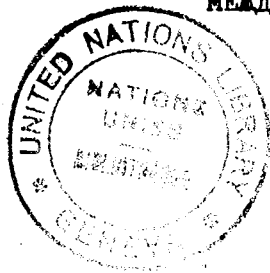


МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Женева



ДОКЛАД МЕЖДУНАРОДНОГО КОМИТЕТА ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

за 1973 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Нью-Йорк, 1973 г.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ		5
Состав Комитета		6
Сессии в 1973		9
Представительство Комитета на международных конференциях		9
Названия стран и территории		9
ХОД МЕЖДУНАРОДНОЙ БОРЬБЫ СО ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ	1-14	11
КОНВЕНЦИИ	15-19	13
ПОСТУПЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ	20-26	14
ТЕКУЩАЯ ОБСТАНОВКА	27-67	15
Опиум	28-36	15
Кокаиновый лист и кокаин	37-42	18
Каннабис	43-54	19
Психотропные вещества	55-67	21
МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ СО ЗЛУОПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ	68-127	23
Афганистан	73-77	24
Иран	78-83	25
Пакистан	84-89	26
Турция	90	27
Непал	91-94	28
Таиланд-Бирма-Лаос	95-104	28
Таиланд	98-101	29
Бирма	102-103	30
Лаос	104	30
Республика Вьетнам	105-106	30
Гонконг	107-108	31
Ливан	109-110	31
Марокко	111	31

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Южноамериканская миссия	112-120	32
Боливия	114-116	32
Перу	117-118	33
Эквадор	119	33
Колумбия	120	33
Европейское экономическое сообщество	121-123	33
Соединенные Штаты Америки	124-127	34
СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ		
СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНОВ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ	128-137	34
РОЛЬ КОМИТЕТА	138-144	35
СЕКРЕТАРИАТ	145-146	37
ПЕРСПЕКТИВЫ	147-153	37
* * *		
ПОСТАВКИ ОПИУМА ДЛЯ ЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ: ОЦЕНКА	1-44	i
ПОТРЕБНОСТИ В ОПИУМЕ И ОПИАТАХ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ	5-13	i
ИСТОЧНИКИ СЫРЬЯ	14-22	vi
РЕЗЕРВНЫЕ ЗАПАСЫ	23-29	ix
ОЦЕНКА БУДУЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ И РЕСУРСОВ ОПИУМА И ОПИАТОВ	30-41	xi
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	42-44	xv

СОКРАЩЕНИЯ

В настоящем документе используются следующие сокращения, за исключением случаев, когда в связи с текстом требуются иные названия.

<u>Сокращение</u>	<u>Полное название</u>
Комитет	Международный комитет по контролю над наркотиками
Конвенция 1912 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Гааге 23 января 1912 года
Соглашение 1925 г.	Соглашение, касающееся производства, внутренней торговли и использования курительного опиума, подписанное в Женеве 11 февраля 1925 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1925 г.	Международная конвенция об опиуме, подписанная в Женеве 19 февраля 1925 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1931 г.	Конвенция об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, подписанная в Женеве 13 июля 1931 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Соглашение 1931 г.	Соглашение о контроле над курением опиума на Дальнем Востоке, подписанное в Бангкоке 27 ноября 1931 г., пересмотренное в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Конвенция 1936 г.	Конвенция о борьбе с незаконным оборотом вредных наркотических средств, подписанная в Женеве 26 июня 1936 г., пересмотренная в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1946 г.	Протокол о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 г., в Женеве 11 февраля 1925 г., 19 февраля 1925 г. и 13 июля 1931 г., в Бангкоке 27 ноября 1931 г. и в Женеве 26 июня 1936 г., подписанный в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.
Протокол 1948 г.	Протокол о распространении международного контроля на наркотические средства, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 г. об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств, пересмотренный в соответствии с Протоколом, подписанным в Лейк-Саксесе, Нью-Йорк, 11 декабря 1946 года.

Протокол 1953 г.

Протокол об ограничении и регламентации разведения, опиумного мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употребления, подписанный в Нью-Йорке 23 июня 1953 года.

Конвенция 1961 г.

Единая конвенция о наркотических средствах, подписанная в Нью-Йорке 30 марта 1961 года.

Конвенция 1971 г.

Конвенция о психотропных веществах, подписанная в Вене 21 февраля 1971 года

Протокол 1972 г.

Протокол о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 г., подписанный в Женеве 25 марта 1972 года

ПРЕДИСЛОВИЕ

Ежегодные доклады о работе Международного комитета по контролю над наркотиками представляются в соответствии с Конвенцией 1961 года и предшествовавшими ей договорами о наркотических средствах */ , которыми предусматривается публикация ежегодных докладов о действии международной системы контроля над наркотическими средствами. В статье 15 Конвенции 1961 года говорится, что "Комитет составляет годовой доклад и такие дополнительные доклады, которые он считает необходимыми".

Этот доклад является последним докладом, представляемым настоящим составом Комитета, члены которого приступили к выполнению своих обязанностей в марте 1971 года. В результате выборов, проведенных Экономическим и Социальным Советом в мае 1973 года, состав Комитета на следующий трехлетний период (1974-1977) будет следующим: г-н Д.П. Ананд, профессор М.А. Аттиссо, д-р Н. Барков, д-р Р.А. Чепмен, профессор Р. де ля Фуенте Муньис, профессор С. Каймакчалан, сэр Фредерик Мейсон, д-р В. Ольгин, г-н М.Р. Полльнер, профессор П. Рейтер и д-р Т. Шимомура.

В течение каждого года Комитет получает в форме официальных периодических докладов и иными путями значительное количество материала по большинству аспектов производства, изготовления и использования наркотических средств и по случаям конфискации в связи с незаконным оборотом. В своих ежегодных докладах Комитет представляет сведения Экономическому и Социальному Совету и его Комиссии по наркотическим средствам, правительствам и широкой общественности, излагая этот материал в сжатой форме и давая оценку текущей обстановке; он отмечает также характер выполнения правительствами условий действующих договоров о наркотических средствах. Эти доклады дают Комитету также возможность отражать особые тенденции в различных областях проблемы, связанной с наркотическими средствами, и по необходимости предлагать коррективные меры.

Для полной оценки обстановки в области наркотиков за отчетный год настоящий доклад необходимо рассматривать в сочетании с тремя документами, которые, согласно действующим договорам о наркотических средствах, Комитет должен публиковать каждый год. Это следующие документы:

- а) "Расчет мировых потребностей в наркотических средствах и мирового производства опиума" с четырьмя добавлениями к этому документу, содержащими дополнительные или пересмотренные расчеты, получаемые Комитетом в течение каждого квартала отечественного года;

*/ Список этих договоров см. на стр. 2 настоящего доклада. В предыдущих особо важных докладах Комитета и его предшественника - Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам - содержались следующие материалы: анализ Протокола 1953 г. (доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам за 1964 год - документ ООН E/OB/20, пункты 4-25); анализ Конвенции 1961 года (доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам за 1965 год - документ ООН E/OB/21, пункты 7-103); краткая историческая справка о международном контроле над наркотическими средствами (последний доклад Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам, ноябрь 1967 года - документ ООН E/OB/23-E/DSB/25, пункты 25-57); исследование вопроса выполнения сторонами и Комитетом своих обязанностей, вытекающих из международных договоров о наркотических средствах (первый доклад Комитета - документ ООН E/INCB/1, пункты 1-5).

- б) "Статистические сведения о наркотических средствах и максимальный уровень запасов опиума", которые отражают законное движение наркотических средств, начиная с производства сырьевого материала и до потребления готового продукта; в этом документе излагаются также тенденции такого движения и приводятся сведения о количествах, конфискованных в связи с незаконным оборотом; и
- с) "Сравнительная ведомость расчетов и статистических данных по наркотическим средствам", в которой отражается движение наркотических средств в каждой стране или территории, а также сообщаются данные о характере выполнения правительствами своих обязательств в отношении изготовления, импорта, использования и запасов наркотических средств в пределах, установленных действующими договорами, а также данные о степени отчетности о количествах таких веществ, находящихся в пределах юрисдикции каждого правительства.

Состав Комитета

Статьей 10 Конвенции 1961 года предусматривается, что члены Комитета избираются Экономическим и Социальным Советом на трехлетний период. На своей возобновленной сорок восьмой сессии (май-июнь 1970 г.) Совет избрал следующих членов Комитета, приступивших к исполнению своих обязанностей 2 марта 1971 года:

Профессор Мишель А. АТТИССО

Штатный профессор фармацевтического факультета в Монпелье (Франция); член заграничной Академии Наук, преподаватель медицинской школы в Того; главный фармацевт университетского больничного центра в Монпелье (в командировке); эксперт в области фармакологии и токсикологии патентованных фармацевтических препаратов (Министерство здравоохранения и социального обеспечения Франции); эксперт Всемирной организации здравоохранения по вопросам международной фармакопеи и фармацевтических препаратов; бывший председатель Научного совета Организации африканского единства; заместитель председателя Международного союза санитарного просвещения; член-корреспондент Академии фармации (Франция). Член Комитета с 1968 года. Заместитель председателя.

Д-р Николай К. БАРИКОВ

Старший научный сотрудник и бывший научный секретарь Фармакологического института Академии медицинских наук, Москва; член Фармакологического общества СССР; член Московского фармакологического общества; член Комитета по наркотикам Министерства здравоохранения СССР.

Д-р Фортунато КАРРАНЦА

Бывший заместитель декана и бывший декан Национального университета Св. Марка; почетный профессор Университета Св. Марка; председатель четвертого Конгресса по химии, состоявшегося в Лиме в 1953 года; бывший директор контрольных лабораторий по индустриализации производства кокаинового листа, Перу; бывший член различных научных конгрессов в Перу и за ее пределами; член Общества химиков-экспертов Франции; основатель и директор Химического общества Перу; член различных научных и культурных учреждений Европы и Американского континента; имеет знак отличия за заслуги в области литературы и искусства во Франции и Перу; консультант на различных совещаниях по наркотикам, имевших место в Латинской Америке под эгидой Организации Объединенных Наций.

Профессор Пьетро ДИ МАТТЕИ

Профессор фармакологии Медицинского факультета Римского университета; заместитель председателя Высшего совета по вопросам здравоохранения; президент Accademia Medica di Roma; член Постоянной комиссии по вопросам официальной фармакопии; член-корреспондент Accademia nazionale dei Lincei; член Парижской медицинской академии; член Королевской академии наук Бельгии; член Мадридской национальной академии; основатель, а с 1965 года директор Национального центра по изучению зависимости от наркотических и психотропных веществ. Имеет следующие награды: золотую медаль за заслуги в области культуры; золотую медаль за заслуги в области общественного здравоохранения; золотую медаль города Рима за заслуги в борьбе со злоупотреблением наркотиками; кавалер ордена республики и ордена почетного легиона.

Профессор Марсель ГРАНЬЕ-ДУАЙО

Член Консультативной группы экспертов по вопросам зависимости от наркотиков Всемирной организации здравоохранения; член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственным средствам, вызывающим зависимость; бывший президент Национальной медицинской академии Венесуэлы; вице-президент Национальной академии физических, математических и естественных наук Венесуэлы; бывший профессор и заведующий отделом фармакологии и токсикологии медицинского факультета Центрального университета Венесуэлы; член-корреспондент Академии фармации в Париже (Франция); член-корреспондент Королевской национальной медицинской академии в Мадриде (Испания); член-корреспондент Бразильской академии фармации; член-корреспондент Аргентинского научного общества; член-корреспондент Бразильского химического общества; член Панамериканской академии истории медицины; бывший председатель Общества истории медицины в Венесуэле; член-корреспондент Бразильского института истории медицины; член-корреспондент Медицинской академии в Сулье (Венесуэла); бывший председатель Общества аллергологии в Венесуэле; почетный член Общества неврологии и психиатрии в Венесуэле; член Панамериканской ассоциации аллергологии; член Панамериканской медицинской ассоциации; почетный член Фармацевтического колледжа (Каракас, Венесуэла); член медицинского колледжа (Каракас, Венесуэла); бывший руководитель секции фармакологии Национального института гигиены (Венесуэла); бывший профессор фармакологии Центрального университета в Венесуэле и факультета фармации католического университета "Андрес Белло"; кавалер ордена освобождения "Симон Боливар" (Венесуэла); кавалер ордена Иполите де Унануе (Перу); кавалер ордена "Святого Карлоса" (Колумбия); кавалер ордена "Карлоса Х. Финлай" (Куба). Чрезвычайный и полномочный посол. Заместитель председателя Комитета с 1968 года.

Сэр Гарри ГРИНФИЛД

Член правления банка и акционерных обществ в Соединенном Королевстве; бывший председатель Государственного центрального налогового управления правительства Индии в Дели; представитель Индии в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций в 1946 году; заместитель председателя Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1952 год и его председатель с 1953 по 1968 год; президент Института по изучению зависимости от лекарственных средств (Соединенное Королевство). Председатель Комитета с 1968 года.

Профессор Таканобу ИТАИ

Профессор органической аналитической химии Колледжа фармацевтических наук Шова, Токио; член Центрального фармацевтического совета Японии; советник Фармацевтического общества Японии; член Общества Японии по вопросам гигиены питания; член Общества фармакопей Японии; член Американского химического общества; бывший директор Национального института по вопросам гигиены, отделение в Осаке; бывший член Комитета экспертов по вопросам международной фармакопей Всемирной организации здравоохранения.

Профессор Сукру КАЙНАКЧАЛАН

Заведующий кафедрой фармакологии медицинского факультета университета в Анкаре; член Консультативной группы экспертов по вопросам зависимости от наркотиков Всемирной организации здравоохранения; член Научного комитета Научно-исследовательского и технического совета Турции; член Медицинской академии Турции; член Комиссии по вопросам фармакопей Турции; член Международного общества биохимической фармакологии; член Нью-Йоркской академии наук; член Балканского союза медиков; член Американской ассоциации прогресса науки; член Технического комитета Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. Член Комитета с 1968 года.

Г-н Э.С. КРИШНАМУРТИ

Бывший председатель Центрального налогового управления правительства Индии, Дели; представитель Индии в Комиссии по наркотическим средствам Организации Объединенных Наций с 1952 по 1954 год и в 1960 г. и глава делегации Индии на Конференции ООН по опиуму в 1953 году; бывший представитель Индии на индо-японских торговых переговорах; бывший генеральный консул Индии в Шанхае. Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1960 по 1968 год; заместитель председателя Контрольного органа с 1963 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года.

Профессор Поль РЕЙТЕР

Профессор юридического и экономического факультета (Париж); член Постоянного третейского суда в Гааге; член Комиссии ООН по международному праву; член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1948 по 1968 год и заместитель председателя Комитета с 1953 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года.

Г-н Леон ШТЕЙНИГ

Бывший старший сотрудник Отдела опасных лекарственных средств при Лиге Наций; бывший руководитель бюро Контрольного органа в Вашингтоне, О.К.; бывший начальник Отдела наркотических средств, бывший заместитель главного директора и бывший исполняющий обязанности помощника Генерального секретаря Социального департамента Секретариата Организации Объединенных Наций; бывший старший консультант Отдела технической помощи при Международном агентстве по атомной энергии.

Член Постоянного центрального комитета по наркотическим средствам с 1963 по 1968 год. Член Комитета с 1968 года и его докладчик с 1968 по 1970 год.

В мае 1973 года на своей двенадцатой сессии Комитет избрал председателем сэра Гарри Гринфилда, а заместителями председателя - профессора Рейтера и профессора Аттиссо. Срок полномочий этих официальных лиц истечет накануне открытия первой сессии Комитета в 1974 году.

Сессии в 1973 году

Комитет провел свою двенадцатую сессию с 28 мая по 7 июня, а тринадцатую сессию - с 22 октября по 14 ноября 1972 года. Представителем Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций на этих сессиях был директор Отдела по наркотическим средствам доктор С. Мартенс. Всемирная организация здравоохранения была представлена старшими медицинскими сотрудниками Отдела охраны психического здоровья доктором Д.С. Камероном и доктором Т. Крушелен.

Представительство Комитета на международных совещаниях

Комитет соответствующим образом был представлен своими сотрудниками и/или своими членами и/или членами его секретариата на следующих международных совещаниях; пятьдесят четвертая сессия Экономического и Социального Совета (Нью-Йорк, апрель/май 1973 год); двадцать пятая сессия Комиссии по наркотическим средствам (Женева, январь/февраль 1973 г.); Специальный комитет по регионам Дальнего Востока (февраль, октябрь - ноябрь 1973 года); Межорганизационный комитет по координации деятельности в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами (Женева, сентябрь 1973 года); Семинар для служащих системы юридического принуждения под эгидой Организации Объединенных Наций (Лима, июнь 1973 года); Комитет по профилактике преступлений и борьбе с ними (Нью-Йорк, май 1973 года); коллоквиум по разработке ряда исследований по странам по вопросу злоупотребления наркотическими средствами и борьбы с ними (Рим, декабрь 1972 года); Группа экспертов по наркотикам в современном обществе (Женева, декабрь 1972 года); Всемирная организация здравоохранения: двадцать шестая Всемирная Ассамблея здравоохранения (Женева, май 1973 года); пятьдесят вторая сессия Исполнительного комитета (Женева, май 1973 года); Комитет экспертов по зависимости от наркотиков (Женева, ноябрь 1972 и октябрь 1973 года); Рабочая группа по сравнению и оценке методов лечения и восстановления трудоспособности лиц, страдающих зависимостью от наркотических средств и злоупотребляющих ими (Франкфурт, март 1973 года); Рабочая группа по принципам ведомственного представления сведений о немедицинском употреблении лекарственных средств, вызывающих зависимость (Женева, август 1973 года); Рабочая группа научно-учебных центров ВОЗ по вопросам зависимости от лекарственных средств (Женева, август 1973 года) ЮНЕСКО: Совещание специалистов по методологии оценки программ печати, радио и телевидения по предотвращению злоупотребления лекарственными средствами (Париж, январь 1973 года); Международный совет по вопросу алкоголизма и наркомании: четвертый Международный институт по профилактике и лечению зависимости от лекарственных средств (Белград, июнь 1973 года); Международный конгресс по просвещению в области лекарственных средств (Монре, октябрь 1973 года). Англо-американская конференция по вопросу злоупотребления лекарственными средствами (Лондон, апрель 1973 года). Национальная академия наук Соединенных Штатов Америки: Международная конференция по проблемам зависимости от лекарственных средств (Университет Северной Каролины, май 1973 года). Правительственное совещание ~~кано~~американских экспертов по наркотическим средствам и психотропным веществам (Буэнос-Айрес, ноябрь-декабрь 1972 года). Министерское совещание

кжноамериканских стран по вопросам наркотических средств и психотропных веществ (Буэнос-Айрес, апрель 1973 года). Четвертый медицинский конгресс имени Пехлеви (Шираз, Иран, апрель 1973 года). Международное арабское бюро Лиги арабских государств по борьбе с наркотиками: Семинар по профилактике злоупотребления лекарственными средствами (Бейрут, декабрь 1972 года). Тридцать третий международный конгресс фармацевтических наук (Стокгольм, сентябрь 1973 года).

Название стран и территорий

При упоминании политических единиц Комитет руководствуется правилами, которых придерживается Организация Объединенных Наций, и используемые Комитетом названия не означают, что он выражает какое-либо мнение относительно юридического статуса той или иной страны или территории или же ее органа власти, а также относительно демаркации границ какой-либо страны или территории.

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ БОРЬБЫ СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ

1. При оценке шестидесятилетней истории развития системы борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами отрядным фактом можно считать постоянное поступательное международное движение в этой области. Этот факт является наиболее примечательным с учетом широкого разнообразия обстоятельств и позиций многих стран, чье участие необходимо для принятия эффективных международных договоров. На текущем этапе неодинакового экономического и политического прогресса вряд ли можно ожидать, чтобы — даже в такой области, где вопросы морали находят всеобщее признание, — международный форум, целью которого является изучение альтернативных мер политики, смог прийти к официальному соглашению, способному принести удовлетворение всем заинтересованным сторонам. По ряду вопросов неизбежен компромисс; в конечном результате некоторые участники могут считать, что всеобщий обусловленный режим более жесток по сравнению с тем, на что они могли надеяться, а другие будут полагать, что он не удовлетворяет требованиям, которые они считают неотъемлемыми для обеспечения общественного благосостояния. Представляется вполне естественным, что в последней из названных групп способна сложиться определенная неудовлетворенность по поводу недостаточного, с их точки зрения, прогресса в международном законодательстве. Определенная сдержанность ощущается в настоящее время в некоторых кругах, именно в отношении мер борьбы с тем явлением, которое принято называть злоупотребление психотропными веществами.
2. Поэтому Комитет, до изложения текущего состояния дел в рамках действующих в настоящее время договоров, счел уместным вкратце проанализировать некоторые этапы движения международного сообщества в направлении принятия и осуществления этих договоров, с тем чтобы можно было ретроспективно оценить текущую обстановку, в надежде на то, что этот шаг позволит облегчить дальнейший путь изыскания эффективного решения социальной проблемы, вызывающей постоянно растущую озабоченность правительств.
3. Слабость человека, заключающаяся в его склонности к чрезмерному употреблению определенных опасных веществ, стара как мир. До конца XIX столетия правительства считали эту проблему внутренним делом каждой страны, разрешить которую, как они полагали, могли средствами, находящимися в их распоряжении.
4. Однако в первом десятилетии текущего столетия выяснилось, что по ряду причин, включая быстрое развитие взаимосвязи между странами, некоторые из подобных проблем уже более не поддавались решению отдельными правительствами, действующими в одиночку, и требовали согласованных мероприятий ряда правительств. Именно осознание этого факта способствовало принятию резолюций 1909 года и Конвенции 1912 года. Еще до того, как после первой мировой войны представилась возможность их практического осуществления, доступ к готовым наркотическим средствам стал еще более легким, и в ряде стран наблюдалось их активное неправильное употребление. Правительства сочли этот момент настолько серьезным, что ему было уделено особое внимание в Пакте Лиги наций, и она во время своей первой Ассамблеи 1920 года учредила Консультативный комитет по незаконному обороту опиума и иных опасных лекарственных средств, который подготовил основы для Международной конференции, приведшие к принятию в феврале 1925 года в Женеве Международной конвенции об опиуме.
5. По условиям этой Конвенции договаривающиеся стороны приняли на себя обязательство систематически представлять сведения о производстве и использовании наркотических веществ, с тем чтобы можно было в оперативном порядке принимать коррективные меры в отношении существующих или потенциальных центров незаконного оборота; она создала также Постоянный центральный комитет для надзора за действием этой системы и для общего наблюдения за ходом международной торговли этими веществами.

6. Ко времени вступления Комитета в свои обязанности в 1928 году обстановка стала еще более мрачной. Так, например, за 1927 год и за первый квартал 1928 года одна компания по изготовлению морфина экспортировала около 860 кг морфина, 2 711 кг героина и 40 кг кокаина — и это лишь в одну страну; а в одном из последующих исследований ^{1/} подсчитано, что за период с 1925 по 1929 год количество подобных веществ, поступивших в каналы незаконного потребления, достигло почти половины от общего количества этих веществ, использовавшихся для медицинских целей. Данные по опиуму были еще более разительными. Из докладов правительств, представлявших в то время данные Комитету, вытекало, что из 18 500 метрических тонн опиума, произведенного в период с 1934 по 1937 год, для медицинских целей было использовано лишь 1 400 тонн.

7. Обращаясь к этим двум примерам, не следует забывать, что названное количество носит лишь приблизительный характер. Комитету в его расчетах незаконного употребления морфина, героина и кокаина приходилось основывать свои выводы на докладах стран-изготовителей, а эти сведения были далеко неполны, поскольку Конвенция 1925 года вступила в силу лишь в 1928 году. Комитет при оценке объема потребления опиума не располагал статистическими данными в отношении крупных количеств этого вещества, произведенного в таких регионах, как Маньчжурия и Джекхол, которые следовало бы учитывать при правильном расчете наличного объема опиума для немедицинских целей 40 лет тому назад.

8. Применение конвенции 1925 года дало незамедлительные благоприятные результаты. Но злоупотребление морфином, героином и кокаином достигло столь устрашающих масштабов, что сложилось мнение о необходимости в дополнительных мерах, и в 1931 году была принята конвенция, направленная на ограничение изготовления этих веществ и торговли ими количествами, необходимыми для медицинских и научных целей.

9. С соответствующей поправкой на определенную неразбериху в результате второй мировой войны, сеть надзора, основанная на основе этих двух вместе взятых договоров, впоследствии расширилась: с одной стороны, в административном смысле — путем официального выполнения названных договоров все большим числом договаривающихся сторон, а с другой стороны, в смысле охвата — в результате принятия протокола 1948 года в отношении синтетических веществ и протокола 1953 года, регламентирующего производство опиума и его запасы, и в результате общее число договоров в этой области достигло девяти.

10. В 1961 году вся эта система нашла свое комплексное воплощение в Единой конвенции о наркотических средствах, явившейся крупным вкладом в международное законодательство и апогеем совместной реакции правительств на тяжелые социальные проблемы, источником которых служило активное и непрерывно растущее неправильное употребление опасных лекарственных средств. Если некоторые сторонние наблюдатели — судя по развитию этой ситуации — и могут усмотреть в Конвенции 1961 года некоторые недостатки, тем не менее эту систему международного контроля необходимо считать доказательством успеха в борьбе с многочисленными и сложными затруднениями и значительным прогрессом на пути достижения цели эффективного решения проблемы злоупотребления наркотиками.

^{1/} Постоянный центральный комитет по наркотическим средствам — доклад за 1966 год (документ ООН, E/ОВ/22, пункт 34).

11. Во исполнение постоянных устремлений правительств, в настоящее время осуществляется два новых шага по этому пути: Конвенция 1971 года о психотропных веществах имеет своей целью применить международный контроль над стимулянтами, депрессантами и галлюциногенами центральной нервной системы, не вошедших в рамки прежних договоров, а цель протокола 1972 года заключается в усилении некоторых положений Конвенции 1961 года.

12. Таким образом, можно с уверенностью сказать, что международное сообщество своевременно реагировало на эту проблему, постоянно изменяющуюся и по форме и по масштабам, и что если механизм контроля еще и проявляет определенную слабость или недостатки, то объясняются они почти полным отсутствием возможности достижения единодушия по контрмерам в отношении проблемы, условия которой в разных странах столь различны.

13. Несмотря на все это несовершенство, меры, в отношении которых до настоящего времени не удалось добиться согласия, несомненно, отражают в целом признание правительствами масштабов и срочности проблемы и исключительную важность ее решения для обеспечения социального благосостояния. Они недвусмысленно говорят о готовности правительств к тесному сотрудничеству не только в разработке по мере надобности новых контрмер, но также и в каждодневной борьбе, необходимость которой подтверждает опыт.

14. Эта последняя необходимость исключительно важна по той очевидной причине, что система международного контроля не может действовать изолированно, она нуждается в прочной основе, выражающейся в форме эффективной системы регламентирования и информации во всех странах, в или через которые эти вещества поступают в процессе международной торговли. Точнее говоря, физические меры борьбы против злоупотребления наркотиками применяются национальными органами власти, роль же международных органов заключается в увязке действия этих национальных систем с целью создания комплексной, всемирной сети борьбы.

КОНВЕНЦИИ

15. В 1973 году еще 24 страны сдали на хранение свои документы о ратификации, присоединении или правопреемстве в отношении нижеследующих трех договоров.

16. Гаити, Гондурас, Лаос, Никарагуа, Сингапур и Тонго либо ратифицировали, либо правонаследовали Конвенцию 1961 года, либо присоединились к ней: в настоящее время сторонами этого договора являются 93 страны. Однако Комитет, приветствуя эти новые присоединения, отмечает, что в числе этих стран еще не фигурируют некоторые важные страны-производители или изготовители. Даже если большинство этих стран на деле и применяют положения названного договора, официально они еще не обязаны делать это. Комитет надеется, что в 1974 году он станет свидетелем больших успехов на пути ясного присоединения государств к этому гуманному соглашению.

17. На 31 декабря 1972 года свои документы о ратификации Конвенции 1971 года или присоединения к ней сдали на хранение нижеследующие девять государств: Болгария, Чили, Египет, Финляндия, Панама, Парагвай, Южная Африка, Швеция и Венесуэла. В 1973 году их примеру последовали лишь шесть стран: Бразилия, Эквадор, Маврикий, Никарагуа, Испания и Югославия. Совету хотелось бы быть свидетелем более быстрых успехов на пути ратификации или присоединения 40 государств, что является необходимым условием для вступления этого важного документа в силу. В пунктах 55-67 излагается состояние сотрудничества правительств в плане мер борьбы со злоупотреблением психотропными веществами, предусмотренных названным договором и применяющихся в настоящее время во временном порядке.

18. Ратификация или присоединение сорока государств необходимы также для вступления в силу протокола 1972 года, содержащего определенные поправки к Конвенции 1961 года.

До настоящего времени этот протокол ратифицировали или присоединились к нему лишь семнадцать государств, включая тринадцать государств, осуществившие это в 1973 году: Бразилия, Коста Рика, Эквадор, Финляндия, Гаити, Берег Слоновой Кости, Япония, Иордания, Кения, Малави, Парагвай, Корейская Республика и Тонго. Еще четыре страны уже ратифицировали этот протокол: Австралия, Панама, Швеция и Соединенные Штаты Америки.

19. Комитет, стремясь к возможно более широкому числу сторон, выполняющих эти договоры, хотел бы подчеркнуть, что присоединение не является самоцелью и что еще более важно выполнение договорных положений. Присоединение как формальный шаг недопустимо.

ПОСТУПЛЕНИЕ СВЕДЕНИЙ

20. Уместно напомнить, что сведениями, которые Комитет использует для оценки и рекомендаций в отношении любой конкретной ситуации, являются в основном данные, представляемые правительствами в ответ на вопросники, рассылаемые Комитетом. Из этого следует, что если некоторые страны сотрудничают лишь частично или вообще не сотрудничают, то Комитет ощущает серьезные затруднения при выполнении своих договорных обязанностей.

21. За последние два года или более неполные сведения о наркотических веществах представляли нижеследующие страны:

Афганистан	Малави
Боливия	Монголия
Бирма	Непал
Колумбия	Парагвай
Экваториальная Гвинея	Сьерра-Леоне
Габон	Уругвай
Лаос	Йеменская Арабская Республика

22. До настоящего времени не поступало сведений от Корейской Народно-Демократической Республики, Демократической Республики Вьетнам и Китайской Народной Республики.

23. Комитет поддерживал связь с представителями Китайской Народной Республики, как это было, например, во время двадцать пятой сессии Комиссии по наркотическим средствам в Женеве в январе 1973 года и во время пятьдесят четвертой сессии Экономического и Социального Совета в Нью-Йорке в мае. Представляется понятным, что правительство этой страны до определения своего отношения к действующим международным договорам в области контроля над наркотиками пожелает завершить свое изучение этих договоров и в особенности тех из них, которые были приняты после 1949 года.

24. Совет надеется на установление в скором времени более тесных отношений с Китайской Народной Республикой, с тем чтобы можно было получать сведения в отношении текущих мер борьбы со злоупотреблениями наркотическими средствами в этой стране. Одновременно Комитет с благодарностью примет такую информацию, какую компетентные органы этой страны будут в состоянии представить ему — без ущерба для окончательного решения правительства страны в отношении принятия последних из вышеназванных договоров.

25. Комитет уже давно выразил свою точку зрения, заключающуюся в том, что тесное сотрудничество с Китайской Народной Республикой необходимо для удовлетворительного действия международной системы контроля над наркотиками и полагает, что опыт, накопленный официальными органами власти в борьбе со злоупотреблением наркотиков в Китае, окажет существенную помощь Международному сообществу государств.

26. Говоря о ситуации в целом, Комитет с удовлетворением отмечает, что из общего числа докладов в количестве 940 ожидавшихся в 1973 году, 850 уже по сути дела поступили, так что общая степень сотрудничества выражается цифрой в 90%.

ТЕКУЩАЯ ОБСТАНОВКА

27. Главная цель международного сотрудничества в области контроля над наркотиками с самого начала заключалась в ограничении употребления наркотических и подобных им опасных веществ медицинскими и научными целями, и последовательный ряд законодательных актов, принятых до настоящего времени, говорит о том, насколько достижению этой цели постоянно препятствуют незаконный оборот и потребители, обращающиеся к другим наркотическим средствам, способным вызывать зависимость. Неправильное употребление по-прежнему проявляется в основном в отношении трех основных сырьевых материалов и их производных. Это опиум, кокаиновый лист и каннабис.

Опиум^{2/}

28. Ввиду важности производных опиума в медицинской практике, важную роль играет крупномасштабное выращивание опиумного мака, и хотя изготовление опиума все в большей степени и осуществляется за счет "маковой соломки", т.е. в основном из верхушек растения, целый ряд факторов определяет необходимость продолжения производства крупных количеств опиума из сока коробочек. Предотвращение утечки урожая этого рода требует целого ряда мер на всех этапах, начиная от пункта первоначального производства до места изготовления: в поле, при складировании и перевозке. Чем выше число площадей под выращиванием опиумного мака, тем больше опасность его утечки. Этот явный факт в сочетании с высокой стоимостью эффективных мер безопасности послужил постепенному сосредоточению выращивания опиумного мака в странах-производителях и сокращению числа стран, осуществляющих подобное производство, а принятие международных законодательных актов с этой целью - например, протокол 1953 года и той же конвенции 1961 года - и далее способствовало этому процессу сосредоточения производства. В 1972 году более одной тонны для законных целей производили лишь пять стран. Таким образом, производство опиума в настоящее время географически более сконцентрировано и характер сбыта опиума значительно упростился. Но и в этом случае необходима постоянная бдительность для обеспечения безопасности на высоком уровне эффективности - и в плане предупреждения распространения использования опиумного мака как предмета злоупотребления в стране-производителе и для соблюдения интересов мирового сообщества. Комитет на основе намеченных данных полагает, что национальные органы власти по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами в странах законного производства опиума такую бдительность проявляют.

29. Поставки в международные незаконные каналы осуществляются в настоящее время почти полностью из тех районов, правительственный контроль в которых не эффективен, или отсутствует. В некоторых из этих районов, как, например, в Юго-Центральной и Юго-Восточной Азии, опиумный мак являлся традиционной культурой в жизни ряда поколений и до недавнего времени опиум разводился лишь для внутреннего потребления - в первую очередь в качестве домашнего средства против целого ряда недугов. Рост спроса на производные опиума на законном рынке за последние годы совпал с повышением строгости контроля в отношении мака, выращиваемого по официальным разрешениям, и эти, а также и иные внешние факторы послужили мощным толчком для незаконного и неконтролируемого производства и послужили причиной положения, которое нелегко выправить.

^{2/} Обстановка в области злоупотребления опиумом рассматривается также на страницах i-xv.

Правительства стран этих районов ощущают в проведении мер борьбы серьезные затруднения. Поля опиумного мака располагаются зачастую в отдаленных районах, доступы к которым затруднены; лица, выращивающие его, бывают членами примитивных племенных структур, с трудом подчиняющихся власти центральных правительств; опиум бывает их единственной товарной культурой, а регион бывает сценой гражданского или военного конфликта. Эти и подобные факторы — в отдельности или в своем сочетании — встречаются во всех районах, служащих серьезным источником опиатов, являющихся предметом оборота в незаконных каналах.

30. Вряд ли можно ожидать, чтобы соответствующие правительства могли успешно справиться с затруднениями подобных масштабов, — особенно, как это зачастую бывает, при отсутствии у них административных и финансовых средств. Правительства других стран — в двустороннем и многостороннем порядке — предоставляют широкую внешнюю помощь, а международные органы, включая Комитет, оказывают возможную поддержку правительствам государств этой части земного шара. Но понадобится еще более широкая помощь для разработки и применения эффективных контрмер, а в тех случаях, когда факторы помощи играют неизбежно важную роль, она определенно будет требоваться еще в течение многих лет.

31. Законная торговля опиумом и продуктами опиума эффективно регулируется мерами контроля, применяемыми в соответствии с действующими договорами, и в последние годы она не служила источником многих проблем.

32. Законный же оборот являет собой серьезную и растущую угрозу обществу. Система незаконного оборота при ее высокой организации и явно крупных оборотных средствах служит причиной отрыва крупных людских сил от полезной деятельности — и в форме самих участников этого оборота и в результате мер, необходимых обществу для своей защиты. Последнее в настоящее время характеризуется активностью и разнообразием и требует широкой кооперации в международном плане. Члены национальных профилактических служб тесно сотрудничают друг с другом — и в рамках своих национальных учреждений, и по линии связей, налаженных международными органами. Это относится, конечно, не только к незаконному обороту опиума, но и ко всей области незаконного оборота веществ, на которые распространяется действие этих договоров. В настоящее время наблюдается рост числа совместных операций, направленных на достижение общей цели. Так, например, Афганистан, Иран, Пакистан и Турция объединились в специальном комитете Комиссии по наркотическим средствам, которому в настоящее время предоставлен статус Комитета по координации национальных мероприятий в борьбе со злоупотреблением наркотиками; Специальный комитет был создан также странами Дальнего Востока; страны-члены Европейского экономического сообщества осуществляют постоянные совместные исследования всех аспектов проблемы наркотических средств в рамках их общей юрисдикции; страны Южной Америки также объединили свои усилия на региональном уровне для борьбы с незаконным оборотом; в подобных совместных мероприятиях издавна участвует Международная организация уголовной полиции; Совет таможенного сотрудничества, который был создан 20 лет тому назад и в состав которого входит около 70 стран, согласился включить в свою программу в качестве важного вопроса проблему незаконного оборота наркотических средств. Важным вкладом Организации Объединенных Наций было учреждение — при финансировании из Фонда по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами — Центрального учебного пункта для служащих системы юридического принуждения, осуществляющего подготовку персонала и в Женеве и в Центральном учреждении Международной организации уголовной полиции, а также провел ряд региональных учебных курсов в Латинской Америке и аналогичные курсы в Иране и Афганистане.

33. Растущее единение превентивных сил, в отношении которых приведены наиболее яркие примеры, полезно в качестве неотъемлемого элемента всемирной кампании против распространения явления злоупотребления наркотическими средствами. Это единение следует не только поддерживать, но и расширять и укреплять, и там, где это необходимо и где это дает наилучшие результаты, эти силы всегда следует сосредоточивать по возможности ближе к источникам поставок.

34. По сравнению с первоначальными годами международного контроля и даже с учетом ситуации в конце второй мировой войны в настоящее время потребление опиума в качестве предмета злоупотребления значительно сократилось. Им по-прежнему продолжает пользоваться значительное число людей в разных частях мира, и общее количество, потребляемое в результате этого, остается тревожно большим. Стороны Конвенции 1961 года приняли на себя обязательство ликвидировать квазимедицинское и немедицинское употребление опиума, и доклады показывают, что корректирующие меры — с неизбежными расхождениями в темпе и степени, определяющимися местными условиями, — предпринимаются. В тех случаях, когда немедицинское употребление сохранилось, проявляется оно в основном в районах незаконного или неконтролируемого выращивания опиума или вблизи них, и в этих местах темпы ликвидации подобного вида злоупотребления будут неизбежно низкими ввиду существующих экономических и социальных условий. Ликвидация потребует административных ресурсов в размерах, превышающих наличные ресурсы. Кроме того, до тех пор пока не будет существенно улучшен нищий и примитивный образ жизни населения этого района, лишение их опиума как естественного медикамента будет негуманным шагом.

35. Неправильное употребление опиатов наиболее ярко проявляется в отношении героина, наркомания на почве морфина в настоящее время относительно мала, и меньше проявляется злоупотребление кокаином, которое прежде проявлялось в употреблении противокашлевых и подобных им соединений. Последний вид злоупотребления был практически всегда наименьшим и проявлялся, пожалуй, не больше, чем вышеупомянутое злоупотребление в настоящее время любым доступным лекарственным средством, и оно служит предварительным симптомом последующей эпидемичности полинаркомании. По сути дела, за героином остается основная роль в области злоупотребления — и не в количественном отношении или в географическом распределении, где впереди него идут такие другие вещества, как каннабис и стимулянты и депрессанты деятельности центральной нервной системы, — но по мощности и притягательности. Злоупотребление продолжает расти, хотя его темпы и ниже темпов, наблюдающихся в области злоупотребления другими веществами, вызывающими зависимость. Из некоторых мест поступают сообщения о стабилизации уровня потребления или даже о его сокращении, но в настоящее время преждевременно говорить, является ли это устойчивой тенденцией даже в тех районах, где его популярность на первый взгляд и падает. В других районах, и в особенности в некоторых странах Азии, наблюдается тревожный рост потребления героина в группах населения, основным предметом злоупотребления которого был прежде опиум.

36. Наряду с мерами, направленными на ограничение предложения и предотвращение незаконного движения этого наркотика, в ряде стран масса духовных и физических сил тратится на разработку и осуществление программ лечения и восстановления трудоспособности лиц, павших жертвами злоупотребления на почве опиатов. Хотя методы лечения и восстановления трудоспособности неизбежно разнообразны в зависимости от уровней экономического и социального развития, опыт, накопленный в осуществлении этих программ, может обладать общей ценностью, и представляется целесообразным продолжить уже начатый обмен опытом, особенно в тех случаях, когда можно говорить об определенном успехе.

Кокаиновые листья и кокаин

37. Условия выращивания кокаинового куста за последние три десятилетия претерпели малые изменения или вообще остались прежними. В настоящее время выращивание ограничивается несколькими странами региона Анд Южной Америки, являющегося родиной кокаинового куста. В этом районе его производство очень активно: оно намного превышает количества, необходимые для удовлетворения значительно сократившегося спроса на кокаин в медицинской практике.

38. За исключением сокращающейся роли кокаина в фармацевтическом деле, в употреблении листьев кокаинового куста серьезных изменений не наблюдается. Статистика, находящаяся в распоряжении Комитета, говорит о том, что из всего количества производимого кокаинового листа промышленностью используется лишь 5%: для законного изготовления кокаина и для извлечения вкусовых агентов для напитков. Но статистические данные производителей страдают скудостью — в том смысле, что это не более как приближенные сведения, — так что сведения Комитета в отношении производства кокаина далеко неполны. Из этого следует, что количества кокаинового листа, производимые для немедицинского потребления, значительно превышают даже те количества, которые фигурируют в существующих статистических данных, а это должно вызывать серьезную озабоченность.

39. В настоящее время принято считать, что длительное употребление кокаинового листа для жевания ведет к физической деградации, а в тех случаях, что зачастую и наблюдается, когда оно сопровождается злоупотреблением спиртом-сырцом, распространенным в этих регионах, последствия этого могут быть бедственными для индивидуумов и крайне отрицательными для общины, членами которой они являются.

40. Обстановка требует безотлагательных мер, и тем не менее трудно предположить, каким образом можно оперативно провести эффективные преобразования. Органы Организации Объединенных Наций неоднократно стремились к содействию принятию коррективных мер и делали это всевозможными средствами, находящимися в их распоряжении: путем переписки, путем личных визитов и путем проведения семинаров в странах, выращивающих кокаиновый лист. За последние 10 лет Комитет направил три отдельные миссии — 1964, 1966 и 1973 гг., каждая из которых посетила все страны, в которых производится кокаиновый лист, а именно Боливию, Перу, Колумбию, Эквадор, и имела длительные беседы со старшими должностными лицами и с министрами, включая две встречи с президентом Боливии. Выращивание кокаинового листа было запрещено в Колумбии и Эквадоре, и, как и в течение нескольких предшествующих лет, представляется вероятным, что члены правительств других стран поистине положительно рассматривают изменения, к которым стремится Комитет; но до настоящего времени мало что говорит о том, что в ближайшем будущем представится возможным сделать положительные шаги в этом направлении. Необходимо, разумеется, сделать скидку на экономические и политические проблемы этих стран, и тем не менее начало этому делу положить можно и необходимо по-прежнему настаивать на том, чтобы правительства предприняли это.

41. Нельзя недооценивать экономических и прочих затруднений, стоящих перед этими странами. Жевание кокаинового листа, как об этом упоминалось в докладе Комитета 1972 года, является очень давно укоренившейся традицией у населения андского нагорья и поэтому их можно лишь с трудом отучить от этого — разве что в течение длительного ряда лет. Более трудной проблемой является проблема повышения их исключительно низкого уровня жизни и защиты их от таких природных бедствий, как систематические засухи и землетрясения. До тех пор пока не удастся достичь существенного повышения их экономического и социального уровня можно будет лишь с большим трудом убедить их отказаться от употребления опасного средства утешения, являющегося даром природы, к которому они имеют открытый доступ.

42. Тем не менее, несмотря на крайние трудности, представляется необходимым по возможности быстрее развернуть эту кампанию - тем более, что конечный успех ее следует рассматривать как цель отдаленного будущего; проводить эту кампанию следует активно и неуклонно - и в первую очередь в интересах благосостояния местного населения, в особенности ввиду роста потока кокаина-сырца из этих районов в незаконные каналы сбыта. После активного неправильного потребления в первое десятилетие нашего столетия, потребовавшего введения контроля на основе Конвенции 1925 года, кокаин практически исчез с международного незаконного рынка, но позже он вновь возвратился на него в качестве одного из веществ, употребляющихся при полинаркомании.

Каннабис

43. Хорошо известно, что каннабис как лекарственное средство, служащее предметом злоупотребления, выступает в нескольких формах: в виде листьев растения, в виде цветущих верхушек и в виде смолы-экссудата цветочных головок; в различных частях мира потребляется он также целым рядом методов. Таким образом существуют серьезные колебания в мощности каннабиса, фигурирующего на рынке незаконного оборота. В одном из недавних научных докладов^{3/} говорится о трехсоткратном перепаде мощности каннабиса: от 1,14 мг до 41 мг тетрагидроканнабиолового эквивалента. Этот диапазон в настоящее время значительно расширился ввиду появления на незаконном рынке жидкого каннабиса с очень высоким содержанием тетрагидроканнабиола: в 7-8 раз более мощного самой сильной смолы. После своего первого появления, о котором сообщалось в годовом докладе Комитета за 1972 год, поступили сообщения о новых случаях конфискации в 1973 году, говорящие о том, что это вещество прокладывает себе дорогу в целый ряд стран. Это явление определенно способно вызвать серьезные последствия - и в плане дальнейшего расширения и без того большого объема незаконного оборота этого вещества, и в плане будущего характера злоупотребления каннабисом, поскольку в этой концентрированной форме его не только проще и рентабельнее транспортировать, но и намного легче утаивать; и если эти ядовитые вещества впоследствии будут легко доступны индивидуумам, то это может послужить основой возникновения новых и более опасных форм их употребления.

44. В количественном отношении каннабис сохраняет за собой роль основного элемента незаконного оборота и его общий объем с каждым годом растет. Его исключительный рост, особенно в Соединенных Штатах Америки, а также в более позднее время в странах Западной Европы, следует, вероятно, в значительной мере отнести за счет того, что прежде каннабис в каналах незаконного оборота выступал в основном в формах, обладающих относительно низкой мощностью, что послужило основанием для широкого распространения мнения - даже среди непотребителей - о безвредности этого наркотика.

45. Прежде всего наблюдается разнообразие в путях, используемых сбытчиками - и в рамках отдельных стран и за их пределами, - и контрабандисты проявляют истинную находчивость в изыскании методов и способов его сокрытия.

46. Два основных потока можно различить в северном направлении движения каннабиса через Европу: один из Африки через Иберийский полуостров, а другой с Ближнего Востока через Балканский регион. Бдительность профилактических сил на пути этих потоков достойна похвалы, и было осуществлено много операций по конфискации; но сведения о

^{3/} Профессор Д.У. Фэйрбэйрн: "Природа" (в печати).

сохранении стабильности оптовых цен черного рынка, даже после более чем рядовых конфискации, заставляют полагать, что поток каннабиса в результате этих конфискации сократился незначительно. Это может отчасти объясняться ростом численности профессиональных сбытчиков, внешне не отличимых от рядовых туристов.

47. Складывается впечатление об отсутствии спада в традиционном сбыте из восточных стран Средиземноморья в Египет, а также потока из Центральной Америки в Соединенные Штаты Америки и за их пределы, а с Карибских островов поступали сообщения о случаях серьезных конфискации.

48. В ряде африканских стран на юг от Сахары потребление каннабиса значительно возросло — особенно среди молодежи в городских центрах, которые сталкиваются с проблемами безработицы и своего отрыва от традиционной среды. Некоторые из них принимают каннабис в сочетании с алкоголем и барбитуратами или с алкоголем и амфетаминами. Доступность каннабиса служит также привлекательным моментом для определенного типа туристов, и одно время их число росло — особенно в Центральной и Западной Африке.

49. Из Западной Африки сообщается о расширении выращивания каннабиса и о тенденции перехода потребителей к разным наркотикам, включая барбитураты, что подтверждает издавна наблюдающуюся тенденцию в странах с более широким распространением наркомании.

50. Сочетание каннабиса с другими веществами, которые потребителями считаются менее опасными, является по сути дела широко распространенным феноменом, который, можно сказать, проявляется все более и более; это явление дает повод некоторым наблюдателям все в большей степени полагать, что, хотя потребители каннабиса могут и не ощущать необходимости в переходе на героин, его галлюциногенные способности могут легко способствовать переходу потребителей к употреблению более сильных галлюциногенов. Для подтверждения этой теории необходимы дальнейшие исследования, но весьма важным представляется тот факт, что органы власти Испании в своей кампании против незаконного оборота, осуществляющегося через их страну, отметили недавно резкий рост числа случаев конфискации ЛСД и конфискованных количеств других наркотиков.

51. Обычай употребления каннабиса распространяется в страны Юго-Восточной Азии, где традиционным предметом злоупотребления в течение долгого времени был опиум. Так, например, в Сингапуре, откуда сообщение о первом зарегистрированном случае конфискации смолы каннабиса поступило в 1971 году, правительство в течение ряда лет занималось вопросом злоупотребления каннабиса молодым поколением, а в соседней стране — в Малайзии — в 1972 году было конфисковано более одной тонны каннабиса.

52. В ряде стран очень быстро растут базовые исследования каннабиса и подробные результаты этих исследований постепенно способствуют расширению научных познаний в отношении этого вещества; тем не менее остается еще многое познать — особенно, что касается результатов долгосрочного потребления.

53. Необходимость в более широких знаниях в этой области принимает все более срочный характер в результате новых случаев появления на незаконном рынке концентрата каннабиса в жидкой форме, что определенно открывает новые тревожные и, можно сказать, опасные перспективы.

54. Остается надеяться, что если этим возможностям будет вовремя уделено более серьезное внимание, то в некоторых странах ослабится то упорство, с которым общество пытается терпимо относиться к употреблению каннабиса и ослаблению законодательства — по меньшей мере в отношении хранения каннабиса для личного потребления. Одновременно с этим определенная надежда подкрепляется тем фактом, что все заинтересованные правительства стойко противятся какому бы то ни было ослаблению своих режимов контроля, осуществляемого ими в настоящее время в отношении каннабиса.

Психотропные вещества

55. За последние два десятилетия все большую озабоченность вызывает один из элементов всего диапазона злоупотребления лекарственными средствами, а именно злоупотребление стимулянтами и депрессантами центральной нервной системы и — что наблюдалось уже совсем недавно — мощными галлюциногенами. Это явление было распознано не сразу ввиду того, что оно скрывалось под личиной быстро распространяющегося употребления этих веществ в медицинской практике. В 1956 году Комиссия по наркотическим средствам 4/ обратила внимание общественности на опасности, связанные с чрезмерным употреблением амфетаминов, и рекомендовала правительствам поставить их под контроль, а в 1965 году Всемирная ассамблея здравоохранения 5/ выступила с аналогичным предупреждением в отношении злоупотребления седативными, которое, по ее мнению, среди молодежи некоторых стран приближалась по характеру своего роста к эпидемии.

56. Комитет в ходе своих ежегодных комментариев по международной обстановке также напоминал об опасности 6/ того, что наркоманы при отнятии у них наркотических веществ способны обратиться к тем веществам, на которые не распространяется контроль.

57. Как Комитет указывал в своем докладе за 1965 год, в названном году страны, которых более прямым образом коснулось это явление, приняли законодательство в соответствии с рекомендациями международных органов. Но контроль, наложенный в результате этих мер, оказался недостаточным, и в 1966 году Комиссия по наркотическим средствам единодушно рекомендовала на основе международных соглашений в обязательном порядке ввести национальный контроль над опасными психотропными веществами. Эта рекомендация, пользовавшаяся, разумеется, полной поддержкой Комитета, была выполнена в 1971 году в результате принятия на Венской конференции Конвенции о психотропных веществах.

58. Таким образом, проблема, определявшаяся этим злоупотреблением, нашла свое постепенное решение на основе защитных мер — вначале в национальном, а впоследствии и в международном плане. Однако следует добавить, что, несмотря на то, что со времени Венской конференции прошло менее трех лет, опасность злостного употребления подобных лекарственных средств впервые стала ясной для международных органов еще около двадцати лет тому назад; и тем не менее к концу 1973 года число стран, официально ратифицировавших или присоединившихся к этому международному законодательству, которое, по общему мнению, считается необходимым, составило лишь пятнадцать. Если должным образом допустить наличие определенных проблем для правительств в выполнении столь сложного соглашения, каким является Конвенция 1971 года, то тем не менее определенно необходима их срочная реакция в этом плане.

59. Не вызывает сомнения тот факт, что в странах, непосредственно затронутых явлением злоупотребления этими веществами, для решения этой проблемы в недавнем прошлом были приняты внутренние меры, но за отсутствием международного законодательства они оказались недостаточными для предотвращения поставок этих веществ из других стран.

60. Нашел признание также и тот факт, что большое число стран уже давно выполняет положения этой Конвенции, касающиеся представления статистических сведений. На вопросник Комитета 1971 года в соответствии с резолюцией I Венской конференции и резолюцией 1576 (L) Экономического и Социального Совета ответили ни мало ни много 83 страны.

4/ Документы E/2891 - E/CN.7/315, пункт 328.

5/ 18-я Всемирная ассамблея здравоохранения, май 1965 г., резолюция 47.

6/ Документ E/OB/21, пункт 164 и E/OB/19, пункт 34.

Хотя статистические данные, собранные до настоящего времени, и не полны, тем не менее они проливают свет на международную торговлю этими веществами. Тот факт, что импортирующие страны представляли данные с большей готовностью по сравнению со странами-изготовителями, неизбежно влечет за собой определенные расхождения в итоговых данных, но они будут пересматриваться по мере того, как в ответ на ежегодные просьбы Комитета о представлении информации ответы будут поступать от большего числа стран.

61. По данным 1971 года ясно, что в указанном году объем изготовления наиболее опасных веществ, перечисленных в списке I Конвенции, был незначительным, и изготавливались в основном ДМТ (диметилтриптамин), мескалин и тетрагидроканнабинол. Из этих веществ мескалин импортировали 16 стран из 4 стран-экспортеров.

62. Из веществ, перечисленных в списке II, наиболее выделялся амфетамин с его общим заявленным объемом изготовления порядка 47 тыс. кг, равномерно приходившимися на две страны; почти 900 кг из этого общего количества было использовано для изготовления препаратов, на которые не распространяются меры контроля, или непсихотропных продуктов. Свыше 30 стран импортировали более 1 кг этого вещества из 6 экспортирующих стран, и общее заявленное количество составило 6 500 кг. Шесть стран вместе взятые импортировали несколько более 5 000 кг дексамфетамина в 25 импортирующих стран. Не поступило никаких данных об изготовлении фенциклидина или о торговле им.

63. Сообщение о лекарственных средствах, включенных в список III, поступили более чем от 30 стран, причем наиболее широко распределявшимся веществом был амобарбитал, общее импортированное число которого превысило 20 000 кг. В аналогичном количестве был изготовлен глутетимид и 70% от этого количества было изготовлено в одной стране.

64. Из 7 стран поступили сообщения об изготовлении веществ, перечисленных в списке IV, а 48 стран сообщили об импорте количеств, превышающих 1 кг, причем наибольшие итоговые данные пришлось на мепробомат, около 112 000 кг и фенобарбитал - порядка 80 000 кг.

65. Сбор этих статистических данных являет собой первый полезный шаг по пути надзора за перемещением наркотиков - мера, которую Вещская конвенция сочла важной в этой области. Представляется вероятным, что цифры, представленные за 1972 год, будут несколько более полными и поэтому еще более информативными; но лишь в том случае, когда все страны-изготовители и импортеры безоговорочно будут реагировать на эти меры Комитета, представится возможным дать полную и точную картину законного международного перемещения этих веществ. Поэтому Комитет выражает надежду, что страны, еще не представившие данные, безотлагательно представят их, и что впоследствии все национальные органы власти будут сотрудничать в представлении полных и точных сведений.

66. Но в этой области существует необходимость в мерах, более широких, нежели статистический обзор. Даже на основе существующих ограниченных данных есть основания полагать, что злостное употребление этих веществ в целом не сокращается и что оно распространяется на новые страны, включая некоторые страны Африки и Азии. Хотя и представляется вероятным, что в некоторых странах эффективные полицейские меры в сочетании с добровольными ограничениями, принятыми врачами и фармакологами, и способствовали сокращению потребления амфетамина, это не означает, что подобное явление носит всеобщий характер. Не исключено также, что в настоящее время существует меньшее число лиц, готовых пойти на опасность экспериментирования с ЛСД. С другой стороны, представляется маловероятным рост неправильного употребления барбитуратов.

67. Нельзя допустить, чтобы это положение неконтрольно развивалось, и Комитет полагает, что все правительства, еще не ратифицировавшие Конвенцию 1971 года, срочно

рассмотрят вопрос об этом шаге, памятуя, что воздержание от него одной стороны, торгующей этими веществами, способно привести к уклонению от внутреннего контроля в других странах.

МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ

68. Незаконное производство и распределение опасных лекарственных средств — для немедицинского потребления — осуществляется на основе целого ряда сделок в ряде стран, но проблемы, возникающие в результате этого для соответствующих правительств, в каждой стране носят свой характер, и национальные контрмеры, естественно, определяются местными условиями.

69. Международные договоры направлены на оказание им помощи в решении этих проблем, в первую очередь путем установления тщательного контроля на всех стадиях сбыта и распределения этих веществ для законного потребления, и основная ответственность за действие этой системы контроля в рамках существующих договоров лежит на национальных органах власти, поскольку лишь они способны регламентировать перемещение подобных веществ в рамках соответствующей юрисдикции. Надзор, осуществляемый Комитетом, направлен на обеспечение должного соблюдения всеми странами договорных положений на том явном основании, что любая незаконная деятельность, определяющаяся слабостью национальных средств контроля, наносит ущерб не только странам, в которых подобная деятельность имеет место, но и подрывает эффективность международной сети, частью которой является этот контроль на национальном уровне.

70. Хотя обязательства, ясно принятые на себя сторонами и заключаются в осуществлении четко определенных мер, направленных на предотвращение злоупотребления наркотическими средствами, само собой разумеется, что они должны также принимать любые дополнительные меры, необходимые для решения конкретных проблем, возникающих в результате противозаконного употребления опасных веществ в их национальных границах. Разумеется, каждой стране самой решать, какие конкретные шаги необходимы и уместны в их условиях. В тех случаях, когда степень злоупотребления такова, что служит предметом широкой озабоченности, иногда необходимы официальные меры в сопровождении и при поддержке спонтанных мер со стороны неправительственных органов, выступающих от имени всего сообщества.

71. В некоторых странах незаконный оборот осуществляется на их территориях, но пункты назначения расположены в других странах; в других странах может существовать незаконная переработка сырьевых материалов в промежуточные или конечные продукты; и наконец, в прочих случаях серьезные затруднения определяются существованием незаконного или неконтролируемого производства сырьевых материалов, способных давать утечку в каналы незаконного изготовления опасных веществ. Все они в равной степени требуют активных и последовательных мер со стороны национальных органов власти с целью сокращения подобного производства.

72. Ниже вкратце излагается текущая обстановка в странах, где проблемы злоупотребления лекарственными средствами или незаконного оборота или неконтролируемого производства наиболее остры, и меры, принятые с целью решения этих проблем.

Афганистан

73. Опиумный мак свободно произрастает во всех частях Афганистана, и его выращивание является статьей дохода сельскохозяйственного производства целого ряда поколений. Вначале производство осуществлялось для внутреннего потребления, но представляется вероятным, что издавна существует экспорт в соседние регионы, хотя и в ограниченных количествах ввиду ограничений, налагаемых на передвижение людей и товаров топографией этого района. По мере усовершенствования транспортных средств в послевоенный период стало ясно, в результате постепенного сокращения производства в Турции, что незаконные сбытчики все в большей степени будут прибегать к этому потенциальному источнику поставок; и эта возможность расширилась в результате значительного притока иностранных туристов, стремящихся приобрести каннабис, который легко доступен в его более мощных формах в этой части Юго-Центральной Азии.

74. Комитету, после того как он неоднократно выражал озабоченность по поводу обстановки в этом районе, было предложено — как об этом сообщалось в его докладе за 1972 г. — направить в январе 1973 года в Кабул своих представителей с целью оценки обстановки на месте в рамках консультаций с правительством страны. Эта миссия встретила открытый и сердечный прием со стороны старших министров, включая премьер-министра, и ей была предоставлена возможность полностью обсудить этот вопрос с главными административными лицами, занимающимися рядом аспектов этой проблемы. Этот обмен мнениями подтвердил общее впечатление, которое было прежде у Комитета по этому вопросу, и он изложил их в пунктах 66 и 69 своего последнего годового доклада: центральное правительство страны признает вредные последствия — в международном и внутреннем плане — существующих масштабов контрабанды в Афганистане, но ему не хватает финансовых и административных средств для налаживания эффективных контрмер. Сотрудничество с постоянными представителями международных органов и представителями, посещающими эту страну, продолжается, и в результате ряда миссий в Афганистан в период с сентября 1972 года по сентябрь 1973 года отмечается определенный успех в расширении средств юридического принуждения. Ведутся также переговоры между правительством страны и представителями Организации Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организации с целью осуществления проектов о замене сельскохозяйственных культур и развитии общины. Правительство принимает меры против сбытчиков, в результате чего были осуществлены крупные конфискации контрабандных веществ.

75. Весь комплекс этих мер являет собой благоприятный творческий подход, но задачи, которые предстоит выполнить, еще трудны и сложны, и нельзя ожидать серьезного общего прогресса без помощи извне, некоторые виды которой могут вполне носить двусторонний характер. По мнению правительства страны, наиболее трудной частью проблемы является удаленная и временами недоступная северо-восточная провинция Бадахшан.

76. Определенные препятствия в выполнении планов, намеченных до настоящего времени, определяются, пожалуй, недавними политическими изменениями, но из достоверных источников Комитету стало известно, что новый режим, можно полагать, пойдет на не меньшее сотрудничество, чем его предшественник.

77. Это дает повод для оптимизма, но в этой области необходимо значительно большее: впереди трудный путь, и для того чтобы вначале остановить и в конечном счете ликвидировать существующие потоки опасных сырьевых материалов — опиума и каннабиса — в каналы международного незаконного сбыта, потребуются активные усилия в сочетании с настойчивостью всех, кто заинтересован в достижении этой цели.

Иран

78. Правительство по-прежнему проявляет готовность сотрудничества в международной системе борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и выполняет все положения Конвенции 1961 года, которую оно ратифицировало в 1972 году. Поскольку в 1969 году было возобновлено выращивание опиумного мака, оно ограничивается производством опиума для внутреннего потребления, и площади под ним ежегодно регламентируются из расчета запасов количества опиума. Решение сократить площади с 20 000 до 2 000 га было должным образом выполнено, и в 1973 году фактическая площадь под этой культурой равнялась 2 250 га. Одновременно с этим с 19 до 14 сократилось число провинций-производителей. В настоящее время контроль над производством опиума осуществляется на основе государственной монополии, и Комитет до настоящего времени не получал сообщений об утечке опиума для использования в незаконных целях.

79. Постепенно расширяется регистрация наркоманов, и число зарегистрированных наркоманов возросло со 110 000 до 118 000 в 1973 году; но она далеко не завершена, и правительство полагает, что общее истинное число наркоманов, по вероятности, превышает эту цифру в два раза. Большинство из них потребляет опиум; тем не менее сохраняется злоупотребление на основе героина и наблюдается также некоторое использование психотропных веществ - в основном барбитуратов - либо в сочетании с опиатами, либо в качестве заменителей последних.

80. Осуществляются также лечение и восстановление трудоспособности наркоманов, и по статистике в 1972 году подобное лечение прошли около 11 000 человек; но это число отражает лишь возможности существующих лечебных центров и не говорит о полных масштабах этих потребностей. До завершения строительства дополнительных госпиталей можно полностью воспользоваться - через Организацию Объединенных Наций - опытом довольно успешного применения в Гонконге перевоспитательных методов, требующих меньше персонала и материальных средств.

81. Частые случаи конфискации контрабанды говорят о серьезной деятельности профилактических сил, но они говорят также и о том, что уровень незаконного оборота по-прежнему высок. Лишь 5% всех конфискованных в 1972 году отправок было сделано из восточной части страны, а у большинства задержанных лиц были изъяты также небольшие количества каннабиса.

82. Миссия Комитета в Афганистан в январе 1973 года с любезного согласия правительства страны получила возможность посетить также Тегеран и провести беседы с министрами и высшими должностными лицами и с членами международных организаций, местом пребывания которых является Иран, в отношении национальных и региональных мер, способных поставить эту ситуацию под эффективный контроль. Наличные сведения дают основание для оптимизма. В настоящее время осуществляется широкая кампания развития экономики и уже многое достигнуто; тем не менее еще многое нужно сделать в этой области. Как и во всех странах традиционного потребления опиума, ликвидация его в Иране будет неизбежно длительным и сложным процессом, требующим, в частности, комплексного повышения уровня жизни на селе. Иран уже добился определенных успехов в этом направлении, а также в плане диверсификации сельского хозяйства, и опыт, накопленный в результате этого, может сослужить полезную службу другим странам, где аналогичная программа экономических преобразований находится еще на раннем этапе.

83. Эффективным механизмом обмена подобным опытом и продолжения сотрудничества между правительствами Ирана, Афганистана, Пакистана и Турции является Специальный комитет, созданный Комиссией по наркотическим средствам, который в настоящее время преобразован в Подкомиссию Ближнего и Среднего Востока по вопросам борьбы с незаконным оборотом.

Можно, в частности, надеяться, что этот орган сумеет изыскать оперативные средства пресечения потока контрабанды опиума и каннабиса через этот регион на запад, который в настоящее время вызывает озабоченность правительств и общественности многих стран.

Пакистан

84. Политика правительства этой страны в отношении опасных веществ всегда тесно увязывалась с политикой соседней с ней Индии, и определяется она теми же традиционными тенденциями официального ограничения с одновременным отрицательным отношением общественности к противозаконному потреблению этих веществ. Однако за последние годы обстановка в этой области осложнилась ввиду повышения роли неконтролируемого выращивания мака в самой стране и за пределами северо-западной границы Пакистана, а также в результате значительного притока мощных форм каннабиса из этого же основного региона. Как признавалось в прежних докладах Комитета, органы власти страны осознают последствия, которые может иметь это явление для Пакистана, и они предприняли попытки модернизировать и активизировать свой аппарат контроля. Они также осознали важность сотрудничества со своими коллегами в соседних странах и были представлены в Специальном комитете, который в настоящее время стал Подкомитетом по борьбе с незаконным оборотом на Ближнем и Среднем Востоке. Но до настоящего времени препятствием в деятельности профилактических сил было отсутствие соответствующего водного и сухопутного транспорта и иного необходимого оборудования, а ограниченные финансовые средства страны не позволяли осуществить подобные поставки без серьезной помощи извне.

85. В настоящее время предстает реальная возможность ликвидировать эту нехватку. Правительство страны, получившее заверения о существенной материальной и финансовой помощи от Соединенных Штатов Америки с продолжением предоставления услуг по квалифицированному руководству от организации системы Организации Объединенных Наций, приступило к радикальной перестройке своей администрации по борьбе со злоупотреблением наркотиками, которой в настоящее время выделяются новые руководители и существенные финансовые ресурсы. Кроме прочих реформ, создается система разведки, профилактическим силам предстоит получить современное оборудование и будет повышена строгость уголовных разделов законодательства страны.

86. Преобразования на пути к постепенной ликвидации выращивания мака, которые, как можно надеяться, будут завершены в ближайшем будущем, будут сопровождаться реорганизацией экономики сельского хозяйства в соответствующих районах. Одновременно с этим путем расширения национальной службы здравоохранения будет ликвидировано до сих пор существенное немедицинское потребление опиума, а для лиц, зависящих от наркотиков, планируется медицинское лечение и восстановление трудоспособности.

87. Президент Пакистана официально заявил о решении страны добиться успехов в осуществлении этой широкой программы и заверил о готовности своего правительства сотрудничать с международным сообществом в искоренении социального зла наркомании. Необходимо будет мобилизовать общественное мнение, которое естественно стоит за подобную политику, с тем чтобы оно оказало поддержку с целью объявления общественного бойкота сбытчикам контрабанды и их приспешникам.

88. Ни Президент в своем официальном заявлении о программе реформ, ни новый глава администрации по наркотическим средствам в своей беседе с Комитетом, во время его осенней сессии в Женеве, не питает никаких иллюзий в отношении масштабов, стоящих перед ними

задач, особенно в пресечении — в тех частях страны, где правительственная власть менее абсолютна, а экономические условия относительно неблагоприятны — незаконного оборота, который дает высокие финансовые доходы.

89. Правительству страны понадобится помощь и ему необходимо будет оказать любую поддержку и содействие в осуществлении им этой программы.

Турция

90. В 1973 году, впервые за многие годы, в Турции не было официально разрешено производство опиума, что явилось кульминационным моментом недавно принятой правительством политики постепенного сокращения объема производства опиума. Издание декрета от 29 июня 1971 года явилось исторической мерой, знаменующей собой не только ликвидацию государственной опиумной монополии, учрежденной в 1933, но также и отказ от сельскохозяйственной культуры, которая выращивалась в этой стране веками. Затем последовало официальное принятие многопроектного плана развития, рассчитанного на повышение экономического и социального уровня региона, где было запрещено выращивание опиума. Этот план охватывает всевозможные аспекты сельского хозяйства, животноводства и сельской промышленности и предусматривает также дополнительную ирригацию и улучшение дорог и иных государственных служб. Некоторые из этих проектов носят краткосрочный характер, другие же рассчитаны на срок более пяти лет. Факт того, что на этот проект выделяются средства из бюджета и что в необходимых случаях были подписаны контракты на строительство, служат подтверждением того, что эта программа будет должным образом выполнена. На время выполнения этой программы — и пока не будут изысканы новые средства существования — прежним фермерам производителям опиума будут возмещаться убытки в результате прекращения поступления средств из этого источника, а для того чтобы стимулировать их полный отказ от производства опиума, компенсация рассчитывается на основе общего количества опиума, поставленного монополии за последние два года. Еще не известно, насколько этот стимул будет достаточным для ликвидации частных запасов опиума. Нельзя также считать само собой разумеющимся, что запрету на выращивание мака подчинятся все работники сельского хозяйства страны. Главы соответствующих департаментов в ходе бесед с миссией Комитета в Турцию в январе 1972 года заявили об уверенности в том, что этот запрет можно последовательно провести в жизнь. Вне зависимости от обоснованности подобного убеждения представляется ясным, что правительство приступило к осуществлению трудной программы, в ходе чего ему понадобится серьезная поддержка и практическая помощь на длительный период. Отлучение консервативного крестьянства от столь глубоко укоренившейся традиционной формы сельского хозяйства в любом случае представляет собой серьезное предприятие; если учесть, что этот традиционный товар определяет высокие цены на незаконном рынке, а сбытчики многочисленны, изобретательны и настойчивы, то эту задачу можно считать просто монументальной; а решить ее можно лишь на основе коренного изменения характера сельского хозяйства. Конечно, над успешностью выполнения этой задачи будут висеть вероятные опасности — обычного и необычного характера, — неизбежно проявляющиеся в сельском хозяйстве всех стран, так что лицам, ответственным за проведение этих реформ, вряд ли удастся избежать моментов отчаяния и разочарований. Однако правительство не пугает подобная перспектива и оно проводит политику непреклонности и бдительности. Бдительность понадобится по сути дела на всех фронтах. До тех пор пока будет сколь бы то ни было существенная возможность тайного выращивания опиумного мака, жандармерии необходимо будет в масштабах страны вести выявление тайных складов

опиума, поскольку опиумный мак в этой стране можно выращивать в двадцати или более провинциях. Кроме того, как говорится в докладе Комитета за 1972 год, существует постоянная опасность того, что Турция превратится в столбовую дорогу для незаконного оборота каннабиса и морфина основания, перемещающих через страну в Европу из источников, лежащих за пределами государственных границ Турции, и всем национальным профилактическим силам придется объединиться со своими коллегами в других странах на Ближнем и Среднем Востоке в подавлении этого оборота.

Непал

91. В недавнем заявлении премьер-министра страны правительство Непала сообщило о своем намерении запретить выращивание опиумного мака и растения каннабис и экспорт опиума и каннабиса. С этой целью предполагается принять законодательство и разработать меры для оказания помощи фермерам, на которых скажутся отрицательные последствия этого запрета. Можно приветствовать эту инициативу и она особенно благоприятна будет для Индии. Выполнению программы постепенной ликвидации немедицинского потребления каннабиса препятствовал в последние годы мощный приток этого наркотика в нескольких формах из Непала.

92. Какими средствами можно укрепить это новое законодательство, еще не ясно. Эта задача не из легких. Площади под выращиванием обширны; топография местности неблагоприятна для сухопутного транспорта; государственная граница с Индией длинная и открытая и служит слабым препятствием для контрабандистов, а финансовые доходы от контрабанды большие.

93. Более ясное понимание существующей обстановки и вероятных успехов в будущем возможны лишь в том случае, если бы Комитет провел личные беседы, к которым он давно стремился, с правительством страны, куда он был устно приглашен министром здравоохранения в мае 1973 года. В настоящее время Комитет получил официальное приглашение, и с этой целью на декабрь месяц предполагает направить миссию в Катманду.

94. Тем временем правительство страны по своей инициативе обратилось за технической помощью к Организации Объединенных Наций, вначале в разработке соответствующего законодательства и уже совсем недавно - в разработке таких последующих мер, как замена сельскохозяйственных культур. Правительство, поступая таким образом, продемонстрировало свою решимость обеспечить эффективность своей новой политики; но реальнее полагать, что успех достижим лишь на основе длительных постоянных усилий в течение ряда лет, с учетом сообразно легких доходов, которые природа обеспечивает контрабандистам в этом регионе, и с учетом того, что доходы его сельскохозяйственного населения лишь ненамного превышают минимальный прожиточный уровень.

Таиланд - Бирма - Лаос

95. Опиум в этой части Юго-Восточной Азии производится поколениями, однако вначале его производство имело несколько больше, чем местное значение, поскольку оно предназначалось главным образом для потребления самими производителями в качестве домашнего средства от обычных болезней, таких, как расстройство пищеварения. Со временем некоторая часть этой продукции стала поступать в незаконные каналы, несмотря на транспортные трудности этого большей частью неразвитого и малонаселенного, холмистого и лесного района того времени.

96. Однако в последнее время район стыка границ этих трех государств стал важным источником незаконных поставок благодаря сочетанию таких факторов, как возросший мировой спрос, сокращение объема поставок из Турции, наличие в этом районе партизанских отрядов, существующих за счет различных форм контрабанды и продолжающийся вооруженный конфликт в Юго-Восточной Азии. Не только значительно возросли поставки незаконного опиума, но возникли еще и лаборатории для его переработки в морфин и героин, которые легче перевозить и труднее обнаружить.

97. Таким образом, это положение порождено бедностью сельского населения, социальными и политическими изменениями, а также алчностью и другими факторами, характерными для контрабанды. Простое и быстрое решение столь сложной и глубоко уходящей своими корнями проблемы немыслимо. В первую очередь необходимо принять меры, которые могли бы эффективно остановить развитие этого положения. Для этого необходимо координировать деятельность всех трех национальных профилактических сил в сочетании с долгосрочными мерами, имеющими целью повышение жизненного уровня сельского населения, лечение наркоманов и повышение общего образовательного уровня населения.

Таиланд

98. В северной части Таиланда и в прилегающих районах Бирмы и Лаоса по-прежнему наблюдается активное незаконное выращивание опиумного мака. Некоторая часть опиума, произведенного в этом обширном районе, идет на удовлетворение потребностей многочисленных наркоманов Таиланда, но значительная часть перерабатывается в морфин или героин. Часть его также идет на внутреннее потребление, но значительная часть как опиума, так и морфина и героина направляется через Таиланд в каналы международного незаконного оборота.

99. Возделывание опиумного мака стало незаконным в Таиланде с 1959 года, однако труднодоступность и отдаленность этой части Таиланда препятствуют усилиям национальных властей, направленным на осуществление эффективного контроля, и таким образом, нагорные племена этого района продолжают производить опиум и для своего собственного потребления и как товар, служащий источником наличных доходов. Большое количество опиума проходит через руки нескольких повстанческих группировок, действующих в этой области, которые живут на доходы от контрабанды опиума или получаемых на его основе опиатов.

100. В своем стремлении помешать выращиванию опиумного мака органы власти страны, за счет значительной внешней помощи — как многосторонней, так и двусторонней, — осуществляют важную экспериментальную программу по замене культур. Разумеется, что при этом возникали проблемы, как проблемы изыскания подходящих альтернативных культур, так и проблемы обеспечения того, чтобы эти культуры-заменители были реализуемыми и давали бы фермерам надлежащий финансовый доход. Эти проблемы постоянно преодолеваются, и организаторы, одобренные достигнутыми результатами, уверены, что выращивание мака в этом районе можно будет со временем заменить другими формами сельского хозяйства, приемлемыми для жителей. Это — ободряющие новости, тем более, что выводы этого опыта можно будет применить к аналогичным проектам в других странах. Власти Таиланда — также с помощью внешних источников — усилили свои органы принуждения, которые благодаря этому смогли добиться значительных успехов в борьбе с незаконным оборотом опиума и опиатов. Значительная часть незаконного оборота сосредоточена в районе стыка границ Таиланда, Бирмы и Лаоса, и, разумеется, существенное значение имеет сотрудничество органов принуждения всех трех стран, а последние случаи конфискации крупных количеств подтверждают, что национальные органы работают теперь в более тесном контакте.

101. Ввиду наличия в Таиланде большого числа наркоманов на почве опиума и ввиду роста числа молодых людей, у которых вырабатывается зависимость от морфина и героина, общая программа борьбы со злоупотреблением наркотиками, координируемая Организацией Объединенных Наций, включает в себя лечение и восстановление трудоспособности наркоманов, которые осуществляются под руководством Всемирной организации здравоохранения. Кроме того, намечает обеспечить Таиланд средствами обучения в области наркотиков с помощью Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

Бирма

102. События полностью подтвердили впечатление, сложившееся в результате миссии Комитета в июле-августе 1972 года по поводу конструктивных мер, принятых правительством в связи с существующим массовым незаконным оборотом в пределах его границ и еще в большей степени в прилегающих к этим районам соседних государств. С тех пор превентивные силы Бирмы усилили свою деятельность и сотрудничали с соответствующими органами Таиланда, в связи с чем были получены обнадеживающие и иногда разительные результаты. В то же время наблюдалось менее значительное проявление деятельности повстанческих элементов в северных провинциях, что позволяет быть более оптимистичным в отношении выполнения правительственных программ, направленных на повышение социально-экономического уровня населения.

103. Эти усилия достойны всяческой похвалы. На внутреннем фронте их может еще больше стимулировать появление в последнее время, среди некоторых слоев населения, наркомании на почве героина. На внешнем фронте они вполне могут открыть обнадеживающие перспективы для расширения совместных операций с превентивными силами Лаоса и Таиланда. Во всех отношениях они заслуживают того, чтобы им была оказана внешняя помощь в любой приемлемой для правительства форме.

Лаос

104. Правительство Лаоса надеется в свое время сыграть должную роль в программах по борьбе со злоупотреблением наркотиками, основа чего в Таиланде уже заложена и что уже дало некоторые результаты. Оно — под непосредственным руководством главы государства и при внешней двусторонней помощи — уже приступило к осуществлению своей собственной программы, предусматривающей замену культур, лечение наркоманов и принятие более суровых мер против незаконного оборота. С этой целью в 1971 году правительство издало закон, ограничивающий выращивание опиумного мака и запрещающий изготовление, потребление, сбыт, приобретение и хранение опиума и его производных, а в июне 1973 года оно стало стороной Конвенции 1961 года. Этими мероприятиями правительство утвердило свой авторитет и поддержало свое право на получение в соответствующий момент дополнительной внешней финансовой и технической помощи.

Республика Вьетнам

105. В дополнение к бедам, которые принес многолетний вооруженный конфликт, эта страна отягощена в настоящее время бременем широкого роста распространенной наркомании. Если, как об этом заявил ее представитель на двадцать пятой сессии Комиссии по наркотическим

средствам, в этой стране насчитывается в настоящее время около 100 000 наркоманов на почве опиума и примерно 11-15 тысяч наркоманов на почве морфина и героина, то время это действительно является тяжелым.

106. Вряд ли можно надеяться на возможность принятия эффективных мер борьбы со злоупотреблением наркотиками до тех пор, пока не поступит дальнейшего значительного улучшения в столь тяжелом существующем положении. Представляется, однако, очевидным, что нельзя допустить бесконечного сохранения этого тяжелого положения, и Комитет надеется, что правительство страны будет продолжать и, по возможности, активизировать усилия, которые оно прилагает для решения проблем злоупотребления наркотиками и незаконного оборота.

Гонконг

107. В силу своего географического положения Гонконг почти неизбежно играет роль важного центра незаконного оборота опиума и опиатов, поступающих из Юго-Восточной Азии, и эта деятельность продолжается наряду с преобразованием их в героин, несмотря на активную деятельность хорошо подготовленных профилактических сил. Кроме того, наблюдается значительное внутреннее потребление. Предметом наиболее широкого злоупотребления остается героин, но многие пожилые наркоманы все еще курят опиум. Продолжают действовать центры лечения и восстановления трудоспособности и, вероятно, возникнет необходимость в расширении их пропускной способности. Кроме того, проводятся исследования возможности лечения иглоукалыванием.

108. По приглашению правительства Гонконга в декабре 1973 года его посетит миссия Комитета.

Ливан

109. В скором времени начнется осуществление проекта замены каннабиса другими культурами, который был согласован между правительством Ливана и Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотическими средствами. Проект будет осуществляться с помощью экспертов Продовольственной и сельскохозяйственной организации и Организации Объединенных Наций, и в сентябре 1973 года во время уборки урожая были проведены аэрофотосъемки. Комитет уверен, что завершение этого проекта будет для ливанских властей помощью и стимулом к продолжению усилий, направленных на пресечение выращивания каннабиса, и к тому, чтобы убедить его производителей обратиться к другим средствам дохода.

110. Ливан, однако, продолжает пока оставаться крупным источником снабжения международного незаконного рынка каннабисом и смолой каннабиса, и его правительству следует поэтому активизировать свою борьбу против сбытчиков.

Марокко

111. Выращивание каннабиса запрещено, но незаконное выращивание тем не менее продолжается. Значительная часть каннабиса тайно сбывается на внутреннем рынке, однако большие количества все еще поступают в международные незаконные каналы. Комитет надеется, что правительство будет настойчиво продолжать свои усилия, направленные на искоренение этой деятельности во всей стране. Одного запрещения производства будет недостаточно, если не будут приняты соответствующие дополнительные меры: пока будет спрос, всегда будут найдены пути и способы его удовлетворения, если не будут приняты решительные меры для активизации кампании против сбытчиков.

Южноамериканская миссия

112. Комитет в течение длительного времени обеспокоен продолжающимся выращиванием в чрезмерных масштабах кокаинового листа в районе Анд и ростом количеств кокаина, поступающих в незаконный оборот, и он с готовностью ответил на приглашение правительств Боливии, Перу, Эквадора и Колумбии направить в эти страны в начале 1973 года консультативную миссию.

113. Главное впечатление, вынесенное миссией, заключается в срочной необходимости более решительных и целеустремленных усилий со стороны правительств Боливии и Перу, направленных на ограничение посадок кокаинового куста, а со стороны всех вышеуказанных правительств - на более тесное сотрудничество между собой с тем, чтобы остановить незаконный оборот. Миссия нашла, что ограничение выращивания кокаинового листа в Боливии и Перу находится, практически, лишь на начальном этапе и что между пограничными властями соседних стран нет, или почти нет, никакого сотрудничества. По ее мнению, для достижения большего успеха необходимо, чтобы каждая страна имела четко определенную программу, находящуюся под постоянным наблюдением специального органа, который представлял бы периодические доклады правительству и время от времени консультировал бы его относительно возможных дальнейших мероприятий, в том числе в области законодательства, и чтобы эти органы собирались через надлежащие интервалы времени на региональные конференции для координации своих программ и, по необходимости, для принятия согласованных мер. Вышеуказанные правительства могут рассчитывать на консультативную и практическую помощь со стороны органов Организации Объединенных Наций в расширении обзора и в усилении национальных систем контроля. Значение периодических региональных конференций было признано конференцией южноамериканских стран в Буэнос Айресе в 1973 году, которая постановила вновь собраться в следующем году; что же касается значения пограничного сотрудничества, то необходимость в нем настолько очевидна, что не нуждается в дальнейших комментариях.

Боливия

114. Низкий, как правило, экономический уровень населения и тот факт, что выращивание кокаинового куста является основным источником дохода тысяч мелких фермеров являются, в значительной степени причиной трудности решения этой проблемы в Боливии. Миссия отметила, что со времени предыдущих двух миссий, проведенных в 1964 и 1966 годах, были достигнуты малые успехи. По-прежнему отсутствуют основные законоположения, а между соответствующими правительственными департаментами отсутствует надлежащая координация.

115. Однако после настоящей миссии перспективы кажутся несколько более широкими. Возрос личный интерес президента; была учреждена национальная комиссия и пересматривается законодательство. Внимание необходимо сосредоточить на незаконном изготовлении, и сбыте, кокаина, и необходимо в возможно короткий срок разработать планы борьбы с выращиванием кокаинового куста и постепенного сокращения объема производства этой культуры.

116. Это большое мероприятие, выходящее за рамки возможностей этой экономически изолированной страны, и для его осуществления потребуется внешняя помощь.

Перу

117. Здесь также речь идет о проблеме, глубоко уходящей своими корнями в суть вопроса, на решение которой потребуется длительное время.

118. Во время своего пребывания в Лиме миссии была предоставлена возможность провести беседы с министрами и старшими должностными лицами всех соответствующих министерств: иностранных дел, внутренних дел, здравоохранения, земледелия и промышленности и торговли. Проведенные до сих пор исследования, по-видимому, не смогли обеспечить основу для разработки конструктивной программы надлежащих мер, в связи с чем не было суждено сбыться надеждам, выраженным в докладе Комитета за 1972 год по поводу первых положительных мероприятий. Поэтому миссия рекомендовала провести дальнейшие исследования с помощью экспертов Организации Объединенных Наций; в связи с этим Фонду Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами был направлен запрос, который в настоящее время рассматривается.

Эквадор

119. Организация по борьбе с наркотиками в Эквадоре продолжает постепенно совершенствоваться. Во время ее визита миссии было сообщено, что вопросами координации и контроля системы будет заниматься национальная комиссия при кабинете президента и что в состав этой комиссии войдут представители министерств здравоохранения, просвещения, обороны и внутренних дел. Ей было сообщено также о том, что злоупотребление каннабисом распространяется и что кокаин во все больших количествах поступает в незаконный оборот. Очевидно, что сейчас требуется одно, а именно — более тесное сотрудничество с профилактическими силами стран, имеющих общие границы в этом районе.

Колумбия

120. Главное значение Колумбии с точки зрения борьбы со злоупотреблением наркотиками в Южной Америке определяется ее географическим положением, которое представляет благоприятные условия для незаконного транзита в другие страны. К моменту пребывания миссии в Колумбии конгрессу страны был представлен новый законопроект, предусматривающий суровые меры наказания за незаконное производство, сбыт и хранение наркотиков, и надо надеяться, что это новое средство устрашения окажется ценным и позволит остановить контрабанду через страну.

Европейское экономическое сообщество

121. На протяжении всех двух лет, прошедших после решения страны Европейского экономического сообщества объединить свои усилия в решении проблемы наркотиков отмечался неуклонный прогресс. Совместные действия по ряду разделов многодисциплинарной программы, принятой Конференцией в Риме в октябре 1972 года, о которой Комитет упоминает в своем последнем докладе уже сейчас, как кажется, дают хорошие результаты. Это весьма кстати, так как проблема принимает все большие масштабы. Поток каннабиса в Европу или через нее значителен, а размеры конфискованных отдельных партий позволяют предполагать, что сбытчики оптимистически смотрят на возможность избежать обнаружения. Имеются также признаки проникновения героина в Европу с Дальнего Востока.

122. С другой стороны, прежний значительный поток опиатов через Европу в Северную Америку, пожалуй, сократился.

123. Разумеется, что требуется еще большая бдительность и что сотрудничество между профилактическими службами должно быть еще более тесным. Последние успехи, достигнутые в борьбе с контрабандой, свидетельствуют о том, что уже налажено хорошее пограничное сотрудничество и что его усиление, в частности в портах поступления, было бы несомненно плодотворным.

Соединенные Штаты Америки

124. В текущем году правительство не только сохранило, но и усилило решительные меры, принятые им в ответ на проблему злоупотребления наркотиками, о которой говорится в последнем докладе Комитета. На внутреннем фронте центральное правительство разработало новые направления и обновило руководство, с одной стороны, для усовершенствования органов принуждения и, с другой, для расширения лечения и восстановления трудоспособности наркоманов; а система деятельности всех отраслей, начиная с органов принуждения и до научных следований, была основательно пересмотрена.

125. Одновременно продолжалась и была даже расширена уже и без того широко двусторонняя помощь другим странам, желающим сотрудничать во всемирной кампании против опасности, которую являют собой наркотики, и принять участие в многосторонней помощи, преследующей ту же цель.

126. Доказательством крайней важности, которую правительство придает этому вопросу, служит то, что координационным центром всех национальных мероприятий, касающихся элемента "спроса" этой проблемы (лечение, восстановление трудоспособности, исследование и просвещение), стал конгресс страны, а научное руководство международными мерами сосредоточено в руках Специального комитета при кабинете министров под председательством государственного секретаря.

127. Таким образом, важность, которая была придана этой кампании во внутреннем и международном плане, значительна и дает весьма ощутимые результаты. Тем не менее, президент страны на пресс-конференции в сентябре этого года признал необходимость еще больших усилий.

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИКАМИ

128. Отдельные мероприятия правительств против злоупотребления наркотиками не способны достичь своей цели без международного сотрудничества не только в борьбе с незаконным оборотом, но также и при изучении причин, лежащих в основе этого социального явления.

129. Это сотрудничество постоянно выражается в ряде соглашений о наркотиках, по которым стороны решили согласовать свои действия и принять участие в деятельности общей системы, эффективность которой увеличивается пропорционально числу участников.

130. Конвенция 1961 года возлагает конкретные функции на Комиссию по наркотическим средствам — этот межправительственный орган — и на Международный комитет по контролю над наркотиками; Конвенция возлагает также ответственность в этой области на

Генеральную Ассамблею, на Экономический и Социальный Совет и на Генерального Секретаря. Всемирная организация здравоохранения обеспечивает Комиссию и Комитет консультацией по медицинским вопросам.

131. Помимо обязанностей, принятых на себя сторонами в рамках международного сотрудничества, его участники могут расширить свою деятельность непосредственно на основе двусторонних или региональных соглашений или косвенно через посредство специализированных учреждений. Это позволяет дополнить действие соглашений и является зачастую необходимым для достижения их целей, например путем принятия многодисциплинарных программ, сочетающих более эффективное применение закона с экономическим улучшением.

132. Сырье для наркотиков, служащих предметом злоупотребления, поступает в основном из районов, где правительства не в состоянии полностью осуществлять свою власть, что может объясняться отдаленностью или недоступностью, и где, кроме того, экономический уровень может быть низким и не давать возможности производителям возделывать какую-либо другую товарную культуру. Для внедрения эффективного контроля в таких районах могут потребоваться оборудование или специализированный персонал, на которые правительство не имеет средств. Для решения подобных затруднений в апреле 1971 года был создан Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Его функция заключается в поддержке основных мероприятий до тех пор, пока национальные органы не будут в состоянии сами продолжать работу без посторонней помощи.

133. В некоторых случаях такая помощь может предоставляться на двусторонней основе более высоко развитой страной.

134. Кроме того, международное сотрудничество обеспечивается такими специализированными учреждениями, как Всемирная организация здравоохранения, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Продовольственная и сельскохозяйственная организация и Международная организация труда, которые предоставляют такого рода помощь в этой специальной области в соответствии со своей компетенцией. Другим примером является Научно-исследовательский институт социальной защиты ООН, который проводит ряд исследований по отдельным странам в плане о злоупотреблениях наркотиками и кампанию борьбы против наркомании.

135. Вне системы Организации Объединенных Наций Совет таможенного сотрудничества и Международная организация уголовной полиции — два органа, имеющие фактически мировое значение — стимулируют и координируют усилия своих членов в борьбе против незаконного оборота.

136. Есть также многочисленные примеры ценной помощи, оказанной такими группами стран, как Лига арабских государств, члены плана Коломбо и Европейского экономического сообщества, не говоря о членах Специального комитета по вопросам незаконного оборота на Ближнем и Среднем Востоке и Специального комитета для региона Дальнего Востока, о которой уже особо говорилось выше.

137. Усилия всех этих организаций и органов являются мощным подспорьем для общей кампании борьбы со злоупотреблением наркотиками и принимаются с большой благодарностью.

РОЛЬ КОМИТЕТА

138. Основная функция Комитета и его предшественников с самого начала заключалась в обеспечении выполнения государствами обязанностей, которые они принимают, становясь сторонами соглашений. Когда первый комитет — Постоянный центральный комитет — начал свою работу, то вскоре стало очевидным, что, несмотря на то, что государства были готовы сотрудничать с Комитетом, многие из них не были в состоянии создать административный аппарат, необходимый для осуществления национального контроля и, следовательно,

эффективно участвовать работе в международной системе контроля. Это объясняется недоразвитостью больших территорий и, как правило, отсутствием экономических ресурсов и квалифицированного персонала. Вплоть до последнего времени международные контрольные органы были фактически беспомощны перед таким положением: не могло быть и речи о том, чтобы принять против этих государств меры, предусматриваемые действующими соглашениями; единственное средство заключается в том, чтобы терпеливо стремиться внедрить административные улучшения в соответствующих государствах, что представляет собой постепенный и весьма медленный процесс.

139. С тех пор мировое сознание пробудилось; оказание помощи в деле развития стало основным инструментом международной политики и уже некоторое время такая помощь в определенных случаях включает в себя предоставление технической консультации по контролю над наркотиками. Однако создание Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами открыло более широкие перспективы и, хотя форма помощи часто остается традиционной, теперь ожидается, что будет сделана попытка изменить ее более радикально в стремлении решить трудности, которые прежде считались непреодолимыми.

140. Все больше разделяется мнение о том, что во многих случаях международная помощь является наиболее эффективным средством для того, чтобы обеспечить в разумно приемлемых пределах применение соглашений и достичь основных целей международного сообщества в этой области. Это, однако, не означает, что следует сделать вывод об устарении обязательств соглашений или что государства, которые запрашивают о помощи, могут воздержаться от выполнения своих обязанностей до получения помощи. Напротив, самая широкая помощь будет бесполезной, если не возбудить в тех, которые ее получают, активное стремление достичь целей, на которые она была предоставлена.

141. Было сочтено необходимым повторить эти простые истины, так как они касаются определенного аспекта функции контроля Комитета, который обретает все большее значение. Если при выполнении своих функций общего контроля Комитет находит, что какая-либо страна не выполняет положений соглашений, то долг Комитета рассмотреть причины этого невыполнения; если Комитет заключит, что правительство делает все возможное и что несоблюдение положений вызвано факторами, которые можно устранить оказанием внешней финансовой и технической помощи, то Комитет должен быть удовлетворен наличием условий, необходимых для плодотворного использования помощи в случае ее поступления. Прийти к такой оценке положения гораздо труднее, чем сделать простой вывод о том, что соглашения были нарушены, и, по общему мнению, есть случаи, когда Комитет является в этом отношении наиболее подходящим органом.

142. После выдвижения такого рода рекомендаций соответствующие международные органы в консультации с национальными органами должны решить вопрос об оценке характера и размеров требуемой помощи и установить условия, на которых она должна быть предоставлена.

143. На более позднем этапе Комитету может потребоваться вновь ознакомиться с положением, чтобы оценить, в какой степени были достигнуты цели помощи.

144. В этом процессе Комитет уполномочен расширить и усилить свою основную функцию, заключающуюся в том, чтобы способствовать лучшему выполнению положений соглашений.

СЕКРЕТАРИАТ

145. Настоящий доклад был бы неполным, если бы не были специально отмечены заслуги секретариата Комитета. Подобно своим предшественникам, настоящий Комитет был бы не в состоянии справиться с постоянно растущим объемом работы без лояльного, неустанного сотрудничества всех членов его персонала. Члены персонала при выполнении своих технических функций никогда не упускают из виду большую социальную важность задач, возложенных на Комитет и на органы, которые сотрудничают с ним в этой области, и выполняют свои обязанности с высоким чувством гражданского долга.

146. Эти весьма ценные качества секретариата, занимающего несколько особое положение, связанное с соблюдением качества независимости, которое является существенным в работе Комитета, и были подтверждены Экономическим и Социальным Советом в мае 1973 года 7/.

ПЕРСПЕКТИВЫ

147. Можно не сомневаться в том, что злоупотребление наркотиками будет еще в течение многих лет оставаться актуальной проблемой, которая, вероятно, будет угрожать еще большему числу людей и охватит еще не затронутые или почти незатронутые области. Вот почему международное сообщество не может ослабить принятые им защитные меры и, скорее наоборот, должно повысить свою бдительность.

148. В первую очередь необходимо усилить проявившие себя на практике защитные меры: бороться за более широкое и более добросовестное применение существующих соглашений; собирать и в максимальной степени использовать подробную информацию, которую эти соглашения призваны обеспечивать; повысить эффективность национальных мер контроля, предписываемых соглашениями, и постоянно настаивать на полном и безоговорочном сотрудничестве между всеми органами, занимающимися осуществлением вышеуказанного контроля.

149. Сотрудничество такого качества является, в действительности, наивысшим требованием; это сотрудничество через национальные границы, отказ от межведомственной зависти, улаживание недоразумений, объединение всех, кто занимается защитой общества от принимающей все большие размеры опасности.

150. Наиболее императивным является сотрудничество в пограничных странах с общими проблемами и для этого необходимо повсеместно рекомендовать создание региональных ассоциаций.

151. Необходимо, очевидно, в самые короткие сроки восполнить пробелы в законодательствах. Первая необходимость заключается в том, чтобы ускорить введение в силу Конвенции 1971 года, поскольку факты все в большей степени показывают, что определенные стимулирующие вещества, депрессанты и галлюциногены занимают с каждым днем все большее место в структуре злоупотребления наркотиками. Аналогичные соображения определяют необходимость быстрой ратификации и Протокола 1972 года.

152. Сохраняя самые строгие меры защиты общества, в то же время необходимо продолжать исследование характера или причин злоупотребления наркотиками, так как эта проблема крайне сложна и может быть эффективно решена только на основе широких знаний.

7/ Резолюция 1775 (LIV).

153. Наконец, какими активными ни были бы усилия как национальных, так и международных органов, успех международной кампании борьбы против злоупотребления наркотиками будет обеспечен лишь при условии повсеместной поддержки общественного мнения, если будут приложены все усилия к тому, чтобы пробудить сознание общества в целом и привлечь его к борьбе за его же защиту.

(подпись) Сэр Гарри Гринфилд
Председатель

(подпись) Жозеф Диттерт
Секретарь

Женева, 14 ноября 1973 г.

ПОСТАВКИ ОПИУМА ДЛЯ ЗАКОННОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ

ОЦЕНКА

1. Преамбула Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 года ясно определяет, что одна из ее главных целей заключается в обеспечении наличия наркотических средств для медицинского использования в облегчении болей и страданий. Комитет всегда помнит об этом важном требовании при годовой оценке мирового положения в области опиума.

2. Время от времени правительства и иные круги выражают озабоченность в отношении достаточности поставок для этой цели, и Комитет в каждом отдельном случае исследовал обстановку. Одним из подобных случаев было исследование обстановки в 1970 году ^{1/}. Для предотвращения опасности нехватки сырья для изготовления морфина и кодеина, что способно отрицательно сказаться на общественном благосостоянии, Комитет в 1970 году предложил, чтобы страны-изготовители готовили долгосрочные расчеты их потребностей в сырьевых материалах, с тем чтобы страны-производители могли планировать объем своего будущего производства в целях удовлетворения прогнозируемого спроса.

3. За последние двенадцать месяцев в ряде стран-изготовителей заметно обострилась озабоченность. Поэтому Комитет тщательно ознакомился с этим вопросом, с учетом данных, представленных правительствами ^{2/}, а факты, выявленные в результате этого исследования, излагаются в нижеследующих пунктах.

4. Важно отметить, что, поскольку Комитет не располагает данными по Китайской Народной Республике, Корейской Народно-Демократической Республике и Демократической Республике Вьетнам, то не представилось возможным учесть их потребности и запасы.

ПОТРЕБНОСТИ В ОПИУМЕ И ОПИАТАХ ДЛЯ МЕДИЦИНСКИХ И НАУЧНЫХ ЦЕЛЕЙ ^{3/}

1) Потребление

5. В соответствии с действующими договорами термин "потребление" означает количество, поставленное любому лицу, предприятию или учреждению для розничного распределения, медицинского лечения или для научно-исследовательской работы.

^{1/} E/INCB/9, пункт 22.

^{2/} Эти данные публикуются Комитетом в двух документах: а) "Расчет мировых потребностей в наркотических средствах и мирового производства опиума в 1973 году" (E/INCB/18) и "Расчет мировых потребностей в наркотических средствах и расчетное мировое производство опиума в 1974 году" (E/INCB/22) б) "Статистические сведения о наркотических средствах в 1972 году и максимальные уровни запасов опиума (E/INCB/23).

^{3/} Для целей настоящего исследования термин "опиаты" означает алкалоиды опиума и алкалоиды маковой соломки и их производные, стоящие под международным контролем.

ТАБЛИЦА I

ОБЩЕЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ ОПИУМА И ОПИАТОВ

КИЛОГРАММЫ

	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
ОПИУМ	32757	37205	45986	40118	28365	30723	30348	28149	26053	32788
КОДЕИН	106859	107532	114877	124204	117045	142522	142789	157615	150159	154451
ЭТИЛМОРФИН	7387	7160	7040	7689	7473	8994	9346	9403	9250	8644
ДИГИДРОКОДЕИН	4373	5196	5747	5760	5031	7432	8131	9568	8597	7902
ФОЛЬКОДИН	2578	2127	2348	2455	2922	3714	4173	4282	4147	4304
МОРФИН	3283	3618	3596	3223	2425	2554	2335	2468	2255	1889
ГИДРОКОДОН	718	727	801	779	833	909	823	873	867	953
ОКСИКОДОН	575	575	553	552	580	607	663	747	1034	858
ТЕБАКОН	123	102	120	101	90	98	96	89	72	65
ГИДРОМОРФОН	65	67	62	56	57	71	42	56	42	61
БЕНЗИЛМОРФИН	98	77	80	71	53	69	59	49	38	44
ГЕРОИН	54	59	65	62	60	68	55	46	44	42
АЦЕТИЛГИДРО- КОДЕИН	33	27	15	31	38	43	42	34	17	31
ОКСИМОРФОН	10	11	16	18	27	19	22	66	3	17
НИКОМОРФИН	4	4	6	7	8	9	11	14	14	12
НИКОКОДИН		3	7	2	2	3	2	2	1	-
НОРМОРФИН	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
КОДЕИН- N -КСИД	4	2	2	-	1	1	-	-	-	-
МЕТОПОН	-	1	-	-	3	-	-	-	-	-

6. Количества опиума и иных опиатов, необходимые для медицинских и научно-исследовательских целей, изложены в таблице I, в которой дается общий объем потребления этих наркотических средств за период 1963-1972 гг.

7. В дополнение к опиуму, объем потребления которого колебался от 26 до 40 т, в количествах, превышающих 2 т, были потреблены еще пять других веществ. Ими являются: кодеин, этилморфин, дигидрокодеин, фолькодин и морфин. Из них выделяется кодеин, который был потреблен в больших количествах для терапевтических и научных целей. Морфин, хотя и употреблялся в небольших количествах, занимает тем не менее важное место.

2) Морфин, как промежуточный продукт между сырьем и готовой продукцией

8. Морфин является основной стадией между опиумом и опиумной соломкой и другими опиатами, поскольку большинство из них прямым или косвенным образом изготавливается из морфина. Процесс экстракции морфина также, в качестве сопутствующих продуктов, дает кодеин и тебаин, причем тебаин в свою очередь полностью преобразуется в другие опиаты.

9. Поэтому изучение потребностей в опиатах означает практически изучение потребностей в морфине, поскольку все вещества, производящиеся из опиума и опиумной соломки, в настоящее время тем или иным образом связаны с морфином.

10. Ввиду того что количества морфина, изготовленные в течение любого года, практически равны количествам, использовавшимся за тот же год 4/ (иными словами, запасы этого вещества по годам, как правило, мало колеблются), то оценку потребностей в морфине проще рассчитать на основе расчета объемов изготовленного морфина.

11. В колонке 3 таблицы II приводится хронологический перечень общих количеств морфина, изготовлявшихся ежегодно с 1951 года, - и из опиума и из маковой соломки. Цифровые данные этого перечня нанесены ниже на диаграмму точками, линия которых пересекается кривой 3.

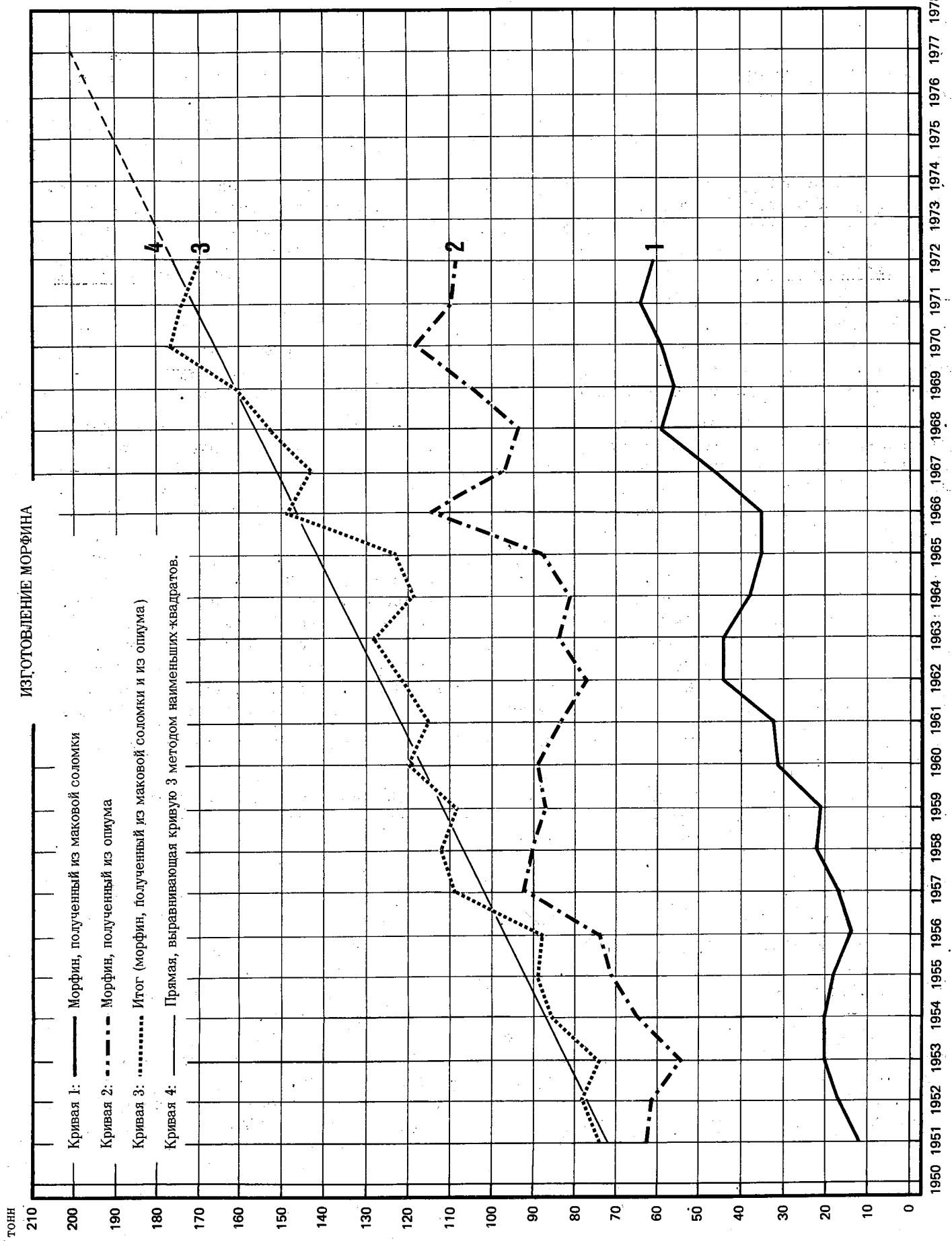
12. Среднегодовой рост объема изготовления морфина за рассматриваемый период был рассчитан путем наложения линии тенденции на указанную линию точек с использованием метода наименьших квадратов (линия 4).

4/ См. "Статистические данные по наркотическим средствам за 1972 год" (E/INCB/23, таблица У).

ТАБЛИЦА II

ОБЩИЙ ОБЪЕМ ИЗГОТОВЛЕНИЯ МОРФИНА

Год	Колонка 1		Колонка 2		Колонка 3
	Морфин, изготовленный из маковой соломки		Морфин, изготовленный из опиума		Итого
	Тонн	% от колонки 3	Тонн	% от колонки 3	Тонн
1951	12	16	62	84	74
1952	17	22	61	78	78
1953	20	27	54	73	74
1954	20	24	65	76	85
1955	18	20	71	80	89
1956	14	16	74	84	88
1957	17	16	92	84	109
1958	22	20	90	80	112
1959	21	20	87	80	108
1960	31	25	89	75	120
1961	32	28	83	72	115
1962	44	36	77	64	121
1963	44	34	84	66	128
1964	38	32	81	68	119
1965	35	29	88	71	123
1966	35	24	114	76	149
1967	46	32	97	68	143
1968	59	39	94	61	153
1969	56	35	105	65	161
1970	59	33	118	67	177
1971	64	37	110	63	174
1972	61	36	109	64	170



13. Судя по этим данным, объемы изготовления морфина росли в среднем на 5 тонн в год, хотя в некоторые годы и наблюдается определенный меньший рост по сравнению с этой цифрой, что уравнивается сокращением этого объема в другие годы.

ИСТОЧНИКИ СЫРЬЯ

14. Сырьевыми материалами, из которых изготавливаются опиаты и в особенности морфин, служат опиум и маковая соломка, а концентрат маковой соломки является лишь промежуточным этапом экстракции морфина из последней. Для простоты морфин, изготавливаемый из маковой соломки и концентрата маковой соломки, будет называться в настоящем документе соломковый морфин, а морфин изготавливающийся из опиума, будет называться опиумным морфином.

15. Количества морфина, экстрагирующегося из этих сырьевых материалов, и их соответствующие доли в объеме изготовленного морфина приведены в первых двух колонках таблицы II. Эти два ряда данных выражены также графически на предшествующей странице (кривая 1 для соломкового морфина, а кривая 2 для опиумного морфина).

16. Характер этих кривых исключительно своеобразен — участок подъема одной из них почти полностью соответствует участку спада другой. Это отражает взаимозаменяемость этих двух материалов в изготовлении морфина, что можно объяснить лишь на основе длительных и подробных исследований, с учетом не только решений, принятых странами, производящими эти сырьевые материалы, но также и характера международной торговли опиатами. Замены одного сырьевого материала другим не наблюдается лишь в том случае, когда страна-изготовитель принимает решение заменить один другим; это связано также с вопросом о выборе источника поставок странами-покупателями опиатов, с учетом экономических или краткосрочных факторов и т.п. Так, например, не исключено, что страна, прежде импортировавшая морфин поставщика, экстрагировавшего его из соломки, решает сам изготавливать морфин, потребности в котором он покрывает за счет импорта опиума. Затем опиум заменяет соломку в качестве сырьевого материала для изготовления морфина. Однако подобный процесс обычно идет в обратном направлении, поскольку соломка является побочным продуктом, изготавливающимся после сбора урожая семян или опиума и семян мака.

17. С учетом этих соображений и на основе изучения наличных данных можно сделать два заключения:

1) Общая тенденция, выражающаяся этими кривыми, указывает на количественный рост в использовании и опиума и соломки. Однако значительная общая доля соломкового морфина в общем объеме изготовления морфина увеличилась с 19,7% в период 1951-1959 гг. до 35,8% в период 1968-1972 гг.

2) Важную роль в этом росте (и в абсолютном и в относительном смысле) играло расширение производства соломки в Советском Союзе и экспорт соломки из Турции.

18. Начиная с 1957 года, когда Советский Союз впервые приступил к использованию соломки в качестве сырьевого материала, и до 1966 года объем морфина, изготовленного из соломки, никогда не превышал 2 тонн, но к 1967 году он возрос до 7,4 тонн, в следующий год — до 19,9 тонн, а затем стабилизировался на этом уровне. За период с 1968 по 1972 год на долю одного лишь Советского Союза пришлось 21,2% общего объема морфина, изготовленного из соломки. Ведущую роль в поставке соломки изготовителям морфина — особенно в Нидерландах и Чехословакии — играла Турция. В 1969, 1970 и 1971 гг. на долю ее экспорта соломки пришлось более трети общего объема соломки, использованного для экстракции морфина. Поскольку Турция решила с 1973 года запретить

любое выращивание опиумного мака, то представляется вероятным, что традиционным импортерам маковой соломки из Турции придется изыскать иные источники поставок. В этой связи следует отметить, что до настоящего времени для экстракции алкалоида практически не использовалась индийская маковая соломка. Для обеспечения использования ее в будущем потребуются определенные меры ее приспособления.

19. Другими крупными странами-производителями маковой соломки являются Венгрия, Польша, Чехословакия, Югославия, Румыния и Франция.

20. В таблице III перечисляются страны, обработавшие за период с 1963 по 1972 год свыше 1 000 тонн маковой соломки.

ТАБЛИЦА III

МАКОВАЯ СОЛОМКА, ИСПОЛЬЗОВАВШАЯСЯ В ИЗГОТОВЛЕНИИ МОРФИНА

Тонны

ГОД	НИДЕРЛАНДЫ	СССР	ПОЛЬША	ВЕНГРИЯ	ЧЕХОСЛОВАКИЯ	ЮГОСЛАВИЯ	ФРАНЦИЯ	РУМЕЛИЯ	ГДР	ПРОЧИЕ СТРАНЫ, ИСПОЛЬЗОВАВШИЕ МЕНЕЕ 1 000 т КАЖДАЯ */	ИТОГО
1963	3 802	4 026	4 125	5 800	4 681	-	148	716	2 079	687	26 064
1964	1 662	3 842	4 721	5 200	5 059	-	79	1 024	1 280	1 097	23 914
1965	3 666	1 875	4 683	4 016	5 223	-	5	863	700	882	21 913
1966	3 521	2 732	4 707	4 910	4 216	91	321	1 379	794	761	23 432
1967	6 231	3 890	4 170	4 519	5 195	164	379	1 500	414	939	27 401
1968	5 396	6 488	4 745	4 988	5 078	1 073	292	1 430	-	880	30 320
1969	5 198	7 153	3 043	3 911	5 176	1 366	192	1 323	-	912	28 274
1970	6 392	6 673	3 524	3 254	6 407	2 898	606	759	-	804	31 317
1971	6 973	10 193	4 702	3 412	5 244	2 803	573	1 517	-	467	35 884
1972	6 815	5 394	5 184	4 128	3 694	1 960	1 209	914	-	1 098	30 456

*/ Аргентина, Австралия, Болгария и Норвегия.

21. За последние годы поставки опиума для изготовления морфина обеспечивались тремя основными производителями: Индией, Турцией и СССР (где весь объем произведенной продукции был использован в самой стране). Объемы производства по каждой из этих стран за 1963-1972 гг. приводятся в таблице IV.

22. Три другие страны - Югославия, Болгария и Япония - производили небольшие количества опиума (всего 600 кг в 1972 году по трем странам), а производство его в Иране и Пакистане полностью ограничивается внутренним потреблением.

ТАБЛИЦА IV
ОБЪЕМ ПРОИЗВОДСТВА ОПИУМА В ИНДИИ, СССР И ТУРЦИИ

Тонны

ГОД	Индия	СССР	Турция	Итого
1963	538	172	263	973
1964	501	188	73	762
1965	486	177	78	741
1966	339	201	126	666
1967	368	181	104	653
1968	585	116	111	812
1969	868	217	117	1 202
1970	794	227	51	1 072
1971	883	144	124	1 151
1972	991	114	66	1 171

РЕЗЕРВНЫЕ ЗАПАСЫ

23. В соответствии с действующими конвенциями в резервные запасы не включаются "специальные складские запасы" и складские запасы розничной торговли; эти запасы не включены в статистические данные, представленные Комитету.

24. Основными запасами опиатов являются запасы опиума, кодеина, морфина и концентрата маковой соломки, находящиеся в распоряжении производителей, изготовителей и оптовых торговцев. В таблице У указываются относительные размеры этих запасов. В колонке б даются общие цифры, выраженные в морфинном эквиваленте по запасам на конец каждого года.

25. За период с 1963 по 1972 год складские запасы опиума значительно сокращались, а потребности в морфине продолжали расти. В колонке 2 таблицы У приводятся данные о складских запасах опиума в процентном выражении от количества опиума, используемого ежегодно для экстракции алкалоидов. Судя по этим данным, можно сказать, что, хотя в 1963 году складские запасы опиума и были достаточными для удовлетворения потребностей в нем более, чем на два года, начиная с 1966 года их не хватало для удовлетворения этих потребностей даже на один год. Однако сокращение этих объемов, отмечавшееся в начальные годы этого периода, было преднамеренно предусмотрено правительствами и определялось решениями с сокращением запасов до более низкого уровня - и с учетом экономических соображений и с учетом сокращения потребности в них в это время.

ТАБЛИЦА У

СКЛАДСКИЕ ЗАПАСЫ ОПИУМА, КОДЕИНА, МОРФИНА И КОНЦЕНТРАТА МАКОВОЙ СОЛОМКИ

ГОД	Опиум	Складские запасы опиума в процентной доле от опиума, использовавшегося для экстракции морфина	Кодеин	Морфин	Концентрат маковой соломки	Общий объем складских запасов в приблизительном морфинном эквиваленте
	Тонны		Тонны	Тонны	Тонны	
1963	1 785	215	55	26,9	-	260
1964	1 442	180	53,7	23,6	-	222
1965	1 386	162	49,4	19,8	3,5	210
1966	907	84	53,9	20,5	3,2	167
1967	853	88	65,5	21,8	9,1	177
1968	737	80	59,6	21,7	10,5	160
1969	750	68	61,1	20,9	10,5	162
1970	614	51	60,9	20,2	9,4	147
1971	648	59	69,5	20,3	6,9	158
1972	737	62	68,5	19,6	9,1	166

26. Однако в последствии потребности в опиатах росли темпами, превышающими объем производства опиума и, хотя наблюдалось более широкое использование соломки (и в абсолютном и в относительном выражении), общий объем поставок упал ниже уровня спроса, и этот разрыв необходимо было заполнить путем значительного использования складских запасов опиума.

27. Складские запасы выполняют две важные функции:

а) Во-первых, поскольку производство опиума является периодичным, а изготовление морфина - непрерывным процессом, то запасы, образующиеся после сбора урожая, служат более стабильным источником материалов для подобного изготовления до следующего урожая. Ввиду многочисленности операций, необходимых для обработки опиума после сбора урожая, он поступает на экспорт лишь в мае. Поэтому постоянные поставки по меньшей мере на первые пять месяцев следующего года необходимо обеспечивать из запасов на 31 декабря данного года.

б) Объем складских запасов должен быть также достаточным для обеспечения резерва, который можно использовать на случай неурожая.

28. Складские запасы опиума на конец 1972 года (см. колонку 2 таблицы 5) в общем могли удовлетворить потребности производства на первые 7 месяцев 1973 года. Что касается общих складских запасов опиума, кодеина, морфина и концентрата маковой соломки, то их объем на конец 1972 года в морфинном эквиваленте составил 166 тонн или 97,7% от объема изготовленного в названном году морфина.

29. На 31 декабря 1972 года объем общих складских запасов опиума и опиатов - в едином выражении - составили 97% от общего объема годового потребления веществ, включенных в таблицу I. Однако в этом анализе не учитываются специальные складские запасы государств и, как мы увидим позже, эти складские запасы способны играть важную роль.

ОЦЕНКА БУДУЩИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ И РЕСУРСОВ ОПИУМА И ОПИАТОВ

30. Оценку будущих потребностей в опиуме и опиатах можно сделать либо на основе расчетов объема производства опиума и потребностей, представляемых правительствами, либо методом экстраполяции тенденций статистических данных за прошлые годы.

1) Оценки потребностей и ресурсов опиума и опиатов на 1973 и 1974 гг. на основе расчетов, представленных правительствами

31. Характер потребностей определяется, во-первых, опиумом, необходимым для экстракции алкалоидов и, во-вторых, опиумом, необходимым для медицинских целей в форме медицинского опиума, настоев, экстрактов и проч. В последних случаях объем необходимого опиума может составлять порядка 40 т в год. Медицинские потребности в Иране и квази-медицинские потребности в Пакистане учтены не были, поскольку они удовлетворяются за счет местного производства. Что касается опиума для экстракции алкалоидов, то опыт показывает, что расчеты этих потребностей зачастую превышают практически используемые впоследствии количества. Эта разница может объясняться двумя причинами: с одной стороны, страны включают в свои расчеты потребности определенные допуски на случай неожиданного спроса, а с другой стороны, некоторые страны, изготавливающие морфин и использующие и опиум и маковую соломку, заранее не зная наличия этих сырьевых материалов, зачастую представляют расчеты опиума достаточно высокие, чтобы удовлетворить все их потребности в морфине. Иногда случается, что полный объем этого расчетного опиума не используется ввиду наличия маковой соломки.

32. Опыт показывает, что разница между расчетами и статистическими данными в разные годы бывает разной, но в среднем она на 18,5% отклоняется от фактического объема потребленных веществ.

33. Что касается ресурсов, то учитывать можно лишь объем урожая в Индии, СССР и Югославии, поскольку Турция прекратит производство опиума, начиная с 1973 года, а Югославия сделает это в 1974 году.

34. Поскольку СССР не является стороной Протокола 1953 года, он не обязан представлять расчеты объема своего производства опиума. Его производство в СССР после достижения максимума в 226 тонн в 1970 году в 1971 году сократилось, а объем опиума, произведенного в 1972 году, упал до 114 тонн. Это сокращение можно объяснять погодными условиями, но, с другой стороны, и долгосрочной политикой, направленной на постепенную замену опиума маковой солодкой в качестве сырьевого материала для экстракции морфина. Для целей настоящих прогнозов можно предположить, что объем производства в Советском Союзе близок к среднему объему производства за 1968-1972 гг., т.е. составляет 163 тонны.

35. Что касается Индии, то объем ее производства опиума, ввиду погодных условий, отличался от расчетов. С 1965 года, т.е. года, в котором впервые правительство страны представило подобные расчеты, эти отклонения были отрицательными (максимальное -23% в 1965 году) и иногда положительными (максимальное +19% в 1971 году). Однако если период 1965-1972 гг. считать одним целым, то выясняется, что среднее отклонение за эти годы составило +7%. В таблице VI объем производства за 1973 год отражает фактический объем урожая, в то время как данные за 1974 год являются оценочными данными, подтвержденными правительством Индии в ноябре 1973 года после принятия им сельскохозяйственного плана.

36. В таблице VI приводятся всевозможные элементы перспективных балансов на 1973 и 1974 годы.

ТАБЛИЦА УГ

РАСЧЕТЫ НЕОБХОДИМЫХ КОЛИЧЕСТВ ОПИУМА НА 1973 И 1974 ГГ.

Тонны

	ПОТРЕБНОСТИ	1973	1974
1.	Оценка объема опиума, необходимого для экстракции алкалоидов: данные, представленные правительствами	1 383	1 472
2.	Оценка объема опиума, необходимого для экстракции алкалоидов, с учетом разницы между расчетными и фактическими потребностями (см. пункты 31 и 32)	1 167	1 242
3.	Медицинское потребление	40	40
I	Итого 1 + 3	1 423	1 512
II	Итого 2 + 3	1 207	1 282
	РЕСУРСЫ		
4.	Объем производства Индии (см. пункт 35)	856	1 139
5.	Объем производства СССР (предположения см. пункт 34)	163	163
6.	Объем производства Югославии (см. пункт 33)	4	--
III	Итого 4 + 5 + 6	1 023	1 302
	РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТОВ		
IV	Итог расчетов по данным, представленным правительствами (Итог I за вычетом итога III)	-400	-210
V	Итог скорректированных расчетов, с учетом разницы между расчетными и фактическими потребностями (см. пункты 31 и 32) (Итог II за вычетом итога III)	-184	+20

37. Из этой таблицы выясняется, что обстановка в 1973 и 1974 годах будет разной. На 1973 год можно говорить о дефиците порядка 400-184 т. В 1974 году может наблюдаться либо дефицит (210 т), либо излишки (20 т). Однако, ввиду того, что при этих расчетах следует делать определенные допуски, то дефицит 1973 года может быть скорее ближе к более низкой цифре (184 т), а в 1974 году можно ожидать равновесия между потребностями и запасами. Однако, как видно из пункта 31, расчет потребностей опиума отчасти подтверждает предположения некоторых стран-изготовителей, что касается количеств маковой соломки, которые можно будет приобрести в будущем. Это означает, что любое колебание в наличии подобных количеств маковой соломки обязательно отразится на фактическом спросе на опиум.

2) Оценка потребностей в опиуме и опиатах на основе экстраполяции прежних тенденций и определения соответствующих ресурсов

38. Если предположить, что факторы, оказывающие влияние на рост потребностей в опиуме и опиате в прошлом, сохраняются и в ближайшее время будут оказывать то же влияние, то экстраполяция прямой линии № 4 по кривой № 3 диаграммы может дать оценку объема изготовления морфина за период 1973-1977 гг. Полученные таким образом цифры приводятся в первой строке таблицы VII.

ТАБЛИЦА VII

Тонны

	1973	1974	1975	1976	1977
Прогнозируемый объем изготовления морфина	181	186	191	196	201
Соломковый морфин	64,8	66,6	68,4	70,2	72
Количество соломки, необходимой для изготовления соломкового морфина	34085	35032	35978	36925	37872
Опиумный морфин	116,2	119,4	122,6	125,8	129
Объем опиума, необходимый для изготовления опиумного морфина	1162	1194	1226	1258	1290

39. В таблице VII цифры первой линии представляют собой оценку общих потребностей в морфине вне зависимости от сырьевых материалов, из которых будет экстрагироваться морфин. На основе этих данных была предпринята попытка, направленная на сокращение количеств сырьевых материалов, необходимых для этого вида изготовления. Однако представляется трудным определить долю каждого сырьевого материала, поскольку в настоящее время не известно, в каком состоянии опиум и маковая соломка будут использоваться в действительности. Затем в таблице VII без стремления дать количественное соотношение этих сырьевых материалов делается попытка - в чисто ориентировочных целях - рассчитать необходимое количество соломкового морфина и опиумного морфина на основании того предположения, что их доля в общем объеме сырьевых материалов составит, соответственно, 35,8% и 64,2%, т.е. среднее процентное отношение, отмечавшееся за период 1968-1972 гг. Цифровые данные о соотношении изложены во второй графе (соломковый морфин) и в четвертой графе (опиумный морфин).

40. На основе средних данных выхода морфина было рассчитано, что одну тонну морфина можно получить из 10 т опиума или из 526 т маковой соломки. Таким образом, были вычислены количества маковой соломки и опиума, необходимых для изготовления морфина. Они приводятся в третьей и пятой графах таблицы VII.

41. Из этого следует, что, с учетом количественного соотношения сырьевых материалов в смысле оговорок, упомянутых в пункте 39, в настоящее время темпы роста потребностей в морфине, которые по расчетам, равным 5 т морфина в год, потребуют всего лишь среднегодового роста объема производства маковой соломки порядка 1 000 т, а опиума - 32 т. Однако в этом прогнозе потребностей в морфине не делается допущения на какое-либо увеличение складских запасов, которые правительства могут считать необходимыми, в случае чего необходимо увеличить производство.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

42. В предшествующих пунктах Комитет предпринял попытки на основе данных, представленных правительствами, определить, каким образом обстановка в области производства опиума и опиатов способна развиваться в ближайшем будущем. В дополнение к этим данным необходимо сформулировать и обсудить ряд гипотез. Одна из наиболее важных гипотез касается количества маковой соломки, которую можно будет использовать для изготовления морфина (см. выше пункт 39). Кроме того, не представляется возможным точно предсказать многие факторы, способные оказать влияние на будущие перспективы: так, например, в настоящее время различаются лишь общие направления научных исследований, и результаты их невозможно предвидеть. С учетом этих оговорок настоящее исследование может служить основой для дальнейшего изучения обстановки по мере ее развития в ближайшие годы.

43. Судя по этому исследованию, можно сказать, что, хотя объем производства, планируемый на 1973 год, сам по себе будет недостаточным для удовлетворения спроса, есть основания полагать, что планы на 1974 год могут обеспечить возможное равновесие. Тем не менее можно считать, что определенные решения проблем, способных возникнуть в результате сокращения производства за эти два года, могут иметь место в результате того, что правительство Соединенных Штатов после переговоров с правительством Индии предложило последнему сбыть часть его специальных запасов изготовителям Соединенных Штатов Америки, что расширит возможности приобретения опиума другими странами. Тем не менее, учитывая непрерывный рост медицинских потребностей в результате расширения служб общественного здравоохранения, разумно изучить вопрос о планировании в будущем обычных запасов сырьевых материалов с целью не только удовлетворения этих потребностей, но также и для восполнения запасов.

44. При столь сложных и изменчивых обстоятельствах определенно очевидной представляется необходимость непрерывного наблюдения за этой обстановкой, а также того, чтобы страны, прямым образом заинтересованные в этом, объединили свои усилия с целью обеспечения в любое время должного предложения сырьевых материалов для изготовления веществ, необходимых для медицинских целей.

(подпись) Гарри Гринфилд

Председатель

(подпись) Жозеф Диттерт

Секретарь

Женева, 14 ноября 1973