



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

---

**Руководство  
для правительств  
по предупреждению  
незаконной торговли  
через Интернет веществами,  
находящимися под  
международным контролем**

---



ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ





МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

Руководство  
для правительств  
по предупреждению  
незаконной торговли через Интернет  
веществами, находящимися  
под международным контролем



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
Нью-Йорк, 2009 год

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.09.XI.6

ISBN: 978-92-1-448037-2

## Предисловие

Благодаря Интернету мир связи и информационного обмена преобразился. Интернет стал важным средством сбора информации, поддержания связи с друзьями, деловыми партнерами и миром в целом, а также купли-продажи товаров. Его появление вызвало радикальные изменения в сфере связи и торговли. Интернет облегчил многим профессиональную деятельность и повседневную жизнь, в частности он позволяет просто и быстро производить деловые операции, которые прежде были весьма обременительны. В результате существенно повысилось качество жизни во всех странах, и особенно в отдаленных районах, где раньше людям было сложнее своевременно обмениваться информацией или получить доступ к требуемым услугам.

Вместе с тем преступники также могут пользоваться Интернетом и злоупотреблять его возможностями. Наиболее известными формами такого злоупотребления, о которых читали или слышали большинство из нас, являются, пожалуй, распространение детской порнографии, пропаганда насилия и финансовое мошенничество. Одним из других многочисленных направлений беспринципного и преступного использования Интернета является незаконный оборот наркотиков. Наркоторговцы используют Интернет для создания и поддержания своих преступных сетей и для торговли запрещенными психоактивными средствами или химическими веществами – прекурсорами, которые используются при изготовлении таких средств.

Менее известным, но не менее опасным является неправомерное использование Интернета для продажи населению через незаконно действующие интернет-аптеки лекарственных средств без требуемых рецептов. Многие лекарства, продаваемые таким образом, получены в результате утечки с законного рынка либо являются подделкой и, следовательно, представляют опасность для здоровья отдельных потребителей и общества в целом. Кроме того, торговля контролируемыми лекарственными средствами в обход официальной сети подлинных аптек является уголовным преступлением. Беспринципная торговля такими лекарственными средствами через Интернет ничем не отличается от незаконного оборота наркотиков, поскольку угрожает жизни людей в той же степени, что и уличная торговля наркотиками.

Обеспечивать законность чрезвычайно важно, но этого недостаточно. Для того чтобы не появлялось новых нелегальных интернет-аптек и уменьшалось количество существующих аптек такого рода, необходимо принимать профилактические меры. Международный комитет по контролю над наркотиками предлагает правительствам и таким международным организациям, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Всемирный почтовый союз, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Всемирная таможенная организация, присоединиться к его усилиям, направленным на решение этой проблемы. Комитет надеется и рассчитывает на то, что такое сотрудничество поможет

лучше защитить население от незаконно распространяемых лекарственных средств и, в частности, контролируемых веществ.

С учетом глобального и динамичного характера Интернета важно поддерживать тесное сотрудничество между государствами. Необходимость наладить взаимодействие была основным мотивом подготовки настоящего руководства, которое было разработано Комитетом при поддержке и содействии национальных экспертов и соответствующих международных организаций, поставщиков интернет-услуг, финансовых служб и фармацевтических ассоциаций. Комитет надеется, что настоящее руководство станет отправной точкой для налаживания успешного международного сотрудничества, которое в перспективе приведет к заключению эффективного международного соглашения по данному вопросу.



Хамид Годсе  
Председатель

Международного комитета по контролю над наркотиками

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие . . . . .	<i>iii</i>
I. Введение . . . . .	1
А. Суть проблемы . . . . .	1
В. Договорная основа . . . . .	2
С. Цель руководства . . . . .	3
II. Руководство . . . . .	5
А. Законодательные и нормативные положения . . . . .	5
В. Меры общего характера . . . . .	8
С. Сотрудничество на национальном и международном уровнях . . . . .	9
<i>Приложение</i>	
Глоссарий . . . . .	14





# I. Введение

## A. Суть проблемы

Через “Всемирную паутину” все более многочисленное сообщество пользователей получает различные ценные услуги. Все больше людей обращается в онлайн-медицинские службы, в том числе с целью получения лекарственных средств в должным образом лицензированных и законно функционирующих интернет-аптеках. Такие интернет-услуги во многом дополняют услуги традиционной системы здравоохранения, особенно для людей в отдаленных районах, где имеется ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию.

Вместе с тем Интернет все шире используется в противозаконных целях. Среди известных многочисленных видов преступной деятельности, в которых используется Интернет, особенно крупных масштабов достиг незаконный оборот наркотиков, который включает торговлю запрещенными препаратами и, во все больших масштабах, незаконную торговлю лекарственными средствами, содержащими наркотические средства и психотропные вещества. Во многих странах торговля такими лекарственными средствами, которые обладают высоким наркоманическим потенциалом, стала серьезной проблемой, поскольку они частично заменили наркотики, являющиеся предметом злоупотребления. В ряде стран проблема злоупотребления лекарственными средствами рецептурного отпуска по своим масштабам уступает только проблеме злоупотребления каннабисом.

Благоприятные условия для незаконной торговли лекарственными препаратами создают веб-сайты, которые действуют под видом интернет-аптек и осуществляют поставку контролируемых наркотических средств и психотропных веществ, не выполняя при этом существующих юридических и административных требований, предъявляемых традиционным аптекам. В таких случаях термин “интернет-аптека” используется с целью ввести пользователей в заблуждение и создать у них впечатление, что операцию осуществляет подлинная аптека. Однако в большинстве случаев такие интернет-аптеки ни физически, ни юридически не связаны ни с какой легальной аптекой и по сути не могут считаться аптеками. Многие из этих виртуальных предприятий принадлежат преступным сетям и имеют различные отделения, занимающиеся, например, незаконным приобретением и поставкой лекарственных средств, предоставлением поддельных рецептов и контрабандой наркотиков.

В последние годы объем незаконной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами через веб-сайты заметно вырос, вследствие чего Интернет стал одним из главных источников наркотиков для лиц, злоупотребляющих ими. Многие психоактивные средства обладают аддиктивным потенциалом, при этом некоторые из них являются сильнодействующими и злоупотребление ими может иметь фатальные последствия. Особенно тревожным является то, что, имея возможность анонимно действовать в Интернете, такие психоактивные средства могут легко приобретать дети и

подростки. Кроме того, нельзя гарантировать качество лекарственных средств, незаконно приобретаемых через интернет-аптеки и другие веб-сайты, и покупатели рискуют приобрести вместо лекарственных средств подделку.

Интернет-аптеки функционируют через веб-сайты, которые размещены на серверах, расположенных во всех странах мира. Эта проблема носит глобальный характер и ставит новые задачи в том, что касается следственной и профилактической деятельности. Чтобы противодействовать этой тенденции, необходимо принимать меры на национальном и международном уровнях, в том числе укреплять сотрудничество между национальными органами власти и соответствующими международными органами, такими как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Международный комитет по контролю над наркотиками, Всемирный почтовый союз, Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Всемирная таможенная организация.

## В. Договорная основа

Международный комитет по контролю над наркотиками, который был учрежден в соответствии с Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года<sup>1</sup>, отвечает за содействие выполнению правительствами международных договоров о контроле над наркотиками и следит за деятельностью системы международного контроля над наркотиками в соответствии с положениями этих договоров<sup>2</sup>.

На протяжении ряда лет Комитет с обеспокоенностью отмечает такие проблемы, как незаконная торговля через Интернет веществами, находящимися под международным контролем<sup>3</sup>, незаконная переправка таких веществ по почте и рост числа регистрируемых в этой связи инцидентов<sup>4</sup>. Эта обеспокоенность была также выражена Комиссией по наркотическим средствам в ее резолюции 43/8 и Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 2004/42 от 21 июля 2004 года. В своей резолюции 50/11 Комиссия призвала государства-члены на регулярной основе направлять Комитету типовые уведомления о произведенных изъятиях веществ законного происхождения, находящихся под международным контролем, которые были заказаны через Интернет и доставлены по почте, с целью всесторонней оценки тенденций в этой области. В той же резолюции Комиссия призвала Комитет продолжать свою работу с целью повышения уровня осведомленности по проблеме неправомерного использования Интернета для незакон-

<sup>1</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 520, No. 7515.

<sup>2</sup> Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года (United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152), Конвенция о психотропных веществах 1971 года (United Nations, Treaty Series, vol. 1019, No. 14956) и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (United Nations, Treaty Series, vol. 1582, No. 27627).

<sup>3</sup> Термин «вещества, находящиеся под международным контролем» применяется к веществам, включенным в списки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года, а также в таблицы Конвенции 1988 года. Он распространяется на фармацевтические продукты, содержащие такие вещества, и сырье. См. также определение в глоссарии, содержащемся в приложении к настоящему документу.

<sup>4</sup> В соответствии с положениями конвенций 1961, 1971 и 1988 годов Комитет призван играть важную роль в предупреждении незаконной торговли контролируруемыми веществами посредством наблюдения за осуществлением положений, регулирующих международную торговлю. Комитет также собрал информацию по вопросу о незаконных интернет-аптеках, выступил инициатором определения национальных координационных центров и собрал информацию о соответствующих законодательных актах и административных распоряжениях.

ного предложения, продажи и распространения таких веществ, а также с целью предупреждения такого его использования.

В своих ежегодных докладах Комитет неоднократно призывал правительства в полной мере сотрудничать с другими государствами в проведении расследований и повышать осведомленность правоохранительных и регламентирующих органов и органов по контролю над наркотиками относительно необходимости противодействовать незаконной торговле через Интернет веществами, находящимися под международным контролем. Поскольку большинство государств не имеют необходимого законодательства, административных нормативных актов, структур или механизмов сотрудничества для противодействия такой деятельности, Комитет подготовил для национальных компетентных органов руководство по вопросам, касающимся такой незаконной торговли через Интернет.

## С. Цель руководства

Настоящее руководство призвано содействовать разработке национального законодательства и общих принципов, которыми должны руководствоваться лица, прописывающие лекарственные средства, фармацевты, правоохранительные и регламентирующие органы и население в целом в вопросах использования Интернета для отпуска, покупки, экспорта и импорта веществ, находящихся под международным контролем.

Руководство содержит рекомендации в отношении мер, которые следует принимать на международном и национальном уровнях, и разделено на три части: законодательные и нормативные положения; меры общего характера; и национальное и международное сотрудничество. Руководство призвано помочь правительствам в определении мер контроля, которые наиболее подходят для их стран. Некоторые рекомендации, особенно те из них, которые касаются положений трех международных договоров о контроле над наркотиками, необходимо выполнить всем правительствам. Для обеспечения согласованности международных усилий всем государствам следует выполнять основные требования, касающиеся информационного обмена и сотрудничества.



## II. РУКОВОДСТВО

### A. Законодательные и нормативные положения

#### Общие положения законодательства, касающиеся Интернета и почты

Правительствам рекомендуется пересмотреть свое законодательство с целью обеспечить включение в него законодательных и административных мер, позволяющих национальным органам власти своевременно принимать надлежащие меры по пресечению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем.

**Руководящее положение 1.** Комитет рекомендует правительствам включить в свое национальное законодательство положения, позволяющие соответствующим органам власти расследовать деятельность и возбуждать судебные дела против интернет-аптек и других веб-сайтов, размещенных на серверах поставщиков интернет-услуг, действующих с территории их страны, которые используются в целях незаконной торговли веществами, находящимися под международным контролем.

- Рекомендуется наложить на поставщиков интернет-услуг требование в полной мере сотрудничать при проведении таких расследований и принятии мер правоохранительными органами.
- Правительствам рекомендуется включить в процедуры лицензирования и регистрации, применяемые в их странах, положения, обязывающие поставщиков интернет-услуг закрывать веб-сайты и домены клиентов, занимающихся незаконной деятельностью. Поставщиков интернет-услуг следует обязать также включать в заключаемый с клиентами договор (положения и условия) пункт о его прекращении, который должен применяться в случае осуществления клиентом незаконной деятельности или размещения запрещенной информации на веб-сайте клиента<sup>5</sup>.
- Для содействия проведению уголовных расследований рекомендуется предусмотреть в законодательстве требование для поставщиков интернет-услуг как минимум в течение одного года сохранять информацию о личности владельцев IP (протокол Интернета)-адресов, используемых при получении доступа к Интернету, независимо от того, являются ли присваиваемые адреса статичными или динамичными. От коммерческих организаций, предоставляющих доступ к Интернету (например, интернет-кафе и поставщиков беспроводных локальных сетей), по за-

<sup>5</sup> В ряде стран такое требование законодательства уже действует. Всякий раз, когда компетентные органы уведомляют поставщиков интернет-услуг о нарушениях действующего законодательства, поставщик услуг по закону обязан убрать страницы с вредным содержанием. В том случае, если поставщик услуг не делает этого, он становится ответственным за содержание нарушающих законы страниц и к нему могут быть применены соответствующие санкции. Это могут быть различные нарушения: от несоблюдения положений национального законодательства, регулирующих фармацевтическую деятельность, до преступной деятельности (например, незаконный оборот наркотиков).

кону должно требоваться сохранять как минимум в течение шести месяцев информацию о личности клиентов, пользующихся их услугами.

**Руководящее положение 2.** Поскольку почти все незаконно продаваемые через Интернет вещества, находящиеся под международным контролем, отправляются по почте, правительствам рекомендуется принять национальное законодательство относительно установления маршрута и проверки всех почтовых отправок, следующих в страну и из страны, включая почтовые отправления, пересылаемые международными компаниями курьерской доставки.

**Руководящее положение 3.** Комитет рекомендует правительствам обеспечивать полное соблюдение национального законодательства других государств, запрещающего отправку почтой веществ, находящихся под международным контролем, а также обеспечивать перехват партий таких веществ, отправляемых в эти страны.

### Специальные положения законодательства, касающиеся интернет-аптек

Правительствам стран, национальное законодательство которых не запрещает деятельность интернет-аптек, рекомендуется установить базовые рамки для регулирования операций интернет-аптек.

**Руководящее положение 4.** Комитет рекомендует правительствам требовать от интернет-аптек, через которые ведется торговля веществами, находящимися под международным контролем, и которые действуют в пределах их юрисдикции, чтобы они были зарегистрированы и имели лицензию на отпуск препаратов, содержащих вещества, находящиеся под международным контролем.

- Учреждения и помещения, используемые операторами интернет-аптек для закупки, хранения и отпуска находящихся под международным контролем веществ во исполнение заказов, получаемых через Интернет, должны иметь соответствующие лицензии.
- В тех случаях, когда страна хранения и отправки продаваемых через интернет-аптеку контролируемых веществ отличается от страны регистрации интернет-аптеки, операторы интернет-аптеки должны также получать лицензию для своих предприятий и помещений от правительства страны хранения и отправки таких веществ.
- От интернет-аптек следует требовать включать информацию (почтовый адрес, адрес электронной почты и номера телефонов) о физическом местоположении предприятия и сообщать по запросу данные о фармацевте, название лицензирующего органа, дату выдачи и номер лицензии.

**Руководящее положение 5.** Комитет рекомендует правительствам установить стандарты оптимальной профессиональной практики в сфере оказания фармацевтических услуг через Интернет. Эти стандарты должны включать все законодательные и административные требования, предъявляемые традиционным аптекам.

- Следует требовать от поставщиков соблюдения общих принципов обеспечения качества в процессе доставки лекарственных средств, в част-

ности в отношении применения надлежащих средств упаковки, транспортировки и доставки для обеспечения качества и эффективности посылаемых лекарственных средств; требовать регистрации доставки, с тем чтобы лекарственное средство могло получить лишь лицо, указанное в рецепте, либо назначенное им лицо; обеспечивать использование соответствующих средств перевозки, позволяющих отслеживать доставку;

- от поставщиков следует требовать, чтобы они консультировали и информировали больных относительно правильного и безопасного применения купленных лекарств и условий хранения лекарственных препаратов;
- от поставщиков следует требовать сообщать получателям лекарственных средств, купленных через Интернет, контактную информацию о производящей отпуск препаратов интернет-аптеке или о другом лицензированном предприятии розничной торговли, а также рекомендовать получателям обращаться к своему лечащему врачу в случае возникновения у них связанных с лекарством проблем или какого-либо отрицательного действия;
- интернет-аптеки должны быть частью национальной системы обеспечения качества, чтобы можно было распространять уведомления об отрицательном действии, изъятии из продажи и некондиционности соответствующих лекарственных препаратов;
- на поставщиков следует возложить обязанность соблюдать стандарты, касающиеся хранения, отчетности и учета записей (в том числе относительно рекомендаций и другой предоставляемой клиентам информации, а также об операциях купли-продажи всех лекарственных средств) как минимум в течение двух лет. Необходимо регулярно проводить проверку таких учетных записей;
- контролируемые вещества должны продаваться лишь по действительным рецептам, выданным врачом; оформление таких рецептов (в бумажной или электронной форме) должно соответствовать национальному законодательству. Правительствам следует запретить выдачу рецептов, составляемых лишь на основе онлайн-опроса или консультации. Лекарственные средства рецептурного отпуска должны предоставляться только в рамках квалифицированной медицинской помощи, которая должна предусматривать не менее одного медицинского освидетельствования больного в присутствии врача.

**Руководящее положение 6.** Комитет рекомендует правительствам установить стандарты и опубликовать руководящие указания для врачей, предоставляющих услуги интернет-аптекам, относительно медицинской экспертизы, лечения и консультирования больных, выписывания рецептов и ведения медицинской документации.

- Правительствам рекомендуется повышать осведомленность медицинских работников о юридических требованиях, рисках и последствиях, связанных с торговлей через интернет-аптеки веществами, находящимися под международным контролем.

### Положения законодательства, касающиеся веществ, находящихся под международным контролем

Необходимым предварительным условием для надлежащего контроля веществ, находящихся под международным контролем, является выпол-

нение всех положений международных договоров о контроле над наркотиками, резолюций 43/8 и 50/11 Комиссии по наркотическим средствам и резолюций Экономического и Социального Совета 1981/7 от 6 мая 1981 года, 1985/15 от 28 мая 1985 года, 1987/30 от 26 мая 1987 года, 1991/44 от 21 июня 1991 года, 1993/38 от 27 июля 1993 года, 1996/30 от 24 июля 1996 года и 2007/9 от 25 июля 2007 года, в том числе положений, касающихся международной торговли (например, системы выдачи разрешений на ввоз и вывоз), системы исчисления потребностей в наркотических средствах и системы оценки потребностей в психотропных веществах.

**Руководящее положение 7.** Правительствам стран, в которых интернет-аптекам разрешено отпускать находящиеся под международным контролем вещества в пределах и за пределы территории страны, рекомендуется оценить, являются ли их национальные системы правового регулирования и контроля, включая меры наказания за совершенные преступления, достаточными, чтобы функционирование интернет-аптек происходило в полном соответствии с положениями трех международных договоров о контроле над наркотиками.

**Руководящее положение 8.** Комитет рекомендует правительствам стран, национальные системы регулирования и контроля которых не позволяют предупреждать незаконную торговлю через интернет-аптеки и другие веб-сайты веществами, находящимися под международным контролем, и наказывать за такую торговлю, принять меры по исправлению положения.

## V. Меры общего характера

### Мониторинг каналов снабжения

Большинство незаконно продаваемых через Интернет наркотических средств и психотропных веществ являются либо лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества, которые получены в результате утечки из законных каналов снабжения (включая законное производство, международную торговлю и внутренние каналы распределения), либо незаконно изготовленными препаратами, то есть подделкой. При изготовлении подделок используется полученное в результате утечки сырье, незаконно изготовленные базовые вещества или другие вещества, применяемые в качестве заменителей оригинального наркотического средства или психотропного вещества.

**Руководящее положение 9.** Комитет рекомендует правительствам провести оценку адекватности действующих положений, регулирующих осуществление контроля за изготовлением и торговлей, включая функционирование систем отчетности и проверки, выявить недостатки в таких системах контроля и, при необходимости, принять меры по их укреплению.

### Обмен информацией

Для оперативного принятия мер по пресечению незаконной деятельности, осуществляемой через интернет-аптеки, государствам необходимо создать



эффективные механизмы для обмена информацией по конкретным делам и методам, используемым организаторами незаконной торговли через Интернет находящимися под международным контролем веществами, на национальном и международном уровнях. Такой обмен информацией должен происходить, в частности, между правительственными ведомствами и предприятиями, связанными с предоставлением интернет-услуг. Если требуется, Комитет готов оказать правительствам соответствующую поддержку.

**Руководящее положение 10.** Для обеспечения оперативного обмена данными и опытом правительствам рекомендуется создать механизмы для доведения информации о подозрительных сделках до сведения компетентных органов других заинтересованных государств, а также Комитета, посредством назначения единого национального координатора.

**Руководящее положение 11.** Правительствам, установившим факт незаконной торговли через Интернет находящимися под международным контролем веществами, предлагается незамедлительно направлять информацию о такой торговле компетентным органам соответствующих государств и Комитету.

**Руководящее положение 12.** Комитет рекомендует правительствам предоставить Генеральному секретарю информацию о национальных законах, касающихся деятельности интернет-аптек, включая правовые нормы, регулирующие использование почтовых отправок для ввоза находящихся под международным контролем веществ, и положения, устанавливающие требования в отношении выдачи рецептов.

**Руководящее положение 13.** Правительствам рекомендуется информировать предприятия, участвующие в операциях с использованием Интернета, о незаконной торговле через Интернет препаратами, содержащими вещества, находящиеся под международным контролем.

**Руководящее положение 14.** Правительственным учреждениям рекомендуется установить, в соответствии с национальным законодательством, отношения с предприятиями, услуги которых неправомерно используются при незаконной торговле через Интернет находящимися под международным контролем веществами, например с поставщиками интернет-услуг, почтовыми службами, службами курьерской доставки и финансовыми службами, включая банковские услуги, операции с кредитными картами и электронные платежи, и просить у них помощи в расследовании незаконных операций.

## С. Сотрудничество на национальном и международном уровнях

### Механизмы сотрудничества на национальном уровне

К числу необходимых предварительных условий для эффективного сотрудничества на национальном уровне относятся создание механизмов сотруд-

ничества и четкое определение роли и сфер ответственности всех соответствующих правоохранительных и регулирующих органов и учреждений.

**Руководящее положение 15.** Комитет рекомендует правительствам поощрять межведомственное сотрудничество по вопросам, касающимся контроля за деятельностью интернет-аптек и аналогичных веб-сайтов, с целью разработки политики и проведения оперативных мероприятий в рамках хорошо скоординированных и целенаправленных усилий.

- Такое межведомственное сотрудничество подразумевает участие всех основных ответственных органов, включая органы, отвечающие за здравоохранение (министерство здравоохранения, комитет или инспекция по лекарственным средствам и т. д.), контроль над наркотиками (помимо министерства здравоохранения), финансовые и таможенные вопросы, правоприменение (полиция, уголовный розыск, прокуратура и т. д.), почтовые услуги и услуги в области телекоммуникации и информации (министерство промышленности, министерство экономики и т. д.).
- Правительствам рекомендуется обеспечить надлежащую подготовку кадров, с тем чтобы сотрудники правоохранительных органов, судебский корпус и сотрудники регулирующих органов и органов по контролю над наркотиками могли в целом осуществлять более эффективный контроль над наркотическими средствами и психотропными веществами и противодействовать незаконной торговле через Интернет находящимися под международным контролем веществами.
- Следует наделить конкретный орган или органы полномочиями принимать решение о принятии правоохранительных мер и возбуждении судопроизводства и немедленно информировать их о выявленных случаях незаконной торговли.

**Руководящее положение 16.** Комитет рекомендует правительствам постараться собрать информацию о незаконном обороте наркотиков через Интернет, в том числе о незаконной торговле веществами, находящимися под международным контролем, и рассмотреть возможность создания соответствующих органов по контролю, таких как “группы киберпатрулирования”.

- В ряде стран расследованием различных киберпреступлений, включая детскую порнографию, мошенничество с использованием Интернета, повреждение систем, незаконный оборот наркотиков и оружия и терроризм, занимаются специальные подразделения полиции или других правоохранительных органов. В том случае, если у правительств нет возможности создать специальное подразделение для отслеживания незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем, мониторинг Интернета с целью выявления незаконной торговли наркотическими средствами и психотропными веществами следует поручить подразделениям, занимающимся общими проблемами киберпреступности.
- Вместе с тем правительства могут создать специальные группы по расследованию преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, включая незаконную торговлю через Интернет веществами, находящимися под международным контролем. Для обеспечения взаимодей-

полняемости усилий властям следует информировать друг друга о такой деятельности.

- Следует поощрять участие таких профессиональных объединений, как аптечные гильдии и врачебные палаты, в поиске подозрительных веб-сайтов, через которые осуществляется торговля лекарствами, и их сотрудничество в проведении расследований.
- Правительства, имеющие такую возможность, могли бы заручиться поддержкой общественности, создав соответствующие веб-сайты для обеспечения взаимодействия между публичным и частным секторами и выделив линии междугородней и международной прямой телефонной связи, чтобы люди могли сообщать о случаях незаконной торговли такими контролируруемыми веществами.

**Руководящее положение 17.** Правительствам рекомендуется поощрять тесное сотрудничество между органами здравоохранения, правоохранительными органами (полиция и таможенная служба) и почтовыми службами. Правительства, возможно, пожелают рассмотреть меры по укреплению механизмов сотрудничества, которые уже успешно функционируют в ряде стран.

- Сотрудники почтовых отделений, обрабатывающие посылки, могут в любой момент воспользоваться помощью фармацевтов, которые откомандировываются на время дежурства в почтовое отделение либо должны прибывать по вызову, в результате чего обеспечивается постоянный мониторинг.
- Ввоз посылок в страну возможен лишь через ограниченное число специальных и соответствующим образом оборудованных пунктов таможенного контроля.
- Таможенные власти, отвечающие за обработку почты, уполномочены производить изъятие подозрительных почтовых отправлений и посылок и возбуждать расследования.

**Руководящее положение 18.** Комитет рекомендует правительствам предупреждать частных поставщиков почтовых и курьерских услуг об опасности незаконной торговли через Интернет находящимися под международным контролем веществами и предоставлять таким поставщикам услуг такую информацию и подготовку, которые необходимы для выявления подозрительных почтовых отправлений.

- Частных поставщиков почтовых и курьерских услуг следует информировать о случаях незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем, с целью оказания им помощи в повышении эффективности процесса проверки на основе использования известных адресов подозрительных отправителей и получателей.
- Частных поставщиков почтовых и курьерских услуг следует информировать о том, что о подозрительных партиях веществ, контролируемых на национальном и международном уровнях, необходимо незамедлительно сообщать компетентным органам.

**Руководящее положение 19.** Комитет рекомендует правительствам создать механизмы сотрудничества со всеми предприятиями, связанными с торговлей контролируемыми веществами через Интернет.

- Могут быть созданы механизмы сотрудничества с производителями, предприятиями оптовой и розничной торговли фармацевтической продукцией или с их профессиональными объединениями, а также с поставщиками интернет-услуг, поставщиками финансовых услуг (включая банковские услуги, операции с кредитными картами и электронные платежи) и фармацевтическими ассоциациями.

**Руководящее положение 20.** Государствам, национальное законодательство которых разрешает деятельность интернет-аптек, рекомендуется призвать органы здравоохранения и фармацевтические ассоциации учредить программу сертификации подлинных аптек, чтобы больные имели возможность удостовериться в легальности интернет-аптек.

**Руководящее положение 21.** Комитет рекомендует правительствам прилагать усилия, например в сотрудничестве с группами защиты потребителей, в целях повышения осведомленности населения об опасности покупки находящихся под международным контролем психоактивных веществ через нелегализованные интернет-аптеки.

- Правительствам следует информировать население в целом о незаконности приобретения через Интернет находящихся под международным контролем психоактивных веществ у лиц и предприятий, не имеющих соответствующего разрешения.
- Следует осведомлять население об опасностях для здоровья, которыми чреваты такие покупки, в частности в том, что касается неопределенного качества приобретаемых продуктов и отсутствия обоснованных медицинских рекомендаций в отношении их надлежащего использования.

## Международное сотрудничество

Примеры успешного международного сотрудничества подтверждают важность обмена специальными знаниями и опытом и стандартизации процесса сбора данных. Расследование конкретных случаев незаконной торговли зависит от оперативного обмена информацией и согласования действий между заинтересованными государствами.

**Руководящее положение 22.** Правительствам, имеющим опыт принятия и обеспечения соблюдения эффективных мер регулирования, включая соответствующее законодательство и административные распоряжения, предлагается делиться своими знаниями и опытом с другими государствами, в частности путем организации практикумов и подготовки кадров и распространения материалов (например, типового законодательства).

**Руководящее положение 23.** Правительствам, имеющим опыт выявления, расследования и уголовного преследования по делам, связанным с незаконной торговлей через Интернет препаратами, содержащими вещества, находящиеся под международным контролем, предлагается проводить или организовывать обучение сотрудников национальных компетентных органов и правоохранительных органов других стран<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> В 2006 году Интерпол приступил к осуществлению проекта Drug.net с целью решения проблем, связанных с куплей-продажей через Интернет наркотических средств рецептурного отпуска и анаболических стероидов. В рамках этого проекта был организован ряд учебных практикумов и на страницах с ограниченным доступом на веб-сайте Интерпола было опубликовано соответствующее учебное пособие.

**Руководящее положение 24.** Комитет рекомендует правительствам принять все меры к тому, чтобы их национальные органы должным образом реагировали на просьбы других государств о сотрудничестве по делам, связанным с незаконной торговлей через Интернет препаратами, содержащими вещества, находящиеся под международным контролем.

- Странам, из которых осуществляются незаконные поставки, следует оперативно реагировать на получаемую информацию или просьбы о сотрудничестве путем принятия мер по пресечению незаконной деятельности, возбуждения уголовного преследования и надлежащего наказания правонарушителей.

**Руководящее положение 25.** Комитет рекомендует правительствам установить надлежащие стандарты для расследования дел, связанных с изъятием находящихся под международным контролем веществ, незаконно продаваемых через Интернет. В таких стандартах должны быть предусмотрены минимальные требования в отношении сбора и предоставления данных.

- Данные об изъятиях, требуемые для дальнейшего расследования конкретных дел или для анализа тенденций, следует доводить до сведения всех заинтересованных государств и всех международных организаций, работающих в этой области (таких, как ЮНОДК, Комитет, Всемирный почтовый союз, Интерпол и Всемирная таможенная организация). Минимальные требования к представлению данных включают представление информации о количестве изъятого вещества, международном незарегистрированном названии психоактивного средства или названии препарата, лекарственной форме изъятого препарата, стране, из которой осуществлялась поставка, стране назначения поставки, веб-сайтах, содержащих материалы вредного содержания, источниках снабжения и т. д.

# Приложение

## Глоссарий

**Аптеки:** должным образом зарегистрированные предприятия, осуществляющие отпуск лекарственных средств и фармацевтическое обслуживание больных.

**Вещества, находящиеся под международным контролем:** наркотические средства, включенные в списки Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, психотропные вещества, включенные в списки Конвенции о психотропных веществах 1971 года, и прекурсоры, перечисленные в Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

**Группы киберпатрулирования:** специальные группы в рамках правительственных ведомств (например, правоохранительных органов) или соответствующих профессиональных объединений, задачей которых является регулярное отслеживание в Интернете материалов вредного или преступного содержания.

**Интернет-аптеки:** функционирующие в онлайн-режиме предприятия, через которые может осуществляться продажа лекарственных средств, отпуск по рецептам и соответствующее информирование. Незаконные интернет-аптеки, которые не имеют лицензий и являются незарегистрированными, продают лекарственные средства рецептурного отпуска, не проверяя подлинность их назначения.

**Исчисления потребностей в наркотических средствах:** расчетное количество конкретного наркотического средства, которое требуется стране для использования в медицинских и научных целях в течение одного года. Такие исчисления ежегодно представляются Комитету на утверждение.

**Лекарственные средства безрецептурного отпуска:** лекарства, которые могут приобретаться без рецепта и называются также свободно отпускаемыми лекарственными средствами.

**Лекарственные средства рецептурного отпуска:** лекарства, отпуск которых возможен лишь при предъявлении рецепта.

**Международные компании курьерской доставки почтовых отправлений:** компании, которые предлагают услуги по доставке почтовых отправлений или срочной доставке почты. Предоставлением таких курьерских услуг часто занимаются частные компании, которые забирают, перевозят и доставляют письма, посылки и бандероли как в рамках одной страны, так и между странами.

**Международные конвенции о контроле над наркотиками:** Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года<sup>a</sup>; Конвенция о психотропных веществах 1971 года<sup>b</sup>; и Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе

<sup>a</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 976, No. 14152.

<sup>b</sup> Ibid., vol. 1019, No. 14956.

против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>с</sup>.

**Международные незарегистрированные названия:** обозначения, принятые Всемирной организацией здравоохранения, которые используются для идентификации фармацевтических веществ или активных фармацевтических ингредиентов, используемых в лекарственных средствах. Каждое международное незарегистрированное название является уникальным, признается во всем мире и считается общественной собственностью.

**Наркотические средства:** все вещества, включенные в Списки I и II Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года.

**Отпуск лекарственных средств:** отпуск лекарственных средств предусматривает расшифровку, оценку и исполнение распоряжения об отпуске назначенных лекарственных средств; отпуск включает приготовление лекарства или медицинского прибора и его доставку больному в соответствующей упаковке с надлежащей маркировкой для последующего приема или использования.

**Оценки потребностей в психотропных веществах:** расчетное количество конкретного психотропного вещества, которое требуется стране для использования в медицинских и научных целях в течение одного года. Оценки потребностей в психотропных веществах представляются Международному комитету по контролю над наркотиками.

**Подлинные аптеки:** настоящие аптеки, должным образом лицензированные и зарегистрированные национальными компетентными органами той страны, в которой они осуществляют деятельность по приготовлению и отпуску лекарственных средств и другому фармацевтическому обслуживанию больных. Многие аптеки расширили сферу своих услуг с помощью Интернета, что позволяет клиентам заказывать и покупать отпускаемые без рецепта и назначаемые лекарственные средства в онлайн-режиме. Что касается назначаемых лекарственных средств, то от пациентов, как правило, требуется представить выписанный рецепт или сообщить фамилию и номер телефона врача, прописавшего лекарства.

**Поставщики интернет-услуг:** компании, предоставляющие доступ к Интернету и связанным с ним службам, например к доменам для создания веб-сайтов. Поставщики интернет-услуг обладают оборудованием и линиями связи, необходимыми для предоставления доступа к Интернету пользователям в определенном географическом районе. Крупные поставщики интернет-услуг имеют независимый доступ к арендуемым высокоскоростным линиям связи, и поэтому они в меньшей степени зависят от местных поставщиков телекоммуникационных услуг.

**Почтовые и курьерские услуги:** почтовые услуги населению предоставляют государственные предприятия, обладающие монополией на большинство видов почтовых услуг. Почтовые монополии могут также оказывать курьерские услуги, заключающиеся обычно в доставке посылок или срочной доставке почты, однако такие услуги преимущественно предоставляют частные компании.

---

<sup>с</sup> Ibid., vol. 1582, No. 27627.



**Практикующие врачи:** лица, получившие лицензию, прошедшие регистрацию или иным образом уполномоченные соответствующим органом власти прописывать и назначать лекарственные средства в рамках своей профессиональной деятельности.

**Прекурсоры:** все вещества, включенные в таблицы I и II Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

**Препараты:** для целей руководства препаратами являются фармацевтические смеси как в твердой, так и в жидкой форме, содержащие одно или несколько наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров.

**Программы сертификации:** программы сертификации используются для аккредитации легальных интернет-аптек, с тем чтобы у клиентов была возможность отличать аккредитованные (легальные) аптеки от неаккредитованных (нелегальных) аптек. Программы сертификации интернет-аптек могут осуществляться, например, национальными профессиональными объединениями в сотрудничестве с правительственными ведомствами.

**Психотропные вещества:** все вещества, включенные в Списки I–IV Конвенции о психотропных веществах 1971 года.

**Рецепты:** выдаваемые терапевтами, зубными врачами или другими практикующими врачами, имеющими соответствующую лицензию, распоряжения об отпуске лекарственных препаратов с указанием фамилии и имени больного, названий лекарственных препаратов, назначенных больному, и их дозировки. Рецепты являются частью профессиональных взаимоотношений между лицом, выписывающим рецепт, фармацевтом и больным.

**Фармацевты:** зарегистрированные правительственными органами лица, имеющие лицензию на приготовление и отпуск лекарственных средств.

**Финансовые службы:** компании, предоставляющие различные услуги, связанные с денежными средствами и инвестированием. Для целей руководства термин “финансовые службы” означает лишь службы содействия осуществлению безналичных платежей, например с помощью дебетовых карт, кредитных карт и таких служб электронных платежей, как CyberCash, PayPal и т. д.



### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

#### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

### CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.



United Nations publication  
ISBN 978-92-1-448037-2  
Sales No. R.09.XI.6

FOR UNITED NATIONS USE ONLY



Printed in Austria  
V.08-56426—March 2009—110