

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

Доклад Международного Комитета
по Контролю над Наркотиками

ЗА 1986 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

СОКРАЩЕНИЯ

В тексте доклада, за исключением случаев, когда контекст требует иного, используются следующие сокращения:

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет (или МККН)	Международный комитет по контролю над наркотиками
Комиссия по наркотическим средствам (или Комиссия)	Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета
Совет	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций
Конвенция 1961 года	Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года
Конвенция 1971 года	Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года
Отдел по наркотическим средствам (или Отдел)	Отдел по наркотическим средствам Секретариата Организации Объединенных Наций
Фонд (или ЮНФДАК)	Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами
Генеральная Ассамблея	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций
МОУП/Интерпол	Международная организация уголовной полиции
Наркотическое средство	Любое из веществ - природное или синтетическое - включенное в списки I и II Конвенции 1961 года
Протокол 1972 года	Протокол 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года, подписанный в Женеве 25 марта 1972 года
Психотропное вещество	Любое вещество - природное или синтетическое - или любой природный материал, включенный в списки I, II, III или IV Конвенции 1971 года
Генеральный секретарь	Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
Полный перечень международных договоров по контролю над наркотическими средствами см. в документе E/INCB/1985/1.	

Названия стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется практикой, принятой в Организации Объединенных Наций. Используемые в настоящем тексте названия, а также формы изложения материала не отражают какого-либо мнения Комитета относительно правового статуса той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Доклады Международного Комитета по контролю над наркотиками, опубликованные в 1986 году

Настоящий ежегодный доклад дополняется следующими тремя подробными техническими докладами:

Исчисления мировых потребностей в наркотических средствах на 1987 год (E/INCB/1986/2)

Статистические данные о наркотических средствах за 1985 год (E/INCB/1986/3)

Статистические данные о психотропных веществах за 1985 год (E/INCB/1986/4)

Сравнительная характеристика исчислений и статистических данных о наркотических средствах за 1985 год (в 1986 году не издается)

АДРЕС СЕКРЕТАРИАТА МККН:

Vienna International Centre
P.O.Box 500
Room F-0855
A-1400 Vienna, Austria

Телефон: 26310
Телекс: 135612
Телеграммы: UNATIONS VIENNA

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Вена

Доклад Международного Комитета
по Контролю над Наркотиками

ЗА 1986 ГОД



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

НЬЮ-ЙОРК, 1986

E/INCB/1986/1

ПУБЛИКАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

в продаже под № R.86.XI.2

ISSN 0257-3768

00900P

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Страница</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ	1 - 10	1
ОБЗОР	11 - 28	3
Влияние сокращения объема ресурсов на функционирование систем контроля	27 - 28	7
ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ	29 - 59	8
Наркотические средства	29 - 37	8
Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей	38 - 42	10
Психотропные вещества	43 - 52	11
Прекурсоры и специфические химикаты, используемые для незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ	53 - 56	13
Аналоги веществ, находящихся под контролем	57 - 59	13
МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ	60 - 77	14
АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ	78 - 179	18
БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК	79 - 94	18
Афганистан	85 - 86	19
Исламская Республика Иран	87 - 88	19
Пакистан	89 - 92	19
Турция	93	20
Государства восточной части Аравийского полуострова	94	20
ЮЖНАЯ АЗИЯ	95 - 101	20
Индия	95 - 99	20
Шри Ланка	100	21
Непал	101	21
ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ	102 - 116	21
Бирма	105 - 108	22
Таиланд	109 - 112	23
Лаосская Народно-Демократическая Республика	113	23
Территория Гонг-Конг	114 - 115	23
Малайзия	116	24
ОКЕАНИЯ	117 - 119	24
Австралия	117 - 118	24
Новая Зеландия	119	24
ЕВРОПА	120 - 132	25
Восточная Европа	120 - 124	25
Западная Европа	125 - 132	25
СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА	133 - 143	27
Канада	133 - 135	27
Мексика	136 - 138	28
Соединенные Штаты Америки	139 - 143	28
БАССЕЙН КАРИБСКОГО МОРЯ, ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА	144 - 170	29
АФРИКА	171 - 179	34

ПРЕДИСЛОВИЕ

1. Международный комитет по контролю над наркотиками является преемником органов по контролю над наркотиками, первый из которых был учрежден в соответствии с международным договором более полувека тому назад. Ряд международных договоров возлагает на Комитет конкретные обязанности. Комитет "стремится ограничить культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств достаточным количеством, необходимым для медицинских и научных целей", и "обеспечить их наличие для таких целей". Комитет также стремится "предотвратить незаконное культивирование, производство, изготовление и использование наркотических средств и незаконный оборот наркотических средств". При выполнении своих обязанностей Комитет должен сотрудничать с правительствами и вести непрерывный диалог с ними, чтобы содействовать достижению целей, определенных в договорах. Такой диалог поддерживается с помощью регулярных консультаций и иногда - особых миссий, предпринимаемых по соглашению с заинтересованными правительствами.
2. Комитет состоит из тринадцати членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом 1/ и выступающих в личном качестве, а не в качестве представителей правительств 2/. Три члена Комитета, имеющие опыт работы в области медицины, фармакологии и фармацевтики, избираются по предложению Всемирной организации здравоохранения и десять членов - по предложению правительств государств - членов Организации Объединенных Наций и стран, не являющихся членами Организации.
3. Комитет сотрудничает с другими международными органами, занимающимися контролем над наркотиками. В их число входят не только Экономический и Социальный Совет и его Комиссия по наркотическим средствам, но также соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. На уровне секретариатов, решающих собственные и взаимодополняющие задачи, поддерживается сотрудничество между персоналом Комитета, с одной стороны, и персоналом Отдела по наркотическим средствам и Фонда Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, с другой. На основании решения Генерального секретаря Вильям Б. Баффэм, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи, осуществляет общую координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотическими средствами.
4. В соответствии с договорами Комитет должен представлять ежегодные доклады о своей работе. В этих ежегодных докладах дается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы правительства постоянно имели представление о существующих и потенциальных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей конвенций. В свете складывающейся обстановки Комитет обращает внимание правительств на недостатки в национальных системах контроля и в выполнении договорных обязательств. Он также вносит предложения и рекомендации, направленные на улучшение положения как на национальном, так и на международном уровнях.
5. Комитет при поддержке ЮНФДАК проводит региональные семинары и осуществляет программы в области подготовки кадров для сотрудников учреждений по контролю над наркотиками развивающихся стран. Эти сотрудники получают подготовку по вопросам, касающимся конкретных мер, которые должны осуществить правительства, с тем чтобы выполнить договорные положения о сотрудничестве государств-участников с Комитетом. Кроме того, ряд национальных учреждений направляет своих сотрудников в штаб-квартиру Комитета для прохождения профессиональной подготовки. Как только Комитет будет располагать средствами, он намерен подготовить для национальных учреждений руководство, призванное оказать им содействие в выполнении стоящих перед ними задач по контролю.

6. Расходы Комитета зависят от решения Генеральной Ассамблеи, как это предусмотрено положениями конвенций 3/, в которых также предусматривается, что государства, не являющиеся членами Организации Объединенных Наций, вносят свой вклад с целью покрытия этих расходов. С 1980 года штаты и финансовые средства, которые предоставлялись Комитету, остаются на одном и том же уровне, хотя в 1986 году эти ресурсы в значительной степени сократились в результате финансового кризиса, с которым столкнулась Организация Объединенных Наций.

7. Комитет в полной мере осознает всю серьезность финансового кризиса, с которым столкнулась Организация Объединенных Наций. Тем не менее Комитет обязан заявить, что сокращение его ресурсов в 1986 году повлекло за собой свертывание деятельности, которую Комитету предстояло осуществить. Хотя Комитет и провел две сессии, как это предусмотрено Конвенцией 1961 года, но продолжительность каждой сессии сокращалась почти наполовину. В результате Комитет не смог осуществить подробное исследование, касающееся существующих и потенциальных ситуаций, которые могут поставить под угрозу достижение целей договоров, и не смог организовать проведение миссий для содействия выполнению договорных обязательств. Кроме того, Комитет смог лишь поверхностно рассмотреть вопрос о контроле за движением наркотических средств и психотропных веществ. В 1986 году Комитет вынужден был лишь частично выполнить свои обязанности, вытекающие из Конвенции 1971 года, о чем будет идти речь ниже в настоящем Докладе.

8. Комитет пересмотрел свои первоочередные задачи и принял решение в отношении более эффективного использования своих штатов и финансовых средств. Далее он постановил финансировать один день своей осенней сессии за счет отказа от выплаты суточных своим членам, а также отказа от синхронного перевода и конференциальных услуг. Он также постановил отказаться от письменного перевода некоторых своих рабочих документов, сократить объем документации для своих сессий по меньшей мере на 35 процентов и сократить число и продолжительность заседаний своего Комитета, который занимается изучением исчислений потребностей в наркотических средствах для медицинских целей.

9. Ежегодный доклад Комитета, как правило, дополняется четырьмя техническими докладами, которые представляются в соответствии с положениями договоров и которые содержат информацию о законном движении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, и анализ этой информации, подготавливаемый Комитетом. Название этих докладов можно найти на второй странице титульной обложки настоящего Доклада. В период с 1980 по 1985 годы Комитет повысил эффективность и улучшил форму представления материалов в этих изданиях, что требовалось для обеспечения надлежащего функционирования системы контроля над законным движением наркотических средств и психотропных веществ. В период с 1980 по 1985 год ежегодные расходы на издание этих докладов были сокращены приблизительно на 50 процентов. Дальнейшее сокращение в 1986 году общей суммы выделяемых ему средств вынудило Комитет отказаться от издания доклада "Сравнительная характеристика исчислений и статистических данных о наркотических средствах за 1985 год". Издание доклада "Статистические данные о психотропных веществах за 1985 год" оказалось возможным благодаря специальному взносу одного из государств - членов ЮНФДАК.

10. Отсутствие необходимых средств уже отрицательно сказалось на международной системе контроля над наркотическими средствами. Если такое положение не изменится к лучшему или если оно ухудшится, то само существование этой системы вполне может оказаться под угрозой.

Обзор

11. За последние два десятилетия злоупотребление наркотическими средствами как природными, так и синтетическими распространялось в широких масштабах, в настоящее время затрагивает практически все страны и угрожает всем слоям общества, включая молодежь и даже детей. В сфере злоупотребления находится несколько видов наркотических средств. Выбор наркотического средства и метод его потребления меняются в зависимости от того или иного временного периода. Модная привычка употреблять наркотики у одной части населения неизбежно передается другой как в рамках одной страны, так и через национальные границы. В число злоупотребляемых в настоящее время наркотических средств входят каннабис, кокаин, героин и ряд психотропных веществ. Последствия для здоровья усугубляются в результате одновременного применения двух и более наркотических средств, нередко в сочетании с алкоголем и табаком, и в результате применения еще более опасных способов приема наркотических средств. Лица, принимающих наркотические средства путем внутривенного впрыскивания, подстерегает новая опасность, поскольку таким путем они подвергаются огромному риску заразиться синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД), что может привести к смертельному исходу.

12. В тех районах, где имеет место незаконное культивирование, производство и сбыт, местное население почти всегда прибегает к злоупотреблению наркотическими средствами. Несколько лет тому назад в ряде стран Южной Америки, в которых выращивается лист коки, возникла серьезная проблема, когда молодежь, особенно в городах, пристрастилась к курению пасты коки наряду с табаком и/или каннабисом. Эта форма злоупотребления кокаином быстро распространилась на сельские районы в соответствующих странах Южной Америки, а оттуда на все другие регионы. В Соединенных Штатах Америки много молодежи, особенно в городах, пристрастилось к курению чистого кокаина в его кристаллической форме, который сбывается в огромном количестве по относительно низким уличным ценам и который получил название "крэк". Уже многие годы известно злоупотребление гидрохлоридом кокаина в порошковой форме путем вдыхания через носовую полость или инъекции. Однако курение кокаина является особенно опасным для здоровья, поскольку наркотик проникает в мозг за считанные секунды, вызывает состояние крайней эйфории, которое быстро исчезает, и вызывает у курильщика еще более острое желание увеличить дозу, и в результате возникает острая форма зависимости от этого наркотического средства и соответственно развиваются преступные наклонности. Вредные последствия для здоровья выражаются в форме повышенной возбудимости, депрессии, паранойи и галлюцинаций, и в дальнейшем это приводит к появлению конвульсивных припадков и даже к смертельному исходу. Злоупотребление кокаином стало распространяться на другие районы мира, где, по всей вероятности, чистая кристаллическая форма этого наркотического средства, или паста коки, будет сбываться и где будет распространяться эта форма курения наркотического средства. Уже сейчас правительства многих стран необходимо принять неотложные меры, с тем чтобы приостановить и пресечь эту разрушительную для здоровья форму злоупотребления наркотическим средством. В первую очередь необходимо организовать проведение профилактических кампаний, рассчитанных на группы населения, подверженные наибольшему риску. Когда отдельные люди, которые могут поддаться соблазнительному эксперименту с опасными веществами, осознают их пагубные последствия, то многие из них смогут отказаться от такой привычки.

13. Комитет считает, что ВОЗ может оказать своевременную и необходимую помощь международному сообществу путем созыва комиссии специалистов, располагающих сведениями о злоупотреблении кокаином и последствиях этой привычки. Такая комиссия могла бы подготовить определения вредных последствий для здоровья от употребления этого наркотика путем инъекции, вдыхания и курения. Комиссия могла бы обсудить не только вредное воздействие этой привычки на организм, и особенно на мозг, но также и на поведение человека. Кроме того, комиссия могла бы рассмотреть результаты опыта, приобретенного различными

странами при разработке методов лечения и профилактики. По итогам своей работы комиссия могла бы подготовить два доклада. Доклад о методике лечения можно было бы направить непосредственно правительствам и медицинским учреждениям. Доклад о вредных последствиях наркомании для здоровья можно было бы подготовить в популярной форме для распространения среди населения и использовать при проведении профилактических кампаний.

14. Почти ничего не известно о фактических масштабах злоупотребления наркотическими средствами, характерных чертах и изменениях в тенденциях злоупотребления. Важное значение имеет проведение периодических эпидемиологических обследований, ибо это позволило бы разработать эффективные программы по сокращению спроса на наркотические средства, ориентированные на группы населения, подверженные высокой степени риска. Как уже отмечалось, динамика злоупотребления в настоящее время и темпы, с которыми распространяются модные привычки, требуют неотложного расширения исследований, направленных на более внимательное изучение причин, лежащих в основе злоупотребления наркотическими средствами. Если незаконный спрос на наркотические средства не уменьшается, то сокращение незаконного предложения в одном районе может иметь существенное воздействие, но такое воздействие будет временным, поскольку ликвидация одного источника предложения компенсируется ориентацией на другой источник.

15. Злоупотребление наркотическими средствами на производстве сопровождается серьезными потерями рабочего времени в результате неявки на работу, снижения производительности труда и производственного травматизма. Для предупреждения злоупотребления наркотическими средствами и для того чтобы заставить наркоманов прибегнуть к лечению, наниматели в некоторых странах организовали проведение для своих сотрудников программ, в ходе которых делается лабораторный анализ на наличие наркотических средств. Такие программы осуществляются, в первую очередь, на тех предприятиях, на которых злоупотребление наркотическими средствами может привести к авариям, угрожающим безопасности населения.

16. Незаконное производство и изготовление наркотических средств распространяется на все большее число стран, расположенных в различных регионах земного шара. Эти виды незаконной деятельности финансируются и организуются преступным миром, имеющим международные связи и посредников в финансовых кругах. В некоторых регионах сбыт наркотических средств тесно связан с другими видами широкомасштабной преступной деятельности. Такая деятельность нередко включает торговлю оружием, и она ассоциируется с подрывной деятельностью и международным терроризмом. Огромные денежные средства, поступающие от незаконного сбыта наркотических средств, маскируются под вид "благочинных" средств, поступающих через законные предприятия. Такая деятельность в целом ведет к подрыву экономических и общественных устоев, порождает насилие и коррупцию и расшатывает основы политической стабильности и безопасности ряда стран.

17. Злоупотребление наркотическими средствами достигло таких масштабов, что во многих странах этой проблеме придают самое серьезное значение на самом высоком уровне. Руководители некоторых государств объявили эту проблему угрозой для национальной безопасности. Парламенты во многих странах настолько озабочены этой проблемой, что они уделяют все больше внимания законодательным мерам, с тем чтобы санкционировать расширение контрмер. На уровне общин многие родители, церковные деятели, местные власти, учителя, деятели спорта и культуры, а также отдельные лица создают совместные организации с целью принять соответствующие меры и выразить общественное порицание тем, кто злоупотребляет наркотическими средствами, при этом они руководствуются желанием освободить общество от такого порока, как злоупотребление наркотическими средствами. Такая гражданская активность на уровне общности тянется по цепочке от общин в города, между городами в стране и между странами.

18. Получает дальнейшее развитие и правительственная деятельность по сотрудничеству в рамках региона и между регионами. В 1986 году организации, занимающиеся крупными региональными экономическими, социальными и политическими проблемами, рассмотрели ряд направлений и рекомендации по организации конкретной деятельности, нацеленной на сокращение масштабов наркомании. К таким организациям относятся Совет министров внутренних дел арабских стран, Ассоциация стран Юго-Восточной Азии, Комиссия европейских сообществ, Европейский совет, встречи лидеров ведущих развитых стран для обсуждения экономических проблем, Организация американских государств, Организация по экономическому сотрудничеству и развитию, Организация Исламская конференция и Ассоциация стран Южной Азии для регионального сотрудничества. На многостороннем уровне также проводились специальные региональные и межрегиональные конференции под эгидой Организации Объединенных Наций для обсуждения проблем, связанных с незаконным производством, сбытом и злоупотреблением наркотическими средствами, с целью координации соответствующих контрмер.

19. Кроме того, на уровне оперативных действий правоохранительные органы осуществили меры по уничтожению незаконных посадок наркотических культур, аресту преступников и пресечению их деятельности. В 1986 году в ряде стран были уничтожены незаконные посадки каннабиса, опиумного мака и кокаинового куста на большой площади. Это объясняется отчасти более широким использованием методов по своевременному обнаружению районов и площадей посадок, что позволяло проводить выкорчевывание в более широких масштабах. В одной из стран активнее стали проводиться научные исследования и эксперименты с целью разработки более эффективных и безопасных, с точки зрения окружающей среды, химических веществ для уничтожения кокаинового куста ускоренным способом и на более обширных площадях. Если деятельность по уничтожению незаконных посадок наркотических культур будет осуществляться на постоянной основе и в большем числе стран, то это позволит неуклонно сокращать то огромное количество опиатов, каннабиса и кокаина, которое поступает в незаконный сбыт.

20. В ряде стран, в которых выращиваются незаконные наркотические культуры, осуществляются программы по ликвидации незаконных посадок в сочетании с программами по переориентации посевных площадей на выращивание других культур, с тем чтобы фермеры могли зарабатывать себе на жизнь законным путем. Эта концепция послужила основой для первых программ в области контроля над наркотическими средствами, осуществление которых началось в начале 70-х годов под эгидой Организации Объединенных Наций, однако актуальность этой концепции еще больше возросла. Важно, чтобы фермерам, незаконные посадки которых уничтожены, оказывалась помощь в виде переориентации их на законную деятельность. Если уничтожение урожаев не сопровождается переориентацией, то эта мера окажется лишь временной и в долгосрочном плане окажется безрезультатной.

21. В конце 60-х годов, когда проблема злоупотребления наркотическими средствами встала особенно остро, правительства проявили решимость укреплять международный контроль над наркотическими средствами и установить контроль над психотропными веществами, заключив для этого новые договоры. Контроль над наркотическими средствами, применяемыми в законных целях, можно расценивать в целом как удачный, поскольку их утечка из законной торговли относительно небольшая, хотя объем заключаемых сделок является крупномасштабным. Недавно налаженная система контроля над психотропными веществами уже сейчас позволяет обнаруживать все больше и больше утечек и попыток организовать такие утечки в сферу незаконного сбыта. Однако ни Конвенция 1961 года, ни Конвенция 1971 года не смогут обеспечить максимальный успех, если все оставшиеся государства не присоединятся к этим конвенциям, не введут у себя соответствующие законодательства и не создадут необходимые административные механизмы и не разработают нормативные правила, с тем чтобы обеспечить самое полное выполнение договорных обязательств.

22. В конвенциях 1961 и 1971 годов содержатся положения, направленные на борьбу против незаконного сбыта наркотических средств. Многие правительства считают, что эти положения должны отражать более конкретные меры, необходимые для сдерживания и уменьшения незаконного сбыта, который достиг за последние годы огромных масштабов. Генеральная Ассамблея предложила Комиссии в первоочередном порядке начать подготовку проекта конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Во исполнение решений Комиссии, которые включают определение 14 элементов для включения в проект конвенции, Отдел в консультации с правительствами подготовил предварительный проект, который был разослан правительствам для комментариев, прежде чем Комиссия приступит к его рассмотрению в 1987 году. Комитет оказал помощь путем подготовки положений о контроле над конкретными химическими веществами, применяемыми в процессе незаконной обработки или изготовления наркотических средств или психотропных веществ 4/. Комитет считает, что необходимо укрепить договорные обязательства, с тем чтобы решать новые проблемы, которые сегодня ставят перед ними незаконные организации сбытчиков, прибегающих к самым изощренным методам. В этой связи Комитет надеется, что новый договор, способный привлечь самое широкое участие в нем государств, может быть заключен и может вступить в силу практически в самые короткие сроки. Однако государства-участники конвенций 1961 и 1971 годов по-прежнему обязаны принимать эффективные меры для пресечения незаконного сбыта наркотических средств 5/.

23. В предыдущих докладах Комитет отмечал, что сбытчики широко прибегают к контрабандной транспортировке наркотических средств морем. Данные за 1986 год показывают, что объем сбыта наркотических средств таким способом расширился, и поэтому странам следует незамедлительно установить самое тесное сотрудничество. Комитет с удовлетворением отмечает, что проект новой конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ содержит положения, в которых конкретно говорится о мерах сотрудничества по пресечению контрабанды наркотических средств морем.

24. Ниже в настоящем Докладе 6/ говорится о тех недостатках, которые существуют в международной системе контроля, созданной на основе конвенций 1961 и 1971 годов, а также выдвигаются некоторые предложения о том, как укрепить эти конвенции с целью усиления контроля над маковой соломкой и предупреждения злоупотребления этим средством и с целью расширения системы контроля, которая в настоящее время применяется к *Papaver somniferum*, на другие разновидности *Papaver*, из которых можно получать опиаты. Что касается Конвенции 1971 года, то поправки к соответствующим положениям могут юридически закрепить добровольные меры, которые в настоящее время осуществляют большинство правительств для пресечения утечек веществ, содержащихся в Списке II 7/.

25. Фонд Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами превратился с момента своего создания в 1971 году в один из важных центров деятельности, направленной на оказание поддержки правительствам, осуществляющим свои обязательства по ликвидации незаконного производства, сбыта и злоупотребления наркотическими средствами. После 1982 года добровольные взносы в Фонд достигли 105 млн.долл. США, что вдвое превышает весь объем взносов, полученных за первое десятилетие его существования. Вот почему Фонд имеет в настоящее время возможность оказывать поддержку программам во многих странах. Кроме того, сотрудничество между Фондом и его основными вкладчиками позволяло осуществлять национальные, двусторонние и другие многосторонние программы действий, которые дополняют и усиливают одна другую. Комитет настоятельно призывает правительства и далее расширять свою помощь Фонду.

26. Международная система контроля над наркотическими средствами, которая сформировалась в последние восемьдесят лет, основывается на той концепции, что контроль над наркотическими средствами возможен и что злоупотребление ими можно пресечь только тогда, когда все страны начнут действовать не только в национальных масштабах, но и прибегнут к международному сотрудничеству. Все это время регулярно проводились международные конференции, по крайней мере каждые десять лет, с целью обновления механизмов контроля и приспособления их к изменяющимся обстоятельствам. Со времени проведения четырнадцать лет назад последней крупной международной конференции положение в области контроля над наркотическими средствами резко ухудшилось. В этой связи представляется особенно своевременной инициатива Генерального секретаря провести такую конференцию на уровне министров в июне 1987 года, о чем свидетельствует широкая поддержка, которую получила эта идея со стороны правительств и парламентов. Международная конференция по вопросу о борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом позволит правительствам вновь подтвердить свою приверженность идее достижения целей договоров о контроле над наркотическими средствами и вновь продемонстрирует свою решимость активно организовывать программы, осуществлять их и предоставлять необходимую помощь Генеральному секретарю. Он уже предоставлял услуги своего заместителя Секретаря в течение полутора лет, который исполнял обязанности заместителя Генерального секретаря Конференции, и таким образом Комитет внес свой вклад в подготовку Конференции. Конференции будет представлен проект всеобъемлющего междисциплинарного плана будущей деятельности в области контроля над злоупотреблением наркотическими средствами. В этом документе будут изложены конкретные возможности применения различных мер, доступных правительствам, организациям и общинам, с целью предупреждения и сокращения злоупотребления наркотическими средствами, ликвидации незаконного и бесконтрольного производства, пресечения сбыта и укрепления национального и международного контроля над наркотическими средствами.

* * *

Влияние сокращения объема ресурсов на функционирование систем контроля 8/

27. Начиная с 1979 года количество психотропных веществ, поставленных под международный контроль, увеличилось втрое, в то время как ресурсы Комитета существенно сократились по причине финансового кризиса Организации Объединенных Наций. В результате осуществление некоторых задач Комитета временно откладывается. Решения Комитета о том, отложить ли проведение некоторых мероприятий по наблюдению за конкретными наркотическими средствами, будут принимать во внимание относительную опасность этих наркотических средств для здоровья населения в результате их злоупотребления. Отсюда первоочередное внимание будет уделено Списку II веществ 9/. В настоящее же время ресурсы Комитета не позволяют ему выполнить все функции по контролю за всеми веществами недавно включенными в списки III и IV, а именно в том, что касается анализа получаемых от правительств данных с целью выявления тенденций и возможных утечек веществ из сферы законной международной торговли. В этой связи Комитет будет приветствовать рекомендацию Комиссии в отношении тех веществ, на которые следует обратить особое внимание. Само собой разумеется, что Комитет уделит первоочередное внимание любому содержащемуся в Списке III или Списке IV веществу, в том случае, если полученные данные будут указывать на то, что это вещество является предметом злоупотребления в широких масштабах и создает серьезные проблемы в плане охраны здоровья населения.

28. Кроме того, Комитет временно стал уделять меньше внимания дальнейшей работе, посвященной спросу и предложению опиатов для медицинских и научных целей, и контролю за движением прекурсоров и конкретных химических веществ.

ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ НАД НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

Наркотические средства

Присоединение к конвенциям

29. Число государств - участников Конвенции 1961 года в ее первоначальной или измененной форме достигает в настоящее время 118. Комитет с удовлетворением отмечает, что почти все государства, не являющиеся участниками данной Конвенции, стремятся тем не менее представлять информацию и сотрудничать иным образом с Комитетом. Государства, не являющиеся участниками, настоятельно призываются присоединиться к данной Конвенции как можно быстрее, с тем чтобы данная договорная система действовала с максимальной эффективностью.

Сотрудничество с правительствами

30. Анализ результатов сотрудничества между правительствами за последний год показывает, что из 185 стран и территорий земного шара 135 предоставляли все данные, предусмотренные по Конвенции 1961 года, 46 предоставляли по крайней мере одну статистическую форму и только пять стран 10/ не представили никакой информации. Сотрудничество со стороны ряда стран в настоящее время не отвечает необходимым требованиям и образует брешь в международной системе контроля над наркотическими средствами. Комитет неустанно стремится исправить такое положение с помощью соответствующих правительств.

Система контроля: текущая оценка

31. В том, что касается движения наркотических средств для медицинских и научных целей, международная система контроля по-прежнему функционирует в целом удовлетворительно. Имеющаяся информация показывает, что на национальном уровне утечка наркотических средств из законных каналов как в оптовой, так и в розничной торговле по-прежнему остается минимальной, тем более если учесть, что для медицинских и научных целей такие средства применяются в огромном количестве. И все же попытки отвлечь такие наркотические средства нередки, однако они пресекаются, поскольку национальные органы власти проявляют бдительность, а международный механизм контроля над наркотическими средствами, существующий вот уже полстолетия, действует надежно.

Контроль над международной торговлей

32. Одной из основных причин, почему общая эффективность этой системы в предупреждении утечки наркотических средств из сферы законной международной торговли высока, заключается в том, что такая торговля должна осуществляться в рамках исчислений медицинских потребностей для всех наркотических средств, поставленных под международный контроль, и для всех стран. Страны-экспортеры вынуждены не санкционировать экспорт с превышением над подтвержденными или установленными Комитетом для всех стран исчислениями в соответствии с публикуемыми Комитетом на ежегодной основе и обновляемыми на ежемесячной основе данными. Эти ограничения применяются даже тогда, когда экспорт осуществляется на основе действующего разрешения на импорт. Если заказы на импорт превышают исчисления, страны-экспортеры должны всегда проконсультироваться с Комитетом. Именно так и поступает большинство стран-экспортеров. Правительствам следует также помнить, что наркотические средства, предоставленные филантропическими и другими организациями, подлежат тем же самым процедурам контроля, что и любой вид экспорта, особенно в отношении системы выдачи разрешений на импорт и экспорт.

33. Чтобы пресечь попытки организовать утечку, важно, чтобы соответствующие власти, прежде чем выдать разрешение на экспорт, внимательно изучили запросы на импорт, и в случае сомнений в отношении их достоверности проконсультировались с Комитетом или странами-экспортерами, от которых эти запросы, как предполагалось, поступили. Запросы на импорт, которые представляются подозрительными, нередко оказываются поддельными. В этой связи страны-импортеры должны незамедлительно содействовать расследованиям Комитета или стран-экспортеров.

34. Систематическое изучение Комитетом текстов образцов свидетельств на ввоз показывает, что они в срочном порядке требуют улучшения. Обозначения экспортера и импортера, а также срок действия свидетельства нередко отсутствуют. Кроме того, власти, выдающие такое свидетельство, не всегда являются теми органами власти, которые указаны в декларациях, представленных Генеральному секретарю соответствующим правительством. Более того, форма многих образцов свидетельств такова, что их легко можно подделать. В этой связи Комитет обратился с просьбой к правительствам свыше 40 государств пересмотреть свои бланки свидетельств, с тем чтобы больше внимания уделить необходимости обеспечить безопасность международных коммерческих сделок. Этим правительствам были представлены конкретные предложения в отношении надлежащего формата бланка свидетельства и содержащихся в нем элементов. Их внимание было обращено на требование Конвенции 1961 года 11/ о том, чтобы правительства строго придерживались образцов бланков ввозного свидетельства, утвержденного Комиссией.

35. Жесткие меры контроля требуют от властей страны, которая ввозит наркотические средства, незамедлительно возратить стране-экспортеру разрешение на вывоз, заверив его подписью, как это предусмотрено в статье 31 (7) Конвенции 1961 года. Комитет вновь подчеркивает это требование, поскольку исследования показывают, что большая часть разрешений на экспорт, выданных за последние несколько лет, либо не возвращается странами-импортерами, либо возвращается с таким опозданием, что затрудняет проведение расследований, имеющих целью проследить путь партий товаров, которые, возможно, вышли из-под контроля. Комитет сделал соответствующие представления заинтересованным властям и попросил их исправить это положение.

Чрезмерное потребление наркотических средств в медицинских целях

36. Злоупотребление наркотическими средствами, обусловленное чрезмерным и неправильным потреблением наркотических средств, требует принятия эффективных контрмер со стороны правительств. Чрезвычайно важно вести систематический учет медицинских рецептов. В ряде стран эта операция осуществляется с помощью ЭВМ.

37. В опубликованной Комитетом таблице с самыми последними данными 12/, представлено число лечебных доз, потребляемых в 50 странах в расчете на одного жителя. Эта таблица показывает, что существуют широкие расхождения в потреблении наркотических средств по странам, сопоставимым с точки зрения развития здравоохранения, распространения определенных заболеваний и жизненного уровня. Так, например, в Дании потребление наркотических средств на одного жителя приблизительно в три раза меньше, чем в Швеции. Правительства особенно тех стран, в которых потребление наркотических средств достигает высокого уровня, могут пожелать пересмотреть практику выдачи медицинских рецептов и продажи наркотических средств через аптеки, с тем чтобы ограничить фактическое применение наркотических средств в медицинских целях и не допустить их чрезмерного употребления по медицинским рецептам.

Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей

38. В 1985 году Комитет опубликовал специальный доклад 13/, посвященный спросу и предложению опиатов для законных целей. Этот доклад был подготовлен в ответ на просьбу Совета 14/ о том, чтобы Комитет контролировал выполнение резолюций Совета, направленных на восстановление сбалансированного уровня спроса и предложения и поддержание на этом уровне, а также уменьшение излишних запасов сырьевых материалов для опиатов. В специальном докладе содержались обновленные данные по проведенному ранее подробному исследованию, которое было опубликовано Комитетом в 1980 году 15/. В нем также содержалась информация, которая позволяла правительствам проанализировать ход выполнения этих резолюций.

39. В своей резолюции 1986/9 от 21 мая 1986 года Совет предложил Комитету продолжать контролировать выполнение своих предыдущих резолюций и представить доклад по этому вопросу через Комиссию в 1987 году. Хотя сокращение объема ресурсов Комитета потребовало от него уделять меньше внимания этому виду деятельности и отложить осуществление просьбы Совета, помещенной ниже краткий обзор нынешней ситуации может оказаться полезным для правительств.

40. С 1974 года спрос на опиаты для медицинских целей установился приблизительно на уровне 190 тонн в год в морфиновом эквиваленте. В 1985 году спрос достиг 200 тонн главным образом за счет расширения применения кодеина, который по-прежнему составляет свыше 80 процентов потребностей земного шара в опиатах, а также дигидрокодеина и фолкодина. В среднесрочном плане спрос на опиаты, как представляется, может и далее остаться на нынешнем уровне.

41. В том что касается предложения, то в результате существенного сокращения площадей под плантации мака значительно сократилось производство наркотических средств в Индии и Турции. В Индии после сильного неурожая в 1984 году производство опиума в 1985 году достигло 789 тонн. В морфиновом эквиваленте это составляет 86,8 тонн, т.е. менее половины рекордного показателя за 1978 год. Прогнозы на производство опиума, представленные этой страной на 1986 и 1987 годы, составляют соответственно 83,4 тонн и 77,9 тонн в морфиновом эквиваленте. В Турции по состоянию на 1985 год площадь под посевами сократилась приблизительно до 5 000 га, что на 10 процентов меньше аналогичного максимального показателя за 1977 год. В 1985 и 1986 годах производство маковой соломки в этой стране составляло соответственно 9,2 тонн и 8,4 тонн в морфиновом эквиваленте. В Австралии производство маковой соломки достигло в 1985 году своего максимального показателя и составило 56,1 тонн в морфиновом эквиваленте. В 1986 году производство маковой соломки составляло 48,5 тонн. Учитывая достигнутый в 1985 году выход морфина (1,13 процента), который являлся максимальным за все годы, эта страна уменьшает в 1987 году площадь под посеvy мака до 3 550 га. Во Франции в 1985 и 1986 годах производство маковой соломки составляло соответственно 20,7 тонн и 11,7 тонн в морфиновом эквиваленте. Санкционированная посевная площадь сократится до 3 765 га в 1987 году по сравнению с 4 200 га за последние три года. В Испании, хотя в 1985 году производство маковой соломки возросло до 11,2 тонн в морфиновом эквиваленте, в 1986 году оно сократилось до 5,9 тонн главным образом благодаря низкому урожаю. На 1987 год запланирована приблизительно та же самая площадь в размере 4 500 га.

42. Сделанные в Докладе 1985 года общие замечания о соотношении между спросом и предложением сохраняют свою актуальность. По состоянию на 1980 год мировое производство и спрос находились приблизительно на одном и том же уровне. Данные за 1985 год, а также прогнозы на 1986-1987 годы подтверждают эту тенденцию. Однако вопрос об излишних запасах опиатного сырья все еще остается нерешенным. По состоянию на конец 1985 года запасы опиума в Индии оставались на высоком уровне и составляли 2 116 тонн или 233 тонны в морфиновом эквиваленте. В Турции в 1985 году было уничтожено 17 000 маковой

соломки, в результате ее запасы уменьшились до 37 500 тонн. Это в свою очередь составляет 90 тонн морфина в пересчете, сделанном на основе промышленного выхода морфина, достигнутого в этой стране. Существующие запасы маковой соломки в Индии и Турции обеспечили бы мировые потребности в течение полутора лет.

Психотропные вещества

Присоединение к Конвенции 1971 года

43. В 1986 году к Конвенции 1971 года присоединились Малайзия, Сомали и Соединенное Королевство, и в результате число участников увеличилось до 84. Комитет вновь обращается с призывом ко всем государствам, не являющимся участниками этой Конвенции, незамедлительно присоединиться к ней.

Сотрудничество с правительствами

44. Большинство стран и регионов 16/, как участников, так и неучастников, предоставляют Комитету информацию, предусмотренную Конвенцией. Свыше 160 стран также представили на добровольной основе дополнительную информацию, которую запрашивал Комитет в отношении оценки их потребностей в веществах по Списку II на медицинские цели; приблизительно 140 стран представили информацию о международной торговле этими веществами на поквартальной основе. Кроме того, в осуществление рекомендации Комитета, одобренной Советом 17/, правительства более 60 стран добровольно предоставляют подробную информацию об импорте и экспорте веществ по спискам III и IV.

Сфера применения контроля

45. В результате решения Комиссии о включении 17 фенетиламинов в списки Конвенции 1971 года количество психотропных веществ, поставленных под международный контроль, увеличилось по состоянию на август 1986 года до 93. Эта цифра в три раза перекрывает количество веществ, первоначально включенных в списки этой Конвенции. Таким образом, действие положений Конвенции стало распространяться на ряд стимуляторов центральной нервной системы, включая фенетилин. Это вещество являлось предметом широкого злоупотребления на Ближнем и Среднем Востоке, где были конфискованы миллионы таблеток. Имеются также сообщения о злоупотреблении им в некоторых европейских странах. Учитывая частые случаи утечек фенетилина из законного оборота и масштабы злоупотребления им, всем правительствам следует в соответствии с Конвенцией 1971 года срочно принять меры контроля в отношении таких веществ, включенных в Список II. Странам-экспортерам следует осуществлять свой экспорт только в пределах оценок ежегодных медицинских потребностей, публикуемых Комитетом для всех стран.

46. Все препараты, содержащие психотропные вещества даже в очень малой дозе, следует контролировать в одинаковой степени, как и само вещество. В соответствии со статьей 16 информацию об экспорте и импорте таких препаратов необходимо представлять Комитету в качестве статистических данных о торговле в этой области, если только не было принято решение об их официальном изъятии из-под контроля в соответствии со статьей 3. С тем чтобы Комитет мог в полной мере контролировать международную торговлю, правительствам следует соблюдать требования в отношении экспорта/импорта 18/ даже применительно к изъятым из-под контроля препаратам.

Контроль над международной торговлей

47. Шестьдесят три правительства информировали Комитет о том, что в соответствии с просьбой Совета 19/ они приняли решение распространить систему выдачи импортных и экспортных разрешений, предусмотренных в статье 12 (1), на международную торговлю веществами, включенными не только в Список I и Список II, но и в Список III, а также на большинство веществ в Списке IV. Такие меры приняли все латиноамериканские страны, а также ряд стран других континентов. Следует особо отметить решение некоторых стран, являющихся ведущими в области производства этих веществ, как, например, Федеративной Республики Германии, Италии и Испании, в соответствии с которым разрешение на импорт и экспорт требуется для всех психотропных веществ. Комитет надеется, что другие страны также примут эти меры, которые приведут к усилению контроля.

Запрещение импорта и экспорта

48. В отличие от Конвенции 1961 года Конвенция 1971 года не содержит какого-либо четкого положения, требующего от властей стран-экспортеров действовать в соответствии с законами и законодательными положениями стран-импортеров. Однако разрешение экспорта вопреки законам и законодательным положениям стран-импортеров противоречило бы духу международного сотрудничества. Поэтому странам-экспортерам, которые еще не ввели в действие механизм предварительного санкционирования экспорта веществ по спискам III и IV, следует обеспечить более жесткий контроль в сфере торговли стран-импортеров. Им следует, в частности, обеспечить, чтобы эти вещества не экспортировались без необходимого разрешения на импорт, требуемого законодательством страны-импортера. Комитет выражает готовность оказывать содействие правительствам путем предоставления информации о механизме контроля в сфере торговли стран-импортеров.

49. На настоящий момент 14 стран уведомили Генерального секретаря о том, что они запретили импорт некоторых психотропных веществ, обязав таким образом страны-экспортеры прекратить экспорт таких веществ в соответствующие страны. Эти страны и запрещенные вещества перечислены в "Зеленом списке", который Комитет передает правительствам. Статья 13 может предусматривать меры защиты в отношении нежелательных веществ, и другие страны могут пожелать воспользоваться ее положениями.

Метаквалон

50. С тех пор как в 1984 году были задержаны сбытчики, перевозившие контрабандой несколько миллионов таблеток метаквалона из Европы в Южную Африку, Комитет больше не получал информации о каких-либо крупных утечках в незаконный оборот из Европы этого вещества, включенного в Список II. Однако в 1986 году было предпринято несколько попыток вовлечь в незаконный оборот более трех тонн этого вещества. Усилия сбытчиков потерпели неудачу благодаря бдительности властей соответствующих европейских стран, которые тесно сотрудничали с Комитетом. Успеху этой операции в немалой степени способствовала опубликованная Комитетом информация о медицинских потребностях предполагаемых стран-импортеров. Это дало возможность странам-экспортерам провести расследования, в ходе которых было обнаружено, что импортные лицензии на соответствующие сделки оказались поддельными.

51. Ранее Комитет предложил, чтобы заинтересованные страны-производители и страны-экспортеры рассмотрели проблему, связанную с наличием крупных запасов метаквалона и сокращением законных потребностей, и высказал предположение, что в этой связи они могут пожелать прекратить его дальнейшее производство. Комитет с удовлетворением отмечает, что Австрия, Венгрия и Федеративная Республика Германии не производили метаквалон в 1985 году и сократили его запасы.

Секобарбитал

52. В ответ на просьбу Совета многие страны-производители усилили контроль над экспортом этого вещества, включенного в Список III. Благодаря их бдительности и тесному сотрудничеству с Комитетом было предотвращено несколько попыток вовлечь секобарбитал в незаконные каналы. Тем не менее, в некоторых странах-экспортерах и странах-импортерах отсутствует строгий контроль, и в результате по-прежнему имеет место утечка этого вещества в огромном количестве, главным образом в Африку. Этот недостаток в международном сотрудничестве следует быстро устранить. В частности, странам следует ввести в практику механизм выдачи предварительного разрешения на импорт и экспорт и ограничить поставки оцененными медицинскими потребностями, которые публикуются Комитетом.

Прекурсоры и специфические химикаты, используемые для незаконного изготовления наркотических средств или психотропных веществ

53. В своих докладах за 1984 и 1985 годы Комитет подчеркнул, что участники конвенций 1961 и 1971 годов обязаны делать все от них зависящее, чтобы применить к веществам, которые не подпадают под действие указанных конвенций, но которые могут быть использованы для незаконного изготовления наркотических средств, такие меры надзора, которые могут быть практически осуществимы */.

54. Комитет осведомлен о том, что некоторые правительства, в частности в тех странах, в которых имеет место незаконное изготовление, принимают меры по предотвращению импорта специфических химикатов, используемых для такого изготовления. Эти меры оказались на практике настолько успешными, что сбытчики наркотиков перенесли свои операции в страны, где они могут получить такие химикаты, и это свидетельствует о том, что контроль над химикатами может быть эффективным лишь при условии повсеместного применения строгих мер.

55. В своем Докладе за 1985 год Комитет отметил, что в качестве первого шага для оказания помощи международному сообществу он предложит всем правительствам представить информацию о принимаемых или намечаемых мерах по ограничению доступа к химикатам, используемым для незаконного производства. В соответствии с этим в ноябре 1985 года Комитет разослал правительствам вопросник с просьбой предоставить информацию. До настоящего времени ответы получены от 56 стран и регионов. По получении достаточного количества ответов эта информация будет проанализирована и опубликована, когда средства Комитета позволят это сделать.

56. В ответ на просьбу Комиссии Комитет подготовил в 1986 году проект положений о мерах контроля над специфическими химикатами для их включения в проект новой конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, который в настоящее время передан правительствам для рассмотрения и представления замечаний 20/.

Аналоги веществ, находящихся под контролем

57. В своем докладе за 1985 год 21/ Комитет заострил внимание на явлении "наркотиков-аналогов", опасности злоупотребления ими и серьезной проблеме, возникающей в этой связи в области контроля над наркотическими средствами. Эта проблема, которая возникла в Соединенных Штатах Америки, заключается в подпольном

*/ Конвенция 1961 года, статья 2 (8); Конвенция 1971 года, статья 2 (9). Хотя существует положение, предусматривающее постановку прекурсоров наркотических веществ под международный контроль /Конвенция 1961 года, статья 3 (3) (iii)7, в Конвенции 1971 года не предусмотрены аналогичные меры в отношении прекурсоров психотропных веществ.

изготовлении некоторых аналогов веществ, поставленных под контроль национальных законодательств и/или конвенций, но которые сами не находятся под контролем, поскольку химический состав исходного вещества-аналога немного изменен, хотя этот аналог обладает аналогичным или даже более сильным воздействием по сравнению с исходным веществом.

58. Эта подпольная деятельность и злоупотребление по-прежнему имеют место, главным образом, в штате Калифорния. Однако известно, что в 1986 году такое производство осуществлялось также в восточной части Соединенных Штатов Америки. Было введено законодательство, позволяющее Управлению по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (УСН) рассматривать "наркотики-аналоги" в качестве веществ, поставленных под контроль.

59. Учитывая возможность распространения этого явления на другие страны, правительствам следует сохранять бдительность. Меры на международном уровне также были бы своевременными. Комитет приветствует намерение ВОЗ обсудить в сотрудничестве с национальными органами, Отделом и МОУП/Интерпол вопрос об аналогах веществ, поставленных под контроль, с целью распространения информации, подготовки кадров в области идентификации таких веществ и предложения возможных мер со стороны правительств.

МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНТРОЛЯ

60. Первые международные договоры о контроле над наркотическими средствами, которые были заключены в начале нынешнего столетия, в первую очередь проводили различие между торговлей наркотическими средствами, необходимыми для законных целей, и сбытом наркотических средств на цели злоупотребления ими. В этих договорах внимание сосредотачивалось на контроле законного движения наркотических средств и устанавливался механизм наблюдения за этим движением. Об успехе этого подхода, который в настоящее время применяется практически повсеместно, свидетельствует тот факт, что в настоящее время, как уже отмечалось, утечки наркотических средств из законного оборота минимальны, и это несмотря на то, что заключаются тысячи коммерческих сделок с участием тысяч людей, причем в крупных масштабах */.

61. Системы контроля над наркотическими средствами, которые складывались на протяжении более пятидесяти лет, были закреплены в Конвенции 1961 года и получили дальнейшее развитие в Протоколе 1972 года. В целом системы контроля предусматривают выдачу предварительного разрешения на культивирование, производство, изготовление, преобразование и смешивание препаратов, оптовую и розничную торговлю, а также на экспорт и импорт наркотических средств. Помещения, в которых осуществляются производственные операции, должны отвечать определенным условиям и нормам безопасности. Все лица, принимающие участие в таких операциях, подчиняются государственному контролю и должны иметь надлежащую квалификацию. Необходимо вести отчетность с регистрацией объема изготовленной продукции, а также всех операций по закупке и сбыту. Каждая международная сделка должна быть санкционирована компетентными органами стран-импортеров и стран-экспортеров. Наконец, национальным органам власти и Комитету должна периодически представляться подробная информация с указанием всех маршрутов движения наркотических средств, с тем чтобы можно было контролировать законный торговый оборот и выявлять утечки.

*/ В настоящее время ежегодное законное производство наркотических средств составляет около 500 тонн, из которых 200 тонн поступает в международную торговлю, а оставшаяся часть используется в странах-изготовителях.

62. Система контроля над наркотическими средствами действует следующим образом:

- во-первых, каждая страна и каждая территория должна установить свои оцененные потребности в наркотических средствах на предстоящий год. Эти оценки представляются Комитету, который их изучает и одобряет после проведения, по возможности, консультаций с соответствующими национальными органами. Если какая-либо страна или территория не представит оценки, то их устанавливает Комитет. Эти оценки публикуются Комитетом до наступления соответствующего года и обновляются на ежемесячной основе. Эти оценки являются обязательными для всех участников в их отношениях как с другими участниками, так и в отношениях с участниками Конвенции;

- во-вторых, международная торговля должна осуществляться в пределах этих оценок. Национальные органы должны осуществлять надзор над всеми движениями наркотических средств от производителя к потребителю. Эти органы должны также раз в три месяца представлять Комитету подробную информацию об экспорте и импорте. О других движениях информация представляется ежегодно;

- в-третьих, Комитет изучает эти данные и в случае превышения объемов экспорта или импорта уведомляет соответствующие правительства и просит принять соответствующие меры;

- наконец, в конце года, к которому относятся оценки, Комитет сверяет данные по каждой стране и каждому наркотическому веществу, и в случае выявления расхождений просит принять корректирующие меры.

63. Вместе с тем Конвенция 1971 года не устанавливает в отношении психотропных веществ всеобъемлющую систему контроля подобно той, которая действует в отношении наркотических средств. В ответ на рекомендации Комитета большинство правительств в добровольном порядке принимают ряд дополнительных мер по укреплению этой системы. Для тех психотропных веществ, в отношении которых существует большая степень вероятности, что они могут злоупотреблять, и которые поэтому поставлены под контроль в Списке II, эти меры устанавливают упрощенную систему оценок медицинских потребностей, основанную на той системе, которая оказалась столь эффективной для наркотических средств. Публикуемые ежегодно данные о медицинских потребностях, предоставляемые в настоящее время 160 странами и регионами, представляют собой ценное руководство для стран-экспортеров, ибо это позволяет ограничить объем экспорта медицинскими потребностями стран-импортеров и исключает перепроизводство. Чтобы легче было осуществлять контроль над международной торговлей и обнаруживать утечки, были рекомендованы также дополнительные добровольные меры, которые получили широкое признание и в соответствии с которыми статистические данные по импорту и экспорту должны представляться Комитету на ежеквартальной основе.

64. Если учесть явно назревшую готовность правительств осуществить в добровольном порядке меры по усилению контроля над веществами, включенными в Список II, то, очевидно, можно сделать вывод, что настало время включить эти меры в Конвенцию 1971 года, руководствуясь, вероятно, упрощенной процедурой внесения поправок, предусмотренной в этой Конвенции 22/.

Усиление контроля над маковой соломкой

65. В соответствии с Конвенцией 1961 года культивирование *Papaver somniferum* для целей производства опиума должно строго контролироваться. По смыслу этой Конвенции, сама маковая соломка в отличие от опиума, не относится к наркотическому средству и поэтому не подвергается такому же строгому контролю. Более того, Конвенция 1961 года предусматривает контроль над маковой соломкой только после ее доставки на фармацевтическое предприятие для переработки или после ее поступления в международную торговлю. Конференция полномочных представителей, которая приняла Конвенцию 1961 года, пришла к выводу, что более строгий

режим в отношении маковой соломки в тот период не был бы оправдан или осуществим на том основании, что сама соломка не является предметом опасного злоупотребления и вряд ли будет использоваться сбытчиками, поскольку подпольное изготовление опиатов даже в небольшом количестве требует маковой соломки в огромном количестве.

66. В своем докладе за 1985 год Комитет обратил внимание на появление случаев злоупотребления со стороны отдельных лиц препаратами, полученными из маковой соломки 23/. Эти препараты изготавливаются из семенных коробочек, украденных с полей мака, который культивируется для законных целей получения семян или производства соломки для изготовления наркотических средств. Хотя масштабы этого явления ограничены, такое злоупотребление наблюдалось в ряде случаев и в нескольких странах. Близость районов культивирования мака к крупным городам и увеличение содержания морфина в семенных коробочках создают опасность возможного распространения этой формы злоупотребления.

67. Ввиду появления этого злоупотребления маковой соложкой некоторые из затронутых стран уже внесли в свое законодательство поправки, с тем чтобы усилить национальные меры контроля в отношении этого сырья. Одно из правительств ввело систему лицензий для контроля за выращиванием мака и усилило за ним надзор. Соответствующее законодательство предусматривает постепенное сосредоточение посевов на тщательно контролируемых плантациях, которые будут расположены далеко от городов, и устанавливает суровые меры уголовного наказания для правонарушителей.

68. В последние годы маковая соломка превратилась в самый важный сырьевой материал для производства опиатов. Некоторые страны, в которых выращивается мак для этих целей, в добровольном порядке ввели системы лицензирования и строгие меры контроля. В соответствии с Протоколом 1972 года эти страны представляют Комитету оценки, статистические данные и сведения о географическом расположении районов, отведенных для выращивания этой культуры. Эти страны представляют также в добровольном порядке ежегодные статистические данные о фактическом производстве и запасах.

69. Меры достижения вышеуказанных целей и опыт, накопленный в их применении, следует изучать в целях усиления контроля над маковой соложкой, например путем внесения поправок в Конвенцию для документального закрепления добровольных мер.

Постановка под контроль *papaver bracteatum* и других видов мака, используемых для получения опиатов

70. *Papaver somniferum* является единственным источником получения опиатов для медицинских и научных целей. Основной алкалоид, морфин, выделяется из латекса (опиум) или из семенных коробочек (маковая соломка) и превращается в другие опиаты, в основном кодеин. Семейство *Papaveraceae* включает другие виды растений, из которых получают опиаты. Интерес к ним, как к возможному коммерческому источнику алкалоидов, появился в начале 70-х годов. Один из этих видов, *Papaver bracteatum* - многолетнее растение, произрастающее в Иране, привлекло в тот период особое внимание в связи с высоким содержанием в нем тебаина.

71. В начале 70-х годов в 37 странах был осуществлен международный исследовательский проект, который финансировался ЮНФДАК и координировался Отделом. В ходе осуществления этой и других исследовательских программ было накоплено достаточно опыта, с тем чтобы некоторые страны смогли приступить к коммерческому выращиванию этого растения. Однако в 1982 году, учитывая тот факт, что в последние годы наблюдался избыток предложения полученного из *Papaver somniferum* сырья для медицинских целей, Комиссия и Совет призвали правительства рассмотреть вопрос о том, чтобы воздержаться от коммерческого выращивания *Papaver bracteatum* 24/.

72. Тем не менее, *Paraver bracteatum* выращивается в ряде стран для исследовательских целей. Комитет считает, что уже пришло время включить в сферу действия Конвенции 1961 года все виды *Paraver*, из которых могут извлекаться опиаты. Одна заслуживающая рассмотрения возможность заключается в том, чтобы участники предложили изменить содержащееся в статье 1 (1) определение, с тем чтобы в дополнение к *Paraver somniferum* включить в него все виды *Paraver*, из которых могут извлекаться опиаты.

Административные и законодательные меры

73. В данном и предыдущих докладах Комитет рекомендовал меры, которые правительства могут принимать для содействия функционированию системы контроля. Сам Комитет принял ряд мер содействия национальным органам в осуществлении их задач, вытекающих из договоров. Ниже приводятся некоторые замечания, к которым Комитет привлекает внимание органов власти, на которых возложена ответственность за разработку политики и выполнение договорных обязательств.

74. Во многих странах существуют специальные административные органы, которые несут ответственность за применение положений Конвенции, как это предусматривается в самих Конвенциях 25/. Однако не во всех странах существуют такие административные органы, которые играют важную роль в обеспечении эффективной координации деятельности различных министерств или департаментов, имеющих отношение к контролю над наркотическими средствами. Странам, в которых такие органы еще не созданы, следует учредить их в безотлагательном порядке. Очевидно, что необходимо улучшить координацию во многих странах как развитых, так и развивающихся. Очевидно также, что отсутствие в некоторых странах необходимых квалифицированных сотрудников в нужном количестве затрудняет деятельность специального административного органа или другого руководящего и координирующего учреждения. Кроме того, в некоторых странах руководящий персонал не занимает в правительстве того уровня, который позволял бы осуществлять эффективную координацию.

75. Некоторые страны - участницы конвенций даже еще не приняли необходимое законодательство и законодательные нормы, которые позволили бы применять положения конвенций на территории этих стран. Подобным мерам следует уделить первоочередное внимание. Более того, вслед за решениями Комиссии о постановке наркотических средств под международный контроль следует быстро принять национальные меры по реализации этих решений. Отсутствие таких мер не только является нарушением договорных обязательств, но и подрывает эффективный контроль как в той стране, где эти меры не приняты, так и в других странах.

76. В своих докладах на протяжении ряда лет Комитет подчеркивал, что существует настоятельная необходимость для международного сообщества предоставить такую помощь развивающимся странам, которая может им потребоваться для создания или укрепления национальных административных органов по контролю над наркотическими средствами, разработки необходимых законодательных и административных процедур, подготовки соответствующего персонала и обеспечения его использования в административных органах по контролю над наркотическими средствами в течение достаточного времени. Кроме того, развивающиеся страны могли бы более эффективно изолировать свое население от нежелательных наркотических средств и облегчить контроль путем ограничения числа импортируемых наркотических средств и психотропных веществ путем определения минимально возможного количества таможенных пунктов, через которые они должны ввозиться, и путем сведения к минимуму количества оптовых торговцев, имеющих разрешение на импорт и реализацию этих средств.

77. Что касается розничной торговли, то всем странам следует внимательно изучать практику выдачи медицинских рецептов и осуществлять за этим надзор с целью предупреждения их неправильного использования. Психоактивные лекарственные средства должны назначаться только врачами, имеющими соответствующую

подготовку. Для содействия рациональному использованию таких средств и предупреждения их неправильного использования и злоупотребления ими следует периодически обновлять и предоставлять врачам, фармацевтам и вспомогательному медицинскому персоналу объективную информацию об их свойствах.

АНАЛИЗ МИРОВОЙ СИТУАЦИИ

78. При анализе положения в области контроля над наркотическими средствами во всем мире, а также по отдельным регионам и странам Комитет использует информацию, поступающую от правительств, органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других компетентных международных организаций, включая Международную организацию уголовной полиции (МОУП/Интерпол). В 1986 году обстоятельства не позволили Комитету организовать какие-либо поездки по странам, с тем чтобы на месте оценить существующие или потенциальные ситуации, которые могут поставить под угрозу достижение целей договоров, и содействовать соблюдению положений этих договоров.

БЛИЖНИЙ И СРЕДНИЙ ВОСТОК

79. Крупные партии конфискованного опиума и героина как в регионе, так и за его пределами, неопровержимо свидетельствуют о наличии не только крупных плантаций опиумного мака, но и крупных мощностей по производству героина. Нередки также случаи конфискации крупных партий каннабиса.

80. Опиум традиционно служит предметом злоупотребления в этом регионе. За последние годы доступность героина местного производства привела к широкому распространению и обострению форм злоупотребления этим наркотическим средством в данном регионе. Предметом злоупотребления являются также психотропные вещества, в частности метаквалон и фенетилин.

81. Для подготовки эффективных мер против незаконного производства опиума необходимо прежде всего провести систематическое обследование местностей, в которых, как предполагается, имеет место незаконное выращивание опиумного мака. В 1984 году Иран предложил провести такое обследование по всей территории, подпадающей под компетенцию Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам 26/, с тем чтобы точно выявить источники опиума и сосредоточить усилия на уничтожении посевов опиумного мака. На заседании Подкомиссии, состоявшемся в Тегеране в сентябре 1985 года, Иран заявил о своем согласии на проведение аэрофотосъемки своей территории в период цветения опиумного мака при условии, если будут изысканы необходимые финансовые средства. Вопросы возможного проведения и финансирования такой съемки в настоящее время изучаются. Комитет настоятельно призывает международное сообщество оперативно предоставить любую необходимую помощь.

82. Правительствам важно уделять особое внимание внутрорегиональным и межрегиональным действиям по ликвидации организаций сбытчиков и конфискации их запасов. Аналогичным образом заинтересованным правительствам следует сотрудничать в мероприятиях по ликвидации многочисленных лабораторий по производству героина, которые существуют в этом регионе, и предотвращению утечки такого вещества, как уксусный ангидрид, который используется для подпольного изготовления героина.

83. Комитет вновь подтверждает, что страны этого региона, которые пока не проводят периодические эпидемиологические обследования в целях выявления фактических масштабов явного роста наркомании, должны проводить такие обследования. Они являются необходимой основой для разработки программ сокращения спроса, которые отвечают потребностям заинтересованных стран и поэтому призваны обеспечить максимальный успех.

84. В 1986 году ЮНФДАК продолжал оказывать помощь по поддержке усилий некоторых правительств этого региона, направленных на прекращение незаконного производства, сбыта наркотиков и злоупотребления ими. Этот Фонд утвердил для Афганистана проект, предусматривающий лечение лиц с зависимостью от наркотиков. Проект в области лечения и реабилитации, который уже осуществляется в Египте, продлен до конца 1986 года, и начато осуществление проекта в области обеспечения соблюдения законов с целью оснащения полиции Египта аппаратурой электросвязи, подготовки полицейских кадров и предоставления консультативных услуг. Начато также осуществление рассчитанного на два года проекта по оказанию помощи полиции Иордана. В Пакистане продолжается осуществление пяти текущих проектов в области развития сельских районов, ликвидации незаконных посевов, предупреждения злоупотребления наркотическими средствами и лечения наркоманов. В Турции четыре провинции будут охвачены проектом создания системы электросвязи в рамках мер по обеспечению соблюдения законов, а также будет осуществляться проект, направленный на сохранение и усиление мер контроля над производством маковой соломки для медицинских целей. В некоторых странах осуществляются также двусторонние проекты, которые дополняют усилия Фонда.

85. В Афганистане объектами наркотического злоупотребления являются опиум и каннабис. Кроме того, конфискация контрабанды свидетельствует о том, что предрасположены к злоупотреблению являются также героин и метаквалон. Правительство принимает меры по разработке программ профилактики, лечения и реабилитации.

86. Количество опиума и каннабиса, конфискованного в Афганистане в 1985 году, в два раза превышает этот показатель за 1984 год, а героина - в десять раз. Таким образом, налицо усиление правоохранительной деятельности. Значительное количество конфискованных опиатов наводит на мысль, что незаконное выращивание опиумного мака в значительных количествах, по всей видимости, имеет место на территории страны или вдоль ее границ. Правительство приняло законодательство, которое предусматривает для сбытчиков суровые санкции.

87. Крупные партии опиатов по-прежнему конфискуются в Исламской Республике Иран, в основном на восточных границах страны. Задержанные сбытчики являются в основном гражданами Афганистана, а также Пакистана и Индии. Правоохранительные меры способствовали снижению качества продаваемого на улицах героина приблизительно на 50 процентов и к увеличению цен на 20-30 процентов. По законам Ирана правонарушения, связанные со сбытом прекурсоров и основных химикатов, караются также строго, как и правонарушения, связанные с наркотиками. Как указано выше, правительство выражает готовность на проведение аэрофотосъемки под эгидой Организации Объединенных Наций с целью выявления любых случаев незаконного выращивания опиумного мака на территории Ирана.

88. Масштабы злоупотребления наркотиками, особенно опиатами, остаются значительными. Масштабы злоупотребления психотропными веществами неизвестны, однако наблюдались небольшие утечки, особенно барбитуратов, в результате краж из аптек. Для лиц с зависимостью от наркотиков имеются учреждения по реабилитации. Кроме того, правительство улучшает координацию деятельности различных учреждений, участвующих в контроле над наркотическими средствами.

89. В Пакистане незаконное производство опиума, которое в 1984/85 сельскохозяйственном году снизилось до рекордного уровня 45 тонн, увеличилось почти в три раза и достигло 120 тонн в 1985/86 сельскохозяйственном году. Эту тенденцию на резкое увеличение производства можно частично объяснить высоким уровнем незаконного спроса на опиаты в самом Пакистане и за его пределами. В районах проживания племен обнаружены и ликвидированы незаконные передвижные лаборатории по производству героина, которые используют опиум, производимый по обе стороны афгано-пакистанской границы. Объем производства и масштабы правоохранительной деятельности характеризуются удвоением объема конфискованного героина в период с 1984 по 1985 годы, который составил почти пять тонн. За этот же период объем конфискованных партий героина также удвоился.

90. В ряде районов, где выращивается опиумный мак, осуществляется ряд проектов по переориентации сельскохозяйственного производства. Правительство сообщило о своем намерении эффективно проводить в жизнь, начиная с 1986/87 сельскохозяйственного года, запрет на выращивание опиумного мака в таких двух основных районах, как Гадун и Дир. Этот запрет предусматривается распространить и на районы племен Бажаур и Мохманд, где планируется осуществить программы переориентации сельского хозяйства.

91. Масштабы незаконного внутреннего потребления наркотических средств являются значительными. По оценкам, число лиц, злоупотребляющих героином, достигло в стране полмиллиона человек, а число людей, находящихся в зависимости от опиума и каннабиса, еще больше. Ширится злоупотребление психотропными веществами, включая метаквалон. Увеличиваются и возможности для лечения и начинается осуществление профилактических разъяснительных программ с привлечением общин и неправительственных организаций. Важное значение имеет продолжающееся активное участие в этой деятельности органов здравоохранения. Прогресс в снижении высокого уровня внутреннего потребления обязательно требует также одновременного сокращения объема наркотических средств, сбываемых на улицах. Существует также необходимость в пересмотре системы контроля над распределением психотропных веществ для медицинских целей. Для эффективного контроля существенное значение имеет резкое сокращение числа оптовых и розничных торговцев, имеющих соответствующее разрешение.

92. Правительство рассматривает вопрос о введении законодательства по усилению наказаний за правонарушения, связанные с наркотиками, и санкционированию конфискации активов сбытчиков. Необходимым условием для принятия более эффективных мер по сокращению незаконного сбыта является расширение сотрудничества на оперативном уровне между Пакистаном и другими странами соседних регионов.

93. Турция успешно продолжает претворять в жизнь свой запрет на производство опиума. Воздушные и наземные наблюдения, проводившиеся правительственными органами в 67 провинциях, показали, что и в ходе прошедшего сельскохозяйственного года не было никаких утечек опиумного мака, выращивание которого разрешено для производства маковой соломки и семян. Поскольку Турция расположена между Азией и Европой, через нее осуществляются транзитные перевозки героина и каннабиса. Правительство расширяет свои возможности по охране морского побережья, поскольку наркотические средства вывозятся из страны в основном морским путем.

94. Власти государств восточной части Аравийского полуострова по-прежнему озабочены проблемой злоупотребления наркотическими средствами. Широкое хождение имеют каннабис и, хотя и в меньшей степени, опиаты. Конфискуются крупные партии психотропных веществ, включая амфетамины, фенетиллин и метаквалон, которые являются предметом злоупотребления в большинстве стран этого субрегиона. В отдельных странах и на субрегиональном уровне принимаются соответствующие контрмеры. Комитет вновь выражает уверенность, что Бахрейн, Катар, Объединенные Арабские Эмираты и Оман придадут официальный характер своим действиям по фактическому осуществлению конвенций 1961 и 1971 годов путем присоединения к ним по возможности в кратчайшие сроки.

ЮЖНАЯ АЗИЯ

95. Индия, расположенная между основными источниками незаконных наркотических средств, используется в качестве транзитной страны для незаконной перевозки героина, производимого в различных районах Ближнего и Среднего Востока и Юго-Восточной Азии. Производимый в Индии уксусный ангидрид переправляется контрабандой в некоторые из этих соседних стран для его использования в производстве героина, часть которого незаконным путем возвращается обратно в Индию и перевозится через нее транзитом. Данные о конфискациях свидетельствуют о том, что

опиум незаконно сбывается в основном внутри страны и что часть этого наркотического средства поступает в результате утечек из разрешенных районов выращивания. Известно, что в последние годы в Индии осуществляется незаконное производство героина. В результате проведения по всей стране правоохранительных операций были конфискованы огромные партии наркотических средств, в основном героина и каннабиса.

96. В 1984 году правительство запретило производство, импорт и сбыт метаквалона. Это наркотическое средство, производимое незаконным путем, остается предметом сбыта как в Индии, так и за ее пределами, и направляется в основном в страны юга Африки. Конфискация крупных партий метаквалона, которая по-прежнему имела место в 1985 и 1986 годах в пунктах въезда в страну, указывает как на объем незаконного производства, так и на эффективность правоохранительных мер.

97. В крупных городах, особенно в Бомбее и Нью-Дели, которые являются перевалочными пунктами для сбытчиков героина, наблюдается резкий скачок в злоупотреблении героина. В настоящее время в девяти крупных городах проводится исследование для выявления масштабов злоупотребления. Разрабатываются программы, направленные на предупреждение злоупотребления и лечение лиц, страдающих зависимостью от наркотиков. Кроме того, принимаются правоохранительные меры с целью сокращения сбыта наркотических средств на улицах.

98. После принятия в ноябре 1985 года Закона о наркотических средствах и психотропных веществах было создано Управление по контролю над наркотиками для координации мер по борьбе с наркоманией. Законодательство также предусматривает конфискацию активов и имущества сбытчиков наркотиков. Канцелярия премьер-министра постоянно следит за происходящими событиями. ЮНФДАК разработал в сотрудничестве с правительством генеральный план оказания помощи в области правоохранительной деятельности, предупреждения наркомании, а также лечения и реабилитации наркоманов.

99. Расширение сотрудничества Индии со странами соседних регионов на оперативном уровне является предпосылкой для принятия более эффективных мер по сокращению незаконного сбыта наркотических средств.

100. В Шри Ланке число правонарушений, связанных с героином, увеличилось в 1984-1985 годах почти в десять раз, и правонарушителям выносились самые строгие наказания. Граждане этой страны, которых ранее нанимали в качестве перевозчиков опиатов, изготовленных на Ближнем и Среднем Востоке, впоследствии создали группы, занимающиеся сбытом наркотиков в Западной Европе, и установили связи с международными преступными организациями. ЮНФДАК оказывает помощь в осуществлении в Шри Ланке проекта в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках.

101. В Непале по-прежнему наблюдается широкомасштабная торговля каннабисом. Наркомания, особенно на почве героина, согласно сообщениям, приобретает все больший размах, и увеличивается число граждан этой страны, принимающих участие в международном сбыте героина. В 1986 году в законодательство страны были внесены поправки, предусматривающие более строгие наказания за незаконный сбыт наркотиков.

ВОСТОЧНАЯ И ЮГО-ВОСТОЧНАЯ АЗИЯ

102. В результате проведения широкомасштабных мер по ликвидации незаконных плантаций опиумного мака как в Бирме, так и Таиланде в 1985/86 сельскохозяйственном году производство опиатов в регионе сократилось. Конфискация крупных партий наркотических средств, особенно в Таиланде и Гонконге, также способствовала сокращению поставок опиатов. Было ликвидировано несколько передвижных

лабораторий по производству героина на тайландско-бирманской границе, и сбытчики наркотиков избрали другие районы для своей деятельности. Были обнаружены попытки незаконного ввоза в данный регион опиатов из Ближнего и Среднего Востока. Незаконное выращивание каннабиса по-прежнему является широко распространенным явлением.

103. Масштабы злоупотребления героином в некоторых частях региона, как представляется, стабилизировались благодаря тому, что страны активизировали осуществление программ в области профилактики, воспитательной работы и реабилитации, а также усилили правоохранительные меры. В регионе также наблюдается злоупотребление каннабисом и психотропными веществами.

104. С момента своего создания ЮНФДАК оказывал помощь программам по контролю над наркотиками в регионе. Также хорошо налажено двустороннее сотрудничество между рядом стран региона. Страны АСЕАН 27/ предпринимают шаги для координации своих контрмер. Кроме того, региональное сотрудничество осуществляется в рамках совещаний руководителей национальных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, которые проводятся под эгидой Организации Объединенных Наций. Ряд стран региона пересматривают свое законодательство с целью предоставления соответствующим органам возможности конфисковывать активы и имущество сбытчиков наркотиков.

105. Бирма по-прежнему осуществляет активные меры по ликвидации незаконно выращенных урожаев опиумного мака. В 1985/86 сельскохозяйственном году было уничтожено более 13 000 гектаров мака, главным образом в Шанской национальной области. Посевы уничтожались путем распыления гербицидов с воздуха, а также путем уничтожения посевов вручную. Территория, на которой были ликвидированы плантации опиумного мака, в полтора раза превышает площадь посевов, уничтоженных в предыдущем году. В Бирму по-прежнему контрабандой ввозится уксусный ангидрид для изготовления героина. Строгие меры контроля, принятые тайскими властями, привели к дефициту этого химиката в пограничных районах, где изготавливается героин. Наибольшая часть этого героина поступает на международный незаконный рынок через Таиланд, хотя частично партии героина переправляются через Индию или по Андаманскому морю.

106. Обширные плантации каннабиса были обнаружены на юго-восточной границе Бирмы, где было уничтожено 65 тонн этого растения.

107. Злоупотребление героином по-прежнему является серьезной проблемой в стране. В законодательство были внесены поправки, предусматривающие вынесение более строгих наказаний наркоманам, которые отказываются лечиться. Масштабы злоупотребления психотропными веществами неизвестны, однако существует мнение, что в стране растет злоупотребление метаквалонем. Осуществляются программы лечения лиц с зависимостью от наркотиков. Компонент реабилитации в этих программах предусматривает обучение агротехнике и скотоводству.

108. Международное сообщество по-прежнему оказывает помощь программам Бирмы в области контроля над наркотиками. Эти программы включают уничтожение плантаций, правоохранительные меры и создание альтернативных источников доходов для фермеров, выращивавших ранее опиумный мак, а также на сокращение спроса на наркотики. В предыдущем десятилетии ЮНФДАК финансировал многосекторальную программу в Бирме. В июне 1986 года между правительством этой страны и ЮНФДАК было подписано новое пятилетнее соглашение. По этому соглашению Фонд предоставит Бирме 10,5 млн. долл. США. В свою очередь, правительство обязано проводить кампании по ликвидации плантаций мака по ходу осуществления программы, с тем чтобы добиться полной ликвидации производства опиума к концу пятилетнего периода. Помощь оказывается также в рамках двусторонних соглашений. Твердая решимость правительства бороться с незаконным оборотом наркотиков очевидна и заслуживает дальнейшей поддержки со стороны международного сообщества.

109. В Таиланде в 1985/86 сельскохозяйственном году было незаконно произведено согласно оценкам приблизительно 26 тонн опиума, что почти на 10 тонн меньше, чем в предыдущем году. Власти провели кампанию по уничтожению опиумного мака, незаконных посевов на площади около 1 700 га, что почти в четыре раза больше, чем в предыдущем году. На протяжении ряда лет осуществляются программы переориентации сельскохозяйственного производства в районах выращивания опиумного мака и обеспечения альтернативных источников доходов для фермеров. По мере осуществления этих программ уничтожаются плантации мака. В 1986 году ЮНФДАК разработал новые крупномасштабные проекты развития высокогорных районов с целью ликвидации незаконного выращивания опиумного мака и сокращения спроса на наркотические средства. Этим дополнительным проектам требуется взнос ЮНФДАК в размере около 9 млн. долл. США на предстоящий пятилетний период. Меры по пресечению снабжения уксусным ангидридом лабораторий по изготовлению героина на таиландско-бирманской границе способствовали тому, что некоторые из них были перебазированы южнее, ближе к границе с Малайзией. Обнаружение в Таиланде в 1986 году первой лаборатории по изготовлению амфитамина, возможно, свидетельствует о росте злоупотребления этим наркотиком.

110. В стране по-прежнему имеет место незаконное выращивание каннабиса, однако власти принимают меры к его ликвидации. Поскольку, согласно оценкам, в самом Таиланде производится сравнительно незначительный процент изготавливаемого в регионе опиума, предпринимаемые в стране правоохранные меры состоят главным образом в том, чтобы воспрепятствовать ввозу опиатов, производимых в других частях этого региона. Об успехе мер по конфискации наркотиков свидетельствует существенное увеличение цен на них в течение последних двух лет. В ходе консультаций на высоком уровне между Таиландом и Бирмой было достигнуто соглашение об углублении сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

111. Злоупотребление опиатами, каннабисом и психотропными веществами по-прежнему имеет широкое распространение. Полагают, что в Бангкоке существует более 400 героиновых притонов. В стране намечено осуществить долгосрочный план ликвидации этих и прочих "точек розничной торговли" наркотиками. Настоящий план разрабатывается всеми заинтересованными учреждениями в сотрудничестве с властями города Бангкока.

112. Усилия Таиланда в области контроля над наркотическими средствами по-прежнему заслуживают поддержки международного сообщества.

113. В прошлом незаконное производство опиума существовало в Лаосской Народно-Демократической Республике. О сегодняшнем положении в стране информации не имеется. Власти представили Комитету некоторую информацию, предусмотренную конвенциями 1961 и 1971 годов. Комитет надеется наладить диалог с правительством и с этой целью при первой же возможности направит в страну миссию.

114. Опиаты по-прежнему незаконно ввозятся рыболовецкими судами в территорию Гонг-Конг из Таиланда. Конфискация больших партий героина способствовала временному росту цен, однако сбытчики наркотиков быстро восполнили свои запасы. Несмотря на активные правоохранные меры, Гонг-Конг по-прежнему является транзитным пунктом для сбытчиков наркотиков. Крупными партиями в грузовых контейнерах поступает в территорию каннабис из Филиппин. Более мелкие партии ввозятся из Таиланда, Индии и Непала.

115. Масштабы злоупотребления героином, как представляется, стабилизировались. Злоупотребление каннабисом и психотропными веществами, главным образом метакваломом, по всей видимости, расширяется, хотя согласно оценкам в настоящее время оно не приобрело существенных масштабов. Тем не менее, оптовые торговцы должны ежеквартально представлять отчеты о любом законном импорте психотропных веществ. Дальнейшему прогрессу в области сокращения наркомании должно

способствовать широкому осуществлению различных лечебных программ, увязанных с оказанием в дальнейшем помощи бывшим наркоманам и проведением в широких масштабах учебно-воспитательных программ. Важную роль в этой связи играют неправительственные организации.

116. В Малайзии наблюдалось сокращение числа впервые зарегистрированных наркоманов на почве героина. Это можно объяснить тем, что правительство принимает решительные меры против незаконного оборота наркотических средств в сочетании с проведением комплексных программ реабилитации и оказанием поддержки бывшим наркоманам со стороны общин. Оплаты по-прежнему поступают в страну из Таиланда и Бирмы. Также были выявлены попытки ввезти эти наркотики контрабандой из Индии и Пакистана. Тем не менее, в стране наблюдается дефицит героина, о чем свидетельствует рост цен и сокращение степени его очистки, а также использование в качестве заменителей психотропных веществ. С помощью внедрения электронно-вычислительной техники и расширения штатов предусматривается улучшить контроль над психотропными веществами. ЮНФДАК оказывает помощь проектам в области правоохранительной деятельности, разработки законодательства и сокращения спроса. В отношении правонарушений, связанных с наркотиками, применяются самые суровые меры наказания.

ОКЕАНИЯ

117. Героин и каннабис по-прежнему ввозятся контрабандой в Австралию, главным образом из Юго-Восточной Азии. Также предпринимаются попытки незаконно ввезти героин и смолу каннабиса из Юго-Западной Азии. В Австралии имеется широкий рынок амфетаминов, незаконно производимых в стране. В 1985 году было ликвидировано три лаборатории по изготовлению амфетамина и две лаборатории по изготовлению метиламфетамина, а в течение первых пяти месяцев 1986 года было ликвидировано две таких лаборатории. Конфискации также свидетельствуют о том, что в стране имеет место злоупотребление кокаином.

118. Власти принимают комплексные контрмеры. В 1985 году под руководством Министерского совета по стратегии в области наркотиков была начата трехлетняя Национальная кампания против наркомании. В рамках этой кампании осуществляются новые или усиленные программы в области профилактики и воспитания, лечения/реабилитации, правоохранительной деятельности, а также исследования и подготовки кадров. В конце 1985 года было принято законодательство, предусматривающее создание в Новом Южном Уэльсе комиссии по расследованию преступлений, связанных с наркотиками, особенно тех, которые имеют отношение к организованной преступности.

119. Ввиду географического положения Новой Зеландии рынок незаконных наркотиков в стране ограничен. Определенное количество героина незаконно ввозилось через Австралию. По-прежнему имеются случаи незаконного изготовления в стране морфина и героина из препаратов, содержащих кодеин, причем 18 таких случаев были выявлены в течение первых шести месяцев 1986 года. В результате принятых мер по ограничению розничной продажи таких препаратов путем уменьшения количества таблеток в каждой упаковке и введения специального разрешения на любую продажу более чем двух упаковок сбыт наркотиков сократился. Однако участились случаи кражи кодеиновых препаратов из аптек и складов. Кроме того, существует практика выжимки масла каннабиса в домашних условиях, главным образом из выращиваемого в стране каннабиса. Несколько увеличилось количество конфискуемого кокаина, который отчасти мог быть предназначен для Австралии. Имеются случаи незаконной пересылки наркотиков по почте, это касается главным образом пересылки ЛСД из Нидерландов.

ЕВРОПА

Восточная Европа

120. Большинство стран региона являются участниками как Конвенции 1961 года, так и Конвенции 1971 года. В целом злоупотребление наркотиками не представляет собой серьезную проблему для здравоохранения, хотя в некоторых странах растет озабоченность по поводу того, что в результате выращивания наркотических растений участились случаи утечки наркотиков на местах. В некоторых странах отмечались также случаи злоупотребления некоторыми психотропными веществами, часто в сочетании с алкоголем.

121. Поскольку Восточная Европа расположена между двумя основными регионами, в которых имеет место незаконное производство и потребление наркотиков, наркотики незаконно провозятся через эту территорию, как правило, с Востока на Запад. В ряде стран принимаются меры по усилению таможенного контроля. Другие меры, направленные на активизацию борьбы с распространением наркотиков, включают в себя совместную подготовку сотрудников таможен, частые обмены информацией между правоохранительными органами и периодические консультации между властями заинтересованных стран.

122. В Польше большую озабоченность вызывает злоупотребление самодельными препаратами, содержащими алкалоиды, которые получают из семенных коробочек опиумного мака, похищаемых с законных плантаций. Власти разработали ряд мер для решения этой проблемы, включая новое законодательство 28/.

123. В Чехословакии отмечались отдельные случаи злоупотребления некоторыми психотропными веществами, часто в сочетании с алкоголем. Было выявлено ограниченное злоупотребление метамфетамином, незаконно изготавливаемым на местах из эфедрина. Транзитные перевозки героина, поступающего из индийского субконтинента и предназначенного для Западной Европы, вынудили власти усилить деятельность правоохранительных органов, в частности в пунктах таможенного контроля. Власти активно сотрудничают с другими заинтересованными странами.

124. В Советском Союзе власти проявляют все большую озабоченность по поводу пока еще ограниченного, однако явно ширящегося злоупотребления рядом наркотических средств. Источником наркотиков являются, главным образом, поля каннабиса, выращиваемого в промышленных целях или дикорастущего, а также поля опиумного мака. Участились случаи хищения наркотиков из медицинских или научных учреждений. Некоторые республики, а также центральные правительственные органы проводят исследования с целью оценки положения и разработки исправительных мер, направленных на усиление контроля, а также лечение и реабилитацию наркоманов.

Западная Европа

125. За исключением Мальты и Сан-Марино, все страны Западной Европы являются участниками Конвенции 1961 года в ее первоначальном или исправленном виде. С другой стороны, из 26 стран региона 10, включая такие страны-производители, как Австрия, Бельгия, Нидерланды и Швейцария, еще не ратифицировали Конвенцию 1971 года. Ратификация и безусловное соблюдение положений Конвенции всеми странами-производителями имеют решающее значение для достижения максимальной эффективности международной системы контроля и предотвращения утечек наркотиков в незаконную торговлю. Поэтому Комитет призывает все страны, которые еще не сделали этого, в кратчайшие сроки присоединиться к Конвенции 1971 года.

126. В ряде стран данные, собранные в 1985 году и частично в 1986 году органами по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, свидетельствуют о стабилизации и даже в некоторых случаях сокращении случаев смертельного исхода, вызванного наркотиками. В ряде стран сообщается об увеличении среднего возраста жертв наркомании, а также среднего возраста лиц, страдающих зависимостью от наркотиков. В некоторых странах уровень злоупотребления героином по-прежнему остается высоким, в то время как в других странах масштабы такого злоупотребления, как представляется, стабилизируются, а в некоторых случаях сокращаются. В настоящее время в некоторых странах получило большое распространение и продолжает расширяться злоупотребление кокаином.

127. Героин по-прежнему является широко доступным наркотиком. Общее количество героина, конфискованного в 1985 году, превышает количество героина, конфискованного в 1984 году. Данные за 1986 год показывают, что подобные тенденции, по-видимому, сохранятся. Самые большие партии героина были конфискованы в Соединенном Королевстве, Нидерландах и Франции. Как число причастных лиц, так и количество конфискаций сократились. Это свидетельствует о том, что организация незаконного оборота, по всей видимости, стала более эффективной и что более крупные партии наркотиков провозятся контрабандой воздушными и морскими путями. В 1986 году в Роттердаме было конфисковано за один раз 220 кг героина, который поступил из Кабула. Более 50 процентов всех конфискованных в регионе партий наркотиков, согласно имеющимся данным или предположениям, было получено или изготовлено на Среднем и Ближнем Востоке и в Южной Азии, в то время как приблизительно 18 процентов, согласно оценкам, поступило из Юго-Восточной Азии. В 1985 году было обнаружено пять лабораторий по изготовлению героина: четыре - в Нидерландах и одна - в Швейцарии.

128. В ряде стран региона по-прежнему наблюдается широкая торговля и злоупотребление кокаином. Размеры конфискованных партий, а также количество конфискаций и число причастных лиц сокращалось как в 1984 году, так и в 1985 году; однако тенденции, которые пока наблюдаются в 1986 году, свидетельствуют о новой волне наркомании, особенно во Франции, Федеративной Республике Германии и Соединенном Королевстве. В Федеративной Республике Германии число лиц, потребляющих кокаин, а также смертельных исходов, вызванных героином, увеличивается. Незаконная торговля кокаином в Испании и через эту страну по-прежнему находится на высоком уровне. Хотя большинство конфискаций производится в аэропортах, правоохранительные органы полагают, что все более крупные партии кокаина тайно ввозятся в Европу через морские порты. С этой целью все чаще используются грузовые контейнеры. До тех пор пока правоохранительным органам не будут предоставлены дополнительные финансовые и технические средства, сбытчики наркотиков, несомненно, будут все чаще использовать морские порты, а не аэропорты. Данные свидетельствуют о том, что, видимо, в результате введения контроля над прекурсорами и особыми химическими веществами в ряде южноамериканских стран, сбытчики наркотиков перемещают свои подпольные лаборатории в страны с развитой химической промышленностью. В Западной Европе в отдельных случаях конфисковывалась паста кока.

129. В 1985 году в Западной Европе было в целом конфисковано небывалое количество каннабиса, которое в 5,5 раз превышало количество каннабиса, конфискованного в 1975 году. Эта тенденция сохраняется и в 1986 году. Хотя большая часть каннабиса поступает из других стран, в некоторых странах региона получает все большее распространение незаконное выращивание этого наркотического растения. Четвертая часть всего каннабиса, конфискованного в регионе, поступила из Ближнего и Среднего Востока и почти пятая часть - из Северной Африки и стран к югу от Сахары. В Западной Европе все чаще наблюдаются случаи конфискации каннабиса, поступающего из Южной Америки, который составил 25 процентов от общего количества каннабиса, конфискованного в 1985 году. Объем изъятых наркотиков свидетельствует об огромных масштабах злоупотребления каннабисом в регионе.

130. Злоупотребление стимулянтами центральной нервной системы, главным образом амфетаминами, по-прежнему наблюдается в Соединенном Королевстве и скандинавских странах. Злоупотребление ими резко возрастает в Федеративной Республике Германии. В большинстве случаев наркотик изготавливается подпольно, главным образом в Нидерландах и Федеративной Республике Германии. По-прежнему конфискуются крупные партии ЛСД, в основном в Нидерландах, где, как полагают, он изготавливается в подпольных лабораториях.

131. В Западной Европе по-прежнему имеют место утечки некоторых психотропных веществ из законного производства. Секобарбитал сбывается главным образом в Западную Африку, а фенетиллин - на Ближний Восток. Вызывает сожаление тот факт, что некоторые экспортирующие страны не только не присоединились к Конвенции 1971 года, но и не приняли необходимое национальное законодательство, позволяющее их органам по контролю за наркотиками пресекать такие утечки. Комитет рекомендовал в течение последних нескольких лет ряд мер для исправления этого положения. Вместе с тем большинство национальных органов тесно сотрудничает с Комитетом. Как отмечалось ранее, благодаря их бдительности, взаимному сотрудничеству и сотрудничеству с Комитетом в прошлом году была предотвращена утечка нескольких тонн психотропных веществ в незаконный оборот.

132. Руководящие работники непременно должны усилить профилактические программы, поскольку предложение и оборот наркотических средств, как представляется, невозможно сократить, если не будет достигнуто резкое сокращение спроса. В частности, они должны учесть тот факт, что сбытчики кокаина стремятся расширить свои рынки в Западной Европе. Власти тех западноевропейских стран, в которых незаконно выращивается каннабис, должны также осуществить программы выявления и ликвидации таких плантаций.

СЕВЕРНАЯ АМЕРИКА

Канада

133. Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот по-прежнему являются предметом серьезной и растущей озабоченности. Наибольшее распространение имеют каннабис и его производные. Основная масса наркотических средств поступает из-за границы, хотя количество подпольно производимых в стране наркотических средств возрастает. Отмечается обилие кокаина, и злоупотребляют им в широких масштабах, особенно в городских центрах. Компетентные органы считают, что неизбежно начнется такая форма курения кокаина, как "крэк" ^{29/}. На незаконном рынке имеет хождение также в больших количествах героин высокой степени очистки. Главным источником этого героина является Юго-Восточная Азия, но также реализуется в большом количестве и героин мексиканского происхождения. Утечка различных опиатов, а также некоторых бензодиазепинов из законных поставок происходит, главным образом, в крупных городских центрах. Озабоченность у компетентных органов по-прежнему вызывает тайное производство некоторых психотропных веществ. Амфетамины и ЛСД незаконно провозятся в Канаду из Соединенных Штатов Америки.

134. Канадское правительство проводит активную программу по сдерживанию злоупотребления наркотическими средствами и по борьбе с их незаконным оборотом. Федеральные органы по борьбе с наркотическими средствами концентрируют свои усилия на пресечении основных операций незаконного оборота. Национальная программа ориентирована на идентификацию и выявление денежных средств, получаемых от незаконного оборота наркотиков. Было создано специальное подразделение по перехвату контрабандных наркотических средств, и в главных портах въезда были размещены оперативные группы таможенных служащих.

135. В октябре 1986 года правительство объявило о намерении Канады присоединиться к Конвенции 1971 года.

Мексика

136. Несмотря на нынешнее напряженное экономическое положение Мексики, национальные компетентные органы продолжают уделять первоочередное внимание проводимой с 1976 года широкой кампании по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Активизируются мероприятия, направленные против незаконного культивирования наркотических культур и незаконного оборота наркотиков, особенно при помощи армии.

137. В ходе этих мероприятий 25 000 мексиканских солдат принимали участие в кампании по ликвидации незаконного культивирования, уничтожив тысячи гектаров посевов каннабиса и опиумного мака. Военно-морской флот Мексики продолжал свои операции по пресечению контрабандных перевозок наркотиков в Карибском море. С помощью действующей системы наблюдения и контроля за национальной прибрежной полосой достигнуты значительные успехи, особенно в южной части страны, где наркотики были конфискованы в больших количествах. В течение первых восьми месяцев 1986 года компетентные органы конфисковали и уничтожили крупные партии каннабиса и кокаина.

138. Как показывают результаты недавно проведенного в стране исследования, злоупотребление каннабисом по-прежнему имеет самое широкое распространение. Героин употребляют в основном в приграничных районах на севере страны. Были также зарегистрированы отдельные случаи злоупотребления кокаином и пастой кока. Серьезной проблемой по-прежнему остается злоупотребление органическими растворителями. Компетентные органы предпринимают усилия для того, чтобы оценить ситуацию в области злоупотребления наркотическими средствами в стране, что необходимо для проведения контрмероприятий. Мексиканское правительство через свои заинтересованные учреждения расширило и активизировало свою деятельность в рамках национальной программы по борьбе с наркотиками. Дополнительные ресурсы вкладываются в те области деятельности, которые связаны с профилактикой наркомании и реабилитацией наркоманов.

Соединенные Штаты Америки

139. Серьезной проблемой для общественного здравоохранения остается злоупотребление целым рядом наркотических средств, часто не одним, а одновременно несколькими. Каннабисом по-прежнему злоупотребляют в наибольшей степени, хотя его потребление молодежью, как свидетельствуют результаты проведенных обследований, сократилось. Злоупотребление героином, как считается, остается на прежнем уровне. По-прежнему имеет место злоупотребление и другими опасными наркотическими средствами, такими, как метамфетамин, фенциклидин и фентаниловые аналоги. В настоящее время самое большое беспокойство вызывает кокаин, который, как полагают, употребляют регулярно от четырех до пяти миллионов человек. Сейчас распространенным способом употребления кокаина является курение этого вещества в очищенном виде, известного на улицах - где оно продается в больших количествах и по относительно низким ценам - как "крэк" 30/.

140. Источники значительной части каннабиса, злоупотребляемого в стране, находятся за рубежом, хотя и в самой стране расширилось культивирование этого наркотика. Часть выращиваемых на территории страны растений каннабиса относится к наиболее сильнодействующей разновидности синсемиллы. В 1986 году уничтожение посевов каннабиса на территории страны осуществлялось как вручную, так и путем распыления гербицидов с воздуха. Эта кампания проводилась во всех 50 штатах. Кокаин поставляется из Латинской Америки, а героин - из Мексики, Юго-Западной и Юго-Восточной Азии. Синтетические наркотики и психотропные вещества в большинстве своем изготавливаются в подпольных лабораториях в Соединенных Штатах Америки. Незаконный оборот осуществляется в очень крупных масштабах. Цена злоупотребления наркотическими средствами для страны выражается ежегодно

миллиардами долларов в виде растущих затрат на здравоохранение, снижения производительности труда и расходов на борьбу с порождаемыми этим явлением преступностью и насилием.

141. На протяжении многих лет активно осуществляются комплексные меры в области обеспечения соблюдения законов, предупреждения злоупотребления наркотическими средствами, лечения и реабилитации лиц, находящихся в зависимости от наркотических средств. В течение 1985 года за совершение преступлений на почве наркомании было осуждено 10 000 лиц, и управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (УСН) конфисковало их активы и собственность на сумму почти в 250 млн. долл. США.

142. Соединенные Штаты продолжают активно участвовать в международной кампании против незаконного производства, оборота наркотических средств и злоупотребления ими. Они оказывают существенную поддержку как через ЮНФДАК, так и по линии двусторонних и региональных соглашений. Соединенные Штаты оказывают поддержку программам почти в 30 странах.

143. В сентябре 1986 года президент Рейган охарактеризовал незаконный оборот наркотических средств как угрозу национальной безопасности и объявил о начале национального "крестового похода" против наркотиков, в котором усилия правительства дополняются усилиями частного сектора. Эта кампания преследует цель освободить от наркотиков предприятия, школы, обеспечить эффективное лечение лиц, злоупотребляющих наркотиками, расширить международное сотрудничество, усилить меры в области обеспечения соблюдения законов, пропаганды среди населения и профилактики. Президент подчеркнул, что покончить с эпидемией злоупотребления наркотиками можно, если применить жесткое законодательство и одновременно круто изменить общественное мнение, при этом первоочередная цель должна заключаться в том, чтобы для будущего поколения обеспечить жизнь без наркотиков. В октябре 1986 года президент подписал принятый конгрессом в том же году законопроект о борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Новый закон позволит осуществлять более активными и быстрыми темпами деятельность по достижению вышеупомянутых шести целей. В 1987 финансовом году на эти цели было ассигновано более 2 400 миллионов долл. США.

БАССЕЙН КАРИБСКОГО МОРЯ, ЦЕНТРАЛЬНАЯ И ЮЖНАЯ АМЕРИКА

144. Огромные площади по-прежнему возделываются под кокаиновый куст в Боливии и Перу, двух основных мировых производителей, и новые участки незаконного культивирования появляются в других районах этого региона. Это расширение площадей под посевы наркотических культур, а также широкая доступность отдельных химических веществ в странах Латинской Америки способствовали в течение последних десяти лет значительному росту незаконного производства и оборота кокаина. Однако в результате предпринятых в последние годы некоторыми странами активных шагов по обеспечению соблюдения законов, сокращению объема торговли отдельными химическими веществами, особенно эфиром, и установлению контроля в этой области удалось пресечь некоторые виды деятельности сбытчиков и вынудить их искать новые "благодатные" рынки для своих операций, а также новые маршруты для незаконного сбыта.

145. Более того, компетентные органы во многих странах выразили глубокую озабоченность по поводу опасности злоупотребления наркотическими средствами, особенно в связи с серьезным риском, обусловленным курением пасты кока и растущим и все шире распространяющимся злоупотреблением кокаином и каннабисом. В некоторых странах наблюдается также злоупотребление амфетаминами.

146. Правда, в этой мрачной картине можно различить ряд обнадеживающих признаков. В ряде стран уничтожаются посевы кокаинового куста и каннабиса. Было усилено законодательство по контролю над наркотиками, и особый акцент был сделан на кампаниях, направленных на снижение спроса. Помимо этого, расширилось региональное сотрудничество, в том числе были предприняты некоторые совместные усилия, направленные на соблюдение законодательства. Чрезвычайно важно поддерживать набранные темпы и осуществлять параллельные мероприятия во всех странах региона, сталкивающихся с аналогичными проблемами.

147. Законные потребности в кокаине в мировом масштабе минимальны и постоянно сокращаются. Законные поставщики, а именно Перу и в меньшей степени Боливия, непременно должны наладить лицензирование и эффективный контроль в районах необходимых посевов для удовлетворения медицинских потребностей и экстракции ароматических веществ. Размеры санкционированной посевной площади не должны превышать исчисленные потребности в мировом масштабе, данные о которых публикует Комитет. Лист кока, используемый как жевательное средство, также должен стать в самые кратчайшие сроки предметом контроля и санкций в соответствии с мерами, указанными в Конвенции 1961 года.

148. В 1986 году ЮНФДАК активизировал свою деятельность в Латинской Америке и в бассейне Карибского моря. Общая поддержка Фонда различным многолетним программам для этого региона составляет 53,8 млн. долл. США. С правительством Боливии были подписаны новые соглашения в области обеспечения правоохранительной деятельности, профилактики, лечения и реабилитации, которые дополняют текущую программу сельскохозяйственной диверсификации и агропромышленного развития в Юнгасе. В рамках соглашения об осуществлении межсекторальной программы, подписанного в феврале 1985 года между правительством Колумбии и ЮНФДАК, новые мероприятия были включены в проект по замене кокаинового куста в департаменте Каука. В мае 1986 года был подписан меморандум о взаимопонимании с правительством Эквадора, которое согласилось ликвидировать незаконное культивирование кокаинового куста в течение пяти лет в обмен на обязательство со стороны ЮНФДАК оказать поддержку плану контроля над наркотиками. В Перу ЮНФДАК осуществляет поддержку двухлетнего проекта по замене культуры и общинного развития в районе Уаябамба. В этой стране ЮНФДАК также финансирует два проекта сельскохозяйственного и агропромышленного развития в районе Тинго Мариа, а также профилактические и лечебные мероприятия. ЮНФДАК также начал оказывать помощь другим странам этого региона, включая Аргентину, Бразилию и Парагвай, в области разработки и осуществления общенациональных планов контроля над наркотиками. Проекты в области лечебно-профилактической деятельности также осуществляются на Багамах и Ямайке. Региональный проект, финансируемый ЮНФДАК и осуществляемый МОУП/Интерпол, обеспечивает создание системы электросвязи в бассейне Карибского моря и Центральной Америке для осуществления контроля над наркотиками и соответствующей правоохранительной деятельности. Дополнительные региональные мероприятия разрабатываются в сотрудничестве с секретариатом КАРИКОМ. Поддержка также предоставляется на основе двусторонних соглашений. Для достижения сколь-либо значительных результатов в решении крупных проблем этого региона требуется широкомасштабная и постоянная поддержка усилий правительств.

149. Учебный семинар для сотрудников учреждений, занимающихся вопросами контроля над наркотиками и обеспечения соблюдения законов в Латинской Америке и бассейне Карибского моря, был проведен в Мадриде с 10 по 20 марта 1986 года МКСН и правительством Испании на совместной основе и при финансовой поддержке ЮНФДАК. Участники семинара из 21 страны имели возможность ознакомиться с практическими аспектами осуществления международных договоров по контролю над наркотиками. Результаты семинара, с точки зрения улучшения отчетности перед Комитетом, должны сказаться в 1987 году.

150. Межамериканская специальная конференция по незаконному обороту наркотических средств, проходившая под эгидой Организации американских государств в Рио-де-Жанейро, Бразилия, с 22 по 26 апреля 1986 года, пришла к заключению, что международное сотрудничество является необходимым условием для успешного противодействия транснациональным организациям, занимающимся незаконным оборотом наркотиков. Конференция также настоятельно призвала государства-члены укреплять функциональные возможности их таможенных служб и полиции и выявлять источники финансирования уже известных сбытчиков наркотических средств. В заключение Конференция поддержала введение строгих мер контроля над изготовлением, импортом и экспортом прекурсоров и отдельных химических веществ, необходимых для незаконного производства наркотиков.

151. В Боливии в течение 1985 года продолжалось в прежних масштабах неконтролируемое незаконное культивирование кокаинового куста. По оценкам компетентных органов, в 1985 году Боливия производила 120 000 - 160 000 тонн листа кока. В то время как Чапаре и Юнгас оставались основными центрами незаконного культивирования, в провинциях Бени и Санта-Крус расширялась деятельность по производству кокаина, где сбытчики создавали крупные предприятия по переработке наркотического сырья.

152. Пришедшее к власти в августе 1985 года новое правительство заявило о своем намерении направить свои ресурсы на борьбу против незаконного оборота наркотических средств и пресечения коррупции в системе государственных учреждений, угрожающей безопасности государства. В июле компетентные органы при технической и материальной поддержке со стороны Соединенных Штатов Америки начали операции по обнаружению и уничтожению предприятий по переработке кокаина в Бени и Чапаре, расположенных в северных и центральных районах Боливии. Несмотря на то, что большинству сбытчиков удалось скрыться, власти считают проведенные операции в целом успешными. В июле был принят новый декрет-закон. На основании этого закона собственным, конфискованная у сбытчиков, должна передаваться государственным учреждениям, уполномоченным вести национальную кампанию против незаконного оборота наркотиками и их злоупотребления. Власти предпринимают шаги, с тем чтобы помешать сбытчикам вновь наладить работу перерабатывающих предприятий. Цена листа кока в Бени и Чапаре значительно упала, и это дает возможность убедить производителей переключиться на выращивание других культур. Комитет призывает максимально использовать такую возможность.

153. Несмотря на усилия, предпринятые новым правительством Перу в соответствии с его обязательством уделять первоочередное внимание борьбе против коррупции и незаконного оборота наркотических средств, во второй половине 1985 года и в начале 1986 года появились признаки дальнейшего расширения плантаций кокаинового куста. Помимо этого, тенденция к переводу предприятий по переработке кокаинового сырья ближе к районам культивирования листа кока привела к тому, что потребление пасты кока и кокаина местным населением увеличилось. Курение пасты кока и злоупотребление кокаином в широких масштабах продолжают вызывать серьезную озабоченность властей Перу.

154. В августе 1986 года власти Перу провели крупную операцию по ликвидации секретных взлетно-посадочных полос и лабораторий по переработке коки. Четырнадцать таких аэродромов и четыре крупные лаборатории в джунглях на севере страны были уничтожены с помощью авиации. Правительство объявило о том, что аналогичная крупная операция будет проведена в долине Верхняя Уальяга, которая представляет собой самый крупный район незаконного культивирования кокаинового куста в Перу. Ранее проводившиеся здесь мероприятия по контролю над наркотиками давали скромный эффект, поскольку этот район отличается крайней нестабильностью.

155. В Бразилии в последние годы незаконный оборот наркотических средств постепенно расширялся и, как ожидается, будет увеличиваться и впредь. Большая протяженность границ Бразилии с Колумбией, Перу, Боливией и Парагваем с прилегающими к ним обширными и почти неисследованными районами создают для сбытчиков наркотиков исключительные возможности для того, чтобы заниматься незаконным культивированием, производством и оборотом наркотических средств.

156. Начиная с 1983 года правительство провело несколько операций по уничтожению кокаинового куста в штате Амазонка, где, как полагают, сосредоточены основные плантации. Были уничтожены плантации на площади в несколько сот гектаров. Помимо этого, компетентные органы выявили и уничтожили ряд предприятий по очистке кокаина и конфисковали в большом количестве специальные химикаты, используемые для незаконного изготовления кокаина.

157. Бразилия является единственным крупным производителем специальных химикатов в Южной Америке, а именно ацетона и этилового эфира. Более того, через эту страну ввозятся химические вещества, производимые в Соединенных Штатах Америки и Европе. Операции по обеспечению соблюдения законов, предпринятые компетентными органами, направлены на борьбу с незаконной перевозкой этих химических веществ в соседние страны. Достигнутые успехи были частично сведены на нет в результате того, что эти химические вещества стали шире применяться на вновь созданных лабораториях внутри самой Бразилии.

158. Незаконное культивирование каннабиса имеет место в основном на северо-востоке страны. В 1985 году компетентные органы конфисковали крупные партии каннабиса. В последние годы проводились ограниченные по масштабам операции по ликвидации плантаций.

159. В Колумбии продолжается активное осуществление мероприятий, направленных против незаконного оборота наркотических средств. Незаконное культивирование каннабиса было ликвидировано на обширных площадях. Специальным подразделениям армии и полиции было поручено ликвидировать плантации кокаинового куста вручную и затем для большей надежности этих операций провести распыление гербицидов с воздуха. Власти заявили, что в случае, если проверка подтвердит эффективность используемых химических веществ, то операции по широкомасштабной ликвидации незаконных плантаций кокаинового куста, которые, по оценкам, занимают площадь от 30 000 до 50 000 га, будут продолжены путем распыления гербицидов с воздуха.

160. Было уничтожено несколько тонн кокаина, ликвидировано большое число предприятий по очистке кокаина и были конфискованы химические вещества. Компетентные органы Колумбии и других стран провели совместные операции по ликвидации секретных аэродромов как в Колумбии, так и в этих соседних странах.

161. Будучи серьезно обеспокоено значительным ростом злоупотребления наркотиками и особенно курением пасты кока, правительство развернуло национальную кампанию, направленную в основном на разъяснение вреда наркомании. В рамках этой кампании, в частности, учреждениям в государственном и частном секторах предоставляются учебные, информационные и научные материалы. Например, ведущая газета страны широко распространила брошюру под названием "Я выбираю жизнь", в которой рассказывается о различных формах наркомании, содержится информация о том, как распознать их и где находятся лечебные учреждения. Кампания рассчитана, главным образом, на лиц в возрасте от 12 до 25 лет, то есть ту группу населения, которая в наибольшей степени подвержена риску злоупотребления такими наркотическими средствами, как паста кока и каннабис.

162. В феврале правительство приняло новый закон о контроле над наркотиками, в соответствии с которым расширяются полномочия Национального совета по контролю над наркотиками и создается Консультативный комитет экспертов для выработки политики и стратегии в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами. В соответствии с этим законом ужесточаются меры наказания за правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, и устанавливаются очень крупные штрафы. В нем также уделяется большое внимание профилактическим мероприятиям.

163. Ранее через Эквадор в основном осуществлялся контрабандный транзит сырья кока, получаемого большей частью в Перу и Боливии. Однако совсем недавно в Эквадоре были обнаружены обширные площади незаконного культивирования кокаинового куста. В этой связи правительство предпринимает энергичные контрмеры.

164. На северо-востоке страны с сентября 1984 года по апрель 1986 года было проведено несколько операций по обеспечению соблюдения законов, в результате которых было уничтожено почти 600 га кокаинового куста. Кроме этого, была ликвидирована 81 лаборатория и были изъяты в большом количестве специальные химические вещества, используемые для незаконного производства кокаина. Широкая доступность этих химических веществ в Эквадоре по-прежнему представляет собой серьезную угрозу. Особую озабоченность компетентных органов вызывает быстрый рост злоупотребления пастой кока. Широкое распространение также получило злоупотребление кокаином и каннабисом. По всей стране осуществляются в целях профилактики разъяснительные программы.

Центральная Америка

165. В большинстве стран этого региона незаконно выращивается каннабис и ведется незаконная торговля каннабисом и кокаином.

166. В Белизе компетентные органы продолжали проводить операции по ликвидации незаконных плантаций каннабиса путем распыления гербицидов с воздуха. Рост насилия в северных районах столицы, вероятно, обусловлен наркоманией. Полиция уничтожила взлетно-посадочные полосы, которые использовались сбытчиками наркотиков.

167. Географическое положение Панамы привлекает сбытчиков, которые используют эту страну в качестве транзитного пункта для незаконной перевозки каннабиса и кокаина, поступающего из Южной Америки, а также для сокрытия денежных средств, полученных от незаконных операций с наркотиками. В этой стране осуществляется незаконное производство каннабиса. В 1986 году компетентные органы ликвидировали такое производство путем распыления гербицидов с воздуха, результатом которого явилось резкое сокращение такого производства.

Карибский регион

168. В Карибском регионе сотни островов, разбросанные по обширным морским просторам, и многочисленные тайно оборудованные на них взлетно-посадочные полосы создают идеальные условия для международной контрабанды наркотиками. Стратегическое положение этого района, который расположен между центрами нелегального производства наркотических средств и их потребления, в котором действуют банковские правила, облегчающие сокрытие денежных средств от операций с наркотиками, привлекает к некоторым странам Карибского бассейна внимание сбытчиков. Огромные доходы, получаемые от незаконного оборота наркотических средств, способствуют коррупции и даже дестабилизации политической системы в этих странах.

169. На Ямайке правительство продолжало борьбу против незаконного культивирования и оборота каннабиса. Значительно сократилось количество конфискованного каннабиса, что явилось результатом ликвидации посевов, подтвердившейся аэрофотосъемкой. Власти считают, что в результате введения более строгих мер безопасности в аэропортах сбытчики в настоящее время во все большей степени осуществляют свои незаконные операции через морские порты. В связи с тем, что в следующих морским путем грузах все чаще стали скрывать контрабанду, законный экспорт Ямайки оказался под угрозой.

170. Вызывает серьезную озабоченность отсутствие возможностей для реабилитации наркоманов, особенно в случаях злоупотребления кокаином. В стране будет проведено два обзора для изучения эпидемиологических тенденций и существующих возможностей для реабилитации наркоманов.

АФРИКА

171. Из 51 страны этого континента 30 стран присоединились к Конвенции 1961 года, из них 21 страна - к Конвенции 1971 года. Двадцать одна страна не является участницей ни одной из Конвенций. Более половины стран этого региона предоставила информацию за 1985 год, которую запрашивал Комитет; остальные страны предоставляли частичную информацию, и одна страна не представила никакой информации. Многим странам необходимо прежде всего разработать политику твердой приверженности эффективному контролю над наркотическими средствами.

172. Совершенствование системы отчетности в целом требует укрепления национального законодательства и механизмов контроля, улучшения контроля над импортом наркотических средств, а также оптовой торговлей, и расширения контингента национальных кадров, которые в настоящее время слишком малочисленны. Для разработки программ, нацеленных на профилактику и снижение уровня злоупотребления наркотическими средствами, необходимо проводить обследования для определения масштабов злоупотребления наркотиками.

173. На всей территории континента наблюдается злоупотребление каннабисом. Этот наркотик производится во многих странах. В большом количестве его незаконно вывозят за границу - в основном в Западную Европу, преимущественно из Марокко, но также во все большей степени из стран к югу от Сахары, в частности из Ганы и Нигерии. Тревожным сигналом может служить конфискация в некоторых странах оборудования, используемого для извлечения из каннабиса смолы и масла.

174. Героин, который фактически до сих пор не был известен в Африке, в настоящее время является предметом злоупотребления на Маврикии и в Нигерии. Эти страны служат перевалочными пунктами для сбытчиков героина, производимого в Азии и предназначенного для сбыта в Западной Европе и Северной Америке. Другие страны транзита, такие, как Кот-Дивуар и Гана, где уже проводились конфискации крупных партий героина, также рискуют превратиться в центры злоупотребления наркотическими средствами. Граждане ряда африканских стран часто используются в качестве курьеров в международном незаконном обороте героином и другими наркотиками.

175. В последнее время еще одним вызывающим тревогу событием служит появление кокаина, который был обнаружен в ходе проведенных в Кот-Дивуаре, Гане и Нигерии конфискаций. Это свидетельствует о том, что сбытчики пытаются наладить каналы контрабанды из Южной Америки в другие регионы через Африку. В некоторых странах уже началось злоупотребление кокаином.

176. Незаконный оборот психотропных веществ является крупным по масштабам и продолжает расти, а проблема злоупотребления ими становится все более и более серьезной. Амфетамины и секобарбитальные препараты имеют широкое хождение в

Западной Африке и в меньшей степени в Центральной Африке. Незаконный оборот метаквалона широко распространен в Восточной и Южной Африке. Злоупотребление наблюдается в основном в Южной Африке. В ряде африканских стран недавно был конфискован диазепам.

177. Все большее число государств укрепляет свое законодательство в области контроля над наркотическими средствами. К ним относятся Ботсвана, Кот-Дивуар, Малави, Нигерия и Свазиленд.

178. В 1986 году ЮНФДАК значительно расширил свою поддержку программам контроля над наркотическими средствами в африканских странах. Он разработал новые программы для Бенина, Зимбабве, Маврикия, Нигерии, Сенегала, Сомали и Судана. Поддержка Фонда охватывает проекты, нацеленные на профилактику наркомании, подготовку сотрудников полиции и таможни и предоставление лабораторного оборудования для идентификации конфискованных веществ. Ухудшающаяся ситуация требует активной поддержки со стороны международного сообщества.

179. Международная поддержка также предоставляется с целью обеспечения более строгого соблюдения договоров в отношении законного передвижения наркотиков. Вклад Комитета заключается в основном в подготовке кадров национальных учреждений. При финансовой поддержке со стороны ЮНФДАК на Мадагаскаре в декабре 1985 года Комитет провел свой второй региональный учебный семинар, в котором участвовали сотрудники официальных учреждений, отвечающие за контроль за легальным передвижением наркотиков из 25 стран Африки. Об успехе семинара можно будет судить по тому, как будут обеспечивать в предстоящие годы отчетность страны-участницы, представляющие Комитету информацию в этой связи. Будет проведена оценка.

(Подпись) Бетти С. Гаф
Председатель

(Подпись) Адольф-Генрих фон Арним
Докладчик

(Подпись) Абдельазиз Бахи
Секретарь

Вена, 31 октября 1986 года

Примечания

- 1/ В 1986 году в состав Комитета входят: г-н Адольф-Генрих фон АРНИМ, д-р ЦАЙ Чжицзи, профессор Джон ЭБИЕ, профессор Рамон де ла ФУЭНТЕ МУНИС, д-р Диего ГАРСЕС-ХИРАЛЬДО, г-жа Бетти С. ГАФ, г-н Бен ХЮГЕ БРЕКМАНС, профессор С. Огуз КАЙААЛП, д-р Мохсен КЧУК, г-н Сахибзада РАУФ АЛИ ХАН, профессор Поль РОЙТЕР, профессор Брор А. РЕКСЕД, сэр Эдвард ВИЛЬЯМС. Биографии членов Комитета содержатся в Приложении I к докладу за 1985 год (E/INCB/1985/1).
- 2/ Пункты 2 и 3 статьи 9 Конвенции 1961 года.
- 3/ Статья 6 Конвенции 1961 года и статья 24 Конвенции 1971 года.
- 4/ E/CN.7/1987/2.
- 5/ Статьи 35, 36 и 37 Конвенции 1961 года; статьи 21 и 22 Конвенции 1971 года.
- 6/ См. пункты 63-77.
- 7/ См. пункты 63 и 64.
- 8/ См. также пункты 7-10 выше.
- 9/ См. пункт 45 ниже.
- 10/ Боливия, Вьетнам, Кампучия, Корейская Народно-Демократическая Республика и Либерия.
- 11/ Пункт 5 статьи 31.
- 12/ См. документ E/INCB/1986/3, таблица VII (С).
- 13/ "Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей" (E/INCB/1985/1/Supp.).
- 14/ Резолюция 1984/21 от 24 мая 1984 года.
- 15/ "Спрос и предложение опиатов для медицинских и научных целей" (E/INCB/52/Supp.).
- 16/ Статья 1 (к) Конвенции о психотропных веществах определяет "район" как "любую часть какого-либо государства, которое в соответствии со статьей 28 рассматривается для целей настоящей Конвенции как отдельная единица".
- 17/ Резолюция 1985/15.
- 18/ Статья 12 Конвенции 1971 года.
- 19/ Резолюция 1985/15.
- 20/ E/CN.7/1987/2.
- 21/ E/INCB/1985/1, пункты 56-61.
- 22/ Подпункт б пункта 1 и пункт 2 статьи 30.
- 23/ E/INCB/1985/1, пункты 35, 151 и 155.
- 24/ Резолюция 1982/12 Совета.
- 25/ Статья 17 Конвенции 1961 года и статья 21 Конвенции 1971 года.
- 26/ 17-е и 18-е совещания Подкомиссии, февраль и октябрь 1984 года.
- 27/ В его состав входят: Бруней, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины.
- 28/ E/INCB/1985/1, пункт 151.
- 29/ См. пункт 12.
- 30/ См. пункт 12.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

В соответствии с договорами о контроле над наркотиками функции Комитета заключаются в принятии, совместно с правительствами, мер, направленных на ограничение выращивания, производства, изготовления и использования наркотических средств количествами, необходимыми для медицинских и научных целей, в обеспечении наличия определенных количеств упомянутых веществ для использования в законных целях и в предупреждении незаконного выращивания, производства, изготовления, оборота и использования таких веществ. После вступления в силу Конвенции 1971 года о психотропных веществах в функции Комитета входит осуществление международного контроля также и над этими веществами.

При использовании упомянутых функций Комитет обязан изучать все стадии законной торговли наркотическими средствами; обеспечить принятие правительствами всех необходимых мер для ограничения изготовления и импорта наркотиков количествами, необходимыми для медицинских и научных целей; следить за тем, чтобы принимались меры предосторожности во избежание утечки таких веществ в каналы незаконного оборота; выяснять, существует ли опасность того, что та или иная страна может стать крупным центром незаконного оборота; требовать объяснений в случае явных нарушений договоров в этой области; предлагать правительствам, не полностью применяющим положения существующих договоров или ощущающим затруднения в их применении, принять соответствующие меры во исправление положения и, по мере необходимости, оказывать помощь правительствам в преодолении упомянутых трудностей. Поэтому Комитет неоднократно рекомендовал, и в соответствии с Протоколом 1972 года будет и впредь еще чаще рекомендовать, предоставлять странам, ощущающим подобные затруднения, многостороннюю или двустороннюю помощь технического и/или финансового характера. Однако, если Комитет считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратить внимание Сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета на данный вопрос в тех случаях, когда, по его мнению, это является самым эффективным методом содействия сотрудничеству и исправления создавшегося положения. И, наконец, в качестве крайнего средства договоры уполномочивают Комитет рекомендовать Сторонам приостановить импорт наркотиков, экспорт наркотиков или и то и другое из страны, не выполняющей обязательства, или в такую страну. Комитет, естественно, не ограничивается принятием мер лишь в том случае, когда серьезные проблемы уже возникли, наоборот, он стремится предотвратить их возникновение. Во всех случаях Комитет действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

Комитет может выполнять свою задачу успешно лишь в том случае, если он располагает соответствующей информацией о положении в мире в области наркотиков; это касается как законной торговли, так и незаконного оборота. Поэтому договоры предусматривают, что правительства на регулярной основе предоставляют Комитету упомянутую информацию; упомянутой практики придерживаются почти все правительства, Стороны и государства, не являющиеся сторонами. Поэтому Комитет в сотрудничестве с правительствами ведет системы исчисления мировых потребностей в наркотических средствах и статистики по ним. Первая из этих систем позволяет ему путем анализа будущих законных потребностей заранее определить, являются ли эти потребности оправданными, а вторая дает возможность осуществлять контроль ретроспективно. И, наконец, информация о незаконном обороте, предоставляемая в его распоряжение непосредственно правительствами или через компетентные органы Организации Объединенных Наций, позволяет ему определить, не ставит ли какая-либо страна под серьезную угрозу цели Конвенции 1961 года, и, если это так, применить меры, охарактеризованные в предыдущем пункте.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استلم منها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何获取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经销处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.