное производство наркотиков.

95. Комитет приветствует тот факт, что все большее число правительств представляют информацию о прекращении, приостановлении или добровольной отмене поставок прекурсоров и химических веществ в связи с подозрительными обстоятельствами. Он вновь обращается с просьбой ко всем государствам своевременно сообщать другим правительствам и Комитету соответствующие данные о случаях утечки или попытках организовать утечку, которые были раскрыты, или о случаях прекращения поставок и подозрительных поставках, о которых они были предупреждены. Такие данные должны включать по меньшей мере вид и количество соответствующего вещества, а также метод и маршрут, который торговцы использовали или намеревались использовать. Желательно, чтобы информация о раскрытых случаях утечки или попытках организовать утечку представлялась в кратчайшие сроки, с тем чтобы можно было предупредить другие соответствующие правительства и предотвратить аналогичные случаи утечки.

96. Растет количество веществ, которые вовлекаются в подозрительные сделки и из которых могут незаконно производиться различные наркотики, являющиеся предметом злоупотребления в различных частях мира; примеры таких случаев приведены ниже. Во многих имевших в последнее время случаях утечки и попытках организовать утечку было задействовано очень большое количество химических веществ.

97. До сведения Комитета доведена информация о попытках получить большие количества (обычно 200 тонн или более) растворителей, включенных в списки, в частности метилэтилкетона (МЭК). Комитету известно также о прекращенных поставках МЭК в Колумбию в объеме, составляющем почти 880 тонн, что достаточно для производства по меньшей мере 50 тонн кокаина (приблизительно 250 миллионов доз). По оценкам, общего количества растворителей, поставка которых была прекращена или которые были изъяты (составляющего более 4 миллионов литров), хватило бы на производство около 200-250 тонн кокаина для незаконного рынка (по оценкам, в Южной Америке ежегодно незаконно производится приблизительно 800 тонн кокаина).

98. В результате принятых правительствами мер были остановлены поставки, изъяты или предотвращена утечка порядка 360 тонн ангидрида уксусной кислоты, предназначенных для использования при незаконном производстве героина. Этого количества было бы достаточно для производства почти 150 тонн героина. Это количество, составляющее, по оценкам от 430 до 530 тонн, представляет значительную долю от общего объема химических веществ, необходимых торговцам для производства героина, имеющегося на незаконном рынке.

99. Остановленные поставки свидетельствуют о крупномасштабном обороте очень больших количеств прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении амфетаминов и стимуляторов амфетаминного ряда, связанных с МДМА. С учетом того, что, как представляется, маршруты и методы утечки весьма разнообразны, не ясно, являются ли они новыми маршрутами и методами или же традиционными маршрутами, выявленными впервые. Следует вновь отметить большой объем прекурсоров, утечка которых была предотвращена. Например, остановленная поставка 1-фенил-2-пропанона (P-2-P) в объеме 10 тонн была бы достаточной для производства до 5 тонн амфетамина (что составляет эквивалент приблизительно 500 млн. розничных доз), а предотвращенной ежемесячной утечки 5 тонн 3,4-метилendioксифенил-2-пропанона (3,4-MDP-2-P) хватило бы для производства почти 25 тонн МДМА в год (что составляет приблизительно эквивалент 250 млн. розничных доз).

100. И, наконец, помимо того, что торговцы пытаются получать эфедрин и псевдоэфедрин в форме таблеток, поскольку ужесточение мер контроля затрудняет получение чистых веществ, они изучают возможности использования прекурсоров-заменителей. Наиболее важным событием, происшедшим в последнее время в Северной Америке, является использование фенилпропаноламина в качестве исходного материала для незаконного производства наркотиков.

С. Меры контроля

1. Своевременное подтверждение импортирующими странами разрешений на экспорт

101. Комитет с озабоченностью отмечает, что все большее число стран-импортеров не возвращают правительствам стран-экспортеров подтвержденные экземпляры разрешений на экспорт наркотических средств и психотропных веществ или делают это с неоправданной задержкой.

102. Нарушение соответствующего договорного положения может препятствовать расследованию возможных случаев утечки наркотических средств из международной торговли в незаконные каналы. В этой связи Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран-импортеров принять все необходимые меры для обеспечения оперативного соблюдения положений пункта 7 статьи 31 Конвенции 1961 года и пункта 1(e) статьи 12 Конвенции 1971 года. Правительства, к

которым Комитет обращается в этой связи, возможно, сочтут необходимым в целях соблюдения договорных обязательств в полном объеме проанализировать эффективность деятельности своих специальных управлений, созданных в соответствии со статьей 17 Конвенции 1961 года и статьей 6 Конвенции 1971 года.

2. Окончание срока действия разрешений на экспорт

103. Комитет отмечает, что правительства ряда стран, экспортирующих наркотические средства и психотропные вещества, неоднократно выдавали разрешения на экспорт, срок действия которых превышал срок действия соответствующих разрешений на импорт.

104. Хотя в Конвенции 1961 года прямо и не предусмотрено, что стороны обязаны выдавать разрешения на экспорт, срок действия которых не превышает срока действия соответствующих разрешений на импорт, существующие положения, например пунктов 1 (а), 5 и 7 статьи 31 Конвенции, ограничивают возможности выдачи сторонами подобных разрешений на экспорт.

105. Поэтому всем соответствующим правительствам предлагается обеспечить выдачу разрешений на экспорт на срок действия соответствующих разрешений на импорт.

3. Более эффективный контроль над маковой соломой

106. В своем документе "Effectiveness of the International Drug Control Treaties"¹¹ (Эффективность международных договоров о контроле над наркотиками), опубликованном в качестве дополнения к докладу за 1994 год, а также в своем докладе за 1996 год¹² Комитет подчеркивал необходимость усиления контроля над маковой соломой во исполнение соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи и в целях недопущения злоупотребления препаратами, получаемыми из маковой соломой в некоторых производящих ее странах, особенно в ряде восточноевропейских стран. Масштабы злоупотребления экстрактом маковой соломой значительны не только в тех восточноевропейских странах, где культивирование мака официально запрещено, но и, в меньшей степени, в ряде стран, где опийный мак законно выращивается на значительных площадях для получения семян мака и экстракции алкалоидов в виде побочного продукта.

107. С учетом вышеизложенного Комитет провел обзор функционирования системы контроля над маковой соломой. Судя по представленной в Комитет информации, во многих странах система национального контроля над законным выращиванием мака является недостаточной для недопущения злоупотреблений экстрактом маковой соломой. Кроме того, во многих других странах должным образом не обеспечивается соблюдение запрета на выращивание мака. Комитет призывает правительства соответствующих стран принять необходимые меры, с тем чтобы исправить существующее положение.

108. Как представляется, в тех странах, где мак выращивается, в частности, для извлечения алкалоидов, необходимо повысить контроль в местах культивирования мака. В частности, Комитет хотел бы призвать правительства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о введении системы общего лицензирования, аналогичной системе контроля, созданной в основных странах - производителях маковой соломой, а именно в Австралии, Испании, Турции и Франции, в соответствии со статьей 25 Конвенции 1961 года.

109. Система общего лицензирования в отношении культивирования мака позволяет также государствам лучше выполнять свои договорные обязательства в соответствии с Конвенцией 1961 года. Ряд правительств, сообщивших в последнее время о культивировании опийного мака для целей, иных чем производство опиатного сырья, не представили Комитету исчислений и статистических сведений о площадях, используемых под культивирование опийного мака, как того требуют положения пункта 1(е) статьи 19 и пункта 1 (g) статьи 20 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года.

4. Контроль над международной торговлей

110. Система контроля над законной международной торговлей наркотическими средствами и психотропными веществами, перечисленными в Списках I и II Конвенции 1971 года, по-прежнему действует удовлетворительно.

111. Комитет с удовлетворением отмечает, что большинство правительств уже создали эффективные механизмы контроля над международной торговлей психотропными веществами, перечисленными в Списках III и IV. Правительства многих стран-экспортеров консультируются с Комитетом относительно законности подозрительных заказов на импорт. Комитет хотел бы, в частности, воздать должное бдительности компетентных органов Дании, Германии, Индии и Франции, проявленной в области контроля над экспортом, а также отметить их тесное сотрудничество с Комитетом.

112. Предусмотренные в Конвенции 1971 года меры контроля над международной торговлей веществами, внесенными в Списки III и IV, на практике не препятствуют торговцам наркотиками организовывать утечку этих веществ из сферы законного производства и торговли. В этой связи за последние 10 лет Комитет неоднократно настоятельно призывал все правительства применять дополнительные меры контроля в отношении международной торговли этими веществами. Рекомендуемые Комитетом меры включают в себя контроль над импортом и экспортом веществ, перечисленных в Списках III и IV, на основе системы импортно-экспортных разрешений и системы оценок (упрощенных исчислений). Правительствам предлагается включать в свои ежегодные статистические отчеты Комитету подробные данные о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта этих веществ. Все эти рекомендации были неоднократно подтверждены резолюциями Экономического и Социального Совета, в том числе последними резолюциями 1993/38 и 1996/30.

113. Комитет с удовлетворением отмечает, что большинство правительств уже осуществили его рекомендации. В настоящее время в соответствии с национальным законодательством приблизительно в 140 странах и территориях требуются разрешения на экспорт и импорт всех веществ, перечисленных в Списке III, и в 120 странах и территориях - на экспорт и импорт всех веществ, перечисленных в Списке IV. Еще более чем в 50 странах и территориях требуются разрешения на импорт по меньшей мере некоторых веществ, внесенных в Списки III и IV. Информация о применении системы оценок (упрощенных исчислений) приводится в пунктах 68-71. Около 90 процентов правительств в своих ежегодных статистических отчетах Комитету представили подробные сведения о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта всех психотропных веществ.

114. Опыт показывает, что до тех пор, пока дополнительные меры контроля над международной торговлей не будут применяться во всех странах, их действенность будет оставаться ограниченной, а утечки этих веществ будут по-прежнему иметь место. Поэтому Комитет вновь рекомендует правительствам придать договорный характер дополнительным мерам контроля путем внесения соответствующей поправки в Конвенцию 1971 года на основе упрощенной процедуры (пункт 1(b) статьи 30).

115. Комитет принял к сведению итоги Общеευропейской конференции на уровне министров по теме: "Координация мер по борьбе с наркоманией", проходившей в Тромсё, Норвегия, 15-16 мая 1997 года. Конференция на уровне министров, организованная группой Помпиду Совета Европы, поддержала предложение рассмотреть в 1998 году на специальной сессии Генеральной Ассамблеи поправки к Конвенции 1971 года о введении системы разрешений на импорт и экспорт веществ, включенных в Списки III и IV, и системы упрощенных исчислений веществ, включенных в Списки II, III и IV. Комитет приветствует эту рекомендацию и надеется, что Генеральная Ассамблея на своей специальной сессии поддержит принятие этих поправок.

5. Недостаточность мер контроля, осуществляемого некоторыми правительствами в области международной торговли психотропными веществами

116. Ряд сторон Конвенции 1971 года еще не осуществляют контроля над международной торговлей некоторыми веществами, перечисленными в Списках III или IV этой Конвенции, и не представляют Комитету данных об экспорте и импорте этих веществ. В течение многих лет Комитет неоднократно напоминал правительствам этих стран о несоблюдении ими своих договорных обязательств и о вытекающих из этого опасных последствиях, поскольку этим положением могут пользоваться торговцы наркотиками. Комитет вновь призывает соответствующие правительства незамедлительно ввести эффективные меры контроля над всеми психотропными веществами, перечисленными в Списках III и IV. Комитет изучает возможность применения статьи 19 Конвенции 1971 года в отношении сторон, которые являются основными изготовителями и экспортерами психотропных веществ.

117. Комитет обеспокоен тем, что компетентные органы ряда стран, в том числе Гаити, Замбии, Мали и Суринама, не реагируют на неоднократные просьбы подтвердить законность заказов на импорт, размещенных за границей компаниями этих стран. По целому ряду причин компетентные органы стран-экспортеров расценивали эти заказы как подозрительные. Такое нежелание компетентных органов сотрудничать с Комитетом может препятствовать расследованию попыток организовать утечку и задерживать импорт наркотических средств, которые требуются в законных целях. Компетентным органам соответствующих стран предлагается незамедлительно возобновить сотрудничество с Комитетом.

118. Комитет отмечает, что некоторые страны-экспортеры по-прежнему не подвергают заказы на импорт психотропных веществ проверке с точки зрения их соответствия исчислениям стран-импортеров. Такие исчисления регулярно рассылаются Комитетом всем правительствам. Ряд правительств стран Азии и Европы выдали разрешения на экспорт значительного количества психотропных веществ, несмотря на то, что это количество превышало исчисления законных потребностей стран-импортеров. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем правительствам последовательно руководствоваться исчислениями годовых законных потребностей стран-импортеров при определении законности заказов на импорт, а также консультироваться с Комитетом по всем случаям, когда на основании разрешений на импорт или других подтверждающих документов санкционируется импорт в превышение таких исчислений. Сотрудничество в этой области между правительствами и Комитетом необходимо для выявления попыток со стороны торговцев наркотиками организовать утечку психотропных веществ с помощью поддельных разрешений на импорт, что является самым распространенным способом организации утечки.

119. В 1997 году ряд правительств стран Африки, Азии и Европы информировали Комитет об обнаружении партий психотропных веществ главным образом различных бензодиазепинов, которые были экспортированы в эти государства без разрешений на импорт, требуемых в соответствии с их национальным законодательством. Экспорт этих веществ осуществлялся главным образом из стран Европы, которые еще не ввели меры контроля над международной торговлей всеми веществами, включенными в Списки III и IV, на основе использования системы разрешений на импорт и экспорт.

6. Реклама по сети "Интернет"

120. В своем докладе за 1996 год Комитет выразил озабоченность в связи с использованием сети "Интернет" для рекламирования стимуляторов, используемых в качестве анорексигенных средств¹³. Комитет с удовлетворением отмечает, что вопрос использования сети "Интернет" для сбыта фармацевтической продукции, в том числе веществ, находящихся под контролем, обсуждался на различных национальных и международных форумах. Комитет разделяет мнение тех, кто обеспокоен, что "Интернет" может использоваться для незаконного распространения контролируемых веществ, поскольку продажа через "Интернет" может в значительной степени осуществляться анонимно. Подобные случаи злоупотребления сетью "Интернет" уже имели место в ряде стран.

121. Комитет с удовлетворением отмечает резолюцию, принятую на пятидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, в которой Ассамблея настоятельно призвала свои государства-члены принять меры по недопущению бесконтрольной продажи фармацевтической продукции через сеть "Интернет". Комитет приветствует решение ВОЗ глубже изучить этот вопрос с учетом мнений специалистов в различных областях, в том числе правоохранительных органов, групп потребителей и фармацевтической промышленности. Комитет просит все правительства контролировать рекламу и продажу через сеть "Интернет" веществ, находящихся под международным контролем, с тем чтобы выявлять таким образом возможные нарушения положений международных договоров о контроле над наркотиками.

7. Дальнейшие меры, которые необходимо осуществить в области обмена информацией о прекурсорах

122. С 30 июня по 4 июля 1997 года в Вене проходило организованное Комитетом совещание по системам обмена информацией о контроле над прекурсорами. Цель совещания заключалась в оказании содействия правительствам в принятии мер, предусмотренных Конвенцией 1988 года, для предупреждения утечки прекурсоров. На совещании, в частности, был принят согласованный комплекс процедур обмена информацией, которые были разработаны на основе предыдущих рекомендаций Комитета и которые могут применяться правительствами на добровольной основе (см. документ E/INCB/1996/4, приложение V). На первом неофициальном межсессионном совещании открытого состава, проведенном в Вене 7-9 июля 1997 года Комиссией по наркотическим средствам, выступающей в качестве подготовительного органа специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая состоится в июне 1998 года, правительства одобрили подход, предусматривающий введение стандартных процедур для содействия обмену необходимой информацией.

123. По вопросу обмена информацией ряд правительств выразили озабоченность в связи с тем, что определенная коммерческая или оперативная информация может носить конфиденциальный характер. Комитет с пониманием относится к подобной озабоченности; однако требуемые сведения не относятся к категории конфиденциальных. Некоторые правительства не проявляют желания обмениваться информацией, утверждая, что в статье 12 Конвенции 1988 года об этом прямо ничего не говорится. Комитет напоминает правительствам, что системы контроля, которые они должны ввести для выявления подозрительных сделок в рамках международной торговли, требуют обмена информацией, без которого эти системы не смогут функционировать. Например, без предварительного уведомления в той или иной форме о международной перевозке прекурсоров проконтролировать такую перевозку практически невозможно. Такая рабочая система обеспечивается на основе изложенных Комитетом рабочих механизмов и оперативных процедур, а также договоренностей, достигнутых на совещании в июле 1997 года.

124. Правительствам следует ввести и использовать эти механизмы и процедуры, с тем чтобы обеспечить более широкое сотрудничество в области контроля над прекурсорами. Комитет считает, что Европейская комиссия, которая выразила особую озабоченность по вопросу об обмене информацией, в сотрудничестве с компетентными органами государств - членом Европейского союза примет все необходимые меры для осуществления такого обмена или предложит альтернативные варианты выполнения всех своих обязательств, вытекающих из статьи 12 Конвенции 1988 года.

8. Законодательная основа контроля над прекурсорами

125. Комитет вновь обращается к правительствам с просьбой принять законодательство, предусматривающее возможность мониторинга и контроля над международной торговлей и внутренним распределением прекурсоров для предупреждения их утечки. Параллельно необходимо принять административные меры в области обмена информацией, что не нуждается в законодательном обосновании.

126. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о необходимости принятия соответствующих мер наказания за преступления, связанные с прекурсорами, в целях борьбы с преступностью.

127. С учетом все более широкого использования не включенных в списки веществ при изготовлении незаконных наркотиков и подготовки ограниченного перечня веществ, подлежащих особому международному надзору (см. ниже пункты 128-130), Комитет рекомендует правительствам в случаях незаконного изготовления наркотиков принимать уголовные, гражданские или административные меры для наказания - в соответствии со своим законодательством как за уголовное преступление по смыслу статьи 3 Конвенции 1988 года - физических или юридических лиц за противоправное поведение, связанное с утечкой веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Такое законодательство должно квалифицировать как уголовное преступление преднамеренное незаконное изготовление наркотиков с использованием на основе химических веществ независимо от того, распространяется ли на них национальный контроль.

9. Ограниченный перечень химических веществ, подлежащих особому международному надзору

128. Представленные сведения об изъятых веществах, не указанных в таблицах Конвенции 1988 года, свидетельствуют о том, что торговцы наркотиками продолжают использовать вместо многих включенных в таблицы веществ их заменители. Большинство из таких веществ являются солями и растворителями, используемыми при незаконном изготовлении кокаина в странах Южной Америки. Другие представляют собой особые химические вещества, необходимые для незаконного изготовления, в частности стимуляторов амфетаминового ряда и метаквалона.

129. Фенилпропаноламин - одно из веществ, предлагаемых Комитетом для включения в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору. Этот перечень, который должен быть подготовлен в соответствии с резолюцией 1996/29 Экономического и Социального Совета, призван содействовать компетентным органам в предупреждении утечки веществ, которые еще не внесены в таблицы Конвенции 1988 года, но о которых известно, что они используются в качестве заменителей веществ, включенных в эти таблицы.

130. Поскольку предварительный перечень уже составлен, Комитет проведет совещание консультативной группы экспертов, с тем чтобы определить, какие химические вещества из этого перечня следует внести в ограниченный перечень веществ, подлежащих особому международному надзору, и выработать соответствующие меры контроля.

10. Контроль в зонах свободной торговли

131. Комитет отмечает, что торговцы наркотиками часто организуют утечку химических веществ в незаконные каналы через свободные порты и зоны свободной торговли, в которых в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками должен осуществляться такой же контроль, как и на остальной части национальной территории. Торговцы наркотиками выбирают свободные порты и зоны свободной торговли по причине того, что там отсутствует должное взаимодействие между соответствующими правоохранительными и административными органами, в результате чего контроль над веществами, перевозимыми через такие порты и зоны, оказывается недостаточным и образуются лазейки.

132. Комитет получает все больше информации о том, с какими проблемами сталкиваются правительства в ходе осуществления контроля над законной торговлей наркотиками, психотропными веществами и прекурсорами, осуществляемой через зоны свободной торговли. Как указывается в докладе за 1996 год¹⁴, Комитет сделал первый шаг в этом направлении, подготовив в сотрудничестве с правительствами перечень всех существующих в мире зон свободной торговли с указанием соответствующих адресов и номеров телефонов и факсов. Этот перечень призван помочь соответствующим компетентным органам обеспечить требуемый надзор за конкретными поставками.

133. В то же время Комитет вынужден с сожалением отметить, что этот перечень всех зон свободной торговли не может считаться исчерпывающим, поскольку не все правительства представили Комитету свои ответы. Правительствам всех стран мира было предложено представить Комитету подробную информацию о своих зонах свободной торговли. На сегодняшний день Комитетом получено лишь

69 ответов: 17 правительств указали, что в их странах нет зон свободной торговли, 48 правительств представили всю запрошенную информацию, а четыре правительства направили частичные сведения. Комитет с озабоченностью отмечает, что свои ответы еще не представили 133 правительства. Предварительный перечень, содержащий полученную информацию, будет направлен правительствам для дополнения, уточнения, исправления и временного использования.

D. Обеспечение наличия наркотиков для использования в медицинских целях

1. Предложение опиатного сырья и спрос на опиаты

134. В соответствии со своими функциями, предусмотренными согласно Конвенции 1961 года и соответствующим резолюциям ЭКОСОС*, Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатного сырья и спроса на опиаты, используемые в законных целях, а также пути поддержания устойчивой сбалансированности между спросом и предложением. Ниже приводятся последние результаты такого рассмотрения.

Потребление опиатов

135. В 1996 году общемировое потребление опиатов, впервые превысившее в 1991 году 210 тонн в морфиновом эквиваленте, вновь достигло уровня 237 тонн, который был отмечен в 1993 и 1995 годах.

136. В структуре потребления опиатов основная доля приходится на кодеин, потребляемый в основном в виде препаратов, включенных в Список III Конвенции 1961 года, в качестве анальгетика или противокашлевого средства. За последние годы общее потребление кодеина несколько возросло. В 1996 году было в целом потреблено 185,6 тонны кодеина в морфиновом эквиваленте, что составило 79 процентов от общего потребления опиатов. Основными странами-потребителями являются в убывающем порядке Соединенные Штаты Америки, Франция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Канада, Индия, Германия и Австралия. На долю этих стран в 1996 году пришлось 65 процентов общемирового потребления кодеина.

137. За последние два десятилетия возросло потребление дигидрокодеина и морфина, что также способствовало росту общемирового потребления опиатов. В 1996 году потребление дигидрокодеина составило 30,6 тонны в морфиновом эквиваленте, по сравнению с 11 тоннами в 1980 году и 20 тоннами в 1990 году. Заметно возросло потребление морфина, особенно в последние годы, а в 1996 году был зарегистрирован рекордный уровень потребления морфина, который составил 16,2 тонны. Комитет приветствует такое развитие событий, поскольку морфин является ценным обезболивающим веществом. Кроме того, объем потребления опиата, стабильно составлявший в период 1983-1993 годов 3 тонны в морфиновом эквиваленте, возрос в 1996 году до уровня 6,3 тонны.

138. Судя по тенденциям последних лет, в ближайшие годы ежегодный общий объем потребления опиатов будет, по всей видимости, постепенно возрастать, но с некоторыми колебаниями.

Производство опиатного сырья

139. Из приводимой ниже таблицы следует, что после того как в 1995 году общемировой объем производства опиатного сырья достиг рекордно высокого уровня в 290 тонн в морфиновой эквиваленте, в 1996 году объем такого производства значительно сократился, составив 237,1 тонны, главным образом в связи с резким сокращением уборочных площадей в Турции. Однако в 1997 году, судя по предварительным статистическим данным основных стран-производителей, общемировое производство опиатного сырья может вновь достигнуть рекордного уровня в 298,2 тонны в морфиновом эквиваленте.

*Резолюции Совета 1979/8, 1980/20, 1981/8, 1982/12, 1983/3, 1984/21, 1985/16, 1986/9, 1987/31, 1988/10, 1989/15, 1990/31, 1991/43, 1992/30, 1993/73, 1994/5, 1995/19, 1996/19 и 1997/38.

Производство опиатного сырья^a, потребление опиатов и соотношение между объемами производства и потребления в 1984-1998 годах
(уборочные площади в гектарах; объемы производства и потребления и их соотношение в тоннах в морфиновом эквиваленте)

Позиция	1984 год	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1998 год
Австралия															
Уборочные площади	5 738	4 851	3 994	3 274	3 462	5 011	5 581	7 155	8 030	6 026	6 735	8 139	8 360	9 520	12 832 ^b
Производство	42,3	49,4	38,5	31,8	38,5	38,8	43,0	67,5	89,8	66,9	66,0	55,6	69,0	74,5	121,3 ^b
Франция															
Уборочные площади	3 705	4 029	3 200	3 300	3 113	2 644	2 656	3 598	3 648	4 158	4 431	4 918	5 677	6 881	7 273 ^b
Производство	23,2	20,7	15,7	16,6	21,4	13,4	19,5	30,2	21,8	28,8	32,9	48,9	47,3	55,7	60,2 ^b
Индия															
Уборочные площади	18 620	25 153	23 811	22 823	19 858	15 019	14 253	14 145	14 361	11 907	12 694	22 798	22 596	24 591	27 000 ^b
Производство	53,4	86,8	75,1	76,8	63,8	53,9	48,0	43,1	54,3	38,1	46,8	80,7	83,7	104,4	116,1 ^b
Испания															
Уборочные площади	4 567	4 042	3 458	3 252	2 935	2 151	1 464	4 200	3 084	3 930	2 539	3 622	1 180	1 002	3 261 ^b
Производство	17,3	11,2	5,6	12,3	10,8	5,7	8,0	24,2	12,8	9,0	5,2	4,2	4,1	2,0	6,8 ^b
Турция															
Уборочные площади	12 569	4 902	5 404	6 137	18 260	8 378	9 025	27 030	16 393	6 930	25 321	60 051	11 942	29 681	33 755 ^b
Производство	20,8	9,2	8,4	9,2	24,7	7,2	13,3	57,9	18,7	7,8	41,1	75,2	16,1	41,6	46,0 ^b
Прочие страны															
Уборочные площади	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Производство	<u>28,8</u>	<u>34,6</u>	<u>27,1</u>	<u>30,3</u>	<u>36,9</u>	<u>18,4</u>	<u>38,0</u>	<u>31,2</u>	<u>14,9</u>	<u>13,2</u>	<u>21,5</u>	<u>25,5</u>	<u>16,9</u>	<u>20,0^b</u>	<u>20,0^b</u>
Всего															
Уборочные площади	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Производство (1)	185,8	211,9	170,4	177,0	196,1	137,4	169,8	254,1	212,3	163,8	213,5	290,1	237,1	298,2 ^b	370,4 ^b
Всего потребление (2)	<u>194,0</u>	<u>202,1</u>	<u>203,1</u>	<u>206,8</u>	<u>200,8</u>	<u>204,1</u>	<u>196,0</u>	<u>217,6</u>	<u>212,3</u>	<u>236,5</u>	<u>225,5</u>	<u>237,2</u>	<u>236,3</u>	<u>240,0^b</u>	<u>240,0^b</u>
Соотношение ((1) минус (2))	-8,2	9,8	-32,7	-29,8	-4,7	-66,7	-26,2	36,5	-	-72,7	-12,0	52,9	0,8	58,2 ^b	130,4 ^b

Примечание: Две точки (..) означают, что данные отсутствуют или отдельно не сообщены.
Прочерк (-) означает, что сумма составляет нулевую или ничтожно малую величину.

^aОпий или концентрат маковой соломы.

^bПрогнозы Международного комитета по контролю над наркотиками.

140. В Индии в 1997 году было произведено свыше 100 тонн опиатного сырья в морфиновом эквиваленте, что значительно выше уровня 1996 года и является самым высоким уровнем за период с 1983 года. В Австралии в 1987 году производство маковой соломы составило 74,5 тонны в морфиновом эквиваленте; Австралия по-прежнему возглавляет список стран, производящих маковую солому для экстракции алкалоидов. Совокупный объем производства в Австралии и Индии, достигший примерно 179 тонн в морфиновом эквиваленте, составил в 1997 году более 60 процентов общемирового производства. Во Франции в результате увеличения площадей культивирования опийного мака в среднем с 4 000 гектаров в год в 1983-1994 годы до почти 7 000 гектаров в 1997 году (частично в результате соответствующего соглашения с Испанией) объем производства возрос до 55,7 тонны в морфиновом эквиваленте, что является самым высоким показателем, зарегистрированным во Франции за последние 15 лет. В Турции из 70 000 гектаров, которые должны были культивироваться в 1997 году, уборочные площади составили лишь 29 681 гектар, а общий объем производства - 1,6 тонны в морфиновом эквиваленте. В Испании вновь был собран небольшой урожай: с 1 002 гектаров было получено лишь 2 тонны в морфиновом эквиваленте.

141. В связи с необходимостью создания достаточных запасов опиатного сырья и недопущения его дефицита в неурожайные годы Австралия, Франция и Турция увеличили исчисляемые площади, которые в 1998 году предполагается отвести под опийный мак, до 102 500 гектаров, что на 15 процентов превышает показатель 1997 года. Индия, напротив, сократила свои исчисляемые площади на 1998 год до 30 000 гектаров по сравнению с 32 000 гектаров в 1997 году в связи с тем, что в этой стране запасы опия вновь возросли (77,2 тонны). Однако поскольку в Индии вновь повышается минимальный зачетный показатель урожайности, который фермеры должны обеспечивать, чтобы сохранить свою лицензию, в 1998 году объем производства в этой стране может вновь достичь рекордного уровня в 116 тонн в морфиновом эквиваленте. В Испании исчисления на 1998 год остаются на уровне 1997 года, однако в 1998 году объем производства может в два раза превысить средний показатель за три предыдущих года, если погодные условия будут благоприятными.

142. Исходя из исчислений на 1998 год, представленных основными странами-производителями, а также судя по их показателям за предыдущие годы, в 1998 году общемировое производство должно предположительно составить при благоприятных погодных условиях около 370,4 тонны в морфиновом эквиваленте.

Соотношение между объемами производства опиатного сырья и потребления опиатов

143. В 1995 году в связи со значительным увеличением производства в Индии и Турции общемировой объем производства опиатного сырья превысил общий объем потребления примерно на 53 тонны в морфиновом эквиваленте. Однако в 1996 году объем производства лишь незначительно превысил объем потребления. Ожидается, что в 1997 году такое превышение составит 58 тонн в морфиновом эквиваленте, а в 1998 году - около 130 тонн.

Экспорт и импорт опиатного сырья

144. В 1996 году несколько увеличился экспорт опия из Индии, составив 52,8 тонны в морфиновом эквиваленте по сравнению с 49 тоннами в 1995 году; однако эта цифра все еще значительно ниже среднего годового показателя в период 1990-1995 годов (60,2 тонны).

145. В 1996 году возрос объем импорта трех основных импортеров опия (Соединенных Штатов Америки, Франции и Японии) и возобновлен импорт опия Соединенным Королевством (2 тонны в морфиновом эквиваленте). Впервые значительное количество опия (до 5 тонн в морфиновом эквиваленте) было импортировано Венгрией дополнительно к производимой в стране маковой соломе. С 1994 года не поступают сведения об импорте опия от Российской Федерации. По сообщениям

российского правительства, внутренний спрос за последние три года удовлетворялся за счет специальных государственных запасов опия*.

146. Стабильно увеличивается экспорт концентрата маковой соломы. В 1996 году объем поставок составил 114 тонн, что представляет собой второй самый высокий показатель за последние два десятилетия. В 1996 году основным поставщиком маковой соломы являлась Австралия, которая поставила в этом году 44 процента от общемирового объема, в то время как доля Турции упала до 40 процентов по сравнению с 57 процентами в 1995 году.

Запасы опиатного сырья

147. В результате роста за последние два года производства опия его запасы в Индии на конец 1996 года достигли 77,2 тонны в морфиновом эквиваленте, в том числе 56,9 тонны товарного качества. В Турции же складские запасы концентрата маковой соломы за последние несколько лет значительно сократились - с 51 тонны в морфиновом эквиваленте в 1993 году до 6,5 тонны в 1996 году, что является самым низким показателем с 1984 года. Несколько увеличился (до 13,3 тонны в морфиновом эквиваленте) общий объем складских запасов концентрата маковой соломы в Австралии и Франции, а складские запасы Испании составили на конец 1996 года менее 200 килограммов в морфиновом эквиваленте.

148. Комитет отмечает, что требуемая информация, в том числе предварительные статистические данные о законном культивировании опийного мака, а также о производстве и складских запасах опия и опийной соломы для изготовления наркотических средств, не всегда была полной и не всегда представлялась своевременно. Поскольку такая информация является основополагающим и важным элементом прогнозирования объемов общемирового производства опиатного сырья, Комитет настоятельно призывает правительства стран-производителей сделать все необходимое, чтобы обеспечить своевременное представление максимально точной информации, с тем чтобы Комитет мог готовить более реальные прогнозы и представлять правительствам более надежные данные.

149. В соответствии с резолюцией 1996/19 Экономического и Социального Совета о спросе и предложении опиатов для удовлетворения медицинских и научных потребностей в марте 1997 года во время сороковой сессии Комиссии по наркотическим средствам было проведено неофициальное консультативное совещание, на котором был сделан вывод о том, что расширение в 1997 году площадей для культивирования опийного мака в основных странах-производителях положительно отразилось на сложившейся в настоящее время ситуации в области складских запасов опиатного сырья. Тем не менее имеющийся объем складских запасов концентрата маковой соломы по-прежнему недостаточен для удовлетворения общемирового спроса в случае неурожайного года.

2. Потребление психотропных веществ

Потребление стимуляторов центральной нервной системы

150. Стимуляторы, контролируемые в соответствии с Конвенцией 1971 года, используются для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ) и нарколепсии, а также в качестве анорексигенных средств для лечения ожирения. До начала 70-х годов в качестве анорексигенных средств широко применялись амфетамины; однако от их использования пришлось отказаться или сократить их использование до крайне низкого уровня. Во всем мире прекращено использование в медицинских целях фенметрацина, а фенетиллин выписывается лишь в очень немногих странах и в крайне ограниченном количестве. Во многих странах все шире применяется для лечения СДВ метилфенидат.

*В Конвенции 1961 года "специальные складские запасы" определяются как количества наркотических средств, находящихся в пределах страны или территории в распоряжении правительства этой страны или территории для специальных правительственных целей, а также на случай исключительных обстоятельств; выражение "специальные цели" понимается соответственно (пункт 1(w) статьи 1).

В некоторых странах с этой целью используются также дексамфетамин и пемолин. Ряд стимуляторов амфетаминового ряда, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, используются в качестве анорексигенных средств.

Использование метилфенидата для лечения синдрома дефицита внимания

151. В своих докладах за 1995¹⁵ и 1996¹⁶ годы Комитет выражал озабоченность в связи с ростом потребления метилфенидата, в частности в Соединенных Штатах Америки, на долю которых приходится почти 90 процентов общемирового потребления этого вещества. Комитет принял к сведению итоги конференции по теме "Stimulant use in the treatment of ADHD" (Использование стимуляторов для лечения СДВГ), проведенной в декабре 1996 года под эгидой Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках Соединенных Штатов Америки. Участники конференции подтвердили сообщение Комитета о случаях неверного диагностирования СДВ. Конференция подтвердила также сообщение об утечках метилфенидата из сферы внутреннего распределения в незаконные каналы. Комитет с удовлетворением отмечает, что компетентными органами Соединенных Штатов Америки были приняты меры по обеспечению должного контроля над производством метилфенидата и торговлей этим веществом, а также по информированию общественности и медицинских кругов об опасности использования стимуляторов для лечения детей. В результате этих мер в 1996 году потребление метилфенидата несколько возросло в меньшей степени, чем это предполагалось компетентными органами Соединенных Штатов. Тем не менее, поскольку уровень и темпы роста потребления метилфенидата все еще вызывают опасения, Комитет считает, что соответствующим органам Соединенных Штатов Америки следует и впредь предпринимать шаги в этой области.

152. Кроме неверного диагностирования, о котором говорится выше в пункте 151, существенное различие в данных об уровне распространения СДВ и, соответственно, об использовании метилфенидата в разных странах объясняется, судя по информации, полученной от ВОЗ, использованием разных определений и критериев диагностики СДВ. В Соединенных Штатах Америки сфера определений и критериев диагностики СДВ за последние 10 лет расширилась дважды*. С 1987 года для определения синдрома наличие гиперактивности было уже необязательным. В соответствии с критериями диагностики ВОЗ, используемыми в некоторых других странах, гиперактивность рассматривается как неотъемлемый симптом этого заболевания. В рамках одного исследования, проведенного на территории Гонконга** и опубликованного в 1996 году¹⁷, было установлено, что для одной и той же выборки школьников синдром, как он определяется в настоящее время в Соединенных Штатах Америки, диагностируется в 10 раз чаще, чем синдром, как он определяется ВОЗ.

153. ВОЗ может оценивать распространенность СДВ и критерии диагностики этого заболевания только на основе сопоставления различных определений диагностики СДВ и изучения уровня его распространенности. Поэтому Комитет предлагает заинтересованным правительствам провести соответствующие исследования и представить ВОЗ и Комитету полученные результаты. Комитет предлагает компетентным органам Соединенных Штатов Америки уделять должное внимание оценке определений и критериев диагностики на общенациональном совещании по метилфенидату, которое, как ожидается, будет проведено правительством Соединенных Штатов Америки в 1998 году.

154. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем правительствам проявлять максимальную бдительность и не допускать чрезмерно частого диагностирования СДВ у детей и необоснованного с медицинской точки зрения лечения СДВ метилфенидатом и другими стимуляторами.

* В 1980 году он был определен как синдром гиперактивности и дефицита внимания (СГДВ), а затем как синдром дефицита внимания/гиперактивности (СДВГ).

** С 1 июля 1997 года - Особый административный район Гонконг в составе Китая.

Потребление стимуляторов в качестве анорексигенных средств

155. В своем докладе за 1996 год Комитет выразил озабоченность в связи с высоким уровнем потребления стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, которые в некоторых странах Америки используются в качестве анорексигенных средств¹⁸. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства Аргентины, Бразилии и Чили приняли меры по сокращению потребления анорексигенных средств до безопасного с медицинской точки зрения уровня. В Бразилии и Чили введены специальные правила прописывания анорексигенных средств, в соответствии с которыми в рецептурных формулах допускается использовать не более одного психотропного вещества. В результате этих мер в Чили потребление анорексигенных средств значительно сократилось. Более жесткие меры контроля над анорексигенными средствами введены также в ряде европейских стран в соответствии с принятыми в 1996 году рекомендациями Комитета по патентованным медицинским средствам Европейского союза. Во Франции, где более строгие рецептурные требования в отношении анорексигенных средств были введены еще в 1995 году, потребление этих веществ в 1996 году значительно снизилось.

156. В 1996 году в Соединенных Штатах Америки потребление анорексигенных средств, находящихся под международным контролем, резко возросло. Этот рост продолжался и в 1997 году, что объясняется главным образом более широким применением фентермина, особенно в сочетании с фенфлурамином. В своем докладе за 1996 год Комитет выразил обеспокоенность в связи с рекламированием преимуществ такого комбинированного лечения, часто именуемого "фен/фен".

157. В сентябре 1997 году официальные органы Соединенных Штатов Америки предложили изготовителям фенфлурамина и дексфенфлурамина, анорексигенных средств, не находящихся под международным контролем, добровольно отказаться от сбыта этих веществ. Этот шаг был предпринят на основании сообщений о том, что эти вещества могут вызывать серьезные негативные последствия для здоровья людей. Компании-изготовители согласились выполнить это требование. Торговля препаратами с фенфлурамином и дексфенфлурамином прекращена также и в ряде других стран.

158. Комитет приветствует этот шаг, предпринятый официальными органами Соединенных Штатов Америки. Комитет предлагает этим органам изучить также вопрос о применении в настоящее время других анорексигенных средств и контролировать их прописывание. Такой контроль будет иметь особое значение в случае фентермина, поскольку изъятие из продажи фенфлурамина и дексфенфлурамина может привести к дальнейшему более широкому использованию фентермина в качестве заменителя этих веществ.

159. Уровень потребления анорексигенных средств в других регионах мира ниже, чем в странах американского континента. Однако во всех регионах в ряде стран отмечен рост потребления стимуляторов и злоупотребления ими. Комитет вновь обращается с просьбой к правительствам стран, в которых контролируемые анорексигенные средства прописываются в чрезмерном количестве, тщательно следить за положением дел в этой области, с тем чтобы не допускать практику чрезмерно частого прописывания анорексигенных средств, что может приводить к злоупотреблению этими веществами, поскольку они обладают стимулирующими свойствами. В рамках просветительских кампаний необходимо прилагать дополнительные усилия, с тем чтобы информировать врачей, фармацевтов и широкую общественность об опасностях неразборчивого применения стимуляторов. Кроме того, Комитет вновь обращается с просьбой к средствам массовой информации принять участие в пропагандировании более ответственного отношения к использованию стимуляторов в качестве анорексигенных средств.

Потребление других психотропных веществ

160. Большинство других веществ, подпадающих под контроль в соответствии с Конвенцией 1971 года, используются в качестве седативных и гипнотических средств, анксиолитиков и противоэпилептических средств. Во всех странах потребление этих веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года, прекращено или значительно ограничено. В медицинской практике

используются вещества, включенные в Списки III и IV, причем некоторые из них - весьма широко. Чаще всего потребляются такие психотропные вещества, как диазепам, - бензодиазепин, используемый главным образом как анксиолитик, и фенобарбитал - барбитурат, применяемый главным образом как противоэпилептическое средство. Эти вещества входят в разработанный ВОЗ перечень основных наркотиков. За исключением фенобарбитала, применение барбитуратов сокращается. Значительно сократилось также потребление анксиолитиков, не относящихся к группе барбитуратов. Эти вещества в основном заменяются бензодиазепинами.

161. В ряде стран в связи с растущим использованием бензодиазепинов в медицинских целях возрастает злоупотребление ими. В своем докладе за 1994 год²⁰ Комитет обращал внимание правительств на то, что бензодиазепинами злоупотребляют полинаркоманы. С тех пор в ряде стран в отношении этих веществ введены более строгие меры контроля. Комитет предлагает правительствам стран, в которых потребление бензодиазепинов находится на высоком уровне и возрастает злоупотребление этими веществами, провести в сотрудничестве с неправительственными организациями, занимающимися вопросами лечения и реабилитации, комплексные обследования для определения численности лиц, злоупотребляющих этими веществами.

162. Информация, полученная Комитетом от ряда стран, свидетельствует о том, что некоторые врачи общего профиля прописывают бензодиазепины на неоправданно длительный срок и в связи с симптомами, которые могут и не требовать подобного лечения. В ряде стран Европы отмечен весьма высокий уровень потребления бензодиазепинов, значительно превышающий соответствующий уровень в сопоставимо развитых странах других регионов. Комитет призывает соответствующие правительства контролировать уровень потребления бензодиазепинов и довести до сведения врачей общего профиля необходимость осмотрительного использования этих веществ. Комитет отмечает, что в некоторых регионах бензодиазепины иногда свободно продаются в аптеках. Комитет просит все правительства обеспечить соблюдение требований, касающихся прописывания всех психотропных веществ, включая бензодиазепины.

163. Если в развитых странах отмечен высокий уровень потребления седативных и гипнотических средств, анксиолитиков и противоэпилептических средств, то во многих развивающихся странах использование этих веществ в медицинских целях является крайне ограниченным. В некоторые из этих стран, особенно в Африке, контрабандным путем доставляются значительные количества этих веществ. Комитет с озабоченностью отмечает, что недостаточное законное предложение некоторых основных психотропных веществ может привести к тому, что они будут предлагаться через неофициальные каналы распределения, на которые не распространяется официальный контроль, и в этом случае потребители не смогут получать необходимые медицинские консультации. Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран пересмотреть свои потребности в психотропных веществах и обеспечить надлежащее предложение этих веществ для использования в медицинских целях. Комитет предлагает ВОЗ оказывать таким странам поддержку в этой области.

III. АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

А. Африка

Основные события

164. Несмотря на то, что в ряде стран Африки принимаются определенные меры по пресечению и имеют место изъятия значительных партий наркотиков, этот регион по-прежнему является основным поставщиком каннабиса и смолы каннабиса на внутренние незаконные рынки и в Европу. В последнее время каннабис из Африки поступает также в Северную Америку.

165. Ряд африканских морских портов и аэропортов превратились в крупные центры транзитной перевозки кокаина из Южной Америки в Европу, а также героина из Азии в Европу и Северную Америку.

166. В Африке, особенно в крупных городах, растет злоупотребление наркотиками. Чаще всего отмечается злоупотребление каннабисом. Имеются сообщения о злоупотреблении в ряде стран психотропными веществами (стимуляторами и седативными средствами). Злоупотребление кокаином и героином наблюдается в основном в районах морских портов, используемых торговцами наркотиками в качестве перевалочных пунктов при перевозке незаконных наркотиков. Для анализа положения в области злоупотребления наркотиками в регионе необходимо провести исследование.

167. В большинстве стран региона объем потребления наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях незначителен. Для удовлетворения медицинских потребностей количество таких наркотических средств и психотропных веществ необходимо увеличить.

Присоединение к договорам

168. Со времени опубликования последнего доклада Комитета стороной Конвенции 1988 года стал Бенин. Из 53 государств Африки 43 являются сторонами Конвенции 1961 года, 41 - сторонами Конвенции 1971 года и 37 - сторонами Конвенции 1988 года.

169. Комитет настоятельно призывает правительства Анголы, Джибути, Коморских Островов, Конго, Намибии, Центральноафриканской Республики, Экваториальной Гвинеи и Эритреи, которые не являются сторонами ни одного из трех основных международных договоров о контроле над наркотиками, присоединиться к этим договорам.

Региональное сотрудничество

170. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что на проведенной в Праге с 5 по 9 мая 1997 года конференции министров, курирующих вопросы координации деятельности в области контроля над наркотиками в Западной Африке, Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) приняло политическую декларацию и план действий (на период 1997-2001 годов), которые затем были утверждены на конференции глав государств и правительств ЭКОВАС, состоявшейся в августе 1997 года в Абудже.

171. Комитет с удовлетворением отмечает, что государства - участники Сообщества по вопросам развития юга Африки (САДК) изучают возможность принятия плана действий, необходимого для осуществления протокола по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в странах САДК, ратифицированного в августе 1996 года²¹.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

172. Комитет с удовлетворением отмечает принятие национальных законов о контроле над наркотиками в Бенине, Габоне, Мадагаскаре, Сенегале и Эфиопии и настоятельно призывает другие африканские страны, получившие от ЮНДКП юридическую помощь, ускорить процесс принятия соответствующего законодательства по контролю над наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

173. Во многих африканских странах каннабис произрастает в диком состоянии, а также незаконно культивируется. В 1996 году сообщалось об уничтожении в Египте более 230 миллионов растений каннабиса. Одним из крупнейших мировых производителей смолы каннабиса остается Марокко; в 1996 году в судах этой страны было рассмотрено более 16 000 дел о незаконном обороте наркотиков, правоохранительными органами Марокко было изъято 38,5 тонны каннабиса и 65 тонн смолы каннабиса, предназначенных для черных рынков Европы. Значительное количество каннабиса, поступающего в незаконный оборот, производится в Западной Африке; есть подозрение, что в Сенегале внедрены новые гибридные разновидности каннабиса с более высоким содержанием тетрагидроканнабинола (ТГК) по сравнению с местными разновидностями. Морские порты африканских стран часто используются торговцами наркотиками в качестве перевалочных пунктов при транспортировке смолы каннабиса из Азии в Европу или Северную Америку.

174. О широком злоупотреблении каннабисом сообщается из каждого субрегиона Африки.

175. Сообщения о незаконном культивировании опийного мака поступили только из Египта, где в 1996 году было уничтожено 3,6 миллиарда растений мака. Сообщалось также о том, что в ряде стран Западной Африки были отмечены случаи злоупотребления героином. Сообщалось также о расширении злоупотребления героином в крупных городах Кении.

176. Африканские страны стали основными центрами транзитной перевозки кокаина из Южной Америки в Европу и героина из Азии в Европу и Северную Америку.

177. Злоупотребление кокаином растет главным образом в ряде крупных городов Западной Африки, связанных прямыми воздушными линиями с городами в Бразилии. По сообщениям, в Сенегале и Южной Африке в подпольных лабораториях из южноамериканского кокаина изготавливается "крэк" (кокаиновое основание), который можно легко приобрести в странах Западной Африки.

178. Комитет с удовлетворением отмечает, что основанные на методах экспресс-оценки исследования, аналогичные тем, которые проводились в 1994 и 1995 годах сначала в Кении, а затем в Эфиопии, будут осуществляться консультантами ЮНДКП и в других странах региона.

Психотропные вещества

179. Из ряда стран региона, в основном Западной Африки, по-прежнему поступают сообщения о незаконном обороте стимуляторов и злоупотреблении ими (эфедрин, пемолин, амфетамин и производные амфетамина). В своем докладе за 1996 год²² Комитет обратил внимание на чрезмерное количество эфедрина, импортируемого некоторыми африканскими государствами. Импорт столь значительного количества эфедрина продолжается; например, в 1996 году в Сьерра-Леоне лишь из одной страны в Азии было ввезено свыше 4 тонн эфедрина, а в 1997 году из Сьерра-Леоне поступили заказы в общей сложности на 5,6 тонны эфедрина, которые были согласованы с национальными компетентными органами этой страны. Комитет настоятельно призывает правительства африканских стран реально исчислять потребности в эфедрине для использования в медицинских целях и просит ВОЗ оказывать помощь этим странам в решении этой задачи.

180. Судя по значительным объемам изъятых бензодиазепинов, в основном диазепам, можно утверждать, что в Африке имеет место злоупотребление седативными средствами. Комитет вновь обращается с призывом к правительствам стран этого региона изучить и проанализировать с помощью международных организаций положение в области злоупотребления наркотиками в этих странах.

Миссии

181. В июне 1997 года Анголу посетила миссия Комитета. Комитет отметил, что на министерском уровне утвержден законопроект для замены указа, принятого еще в то время, когда Ангола была португальской колонией, который, как ожидается, будет утвержден парламентом в конце 1997 года. В 1991 году была создана межминистерская комиссия по борьбе с наркотиками под председательством заместителя министра юстиции, занимающаяся вопросами законодательства, а также мерами профилактики и контроля.

182. Ангола является одним из основных центров транзитной перевозки кокаина. Для транспортировки незаконных наркотиков часто используются прямые воздушные линии, связывающие Луанду с Рио-де-Жанейро и Лиссабоном. Африканские группировки наркобизнеса воспользовались гражданской войной в Анголе, чтобы расширить свои операции в этой стране. Комитет призывает правительство Анголы усилить меры таможенного контроля в аэропортах и морских портах, а также контроль на границе с Демократической Республикой Конго* и запросить в этой связи международную помощь.

183. Вследствие незаконных транзитных перевозок кокаина в Анголе расширяется злоупотребление этим наркотиком. Поскольку в Анголе отсутствуют статистические данные о злоупотреблении наркотиками, Комитет призывает правительство этой страны оценить положение в области злоупотребления наркотиками и разработать программу профилактических мер.

184. В июне 1997 года Мозамбик посетила миссия Комитета. Комитет предлагает правительству этой страны препроводить Генеральному секретарю документы о присоединении к трем международным договорам о контроле над наркотиками, ратифицированным парламентом Мозамбика. В 1997 году в стране был принят новый закон о контроле над наркотическими средствами и психотропными веществами.

185. Главные морские порты Мозамбика используются незаконными торговцами наркотиками в качестве пунктов транзитной перевозки наркотиков, предназначенных в основном для Южной Африки. На всем побережье Мозамбика контроль отсутствует. Комитет с удовлетворением принимает к сведению решение правительства этой страны о создании системы контроля во всех морских портах и на железной дороге, которая обеспечивает связь с соседними странами, не имеющими выхода к морю (Ботсваной, Замбией, Зимбабве, Малави и Свазилендом). Комитет надеется, что такая система будет вскоре внедрена.

186. В сентябре 1997 года в Нигерии находилась миссия Комитета. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Нигерии эффективно действует система разрешений на импорт психотропных веществ, а также расширяется сотрудничество компетентных органов этой страны с соответствующими органами стран-экспортеров и Комитетом, в результате чего удалось предотвратить утечку значительного количества психотропных веществ в незаконные каналы. Однако в связи с ужесточением мер контроля над психотропными веществами в Нигерии торговцы наркотиками используют в качестве пунктов транзита соседние страны, из которых эти вещества контрабандным путем доставляются в Нигерию. За первые восемь месяцев 1997 года нигерийскими властями было изъято 715 кг диазепам, 170 кг хлордиазепоксида и 260 кг пемолина - самое значительное количество психотропных веществ, изъятых из каналов утечки во всем мире. Комитет рекомендует правительству

*17 мая 1997 года Заир был официально переименован в Демократическую Республику Конго.

Нигерии и далее укреплять потенциал и возможности национальных правоохранительных органов и продолжать сотрудничество с правительствами соседних стран.

187. В Нигерии, как и в других странах Африки, самый распространенный наркотик, являющийся предметом злоупотребления, - это каннабис; за ним идут такие психотропные вещества, как бензодиазепины и пемолин.

188. Имеются признаки того, что в связи с ужесточением мер контроля торговцы наркотиками стали реже, чем в прошлом, пользоваться нигерийскими морскими портами и аэропортами в качестве перевалочных пунктов при перевозке кокаина и героина.

189. Правительство Нигерии приступило к проведению кампании по искоренению каннабиса, с тем чтобы воспрепятствовать его незаконному культивированию и контрабанде в Европу. С января 1994 по август 1997 года было уничтожено свыше 60 тонн каннабиса. Комитет с удовлетворением отмечает, что кампания по искоренению каннабиса продолжается.

190. По мнению Комитета, количества импортируемых в Нигерию законных наркотических средств и психотропных веществ недостаточно для удовлетворения внутренних потребностей в них в медицинских целях. Комитет предлагает правительству Нигерии подготовить исчисление реальных медицинских потребностей в наркотических средствах и психотропных веществах и увеличить объем ассигнований на закупку такого количества наркотических средств и психотропных веществ, которое позволит удовлетворить эти потребности. Одновременно Комитет настоятельно призывает правительство Нигерии усилить меры контроля над системой распределения фармацевтической продукции, с тем чтобы не допускать отпуска и продажи фармацевтических препаратов, содержащих такие наркотики, без рецептов.

В. Америка

191. Комитет с удовлетворением отмечает, что на проведенной в 1997 году в Лиме двадцать седьмой сессии Генеральной ассамблеи Организации американских государств была принята стратегия по борьбе с наркотиками в Западном полушарии, что со всей очевидностью свидетельствует о понимании правительствами масштабов этой проблемы и об их намерении совместными усилиями бороться с ней на региональном уровне.

Центральная Америка и Карибский бассейн

Основные события

192. Широкомасштабные транзитные перевозки кокаина из Южной Америки в Северную продолжают. В этой связи страны Центральной Америки и Мексика приступили к практическому сотрудничеству, в рамках которого уже успешно проведен ряд крупных операций по изъятию. Следует надеяться, что аналогичные результаты принесет осуществление в странах Карибского бассейна принятого в мае 1996 года Барбадосского плана действий²³.

193. Недавно в некоторых странах Карибского бассейна были приняты меры законодательного характера по борьбе с отмыванием денег. Растет число стран, присоединившихся к Специальной группе по финансовым мероприятиям стран Карибского бассейна. Комитет надеется, что результаты будут столь же успешными, как и в Панаме, поскольку в странах Карибского бассейна нередко имеют место операции по отмыванию денег.

194. В странах Центральной Америки и Карибского бассейна быстро распространяется злоупотребление кокаином (в ряде стран - "крэком") в результате широкомасштабных транзитных

перевозок кокаина. В связи с ростом транзитных перевозок героина правительствам стран региона следует принять меры по предотвращению эффекта "избыточности", который может привести к более широкому злоупотреблению героином.

Присоединение к договорам

195. Из 20 государств Центральной Америки и Карибского бассейна 15 являются сторонами Конвенции 1961 года, 14 - сторонами Конвенции 1971 года и все государства являются сторонами Конвенции 1988 года. Комитет, с удовлетворением отмечая, что к Конвенции 1988 года присоединились все государства региона, напоминает правительствам государств, не являющихся сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года или обеих Конвенций, что соблюдение их положений является обязательным предварительным условием выполнения Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

196. В мае 1997 года в Сан-Хосе, Коста-Рика, президенты семи центральноамериканских государств, а также Доминиканской Республики и Соединенных Штатов Америки подписали декларацию, в соответствии с которой эти государства обязались разработать план действий по общим проблемам, связанным с наркотиками и преступностью. В настоящее время ведется работа по подготовке общей стратегии в области контроля над наркотиками.

197. Комитет с удовлетворением отмечает, что после принятия Барбадосского плана действий подписан еще ряд двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве в области правоохранительной деятельности, в том числе несколько соглашений о таком сотрудничестве на море. В 13 странах и 9 территориях Карибского бассейна разработаны стратегии в области контроля над наркотиками.

198. В мае 1997 года в ходе встречи на высшем уровне правительства 12 карибских государств, а также Белиза, Гайаны, Соединенных Штатов Америки и Суринама подписали соглашение, которое получило название Бриджтаунской декларации принципов. В это соглашение включены положения, предусматривающие, в частности, содействие осуществлению программ сокращения спроса, меры по борьбе с коррупцией и отмыванием денег и совершенствование систем уголовного правосудия.

199. Комитет с удовлетворением отмечает открытие на Ямайке в 1996 году регионального учебного центра по обеспечению соблюдения законов о наркотиках.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

200. Комитет с удовлетворением отмечает, что в области сокращения спроса на наркотики осуществлен ряд мероприятий, в том числе:

а) в Коста-Рике осуществляется программа предупреждения злоупотребления наркотиками в начальных школах;

б) в ноябре 1996 года в Панаме было проведено эпидемиологическое обследование учащихся в возрасте от 12 до 18 лет на предмет выявления случаев злоупотребления наркотиками. Было установлено, что чаще всего учащиеся злоупотребляют такими наркотиками, как каннабис, кокаин ("басуко", гидрохлорид кокаина и "крэк") и героин. Комитет отмечает, что в общенациональном масштабе в среднем наркотики регулярно потребляют менее 1 процента учащихся; тем не менее масштабы злоупотребления наркотиками возрастают;

в) комплексные проекты в области сокращения спроса осуществляются в таких государствах, как Багамские Острова, Барбадос, Доминика, Доминиканская Республика и Тринидад и Тобаго, а также на Нидерландских Антильских островах. Аналогичные проекты планируется разработать для Белиза, Гаити и Ямайки.

201. Комитет с сожалением отмечает отсутствие данных о положении в области злоупотребления наркотиками в большинстве стран Карибского бассейна. Ряд правительств получают международную помощь по проектам сокращения спроса; оценка положения в области злоупотребления наркотиками является исходной информацией для реализации таких проектов. Комитет призывает правительства стран региона приступить к созданию согласованной системы контроля за положением в области злоупотребления наркотиками.

202. Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд государств региона приняли меры против отмывания денег, в частности:

а) в соответствии с Конвенцией 1988 года Белиз, который недавно стал стороной этой Конвенции, принял в 1996 году всеобъемлющее законодательство по борьбе с отмыванием денег и стал членом Специальной группы по финансовым мероприятиям стран Карибского бассейна;

б) в Панаме в результате принятия эффективных мер по борьбе с отмыванием денег проведено уже несколько судебных разбирательств по делам, связанным с отмыванием денег, и вынесены соответствующие приговоры;

с) в декабре 1996 года Антигуа и Барбуда, страна, серьезно затрагиваемая операциями по отмыванию денег, приняла законопроект по борьбе с отмыванием денег;

д) в Сальвадоре достигнут прогресс в разработке законодательства по борьбе с отмыванием денег;

е) Гватемала и Никарагуа присоединились к Специальной группе по финансовым мероприятиям стран Карибского бассейна.

203. Комитет с озабоченностью отмечает, что в регионе, главным образом в странах Карибского бассейна, продолжается отмывание денег, для чего все шире используются небанковские финансовые учреждения, поскольку банковская система находится под более тщательным контролем компетентных органов. В этой связи систему надзора необходимо распространить на учреждения и компании, не входящие в банковскую систему.

204. Комитет приветствует принятие на Антигуа и Барбуде законодательства о контроле над прекурсорами.

205. Комитет с удовлетворением отмечает, что новое правительство Никарагуа приступило к пересмотру существующего законодательства в области контроля над наркотиками и принимает необходимые меры для осуществления положений Конвенции 1988 года. В целях решения быстро растущей проблемы незаконного оборота наркотиков Комитет призывает правительство этой страны укрепить потенциал органов по контролю над наркотиками, особенно на Атлантическом побережье Никарагуа, а также призывает международное сообщество оказывать необходимую помощь правительству Никарагуа.

206. Комитет с удовлетворением отмечает, что в сентябре 1997 года правительства Гватемалы, Гондураса и Сальвадора приступили к разработке национальных генеральных планов контроля над наркотиками.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

207. В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна продолжается выращивание каннабиса. В большинстве стран Карибского бассейна регулярно проводятся кампании по уничтожению посевов каннабиса. Несмотря на сокращение объема изъятий каннабиса на Ямайке (с

54,6 тонны в 1995 году до 34,5 тонны в 1996 году), общий объем каннабиса, изъятого в странах Карибского бассейна, увеличился со 127 тонн в 1995 году до 141 тонны в 1996 году. В Никарагуа незаконное культивирование каннабиса осуществляется главным образом в северной части страны, что удовлетворяет незаконный спрос на каннабис внутри страны и отчасти в других странах Центральной Америки. В Центральной Америке контрабанда каннабиса осуществляется только из района тропических лесов Петена, охватывающего Белиз и Гватемалу. Из Карибского бассейна контрабандным образом вывозится каннабис, выращиваемый на Ямайке и Сент-Винсенте и Гренадинах.

208. В регионе по-прежнему наиболее распространено злоупотребление каннабисом. В то же время Комитет с удовлетворением отмечает, что, несмотря на деятельность определенных групп в поддержку легализации каннабиса, 70 процентов участников проведенного на Барбадосе обследования заявили о нецелесообразности легализации каннабиса.

209. В Гватемале, судя по всему, значительно сократилось незаконное культивирование мака в связи с регулярным уничтожением его посевов.

210. В регионе было изъято лишь незначительное количество героина, однако объем изъятий возрастает, и Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что расширение масштабов контрабанды героина через страны Карибского бассейна может привести к эффекту "избыточности" и расширению злоупотребления героином, как это имеет место в случае кокаина.

211. По сообщениям, незаконное культивирование куста коки имело место только в Панаме; в этой стране уничтожено 200 гектаров, засеянных кустом коки.

212. Основной маршрут перевозки наркотиков из Южной Америки в Северную Америку и Европу проходит через страны Карибского бассейна. Комитет выражает надежду, что в результате совместных действий правоохранительных органов стран Карибского бассейна удастся противостоять торговцам наркотиками, действующим в этом субрегионе.

213. В результате незаконных транзитных перевозок наркотиков в странах Центральной Америки возрастает злоупотребление "крэком". Отчасти это объясняется его доступностью и дешевизной.

Психотропные вещества

214. В крупных городах Центральной Америки, таких, как Панама-Сити, растут масштабы злоупотребления метамфетамином.

215. Неадекватная практика прописывания лекарств и недостаточность мер контроля способствуют распространению злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими психотропные вещества, в основном такими бензодиазепинами, как диазепам. Комитет вновь призывает правительства стран региона усилить надзор и контроль над прописыванием, распределением и отпуском психотропных веществ.

Северная Америка

Основные события

216. В Северной Америке систематически осуществляются всеобъемлющие национальные программы контроля над наркотиками, охватывающие многие области, связанные с контролем над наркотиками. Многие правоохранительные мероприятия проводятся на совместной основе.

217. Растет число осуществляемых в регионе программ сокращения спроса. Одной из приоритетных задач становится финансирование программ предупреждения злоупотребления наркотиками среди

молодежи. Во всех трех странах этого региона принимаются меры в целях совершенствования методологий сбора данных.

218. Масштабы злоупотребления наркотиками в трех странах Северной Америки являются разными: показатель злоупотребления незаконными наркотиками за предшествующий обследованию месяц был самым высоким в Соединенных Штатах Америки (6 процентов) и самым низким в Мексике (0,45 процента). Как представляется, злоупотребление каннабисом, кокаином, героином и диэтиламидом лизергиновой кислоты (ЛСД) среди молодежи незначительно возрастает в Канаде и Соединенных Штатах Америки.

219. Несмотря на изъятие значительного количества кокаина и героина, эти наркотики по-прежнему в больших количествах контрабандой ввозятся через территорию Мексики. Метамфетамин по-прежнему подпольно производится в Мексике и Соединенных Штатах Америки и является предметом злоупотребления в Канаде и Соединенных Штатах Америки.

Присоединение к договорам

220. Все три государства Северной Америки являются сторонами Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

Региональное сотрудничество

221. В Северной Америке наблюдается дальнейшее расширение сотрудничества в вопросах контроля над наркотиками, главным образом в области правоохранительной деятельности. Все три государства этого региона заключили соглашения о сотрудничестве с рядом других государств и играют активную роль в осуществлении международных программ по контролю над наркотиками.

222. Три страны данного региона продолжают поддерживать сотрудничество, особенно сотрудничество между правоохранительными органами. В 1996 году Мексика и Соединенные Штаты Америки расширили свое двустороннее сотрудничество, создав, в частности, контактную группу высокого уровня и союз по координации деятельности двух стран по всем аспектам контроля над наркотиками и связанным с ними вопросам.

223. Комитет выражает удовлетворением тем, что в 1997 году Мексика и Соединенные Штаты Америки продолжали выступать инициаторами и заключали двусторонние и многосторонние соглашения с другими государствами Америки и всего мира.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

224. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Канаде неправительственные организации, ассоциации родителей и преподавателей, спортивные клубы и правоохранительные учреждения продолжали осуществление программ предупреждения злоупотребления наркотиками. Эти программы ориентированы главным образом на молодежь.

225. Комитет настоятельно призывает правительство Канады принять нормативные положения, необходимые для контроля над всеми психотропными веществами и прекурсорами, как это предусмотрено Законом о контролируемых наркотиках и веществах, который был принят в этой стране в июне 1996 года²⁴.

226. Комитет положительно оценивает начало осуществления Мексикой комплексной стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков и связанной с ним преступной деятельностью, такой как отмывание денег и торговля оружием, а также принятие ряда законов и положений и практическое целенаправленное осуществление этих нормативно-правовых мер.

227. Комитет приветствует укрепление официальных органов Мексики, отвечающих за расследование случаев незаконного оборота наркотиков и связанных с этим вопросов, а также за судебное преследование торговцев наркотиками. В результате принятых правительством Мексики мер с сентября 1996 по август 1997 года было арестовано более 11 000 лиц за незаконный оборот наркотиков и связанную с этим преступную деятельность. Среди арестованных были высокопоставленные государственные и военные деятели.

228. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Соединенных Штатов Америки уделяет повышенное внимание программам сокращения спроса, в том числе компаниям против представления средствами массовой информации и представителями шоу-бизнеса проблемы злоупотребления наркотиками в розовом свете.

229. Комитет приветствует ряд инициатив Соединенных Штатов Америки. В частности, национальная стратегия контроля над наркотиками на 1997 год включает десятилетнюю программу действий, охватывающую все аспекты проблемы наркотиков (профилактика, просвещение, лечение, исследования, правоохранительная деятельность и т.д.). Расширяются инициативы управления служб по вопросам злоупотребления наркотиками и психического здоровья Министерства здравоохранения и социальных служб Соединенных Штатов Америки, направленные на борьбу со злоупотреблением наркотиками среди молодежи, включая кампанию в средствах массовой информации и сбор данных; кроме того, увеличивается финансирование программы безопасных школ, свободных от наркотиков.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

230. В Соединенных Штатах Америки значительная часть незаконного предложения каннабиса производится и распространяется внутри страны. В этой стране каннабис культивируется главным образом в закрытом грунте с использованием гидропоники; в 1996 году было выявлено около 3 800 таких случаев. Большое количество каннабиса контрабандой ввозится в Соединенные Штаты Америки, главным образом из Мексики, где в 1996 году были уничтожены посевы каннабиса на площадях, занимающих 22 760 гектаров, и было изъято свыше 1 000 тонн каннабиса.

231. Каннабис по-прежнему является наиболее широко употребляемым наркотиком в Северной Америке. В Соединенных Штатах Америки в 1996 году насчитывалось около 10 миллионов лиц, которые сообщили, что они употребляли каннабисом в предшествующем обследованию месяце.

232. Мексика продолжала проводить кампанию по искоренению на своей территории значительных площадей незаконного культивирования опийного мака, уничтожив в 1996 году около 14 600 гектаров плантаций опийного мака. В том же году мексиканские правоохранительные службы изъяли 363 килограмма героина, что почти на 90 процентов превышает соответствующий показатель за 1995 год; мексиканский героин (известный как "черная смола") контрабандным путем ввозится в западные штаты Соединенных Штатов Америки. На черном рынке Соединенных Штатов Америки сокращается доля героина из государств Юго-Восточной Азии, который занимал доминирующее положение на рынке в конце 80-х и начале 90-х годов. Как представляется, большая часть изъятого в Соединенных Штатах Америки героина поступает из Колумбии. Средняя чистота героина, продаваемого на улицах Соединенных Штатов Америки, значительно возросла с 7 процентов 10 лет тому назад до 26 процентов в 1991 году и 36 процентов в 1996 году. Растет доля героина высокой (90 процентов) чистоты, который по сравнению с героином с примесями легче вдыхать или курить.

233. В Соединенных Штатах Америки доступность героина высокой чистоты является, по-видимому, одним из факторов, способствовавших значительному увеличению числа лиц, впервые употребляющих героин, с 1992 по 1996 год. К начинающим наркоманам, употребляющим героин, относятся главным образом подростки и взрослая молодежь.

234. В 1996 году официальные органы Мексики изъяли почти 24 тонны кокаина. Через Мексику проходит один из основных маршрутов контрабандного провоза кокаина из Южной Америки и в Соединенные Штаты Америки, где в 1996 году было изъято 123 тонны этого наркотика по сравнению со 109 тоннами в 1995 году.

235. В Соединенных Штатах Америки в 1996 году каких-либо серьезных изменений в масштабах злоупотребления кокаином не наблюдалось. Согласно данным национального обследования домашних хозяйств по проблеме злоупотребления наркотиками, в предшествовавшем обследовании месяце злоупотребления кокаином среди представителей домашних хозяйств в возрасте 12 лет и старше составило 0,8 процента (1,7 млн. человек). Однако число подростков, осознающих риск злоупотребления кокаином, сокращается; следовательно, опасность будущего увеличения масштабов злоупотребления кокаином молодежью является реальной.

236. Согласно данным национального обследования домашних хозяйств по проблеме злоупотребления наркотиками, проведенного в 1996 году, в Соединенных Штатах Америки в предшествовавшем обследовании месяце злоупотребление незаконными наркотиками среди представителей домашних хозяйств в возрасте 12 лет и старше составило 6 процентов. Данный показатель на 50 процентов ниже по сравнению с показателями 1979 года. Вместе с тем обследованием не охвачены значительные группы населения, злоупотребляющие наркотиками.

Психотропные вещества

237. В Соединенных Штатах Америки злоупотребление метамфетамином, по всей видимости, возрастает, несмотря на осуществление комплексной стратегии правоохранительных, медицинских и профилактических мер по борьбе со злоупотреблением этим веществом²⁵. Метамфетамин незаконно производится не только в Соединенных Штатах Америки, но также в Мексике, где в 1996 году было изъято 172 килограмма метамфетамина и 6,7 тонны эфедрина (достаточного для изготовления такого же количества метамфетамина). В Соединенных Штатах Америки в 1996 году вдоль границы с Мексикой и в других районах было изъято значительное количество метамфетамина, перевозившегося автомобильным транспортом. Имеются также сообщения о злоупотреблении метамфетамином и другими стимуляторами в Канаде.

238. В Соединенных Штатах Америки в результате распространенной практики выписывания метилфенидата детям и его доступности масштабы злоупотребления этим веществом, по-видимому, возрастают. Комитет вновь выражает обеспокоенность в связи с опасностью прописывания чрезмерного количества и широкого использования метилфенидата (см. пункты 151-154 выше)²⁶.

239. В Соединенных Штатах Америки стимуляторы широко используются в качестве средств, снижающих аппетит (анорексигенных средств). Комитет с удовлетворением отмечает исчезновение с рынка Соединенных Штатов Америки фенфлурамина и дексфенфлурамина, которые являются анорексигенными средствами, не находящимися под международным контролем. Такие меры, принятые по инициативе Администрации по контролю за продуктами питания и лекарствами Соединенных Штатов Америки, привели к прекращению использования фенфлурамина в сочетании с фентермином, метода лечения, обычно именуемого как "фен/фен". Комитет обратил внимание на риски, связанные с использованием данного продукта, в своем докладе за 1996 год²⁷. Комитет надеется, что следующим этапом после принятых в Соединенных Штатах Америки мер будет пересмотр широко распространенной в этой стране практики прописывания стимуляторов для регулирования веса.

240. Судя по сообщениям, в Канаде и Соединенных Штатах Америки несколько увеличились масштабы злоупотребления галлюциногенами, главным образом ЛСД. В 1996 году в Соединенных Штатах Америки было ликвидировано несколько лабораторий для изготовления ЛСД и изъято около 370 000 доз ЛСД.

241. В Канаде и Соединенных Штатах Америки сохраняется тенденция злоупотребления седативными средствами (бензодиазепинами и барбитуратами). Серьезную озабоченность официальных

органов Соединенных Штатов Америки вызывает увеличение предложения и злоупотребления флунитразепамом. На рынках Соединенных Штатов Америки флунитразепам отсутствует; он контрабандным путем ввозится из других стран американского континента²⁸.

Южная Америка

Основные события

242. Совместные приграничные операции привели к изъятию значительного количества наркотиков и ликвидации организаций наркобизнеса в Южной Америке. Несмотря на географические барьеры, существующие в этом регионе, более комплексный механизм обмена информацией и улучшение координации деятельности правоохранительных органов могут содействовать усилиям, направленным на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, в частности в бассейнах рек Амазонка и Парана.

243. Большинство государств этого региона заключили ряд двусторонних и многосторонних соглашений о взаимной помощи; на стадии рассмотрения находятся другие соглашения.

244. В ряде стран в последние несколько лет были приняты законы о борьбе с отмыванием денег; вместе с тем необходимо принять конкретные нормативные положения и внедрить усовершенствованные организационные системы в целях достижения более конкретных результатов.

245. В Южной Америке продолжается незаконное культивирование кокаинового куста, производство листьев кока, а также изготовление и незаконный оборот производных коки. В данном регионе расширяются масштабы злоупотребления основанием кока, кокаиновой пастой, гидрохлоридом кокаина и "крэком".

246. В ряде стран Южной Америки по-прежнему не соблюдаются национальные положения, регулирующие изготовление, прописывание и сбыт психотропных веществ. Комитет вновь настоятельно призывает правительства данного региона обеспечить соблюдение мер контроля и регулирования.

247. Недавно в Боливии, Колумбии, Чили и Эквадоре были проведены национальные обследования проблемы злоупотребления наркотиками; аналогичные обзоры необходимо провести в других странах этого региона.

Присоединение к договорам

248. Комитет с удовлетворением отмечает, что за исключением Гайаны, которая не является стороной Конвенции 1961 года, все государства Южной Америки являются сторонами трех международных договоров по контролю над наркотиками.

Региональное сотрудничество

249. Комитет с удовлетворением отмечает, что в результате активизации приграничных операций, проведенных в Аргентине, Бразилии, Парагвае, Уругвае и Чили, в 1996 году было изъято значительно большее количество каннабиса и кокаина, чем за какой-либо предыдущий год. Совместные операции правоохранительных органов в 1996 и 1997 годах привели к ликвидации местных группировок наркобизнеса, в частности в приграничных районах между Боливией, Бразилией и Перу и между Бразилией, Боливией и Парагваем.

250. Комитет приветствует тот факт, что в 1996 и 1997 годах Аргентина, Боливия, Перу, Чили и Уругвай проводили совместные семинары по профилактике, контролю над химическими веществами, борьбе с отмыванием денег и роли судебной системы; аналогичные семинары планируется организовывать и в будущем.

251. Комитет с удовлетворением отмечает, что за последние два года в ряде стран этого региона было принято законодательство о борьбе с отмыванием денег и проведены многосторонние конференции и семинары по данному вопросу. Комитет настоятельно призывает правительства укреплять институциональные структуры и обеспечивать выделение финансовых и технических ресурсов, необходимых для предупреждения и/или выявления операций по отмыванию денег. Поступили сообщения об увеличении числа казино в ряде стран. Комитет обращает внимание правительств данного региона на риск использования казино в качестве "подставных" компаний по отмыванию денег*.

252. Комитет рекомендует правительствам данного региона разрабатывать четкие нормы управления, использования и окончательного распоряжения изъятymi и конфискованными доходами. Отсутствие таких норм может приводить к возникновению противоречий и конфликтам между государственными учреждениями, как это уже имело место в некоторых странах.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

253. Комитет полагает, что в Аргентине новый федеральный план будет способствовать повышению координации деятельности правительства в области контроля над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1996 году в Аргентине были приняты новые нормативные положения о прекурсорах, однако сожалеет, что до сих пор еще не принят законопроект о борьбе с отмыванием денег.

254. В своем докладе за 1996 год²⁹ Комитет принял к сведению принятие законодательства о прекурсорах в Чили. Он с удовлетворением отмечает, что, несмотря на задержку принятия дополнительных мер контроля и регулирования, добровольное сотрудничество представителей промышленности и государственных органов уже принесло положительные результаты³⁰.

255. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Боливии благодаря внесению поправок в уголовный кодекс стало возможным уголовное преследование случаев отмывания денег, включая конфискацию доходов. Он надеется, что новый закон о фармацевтических средствах позволит усилить контроль над импортом, распределением и отпуском наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях.

256. Комитет сожалеет, что в Бразилии отмывание денег по-прежнему не считается преступлением. Он настоятельно призывает правительство этой страны ускорить затянувшийся процесс принятия положений о борьбе с отмыванием денег, связанных с наркотиками.

257. Комитет приветствует вступление в силу нового законодательства Колумбии об отмывании денег и об увеличении сроков тюремного заключения и размера штрафов для крупных торговцев наркотиками, а также создание нового учреждения, отвечающего за разработку официальной политики контроля над наркотиками и надзор за ее осуществлением. К позитивным событиям относится принятие в 1996 году нового закона о конфискации доходов, полученных от преступной деятельности, а также энергичная деятельность правительства в целях осуществления этого закона.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

258. Каннабис, основной наркотик, являющийся предметом злоупотребления в Южной Америке, по-прежнему культивируется в Бразилии, Колумбии, Гайане, Парагвае и Суринаме и поступает в

*"Подставные" компании являются предприятиями, имеющими юридический статус акционерного общества (или организованные другим образом), и участвуют или действуют под видом участия в законной коммерческой деятельности. Вместе с тем такая деятельность служит главным образом прикрытием для отмывания денег.

международный оборот. В 1996 году в Бразилии было уничтожено 3,7 млн. растений каннабиса, что почти на 30 процентов больше, чем в 1995 году.

259. В Колумбии продолжается широкомасштабное культивирование опийного мака, которое распространилось на часть горной цепи Периха в Венесуэле. В Колумбии в 1996 году был изъят 81 кг героина, а в первой половине 1997 года - 87,5 кг, однако последних оценок масштабов производства опия и изготовления героина не имеется. Большая часть героина, изготавливаемого в подпольных лабораториях в Колумбии, контрабандным путем ввозится в Соединенные Штаты Америки; вместе с тем злоупотребление героином, ранее не отмечавшееся в Колумбии, имеет место в портах Колумбии и, по сообщениям, в ряде городов Бразилии.

260. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что недостаточность информации и противоречивые сообщения затрудняют оценку текущего положения в области незаконного культивирования наркотических растений в регионе.

261. В Боливии, Колумбии и Перу продолжается широкомасштабное незаконное культивирование кокаинового куста. Перу по-прежнему является крупнейшим производителем листьев коки; на втором месте стоит Колумбия. Как представляется, масштабы незаконного культивирования разновидности кокаинового куста *epadú* (*Erythroxylon coca* var. *ipadu*) возрастают в Бразилии, главным образом в районах, прилегающих к границам с Колумбией и Перу. В 1997 году Колумбия продолжала широкомасштабную программу искоренения незаконных культур.

262. В Боливии, Колумбии и Перу сохраняется незаконное производство основания коки, кокаиновой пасты и гидрохлорида кокаина. В прошлом большое количество основания коки и кокаиновой пасты контрабандным путем ввозились в Колумбию из Боливии и Перу. Как представляется, подпольные лаборатории в Колумбии используют главным образом производимое в этой стране основание коки или кокаиновую пасту для изготовления гидрохлорида кокаина. Это привело к значительному сокращению импорта сырья из Боливии и Перу, которые сообщили о значительном снижении цены на листья коки и увеличении производства кокаина в подпольных лабораториях. По мнению Комитета, расширение доступа к растворителям и химическим веществам, необходимым для незаконного производства кокаина, может привести к росту его подпольного изготовления в Бразилии.

263. В первой половине 1997 года в Колумбии было отмечено значительное увеличение объема изъятых кокаина, составившего за этот период почти такой же объем, как за весь 1996 год.

264. В основном по причине миграции и изменения образа жизни в Боливии и Перу, население которых по традиции жует кокаиновый лист, данная практика, по-видимому, исчезает.

265. Масштабы злоупотребления основанием коки и гидрохлоридом кокаина в некоторых странах этого региона возрастают; во многих странах сообщается о значительном увеличении случаев злоупотребления "крэком". Популярности кокаиновой пасты и "крэка" способствовали их доступность и низкие цены. В последние годы в четырех странах этого региона были проведены два последовательных обследования по проблеме злоупотребления наркотиками. В Боливии и Колумбии обследования по проблеме злоупотребления наркотиками, проведенные в 1992 и 1996 годах, показали, что, хотя масштабы злоупотребления наркотиками по-прежнему являются относительно незначительными, наблюдается тенденция значительного роста, главным образом вследствие роста злоупотребления кокаином. Например, в Боливии показатель злоупотребления кокаином за год возрос с 0,2 процента в 1992 году до 1,2 процента в 1996 году. Вместе с тем в Чили показатель злоупотребления незаконными наркотиками за год сохранился на стабильном уровне (4,3 процента), а показатель злоупотребления наркотиками за месяц снизился с 2,02 процента в 1994 году до 1,36 процента в 1996 году. В Эквадоре вследствие методологических расхождений результаты двух

обследований, проведенных в 1992 и 1995 годах, несопоставимы, однако в 1995 году показатель злоупотребления незаконными наркотиками за все время был относительно низким (5,2 процента)*.

Психотропные вещества

266. Во многих странах Южной Америки нормы, регулирующие прописывание и отпуск психотропных веществ, не применяются. Комитет надеется, что осуществление действующего законодательства позволит правительству Бразилии улучшить систему контроля над изготовлением, торговлей и распределением фармацевтических товаров, особенно продуктов, содержащих психотропные вещества. В Бразилии недавно было раскрыто несколько случаев утечки психотропных веществ из сферы законного распределения в незаконные каналы, выявлено более 300 фармацевтических лабораторий, работавших без лицензии, и, несмотря на принятие новых правил контроля над анорексигенными средствами, отпуск таких стимуляторов амфетаминового ряда продолжается (см. выше пункт 155).

267. Ввиду недостаточности контроля и мониторинга информация о злоупотреблении седативными веществами является весьма ограниченной. Комитет рекомендует правительствам стран региона систематически осуществлять сбор данных и проводить оценку положения в области применения седативных средств.

Миссии

268. В июле 1997 года Комитет направил миссию в Эквадор. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1990 году после принятия в этой стране законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах правительство на регулярной основе обновляет правовые рамки, в том числе путем принятия положений, регулирующих изъятие, конфискацию и использование средств, отмывание денег, сотрудничество судебных органов и контроль над прекурсорами.

269. Позитивным шагом является создание в Эквадоре Национального совета по контролю над химическими веществами, наркотическими средствами и психотропными веществами (КОНСЕП). Комитет надеется, что вскоре будет устранено дублирование функций КОНСЕП и других государственных учреждений.

270. Комитет с удовлетворением отмечает, что недавно в Эквадоре была создана система надзора за злоупотреблением наркотиками, а также система мер по предупреждению отмывания денег путем контроля движения наличности в размере свыше 10 000 долл. США на одно лицо в месяц.

271. В Эквадоре масштабы незаконного производства наркотиков и их оборота значительно меньше, чем в других странах Южной Америки, поэтому осуществление там в полном объеме новых нормативных положений и надлежащая деятельность новых учреждений будут иметь большое профилактическое значение. В этом отношении определенную помощь могло бы оказать международное сообщество.

272. В июле 1997 года Комитет направил миссию в Перу. По мнению Комитета, создание в Перу Комиссии по борьбе с потреблением наркотиков (КОНТРАДРОГАС) позволило значительно улучшить

*Экстраполяция выборочных обследований на основе опросов; количество ответов "да" на следующий вопрос:

"Потребляли ли Вы какой-либо незаконный наркотик (или конкретный наркотик) хотя бы один раз:

- a) в Вашей жизни (показатель за все время)
- b) за последние 12 месяцев (показатель за год)
- c) за последние 30 дней (показатель за месяц)".

координацию деятельности и обмен информацией между соответствующими учреждениями. Комитет считает, что, поскольку в состав КОНТРАДРОГАС входят высокопоставленные политические деятели, это явно свидетельствует о том, что правительство уделяет пристальное внимание вопросам контроля над наркотиками. Комитет надеется, что КОНТРАДРОГАС и Исполнительное бюро по вопросам контроля над наркотиками (ОФЕКОНД) будут координировать свою деятельность.

273. Комитет высоко оценивает усилия правительства Перу, направленные на обновление национальной правовой базы. В то же время Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на его предыдущие призывы, национальная политика и законодательство в отношении культивирования кокаинового куста и производства и распределения листьев коки не приведены в соответствие с положениями Конвенции 1961 года.

274. В свое время Комитет рекомендовал правительству Перу укрепить компетентные органы, которым поручено осуществлять контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами.

С. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

Основные события

275. В Юго-Восточной Азии, особенно в Мьянме, основными проблемами в области наркотиков по-прежнему являются незаконное культивирование опийного мака, производство опиия, изготовление героина и незаконный оборот опиатов. В регионе, особенно в ряде южных провинций Китая, получает распространение потребление героина путем инъекций. В регионе наблюдается рост незаконного изготовления и оборота амфетаминов, особенно метамфетамина, и правительства ряда стран региона сталкиваются в этой связи с серьезной проблемой злоупотребления метамфетамином. Судя по всему, в Японии и Республике Корея злоупотребление метамфетамином и другими производными амфетаминового ряда распространено значительно меньше, чем в большинстве европейских стран; масштабы злоупотребления героином и кокаином также весьма ограничены, несмотря на высокую покупательную способность населения. В регионе продолжается незаконный оборот ангидрида уксусной кислоты (используемого для изготовления героина), эфедрина и псевдоэфедрина (используемых для производства метамфетамина).

Присоединение к договорам

276. В 1997 году Индонезия и Лаосская Народно-Демократическая Республика присоединились к Конвенции 1971 года, а Сингапур присоединился к Конвенции 1988 года. Из 15 государств региона 12 являются сторонами Конвенции 1961 года, 11 - сторонами Конвенции 1971 года и семь - сторонами Конвенции 1988 года. Комитет с удовлетворением отмечает подготовительные шаги, предпринятые правительством Вьетнама в целях присоединения к трем основным международным договорам по контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает Камбоджу и Корейскую Народно-Демократическую Республику, которые не являются сторонами международных договоров по контролю над наркотиками, как можно скорее присоединиться к таким договорам. Комитет приветствует снятие Филиппинами оговорки, касающейся ряда положений Конвенции 1988 года относительно отмывания денег и выдачи.

Региональное сотрудничество

277. Комитет приветствует дальнейшее развитие сотрудничества между Вьетнамом, Камбоджей, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом в области контроля над наркотиками, в том числе заключение новых соглашений об обмене оперативной информацией,

специальной подготовке кадров и программах сокращения спроса. Комитет с удовлетворением отмечает заключение новых двусторонних соглашений между Лаосской Народно-Демократической Республикой и Мьянмой по вопросам пограничного контроля и предупреждения незаконного оборота наркотиков.

278. По мнению Комитета, важным этапом в борьбе с отмыванием денег является создание в феврале 1997 года в Бангкоке Азиатской/тихоокеанской группы по вопросам отмывания денег в составе 13 стран Азии и района Тихого океана, а также решение этой Группы разработать региональный план действий.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

279. Комитет надеется, что в связи с вступлением в силу в Камбодже нового закона о наркотиках правительство этой страны присоединится к трем международным договорам о контроле над наркотиками.

280. Комитет приветствует принятие в Индонезии закона о психотропных веществах.

281. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Бруней-Даруссаламе вступили в силу новые правила, регулирующие выявление, замораживание и конфискацию доходов от оборота наркотиков.

282. Комитет настоятельно призывает правительство Таиланда как можно скорее принять законопроект о мерах по борьбе с отмыванием денег.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

283. В ряде стран региона каннабис произрастает в диком виде; во многих странах Юго-Восточной Азии осуществляется также его незаконное культивирование. Имеются сообщения о крупномасштабном культивировании каннабиса на Филиппинах. В регионе, а также в Австралии и странах Африки и Европы было изъято значительное количество каннабиса камбоджийского происхождения. В странах Юго-Восточной Азии отмечается широкое злоупотребление каннабисом.

284. В Мьянме опиный мак является основной товарной культурой, незаконно выращиваемой фермерами в холмистых пограничных районах. Комитет с удовлетворением отмечает финансируемый ЮНДКП проект альтернативного развития одного из этих районов, а именно района Ва на востоке Шаньской национальной области в Мьянме, который должен осуществляться в тесном сотрудничестве с Китаем. В Мьянме, которая по-прежнему является одним из крупнейших в мире производителей опия, каких-либо надежных исчислений объема производства опия не имеется. Масштабы культивирования мака и производства опия в других странах Юго-Восточной Азии несопоставимы с соответствующими показателями в Мьянме; во Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике и Таиланде эти показатели по-прежнему находятся на низком уровне.

285. В Юго-Восточной Азии, особенно в Мьянме, осуществляется крупномасштабное изготовление героина. В других регионах мира объемы изъятий героина, поступающего из Юго-Восточной Азии, сокращаются. По сообщениям, многие изъятые в Мьянме партии ангидрида уксусной кислоты (используемого для изготовления героина) были доставлены туда контрабандным путем из Китая. Вьетнам, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд и Филиппины, а также ряд южных провинций Китая, особенно Гуандун, используются для транзитных перевозок и хранения героина, предназначенного для контрабандной отправки в Европу и Северную Америку.

286. Хотя в Юго-Восточной Азии число лиц, злоупотребляющих опиумом, сокращается, растет злоупотребление героином. В ряде районов Китая, особенно в провинции Юньнань, ширится злоупотребление героином путем инъекций. Особую озабоченность вызывает распространение

инфекции ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, во Вьетнаме и некоторых районах Мьянмы.

Психотропные вещества

287. Основными проблемами региона являются рост незаконного изготовления, оборота и злоупотребления амфетаминами, особенно метамфетамином. Данные об изъятиях свидетельствуют о том, что незаконное изготовление метамфетамина осуществляется главным образом в Китае, однако несколько подпольных лабораторий было обнаружено в Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и других странах региона. Эфедрин используется для подпольного изготовления метамфетамина в Китае или в соседних странах, куда он доставляется контрабандным путем. Китай весьма успешно осуществляет контроль над законным экспортом эфедрина, в результате была предотвращена утечка ряда крупных партий этого прекурсора, прилагает все больше усилий по предотвращению утечки этого прекурсора в незаконные внутренние каналы. В связи с расширением злоупотребления метамфетамином Таиланд ужесточил меры контроля над законной торговлей эфедрин, изъяв лицензии на импорт эфедрина у всех частных компаний. В результате таиландская Администрация по продовольственным и лекарственным товарам стала единственным законным импортером и распределителем эфедрина. Импорт псевдоэфедрина осуществляется на основе отдельных сертификатов об импорте.

288. Хотя в Японии и Республике Корея некоторое время назад были приняты решительные меры по пресечению любых попыток незаконного изготовления метамфетамина, злоупотребление этим прекурсором по-прежнему вызывает озабоченность, поскольку метамфетамином все шире начинает злоупотреблять молодежь.

289. Сообщается об изъятиях в ряде стран региона МДМА ("экстази") европейского происхождения.

Миссии

290. В феврале 1997 года Комитет направил миссию в Камбоджу. Комитет с озабоченностью отметил, что в этой стране помимо транзитного провоза наркотиков расширяется их незаконный оборот и что имеются основания полагать, что активизируется также деятельность по отмыванию денег. В результате принятых соседними странами энергичных мер по борьбе с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков торговцы наркотиками вынуждены переводить свои операции в Камбоджу, используя слабость законодательной, правоохранительной и административной систем и нехватку средств, что является прежде всего результатом десятилетий военных действий и политической нестабильности. Судя по международным сообщениям об изъятиях, в Камбодже расширяется незаконное культивирование каннабиса и транзитные перевозки героина. Весьма возможно, что в этой стране осуществляется подпольное изготовление метамфетамина. Поэтому национальным компетентным органам необходимо расследовать попытки осуществить ввоз в эту страну крупных партий эфедрина в незаконных целях.

291. Комитет с удовлетворением отмечает, что в начале 1997 года в Камбодже вступило в силу всеобъемлющее законодательство о контроле над наркотиками, в связи с чем Камбоджа может стать участником международных договоров о контроле над наркотиками. В то же время для эффективного осуществления нового законодательства необходимо будет укрепить организационные и административные структуры судебных и правоохранительных органов, обеспечить поддержку со стороны соседних стран и тесное сотрудничество с ними, а также двустороннюю и многостороннюю помощь. Органам полиции и здравоохранения следует продолжать тесно взаимодействовать между собой, с тем чтобы закрыть сотни фармацевтических лавок, не имеющих необходимой лицензии, и воспрепятствовать злоупотреблениям фармацевтическими продуктами в целом и наркотическими средствами и психотропными веществами в частности.

292. В январе 1997 года Комитет направил миссию в Индонезию. Комитет с удовлетворением отметил усилия правительства этой страны, направленные на приведение национального

законодательства о контроле над наркотиками в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками, а также инициативы правительства Индонезии, предусматривающие консолидацию, рационализацию и координацию всего комплекса мероприятий по контролю над наркотиками. Хотя, как представляется, в Индонезии масштабы злоупотребления наркотиками незначительны, Комитет с озабоченностью отметил расширение, особенно среди молодежи, злоупотребления психотропными веществами, в частности МДМА ("экстази"), поставляемыми в эту страну из Нидерландов контрабандным путем. Комитет надеется, что правительство Индонезии активизирует свою деятельность по предупреждению злоупотребления наркотиками и призывает правительство Индонезии привлекать общественность и неправительственные организации к осуществлению программ в этой области, уделяя особое внимание учащейся и неучащейся молодежи. В связи с тем, что в Индонезии были предотвращены попытки организовать утечку определенного количества ввезенных в эту страну бензодиазепинов в незаконные каналы, Комитет предлагает правительству изучить масштабы злоупотребления этими психотропными веществами.

293. В январе 1997 года Комитет направил миссию во Вьетнам. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство этой страны осуществляет в настоящее время процесс присоединения к трем международным договорам по контролю над наркотиками и что в 1997 году национальное собрание должно принять новое законодательство о контроле над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает твердую решимость правительства Вьетнама заниматься проблемами наркотиков, а также его деятельность и достижения за последние несколько лет в области искоренения незаконного культивирования опийного мака. В настоящее время незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими превратились из проблем, характерных лишь для национальных меньшинств, в общенациональные проблемы. Комитет с удовлетворением отмечает создание национального комитета по контролю над наркотиками, призванного обеспечить эффективное руководство и координацию межсекторальных и совместных мероприятий по контролю над наркотиками.

294. В Комитет поступают тревожные сообщения о положении в области контроля над наркотиками в Корейской Народно-Демократической Республике. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что правительство Корейской Народно-Демократической Республики не согласилось с предложением Комитета, с которым Комитет обратился к нему еще в 1995 году, принять миссию Комитета для изучения и уточнения вопросов, связанных с контролем над наркотиками.

Южная Азия

Основные события

295. В Индии в результате введения жестких мер контроля и правоохранительной деятельности сократилась крупномасштабная контрабанда метаквалона в страны Африки. В регионе заметно активизировалось сотрудничество между национальными правоохранительными органами, в частности Индии и Пакистана, по предупреждению трансграничной контрабанды наркотиков. В Южной Азии продолжается злоупотребление и незаконный оборот бупренорфина и сиропов от кашля на кодеиновой основе, утечка которых осуществляется из законных каналов, а также злоупотребление и незаконный оборот каннабиса и героина. В Индии международная торговля психотропными веществами жестко контролируется; однако в других странах Южной Азии внутренняя торговля, распределение и отпуск таких веществ либо не контролируются, либо такой контроль осуществляется неэффективно. Кроме того, Индия является единственной страной Южной Азии, в которой регламентируется изготовление, экспорт и импорт прекурсоров; поскольку прекурсоры можно относительно свободно приобрести в других странах региона, эту ситуацию могут использовать в своих целях изготовители незаконных наркотиков.

Присоединение к договорам

296. Из шести государств Южной Азии четыре являются сторонами Конвенции 1961 года, три - сторонами Конвенции 1971 года и пять - сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает правительство Мальдивских Островов, которые не являются стороной ни одного из международных договоров по контролю над наркотиками, присоединиться к ним; Комитет отмечает, что в настоящее время в парламентском комитете этой страны рассматривается законопроект о злоупотреблении наркотиками.

Региональное сотрудничество

297. Комитет высоко оценивает роль Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии и Плана Коломбо в расширении регионального сотрудничества по вопросам, связанным с наркотиками.

298. Комитет с удовлетворением отмечает дальнейшее развитие сотрудничества между официальными органами Индии и Пакистана в области контроля над наркотиками. В связи с недавним резким увеличением объема незаконного оборота героина и смолы каннабиса для содействия операциям на границе между Индией и Пакистаном были созданы новые зональные отделения и межучрежденческие специальные группы. Эти два государства договорились сотрудничать в проведении финансовых расследований дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, обмениваться информацией о деятельности по отмыванию денег, создать механизм для оперативного обмена информацией, осуществлять контролируемые поставки и проводить совместные расследования.

299. Комитет с удовлетворением отмечает решение правительств Китая и Индии приступить к тесному сотрудничеству в вопросах контроля над наркотиками и призывает правительства этих стран создать механизмы, необходимые для осуществления такого сотрудничества.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

300. Комитет надеется, что Делийская хартия по международно-правовому регулированию вопросов, связанных с наркотиками, которая была принята на состоявшейся в феврале 1997 года в Индии международной конференции, будет способствовать согласованию национального законодательства о наркотиках стран региона и других стран мира.

301. Комитет настоятельно призывает правительство Непала ускорить принятие пяти новых законопроектов в области контроля над наркотиками, которые были разработаны с помощью ЮНДКП.

302. Комитет призывает правительство Индии ускорить обновление закона (поправки) о наркотических средствах и психотропных веществах, что необходимо для осуществления положений Конвенции 1988 года, стороной которой является Индия. Комитет надеется, что в ближайшее время в Индии будет принят законопроект по отмыванию денег и изъятию активов.

303. Индия является единственной страной Южной Азии, в которой регламентируется изготовление, экспорт и импорт прекурсоров; Комитет настоятельно призывает другие страны региона принять соответствующее законодательство о контроле над прекурсорами.

304. Комитет приветствует принятие программ профилактики злоупотребления наркотиками в ряде штатов Индии, особенно в северно-восточной части страны, где отмечается высокий уровень злоупотребления героином. По мнению Комитета, в целях дальнейшей разработки и осуществления политики в области сокращения спроса на наркотики на национальном уровне следует создать центральный орган по вопросам координации и контроля.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

305. В Южной Азии каннабис произрастает в диком виде, а также незаконно культивируется. В Шри-Ланке каннабис используется в значительных количествах в традиционной древнеиндийской медицине (аюрведа); власти Шри-Ланки регулярно проводят кампании по искоренению незаконного культивирования каннабиса в удаленных районах джунглей. Производимая в Непале смола каннабиса вывозится контрабандой главным образом в Индию. По сравнению с началом 90-х годов в Непале возросло число изъятий каннабиса и смолы каннабиса, а также число арестов лиц, совершивших правонарушения, связанные с наркотиками; тем не менее граница этой страны с Индией является фактически открытой, что затрудняет борьбу с незаконным оборотом смолы каннабиса и других наркотиков.

306. В Индии законное культивирование опийного мака и производство опиума осуществляется под контролем правительства (см. пункт 140 выше). Сообщений об изъятии индийского опиума за пределами Индии не поступало. Благодаря постоянным усилиям правительства Индии объем утечки опиума из районов законного культивирования был сведен к минимуму, а незаконное культивирование сохраняется главным образом лишь в некоторых районах, расположенных на севере страны. Некоторая часть морфина-основания, незаконно изготавливаемого в Пакистане, ввозится контрабандным путем в Индию, где он перерабатывается в героин в подпольных лабораториях (таких, как лаборатории, ликвидированные в штатах Гуджарат и Махараштра) или контрабандой вывозится в другие страны. В Индию контрабандным путем ввозится также героин из Пакистана и, в меньшей степени, из Мьянмы. Изготавливаемые в Индии бупренорфин и сиропы от кашля, содержащие кодеин, контрабандным путем вывозятся из этой страны в Бангладеш и Непал; в Индии, а также в Бангладеш и Непале продолжается злоупотребление этими препаратами.

Психотропные вещества

307. Комитет высоко оценивает действующую в Индии систему разрешений на импорт/экспорт, которая распространяется в этой стране на все психотропные вещества, а также на эфедрин и псевдоэфедрин. Эта система и тесное взаимодействие правительства Индии с Комитетом позволили предотвратить крупномасштабную утечку психотропных веществ, а также эфедрина и псевдоэфедрина в сферу незаконной торговли. В то же время по-прежнему прилагаются усилия по укреплению мер контроля над другими прекурсорами, например над прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении амфетамина и стимуляторов амфетаминового ряда. Достиженные успехи подтверждают позитивный вклад таких усилий в создание глобальной системы контроля над химическими веществами. Комитет выражает надежду на то, что действующие в настоящее время системы контроля будут поддерживаться и расширяться и в будущем.

308. Как показывает практика, добровольный кодекс поведения, применяемый в промышленности, является важным дополнением к применяемым правительствами механизмам контроля над ангидридом уксусной кислоты. Использование такого кодекса в отношении прекурсоров психотропных веществ будет способствовать повышению эффективности системы контроля над прекурсорами. Комитет надеется, что предприятия фармацевтической и химической промышленности Индии согласятся принять такой кодекс поведения.

309. Активизация мер регулирования и правоохранительной деятельности позволила ограничить широкомасштабную контрабанду метаквалона из Индии в страны Африки. Число изъятий метаквалона в Индии резко сократилось, а в африканских странах изъятие метаквалона индийского происхождения стало довольно редким явлением.

310. Получено лишь несколько сообщений о злоупотреблении психотропными веществами в Южной Азии. В Непале лица, прежде злоупотреблявшие героином, переключились на нитразепам и другие

гипнотические средства, поскольку они дешевле, их легче найти, и они, как считают наркоманы, наносят меньший вред здоровью, чем героин.

Миссия

311. В январе 1997 года Комитет направил свою миссию в Шри-Ланку. В последние годы положение в области незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими в этой стране не ухудшилось. Этому способствовали меры, принимаемые правительством.

312. Хотя правительство не получало сообщений о каких-либо серьезных случаях злоупотребления психотропными веществами, нерегулируемый доступ к этим веществам свидетельствует о том, что риск возникновения такого злоупотребления сохраняется. Торговцы наркотиками могут пользоваться неэффективностью контроля над международной торговлей, опираясь на компании в Шри-Ланке в качестве посредников для осуществления утечки психотропных веществ в другие страны. Поэтому следует незамедлительно создать механизмы контроля, предусмотренные в Конвенции 1971 года и соответствующих резолюциях Экономического и Социального Совета. Кроме того, Комитет просит правительство Шри-Ланки обеспечить полное соблюдение положений Конвенции 1961 года, касающихся использования каннабиса.

313. Согласно имеющейся информации, в Шри-Ланке отсутствует проблема незаконного изготовления наркотиков. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые в целях установления контроля над прекурсорами и препятствующие тем самым использованию Шри-Ланки в качестве канала поставок химических веществ подпольным лабораториям в других странах и развитию подпольного изготовления в Шри-Ланке.

Западная Азия

Основные события

314. Весьма обнадеживающим является тот факт, что подавляющее большинство стран Западной Азии, включая большинство новых независимых государств Центральной Азии и Кавказа, присоединились к трем основным международным договорам о контроле над наркотиками. Решимость стран Западной Азии поддерживать сотрудничество друг с другом в области борьбы против незаконного оборота наркотиков находит воплощение в ряде двусторонних и многосторонних соглашений и трансграничных операциях.

315. Вследствие гражданской войны, политических беспорядков и отсутствия административных структур в Афганистане продолжается ширококомасштабное незаконное культивирование опийного мака, производство опия и изготовление героина. В настоящее время объем производства опия в Юго-Западной Азии превысил объем производства опия в Юго-Восточной Азии главным образом в результате того, что объем его производства в Афганистане в 1997 году возрос на 25 процентов. В настоящее время возможности ограничения незаконного оборота зависят главным образом от деятельности правоохранительных служб соседних с Афганистаном стран и от того, в какой степени они способны приостановить или по крайней мере ограничить поток предназначенного для этих стран или провозимого через них транзитом незаконного опия и морфина из Афганистана. Кроме того, в Афганистане действует несколько подпольных лабораторий по изготовлению героина, хотя большинство таких лабораторий расположено в других странах региона. В Пакистане вследствие доступности героина и низких цен на него злоупотребление героином становится еще более широко распространенным явлением, чем прежде.

316. В регионе широко распространено также незаконное культивирование каннабиса и злоупотребление им. Афганистан является одним из крупнейших в мире производителей смолы каннабиса. Существует большая опасность того, что нынешний уровень незаконного производства и

оборота наркотиков, а также злоупотребления ими в Центральной Азии значительно возрастет вследствие расширения местного производства незаконного каннабиса и опия и большого притока смолы каннабиса, опия и морфина из Афганистана.

317. Одна из основных проблем в ряде стран данного региона заключается в отсутствии систем предупреждения и/или выявления операций по отмыванию денег.

Присоединение к договорам

318. Со времени опубликования последнего доклада Комитета к Конвенции 1961 года присоединились Казахстан и Таджикистан, к Конвенции 1971 года - Казахстан, Оман и Таджикистан, а к Конвенции 1988 года - Казахстан. Из 24 государств Западной Азии 22 являются сторонами Конвенции 1961 года, 21 - сторонами Конвенции 1971 года и 20 - сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает правительство Грузии, которая не является стороной ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками, присоединиться к этим договорам.

319. В своем докладе за 1996 год³¹ Комитет выразил свою обеспокоенность в связи с чреватými серьезными последствиями оговорками, сделанными в 1996 году Ливаном и Филиппинами в отношении положений, касающихся мер по борьбе с отмыванием денег, которые предусмотрены в Конвенции 1988 года. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Филиппин сняло свои оговорки (см. пункт 276 выше), и настоятельно призывает правительство Ливана последовать этому примеру. Ряд правительств высказали свое несогласие с оговорками, сделанными Ливаном, поскольку эти оговорки несовместимы с задачами и целью Конвенции 1988 года и поэтому не согласуются с международным правом и положениями Венской конвенции о праве международных договоров³².

Региональное сотрудничество

320. Комитет с удовлетворением отмечает развитие сотрудничества в Западной Азии, подтверждаемое следующими фактами:

а) на тридцать второй сессии Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, которая проходила в Баку 17-21 февраля 1997 года, было принято Бакинское соглашение о региональном сотрудничестве в борьбе против незаконного культивирования, производства, оборота, распределения и потребления наркотических средств и психотропных веществ и их прекурсоров*. Текст Бакинского соглашения содержится в приложении к резолюции 1997/39 Экономического и Социального Совета;

б) государства - члены Организации экономического сотрудничества** постановили создать координационное подразделение по вопросам контроля над наркотиками;

в) правоохранительные органы Пакистана расширили сотрудничество с соответствующими органами Индии и Исламской Республики Иран в приграничных районах. Благодаря усилиям Исламской Республики Иран, преследующим цель остановить поток незаконных наркотиков, поставляемых через ее границу с Афганистаном, удалось предотвратить контрабанду большого количества наркотиков в Европу. Комитет призывает правительство Пакистана дополнительно активизировать свои усилия по предотвращению перевозки незаконных наркотиков через его границы и выделить средства, необходимые для обеспечения надлежащего функционирования национальных правоохранительных служб. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что Пакистан подписал

*Членами Подкомиссии являются все государства Западной Азии, за исключением Армении и Грузии (членами этого органа являются также Египет и Индия).

** Азербайджан, Афганистан, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан.

двусторонние соглашения о контроле над наркотиками с Китаем, Кыргызстаном, Объединенными Арабскими Эмиратами и Узбекистаном;

д) укреплены правоохранные службы в Центральной Азии и налажено более эффективное трансграничное сотрудничество между такими службами в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане (при содействии ЮНДКП), а также сотрудничество между правоохранными службами стран Центральной Азии и их партнерами в Российской Федерации в пограничных районах, где действуют незаконные торговцы опиумом и героином;

е) в Объединенных Арабских Эмиратах создан новый публичный лечебный центр и был организован субрегиональный форум по вопросам сокращения спроса.

321. Комитет призывает Лигу арабских государств обеспечить выделение финансовых средств, необходимых для осуществления стратегии контроля над наркотиками арабских государств, принятой Советом министров по социальным вопросам арабских государств.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

322. Комитет приветствует принятие в Турции законодательства о борьбе с отмыванием денег и с удовлетворением отмечает факт принятия в Исламской Республике Иран нового закона, который позволит этому государству присоединиться к Конвенции 1971 года. Комитет с удовлетворением отмечает, что теперь отмывание денег рассматривается в Пакистане в качестве правонарушения, и настоятельно призывает правительство этой страны и далее прилагать усилия по совершенствованию мер регулирования в целях предупреждения отмывания денег. Комитет призывает Израиль принять законодательство о борьбе с отмыванием денег и присоединиться к Конвенции 1988 года. Комитет с сожалением отмечает, что в ряде стран Западной Азии по-прежнему отсутствует соответствующее законодательство и правовые нормы, что облегчает осуществление операций по отмыванию денег. В большинстве стран региона еще не приняты законодательные и административные меры для предотвращения утечки прекурсоров из законных каналов в незаконные. Следует безотлагательно принять такие меры, поскольку данный регион часто используется в целях транзитного провоза таких химических веществ к местам незаконного изготовления наркотиков.

323. Комитет настоятельно призывает правительства Азербайджана, Армении и Грузии продолжить работу по принятию нового законодательства о наркотиках (разработанного при содействии ЮНДКП). Следует безотлагательно принять меры регулирования и контроля в целях сдерживания возрастающего потока незаконных наркотиков, поступающих из Азии в Европу через Азербайджан, Армению и Грузию, и решения обостряющихся проблем злоупотребления наркотиками в этих трех странах.

324. Комитет с удовлетворением отмечает принятие национальных программ борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом в Казахстане и Таджикистане, создание национального координационного комитета в Туркменистане, а также создание национальных центров аналитической обработки информации, касающейся контроля над наркотиками, в Кыргызстане и Узбекистане.

325. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1996 году в Исламской Республике Иран был проведен первый национальный симпозиум по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками и укреплена правительственная политика в области лечения.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

326. Каннабис, злоупотребление которым наиболее широко распространено в Западной Азии, произрастает в диком виде во многих странах данного региона. Дикорастущий каннабис занимает обширные районы в Центральной Азии. Сообщения о содержании ТКГ в дикорастущих растениях

каннабис в Казахстане носят противоречивый характер; Комитет призывает правительство Казахстана провести исследование и подтвердить или скорректировать представленную информацию о минимальном уровне содержания ТГК в этих растениях. Незаконное культивирование каннабиса сосредоточено главным образом в Афганистане, однако, согласно имеющимся сообщениям, каннабис незаконно культивируется также в Пакистане (главным образом в Северо-Западной пограничной провинции, граничащей с Афганистаном) и ряде других центральноазиатских стран. В 1996 году в Армении было уничтожено свыше 100 тонн выращиваемых в этой стране растений каннабиса, а в Грузии уничтожено свыше 900 тонн таких растений.

327. Многие страны этого региона используются в качестве перевалочных пунктов при перевозке больших количеств смолы каннабиса, производимой главным образом в Афганистане и поставляемой в различные регионы, прежде всего в Европу.

328. Незаконное культивирование опийного мака и производство опиума сосредоточено главным образом в Афганистане, однако опийный мак незаконно культивируется также в некоторых государствах - членах Содружества независимых государств (СНГ) в Центральной Азии, а также в Армении, Азербайджане и Пакистане. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что в сентябре 1997 года Пакистан установил запрет на экспорт семян опийного мака; этот шаг привел политику страны в отношении семян мака в соответствие с ее политикой запрета на любое культивирование опийного мака. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что незаконное культивирование опийного мака не было ликвидировано в районе Дир Пакистана, как это было предусмотрено в соглашении, заключенном с ЮНДКП. В 1996 году были уничтожены некоторые незаконные посевы опийного мака в Таджикистане, где, согласно полученной информации, наблюдалось расширение масштабов незаконного культивирования опийного мака. В 1996 году широкомасштабные кампании были проведены в Азербайджане и Армении.

329. Масштабы незаконного изготовления и оборота героина в Западной Азии не сокращаются. Подпольные лаборатории по изготовлению героина были обнаружены в Афганистане, Пакистане и Турции. Опиум для этих лабораторий поставлялся главным образом из Афганистана. Ангидрид уксусной кислоты, необходимый для преобразования содержащегося в опиуме морфина в героин, поступает в этот регион в результате утечки главным образом из Европы, а также незаконно приобретает в других странах Азии (см. пункт 285 выше). У местных органов власти некоторых стран Центральной Азии имеются подозрения о функционировании на их территории подпольных лабораторий по изготовлению героина. Героин в больших количествах контрабандой вывозится в Европу, главным образом, из Пакистана и Турции или через эти страны, а также через Исламскую Республику Иран, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В целях перевозки незаконных наркотиков из Юго-Западной Азии и Центральной Азии в Европу незаконные торговцы наряду с существующими маршрутами незаконного оборота начинают использовать территории кавказских государств (Азербайджана, Армении и Грузии).

330. В Пакистане по-прежнему широко распространено злоупотребление героином; курение и вдыхание по-прежнему являются наиболее широко распространенными методами приема этого наркотика в данной стране, хотя в молодежной среде возникает тенденция злоупотребления героином путем введения инъекций. О расширении масштабов злоупотребления героином сообщили Израиль и Турция, а также страны, расположенные в районе Персидского залива. В Центральной Азии наиболее широко распространенной формой злоупотребления опиатами по-прежнему является введение инъекций экстрактов из маковой соломы. Сообщения о злоупотреблении синтетическими опиоидами были получены от Азербайджана и Армении; обе страны сообщили об изъятии ампул бупренорфина индийского производства. В течение последних семи лет в Армении было ликвидировано шесть подпольных лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением тримеперидина, являющегося синтетическим опиоидом.

331. Масштабы злоупотребления кокаином в большинстве стран региона по-прежнему являются незначительными, однако Израиль, Ливан, Турция, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия сообщили о расширении масштабов злоупотребления кокаином.

Психотропные вещества

332. В Объединенных Арабских Эмиратах была ликвидирована организация, занимавшаяся крупномасштабным незаконным изготовлением метаквалона, в результате чего было изъято пять тонн этого вещества, предназначенного для поставки в Африку.

333. Изъятия, произведенные в Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республике и Турции, свидетельствуют о том, что контрабанда фенетиллина из Европы в страны Персидского залива продолжается. Комитет вновь обращается к заинтересованным правительствам с призывом поддерживать сотрудничество друг с другом в целях определения происхождения, маршрутов незаконного оборота и состава соответствующих препаратов, именуемых фенетиллином (или каштагоном).

334. Израиль сообщил о расширении масштабов злоупотребления стимуляторами и ЛСД и о чрезвычайно широко распространенном злоупотреблении МДМА (известном также под названием "экстази"); эти тенденции аналогичны тенденциям, наблюдаемым в Европе.

335. Были получены сообщения о расширении масштабов незаконного изготовления меткатинона (эфедрона) и злоупотребления им в Центральной Азии. В 1996 году в Кыргызстане было ликвидировано 40 подпольных лабораторий, занимавшихся изготовлением меткатинона из дикорастущих растений рода эфедры. В течение первых трех месяцев 1997 года в Казахстане было изъято 10 тонн растений рода эфедры.

336. За исключением сообщений о злоупотреблении седативными средствами в Израиле и Пакистане и о случаях злоупотребления диазепамом и оксазепамом из стран Западной Азии почти не поступало информации о злоупотреблении седативными средствами, в том числе бензодиазепинами. По мнению Комитета, проведение оценки положения в области злоупотребления наркотиками и обзора мер регулирования и контроля, в том числе правил, касающихся прописывания и отпуска таких средств, отвечало бы интересам большинства стран данного региона.

Миссии

337. В апреле 1997 года Комитет направил миссию в Кыргызстан. Комитет высоко оценивает достигнутые правительством этой страны результаты, в том числе создание действенной системы контроля над законными наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, создание эффективного координационного органа и разработку нового всеобъемлющего законодательства о контроле над наркотиками, которое было представлено на рассмотрение парламента. Комитет рекомендует принять законодательство в целях предупреждения отмывания денег, а также положения, предусматривающие немедленное уничтожение изъятых наркотиков до начала судебного разбирательства в целях предупреждения накопления таких наркотиков.

338. В апреле 1997 года Комитет направил миссию в Туркменистан. До присоединения Туркменистана к международным договорам о контроле над наркотиками вся деятельность, связанная с контролем над законным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, осуществлялась от имени Туркменистана Постоянным комитетом по контролю наркотиков Российской Федерации. Комитет призывает правительство Туркменистана создать собственные национальные структуры контроля, которые необходимы для осуществления положений международных договоров о контроле над наркотиками, и ускорить процесс разработки и принятия всеобъемлющего национального законодательства о контроле над наркотиками и разработки национальной политики контроля над наркотиками.

339. Комитет высоко оценивает усилия Туркменистана в борьбе против незаконного оборота наркотиков. Туркменистан становится весьма привлекательным местом для торговцев наркотиками вследствие его географического расположения. Серьезной проблемой является широкомасштабная контрабанда смолы каннабиса, опия и героина через эту страну из Афганистана в Российскую

Федерацию: в 1996 году в Туркменистане было изъято свыше 1 тонны опия, 68 кг героина и свыше 24 тонн смолы каннабиса. Сотрудники правоохранительных органов Туркменистана очень часто сталкиваются с прекрасно оснащенными и хорошо вооруженными группами торговцев наркотиками.

340. Отсутствие необходимого национального законодательства о контроле над наркотиками препятствует реализации усилий правоохранительных органов по борьбе с широкомасштабной контрабандой химических веществ, прежде всего ангидрида уксусной кислоты, из Российской Федерации в Афганистан (и другие страны Западной Азии, где расположены подпольные лаборатории по изготовлению героина). Комитет настоятельно призывает правительство Туркменистана как можно скорее принять правовые нормы о контроле над прекурсорами.

341. В мае 1997 года Комитет направил миссию в Армению. Комитет с удовлетворением отмечает значительные успехи, достигнутые Арменией в области контроля над законными наркотическими средствами и психотропными веществами, и рекомендует укрепить административные структуры контроля над прекурсорами.

342. Комитет предлагает правительству Армении усовершенствовать межминистерский координационный механизм и принять национальную программу контроля над наркотиками.

343. Комитет надеется, что правительство Армении ускорит процесс принятия надлежащего законодательства о контроле над наркотиками, в том числе положений о борьбе с отмыванием денег, и укрепит потенциал таможенных служб в целях предотвращения контрабанды наркотиков. Комитет призывает правительство этой страны создать систему сбора информации о стремительно ухудшающемся положении в области злоупотребления наркотиками и обеспечить выделение необходимых средств для лечения наркоманов.

344. В мае 1997 года Комитет направил миссию в Азербайджан. Комитет призывает правительство Азербайджана, которое уже является стороной Конвенции 1988 года, присоединиться к Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года.

345. Комитет с удовлетворением отмечает принятые в последнее время меры по укреплению межминистерского координационного механизма по контролю над наркотиками в Азербайджане. Он призывает правительство этой страны принять соответствующее законодательство о контроле над наркотиками, которое должно включать положения о борьбе с отмыванием денег. Поскольку в Азербайджане хорошо развита химическая промышленность, следует безотлагательно принять меры к установлению эффективного контроля над прекурсорами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года.

346. Правительству Азербайджана следует создать службы для лечения наркоманов и привести административные структуры, ответственные за обеспечение контроля над законными наркотическими средствами и психотропными веществами, в соответствие с условиями рыночной экономики.

D. Европа

Основные события

347. В Европе отмечены некоторые важные изменения тенденций злоупотребления наркотиками. В некоторых западноевропейских странах число лиц, нерегулярно злоупотребляющих стимуляторами и галлюциногенами, возрастает, в то время как число лиц, регулярно злоупотребляющих героином, сокращается. Число закоренелых наркоманов, по-видимому, снижается, и по крайней мере в некоторых странах наиболее распространенными способами злоупотребления героином среди молодежи становятся не инъекции, а курение.

348. Несмотря на меняющиеся тенденции и успешную деятельность правоохранительных органов, Европа остается основным незаконным рынком наркотиков. Более широкое распространение получила практика культивирования сильно действующего каннабиса в закрытом и открытом грунте, а амфетамины и производные амфетамина типа "экстази" производятся в ряде подпольных лабораторий и поступают в сферу незаконного оборота в Европе и других частях мира.

349. Страны Центральной и Восточной Европы успешно приводят свои правовые системы и административные структуры контроля над законными наркотическими средствами и психотропными веществами в соответствие с условиями рыночной экономики, однако они сталкиваются при этом со значительными трудностями в предотвращении роста злоупотребления незаконными наркотиками в своих странах.

350. Существующие между государствами - членами Европейского союза различия национальной политики в области контроля над наркотиками, а также продолжающееся содействие либерализации или легализации использования наркотиков в немедицинских целях представляет серьезную угрозу для достижения консенсуса, необходимого для принятия эффективных мер борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, особенно в области сокращения спроса.

351. Комитет приветствует проведение в этом регионе кампаний по сокращению спроса на наркотики, однако сожалеет, что в рамках некоторых из этих кампаний основное внимание сосредоточено лишь на "ограничении вреда". Комитет вновь отмечает, что "ограничение вреда" является важным компонентом деятельности по сокращению спроса, но не заменяет ее; Комитет высоко оценивает основное содержание проводимой в Испании кампании средств массовой информации, согласно которому неуместно говорить о "контролируемом" или "безопасном" потреблении незаконных наркотиков.

352. Деятельность организаций наркобизнеса и других преступных организаций считается одной из самых серьезных угроз для безопасности Российской Федерации; такая деятельность стала одной из основных проблем, стоящих перед международным сообществом. На Международной конференции по сотрудничеству с Российской Федерацией в области контроля над наркотиками, которая была проведена в Москве 16-17 апреля 1997 года, был проведен анализ серьезности угрозы наркотиков; в работе Конференции приняли участие представители 25 стран и 14 международных и региональных организаций. Как ожидается, дальнейшее осуществление этой инициативы позволит укрепить региональное и глобальное сотрудничество в области контроля над наркотиками.

Присоединение к договорам

353. За период, прошедший после издания последнего доклада Комитета, стороной Конвенции 1971 года стала Австрия, а сторонами Конвенции 1988 года - Австрия, Венгрия и Исландия. Из 44 государств этого региона 41 государство является стороной Конвенции 1961 года и 40 - сторонами Конвенции 1971 года; 35 государств и Европейское сообщество являются сторонами Конвенции 1988 года.

354. Албания не является стороной ни одного из трех основных международных договоров по контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство Албании как можно скорее присоединиться к этим договорам.

Региональное сотрудничество

355. Комитет приветствует принятие Европейским союзом в конце 1996 года программы действий на уровне общины по предупреждению наркотической зависимости (на период 1996-2000 годов). В этой программе содержится призыв к деятельности, направленной на сокращение спроса и предложения на международном уровне и координации между государствами - членами Европейского союза. Комитет высоко оценивает усилия Европейского союза, направленные на улучшение сопоставимости данных о злоупотреблении наркотиками, в частности стандартизацию руководящих

принципов для использования государствами-членами при представлении информации Европейскому контрольному центру по наркотикам и наркомании.

356. Комитет с удовлетворением отмечает, что Европейский союз заключил ряд соглашений о сотрудничестве с группами государств и отдельными государствами в области контроля над наркотиками.

357. Комитет приветствует решение Европейского союза о создании системы раннего предупреждения о новых синтетических наркотиках, являющихся предметом злоупотребления, и о разработке механизма оперативного введения системы контроля над этими наркотиками в его государствах-членах. Комитет рекомендует государствам-членам после введения системы национального контроля над соответствующими наркотиками в государствах - членах Европейского союза рассматривать вопрос о необходимости включения таких наркотиков в список одного из международных договоров о контроле над наркотиками.

358. Комитет высоко оценивает организованную правительствами трех стран Балтии (Латвии, Литвы и Эстонии) конференцию по проблеме отмывания денег, проведенную в Риге в ноябре 1996 года, и принятие декларации об обязательстве этих государств принять национальные законы и создать структуры борьбы с отмыванием денег (при содействии ЮНДКП, Европейской комиссии и Целевой группы по финансовым мероприятиям, созданной главами государств или правительств Группы семи крупнейших промышленно развитых стран и Председателем Европейской комиссии), а также соглашение между странами Балтии о создании группы по координации деятельности в области борьбы с незаконным оборотом наркотиками и злоупотреблением ими. Комитет с удовлетворением отмечает проведение в Риге в 1997 году практикума по сокращению спроса на наркотики для стран Балтии.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

359. Комитет с удовлетворением отмечает, что Австрия после присоединения к Конвенции 1971 года и ратификации Конвенции 1988 года расширила свой режим национального контроля, включив в него психотропные вещества, указанные в Списках III и IV Конвенции 1971 года.

360. Правительство Российской Федерации подтвердило свою политическую приверженность укреплению системы контроля над наркотиками, приняв план действий по осуществлению федеральной программы контроля над наркотиками на период 1997-2000 годов. Комитет высоко оценивает принятие в Российской Федерации в 1997 году федерального закона о мерах по регулированию оборота наркотиков и новый уголовный кодекс и с удовлетворением отмечает, что на рассмотрении в Думе, национальном законодательном органе, находится проект закона о борьбе с отмыванием денег.

361. Комитет приветствует принятие в Швейцарии в 1996 году нового закона о контроле над прекурсорами, однако сожалеет о том, что это государство по-прежнему не является стороной Конвенции 1988 года.

362. Комитет с удовлетворением отмечает принятие новых законов в ряде европейских стран, в том числе принятый в Польше в 1997 году всеобъемлющий закон о борьбе со злоупотреблением наркотиками. В Эстонии в 1997 году был принят закон, регулирующий производство и хранение наркотических средств, в соответствии с которым для культивирования опийного мака и каннабиса в законных целях требуется разрешение правительства. Комитет уверен, что правительство Эстонии ускорит процесс принятия законодательства о контроле над прекурсорами и контролируемых поставках и присоединения Эстонии к Конвенции 1988 года.

363. На Кипре в 1996 году был принят новый закон о борьбе с отмыванием денег, после чего было создано подразделение по борьбе с отмыванием денег.

364. В Латвии и Литве в соответствии с поправками к национальным уголовным кодексам, а в Португалии в соответствии с поправкой к законодательству о контроле над наркотиками были ужесточены меры наказания за правонарушения, связанные с наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1996 году в Беларуси был принят новый уголовный кодекс, включающий отдельную главу о правонарушениях, связанных с наркотиками.

365. Комитет напоминает, что терпимое отношение к злоупотреблению наркотиками в общественных местах, которое практиковалось в основных городах Швейцарии до начала 90-х годов, привело к увеличению незаконного оборота наркотиков и увеличению числа лиц, злоупотребляющих наркотиками. В свое время Комитет выразил свою обеспокоенность в этой связи и приветствует отказ от такой практики.

366. Комитет выражает сомнения в отношении одного из элементов новой политики Швейцарии, а именно в отношении проекта распределения героина среди наркоманов, и рекомендует ВОЗ дать оценку научной значимости исследовательского протокола и результатов этого эксперимента. Это предложение было принято правительством Швейцарии и ВОЗ.

367. В июле 1997 года правительство Швейцарии сообщило о своей оценке данного проекта, в соответствии с которой героин распределялся среди почти 1 000 наркоманов, злоупотребляющих героином. Правительство Швейцарии заявило, что для ограниченного числа наркоманов, контакт с которыми невозможен с помощью других средств, медицинское распределение героина, сопровождаемое оказанием дополнительных услуг в области охраны здоровья и социального обеспечения, дало определенные позитивные результаты. Комитет обеспокоен тем, что объявление этих результатов и последующий национальный референдум о политике Швейцарии в области наркотиков привели к неправильному толкованию и поспешным выводам, сделанным некоторыми политическими деятелями и средствами массовой информации в ряде европейских стран. Комитет сожалеет, что до проведенной ВОЗ оценки результатов эксперимента в Швейцарии группы давления и некоторые политические деятели уже содействуют расширению таких программ в Швейцарии и их распространению в других странах. Правительство Нидерландов уже представило Комитету исчисления героина для использования при осуществлении аналогичного проекта. Комитет выразил в отношении данного проекта такие же оговорки, как и в отношении проекта в Швейцарии, и твердо убежден, что до тех пор, пока проект в Швейцарии не будет подвергнут полной и независимой экспертизе, никакие дальнейшие эксперименты проводить не следует.

368. Комитет не убежден, что ограниченные позитивные результаты, о которых объявило правительство Швейцарии, могут объясняться исключительно распределением самого героина, поскольку были задействованы и многие другие факторы, такие, как прописывание других контролируемых наркотиков и интенсивное психосоциальное консультирование и поддержка.

369. Комитет ожидает, что ВОЗ подготовит медицинскую и научную оценку, и надеется, что ее результаты будут сообщены Комиссии по наркотическим средствам, которая неизменно рекомендует запретить применение героина (в частности, в резолюции 5 (S-V) Комиссии от 23 февраля 1978 года и резолюции 2 (XXXII) Комиссии от 11 февраля 1987 года).

370. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Нидерландов и местные органы власти активизировали усилия в целях сдерживания спроса на каннабис, в частности путем проведения кампаний средств массовой информации для информирования родителей о каннабисе и других наркотиках и обращения к ним с призывами сообщать детям о рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками.

371. Одна компания в Нидерландах начала использование сети "Интернет" (см. пункты 23 и 120-121 выше) для сбыта продукции и семян каннабиса; официальные органы данной страны расследуют этот случай и приняли решение активизировать усилия, направленные на уголовное преследование в случае экспорта каннабиса и семян каннабиса для незаконных целей. В Нидерландах уголовное преследование будет возбуждаться также за продажу каннабиса в кафетериях в количестве,

превышающем пять граммов (в отличие от ранее применявшегося ограничения в 30 граммов). Комитет отмечает, что в Нидерландах санкции за коммерческое производство каннабиса удвоены, культивирование каннабиса в теплицах будет считаться незаконным и будет разработан закон, позволяющий мэрам закрывать кафетерии и торговые точки, в которых незаконно продаются наркотики. В Соединенном Королевстве в 1997 году было принято законодательство, позволяющее местным органам власти и судам закрывать учреждения, в которых или рядом с которыми существует серьезная проблема наркотиков, не дожидаясь результатов длительной процедуры апелляции. Комитет считает такие меры правильными.

372. Комитет с удовлетворением отмечает, что в Германии компетентные федеральные органы отклонили предложение одного из органов местного управления продавать каннабис в аптеках³³.

Культивирование, производство, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

373. Каннабис, являющийся основным наркотиком, которым злоупотребляют в Европе, незаконно культивируется также во многих странах этого региона, в первую очередь в Нидерландах, где в 1996 году было обнаружено 180 участков культивирования в закрытом грунте и изъято 500 000 растений каннабиса.

374. Ежегодно в государствах - членах Европейского союза площади, на которых законно культивируются разновидности каннабиса с низким содержанием ТГК при финансовой поддержке Европейской комиссии, увеличиваются на 40 процентов. Комитет в своих докладах за 1994 год³⁴ и 1996 год³⁵ обращал внимание правительств на необходимость надлежащего регулирования и контроля такого культивирования. Однако Комитет обеспокоен тем, что меры контроля могут утратить свою эффективность в случае распространения законного культивирования. Он призывает правительства европейских стран и учреждения Европейского союза принимать во внимание при разработке политики не только экологические, промышленные и экономические аспекты, но и аспекты контроля над наркотиками.

375. С 1996 года каннабис все шире используется также в пищевых продуктах и напитках, причем реклама некоторых видов продукции, содержащих каннабис, основана главным образом на их достоинствах. Комитет выражает сомнение в том, что такая практика соответствует духу Конвенции 1961 года и национальному законодательству соответствующих стран. Комитет призывает правительства и соответствующие промышленные предприятия противодействовать такой практике, которая, как представляется, в некоторых случаях направлена на легализацию использования каннабиса в немедицинских целях.

376. Нидерланды используются как основной пункт контрабандного ввоза каннабиса в Европу; для этой цели также часто используются порты Бельгии. По сообщениям, около 75 процентов каннабиса, изъятого в Европе в 1996 году, приходится на эти две страны. Албания стала основным поставщиком каннабиса в Грецию и Италию. Изъятие 35 тонн каннабиса в Колумбии на судне, направлявшемся в Польшу, может означать открытие новых маршрутов незаконного оборота. Большая часть каннабиса, изъятого в Российской Федерации, была контрабандой ввезена в эту страну из Казахстана и Узбекистана.

377. В 1996 году в Европе было изъято в общей сложности 410 тонн смолы каннабиса. Из этого количества 243 тонны смолы каннабиса, почти полностью марокканского происхождения, были изъяты в Испании. Значительное количество смолы каннабиса было также контрабандой ввезено в Европу из Пакистана.

378. В Европе сохраняется тенденция злоупотребления каннабисом среди молодежи. По мнению Комитета, к основным факторам, способствующим формированию отношения многих молодых людей к злоупотреблению каннабисом, относятся продолжающееся обсуждение вопроса о либерализации

потребления каннабиса и отмене уголовных санкций за это, а также настойчивая кампания средств массовой информации в поддержку его легализации.

379. О незаконном культивировании опийного мака сообщалось главным образом в государствах - членах СНГ. В 1996 году в Российской Федерации были уничтожены посевы опийного мака на площади, составляющей 3 500 гектаров, а на Украине - 4 500 гектаров; в Республике Молдове было изъято около четырех тонн маковой соломы.

380. "Балканский маршрут" по-прежнему является маршрутом наиболее часто используемым торговцами героином, о чем свидетельствуют крупные партии героина, изъятые в 1996 году в Болгарии, Венгрии, Греции, Румынии и Югославии; однако самые крупные партии были изъяты в Италии.

381. Официальные органы Российской Федерации испытывают трудности с контролем за многими (более 100) законными производителями прекурсоров и других химических веществ, включенных в Таблицы I и II Конвенции 1988 года. В 1996 году были приняты новые положения: компетентные органы выдают лицензии на производство, экспорт и импорт этих веществ. В Туркменистане и других азиатских странах были изъяты значительные количества ангидрида уксусной кислоты из Российской Федерации.

382. В Беларуси, Латвии, Литве, Польше, Российской Федерации, на Украине и в Эстонии сохраняется тенденция злоупотребления экстрактами маковой соломы; в этих странах такими экстрактами злоупотребляют 70-90 процентов зарегистрированных наркоманов. В Российской Федерации в 1996 году было ликвидировано 500 подпольных лабораторий, занимавшихся извлечением маковой соломы. Эти экстракты обычно вводятся внутривенно, что способствует увеличению числа случаев инфекции ВИЧ: в Российской Федерации доля новых случаев ВИЧ, связанных со злоупотреблением наркотиками путем внутривенных инъекций, возросла с 0,3 процента в 1987 году до 61,2 процента в 1996 году. В Польше этот показатель составил 67 процентов. В Беларуси и на Украине большинство случаев инфекции ВИЧ связаны со злоупотреблением наркотиками путем инъекций. На Украине вследствие распространения практики злоупотребления наркотиками путем инъекций в 1996 году было зарегистрировано около 1 000 случаев смерти в результате передозировки.

383. В Российской Федерации доля лиц, злоупотребляющих опиатами, среди всех наркоманов возросла с 37 процентов в 1994 году до 87 процентов в 1997 году. За этот же период каких-либо изменений в отношении лиц, злоупотребляющих каннабисом, не произошло. По данным ряда исследований, число лиц, регулярно злоупотребляющих наркотиками в Российской Федерации, составляет около 2 миллионов. На Украине число зарегистрированных наркоманов возросло с 8 000 в 1992 году до 65 000 в 1996 году. В 1996 году в некоторых странах Центральной и Восточной Европы были отмечены первые случаи злоупотребления героином.

384. В Российской Федерации было отмечено увеличение масштабов злоупотребления синтетическими опиоидами. В 1996 году в Российской Федерации, главным образом в Москве и Санкт-Петербурге, было ликвидировано несколько подпольных лабораторий по производству фентанила и 3-метил-фентанила; возросло также количество изъятого бупренорфина, контрабандой ввезенного в эту страну из Индии.

385. По данным Европейского контрольного центра по наркотикам и наркомании, в ряде западноевропейских стран отмечено значительное увеличение числа лиц, злоупотребляющих метадонем, главным образом вследствие нерегулируемого прописывания метадона и неконтролируемого использования метадона для целей поддерживающего лечения.

386. В 1996 году в Европе было изъято 31,1 тонны кокаина, что является самым высоким показателем за все годы. Больше всего кокаина было изъято в Испании (13,7 тонны) и Нидерландах (свыше 8 тонн). Имеются сведения об увеличении масштабов злоупотребления кокаином в Германии, Дании и Франции. Кокаин появился на черных рынках в Беларуси, Латвии и Российской Федерации.

Психотропные вещества

387. В ряде стран Европы были ликвидированы подпольные лаборатории, занимавшиеся незаконным изготовлением амфетамина и/или МДМА или других обладающих галлюциногенными свойствами производных амфетамина типа "экстази". По данным Международной организации уголовной полиции (Интерпол), основным поставщиком МДМА в данном регионе являются Нидерланды.

388. В ряде стран региона отмечен рост злоупотребления амфетамином, МДМА ("экстази") и ЛСД, главным образом, молодыми людьми, посещающими "рэйв-тусовки". В некоторых странах масштабы злоупотребления амфетамином уступают лишь масштабам злоупотребления каннабиса. Было зарегистрировано значительное увеличение случаев заболевания гепатитом С среди лиц, злоупотребляющих амфетамином внутривенно, с такими серьезными последствиями, как хронический гепатит, разрушение печени и/или рак.

389. По-прежнему имеет место незаконное изготовление меткатинона (эфедрона) и злоупотребление им в Беларуси, Латвии, Литве, Республике Молдова, Российской Федерации и Эстонии. В этих странах эфедрин используется в качестве исходного материала при незаконном изготовлении меткатинона и в ряде случаев извлекается из растений рода эфедра, во многих случаях в "домашних лабораториях". В этих странах отмечалось также злоупотребление самим эфедрином. В Российской Федерации в 1996 году только сотрудниками таможенной службы было изъято 1,8 тонны эфедрина.

390. Поступали лишь отдельные сообщения о злоупотреблении бензодиазепинами и другими седативными веществами в Европе, за исключением злоупотребления темазепамом в Соединенном Королевстве. В Российской Федерации было выявлено злоупотребление метаквалонем. По мнению Комитета, во многих европейских странах недооцениваются масштабы злоупотребления седативными веществами. В своих докладах за 1992 год³⁶ и 1994 год³⁷ Комитет обращал внимание правительств стран данного региона на необходимость пересмотра практики прописывания и использования фармацевтических препаратов, содержащих такие психотропные вещества.

Миссия

391. В июле 1997 года Комитет направил свою миссию в Румынию. Как следствие политических событий, имевших место в бывшей Югославии, Румыния превратилась в серьезный перевалочный маршрут для незаконных наркотиков, и к тому же ее территория использовалась для хранения наркотиков, предназначенных для других стран.

392. В настоящее время в Румынии идет работа над подготовкой проекта закона о предупреждении незаконного оборота и злоупотребления наркотиками и борьбе с ними, а также над тремя другими законопроектами по вопросам, касающимся контроля над наркотиками (в частности, о мерах борьбы с отмыванием денег), которые предполагается принять в конце 1997 года. Комитет с удовлетворением отмечает, что, хотя административные структуры по вопросам контроля над наркотиками в Румынии еще находятся в стадии формирования, международная торговля наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами поставлена под контроль, и для импорта или экспорта всех наркотических средств и веществ, находящихся под международным контролем, требуется специальное разрешение. В последнее время властям удалось раскрыть несколько попыток, направленных на организацию утечки прекурсоров. Комитет рекомендует правительству этой страны учредить комитет по координации деятельности в области контроля над наркотиками.

393. В течение последних нескольких лет злоупотребление наркотиками в Румынии увеличивалось по восходящей линии: в наибольшей степени распространено злоупотребление каннабисом и смолой каннабиса, однако получены также сообщения о злоупотреблении героином и бензодиазепинами. В Бухаресте создан первый медицинский центр по лечению и реабилитации наркоманов; в настоящее время большинство пациентов этого центра зарегистрированы как страдающие зависимостью от героина. Планируется создать еще несколько подобных центров в других районах страны.

Е. Океания

Основные события

394. В Океании расширяются масштабы сотрудничества в области контроля над наркотиками; эффективную помощь другим странам региона оказывают Австралия и Новая Зеландия. Большая часть сообщений о проблемах, связанных с наркотиками, поступает из Австралии и Новой Зеландии. В ряде островных государств Тихого океана отмывание денег наркодельцами и соответствующее экономическое и политическое влияние, которое они могут получить в таких малых странах, могут превратиться в серьезную угрозу для этих стран, если своевременно не будут приняты адекватные меры противодействия. В Австралии и Папуа-Новой Гвинее злоупотребление каннабисом остается одним из самых высоких в мире. В Австралии быстро распространяется злоупотребление производными амфетамина.

Присоединение к договорам

395. Из 14 государств Океании восемь являются сторонами Конвенции 1961 года, семь - сторонами Конвенции 1971 года и только три - сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно рекомендует правительствам государств региона, не являющихся сторонами трех основных международных договоров по контролю над наркотиками, присоединиться к этим договорам.

Региональное сотрудничество

396. Южнотихоокеанский форум и его вспомогательные органы - Совещание сотрудников правоохранительных органов тихоокеанских островных стран, Конференция начальников полиции стран южной части Тихого океана и Региональное совещание руководителей таможенных органов - продолжают осуществлять деятельность по пресечению незаконного оборота наркотиков, в первую очередь их транзита, и по углублению сотрудничества между правоохранительными органами. Они всецело привержены идее создания правовой основы для борьбы с трансграничной преступностью и согласования законов о контроле над наркотиками, для борьбы с отмыванием денег, выдачи преступников, оказания взаимной помощи и т.д. Комитет настоятельно призывает страны Океании ускорить принятие и применение на практике этих законов и рекомендует более развитым странам региона продолжать оказывать финансовую и техническую помощь менее развитым странам, которая им необходима для создания их судебных систем и правоохранительных служб.

397. Комитет приветствует инициативы в области укрепления мер борьбы с отмыванием денег в регионе, поскольку ситуация в ряде малых островных государств во многом благоприятствует подобной деятельности. Комитет с удовлетворением отмечает информацию об учреждении Азиатско-тихоокеанской группы по борьбе с отмыванием денег (см. пункт 278 выше).

398. Комитет с удовлетворением отмечает региональные инициативы Южнотихоокеанской комиссии и Южнотихоокеанского форума в области сокращения и предупреждения спроса и рекомендует правительствам мобилизовать усилия общественных организаций, органов здравоохранения, образования и охраны общественного порядка для участия в осуществлении таких программ.

399. Комитет с удовлетворением принимает к сведению первые результаты своего учебного семинара для руководителей, занимающихся вопросами контроля над наркотиками, который был проведен правительством Австралии в июне 1997 года, и выражает надежду, что семинар внес свой вклад в дело улучшения общего контроля над законной торговлей наркотиками и химическими веществами в регионе.

Национальное законодательство, политика и мероприятия

400. Комитет с удовлетворением принимает к сведению подготовительные шаги, предпринятые правительством Палау с целью присоединения к Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, работу над проектом нового уголовного кодекса в Федеральных Штатах Микронезии, в который включаются положения о предупреждении отмывания денег и конфискации доходов, а также принятие нового закона о контролируемых поставках в Австралии. Комитет настоятельно призывает новое правительство Папуа-Новой Гвинеи как можно скорее приступить к работе по давно назревшему пересмотру национального законодательства в области наркотиков.

401. Комитет выражает сожаление по поводу того, что в Новой Зеландии до сих пор отсутствует законодательство о прекурсорах, и настоятельно призывает правительство этой страны ускорить принятие такого законодательства и ратификацию Конвенции 1988 года. Комитет выражает сожаление по поводу расхождений в уровнях законодательного контроля над прекурсорами в различных штатах Австралии, что препятствует эффективному осуществлению положений статьи 12 Конвенции 1988 года. Он настоятельно призывает правительство Австралии обеспечить единообразие применения международных мер контроля над наркотиками по всей территории страны.

Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

Наркотические средства

402. Каннабис произрастает в ряде стран Океании в диком виде и незаконно культивируется в Вануату, Папуа-Новой Гвинеи, Самоа и Фиджи. Выращивание сильнодействующего каннабиса в домашних условиях встречается главным образом в Австралии и Новой Зеландии, однако поступают также сообщения о подобной практике и в других странах региона.

403. Каннабис остается самым широко распространенным наркотиком, которым злоупотребляют во всех странах региона. Средний уровень содержания ТГК в образцах конфискованного каннабиса в Австралии составляет от 5 до 6 процентов, что выше среднего сообщенного уровня в любой другой стране мира. Поступающий из Папуа-Новой Гвинеи каннабис, имеющий высокое содержание ТГК, по-прежнему реализуется по рекордным рыночным ценам в других странах, главным образом в Австралии. Кроме того, уровень распространенности злоупотребления каннабисом в Австралии и Папуа-Новой Гвинеи является одним из самых высоких в мире. Эта проблема обостряется вследствие злоупотребления гибридами каннабиса, выращенными в защищенном грунте, и маслом каннабиса, содержание ТГК в котором даже еще выше. С учетом этого Комитет с озабоченностью отмечает продолжающееся в обществе обсуждение вопроса легализации употребления каннабиса в Австралии, где уже в ряде штатов законом не преследуются лица, имеющие при себе каннабис для личного пользования. Масло каннабиса изготавливается в Океании, главным образом в Австралии и Новой Зеландии, или ввозится туда контрабандным путем из Азии.

404. В Австралии опийный мак выращивается под эффективным государственным контролем для законного изготовления алкалоидов из маковой соломки. Из Австралии поступают лишь отрывочные сообщения о небольшом по масштабу культивировании незаконного мака и изготовлении героина. Аналогичная ситуация существует и в Новой Зеландии.

405. Героин ввозится в регион контрабандным путем главным образом из Юго-Восточной Азии. Большая часть контрабандного героина предназначена для Австралии, где злоупотребление героином по-прежнему представляет собой серьезную проблему³⁸. В Австралии широко распространено злоупотребление другими опиоидами (кодеин, метадон, морфин и петидин), уступающее лишь злоупотреблению каннабисом. Практика прописывания опиоидов в чрезмерных количествах и их утечка из сферы законной торговли в незаконные каналы (подделка рецептов, ограбления и кражи в аптеках и т.д.) вынудили правительство Австралии пересмотреть методы контроля за опиоидами.

Психотропные вещества

406. В 1995 и 1996 годах в Австралии было обнаружено свыше 60 лабораторий, занимавшихся подпольным изготовлением амфетамина и его производных (главным образом метамфетамина). Препараты для незаконного изготовления амфетаминов (включая 1-фенил-2-пропанон(Ф-2-П), эфедрин и псевдоэфедрин) приобретаются, как правило, путем организации утечки этих химических веществ из законных национальных источников. Комитет предлагает правительству Австралии улучшить систему контроля за этими химическими веществами. Среди молодежи, главным образом Австралии, а также Новой Зеландии, все большие масштабы приобретает распространение злоупотреблением метамфетамином, МЦМА ("экстази"), МДА, N-этилметиленидиоксиамфетамин (МЦЕА, также известен под названием "Ева"), 4-бром-2,5-диметоксифенетиламин (бром-ЦМА, также известен под названием "нексус") и другие производные амфетамина. Значительные объемы амфетаминов типа "экстази" и других галлюциногенов (включая ЛСД и псилоцибин) попадают в Австралию и Новую Зеландию контрабандным путем главным образом из стран Европы.

(Подпись) Хамид Годзе
(Председатель)

(Подпись) Герберт С. Окун
(Докладчик)

(Подпись) Герберт Шёпе
(Секретарь)

Вена, 20 ноября 1997 года

Примечания

¹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.2), пункты 13-31.

²Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

³Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел A.

⁴United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

⁵Ibid, vol. 1019, No. 14956.

⁶Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год..., пункты 13-31.

⁷United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

⁸Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.XI.4).

⁹Effectiveness of the International Drug Control Treaties: Supplement to the Report of the International Narcotics Control Board for 1994 (United Nations publication, Sales No. E.95.XI.5), paras. 63-68.

¹⁰См. Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1998; Statistics for 1996 (United Nations publication, Sales No. E.98.XI.2) and Psychotropic Substances: Statistics for 1996; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (United Nations publication, Sales No. E.98.XI.3).

¹¹Effectiveness of the International Drug Control Treaties: Supplement to the Report of the International Narcotics Control Board for 1994 (United Nations publication, Sales No. E.95.XI.5), paras. 36-37.

¹²Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.3), пункты 54-56.

¹³Там же, пункт 114.

¹⁴Там же, пункт 151.

¹⁵Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.1), пункты 90-94.

¹⁶Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункты 90-95.

¹⁷... P.W.L. Leung and others, "The diagnosis and prevalence of hyperactivity in Chinese schoolboys", British Journal of Psychiatry, No. 168, pp. 486-496.

¹⁸Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункты 111-115.

¹⁹Там же, пункт 114.

²⁰Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XI.4), пункты 92-95.

²¹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункт 163.

²²Там же, пункт 176.

²³Там же, пункт 186.

²⁴Там же, пункт 204.

²⁵Там же, пункт 205.

²⁶Там же, пункты 90-95.

²⁷Там же, пункты 111-115.

²⁸Там же, пункт 217.

²⁹Там же, пункт 231.

³⁰Прекурсоры и химические вещества... .

³¹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункт 18.

³²Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций по праву международных договоров, Вена, 26 марта - 24 мая 1968 года и 9 апреля - 22 мая 1969 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.70.V.5).

³³Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункт 321.

³⁴Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункты 287-288.

³⁵Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункт 329.

³⁶Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1992 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.XI.1), пункт 233.

³⁷Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год..., пункт 308.

³⁸Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год..., пункт 372.

Приложение I

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ГРУППЫ, УПОМИНАЕМЫЕ В ДОКЛАДЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ ЗА 1997 ГОД

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1997 год, а также государства, входящие в эти группы*.

Африка

Алжир	Мавритания
Ангола	Мадагаскар
Бенин	Малави
Ботсвана	Мали
Буркина-Фасо	Марокко
Бурунди	Мозамбик
Габон	Намибия
Гамбия	Нигер
Гана	Нигерия
Гвинея	Объединенная Республика
Гвинея-Бисау	Танзания
Демократическая	Руанда
Республика Конго**	Сан-Томе и Принсипи
Джибути	Свазиленд
Египет	Сейшельские Острова
Замбия	Сенегал
Зимбабве	Сомали
Кабо-Верде	Судан
Камерун	Сьерра-Леоне
Кения	Того
Коморские Острова	Тунис
Конго	Уганда
Кот-д'Ивуар	Центральноафриканская Республика
Лесото	Чад
Либерия	Экваториальная Гвинея
Ливийская Арабская	Эритрея
Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка

*Государства, входившие в состав бывшего Союза Советских Социалистических Республик, перечисляются в региональной группе Европа или в региональной группе Азия, исходя из практики, принятой в Статистическом отделе Секретариата.

**17 мая 1997 года Заир был переименован в Демократическую Республику Конго.

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада	Соединенные Штаты Америки
Мексика	

Южная Америка

Аргентина	Парагвай
Боливия	Перу
Бразилия	Суринам
Венесуэла	Уругвай
Гайана	Чили
Колумбия	Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам	Малайзия
Вьетнам	Монголия
Индонезия	Мьянма
Камбоджа	Республика Корея
Китай	Сингапур
Корейская Народно- Демократическая Республика	Таиланд
Лаосская Народно- Демократическая Республика	Филиппины
	Япония

Южная Азия

Бангладеш	Мальдивские Острова
Бутан	Непал
Индия	Шри-Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская
Республика)
Йемен
Казахстан
Катар
Кувейт

Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские
Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская
Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Австрия
Албания
Андорра
Беларусь
Бельгия
Болгария
Босния и Герцеговина
Венгрия
Германия
Греция
Дания
Ирландия
Исландия
Испания
Италия
Кипр
Латвия
Литва
Лихтенштейн
Люксембург
Мальта
Монако
Нидерланды
Норвегия

Польша
Португалия
Республика Молдова
Российская Федерация
Румыния
Сан-Марино
Святейший Престол
Словакия
Словения
Соединенное Королевство
Великобритании
и Северной Ирландии
Украина
Финляндия
Франция
Хорватия
Чешская Республика
Швейцария
Швеция
Эстония
Бывшая югославская
Республика Македония
Югославия

Океания

Австралия
Вануату
Кирибати
Маршалловы Острова
Микронезия (Федеративные Штаты)
Науру
Новая Зеландия

Палау
Папуа-Новая Гвинея
Самоа
Соломоновы Острова
Тонга
Тувалу
Фиджи

Приложение II

ЧЛЕНЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Эдуард Арменакович БАБАЯН

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Профессор, доктор медицинских наук, академик. Председатель Постоянного комитета Российской Федерации по контролю наркотиков (неправительственная организация). Руководитель по научной работе Научно-исследовательского института социальной и судебной психиатрии. Почетный заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании. Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинга за значительный вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; почетный член Общества Пуркина и заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам. Председатель Комиссии (в 1977 и 1990 годах). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год).

Чинмей ЧАКРАБАРТИ

Окончил с отличием исторический факультет Калькуттского университета. Являлся слушателем различных курсов по вопросам уголовного права, государственного управления, управления кадрами, систем информации, а также национальной безопасности и международных отношений. С 1956 по 1959 год работал в Акцизном управлении штата Западная Бенгалия, в том числе в Бюро по наркотикам. В период с 1960 по 1993 год занимал различные должности, начиная с помощника суперинтенданта полиции до генерального директора Бюро по контролю над наркотиками при правительстве Индии. Восемнадцать лет проработал на руководящих должностях в штате Орисса, девять лет - в высшем эшелоне Управления национальной полиции, в том числе шесть лет на высших руководящих должностях. Возглавлял межминистерские комитеты по подготовке национального генерального плана борьбы со злоупотреблением наркотиками (1993-1994 годы) и заключительных докладов по осуществлявшимся в Индии проектам, которые финансировались Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) (1996 год). Член делегации Индии на Генеральной Ассамблее Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Комиссии по наркотическим средствам (1992 год) и многочисленных региональных и многосторонних совещаниях. Стипендиат ознакомительных поездок, организовывавшихся ЮНДКП и Администрацией США по надзору за соблюдением законов о наркотиках. Автор многочисленных статей в специализированных журналах. Награжден медалью президента "За особые заслуги" (1990 год) и медалью "За безупречную службу в индийской полиции" (1997 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год).

Нэлиа КОРТЕС-МАРАМБА

Доктор медицинских наук, профессор фармакологии и токсикологии медицинского колледжа Филиппинского университета в Маниле, руководитель Национальной службы информации и контроля над токсинами при филиппинской клинике общего профиля. Член Американского совета педиатрии и Филиппинского общества педиатрии. Заместитель председателя Национального комитета по наркотикам при Министерстве здравоохранения. Координатор комплексной национальной программы по лекарственным растениям Филиппинского совета по научным исследованиям и разработкам в области здравоохранения при Министерстве науки и техники. Член Консультативного технического комитета по пестицидам при Управлении по удобрениям и

пестицидам. Занимала различные должности в 37 комитетах и консультативных группах по вопросам научных исследований, педиатрической фармакологии, наркозависимости, токсикологии и медицинских программ для национальных и международных организаций, в частности: заведовала кафедрой фармакологии медицинского колледжа Филиппинского университета (1975-1983 годы), являлась членом Консультативного комитета по медицинским исследованиям для западной части Тихого океана Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) (1981-1984 годы), председателем комитета по научным исследованиям и разработкам медицинского колледжа Филиппинского университета, Манила, членом Консультативной группы ВОЗ по вопросам наркотической зависимости и алкоголизма, Женева. Автор 47 публикаций, в том числе книг, статей в специализированных журналах и сборниках докладов на международных практикумах, а также монографий по фармакологии, токсикологии и педиатрии. Занималась научными исследованиями в области тератологии, эволюционной фармакологии, лекарственных растений, производственной токсикологии и лечения при острых отравлениях. Имеет 12 почетных званий и премий (с 1974 года), является, в частности, лауреатом премии "Лингкод Байан", присужденной президентом Корасон Акино и Комиссией по гражданской службе (1988 год); премии за выдающиеся заслуги в области медицинских исследований Национального научно-исследовательского совета Филиппин (1992 год); выдающимся научным сотрудником Филиппинского университета, Манила (1993 год); заслуженным деятелем в области профилактики и борьбы с наркоманией Совета по опасным наркотикам, председателем Фармакологического общества Марсмана (1995-1997 годы); ведущим преподавателем основных медицинских дисциплин медицинского колледжа Филиппинского университета (1996 год); а также лауреатом премии "Туклас" Министерства науки и техники (1996 год). Принимала участие в работе 43 международных совещаний (1964-1996 годы) по проблемам токсикологии, наркотической зависимости, исследования лекарственных растений и фармакологии. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год).

Жак ФРАНКЕ

Префект по вопросам безопасности и обороны северной Франции. Магистр права, дипломированный специалист в области криминологии, языков и цивилизации южных славян (хорватов). В 1969-1981 годах возглавлял финансово-экономическую секцию региональной службы судебной полиции в Лионе. В 1981-1982 годах являлся начальником региональной службы судебной полиции в Аяччо, Корсика. В 1983-1989 годах возглавлял Главное управление по контролю над незаконным оборотом наркотиков. В 1988-1989 годах - начальник координационной антитеррористической службы при генеральном директоре Национальной полиции. В 1990-1992 годах - директор Службы полиции по международному техническому сотрудничеству. В 1993-1994 годах - генеральный инспектор Национальной полиции при генеральном директоре Национальной полиции, внешний консультант ЮНДКП, главный директор судебной полиции при Национальном директорате уголовной полиции, экономической и финансовой полиции и научно-технической полиции, а также руководитель Центрального бюро Интерпола во Франции. Кавалер ордена Почетного легиона и Национального ордена за заслуги, Люксембургского ордена за заслуги, Испанского ордена за заслуги в работе в полиции и семи других наград. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год), член Постоянного комитета по исчислениям (1997 год).

Хамид ГОДСЕ

Профессор психиатрии Лондонского университета. Директор регионального отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области наркотических средств и директор Регионального управления по проблемам наркомании (Южная Темза) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Директор Европейского центра наркологических исследований, заведующий кафедрами аддиктивного поведения и психиатрии, член учебной коллегии, совета и объединенного консультативного комитета по вопросам управления клиники Св. Георгия

при медицинском колледже Лондонского университета. Председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов. Консультант Объединенного фармакологического комитета Британского национального объединения фармакологов. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма. Член Исполнительного комитета. Председатель Секции по проблемам наркомании и Коллегии выборщиков Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство. Член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма, Соединенное Королевство. Консультант Консультативной службы здравоохранения при Государственной службе здравоохранения Соединенного Королевства. Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry" и бюллетеня "Substance Misuse Bulletin". Член Редакционной коллегии журнала "British Journal of Addiction". Автор монографий и свыше 200 научных работ по вопросам и проблемам наркомании. Действительный член (с 1985 года) Королевской коллегии психиатров и Королевской врачебной коллегии Соединенного Королевства, а также член Медицинской ассоциации здравоохранения. Член, докладчик и председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества, в частности организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Приглашенный профессор (стипендия М.С. Маклеода) Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года) и член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993-1994 годы).

Альфонсо ГОМЕС МЕНДЕС

Генеральный прокурор Колумбии и профессор уголовного права. Выпускник юридического факультета Колумбийского заочного университета (1967-1971 годы); специализация в области уголовного права и криминологии в том же университете (1972 год), конституционного права в Парижском университете (1975-1976 годы). Член Палаты депутатов (1986-1989 годы). Генеральный прокурор Колумбии (1989-1990 и 1997 годы). Посол Колумбии в Австрийской Республике и при Организации Объединенных Наций в Вене (1991-1993 годы). Член Палаты по уголовным делам Верховного суда (1984-1985 годы и 1997 год). Автор двух книг на испанском языке "Преступность продолжается" (1974 год) и "Особая часть уголовного законодательства (преступления против публичной администрации)" (1987 год), а также различных статей в журналах, специализирующихся в области уголовного права. Член колумбийской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1991-1992 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1997 год).

Дил Джан ХАН

Бакалавр гуманитарных наук, бакалавр права и магистр политических наук. Секретарь Отдела по делам провинций и пограничных территорий (1990-1993 годы), Секретарь Отдела внутренних дел (1990 год) и Секретарь Отдела по контролю над наркотиками (1990 год и 1993-1994 годы) правительства Пакистана. Начальник пограничной полиции Северо-Западной пограничной провинции (1978-1980 годы и 1982-1983 годы). Генеральный инспектор полиции Северо-Западной пограничной провинции (1980-1982 годы и 1983-1986 годы). Адъюнкт-секретарь Министерства внутренних дел Пакистана (1986-1990 годы). Советник (1973-1978 годы) и первый секретарь (1972 год) посольства Пакистана в Кабуле. Награжден Президентом Пакистана наивысшей наградой "Ситара-и-Басалат" за доблесть (1990 год). Президент Международного клуба в Кабуле. Дуайен консультативно-административного корпуса, Афганистан. Член Афро-Азиатского консультативно-правового комитета. Президент Пакистанской ассоциации полицейских (1993-1994 годы). Почетный председатель общества неправительственных организаций по борьбе с наркоманией (1982-1983 годы). Участник семинара по замене опиоидного мака на другие культуры, проводившегося в Бангкоке (1978 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (1990-

1993 годы); семинара-практикума УВКБ/Афро-Азиатского консультативно-правового комитета (1991 год); УВКБ (1991 год); Афро-Азиатского консультативно-правового комитета в Дели (1991 год); фонда Мировой продовольственной программы (1992 год); и переговоров об оказании помощи афганским беженцам, в Женеве и Вашингтоне, О.К. (1993 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1993 и 1994 годы); на технических консультациях между Индией и Пакистаном по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками, проводившихся в Вене под эгидой ЮНДКП (1994 год); и на первом заседании политического уровня по вопросам технического сотрудничества между Пакистаном и Индией (1994 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

Мохамед МАНСУР

Директор Управления по делам учебных заведений, бывший директор Оперативного управления, Управления по надзору за соблюдением законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Занимался подготовкой инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям Полицейской академии в Каире и Арабского института полицейских исследований в Саудовской Аравии. Бакалавр права и юриспруденции, стажировка в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Вашингтоне, округ Колумбия, США (1974 и 1978 годы). Награжден орденом Эль-Гамхурия (1977 год) и орденом Эль-Эстехак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года) и Докладчик (с 1992 года). Первый заместитель Председателя МККН (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992, 1993 и 1997 годы).

Антониу Лоренсу МАРТИНШ

Закончил факультет права Коимбрского университета. Прокурор (1965-1972 годы); судья (1972-1976 годы); Генеральный директор судебной полиции (1977-1983 годы); заместитель Генерального прокурора и член Консультативного комитета Генеральной прокуратуры (с 1983 года). Возглавлял рабочие группы по разработке законодательства Португалии в области наркотиков (1983 и 1993 годы); ведет аспирантский курс по вопросам компьютерного права в Институте права и информатики Коимбрского университета. Автор статей по вопросам, касающимся наркотиков, монографии "Наркотики и право" по основным вопросам международного и внутригосударственного права, а также статей по информатике и праву. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год). Докладчик (1996 год).

Герберт С. ОКУН

Дипломат и педагог. Приглашенный преподаватель международного права на факультете права Йельского университета. Посол Соединенных Штатов Америки в Германской Демократической Республике (1980-1983 годы). Посол и заместитель постоянного представителя Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (1985-1989 годы). Член группы экспертов для выработки рекомендаций и содействия Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в вопросах повышения эффективности структур Организации Объединенных Наций, ведущих борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Первый заместитель Председателя (1996 год) и Докладчик Комитета (1997 год).

Альфредо ПЕМХЕАН

Сотрудник отдела психического здоровья Министерства здравоохранения, занимается вопросами психического здоровья и психиатрии. Доктор медицины (1968 год). Психиатр (1972 год). Работал в психиатрических отделениях больниц общего профиля (1972-1989 годы). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барроса Луко-Трудо в Сантьяго, Чили (1975-1981 годы). Преподаватель медицинского факультета Чилийского университета (с 1975 года) и аспирантуры при нем. Заведующий кафедрой психического здоровья и психиатрии медицинского факультета Чилийского университета (1976-1979 и 1985-1988 годы). Профессор психиатрии Чилийского университета (с 1979 года). Профессор психиатрии факультета психологии Католического университета Чили (с 1983 года). Начальник отдела психического здоровья Министерства здравоохранения (1990-1995 годы). Президент Иberoамериканского общества по изучению алкогольной и наркотиковой зависимости (1986-1990 годы). Профессор учебной программы "Система здравоохранения: психическое здоровье" при факультете здравоохранения Чилийского университета. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член (с 1996 года) и заместитель Председателя (1997 год) Постоянного комитета по исчислениям (1996 год).

Оскар ШРЁДЕР

Администратор и юрист. Доктор права. Прокурор (1957 год). Генеральный директор отдела ревизии налогообложения и доходов финансового управления земли Северный Рейн-Вестфалия (1957-1964 годы). Министерство по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения Федеративной Республики Германии (1965-1989 годы): личный секретарь государственного секретаря, руководитель бюджетного и правовых отделов по вопросам здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах (1973-1982 годы) и генеральный директор Управления по делам семьи и социального обеспечения (1982-1989 годы). Глава делегации Федеративной Республики Германии в Комиссии по наркотическим средствам (1973-1982 годы). Председатель Комиссии (1980 год). Председатель Комиссии по социальному развитию (1989 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года). Член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам (1990 год). Председатель Комитета (1991, 1992, 1995 и 1996 годы).

Эльба ТОРРЕС ГРАТЕРОЛ

Адвокат. Центральный университет Венесуэлы (1959 год). Советник по вопросам, связанным с наркотиками, в Министерстве иностранных дел Венесуэлы (1985-1994 годы). Директор отдела социальной защиты Генеральной прокуратуры Республики (1971-1981 годы); представитель государственной прокуратуры в Комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками (1971-1981 годы); член Комиссии по подготовке предварительного проекта закона о наркотических средствах и психотропных веществах (1974-1984 годы); и советник Департамента по предупреждению преступности Министерства юстиции (1982-1983 годы). Член делегации Венесуэлы в Комиссии по наркотическим средствам (1985-1993 годы). Участвовала в работе межправительственной экспертной группы по изучению проекта Конвенции о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (1986-1988 годы); участвовала в работе Конференции Организации Объединенных Наций, на которой была принята Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год); участвовала в работе группы экспертов, назначенных Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотиками Организации американских государств для разработки типовых положений законодательства о борьбе с отмыванием доходов от незаконной торговли наркотиками (1990-1992 годы); и участвовала в работе первого совещания по рассмотрению положения с выполнением статей 5 и 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1993 год).

Руководитель делегации Венесуэлы на совещании Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками для изучения проблемы разработки законодательных положений о борьбе с отмыванием денег (Панама, 1993 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995-1996 годы). Первый заместитель Председателя Комитета (1997 год).

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Международный комитет по контролю над наркотиками, созданный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником ряда организаций, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций. Обязанность Комитета заключается в том, чтобы контролировать и стимулировать соблюдение правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и оказывать им помощь в реализации их усилий по выполнению своих обязательств согласно этим договорам.

Функции Комитета закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В целом Комитет занимается следующими вопросами:

а) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то Комитет, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить предложение наркотиков для медицинских и научных целей в достаточных количествах и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. Комитет следит также за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;

б) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то Комитет выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. Комитет несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, с точки зрения возможного распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, Комитет:

а) обеспечивает функционирование системы исчислений потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;

б) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года;

в) анализирует информацию, предоставляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;

г) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает в случае необходимости рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

Комитету надлежит запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров, предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и в случае необходимости оказывать правительствам помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае Комитет, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостанавливать импорт наркотиков из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет проводит не менее двух заседаний в год. Ежегодно он публикует доклад о своей работе, дополняемый техническими докладами о наркотических средствах, психотропных веществах, а также о прекурсорах и других химических веществах, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何获取联合国出版物

联合国出版物在世界各地的书店和经售处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций. Секция по продаже изданий. Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.