

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

**ДОКЛАД
МЕЖДУНАРОДНОГО
КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1996 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

**ДОКЛАДЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ,
ОПУБЛИКОВАННЫЕ В 1996 ГОДУ**

Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год (E/INCB/1996/1)
дополняется следующими техническими докладами:

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 1997; Statistics for 1995 (E/INCB/1996/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 1995; Assessments of Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV (E/INCB/1996/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/1996/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также опубликованы Комитетом.

**СВЯЗЬ С МЕЖДУНАРОДНЫМ КОМИТЕТОМ ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ**

С секретариатом Комитета можно установить связь по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1313
P.O. Box 500
A-1400, Vienna
Austria

Кроме того, контакт с секретариатом можно установить по следующим каналам:

Телефон:	(43 1) 21345
Телекс:	135612
Телефакс:	(43 1) 21345-5867/232156
Телеграммы:	unations vienna

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ
Вена

**ДОКЛАД
МЕЖДУНАРОДНОГО
КОМИТЕТА
ПО КОНТРОЛЮ
НАД НАРКОТИКАМИ
ЗА 1996 ГОД**



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 1997 год

E/INCB/1996/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.97.XI.3
ISSN 0257-3768

Предисловие

Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником ряда органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более 70 лет назад. Ряд договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. В соответствии со статьей 9 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года¹, Комитет стремится "ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", "обеспечить их наличие для таких целей" и "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". При выполнении своих обязанностей Комитет сотрудничает с правительствами и поддерживает с ними постоянный диалог в целях содействия достижению целей договоров. Этот диалог осуществляется с помощью регулярных консультаций и специальных миссий, организуемых по договоренности с заинтересованными правительствами.

Комитет состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств (нынешний членский состав см. в приложении II). В соответствии со статьей 9 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, три члена Комитета, имеющие медицинский, фармакологический или фармацевтический опыт, избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и 10 членов избираются из списка лиц, указанных государствами - членами Организации Объединенных Наций и сторонами, не состоящими членами Организации Объединенных Наций. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет в консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. В своей резолюции 1991/48 Совет одобрил пересмотренные административные мероприятия, разработанные от имени Генерального секретаря Директором-исполнителем Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) по согласованию с Комитетом.

Комитет сотрудничает с ЮНДКП, часть которой образует его секретариат, и с другими международными органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, включая, помимо Совета и его Комиссии по наркотическим средствам, соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с органами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (МОУП/Интерпол) и Советом таможенного сотрудничества (известным также под названием Всемирная таможенная организация).

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В ежегодном докладе дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства были постоянно информированы о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года², той же Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенции о психотропных веществах 1971 года³ и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года⁴. Комитет обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств; он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях. В конвенциях предусмотрены специальные меры, которые Комитет может принимать в целях обеспечения осуществления их положений.

Ежегодный доклад Комитета дополняется подробными техническими докладами. В них содержатся данные о законном обращении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также проведенный Комитетом анализ этих данных. Эти данные необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным обращением

наркотических средств и психотропных веществ. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 12 Конвенции 1988 года Комитет ежегодно направляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении этой статьи. Этот доклад публикуется также в качестве дополнения к ежегодному докладу.

Комитет оказывает помощь национальным органам в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он участвует в подготовке и проведении региональных учебных семинаров и программ для руководящих работников учреждений по контролю над наркотиками.

Масштабы деятельности Комитета постоянно расширяются в результате осуществления правительствами добровольных мер по установлению более строгого контроля над психотропными веществами; распространения сферы международного контроля на все большее число веществ; выполнения Комитетом дополнительных обязанностей, возложенных на него в соответствии с Конвенцией 1988 года; и настоятельной необходимости изучения на месте ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками, а также необходимости поддержания постоянного диалога с правительствами для содействия осуществлению мер, направленных на предупреждение незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими.

Примечания

¹United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

²Там же, vol. 520, No. 7515.

³Там же, vol. 1019, No. 14956.

⁴Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, Вена, 25 ноября - 20 декабря 1988 года, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
Предисловие		iii
Глава		
I. Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия	1-37	1
A. Задачи, стоящие перед системами уголовного правосудия	1-6	1
B. Укрепление международного сотрудничества в борьбе против незаконного оборота наркотиков	7-18	2
C. Национальное законодательство	19-20	6
D. Эффективное использование систем уголовного правосудия	21-28	7
E. Лечение	29-31	9
F. Профессиональная подготовка	32-35	11
G. Заключительные замечания	36-37	12
II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками	38-159	14
A. Наркотические средства	39-75	14
1. Статус международных конвенций о наркотических средствах	39-42	14
2. Сотрудничество с правительствами	43-48	15
3. Оценка функционирования системы международного контроля над наркотическими средствами	49-50	16
4. Меры, направленные на обеспечение выполнения положений международных конвенций о наркотических средствах	51-52	16
5. Своевременная поставка контролируемых наркотиков в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств	53	17
6. Изучение Международным комитетом по контролю над наркотиками вопроса о контроле за маковой соломой	54-56	17
7. Наличие опиатов для использования в медицинских целях	57-61	17
8. Спрос на опиаты и предложение опиатного сырья	62-75	18

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
В. Психотропные вещества	76-120	23
1. Статус Конвенции о психотропных веществах 1971 года	76-80	23
2. Сотрудничество с правительствами	81-87	24
3. Функционирование системы контроля за веществами, включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года	88-89	25
4. Использование метилфенидата для лечения расстройств внимания	90-95	25
5. Механизм контроля за международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года	96-100	26
6. Предотвращение утечки веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года	101-106	27
7. Контроль за экспортом психотропных веществ в ряде европейских стран	107-108	28
8. Утечка психотропных веществ из каналов внутреннего распределения	109-110	28
9. Высокий уровень потребления стимуляторов в качестве анорексигенных средств в некоторых странах Америки	111-115	29
10. Исследования об использовании психотропных веществ в качестве примесей героина	116-118	30
11. Злоупотребление эфедрином и его незаконный оборот в Африке	119-120	31
С. Прекурсоры	121-148	31
1. Статус Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	121-122	31
2. Сотрудничество с правительствами	123-127	31
3. Функционирование системы контроля и предотвращение утечки в сферу незаконного оборота	128-148	32
D. Зоны свободной торговли	149-153	36
E. Вещества, не подпадающие под международный контроль	154-159	36
III. Анализ положения в мире	160-376	38
A. Африка	160-181	38
B. Америка	182-243	40
1. Центральная Америка и Карибский бассейн	182-200	40
2. Северная Америка	201-222	43
3. Южная Америка	223-243	47
C. Азия	244-312	50
1. Восточная и Юго-Восточная Азия	244-265	50

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
2. Южная Азия	266-289	53
3. Западная Азия	290-312	56
D. Европа	313-364	60
E. Океания	365-376	67

Приложение

I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год	71
II. Члены Международного комитета по контролю над наркотиками	75
<u>Таблица.</u> Производство опиатного сырья, потребление опиатов и соотношение между объемами производства и потребления в 1983-1997 годах	21

Диаграммы

I. Общемировое производство опиатного сырья, в морфиновом эквиваленте, 1983-1997 годы	19
II. Общемировой объем производства опиатного сырья и потребление опиатов, в морфиновом эквиваленте, 1983-1997 годы	20
III. Экспорт опия и концентрата маковой соломы, в морфиновом эквиваленте, 1982-1995 годы	22
IV. Складские запасы опиатного сырья, в морфиновом эквиваленте, Индия и Турция, 1982-1995 годы	23
V. Анорексигенные средства, включенные в Список IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года: средние показатели потребления на национальном уровне по отдельным районам, 1984-1995 годы	30

РАЗЪЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

Знак многоточия (...) в таблице указывает на то, что данные отсутствуют или представлены в несистематизированном виде.

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АРСЮА	Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГГБ	оксибат натрия (<u>гамма</u> -гидроксидурат)
ДОБ	броламфетамин
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДА	метилендиоксиамфетамин
МДЕА	<u>N</u> -этилметилендиоксиметамфетамин
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ОАЕ	Организация африканского единства
ОЭС	Организация экономического сотрудничества
ПМА	параметиламфетамин
СДВ	синдром дефицита внимания
СДВГ	синдром дефицита внимания/гиперактивности
СНГ	Содружество независимых государств
СПЗН	Система предупреждения злоупотребления наркотиками (Соединенные Штаты Америки)
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ТГК	тетрагидроканнабиол
ЮНДКП	Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

Данные, представленные после 1 ноября 1996 года, не могли быть учтены при подготовке настоящего доклада.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

I. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИКАМИ И СИСТЕМА УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

A. Задачи, стоящие перед системами уголовного правосудия

1. Международный комитет по контролю над наркотиками призывает все правительства учитывать в процессе разработки национальной политики контроля над наркотиками важную роль системы уголовного правосудия в предупреждении незаконного предложения и потребления наркотиков* и борьбе с ними. Система уголовного правосудия может различным образом содействовать борьбе против незаконного производства и оборота наркотиков, злоупотребления ими, а также связанных с наркотиками преступлений. Она преследует цель осуждения и наказания виновных, удерживая тем самым людей от преступного поведения, а также предоставления наркоманам возможности лечения и реабилитации. Обеспечивая изъятие наркотиков, она сокращает количество находящихся в обращении незаконных наркотиков и тем самым ограничивает возможности их приобретения. Замораживание и конфискация активов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, не только лишают торговцев доходов от их деятельности, но и обеспечивают дополнительный источник средств для финансирования правоохранительной деятельности.

2. Комитет отмечает, что в последние годы объем изъятий опиатов, амфетаминов и других психотропных веществ, а также кокаина существенно возрос. Эти изъятия свидетельствуют об активизации усилий и увеличении объема средств, направляемых многими государствами на борьбу с обостряющимися проблемами незаконного оборота и злоупотребления наркотиками. С 1980 года общемировой объем изъятий опиатов возрос более чем в пять раз, а объем изъятий кокаина - более чем в десять раз. Участились также случаи ареста и осуждения лиц, совершающих связанные с наркотиками правонарушения, в том числе незаконных производителей наркотиков, торговцев наркотиками и лиц, занимающихся отмыванием доходов, полученных от наркотиков. Эти тенденции, отчасти свидетельствующие о расширении масштабов злоупотребления наркотиками, свидетельствуют также о повышении эффективности правоохранительной деятельности и профессионального уровня сотрудников правоохранительных органов.

3. Комитет отмечает, что, несмотря на усиление правоохранительной деятельности, незаконное производство и оборот наркотиков, а также злоупотребление ими распространяются на регионы, которые прежде не сталкивались с этими проблемами. Появляются новые маршруты незаконного оборота, разрабатываются новые наркотики, а организации наркобизнеса успешно находят замену тем своим членам, которые находятся в тюремном заключении. Изменение социально-экономических факторов, способствующее расширению законной мировой торговли и развитию, облегчает также деятельность торговцев наркотиками. Ослабление пограничного контроля и заключение новых торговых соглашений облегчают не только перевозки законных товаров во всем мире, но и контрабанду наркотиков, являющихся предметом злоупотребления. Совершенствование системы связи и транспортных перевозок дает организациям наркобизнеса возможности осуществлять свои операции во всем мире. Разработка новых агротехнических приемов позволяет повысить урожайность незаконных культур, а достижения в области химии дают возможность увеличить объем производства незаконных наркотиков. Все эти факторы затрудняют работу правоохранительных органов, зачастую требуя применения значительно более сложных методов для расследования деятельности по незаконному обороту наркотиков.

4. Деятельность крупных организаций наркобизнеса представляет собой сложную цепь операций, включающую планирование и организацию, закупку сырья у фермеров, химическую переработку, транспортировку, распространение в пределах своей страны и за рубежом и отмывание денег. Комитет

*"Наркотики" означают наркотические средства и психотропные вещества, определенные в соответствующих международных конвенциях.

отмечает, что многие правоохранительные учреждения, располагающие ограниченными ресурсами и навыками, могут лишь задерживать уличных торговцев и отдельных наркоманов; при этом структура цепи производства и распространения и тем более ее руководство остаются нетронутыми. Кроме того, в то время как многие члены руководящего звена групп наркобизнеса остаются безнаказанными, число задержаний мелких торговцев и наркоманов растет, что создает дополнительную нагрузку для систем уголовного правосудия, которая выражается в увеличении численности заключенных и росте расходов на содержание тюрем, а также расходов на проведение правоохранительных операций и судебную систему. Это может привести к возникновению в обществе чувства несправедливости и подорвать доверие общественности к системе уголовного правосудия. Многие страны сталкиваются с целым комплексом проблем, обусловленных расширением масштабов незаконного оборота и потребления наркотиков, необходимостью активизации деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и ростом числа заключенных.

5. Особого внимания требует задача обеспечения надлежащих мер для предотвращения коррупции или запугивания государственных должностных лиц и работников государственных учреждений. Огромные суммы денег, получаемые в результате незаконного оборота наркотиков, дают торговцам наркотиками колоссальную экономическую мощь. Это позволяет им подрывать деятельность государственного аппарата, в том числе системы уголовного правосудия, путем подкупа должностных лиц или коррумпирования их иным образом либо, если такие меры не приносят результата, путем запугивания их с помощью угроз и актов насилия. В той или иной мере эта опасность угрожает и полиции, и судебным должностным лицам, и политикам, и работникам налоговых служб, и сотрудникам таможни и другим должностным лицам. Кроме того, законные коммерческие предприятия могут быть вовлечены в деятельность по отмыванию доходов от незаконного оборота наркотиков¹. Затем такие средства могут быть реинвестированы в другие законные коммерческие предприятия, в результате чего они попадают в зависимость от незаконных источников финансирования и приобретают необоснованные преимущества по сравнению с предприятиями, лишенными такой поддержки. Коррупция подрывает легитимность правительств и веру общества в торжество права, а также экономические и социальные институты. Прежде чем принимать меры борьбы с ней путем разработки правовых норм, подготовки кадров и разработки процедурных гарантий, правительствам следует признать сам факт существования проблемы коррупции. Необходимо существенно улучшить условия службы государственных должностных лиц.

6. Необходимо разработать стратегический подход к решению проблемы незаконного оборота наркотиков в целях более эффективного сокращения их предложения и расширения ограниченных ресурсов национальных систем уголовного правосудия. Его цель должна заключаться не только в том, чтобы обеспечить арест и предание суду лиц, подозреваемых в совершении связанных с наркотиками преступлений, но и в том, чтобы подорвать деятельность групп наркобизнеса в целом и в конечном итоге ликвидировать их. Эта цель может быть достигнута путем ориентации следственных и уголовно-процессуальных действий на организаторов таких преступных групп, расширения международного сотрудничества и лишения торговцев наркотиками доходов от совершаемых ими преступлений, что в свою очередь ограничивает их возможности реинвестировать такие средства и использовать их в целях коррупции. Это позволит укрепить слабые и лояльные правовые системы и постепенно ликвидировать сохраняющиеся "убежища".

В. Укрепление международного сотрудничества в борьбе против незаконного оборота наркотиков

7. Несмотря на многочисленные похвальные усилия, которые прилагаются на национальном уровне в целях совершенствования правоохранительной деятельности, практика показывает, что большинство крупномасштабных операций по незаконному обороту наркотиков по-прежнему носит международный характер: организаторы преступной сети могут находиться в одной стране, производители наркотиков - в другой, распространители - в третьей, а отмывание доходов от преступной деятельности - в четвертой. Таким образом, задержание правонарушителей, занимающихся незаконным распространением наркотиков лишь в одной стране, подобно отсечению отдельных ветвей дерева, в то время как его корни остаются нетронутыми.

8. Поскольку согласно международному праву законы одной страны не могут применяться на территории другой страны без явно выраженного согласия последней, следует более активно расширять сферу регионального и межрегионального сотрудничества между правоохранительными органами, включая в нее вопросы судопроизводства, в целях обеспечения возможностей для уничтожения сетей наркобизнеса в целом и изъятия доходов от преступной деятельности. В Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года² содержатся рекомендации относительно возможных путей достижения этой цели: путем предоставления взаимной юридической помощи в расследовании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве и выдачи запрашивающим государствам лиц, скрывающихся от правосудия; установления и поддержания каналов связи между компетентными органами; и сотрудничества в расследовании правонарушений, носящих международный характер, с целью выявления личности и деятельности подозреваемых лиц, перемещения доходов от преступной деятельности и перемещения контролируемых веществ. В пункте 1 статьи 9 Конвенции 1988 года предусмотрено создание совместных групп, уполномоченных соответствующими национальными органами производить совместными усилиями расследования и другие мероприятия. Заинтересованным сторонам, неизменно соблюдая суверенитет других государств, следует более эффективно использовать эти методы сотрудничества в целях предотвращения перемещения незаконных наркотиков и правонарушителей, применяя положения международных договоров о контроле над наркотиками или двусторонние соглашения.

9. Конвенция 1988 года может использоваться - что не всегда учитывается - в качестве договора о выдаче и договора о взаимной юридической помощи. Поэтому она может стать эффективной основой для налаживания международного сотрудничества между странами, которые не располагают такими двусторонними или многосторонними договорами, в вопросах, связанных с наркотиками. Согласно статье 6 Конвенции связанные с наркотиками правонарушения должны рассматриваться в рамках любого существующего между сторонами Конвенции договора о выдаче в качестве правонарушения, которое может повлечь выдачу. В случае отсутствия такого договора и получения просьбы о выдаче сторона, получившая такую просьбу, может рассматривать Конвенцию в качестве юридического основания для выдачи (пункт 3 статьи 6). В тех случаях, когда стороны не обуславливают выдачу наличием договора, они должны признать правонарушения, предусмотренные в Конвенции, в качестве правонарушений, которые могут повлечь взаимную выдачу (пункт 4 статьи 6).

10. По мнению Комитета, государства могли бы принять дополнительные меры в целях совершенствования сотрудничества в борьбе против международного незаконного оборота наркотиков. По-прежнему сохраняется ряд факторов, препятствующих эффективному взаимодействию в вопросах выдачи; так, исходя из одного из традиционных исключений из практики выдачи, многие государства отказываются выдавать своих граждан. Пора выработать альтернативы таким общим отказам. Государствам, которые в настоящее время не имеют права выдавать своих граждан, следует - если они не могут самостоятельно осуществить уголовное преследование обвиняемых лиц, - всесторонне рассмотреть вопрос о передаче своих граждан для судебного разбирательства при условии их возвращения на родину по завершении судопроизводства для отбытия любого наказания. В принципе судебное рассмотрение преступлений следует производить в той стране, где они были совершены и где проще получить требуемые доказательства. Это означает, что некоторым государствам необходимо пересмотреть применяемые в соответствии с договорами механизмы и законы, касающиеся передачи заключенных между государствами. Передача заключенных в страну происхождения не только облегчает международное сотрудничество в вопросах уголовного преследования и осуждения торговцев наркотиками, но служит также гуманитарной цели предоставления заключенному возможности отбывать свое наказание вблизи от семьи и в более привычной для него социальной и культурной среде. Кроме того, такая передача может быть реальным решением проблемы для государств, не располагающих надежными пенитенциарными учреждениями для содержания опасных и обладающих большими возможностями правонарушителей.

11. Налоговые и финансовые правонарушения исключены из сферы применения некоторых договоров о выдаче. С учетом предусмотренного в Конвенции 1988 года требования преследовать в уголовном порядке лиц, занимающихся отмыванием денег, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, государствам, возможно, следует также рассмотреть вопрос об устранении каких-либо положений об общем исключении финансовых правонарушений из сферы применения режима выдачи.

Поскольку борьба с отмыванием денег имеет решающее значение для ликвидации картелей наркобизнеса, следует лишить лиц, совершающих финансовые правонарушения, возможности пользоваться иммунитетом от выдачи.

12. Государствам следует также пересмотреть соответствующие нормативные акты и процедуры в целях обеспечения оперативного и эффективного выполнения просьб об оказании помощи, поступающих от других государств. Пункт 8 статьи 7 Конвенции 1988 года требует от каждой из сторон Конвенции назначить орган, который обязан или уполномочен выполнять просьбы об оказании взаимной юридической помощи или препровождать их на исполнение соответствующим компетентным органам. Препровождение просьб об оказании взаимной юридической помощи и относящихся к ним сообщений следует осуществлять через назначенные сторонами органы.

13. Кроме того, Всемирная программа действий, принятая Генеральной Ассамблеей на ее семнадцатой специальной сессии^{*}, может использоваться в качестве основы для налаживания практического сотрудничества между следственными органами различных государств. В результате налаживания широкомасштабного сотрудничества при проведении расследований уже были достигнуты некоторые заметные успехи. По мнению Комитета, следует безотлагательно рассмотреть следующие вопросы:

а) содействие разработке механизмов своевременного и надежного обмена оперативной информацией и разведывательными данными между правительственными контролирующими учреждениями и следственными органами;

б) содействие осуществлению совместных инициатив на международном уровне, таких, как: создание совместных целевых групп для борьбы с транснациональными преступными синдикатами; организация международных контролируемых поставок; обмен сотрудниками между правоохранительными органами; и откомандирование сотрудников;

в) разработка мер и процедур, учитывающих взаимосвязь между незаконным оборотом наркотиков и другой преступной деятельностью; на национальном уровне это может выражаться в налаживании более тесного сотрудничества и координации между различными правоохранительными органами.

14. Практическое сотрудничество между государствами в сфере отправления правосудия в рамках отдельных регионов или субрегионов может принести заметную пользу всем заинтересованным сторонам. В некоторых регионах несколько государств могли бы учредить один суд, обладающий юрисдикцией для рассмотрения крупных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в целях обеспечения свободного доступа к специализированным учреждениям и специалистам, которые необходимы для рассмотрения крупных и сложных дел. Кроме того, в тех случаях, когда ресурсы государств являются ограниченными, они могут быть объединены в рамках какого-либо соглашения, обеспечивающего существование в субрегионе по крайней мере одной тюрьмы с максимальной изоляцией заключенных, в которой можно было бы содержать главарей наркобизнеса и которая могла бы использоваться всеми участвующими в этом соглашении государствами. Выдача и передача заключенных и уголовного судопроизводства является еще одним способом, позволяющим менее крупным странам передавать обвиняемых по крупным делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков, государствам, которые могут быть лучше подготовлены для рассмотрения таких дел. Кроме того, в случае учреждения международного уголовного суда следует внимательно рассмотреть вопрос о выделении незаконного оборота наркотиков в состав международного преступления, подпадающего под его юрисдикцию.

15. Для обеспечения результативности упомянутых выше мер необходимо, чтобы национальные силы полиции более полно учитывали международные аспекты и были лучше подготовлены к сотрудничеству на международном уровне. Чрезвычайно полезными в этой связи являются опыт и возможности Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол). Хотя этот факт в принципе признается на многочисленных международных совещаниях, практика показывает, что по-прежнему

^{*}Резолюция S-17/2 Генеральной Ассамблеи, приложение.

существует множество факторов, препятствующих такой деятельности, либо вследствие отсутствия необходимой организационной основы, либо вследствие нежелания некоторых административных органов обмениваться информацией (например, законодательство, касающееся охраны информации, часто рассматривается в качестве препятствия на пути налаживания сотрудничества с административными органами других стран).

16. Сторонам Конвенции 1988 года надлежит принимать меры для конфискации доходов, полученных в результате совершения связанных с наркотиками правонарушений, или собственности той же стоимости. К числу таких правонарушений относятся не только традиционные виды правонарушений, такие, как продажа, распространение, импорт, экспорт, производство и культивирование, но и незаконные операции с прекурсорами² и деятельность по отмыванию денег. Сторонам Конвенции надлежит обеспечить, чтобы их компетентные органы могли определить, выявить, заморозить и арестовать доходы и собственность с целью последующей конфискации. В Конвенции предусмотрена также необходимость налаживания сотрудничества между различными государствами, с тем чтобы сторона, на территории которой находятся эти доходы или собственность, могла привести в исполнение постановление о конфискации, выданное запрашивающим государством.

17. Согласно пункту 5 (b) статьи 5 Конвенции 1988 года, в тех случаях, когда доходы от преступной деятельности конфискуются в результате международного сотрудничества, они могут распределяться между государствами, участвовавшими в осуществлении успешных операций по борьбе с отмыванием денег. Государства могут также передавать часть конфискованных доходов межправительственным органам, занимающимся деятельностью по международному контролю над наркотиками. Передача конфискованной собственности может предусматриваться в межгосударственных соглашениях о сотрудничестве в области взаимной юридической помощи или международных конфискаций. Законодательство может также предусматривать передачу таких доходов национальным фондам по контролю над наркотиками или лечебным центрам, а также их использование в рамках правоохранительной деятельности и деятельности по сокращению спроса. Комитет с удовлетворением отмечает, что ряд государств уже приняли такое законодательство. Люксембург стал первым государством, которое передало в 1996 году часть таких доходов на цели осуществления международных мероприятий по контролю над наркотиками.

18. Комитет выражает беспокойство в связи с некоторыми чреватými серьезными последствиями оговорок, которые были сделаны Ливаном и Филиппинами в 1996 году в отношении положений Конвенции 1988 года, касающихся мер по борьбе с отмыванием денег. Согласно Венской конвенции о праве международных договоров³ государство может при присоединении к договору формулировать оговорку, за исключением тех случаев, когда данная оговорка запрещается договором или несовместима с объектом и целями договора (статья 19). По мнению Комитета, правомерность оговорок, затрагивающих суть Конвенции 1988 года, например, в результате исключения важных положений об отмывании денег, является сомнительной как с правовой, так и с общеполитической точки зрения. Кроме того, Комитет отмечает, что, хотя другие стороны могут высказать возражение против оговорки к договору, она считается принятой государствами, если они не выскажут возражений против нее до конца двенадцатимесячного периода после того, как они были уведомлены о такой оговорке (пункт 5 статьи 20 Венской конвенции).

² Термин "прекурсор" используется для обозначения любого вещества, включенного в Таблицу I или II Конвенции 1988 года, за исключением тех случаев, когда по контексту требуется другое выражение. В зависимости от их основных химических свойств такие вещества, как правило, обозначаются как прекурсоры или основные химические вещества. На конференции полномочных представителей, на которой была принята Конвенция 1988 года, для обозначения таких веществ ни один термин не использовался. Вместо этого в Конвенцию была включена формулировка "вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ". Вместе с тем обозначение всех таких веществ просто словом "прекурсоры" вошло в общую практику; хотя с технической точки зрения этот термин неверен, Комитет решил для краткости использовать его в настоящем докладе.

С. Национальное законодательство

19. Хотя все положения Конвенции 1988 года являются в равной степени важными, некоторые из них имеют непосредственное отношение к задаче расширения возможностей систем уголовного правосудия в области борьбы против незаконного оборота наркотиков. К их числу относится требование признать уголовными преступлениями согласно национальному законодательству организацию, руководство или финансирование деятельности по незаконному обороту наркотиков, а также отмывание доходов от незаконного оборота наркотиков. В соответствии с пунктом 7 статьи 5 Конвенции правительствам следует также рассмотреть возможность переноса бремени доказывания законного происхождения предполагаемых доходов или собственности, подлежащих конфискации, в той степени, в какой это соответствует национальному законодательству. Такой перенос может осуществляться по-разному; например, может быть использована опровержимая презумпция, согласно которой вся собственность, приобретенная в течение определенного периода до начала процессуальных действий, рассматривается в качестве собственности, полученной в результате незаконного оборота наркотиков. В этом случае бремя доказывания переносится на правонарушителя, который должен убедить суд в том, что это допущение является неверным. В законодательстве некоторых стран прямо указывается, что применительно к процессуальным действиям, связанным с конфискацией, используется гражданско-процессуальный критерий доказанности вместо более обременительного уголовно-процессуального критерия "доказанности при отсутствии обоснованного сомнения". В некоторых странах предусмотрена также возможность производить конфискацию независимо от факта наличия обвинительного приговора, в частности в тех случаях, когда обвиняемый скрывается от правосудия или скончался. Конвенция требует также рассматривать определенные факторы, включая участие организованной преступной группы, в качестве отягчающих обстоятельств. К числу конкретных мер, направленных на укрепление международного сотрудничества, относятся выдача, взаимная юридическая помощь, передача уголовного судопроизводства и помощь для государств транзита.

20. В законодательстве должны быть предусмотрены меры, обеспечивающие эффективное проведение расследования и уголовное преследование торговцев наркотиками с соблюдением надлежащих правовых процедур и демократических механизмов защиты. В большинстве стран в связи с хранением незаконных наркотиков, как правило, производится больше арестов, чем в связи с незаконным оборотом или изготовлением наркотиков; это объясняется не только тем, что лиц, потребляющих наркотики, значительно больше, но и тем, что факт хранения наркотиков проще установить. В целях осуждения преступников, занимающих более высокое положение в организации наркобизнеса, странам, возможно, следует упростить требования о представлении доказательств в определенных случаях при условии обеспечения пристального надзора со стороны соответствующего судебного органа и надлежащей защиты обвиняемого. В противном случае процессуальные требования могут существенно затруднить уголовное преследование правонарушителей, возглавляющих организации наркобизнеса, которые, возможно, не являются физическими исполнителями преступлений, за которые они несут ответственность. Комитет сознает, что вопрос упрощения требований о представлении доказательств должен рассматриваться в контексте опасных преступлений в целом и что любое такое упрощение не должно вести к злоупотреблению правами подозреваемых лиц. Следует также обеспечить, чтобы законодательство допускало уголовное преследование и осуждение лиц, являющихся членами организованных групп наркобизнеса, поскольку может быть достаточно сложно обнаружить доказательство связи главарей, несущих основную ответственность, с преступлениями, совершенными под их руководством, так как наркотики, возможно, никогда не проходят непосредственно через их руки. Может возникнуть необходимость в принятии дополнительных правовых норм в целях поощрения дачи свидетельских показаний; следует рассмотреть вопрос о программах защиты свидетелей, а также о предоставлении денежного вознаграждения в случае осуждения преступников.

* Это различие в большей степени касается стран системы общего права, чем стран системы гражданского права.

Д. Эффективное использование систем уголовного правосудия

21. Комитет знает о трудностях, с которыми сталкиваются многие правительства, стремясь повысить эффективность национальных систем уголовного правосудия. В этой связи он с интересом отмечает тот факт, что некоторые правительства пытаются решить задачу рационализации национальных систем уголовного правосудия путем уделения первостепенного внимания тем делам, которые, по их мнению, являются наиболее важными. Некоторые страны направляют основную часть своих ресурсов на те правоохранительные меры, которые наиболее заметно отражаются на объеме незаконного оборота наркотиков, а именно на меры по устранению главарей наркобизнеса и ключевых фигур в системе незаконного оборота наркотиков. В то же время в других странах вследствие высокого уровня связанной с наркотиками преступности ресурсы правоохранительных органов приходится использовать на специальной основе. Более рациональное использование этих ресурсов позволит ограничить нагрузку правоохранительных органов в том, что касается арестов, связанных с наркотиками, и нагрузку систем уголовного правосудия в том, что касается производства процессуальных действий в связи с этими арестами.

22. Государствам рекомендуется рассмотреть вопрос о направлении своих усилий в первую очередь на устранение крупных торговцев наркотиками и организаторов операций по незаконному обороту наркотиков. Арест одного крупного торговца наркотиками является более важным, чем арест нескольких мелких правонарушителей; это позволяет также высвободить ресурсы, с тем чтобы система уголовного правосудия могла в большей степени сосредоточить свои усилия на рассмотрении таких более важных дел. Следует также изучить другие подходы к решению задачи ослабления нагрузки систем уголовного правосудия, такие, как упрощение соответствующих процедур в целях сокращения срока содержания под стражей до начала судебного слушания дела. Эффективность отправления правосудия можно также повысить за счет использования новых технологий, таких, как электронная почта, передача данных в компьютеризированной форме и передача документов с помощью телефакса.

23. По мнению Комитета, чрезвычайно важно, чтобы меры наказания, устанавливаемые системами уголовного правосудия, соответствовали степени опасности правонарушений. Комитет с глубоким беспокойством отмечает тот факт, что некоторые крупные торговцы наркотиками отбывают короткие сроки наказания - часто в результате договоренности между обвинением и обвиняемым или амнистии. Например, в результате осуществления правительством Колумбии программы амнистии один из крупных дельцов наркобизнеса был освобожден недавно за примерное поведение после отбытия пяти из восьми лет наказания, которое значительно короче среднего срока наказания, отбываемого во многих странах осужденными мелкими сбытчиками или перевозчиками незаконных наркотиков. Если основная часть доходов от незаконной деятельности торговца наркотиками остается нетронутой, сдерживающий эффект даже достаточно длительного тюремного заключения по большому счету сводится к нулю. Лица, стремящиеся быстро разбогатеть, будут воздерживаться от занятия незаконным оборотом наркотиков лишь в том случае, если им будет угрожать реальная опасность длительного тюремного заключения и утраты всех доходов. Более широкое использование мер по организации лечения и альтернативных мер наказания, а также назначение более коротких сроков тюремного заключения мелким правонарушителям в соответствии с положениями Конвенции 1988 года позволят повысить эффективность отправления правосудия и высвободить ресурсы для более эффективной борьбы с основными организаторами связанных с наркотиками преступлений.

24. Комитет вновь заявляет о том, что проблема злоупотребления наркотиками должна решаться одновременно в нескольких плоскостях: правоохранительная деятельность, профилактика, лечение и реабилитация. Следует более пристально изучить альтернативы тюремному заключению, разработанные в различных странах мира, с учетом существующих различий в правовых концепциях и системах. С учетом большой нагрузки, которую испытывают системы уголовного правосудия, и задачи расширения практики лечения и реабилитации прежде всего несовершеннолетних, лиц, впервые совершивших правонарушения, и слабохарактерных людей, многие страны пытаются использовать альтернативы тюремному заключению, такие, как домашний арест, освобождение от исполнения наказания под надзором компетентных органов, выполнение общественно-полезных работ или другие не связанные с лишением свободы меры. В этой связи широко обсуждаются, в частности, такие вопросы, как

эффективность этих альтернативных мер наказания, трудности обеспечения их исполнения и эффективность таких мер наказания с точки зрения затрат⁴.

25. В статьях, касающихся положений о наказаниях, трех международных договоров о контроле над наркотиками - статья 36 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁵; статья 22 Конвенции о психотропных веществах 1971 года⁶; и статья 3 Конвенции 1988 года - меры по лечению, перевоспитанию, последующему наблюдению, реабилитации и социальной реинтеграции правонарушителей определяются как меры, которые могут использоваться в качестве альтернативы осуждению или наказанию или в дополнение к осуждению или наказанию.

26. Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями предложил государствам-членам не допускать, уменьшать или устранять перенаселенность тюрем путем рассмотрения возможностей использования ряда мер: сокращение применяемых сроков тюремного заключения; применение санкций или мер, не связанных с тюремным заключением; и сокращение предварительного задержания путем содействия освобождению до судебного разбирательства или освобождению под залог или поручительство. Восьмой Конгресс предложил также государствам-членам рассмотреть вопрос о применении не связанных с тюремным заключением мер в случаях личного употребления наркотиков и организовать для правонарушителей-наркоманов программы медицинской, психологической и социальной реабилитации, которые использовались бы в соответствующих случаях⁷. Кроме того, в Стандартных минимальных правилах Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)⁸, изложены общепринятые принципы и практика применения мер, не связанных с тюремным заключением. Одна из основных целей применения этих мер заключается в том, чтобы обеспечить связь между пенитенциарной системой и системой медицинского ухода за правонарушителями, которые злоупотребляют наркотиками, с учетом степени опасности правонарушения и состояния правонарушителя. Комитет считает, что в этой связи необходимо расширять сотрудничество между судебными органами, органами здравоохранения и органами социального обеспечения. Существует целый комплекс альтернатив осуждению за совершение относительно малозначительных правонарушений, включая прекращение уголовного производства по делу, условное прекращение производства и предупреждение или предостережение, а также целый комплекс альтернатив тюремному заключению, включая наложение штрафа и отсрочку отбывания наказания, условно-досрочное освобождение, освобождение под надзор компетентных органов, назначение общественно-полезных работ, назначение исправительных работ, лечение и надзор. Следует, тем не менее, отчетливо понимать, что Комитет, поддерживая идею соответствующего применения лечения и не связанных с тюремным заключением мер в случаях совершения малозначительных правонарушений, ни в коем случае не предлагает исключить из числа преступлений правонарушения, связанные с наркотиками, или ослабить режим международных договоров о контроле над наркотиками.

27. Эффективность использования системой уголовного правосудия имеющихся ресурсов можно повысить различными способами: например, путем регулирования численности арестованных лиц, проходящих через систему уголовного правосудия, определяя приоритетность задач по борьбе с теми или иными видами правонарушений; а также путем избрания различных мер пресечения в отношении арестованных лиц на различных этапах уголовного процесса и соответствующего применения различных мер наказания. Большое число вынесенных обвинительных приговоров за совершение правонарушений, связанных с наркотиками, а также назначение, как правило, длительных сроков тюремного заключения могут негативно отразиться на состоянии тюрем. Переполненность тюрем, являющаяся лишь одним из таких последствий, может в свою очередь привести не только к ухудшению условий содержания заключенных, но и к повышению вероятности насилия в тюрьмах. Пристального внимания требуют такие побочные эффекты политики обеспечения законности и уголовного правосудия, как рост потребления и предложения незаконных наркотиков в тюрьмах и связанное с ними повышение риска заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и другими инфекционными заболеваниями, а также

⁴Резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение.

прохождение через "школу преступности" содержащихся в тюрьмах лиц, которые совершили связанные с наркотиками малозначительные правонарушения.

28. Многие страны ищут альтернативные пути обращения с лицами, которые совершают связанные с наркотиками правонарушения. Учитывая стремление не применять тюремное заключение к лицам, впервые совершившим правонарушение, или несовершеннолетним, а также необходимость обеспечивать лечение и реабилитацию или необходимость облегчить нагрузку судов и исправительных систем, вынужденных иметь дело с огромным числом лиц, обвиняемых в совершении малозначительных правонарушений, можно было бы освободить от уголовного преследования лиц, которые совершают малозначительные правонарушения, связанные с наркотиками. Лечение наркомании может быть одной из рентабельных альтернатив тюремному заключению, которая позволяет сократить связанные с ним расходы на медицинское обслуживание, а также расходы, связанные с уголовным преследованием и тюремным заключением. Задача организации лечения может быть также включена в местные или национальные программы сокращения спроса, поощряющие прохождение наркоманами лечения на добровольной основе. В ряде стран как на официальной, так и на неофициальной основе действуют общинные программы оказания лицам, потребляющим наркотики, соответствующей помощи независимо от того, подвергаются ли они аресту или наказанию.

Е. Лечение

29. Освобождение лица, совершившего связанное с наркотиками правонарушение, от осуждения и тюремного заключения может предусматривать различные меры: от предоставления правонарушителю возможности выбора между прохождением лечения под надзором или тюремным заключением (или прохождением лечения в зачет срока тюремного заключения) до применения гражданско-правовых принудительных мер*, которые вызывают больше всего разногласий. Такая мера может быть принята на любом этапе уголовного процесса: до или после судебного рассмотрения (т.е. вместо тюремного заключения, как и в случае отсрочки отбывания наказания), во время отбывания тюремного заключения или в качестве одного из условий условно-досрочного освобождения. Существует целый ряд национальных режимов организации лечения, каждый из которых применяется с учетом местных условий, что свидетельствует о многообразии возможных подходов. Государствам, рассматривающим национальные положения об организации лечения и применении альтернативных мер наказания, следует разрабатывать свои программы с учетом собственных требований и международно признанных принципов, регулирующих практику в этой области (изложенных, например, в Токийских правилах). Ниже описываются некоторые из таких национальных режимов организации лечения:

а) в Кабо-Верде и Португалии суд может отсрочить исполнение наказания, если правонарушители, осужденные и приговоренные к отбытию соответствующих мер наказания за совершение определенных связанных с наркотиками преступлений, добровольно обращаются с просьбой пройти лечение в порядке, установленном судом; если наркоман не проходит предусмотренный курс лечения или не выполняет какие-либо иные требования, установленные судом, суд может вынести решение о применении наказания, отбывание которого было отсрочено;

б) во Франции существуют различные возможности организации лечения, увязанные с системой уголовного правосудия: например, прохождение лицом, совершившим связанное с наркотиками правонарушение, предписанного курса лечения может служить основанием для отказа в возбуждении уголовного дела; наркоманы могут также обратиться за лечением на добровольной и анонимной основе;

*Гражданско-правовые меры, как правило, осуществляются в форме непосредственного принудительного направления каких-либо лиц в учреждения системы здравоохранения, при котором требуется соблюдение лишь гражданско-процессуальных норм, которые могут не предусматривать присутствие адвоката, вызов свидетелей со стороны защиты и обеспечение других гарантий, обычно применяемых в уголовных делах.

с) в Малайзии магистрат может вынести решение о содержании арестованного лица в реабилитационном центре под строгим надзором, если результаты медицинского обследования свидетельствуют о том, что это лицо страдает зависимостью от наркотиков;

д) в Швеции суд может вынести решение о направлении лиц, злоупотребляющих наркотиками, на лечение; в этом случае обвинитель может прекратить процессуальные действия в отношении лица, злоупотребляющего наркотиками, при условии, что правонарушение, в совершении которого он/она обвиняется, наказывается лишением свободы на срок до одного года;

е) в некоторых штатах Соединенных Штатов Америки созданы суды по делам о наркотиках, чтобы справиться с рассмотрением большого числа дел в отношении лиц, совершивших связанные с наркотиками малозначительные правонарушения, с которыми сталкивается система уголовного правосудия; эти суды, обладающие необходимыми судебными полномочиями для рассмотрения правонарушений, предназначены прежде всего для направления соответствующих лиц на лечение; суды по делам о наркотиках направляют лиц, виновных в совершении относительно малозначительных правонарушений, таких, как хранение или приобретение наркотиков, на прохождение программ перевоспитания, лечения или профессиональной подготовки, осуществление которых в свою очередь также контролируется судами; по завершении программы обвинение может быть снято с правонарушителя, либо он может быть освобожден под надзор компетентных органов; в отношении лиц, не выполняющих судебное решение, применяются меры наказания различной степени строгости, включая тюремное заключение;

ф) в Венесуэле лица, у которых обнаружено небольшое количество какого-либо незаконного наркотика, предназначенного для личного потребления, но которые не были арестованы за совершение какого-либо преступления, подвергаются медицинскому обследованию в непенитенциарном профилактическом центре под надзором суда по уголовным делам; если установлено, что эти лица являются наркоманами, они должны пройти под надзором судебного органа обязательный курс лечения, рекомендованный специалистами (в отношении лиц, изредка злоупотребляющих наркотиками, может быть вынесено решение об их освобождении и прохождении курса лечения под надзором соответствующих органов).

30. Когда правонарушитель, совершивший связанное с наркотиками правонарушение, сталкивается с системой уголовного правосудия, ему может быть предоставлена возможность пройти лечение, особенно если он не так давно вступил на преступный путь и еще не слишком серьезно замешан в преступной деятельности. Может быть проведена диагностика потребностей такого лица в медицинской помощи. Ему может быть рекомендовано или предложено пройти какую-либо программу лечения, которая, возможно, обычно не осуществляется в рамках судебной или пенитенциарной системы. Кроме того, включение положений о направлении на лечение в нормативные акты о контроле над наркотиками позволяет судам более гибко подходить к использованию альтернатив мерам уголовного наказания. Решение суда о направлении на лечение позволяет правонарушителю понять степень опасности совершенного им правонарушения и может также помочь в проведении достаточно длительного курса лечения, которое принесет положительные результаты. Тем не менее следует принимать меры к тому, чтобы характер лечения не был более строгим, чем соответствующая мера наказания.

31. Любая программа лечения должна быть тщательно изучена на политическом уровне, и следует четко изложить ее цели. Например, обычно программы лечения преследуют следующие цели: а) создать условия, позволяющие заинтересованным лицам отказаться от потребления наркотиков и сохранять такой образ жизни; б) уменьшить спрос на незаконные наркотики; в) сократить уровень преступности; и г) оказать помощь лицам, злоупотребляющим наркотиками, путем улучшения состояния их здоровья, а также расширения возможностей их социальной реинтеграции. Следует с самого начала включить в программу компонент оценки, с тем чтобы можно было оценивать ход выполнения поставленных в ней целей. Лицам, разрабатывающим политику, следует рассмотреть вопрос о том, как обеспечить сбалансированность таких факторов, как необходимость соблюдения надлежащей правовой процедуры в ходе рассмотрения дел для обеспечения осуществления гражданских прав, потребности в сфере лечения и другие гуманитарные нужды, а также задачи правоохранительной деятельности. В идеале, применительно к лицам, совершившим связанные с наркотиками правонарушения, следует использовать

программы, разработанные с учетом их потребностей. Кроме того, для достижения эффективности программ лечения следует обеспечить возможность их осуществления в течение достаточно продолжительного периода. Следует также учитывать необходимость предупреждения рецидивов и последующего наблюдения после завершения основной программы лечения. Эффективность таких программ зависит от опыта осуществляющих эти программы лиц, наличия мест в соответствующих учреждениях и тесного сотрудничества между органами системы уголовного правосудия и здравоохранения. На эти программы следует выделять соответствующие ресурсы, с тем чтобы обеспечить максимально благоприятные условия для их успешного осуществления. В рамках пенитенциарной системы также следует создать соответствующие медицинские службы.

Ф. Профессиональная подготовка

32. Следует обеспечить надлежащую профессиональную подготовку сотрудников системы уголовного правосудия, включая сотрудников полиции, таможи и береговой охраны, а также должностных лиц судебных органов. Сотрудники органов, осуществляющих уголовное преследование, должны пройти соответствующую подготовку в целях достижения высокого уровня компетентности для борьбы с конкретными формами преступности, относящимися к их сфере деятельности. В Конвенции 1988 года предусмотрено, что такая подготовка должна охватывать методы, используемые при выявлении и пресечении правонарушений; меры по ликвидации маршрутов и средств, используемых лицами, подозреваемыми в совершении правонарушений; контроль за импортом и экспортом наркотических средств и психотропных веществ, а также веществ, включенных в Таблицу I и Таблицу II Конвенции; сбор доказательств; методы контроля в зонах свободной торговли и свободных портах; и современные правоохранные методы. Важное значение для эффективного уголовного преследования руководителей организаций наркобизнеса имеет сбор и анализ стратегической и тактической информации сотрудниками, имеющими соответствующую подготовку. Следует использовать надежные методы сбора доказательств, применяемые, в соответствующих случаях, под надзором судебных органов и с учетом необходимости уважения прав человека. К числу таких методов относятся электронное наблюдение и прослушивание телефонных разговоров (под строгим контролем со стороны судебных органов), использование компьютеров и электронных средств связи, использование секретных сотрудников и контролируемых поставок, а также проведение финансовых расследований. Обеспечив возможности для более эффективного сбора и анализа оперативной информации, правоохранные органы смогут сосредоточить свои ограниченные ресурсы на тех направлениях деятельности, которые являются наиболее перспективными с точки зрения достижения успеха.

33. Следует также разработать учебные программы в целях повышения уровня квалификации сотрудников правоохранных органов, занимающихся проблемой незаконного оборота наркотиков на региональном уровне. Должностным лицам судебных органов может быть также полезно пройти подготовку по вопросам, касающимся требований в отношении специальных процедур и представления доказательств применительно к крупным делам о незаконном обороте наркотиков. Такая подготовка могла бы охватывать, в частности, такие вопросы, как руководящие принципы оценки результатов химических анализов контролируемых веществ; отчеты и финансовый анализ применительно к делам, связанным с отмыванием денег, и рассмотрение дел о преступлениях, совершенных большими организованными преступными группами, которые могут предусматривать привлечение к ответственности за соучастие или за действия других лиц.

34. Деятельность по пресечению незаконного оборота на суше должна дополняться мерами по предупреждению незаконного оборота наркотиков на море, предусмотренными в статье 17 Конвенции 1988 года. Может потребоваться проведение специальной подготовки, с тем чтобы сотрудники правоохранных органов, уполномоченные осуществлять правоохранные меры на море, были надлежащим образом подготовлены и оснащены для высадки на суда и их досмотра. Следует также принять меры для установления контроля за перемещением грузов в свободных портах и зонах свободной

торговли с целью выявления партий незаконных наркотиков*. Что касается трудностей борьбы с незаконным оборотом наркотиков в открытом море, то пора пересмотреть статьи 108 и 110 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву⁸ с тем, чтобы включить в них ссылки на химические вещества-прекурсоры и, что еще более важно, предусмотреть в них право осмотра морских судов в случаях незаконного оборота наркотиков, как это предусмотрено в отношении пиратства, рабства и несанкционированной радиотрансляции. В настоящее время проблема незаконного оборота наркотиков является не менее актуальной и серьезной, чем эти виды противоправной деятельности.

35. Для обеспечения эффективности работы подразделений, расследующих дела, связанные с незаконным оборотом наркотиков, они должны обладать определенной специализацией. Один из путей выполнения этой задачи заключается в создании в рамках сил полиции, таможни и береговой охраны отделов по наркотикам, входящих в отделы по борьбе с организованной преступностью или связанных с ними в организационном отношении. Чрезвычайно важно также обеспечить тесное взаимодействие между всеми соответствующими органами, такими как таможня, береговая охрана и общие правоохранительные службы.

Г. Заключительные замечания

36. Комитет призывает все правительства тщательно изучить проблемы, с которыми сталкиваются их системы уголовного правосудия, и разработать соответствующие стратегии и практические меры для повышения эффективности этих систем. Тот факт, что система уголовного правосудия может оказывать заметное влияние на борьбу против незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими, дает правительствам и международному сообществу в целом все основания уделять всестороннее внимание этим стратегиям и мерам. Предлагаемое проведение в 1998 году специальной сессии Генеральной Ассамблеи по вопросам контроля над наркотиками даст возможность выработать принципы рационального управления системами уголовного правосудия.

37. Комитет вновь призывает правительства, которые еще не сделали этого, присоединиться к международным договорам о контроле над наркотиками и в полном объеме выполнять их положения. Резюмируя вышеизложенное, Комитет делает следующие выводы:

a) правительствам следует постоянно проводить обзоры национального законодательства в целях обеспечения выполнения международных конвенций о контроле над наркотиками, включая признание уголовными преступлениями соответствующих деяний и установление надлежащих мер наказания, а также разработку программ реабилитации и лечения;

b) для того чтобы подорвать деятельность групп наркобизнеса, следует выработать более широкий подход к решению задачи предупреждения незаконного оборота наркотиков и борьбы с ним и применять более строгие меры наказания за совершение опасных правонарушений;

c) сторонам Конвенции 1988 года следует использовать ее в качестве договора о выдаче и договора о взаимной юридической помощи; государствам следует пересмотреть традиционные исключения из практики выдачи, в том числе практику общего отказа от выдачи своих граждан;

d) законодательство должно обеспечивать производство следственных действий, уголовное преследование и осуждение членов организованных групп наркобизнеса на основе сбалансированного применения надлежащих процессуальных норм и демократических механизмов защиты;

*Рекомендации по содействию налаживанию сотрудничества в этой области были разработаны Рабочей группой по сотрудничеству на море, совещания которой проходили в Вене 19-23 сентября 1994 года и 20-24 февраля 1995 года, и Группой экспертов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках на море, совещание которой состоялось 27-29 февраля 1996 года по инициативе Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП).

е) правительствам следует рассмотреть возможность переноса бремени доказывания законного происхождения предполагаемых доходов или собственности, подлежащих конфискации, при любом судебном разбирательстве по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков;

ф) сохраняя уголовные санкции в отношении злоупотребления наркотиками и незаконного оборота наркотиков, следует, в соответствии с положениями Конвенции 1988 года, шире использовать меры по организации лечения и не связанные с тюремным заключением меры, а также назначать менее длительные сроки тюремного заключения применительно к мелким правонарушителям, укрепляя тем самым сотрудничество между системами уголовного правосудия, здравоохранения и социального обеспечения;

г) следует рассмотреть вопрос о создании специализированных подразделений по расследованию дел о незаконном обороте наркотиков, входящих в состав правоохранительных органов или связанных с ними; следует содействовать поддержанию тесного взаимодействия между всеми соответствующими органами, такими как таможня, береговая охрана и полиция, и организовывать подготовку кадров;

h) следует укреплять международное сотрудничество не только между правоохранительными, но и между судебными органами.

II. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИКАМИ

38. Комитет с удовлетворением отмечает, что Генеральный секретарь направил главам государств, которые еще не ратифицировали или не присоединились к международным конвенциям о контроле над наркотиками, письма, в которых он призвал их стать участниками этих конвенций.

A. Наркотические средства

1. Статус международных конвенций о наркотических средствах

39. По состоянию на 1 ноября 1996 года сторонами международных конвенций о наркотических средствах являлись 158 государств, 16 из которых являлись сторонами лишь Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁹ и 142 государства являлись сторонами этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. После опубликования последнего доклада Комитета правопреемниками или сторонами Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, стали следующие пять государств: Гамбия, Йемен, Сан-Томе и Принсипи, Туркменистан и Эстония. Кроме того, Болгария, Российская Федерация и Швейцария, которые уже являлись сторонами Конвенции 1961 года, стали сторонами этой Конвенции с поправками, включенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года.

40. В число государств, которые еще не присоединились к международным конвенциям о наркотических средствах, входят 10 государств Африки, пять государств Америки, пять государств Азии, три европейских государства и шесть государств Океании. Кроме того, четырем независимым государствам, которые входили в бывший Союз Советских Социалистических Республик, еще предстоит указать, намерены ли они выступить правопреемниками международных конвенций о наркотических средствах или присоединиться к ним.

41. Комитет выражает надежду на то, что соответствующие государства примут оперативные меры в целях присоединения к международным конвенциям о наркотических средствах, а также примут необходимое национальное законодательство и правовые нормы в целях выполнения этих конвенций. Комитет считает, что благодаря механизмам, уже существующим в таких государствах, как Азербайджан, Белиз, Бутан, Гайана, Гренада, Объединенная Республика Танзания, Сальвадор, Сент-Винсент и Гренадины и Таджикистан, которые уже стали сторонами последнего международного договора о контроле над наркотиками - Конвенции 1988 года, эти государства в ближайшее время присоединятся к Конвенции 1961 года. Поскольку все государства получают пользу от международной помощи, они должны наглядно продемонстрировать свой вклад в международный контроль над наркотиками путем присоединения к Конвенции 1961 года.

42. Некоторые другие государства, а именно Алжир, Афганистан, Беларусь, Замбия, Ливан, Марокко, Мьянма, Никарагуа, Пакистан, Саудовская Аравия, Турция, Украина и Чад, которые уже присоединились к Конвенции 1961 года, еще не ратифицировали Протокол 1972 года о поправках к этой Конвенции. Комитет ожидает, что эти государства в ближайшее время ратифицируют Протокол, поскольку они уже присоединились к принятым позднее международным договорам о контроле над наркотиками. К другим государствам, которые являются сторонами Конвенции 1961 года и которые еще не ратифицировали Протокол 1972 года, относятся Иран (Исламская Республика), Лаосская Народно-Демократическая Республика и Лихтенштейн.

2. Сотрудничество с правительствами

43. Представленная правительствами информация позволяет Комитету изучать практику законного движения наркотических средств, тем самым обеспечивая строгое соблюдение всеми правительствами содержащихся в этих конвенциях положений, направленных на ограничение изготовления и импорта наркотических средств количествами, которые необходимы исключительно для медицинских и научных целей, а также принятие мер с целью предотвращения утечки наркотических средств в сферу незаконного оборота. Такая информация, которая ежегодно публикуется Комитетом, касается своевременного представления годовых исчислений и статистических сведений о наркотических средствах и должна использоваться правительствами для проверки того, применяют ли они положения этих конвенций надлежащим образом.

а) Представление Международному комитету по контролю над наркотиками годовых исчислений потребностей в наркотических средствах в соответствии с Конвенцией 1961 года

44. Годовые исчисления потребностей в наркотических средствах на 1997 год были получены от 152 государств и территорий. Комитет установил такие исчисления для 57 государств и территорий, которые не представили собственные исчисления на 1997 год. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на неоднократные напоминания, ежегодно направляемые правительствам, годовые исчисления потребностей в наркотических средствах не были получены примерно от 60 государств и территорий. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства принять меры для более строгого контроля за деятельностью, связанной с наркотическими средствами в их странах, и представлять Комитету информацию, требуемую в соответствии с конвенциями.

45. В течение последних трех лет годовые исчисления потребностей в наркотических средствах не были получены от следующих 21 государства: Албания, Ангола, Афганистан, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Габон, Джибути, Замбия, Камерун, Кения, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Малави, Маршалловы Острова, Республика Молдова, Руанда, Сальвадор, Сомали, Судан и Тувалу. Комитет понимает, что некоторые из этих государств ввиду политического и экономического положения еще не готовы к сотрудничеству.

46. Комитет предлагает таким международным организациям, как ЮНДКП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), при осуществлении программ создания инфраструктуры в вышеупомянутых государствах оказывать им помощь в разработке надлежащих систем контроля за законным движением наркотических средств в соответствии с международными стандартами, а также в оценке их фактических внутренних потребностей в наркотических средствах. Такая помощь необходима для обеспечения соответствующего наличия основных наркотических средств для медицинских и научных целей в этих государствах.

б) Представление Международному комитету по контролю над наркотиками статистической информации о наркотических средствах в соответствии с Конвенцией 1961 года

47. Что касается данных, которые должны представляться Комитету в соответствии со статьей 20 Конвенции 1961 года, статистические сведения за 1995 год представили 172 государства и территории; вместе с тем 76 из них представили лишь частичные данные. Комитет с удовлетворением отмечает, что Афганистан, Белиз, Бермудские Острова, Джибути, Камбоджа, Микронезия (Федеративные Штаты), Папуа-Новая Гвинея и Соломоновы острова, которые в течение нескольких лет не представляли каких-либо отчетов Комитету, в 1996 году начали представлять статистические данные. Другие государства, такие как Гвинея-Бисау, Гондурас, Монголия, Новая Зеландия и Республика Корея, расширили сотрудничество с Комитетом, представив данные за последние три года. Данные о наркотических средствах впервые представили Кыргызстан, Узбекистан и Эритрея.

48. Несколько государств - участников Конвенции 1961 года представили годовые статистические отчеты за 1995 год после 30 июня 1996 года, предельного срока представления, установленного в соответствии с Конвенцией; в связи с этим Комитет не смог своевременно провести анализ таких данных и принять меры в связи с любыми недостатками контроля. Комитет настоятельно призывает

соответствующие государства обеспечить своевременное выполнение их обязательств по представлению отчетов. Кроме того, статистические данные за 1995 год не представили 30 государств и территорий, из которых за последние несколько лет не представляли статистических сведений следующие государства: Босния и Герцеговина, Габон, Гамбия, Замбия, Коморские Острова, Либерия, Мавритания, Руанда, Сальвадор, Сомали и Тувалу. Комитет надеется, что государства, которые пока не могут выполнять это требование, в ближайшее время изменят положение в лучшую сторону, если необходимо, на основе запрашивания помощи в создании необходимого механизма контроля.

3. Оценка функционирования системы международного контроля над наркотическими средствами

49. В 1996 году количество дополнительных исчислений, представляемых правительствами, продолжало увеличиваться и превысило 700 по сравнению со средним показателем 500 до 1993 года. Частое представление дополнительных исчислений может свидетельствовать о принятии правительствами соответствующих мер в связи с ростом медицинских потребностей. В то же время это может свидетельствовать о том, что соответствующее государственное управление не планировало надлежащим образом медицинское использование таких наркотических средств или могло даже не знать о фактических потребностях. Правительствам следует критически изучить используемые методы оценки медицинских потребностей и внести в них соответствующие изменения для обеспечения точного отражения в будущих исчислениях своих медицинских потребностей, с тем чтобы не прибегать, насколько это возможно, к дополнительным исчислениям. Хорошо функционирующее управление по контролю над наркотиками должно располагать полной информацией о распределении и использовании наркотических средств в стране и должно быть способно определять, соответствуют ли количества, запрашиваемые производителями или импортерами, фактическим медицинским потребностям.

50. Как и в предыдущие годы, изменения чаще всего вносились в исчисления потребностей в морфине, кодеине, фентаниле, метадоне и петидине. Увеличение числа дополнительных исчислений потребностей в морфине объясняется главным образом расширением практики использования морфина в виде инъекционных растворов или лекарственных форм для перорального приема в качестве болеутоляющего средства при раковых и других заболеваниях. Вследствие международных усилий правительств, ВОЗ и других организаций, направленных на совершенствование методов обезбоживания, в частности в связи с раковыми заболеваниями, потребление морфина будет по-прежнему увеличиваться. Правительствам, планирующим годовые исчисления, следует принимать во внимание данную тенденцию, а также любые прогнозируемые потребности в других наркотических средствах для обеспечения их соответствующего наличия в медицинских и научных целях.

4. Меры, направленные на обеспечение выполнения положений международных конвенций о наркотических средствах

51. Применение международной системы требований в отношении исчислений и выполнения задачи своевременного представления точной и всеобъемлющей статистической информации в соответствии с положениями Конвенции 1961 года в целом являются удовлетворительными. Это позволяет Комитету сверять данные, представляемые правительствами, и незамедлительно принимать необходимые меры, когда имеются подозрения в отношении конкретного случая утечки. Как отмечалось в предыдущих докладах Комитета, несмотря на большое число сделок, утечка наркотических средств из сферы законной торговли по-прежнему является относительно редким явлением.

52. Вместе с тем Комитет обеспокоен недостатками функционирования национальных механизмов контроля в ряде стран, в которых отсутствует эффективный контроль за фармацевтическими компаниями и по-прежнему не действуют процедуры сбора данных. Это приводит к непредставлению исчислений и статистических данных или представлению недостаточной и неточной информации, несмотря на оказываемую Комитетом помощь в ходе учебных семинаров и миссий, организуемых в некоторые из этих стран. Комитет призывает правительства принять все необходимые меры для обеспечения эффективного выполнения своих обязательств, связанных с контролем и отчетностью, в соответствии со статьей 20 Конвенции 1961 года. Он готов оказывать правительствам необходимую помощь, когда такая помощь запрашивается.

5. Своевременная поставка контролируемых наркотиков в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств

53. В 1996 году Комитет поддерживал тесное сотрудничество с ВОЗ с целью разработки руководящих принципов для использования национальными органами стран-экспортеров с целью заключения постоянных соглашений с ограниченным числом добросовестных поставщиков гуманитарной помощи, предоставляющих контролируемые наркотические средства в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств. В таких случаях обычные, регулярные меры контроля, требуемые в соответствии с Конвенцией 1961 года и Конвенцией 1971 года, будут заменяться упрощенными процедурами. Комитет призывает правительства, поставщиков и операторов поставок в чрезвычайных обстоятельствах принимать их во внимание. Следует внимательно следить за тем, что дают эти процедуры для осуществления чрезвычайных поставок контролируемых наркотиков.

6. Изучение Международным комитетом по контролю над наркотиками вопроса о контроле за маковой соломой

54. В целях предотвращения злоупотребления препаратами, получаемыми на основе маковой соломой, и во исполнение соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи в некоторых основных странах-производителях усилен внутренний контроль на основе введения системы лицензирования и уголовных санкций. Вместе с тем отсутствие надлежащих мер контроля за маковой соломой, а также добровольных мер по контролю на национальном уровне, в частности в странах Восточной Европы, привело к возникновению незаконной деятельности, способствующей злоупотреблению алкалоидами, получаемыми из маковой соломой.

55. В 1994 году Комитет в своем дополнении, касающемся эффективности международных договоров о контроле над наркотиками, подчеркнул необходимость усиления контроля за маковой соломой¹⁰. Он выразил мнение о том, что для преодоления сложившейся ситуации необходимо пересмотреть добровольные меры по контролю за культивированием опийного мака и производством маковой соломой, которые действовали в ряде стран, и распространить их на все страны, в которых допускается производство маковой соломой.

56. С учетом вышесказанного и того факта, что в ряде стран злоупотребление маковой соломой становится все более очевидным, в 1997 году Комитет проведет анализ положения, связанного с контролем за маковой соломой.

7. Наличие опиатов для использования в медицинских целях

57. В 1996 году Комитет на основе заключений обзора, начатого в 1995 году, опубликовал специальный доклад, озаглавленный Availability of Opiates for Medical Needs¹¹ ("Наличие опиатов для использования в медицинских целях").

58. В вышеупомянутом специальном докладе¹² Комитет сделал вывод, что рекомендации, содержащиеся в его специальном докладе за 1989 год¹³, не были выполнены и что, хотя ряд правительств предпринимали усилия в целях обеспечения наличия наркотических средств в медицинских и научных целях, как представляется, многим другим правительствам еще предстоит сосредоточить внимание на выполнении этих обязательств.

59. Комитет отмечает, что правительства, которые не представили ответов на подготовленный в рамках его обзора вопросник, в своем большинстве представляют развивающиеся и наименее развитые страны, а также правительства, которые часто не представляют свои годовые исчисления потребностей в наркотических средствах, как это требуется в соответствии с Конвенцией 1961 года. Полностью осознавая трудности, с которыми сталкиваются наименее развитые страны в удовлетворении основных потребностей в области здравоохранения, Комитет призывает правительства таких стран принять меры для изучения своих медицинских потребностей в наркотических средствах и факторов, препятствующих обеспечению наличия таких наркотических средств, сообщить Комитету о результатах этих усилий и информировать его о любой необходимой помощи.

60. Комитет вновь отмечает, что эффективный национальный режим контроля над наркотиками должен включать не только программу предупреждения незаконного оборота и утечки наркотиков, но также программу обеспечения соответствующего наличия наркотических средств в медицинских и научных целях. Правительствам, которые принимают минимальные меры или не принимают никаких мер для устранения барьеров, препятствующих законному использованию наркотических средств, следует в соответствии с рекомендациями, содержащимися в специальном докладе Комитета за 1989 год, критически изучить свои методы оценки медицинских потребностей в наркотических средствах и принять эффективные меры для обеспечения их наличия. Комитет в сотрудничестве с правительствами будет продолжать контролировать осуществление рекомендаций, содержащихся в его специальном докладе за 1989 год.

61. Принимая во внимание условия, сложившиеся в отдельных странах, и объем имеющихся ресурсов, Комитет выражает мнение о том, что осуществление рекомендаций, содержащихся в его специальном докладе о наличии опиатов в медицинских целях¹⁰, позволит достигнуть значительно большего прогресса в деле обеспечения соответствующего наличия наркотических средств в медицинских и научных целях. Комитет будет продолжать изучать существующее положение и осуществлять контроль за мерами, принимаемыми в связи с его рекомендациями.

8. Спрос на опиаты и предложение опиатного сырья

а) Потребление опиатов

62. С начала 90-х годов происходит увеличение мирового годового объема потребления опиатов в среднем с 200 тонн в морфиновом эквиваленте до 1991 года до рекордного уровня в размере 236,7 тонны в морфиновом эквиваленте в 1993 году. В 1995 году мировой объем потребления опиатов в морфиновом эквиваленте вновь был на уровне 1993 года.

63. Поскольку кодеин, главным образом в виде препаратов, включенных в Список III Конвенции 1961 года, составляет основную долю потребляемых опиатов, уровень потребления кодеина в основных странах-пользователях существенно отражается на мировом объеме потребления опиатов. В 1995 году объем потребления кодеина в морфиновом эквиваленте составил 180,7 тонны; общемировой объем потребления опиатов составил 236 тонн. Основными странами-пользователями являются (в убывающем порядке) Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Канада и Индия.

64. Объем потребления морфина неуклонно возрастал с 2,3 тонны в 1982 году до рекордного уровня 15,6 тонны в 1995 году. В результате того, что все большее число стран принимают меры по совершенствованию методов обезболевания, в частности при раковых заболеваниях, предполагается, что в ближайшие годы объем потребления морфина будет по-прежнему увеличиваться. Тенденция увеличения объема потребления дигидрокодеина, наблюдаемая в течение последних двух десятилетий, также способствует увеличению мирового объема потребления опиатов. Объем потребления фолькодина сохранялся на уровне около 7 тонн в морфиновом эквиваленте, а объем потребления этилморфина продолжал сокращаться и составил в 1995 году 2,9 тонны в морфиновом эквиваленте.

65. Судя по наблюдавшимся в последние годы тенденциям, в ближайшие несколько лет годовой совокупный объем потребления опиатов, по всей видимости, будет неуклонно возрастать.

б) Производство опиатного сырья

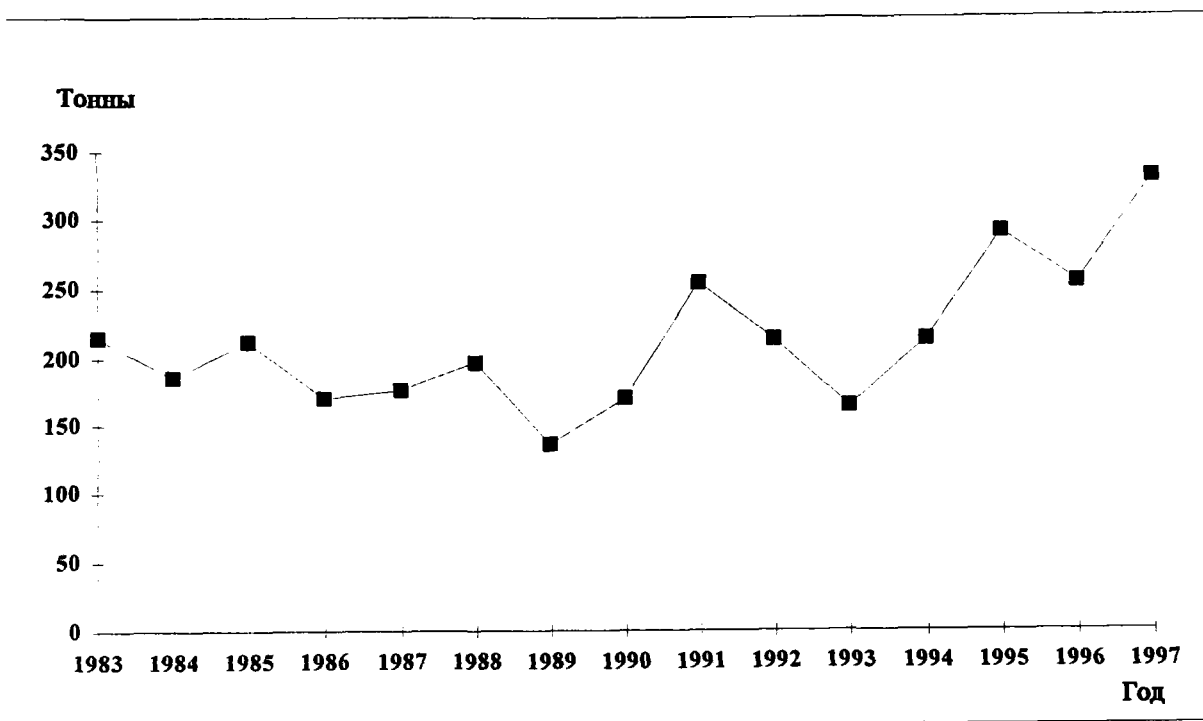
66. С 1995 года в связи с необходимостью восстановления складских запасов опиатного сырья и с целью удовлетворения возрастающего спроса на опиаты основные страны-производители предпринимают усилия с целью увеличения производства этого сырья. В результате в 1995 году фактический мировой объем производства опиатного сырья достиг 290 тонн в морфиновом эквиваленте, что является наивысшим показателем за последние 15 лет. В 1996 году, несмотря на увеличение производства в Австралии и Индии, мировой объем производства опиатного сырья составил 255 тонн в морфиновом эквиваленте, что значительно ниже первоначально запланированного на этот год объема в размере

291 тонны. Такая нехватка вызвана главным образом произошедшим в 1996 году в Турции резким сокращением уборочных площадей, занятых опийным маком.

67. Как показано на диаграмме I, предполагается, что при нормальных погодных условиях мировой объем производства опиатного сырья в 1997 году составит приблизительно 330 тонн в морфиновом эквиваленте, что станет рекордным уровнем за последние 17 лет.

68. Австралия, Франция и Испания вновь увеличили исчисления площадей культивирования опийного мака на 1997 год. В Турции предполагаемая площадь культивирования опийного мака в 1997 году сохранится на том же высоком уровне, как и в предыдущие два года. Благодаря успешной деятельности правительства, способствовавшей увеличению числа заявлений от имеющих лицензию фермеров, общая площадь, на которую были выданы лицензии, составила, по оценкам, 70 000 гектаров. Согласно информации, представленной правительством Турции, можно ожидать, что производство достигнет приблизительно 80 тонн в морфиновом эквиваленте, что соответствует уровню 1995 года, когда было произведено 75,2 тонны в морфиновом эквиваленте. В Индии в результате принятого правительством решения не нанимать в 1997 году новых фермеров, исчисления площадей культивирования опийного мака на 1997 год пришлось сократить с 35 700 гектаров до 32 000 гектаров. Вместе с тем в результате увеличения минимального допустимого размера урожайности с 45 кг на гектар до 48 кг на гектар на 1997 год правительство Индии предполагает достичь уровня 107 тонн в морфиновом эквиваленте. Комитет произвел расчеты вероятных уборочных площадей и объема производства опиатного сырья с учетом расхождений между прогнозами правительств и фактическим производством за последние десять лет (см. таблицу).

Диаграмма I. Общемировое производство опиатного сырья, в морфиновом эквиваленте, 1983-1997 годы*



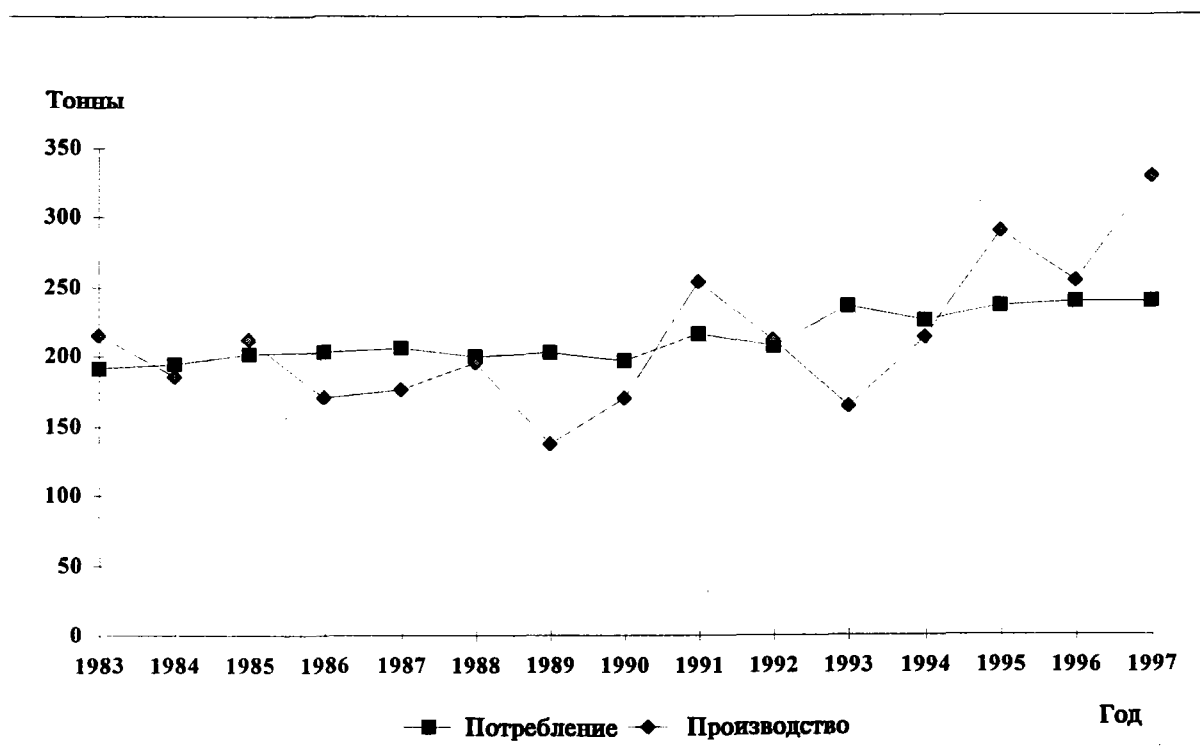
*Показатели за 1996 и 1997 годы рассчитаны на основе перспективных статистических данных и прогнозов.

69. С учетом всего изложенного выше ожидается, что запланированный на 1997 год объем производства, при благоприятных погодных условиях, позволит существенно пополнить складские запасы опийного сырья.

с) Соотношение между объемами производства опиатного сырья и потребления опиатов

70. Относительно низкий уровень производства в 1993 и 1994 годах, а также увеличение общемирового объема потребления опиатов в течение этих двух лет оказали негативное воздействие на соотношение между общемировым объемом производства опиатного сырья и общим объемом потребления опиатов (см. диаграмму II). Вместе с тем в 1995 году в результате заметного увеличения производства, в частности в Индии и Турции, общемировой объем производства опиатного сырья значительно превысил общий объем потребления опиатов: разница составила почти 54 тонны в морфиновом эквиваленте. Поскольку имеющиеся запасы опиатного сырья по-прежнему считаются недостаточными для гарантирования удовлетворения спроса, в частности, в годы низкого урожая, в последующие несколько лет общемировой объем производства должен превысить общий объем потребления для обеспечения достаточного уровня запасов. Согласно последним статистическим данным, представленным основными странами-производителями, предполагается, что в 1996 году общемировой объем производства опиатного сырья превысит объем потребления опиатов на 14,5 тонны в морфиновом эквиваленте. В результате предполагаемого увеличения производства во всех основных странах-производителях предполагается, что в 1997 году объем производства превысит общий объем потребления на 80-90 тонн в морфиновом эквиваленте.

Диаграмма II. Общемировой объем производства опиатного сырья и потребление опиатов, в морфиновом эквиваленте, 1983-1997 годы^а



^аПоказатели за 1996 и 1997 годы рассчитаны на основе перспективных статистических данных и прогнозов.

d) Экспорт и импорт опиатного сырья

71. В 1995 году наблюдалось дальнейшее сокращение общего объема опия, экспортированного Индией; в этом году было экспортировано лишь 48,9 тонны в морфиновом эквиваленте по сравнению с 57,9 тонны в 1994 году и 66,8 тонны в 1993 году. Это было вызвано главным образом существенным сокращением количества, импортированного Францией, Японией и в первую очередь Соединенными Штатами Америки. В 1995 году Соединенное Королевство импортировало лишь две тонны опия в морфиновом эквиваленте, сохранив тем самым давно установленную тенденцию импортирования главным образом концентрата маковой соломы для удовлетворения своих потребностей в опиатах. Ввиду сложного экономического положения Российская Федерация в 1994 и 1995 годах опий не импортировала; в эти годы она удовлетворяла внутренний спрос за счет специальных государственных запасов опия.

**Производство опиатного сырья^а, потребление опиатов и соотношение между объемами
производства и потребления в 1983-1997 годах**

(уборочные площади - в гектарах; объемы производства и потребления и соотношение -
в тоннах в морфиновом эквиваленте)

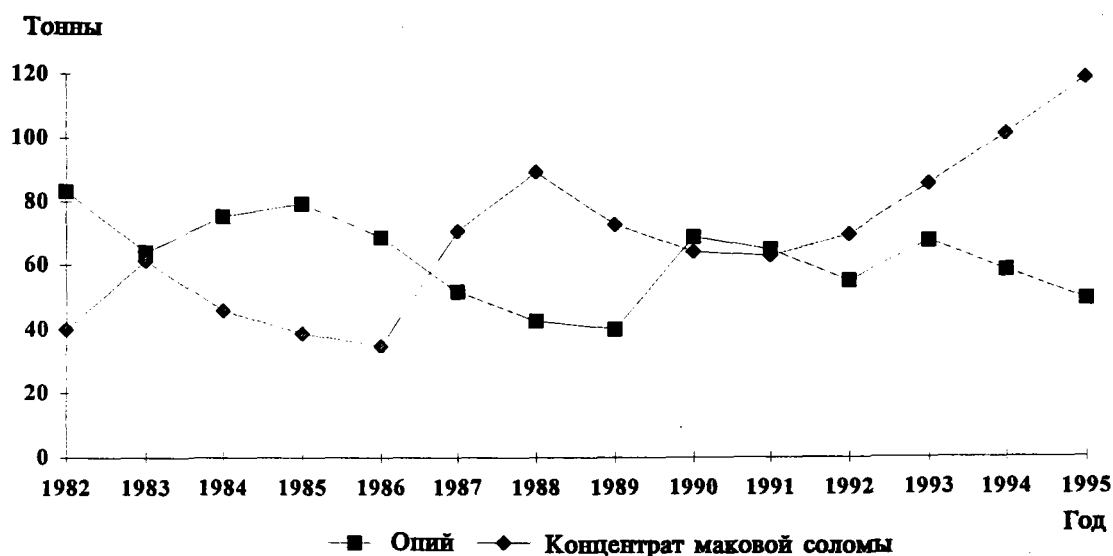
Годы	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 ^б
Австралия															
Уборочные площади	5 273	5 738	4 851	3 994	3 274	3 462	5 011	5 581	7 155	8 030	6 026	6 735	8 139	8 360	10 810 ^б
Производство	41,4	42,3	49,4	38,5	31,8	38,5	38,8	43,0	67,5	89,8	66,9	66,0	55,6	79,2	104,6 ^б
Франция															
Уборочные площади	3 731	3 705	4 029	3 200	3 300	3 113	2 644	2 656	3 598	3 648	4 158	4 331	4 918	5 677	6 306 ^б
Производство	12,7	23,2	20,7	15,7	16,6	21,4	13,4	19,5	30,2	21,8	28,8	32,9	48,9	40,8	49,4 ^б
Индия															
Уборочные площади	31 359	18 620	25 153	23 811	22 823	19 858	15 019	14 253	14 145	14 361	11 907	12 694	22 798	22 598	28 800 ^б
Производство	113,8	53,4	86,8	75,1	76,8	63,8	53,9	48,0	43,1	54,3	38,1	46,8	80,7	84,9	100,8 ^б
Испания															
Уборочные площади	3 311	4 567	4 042	3 458	3 252	2 935	2 151	1 464	4 200	3 084	3 930	2 539	3 622	1 180	3 571 ^б
Производство	11,4	17,3	11,2	5,6	12,3	10,8	5,7	8,0	24,2	12,8	9,0	5,2	4,2	4,3	8,6 ^б
Турция															
Уборочные площади	7 002	12 569	4 902	5 404	6 137	18 260	8 378	9 025	27 030	16 393	6 930	25 321	60 051	11 942	28 455 ^б
Производство	11,5	20,8	9,2	8,4	9,2	24,7	7,2	13,3	57,9	18,7	7,8	41,1	75,2	19,8	40,9 ^б
Прочие страны															
Уборочные площади	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Производство	<u>23,9</u>	<u>28,8</u>	<u>34,6</u>	<u>27,1</u>	<u>30,3</u>	<u>36,9</u>	<u>18,4</u>	<u>38,0</u>	<u>31,2</u>	<u>14,9</u>	<u>13,2</u>	<u>21,5</u>	<u>25,5</u>	<u>25,5^б</u>	<u>25,5^б</u>
Всего															
Уборочные площади	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Производство (1)	214,7	185,8	211,9	170,4	177,0	196,1	137,4	169,8	254,1	212,3	163,8	213,5	290,1	254,5 ^б	329,8 ^б
Всего															
Потребление (2)	<u>191,9</u>	<u>194,0</u>	<u>202,1</u>	<u>203,1</u>	<u>206,8</u>	<u>200,8</u>	<u>204,1</u>	<u>197,3</u>	<u>217,6</u>	<u>208,4</u>	<u>236,7</u>	<u>225,6</u>	<u>236,0</u>	<u>240,0^б</u>	<u>240,0^б</u>
Соотношение (1) минус (2)	22,8	-8,2	9,8	-32,7	-29,8	-4,7	-66,7	-27,5	36,5	3,9	-72,9	-12,1	54,1	14,5 ^б	89,8 ^б

^аОпий или концентрат маковой соломы.

^бПрогнозы Международного комитета по контролю над наркотиками.

72. В отличие от вышеупомянутой тенденции с 1991 года наблюдается постоянное увеличение объемов международной торговли концентратом маковой соломы. Как показано на диаграмме III, экспорт концентрата маковой соломы основными странами-производителями сохранял тенденцию роста и достиг в 1995 году 118 тонн в морфиновом эквиваленте. В этом году основным мировым поставщиком концентрата маковой соломы была Турция, которая экспортировала 67 тонн в морфиновом эквиваленте, что составляет 57 процентов от общемирового экспорта в 1995 году. В 1995 году на долю Австралии пришлось лишь 29 тонн чистого экспорта концентрата маковой соломы в морфиновом эквиваленте, что является наиболее низким показателем с 1990 года. Это было вызвано снижением производства в результате низкого урожая из-за неблагоприятных погодных условий. В 1995 году Франция экспортировала 9,5 тонны концентрата маковой соломы в морфиновом эквиваленте, а Венгрия - 7,1 тонны. Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки по-прежнему являлись основными импортерами концентрата маковой соломы в этом году, импортировав в 1995 году соответственно 41 тонну и 31 тонну, что является рекордным показателем для каждой страны.

Диаграмма III. Экспорт опиия и концентрата маковой соломы, в морфиновом эквиваленте, 1982-1995 годы



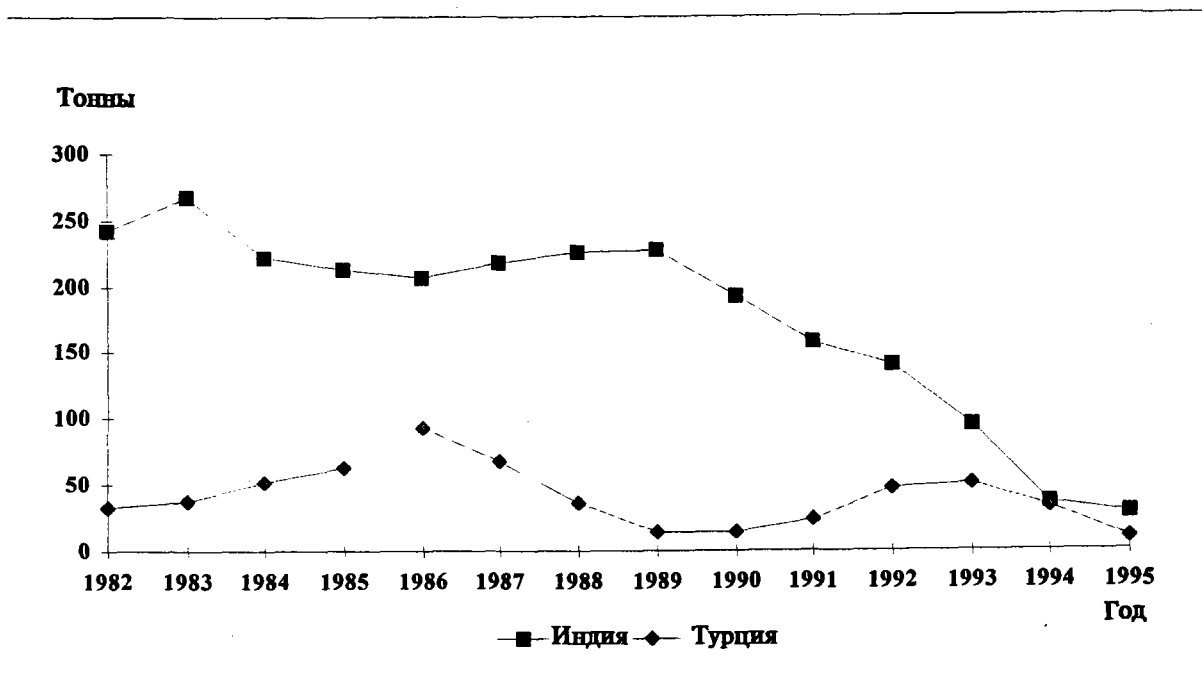
е) Запасы опиатного сырья

73. Запасы опиия, имеющиеся в распоряжении Индии, сократились с 226 тонн в морфиновом эквиваленте в 1989 году до 36,9 тонны в 1994 году (см. диаграмму IV). В 1995 году произошло дальнейшее сокращение запасов до 28 тонн в морфиновом эквиваленте. Запасы концентрата маковой соломы, имеющиеся в распоряжении Турции, значительно сократились с уровня предыдущего года до общего объема 10 тонн в морфиновом эквиваленте к концу 1995 года, что является самым низким показателем с 1982 года. На конец 1995 года общий объем складских запасов концентрата маковой соломы, которыми располагали Австралия, Испания и Франция, составил приблизительно 10,5 тонны в морфиновом эквиваленте.

74. Комитет отмечает сокращение складских запасов опиатного сырья, имеющихся в распоряжении Индии и Турции, и надеется, что правительства рассмотрят возможность принятия необходимых мер для увеличения их запасов до уровня, который обеспечит соответствующее наличие опиатного сырья в годы с неожиданно низким урожаем.

75. В соответствии с резолюцией 1995/19 Экономического и Социального Совета о спросе и предложении опиатов для медицинских и научных целей в ходе тридцать девятой сессии Комиссии по наркотическим средствам были организованы неофициальные консультации. Был сделан вывод, что необходимо создать достаточные складские запасы опиатного сырья для недопущения его недостатка в будущем. В ответ на это основные страны-производители приняли меры с целью повышения эффективности планирования производства на 1997 год.

Диаграмма IV. Складские запасы опиатного сырья, в морфиновом эквиваленте, Индия и Турция, 1982-1995 годы



В. Психотропные вещества

1. Статус Конвенции о психотропных веществах 1971 года

76. По состоянию на 1 ноября 1996 года сторонами Конвенции 1971 года являлись 146 государств. После опубликования последнего доклада Комитета к этой Конвенции присоединились Гамбия, Йемен, Сан-Томе и Принсипи, Туркменистан, Швейцария и Эстония.

77. Из государств, которые еще не являются сторонами Конвенции 1971 года, пять государств, а именно Азербайджан, Грузия, Казахстан, Таджикистан и Эритрея, которые недавно стали независимыми, еще не сообщили о своем намерении стать правопреемниками Конвенции 1971 года или иным образом присоединиться к ней. Комитет вновь обращается с просьбой к этим государствам как можно скорее подтвердить свое присоединение к Конвенции 1971 года.

78. Среди крупнейших промышленно развитых государств Австрия является единственной страной, которая по-прежнему не является участником Конвенции 1971 года, хотя с 1988 года ее правительство неоднократно заявляло на международных форумах и Комитету, что она в ближайшее время присоединится к этой Конвенции. Комитет принял к сведению принятое правительством Австрии в апреле 1996 года решение о присоединении к Конвенции 1971 года. Комитет настойчиво призывает Австрию выполнить это решение и в кратчайшие сроки начать применять систему эффективного контроля над всеми психотропными веществами, включая контроль за импортом и экспортом веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года.

79. Некоторые государства, а именно Азербайджан, Белиз, Бутан, Гаити, Гондурас, Иран (Исламская Республика), Кения, Непал, Объединенная Республика Танзания, Оман, Сальвадор, Сент-Люсия, Сент-Винсент и Гренадины и Таджикистан, которые пока не присоединились к Конвенции 1971 года, уже стали участниками Конвенции 1988 года. Вместе с тем выполнение положений Конвенции 1971 года является необходимым условием для выполнения целей Конвенции 1988 года. Поэтому, если соответствующие государства еще не сделали этого, они должны принять незамедлительные действия для выполнения положений Конвенции 1971 года. Комитет надеется, что все указанные государства в ближайшее время присоединятся к этой Конвенции.

80. Комитет надеется, что механизмы контроля за психотропными веществами, которые уже действуют в некоторых других государствах, включая Андорру, Индонезию, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Намибию, позволят этим государствам в короткие сроки присоединиться к Конвенции 1971 года.

2. Сотрудничество с правительствами

81. Ежегодно приблизительно 170 государств и территорий представляют Комитету статистические отчеты о психотропных веществах в соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года. Сроки представления, степень полноты и надежность статистических отчетов свидетельствуют о том, насколько четко правительства выполняют положения Конвенции 1971 года, а также соответствующие рекомендации Комитета, одобренные Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях.

82. Утечка психотропных веществ из сферы законного производства и торговли по-прежнему имеет место в результате отсутствия в ряде стран надлежащих механизмов контроля, чего нельзя сказать о наркотических средствах. Путем анализа данных, полученных от правительств, и последующих расследований Комитет оказал ряду стран помощь в выявлении компаний и отдельных лиц, нарушающих положения национального законодательства о контроле над наркотиками, включая лиц, осуществлявших или предпринимавших попытки осуществить утечку психотропных веществ в каналы незаконного оборота.

83. Хотя большинство сторон Конвенции 1971 года регулярно представляют свои ежегодные статистические отчеты, Комитет с беспокойством отмечает, что в течение трех или более лет необходимые данные не представлялись следующими государствами: Афганистан, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Габон, Гамбия, Замбия, Мавритания, Малави, Руанда, Сомали и Чад. В то время как некоторые из этих государств не могут представлять статистические данные по объективным политическим причинам, Комитет настоятельно призывает другие государства в самое ближайшее время возобновить представление отчетов о психотропных веществах.

84. Ряд сторон Конвенции 1971 года представили ежегодные статистические отчеты за 1995 год после предельного срока 30 июня 1996 года, который был установлен Комитетом. Комитет обеспокоен тем фактом, что в число таких государств - участников Конвенции 1971 года входят некоторые развитые страны, которые являются крупными производителями и экспортерами психотропных веществ. Несвоевременное представление ежегодных статистических отчетов затрудняет работу Комитета по контролю за международным оборотом психотропных веществ. Комитет настоятельно призывает все соответствующие правительства принять организационные меры для обеспечения своевременного выполнения своих обязательств по представлению отчетов.

85. Ряд сторон Конвенции 1971 года, в том числе Бельгия, Канада, Люксембург и Новая Зеландия, еще не установили контроль за международной торговлей всеми веществами, включенными в Списки III и IV этой Конвенции, и не представляют Комитету информацию об экспорте и импорте некоторых из этих веществ. Результатом такого положения являются серьезные пробелы в контроле за международной торговлей психотропными веществами, которые могут быть использованы торговцами наркотиков в своих интересах.

86. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Канадой в 1996 году нового законодательства о контроле за психотропными веществами. Комитет надеется, что положения этого законодательства в

ближайшее время вступят в силу, что позволит обеспечить контроль за международной торговлей всеми психотропными веществами в Канаде. Комитет настоятельно призывает правительства Бельгии, Люксембурга и Новой Зеландии в самые короткие сроки принять надлежащие меры контроля за международной торговлей всеми психотропными веществами в соответствии с их договорными обязательствами и соответствующими резолюциями Экономического и Социального Совета. В 1996 году миссия Комитета посетила Новую Зеландию и обсудила с правительством этой страны вопрос о контроле за экспортом и импортом психотропных веществ (подробную информацию см. в пункте 376 ниже).

87. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства некоторых стран-импортеров проявили инициативу и обратили его внимание на случаи игнорирования компаниями стран-экспортеров их мер контроля за импортом психотропных веществ. Комитет предлагает всем государствам информировать его о нарушении странами-экспортерами и странами-импортерами положений о контроле за международной торговлей психотропными веществами. Правительства должны всегда расследовать такие случаи и принимать необходимые меры для прекращения таких нарушений.

3. Функционирование системы контроля за веществами, включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года

88. Система контроля за международной торговлей веществами, включенными в Списки I и II Конвенции 1971 года, по-прежнему функционирует удовлетворительно. В соответствии со статьей 12 этой Конвенции международная торговля этими веществами контролируется с помощью системы разрешений на импорт и экспорт. Кроме того, согласно статье 7 Конвенции 1971 года, международная торговля веществами, включенными в Список I, ограничивается небольшими количествами, необходимыми для использования в научных и очень ограниченных медицинских целях. В отношении веществ, включенных в Список II, с начала 80-х годов применяется система оценок (упрощенных исчислений), служащая для правительств стран-экспортеров источником информации о законных потребностях стран-импортеров в этих веществах.

89. Возможность получения в странах-импортерах информации о законных потребностях в веществах, включенных в Список II, облегчает деятельность компетентных органов стран-экспортеров по выявлению попыток осуществить утечку таких веществ с помощью поддельных разрешений на импорт. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства стран-экспортеров продолжают внимательно проверять подлинность разрешений на импорт веществ, включенных в Список II, и консультироваться с Комитетом в случае возникновения сомнений. В результате тесного сотрудничества правительств с Комитетом в последние годы был сорван ряд попыток торговцев наркотиками осуществить утечку крупных партий таких веществ, главным образом метаквалона и фенетиллина. С 1990 года не было установлено ни одного случая крупной утечки веществ, включенных в Список II, из законной международной торговли. Поэтому предполагается, что в различных регионах мира источником незаконного оборота амфетаминов, фенетиллина и метаквалона является не законная фармацевтическая промышленность, а в основном подпольное производство.

4. Использование метилфенидата для лечения синдрома дефицита внимания

90. Общемировой объем использования метилфенидата - вещества, включенного в Список II Конвенции 1971 года, - возрос с неполных трех тонн в 1990 году до более чем 10 тонн в 1995 году. Данная общемировая тенденция в значительной степени отражает изменения, происходящие в Соединенных Штатах Америки, на долю которых приходится приблизительно 90 процентов общемирового объема потребления этого вещества. Метилфенидат используется в Соединенных Штатах Америки главным образом для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ)* у детей. В Канаде, которая является второй крупнейшей страной по использованию метилфенидата, средний уровень потребления приблизительно вдвое ниже уровня потребления в Соединенных Штатах Америки. В последние годы

* В Соединенных Штатах Америки имеет название синдром дефицита внимания/гиперактивности (СДВГ).

использование метилфенидата увеличилось также в ряде других стран, однако по-прежнему является значительно меньшим по сравнению с Канадой и Соединенными Штатами Америки.

91. В своем докладе за 1995 год Комитет принял к сведению обеспокоенность компетентных органов Соединенных Штатов Америки в связи с резким расширением использования метилфенидата в этой стране. Высказанная обеспокоенность касается, в частности, чрезмерно частого диагностирования СДВ, сомнительных рекламных кампаний в поддержку метилфенидата, утечки этого вещества из законных каналов распределения и расширения масштабов злоупотребления им. Комитет выразил обеспокоенность в связи со сложившимся положением¹⁴.

92. Комитет с удовлетворением отмечает, что как следствие высказанной им обеспокоенности и в результате принятых компетентными органами Соединенных Штатов Америки мер предложения об ослаблении внутреннего контроля за метилфенидатом в этой стране были сняты. Кроме того, вопрос использования метилфенидата в лечебных целях привлек к себе заметное внимание медицинских работников и общественности в Соединенных Штатах Америки.

93. Несмотря на эти тенденции, потребление метилфенидата в Соединенных Штатах Америки продолжает увеличиваться. Компетентные органы Соединенных Штатов Америки сообщили Комитету, что, по оценкам, объем потребления этого вещества в стране составил в 1996 году 10,5 тонны, и предполагается, что в 1997 году он увеличится почти до 13 тонн. Комитет принял к сведению доклад, в которых указывается, что в некоторых школах Соединенных Штатов Америки очень многие студенты потребляют стимуляторы, главным образом метилфенидат. Что касается злоупотребления, то, согласно оценкам Системы предупреждения злоупотребления наркотиками (СПЗН) Соединенных Штатов Америки, с 1990 года число посещений кабинетов неотложной помощи лицами в возрасте 10-14 лет в связи с интоксикацией метилфенидатом возросло более чем в 10 раз и в 1995 году достигло числа посещений в связи с интоксикацией кокаином в той же возрастной группе.

94. Комитет вновь обращается к властям Соединенных Штатов Америки с просьбой продолжать внимательно следить за дальнейшим развитием тенденции диагностирования СДВ у детей и за масштабами использования метилфенидата и других стимуляторов (таких, как дексамфетамин и пемолин) при лечении СДВ для обеспечения того, чтобы эти вещества назначались в соответствии с принятой медицинской практикой, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 9 Конвенции 1971 года. Медицинским работникам Соединенных Штатов Америки предлагается не оставлять без внимания проблему расширения практики использования стимуляторов при лечении СДВ. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1997 году государственные учреждения Соединенных Штатов Америки проведут национальное совещание в целях достижения согласованного мнения в отношении применения метилфенидата.

95. Комитет вновь просит все правительства проявлять максимальную бдительность в целях предупреждения чрезмерно частого диагностирования СДВ у детей и необоснованного, с медицинской точки зрения, использования при лечении метилфенидата и других стимуляторов. Компетентные органы ряда стран, в которых ширится использование метилфенидата, информировали Комитет о своем намерении начать исследования по данному вопросу. Комитет приветствует такие инициативы.

5. Механизм контроля за международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года

96. Несмотря на принимаемые меры контроля за международной торговлей веществами, включенными в Списки III и IV Конвенции 1971 года, организуемая торговцами наркотиками утечка этих веществ из сферы законного производства и торговли, не прекратилась. С середины 80-х годов Комитет неоднократно призывал все правительства применять дополнительные меры контроля за международной торговлей этими веществами. Комитет рекомендовал осуществлять контроль за импортом и экспортом веществ, включенных в Списки III и IV, с помощью системы разрешений на импорт и экспорт и системы оценок (упрощенных исчислений). Правительствам предлагалось включать в свои ежегодные статистические отчеты Комитету сведения об импорте и экспорте этих веществ. Все эти рекомендации были неоднократно одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях, последними из которых являются резолюции 1991/44 и 1993/38.

97. В настоящее время требование получения разрешений на импорт всех веществ, включенных в Список III, предусмотрено национальным законодательством 120 стран и территорий, а на импорт всех веществ, включенных в Списки III и IV, - законодательством 100 стран и территорий. Еще в 40 странах и территориях предусмотрено требование получения разрешения на импорт по крайней мере некоторых веществ, включенных в эти списки. В общей сложности 160 правительств информировали Комитет о своих оценках (упрощенных исчислениях) ежегодных медицинских и научных потребностей в веществах, включенных в Списки III и IV. Комитет регулярно направляет перечень оценок всем странам-экспортерам. Около 90 процентов правительств включили в свои ежегодные статистические отчеты Комитету сведения о странах происхождения импорта и странах назначения экспорта всех психотропных веществ.

98. Комитет приветствует то, что Швейцария, являющаяся одним из крупнейших производителей и экспортеров психотропных веществ, приняла решение установить с января 1997 года контроль за экспортом и импортом всех веществ, включенных в Списки III и IV, на основе системы разрешений на импорт и экспорт.

99. В своем докладе за 1995 год¹⁵ Комитет отметил принятую на последующей конференции по контролю за международной торговлей психотропными веществами в Европе, которая проходила с 18 по 20 октября 1995 года, рекомендацию о том, что сторонам Конвенции 1971 года следует, прибегнув к упрощенной процедуре (статья 30), предложить поправку к Конвенции, с тем чтобы включить в нее обязательство применять систему разрешений на импорт и экспорт в отношении веществ, включенных в Списки III и IV, а также систему оценок (упрощенных исчислений) потребностей в психотропных веществах, включенных в Списки II, III и IV. Комитет надеется, что страны, принявшие участие в этой конференции, в ближайшее время примут меры по выполнению этой рекомендации.

100. Комитет отмечает, что в своей резолюции 1996/30 Экономический и Социальный Совет просил его подготовить оценки годовых законных внутренних потребностей в отношении стран, которые еще не представили такие оценки. Комитет провел предварительную работу по определению характера мер, необходимых для подготовки таких оценок. Вместе с тем Комитет отмечает, что выполнение просьбы Совета зависит от того, будут ли его секретариату предоставлены дополнительные людские ресурсы.

6. Предотвращение утечки веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года

101. Комитет положительно оценивает тот факт, что большинство правительств уже создали эффективные механизмы контроля за экспортом веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Многие правительства консультируются с Комитетом в целях проверки законности подозрительных заказов на импорт. В 1996 году Комитет и компетентные органы ряда стран-экспортеров провели совместные расследования с целью проверки законности более чем 60 коммерческих заказов, предотвратив тем самым утечку большого количества психотропных веществ из сферы законного производства и торговли в незаконные каналы. Комитет хотел бы, в частности, выразить признательность компетентным органам Германии и Индии за проявленную ими бдительность в контроле за экспортом психотропных веществ.

102. Комитет обеспокоен тем, что компетентные органы ряда стран, в том числе Камеруна, Мьянмы и Сенегала, не ответили на его неоднократные просьбы подтвердить законность заказов на импорт, размещенных их компаниями за рубежом. Компетентные органы стран-экспортеров сочли эти заказы подозрительными по ряду причин. Подобный отказ компетентных органов от сотрудничества с Комитетом может затруднить расследование попыток осуществить утечку или может вызвать задержки в импорте психотропных веществ, требуемых в законных целях. Комитет надеется, что компетентные органы соответствующих стран в ближайшее время возобновят сотрудничество с Комитетом.

103. Проведенный Комитетом анализ статистических отчетов об экспорте психотропных веществ показал, что ряд правительств, включая те из них, которые применяют систему разрешений на экспорт веществ, включенных в Списки III и IV, еще не сверяют каждый заказ на импорт с оценками (упрощенными исчислениями) стран-импортеров. Ряд правительств стран Азии и Европы одобрили

экспорт больших количеств психотропных веществ, несмотря на тот факт, что эти количества превышали оценки законных потребностей стран-импортеров. В некоторых случаях экспортированные психотропные вещества попали в незаконные каналы.

104. Комитет просит все правительства при определении законности заказов на импорт неизменно использовать в качестве руководства оценки ежегодных законных потребностей стран-импортеров. Комитет настоятельно призывает страны-экспортеры консультироваться с ним во всех случаях, когда в разрешениях на импорт или иных вспомогательных документах санкционируются поставки, превышающие годовые законные потребности страны-импортера. Такое сотрудничество между правительствами и Комитетом имеет важное значение для выявления попыток торговцев осуществить утечку психотропных веществ с помощью поддельных разрешений на импорт, что является наиболее часто используемым методом утечки.

105. Странам-экспортерам следует проявлять особую бдительность в отношении заказов на поставку психотропных веществ в страны с нестабильной политической обстановкой. Например, в своем докладе за 1995 год Комитет упомянул несколько заказов на поставку в Либерию большого количества капсул и таблеток, содержащих хлордиазепоксид и диазепам¹⁶. Эти заказы сопровождались документами, которые были подделаны торговцами или ошибочно выданы властями Либерии, введенными в заблуждение. После опубликования своего доклада Комитет был информирован о том, что в 1995 году в результате утечки в незаконные каналы попал пемолин, произведенный в Европе и ввезенный в Либерию на основе поддельных разрешений на импорт; количество пемолина, ставшего предметом утечки, было достаточным для незаконного производства около 50 миллионов таблеток.

106. В соответствии со статьей 16 Конвенции 1971 года правительства должны информировать Генерального секретаря о названии органа, который уполномочен в их стране выдавать разрешения на импорт психотропных веществ. Такая информация направляется Генеральным секретарем всем другим правительствам для справочных целей. Комитет отмечает, что в некоторых странах разрешения на импорт психотропных веществ, выданные официальными органами, отличаются от разрешений, о которых их правительства сообщили Генеральному секретарю. Комитет просит соответствующие правительства устранить такие несоответствия в самое ближайшее время.

7. Контроль за экспортом психотропных веществ в ряде европейских стран

107. В некоторых странах Европы, включая ряд крупных производителей и экспортеров психотропных веществ, таких, как Австрия, Бельгия, Дания, Ирландия, Соединенное Королевство и Франция, еще не установлен контроль за экспортом всех психотропных веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, на основе системы разрешений на экспорт. Торговцы могут предпринять попытки воспользоваться таким положением для организации утечки психотропных веществ.

108. Например, в Дании, где для веществ, включенных в Список IV, разрешений на экспорт не требуется, существующий механизм не способен обеспечить, чтобы до экспорта экспортирующие компании соблюдали меры контроля за такими веществами в странах-импортерах. В одном таком случае компания в Дании экспортировала в 1995 году в Нигерию более 1 700 кг сырья для производства диазепама, в то время как, согласно оценке, ежегодные законные потребности Нигерии в этом веществе составляли лишь 700 кг. Проведенное Комитетом расследование показало, что нигерийские разрешения на импорт, на основе которых была проведена эта экспортная поставка, были подделаны. Количество диазепама, ставшего объектом утечки из Дании, было достаточным для незаконного производства нескольких сотен миллионов таблеток. Комитет настоятельно призывает европейские страны, которые еще не установили контроль за экспортом всех психотропных веществ, включенных в Списки III и IV на основе системы разрешений на экспорт, установить такой контроль в самое ближайшее время.

8. Утечка психотропных веществ из каналов внутреннего распределения

109. Наблюдается утечка значительного количества психотропных веществ из каналов внутреннего законного распределения в незаконный оборот. Эти вещества реализуются торговцами для злоупотребления внутри страны или контрабандой перевозятся в другие страны, в которых имеются

незаконные рынки для таких веществ. Например, в 1996 году в Нигерии в результате попыток контрабандного провоза было изъято несколько миллионов произведенных в Азии таблеток, содержащих диазепам и хлордиазепоксид. Кроме того, в Соединенных Штатах Америки было изъято большое количество таблеток флунитразепама, поступивших из Латинской Америки.

110. Комитет призывает все правительства поддерживать тесное сотрудничество в целях выявления компаний и отдельных лиц, причастных к утечке психотропных веществ из каналов внутреннего распределения. Правительства стран, в которых осуществляется изъятие крупных партий наркотиков, во всех случаях должны предоставлять соответствующую информацию правительству страны, в которой происходит первоначальная утечка, в соответствии с положениями статьи 21 Конвенции 1971 года. Правительства должны стремиться обеспечить сотрудничество производителей и распространителей фармацевтической продукции в целях предупреждения утечки и расследования случаев утечки.

9. Высокий уровень потребления стимуляторов в качестве анорексигенных средств в некоторых странах Америки

111. Статистические данные, представленные правительствами Комитету, свидетельствуют о том, что стимуляторы, включенные в Список IV Конвенции 1971 года и используемые в качестве анорексигенных средств, в некоторых странах Америки потребляются в значительно больших количествах, чем в других регионах. К странам с наиболее высокими показателями потребления анорексигенных средств относятся Аргентина, Бразилия, Соединенные Штаты Америки и Чили. Ряд правительств других стран также сообщили о расширении практики использования анорексигенных средств, находящихся под международным контролем, хотя в значительно меньшей степени (см. диаграмму V).

112. Правительства стран, в которых находящиеся под контролем анорексигенные средства выписываются в больших количествах, должны внимательно следить за ситуацией в этой области для предупреждения чрезмерно частого назначения таких препаратов, что может привести к злоупотреблению этими веществами в связи с их стимулирующими свойствами. Таким правительствам следует оказывать поддержку в проведении просветительских кампаний для информирования медицинских работников и работников аптек, а также широкой общественности об опасности произвольного использования стимуляторов. Средства массовой информации в этих странах должны играть важную роль в содействии более ответственному отношению к использованию стимуляторов в качестве анорексигенных средств.

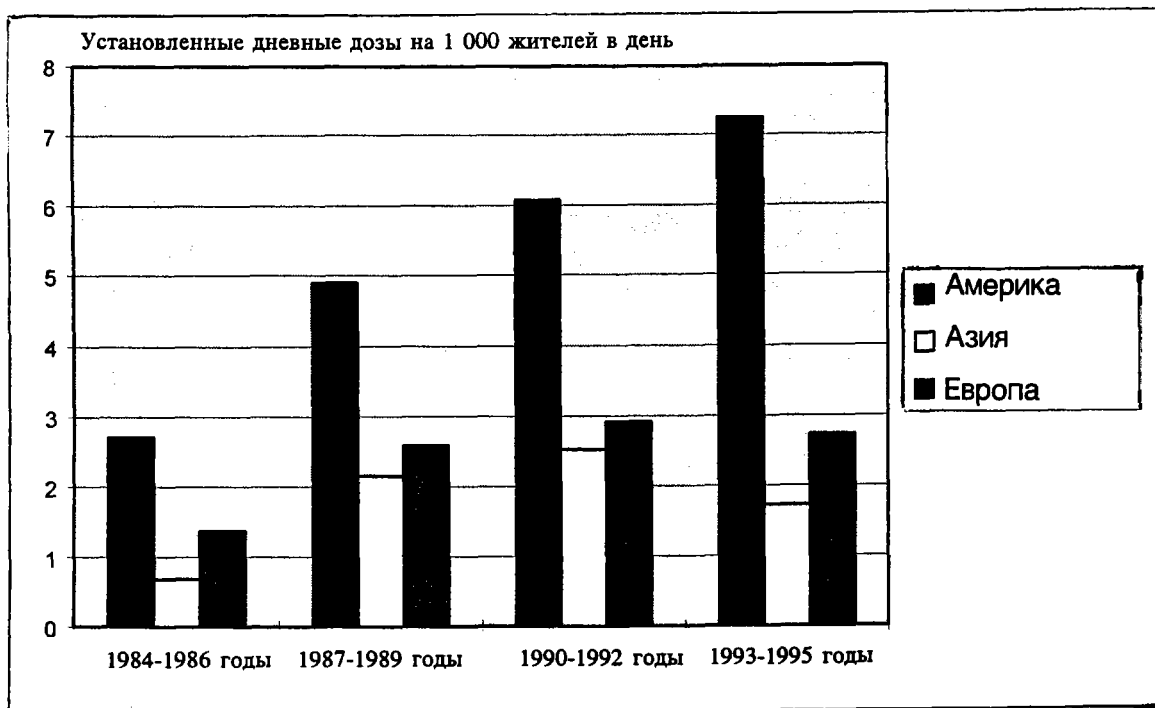
113. Комитет принимает к сведению высказанную рядом правительств, особенно в Латинской Америке, обеспокоенность в связи с широко распространенной практикой назначения врачами анорексигенных средств, часто в сочетании с другими лекарственными средствами, оказывающими воздействие на центральную нервную систему. Комитет надеется, что меры, принятые недавно правительствами Бразилии и Чили с целью предупреждения неправильного назначения лекарственных средств, будут строго выполняться. Комитет принял к сведению представленную Чили информацию о произошедшем в последнее время сокращении масштабов использования анорексигенных средств.

114. Комитет просит правительства всех стран строго выполнять в отношении анорексигенных средств положения статьи 10 Конвенции 1971 года, которая запрещает рекламирование психотропных веществ среди населения. Комитет обеспокоен деятельностью некоторых врачей и клиник Соединенных Штатов Америки, которые проводят курсы лечения по снижению избыточного веса и используют сеть "Интернет" для пропагандирования потребления препарата, содержащего включенный в Список IV Конвенции 1971 года стимулятор фентермин в сочетании со стимулятором фенфлурамином, который не находится под международным контролем.

115. Ряд стран сообщили о случаях утечки анорексигенных средств из каналов внутреннего распределения и их распространения на незаконных рынках. Установлено также, что такие стимуляторы контрабандой ввозятся в страны, где имеются незаконные рынки. Было установлено, что такие стимуляторы незаконно реализуются не только через мелких уличных торговцев, но и через различные "клубы здоровья", фешенебельные магазины и косметические салоны. Комитет настоятельно призывает все правительства принять соответствующие меры для прекращения утечки анорексигенных средств из

сферы законного производства и торговли в целях предупреждения дальнейшего расширения незаконных рынков таких веществ.

Диаграмма V. Анорексигенные средства, включенные в Список IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года: средние показатели потребления на национальном уровне в отдельных регионах, 1984-1995 годы*



*Представленные правительствами статистические данные использовались для определения средних показателей ежегодного потребления за каждый трехлетний период. В расчеты по каждому из регионов были включены данные по пяти странам с наивысшими показателями потребления.

10. Обследование использования психотропных веществ для разбавления героина

116. Комитет провел обследование использования психотропных веществ для разбавления героина. Это обследование проводилось в тесном сотрудничестве с правительствами ряда стран мира.

117. Было установлено, что фенобарбитал является психотропным веществом, которое наиболее часто встречается в качестве примеси в изъятом героине; далее следуют диазепам и флунитразепам. По сообщениям, в изъятом героине иногда присутствуют другие психотропные вещества, включая различные барбитураты, бензодиазепины и метаквалон. С конца 80-х годов фенобарбитал все реже встречается в героине, что является следствием укрепления мер контроля за фенобарбиталом в странах, которые являются основными экспортерами этого вещества. В последние годы фенобарбитал встречался не более, чем в 5 процентах образцов героина, подвергшихся анализу на содержание примесей.

118. Обследование показало, что систематические исследования, касающиеся использования различных веществ, включая вещества, находящиеся под международным контролем, для разбавления героина практически не проводились. Хотя некоторые страны, включая Испанию, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Францию, приступили к проведению более систематических исследований по данному вопросу, данные, представленные большинством других стран, основаны на отрывочных сведениях, получаемых в ходе анализа изъятого героина. Комитет призывает правительства проявлять бдительность в отношении использования психотропных веществ для разбавления героина. Комитет будет признателен за получение информации о любых тенденциях, свидетельствующих об увеличении содержания психотропных веществ в изъятом героине.

11. Злоупотребление эфедрином и его незаконный оборот в Африке

119. В 1996 году Комитет получил от некоторых стран Африки информацию о незаконном обороте препаратов, содержащих эфедрин, и злоупотреблении этим веществом в качестве стимулятора. Комитет призывает соответствующие правительства довести такую информацию до сведения ВОЗ для содействия рассмотрению вопроса об эфедрине в целях его возможного включения в один из списков Конвенции 1971 года.

120. Комитет с беспокойством отмечает, что в 1996 году компетентные органы некоторых стран Африки санкционировали импорт большого количества эфедрина, которое, как представляется, превышает медицинские потребности в этом веществе в этих странах. Комитет просит все правительства данного региона проявлять особую бдительность в отношении импорта эфедрина, с тем чтобы он не превышал количества, необходимые для законных медицинских целей (см. также пункт 176).

С. Прекурсоры

1. Статус Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

121. По состоянию на 1 ноября 1996 года сторонами Конвенции 1988 года являлись 137 государств и Европейское сообщество, что составляет 72 процента от всех государств мира. После опубликования доклада Комитета за 1995 год к Конвенции 1988 года присоединились 18 государств: Белиз, Ботсвана, Гамбия, Ирландия, Йемен, Куба, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Малави, Мальта, Объединенная Республика Танзания, Сан-Томе и Принсипи, Таджикистан, Тонга, Туркменистан, Турция, Филиппины и Ямайка.

122. Комитет приветствует такое стремительное развитие событий. С особым удовлетворением он отмечает, что в настоящее время все государства Америки являются сторонами Конвенции 1988 года. Из государств, которые еще не являются сторонами этой Конвенции, 17 расположены в Африке, 15 - в Азии, 11 - в Европе, 11 - в Океании. Комитет вновь просит все те государства, которые еще не присоединились к Конвенции 1988 года, в первоочередном порядке принять шаги с целью создания необходимых механизмов для полного осуществления положений этой Конвенции и в самое ближайшее время стать ее участниками.

2. Сотрудничество с правительствами

123. Своевременное представление исчерпывающей информации Комитету в соответствии с Конвенцией 1988 года и представление информации, необходимой для обнаружения подозрительных сделок, является основой эффективного функционирования международной системы контроля за прекурсорами, а также показателем существования надлежащих механизмов для контроля за прекурсорами, надлежащей координации сбора данных и соответствующего законодательства.

124. По состоянию на 1 ноября 1996 года, информацию за 1995 год, касающуюся прекурсоров, в соответствии со статьей 12 Конвенции 1988 года представили в общей сложности 117 государств и территорий, что составляет 56 процентов от всех государств и территорий, у которых была запрошена такая информация; это свидетельствует о сохранении этого показателя на уровне прошлых лет.

125. Комитет выражает серьезную обеспокоенность тем, что почти половина сторон Конвенции 1988 года вновь не представила информацию, требуемую в соответствии со статьей 12. Отсутствие информации может означать отсутствие необходимой структуры и систем надлежащего контроля. Все стороны Конвенции, которые еще не сделали этого, должны в первоочередном порядке рассмотреть свои соответствующие административные механизмы и принять любые конкретные шаги, необходимые им для того, чтобы начать представлять информацию Комитету.

126. Как отмечалось в последнем докладе¹⁷, Комитет впервые запросил в 1995 году данные о незаконной торговле, использовании и потребностях в веществах, включенных в таблицу I Конвенции 1988 года. В соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета такую информацию предлагалось представлять на добровольной основе. Комитет отмечает, что по состоянию на 1 ноября 1996 года такую информацию представили 50 государств и территорий, включая ряд крупных государств-производителей, экспортеров и государств транзита в Америке, Азии и Океании. Некоторые другие государства, включая Европейскую комиссию, от имени государств - членов Европейского союза указали, что они будут представлять такую информацию с 1997 года.

127. Информация о законном движении прекурсоров необходима для предупреждения их утечки в незаконные каналы. Комитет неоднократно подчеркивал в своих докладах, что без такой информации компетентные национальные органы не могут осуществлять контроль за движением и, таким образом, не смогут определить подозрительные сделки с веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, как это требуется в соответствии со статьей 12. Комитет вновь призывает все государства и территории, которые еще не сделали этого, в первоочередном порядке создать необходимые механизмы для сбора таких данных и представлять Комитету информацию, если необходимо, на конфиденциальной основе. Комитет использует такую информацию в каждом отдельном случае для оказания помощи правительствам в проверке законности сделок.

3. Функционирование системы контроля и предотвращение утечки в сферу незаконного оборота

128. Комитет продолжает обзор мер, принятых правительствами в целях выполнения положений статьи 12 Конвенции 1988 года. Подробный анализ таких мер дается в докладе Комитета за 1996 год о выполнении статьи 12¹⁸.

а) Общее функционирование системы контроля и дальнейшие меры, которые необходимо принять

129. В 1994 году Комитет сообщил о выявлении случаев утечки и попыток осуществить утечку больших количеств эфедрина¹⁹. На основе этой информации он выработал конкретные рекомендации в отношении практических шагов²⁰. В 1995 году Комитет выделил специальные вопросы, касающиеся контроля над прекурсорами²¹; были сделаны выводы по другим раскрытым случаям утечки и попыток осуществить утечку большого количества наркотиков. Комитет представил подробную информацию об этих случаях в своем техническом докладе²². Кроме того, он представил предложения о дальнейших мерах, которые должны быть приняты правительствами²³.

130. Правительства приняли меры в ответ на эти предложения. Все большее число компетентных национальных органов обращаются к Комитету за помощью для проверки законности отдельных поставок или сообщают ему о сделках, разрешения на которые они выдали, и о поставках, в отношении которых они направили запросы непосредственно своим партнерам. Все большее число правительств сообщают другим правительствам о попытках осуществить утечку. Все большее число компетентных органов предоставляют и эффективно используют опыт, накопленный в результате ликвидации незаконных лабораторий и изъятия прекурсоров, с целью выявления групп наркобизнеса.

131. Так, например, в 1996 году правительства в сотрудничестве с Комитетом предотвратили утечку или, на основе имеющихся подозрений, приостановили поставку по крайней мере 16 тонн эфедрина, который используется в качестве прекурсора для изготовления метамфетамина - стимулятора, злоупотребление которым широко распространено в различных регионах мира. Это количество позволило бы торговцам незаконно произвести более 10 тонн метамфетамина, что соответствует одному миллиарду реализуемых в розницу доз. Кроме того, одна из стран предотвратила утечку в общей сложности более 300 тонн ангидрида уксусной кислоты, который является основным химическим веществом для незаконного производства героина. Из этого количества можно было незаконно произвести приблизительно 120 тонн героина, что эквивалентно 1 миллиарду реализуемых в розницу доз и почти в 10 раз превышает количество этого наркотика, которое, согласно сообщениям, было изъято во всем мире в 1995 году. Что касается химических веществ, необходимых для производства кокаина, то на основании имевшихся подозрений или выявленных нарушений были приостановлены поставки, вес

которых составил в общей сложности около 1 800 тонн. Эти успехи свидетельствуют о том, что торговцам становится все сложнее получать необходимые им химические вещества.

132. В результате деятельности национальных правоохранительных органов на национальном уровне было изъято большое количество веществ, используемых при незаконном производстве наркотиков. Большое количество разнообразных химических веществ, используемых при незаконном производстве кокаина, было изъято в Колумбии. В Индии в результате проведенных сотрудниками таможенной службы расследований оборота ангидрида уксусной кислоты были выявлены новые методы утечки, что свидетельствует о том, что торговцы пытаются найти новые каналы в условиях укрепления контроля за химическими веществами в этой стране. Были также обнаружены новые маршруты утечки, свидетельствующие о том, что в настоящее время утечка значительной части ангидрида уксусной кислоты, необходимого для незаконного изготовления героина в Юго-Западной Азии, осуществляется из или через государства - члены Содружества независимых государств (СНГ) в Центральной Азии. Комитет с удовлетворением отмечает, что в результате ужесточения контроля за эфедрином и псевдоэфедрином в Северной Америке в сферу незаконного производства ежегодно поступает приблизительно на 250 тонн эфедрина и псевдоэфедрина меньше, чем прежде.

133. Торговцы прибегают к новым методам незаконного изготовления метамфетаминов. В частности, в Соединенных Штатах Америки при незаконном производстве используются фармацевтические препараты, содержащие псевдоэфедрин. Для изготовления других наркотиков, таких, как амфетамины и галлюциногенные амфетамины, в частности метилendioксиметамфетамин (МДМА, известный как "экстази"), также используются новые методы, требующие иных исходных материалов, которые подлежат менее строгому контролю.

134. Известно, что в незаконные лаборатории попадают значительные количества химических веществ, получаемых в результате утечки. Вместе с тем известно также, что существующие меры контроля, а также рабочие механизмы и оперативные процедуры, которые были разработаны для осуществления этих мер контроля, заметно отражаются на наличии некоторых химических веществ. На основе мер, принятых правительствами, которые использовали такие меры контроля, механизмы и процедуры для проверки законности сделок, во многих случаях при содействии Комитета был сделан ряд важных выводов.

135. Ввиду того, что соответствующая и точная информация имеется не во всех случаях, компетентные органы зачастую не могут установить, предназначена ли поставка для законных целей или нет. В связи с этим многие компетентные органы обращаются к своим партнерам в других странах или территориях с запросом в отношении подлинности отдельных сделок. В результате таких мер были выявлены и приостановлены подозрительные поставки или организованы контролируемые поставки. Кроме того, для предотвращения получения торговцами необходимых им химических веществ из различных источников, необходимо предупреждать основные страны-производители и экспортеры о подозрительных случаях, в частности о приостановленных поставках. Некоторые компетентные национальные органы направляют такие предупреждения своим партнерам и Комитету, а они в свою очередь оказывают помощь в их передаче другим сторонам.

136. Примеры и результаты такого сотрудничества приведены в докладе Комитета за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁸. Они являются хорошей основой для принятия Комитетом решений о дальнейших мерах.

b) Оперативный обмен информацией и другие меры

137. Оперативный обмен информацией между правительствами является эффективным способом выявления подозрительных поставок и предупреждения утечки. В частности, Комитет был уведомлен, что Бельгия, Германия, Индия, Китай, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика и Швейцария, а также Гонконг регулярно направляют странам-импортерам информацию об экспорте, если не всех, то некоторых веществ, включенных в Таблицы I и II, или делают запросы напрямую или через Комитет в отношении законности отдельных поставок. В рамках сотрудничества с правительствами, которые осуществляют обмен информацией о поставках прекурсоров на регулярной основе, Комитет выявил ряд проблем и вопросов, которые необходимо решить. Ниже выделены некоторые особые вопросы. В

отношении более подробной информации об обсуждении этих вопросов см. доклад Комитета за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года²⁴.

138. Механизмы и системы такой оперативной связи существуют еще не во всех странах. Во многих случаях власти стран-экспортеров не могут незамедлительно установить контакт с компетентными органами стран-импортеров, поскольку часто неизвестны адреса компетентных органов и их соответствующие функции. Когда им удается сделать это и навести справки до выдачи разрешений на поставки, компетентные органы стран-экспортеров во многих случаях не получают ответы или не получают их незамедлительно. В случае отсутствия прямых подозрений будет дано разрешение на осуществление поставки, даже если позднее возникнут подозрения; такие случаи будут также затруднять законную торговлю. Комитет устанавливает контакт с основными странами-экспортерами, которые регулярно направляют запрос о законности сделок с целью выявления стран-импортеров, которые не отвечают на их запросы.

139. В настоящее время лишь немногие правительства в случае возникновения подозрений могут принять меры в целях предупреждения правительств, которые могут быть выбраны торговцами в качестве объекта своих действий. Даже в тех случаях, когда предупреждения о подозрительных или приостановленных поставках направляются, они в ряде случаев передаются лишь правительствам других стран того же региона или лишь правительствам, с которыми заключены специальные двусторонние соглашения. В результате такие предупреждения становятся менее ценными, поскольку торговцы выбирают в качестве объекта своей деятельности другие страны.

140. Комитет отмечает отсутствие контроля за определенными видами сделок. Например, хотя ряд правительств устанавливают контроль за экспортом, механизм контроля за импортом отсутствует, что затрудняет или делает невозможным контроль за реэкспортом. Всем странам-экспортерам и странам транзита, в частности, расположенным в Европе, где находятся основные страны-производители и экспортеры, осуществляющие свою деятельность через Европейскую комиссию, следует изучить сферу применения контроля за международной торговлей и, когда это необходимо, внести соответствующие изменения. В других случаях используется так называемый "избирательный подход", в рамках которого особое внимание уделяется экспорту в "уязвимые" районы. Комитет хотел бы еще раз обратить внимание на тот факт, что в результате усиления международного контроля торговцы используют каждое выявленное ими слабое звено. Во многих случаях прекурсоры переправляются в соседние страны, откуда они контрабандой перевозятся в другие страны. Правительства должны осознавать, что любой избирательный подход может принести пользу лишь в том случае, если под контролем находятся также все другие сделки.

141. Комитет отмечает также несогласованность действий ряда правительств. В то время как одни правительства проявляют повышенную бдительность в отношении экспорта, во многих случаях на основе всестороннего сотрудничества с представителями промышленности, другие правительства не делают этого. Законной промышленности стран с жестким контролем может быть нанесен ущерб в том случае, если ряд других стран не будут проявлять аналогичную бдительность, поскольку промышленность стран со слабыми мерами контроля может получить необоснованное преимущество в результате такого положения, отвечающего также интересам торговцев наркотиками.

142. Комитет просит все правительства принять все возможные практические шаги для обеспечения оперативного обмена информацией. Обмен информацией имеет чрезвычайно важное значение. Вопросы о том, какой информацией необходимо обмениваться и кто должен осуществлять такой обмен, подробно рассматриваются в докладе за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года¹⁸. Комитет призывает все компетентные органы незамедлительно представить информацию о любых мерах, которые они могут принять в этой связи в настоящее время. Он настоятельно призывает все правительства направлять другим соответствующим правительствам предупреждения, содержащие хотя бы минимальную информацию, которая позволит выявлять попытки осуществить утечку. Конфиденциальная информация может и будет защищаться. Комитет хотел бы напомнить сторонам Конвенции 1988 года, что в любом случае в соответствии со статьей 12 они обязаны направлять такие уведомления компетентным органам всех других соответствующих сторон, если есть основание считать, что сделка предназначена для незаконного изготовления наркотиков. Со своей стороны Комитет в рамках деятельности по контролю

над прекурсорами уделяет первоочередное внимание оказанию помощи правительствам в обеспечении оперативного обмена информацией для предотвращения утечки.

143. С этой целью в своем докладе за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года²⁵ Комитет вносит конкретные предложения в отношении дальнейшей деятельности и кратко излагает свои предыдущие рекомендации. Многие из этих рекомендаций отражены в резолюциях Экономического и Социального Совета, в которых общие положения статьи 12 Конвенции 1988 года воплощены в конкретные меры, нацеленные на обеспечение всестороннего осуществления обязательств. Эти цели можно, вероятно, достигнуть и другим образом, однако участникам Конвенции надлежит разработать и осуществить указанные конкретные мероприятия. Комитет также надеется, что правительства и другие стороны, поддержавшие эти резолюции, приступят к их незамедлительному выполнению.

144. Что касается незаконного изготовления эфедрина или псевдоэфедрина или злоупотребления ими, то Комитет просит правительства соответствующих стран и территорий изучить возможность введения системы разрешений на импорт таких веществ. Правительства стран-импортеров, которые примут решение о введении такой системы, должны будут незамедлительно сообщить об этом Комитету или другим правительствам, с тем чтобы все заинтересованные правительства знали о введении соответствующих импортных требований.

с) Заключительные замечания

145. Комитет поддерживает все инициативы, содействующие выполнению статьи 12 Конвенции 1988 года. Комитет с удовлетворением отмечает успешное проведение практикума МККН/ЮНДКП по вопросам контроля над прекурсорами в странах Южной и Юго-Западной Азии и в среднеазиатских республиках. Цель практикума, проведенного в Дели 19-23 августа 1996 года, заключалась в создании действенных систем обмена информацией между контролирующими и правоохранительными органами на национальном, субрегиональном и региональном уровнях.

146. Что касается деятельности на международном уровне, то Комитет с удовлетворением отмечает проходившую в Бангкоке с 10 по 12 июля 1996 года Конференцию по вопросам связи в области международного контроля над химическими веществами, организованную Управлением по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов Америки. Конференция, в работе которой приняли участие представители ряда крупнейших стран-производителей и экспортеров, заложила основы для создания глобальной сети связи по вопросам о прекурсорах.

147. Комитет убежден, что вопросам поддержания и развития сотрудничества между государствами и содействия обмену информацией в глобальном масштабе необходимо уделять особое внимание. Эта точка зрения подтверждается, в частности, рекомендациями, принятыми на практикумах и конференциях, например на уже упомянутом практикуме в Индии и конференции в Таиланде. Поэтому Комитет принял решение провести международное совещание, которое должно содействовать развитию сотрудничества и обмену информацией между национальными компетентными органами и МККН. Такое совещание предполагается провести в 1997 году.

148. Для достижения конкретных результатов необходимо разработать программы работы на национальном, региональном и международном уровнях. Комитет напоминает, что со времени вступления в силу Конвенции 1988 года проведена значительная подготовительная работа, позволившая заложить основу для разработки различных вариантов контроля, требований в области информации и подходов к обмену информацией. В этой связи правительствам следует вновь проанализировать итоги и рекомендации предыдущих региональных и международных совещаний по этим вопросам. Комитет настоятельно призывает все правительства и соответствующие компетентные международные органы избегать дублирования усилий, строить свою работу на основе уже существующих систем обмена информацией и в соответствующих случаях использовать имеющуюся методику и материалы для разработки учебных программ.

D. Зоны свободной торговли

149. В последние годы Комитету поступает все больше информации о проблемах, с которыми сталкиваются правительства в области контроля над законной торговлей наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими прекурсорами, осуществляемой через зоны свободной торговли. Поэтому Комитет предлагает правительствам совместно определять, в какой мере в зонах свободной торговли выполняются положения международных договоров о контроле над наркотиками.

150. В зонах свободной торговли происходит утечка контролируемых веществ в сферу незаконного оборота. В большинстве стран законодательством предусмотрено, что в зонах свободной торговли устанавливается такой же контроль и мониторинг, как и на остальной части национальной территории, однако практика показывает, что сотрудничество между компетентными органами по контролю над наркотиками и администрацией зон свободной торговли часто осуществляется в недостаточном объеме, а действенный контроль в таких зонах отсутствует.

151. Неадекватность связи и сотрудничества на международном уровне в значительной степени объясняется трудностями, связанными с установлением факта использования зон свободной торговли в качестве места назначения поставок. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами подготовит полный перечень всех зон свободной торговли, существующих в мире, с указанием соответствующих адресов, номеров телефонов и факсов.

152. Комитет рекомендует также странам-экспортерам до выдачи разрешений на отправку или переправку наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, местом назначения которых являются зоны свободной торговли, особенно веществ, на которые не требуется разрешений на импорт или экспорт, устанавливать контакт с соответствующими компетентными органами в целях обеспечения надлежащего контроля за ними.

153. Кроме того, поскольку на зоны свободной торговли распространяется таможенный контроль, Комитет установил контакт с Советом таможенного сотрудничества (именуемым также Всемирной таможенной организацией) и в рамках пересмотра этой организацией Международной конвенции об упрощении и согласовании таможенных процедур²⁶, подписанной в Киото, Япония, 18 мая 1973 года, предложил внести поправки в руководящие принципы, перечисленные в приложении F.1 к этой Конвенции, относительно контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами в зонах свободной торговли.

E. Вещества, не подпадающие под международный контроль

154. Помимо сведений о злоупотреблении или о незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ Комитет получил из нескольких регионов сообщения об использовании в немедицинских целях или незаконном обороте веществ, о которых говорится ниже.

155. Имеется информация об использовании в большинстве регионов мира в немедицинских целях эфедрина, который контролируется как прекурсор, но не как наркотик. Сообщается, что помимо эфедрина в немедицинских целях в различных регионах, прежде всего в Северной Америке, используется целый ряд препаратов на основе эфедры. Действующим веществом таких препаратов является эфедрин или псевдоэфедрин, поэтому Комитет хотел бы обратить внимание ВОЗ и Комиссии по наркотическим средствам на последствия неправильного использования такого растительного сырья для здоровья населения. Это необходимо учитывать в ходе продолжающегося обзора действующего режима контроля над эфедрином и псевдоэфедрином.

156. Из Европы, Северной Америки и Океании постоянно сообщается об изъятиях ката (*Catha edulis*), производимого в восточной части Африки.

157. Молодые люди, злоупотребляющие наркотиками типа "экстази", все чаще используют оксибат натрия (гамма-гидроксibuтират, или ГГБ).

158. Некоторые молодые наркоманы в Европе, Северной Америке и Океании принимают кетамин (анестетик, используемый главным образом в ветеринарии) в связи с его галлюциногенными свойствами.

159. Серьезной проблемой в крупных городах Южной Америки по-прежнему является злоупотребление ингалянтами (органическими растворителями) среди беспризорных детей. Об этой медико-социальной проблеме сообщается также из большинства других стран мира, прежде всего из ряда стран Африки, Азии, Центральной и Северной Америки.

III. АНАЛИЗ ПОЛОЖЕНИЯ В МИРЕ

А. Африка

1. Основные проблемы, связанные с наркотиками

160. В Африке широкое распространение получили культивирование и незаконный оборот каннабиса, а также злоупотребление им. Судя по изъятиям, Марокко по-прежнему является основным поставщиком смолы каннабиса, появляющейся на незаконных рынках Европы. Африка используется также для транзитных перевозок крупных партий героина из Азии и кокаина из Южной Америки. Некоторые факты указывают на то, что в ряде больших городов растет злоупотребление этими наркотическими средствами; злоупотребление крэком создает серьезные проблемы в Южной Африке и в ряде стран Западной Африки. Во многих странах этого региона по-прежнему сохраняется проблема злоупотребления стимуляторами. Злоупотреблением метаквалонем в большей степени охвачены южная и восточная части Африки, чем остальная часть континента. Несмотря на усилия правительства Индии, незаконные партии метаквалона по-прежнему поступают из Индии в Африку, однако метаквалон, возможно, изготавливается также в самой Африке, о чем свидетельствуют изъятия прекурсоров. На незаконные рынки Африки попадает значительное количество бензодиазепинов, главным образом из Азии и Европы.

2. Присоединение к договорам

161. Со времени опубликования последнего доклада Комитета к Конвенции 1961 года присоединилась Гамбия, к Конвенции 1971 года - Гамбия и Сан-Томе и Принсипи, и к Конвенции 1988 года - Ботсвана, Гамбия, Ливийская Арабская Джамахирия, Малави, Объединенная Республика Танзания и Сан-Томе и Принсипи. Из 53 африканских государств 43 являются сторонами Конвенции 1961 года, 41 - сторонами Конвенции 1971 года и 36 - сторонами Конвенции 1988 года.

162. Комитет настоятельно призывает правительства Анголы, Джибути, Конго, Коморских Островов, Мозамбика, Намибии, Центральноафриканской Республики, Экваториальной Гвинеи и Эритреи, которые не являются сторонами ни одного из трех основных международных договоров о контроле над наркотиками, присоединиться к этим договорам.

3. Региональное сотрудничество

163. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что в июле 1996 года на Ассамблее глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ) был принят план действий по контролю над наркотиками в Африке, а также в связи с тем, что в августе 1996 года 12 государствами Сообщества по вопросам развития юга Африки был ратифицирован Протокол по контролю над наркотиками (принятый в 1995 году). Комитет с удовлетворением отмечает также, что африканские региональные и субрегиональные организации принимают на себя обязательства по расширению сотрудничества и активизации деятельности в области контроля над наркотиками, и призывает международное сообщество оказать им поддержку.

164. В апреле 1996 года секретариат Комитета участвовал в работе семинара для инструкторов, занимающихся обучением инспекторов аптек, который был организован ЮНДКП в Кот-д'Ивуаре в рамках проекта создания потенциала в западной части Африки. Комитет с удовлетворением отмечает интерес, проявленный к семинару правительствами 16 стран-участников из этого субрегиона, поскольку в субрегионе осуществляется слабый контроль над распределением наркотиков в медицинских целях.

4. Национальное законодательство, политика и мероприятия

165. Законодательство по контролю над наркотиками было частично обновлено лишь в ряде африканских стран. Комитет настоятельно призывает страны, в течение многих лет получавшие

всестороннюю юридическую помощь от ЮНДКП, ускорить процесс принятия законодательства по контролю над наркотиками и просит ОАЕ оказать им помощь в этой работе.

166. Комитет приветствует создание в ряде стран центральной, восточной и западной частей Африки межведомственных комитетов и настоятельно призывает правительства этих стран обеспечить их надлежащее функционирование.

167. Национальные стратегии по контролю над наркотиками приняты лишь в нескольких африканских странах. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что такие стратегии были разработаны в Буркина-Фасо, Египте, Намибии и Нигерии, и призывает другие африканские страны последовать примеру этих стран.

168. Комитет с удовлетворением отмечает, что в декабре 1995 года в Марокко была создана комиссия по борьбе с наркоманией и наркобизнесом "Unité de coordination de la lutte antidrogue" (Координационная комиссия по борьбе с наркоманией), а в январе 1996 года была проведена операция "Mains Propres" ("чистые руки"), в ходе которой были арестованы несколько крупных торговцев наркотиками, против которых было возбуждено уголовное дело.

5. Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

а) Наркотические средства

169. Во многих африканских странах каннабис произрастает в диком состоянии и в то же время незаконно культивируется. Крупномасштабное незаконное культивирование каннабиса, поступающего затем в незаконный оборот, продолжается в Марокко. Сообщения о такой незаконной деятельности поступают из многих других частей Африки. По предварительным оценкам в 1995 году в Южной Африке каннабис незаконно выращивался на площади 82 000 гектаров. Ряд стран региона сообщили об уничтожении нескольких незаконных плантаций каннабиса.

170. В 1995 году в Марокко национальными органами было изъято 110 тонн смолы каннабиса. В январе 1996 года в Испании было изъято 36 тонн смолы каннабиса, произведенной в Марокко. Для транзитных перевозок смолы каннабиса, главным образом из Азии в Европу и Северную Америку, часто используются морские порты в восточной и южной частях Африки.

171. О широком злоупотреблении каннабисом сообщается из каждого субрегиона континента.

172. Через африканские страны по-прежнему осуществляются транзитные крупномасштабные незаконные перевозки героина, который поступает из Юго-Западной и Юго-Восточной Азии в морские порты и аэропорты Африки, а оттуда в Европу и Северную Америку. В результате в ряде столиц африканских стран возросло злоупотребление героином. Потребление героина представляет серьезную проблему в Мавритании, Намибии и Южной Африке.

173. Из Египта поступили сообщения о расширении незаконных плантаций каннабиса и опийного мака на Синайском полуострове, а также об успешных мерах, принятых компетентными органами по уничтожению этих плантаций.

174. Из Южной Америки (в основном из Бразилии) осуществляется контрабанда кокаина, который провозится через страны восточной, южной и западной частей Африки в Европу. По оценкам, 60 процентов кокаина, доставляемого в Южную Африку, поступает через нее в другие страны, а остальная часть потребляется в самой стране. В Южной Африке и в ряде стран западной части Африки возрастает злоупотребление изготавливаемым здесь же крэком.

б) Психотропные вещества

175. В странах восточной и южной частей Африки продолжается незаконный оборот метаквалона и злоупотребление им. Метаквалон индийского происхождения ввозится в Африку контрабандой в виде

таблеток или в нерасфасованном виде. В 1995 году в Мозамбике была ликвидирована лаборатория по производству метаквалона, а в ходе контролируемой поставки химических веществ из Германии удалось обнаружить лабораторию в Южной Африке. Сообщалось также о попытках осуществить утечку и изъятиях прекурсоров, необходимых для изготовления метаквалона (N-ацетилантралиновой кислоты, антралиновой кислоты и *o*-толуидина в Кении и Южной Африке).

176. В Африке в широких масштабах продолжается незаконный оборот стимуляторов, а также злоупотребление ими. Отсутствие должного контроля над системой снабжения фармацевтическими препаратами и наличие уличных рынков облегчают возможности свободного приобретения стимуляторов. Чаще всего злоупотребляют стимуляторами амфетаминового ряда, расширяется также злоупотребление таблетками эфедрина. В Западной Африке эфедрин, импортируемый в нерасфасованном виде, обычно используется не для подпольного изготовления амфетаминов, а для изготовления таблеток эфедрина. Объемы импорта эфедрина в африканские государства различны: одни государства импортируют его значительно больше, чем другие, поэтому Комитет предлагает органам государственного здравоохранения этих государств оценить с помощью ВОЗ свои реальные медицинские потребности в эфедрине. Поступают также сообщения о подпольном изготовлении метамфетамина в Египте.

177. Часто поступают сообщения о злоупотреблении в центральной, восточной, южной и западной частях Африки седативными средствами, в частности диазепамом, флунитразепамом и секобарбиталом. В Нигерии в первой половине 1996 года было изъято более 20 млн. таблеток хлордиазепоксида и диазепама.

6. Миссии

178. В марте 1996 года в Малави находилась миссия Комитета. Хотя Малави является участником всех трех международных договоров о контроле над наркотиками, национальное законодательство этой страны еще не приведено в соответствие с этими конвенциями. Комитет рекомендует правительству Малави разработать и принять новое законодательство по контролю над наркотиками, в основу которого можно положить типовое законодательство ЮНДКП.

179. Комитету известно, что Малави сталкивается с серьезными экономическими и другими трудностями, в том числе с проблемой дефицита ресурсов. Тем не менее весьма желательно, чтобы правительство приняло меры по укреплению национальных органов контроля над наркотиками и правоохранительных органов. Комитет рекомендует правительству Малави обратиться к международному сообществу с просьбой об оказании ему помощи в области подготовки кадров и о предоставлении оборудования.

180. В марте 1996 года была направлена миссия в Замбию, в том числе для оценки достигнутого за последнее время прогресса в выполнении положений трех международных договоров о контроле над наркотиками, участником которых является Замбия, в частности обязательств о представлении отчетности²⁷. Комитет вновь рекомендует Замбии присоединиться к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года.

181. По мнению Комитета, правительству Замбии следует обновить действующие в стране правовые нормы, касающиеся контроля над законной торговлей психотропными веществами, в том числе перечень веществ, подпадающих под международный контроль. Комитет рекомендует ввести в стране систему разрешений на импорт и экспорт веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года. Правительству Замбии следует также принять законодательство о контроле над прекурсорами и о борьбе с отмыванием денег.

В. Америка

1. Центральная Америка и Карибский бассейн

а) Основные проблемы, связанные с наркотиками

182. Транзитные перевозки незаконных наркотиков через страны Центральной Америки и Карибского бассейна расширяются. Через страны Центральной Америки в Северную Америку из Южной перевозятся каннабис, кокаин и героин; страны Карибского бассейна используются в качестве перевалочных пунктов для перевозки каннабиса и кокаина из Южной Америки в Европу. Эти же страны используются в качестве перевалочных пунктов для перевозки химических веществ, изготавливаемых в основном в Европе или в Соединенных Штатах Америки, для нужд подпольных лабораторий по изготовлению кокаина в Южной Америке, или для контрабанды прекурсоров метамfetамина из Азии и Европы в Мексику и Соединенные Штаты Америки. Торговцы наркотиками часто используют с этой целью относительно слабые места в системах контроля над наркотиками многих стран региона, а также отсутствие опыта в области контроля над химическими веществами.

183. К последствиям и побочным эффектам крупномасштабного незаконного оборота наркотиков следует отнести рост преступности, связанной с наркотиками, коррупцию, наркоманию и отмывание денег.

б) Присоединение к договорам

184. Со времени опубликования последнего доклада Комитета сторонами Конвенции 1988 года стали Белиз, Куба и Ямайка. Из 22 государств Центральной Америки и Карибского бассейна 18 являются сторонами Конвенции 1961 года, 16 - сторонами Конвенции 1971 года и все государства являются сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает правительства Белиза, Гренады, Сальвадора и Сент-Винсента и Гренадин присоединиться к Конвенции 1961 года и правительства Белиза, Гаити, Гондураса, Сальвадора, Сент-Люсии и Сент-Винсента и Гренадин стать сторонами Конвенции 1971 года.

в) Региональное сотрудничество*

185. Комитет приветствует подписание в мае 1996 года правительствами Белиза, Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора меморандума о договоренности, касающегося согласования усилий по разработке их национальных законодательств в области отмывания денег, контроля над прекурсорами и по другим вопросам, связанным с наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительства стран-участников как можно скорее выполнить свои обязательства. Комитет обратил внимание правительств стран Центральной Америки и Карибского бассейна на необходимость принятия превентивных мер против отмывания денег²⁸. Выражая удовлетворение в связи с расширением сотрудничества между странами Карибского бассейна в рамках Специальной группы по финансовым мероприятиям стран Карибского бассейна, Комитет вновь призывает правительства принять законодательство, направленное против отмывания денег.

186. Комитет надеется, что в связи с принятием в мае 1996 года на Барбадосе плана действий по согласованию национальных программ в отдельных странах Карибского бассейна будут созданы соответствующие механизмы координации национальной политики и стратегий и будет расширено сотрудничество по правовым вопросам и по вопросам охраны правопорядка.

187. Комитет настоятельно призывает правительства стран Центральной Америки и Карибского бассейна расширить свое двустороннее и многостороннее сотрудничество в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках. О полезности такого сотрудничества свидетельствует тот факт, что в ходе совместных операций с участием Белиза и Мексики было изъято значительное количество кокаина.

* См. также пункт 227 ниже.

188. Комитет надеется, что шесть государств, разработавших новую конвенцию стран Центральной Америки о борьбе против отмывания денег (Convenio Centroamericano para la Prevención y La Represión de los Delitos de Lavado de Dinero, Activos y Delitos Conexos), в частности Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор, в ближайшее время ратифицируют эту конвенцию и приступят к ее осуществлению.

d) Национальное законодательство, политика и мероприятия

189. Имеются данные о том, что страны Центральной Америки и Карибского бассейна используются незаконными торговцами в качестве перевалочных пунктов для перевозки прекурсоров и химических веществ, необходимых для незаконного изготовления наркотиков, из Азии, Европы и Соединенных Штатов Америки в Южную Америку. После того, как выяснилось, что из Азии и Европы через Гватемалу в Мексику и Соединенные Штаты Америки контрабандным образом ввозится значительное количество эфедрина для незаконного изготовления метамfetамина²⁹, были выявлены попытки осуществить перевалку эфедрина и псевдоэфедрина через другие страны Центральной Америки. Комитет с удовлетворением отмечает принятие административных мер по контролю над этими прекурсорами и другими химическими веществами в Гватемале, Гондурасе, Коста-Рике и Сальвадоре. Комитет настоятельно призывает другие страны Центральной Америки и Карибского бассейна последовать этому примеру и установить или усилить контроль над такими химическими веществами, в частности, путем принятия соответствующего законодательства.

190. Комитет с удовлетворением отмечает создание в Гондурасе специального подразделения гражданской полиции для расследования финансовых преступлений. Комитет настоятельно призывает правительство Гондураса принять дальнейшие шаги по расширению возможностей ведения борьбы с отмыванием денег и с этой целью ускорить принятие законодательства о борьбе против отмывания денег, представленного в конгресс в 1995 году.

191. Комитет рекомендует правительству Белиза приступить к разработке национальных законов, необходимых для выполнения положений Конвенции 1988 года, которая недавно была ратифицирована Белизом.

192. Комитет приветствует тот факт, что недавно были опубликованы результаты обзора, проведенного в Белизе в целях выявления масштабов наркомании среди молодежи, которым было охвачено более 15 000 учащихся. Было установлено, что даже в начальных школах дети злоупотребляют крэком. Тот факт, что злоупотребление крэком происходит уже в столь юном возрасте, должен послужить предостережением для национальных органов региона и сигналом о необходимости принятия неотложных мер.

e) Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

i) Наркотические средства

193. В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна продолжается выращивание каннабиса для внутреннего потребления. В большинстве стран Центральной Америки регулярно осуществляются мероприятия по уничтожению посевов каннабиса. В странах Карибского бассейна в 1995 году было уничтожено 13 млн. растений каннабиса на площади более 1 000 гектаров, и было изъято 127 тонн каннабиса. Каннабис по-прежнему незаконным путем вывозится из стран Карибского бассейна, в основном через Ямайку и Сент-Винсент и Гренадины.

194. Сообщения о незаконном культивировании опийного мака и об уничтожении посевов опийного мака поступили только из Гватемалы. Несмотря на расширение масштабов незаконного оборота героина через этот регион, каких-либо признаков злоупотребления героином не обнаружено.

195. По сообщениям, незаконное культивирование кокаинового куста на ограниченных площадях имело место только в Панаме, где регулярно принимаются меры по борьбе с ним.

196. В регионе по-прежнему самой серьезной проблемой, связанной с наркотиками, является крупномасштабный незаконный оборот кокаина. Большая часть кокаина проходит через страны Центральной Америки и Карибского бассейна транзитом, тем не менее в большинстве стран потребление кокаина на местах увеличивается; кокаин находится на втором месте после каннабиса с точки зрения масштабов злоупотребления. В ряде стран Карибского бассейна были обнаружены лаборатории по переработке кокаинового основания или кокаиновой пасты в крэк.

ii) Психотропные вещества

197. В большинстве стран Центральной Америки и Карибского бассейна злоупотребление психотропными веществами серьезной проблемы не представляет. Однако Комитет по-прежнему настоятельно призывает правительства стран региона установить контроль над системой снабжения фармацевтическими препаратами, поскольку в большинстве стран региона фармацевтические препараты, содержащие психотропные вещества, не всегда назначаются, отпускаются или распространяются в соответствии с положениями Конвенции 1971 года³⁰. Подобная практика, как правило, способствует злоупотреблению психотропными веществами.

f) Миссия

198. В сентябре 1996 года миссия Комитета посетила Сальвадор. Комитет настоятельно призывает правительство Сальвадора присоединиться к Конвенции 1961 года и к Конвенции 1971 года, разработать и принять всестороннее законодательство по контролю над наркотиками в соответствии с положениями этих конвенций и Конвенции 1988 года и улучшить координацию деятельности министерств и других национальных органов по вопросам, связанным с наркотиками.

199. Комитет с удовлетворением отмечает позитивные изменения, которые произошли в последнее время в Сальвадоре, в частности, принятие уголовного кодекса, работу по пересмотру ряда законов и меры по укреплению гражданской полиции. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1995 году в стране были введены правила, предусматривающие обязательное представление рецептов при приобретении наркотических средств и психотропных веществ, что является первым шагом на пути к требуемой регламентации законной торговли этими наркотиками.

200. Комитет с удовлетворением отмечает, что в школах Сальвадора введена общенациональная учебная программа профилактики наркомании, и предлагает странам региона, в которых не существует подобных программ сокращения незаконного спроса на наркотики, последовать этому примеру.

2. Северная Америка

a) Основные проблемы, связанные с наркотиками

201. В каждой из трех стран Северной Америки масштабы злоупотребления наркотиками различны: меньше всего случаев злоупотребления наркотиками зарегистрировано в Мексике, больше всего - в Соединенных Штатах Америки. Соединенные Штаты являются крупнейшим в мире рынком незаконных наркотиков. В 80-х и в начале 90-х годов усилия по сокращению предложения и спроса на незаконные наркотики и всесторонняя стратегия в этой области дали положительные результаты; однако в последнее время в стране отмечается расширение масштабов злоупотребления кокаином, каннабисом и галлюциногенами среди молодежи. В Соединенных Штатах и в Канаде имеет место незаконное изготовление производных амфетамина, более широкие масштабы приобретает выращивание каннабиса в закрытом грунте. В Мексике незаконное выращивание каннабиса, незаконное изготовление метамфетамина и незаконные транзитные перевозки кокаина и других наркотиков в значительной степени обусловлены уровнем наркомании в Соединенных Штатах Америки.

b) Присоединение к договорам

202. Все три страны региона являются участниками Конвенции 1961 года, Конвенции 1971 года и Конвенции 1988 года.

с) Региональное сотрудничество*

203. Между тремя странами региона, в частности между их правоохранительными органами, существует тесное сотрудничество в вопросах, касающихся наркотиков. Все страны принимают участие в осуществлении ряда международных программ и мероприятий в области контроля над наркотиками.

d) Национальное законодательство, политика и мероприятия

204. Комитет с удовлетворением отмечает принятие парламентом Канады в июне 1996 года Закона о контролируемых наркотиках и веществах. Это законодательство уполномочивает правительство контролировать все психотропные вещества, как это предусматривается в Конвенции 1971 года, а также контролировать химические прекурсоры в соответствии с положениями Конвенции 1988 года. Совет выражает уверенность в том, что вскоре будут приняты нормативные акты, которые позволят правительству осуществлять такой контроль.

205. В Соединенных Штатах Америки разработана комплексная стратегия правоохранительных, медицинских и профилактических мер борьбы со злоупотреблением метамфетамином. Комитет выражает надежду на то, что эта новая стратегия позволит улучшить координацию усилий федеральных властей, властей штатов и местных органов по борьбе с незаконным изготовлением, оборотом и злоупотреблением метамфетамином.

206. В октябре 1995 года Мексика приняла национальный план мероприятий по контролю над наркотиками на период 1995-2000 годов, в котором учтены результаты осуществления пятилетнего плана на период 1989-1994 годов. Комитет высоко оценивает комплексный подход стратегии правительства Мексики, который предусматривает выработку общей политики, координацию административных и оперативных мероприятий, а также применение механизма оценки (см. также пункт 219 ниже).

e) Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

i) Наркотические средства

207. Каннабис в значительной степени культивируется в трех странах Северной Америки. Комитет с удовлетворением отмечает успешные усилия правительства Мексики, в результате которых в 1995 году было уничтожено около 21 600 из предполагаемых 32 000 гектаров плантаций каннабиса в этой стране. Комитет с удовлетворением отмечает сообщения Соединенных Штатов Америки о ликвидации 373 млн. растений каннабиса. В то же время Комитет выражает беспокойство в связи с расширением масштабов культивирования каннабиса в Канаде и Соединенных Штатах. По имеющимся оценкам, около 50 процентов предложения каннабиса в Канаде обеспечивается за счет культивирования этого растения, главным образом гидропонным методом, внутри страны. Правоохранительным органам Мексики удалось изъять 780 тонн каннабиса в 1995 году и 400 тонн каннабиса в первом полугодии 1996 года. Правоохранительные органы Соединенных Штатов Америки изъяли в 1995 году 455 тонн каннабиса.

208. Каннабис по-прежнему является основным наркотиком в этом регионе. Злоупотребление каннабисом наиболее широко распространено в Соединенных Штатах Америки. По оценкам Национального обследования домашних хозяйств по вопросу злоупотребления наркотиками, в 1995 году из 12,8 млн. человек, ежемесячно потребляющих незаконные наркотики, 77 процентов (9,8 млн. человек) злоупотребляли каннабисом. Этот показатель на 50 процентов ниже показателя за 1979 год. Тем не менее доля молодых людей, ежемесячно потребляющих наркотики, повысилась с 8,2 процента в 1994 году до 10,9 процента в 1995 году. Это изменение, как утверждается, обусловлено изменением представлений молодых людей в возрасте от 12 до 17 лет относительно потенциальной опасности злоупотребления каннабисом. Подобные представления, т.е. мнение о том, что каннабис не оказывает вредного воздействия, полностью противоречат результатам СПЗН, которые свидетельствуют о постепенном увеличении числа случаев оказания неотложной медицинской помощи в связи с потреблением каннабиса.

* См. также пункт 227 ниже.

209. В ноябре 1996 года в двух штатах Соединенных Штатов Америки были приняты решения о проведении референдумов, которые, в случае их осуществления, предусматривают разрешение широко использовать каннабис в якобы медицинских целях. Комитет выражает удовлетворение в связи с твердой позицией властей Соединенных Штатов, которые выступают против таких косвенных, однако очевидных попыток легализовать потребление каннабиса. Комитет с беспокойством отмечает, что учреждения, разрабатывающие стратегии в области легализации наркотиков, пользуются поддержкой хорошо финансируемых некоммерческих фондов.

210. Комитет выражает удовлетворение в связи с уничтожением в 1995 году плантаций мака на площади более 15 000 гектаров в результате усилий властей Мексики, где общая площадь незаконных плантаций мака, по имеющимся оценкам, составляет 22 900 гектаров. В Соединенных Штатах Америки в 1995 году было изъято 1 146 кг героина, что существенно ниже показателя за 1994 год, в течение которого было изъято более 2 тонн этого вещества. По оценкам Национального обследования домашних хозяйств по вопросу злоупотребления наркотиками, в 1995 году в Соединенных Штатах насчитывалось около 200 000 человек, ежемесячно потреблявших героин, что гораздо выше показателя за 1994 год. Данные этого обследования не охватывали представителей маргинальных групп населения страны, среди которых злоупотребление героином распространено наиболее широко. Лица, принадлежащие к этой группе, наиболее часто вводят наркотики путем инъекции, а среди представителей других групп населения отмечается тенденция к расширению курения или вдыхания героина. Доля наркоманов, потребляющих героин путем вдыхания, повысилась с 4,4 процента (в 1988 году) до 18,8 процента (в 1995 году). Большинство лиц, злоупотребляющих героином в Соединенных Штатах, злоупотребляют также другими наркотиками или веществами: по оценкам СПЗН, в 1995 году в 59 процентах случаев злоупотребления героином отмечалось также злоупотребление кокаином и 55 процентов лиц, злоупотреблявших героином, злоупотребляли также алкоголем.

211. В Соединенных Штатах зарегистрированы случаи злоупотребления синтетическими опиоидами. В 1995 году довольно часто отмечались случаи утечки и хищения гидрокодона, оксикодона, петидина (известного также в Соединенных Штатах Америки под названием "меперидин") и декстропропаксифена.

212. В 1995 году было изъято примерно такое же количество кокаина, как и в предыдущие годы, в Мексике (около 22,5 тонн) и в Соединенных Штатах Америки (около 100 тонн). По данным Национального обследования домашних хозяйств по вопросу злоупотребления наркотиками, в 1995 году кокаином ежемесячно злоупотребляли в Соединенных Штатах Америки 1,45 млн. человек. Этот показатель ниже наиболее высокого показателя в 5,7 млн. наркоманов за 1979 год, однако он не свидетельствует о каком-либо сокращении числа наркоманов по сравнению с уровнем 1994 года. Отмечается существенное увеличение показателей злоупотребления кокаином на ежемесячной основе среди молодежи (0,8 процента в 1995 году по сравнению с 0,3 процента в 1994 году). Злоупотребление кокаином главным образом осуществляется путем курения. Во всех районах Соединенных Штатов отмечалось избыточное предложение крэка, и в 1995 году, по данным СПЗН, отмечалось увеличение числа случаев обращения за неотложной медицинской помощью в связи со злоупотреблением кокаином, на долю которого приходилось более четверти всех таких случаев, связанных с наркотиками.

г) Психотропные вещества

213. Незаконное производство метамфетамина и злоупотребление им по-прежнему создают проблемы в Канаде и Соединенных Штатах Америки. В 1995 году в Соединенных Штатах количество изъятых прекурсоров метамфетамина возросло в три раза, превысив 35 тонн. Крупнейшими поставщиками незаконного метамфетамина на рынок Соединенных Штатов наряду с местными подпольными лабораториями по-прежнему являлись лаборатории, расположенные в Мексике. Широко распространено также злоупотребление другими синтетическими стимуляторами.

214. Комитет с удовлетворением отмечает инициативы властей и научных учреждений Соединенных Штатов по оценке опыта назначения метилфенидата для лечения СДВ (именуемого в Соединенных Штатах Америки СДВГ) в соответствии с рекомендацией Комитета, а также приветствует организацию конференций для анализа результатов применения стимуляторов в этих целях и для оценки проблем,

связанных с постановкой неправильных диагнозов, возможным назначением избыточной дозы и злоупотреблением (см. пункты 90-95 выше).

215. Незаконное производство метамфетамина осуществляется также в Канаде, где в 1996 году правоохранительные органы ликвидировали одну из крупнейших и наиболее совершенных подпольных лабораторий, когда-либо обнаруженных в Северной Америке. Эта лаборатория функционировала по меньшей мере в течение четырех лет, производя значительные количества МДМА ("экстази") и диэтиламида лизергиновой кислоты (ЛСД).

216. В Соединенных Штатах отмечается увеличение злоупотребления ЛСД и другими галлюциногенами; доля молодых людей, ежемесячно злоупотребляющих наркотиками, повысилась с 1,1 процента в 1994 году до 1,7 процента в 1995 году. Около двух третей наркоманов, потреблявших ЛСД и обратившихся за медицинской помощью в 1995 году, являлись лицами в возрасте до 20 лет. Во многих городах Соединенных Штатов по-прежнему отмечается расширение злоупотребления МДМА ("экстази") среди молодежи, зачастую в связи с "оргиями" и концертами рок-групп. В Канаде в 1995 году правоохранительные органы изъяли партию эрготамина индийского происхождения, которая была настолько крупной, что из нее можно было бы изготовить около 50 млн. доз ЛСД.

217. В Соединенных Штатах зарегистрированы случаи злоупотребления некоторыми бензодиазепинами, однако беспокойство у национальных властей в настоящее время в основном вызывает быстрое распространение злоупотребления флунитразепамом. Этот бензодиазепин непродолжительного действия не реализуется в Соединенных Штатах. Он ввозится в страну контрабандным путем из других стран, где организуется его утечка из законных источников. В соответствии с новым законом, принятым в Соединенных Штатах, увеличены наказания за незаконное хранение флунитразепама и за незаконную торговлю этим веществом. По оценкам СПЗН, в 1995 году по-прежнему отмечалось увеличение числа случаев оказания неотложной медицинской помощи в связи со злоупотреблением бензодиазепинами: такие случаи составляли около 70 процентов всех случаев, связанных с незаконными наркотическими средствами или психотропными веществами. В Соединенных Штатах из всех бензодиазепинов наиболее часто предметом злоупотребления оказывается альпразолам, после которого следует диазепам и клоназепам, причем удельный вес последнего из этих наркотиков в период 1988-1995 годов повысился на 650 процентов.

г) Миссия

218. В сентябре 1996 года миссия Комитета посетила Мексику. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Мексики в рамках своего плана развития на период 1995-2000 годов уделяет первоочередное внимание борьбе с наркоманией и что в 1997 году планируется завершить начатую в конце 1994 года структурную перестройку учреждений этой страны, занимающихся вопросами наркотиков. Комитет выражает надежду на то, что в ближайшее время будет обеспечено принятие и осуществление законодательства о борьбе с организованной преступностью и отмыванием денег.

219. Комитет с удовлетворением отмечает успешную деятельность правоохранительных служб Мексики по борьбе с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и незаконным изготовлением и оборотом наркотических средств и психотропных веществ (см. пункт 206 выше).

220. Комитет с удовлетворением отмечает разработку программ в области профилактики наркомании и лечения наркоманов, а также проведение в Мексике дальнейших эпидемиологических исследований по проблемам злоупотребления наркотиками и проведение обзоров по вопросам злоупотребления наркотиками в этой стране в соответствии с обзорами других стран (например, Соединенных Штатов Америки), что позволяет проводить непосредственное сопоставление.

221. Так, например, в 1993 году показатели доли лиц, злоупотреблявших наркотиками в течение всей жизни, составляли 3,3 процента для каннабиса, 0,5 процента для кокаина, 0,1 процента для героина и 0,3 процента для галлюциногенов по сравнению с 37,7 процента, 11,3 процента, 1,1 процента и 8,7 процента соответственно в Соединенных Штатах.

222. Комитет призывает правительство Мексики укрепить меры контроля в отношении законного предложения наркотиков, от стадии изготовления до стадии окончательного распределения. Отмечая, что Мексика ввела контроль за прекурсорами метамфетамина, Комитет предлагает правительству продолжить разработку и обеспечить принятие законодательства о контроле над прекурсорами, распространив действие мер контроля на другие прекурсоры и другие химические вещества, используемые для незаконного изготовления кокаина, а также на ацетилирующие реагенты, которые используются в этой стране для незаконного изготовления героина.

3. Южная Америка

а) Основные проблемы, связанные с наркотиками

223. В Южной Америке по-прежнему отмечается незаконное культивирование кокаинового куста, незаконное производство листьев коки, незаконное изготовление кокаинового основания, кокаиновой пасты и гидрохлорида кокаина, а также злоупотребление кокаином. Южная Америка является единственным регионом - поставщиком кокаина в другие районы мира, прежде всего в Соединенные Штаты Америки и страны Европы. Несмотря на усилия по уничтожению плантаций, незаконное культивирование опийного мака, незаконное производство опиума, а также незаконное изготовление опиатов, которое возникло и стало быстро расширяться с конца 80-х годов, по-прежнему отмечается в Колумбии и в приграничных районах соседних с Колумбией стран, и значительные количества героина по-прежнему попадают в незаконный оборот. Каннабис, являющийся наиболее широко распространенным наркотиком, культивируется главным образом для внутреннего потребления; тем не менее значительное количество каннабиса вывозится из Южной Америки контрабандным путем в страны Европы и Северной Америки.

224. Незаконному обороту наркотиков в пределах Южной Америки благоприятствуют географические условия (например, в бассейне реки Амазонка)³¹, а также недостаточно активное международное сотрудничество в некоторых частях континента.

225. Расширению злоупотребления фармацевтическими препаратами, содержащими психотропные вещества, главным образом седативными и анорексигенными средствами, в ряде стран Южной Америки способствуют такие факторы, как несоблюдение национальных нормативных актов и чрезмерно частое назначение таких препаратов.

б) Присоединение к договорам

226. За исключением Гайаны, которая не является стороной Конвенции 1961 года, все государства Южной Америки являются сторонами трех основных международных договоров о контроле над наркотиками.

с) Региональное сотрудничество

227. Комитет с удовлетворением отмечает, что под эгидой Организации американских государств страны Америки разработали Межамериканскую конвенцию о борьбе с коррупцией, которая была подписана в Каракасе 29 марта 1996 года. Комитет призывает правительства как можно скорее ратифицировать эту Конвенцию и обеспечить ее осуществление.

228. Комитет приветствует рекомендации конференции на уровне министров по вопросам борьбы с отмыванием денег, которая проходила в Буэнос-Айресе в декабре 1995 года, и призывает страны Южной Америки обеспечить скорейшее осуществление этих рекомендаций.

229. Комитет выражает удовлетворение в связи с расширением трансграничных операций в Аргентине, Бразилии, Парагвае, Уругвае и Чили, благодаря которым было изъято значительное количество каннабиса и кокаина.

230. Комитет с удовлетворением отмечает, что в июне 1996 года власти Боливии, Венесуэлы, Колумбии, Перу и Эквадора приняли решение о создании оперативной группы по борьбе с наркоманией и наркобизнесом стран Андской группы, об обмене информацией по сделкам, связанным с поставками химических веществ в их страны, и о поддержке программ альтернативного развития в Южной Америке.

d) Национальное законодательство, политика и мероприятия

231. Комитет приветствует принятие в Чили в 1995 году законодательства о прекурсорах и других химических веществах, используемых для изготовления незаконных наркотиков. Осуществление нового закона позволило властям Чили в сотрудничестве с правоохранительными службами Боливии и Соединенных Штатов ликвидировать целую сеть торговцев, которые снабжали химическими веществами, законно производимыми в Чили, незаконных изготовителей кокаина в Боливии. Благодаря этому новому закону удалось также изъять 55 тонн различных химических веществ. Комитет получил заверения в том, что в дополнение к этому законодательству правительство Чили примет вспомогательные нормативные акты по контролю над прекурсорами.

232. Комитет с удовлетворением отмечает, что на рассмотрение конгресса Бразилии в 1996 году был представлен законопроект о борьбе против отмывания денег и что в стране был создан фонд изъятых активов для финансирования мероприятий по профилактике и лечению, а также деятельности правоохранительных органов. В то же время Комитет призывает правительство Бразилии рассмотреть в первоочередном порядке вопрос о принятии комплексного законодательства о контроле над наркотиками, подобного проекту, разработанному в августе 1995 года при содействии Комитета и ЮНДКП³². Комитет выражает надежду на то, что в Колумбии вскоре будет принят проект законодательства, которое позволит выносить более строгие наказания за преступления, связанные с оборотом наркотиков, и позволит осуществлять изъятие активов. Комитет настоятельно призывает правительства Парагвая и Суринама принять законодательство, необходимое для осуществления положений Конвенции 1988 года, включая меры по борьбе с отмыванием денег.

233. Комитет принимает к сведению создание в Перу нового учреждения по вопросам контроля над наркотиками CONTRADROGAS и выражает уверенность в том, что четкое определение функций и взаимоотношений с другими органами по контролю над наркотиками будет способствовать дальнейшему усилению мер борьбы с незаконным оборотом и злоупотреблением наркотиками.

234. Комитет приветствует значительное увеличение бюджета программ сокращения незаконного спроса на наркотики в Чили и с удовлетворением отмечает, что в некоторых странах этого региона в настоящее время проводятся эпидемиологические обзоры по вопросам злоупотребления наркотиками, включая первый обзор в Колумбии, запланированный на 1996 год. Комитет призывает правительство Боливии предпринять более активные усилия для осуществления аналогичных программ. Для обеспечения сопоставимости результатов Комитет предлагает правительствам унифицировать методологию обзоров по вопросам злоупотребления наркотиками.

e) Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

i) Наркотические средства

235. В странах Южной Америки, главным образом в Бразилии и Колумбии, по-прежнему осуществляется культивирование каннабиса. Из Колумбии каннабис ввозится контрабандным путем в страны Европы; зарегистрированы также попытки контрабандного вывоза каннабиса из Гайаны и Парагвая. Каннабис по-прежнему является наиболее широко распространенным наркотиком в Южной Америке. Получены сообщения о злоупотреблении маслом каннабиса в Колумбии.

236. С конца 80-х годов отмечается расширение культивирования опийного мака в Колумбии; тем не менее представляется, что надежная информация о масштабах незаконного культивирования опийного мака в последние годы отсутствует. В 1995 году культивирование мака осуществлялось на плантациях общей площадью в 6 500 га, из которых 5 000 га составляли плантации, которые впоследствии были уничтожены. Получены также сообщения о незаконном культивировании опийного мака в Перу и

Венесуэле. В 1995 году в различных районах Венесуэлы, прилегающих к границам с Колумбией, были уничтожены плантации опийного мака на площади около 1 660 гектаров.

237. В 1995 году общий объем незаконного производства опия в Колумбии составлял, по некоторым оценкам, 65,5 тонны. Опий перерабатывается в морфин и героин в подпольных лабораториях в Колумбии. По сравнению с предполагаемым объемом незаконного производства количество изъятого опия, морфина и героина, а также прекурсоров и химических веществ, является относительно незначительным в отличие от изъятия крупных партий кокаина (см. пункт 239 ниже). Опиями злоупотребляют, по-видимому, только в Колумбии; большая часть героина вывозится из страны контрабандным путем главным образом в Соединенные Штаты, где на долю героина колумбийского происхождения приходится основная часть изъятого героина. Это, возможно, обусловлено расширением сотрудничества между правоохранительными органами двух стран.

238. По-прежнему отмечается незаконное культивирование кокаинового куста в Боливии, Колумбии и Перу. В Боливии с 1991 года отмечается постепенное снижение показателей уничтожения плантаций кокаинового куста, которые достигли наиболее низкого уровня в 1994 году, однако в последнее время деятельность по уничтожению таких плантаций была вновь активизирована. В 1995 году в Боливии были уничтожены плантации кокаинового куста на общей площади в 5 500 га и столько же плантаций было уничтожено в период с января по сентябрь 1996 года. В Колумбии в 1995 году были уничтожены плантации кокаинового куста на площади в 25 000 га и изъято 394 тонны листьев коки, и еще 292 тонны листьев коки были изъяты в первом полугодии 1996 года. В Перу, которая по-прежнему является основным производителем листьев коки, усилия по искоренению культивирования практически полностью сосредоточены на ликвидации саженцев. По мнению Комитета, правительству Перу необходимо расширить деятельность по искоренению культивирования и охватить также плантации зрелых растений.

239. Кокаиновая паста и кокаиновое основание производятся, главным образом, в Боливии и Перу, однако в этих странах отмечается также постепенное увеличение незаконного изготовления гидрохлорида кокаина. Между тем значительная часть кокаиновой пасты и кокаинового основания по-прежнему поступает в Колумбию контрабандным путем для дальнейшей переработки. В период 1990-1994 годов на долю Колумбии приходилось 52 процента общего объема изъятий кокаина в Южной Америке; в 1995 году в этой стране было изъято более 60 тонн кокаинового основания и кокаина. На Колумбию приходится также основная часть изъятий прекурсоров и других химических веществ (главным образом, растворителей и кислот), используемых для незаконного изготовления кокаина; тем не менее по сравнению со значительными объемами производства героина, количество изъятых прекурсоров и химических веществ, используемых в подпольных лабораториях по производству героина (например, ангидрида уксусной кислоты), является минимальным.

240. Злоупотребление кокаином, главным образом кокаиновым основанием (например, "басуко"), по-прежнему является серьезной проблемой в Южной Америке. Получены сообщения о расширении злоупотребления кокаином в Бразилии и Чили. В Бразилии, где отмечается также рост злоупотребления крэком, увеличилось число пациентов, поступающих в больницы в связи со злоупотреблением кокаином.

ii) Психотропные вещества

241. По-прежнему отмечается злоупотребление стимуляторами амфетаминового ряда в Бразилии. Случаи злоупотребления седативными средствами зарегистрированы только в Бразилии и Колумбии, однако, по мнению Комитета, злоупотребление этими веществами, возможно, более широко распространено в этом регионе.

242. Комитет приветствует инициативу правительства Бразилии по организации системы контроля над торговлей фармацевтическими препаратами, содержащими психотропные вещества, и их распределением. Комитет призывает правительство этой страны обеспечить полное соблюдение положений национальных нормативных актов изготовителями и распространителями наркотических средств.

243. Комитет с удовлетворением отмечает укрепление системы контроля над стимуляторами в Чили, что уже позволило существенно сократить злоупотребление этими наркотиками (см. пункт 234 выше).

С. Азия

1. Восточная и Юго-Восточная Азия

а) Основные проблемы, связанные с наркотиками

244. Наиболее серьезными проблемами в области наркотиков, с которыми сталкиваются страны Юго-Восточной Азии, являются незаконное культивирование опийного мака, производство опиия, изготовление героина и крупномасштабный незаконный оборот опиатов. Одним из крупнейших производителей опиия и поставщиков героина в мире по-прежнему является Мьянма. После капитуляции Кхун Са, ключевой фигуры в незаконной торговле наркотиками, и заключения соглашения о прекращении огня между правительством Мьянмы и группами повстанцев принципиально новая ситуация возникла в районе "Золотого треугольника", в частности в Шаньской национальной области, где производится основная часть опиия. В этом регионе отмечается сокращение масштабов курения опиия, однако вместо этого, к сожалению, расширяется злоупотребление героином путем инъекций, главным образом в Юго-Восточной Азии. Серьезной проблемой в регионе является незаконное изготовление метамфетамина, незаконный оборот метамфетамина и его прекурсоров, в частности эфедрина, а также значительные масштабы злоупотребления метамфетаминном.

б) Присоединение к договорам

245. В 1996 году Конвенцию 1988 года ратифицировали Филиппины (см. пункт 18 выше). Из 15 государств региона 12 являются сторонами Конвенции 1961 года, девять - сторонами Конвенции 1971 года и шесть - сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает Вьетнам, Камбоджу и Корейскую Народно-Демократическую Республику, которые не являются сторонами ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками, присоединиться к этим договорам.

в) Региональное сотрудничество

246. Комитет выражает удовлетворение в связи с продолжающимся сотрудничеством между Вьетнамом, Камбоджей, Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом, которые подписали меморандум о договоренности по вопросам контроля над наркотиками, а также в связи с утверждением новых субрегиональных проектов.

д) Национальное законодательство, политика и мероприятия

247. Ожидается, что в 1996 году национальное собрание Камбоджи примет новое законодательство о наркотиках³³.

248. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что в 1995 году в Гонконге, одном из крупнейших мировых финансовых центров, были внесены поправки в действующие законы о борьбе с отмыванием денег. В январе 1996 года в Гонконге вступил в силу новый указ о контроле над химическими веществами. В соответствии с этим указом все вещества, перечисленные в таблицах Конвенции 1988 года, подпадают под национальный контроль. Власти Гонконга осуществляли тесное сотрудничество с Комитетом в связи с осуществлением этого указа, благодаря которому удалось выявить несколько попыток организовать утечку крупных партий веществ. Комитет выражает надежду на то, что созданная система контроля над наркотиками будет по-прежнему эффективно функционировать после возвращения Гонконга Китаю в июле 1997 года.

249. В Лаосской Народно-Демократической Республике национальное собрание в 1996 году приняло пересмотренный закон о контроле над наркотиками, который предусматривает, в частности, вынесение более строгих наказаний за незаконный оборот, запрещение производства опиия и установление контроля над прекурсорами и другими химическими веществами. Комитет выражает особое удовлетворение в связи с этим весьма важным шагом и призывает правительство Лаосской Народно-Демократической Республики способствовать дальнейшему развитию своего законодательства о контроле над наркотиками.

250. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в Республике Корея специального закона о борьбе против незаконного оборота наркотиков. В этом законе, который был принят в декабре 1995 года, отражены основные положения Конвенции 1988 года.

251. Комитет с удовлетворением отмечает, что во Вьетнаме при содействии ЮНДКП в настоящее время разрабатывается проект всеобъемлющего закона о наркотиках.

e) Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

i) Наркотические средства

252. Во многих странах Юго-Восточной Азии каннабис произрастает в диком виде, а также культивируется. В Индонезии значительное количество каннабиса производится в северных районах Суматры, главным образом, для удовлетворения потребностей внутреннего рынка. Большая часть каннабиса, производимого в южных районах Лаосской Народно-Демократической Республики, вывозится контрабандным путем в Таиланд. Незаконное культивирование каннабиса широко практикуется в Таиланде и на Филиппинах; значительное количество каннабиса вывозится из обеих стран контрабандным путем.

253. В большинстве стран Юго-Восточной Азии отмечается злоупотребление каннабисом.

254. Поступают сообщения о незаконном культивировании опийного мака и производстве опия, главным образом для удовлетворения потребностей внутреннего рынка, в Камбодже и в районах Китая, расположенных вдоль границы с Вьетнамом, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Мьянмой. Данные обзора по вопросам опия, проведенного совместно Лаосской Народно-Демократической Республикой и ЮНДКП в декабре 1995 года - феврале 1996 года, свидетельствуют о том, что производство опия в северных районах этой страны несколько возросло и составляет 140 тонн. Отмечается дальнейшее сокращение производства опия во Вьетнаме. В настоящее время не имеется надежных данных о производстве опия в Мьянме, которая по-прежнему является одним из крупнейших производителей опия в мире. Опийный мак произрастает в северо-восточных районах Мьянмы, главным образом в Шаньской национальной области, где в последние годы отмечалось значительное увеличение объема производства опия.

255. Незаконные лаборатории по производству героина сосредоточены вдоль границ между Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Мьянмой и Таиландом. Из этого района по-прежнему поставляется основная часть героина, поступающего на незаконные мировые рынки. После капитуляции в январе 1996 года организатора незаконной торговли наркотиками в районе "Золотого треугольника" и его армии Монг Тай возникла новая ситуация. Обнаружение недавно подпольных лабораторий по производству героина в районах, расположенных вдали от Шаньской национальной области, сокращение предложения героина на "черном рынке" Таиланда и резкое повышение цен на героин в приграничных районах между Мьянмой и Таиландом, возможно, свидетельствуют о том, что некоторые подпольные лаборатории по производству героина прекратили свое существование. В результате последних операций правоохранительных органов в северных и восточных районах Шаньской национальной области удалось ликвидировать 11 лабораторий по производству героина и изъять большие количества химических веществ, используемых для незаконного изготовления героина. Комитет надеется, что все эти события позволят правительству Мьянмы добиться существенного сокращения незаконного изготовления героина в этой стране.

256. Китай сообщил об изъятии крупных партий ангидрида уксусной кислоты, который является ключевым химическим веществом для незаконного изготовления героина, и есть основания предполагать, что эти партии были предназначены для района "Золотого треугольника". В 1995 году Китай сообщил об изъятии около 90 тонн химических веществ и прекурсоров.

257. Из Юго-Восточной Азии героин провозится контрабандным путем по территории Китая, главным образом через юго-западные районы страны, хотя наиболее часто используемый маршрут по-прежнему проходит по территории Таиланда. Увеличение объема изъятий во Вьетнаме, Индонезии и на Филиппинах

свидетельствует о том, что эти страны также используются торговцами героином в качестве пунктов транзита.

258. Сообщается о сокращении масштабов злоупотребления опиумом в ряде стран Юго-Восточной Азии, главным образом в высокогорных районах, где производится опиум и где курение опиума по-прежнему является традицией в горных племенах. Тем не менее в большинстве стран этого субрегиона по-прежнему наблюдается тенденция вытеснения практики курения опиума злоупотреблением героином. Эта тенденция, к сожалению, сопровождается расширением практики введения наркотиков путем инъекций и многообразного использования шприцев и распространением ВИЧ.

259. Страны Юго-Восточной Азии, в частности Малайзия и Мьянма, сталкиваются с проблемой злоупотребления сиропом от кашля, содержащим кодеин, особенно в сочетании с эфедрином. Эти фармацевтические препараты либо производятся внутри региона, либо ввозятся контрабандным путем.

ii) Психотропные вещества

260. Незаконное изготовление и оборот амфетаминов и злоупотребление ими, в частности метамфетамином, относятся к числу наиболее серьезных проблем в области наркотиков в странах этого региона. Поступают сообщения об изготовлении метамфетамина в лабораториях, которые ранее занимались исключительно подпольным изготовлением героина. Сообщается о существовании таких лабораторий во Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Таиланде. В Лаосской Народно-Демократической Республике в 1996 году в одной из лабораторий были изъяты химические вещества и оборудование, достаточные для изготовления примерно 400 кг метамфетамина. В 1995 году в Республике Корея была пресечена деятельность 24 групп, которые занимались контрабандой метамфетамина. Крупная лаборатория для незаконного изготовления метамфетамина была обнаружена в 1996 году на Филиппинах, что позволило изъять более 600 кг метамфетамина и 1,6 тонн эфедрина. В период 1991-1995 годов было изъято большое количество амфетаминов в Китае. За первые шесть месяцев 1996 года было изъято более 5 млн. таблеток метамфетамина в Таиланде. Наиболее часто для изготовления метамфетамина, по-видимому, используется эфедрин, который, вероятно, главным образом поступает из Китая. Крупные партии метамфетамина вывозятся контрабандным путем через Китай (провинция Тайвань) и Филиппины.

261. В Таиланде число лиц, злоупотребляющих амфетаминами, оценивается в 260 000 человек, и особое беспокойство национальных властей вызывает расширение злоупотребления амфетаминами среди подростков. Дальнейшее распространение злоупотребления метамфетамином, даже среди подростков, отмечается в Японии. Сообщается также о злоупотреблении метамфетамином в Республике Корея.

262. Поступают сообщения о злоупотреблении или незаконном обороте галлюциногенными производными амфетаминов (например, "экстази") в Гонконге, Индонезии и Сингапуре. Эти наркотики, по-видимому, поступают из Нидерландов.

f) Миссии

263. В апреле 1996 года Комитет направил миссию в Китай для проведения, в частности, обзора мер контроля над прекурсорами в соответствии с Конвенцией 1988 года. Комитет с удовлетворением отмечает достигнутый прогресс в области контроля над веществами, включенными в Таблицы I и II этой Конвенции, за период с момента направления Комитетом последней миссии в эту страну³⁴. Комитет с удовлетворением отмечает также, что в настоящее время правительство регулярно проводит расследования для подтверждения законности отдельных поставок прекурсоров с территории своей страны. Тем не менее Комитет отмечает, что по-прежнему существует необходимость в создании эффективных механизмов контроля за импортом таких веществ в Китай, а также за их распределением на внутреннем рынке.

264. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Китая обязуется обеспечить, чтобы меры контроля над прекурсорами, действующие в настоящее время в Гонконге, особенно применительно к международной торговле, по-прежнему применялись на этой территории после ее возвращения Китаю

в 1997 году. Комитет выражает надежду на то, что в этих целях устанавливаются надлежащие каналы связи на рабочем уровне.

265. В апреле 1996 года Комитет направил миссию в Малайзию. Комитет с удовлетворением отмечает, что управление по контролю над наркотиками эффективно функционирует и процедуры осуществления положений законов и нормативных актов выполняются неукоснительно. Комитет принял к сведению, что в этой стране успешно осуществляются программы лечения и реабилитации наркоманов. Комитет выразил также удовлетворение в связи с тем, что правительство уже ответило позитивно на ряд его конкретных предложений в отношении установления контроля над психотропными веществами. По мнению Комитета, хорошо функционирующее управление по контролю над наркотиками в Малайзии может служить примером для стран, которым необходимо создать более эффективные системы контроля.

2. Южная Азия

а) Основные проблемы, связанные с наркотиками

266. В странах Южной Азии по-прежнему отмечается изменение тенденций в области злоупотребления наркотиками: в Бангладеш, Индии и Непале отмечается переход от злоупотребления опиумом к злоупотреблению героином, а в последнее время также и к злоупотреблению бупренорфином, сильнодействующим синтетическим опиоидом, который производится в Индии; при этом потребление наркотиков все чаще осуществляется не путем вдыхания (курения), а путем инъекций. В ряде стран региона значительно возросло злоупотребление сиропами от кашля, содержащими кодеин. Расширению злоупотребления опиоидами (бупренорфином и кодеином) способствует слабость мер контроля за функционированием законной системы распределения таких веществ: фармацевтические препараты, содержащие наркотические средства или психотропные вещества, можно получить без рецепта. Несмотря на усиление мер регулирования и контроля и значительные достижения в области правоохранительной деятельности, продолжается незаконное изготовление метаквалона и вывоз этого вещества контрабандным путем в страны Африки.

б) Присоединение к договорам

267. Из шести государств Южной Азии четыре являются сторонами Конвенции 1961 года, три - сторонами Конвенции 1971 года и пять - сторонами Конвенции 1988 года. Мальдивские Острова не являются стороной ни одного из трех международных договоров о контроле над наркотиками, и Комитет настоятельно призывает это государство присоединиться к таким договорам.

в) Региональное сотрудничество

268. Комитет с удовлетворением отмечает активное сотрудничество между национальными правоохранительными службами в регионе на основе двусторонних соглашений и в рамках Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (АРСЮА). Комитет приветствует решение АРСЮА и ЮНДКП укрепить взаимное сотрудничество и координацию.

269. Комитет приветствует подписанное недавно соглашение между правительствами Индии и Пакистана в отношении проведения совместных расследований, касающихся незаконного трансграничного оборота наркотических средств и химических веществ, используемых для их незаконного изготовления. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства этих двух стран приступили к изучению возможностей проведения совместных операций по контролируемым поставкам в целях выявления лиц, занимающихся контрабандой ангидрида уксусной кислоты из Индии в Пакистан, а также лиц, занимающихся контрабандой героина из Пакистана в Индию. Комитет призывает правительства Индии и Пакистана продолжить диалог по вопросам обмена оперативными данными и преследования лиц, которые занимаются отмыванием денег.

d) Национальное законодательство, политика и мероприятия

270. Комитет выражает удовлетворение в связи с утверждением принципов национальной политики в области контроля над наркотиками в Непале в мае 1996 года. Комитет призывает правительство Мальдивских Островов как можно скорее принять новый проект законодательства о наркотиках.

271. Комитет с удовлетворением отмечает подготовительные мероприятия, проведенные в Бангладеш и Шри-Ланке в связи с принятием законодательства о борьбе против отмывания денег. Комитет с удовлетворением отмечает также решение правительства Индии обновить свое законодательство о борьбе с такой деятельностью. Комитет настоятельно призывает правительство Непала принять меры по борьбе против отмывания денег, поскольку в этой стране в настоящее время не существует законов или нормативных актов о борьбе с такой деятельностью.

272. Комитет с удовлетворением отмечает значительные усилия, предпринятые Бангладеш для обучения сотрудников национальных правоохранительных органов методам выявления наркотиков и проведения оперативной деятельности, а также для передачи органам уголовного розыска функций по контролю над наркотиками. В то же время Комитет настоятельно призывает правительство Бангладеш предпринять шаги по укреплению мер контроля за системой распределения законных наркотических средств.

273. Правительство Индии продолжало оказывать поддержку центрам по лечению наркомании в 31 государственном медицинском учреждении, а также 136 негосударственным центрам. Создана национальная федерация неправительственных организаций Индии по предотвращению злоупотребления наркотиками. Инициативы в области сокращения незаконного спроса на наркотики предусматривали разработку и осуществление общенациональной стратегии мероприятий и программ на уровне общин для предупреждения распространения инфекции ВИЧ и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД).

e) Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

i) Наркотические средства

274. В странах Южной Азии каннабис произрастает в диком виде, а также незаконно культивируется. В странах этого региона широко распространено злоупотребление каннабисом. Смола каннабиса производится главным образом в Непале и ввозится контрабандным путем в Индию, главным образом из Непала и Пакистана. Поступают отдельные сообщения о злоупотреблении маслом каннабиса на Мальдивских Островах.

275. В Индии осуществляется законное культивирование опийного мака и производство опиия под контролем правительства. В некоторых районах производства опиия имели место случаи утечки; после этого меры контроля над культивированием и производством были усилены, а у фермеров, не выполняющих положения нормативных актов, были изъяты лицензии. Число фермеров, имеющих лицензии на 1995/96 сельскохозяйственный год, сократилось со 104 000 до 78 000 человек (см. пункт 68 выше). Получены сообщения о том, что незаконное производство опиия в незначительных масштабах осуществляется в северо-восточных районах Индии.

276. Властям Индии удалось выявить и уничтожить несколько лабораторий по изготовлению неочищенного героина. В 1995 году общее количество героина, изъятого в Индии, возросло более чем на 50 процентов, в то время как количество изъятого героина, произведенного в странах Юго-Западной Азии, увеличилось более чем на 300 процентов.

277. В некоторых провинциях Индии по-прежнему распространено традиционное злоупотребление опиумом, однако во многих других провинциях отмечается расширение злоупотребления героином или синтетическими опиоидами. Неоднократно поступали сообщения о резком увеличении числа случаев зависимости от опиатов в северо-восточных районах страны, которые граничат с районами производства опиия в странах Юго-Восточной Азии.

278. Наркоманы в Бангладеш, Непале и Шри-Ланке наиболее часто потребляют героин путем вдыхания; между тем в Индии появились признаки расширения использования инъекционных методов, что является основным фактором распространения инфекции ВИЧ среди наркоманов в этой стране.

279. В Бангладеш, Индии и Непале по-прежнему в широких масштабах осуществляется злоупотребление сиропами от кашля³⁵. Из-за слабости мер контроля за системой распределения фармацевтических препаратов некоторые оригинальные, подпольно изготавливаемые и поддельные сиропы свободно продаются в этих странах. Сообщения о составе таких препаратов носят противоречивый характер, однако основным ингредиентом, как правило, является фосфат кодеина. Поступают также противоречивые данные относительно содержания кодеина в таких препаратах. Комитет настоятельно призывает правительства стран этого региона предпринять совместные шаги для прояснения ситуации и предотвращения этого вида злоупотребления опиатами (см. также пункт 281 ниже).

280. В докладе Комитета за 1995 год упоминались серьезные последствия расширения злоупотребления бупренорфином³⁶. Полученные данные свидетельствуют о том, что введение властями Индии режима выдачи разрешений на экспорт/импорт не способствует предупреждению незаконного оборота бупренорфина и дальнейшего расширения злоупотребления бупренорфином в Бангладеш и Непале или даже в самой Индии. Несмотря на действующие требования в отношении назначения таких препаратов, препараты бупренорфина для инъекций можно беспрепятственно получить в этом регионе без предписания врача. В Бангладеш бупренорфином злоупотребляют 90 процентов наркоманов, вводящих наркотики путем инъекций. Таким образом, расширение злоупотребления бупренорфином означает расширение злоупотребления наркотиками путем инъекций. Комитет вновь обращается к ВОЗ и Комиссии по наркотическим средствам с призывом незамедлительно провести обзор состояния международной системы контроля над бупренорфином³⁷.

281. Комитет приветствует инициативу правительства Индии по проведению в ноябре 1996 года семинара АРСЮА по стратегиям регулирования сбыта фармацевтических препаратов, содержащих опиоиды (например, бупренорфина или сиропов от кашля, содержащих кодеин). Комитет настоятельно призывает правительства Бангладеш, Индии и Непала предпринять совместные действия в целях сокращения предложения таких фармацевтических препаратов.

282. Получено несколько сообщений о злоупотреблении кокаином в странах этого региона.

ii) Психотропные вещества

283. Индия является единственной страной в Южной Азии, где злоупотребление психотропными веществами рассматривается в качестве серьезной проблемы. По мнению правительств Бутана, Мальдивских Островов и Шри-Ланки, злоупотребление психотропными веществами этих странах еще не создает серьезных проблем.

284. Несмотря на усилия компетентных органов, в Индии по-прежнему осуществляется незаконное изготовление метаквалона. В 1995 году было ликвидировано четыре подпольные лаборатории и изъято 20 тонн метаквалона. Значительное количество метаквалона было вывезено из Индии контрабандным путем в страны восточной и южной Африки (см. пункт 160 выше). Установление контроля над важным прекурсором метаквалона N-ацетилантралиновой кислотой и усиление правоохранительной деятельности способствовали сокращению объема подпольной деятельности по производству этого вещества в районе Бомбея. Тем не менее выражаются опасения в связи с тем, что такое производство в настоящее время осуществляется в других районах Индии или за ее пределами.

285. Для предупреждения незаконного оборота прекурсоров метамфетамина в Индии была создана система выдачи предварительных разрешений на экспорт эфедрина и псевдоэфедрин. Благодаря успешному сотрудничеству между властями Индии и Комитетом были выявлены и пресечены попытки осуществить утечку большого количества бензодиазепинов, эфедрин и псевдоэфедрин.

286. Из Индии поступило несколько сообщений о злоупотреблении производными амфетаминов, включая ряд случаев, связанных со злоупотреблением "экстази" на туристическом курорте Гоа, а также

о расширении злоупотребления барбитуратами и бензодиазепинами местного производства. Одним из факторов, способствующих такому расширению злоупотребления, является отпуск упомянутых препаратов в аптеках без предписания врача.

f) Миссия

287. В январе 1996 года миссия Комитета посетила Индию для оценки положения в области законного производства опия в этой стране.

288. Комитет с удовлетворением отмечает значительный прогресс, достигнутый Индией в осуществлении рекомендаций, высказанных Комитетом в ходе предыдущей миссии. Комитет с удовлетворением отмечает использование более совершенных методов оценки урожая опия, а также применения в этой стране других мер контроля для предотвращения утечки. Комитет призывает правительство Индии продолжить усилия, направленные на дальнейшее совершенствование мер контроля над законным культивированием опийного мака и производством опия.

289. Комитет выражает уверенность в том, что правительство Индии, являющееся традиционным поставщиком опиатного сырья, будет по-прежнему играть важную роль в обеспечении надлежащего предложения опиатного сырья для международного сообщества и в оказании содействия Комитету в выполнении его задач, связанных с поддержанием стабильного баланса между предложением опиатного сырья и спросом на опиаты.

3. Западная Азия

a) Основные проблемы, связанные с наркотиками

290. Основными источниками предложения наркотиков для незаконных торговцев и местных наркоманов в странах Западной Азии являются незаконное культивирование каннабиса и опийного мака в Афганистане и в определенной степени в Средней Азии, на Кавказе и в Пакистане; незаконное производство смолы каннабиса в Афганистане и подпольное изготовление героина в Афганистане, Пакистане и Турции. Вследствие политической нестабильности и гражданской войны в Афганистане, который является основным источником незаконного предложения опиатов в этом регионе, в этой стране стало невозможно осуществлять меры по контролю над наркотиками, а пресечение контрабанды наркотиков из Афганистана в значительной степени зависит от усилий правоохранительных служб соседних государств. Пресечению незаконного изготовления героина в значительной степени препятствует приток в этот регион значительного количества ангидрида уксусной кислоты. Некоторые страны сталкиваются с проблемой крупномасштабного незаконного оборота смолы каннабиса и героина (предназначенного для стран этого региона и для стран Европы). В Западной Азии наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом. Курение героина получило широкое распространение в Пакистане. Государства - члены СНГ сталкиваются с проблемой злоупотребления экстрактами маковой соломы путем инъекций. Незаконный оборот и злоупотребление стимуляторами по-прежнему является проблемой в странах Ближнего Востока и Аравийского полуострова и, по-видимому, расширяется в Средней Азии.

b) Присоединение к договорам

291. После опубликования последнего доклада Комитета Ливан (см. пункт 18 выше), Таджикистан и Турция присоединились к Конвенции 1988 года, а Йемен и Туркменистан присоединились к Конвенции 1961 года, к Конвенции 1971 года и к Конвенции 1988 года. Из 24 государств Западной Азии 20 являются сторонами Конвенции 1961 года, 18 - сторонами Конвенции 1971 года и 19 - сторонами Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает правительства Грузии и Казахстана, которые не являются сторонами ни одного из международных договоров о контроле над наркотиками, присоединиться к этим договорам.

с) Региональное сотрудничество

292. Комитет с удовлетворением отмечает расширение сотрудничества между странами различных субрегионов Западной Азии. Комитет высоко оценивает создание политической и правовой основы, утвержденной на встрече на уровне министров в Ташкенте в мае 1996 года, когда пятью членами СНГ и ЮНДКП был подписан меморандум о договоренности в отношении сотрудничества в области контроля над наркотиками между государствами Средней Азии. Комитет выражает также удовлетворение в связи с принятием конкретной всеобъемлющей программы сотрудничества. Необходимо срочно приступить к осуществлению этой программы, поскольку субрегион Средней Азии превратился в один из основных районов транзита наркотиков, а его правовые структуры и правоохранительные службы нуждаются в модернизации.

293. Комитет выражает удовлетворение в связи с принятием государствами - членами Организации экономического сотрудничества (ОЭС)* в 1995 году плана мероприятий по контролю над наркотиками, а также в связи с их недавним решением приступить к осуществлению этого плана уже в 1996 году. Ввиду продолжения гражданской войны в Афганистане Комитет призывает государства - члены ОЭС продолжить свои усилия в области контроля над наркотиками в своих собственных странах, с тем чтобы воспрепятствовать свободному перемещению незаконных наркотиков из Афганистана. Комитет предлагает международным организациям и отдельным правительствам оказать поддержку государствам - членам ОЭС в выполнении этой сложной задачи.

294. Комитет приветствует разработку комитетом экспертов Лиги арабских государств всеобъемлющей стратегии арабских стран по контролю над наркотиками. Комитет выражает надежду на то, что эта новая стратегия, которая должна быть утверждена Советом министров по социальным вопросам арабских государств, будет способствовать улучшению технического сотрудничества между государствами района Персидского залива и их соседями. Комитет ожидает, что за первой такой инициативой, двусторонним соглашением между Саудовской Аравией и Йеменом, последуют другие.

295. Комитет приветствует решение правительств Ливана, Сирийской Арабской Республики и Турции содействовать расширению международного сотрудничества между органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках своих стран.

296. В настоящее время существует реальная необходимость в том, чтобы предпринять усилия в области сокращения незаконного спроса на наркотики в этом регионе; поэтому Комитет высоко оценивает инициативу ЮНДКП по организации в Абу-Даби в 1997 году субрегионального форума экспертов по вопросам сокращения спроса, участие в котором примут представители Бахрейна, Иордании, Йемена, Катара, Кувейта, Ливана, Объединенных Арабских Эмиратов, Омана, Палестины, Саудовской Аравии, Сирийской Арабской Республики и Турции.

297. Комитет признает значение двустороннего соглашения по вопросам контроля над наркотиками между Пакистаном и Объединенными Арабскими Эмиратами и с удовлетворением отмечает, что Пакистан заключит аналогичные соглашения с Исламской Республикой Иран, Казахстаном, Российской Федерацией и Саудовской Аравией. Комитет выражает особое удовлетворение в связи с тем, что правительства Индии и Пакистана заключили недавно соглашение по практическим аспектам международного сотрудничества в области контроля над наркотиками (см. пункт 269 выше).

d) Национальное законодательство, политика и мероприятия

298. Комитет с удовлетворением отмечает разработку национального плана по сокращению спроса в Исламской Республике Иран в соответствии с рекомендацией Комитета, содержащейся в его докладе за 1995 год³⁸.

*Азербайджан, Афганистан, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Кыргызстан, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Турция и Узбекистан.

299. Комитет выражает надежду на то, что в ближайшее время парламент Пакистана примет измененное законодательство по вопросам контроля над наркотиками. В то же время Комитет вновь обращается к правительству Пакистана с просьбой уделить первоочередное внимание осуществлению федерального законодательства о наркотиках в районах проживания племен, где по-прежнему осуществляется незаконное культивирование, производство, изготовление и оборот, и принять эффективные меры в целях наказания торговцев наркотиками³⁹.

300. Комитет выражает удовлетворение в связи с созданием государственного комитета по контролю над наркотиками в Таджикистане и учреждением межминистерского комитета по контролю над наркотиками в Йемене.

301. В этом регионе существуют значительные возможности для отмывания денег; поэтому Комитет приветствует все принимаемые меры по борьбе с этим видом преступной деятельности, например разработку в Турции национального законодательства о борьбе против отмывания денег, которое уже находится на рассмотрении парламента. Комитет вновь обращается к правительству Объединенных Арабских Эмиратов с просьбой укрепить меры контроля в целях предотвращения утечки прекурсоров, используемых для производства наркотических средств и психотропных веществ, а также ускорить процесс разработки и принятия законодательства о борьбе против отмывания денег⁴⁰.

е) Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

і) Наркотические средства

302. Во многих странах этого региона, прежде всего в государствах Средней Азии, каннабис произрастает в диком виде⁴¹. Незаконное культивирование каннабиса осуществляется главным образом в Афганистане, а также в Пакистане, в государствах Средней Азии и на Кавказе. Смолу каннабиса производится главным образом в Афганистане и Пакистане.

303. Основными поставщиками смолы каннабиса на незаконные рынки в Европе по-прежнему являются Афганистан и Пакистан. Изъятие в ходе транзита крупных партий смолы каннабиса в Исламской Республике Иран и Турции свидетельствует о значительных масштабах такого оборота в этих странах. Незаконные торговцы используют для транзитной перевозки смолы каннабиса те же маршруты, что и для транзита опиатов (см. пункт 307 ниже). Для транзитных перевозок смолы каннабиса из этих стран довольно часто используется также Аравийский полуостров.

304. Злоупотребление каннабисом широко распространено в странах региона. В Средней Азии, на Ближнем Востоке и на Кавказе каннабис является основным наркотиком.

305. Незаконное культивирование опийного мака и производство опия осуществляются главным образом в Афганистане, а также в государствах - членах СНГ в Средней Азии (Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), в Пакистане и, в меньшей степени, в Азербайджане и Армении. В 1996 году незаконные посевы мака были ликвидированы в Таджикистане и Узбекистане. Комитет с удовлетворением отмечает существенное сокращение незаконного культивирования опийного мака в Пакистане и призывает правительство этой страны продолжить свои усилия по искоренению незаконного производства опия. Никаких сообщений о производстве опия в Исламской Республике Иран не поступало.

306. Героин изготавливается в Афганистане (главным образом в районах, расположенных вдоль границы с Пакистаном), в Пакистане (в районах проживания племен) и в Турции (где в 1996 году было ликвидировано шесть кустарных лабораторий). Сообщается о том, что в меньших масштабах изготовление героина осуществляется в Ливане. В Казахстане, где можно беспрепятственно получить доступ к опию (производимому в этом районе или в Афганистане) и где существует местное производство ангидрида уксусной кислоты в подпольных лабораториях, производится неочищенный героин. Значительное количество ангидрида уксусной кислоты ввозится в этот регион контрабандным путем из других стран Азии и из Европы. Партии уксусного ангидрида из стран Западной Европы и из государств - членов СНГ направляются через страны Средней Азии или через Турцию. В 1995 году количество ангидрида уксусной кислоты, изъятого в Турции, удвоилось.

307. Существуют различные маршруты контрабанды опиатов в этот регион, которые используются также для контрабандного провоза смолы каннабиса. Наиболее традиционный маршрут для контрабандного провоза героина пролегает из Афганистана или Пакистана через Исламскую Республику Иран и Турцию в страны Европы. В середине 1996 года в Пакистане было изъято две тонны героина. По мнению правительства Турции, 75 процентов героина, поступающего из этого региона в Европу, перевозится транзитом через Турцию (часть героина изготавливается в местных подпольных лабораториях из опия или морфина, ввозимого в страну контрабандным путем). Сообщается о некотором сокращении объема контрабандных перевозок в Исламскую Республику Иран. Другой маршрут поставок из Афганистана начинается в Хороге в Горно-Бадахшанской области Таджикистана и пролегает по единственной горной дороге (протяженностью в 700 км) в город Ош в Кыргызстане. Незаконные торговцы используют отсутствие пограничного контроля на дорогах из Афганистана в государства - члены СНГ. Партии героина перевозятся по территории различных стран в Средней Азии и/или на Кавказе в Беларусь, Латвию, Литву, Российскую Федерацию, Украину и Эстонию, а затем в другие пункты назначения в Центральной и Западной Европе. Кроме того, для контрабандного провоза, главным образом в Европу, героина (и смолы каннабиса), производимого в Юго-Западной Азии, используются территории стран Ближнего Востока и Аравийского полуострова.

308. Продолжают поступать сообщения о злоупотреблении опиумом в Исламской Республике Иран. Существенной проблемой в регионе, главным образом в Пакистане, является курение героина. Поступают сообщения о злоупотреблении героином в странах Персидского залива и в Израиле. Рост злоупотребления опиатами, особенно среди молодежи, отмечается в странах Средней Азии и в Армении. Основной формой злоупотребления опиатами в этих странах является введение экстрактов маковой соломы путем инъекций.

309. Злоупотребление кокаином в этом регионе, по поступающим сообщениям, является незначительным, однако в последнее время отмечается тенденция к его росту. Несколько увеличился объем изъятий кокаина в Турции.

ii) Психотропные вещества

310. Некоторые страны Западной Азии сталкиваются с проблемой подпольного изготовления и незаконного оборота стимуляторов и злоупотребления ими. Поступают сообщения о незаконном изготовлении амфетамина, эфедрина и меткатамина (эфедрона) в Армении, Казахстане и Кыргызстане. Партии стимуляторов амфетаминового ряда, главным образом фенетиллина, провозятся из Европы, главным образом через Турцию, но также через Ливан и Сирийскую Арабскую Республику в страны Аравийского полуострова. По-прежнему отмечается злоупотребление стимуляторами в некоторых странах этого региона. Злоупотребление этими веществами, по-видимому, возрастает также в странах Средней Азии и на Кавказе. Некоторые прекурсоры для производства стимуляторов вывозятся контрабандным путем из Азии и Европы через Израиль, Ливан и Объединенные Арабские Эмираты в страны, находящиеся за пределами этого региона. Комитет вновь обращается к заинтересованным правительствам с просьбой анализировать изъятые наркотики, изучать маршруты оборота наркотиков и осуществлять тесное сотрудничество при проведении расследований.

311. Сообщается о случаях злоупотребления ЛСД и галлюциногенными амфетаминами (например, "экстази") в Израиле.

312. Комитет принимает к сведению сообщения из государств - членов СНГ о незаконном изготовлении "синтетических наркотиков" и предлагает этим государствам представить более подробную информацию о таких наркотиках, с тем чтобы можно было разработать соответствующие ответные меры.

D. Европа

1. Основные проблемы, связанные с наркотиками

313. В страны Европы продолжают ввозиться контрабандным путем крупные партии героина из Юго-Западной и Юго-Восточной Азии, кокаина из Южной Америки и смолы каннабиса из Северной Африки и Западной Азии; тем не менее удельный вес героина и кокаина по сравнению с другими наркотиками в большинстве стран Западной Европы в настоящее время снижается. Отмечается четкая тенденция к постепенному увеличению незаконного оборота синтетических наркотиков и злоупотребления такими наркотиками, производимыми в подпольных лабораториях в Европе. На незаконные рынки наркотиков в Европе и за ее пределами из незаконных лабораторий, расположенных в Европе, поступают амфетамин, психостимулирующие производные амфетамина (например, метамфетамин) и прежде всего галлюциногенные производные амфетамина (например, МДМА, широко известный под названием "экстази"). Наряду с незаконным изготовлением важным элементом наркобизнеса в Европе становится незаконное культивирование: лица, использующие методы гидропоники для культивирования в закрытом грунте сильнодействующих сортов каннабиса, постепенно превращаются в поставщиков этого наркотика на незаконные рынки в Европе. Передача соответствующей технологии способствовала расширению этого незаконного вида культивирования.

314. Прекурсоры и другие химические вещества, используемые для незаконного изготовления наркотических средств и/или психотропных веществ, изготавливаются во многих странах Европы. Тем не менее поступают сообщения об изъятии только некоторых видов прекурсоров, причем лишь в немногих странах Западной Европы.

315. В государствах - членах СНГ и, до некоторой степени, в прибалтийских государствах (Латвия, Литва и Эстония), а также в некоторых странах Центральной и Восточной Европы новые социально-экономические системы требуют ускорения развития административных и правовых структур для предупреждения преступности, связанной с наркотиками, и обеспечения более эффективного пограничного контроля.

2. Присоединение к договорам

316. В 1996 году Эстония присоединилась к Конвенции 1961 года, Болгария, Российская Федерация, Швейцария и Эстония ратифицировали Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года, Швейцария и Эстония присоединились к Конвенции 1971 года, а Ирландия и Мальта ратифицировали Конвенцию 1988 года. Из 45 государств Европы 41 государство является стороной Конвенции 1961 года, 39 - сторонами Конвенции 1971 года и 33 - сторонами Конвенции 1988 года.

317. Албания не является стороной ни одного из трех основных международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительство этой страны как можно скорее присоединиться к этим договорам. Комитет вновь призывает правительство Австрии присоединиться к Конвенции 1971 года и к Конвенции 1988 года (см. пункт 78 выше).

3. Региональное сотрудничество

318. Комитет приветствует принятие в 1995 году плана действий Европейского союза по предупреждению наркомании. Комитет выражает надежду на то, что функционирование Европейского контрольного центра по наркотикам и наркомании в Лиссабоне будет способствовать совершенствованию сотрудничества между правительствами государств - членов Европейского союза и, в частности, достижению в результате этого сопоставимости данных о злоупотреблении наркотиками. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что государства - члены Европейского союза стали уделять внимание проблеме преодоления различий в политике в области контроля над наркотиками отдельных стран. По мнению Комитета, такие различия снижают эффективность действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими. Комитет с удовлетворением отмечает искоренение "открытых рынков наркотиков", которые способствовали созданию у наркоманов и незаконных торговцев неправильного представления, а именно представления о том, что власти некоторых крупных городов

проявляют терпимость или придерживаются либерального подхода в отношении злоупотребления наркотиками.

319. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что Европейский союз оказывает помощь странам Европы и других регионов и призывает государства - члены Европейского союза продолжить такие усилия. Комитет выражает уверенность в том, что тесное сотрудничество с международными организациями и другими европейскими учреждениями будет способствовать устранению параллелизма и дублирования усилий и преодолению различий в методологии.

4. Национальное законодательство, политика и мероприятия

320. Комитет с беспокойством отмечает заявления некоторых правительственных должностных лиц Швейцарии, а также ряда других стран относительно предварительных результатов швейцарского проекта, связанного с назначением наркоманам героина, и относительно их оценки ВОЗ⁴². Эти заявления основаны на отдельных вырванных из контекста предложениях неопубликованного предварительного доклада, который будет рассмотрен экспертами ВОЗ. На самом деле осуществление швейцарского проекта назначения героина еще не завершено, а его результаты не были подвергнуты оценке ни властями Швейцарии, ни ВОЗ. Комитет выражает сожаление в связи с попытками групп политического давления использовать этот проект в рамках проводимой ими кампании по достижению более широкого распределения героина. Комитет будет в полном объеме осуществлять сотрудничество с правительством Швейцарии в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками, однако это отнюдь не означает, что Комитет поддерживает данный проект.

321. В Германии местные органы власти одной из земель планируют обратиться в Федеральное министерство здравоохранения с просьбой выдать разрешение на распределение каннабиса через аптеки в рамках экспериментального проекта, необоснованно утверждая, что опыт проведения политики реализации наркотиков через сеть кафе в Нидерландах оказался положительным. Комитет выражает беспокойство в связи с подобными планами, поскольку распространение каннабиса не будет отвечать научным целям, будет противоречить Конвенции 1961 года и станет одним из методов легализации каннабиса. Комитет выражает уверенность в том, что Федеральное правительство Германии в соответствии со своей твердой и последовательной политикой, основанной на международных конвенциях о контроле над наркотиками, приложит все усилия к тому, чтобы воспрепятствовать такому распределению каннабиса.

322. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 1996 году, после ратификации Мальтой Конвенции 1988 года, в этой стране было принято соответствующее законодательство, в Латвии были приняты законы о контроле над прекурсорами и о законной торговле наркотическими средствами и психотропными веществами, на Украине было обновлено законодательство о наркотиках, а в Чешской Республике и Португалии усилены меры борьбы против отмывания денег. Комитет приветствует принятие в 1996 году в Венгрии законодательства о контроле над прекурсорами и выражает надежду на то, что аналогичное законодательство будет вскоре принято в Чешской Республике и Словакии. Комитет настоятельно призывает правительства других стран Центральной и Восточной Европы, которые являются сторонами Конвенции 1988 года, принять законы, касающиеся контроля над прекурсорами, как это предусмотрено в упомянутой Конвенции.

323. Комитет приветствует создание в Испании в декабре 1995 года правительственного фонда, ресурсы которого формируются из активов, изъятых в ходе борьбы с незаконным оборотом и другими преступлениями, связанными с наркотиками. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что этот фонд будет использоваться для: а) пресечения незаконного оборота наркотиков; б) поддержки программ профилактики, реабилитации и социальной интеграции; и с) развития международного сотрудничества по вопросам, касающимся наркотиков.

324. Комитет отмечает также с удовлетворением введение в Российской Федерации в 1996 году новой всеобъемлющей системы контроля экспорта/импорта наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

325. Комитет приветствует создание национальных координационных комитетов по контролю над наркотиками в Беларуси и бывшей югославской Республике Македонии в 1995 году и в Эстонии в 1996 году.

326. Комитет выражает удовлетворение в связи с принятием новой программы действий по контролю над наркотиками в Бельгии с уделением особого внимания вопросам профилактики и лечения, а также федеральной программы действий на период 1995-1997 годов в Российской Федерации и в связи с принятием парламентом Хорватии новой стратегии мер по предотвращению злоупотребления наркотиками.

5. Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

а) Наркотические средства

327. Каннабис по-прежнему является основным наркотиком в Европе. Сообщается о расширении злоупотребления этим веществом среди молодежи в большинстве стран региона. Дикорастущий каннабис произрастает на территории площадью более одного миллиона гектаров в Российской Федерации, в частности на Северном Кавказе и в восточных районах страны. Поступают сообщения о культивировании каннабиса в Беларуси и на Украине, в прибалтийских государствах и в странах Центральной и Восточной Европы.

328. Культивирование каннабиса в закрытом грунте в широких масштабах осуществляется только в Нидерландах, однако в небольших масштабах такое культивирование начинает осуществляться и в других странах Европы в результате экспорта семян каннабиса, главным образом из Нидерландов. Комитет принимает к сведению последние инициативы правительства Нидерландов по более эффективному решению проблемы незаконного культивирования каннабиса в закрытом грунте внутри страны и экспорта семян каннабиса (см. пункт 357).

329. Отмечается увеличение числа стран в Европе, в которых осуществляется законное культивирование растений каннабиса в промышленных целях. Исходя из экологических и других вполне обоснованных соображений, законное культивирование конопли стимулируется соответствующими субсидиями в государствах - членах Европейского союза. Такие государства обязаны выполнять требования Европейского союза относительно содержания тетрагидроканнабинола (ТГК), выбора сорта каннабиса, мер контроля и т.д.⁴³ Комитет вновь обращается к Европейскому союзу с призывом представить информацию о функционировании этой системы, включая оценку эффективности мер, обеспечивающих пресечение незаконного культивирования и оборота сортов каннабиса, которые не соответствуют требованиям Европейского союза. Комитет предлагает правительствам этого региона информировать Комитет о своем опыте, поскольку расширение законного культивирования каннабиса может привести к тому, что правительства столкнутся со сложными проблемами в области выявления и искоренения незаконного культивирования каннабиса.

330. Каннабис ввозится в Европу контрабандным путем из Африки, Азии и Южной Америки. Большая часть смолы каннабиса, изъятой в Европе, поступала из Марокко.

331. Несмотря на действующие запреты, сообщается о расширении незаконного культивирования мака в Беларуси, Латвии, Литве, Российской Федерации и на Украине.

332. Поступают лишь отдельные сообщения о производстве опия и злоупотреблении им, однако злоупотребление экстрактами маковой соломы по-прежнему отмечается в Беларуси, Республике Молдова, Российской Федерации и на Украине, в прибалтийских государствах и некоторых странах Центральной и Восточной Европы. В некоторых государствах - членах СНГ отмечается расширение незаконного оборота маковой соломы. Значительное количество маковой соломы вывозится контрабандным путем из Украины в прибалтийские государства и Российскую Федерацию.

333. Наиболее часто злоупотребление экстрактами маковой соломы осуществляется путем внутривенной инъекции. Такой метод является основным фактором распространения инфекции ВИЧ среди наркоманов

в этом регионе, особенно в тех странах, где уровень инфицирования ВИЧ является относительно низким. Так, например, на Украине количество выявленных случаев ВИЧ возросло со 183 в 1994 году до 1 673 в 1995 году и 5 360 в мае 1996 года; 70 процентов инфицированных лиц относились к категории наркоманов, вводивших наркотики путем инъекции.

334. Поступают сообщения о появлении в некоторых государствах Центральной и Восточной Европы и государствах - членах СНГ гидрохлорида героина. В этих странах показатели злоупотребления героином ниже, чем в странах Западной Европы, однако в Венгрии, Словакии, Словении, Хорватии и Чешской Республике отмечается резкое увеличение количества случаев злоупотребления героином.

335. Комитет отмечает, что в большинстве стран Западной Европы в последние годы отмечалось снижение объема изъятий, хотя при снижении цен степень чистоты изъятого героина повысилась. Правительствам следует тщательно проанализировать причины таких изменений и быть готовыми принять ответные меры в случае любого изменения ситуации в области злоупотребления.

336. Основным маршрутом, который используется для контрабанды героина, как об этом свидетельствует изъятие крупных партий героина в Болгарии, Венгрии и Румынии, по-прежнему является "балканский маршрут". По "балканскому маршруту", по некоторым оценкам, в Европу ввозится контрабандным путем около 75 процентов героина.

337. Местом пересечения маршрутов незаконного оборота наркотиков становится территория Российской Федерации. Деятельность организованных преступных групп и устранение таможенных барьеров между государствами - членами СНГ позволяют торговцам наркотиками перевозить без каких-либо проверок незаконные партии из района "Золотого полумесяца" через страны Средней Азии, Российскую Федерацию и Беларусь. Некоторые государства - члены СНГ превратились также в крупных поставщиков ангидрида уксусной кислоты для подпольных лабораторий по производству героина в Западной Азии. Комитет высоко оценивает предоставленную правоохранительными органами России информацию об их оперативных мероприятиях, в результате которых в Туркменистане было перехвачено 75 тонн ангидрида уксусной кислоты, предназначенных для Афганистана.

338. Поступают сообщения о незаконном обороте синтетических опиоидов (бупренорфин, метадон и петидин) и злоупотреблении ими в ряде стран Европы. Отмечается увеличение незаконного изготовления таких веществ в Российской Федерации. Подпольные лаборатории по изготовлению синтетических опиоидов (главным образом 3-метилфентанила) были обнаружены в Москве и Санкт-Петербурге.

339. В 1995 году отмечалось сокращение объема изъятий кокаина в Европе в целом. Вопреки этой общей тенденции отмечалось увеличение объема изъятий кокаина в странах Восточной Европы и государствах - членах СНГ, которые главным образом используются в качестве пунктов транзита (включая морские порты Польши, Российской Федерации и Румынии).

б) Психотропные вещества

340. В странах Европы по-прежнему отмечается тенденция к расширению незаконного изготовления амфетамина и производных амфетамина, а также рост злоупотребления этими веществами.

341. В ряде стран обнаружены незаконные лаборатории по производству амфетамина. В 1996 году в результате контроля за поставками лабораторной посуды и оборудования в Соединенном Королевстве была обнаружена крупная лаборатория производительностью в 600 кг амфетамина в неделю. По данным МОУП/Интерпол, объем изъятий амфетамина увеличился в 1995 году по сравнению с 1994 годом в среднем на 18 процентов, однако в некоторых странах, включая Нидерланды и Польшу, которые являются крупнейшими странами-поставщиками, объем изъятий увеличился в гораздо большей степени. По сравнению с 1994 годом в 1995 году количество изъятого амфетамина увеличилось с 281 до 625 кг в Нидерландах и с 78 до 112 кг в Польше. В большинстве стран региона отмечается расширение злоупотребления амфетамином.

342. Поступают сообщения об изъятии в некоторых странах прекурсоров для производства амфетамина или производных амфетамина. На Мальте была изъята направлявшаяся в Европу партия 1-фенил-2-пропанона весом в 1 тонну, а в Российской Федерации было изъято 200 кг этого же соединения, предназначавшегося для Нидерландов.

343. В государствах - членах СНГ для незаконного изготовления меткатинона (эфедрона) используется также другой прекурсор амфетамина, эфедрин. В то же время поступают также сообщения о злоупотреблении самим эфедрином, главным образом в Российской Федерации. Сообщения о незаконном изготовлении метамфетамина поступили из Чешской Республики и впервые из Польши.

344. В 1995 году в Европе отмечалось резкое увеличение объема незаконного изготовления МДМА ("экстази") и злоупотребления этим веществом. В Нидерландах было ликвидировано 20 подпольных лабораторий. В Соединенном Королевстве была обнаружена одна лаборатория и изъято 543 кг этого вещества. В Австрии в 1995 году было изъято в 10 раз больше "экстази", чем за предыдущий год. МДМА в основном производится в Нидерландах, однако поступают сообщения о наличии подпольных лабораторий в других странах, главным образом в Центральной и Восточной Европе. Комитет с беспокойством отмечает ограниченное количество сообщений об изъятии прекурсоров МДМА в Европе. Поступают сообщения о расширении в большинстве стран региона злоупотребления МДМА и другими галлюциногенными производными амфетамина, например метилendioксиамфетином (МДА), N-этилметилendioксиамфетином (который известен также под названием МДЕА или МДЕ), МБДБ и бромамфетином (ДОБ). Существуют также признаки того, что эти наркотики вывозятся из Европы контрабандным путем в другие регионы. По мнению Комитета, связь "экстази" с поп-музыкой определенного стиля, терпимое отношение национальных властей к двусмысленным заявлениям об очевидных достоинствах "экстази", а также использование этого названия во всей Европе для тонизирующего напитка, производство которого началось в Лихтенштейне, - все это способствует быстрому распространению злоупотребления этим веществом.

345. В 1995 году во многих странах Европы отмечалось расширение злоупотребления ЛСД. Крупные партии ЛСД по-прежнему ввозятся контрабандным путем из Соединенных Штатов в страны Европы, главным образом в Нидерланды, которые по-прежнему являются основным центром распределения ЛСД, несмотря на активную деятельность правоохранительных служб этой страны по перехвату партий наркотиков. В 1995 году таможенные органы России сообщили об изъятии крупной партии (30 кг) эрготамина и эргометрина, которая поступила из Соединенных Штатов и которую в противном случае можно было бы использовать для изготовления примерно 100 млн. доз ЛСД.

346. Довольно редко поступают сообщения о злоупотреблении в странах Европы седативными средствами. По мнению Комитета, эта проблема по-прежнему недооценивается в большинстве стран. Сообщается о злоупотреблении барбитуратами в Беларуси и Российской Федерации. В январе 1996 года были введены дополнительные меры контроля для предотвращения утечки препаратов темазепама в Соединенном Королевстве, где злоупотребление этим производным бензодиазепамина рассматривается в качестве серьезной проблемы, особенно в Шотландии. После этого властями Великобритании были изъяты крупные партии капсул темазепама, которые ввозились из других стран.

347. Поступило сообщение об изъятии в 1995 году в Российской Федерации 6 тонн антрапиловой кислоты, которая является прекурсором метаквалона.

6. Миссии

348. В июле 1996 года миссия Комитета посетила три прибалтийских государства - Латвию, Литву и Эстонию. По сравнению с большинством других стран Европы масштабы злоупотребления наркотиками в прибалтийских государствах представляются незначительными. Миссия с удовлетворением отметила, что всем трем государствам удалось достичь значительного прогресса в создании учреждений и механизмов контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами. Хотя Комитет удовлетворен уже достигнутым прогрессом, национальным координационным органам всех прибалтийских государств следует играть более важную роль в осуществлении политики в области контроля над наркотиками.

349. Комитет приветствует присоединение Эстонии к Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года. Комитет высоко оценивает усилия правительства этой страны в области контроля над законным распределением наркотических средств и психотропных веществ. Комитет выражает уверенность в том, что аналогичные усилия будут предприняты в области контроля над прекурсорами.

350. Комитет принял к сведению, что в Латвии в настоящее время осуществляется пересмотр уголовного кодекса, с тем чтобы включить в него положения, касающиеся правонарушений, связанных с наркотиками, включая отмывание денег. Комитет приветствует принятие в Латвии законодательства о контроле над прекурсорами. Комитет уверен в том, что установление контроля над эфедрином и псевдоэфедрином, которые являются основными прекурсорами для изготовления меткатинона (эфедрона), окажется эффективной мерой для предупреждения незаконного изготовления этого наркотика.

351. Комитет настоятельно призывает правительство Литвы как можно раньше завершить работу по подготовке законодательства о контроле над законным распределением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, которое в настоящее время разрабатывается.

352. Комитету известно о том, что все три прибалтийских государства в настоящее время сталкиваются со сложными экономическими проблемами, которые ограничивают способность этих государств решать проблемы в области контроля над наркотиками. Комитет призывает правительства Латвии, Литвы и Эстонии продолжать развивать свои национальные системы контроля над наркотиками при содействии международных и региональных организаций.

353. В ходе посещения Европейской комиссии Комитет обсудил с ее руководством необходимость дальнейшего усиления и унификации мер борьбы со злоупотреблением наркотиками и их оборотом в рамках Европейского союза. Комитет подчеркивает необходимость принятия ряда дополнительных мер в области контроля над прекурсорами в соответствии с различными резолюциями Экономического и Социального Совета, которые были полностью поддержаны представителями Европейского союза. Такие дополнительные меры, включая обмен информацией о подозрительных сделках, должны применяться всеми государствами - членами Европейского союза для достижения такой степени контроля, которая уже обеспечивается во многих других крупнейших странах-экспортерах и странах-производителях химических веществ.

354. В июне 1996 года миссия Комитета посетила Венгрию. Комитет выражает удовлетворение в связи с тем, что после принятия нормативных актов о борьбе с отмыванием денег⁴⁴ в этой стране в 1996 году было принято законодательство о контроле над прекурсорами в соответствии с положениями Конвенции 1988 года.

355. В то же время Комитет с беспокойством отмечает некоторые недостатки в функционировании системы контроля над законным производством наркотических средств и международной торговлей такими веществами, которые отмечались в последнее время в Венгрии, включая пробелы в сотрудничестве правительства этой страны с Комитетом, которое традиционно носило образцовый характер. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что правительству Венгрии не удалось обеспечить преемственности в функционировании национального управления по контролю над наркотиками. Комитет с удовлетворением отмечает, что после завершения работы миссии правительство решило выделить Министерству социального обеспечения необходимые людские и финансовые ресурсы для создания соответствующей административной структуры национального органа по контролю над наркотиками этой страны.

356. Комитет выражает надежду на то, что после приватизации предприятий по производству наркотических средств правительство Венгрии предпримет необходимые шаги для выполнения возросшего объема обязательств по обеспечению контроля. Для этого необходимо будет создать систему, функции которой в прошлом выполняло одно из государственных предприятий, для обеспечения государственного контроля над производством маковой соломы в соответствии с положениями Конвенции 1961 года.

357. Нидерланды являются одним из крупнейших центров оборота кокаина и каннабиса, а также крупным центром производства и оборота ряда психотропных веществ (см. пункт 344 выше). В крупных масштабах осуществляется также незаконное культивирование каннабиса. Созданию такой ситуации способствовало географическое положение Нидерландов, структура экономики страны, открытие границ в Европе и некоторые элементы политики этого государства. По просьбе правительства в сентябре

1996 года Нидерланды посетила миссия Комитета. В 1995 и 1996 годах правительство и парламент провели обзор национальной политики в отношении наркотиков и пришли к выводу о том, что эта политика явилась успешной с точки зрения здравоохранения, однако имела ряд негативных последствий для Нидерландов и других стран. Комитет с удовлетворением отмечает недавно выраженную правительством готовность принять меры для преодоления таких последствий на основе проведения более жесткой политики и осуществления сотрудничества с правительствами других стран. Комитет с удовлетворением отмечает, что руководители правительства осознают важность сохранения существующего международного консенсуса по вопросам контроля над наркотиками и выступают против принятия односторонних мер, которые не соответствуют такому консенсусу.

358. Комитет, в частности, отмечает, что особое внимание отныне будет уделяться борьбе с незаконным изготовлением и оборотом синтетических стимуляторов и злоупотреблением ими, а также с крупномасштабным гидропонным культивированием каннабиса в Нидерландах. С учетом расширения в Нидерландах злоупотребления каннабисом по сравнению с другими наркотиками Комитет с интересом следит за ходом специальной целевой профилактической кампании, направленной на повышение осведомленности об опасности наркотических средств для здоровья.

359. Хотя Комитет принял к сведению намерение правительства Нидерландов не допускать отныне снисходительного отношения к некоторым видам рекламной деятельности кафе, а также тот факт, что их количество уже существенно сократилось, Комитет вновь подтверждает свою позицию, в соответствии с которой проявление снисходительного отношения к кафе, которые закупают, хранят и продают продукты каннабиса для использования в немедицинских целях, противоречит положениям Конвенции 1961 года. Комитет поддерживает мнение правительства о том, что открытие муниципальных заведений отнюдь не является соответствующим методом осуществления новой более жесткой политики, поскольку это является еще одним шагом в направлении легализации, против которой выступает правительство.

360. Хотя до сих пор не имеется сопоставимых данных о распространенности отдельных наркотиков даже по европейским странам, правительство Нидерландов, исходя из результатов исследований, пришло к выводу о том, что масштабы злоупотребления героином в Нидерландах относительно незначительны, а уровень злоупотребления каннабисом не намного выше, чем в других странах Европы, и гораздо ниже, чем в Северной Америке. Кроме того, в Нидерландах отмечается быстрое старение тех групп населения, которые злоупотребляют героином.

361. Комитет выражает надежду на то, что для обеспечения более надежной основы политики в отношении наркотиков правительства Нидерландов и других государств - членов Европейского союза обеспечат унификацию систем сбора и оценки данных на европейском уровне в рамках Европейского контрольного центра по наркотикам и наркомании.

362. Комитет будет внимательно следить за развитием ситуации и будет по-прежнему поддерживать тесный диалог с правительством Нидерландов.

363. В сентябре 1996 года миссия Комитета посетила Республику Молдова для оценки ситуации в области наркотиков в этой стране. Осознавая финансовые и технические проблемы, с которыми сталкиваются власти этой страны, а также расширение злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота в этой стране, Комитет с удовлетворением отмечает готовность правительства предпринять необходимые шаги для совершенствования мер контроля, а также ряд инициатив, которые уже осуществлены в административной и правовой областях. Комитет выражает надежду на то, что новое законодательство о наркотиках, разработанное при содействии ЮНДКП, будет утверждено парламентом и повысит способность правительства более эффективно осуществлять контроль над наркотиками.

364. В июне 1996 года миссия Комитета посетила Словакию. Злоупотребление героином в этой стране, масштабы которого до начала 90-х годов были крайне незначительными, быстро возрастает, особенно среди молодежи. Отмечается также тенденция к расширению злоупотребления каннабисом. Торговцы героином, действующие на "балканском маршруте", используют Словакию в качестве государства транзита. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство Словакии разработало всеобъемлющую программу контроля над наркотиками и создало для ее осуществления базовую институциональную структуру. Комитет предлагает правительству ускорить осуществление

законодательных процедур для принятия нового законодательства о контроле над наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими прекурсорами. Комитет призывает правительство активизировать свои усилия в области предотвращения злоупотребления наркотиками, а также в области лечения, реабилитации и социальной реинтеграции наркоманов. Комитет выражает надежду на то, что правительство вскоре осуществит свои планы, предусматривающие выделение дополнительных ресурсов административным службам, ответственным за обеспечение контроля над законным движением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

Е. Океания

1. Основные проблемы, связанные с наркотиками

365. В регионе с проблемами, связанными с наркотиками, сталкиваются в основном Австралия и Новая Зеландия. Островные государства тихоокеанского региона не испытывают серьезных проблем, связанных с незаконным производством наркотиков, а также торговлей и злоупотреблением ими, хотя и имеется ряд исключений. Так, в ряде стран незаконным образом выращивается каннабис, а некоторые страны используются для транзитных перевозок незаконных наркотиков.

2. Присоединение к договорам

366. Из 14 государств Океании лишь восемь являются сторонами Конвенции 1961 года, а семь - сторонами Конвенции 1971 года. Со времени опубликования последнего доклада Комитета к Конвенции 1988 года присоединилось Тонга. Сторонами этой Конвенции являются лишь три государства региона.

3. Региональное сотрудничество

367. В настоящее время в рамках Совещания сотрудников правоохранительных органов тихоокеанских островов, которое является вспомогательным органом Южнотихоокеанского форума, предпринимаются усилия по созданию правовой основы для согласования существующих в регионе законов о наркотиках, нормативных актов о борьбе с отмыванием денег и положений о выдаче. Комитет рекомендует государствам региона принять эти законы и незамедлительно приступить к их соблюдению. Комитет высоко оценивает помощь, оказанную правительствами Австралии и Новой Зеландии, а также ЮНДКП островным государствам тихоокеанского региона в вопросах контроля над соблюдением законодательства, и предлагает им продолжить свои усилия в области подготовки специалистов.

4. Национальное законодательство, политика и мероприятия

368. Комитет с удовлетворением отмечает принятие в Новой Зеландии нового закона о борьбе с отмыванием денег и настоятельно призывает правительство этой страны разработать соответствующее законодательство в области контроля над прекурсорами, а также ратифицировать Конвенцию 1988 года. Комитет выражает удовлетворение в связи с прогрессом, достигнутым в области разработки законодательства в Папуа-Новой Гвинее, и надеется, что это поможет правительству этой страны ратифицировать Конвенцию 1988 года.

369. В связи с усилением законодательства и практических мер борьбы с отмыванием денег в Австралии, а в последнее время и в Новой Зеландии лица, занимающиеся отмыванием денег, используют в этих целях законы об охране банковской тайны, действующие в ряде островных государств тихоокеанского региона. Комитет предлагает этим странам активизировать свои усилия по борьбе с отмыванием денег.

5. Культивирование, производство, изготовление, оборот и злоупотребление

а) Наркотические средства

370. В ряде стран региона каннабис произрастает в диком виде; кроме того, он незаконно культивируется на Фиджи, в Папуа-Новой Гвинее и Самоа. Поступают противоречивые сообщения относительно содержания ТГК в местных сортах каннабиса. Комитет вновь подчеркивает, что

компетентным органам этих стран следует определить содержание ТТК в каннабисе путем систематического проведения анализа аутентичных образцов. Выращивание каннабиса, в том числе методом гидропоники, происходит также в Австралии и Новой Зеландии. Сообщается об изготовлении масла каннабиса в Австралии.

371. Каннабис является самым распространенным наркотиком в Австралии, на Фиджи, в Новой Зеландии, Папуа-Новой Гвинее. Судя по данным правительства Австралии, 15 процентов мужчин и 7 процентов женщин курят каннабис еженедельно.

372. По сообщениям, в странах региона были зарегистрированы лишь отдельные случаи злоупотребления кокаином или героином; исключением является Австралия, где о масштабах злоупотребления героином свидетельствует, в частности, тот факт, что в 1995 году от злоупотребления героином погибли более 500 человек.

b) Психотропные вещества

373. По сообщениям, в Австралии незаконным образом изготавливаются производные амфетамина. В качестве прекурсоров для изготовления метамфетамина используются эфедрин и псевдоэфедрин (в таблетках). В связи с усилением контроля над этими прекурсорами подпольные лаборатории начинают закупать другие соединения (в частности, цианид бензила) в качестве прекурсоров для изготовления амфетаминов. Имели место также случаи вооруженного нападения в целях хищения прекурсоров для изготовления метамфетамина.

374. Установлено, что в Австралии подпольным образом изготавливается меткатинон.

375. По сообщениям, в Австралии возрастает злоупотребление стимуляторами (главным образом метамфетаминном), галлюциногенными производными метамфетамина (МДМА, параметиламфетамина (ПМА) и т.д.), а также ЛСД; о злоупотреблении этими веществами сообщается также из Новой Зеландии. По сообщениям, значительная часть галлюциногенов поступает из европейских стран или из Соединенных Штатов Америки.

6. Миссия

376. В январе 1996 года миссия Комитета посетила Новую Зеландию. В этой стране самым распространенным наркотиком является, бесспорно, каннабис, который произрастает в диком состоянии, а также незаконным образом культивируется, особенно в лесной местности, где его плантации трудно обнаружить. Продолжается злоупотребление некоторыми психотропными веществами, правда, в ограниченном масштабе; Министерство здравоохранения применяет систему надзора с использованием компьютеризированных баз данных для контроля за назначением препаратов и динамикой их сбыта. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительство этой страны возобновило сотрудничество с Комитетом по вопросам осуществления международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами. Комитет настоятельно призывает правительство Новой Зеландии внести соответствующие изменения в закон о злоупотреблении наркотиками и применять меры контроля, предусмотренные в Конвенции 1971 года, ко всем психотропным веществам. Комитет предлагает правительству ускорить процесс разработки законодательства и установления контроля над химическими прекурсорами, а также призывает правительство присоединиться к Конвенции 1988 года.

(Подпись) Оскар Шрёдер
(Председатель)

(Подпись) Антониу Лоренсу Мартинс
(Докладчик)

(Подпись) Герберт Шёпе
(Секретарь)

Вена, 15 ноября 1996 года

Примечания

¹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.1), пункты 1-39.

²Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций для принятия Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, том I (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5).

³Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций по праву международных договоров, Вена, 26 марта - 24 мая 1968 года и 9 апреля - 22 мая 1969 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No.R.70.V.5).

⁴См. "Доклад Секретариата об альтернативах осуждению или наказанию (E/CN.7/1995/6, 22 February 1995).

⁵United Nations, Treaty Series, vol. 976, № 14152.

⁶Ibid., vol. 1019, № 14956.

⁷Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа - 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), глава I, раздел C.21.

⁸Официальные отчеты третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, том XVII (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.V.3), документ A/CONF.62/122.

⁹United Nations, Treaty Series, vol. 520, № 7515.

¹⁰Effectiveness of the International Drug Control Treaties: Supplement to the Report of the International Narcotics Control Board for 1994 (United Nations publication, Sales № E.95.XI.5), paras. 36-37.

¹¹Availability of Opiates for Medical Needs (United Nations publication, Sales № E.96.XI.6).

¹²Ibid., para. 47.

¹³Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.89.XI.5).

¹⁴Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год ..., пункты 90-94.

¹⁵Там же, пункт 116.

¹⁶Там же, пункт 99.

¹⁷Там же, пункт 125.

¹⁸Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.XI.4).

¹⁹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XI.4), пункт 105.

²⁰Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XI.1).

²¹Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год ..., пункты 137-143.

²²Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.XI.4), пункты 47-64.

²³Там же, пункты 72-98.

²⁴Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год о выполнении статьи 12 ..., глава I.

²⁵Там же, приложение V.

²⁶United Nations, Treaty Series, vol. 950, № 13561.

²⁷Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.2), пункты 145-147.

²⁸Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год ..., пункт 198.

²⁹Там же, пункт 207.

³⁰Там же, пункт 205.

³¹Там же, пункт 240.

³²Там же, пункт 247.

³³Там же, пункт 253.

³⁴Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год ..., пункты 225-227.

³⁵Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год ..., пункт 284.

³⁶Там же, пункт 285.

³⁷Там же, пункт 286.

³⁸Там же, пункт 327.

³⁹Там же, пункт 330.

⁴⁰Там же, пункты 335-336.

⁴¹Там же, пункт 310.

⁴²Там же, пункт 385.

⁴³Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1994 год ..., пункты 287-288.

⁴⁴Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1995 год ..., пункт 356.

Приложение I

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ГРУППЫ, УПОМИНАЕМЫЕ В ДОКЛАДЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ ЗА 1996 ГОД

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 1996 год, а также государства, входящие в эти группы*.

Африка

Алжир
Ангола
Бенин
Ботсвана
Буркина-Фасо
Бурунди
Габон
Гамбия
Гана
Гвинея
Гвинея-Бисау
Джибути
Египет
Заир
Замбия
Зимбабве
Кабо-Верде
Камерун
Кения
Коморские Острова
Конго
Кот-д'Ивуар
Лесото
Либерия
Ливийская Арабская Джамахирия
Маврикий
Мавритания
Мадагаскар
Малави
Мали
Марокко
Мозамбик
Намибия
Нигер
Нигерия
Объединенная Республика Танзания
Руанда
Сан-Томе и Принсипи
Свазиленд
Сейшельские Острова
Сенегал
Сомали
Судан

*Государства, входившие в состав бывшего Союза Советских Социалистических Республик, перечисляются в региональной группе Европа или в региональной группе Азия, исходя из практики, принятой в Статистическом отделе Секретариата.

Сьерра-Леоне
Того
Тунис
Уганда
Центральноафриканская Республика
Чад
Экваториальная Гвинея
Эритрея
Эфиопия
Южная Африка

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда
Багамские Острова
Барбадос
Белиз
Гаити
Гватемала
Гондурас
Гренада
Доминика
Доминиканская Республика
Коста-Рика
Куба
Никарагуа
Панама
Сальвадор
Сант-Винсент и Гренадины
Сент-Китс и Невис
Сент-Люсия
Тринидад и Тобаго
Ямайка

Северная Америка

Канада
Мексика
Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия
Бразилия
Венесуэла
Гайана
Колумбия
Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам
Вьетнам

Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно-Демократическая Республика
Лаосская Народно-Демократическая Республика
Малайзия
Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия
Мальдивские Острова
Непал
Шри-Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Бахрейн
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар
Кувейт
Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Австрия
Албания
Андорра
Беларусь
Бельгия
Болгария
Босния и Герцеговина
Венгрия

Германия
Гибралтар
Греция
Дания
Ирландия
Исландия
Испания
Италия
Кипр
Латвия
Литва
Лихтенштейн
Люксембург
Мальта
Монако
Нидерланды
Норвегия
Польша
Португалия
Республика Молдова
Российская Федерация
Румыния
Сан-Марино
Святейший Престол
Словакия
Словения
Соединенное Королевство Великобритании
и Северной Ирландии
Украина
Финляндия
Франция
Хорватия
Чешская Республика
Швейцария
Швеция
Эстония
Бывшая югославская Республика Македония
Югославия

Океания

Австралия
Вануату
Кирибати
Маршалловы Острова
Микронезия (Федеративные Штаты)
Науру
Новая Зеландия
Палау
Папуа-Новая Гвинея
Самоа
Соломоновы Острова
Тонга
Тувалу
Фиджи

Приложение II

ЧЛЕНЫ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Сирад АТМОДЖО

Фармаколог, Ассистент фармакологической лаборатории университета Гаджа Мада (1955-1959 годы). Преподаватель химии в школе (1957-1959 годы). Сотрудник фармацевтического управления Министерства здравоохранения Индонезии (1959-1965 годы). Начальник управления по фармацевтическим вопросам Министерства здравоохранения (1965-1967 годы). Начальник сбыта Главного фармацевтического управления Министерства здравоохранения (1967-1975 годы). Начальник управления наркотических и других опасных для здоровья средств (1975-1991 годы) и секретарь Главного управления по контролю за качеством продовольствия и медикаментов Министерства здравоохранения (1981-1987 годы). Декан факультета фармакологии (1987-1991 годы), второй проректор (1991-1993 годы) и первый проректор (1994 год) Университета им. 17 августа 1945 года. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1987 года) и заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (1994 год).

Эдуард Арменакович БАБАЯН

Выпускник 2-го Московского медицинского института (1941 год). Профессор, доктор медицинских наук, академик. Председатель Постоянного комитета Российской Федерации по контролю наркотиков (неправительственная организация). Эксперт Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Заместитель Председателя Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании. Автор свыше 200 научных работ, в том числе монографий и курсов лекций по вопросам контроля наркотиков, опубликованных во многих странах мира. Лауреат международной премии Э. Браунинга за значительный вклад в развитие системы контроля над наркотическими средствами; почетный член Общества Пуркина и заслуженный врач Российской Федерации. Руководитель российской делегации в Комиссии по наркотическим средствам. Председатель Комиссии (в 1977 и 1990 годах). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

А. Хамид ГОДСЕ

Профессор психиатрии Лондонского университета. Директор регионального отделения по проблемам лечения, подготовки кадров и исследований в области наркотических средств и директор Регионального управления по проблемам наркомании (Южная Темза) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Директор Европейского центра наркологических исследований, заведующий кафедрами аддиктивного поведения и психиатрии, член учебной коллегии, совета и объединенного консультативного комитета по вопросам управления клиники Св. Георгия при медицинском колледже Лондонского университета. Председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов. Консультант Объединенного фармакологического комитета Британского национального объединения фармакологов. Член Экспертно-консультативного совета ВОЗ по лекарственной зависимости и проблемам алкоголизма. Член Исполнительного комитета. Председатель Секции по проблемам наркомании и Коллегии выборщиков Королевской коллегии психиатров, Соединенное Королевство. Член Исполнительного комитета Медицинского совета по проблемам алкоголизма, Соединенное Королевство. Консультант Консультативной службы здравоохранения при Государственной службе здравоохранения Соединенного Королевства. Редактор журнала "International Journal of Social Psychiatry" и бюллетеня "Substance Misuse Bulletin". Член Редакционной коллегии журнала "British Journal of Addiction". Автор монографий и свыше 200 научных работ по вопросам и проблемам наркомании. Действительный член (с 1985 года) Королевской коллегии психиатров и Королевской врачебной коллегии Соединенного Королевства, а также член Медицинской ассоциации здравоохранения. Член, докладчик и председатель различных комитетов экспертов, групп по обзору

и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества, в частности организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Профессор аспирантуры М.С. Маклеода при Ассоциации послеуниверситетского медицинского образования Южной Австралии (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года) и член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993-1994 годы).

Дил Джан ХАН

Бакалавр гуманитарных наук, бакалавр права и магистр политических наук. Секретарь Отдела по делам провинций и пограничных территорий (1990-1993 годы), Секретарь Отдела внутренних дел (1990 год) и Секретарь Отдела по контролю над наркотиками (1990 год и 1993-1994 годы) правительства Пакистана. Начальник пограничной полиции Северо-Западной пограничной провинции (1978-1980 годы и 1982-1983 годы). Генеральный инспектор полиции Северо-Западной пограничной провинции (1980-1982 годы и 1983-1986 годы). Адъюнкт-секретарь Министерства внутренних дел Пакистана (1986-1990 годы). Советник (1973-1978 годы) и первый секретарь (1972 год) посольства Пакистана в Кабуле. Награжден Президентом Пакистана наивысшей наградой "Ситара-и-Басалат" за доблесть (1990 год). Президент Международного клуба в Кабуле. Дуайен консультативно-административного корпуса, Афганистан. Член Афро-Азиатского консультативно-правового комитета. Президент Пакистанской ассоциации полицейских (1993-1994 годы). Почетный председатель общества неправительственных организаций по борьбе с наркоманией (1982-1983 годы). Участник семинара по замене опиийного мака на другие культуры, проводившегося в Бангкоке (1978 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Исполнительного комитета Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) (1990-1993 годы); семинара-практикума УВКБ/Афро-Азиатского консультативно-правового комитета (1991 год); УВКБ (1991 год); Афро-Азиатского консультативно-правового комитета в Дели (1991 год); фонда Мировой продовольственной программы (1992 год); и переговоров об оказании помощи афганским беженцам, в Женеве и Вашингтоне, О.К. (1993 год). Руководитель делегации Пакистана на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (1993 и 1994 годы); на технических консультациях между Индией и Пакистаном по вопросам сотрудничества в области контроля над наркотиками, проводившихся в Вене под эгидой Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1994 год); и на первом заседании политического уровня по вопросам технического сотрудничества между Пакистаном и Индией (1994 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

Готфрид МАХАТА

Доктор химических наук (1951 год), профессор (1968 год). Ученый-фармаколог и специалист по промышленной химии (1951-1954 годы). Заведующий кафедрой химии Института судебной медицины при Венском университете (1955-1990 годы). Судебный эксперт по научным вопросам и общей химии (с 1955 года). Эксперт Комиссии по разоружению (1983-1985 годы). Член сенатской комиссии Германской исследовательской организации. Автор более 145 публикаций по токсикологии. Лауреат Международной премии Видмарка, обладатель медали Жана Серве Стаса. Награжден почетной золотой медалью Австрийской Республики за заслуги в области научных исследований. Член Международного комитета по контролю над наркотиками и Постоянного комитета по исчислениям (с 1992 года). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (1995 год). Второй заместитель Председателя и Председатель Постоянного комитета по исчислениям (1996 год).

Мохамед МАНСУР

Директор Управления по делам учебных заведений, бывший директор Оперативного управления, Управления по надзору за соблюдением законов о наркотиках Министерства внутренних дел Египта. Занимался подготовкой инструкторов и сотрудников по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках и уголовным расследованиям Полицейской академии в Каире и Арабского института полицейских исследований в Саудовской Аравии. Бакалавр права и юриспруденции, стажировка в Управлении по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в Вашингтоне, округ Колумбия, США (1974 и 1978 годы). Награжден орденом Эль-Гамхурия (1977 год) и орденом Эль-Эстехкак (1984 год). Участвовал в различных конференциях и совещаниях по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года) и Докладчик (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 и 1993 годы). Первый заместитель Председателя МККН (1995 год).

Бунсом МАРТИН

Доктор медицины, закончил аспирантуру по специальности "тропическая медицина". Долгое время работал в клиниках, медицинских институтах и университете, в том числе в качестве заведующего кафедрой, президента и председателя Совета университета. Генеральный директор Департамента по физическому воспитанию. Принимал активное участие в деятельности различных организаций, в частности в работе общества Красного Креста и Ассоциации скаутов. В течение 22 лет Председатель Комитета по профилактике и информации по вопросам злоупотребления наркотическими средствами. Министр образования (1982 год) и министр здравоохранения (1984 год) Таиланда. Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1993 года). Второй заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (1995 год).

Антониу Лоренсу МАРТИНШ

Закончил факультет права Коимбрского университета. Прокурор (1965-1972 годы); судья (1972-1976 годы); Генеральный директор судебной полиции (1977-1983 годы); и заместитель Генерального прокурора и член Консультативного комитета Генеральной прокуратуры (с 1983 года). По поручению правительства возглавлял рабочие группы по разработке законодательства Португалии в области наркотиков (1983 и 1993 годы); по поручению Министерства юстиции Португалии координирует работу по компьютеризации судов (с 1988 года). Ведет курс по вопросам права о доступе к компьютерной информации в Институте права и информатики при факультете права Коимбрского университета. Автор различных статей по вопросам, касающимся наркотиков и электронной информации, участвовал в издании сборника основных международных и национальных работ, посвященных вопросам борьбы с наркоманией, и в подготовке комментария к этому сборнику. Неоднократный участник сессий Генеральной ассамблеи Международной организации уголовной полиции (МОУП/Интерпол) (1977-1982 годы) и сессий Комиссии по наркотическим средствам. Участвовал в деятельности рабочих групп в рамках Группы Помпиду, Совета Европы и различных совещаний Европейского комитета по борьбе с наркотиками (СЕЛАД). Возглавлял специальную рабочую группу, которая разработала правовую основу для создания Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании (1992 год). Руководитель одной из групп семинара по стратегии и политике борьбы с наркотиками в Европе (1993 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1995 год). Докладчик (1996 год).

Герберт С. ОКУН

Директор-исполнитель Корпуса добровольцев финансовых служб, Нью-Йорк. Читал лекции по международному праву на юридическом факультете Йельского университета. Находился на заграничной службе Соединенных Штатов Америки (1955-1991 годы), занимал должность Специального помощника Государственного секретаря, Вашингтон, округ Колумбия (1969-1971 годы). Заместитель

председателя делегации Соединенных Штатов на переговорах ОСВ-2 и на трехсторонних переговорах между Соединенными Штатами, Соединенным Королевством и Союзом Советских Социалистических Республик по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерного оружия (1978-1980 годы). Посол Соединенных Штатов Америки в Германской Демократической Республике (1980-1983 годы). Заместитель постоянного представителя и посол Соединенных Штатов Америки при Организации Объединенных Наций (1985-1989 годы). Специальный консультант и заместитель сопредседателя Международной конференции по бывшей Югославии (1991-1993 годы). Член группы экспертов для выработки рекомендаций и содействия Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в вопросах повышения эффективности структур Организации Объединенных Наций, ведущих борьбу со злоупотреблением наркотическими средствами (1990 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Первый заместитель Председателя Комитета (1996 год).

Альфредо ПЕМХЕАН

Доктор медицины (1968 год). Психиатр (1972 год). Работа в психиатрических отделениях больниц общего профиля (1972-1989 годы). Начальник службы клинической психиатрии больницы им. Барроса Луко-Трудо в Сантьяго, Чили (1975-1981 годы). Преподаватель медицинского факультета Чилийского университета (с 1975 года) и аспирантуры при нем. Заведующий кафедрой психического здоровья и психиатрии медицинского факультета Чилийского университета (1976-1979 и 1985-1988 годы). Профессор психиатрии Чилийского университета (с 1979 года). Профессор психиатрии факультета психологии Католического университета Чили (с 1983 года). Начальник отдела психического здоровья Министерства здравоохранения Чили (1990-1995 годы). Президент Иberoамериканского общества по изучению алкогольной и наркотиковой зависимости (1986-1990 годы). Профессор учебной программы "Система здравоохранения: психическое здоровье" при факультете здравоохранения Чилийского университета. Член Международного комитета по контролю над наркотиками (1995 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (1996 год).

Мануэль КИХАНО

Доктор медицины. Имеет 35-летний стаж работы хирургом в университетской клинике. Ведет трехгодичный аспирантский курс по общей хирургии. Научный советник мексиканской делегации в Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (1980-1983 годы). Директор Управления международных связей Министерства здравоохранения Мексики. Член Исполнительного совета Всемирной организации здравоохранения и ее Председатель (1988-1989 годы). Член Международного комитета по контролю над наркотиками и член Постоянного комитета по исчислениям (с 1992 года). Первый заместитель Председателя (1993 год) и Докладчик Комитета (1995 год).

Оскар ШРЁДЕР

Администратор и юрист. Доктор права. Прокурор (1957 год). Генеральный директор отдела ревизии налогообложения и доходов финансового управления земли Северный Рейн-Вестфалия (1957-1964 годы). Министерство по делам молодежи, семьи, женщин и здравоохранения Федеративной Республики Германии (1965-1989 годы): личный секретарь государственного секретаря, руководитель бюджетного и правовых отделов по вопросам здравоохранения (1965-1973 годы); руководитель Отдела по вопросам законодательства о наркотических средствах (1973-1982 годы) и генеральный директор Управления по делам семьи и социального обеспечения (1982-1989 годы). Глава делегации Федеративной Республики Германии в Комиссии по наркотическим средствам (1973-1982 годы). Председатель Комиссии (1980 год). Председатель Комиссии по социальному развитию (1989 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1990 года). Член Постоянного комитета по исчислениям и Председатель Комитета по бюджетным вопросам (1990 год). Председатель Комитета (1991, 1992, 1995 и 1996 годы).

Эльба ТОРРЕС ГРАТЕРОЛ

Адвокат. Центральный университет Венесуэлы (1959 год). Советник по вопросам, связанным с наркотиками, в Министерстве иностранных дел Венесуэлы (1985-1994 годы). Директор отдела социальной защиты Генеральной прокуратуры Республики (1971-1981 годы); представитель государственной прокуратуры в Комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками (1971-1981 годы); член Комиссии по подготовке предварительного проекта закона о наркотических средствах и психотропных веществах (1974-1984 годы); и советник Департамента по предупреждению преступности Министерства юстиции (1982-1983 годы). Член делегации Венесуэлы в Комиссии по наркотическим средствам (1985-1993 годы). Участие в работе межправительственной экспертной группы по изучению проекта Конвенции о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (1986-1988 годы); участие в работе Конференции Организации Объединенных Наций, на которой была принята Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (1988 год); участие в работе группы экспертов, назначенных Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотиками (Организации американских государств) для разработки типовых положений законодательства о борьбе с отмыванием доходов от незаконной торговли наркотиками (1990-1992 годы); и участие в работе первого совещания по рассмотрению положения с выполнением статей 5 и 7 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1993 год). Руководитель делегации Венесуэлы на совещании Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотиками для изучения проблемы разработки законодательных положений о борьбе с отмыванием денег (Панама, 1993 год). Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1995 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 1995 года).

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками функции Международного комитета по контролю над наркотиками заключаются в принятии, в сотрудничестве с правительствами, мер, направленных на ограничение культивирования, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия соответствующих количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного культивирования, производства, изготовления, оборота и использования наркотиков. После вступления в силу Конвенции о психотропных веществах 1971 года в функции Комитета входит осуществление международного контроля и над этими веществами. Кроме того, в связи со вступлением в силу Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года на Комитет возложены особые обязанности по осуществлению контроля над веществами, часто используемыми при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, а также по оценке таких веществ с целью возможного изменения сферы контроля этой Конвенции. В соответствии с положениями Конвенции 1988 года Комитет также ежегодно сообщает Комиссии по наркотическим средствам о выполнении статьи 12 этой Конвенции.

При выполнении упомянутых обязанностей Комитету надлежит изучить все этапы законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности для предотвращения утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; запрашивать объяснения в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, не в полном объеме применяющим положения договоров или испытывающим трудности в их применении, принять соответствующие меры для исправления положения и в случае необходимости оказывать правительствам помощь в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, особенно после принятия Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, предоставлять странам, испытывающим такие трудности, техническую и/или финансовую помощь на многосторонней или двусторонней основе. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить на это внимание сторон, Комиссии и Экономического и Социального Совета в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления сложившегося положения. В крайнем случае международные договоры о контроле над наркотиками уполномочивают Комитет рекомендовать сторонам приостанавливать импорт наркотиков из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли; наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может успешно выполнять свою задачу лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области законной торговли и незаконного оборота наркотиков. Поэтому международные договоры о контроле над наркотиками предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету такую информацию; данной практики придерживаются почти все государства как являющиеся, так и не являющиеся их сторонами. В этой связи Комитет в сотрудничестве с правительствами использует систему исчислений мировых потребностей в наркотических средствах и систему статистических сведений о них. Первая из этих систем позволяет ему в ходе анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными; а вторая - дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. Наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая Комитету непосредственно правительствами или через компетентные органы системы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, в случае необходимости, принять меры, описанные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишете по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.